

INT-1263

1263

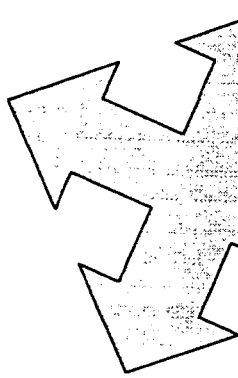
Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL
División de Desarrollo Económico
Proyecto CEPAL/GTZ "Desarrollo Económico Local y Descentralización en
América Latina"
Taller de trabajo. Santiago 1-2 de julio de 1998

POLÍTICA ECONÓMICA LOCAL Y DESARROLLO ENDÓGENO *

(Versión para discusión)

Antonio Vázquez Barquero
Universidad Autónoma de Madrid

* Estas transparencias fueron realizadas por el señor Antonio Vázquez Barquero como complemento del documento "Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un Marco Conceptual", en el marco del Proyecto CEPAL/GTZ. El autor es catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad Autónoma de Madrid. Las opiniones expresadas son de la exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la institución.



**DESARROLLO ENDÓGENO
VS. DESARROLLO
EXÓGENO**

**POLÍTICA ECONÓMICA
LOCAL
Y
DESARROLLO ENDÓGENO**

POLÍTICA ECONÓMICA LOCAL Y DESARROLLO ENDÓGENO

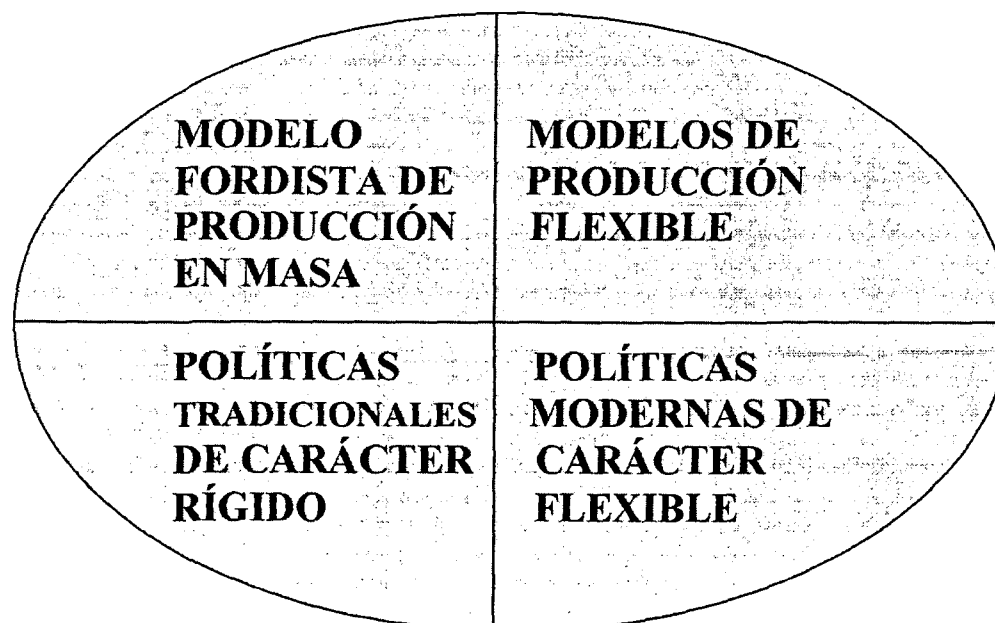
1. LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO
ENDÓGENO
2. DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO
3. LA POLÍTICA DE DESARROLLO LOCAL
4. LA RESPUESTA A LA GLOBALIZACIÓN
5. ¿UNA TERCERA GENERACIÓN DE
POLÍTICAS DE DESARROLLO?



DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO





EL CAMBIO DEL MODELO DE ACUMULACIÓN

MODELOS DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN

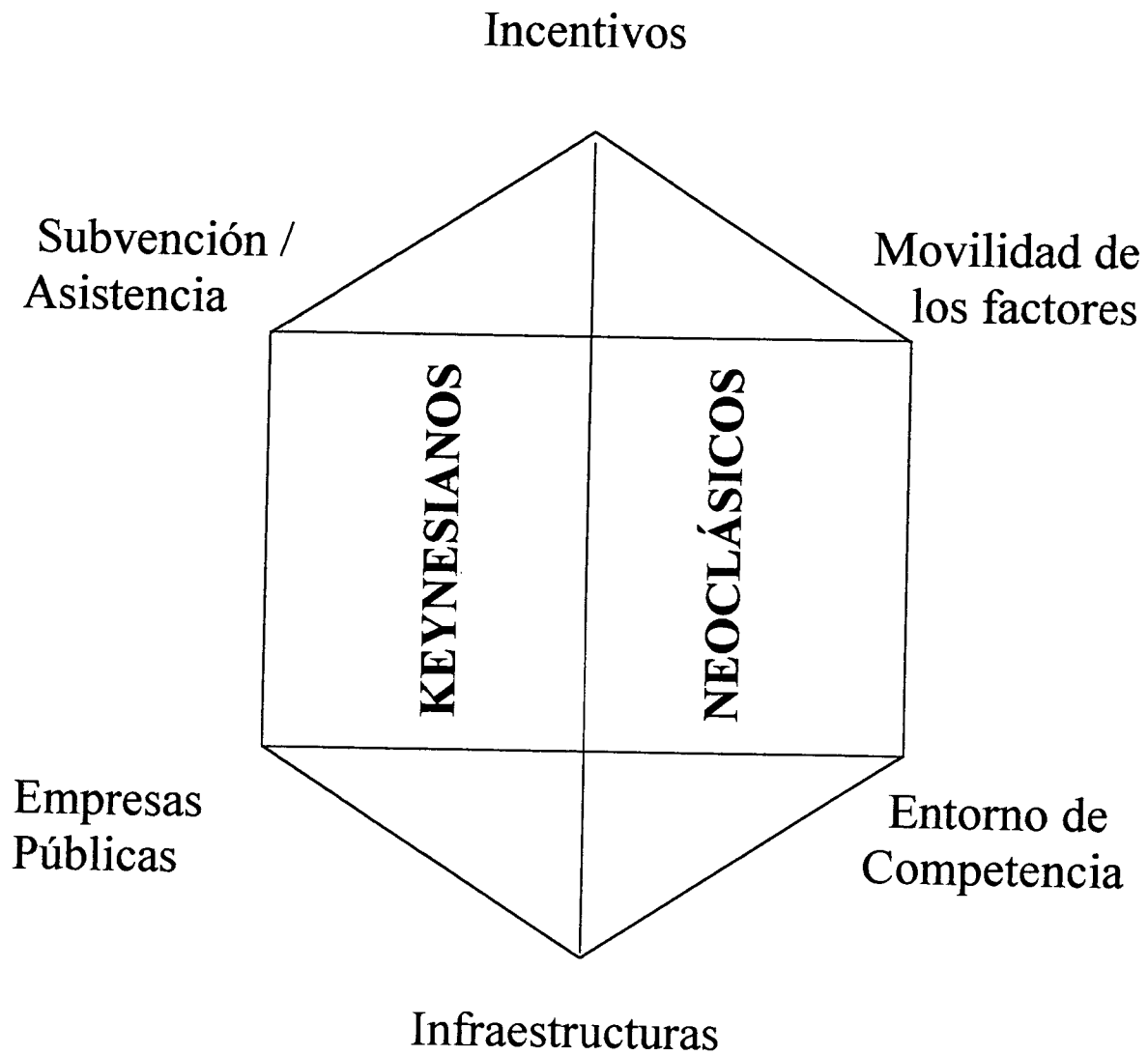


Formas de Regulación del Capital

LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO ENDÓGENO

-  **LA POLÍTICA NEOCLÁSICA**
-  **LA POLÍTICA KEYNESIANA**
-  **NOCIÓN DE POLO DE CRECIMIENTO**
-  **EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE
POLOS**





MEDIDAS PARA EL DESARROLLO EXÓGENO



LA NOCIÓN DE POLO

- ⇒ La empresa motriz, el elemento central
- ⇒ Las economías externas
- ⇒ Gran empresa vs. Polo





LA POLÍTICA DE POLOS: ACIERTOS

-  Generalización en los 60s
-  Pragmatismo
-  Creación de empleo
-  Reducción de disparidades regionales

LA POLÍTICA DE POLOS: LIMITACIONES




- Mal funcionamiento del mercado de trabajo
- Bajo impulso al nacimiento / desarrollo de empresas locales
- “Enclaves” de grandes plantas externas
- Absorción de recursos empresariales locales
- Flujo inigual de factores y productos
- Dependencia de la sede externa
- Baja inserción local

DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO






-  **Concepto**
-  **Hipótesis de partida**
-  **Características**
-  **Desarrollo Exógeno vs.
Desarrollo endógeno**

DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL
es el proceso de crecimiento y
cambio estructural que, mediante
la utilización del potencial de
desarrollo existente en el
territorio, conduce a la mejora del
bienestar de la localidad.

HIPÓTESIS DE PARTIDA

-  **EL POTENCIAL DE DESARROLLO**
-  **GENERACIÓN DE ECONOMÍAS DE ESCALA**
-  **EL CONTROL LOCAL DEL PROCESO**





CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO ENDÓGENO

-  Elasticidad de oferta de trabajo
-  Organización sistémica de la producción
-  Territorio: Agente de transformación
-  Regulación favorable al emprendimiento
-  Acción estratégica de los agentes
Reservas especiales selectivas.

EL MODELO DE DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO COMPARTIÓ CON EL PARADIGMA DE LOS AÑOS CINCUENTA Y SESENTA QUE EL AUMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD SE PRODUCE COMO CONSECUENCIA DE LA GENERACIÓN DE ECONOMÍAS EXTERNAS, DEBIDAS A TRES FACTORES: ECONOMÍAS DE ESCALA EN LA PRODUCCIÓN, LA INTRODUCCIÓN DE INNOVACIONES POR PARTE DE LAS EMPRESAS LÍDERES Y AL FLUJO DE LA MANO DE OBRA EXCEDENTARIA DESDE LAS ACTIVIDADES TRADICIONALES A LAS MÁS MODERNAS.

