



ILPES

CEPAL/ILPES (0949)

ECONOMICA Y SOCIAL

PROGRAMA DE CAPACITACION

Documento CPRD-E/22

SEPARATA DEL INFORME DE LA MISION DE ASESORIA REALIZADA
EN LA SECRETARIA DE PLANIFICACION Y COORDINACION GENERAL
DEL ESTADO DE RIO GRANDE DO NORTE (BRASIL)^{A/}

Henri J. Méot



^{A/} El presente texto se reproduce para uso exclusivo de los participantes de los cursos del Programa de Capacitación. El autor es Asesor Regional de la CEPAL en Planificación Regional y las opiniones expresadas en los documentos representan el pensamiento de su autor y no necesariamente los de la CEPAL.

78-11-2571

ESTADO DE RIO GRANDE DO NORTE (BRASIL)

Situación Actual y Problemática del Estado-Visión Espacial ^{1/}

Situación actual y problemática son los dos aspectos genéricos de la realidad de cualquier espacio socioeconómico que interesa tener presentes para la promoción de su desarrollo. Por el primero, se entiende el conjunto dinámico de factores que determinan, condicionan y caracterizan los distintos estados de desarrollo existentes en todo el espacio y su evolución propia. A su vez el segundo aspecto se refiere al conjunto de juicios de valores que, deben formularse en base a marcos conceptuales apropiados, para la promoción del desarrollo y que interesan tanto a los factores de la situación y al funcionamiento del espacio como a los imperativos a satisfacer o que no se pueden cambiar y a las acciones emprendidas o que se piensan realizar.

A) Visión espacial socioeconómica

Entre las 27 unidades político administrativas de la Federación, el Estado de Río Grande do Norte, ocupa solamente el vigésimo primer lugar por la superficie (53.000 km²), ^{2/} el décimo séptimo por su población según el último censo de 1970 (1.550.000 habitantes ^{3/} y el décimo octavo por su participación en el producto interno neto nacional de 1968 (670.000.000 Cruzeiros). Al nivel de la gran región Nor Este, que incluye 10 unidades político-administrativas, el Estado no mejora mayormente su ubicación respectiva ya que ocupa el séptimo lugar, tanto por su extensión como por su población, y el sexto por su participación en el producto interno.

Estos sencillos indicadores enseñan a priori que la importancia

^{1/} Extracto del informe de misión de Henri Méot, asesor regional de la CEPAL, para el Gobierno del Estado de Río Grande do Norte (Brasil). Santiago de Chile, diciembre de 1973. Reservado.

^{2/} En números redondos.

^{3/} En números redondos.

/actual nacional

actual nacional y regional del Estado debe ser muy reducida, signo precursor de una situación de marginalidad que la visión espacial socioeconómica debe confirmar. Pero, al mismo momento, esa situación entraña hondas preocupaciones para el Gobierno Estatal y, en particular para su Secretaría de Planificación, obligados a buscar más bien localmente las soluciones para resolver la problemática actual y promover el desarrollo para toda la población.

Siguiendo la metodología expuesta en mi documento sobre el Concepto de Región, anteriormente publicado, una visión espacial socioeconómica del Estado presenta los principales rasgos siguientes:

1. Factores básicos naturales

De forma trapezoidal (bases de 250 y 450 km. con altura de 150 km) el Estado se ubica en la extremidad más oriental del Brasil y beneficiase de un amplio frente marítimo atlántico (unos 500 km), con orientaciones generales N-S y E-W. Esta ubicación determina ampliamente las características del complejo : relieve -clima -suelos -aguas -vegetación natural, pero tuvo y tiene consecuencias socioeconómicas importantes, tales como: la excentricidad territorial interna en el país, los tipos y las estructuras de producción, la proximidad del continente africano y las características de la sociedad, que han marcado profundamente la fisonomía actual del Estado y orientarán forzosamente su evolución futura.

Es así que, a grosso modo, la mitad Sur del territorio contiene los últimos contrafuertes del escudo brasileiro, con relieve de serranía de baja altura, subsuelos primarios mineralizados y suelos ácidos relativamente pobres. La mitad Norte, por el contrario, está cubierta de terrenos sedimentarios, principalmente calcáreos, poco ondulados y de muy baja altura, con presencia de importantes dunas en la franja costera.

A pesar de una ubicación en latitudes ecuatoriales, la presencia de los frentes marítimos, las masas de aire frío del Sur, y el bajo relieve conducen a un clima tropical semi-árido caracterizado por: temperaturas poco variables promedios de (26/27°C), un régimen /de lluvias ,

de lluvias muy inestable (ciclo de 7 a 12 años con fuertes sequías), de precipitaciones variables (desde más de 1.000 mm. en la zona costera oriental hasta unos 400 mm. en la parte central baja y 800 mm. en las serranías), sumamente concentrados en 3 a 4 meses del año (marzo-junio), y una fuerte evaporación.

