

**INT-0748**



**ILPES**

Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social  
NACIONES UNIDAS-CEPAL-PROUD GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning  
UNITED NATIONS-ECLAC-UNDP LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN GOVERNMENTS

Institut Latino-Américain et des Caraïbes de Planification Economique et Sociale  
NATIONS UNIES-CEPALC-PROUD GOUVERNEMENTS DE L'AMÉRIQUE LATINE ET DES CARAIBES

Marzo de 1989



**PROYECCIONES DEL DESARROLLO DEL CARIBE AL  
AÑO 2000: DESAFIOS, PERSPECTIVAS Y POLITICAS**

**INFORME RESUMIDO**

**SECRETARIADO DE LA COMUNIDAD BRITANICA DE  
NACIONES/SECRETARIADO DE LA COMUNIDAD  
DEL CARIBE**

Traducción no oficial sujeta a revisión.

Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación de América Latina y del Caribe  
System of Co-operation and Co-ordination among Planning Bodies of Latin America and the Caribbean  
Système de Coopération et de Coordination entre les Organismes de la Planification de l'Amérique Latine et des Caraïbes



**PROYECCIONES DEL DESARROLLO DEL CARIBE AL AÑO 2000:  
DESAFIOS, PERSPECTIVAS Y POLITICAS**

**INFORME RESUMIDO**

**SECRETARIADO DE LA COMUNIDAD BRITANICA DE NACIONES/  
SECRETARIADO DE LA COMUNIDAD DEL CARIBE**

\* Esta versión ha sido preparada por el ILPES para facilitar su difusión en el Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación de América Latina y el Caribe.



**PROYECCIONES DEL DESARROLLO DEL CARIBE AL AÑO 2000:  
DESAFIOS, PERSPECTIVAS Y POLITICAS**

**INFORME RESUMIDO**

(El informe principal se publica por separado)

Preparado para el Secretariado de la Comunidad del  
Caribe, \*/  
con el financiamiento del Secretariado de la Comunidad  
Británica de Naciones (Commonwealth)

División de Asuntos Económicos  
Secretariado de la Comunidad Británica de Naciones  
Marlborough House, Pall Mall  
Londres SW1Y 5HX

Mayo de 1988

---

\*/ El autor principal de este Informe es Compton Bourne, profesor de economía de la Universidad de West Indies, quien contó con la asesoría de un Grupo Consultivo de la Comunidad del Caribe.



**PREFACIO**

Este estudio es producto de un importante trabajo conjunto, en cumplimiento del mandato entregado al Secretariado del Mercado Común del Caribe (CARICOM) en la Sexta Reunión de la Conferencia de Jefes de Estado de la Comunidad del Caribe, realizada en Georgetown, Guyana, en julio de 1986. Este mandato incluía la realización de un estudio prospectivo general sobre las perspectivas de desarrollo de la región del CARICOM, en el contexto de los cambios estructurales fundamentales y permanentes que se están produciendo a nivel global.

El trabajo fue posible gracias a la generosa colaboración financiera y otro tipo de apoyo entregados por el Secretariado de la Comunidad Británica de Naciones (Commonwealth), a través de su Fondo para la Cooperación Técnica y de su División de Asuntos Económicos, al que la Comunidad del Caribe debe una profunda gratitud. Asimismo, debemos agradecer a la Universidad de West Indies (UWI) y al doctor Compton Bourne, profesor de economía en la Sede de San Agustín, UWI, encargado de la coordinación y redacción de este estudio, con la colaboración de un grupo de consultores especialistas en temas específicos tratados en el trabajo.

También tuvo una importancia estratégica la contribución de distinguidos representantes de los países integrantes del CARICOM que prestan servicios dentro y fuera de la región, quienes se integraron al Secretariado, constituyendo un grupo consultivo para asesorarnos en el desarrollo del estudio.

La cristalización de los temas que se pusieron de relieve en este trabajo y la orientación de su presentación son producto del rico intercambio de puntos de vista que se produjo en el curso de las sesiones del Comité Consultivo, así como de la síntesis a la que fue posible llegar a partir de las diversas perspectivas

presentadas en estas sesiones por los diferentes integrantes del Grupo Consultivo.

El resultado es un sólido cuerpo de información, análisis y pronóstico, que está siendo sometido a la consideración de la región con el propósito de sensibilizar a la opinión pública con respecto a los principales temas de desarrollo de mediano y largo plazo, con los cuales deben comprometerse todos los ciudadanos del CARICOM y no sólo los representantes gubernamentales.

En este estudio se han desarrollado numerosos aspectos fundamentales de política, que deberán discutirse y adoptarse con el propósito de que las economías del Caribe ingresen de manera competitiva en el siglo XXI. Los principales problemas que deberán abordarse son los relativos al desempleo y al desarrollo de los recursos humanos. Todos los sectores de la población se verán afectados y deberán involucrarse en la búsqueda de un camino hacia el porvenir. Confío en que el Informe, tanto en su versión resumida como en la completa, proveerá las bases para el diálogo que será necesario se produzca.

Roderick G. Rainford  
Secretario General  
Comunidad del Caribe



## INDICE

	<u>Página</u>
Introducción .....	vi
I. Desafíos y oportunidades .....	1
II. Panorama del comportamiento del desarrollo reciente ...	6
III. Tendencias de la economía mundial .....	8
IV. Perspectivas demográficas y de recursos humanos .....	19
1. Calidad de los recursos humanos .....	25
V. Desempeño financiero. Necesidades y perspectivas .....	27
1. Inversión y ahorro globales .....	27
2. Capital extranjero .....	33
VI. Comercio exterior .....	36
1. Tendencias recientes .....	36
2. Perspectivas de crecimiento de exportaciones .....	37
3. Demanda de importaciones .....	43
4. Integración del CARICOM y otras relaciones comerciales Sur-Sur.....	43
5. Colaboración Sur-Sur para el comercio extrarregional .....	45
VII. Desempeño productivo y perspectivas .....	45
1. Agricultura .....	45
2. Agroindustria .....	47
3. Industria manufacturera .....	48
4. Turismo .....	49
5. Tecnología y actividad empresarial .....	49
6. Cooperación regional .....	50
VIII. Situación especial de Guyana y de los miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECO) ....	51
IX. Resumen de las principales conclusiones de política ...	53
1. Posibilidades de crecimiento .....	53
2. Empleo .....	55
3. Finanzas .....	58
4. Comercio exterior .....	61
5. Producción .....	64
Comentario final .....	65
Integrantes del Grupo Consultivo .....	66

## INTRODUCCION

1. En noviembre de 1986, el Secretariado de la Comunidad del Caribe, conjuntamente con el Secretariado de la Comunidad Británica de Naciones, encargó la realización de un estudio sobre el comportamiento y las perspectivas de mediano y largo plazo del desarrollo económico de los países pertenecientes al CARICOM. Este estudio, denominado Proyecciones del desarrollo del Caribe al año 2000: Desafíos, perspectivas y políticas, es un documento técnico dirigido principalmente a los economistas y asesores en la elaboración de políticas, algunos de los cuales se considera deberán guiar a quienes se encargan del diseño de políticas.

Con este documento, basado en el estudio antes mencionado, se propone poner en conocimiento de los gobiernos los principales análisis, conclusiones y recomendaciones contenidos en dicho estudio. Por ello, se ha puesto mayor énfasis en los temas relativos a las políticas mismas que en la comprobación empírica de las proposiciones económicas que las sustentan.

## I DESAFIOS Y OPORTUNIDADES

2. En la víspera del siglo XXI, la Comunidad del Caribe se ve enfrentada a grandes desafíos para el desarrollo. En siete de los 13 países que la integran, el ingreso real por habitante es inferior al alcanzado en 1980. En todos los demás países, ha disminuido el ritmo de crecimiento del ingreso, y en algunos casos se observan signos de una declinación aún mayor. Para que la región esté en condiciones de liberarse de la carga que representan las elevadas tasas de desempleo y la profundización de éste, a consecuencia de los cambios demográficos que se producirán en el período 1980-1990, es imperativo un crecimiento sostenido a niveles superiores al 6%. Aun cuando se han realizado algunos progresos en la reducción de la tasa de crecimiento demográfico, se necesitarán algunos años para que se verifique una disminución de la población económicamente activa. Las proyecciones al año 2000 señalan que la población económicamente activa tendrá un aumento sustancial en la mayoría de los países, con un incremento cercano al 100% en el grupo de entre 25 y 49 años de edad. Incluso considerando cálculos optimistas acerca de la emigración, las proyecciones indican que el crecimiento de la mano de obra no será inferior al 23% en ningún país, y en los peores casos podría llegar al 54%. Es evidente que no será posible cumplir con el requisito necesario de aumentar las fuentes de trabajo si las economías de la región continúan con el ritmo de crecimiento económico actual. De este modo, las perspectivas para la región señalan la existencia futura de un desempleo de elevadas proporciones, con graves consecuencias de tipo social.

3. Pero los desafíos a que se ve enfrentada la región no sólo consisten en la adecuación de la actividad económica. En cierto sentido, la mayoría de los países de la región presenta una

situación mucho mejor que la existente en muchos países en vías de desarrollo, y en algunos casos la recuperación ha sido significativa. Sin embargo, las circunstancias actuales no permiten una actitud complaciente. En la economía mundial se están produciendo enormes cambios, los que provocan gran incertidumbre, y de hecho, ellos constituyen los mayores desafíos, ya que plantean serias dificultades a los países del CARICOM, así como a todos los países en vías de desarrollo, pudiendo llegar incluso a arruinar a algunos de ellos. Pero, al mismo tiempo, estos cambios a nivel mundial dan oportunidades que pueden ser utilizadas para mejorar las perspectivas de desarrollo.

4. El período actual se caracteriza por un rápido y continuo cambio tecnológico, con profundas consecuencias socioeconómicas. Todos los sectores y actividades productivos se verán afectados, incluso aquéllos prósperos, si no tienen la capacidad de adaptarse. También surge un desafío a partir de las circunstancias económicas mismas, así como de la interacción entre el cambio económico y tecnológico. En la actualidad, se verifican de manera instantánea grandes movimientos de capital a través del intercambio, los que exceden con creces a aquéllos que son producto de los flujos comerciales. Las principales causas de ello residen en los cambios experimentados en la tecnología de las comunicaciones y en la eliminación de algunas normas de financiamiento. Una importante consecuencia de lo anterior es la constante variación de los tipos de cambio que afecta a las monedas principales, con serias consecuencias de riesgo e incertidumbre para las relaciones económicas internacionales y los flujos comerciales y de capital entre los países industrializados y aquéllos en vías de desarrollo.