DESARROLLO ENDÓGENO **Vs.** **DESARROLLO EXÓGENO**

DIFERENCIAS:

-  Desarrollo difuso
-  Sistemas productivos locales
-  Entorno institucional flexible
-  Control local de los procesos de desarrollo

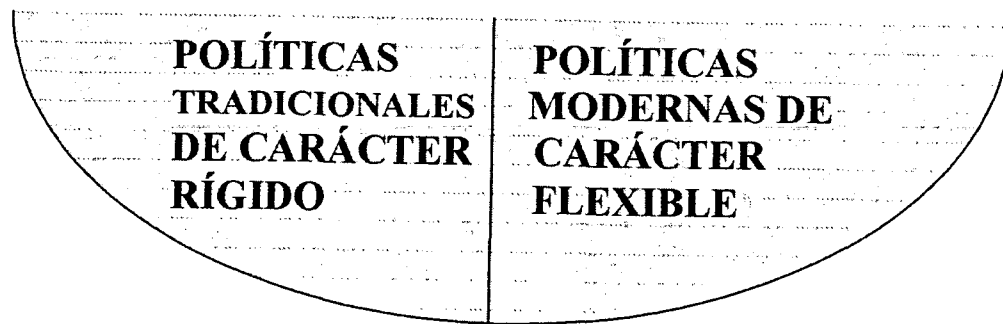
RASGOS DIFERENCIALES DEL DESARROLLO ENDÓGENO

1. Incertidumbre y aleatoriedad
2. La red, actor del desarrollo
3. Desarrollo de un territorio
4. Organización de la producción y empresas
5. Economía de escala, Transacción, Alcance
6. Innovación y entornos locales
7. Dimensión socioinstitucional
8. La respuesta estratégica de empresas y territorios
9. El potencial de desarrollo
10. Proyectos para la acción

