

INT-1108

PROYECTO INTERINSTITUCIONAL
DE POBREZA CRITICA EN
AMERICA LATINA

Santiago, octubre de 1978

PPC/CDE/06.1

Documento para discusión interna
Circulación restringida

ANEXO E

EVOLUCION DE LA POBREZA EN COSTA RICA
(Período 1961-1971)

Preparado por:

Sebastián Piñera

78-10-2427-50

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. This is essential for ensuring the integrity of the financial statements and for providing a clear audit trail.

2. The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. This includes both qualitative and quantitative techniques, as well as the use of statistical software to process large datasets.

3. The final part of the document provides a summary of the findings and conclusions. It highlights the key insights gained from the research and discusses the implications for future studies and practice.

E. Costa Rica

(1961-1971)

Se analizará la evolución de la pobreza en el período comprendido entre los años 1961 y 1971.^{1/} Las fuentes de información originales sobre distribución del ingreso fueron transformadas y corregidas. Las transformaciones tienen por propósito la conversión de la información original en una que permita clasificar a los hogares y personas de acuerdo al ingreso disponible per cápita del hogar. Las correcciones tienen por propósito la compatibilización de la información de la fuente original con las cuentas nacionales en materia de ingreso disponible, y con las estimaciones de CELADE en materia de población.^{2/} Los Cuadros E-1 y E-2 presentan la distribución del ingreso disponible de las personas resultante de la aplicación de las transformaciones y correcciones antes señaladas, para los años 1961 y 1971 en moneda de 1971.

Antes de iniciar el análisis parece conveniente recordar que los Cuadros E-1 y E-2 sólo se refieren a la distribución del ingreso disponible de las personas, y por lo tanto, ignoran aquella parte del ingreso real de las personas implícita en la obtención de bienes y servicios provistos en forma gratuita o subsidiada por el Estado. Sin embargo, al menos en términos agregados, las comparaciones intertemporales basadas en estas cifras son válidas puesto que el ingreso disponible de las personas como porcentaje del producto nacional bruto permaneció prácticamente constante durante el período.^{3/}

1/ Fuentes de datos: Los datos fueron obtenidos de S. Jain "Size Distribution of Income". Para 1961 este estudio recoge la información de "Estudio económico para América Latina", CEPAL, 1968. Para 1971 este estudio se basa en el trabajo de V.H. Céspedes, "Costa Rica: la distribución del ingreso y el consumo de algunos alimentos", Universidad de Costa Rica, Serie de Economías y Estadística N° 5.

2/ En una nota metodológica se explicita en forma exhaustiva los supuestos criterios y procedimientos usados para efectuar las transformaciones y correcciones de las fuentes de información original.

3/ En 1961 el ingreso disponible de las personas expresado como porcentaje del PNB alcanzaba a un 75.5 por ciento en tanto que en 1971 este mismo porcentaje alcanzaba a un 75.3 por ciento.

Cuadro E-1

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN COSTA RICA: 1961

(En colones de 1971)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensual)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número hogares	% hogares	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0 - 53.02	132 383	10.21	10.21	22 362	10	2.6	2.6	45.07
53.03 - 57.89	264 766	20.42	30.63	44 724	20	6.4	9.0	55.46
57.90 - 80.76	132 383	10.21	40.84	22 362	10	4.0	13.0	69.33
80.77 - 86.05	131 042	10.01	50.94	22 362	10	4.8	17.8	83.41
86.06 - 122.68	129 700	10.00	60.94	22 362	10	5.9	23.7	104.37
122.69 - 146.19	129 700	10.00	70.94	22 362	10	7.6	31.3	134.44
142.20 - 220.14	127 911	9.86	80.80	22 362	10	10.1	41.4	181.17
220.15 - 316.77	124 781	9.62	90.42	22 362	10	14.6	56.0	268.46
316.78 - o más	124 334	9.59	100.00	22 362	10	44.0	100.0	811.95
TOTALES	1 297 000	100.00		223 621	100	100.0		176.90

