

INT-0877



Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social  
NACIONES UNIDAS-CEPAL-PNUD GOBIERNOS DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning  
UNITED NATIONS-ECLAC-UNDP LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN GOVERNMENTS

Institut Latino-Américain et des Caraïbes de Planification Economique et Sociale  
NATIONS UNIES-CEPALC-PNUD GOUVERNEMENTS DE L'AMERIQUE LATINE ET DES CARAIBES

RLA/86/029

4 de agosto de 1988



PROPUESTA NUEVA ESTRUCTURA PROYECTO RLA/86/029

**Proyecto PNUD/ILPES:** "Elaboración y Difusión de Nuevas Técnicas en la Planificación y Programación de Políticas Públicas"  
**Project UNDP/ILPES:** "Elaboration and Dissemination of New Techniques in Public Policy Planning and Programming"  
**Projet PNUD/ILPES:** "Elaboration et Diffusion de Nouvelles Techniques pour la Planification et Programmation des Politiques Publiques"

## REFORMULACION DOC. PROYECTO RLA/86/029

### OBJETIVO INMEDIATO 1:

Evaluar la eficacia y sistematizar enfoques nuevos para la planificación de mediano y largo plazo, en lo que se refiera: a la definición de criterios para la obtención de ventajas comparativas dinámicas para la definición de estrategias de desarrollo y al uso de modelos computacionales para la programación macroeconómica plurianual y a la elaboración de elementos para su aplicación operativa.

### RESULTADO

1.1 Técnicas para evaluar ventajas comparativas dinámicas en el desarrollo de largo plazo para fundamentar estrategias de desarrollo.

### ACTIVIDADES

- 1.1.1 Analizar el marco externo para la mejor inserción de las economías de la región en la economía mundial.
- 1.1.2 Elaboración de bases metodológicas para evaluar y medir ventajas comparativas sociales y dinámicas aplicables a países de la región con vistas a propuesta para efectuar estudios de casos nacionales.
- 1.1.3 En colaboración con los gobiernos, recoger y evaluar la experiencia en materia de VCD de por lo menos 6 casos latinoamericanos y del Caribe.
- 1.1.4 Seminarios nacionales para discutir estudios de casos de 1.1.3.
- 1.1.5 Preparar trabajo de síntesis sobre propuestas para evaluar VCD.
- 1.1.6 Seminario taller para discutir el trabajo de síntesis y conclusiones.

(I/80804)

1.1.7 Preparar versión final de la síntesis y publicación.

## RESULTADO

1.2 Evaluar, desarrollar e implementar aplicación nuevas técnicas computacionales para mejorar programación macroeconómica plurianual.

## ACTIVIDADES

1.2.1 Preparación de un informe evaluando y consolidando las técnicas de programación macroeconómica, a partir experiencias del ILPES y de otros organismos nacionales e internacionales y centros académicos.

1.2.2 Elaboración de por lo menos ocho (8) casos nacionales de programación macroeconómica: Se seleccionarán países representativos para las diferentes realidades de América Latina y el Caribe.

1.2.3 Preparación de guía metodológica para construir bases de datos macroeconómicos en microcomputadores.

1.2.4 Establecimiento de por lo menos 6 propuestas operacionales nacionales para sistemas de datos e información macroeconómica.

1.2.5 Detallar los segmentos del sector público (especialmente de inversión) en los modelos de programación macroeconómica, compatibilizados con variables no-gubernamentales. Preparación de un submodelo detallado para el sector público considerando todas sus interrelaciones macroeconómicas.

1.2.6 Dos reuniones técnicas sobre aspectos metodológicos de los trabajos realizados en 1.2.1 a 1.2.5.

1.2.7 Preparación de un informe de síntesis, conclusiones y publicación de los estudios realizados.

## OBJETIVO INMEDIATO 2

Elaborar y/o sistematizar elementos para la planificación y la programación de políticas sociales en temas de mayor urgencia para la región y metodologías para evaluación de estrategias de necesidades básicas.

### RESULTADOS

2.1 Metodología para establecer la viabilidad de estrategias de satisfacción de necesidades básicas en economías de dimensión reducida, con la aplicación en un estudio de caso nacional.