5. Un importante factor que repercute sobre el desarrollo es el desequilibrio constante entre las principales economías y las consecuentes elevadas reducciones de los superávit financieros de los países más importantes, los que tradicionalmente han estado

en condiciones de dar asistencia financiera para el desarrollo de los países del Tercer Mundo. Ello, sumado a la caída de los precios de los bienes primarios, el endeudamiento y la recesión, ha llevado a un brusco descenso de la afluencia neta de capital hacia los países en vías de desarrollo, e incluso a afluencias negativas hacia algunos de ellos. Todas las transacciones privadas --préstamos comerciales, créditos para exportación e inversión extranjera directa-- han experimentado una brusca caída. Y la tendencia creciente a la concentración de los préstamos en los países más pobres o la práctica de realizar transacciones bilaterales oficiales para facilitar el comercio podrían desencadenar serias dificultades para los países pequeños, en su mayoría de medianos ingresos, de la Comunidad del Caribe. Además, los problemas de acceso a las transacciones multilaterales se ven agravados debido a las prematuras restricciones para participar en la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), impuestas a los países pequeños, sobre la base del uso equivocado del simple criterio del ingreso por habitante. En el contexto de la tendencia decreciente del mercado financiero internacional y de las necesidades de la región de financiamiento a las inversiones, es esencial que los países del CARICOM mejoren su capacidad de acceso al crédito a través de un crecimiento económico más fuerte y de la competitividad en las exportaciones.

6. Otra característica que presenta el comercio internacional consiste en los cambios que éste experimenta. El lento crecimiento de la economía mundial y el proteccionismo han llevado a una reducción de la tasa de crecimiento del comercio mundial de aproximadamente la mitad de los niveles del decenio de 1960 e inicios de los años setenta. Esto, junto con el cambio tecnológico, que está estimulando un uso más eficiente de las materias primas y la sustitución de las materias primas naturales por las sintéticas, ha incrementado la tradicional disminución de las exportaciones de bienes de los países en vías de desarrollo.

Así, se han visto afectados los principales productos de exportación de la región del Caribe, constituyendo elocuentes ejemplos los casos del azúcar y la bauxita. También es importante para la Comunidad del Caribe la tendencia hacia la regionalización del comercio entre los países más grandes. Esta situación, en especial en los casos de América del Norte, Europa Occidental y Asia Oriental, podría perjudicar las oportunidades comerciales, incluyendo aquellos productos preferenciales disponibles en la región en la actualidad. Así, por ejemplo, el plan de integrarse totalmente al mercado de la Comunidad Económica Europea (CEE) hacia 1992 podría plantear serios problemas para la exportación a esos mercados de algunos productos de la región.

7. Las circunstancias económicas nacionales tienen una incidencia importante en las perspectivas de desarrollo de la región. Existe una enorme necesidad de mejorar la competitividad internacional, la promoción de exportaciones y su comercialización. Los tipos de cambio deben tener niveles apropiados y mantenerse estables, contando con el apoyo de otras medidas de política económica. Tanto en el sector público como en el privado existe la necesidad vital de aumentar el ahorro interno, mejorar la eficiencia, administración y productividad y relacionar el aumento de los ingresos con el mejoramiento en la eficiencia. Aún se depende demasiado de los sectores productivos tradicionales, algunos de los cuales no son capaces de enfrentar la dinámica demanda internacional. La diversificación y el desarrollo productivo en la industria manufacturera, la agricultura, el procesamiento de productos agrícolas y la industria de servicios continúan siendo una necesidad fundamental. Debe otorgarse la máxima prioridad al mejoramiento de los recursos humanos, y lograr que la población contribuya al desarrollo a través del incremento de sus capacidades empresariales y otras capacidades creativas. Los gobiernos tienen un importante papel no sólo en el establecimiento de un medio propicio para tal contribución, sino también en la creación de servicios públicos

eficientes, que desempeñen un papel activo en los lineamientos estratégicos, con la creación de liderazgo y dirección adecuados. Aun cuando los niveles de educación continúan siendo relativamente buenos, no cubren un rango mayor de la población, que permita a la región enfrentar los desafíos del futuro. Además, en relación con las necesidades que plantea el desarrollo, existe un considerable desequilibrio entre la oferta y demanda de personal capacitado. Las dificultades de acceso al capital extranjero y las bajas tasas de ahorro de la región hacen urgente la necesidad de buscar nuevas fuentes de capital, incluyendo activos netos y capital de riesgo, y mejorar el funcionamiento de los mercados nacionales de capital.

8. Mientras las circunstancias económicas actuales requieren una adaptabilidad y elasticidad cada vez mayores, el pequeño tamaño del mercado, los rápidos cambios tecnológicos y las influencias culturales externas están contribuyendo a la vulnerabilidad. La clave para lograr la adaptabilidad es la calidad de los recursos humanos y su mejoramiento. Por fortuna, la región no presenta condiciones adversas a este respecto, aun cuando el pequeño tamaño de su población hace difícil lograr una masa crítica necesaria para el desarrollo de ciertas áreas tecnológicas.

9. La Comunidad del Caribe debe estar alerta ante la posibilidad de un impacto adverso de los cambios que se producen a nivel internacional, y al mismo tiempo debe aumentar su capacidad para aprovechar las nuevas oportunidades. La demanda mundial de productos específicos continúa expandiéndose, y la producción regional puede hacer una contribución mucho mayor para abastecer esta demanda, en especial con los productos alimentarios. También debe hacer un mayor uso de fuentes de energía alternativas. La región está cerca de países que cuentan con grandes mercados en expansión. Aún se dispone de capitales foráneos para formación de empresas conjuntas con buenas perspectivas de

retorno de múltiples formas. Las nuevas tecnologías y el aumento de las industrias basadas en ellas hacen más importantes los recursos humanos. En relación con otros países en vías de desarrollo, en la Comunidad del Caribe existen buenos niveles de educación y de servicios básicos, lo cual constituye un punto de partida para lograr un mejoramiento efectivo sin grandes dificultades. En un mundo donde el turismo y otras industrias de servicios se expanden de manera considerable, la región cuenta con un sector de servicios importante, y su dotación de recursos a nivel regional no es pobre ni poco diversificada.

10. En relación con las circunstancias actuales, para la Comunidad del Caribe no se trata de si las proyecciones son buenas o malas, ya que existen condiciones para acelerar el desarrollo económico. El problema consiste en si la región puede responder a los desafíos y oportunidades. En las cambiantes circunstancias mundiales, los recursos naturales tienen menos importancia que las capacidades tecnológicas y el desarrollo de los recursos humanos en la determinación de los costos y las ventajas comparativas, por lo que la meta debe ser el incremento y la creación de ventajas comparativas. Las estrategias de desarrollo de la Comunidad del Caribe deben concentrarse en esta tarea. Sólo un liderazgo fuerte e informado en todas las esferas y la cooperación podrán sentar las bases para que la región enfrente con éxito los principales desafíos que surgen en la víspera del siglo XXI.

## II. PANORAMA DEL COMPORTAMIENTO DEL DESARROLLO RECIENTE

11. Numerosos indicadores básicos del desarrollo llevan a tener un juicio poco favorable del comportamiento de las economías caribeñas desde mediados del decenio de 1970 y en particular durante los años ochenta. Las tendencias demográficas y del empleo y las variables del ingreso nacional señalan que las necesidades del desarrollo son urgentes.



12. Hasta 1985, las tasas de crecimiento de la población promediaban, en la mayoría de los países, entre 1.3 y 1.4%, pero en los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) estas tasas han crecido. Los principales componentes de esta tendencia hacia un más rápido crecimiento demográfico son el aumento de la tasa de natalidad y la declinación de la emigración neta; sin embargo, en la mayoría de los países la migración ha mantenido sus elevados niveles.

13. La salud y otros indicadores de la calidad de vida, como las expectativas de vida, la atención sanitaria y el consumo de calorías, aun cuando su distribución es poco equitativa en el interior de los países, reflejan un progreso significativo. Al respecto, cabe hacer especial mención a países como Guyana y Jamaica, donde las profundas y prolongadas recesiones económicas, la restricción a las importaciones y el alto porcentaje de emigración de profesionales y trabajadores calificados han disminuido de manera importante los niveles de vida de vastos sectores de la población. No pueden considerarse positivos los indicadores educacionales, ya que el acceso a la educación más allá del nivel de enseñanza primaria es limitado y la calidad del sistema educacional deja mucho que desear.

14. Desde 1980, siete de los 13 países pertenecientes al CARICOM han experimentado un crecimiento negativo del PIB real por habitante. En otros cuatro casos, las tasas de crecimiento anual fueron inferiores al 2%. Estas cifras representan un deterioro del ya débil crecimiento económico que caracterizó el decenio anterior. La mayor parte de estos factores negativos es atribuible al desarrollo económico internacional adverso, manifestado en la recesión económica global, el proteccionismo comercial y la baja en el precio de las materias primas, a los que se suman los fracasos de las políticas nacionales, relacionados sobre todo con la generación y colocación de inversiones, la orientación de la producción y el mercado y los

recursos humanos. Las recomendaciones de ajuste estructural entregadas por los jefes de Estado del CARICOM en 1984 sólo se han puesto en práctica en forma parcial, y con tal inconsistencia como para llegar a negar sus efectos positivos.

15. En parte como consecuencia de un crecimiento económico lento o negativo, junto con las restricciones a la inmigración impuestas por los países de acogida, el desempleo se ha convertido en un problema más agudo que en el decenio anterior. Las tasas de desempleo declaradas oscilan entre 15 y 25% de la mano de obra, con Jamaica y varios países de la EOCO situados en la parte superior de esta escala. La incidencia del desempleo es considerablemente mayor entre los jóvenes y las mujeres y en las zonas rurales. El regreso a tan elevadas tasas de desocupación, tras el moderado progreso experimentado en el decenio de 1960, es una evidencia inobjetable de la regresión económica, que constituye un potencial acelerador de desórdenes sociales. Para lo que resta de este siglo, el desempleo y la caída de los niveles de vida constituyen los principales problemas de todos los países integrantes de la Comunidad del Caribe.

### III. TENDENCIAS DE LA ECONOMIA MUNDIAL

16. Las economías caribeñas están íntimamente relacionadas con las industrializadas y maduras economías del mundo occidental; por ello, cualesquiera predicción sobre las perspectivas de las primeras debe tomar en cuenta los principales rasgos y tendencias de la economía mundial, con especial atención en los países industrializados. Las principales relaciones se establecen a través del comercio, las finanzas, la tecnología y la migración. Todas las economías de los países pertenecientes al CARICOM tienen coeficientes comerciales, en relación con el PNB, que sobrepasan el 60%, y casi todos son importadores netos de capital financiero, experimentan considerables corrientes de emigración y requieren la inmigración de recursos humanos calificados. En

situaciones de déficit de recursos financieros y de escasez de divisas, el lazo crucial entre los países del CARICOM y la economía mundial consiste en la tasa efectiva de intereses de la deuda externa. Los préstamos extranjeros podrían elevar las tasas de crecimiento económico sólo si la productividad del capital excede las tasas de interés mundiales.