Cuadro E-2

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN COSTA RICA: 1971

(En colones de 1971)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensual)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número hogares	% hogares	% del ingreso	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0	178 600	10.0	10.0	30 635	9.78	2.0	2.00	49.49
61.87 - 86.59	178 600	10.0	20.0	30 635	9.78	3.0	5.00	74.23
86.60 - 101.46	178 600	10.0	30.0	30 635	9.78	3.8	8.80	94.03
101.47 - 136.07	178 600	10.0	40.0	30 635	9.78	4.8	13.60	118.77
136.08 - 150.04	178 600	10.0	50.0	31 007	9.90	5.8	19.40	143.51
150.05 - 201.31	178 600	10.0	60.0	31 333	10.01	7.1	26.50	175.68
201.32 - 239.12	178 600	10.0	70.0	31 333	10.01	8.9	35.40	220.22
239.13 - 325.03	178 600	10.0	80.0	31 779	10.15	11.4	46.80	282.08
325.04 - 451.92	178 600	10.0	90.0	32 501	10.38	15.7	62.50	388.48
451.93 o más	178 600	10.0	100.0	32 621	10.43	37.5	100.00	927.89
TOTALES	1 786 000	100.0		313 144	100.00	100.0		247.44

Teniendo presente estas consideraciones y haciendo uso de la información contenida en los últimos dos cuadros, se puede aplicar la metodología descrita en la sección anterior.

El Cuadro E-3 muestra los porcentajes de la población total viviendo en condiciones de indigencia, pobreza y no pobreza en cada uno de los períodos analizados.

Cuadro E-3

COSTA RICA: PORCENTAJE DE INDIGENTES, POBRES Y NO POBRES

AÑO	1961	1971
Población	<u>1 297 000</u>	<u>1 786 000</u>
Porcentaje de indigentes (I_i)	5.4%	3.3%
Porcentaje de pobres (I_p)	51.2%	20.1%
Porcentaje de no pobres (I_n)	48.8%	79.9%

Las cifras muestran que en el período 1961-1971 se produjo una significativa disminución en el porcentaje de indigentes y una notable reducción en la extensión de la pobreza.

El Cuadro E-4 presenta la evolución del ingreso disponible per cápita promedio de cada uno de estos grupos.

La información contenida en el Cuadro E-4 no permite analizar correctamente la evolución del bienestar de los grupos indigentes, pobres y no pobres, puesto que debido a la fuerte tendencia decreciente en los índices de indigencia y pobreza, los ingresos medios que en él aparecen corresponden a grupos de muy distinto tamaño. Por ejemplo, el menor ingreso medio del grupo de indigentes en 1971 respecto a 1961 no significa que los que eran indigentes en 1961 y siguieron

Cuadro E-4

COSTA RICA: EVOLUCION DEL INGRESO DISPONIBLE PER CAPITA
(Mensuales en moneda de 1971)

	1961	1971
Ingreso per cápita nacional (Y)	176.9	247.4
Ingreso per cápita indigentes (Y_i)	40.6	37.5
Ingreso per cápita pobres (Y_p)	62.0	62.0
Ingreso per cápita no pobres (Y_n)	297.6	294.0

siguieron siéndolo en 1971 hayan empeorado su situación absoluta, sino que durante el período el sector de mayor ingreso dentro de este grupo abandonó su condición de indigencia, reduciendo de esta forma el ingreso promedio del grupo que abandonaron. Esta situación ilustra claramente la conveniencia de analizar la evolución de los ingresos en términos de los siguientes cuatro grupos homogéneos en tamaño en los dos períodos. i) Los que eran indigentes en el período inicial y siguen siéndolo en el período final. ii) Los que eran pobres en el período inicial y siguen siéndolo en el período final. iii) Los que eran pobres en el período inicial y dejaron de serlo en el período final. iv) Los que ya no eran pobres en el período inicial. El Cuadro E-5 presenta esta información.