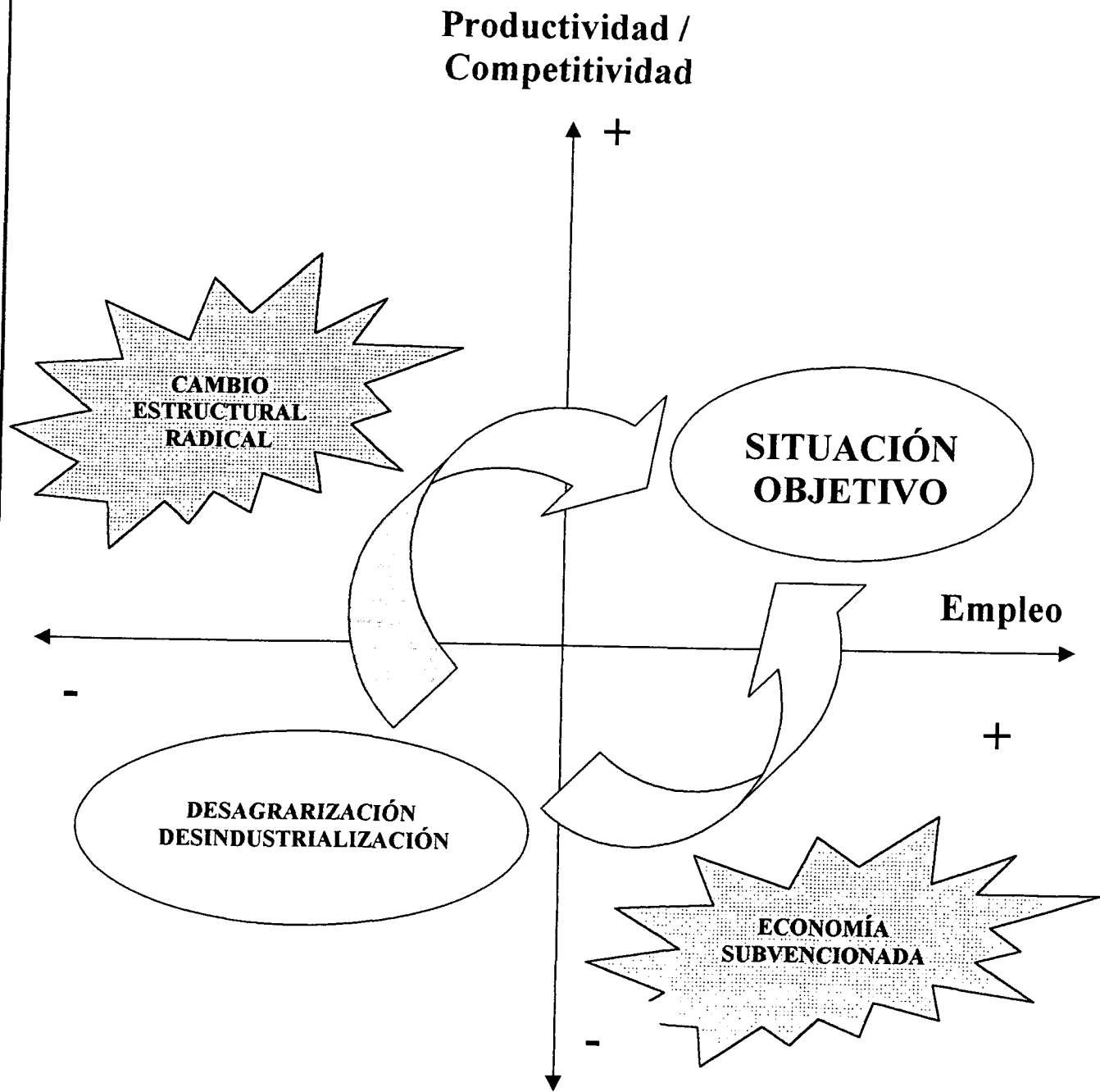
LA POLÍTICA DE DESARROLLO LOCAL

- ⇒ Segunda generación de política
- ⇒ Respuesta local al desafío global
- ⇒ Objetivos de desarrollo local
- ⇒ Acciones para el desarrollo
- ⇒ Organización del desarrollo

INICIATIVAS LOCALES Y REGULACIÓN



RESPUESTA LOCAL AL DESAFÍO GLOBAL

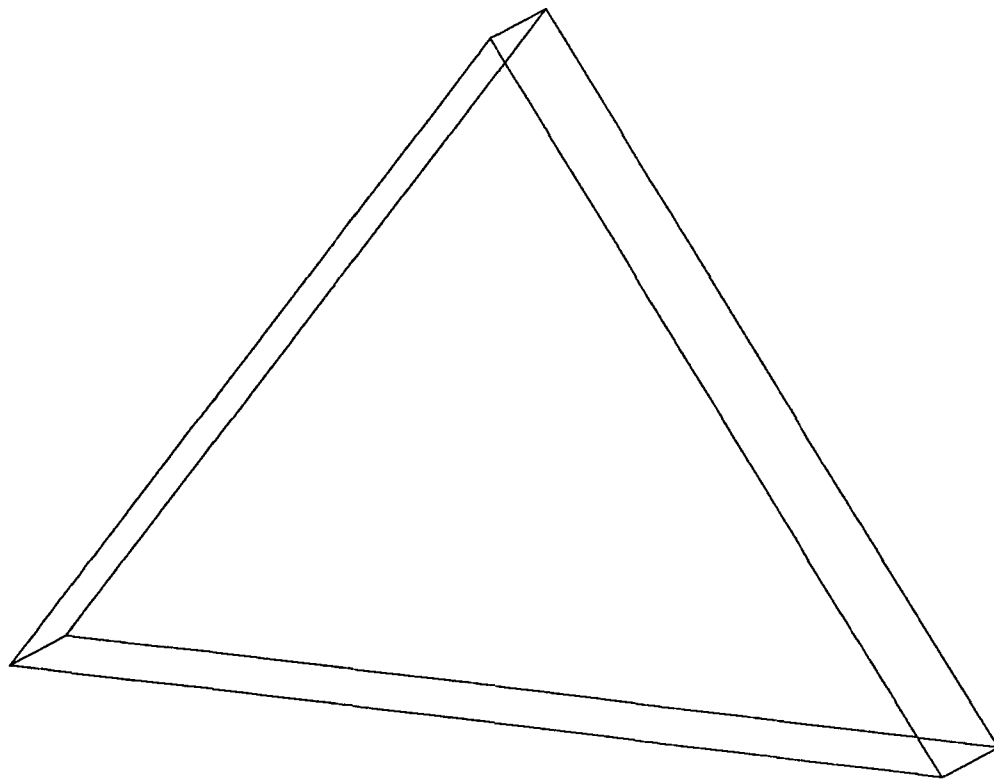


LOS OBJETIVOS DE LAS INICIATIVAS LOCALES

- * **LOS OBJETIVOS FINALES DEL
DESARROLLO**
- * **EL EQUILIBRIO ENTRE LOS OBJETIVOS**
- * **LOS OBJETIVOS INSTRUMENTALES**

LOS OBJETIVOS DE LAS INICIATIVAS LOCALES

EFICIENCIA



ECOLOGÍA

EQUIDAD

INICIATIVAS LOCALES Y REGULACIÓN FLEXIBLE

LA RESPUESTA LOCAL AL DESAFÍO GLOBAL

MEJORA DEL HARDWARE DEL DESARROLLO

- **Infrestructuras:**
 - ✓ Suelo
 - ✓ Carreteras
- **Capital Social:**
 - ✓ Escuelas
 - ✓ Teléfonos

MEJORA DEL SOFTWARE DEL DESARROLLO

- Calidad de los recursos
- Capacidad empresarial
- Difusión de Innovaciones
- Información
- "Know - How del Desarrollo

