

INT-1107

PROYECTO INTERINSTITUCIONAL  
DE POBREZA CRITICA EN  
AMERICA LATINA

Santiago, octubre de 1978

PPC/CDE/06.1

Documento para discusión interna  
Circulación restringida

ANEXO C

EVOLUCION DE LA POBREZA EN BRASIL

(Período 1960-1970)

Preparado por:

Sebastián Piñera

78-10-2427-50

1992

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

1. 2

C. Brasil  
(1960-1970)

Se analizará la evolución de la pobreza en el período comprendido entre los años 1960 y 1970.<sup>1/</sup> Las fuentes de información originales sobre distribución del ingreso fueron transformadas y corregidas. Las transformaciones tienen por propósito la conversión de la información original en una que permita clasificar a los hogares y personas de acuerdo al ingreso disponible per cápita del hogar. Las correcciones tienen por propósito la compatibilización de la información de la fuente original con las cuentas nacionales en materia de ingreso disponible, y con las estimaciones de CELADE en materia de población.<sup>2/</sup> Los Cuadros C-1 y C-2 presentan la distribución del ingreso disponible de las personas resultante de la aplicación de las transformaciones y correcciones antes señaladas para los años 1960 y 1970 en nuevos cruzeiros de 1970. Antes de iniciar el análisis es importante recordar al lector que las cifras de los Cuadros C-1 y C-2 se refieren al ingreso disponible de las personas, excluyendo aquella parte del ingreso real implícito en la obtención de bienes o servicios provistos en forma gratuita por el Estado. Sin embargo, al menos en términos agregados, las comparaciones intertemporales basadas en estas cifras son válidas puesto que

---

1/ Fuentes de datos: a) 1960: A. Fishlow (1972). En este trabajo Fishlow obtiene, a partir de los datos del censo demográfico de 1960 publicado por el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística, una distribución corregida de los ingresos familiares. b) 1970: C. Langoni (1973). En este trabajo Langoni obtiene una distribución del ingreso por familias a partir del censo de 1970 publicado por el Instituto Brasileiro de Geografía y Estadística. Para 1970, la estimación hecha por CEPAL de la distribución corregida del ingreso familiar, obtenida a partir de la información del censo, difiere sustancialmente de la estimación de Langoni (1973).

2/ En una nota metodológica se explicita en forma exhaustiva los supuestos, criterios y procedimientos usados para efectuar las transformaciones y correcciones de las fuentes de información original.

Quadro C-1

DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BRASIL: 1960

(En nuevos cruzeiros de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensual)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número hogares	% hogares	Partición en el ingreso total	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0 - 17.5	3 528 675	4.93	4.93	785 893	5.49	0.70	0.70	14.0
17.6 - 29.6	8 659 416	12.10	17.03	1 819 405	12.72	2.91	3.61	23.6
29.7 - 41.7	8 681 684	12.14	29.17	1 761 184	12.31	4.41	8.02	35.7
41.8 - 51.0	10 772 898	15.06	44.23	2 125 065	14.85	7.11	15.13	46.4
51.1 - 82.9	16 811 490	23.50	67.73	3 245 818	22.69	16.02	31.15	67.0
83.0 - 163.8	15 230 675	21.29	89.02	2 969 269	20.75	26.72	57.87	123.4
163.9 - 391.5	6 411 605	8.96	97.98	1 295 416	9.05	25.32	83.19	277.7
391.6 - o más	1 442 558	2.02	100.00	305 660	2.14	16.81	100.00	819.5
TOTAL	71 539 000	100.00		14 307 300	100.00	100.00		98.27

## Cuadro C-2

## DISTRIBUCION DEL INGRESO EN BRASIL: 1970

(En nuevos cruzeiros de 1970)