A partir del Cuadro E-5 se observa que en el período analizado, el ingreso per cápita promedio del 3.3 por ciento de la población que era indigente en 1961 y siguió siéndolo en 1971 permaneció constante. Esto significó reducir la participación de este grupo en el ingreso total desde un 0.7 por ciento a un 0.5 por ciento. El ingreso per cápita promedio del 20.1 por ciento de la población que era y siguió siendo

Cuadro E-5

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS INGRESOS DISPONIBLES PER CAPITA
(Mensuales en moneda de 1971)

Variable ^{a/}	1961	1971	Período 1961-1971	
			Variación absoluta	Variación porcentual
Ingreso per cápita nacional	176.9	247.4	70.5	39.9%
I _{ii}	3.3%	3.3%		
Y _{ii}	37.6	37.6	0.0	0.0%
α _{ii}	0.7%	0.5%		
I _{pp}	20.1%	20.1%		
Y _{pp}	50.2	62.0	11.8	23.5%
α _{pp}	5.7%	5.0%		
I _{pn}	31.2%	31.2%		
Y _{pn}	69.6	121.0	51.4	73.8%
α _{pn}	12.4%	15.3%		
I _{nn}	48.7%	48.7%		
Y _{nn}	297.6	404.6	107.0	36.0%
α _{nn}	81.9%	79.7%		
Y _{20%}	525.5	658.2	132.7	25.3%
α _{20%}	59.4%	53.2%		

a/ La letra α representa participación en el ingreso total. El primer subíndice a la situación del grupo en el período inicial en tanto que el segundo a la situación del grupo en el período final.

/pobre aumentó

pobre aumentó en un 23.5 por ciento durante el período; cifra muy inferior al incremento experimentado por el ingreso per cápita agregado. Esto significó un incremento del ingreso per cápita anual de 2.0 dólares de 1970 por año. La participación de este grupo en el ingreso total cae de un 5.7 por ciento en 1961 a un 5.0 por ciento en 1971. El 31.2 por ciento de las personas que lograron escapar de su condición de pobreza aumentaron su ingreso per cápita promedio en un 73.8 por ciento durante el período. Esto se tradujo en un incremento del ingreso per cápita promedio anual de 89 dólares de 1970, es decir, 8.9 dólares de incremento por año. De éstos 31 eran necesarios para alcanzar un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza. Los 58 restantes permitieron a este grupo alejarse de los niveles de pobreza. Este grupo es el único que aumentó su participación en el ingreso total, la que pasa de un 12.4 por ciento en 1961 a un 15.3 por ciento en 1971. El 48.7 por ciento de la población que ya no era pobre en 1961 incrementó su ingreso per cápita promedio en un 36.0 por ciento durante el período. Esto les significó reducir su participación en el ingreso total desde un 81.9 por ciento en 1961 a un 79.7 por ciento en 1971. En términos absolutos, el incremento anual del ingreso per cápita de este grupo alcanzó a 18.6 dólares de 1970. Finalmente, la parte de este grupo correspondiente al 20 por ciento más rico de la población incrementó su ingreso per cápita en un 25.3 por ciento durante el período perdiendo también participación en el ingreso total. Esto les significó alcanzar en 1971 un ingreso per cápita anual de 1 143 dólares de 1970, cifra que excede en más de siete veces el nivel de ingreso asociado a la línea de pobreza.