### ACTIVIDADES

- 2.1.1 Recopilación y síntesis de antecedentes y elaboración de una primera versión de la metodología.
- 2.1.2 Comprobación de la metodología en un estudio de caso.
- 2.1.3 Evaluación de resultados y elaboración del informe.
- 2.1.4 Realización de un taller para discutir el informe 2.1.3.
- 2.1.5 Preparación de la versión final del trabajo realizado en 2.1.1 y 2.1.2 y su publicación.
- 2.1.6 Elaboración de documentos de proyectos de cooperación técnica para la aplicación de la metodología elaborada.

**RESULTADO**

2.2 Lineamientos técnicos para aumentar la eficiencia en las diferentes etapas del ciclo de proyectos sociales.

**ACTIVIDADES**

- 2.2.1 Perfeccionamiento de técnicas de formulación y evaluación de proyectos sociales.
- 2.2.2 Preparar orientaciones para la gestión de proyectos sociales.
- 2.2.3 Edición y distribución de documentos operacionales en base de 2.2.1 y 2.2.2.
- 2.2.4 Apoyar a la realización -en conjunto con el ILPES otras agencias y proyectos- de por lo menos cuatro seminarios de capacitación e intercambio de experiencia.

**RESULTADO**

2.3 Criterios sobre ubicación y funciones en la coordinación operativa y multisectorial del diseño y la ejecución de políticas sociales.

**ACTIVIDADES**

- 2.3.1 Exámen de experiencias nacionales pertinente al tema.
- 2.3.2 Elaboración de propuestas para el tratamiento integrado de políticas sociales dentro de la estructura del Estado.

**RESULTADO**

2.4 Elementos para una participación social en el desarrollo local.

**ACTIVIDADES**

- 2.4.1 Elaborar criterios sobre formas de desconcentración y de descentralización jurídica institucional.
- 2.4.2 Desarrollar elementos para la planificación del desarrollo local o municipal, incluyendo aplicaciones sectoriales en salud y otros sectores.
- 2.4.3 Realización de una reunión técnica de intercambio de experiencias.

**OBJETIVO INMEDIATO 3**

Sistematizar experiencias y formular lineamientos para incrementar la eficiencia en la planificación y gestión de actividades específicas del sector público, vinculadas con la articulación entre planificación y gestión; la movilización y asignación de recursos; y la reestructuración del sector de empresas públicas.

**RESULTADOS**

- 3.1 Lineamientos para una mejor articulación entre planificación y gestión del sector público.

**ACTIVIDADES**

- 3.1.1 Recopilación y elaboración de nuevos enfoques con base en experiencias nacionales e investigaciones relevantes.
- 3.1.2 Reuniones Técnicas de alto nivel entre responsables de la formulación y ejecución de políticas en las áreas de planificación y gestión pública, con participación de otras instituciones nacionales, regionales e internacionales para facilitar el intercambio de experiencias, promover acciones de cooperación entre países y de asistencia técnica (CTI) así

como examinar las propuestas descritas en 3.1.1 así como definir áreas de profundización según intereses regionales (actividad 3.1.4).

3.1.3 Elaborar versiones finales de los informes 3.1.1 y estudios nacionales presentados en actividad 3.1.2 y difundirlos.

3.1.4 Con base en las sugerencias acordadas en 3.1.2 realizar investigaciones en temas específicos de acuerdo con el interés de los países:

a) Estudios de casos de países, elaborados por consultores nacionales.

b) Talleres (sub) regionales para discusión comparativa.

## RESULTADO

3.2 Evaluación de las modalidades actuales y de propuestas nacionales en materia de movilización y asignación de recursos públicos en los países de la región.

## ACTIVIDADES

3.2.1 Recopilación y elaboración de nuevos enfoques con base en experiencias nacionales, organismos internacionales y medios académicos.

3.2.2 Reuniones Técnicas de alto nivel entre responsables de la formulación y ejecución de políticas en las áreas de movilización y asignación de recursos públicos, con participación de otras instituciones nacionales, regionales e internacionales para facilitar el intercambio de experiencias, promover acciones de cooperación entre países (CTPD) y de cooperación técnica (CTI) así como examinar las propuestas descritas en 3.2.1 y definir áreas de profundización según intereses regionales (actividad 3.2.4.)