Tramos de ingreso disponible per cápita (mensual)	Número personas	% personas	% acumulado de personas	Número hogares	% hogares	Participación en el ingreso total	% acumulado del ingreso	Ingreso medio per cápita (mensual)
0 - 20.6	8 502 909	8.93	8.93	1 931 116	10.00	1.12	1.12	16.5
20.7 - 44.1	18 223 711	19.15	28.08	3 862 232	20.00	4.72	5.84	32.4
44.2 - 52.0	9 516 841	10.00	38.08	1 931 116	10.00	3.66	9.50	48.1
52.1 - 66.3	9 586 585	10.07	48.15	1 931 116	10.00	4.54	14.04	59.2
66.4 - 75.6	9 960 720	10.46	58.61	1 931 116	10.00	5.65	19.69	71.0
75.7 - 114.3	10 037 023	10.54	69.15	1 931 116	10.00	7.62	27.31	95.0
114.4 - 151.2	9 988 522	10.49	79.64	1 931 116	10.00	10.60	37.91	132.8
151.3 - 256.5	9 922 610	10.42	90.06	1 931 116	10.00	16.17	54.08	203.9
256.6 - o más	9 465 079	9.94	100.00	1 931 116	10.00	45.92	100.00	606.8
TOTAL	95 204 000	100.00		19 311 160	100.00	100.00		131.4

el ingreso disponible de las personas como porcentaje del producto interno bruto no experimentó grandes variaciones durante el período.<sup>1/</sup>

Teniendo presente estos aspectos y haciendo uso de la información contenida en los últimos dos cuadros, se puede aplicar la metodología explicitada en la sección anterior.

El Cuadro C-3 muestra los porcentajes de la población total viviendo en condiciones de indigencia, pobreza y no pobreza en cada uno de los períodos.

Cuadro C-3

BRASIL: PORCENTAJE DE INDIGENTES, POBRES Y NO POBRES

AÑO	1960	1970
Población	<u>71 539 000</u>	<u>95 204 000</u>
Porcentaje de indigentes ( $I_i$ )	19.6%	18.4%
Porcentaje de pobres ( $I_p$ )	51.6%	44.4%
Porcentaje de no pobres ( $I_n$ )	48.4%	55.6%

Las cifras muestran que en el período 1960-1970 se produjo una mínima disminución en el porcentaje de indigentes y una moderada reducción en la extensión de la pobreza.

El Cuadro C-4 presenta la evolución del ingreso disponible per cápita promedio de cada uno de estos grupos.

<sup>1/</sup> En 1960 el ingreso disponible de las personas expresado como porcentaje del PIB alcanzaba a un 73.0 por ciento, en tanto que en 1970 este mismo porcentaje alcanzaba a 72.1 por ciento.

Cuadro C-4

BRASIL: EVOLUCION DEL INGRESO DISPONIBLE PER CAPITA\*/

	1960	1970
Ingreso per cápita nacional (Y)	98.3	131.4
Ingreso per cápita indigentes ( $Y_i$ )	22.1	21.6
Ingreso per cápita pobres ( $Y_p$ )	36.8	36.2
Ingreso per cápita no pobres ( $Y_n$ )	163.7	207.4

\*/ Mensual en moneda de 1970.

La información contenida en este cuadro no permite analizar correctamente la evolución del bienestar de los grupos indigentes, pobres y no pobres, puesto que debido a la tendencia decreciente en los índices de indigencia y pobreza, los ingresos medios que en él aparecen corresponden a grupos de distinto tamaño. Por ejemplo, el menor ingreso medio del grupo de pobres en 1970 respecto a 1960 no significa que los que eran pobres en 1960 hayan empeorado su situación absoluta, sino que durante el período, los de mayores ingresos de este grupo escaparon a su condición de pobreza incorporándose al grupo de no pobres, y reduciendo de esta forma el ingreso promedio del grupo que abandonaron. Esta situación ilustra la conveniencia de analizar la evolución de los ingresos en términos de los siguientes cuatro grupos homogéneos en tamaño en los dos períodos. i) Los que eran indigentes en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. ii) Los que eran pobres en el período inicial y siguieron siéndolo en el período final. iii) Los que eran pobres en el período inicial y dejaron de serlo en el período final. iv) Los que ya no eran pobres en el período inicial. El Cuadro C-5 presenta esta información.