17. La demanda mundial también constituye un factor crítico, ya que está fuertemente influenciada por el crecimiento demográfico y la estructura de la población. Se espera que la población mundial aumente a por lo menos 6.3 mil millones de habitantes en el año 2000, y que la mayor parte de este crecimiento se produzca en los países en vías de desarrollo. El crecimiento demográfico manifiesta una tendencia a la disminución en los países industrializados, previéndose un crecimiento estacionario o negativo hacia finales del siglo. Además, la población de los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) experimentará un proceso de envejecimiento, como resultado de tasas de fecundidad muy bajas y de mayores reducciones en las tasas de mortalidad. Y también está en descenso la proporción de la población económicamente activa, aun cuando se espera que las tasas más elevadas de participación de la mano de obra podrían generar un crecimiento moderado de la fuerza de trabajo.

18. Estos cambios demográficos tienen importantes consecuencias para la región, influyendo, de acuerdo con la OCDE, en la tendencia reciente al aumento en el patrón de gastos destinados a salud, otros servicios sociales y recreación (incluyendo viajes de vacaciones). El déficit fiscal asociado al aumento de los gastos del sector público en la primera mitad de 1980, contribuyó a incrementos en las tasas de interés reales y desplazamientos globales. Aun cuando el déficit fiscal está decreciendo, las tasas de interés permanecen altas como resultado de la competitividad de las demandas financieras entre los países de la OCDE. El crecimiento global de los gastos nacionales del sector

público tiene un potencial para reducir los flujos de asistencia bilateral a los países en vías de desarrollo. Se considera que los patrones ocupacionales de la fuerza de trabajo de los países de la OCDE pueden cambiar de manera drástica como resultado de la naturaleza cambiante de la demanda y como consecuencia de cambios en la producción tecnológica, presentando barreras a la emigración de mano de obra caribeña. Ya existen claras señales de que las políticas restrictivas de los países que acogen inmigrantes han reducido la afluencia registrada de inmigrantes procedentes del Caribe, en un momento en que las oportunidades de empleo en la región han disminuido. Por tradición, la emigración ha servido como válvula de escape, aminorando las presiones que produce el desempleo y proveyendo de capital foráneo a través de las remisiones de los trabajadores emigrados. Las proyecciones indican que este mecanismo de alivio a la presión económica y social será mucho menos efectivo en el futuro. Pero como contrapartida positiva, el aumento de la demanda privada del turismo extranjero será una fuente de oportunidades de crecimiento.

19. Las tendencias demográficas en los países menos desarrollados, incluyendo los de industrialización reciente, indican tasas de crecimiento de la población económicamente activa de entre 1.9 y 2.3% anuales, un aumento de la población económicamente activa y disminuciones en las tasas de subsidios por concepto de cargas familiares. Estas tendencias, siempre y cuando no vayan acompañadas de tasas más altas de desempleo, significan un crecimiento de la demanda del mercado y por consiguiente un aumento potencial de las exportaciones para los países del CARICOM que poseen las capacidades de exportación requeridas.

20. El crecimiento económico tiene una influencia fundamental en la demanda mundial. La recuperación económica internacional de las recesiones de 1973-1975 y 1980-1982 ha sido lenta y geográficamente

camente desigual. El Banco Mundial y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa prevén tasas de crecimiento anual promedio del PIB real de entre 2.5 y 4.3% para los países industrializados y de 3.9 a 5.9% para los países en vías de desarrollo durante el período 1985-1995. Si se logran estas expectativas de crecimiento económico, la demanda interna de los países de la OCDE podrá tener un aumento más acelerado del experimentado durante el decenio de 1970. Sin embargo, es preciso ser cauteloso en relación con las optimistas expectativas de crecimiento, ya que las tasas de crecimiento económico experimentadas por los países industrializados han disminuido persistentemente desde 1973, por lo que las predicciones han debido ser sometidas a revisiones y las tasas de crecimiento anual han sido poco significativas.

21. Aun cuando las favorables predicciones de la OCDE en relación con el ingreso y la demanda pueden señalar buenas perspectivas para el comercio exterior de los países de la Comunidad del Caribe, estas expectativas pueden ser menores, debido a numerosas tendencias adversas que se producen en el seno del sistema económico de los países industrializados. Existe un persistente desempleo global y sectorial, que tiende al mantenimiento de presiones proteccionistas, en tanto que la tendencia a las importaciones es variable y decreciente. Los Estados Unidos buscan incrementar su competitividad exportadora y aumentar el ahorro nacional invertido internamente, en un intento por resolver los problemas existentes en su balanza de pagos. Existe un crecimiento más rápido del comercio intrarregional dentro de Europa y América del Norte, como respuesta a la eliminación de las últimas barreras para la movilidad de recursos de la Comunidad Económica Europea, como respuesta al acuerdo comercial entre los Estados Unidos y el Canadá (1987) y como una forma de acabar con el proceso de conglomeración y consolidación de industrias que se está produciendo en Europa.

22. Existen claros signos que indican que en el siglo XXI los polos internacionales de crecimiento no serán los Estados Unidos ni Europa Occidental, sino el Japón y los países de industrialización reciente de la cuenca del Pacífico (la República de Corea, Taiwán, Singapur y Hong Kong, por ejemplo), cuyas tasas de crecimiento económico exceden de manera considerable a aquéllas de los países europeos y de América del Norte. Hacia finales del siglo, los países de la cuenca del Pacífico podrían producir más de la mitad de los bienes y servicios del mundo, y ya en 1985 participaron con un tercio del comercio internacional de los Estados Unidos y con más del 25% del tráfico aéreo mundial. El mercado de valores de Tokio rivaliza con el de Nueva York y ya han superado en tamaño a los viejos mercados europeos, en tanto que los mercados de capital de Hong Kong y Singapur se perfilan como centros financieros internacionales en un futuro próximo. El Japón se ha convertido en un importante prestatario internacional, con flujos netos de inversiones de largo plazo que ascendieron en 1986 a 130 000 millones de dólares.

23. La emergencia de los países de la cuenca del Pacífico como el nuevo centro internacional de crecimiento significa que los países de la Comunidad del Caribe, que en la actualidad mantienen lazos financieros y comerciales con Europa y América del Norte, deberán buscar el establecimiento y desarrollo de redes comerciales y financieras con este nuevo polo, y orientar su actividad productiva hacia los patrones de demanda de esa región. Esta nueva dirección entrañará profundos cambios en la infraestructura de apoyo a las exportaciones, incluyendo comunicaciones, relaciones diplomáticas, créditos para la exportación y viajes.

24. Las exportaciones mundiales de los países en vías de desarrollo en su conjunto, que crecieron más lentamente entre 1973 y 1980 que en el decenio precedente, muestran signos de un mayor crecimiento para el resto del decenio. Sin embargo, la tendencia del comercio de productos básicos continúa manifestando

un deterioro de largo plazo, principalmente debido a la depresión de los precios mundiales de las materias primas.

25. La producción agrícola también parece sobrepasar la demanda internacional debido al desequilibrio entre el crecimiento productivo y la baja elasticidad de la demanda con respecto al ingreso, crecientes presiones para eliminar las preferencias comerciales otorgadas por los países industrializados y la persistencia de la protección a la agricultura en Europa y América del Norte. No obstante lo anterior, el panorama no es totalmente desfavorable, puesto que en los países industrializados existen evidencias de un incremento de la demanda de importaciones para los productos pesqueros, las maderas tropicales y los productos agrícolas locales que demandan los grupos étnicos residentes en los países industrializados. Bajo la influencia de las actuales preocupaciones de los consumidores por la salud, se ha producido un parcial rechazo a la sustitución de las materias primas naturales por las sintéticas, como es el caso del caucho y el algodón.

26. Los principales minerales y combustibles de la Comunidad del Caribe son la bauxita y la alúmina, el petróleo y el gas natural. Se prevé un ligero aumento de la demanda global de aluminio en una cifra superior al 4% anual, mientras se espera que la demanda de energía crezca entre el 1 y el 2% anual. Las proyecciones de la demanda de energía son extremadamente sensible a la tendencia decreciente de la intensidad energética y a la fuerte sustitución en el consumo global de las fuentes de energía no derivadas del petróleo. La depresión de los precios mundiales del petróleo y la resistencia de la comunidad a la instalación de centrales de energía nuclear pueden hacer más lento el proceso de sustitución, pero no es factible que reviertan la tendencia general. Es extremadamente difícil predecir el comportamiento futuro de los precios del petróleo, debido a la importancia que tiene la abierta conducta agresiva que se manifiesta entre los principales

países petroleros y su competencia encubierta, pero los factores estructurales de largo plazo indican que los precios se mantendrán muy por debajo de los niveles anteriores a 1984. Por una parte, la debilidad estructural de los precios mundiales del petróleo continuará perjudicando seriamente a Trinidad y Tabago, cuya actividad económica depende fuertemente de las exportaciones de petróleo refinado. Por otra parte, los países del CARICOM importadores de petróleo se verán beneficiados pues los precios de la bauxita y la alúmina manifiestan tendencias al alza, con variaciones anuales considerables.

27. Las exportaciones mundiales de productos manufacturados por parte de los países en vías de desarrollo, aun cuando experimentaron una considerable disminución en 1985 y 1986 debido al proteccionismo ejercido por los países industrializados, han aumentado con mayor rapidez que las exportaciones de productos alimentarios y otras materias primas. Desde la perspectiva de los países en vías de desarrollo, existen dos tendencias desfavorables muy claras: el crecimiento más rápido del comercio Norte-Norte en relación con el Norte-Sur y el creciente proteccionismo por parte de los países industrializados.

28. El comercio internacional de servicios manifiesta fuertes tendencias de crecimiento de largo alcance, y ello no sólo se refiere al turismo, actividad que presenta un interés tradicional para el Caribe, sino también a los servicios profesionales (tales como ingeniería y diseño, leyes y medicina) y a los servicios financieros y de información. Algunos países en vías de desarrollo tienen fuertes ventajas comparativas reales en el comercio internacional de servicios, basadas en parte en el costo de la mano de obra. Los esfuerzos realizados por los países industrializados, en especial por los Estados Unidos, para reducir las barreras al comercio de materias primas, con la condición de que exista una reciprocidad por parte de los países en vías de desarrollo en relación con las transacciones inter-



nacionales de servicios, plantea un dilema para estos últimos, que desean ampliar su acceso a los mercados de materias primas de los países desarrollados, pero al mismo tiempo desean proteger de la competencia internacional sus industrias de servicios, relativamente débiles.

29. En comparación con el carácter liberal presentado por la situación mundial financiera del decenio de 1970, durante el decenio de 1980 los mercados financieros internacionales endurecieron su posición, y es probable que mantengan esta situación durante el resto del siglo. La tendencia parece canalizarse hacia el dominio del curso de la situación financiera a través de numerosos cambios fundamentales en lo estructural y lo económico, ninguno de los cuales favorecerá las economías de la Comunidad del Caribe. El financiamiento de inversiones ha aumentado en proporción al financiamiento del total del crédito. Existe la tendencia hacia una mayor integración del mercado financiero entre el grupo de países de la OCDE, así como una corriente de innovaciones financieras tales como la creación de servicio de emisión de pagarés (SEP), pagarés con interés flotante e intercambio dual de monedas, mejorando así la aceptabilidad de los instrumentos de crédito. Los cambios experimentados en el marco de la regulación y supervisión, en relación con la banca comercial, ha tornado menos atractiva para los prestatarios la deuda de los países en vías de desarrollo. La mayor fluctuación de los tipos de cambio en moneda extranjera y la debilidad estructural del dólar estadounidense, en su calidad de medio de cambio internacional, aumentan el riesgo y los costos para los países deudores menos desarrollados, lo mismo que los mayores niveles de las tasas reales de interés en los centros financieros internacionales.