Directamente influenciado por las características climáticas, el sistema hidrográfico incluye una serie de 7 pequeñas cuencas hidrográficas húmedas, de orientación E-W en la franja costera oriental, con problemas de drenaje, y dos grandes secas en la mitad occidental (Mossoró y Acú), de orientación N-S, ambas con regímenes fluviales semi permanentes muy variables que conducen a veces a fuertes inundaciones ribereñas, pero que en contrapunto crean zonas de suelos temporales muy fértiles.

La vegetación natural es generalmente pobre, del tipo xerófilo, salvo en el fondo húmedo de los valles y en la franja costera oriental. La principal especie de la parte occidental es la "carnauba" (palmera), que tiene mucha importancia para las actividades económicas primitivas de la población rural, y en la costa oriental es la vegetación típica de un litoral marítimo tropical.

No se puede silenciar, en esta rápida visión de los factores básicos naturales, los referentes al medio marino, que tuvo tanta importancia en el pasado en la evolución socioeconómica estatal y debería tener aún más en el futuro. No obstante, en la actualidad tal como se verá más adelante, aparte de la explotación costera salinera, ese medio no sustenta muchas actividades económicas y es casi desconocido. Cabe señalar, por sus consecuencias en el equipamiento portuario y en el tráfico marítimo, la existencia en la costa septentrional de una plataforma continental a poca profundidad y de suave pendiente.

2. Factores básicos demográficos.

Con una población actual de 1.550.000 habitantes, en números redondos según el censo de 1970, el Estado presenta una tasa anual de crecimiento demográfico relativamente baja (24‰ durante los

/últimos 20

últimos 20 años. Eso podría ser el resultado combinado de algunas emigraciones externas (que no parecen ser muy importantes) y, más que todo, de una mortalidad infantil elevada. La tasa de natalidad sería más bien alta, como ocurre en espacios de esta naturaleza, y la población es muy joven (55% hasta 20 años).

Según la definición censal 4/ del espacio urbano, la población urbana abarcaría casi el 50% de la población total, cifra exagerada por consecuencia misma de la definición adoptada. En efecto, si se define el espacio urbano como compuesto por los centros de 2.000 y más habitantes, éste porcentaje baja a 40% cifra más probable tal vez como se verá más adelante. Resulta pues que el Estado tiene todavía una población en su mayoría rural y, dada su dinámica de urbanización relativamente importante, (medida por la tasa hiperbólica de urbanización definida en mi documento sobre el concepto de Región y sus anexos), dentro de unos pocos años el carácter rural desaparecerá y la población rural decrecerá en términos absolutos.

Las condiciones de ocupación física del territorio estatal, basadas en los espacios estructurales rural y urbano 5/ y en las superficies aprovechadas en 1960, 6/ son las de un territorio generalmente subocupado con pocas zonas, bien localizadas, de ocupación total (urbano-rural) y parcial de tipo rural de alta densidad demográfica. La población se concentra principalmente en las partes extremas del territorio (zonas litoral y agreste orientales y zona serrana y de Mossoró al oeste) dejando a la parte central muy poco poblada, con excepción de la zona meridional del Serodó. La densidad territorial de la población rural está muy ligada a las precipitaciones lluviosas y a la existencia de reservas naturales de agua, lo que conduce a un patrón de ocupación lineal en el fondo de los valles.

-
- 4/ Espacio compuesto por los centros poblados capitales de municipio y distritos, cualquiera sea su respectivo tamaño poblacional.
5/ Véase el anexo a mi documento sobre el Concepto de Región.
6/ En ciertas zonas estas superficies parecen equivocadas.

Los 60 centros poblados de 2.000 y más habitantes en 1970 se clasifican por su tamaño en tres tipos de centros intermedios (hasta 24.000 habitantes), con una repartición estructural de la población bastante buena y una repartición territorial correcta; presagio de una buena estructuración espacial, si no real por lo menos potencial; por el contrario, existen solamente dos centros urbanos (Natal, la capital estatal con 260.000 habitantes, 7/ en la costa oriental arenosa, y Mossoró, con 75.000 habitantes, 8/ en la extremidad occidental) que confieren al espacio estructuras distorsionadas por la importancia poblacional de la capital. Si bien la capital ha mantenido su importancia en los últimos 20 años, la ciudad de Mossoró y el centro intermedio de Caicó (el más importante) han incrementado notablemente la suya, denotando así la existencia de una tendencia a una mejor estructuración del espacio urbano estatal.

3. Recursos naturales y recursos humanos

Sin entrar en el detalle de las potencialidades de los recursos naturales y de su uso actual por una parte, de las necesidades de los recursos humanos y de la organización y estructuras sociales por otra parte, lo que saldría del marco y de las finalidades de este informe, es necesario recalcar algunas de las principales características que influirán ciertamente en el futuro proceso de desarrollo.