/Cuadro C-5

Cuadro C-5

BRASIL: EVOLUCION DE LOS INGRESOS DISPONIBLES PER CAPITA  
(Mensuales en moneda de 1970)

Variable <sup>a/</sup>	1960	1970	Período 1960-1970	
			Variación absoluta	Variación porcentual
Ingreso per cápita nacional	98.3	131.4	33.1	33.7%
I <sub>ii</sub>	18.4%	18.4%		
Y <sub>ii</sub>	21.5	21.6	0.1	0.5%
α <sub>ii</sub>	4.0%	3.0%		
I <sub>pp</sub>	44.4%	44.4%		
Y <sub>pp</sub>	33.7	36.2	2.5	7.4%
α <sub>pp</sub>	15.2%	12.2%		
I <sub>pn</sub>	7.2%	7.2%		
Y <sub>pn</sub>	56.1	65.7	9.6	17.1%
α <sub>pn</sub>	4.1%	3.6%		
I <sub>nn</sub>	48.4%	48.4%		
Y <sub>nn</sub>	163.7	228.3	64.6	39.5%
α <sub>nn</sub>	80.7%	84.2%		
Y <sub>20%</sub>	273.3	405.1	131.8	48.2%
α <sub>20%</sub>	55.6%	61.7%		

a/ La letra α representa participación en el ingreso total. El primer subíndice a la situación del grupo en el período inicial en tanto que el segundo a la situación del grupo en el período final.

/A partir



A partir del Cuadro C-5 se observa que en el período analizado, el ingreso per cápita promedio del 18.4 por ciento de la población que era indigente en 1960 y siguió siéndolo en 1970 permaneció prácticamente constante. Esto les significó disminuir su participación en el ingreso total de un 4.0 por ciento en 1960 a un 3.0 por ciento en 1970. El ingreso per cápita promedio del 44.4 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre aumentó en sólo 7.4 por ciento durante el período. Esto significó un incremento del ingreso per cápita anual de 6.6 dólares de 1970 durante el período, es decir, 0.66 dólares por año. La participación de este grupo en el ingreso total pasó de un 15.2 por ciento en 1960 a un 12.2 por ciento en 1970. El 7.2 por ciento de las personas que lograron escapar de su condición de pobreza incrementaron su ingreso per cápita promedio en un 17.1 por ciento durante el período. Esto se tradujo en un incremento del ingreso per cápita promedio de 25 dólares de 1970, es decir, 2.5 dólares de incremento por año. De éstos 13 eran necesarios para alcanzar un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza. Los 12 restantes permitieron a este grupo alejarse de los niveles de ingreso asociados con una situación de pobreza. La participación de este grupo en el ingreso total cayó de un 4.1 por ciento en 1960 a un 3.6 por ciento en 1970. El 48.4 por ciento de la población que ya no era pobre en 1960 incrementó su ingreso per cápita promedio en un 39.5 por ciento durante el período. Esto les significó incrementar su participación en el ingreso total desde un 80.7 por ciento en 1960 a un 84.2 por ciento en 1970. En términos absolutos, el incremento del ingreso per cápita anual de este grupo alcanzó a 172 dólares de 1970, es decir, 17 dólares de incremento por año. Finalmente, la parte de este grupo correspondiente al 20 por ciento más rico de la población incrementó su ingreso per cápita anual en un 48.2 por ciento durante el período, lo que representa 350 dólares de 1970. Esto se tradujo en un incremento de su participación en el ingreso total desde un 55.6 por ciento en 1960 a un 61.7 por ciento en 1970.