30. El valor nominal de la afluencia de inversiones extranjeras privadas directas hacia los países en vías de desarrollo ha manifestado una tendencia al aumento durante el decenio de 1980,

de un promedio de 7.2 mil millones de dólares en el período 1973-1980 a 11.4 mil millones de dólares entre 1980 y 1986. Se considera que esta afluencia se incrementará aún más durante el resto del siglo. Sin embargo, en términos reales, la afluencia de inversiones ha permanecido casi constante. América Latina y la región del Caribe reciben aproximadamente la mitad de las afluencias totales y la mayor parte de ellas se destina a los países grandes: Brasil, México, Argentina y Venezuela. Los organismos multilaterales y los gobiernos individuales realizan gestiones con el propósito de estimular mayores afluencias de inversiones extranjeras directas. Entre estas importantes nuevas iniciativas, cabe mencionar la actividad que realiza el Organismo Multilateral de Seguros de Inversiones (MIGA) y los proyectos de garantía y seguridad a las inversiones nacionales, tendientes a reducir la exposición de los inversionistas a riesgos no comerciales.

31. La afluencia neta de créditos a productores, luego de haber aumentado en términos nominales entre 1970 y 1978 de 0.8 mil millones de dólares a 2.6 mil millones, disminuyó abruptamente en 1980 y 1981, y si bien experimentó una recuperación de 1.8 mil millones de dólares en 1982, desde entonces ha manifestado tendencias a la baja, afectando en particular a los países importadores de petróleo de ingresos medios. Así, los países en vías de desarrollo deben enfrentar reducidos niveles de crédito a las importaciones y el endurecimiento de las políticas.

32. El progreso tecnológico está produciendo cambios fundamentales en la economía mundial. Las nuevas tecnologías mejoran los materiales de producción tradicionales, introduciendo otros nuevos, con mejor relación costo eficiencia que las tradicionales materias primas con las que compiten. En el campo de la computación, las telecomunicaciones, la información y los sistemas de transferencia de datos, el progreso tecnológico está revolucionando las técnicas de producción y organización, con innovaciones

tales como la automatización y la robotización, el diseño y las manufacturas computarizadas y las máquinas herramientas de control numérico. También se están produciendo importantes innovaciones en las comunicaciones, los servicios financieros y la industria del turismo. Además, el proceso de investigación y desarrollo y la adopción de nuevas tecnologías se ha acelerado y ha experimentado una mayor difusión. Los avances en biotecnología están contribuyendo tanto al incremento de la productividad en la agricultura y la industria alimentaria, pudiendo beneficiar a los países en vías de desarrollo y a los países industrializados por igual, como a la introducción de nuevas materias primas que desplazan o compiten con las tradicionales. Los ciclos de producción se acortan, mientras los costos reales de inversión tienden a aumentar.

33. Uno de los muchos efectos de las nuevas tecnologías consiste en la reducción de la incidencia cuantitativa de los costos de mano de obra en los costos totales de producción, reduciendo de este modo las ventajas comparativas en mano de obra de los países en vías de desarrollo, lo que constituye un factor importante en las decisiones de los inversionistas extranjeros para la instalación de industrias. La segunda consecuencia de las nuevas tecnologías es el énfasis que se pone en la importancia que tiene para la producción la existencia de mano de obra calificada y el mayor nivel de conocimiento técnico y capacitación de la población en general. Una tercera consecuencia es la introducción del diseño electrónico y sistemas de producción y administración que hacen posible la contracción de los ciclos productivos, transformando así las economías de escala y facilitando la centralización del control de la producción. En cuarto lugar, debido al acortamiento de los ciclos productivos en la industria manufacturera, los países en vías de desarrollo se ven en la obligación de dedicar inversiones mucho más elevadas a sus líneas de producción competitivas a nivel internacional, aunque con períodos de recuperación mucho más rápidos. Quinto,

existe una tendencia creciente hacia la producción globalizada, con un correspondiente crecimiento del comercio intra empresas con transacciones comerciales en relativo pie de igualdad.

34. El ritmo de desarrollo y la adopción de nuevas tecnologías es probable que aumenten, tanto entre los países industrializados como entre los países de industrialización reciente, como resultado de la creación y expansión de programas de incentivo para la investigación y el desarrollo, las grandes inversiones en formación científica y capacitación y la cooperación regional en investigación y desarrollo de altas tecnologías.

35. Las economías en vías de desarrollo no necesariamente deben quedar al margen del progreso tecnológico, puesto que éste abarca tanto la maquinaria como la mano de obra; así, los países en vías de desarrollo pueden comprometerse con el avance tecnológico en la medida en que sean receptivos a la transferencia tecnológica, tanto en modernización de la maquinaria como de la actividad productiva, y si realizan esfuerzos considerables y sostenidos por el desarrollo de los recursos humanos, incluyendo la realización de investigaciones a nivel nacional y la creación de una capacidad institucional para adquirir y asimilar de manera eficiente la tecnología extranjera. Aunque las barreras institucionales para la transferencia tecnológica existentes en los países proveedores son fuertes, no son totalmente efectivas, puesto que la competencia entre los abastecedores de maquinaria ha incrementado la afluencia de tecnologías generales hacia los países en vías de desarrollo.

36. En el próximo decenio, la participación de los países industrializados y de los países en vías de desarrollo en el sistema económico internacional estará condicionada por los resultados que se obtengan de las negociaciones comerciales multilaterales de la Ronda Uruguay, que se realiza en la actualidad. Se proyecta una significativa liberalización de las

actuales barreras impuestas a las exportaciones de productos manufacturados y materias primas de los países en vías de desarrollo. La Ronda Uruguay no sólo tiene como meta reducir las restricciones comerciales de las materias primas, sino también lograr la creación de una red integrada para el comercio internacional de servicios, inversiones privadas extranjeras en cartera y directas, asistencia financiera bilateral y multilateral a los países en vías de desarrollo y derechos a la propiedad intelectual. Los intereses de largo plazo de los países en vías de desarrollo se verán realizados en la medida en que éstos participen de manera activa en la Ronda Uruguay, manteniéndose alerta ante los acuerdos que se están tomando para lograr un tratamiento coherente de la liberalización del comercio, del intercambio de servicios y de los derechos de propiedad intelectual, así como en relación con las medidas para aliviar el servicio de la deuda externa.

#### IV. PERSPECTIVAS DEMOGRAFICAS Y DE RECURSOS HUMANOS

37. Las perspectivas demográficas y de recursos humanos de los países de la Comunidad del Caribe tienen repercusiones significativas para su desarrollo futuro y para la estructura general de las políticas económicas. El tamaño y composición por edades de la población caribeña afecta la mano de obra y el empleo así como los gastos globales. Además, la tendencia demográfica influirá sobre la calidad de los recursos humanos, ya que tanto las corrientes migratorias como la presión ejercida sobre los recursos educacionales afectará la disponibilidad de personal capacitado.

38. Las proyecciones demográficas realizadas corresponden al período 1980-2000, y se han hecho con base en proyecciones de tasas de fecundidad y mortalidad, pero en especial sobre proyecciones de emigración neta. Se prevé que tanto las tasas de fecundidad como de mortalidad declinarán hacia el año 2000, en

tanto que la emigración neta, en lugar de incrementarse, permanecerá constante o disminuirá. Este supuesto relativo al descenso de la emigración neta se basa en los indicadores que señalan el endurecimiento de las barreras impuestas por los países de acogida y el cambio que experimenta la estructura de su mercado laboral, que se caracteriza por la disminución de puestos en la administración pública y en el área de servicios que no requiere personal capacitado, que tradicionalmente eran la fuente la demanda en gran escala de mano de obra caribeña.

39. Las proyecciones de población que se entregan en el Cuadro N° 1 señalan un crecimiento demográfico considerable entre 1980 y 2000 en todos los países; excepto en San Cristóbal y Nieves. Los mayores aumentos se registran en Belice (45%), Antigua y Barbuda (35%), Jamaica (27%) y Trinidad y Tabago (19%); los porcentajes de aumento para Dominica, San Vicente y las Granadinas y Santa Lucía oscilan entre el 9 y el 11%, en tanto que para Barbados, Guyana y Montserrat son de entre 3 y 5%. Se prevé que la población de San Cristóbal y Nieves disminuirá en un 0.5%. Las cifras demográficas entregadas por los organismos oficiales señalan que el crecimiento de la población en algunos países podría ser mayor al entregado en este estudio. Entre 1983 y 1986, el crecimiento demográfico ha sido más rápido de lo esperado en las Bahamas (1.8%), Belice (2.4%), Granada (3.6%) y Santa Lucía (2%), por influencia de corrientes inmigratorias en Belice y Granada y aumento de las tasas de natalidad en las Bahamas y Santa Lucía. En consecuencia, en varios países se prevé que las presiones demográficas serán mayores que las señaladas en las estimaciones iniciales.

40. Al crecimiento demográfico estimado se asocia un aumento sustancial de la población económicamente activa, puesto que los mayores incrementos se producen en los grupos en edad laboral. Concretamente, es probable que la mayor parte de los países de la

región experimente una duplicación del grupo de edad de entre 25 y 49 años.

41. Estas tendencias demográficas constituyen un enorme desafío para las políticas de empleo. Aun suponiendo que las tasas de emigración no varíen, la cantidad de puestos de trabajo necesaria para mantener los niveles de empleo de 1980 deberá incrementarse considerablemente en la mayoría de los países (caso B). Si se supone una declinación de las tasas de emigración, constituyendo el empleo total la meta del desarrollo, en muchos países es necesario un aumento de gran magnitud de puestos de trabajo (caso A). En el Cuadro N<sup>o</sup> 2 se entregan los detalles por países de ambos casos. El caso A señala aumentos necesarios de entre 85 y 157% en siete de los 10 países, mientras que el caso B muestra aumentos necesarios de entre 23 y 54% en nueve países.

42. La demanda de empleo depende en parte de los recursos derivados del comercio internacional, debido al carácter complementario de los productos importados y la mano de obra en el proceso productivo. Ello significa que la promoción de exportaciones es fundamental en la estrategia global de incremento del empleo.