De una manera general, los recursos naturales (suelos, aguas continentales y marítimas, vegetación natural, minerales no energéticos metálicos y recursos para fines turísticos) son muy poco conocidos y sus potencialidades no cuantificadas, ni siquiera en primera aproximación. Es así que existen solamente estudios de los suelos a nivel de gran visión y algunos más detallados de zonas muy localizadas; no existe ningún estudio de capacidad de uso, que permita elaborar las relaciones óptimas hombre-tierra y las vocaciones productivas potenciales, tan importantes para la planificación del espacio rural. Igual estado de conocimiento existe en el dominio de las aguas continentales superficiales y profundas y en la necesidades

7/ En números redondos.

8/ En números redondos

/ de riego

de riego para los principales cultivos, situación bastante dramática cuando el agua es justamente el factor más limitante para el desarrollo agrícola de la mayor parte del territorio. Se sabe que existe un gran potencial de recursos marinos, pero no existe ningún estudio para su aprovechamiento. Aparte de la sal, ampliamente explotada desde hace muchos años, se desconoce también el potencial minero, a pesar de la existencia de muy buenos indicios de minerales metálicos valiosos. Todos los recursos naturales existentes son prácticamente utilizados, de una manera u otra, pero por lo antedicho no pueden serlo en forma planificada.

En materia de recursos humanos, la situación del conocimiento actual es un tanto diferente, sin ser del todo satisfactorio. El censo demográfico de 1970, en vía de publicación completa, debe aportar una visión bastante profunda de las estructuras demográficas, que permitirá suplir las grandes deficiencias que tendría el anterior censo de 1960. No obstante existen las grandes limitaciones en la utilización de los registros civiles y para la cuantificación de los movimientos migratorios en particular los rural-urbanos, que deben ser bastante importantes.

Los principales rasgos de la sociedad son los característicos de una sociedad en evolución muy lenta, desde un tipo patriarcal y paternalista hacia uno más equilibrado, en donde se encuentran numerosos dualismos entre sectores tradicionalistas y algunos pocos relativamente modernos. Existiría una estratificación social marcada y cerrada, sin ninguna comunicación entre clases. El origen pecuario de clase dominante actual ha sido reemplazado poco a poco por un carácter comercial y ahora un industrial naciente, pero quedan todavía presentes los grandes latifundistas (caña de azúcar, algodón y ganadería) los cuales, en porcentaje mínimo, están desvinculados del medio rural, constituyen la clase dominante e influyen en el manejo de la actividad económica. El origen étnico muy mezclado de la población (negro, indio y portugués en su mayoría) ha producido tensiones sociales y dado a la sociedad su estratificación actual.

/La mentalidad

La mentalidad empresarial está casi ausente en el medio rural y es incipiente en el medio urbano, por lo menos en el sector industrial ya que, por la evolución socioeconómica histórica, el sector comercial ha desempeñado un papel importante. Naturalmente en este tipo de sociedad el Estado, sus hombres y sus acciones tienen mucha importancia y de ellos se espera la solución de los problemas del desarrollo.

En todo el territorio estatal se encuentran varios géneros de vida típicos de la realidad social y de sus dualismos:

i) los campesinos minifundistas agrupados alrededor de los latifundios, reserva de mano de obra de estos últimos, de nivel cultural y tecnología bastante bajos, tradicionalista y casi fatalistas, en estrecha dependencia cultural, política, económica y religiosa de sus patrones, bastante apegados a su tierra y con grandes problemas de adaptación al medio urbano,

ii) los obreros salineros, de origen netamente rural, cuyos principales caracteres han sido producto de la evolución socioeconómica de la explotación salinera desde las formas individuales antiguas hasta las actuales empresariales a dependencia externa, bastante explotados para la satisfacción de sus necesidades básicas y que nunca han podido beneficiarse con un verdadero movimiento sindical en defensa de sus intereses,

iii) Los pescadores, en número bastante reducido, participantes de una actividad artesanal con artes rudimentarios y esquemas de dependencia técnico-económica de sus patrones, sin equipamiento de comercialización y en manos del comercio intermediario, de difícil motivación social,

iv) Los urbanos, (habitantes de los centros poblados intermedios y urbanos) cuyos caracteres y funciones socioeconómicas están en estrecha dependencia con la evolución histórica y las estructuras actuales de la sociedad, debiendo entonces discriminar los géneros de vida existentes en los centros del interior, de los de Mossoró (segunda ciudad del Estado) y de Natal. Los centros del interior son los que han sido y están ligados más directamente al medio rural, y /de una

de una función inicial de meros centros de tránsito ("pousadas") para los productores rurales se han elevado a la categoría de centros de recepción y comercialización primaria de la producción agrícola, así como de morada para numerosos propietarios rurales; Mossoró ha sido muy influenciada por la explotación salinera y de centro comercial de exportación e importación pasó a ser actualmente un sub-polo regional de funciones y actividades variadas, muy centradas en los servicios sociales, Natal, por su parte, es el centro regional polivalente, que nació de un mero objetivo de defensa territorial externa e interna, se desarrolló merced a sus relaciones comerciales ultramarítimas, se benefició de su posición estratégica intercontinental durante la segunda guerra mundial, para ser actualmente la sede del poder estatal, público y privado.