/En síntesis,

En síntesis, durante el período analizado, todos los grupos, a excepción del grupo de indigentes, incrementaron su ingreso per cápita. Sin embargo, tanto en términos absolutos como porcentuales, mientras mayor era el nivel de ingreso inicial mayor fue el incremento de ingreso ocurrido durante el período. Esto significó que tanto la brecha de ingreso absoluta como la brecha relativa que separaban a los distintos grupos se incrementaron. En otras palabras, el rápido crecimiento económico ocurrido en Brasil en el período 1960-1970, que significó un incremento del ingreso per cápita cercano al 3 por ciento promedio anual, fue acompañado de un igualmente rápido y drástico deterioro de la distribución del ingreso. Este deterioro originó una fuerte caída en la participación en el ingreso total de todos los grupos de ingresos, exceptuando al 20 por ciento más rico de la población que fue el único grupo que incrementó su participación en el ingreso total. En términos de ingresos absolutos, el efecto neto de este rápido crecimiento económico unido al drástico deterioro de la distribución del ingreso, fue nulo para el grupo que era y siguió siendo indigente y prácticamente insignificante para el grupo que era y siguió siendo pobre. Sin embargo, este efecto neto permitió que, durante el período, un 1.2 por ciento de la población abandonara su condición de indigencia y que un 7.2 por ciento de la población escapara a su condición de pobreza.

Como se mencionó anteriormente, el crecimiento económico, medido por la tasa de incremento del ingreso per cápita disponible ( $\hat{Y}$ ), puede dividirse en la suma de cuatro componentes. El primero es el efecto mejoramiento de los pobres que siguieron siéndolo (EMP). El segundo es el efecto mejoramiento necesario para que los pobres que dejaron de serlo alcanzaran la línea de pobreza (EMNPN). El tercero es el efecto enriquecimiento de este grupo que les permitió alejarse de la línea de pobreza (EEPN) y el cuarto es el efecto enriquecimiento de los que ya no eran pobres en el período inicial (EEN). Los resultados de esta descomposición se presentan en el Cuadro C-6

Cuadro C-6

BRASIL: DESCOMPOSICION DE LOS FRUTOS DEL CRECIMIENTO

	<u>Período 1960-1970</u>	
	Valor efecto	Valor efecto/ $\hat{Y}$
EMP	1.12	3.4%
EMNPN	0.36	1.1%
EEPNI	0.34	1.0%
EEN	31.28	94.5%
EP = EMP + EMNPN	1.48	4.5%
ENP = EEPNI + EEN	31.62	95.5%
$\hat{Y}$	33.10	100.0%

Las cifras de este cuadro muestran que, del crecimiento ocurrido en el período 1960-1970, sólo un 3.4 por ciento se destinó a reducir la severidad de la pobreza, es decir, a beneficiar al 44.4 por ciento de la población que era y siguió siendo pobre; sólo un 1.1 por ciento se destinó a reducir la extensión de la pobreza, es decir, a permitir que el 7.2 por ciento de la población que abandonó su condición de pobreza alcanzara un nivel de ingreso equivalente al de la línea de pobreza; sólo un 1.0 por ciento se destinó a que ese grupo se alejara de los niveles de pobreza; finalmente, el 94.5 restante se destinó a mejorar la situación de los que ya no eran pobres en 1960. El grupo correspondiente al 20 por ciento más rico de la población obtuvo un 81.0 por ciento de los frutos del crecimiento económico ocurrido durante el período. En síntesis, sólo un 4.5 por ciento del crecimiento económico ocurrido durante el período contribuyó a aliviar la severidad o extensión de la pobreza.

/Con respecto

Con respecto a las brechas de pobreza, el Cuadro C-7 resume los valores tomados por cada una de éstas en cada uno de los períodos.