MEJORA DEL ORGWARE DEL DESARROLLO Y LA INTERACCIÓN

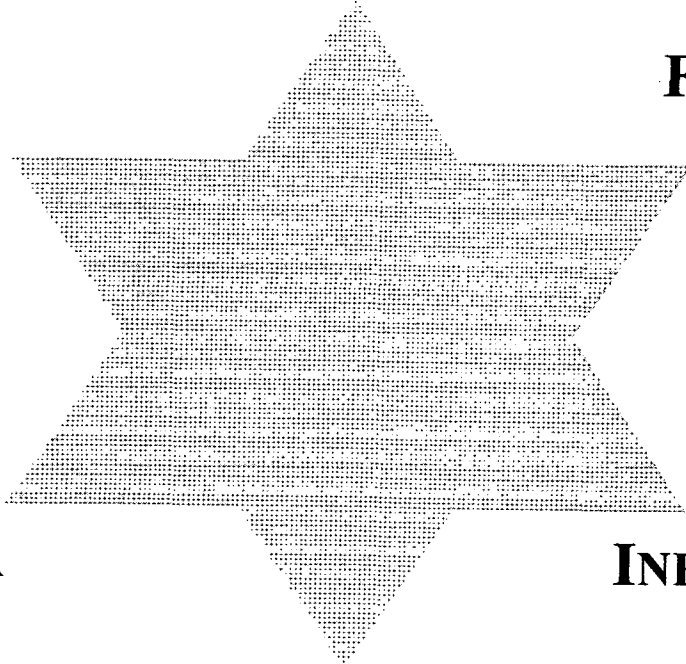
- Liderazgo local
- Asociación de Agentes de Desarrollo
- Redes Locales

SOFTWARE DEL DESARROLLO

CAPACIDAD EMPRESARIAL

**COMERCIO
EXTERIOR**


FORMACIÓN



**ASISTENCIA
TÉCNICA**

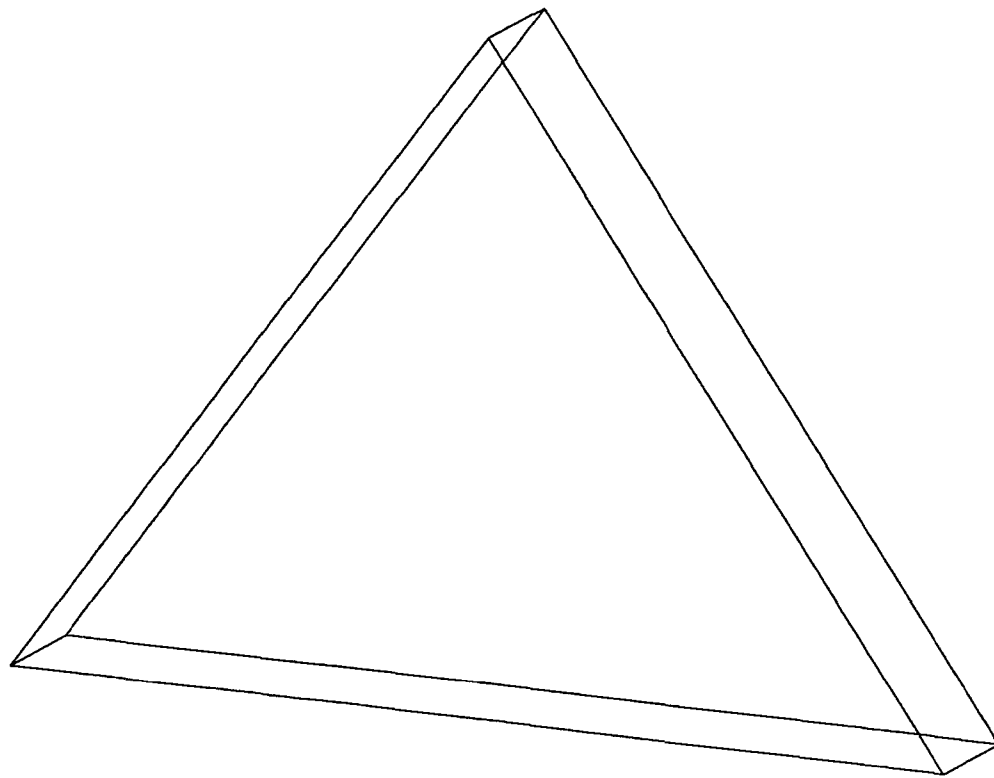
INFORMACIÓN

INNOVACIÓN

 **DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO**

LA ORGANIZACIÓN DEL DESARROLLO

LIDERAZGO



ASOCIACIONISMO

REDES

 DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO

LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL DESARROLLO

EL NUEVO PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES Y LOS LÍDERES LOCALES

☞ La DIRECCIÓN EFICAZ de la innovación tecnológica y el cambio estratégico para el desarrollo, REQUIERE:

- ☞ ACIERTO en la elección de las **PRIORIDADES** y **RITMOS** en la asignación de los *Recursos Estratégicos*.
- ☞ **CONSENSO Y COMPROMISO** previo alrededor de los *Proyectos Estratégicos*.
- ☞ *LIDERAZGO próximo y proactivo de EQUIPOS DE TRABAJO*.