4. Aspectos económicos

La economía riograndense actual, reflejo de las características de los factores anteriores, está centrada mayormente en las actividades terciarias, que representan más de la mitad del producto interno neto (o producto interno líquido) y son relativamente estables por falta de dinamismo. Paradojalmente estas actividades ocupan sólo el 30% de la población económicamente activa, mientras que la población estatal rural (agrícola) mayoritaria (casi el 60% de la P.E.A.) participa en un 40% a la formación del producto interno neto, incluyendo en esta cifra el autoconsumo particularmente elevado en ciertas zonas. Eso es signo de existencia de grandes disparidades en las productividades sectoriales correspondientes (diferencia^{global}/del orden de 3) y consecuentemente en los ingresos de los productores. No obstante, el sector agrícola demuestra un dinamismo de crecimiento bien superior (tasa anual del 3.6%) al sector terciario, casi nulo, y a la tasa del crecimiento demográfico estatal, lo que constituye seguramente un factor económico favorable, pero muy bien podría explicar la importancia del sector comercial de transacción. En efecto, el sector industrial es muy poco importante (11% de la población económicamente activa y 8% del producto interno neto), con una productividad mediana y una tasa anual de crecimiento /débil (2,5%),

débil (2,5%), cifras que incluyen además la importante actividad salinera, esencialmente primaria y dependiente de factores extra estatales.

La estructura general de la producción agrícola demuestra una nítida importancia de la agricultura (2/3), que va disminuyendo actualmente beneficio de la producción pecuaria creciente (1/3) mientras que las actividades pesqueras son despreciables y las demás casi inexistentes. Los principales rubros de la producción agrícola, por orden de valor global decreciente son: i) el algodón, en general de fibra larga, que representa la mitad de la actividad económica estatal, se cultiva principalmente en la zona de Seridó (centro Sur), está en fase de expansión hacia la zona litoral y se exporta esencialmente a los grandes centros regionales y nacionales, ii) el sisal (o agave) constituye el segundo producto comercial, lejos detrás del anterior, y ubica el estado como tercer productor nacional; se cultiva esencialmente en la zona oriental y se destina a la exportación internacional por Natal, después de un tratamiento primario, iii) la mandioca, tercer producto comercial del Estado se produce principalmente en la zona agreste, pero se destina mayormente al autoconsumo, iv) la caña de azúcar se cultiva en la zona litoral más húmeda, abastece el mercado nacional, pero presenta notables déficits para satisfacer a demanda interna, v) el maíz y los frijoles (fejao), si bien son los productos más importantes de la producción después del algodón, no ocupan una posición comercial notable por ser autoconsumidos, vi) la cera de carnaúba, recolectada en las palmeras nativas de los valles de Mossoró y Acú, constituyen un producto importante para los pequeños productores de estas zonas.

La producción pecuaria, orientada tanto para la carne como para la leche con predominio de una sobre la otra según las zonas, se localiza principalmente en la zona agreste, pero existe en todo el territorio en mayor o menor grado de intensidad. Apesar de estar sustituyendo poco a poco la agricultura, la producción todavía es bastante deficitaria.

/La producción

La producción pesquera es meramente de subsistencia, aparte de la langosta que se exporta por Natal, por no existir hábitos de consumo de éste tipo de alimentos.

La producción extractiva de minerales está dominada por la sal marina, que constituye un producto importante en la economía estatal, (70% de la producción nacional) y muy importante para las zonas litorales de los valles de Mossoró y Acú. La exportación a granel al Sur del país para ser refinada ahí, confronta serios problemas actuales de transporte e infraestructura portuaria, cuatro grandes compañías, una mediana y numerosos pequeños salineros aseguran la producción anual de 1.500.000 toneladas con una fuerte dependencia económica externa. El segundo producto mineral, el volfranio (xilita), cubre la producción total del Brasil (3 o 4 productor mundial), se localiza en la zona centro-sur del Serido y da un producto anual de 6 a 7 millones de dólares, muy vulnerable por los precios del mercado internacional.

El sector industrial, incipiente y débil, reparte sus actividades de igual manera entre la construcción y las industrias de transformación de los productos agrícolas; en su gran mayoría es un sector tradicional muy ligado al algodón (hilandería, confecciones, aceites bruto y refinado), que por ende se localiza en Natal y Mossoró, pero muy dependiente de las fábricas textiles nacionales. Las otras actividades principales se dedican a los productos alimenticios, la refinación del azúcar, la curtiembre y el mobiliario.

5. Infraestructuras y estructuración espacial

Las infraestructuras básicas del Estado (carreteras, vías férreas, puertos y aeropuertos, energía eléctrica y telecomunicaciones) son bastante desarrolladas, han contribuido evidentemente a la configuración espacial existente y determina en gran parte la problemática actual del desarrollo.