3.2.3 Elaborar versiones finales de los informes de la actividad 3.2.1 y estudios nacionales presentados en actividad 3.2.2.

- 3.2.4 Con base en las sugerencias acordadas en 3.2.2 realizar investigaciones en temas específicos de acuerdo con el interés de los países:
- a) Estudios de casos de países, elaborados por consultores nacionales.
  - b) Talleres subregionales para discusión comparativa.

## RESULTADO

3.3 Exámen y evaluación en los procesos actuales de reestructuración del sector de empresas públicas, incluyendo la redefinición de su articulación con el sector privado.

## ACTIVIDADES

- 3.3.1 Recopilación y elaboración de nuevos enfoques con base en experiencias nacionales e investigaciones relevantes.
- 3.3.2 Reuniones Técnicas de alto nivel entre responsables de la formulación y ejecución de políticas en el área de las empresas públicas y en los organismos del gobierno central con responsabilidad sobre el sector de empresas públicas, con participación de otras instituciones nacionales, regionales e internacionales para facilitar el intercambio de experiencias y promover acciones de cooperación entre países (CTPD) y de cooperación técnica (CTI).
- 3.3.3 Elaborar versiones finales de los informes 4.3.1 y estudios nacionales presentados en actividad 4.3.2 y difundirlos.

## OBJETIVO INMEDIATO 4

Operacionalizar el mecanismo de intercambio de experiencias en materia de planificación y políticas públicas, y la cooperación técnica entre los ONP's para perfeccionar el diseño y la aplicación de nuevos instrumentos y bases organizativas.



## RESULTADO

4.1. Mecanismos para la cooperación e intercambio de experiencias entre los ONP's perfeccionados de tal manera, que el SCCOPALC pueda disponer de los siguientes elementos en función: reuniones periódicas técnicas y de cooperación de autoridades y directores técnicos de Planificación; reuniones técnicas y de cooperación subregionales Istmo Centroamericano, y el Caribe de los ONP's respectivos; redes de puntos focales en áreas de Planificación Social, Regional y Local; sistema regional de información actualizada sobre instrumentos y metodologías nacionales innovativas en planificación y la demanda respectiva existente en la región; promoción de acciones de cooperación mutua (CTI y CTPD); sistema de información para la planificación INFOPLAN descentralizado a nivel de ONP's (en conjunto con CLADES); red de cooperación en informática y computación para planificación y coordinación de políticas públicas IlpeSSoft (incluye red de comunicación electrónica entre los ONP's, por lo menos entre los miembros de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación); sistema de información actualizada sobre organización y legislación, para la planificación en América Latina y el Caribe; y Banco de Datos sobre especialistas nacionales de planificación.

## ACTIVIDADES

- 4.1.1 Apoyar el establecimiento y funcionamiento de reuniones periódicas técnicas y de cooperación de directores técnicos de planificación.
- 4.1.2 Cooperar con los ONP's respectivos, en el establecimiento y/o funcionamiento de reuniones técnicas periódicas y de cooperación subregionales (Istmo Centroamericano, Caribe, Grupo Andino).
- 4.1.3 Identificación de puntos focales, establecimiento y funcionamiento de redes de cooperación e intercambio en áreas de Planificación Social, Regional y Local.
- 4.1.4 Identificar los elementos y hacer funcionar un sistema regional de

intercambio de información actualizada sobre instrumentos y metodologías nacionales innovativas en planificación y la demanda y la oferta respectiva existente en la región para promover la cooperación mutua (CTI y CTPD).

- 4.1.5 Elaborar las bases, introducir los elementos y apoyar al funcionamiento de un sistema de información para la planificación INFOPLAN descentralizado a nivel de ONP's (en conjunto con CLADES).

#### RESULTADO

4.2. Documentos técnicos con identificación de instrumentos de políticas nacionales de interés de los ONP's para promover la cooperación regional de los ONP's. Sistematización y difusión de estos documentos.

#### ACTIVIDADES

- 4.2.1. Identificar, seleccionar, sistematizar, elaborar sustantivamente y difundir documentos técnicos sobre planificación y coordinación de políticas públicas.
- 4.2.2. Establecer dentro del ILPES como Secretaría Técnica de SCCOPALC un mecanismo permanente, para llevar a cabo la actividad descrita en una forma continua para los ONP de la región.