La experiencia demuestra que LAS ORGANIZACIONES Y LOS LÍDERES LOCALES SON QUIENES MEJOR PUEDEN CUMPLIR ESTOS REQUISITOS.

 **DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO**

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

EL NUEVO PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES Y LOS LÍDERES LOCALES

LA NUEVA REALIDAD COMPETITIVA DEMANDA *LÍDERES LOCALES* QUE:

- RECONOZCAN** la IMPORTANCIA del TERRITORIO como parte integrante del ÉXITO COMPETITIVO de las empresas y demás organizaciones.
- CREAN** en el CAMBIO y **ACTIVEN** a sus Organizaciones para **INNOVAR** y **MEJORAR** continuamente.
- ACEPTEN** la necesidad de trabajar con cierta **PRESIÓN** y **DESAFÍO**
- Estén preparados para **SACRIFICAR** la **VIDA FÁCIL** por el logro de la **VENTAJA COMPETITIVA**.

EL ASOCIACIONISMO

CONSISTE EN UN ACUERDO ENTRE DOS O MÁS ORGANIZACIONES (PÚBLICAS Y/O PRIVADAS) QUE SE PROPONEN ALCANZAR OBJETIVOS ORIENTADOS A TRANSFORMAR LA ECONOMÍA LOCAL Y MEJORAR LAS CONDICIONES DEL MERCADO DE TRABAJO.

LOS SOCIOS APORTAN RECURSOS FINANCIEROS, EXPERIENCIA Y/O KNOW – HOW PERO INTRODUCEN TAMBIÉN SESGOS Y PROBLEMAS EN LOS PROYECTOS.

LAS REDES

**CONSISTEN EN GRUPOS
INFORMALES O SISTEMAS DE
RELACIONES ENTRE
ORGANIZACIONES Y/O PERSONAS, QUE
SE FORMAN MEDIANTE ACUERDOS
TÁCITOS O EXPRESOS.**

**LAS REDES PERMITEN HACER
CIRCULAR LA INFORMACIÓN,
INTERCAMBIAR SERVICIOS Y
FACILITAR EL APOYO EN LA TOMA DE
DECISIONES DE LAS
ORGANIZACIONES.**

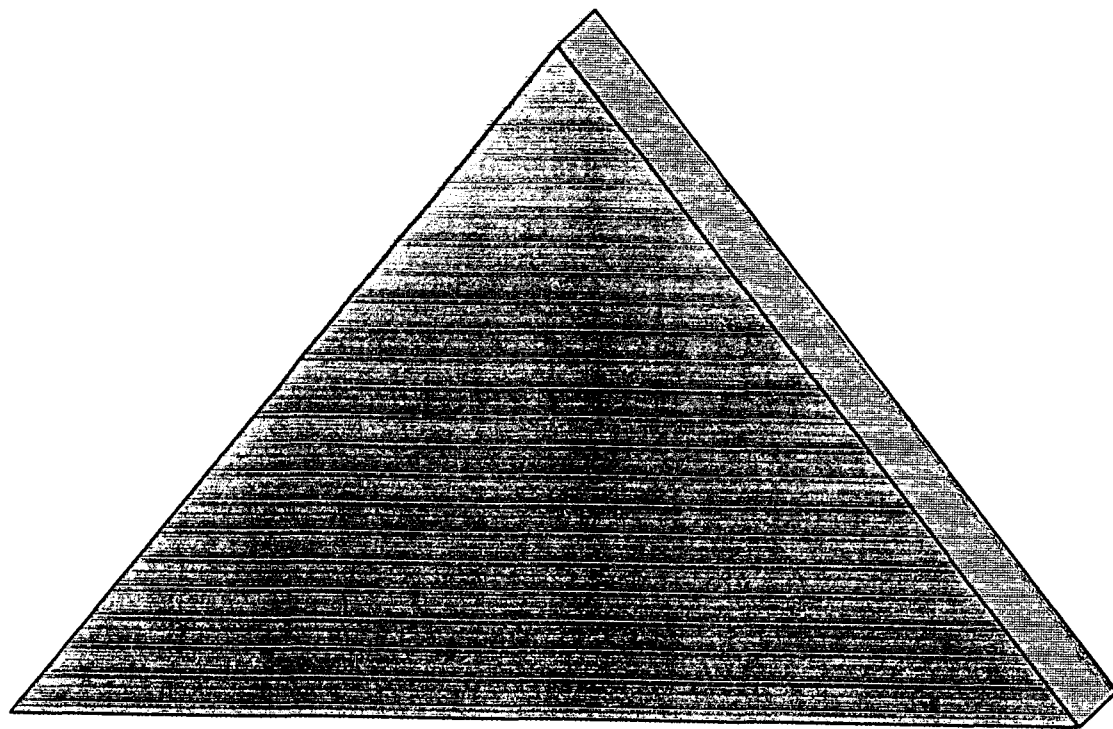
**ESTÁN SIEMPRE ORIENTADAS A LA
ACCIÓN.**

LA RESPUESTA A LA GLOBALIZACIÓN

- ⇒ Los nuevos desafíos
- ⇒ Estrategias territoriales de las empresas
- ⇒ El territorio agente del desarrollo
- ⇒ La confluencia de Estrategias