Existen cinco ejes viales, de los cuales tres de relaciones extraestatales (carreteras asfaltadas) y dos de integración interna. Los primeros permiten relacionar Natal con: Fortaleza (capital del
/Estado de

Estado de Ceará) al Oeste, Joao Pessoa (capital del Estado de Paraiba), y más allá Recife (capital del Estado de Pernambuco) al Sur, y Sierra Negra (en el Estado Paraiba Al S.W. Estos constituyen además tres grandes ejes de integración interna que son complementados por el de Natal a Joao Camara al N.W (asfaltado) y una transversal W.S. Mossoró -Luis Gomes en la parte occidental del Estado (engranzonada).

De las tres vías férreas actualmente en servicio, todas de vía estrecha, dos tienen un servicio muy deficiente y una sola es de explotación económica. De las dos primeras, una es litoral y enlaza Natal con Recife, con un servicio de carga de azúcar y algodón, y la otra es de tráfico local entre Natal y Macaú, al N.W. sobre la costa septentrional (servicio de la sal). La vía, todavía económica, une Mossoró a Souza (Estado de Paraiba) a través del valle occidental de Mossoró. Las tendencias actuales serían el abandono de estas vías en beneficio de las carreteras.

Por el contrario, las infraestructuras portuarias están limitadas al puerto equipado de Natal, de tráfico muy bajo (2 barcos al mes) para las importaciones principales de productos petroleros (gas y líquidos) y trigo y las exportaciones de algodón, sisal y volframio, así como a los puertos salineros de Macaú y Areia Franca sobre la costa septentrional con problemas técnicos.

Existen solamente dos aeropuertos para aviones jet, Natal y Mossoró, y una ruta regular, a frecuencia diaria, Belém-Fortaleza- Natal Recife-Salvador (Bahía) -Río de Janeiro- Sao Paulo.

La energía eléctrica proviene de las centrales hidro-eléctricas de Paulo Alfonso sobre el río San Francisco (Estado de Bahía y Alagoas) y Boa Esperanza sobre el río Parnaiba (Estado de Maranhao y Piauí) y se distribuye a 3/4 de los municipios estatales.

En materia de telecomunicaciones, la situación es menos satisfactoria disponiendo solamente de un sistema de micro ondas entre Natal- Mossoró-Natal- la costa litoral y el Sur del país por una parte, de un sistema telefónico de larga distancia en solamente 12% de los Municipios y de algunas redes telefónicas urbanas en los centros principales, por otra.

/Estas infraestructuras

Estas infraestructuras básicas concurren a determinar o reforzar la estructuración espacial actual centrada sobre la ciudad de Natal, que concentra las principales actividades socioeconómicas y funciones institucionales estatales, y en segunda instancia, sobre la ciudad occidental Mossoró que actúa como subpolo estatal de vocación zonal; se completa esta estructuración por una red bastante densa y organizada de centros intermedios de tamaños y funciones variadas y variables según las zonas, pero que presenta algunas lagunas importantes en cuanto a la integración completa del espacio, particularmente en las zonas rurales fronterizas con los dos estados vecinos y más específicamente con el estado de Paraíba Sur. Esta estructuración denota en los últimos años una tendencia a reforzar el rol centralizador de Natal, sede del poder de decisión estatal y ciudad que ofrece los mejores servicios y la gama más amplia de oportunidades. Esto provoca migraciones internas relativamente importantes, estancamientos socioeconómicos en el interior, marginalidad en la capital y problemas de desarrollo urbano, sobre todo en Natal cuya expansión territorial está muy limitada ^{9/}. Esta visión espacial será más detallada en adelante en los distintos capítulos de éste informe y cabe solamente señalar aquí la división del espacio estatal en diez micro-regiones homogéneas, que han sido adoptadas e institucionalizadas en 1970 y 1971 y diseñadas en gran parte en base a estudios de polarización. Estas micro-regiones son: i) a lo largo de la costa atlántica y de Oeste a Este: la salinera Norte riograndense, la del litoral de Sao Bento do Norte y la de Natal, ii) en la zona de Agreste ^{10/} (litoral interior): la de la Serra Verde al Norte, la de Agreste Potiguar al Sur y la de la Borborema Potiguar al Oeste, iii) en la zona del Sertao interior: la de Acu y Apodi al Oeste, la de Sertao de Angicos al Este, la Serrana Norte riograndense al Sur oeste y la del Seridó al Sur-este. Cada una de estas micro-regiones presenta características socioeconómicas.

^{9/} Véase al respecto el Informe de Misión del Sr. Sergio Domicelj.

^{10/} Esta zona comprende una de las grandes divisiones geográficas del Nor-este brasileiro.

/particulares, que

particulares, que están siendo estudiadas en detalle por la Secretaría de Planificación. La estructuración espacial de cada una de ellas y su problemática específica, junto con las interrelaciones socioeconómicas existentes entre ellas (funcionamiento espacial), deberían constituir una base sólida para el conocimiento de la realidad estatal actual y para la futura planificación del desarrollo.