43. Para aumentar la demanda de mano de obra, podría ser posible obtener ventajas de la proyectada disminución de los precios reales de los productos importados. Una declinación de los precios reales de las importaciones, siempre y cuando no se produzcan aumentos en los precios de los factores internos (en especial en las escalas de salarios reales), incrementará la productividad y rentabilidad total, pudiéndose alcanzar mayores niveles de empleo. Pero este mecanismo no funcionará si el aumento de la productividad es absorbido por el incremento de los salarios, así como tampoco será posible si los empleadores responden sustituyendo las importaciones por mano de obra nacional. Y esta última posibilidad no se puede descartar,

puesto que el resultado de las investigaciones indica una tendencia a la sustitución de los factores. En consecuencia, para acrecentar al máximo los beneficios de una tendencia descendente de los precios de los productos importados, los países del Caribe deberán adoptar políticas duales de control de salarios y estimular las inversiones que generen beneficios por concepto de precios más bajos de importación. También sería conveniente desalentar la sustitución voluntaria de productos importados por mano de obra nacional.

44. El empleo es sensible a la relación producto-salario, esto es, a la relación de la escala de salarios nominales con los precios de los productos. Desde una perspectiva de mediano plazo, los canales primarios a través de los cuales la relación producto-salario ejerce influencia es la adopción de tecnología que ahorra mano de obra y la disminución de la tasa de crecimiento del capital nacional financiado por utilidades no distribuidas. Sin embargo, aunque la política de salarios es importante, no constituye el principal elemento para la elaboración de políticas tendientes a alcanzar las metas de empleo a mediano plazo.



Cuadro 1

**CRECIMIENTO DEMOGRAFICO ESTIMADO Y PROYECTADO, 1980-2000**  
(En miles de personas)

Países	<u>Estimado</u>		<u>Proyectado</u>
	1980	1986	2000
Antigua y Barbuda	75.0	81.0	101.0
Bahamas	224.0	234.0	-
Barbados	247.0	253.0	260.0
Belice	148.0	169.0	215.0
Dominica	74.0	78.0	81.0
Granada	91.0	102.0	98.0
Guyana	760.0	794.0	795.0
Jamaica	2 133.0	2 336.0	2 800.0
Montserrat	11.6	11.9	12.0
San Cristóbal y Nieves	44.0	46.0	44.0
Santa Lucía	115.0	137.0	128.0
San Vicente	98.0	139.0	108.0
Trinidad y Tabago	1 059.0	1 199.0	1 259.0

Fuentes: Banco de Desarrollo del Caribe, Annual Report, 1987; Zaba (1987).

Cuadro 2

**PROYECCIONES DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA**  
(En miles de trabajadores)

Países	<u>Caso A</u>		<u>Caso B</u>	
	Trabajadores	% 1980	Trabajadores	% 1980
Barbados	129	33	115	18
Belice	103	157	62	54
Dominica	41	93	29	38
Granada	49	85	34	29
Guyana	405	115	235	25
Montserrat	6	43	5	23
San Cristóbal y Nieves	22	54	18	23
Santa Lucía	65	101	45	40
San Vicente	54	106	36	37
Trinidad y Tabago	624	93	43	34

Fuente: Zaba (1987).

45. El futuro crecimiento de la producción nacional debería tener un impacto sobre el empleo; sin embargo, análisis realizados con funciones simples de ocupación global para Trinidad y Tabago y Barbados dan pocas esperanzas de que el crecimiento del PIB, a las tasas actuales, pueda reducir las diferencias existentes entre el crecimiento de la fuerza de trabajo y el del empleo. Debido a una intensidad de ocupación relativamente baja en la producción global, las tasas reales de crecimiento del PIB que señala el aumento demográfico previsto en la mayoría de los casos son mayores que las logradas en los últimos 12 años, incluso suponiendo la existencia de niveles de ocupación constantes y ninguna caída en las tasas netas de emigración. Además, si bien es posible lograr algún tipo de incremento de la ocupación a través de la modificación de la composición sectorial de la renta nacional, es improbable que este incremento sea de gran magnitud, puesto que en general las diferencias sectoriales en la intensidad de mano de obra no son muy pronunciadas. En todo caso, los patrones de la demanda de productos básicos limitan la posibilidad de intervenir para influir sobre la estructura de la producción.

46. En el largo plazo, es más factible que la creación de puestos de trabajo esté fundamentalmente determinada por el crecimiento de la demanda y por el progreso tecnológico. Por sí mismo, el crecimiento de la demanda interna no será suficiente, debido a tres razones básicas: i) el reducido tamaño del mercado nacional; ii) los patrones de consumo que generan pocos lazos productivos internos y absorben divisas; iii) elevada intensidad de importaciones en el proceso productivo, en condiciones de escasez de divisas. El crecimiento de la demanda de exportaciones tiene una importancia vital; pero en sí mismo, este aumento de exportaciones está sujeto a las innovaciones que la región lleve a cabo en relación con las tecnologías de producción y a la demanda de materias primas en el comercio internacional. Si no se logra elevar las técnicas productivas, si no se llevan a

cabo innovaciones en la producción de bienes primarios, como una respuesta rápida a la demanda internacional, y no se anticipa a los cambios "permanentes" de ésta, adaptando su estructura comercial y financiera al nuevo ritmo de crecimiento mundial, la región no podrá aminorar, y mucho menos resolver, el problema del desempleo.

47. El crecimiento demográfico de la magnitud prevista impondrá considerables tensiones en los ya inadecuados servicios sociales como los de salud y educación. Los intentos por solucionar estos problemas, en un contexto de recursos fiscales insuficientes, probablemente desviarán los gastos públicos, restándolos de la actividad productiva directa y de la acumulación de capital, llevando a un incremento de los impuestos y a un financiamiento inflacionario. Aun cuando no se puede negar la importancia y urgencia del mejoramiento de la infraestructura social, las sociedades de la Comunidad del Caribe deberán considerar cuidadosamente hasta qué punto los diferentes servicios sociales deberían ser financiados por los usuarios o por el sector público. Conviene señalar, de acuerdo con la experiencia histórica, que no es necesario que estos servicios en su totalidad y de manera permanente cuenten con el apoyo financiero público.

#### 1. Calidad de los recursos humanos

48. Los individuos constituyen un activo en el proceso de desarrollo, y su valor aumenta a través de la educación y la capacitación. Por ello, las políticas adoptadas para mejorar la calidad de la fuerza de trabajo tienen una significación fundamental para el desarrollo. Por sí mismo, el proceso de desarrollo genera una demanda de cambios cualitativos en los recursos humanos. El fracaso en la creación de una fuerza de trabajo capacitada y educada convenientemente restringiría la posibilidad de adaptación de la Comunidad del Caribe a los

cambios estructurales de la economía mundial, impidiéndole así mejorar su nivel de desarrollo.

49. En términos cualitativos, la situación actual de los recursos humanos es inadecuada, y las principales deficiencias se observan en el sector terciario. Aun cuando en los países mayores del CARICOM existe una amplia gama de programas e instituciones, éstos son rudimentarios. Más aún, sólo una proporción muy pequeña de la población económicamente activa parece haberse beneficiado con los programas de capacitación y educación del sector terciario. Incluso en los casos de Jamaica y Trinidad y Tabago, dos de los países más desarrollados de la Comunidad del Caribe, la proporción de la población que en 1984 había accedido a la educación secundaria era de sólo 6 y 4%, respectivamente, en comparación con cifras de entre 17 y 37% en muchos países en vías de desarrollo de ingreso medio y bajo. También existen reservas acerca de la calidad y el currículo de la educación en el nivel terciario. Si bien se ha señalado la importancia del progreso tecnológico para las perspectivas económicas futuras, el apoyo gubernamental y privado para la formación en el nivel terciario de personal científico y técnico altamente capacitado, así como de la mano de obra en general, ha sido insuficiente para el desarrollo de la base tecnológica de la región.

50. Las dificultades existentes en relación con los recursos humanos se incrementan con el problema de la emigración. Aunque se prevé una disminución de la emigración total, la fuga de profesionales presenta una tendencia al aumento.

51. En relación con las políticas de recursos humanos, hay otras consideraciones pertinentes. En primer lugar, los gastos destinados al desarrollo de los recursos humanos no sólo tienen valor por el hecho de aumentar la capacidad productiva, sino porque también benefician la calidad de vida. Por ejemplo, la

educación y los servicios de salud mejoran los niveles de vida de los beneficiarios directos y del resto de la sociedad. En segundo lugar, existe una evidente incapacidad fiscal para que los gobiernos amplíen los servicios sociales públicos y otros beneficios que mejoran los niveles de vida materiales y la calidad de los recursos humanos. En tercer lugar, algunos grupos de población son más vulnerables que otros a las crisis económicas y a la contracción del presupuesto público global. Por último, desde el punto de vista de la distribución o de la equidad, cabe señalar la existencia de una política meritatoria en cierto sentido en relación con la selectividad y la destinación de los gastos públicos.

## V. DESEMPEÑO FINANCIERO. NECESIDADES Y PERSPECTIVAS

### 1. Inversión y ahorro globales

52. La tasa de inversión neta afecta directamente el crecimiento económico de los países. Las estadísticas sobre la relación entre la inversión bruta y el PIB son moderadamente altas, no obstante las tasas descendentes de la inversión bruta en la Comunidad del Caribe durante los últimos 10 ó 12 años. Sin embargo, los cálculos preliminares realizados para Jamaica y Trinidad y Tabago señalan que las tasas netas de inversión (que constituyen la variable realmente importante) son considerablemente inferiores a las tasas de inversión bruta. La enorme diferencia entre la inversión bruta y neta, en algunos países se debe en parte a la incidencia de desastres naturales (huracanes e inundaciones), y en parte al elevado costo de sustitución de capital.

53. Los coeficientes de ahorro interno por lo general son bajos y con frecuencia negativos. En el decenio de 1980 el ahorro tuvo una drástica disminución, trayendo como consecuencia un considerable incremento de la necesidad de ahorro externo para el financiamiento del crecimiento económico. La insuficiencia del

ahorro interno para las inversiones no refleja un rápido crecimiento de éstas. El problema reside en la tasa de ahorro. Con el deterioro de las perspectivas de financiamiento externo que indican los cambios estructurales de los mercados financieros internacionales, las perspectivas de crecimiento económico se verán seriamente disminuidas, a menos que las economías del Caribe logren aumentar su ahorro interno por encima de los bajos niveles actuales.

54. La Comunidad del Caribe sufre un déficit considerable de divisas. Los déficits de comercio internacional influyen de manera sustancial en el PIB, aun cuando el racionamiento de divisas no restringe de manera seria los gastos en importaciones. Las elevadas ganancias derivadas de la exportación de petróleo entre 1974 y 1982, hicieron que Trinidad y Tabago se convirtiera en una excepción. Y las Bahamas también se caracterizaron por haber logrado un superávit económico gracias al turismo y a sus industrias financieras en el exterior. Los déficits de divisas aumentan la dependencia del capital extranjero.