Cuadro C-7

BRECHAS DE POBREZA

(En dólares de 1970; 1 US\$ = 4.136 cruzeiros)\*

BRECHA	1960	1970
Brecha de pobreza anual per cápita (BPP)	70.2	72.0
Brecha de pobreza anual absoluta <sup>a/</sup> (BPT)	2 589.4	3 040.8
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible (BPRY)	12.7	8.4
Brecha de pobreza relativa al ingreso disponible del 20% más rico (BPRY20%)	22.8	13.6
Brecha de pobreza relativa al PIB (BPRPIB)	9.3	6.1
Brecha de pobreza relativa al gasto público (BPRG) <sup>b/</sup>	47.6	24.8

<sup>a/</sup> Cifras en millones de US\$.

<sup>b/</sup> Definido como gasto más ahorro del gobierno general.

<sup>\*</sup> Tipo cambio paridad.

Las cifras de este cuadro muestran que la brecha de pobreza per cápita, que mide la severidad promedio de la pobreza, permaneció prácticamente constante durante el período, en tanto que la brecha de pobreza absoluta se incrementó en un 17 por ciento debido al incremento en el número absoluto de pobres. La brecha de pobreza relativa al ingreso disponible en un 34 por ciento. Dos de los tres factores identificados en la sección metodológica explican esta reducción. En efecto, aplicando la expresión (16) se observa que aproximadamente un tercio de esta reducción obedece a la reducción en la extensión de la pobreza, (porcentaj

/de personas

de personas viviendo en condiciones de pobreza) en tanto que los dos tercios restantes obedecen al incremento en el ingreso per cápita agregado. La reducción de la brecha de pobreza expresada como porcentaje del gasto público fue aún mayor debido al incremento del gasto público como porcentaje del PIB, el cual pasó de alrededor de un 20 por ciento en 1960 a un 24 por ciento en 1970.

Este análisis muestra que en 1970 habían en Brasil 17 517 536 personas viviendo en condiciones de indigencia y 42 261 056 personas viviendo en condiciones de pobreza.<sup>1/</sup> Para arrancar a estas 42 261 056 personas de su condición de pobreza hubiera sido necesario transferir a este grupo en forma permanente un 8.4 por ciento del ingreso disponible, o un 13.6 por ciento del ingreso disponible del 20 por ciento más rico, o un 6.1 por ciento del producto interno bruto, o un 24.8 por ciento del gasto público.

Estas cifras ilustran con gran claridad que, a pesar de que la tarea de erradicar la pobreza ofrecía en 1960 obstáculos de mucho mayor magnitud que en 1970, ésta sigue siendo una tarea enormemente difícil. Esta dificultad se refleja en parte en la magnitud de los recursos que sería necesario transferir a los pobres para que éstos escaparan de su condición de pobreza. A esta dificultad de tipo cuantitativo se agregan muchas otras de naturaleza más cualitativa. En primer lugar, se requiere la existencia de una verdadera voluntad y capacidad política por parte de los Gobiernos para emprender en forma efectiva la tarea de erradicar la pobreza. En segundo lugar, es indudable que esta tarea consiste en incrementar en forma permanente la capacidad de generación de ingresos de los grupos pobres, y en este sentido, envuelve mucho más que meras transferencias. Sin embargo, aún en este terreno existen grandes obstáculos. La precaria identificación de los grupos pobres, unida a la carencia de instrumentos que lleguen en forma eficiente y selectiva a esos grupos, da origen a grandes filtraciones en la tarea redistributiva del Estado. Estas filtraciones implican que, para que llegue a los

---

<sup>1/</sup> Esta cifra incluye a los indigentes.

grupos pobres una determinada transferencia de bienes, servicios o ingresos, el Estado debe movilizar recursos cuyo valor excede largamente al valor de la transferencia deseada.

Es importante reconocer también, que si bien existen estas enormes dificultades, el crecimiento económico estable y sostenido que ha experimentado Brasil durante la última década, ha facilitado y seguirá facilitando la tarea de alivio o erradicación de la pobreza. Esto no significa que el crecimiento económico por sí solo resolverá el problema, sino más bien que él generará los recursos adicionales que, orientados hacia los grupos pobres, pueden permitir a éstos escapar a su condición de pobreza.