B. Problemática estatal

Tal como se ha señalado anteriormente, la problemática estatal resulta de la confrontación de las realidades socioeconómicas e institucionales actuales con las necesidades del proceso de desarrollo a promover y los objetivos adoptados. Esta problemática, se refiere tanto a las posibilidades socioeconómicas del espacio estatal como a su estructuración dinámica (situación y funcionamiento) y a los caracteres de los principales factores determinantes.

De acuerdo a lo analizado muy rápidamente, los rasgos más importantes de la problemática estatal, para los fines perseguidos, son los siguientes:

1. Aspectos socioeconómicos

i) Sin duda alguna, el agua constituye el factor y el recurso natural más limitante para promover el desarrollo del espacio rural, todavía muy importante en el Estado; pero, a la vez, es un factor determinante en la estructuración espacial (localización de las actividades rurales, producción, asentamiento...). El proceso de desarrollo requiere la maximización de su uso y todas las acciones a emprender deberán tender a ese fin.

ii) Los recursos naturales terrestres y marítimos, base de una parte de las actividades productivas, no son conocidos en forma adecuada en cuanto a su potencial (existencia y localización) como a sus usos actuales y posibles. No obstante, no es necesario efectuar inventarios exhaustivos de los recursos en todo el territorio y sería suficiente limitarse a estudiar los principales recursos en las mejores zonas, en función de la estructuración espacial a promover y de los objetivos de desarrollo. El conocimiento

/de los

de los recursos naturales, será ampliamente facilitado por la existencia actual de fotografías aéreas recientes (1962-1969 a escala 1/70.000), de mapas terrestres a escala 1/100.000 y del programa ERTS de investigación de los recursos naturales mundiales.

iii) Los recursos humanos son bastante conocidos en cuanto a sus características principales y el Censo de 1970 debe suministrar útiles informaciones actuales. No obstante, es preciso completar este conocimiento por un análisis de su estructuración espacial (localización, necesidades básicas, organización...) y por el estudio de su dinámica espacial 1950-1970, con determinación de las tendencias para el horizonte 1980.

iv) En sus aspectos económicos, la problemática estatal interna reside en la falta de una adecuada estructuración sectorial de las actividades productivas, la ausencia de un sector manufacturero dinámico y más importante y la no integración espacial de las actividades sectoriales. En el orden externo, se relaciona con la débil importancia económica nacional del Estado, los problemas de integración con los mercados nacionales y finalmente la estructuración espacial de la gran región de la SUDENE, particularmente en cuanto a las interrelaciones con los estados colindantes de CEARA y PARAIBA.

2. Aspectos espaciales

La estructuración espacial del Estado presenta muy buenas características para la promoción del desarrollo, si no en la actualidad por lo menos en cuanto a sus posibilidades para el futuro; pero a la vez y, justamente por muchos de los aspectos de la problemática general, presenta fragilidad y vulnerabilidad y existe sin duda un serio peligro de desarticulación y pérdida consecuente de los beneficios potenciales, si no se promueve un adecuado proceso de planificación de las acciones emprender. Esta dualidad se encuentra tanto en el espacio estatal propiamente dicho como en sus relaciones externas.

/La estructuración

La estructuración espacial interna se articula alrededor de cuatro sub-espacios principales estructurados e interrelacionados en forma y grados diversos: i) el más importante está constituido por la zona litoral, integrada alrededor de Natal por un eje N.S., con aperturas transoceánica y nacional (hacia el S), ii) le sigue en importancia el subespacio del valle de Mossoró (también N.S.), polarizado por el centro de Mossoró, pero mucho más frágilmente estructurado que el anterior, sobre todo en su parte S.; se relaciona con el sub-espacio litoral por el gran eje vial y aéreo E.W. del Estado, que le da también apertura hacia el W (Estado de Ceará),

iii) el subespacio del valle Acu (N.S.) en vía de estructuración, tiene muy buenas perspectivas y debería complementarse bien con los dos anteriores, merced al eje principal E.W. iv) por fin, el subespacio del Seridó, excentrado al Centro-Sur del Estado, y poco estructurado se encuentra todavía en una situación bastante marginal y dependiente de Natal, pero debería poder estructurarse e integrarse adecuadamente en el futuro.

Estos cuatro sub-espacios deberían constituirse en cuatro grandes unidades técnicas de desarrollo y seguramente podrían muy bien servir de base para una futura regionalización racional del Estado. Su estructuración espacial óptima requerirá acciones, tanto en los espacios rural y urbano y en sus debidas interrelaciones como, más específicamente, en los aspectos ecológicos y económicos.

En cuanto a las relaciones espaciales externas del Estado, éstas están directamente influenciadas y determinadas por la ubicación geográfica nacional excéntrica del Estado, la existencia de dos grandes ejes espaciales de nivel y alcance nacionales (la carretera trans-nordeste al W. en el estado de Ceará y la central Paraíba al S. en el estado de Paraíba), que rodean totalmente al Estado, y la pertenencia del mismo a la gran región del Nordeste brasileiro. Teóricamente éstas relaciones deberían ser benéficas, pero en la actualidad, por falta de una estructuración espacial racional y planificada, conllevan un cierto peligro de aislamiento o dependencia del Estado, que no debe ser subestimado en el futuro. Igualmente

/en las

en las zonas fronterizas occidental y, más particularmente meridional, existe actualmente una tendencia a la creación de vínculos espaciales socioeconómicos con los núcleos urbanos de los estados vecinos, que muy bien en el futuro podrían conducir a una desagregación de las estructuras espaciales estatales deseables en estas zonas.