55. La dimensión de la contribución al crecimiento económico y al desarrollo de las tasas presentes y futuras de inversión, dependerá de la eficiencia de las inversiones. Las economías de rápido crecimiento por lo general exhiben mayor eficiencia que las de crecimiento lento. La eficiencia de las inversiones en las economías de la Comunidad del Caribe está muy por debajo de aquélla que presentan los países con economías de elevado crecimiento, lo cual significa que deberán realizar considerables esfuerzos para mejorar su situación. Este mejoramiento cualitativo de las inversiones se puede realizar a través de una mejor administración de los proyectos de inversión, en particular en los aspectos relacionados con el costo de la mano de obra, con una mejor selección de proyectos, y a través del mejoramiento en el mantenimiento de las instalaciones y equipos existentes. Cada uno de estos aspectos está relacionado con la calidad de los

recursos humanos y con la optimización en el uso de la mano de obra administrativa y profesional. Desde esta perspectiva parcial, sería posible lograr un mayor crecimiento económico en un plazo relativamente breve, no obstante la necesidad de mantener el crecimiento a través de mayores niveles de inversión. Otro aspecto que tiene relación con la eficiencia de las inversiones, y que debe ser considerado, es la condicionalidad del prestatario en los proyectos bilaterales con financiamiento externo, con lo cual se incrementan los costos de inversión e incluso perjudican el diseño de proyectos.

56. La situación actual del conocimiento empírico acerca de la determinación de los niveles de inversión deseables por parte de los inversionistas, no permite hacer recomendaciones categóricas al respecto. En teoría, el nivel de inversiones deseable debe responder a mayores utilidades, menores impuestos a las sociedades, menores precios de los bienes de capital, tasas de interés más bajas y mayor acceso al crédito; pero la importancia empírica relativa de estos factores todavía no se ha logrado establecer en su totalidad. Las evidencias que presentan algunas economías caribeñas confirman la influencia que ejerce la disponibilidad de crédito, que en algunos países ha sido reducida de manera drástica por parte del sector público. Por ello, es de vital importancia elegir entre asegurar que los préstamos del sector público no se desplacen hacia la inversión privada en los mercados financieros nacionales, o sustituir el gasto público por el gasto privado.

57. El nivel de ahorro de las economías caribeñas está principalmente influenciado por el nivel del ingreso nacional y su distribución entre utilidades y renta de la mano de obra y por los ingresos netos del sector público. Las tasas promedio de ahorro social son mucho más altas que las tasas promedio de ahorro personal, de modo que la distribución del ingreso nacional

entre utilidades y salarios es una variable importante de lograr, si se aspira a la acumulación rápida de capital.

58. El impuesto neto a la renta personal explica la mayor parte de las variaciones que experimenta el ahorro personal, aun cuando también son importantes las variables financieras. En algunos países, es evidente que el comportamiento del sistema de la banca financiera comercial redujo el nivel de ahorro personal mientras no se logró establecer una política sólida y positiva de intereses sobre los depósitos. El ahorro privado también es influenciado por comportamientos menos cuantificables del sector financiero, que reducen el temor al riesgo o protegen de manera más adecuada la asunción de riesgos de ahorrantes e inversionistas individuales. Ello incluye innovaciones que incrementan el potencial de venta de los instrumentos financieros, reducen las barreras a la información y los costos de las transacciones financieras. En este aspecto, se ha observado un precario desarrollo en los mercados financieros del Caribe.

59. Unos cuantos países de la Comunidad del Caribe han intentado fomentar el desarrollo de mercados nacionales de capital; Jamaica y Trinidad y Tabago han realizado mayores progresos que otros países, pero, incluso en estos dos casos, el mercado cuenta con un número demasiado reducido de actores, ofrece un número y tipo limitado de oportunidades de inversión e impone elevados costos de transacción. Además, ambos mercados accionarios han mostrado una extrema vulnerabilidad a las fluctuaciones macroeconómicas. Sin embargo, los mercados de capital bien estructurados tendrían el potencial para aumentar el flujo de capital de riesgo de largo plazo y contar con mercados de inversión financiera más diversificados para inversionistas individuales e institucionales. Asimismo, mayores perspectivas para el comercio secundario de valores privados y valores públicos incentivarían a los individuos, y en particular a los pequeños inversionistas, para participar en el mercado de capitales. Otro objetivo



importante lo constituye la regionalización de los mercados de capital de los países del Caribe, ya que ofrecería mayores oportunidades de diversificación de inversiones de activos financieros y beneficiaría el financiamiento de grandes proyectos de inversión. Sin embargo, ello entraña un peligro: a menos que se realicen esfuerzos considerables para reducir los desequilibrios estructurales de algunas economías en particular, relacionando el programa de regionalización del mercado de capitales con una programación temporal de esos esfuerzos, los flujos de capital serán extremadamente desiguales en la región, agudizándose los problemas de polarización económica.

60. La salida del ahorro privado parece haber reducido de manera considerable las existencias de recursos financieros en algunos países de la Comunidad del Caribe. Entre las principales influencias sobre la inversión de capital en los sistemas de financiamiento externo, cabe mencionar la situación del mercado de divisas existente en los países exportadores de capital (en especial tipo de cambio y control de divisas) y las tasas de interés relativas sobre los activos financieros. En la identificación de estos dos tipos de influencia surgen dos aspectos de orientación de políticas. Primero, se está logrando una consistencia implícita entre la política de balanza de pagos y la política de acumulación interna, a través de la integración financiera, partiendo de la base de que las políticas que conducen al desequilibrio de la balanza de pagos son contrarias a las políticas de ahorro interno. Segundo, al menos para algunos inversionistas financieros nacionales, son importantes las diferencias entre las tasas de interés de los activos financieros nacionales y extranjeros. En consecuencia, debe tenderse a una cierta armonización, en términos reales, entre las tasas de interés nacionales y las internacionales. Es preciso asegurar que la política relativa a las tasas de interés refleje un equilibrio apropiado para desalentar la fuga de capitales y

fomentar su afluencia, por una parte, y no desalentar las inversiones y estimular la inflación, por la otra.

61. La repatriación del capital invertido en el extranjero por residentes del Caribe sería favorable, lo mismo que la afluencia de capital de entidades e individuos residentes fuera de la región, para quienes tendría una importancia capital la seguridad acerca de la futura convertibilidad de divisas, la estabilidad del tipo de cambio y atractivas oportunidades para la inversión nacional en capital físico y activos financieros. En numerosos países, es ilegal la inversión en capital extranjero para residentes nacionales, pero debe tenerse en cuenta que para atraer el regreso de éste al país se necesitará de algún tipo de amnistía. Las seguridades sobre convertibilidad de divisas y estabilidad del tipo de cambio deben sustentarse a través de la emisión de bonos en divisas y depósitos bancarios. La experiencia internacional en relación con el fomento de la repatriación de capitales es diversa. Las experiencias de México y Turquía han sido desalentadoras, mientras que, por el contrario, Costa Rica ha logrado movilizar fondos a través de cuentas corrientes de depósito en divisas.

62. El comportamiento del sector público afecta de manera directa el ahorro nacional, además de los efectos indirectos que provoca el monto de los impuestos. Los déficits del sector público, producto del financiamiento del consumo público, disminuyen las tasas de ahorro global. Estos déficits reflejan en parte fuertes presiones por gasto social e inversiones y mantenimiento de la infraestructura, así como por el incremento de empleo en el sector público, como una estrategia deliberada de creación de empleo. Otra fuerte influencia sobre el déficit del sector público lo constituye el déficit de las empresas del sector estatal. Parece apropiado buscar la viabilidad operativa de las empresas en poder del Estado a través de algún tipo de combinación entre eficiencia de costos y cargas más altas a los

usuarios. También en relación con el problema del déficit del sector público, es necesario realizar una reforma del sistema tributario y su administración, con el propósito de lograr un mejor aprovechamiento de los ingresos fiscales.

63. En muchas de las economías de la región, para el financiamiento de la deuda pública se recurre en gran medida al superávit financiero privado. Durante el decenio de 1980, se ha producido un rápido aumento de los préstamos, no sólo de aquéllos destinados a los gobiernos centrales sino también de los destinados a las empresas públicas. En unos cuantos países, la mayor parte del crédito al sector público corresponde a créditos nacionales otorgados por instituciones financieras. Gran cantidad de los recursos financieros movilizadas por instituciones nacionales de seguros y otros tipos de tributación semifiscal obligatoria se destinan a la deuda del sector público. El grado de capacidad de control del sector gubernamental sobre el superávit financiero de la economía hace surgir numerosos e importantes problemas, entre otros, la proporción en que los gastos gubernamentales financiados a través de créditos incrementan directa o indirectamente las existencias nacionales de capital humano y físico; hasta qué punto afecta la asignación de recursos entre ganancias y ahorro por concepto de divisas y actividades que absorben divisas, y su influencia sobre el nivel de precios global. En cada caso, existen ciertas bases para concluir que hay grandes posibilidades para aumentar la influencia favorable de los gastos públicos sobre el desarrollo económico nacional.

## 2. Capital extranjero

64. Tradicionalmente, los países de la Comunidad del Caribe han sido capaces de suplir el ahorro nacional con la afluencia de capital extranjero bajo la forma de inversiones en cartera, inversiones directas y donaciones. En los últimos años, el

capital en cartera proporcionado por prestatarios comerciales e instituciones financieras multilaterales ha constituido la principal fuente de abastecimiento, en tanto que la inversión extranjera directa ha sido de una magnitud relativamente menor.

65. La evolución del mercado financiero internacional es en la actualidad menos favorable para los países de la Comunidad del Caribe de lo que fuera durante el decenio de 1970. La tendencia decreciente al financiamiento por parte de la banca comercial y el aumento de las normas proteccionistas respecto a la deuda internacional actúan en contra de las economías del Caribe, debido a sus deficientes sistemas de información y prácticas contables, el elevado costo unitario de las transacciones de préstamo de pequeñas sumas impuesto por los mercados de valores y la escasa capacitación de los recursos humanos en relación con las transacciones financieras internacionales. Tal como lo señalan el coeficiente del servicio de la deuda, los niveles de crecimiento económico, el nivel de crecimiento de las exportaciones y la contracción de las importaciones, la actuación y capacidad fiscal y las tendencias financieras deficitarias, la capacidad de estos países para asumir en conjunto la deuda es débil. Es probable que se verifique una tendencia descendente o un crecimiento más lento de la oferta que de la demanda de préstamos multilaterales, debido a la resistencia de los países industrializados a una expansión sustancial de los recursos financieros reales de la principales instituciones. Lo más probable es que muchos otros países de la Comunidad del Caribe vayan perdiendo de manera gradual el acceso a préstamos otorgados por el BIRF y la AIF.

66. La situación extrema de las tendencias adversas en los mercados financieros internacionales consiste en que numerosos, si no todos, los países de la Comunidad del Caribe se ven enfrentados a la transferencia neta de recursos financieros fuera de sus sistemas económicos, en circunstancias de que el resur-

gimiento del crecimiento económico y del desarrollo y la restauración de la competitividad internacional a través de la adopción de nuevas tecnologías, requiere amplias afluencias netas de recursos financieros, junto con niveles más altos de ahorro nacional. En relación con el capital extranjero en cartera, se deben dedicar mayores esfuerzos al desarrollo de las capacidades de obtención de financiamiento a través de bonos y fondos de capital de riesgo de organismos financieros, y en general, buscar nuevos métodos de acceso al capital financiero internacional.