#### RESULTADO

4.3 Red de cooperación en informática y computación para planificación y coordinación de políticas públicas funcionando, lo que incluye red de comunicación electrónica entre los ONP's, por lo menos entre los miembros de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación. Programas computacionales ("Software" para el uso en computadores personales), creados (por lo menos cuatro) o identificados y adaptados, para su utilización en la planificación y coordinación de políticas públicas.

**ACTIVIDADES**

- 4.3.1. Identificación de programas (Software) computacionales para la planificación y coordinación de políticas públicas.
- 4.3.2. Recepción, posible adaptación a las necesidades y distribución de estos programas (Software).
- 4.3.3. Creación de por lo menos cuatro programas computacionales (Software) de acuerdo a los requerimientos de los ONP.
- 4.3.4. Establecimiento de un programa permanente a cargo del ILPES como Secretaría Técnica del SCCOPALC y en cooperación con CLADES/INFOPLAN para la creación y el intercambio de programas computacionales (Software) en planificación y coordinación de políticas públicas. (Programa IlpeSSoft) y realización de al menos dos reuniones técnicas sobre informática para la planificación.
- 4.3.5. Establecimiento de una red de comunicación electrónica entre los ONPs; por lo menos entre los miembros de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación.

**OBJETIVO INMEDIATO 5**

Elaborar instrumentos para la programación y gestión de la cooperación técnica en sus vínculos con la planificación y los bancos de proyectos.

**RESULTADOS**

- 5.1 Instrumentos para desarrollar metodologías para la vinculación de la programación de la cooperación técnica con los procesos de planificación.
- 5.2 Elaborar instrumentos para relacionar los proyectos de cooperación técnica con el sistema de los bancos de proyectos de inversión.

5.3 Realización de seminarios nacionales o subregionales para capacitar en la aplicación de las metodologías desarrolladas en 5.1 y 5.2 (a solicitud de los gobiernos y respecto a otros financiamientos).

#### OBJETIVO INMEDIATO 6

Entrenar sistemáticamente por lo menos (X) funcionarios de los ONP's en cursos formalmente establecidos, o en talleres de capacitación, para que estén en posición de aplicar las nuevas técnicas de planificación y coordinación de políticas públicas, elaborados por el proyecto, y proponer bases de colaboración entre los ONP y otros organismos pertinentes en capacitación en planificación.

#### RESULTADOS

6.1 Funcionarios nacionales de ONP's actualizados en sus conocimientos, entrenados en nuevas técnicas de planificación y coordinación de políticas públicas.

#### ACTIVIDADES

- 6.1.1 Elaborar e introducir nuevos elementos en el curriculum del Curso Internacional del ILPES sobre Planificación y Políticas Públicas, y facilitar la participación de X becarios de ciertos países de la región por año.
- 6.1.2 Preparación y realización de un curso, anual de corta duración sobre temas prioritarios para los países y dentro del marco del proyecto, acordado entre los gobiernos y CEPAL/ILPES con antelación.
- 6.1.3 Realización de seminarios/talleres de entrenamiento y/o intercambio de experiencias sobre temas prioritarios para los países y dentro del marco del proyecto, acordado entre los gobiernos y CEPAL/ILPES con antelación.

**RESULTADO**

6.2 Sistemas alternativos de adiestramiento con nuevas tecnologías de comunicación, elaboradas, difundidas a los ONP's de la región y centros de entrenamiento seleccionados, e introducidas en el ILPES.

**ACTIVIDADES**

6.2.1 Diseño de mecanismos para la producción de medios audiovisuales.

6.2.2 Evaluación, sistematización, producción y distribución de material de medios audiovisuales para la capacitación en planificación y coordinación de políticas públicas.

**RESULTADO**

6.3 Propuesta de red de cooperación técnica entre ONP's y centros nacionales, subregionales y regionales de capacitación en planificación y coordinación de políticas públicas.

**ACTIVIDADES**

6.3.1 Actualizar la información sobre entidades y centros académicos, dedicados a la capacitación en el área.

6.3.2 Propuesta para agrupar a las instituciones pertinentes en el establecimiento y funcionamiento de una red de cooperación en capacitación.