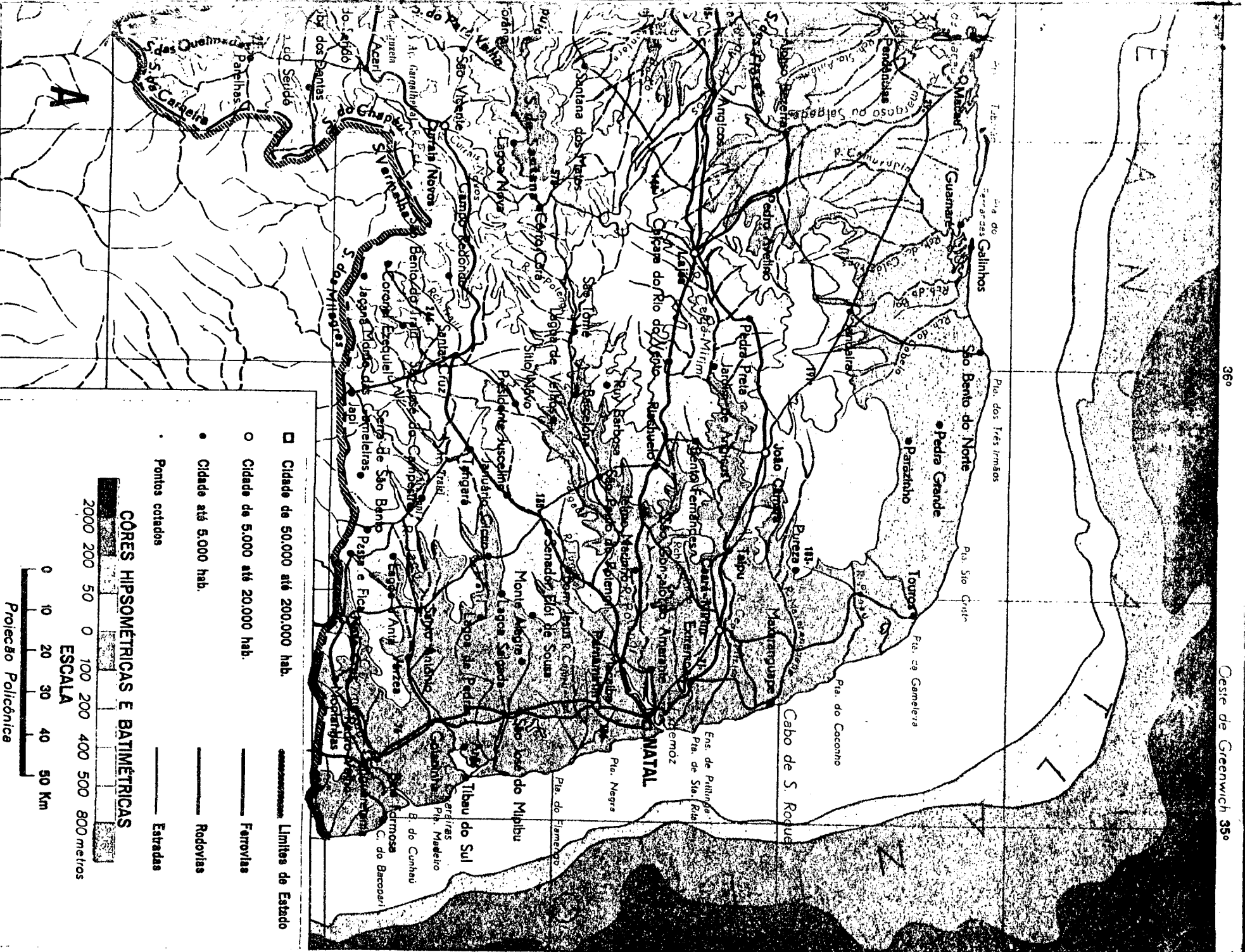
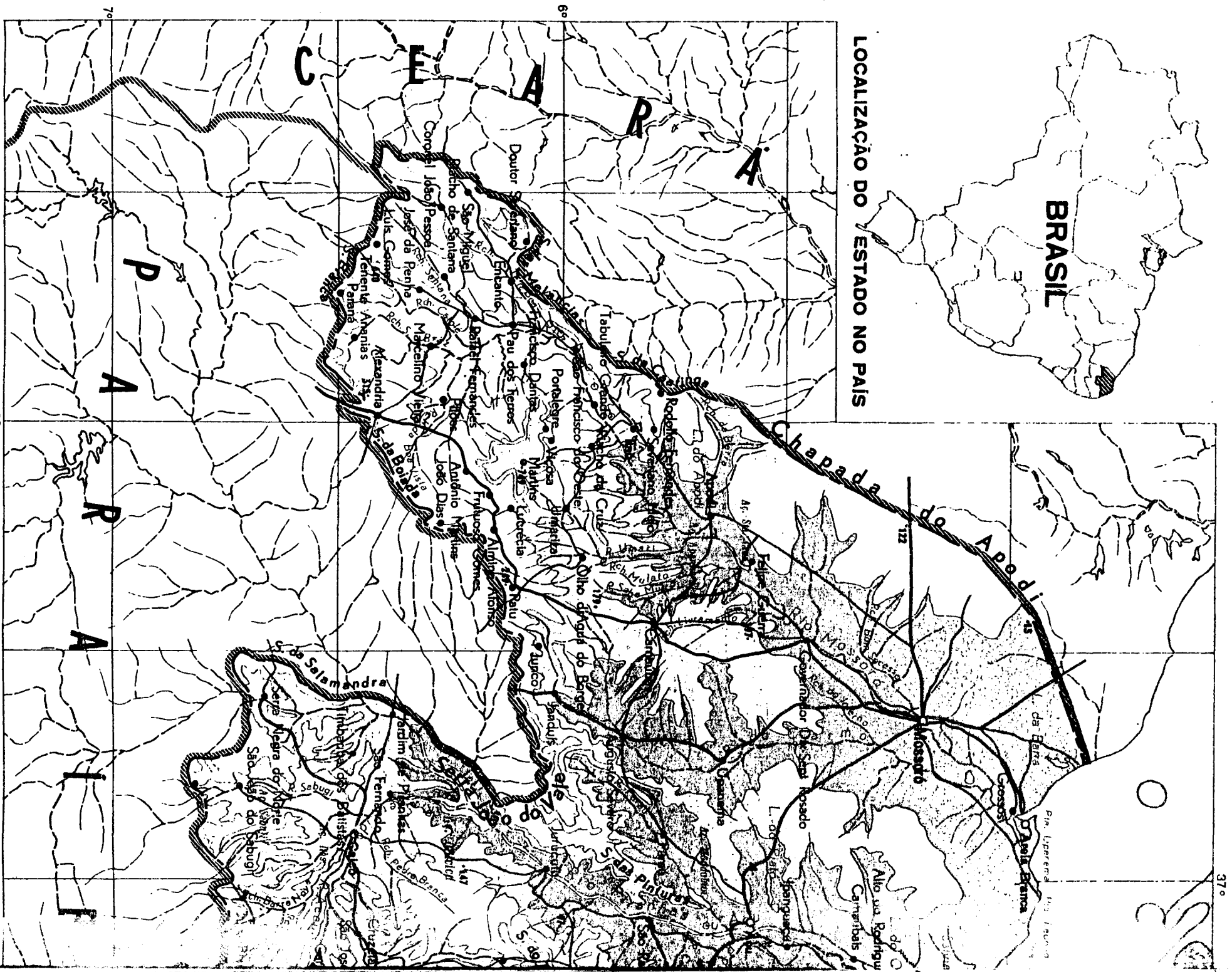
3. Aspectos institucionales