67. Es necesario que se produzca un cambio de criterios en relación con la inversión directa. En numerosos casos, han disminuido las afluencias brutas. Además, como respuesta a la incertidumbre en cuanto a expropiación de capitales y acceso a los mercados nacionales de productos y a los mercados financieros, en las inversiones directas existe una tendencia internacional hacia las empresas conjuntas (joint ventures). Aun cuando este tipo de financiamiento es importante, para la Comunidad del Caribe la principal ventaja de las empresas conjuntas consiste en las oportunidades que podrían ofrecerle para la adquisición de tecnologías y el acceso al comercio exterior. La principal tendencia que comienza a surgir es hacia la inversión directa en productos intensivos en tecnología. Esta tendencia da mayor importancia a las capacidades de recursos humanos de los países de acogida, poniendo énfasis en la importancia de las inversiones en educación científica y técnica, así como en el valor del mejoramiento en las actividades de educación y capacitación. En la actualidad, ello constituye una seria dificultad para los países del CARICOM, si bien puede resolverse a través de políticas adecuadas. Si hay competitividad dentro de la región, los incentivos fiscales pueden ser de poca efectividad y constituir un desperdicio desde el punto de vista social. Pero su continuidad puede ser necesaria si otros países en vías de desarrollo ofrecen estos servicios y si, como está comenzando a ocurrir, los propios

países industrializados introducen incentivos fiscales para atraer la inversión. La situación económica general y las normas relativas a la repatriación de capitales y utilidades, patrimonio y administración tienen una importancia considerable.

## VI. COMERCIO EXTERIOR

### 1. Tendencias recientes

68. El comercio exterior de bienes y servicios tiene una enorme significación para las economías de la Comunidad del Caribe por determinar los niveles de la actividad económica, el empleo y el bienestar. A partir de 1975, tanto las exportaciones como las importaciones se contrajeron en términos reales, manifestando una disminución particularmente considerable en las importaciones de Guyana y Jamaica. A partir de ese año, las tendencias en los precios de las importaciones hicieron bajar la adquisición de importaciones reales, en tanto que los precios de las exportaciones ayudaron a compensar el débil comportamiento real del sector exportador. Los déficits comerciales han tendido a incrementarse. Además, el ingreso por concepto del comercio, esto es, el poder adquisitivo para importaciones a través de ingresos derivados de exportaciones se ha deteriorado, lo mismo que la relación neta de intercambio comercial. Así, existe una tendencia general en los precios comerciales internacionales a deprimir el ingreso real en el seno de la Comunidad del Caribe. Aunque las fluctuaciones anuales de las exportaciones e importaciones no son extremas, excepto en Antigua y Montserrat, son lo suficientemente grandes como para afectar el comportamiento y la administración de la economía. El carácter impredecible de la afluencia de divisas puede conducir a una acumulación de reservas extranjeras, en lugar de llevar a una formación y producción de capital. Los déficits de divisas han ejercido presiones sobre el sistema fiscal y monetario, generando fluctuaciones en el empleo y los ingresos, en especial a través de restricciones a las

importaciones y quiebres en el presupuesto de gastos en divisas. La causa principal de la variabilidad que experimenta el comercio exterior ha sido la variación de los precios, siendo mayor en los precios de exportación que en los de importación.

## 2. Perspectivas de crecimiento de exportaciones

69. Las perspectivas de crecimiento de las exportaciones dependen de la tendencia internacional de los precios de los productos primarios a nivel del ingreso mundial, así como de la sensibilidad de la demanda a los precios y de los cambios en los ingresos, y de la competitividad de los productos de la Comunidad del Caribe. Sobre la base de las limitadas evidencias disponibles, se considera que el comportamiento de las exportaciones podría mejorar a través del incremento de la demanda, estimulado por el proyectado crecimiento de los ingresos mundiales reales. Sin embargo, la carencia de competitividad en los precios puede constituir un serio obstáculo para ello. Las economías del CARICOM tienen costos de mano de obra unitarios muy por encima de los de otros países en vías de desarrollo, sin que se manifieste una tendencia hacia su disminución en el futuro. Ello significa que la capacidad de estos países para obtener ventajas del proyectado crecimiento de la demanda mundial se ve limitada por una debilidad competitiva. Por consiguiente, sería necesario realizar esfuerzos concertados para lograr una competitividad de largo alcance, a través de la reducción de los costos unitarios de los factores. El progreso tecnológico es indispensable para mantener la competitividad y la participación en el mercado en las áreas tradicionales, y para ingresar a aquellos mercados con grandes perspectivas de crecimiento. Las economías del Caribe también podrían buscar el mejoramiento de su posición en los costos comparativos a través de una política de establecimiento de tipos de cambio.

70. Es necesario reacomodar las perspectivas para las exportaciones de los principales productos primarios, y tratar de desarrollar nuevas exportaciones, allí donde la demanda internacional exhibe un dinamismo de largo plazo.

71. En relación con el banano, producto que se exporta a Gran Bretaña bajo acuerdos preferenciales de exención de impuestos, no existen muchas perspectivas de crecimiento de largo plazo, ya que los niveles de consumo per cápita han permanecido estables desde 1970 y se espera que el crecimiento de la población sea mínimo. Cualquier crecimiento del mercado británico deberá producirse a través del desplazamiento de otros abastecedores. Los costos y los patrones comerciales tradicionales constituyen barreras para el mercado de la Comunidad Económica Europea (CEE). Además, las tendencias decrecientes en la demanda global del mercado restringen severamente el crecimiento potencial de las exportaciones. El problema de base reside en la elasticidad de ingreso negativa de la demanda del banano existente en los países industrializados. Y las perspectivas del mercado para el banano procesado tampoco son optimistas. Para los exportadores de banano de la Comunidad del Caribe, es aconsejable tomar en cuenta la recomendación de la FAO de que los países deben acomodarse a expectativas de crecimiento bajo o nulo de las importaciones mundiales de este producto agrícola.

72. El comportamiento y las perspectivas de exportación de la industria azucarera se ven perjudicados por problemas de producción en todos los países azucareros donde la producción y la productividad muestran signos de declinación constante. También existen importantes problemas estructurales en relación con la demanda, en especial el aumento de la producción de remolacha azucarera en Europa, con cuotas de protección y barreras de precios, la producción nacional en Australia, Canadá, Japón y los Estados Unidos, la producción de melaza de melaza de maíz con



alto contenido en fructosa en los Estados Unidos y la demanda inelástica para el azúcar en los países industrializados.

73. Estas sombrías perspectivas para las principales exportaciones agrícolas no tornan inútiles las dotaciones de recursos agrícolas del Caribe, ya que las perspectivas y proyecciones son alentadoras en otro grupo de productos básicos; por ejemplo, el café es un producto de demanda creciente en el mercado mundial, en especial en valores monetarios, y los mercados del Japón y la CEE son los de más rápido crecimiento. Desde un punto de vista cuantitativo, los países del CARICOM tienen una importancia secundaria, pero la calidad de sus granos tiene buena reputación. Esta combinación de una pequeña participación en el mercado con un producto de alta calidad permite un crecimiento cuantitativo sustancial, y también significa que el ingreso y la elasticidad de precios de la demanda del café del CARICOM probablemente serán más favorables que los de otros abastecedores. Algunos países han comenzado a fomentar la exportación de frutas, flores y plantas ornamentales, así como hortalizas y tubérculos, para aprovechar las ventajas de las aparentemente elevadas elasticidades de la demanda y la existencia de un elevado número de comunidades étnicas caribeñas, asiáticas y africanas en los países industrializados. Existe también un rápido crecimiento de la demanda mundial de pescado y productos pesqueros, madera y productos forestales, aditivos alimentarios naturales y fibras.

74. Es aconsejable considerar la promoción de productos agrícolas procesados, cuya producción en cierta forma constituye una innovación. La industria de procesamiento es la modalidad más accesible de diversificación de bienes primarios. La demanda mundial de bienes agroindustriales, por ejemplo jugos de fruta, está en aumento; sin embargo, si se desea lograr el crecimiento de las exportaciones potenciales del Caribe, será preciso luchar contra el incremento de las tarifas y otros tipos de protección

de la industria nacional, a través de negociaciones comerciales y otros canales internacionales.

75. En relación con los minerales, las exportaciones de bauxita y alúmina de Guyana y Jamaica se han visto afectadas de manera adversa por las políticas tributarias y de propiedad, que han contribuido a restar importancia a las habilidades del Caribe en tanto región productora. En la actualidad, a nivel global existe un exceso de capacidad, y aunque se considera que la demanda mundial se incrementará, el monto de los beneficios que obtendrá el Caribe dependerá de los costos y de otros factores que influyen en la ubicación geográfica de la producción. Los principales problemas que enfrenta la exportación de petróleo de Trinidad y Tabago se deben en especial a la mantención de los precios mundiales y al agotamiento de las reservas existentes.

76. Los países de la Comunidad del Caribe conceden una importancia crucial al incremento de la exportación de bienes manufacturados; hasta el momento, las exportaciones están fuertemente concentradas geográficamente y en términos de composición de su producción. El comportamiento de las exportaciones extrarregionales se ve afectado de manera negativa por la tendencia proteccionista general a las ventas nacionales. Otro factor negativo para la exportación de productos manufacturados es la débil competitividad en los precios de producción caribeños, debido a los elevados costos productivos y de mano de obra, a la intensidad de capital del proceso productivo y a la sustancial intensidad de importaciones en la producción. La protección por parte de los países industrializados también presenta dificultades, las cuales sólo se resuelven de manera parcial a través de preferencias comerciales como la Iniciativa de la Cuenca del Caribe. Los esfuerzos para generar el crecimiento de las exportaciones a través del ensamblaje y la producción de partes para empresas estadounidenses, han ido perdiendo importancia rápidamente debido a las innovaciones en tecnologías

de producción, como por ejemplo la automatización, que reduce la importancia de los costos de mano de obra y fomenta la reinstalación de estas empresas en los países industrializados y otros países en vías de desarrollo que cuentan con una dotación más favorable de personal capacitado y de alta calificación. En consecuencia, el crecimiento de largo plazo deberá basarse en la creación de empresas nacionales, como empresas manufactureras orientadas a la exportación, incurriendo inicialmente en elevados costos de instalación, con utilización de tecnología avanzada. No obstante las numerosas dificultades internacionales, es importante entregar apoyo gubernamental a industrias que cuentan con un potencial de competitividad internacional y progreso técnico de largo plazo, o que producen bienes con grandes posibilidades de aumentar su demanda a largo plazo.