En síntesis, durante el período analizado, todos los grupos incrementaron su ingreso per cápita, excepto el grupo que era y siguió siendo indigente. En términos absolutos, mientras mayor el nivel de ingreso inicial, mayor fue el incremento de ingreso ocurrido durante el período, por lo que la brecha absoluta de ingreso que separaba a los distintos grupos se incrementó. Sin embargo, en términos relativos

/los grupos

los grupos más beneficiados fueron los que abandonaron su condición de pobreza durante el período y los que ya no eran pobres en 1961. En promedio, y en términos relativos, los que eran pobres en 1961 se beneficiaron más que los que no lo eran. Sin embargo, dentro del grupo de los pobres, este beneficio se concentró en los menos pobres de los pobres, excluyendo totalmente al grupo de indigentes. Dentro del grupo de no pobres, el 28.7 por ciento inmediatamente siguiente al 20 por ciento más rico incrementó su ingreso per cápita en un 64 por ciento beneficiándose en términos relativos en mayor proporción que el 20 por ciento más rico. En otras palabras, el grupo que más se benefició en términos relativos del crecimiento económico habido entre los años 1961 y 1971 fue el grupo de ingresos medios constituido por los que abandonaron su condición de pobreza durante el período y por el 28.7 por ciento de la población inmediatamente inferior al 20 por ciento más rico. Este grupo medio fue el único grupo que incrementó su participación relativa en el ingreso total.

Como se mencionó anteriormente, el crecimiento económico, medido por la tasa de incremento del ingreso per cápita disponible (\hat{Y}), puede dividirse en la suma de cuatro componentes. El primero es el efecto mejoramiento de los pobres que siguieron siéndolo (EMP). El segundo es el efecto mejoramiento necesario para que los pobres que dejaron de serlo alcanzaran un ingreso equivalente al de la línea de pobreza (EMNPN). El tercero es el efecto enriquecimiento de este grupo que les permitió alejarse de la línea de pobreza (EEPN). El cuarto es el efecto enriquecimiento de los que ya no eran pobres en el período inicial (EEN). Los resultados de esta descomposición se presentan en el Cuadro E-6.

Las cifras del Cuadro E-6 muestran que, del crecimiento ocurrido en el período 1961-1971, sólo un 3.4 por ciento se destinó a reducir la severidad de la pobreza, es decir, a beneficiar al 20.1 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre; un 7.9 por ciento se destinó a reducir la extensión de la pobreza, es decir, a permitir

Cuadro E-6

COSTA RICA: DESCOMPOSICION DE LOS FRUTOS DEL CRECIMIENTO

	<u>Periodo 1961 - 1971</u>	
	Valor efecto - Valor efecto/ \hat{Y}	
EMP	1.34	3.4%
EMNPN	3.16	7.9%
EEPEN	5.92	14.8%
EEN	29.48	73.9%
EP = EMP + EMNPN	4.50	11.3%
ENP = EEPEN + EEN	35.40	88.7%
\hat{Y}	39.90	100.0%

que el 31.2 por ciento de la población que abandonó su condición de pobreza durante el período alcanzara un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza; un 14.8 por ciento se destinó a que ese grupo se alejara de los niveles de pobreza; finalmente, el 73.9 por ciento restante se destinó a mejorar la situación de los que ya no eran pobres en 1961. En síntesis, sólo un 11.3 por ciento del crecimiento económico ocurrido durante el período contribuyó a aliviar la severidad o extensión de la pobreza, en circunstancias que un 37.7 por ciento de ese crecimiento favoreció al 20 por ciento más rico de la población.

Con respecto a las brechas de pobreza, el Cuadro E-7 resume los valores tomados por las distintas brechas de pobreza en cada uno de los períodos. Estos valores muestran que la brecha de pobreza per cápita, que mide la severidad promedio de la pobreza, permaneció

Cuadro E-7

BRECHAS DE POBREZA

(En dólares de 1970; 1 US\$ = 5.09 colones de 1971)*

BRECHA	1961	1971
Brecha de pobreza anual per cápita (BPP)	60.1	60.1
Brecha de pobreza anual absoluta ^{a/} (BPT)	39.9	21.6
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible (BPRY)	7.4	2.1
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible del 20% más rico (BPRY20%)	12.4	3.9
Brecha de pobreza relativa al PNB (BPRPNB)	5.6	1.6
Brecha de pobreza relativa al gasto público ^{b/} (BPRG)	38.7	8.3

^{a/} Cifras en millones de US\$.