En cuanto a los niveles institucionales supraestatales, se debe recordar, por una parte, la existencia de una fuerte dependencia político-económica federal y la tendencia actual a una nueva centralización de las decisiones correspondientes y, por otra parte, el debilitamiento en los últimos años de las intervenciones de la SUDENE y la ausencia de un plan de desarrollo en la gran región que sirva de marco coherente de acción para los estados componentes.

Al nivel estatal, al lado de un sector privado con estructuras antiguas y débil dinamismo, existe un importante sector público del cual se espera la resolución de todos los problemas socioeconómicos, pero cuya estructuración y funcionamiento actuales están poco adaptados a las necesidades del proceso a promover. Sobre el particular, se debe recordar las peculiaridades y la complejidad del sistema de inversiones, que presenta serios problemas de atribución de los recursos y control eficaz de su utilización, así como las características propias de la Administración estatal, que requieren nuevos ajustes, y la ausencia de una administración municipal con buenas capacidades de acción. Por fin, se debe notar la ausencia institucional de una regionalización del espacio que permita evitar la dispersión de los recursos limitados disponibles y facilite una buena coordinación de las acciones a emprender.

BRASIL

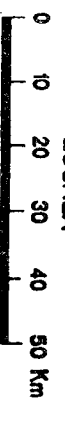
LOCALIZAÇÃO DO ESTADO NO PAÍS



- Cidade de 50.000 até 200.000 hab.
- Cidade de 5.000 até 20.000 hab.
- Cidade até 5.000 hab.
- Pontos cotados
- Limites de Estado
- Ferrovias
- Rodovias
- Estradas

CÔRES HIPSONÔMETRICAS E BATIMÉTRICAS

ESCALA



Projeção Policônica