LOS NUEVOS DESAFÍOS

GLOBALIZACIÓN



SUSTENTABILIDAD

COHESIÓN

EFFECTO DE LA GLOBALIZACIÓN

- LA GLOBALIZACIÓN, FACTORES
DESENCADENANTES**
- EL EFECTO SOBRE LAS GRANDES
EMPRESAS**
- EL IMPACTO SOBRE EL
TERRITORIO**



ESTRATEGIAS TERRITORIALES DE LA GRANDES EMPRESAS

⇒ Factores de atracción del territorio

1. Calidad de los factores
2. Demanda local estimulantes
3. Disponibilidad de clusters
4. Instituciones para competir

⇒ **Respuesta de la gran empresa**

- ☞ Adoptan cuidado del entorno local
- ☞ Facilita el desarrollo de empresas locales

⇒ **Limitación**





- ☞ Atracción de subcontratistas externos
- ☞ Red local de EMN


EL TERRITORIO COMO AGENTE DE DESARROLLO

- »»» La inteligencia del territorio

- »»» Territorio como organización competitiva

LA INTELIGENCIA DEL TERRITORIO

-  La red, cerebro de la dinámica económica
-  Capacidad de conocimiento y aprendizaje
-  Capacidad de acción pública y privada
-  Políticas y acuerdos para el desarrollo

 **DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO**



DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO

LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL DESARROLLO

LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DEL TERRITORIO LOCAL

ANALOGÍAS BÁSICAS CIUDAD / TERRITORIO – EMPRESA

ALTA DIRECCIÓN



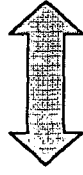
- Administración Local
- Instituciones políticas y Socioeconómicas presentes
- Agentes Socioeconómicos/Líderes de Opinión Locales

PROPIEDAD



- Habitantes
- Empresas locales

PRODUCTOS



- Productos de las empresas locales
- Servicios públicos y privados locales
- Atractivos de la ciudad y la comarca

CLIENTES



- Habitantes
- Inversores
- Visitantes/Turistas

COMPETENCIA



- Otras ciudades y comarcas del entorno competitivos (micro y macro)



DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO

CONFLUENCIA ESTRATÉGICA DE GRAN EMPRESA Y TERRITORIO


CONFLUENCIA EN EL ESPACIO LOCAL

EMPRESA EXTERNA

- ✓ Búsqueda de competitividad
- ✓ Factores de localización

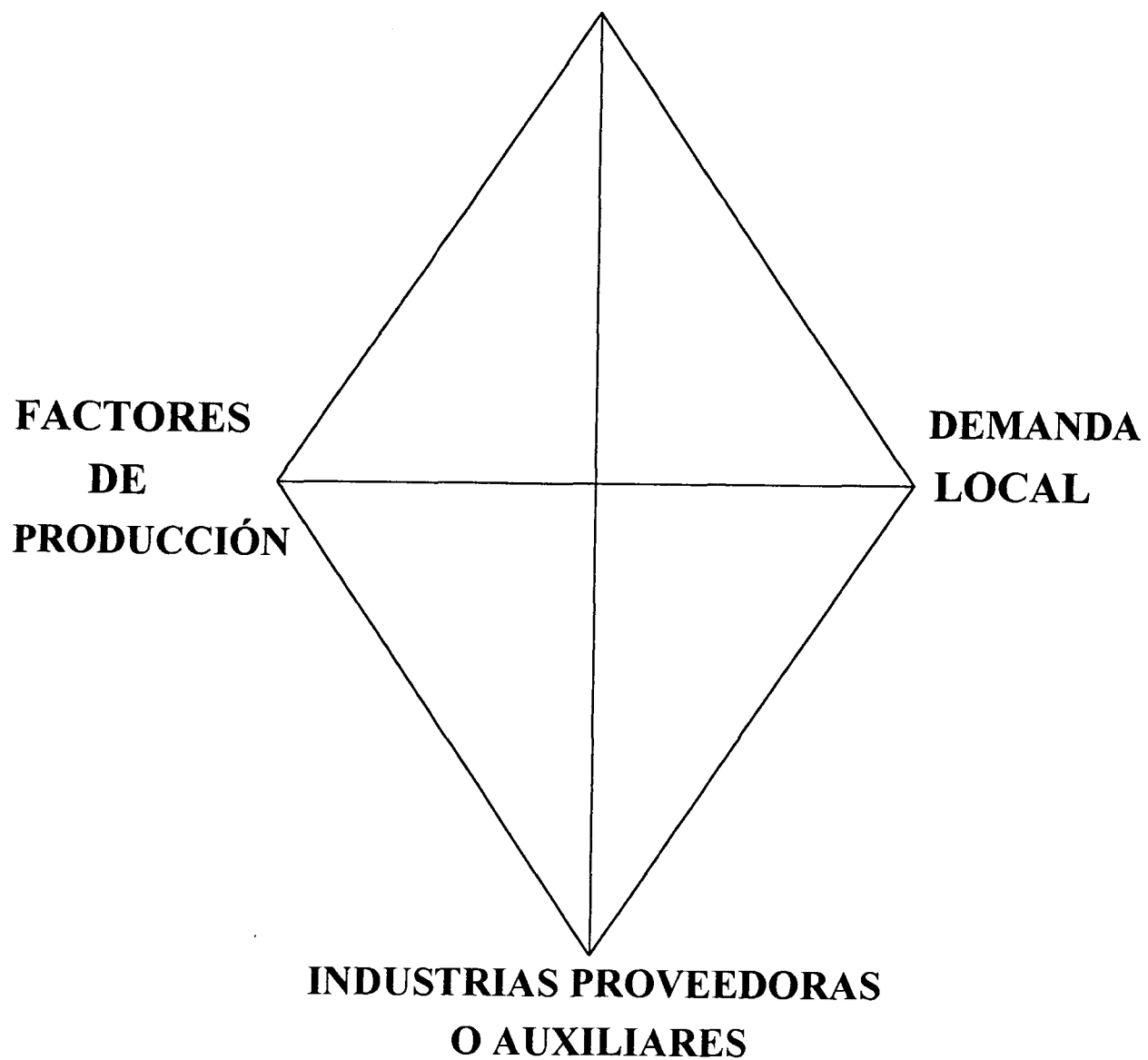
CIUDAD/TERRITORIO

- ✓ Búsqueda de competencia
- ✓ Factores de competencia territorial

 **DESARROLLO ENDÓGENO vs. DESARROLLO EXÓGENO**

MODELO DIAMANTE VENTAJAS COMPETITIVAS LOCALES

INSTITUCIONAL Y MERCADO



¿HACIA UNA TERCERA GENERACIÓN DE POLÍTICAS?

- ⇒ Acuerdos de planificación
- ⇒ Compromisos de los agentes locales
- ⇒ Nuevo Software y Orgware
- ⇒ Compromisos de las empresas externas

ACUERDO DE PLANIFICACIÓN

CARACTERÍSTICAS DEL ENTORNO

- **NUEVA LEY DE INCENTIVOS**
- **FONDO DE DESARROLLO LOCAL**
- **PLAN DE DESARROLLO LOCAL**

FACTORES INSTITUCIONALES

- **ACUERDO DE ACTORES**
- **COMPROMISO DE
ADMINISTRACIÓN LOCAL**
- **COMPROMISO DE EMPRESA
EXTERNA**
- **APOYO FINANCIERO A LA
EMPRESA EXTERNA**

COMPROMISOS DE AGENTES LOCALES

- ❧ Reforzar la estrategia de desarrollo empresarial
- ❧ Mantener los objetivos de desarrollo
- ❧ Instrumentar las acciones acordadas
- ❧ Apoyar las inversiones externas

NUEVO SOFTWARE DEL DESARROLLO

- ⇒ Mejora de calidad de los recursos
- ⇒ Gestión/selección de información
- ⇒ Nuevos canales de financiación

NUEVO ORGWARE DEL DESARROLLO

- Crear masa crítica de redes
- Cooperación interregional
- Nuevos compromisos institucionales



ATRACCIÓN DE EMPRESAS PARA EL DESARROLLO LOCAL

COMPROMISOS DE LAS EMPRESAS EXTERNAS

- X** Cumplir objetivos del plan
- X** Contribuir a mantener el empleo
- X** Tener departamento de I + D
- X** Contribuir a la creación de empresas
- X** Demandar bienes y servicios locales
- X** Autonomía de la unidad local
- X** Alta dirección, con base local

LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA TRADICIONAL

POLÍTICA TRADICIONAL	NUEVAS INICIATIVAS
---------------------------------	-------------------------------

 **CONCEPTUALIZACIÓN DE LA
POLÍTICA**

 **METODOLOGÍA PARA LA ACCIÓN**

 **INSTRUMENTACIÓN DE LAS
ACTUACIONES**



LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA TRADICIONAL

Conceptualización de la política

**POLÍTICA
TRADICIONAL**

**NUEVAS
INICIATIVAS**

➤ Distribución

➤ Desarrollo

➤ Recursos Externos

➤ Potencial
Endógeno

➤ Modelo de
Crecimiento
concentrado

➤ Modelo de
Desarrollo Difuso



LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA TRADICIONAL

Metodología para la acción

POLÍTICA TRADICIONAL

NUEVAS INICIATIVAS

- Aproximación
Funcional
- Movilidad del
capital
- Financiación
directa

- Aproximación
Territorial
- Factores
endógenos
- Prestación de
servicios

LAS DIFERENCIAS CON LA POLÍTICA TRADICIONAL

Instrumentación de las acciones

POLÍTICA TRADICIONAL

NUEVAS INICIATIVAS

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ▶ Actuación directa | ▶ Organizaciones intermedias |
| ▶ Gestión centralizada | ▶ Gestión descentralizada |
| ▶ Jerarquía administrativa | ▶ Asociacionismo local |
| ▶ Coordinación administrativa | ▶ Coordinación territorial |