^{b/} Definido como gasto más ahorro del gobierno general.

^{*/} Tipo cambio paridad.

constante durante el período, ^{1/} en tanto que todas las demás brechas experimentaron una fuerte disminución. La reducción de la brecha de pobreza absoluta se explica por la reducción en el número de pobres ocurrida durante el período. En efecto, en 1961 el número de pobres alcanzaba a 664 583 personas, en tanto que en 1971 este número sólo alcanzaba a 358 272 personas. La brecha de pobreza relativa al ingreso disponible se redujo a menos de la tercera parte durante el período. Un 74 por ciento de esta reducción se explica por la reducción en la

^{1/} Como se explicó anteriormente, esto no significa que los que eran pobres en 1961 y siguieron siéndolo en 1971 no hayan mejorado su situación.

extensión de la pobreza ocurrida durante el período, en tanto que la otra mitad se explica por el incremento del ingreso per cápita agregado. En síntesis, de los tres factores identificados en la sección metodológica son los últimos dos los que explican la caída experimentada por la brecha de pobreza expresada como porcentaje del ingreso disponible. La reducción de la brecha de pobreza relativa al gasto público fue en términos porcentuales aún mayor que la reducción de la brecha relativa al ingreso disponible o al PNB. Esto se debe a que el gasto público expresado como porcentaje del PNB creció desde un 14.4 por ciento en 1961 a un 19.1 por ciento en 1971.

Este análisis muestra que en 1971 habían en Costa Rica 58 760 personas viviendo en condiciones de indigencia y 358 272 personas viviendo en condiciones de pobreza.^{1/} Para arrancar a estas 358 272 personas de su condición de pobreza hubiera sido necesario transferir en forma permanente a este grupo un 2.1 por ciento del ingreso disponible, un 3.9 por ciento del ingreso disponible del 20 por ciento más rico, un 1.6 por ciento del PNB, o un 8.3 por ciento del gasto público.

Las magnitudes de estas brechas indican con claridad que la erradicación de la pobreza es en Costa Rica una tarea factible. Sin embargo, esta factibilidad no debe inducir a error respecto a las dificultades que esta tarea involucrará. En primer lugar requiere la existencia de una verdadera voluntad y capacidad política por parte de los gobiernos para emprender la tarea. En segundo lugar, la erradicación de la pobreza no es un mero problema de transferencias. Ella debe involucrar un cambio permanente en la capacidad de generación de ingresos de los grupos pobres. En tercer lugar, la carencia de instrumentos redistributivos que lleguen en forma eficiente y selectiva a los grupos pobres y las filtraciones a que esta carencia da origen, implican que, para que llegue a los grupos pobres una determinada transferencia de bienes, servicios o ingreso, el Estado debe movilizar un volumen de recursos cuyo valor excede largamente al valor de la transferencia deseada.

^{1/} Esta cifra incluye a los indigentes.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry, no matter how small, should be recorded to ensure the integrity of the financial statements. This includes not only sales and purchases but also expenses, income, and any other financial activity.

In addition, the document highlights the need for regular reconciliation of accounts. By comparing the company's internal records with bank statements and other external sources, discrepancies can be identified and corrected promptly. This process helps to prevent errors from accumulating and ensures that the books are balanced at all times.

Furthermore, the document stresses the importance of transparency and accountability. All financial transactions should be supported by proper documentation, such as invoices, receipts, and contracts. This not only provides a clear audit trail but also helps to build trust with stakeholders and regulatory authorities.

Finally, the document concludes by reminding the reader that good financial management is essential for the long-term success of any business. By following these principles and practices, companies can ensure that their financial records are accurate, reliable, and compliant with all applicable laws and regulations.