77. En muchos países, el turismo es una actividad importante y su demanda no disminuye. La procedencia del turismo se ha diversificado de manera considerable, gracias a la activa política comercial y a las variaciones en la distribución del ingreso en los países industrializados. Esta actividad económica se caracteriza por una elevada elasticidad de ingreso de la demanda, con buenas perspectivas de crecimiento futuro. Sin embargo, es evidente que la demanda es sensible a los precios, por lo que la Comunidad del Caribe debe poner atención a su competitividad en los precios. El incremento de la distribución global del ingreso y bienestar material que favorece a la cuenca del Pacífico y a los países de industrialización reciente de América Latina, en especial Brasil y México, ofrece nuevas perspectivas favorables para la Comunidad del Caribe, si se realizan los cambios adecuados en la orientación geográfica de la actividad de comercialización y en las industrias de comunicaciones y servicios financieros, que hasta ahora han estado orientadas sobre todo hacia el Atlántico norte. También puede fomentarse el crecimiento a través de la segmentación del mercado y la diversificación productiva, para abastecer el

turismo comercial y la potencial demanda de turismo intrarregional.

78. Los países de la Comunidad del Caribe aún no aprovechan en su totalidad el potencial de crecimiento de otros servicios. Entre éstos, los que mayores posibilidades ofrecen son los servicios profesionales, sobre todo los legales, de ingeniería de diseño y construcción y educacionales. Un esfuerzo serio por desarrollar la exportación de este tipo de servicios requerirá la formalización de contratos de consultoría, el apoyo oficial para actividades de exportación privadas, recursos humanos suficientes para lograr la formación de una masa crítica, y considerables esfuerzos por crear una dotación de personal altamente capacitado en la región.

79. La capacidad del mercado externo de los países del CARICOM parece ser extremadamente débil, y el problema se debe en parte a la inadecuada disponibilidad de personal entrenado y experimentado. Otro problema consiste en el relativo descuido de las funciones de comercialización, incluyendo la creación de contactos comerciales, análisis de la demanda, evaluación de las normas de calidad e investigación acerca de las necesidades y procedimientos administrativos. Sería posible lograr el mejoramiento de estos factores de comercialización externa a través de una política selectiva de creación de empresas conjuntas con producción extranjera y empresas de comercialización. Otras importantes actividades institucionales que deben desarrollarse para fortalecer la capacidad de comercialización de exportaciones son el establecimiento de condiciones de crédito adecuadas para la exportación, la formación de sistemas y organismos de promoción a las exportaciones y la constitución de sistemas de largo alcance de control, planificación y asesoría comercial.

### 3. Demanda de importaciones

80. Dada la estructura actual de la economía del Caribe, la demanda de importaciones tenderá a aumentar, incrementando el gasto interno total. Ello se debe al elevado coeficiente de importación de las inversiones, la producción y el consumo. De este modo, y aun cuando la meta parece ser la restricción de la demanda de importaciones a través de aranceles elevados, modificaciones en los tipos de cambio y otras políticas relativas a los precios de importación, predominará la tendencia al gasto interno global. Es evidente que existe una baja capacidad de sustitución de importaciones de productos y de bienes de capital, y esta debilidad deberá enfrentarse a través del desarrollo de una capacidad de producción local de bienes y por medio de cambios en las tecnologías productivas. Para lograrlo, se necesitará realizar mayores desembolsos en investigación y desarrollo; una colaboración e interacción más estrecha entre el sector productivo y los centros de investigación científica en relación con materiales, productos e ingeniería de diseño; formación de equipos técnicos, indispensables para la adaptación tecnológica y el desarrollo, y modificaciones en las políticas y condiciones relativas a la adquisición de tecnología importada.

### 4. Integración del CARICOM y otras relaciones comerciales Sur-Sur

81. Se ha señalado que el comercio Sur-Sur es un medio para hacer frente al lento ritmo de las economías industrializadas, aprovechando las ventajas que ofrece el crecimiento de la demanda de los países en vías de desarrollo, compensando así las barreras proteccionistas de los países industrializados, como una forma de lograr la creación de economías dinámicas y de largo alcance. Los países del CARICOM han tenido muy poca participación en el comercio Sur-Sur. Si se pretende desarrollar este tipo de relaciones comerciales y alcanzar niveles significativos, algunos

de los obstáculos que deberán superarse son las restricciones comerciales, las dificultades de transporte y comunicaciones, la inadecuada actuación e infraestructura institucionales para el financiamiento del comercio internacional, las variaciones en los tipos de cambio y la competencia que ejercen a través del dumping los países industrializados.

82. El comercio entre los países del CARICOM constituye una pequeña proporción del comercio internacional global, pero tiene una significación política de gran magnitud, puesto que se pretende que la integración económica constituya el marco del desarrollo económico industrial y general. El comercio entre los países del CARICOM se ha visto perjudicado por el carácter competitivo de la producción de los países miembros, el fracaso en el intento por estimular los lazos productivos y comerciales para alcanzar un desarrollo común, la no reciprocidad, el prolongado proceso de recesión económica en dos de los mayores países y tasas de inflación nacionales divergentes.

83. A nivel internacional, se están emprendiendo diversas iniciativas para fomentar y consolidar el aumento del comercio Sur-Sur. Una de ellas es la creación del Sistema Global de Preferencias Comerciales para la liberalización del comercio entre los países en vías de desarrollo, a través de la reducción de barreras arancelarias, la adopción de medidas directas para promover el comercio, esfuerzos deliberados por alcanzar una complementaridad entre los bloques subregionales y regionales existentes y la adopción de acuerdos comerciales bilaterales y multilaterales flexibles. Otra importante iniciativa permite el acceso al mercado sobre la base de la no reciprocidad. Así, por ejemplo, los países del Caribe pueden tener ahora acceso preferencial no recíproco a los mercados que integran la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI). Otra iniciativa de gran valor potencial para el desarrollo del comercio Sur-Sur es el Sistema de Información Comercial, sobre barreras comerciales

entre países en vías de desarrollo, cuya existencia facilitará a los países la identificación y evaluación de oportunidades comerciales.

#### 5. Colaboración Sur-Sur para el comercio extrarregional

84. El comportamiento comercial entre los países de la Comunidad del Caribe y las economías industrializadas puede mejorar a través de la colaboración intrarregional y con otros países en vías de desarrollo en el campo de la producción, la comercialización y el financiamiento al comercio. Debido a la existencia de economías de escala, las empresas productivas conjuntas pueden ser más competitivas a nivel internacional que las empresas nacionales. Las empresas conjuntas de comercialización pueden lograr ahorros en promoción y hacer posible la existencia de actividades comerciales, sobre bases geográficas más amplias y de manera más estable. Los esquemas cooperativos de seguros y crédito a las exportaciones podrían reducir el riesgo del crédito concedido a las actividades de exportación y disminuir los costos para los exportadores.

### VII. DESEMPEÑO PRODUCTIVO Y PERSPECTIVAS

85. El análisis de algunos sectores económicos sirve para ilustrar los problemas y potencialidades de la actividad productiva. Los sectores seleccionados para este análisis son el agrícola, la agroindustria, la industria manufacturera y el turismo.

#### 1. Agricultura

86. El sector agrícola ha tenido un comportamiento insatisfactorio en términos productivos durante la mayor parte de los últimos veinte años. Y también ha sido poco satisfactoria la

diversificación de su producción. Esta se ha visto afectada debido a la disminución de las tierras cultivables y a la fragmentación de los predios agrícolas. El reducido tamaño de las unidades productivas constituye un problema fundamental, puesto que las pequeñas propiedades agrícolas son incapaces de lograr economías de escala, afectando así la relación costo eficiencia global del sector, imposibilitando la generación de niveles atractivos de utilidades, a pesar del elevado potencial de productividad existente. Y ello obstaculiza el desarrollo de empresas comerciales a partir de unidades productivas familiares. Como resultado de esta situación, el sector se caracteriza por la emigración de la mano de obra y del capital, la escasa modernización del capital y bajas tasas de inversión, el elevado promedio de edad de los trabajadores agrícolas, los pequeños niveles de producción y de innovación. El reducido tamaño de los predios agrícolas requiere que se elaboren políticas de redistribución de la tierra, reconociendo la necesidad de establecer unidades productivas adecuadas, junto con objetivos viables de redistribución de los terrenos cultivables.

87. Otro importante problema del sector consiste en el inadecuado progreso tecnológico en la agricultura y la industria alimentaria. El cambio tecnológico en estos dos sectores, los sistemas de almacenamiento y distribución (aun cuando tengan un valor de exportación limitado en el largo plazo), puede conducir a un cambio sustancial en la autosuficiencia alimentaria, los ingresos y la salud en el medio rural. Una de las causas de este lento progreso es la concentración excesiva de la investigación y el desarrollo en los principales cultivos de exportación. Otra, es la incapacidad de los sistemas de extensión y difusión. La ausencia de apoyo adecuado a la investigación y la difusión por parte del sector público impediría la generación y adopción de nuevas tecnologías en la mayor parte de los sectores productivos agrícolas del Caribe.



88. Las políticas de precios constituyen otro importante elemento que afecta el comportamiento productivo. Estas políticas, establecidas por los organismos agrícolas, parecen haber desincentivado de manera significativa las exportaciones.

89. El comportamiento general de la economía ha condicionado el comportamiento del sector agrícola. Las tendencias relativas a la determinación de precios en general, el costo de los factores, los términos internos del intercambio, los tipos de cambio, la balanza de pagos y la transferencia intersectorial de recursos, con frecuencia han tenido impactos negativos, que al menos de manera parcial han hecho fracasar los pretendidos efectos positivos del crédito y otras políticas de incentivo y apoyo.

90. Los servicios de apoyo a la agricultura, tales como mantenimiento, almacenamiento, procesamiento y apoyo a la comercialización de los productos y transporte interno, no se han desarrollado de manera adecuada. Los mejoramientos que se puedan lograr en estos aspectos incrementarían la productividad agrícola y las utilidades, evitando al mismo tiempo la sobreproducción y el desperdicio de recursos.

## 2. Agroindustria

91. El sector agroindustrial tiene buenas perspectivas de desarrollo orientado tanto hacia el CARICOM como hacia los mercados mundiales. Sin embargo, deberán remediarse serias dificultades productivas. Entre las principales, cabe mencionar la naturaleza por lo general obsoleta de las instalaciones y equipos, la inadecuada capacidad tecnológica, la limitada disponibilidad de insumos importados necesarios, la excesiva capacidad productiva a nivel regional y los elevados costos de transporte dentro de la Comunidad del Caribe. La solución de estos problemas incluye la integración en la producción de materias primas y el procesamiento de productos agrícolas, a

través de sistemas de contratación de mano de obra agrícola y de la creación de empresas integradas verticalmente. Una segunda condición consiste en la racionalización de la capacidad de procesamiento para reducir la duplicación e incentivar las actividades multiproductivas, que generan economías con perspectivas, aumentan la capacidad de utilización de las instalaciones y absorben la sobreproducción estacional de los productos agrícolas. Además, es necesario establecer políticas para la agroindustria que consideren esta actividad como autónoma y no como un apéndice de la agricultura.

### 3. Industria manufacturera

92. En particular durante el decenio de 1980, el sector manufacturero del CARICOM no ha tenido una actuación adecuada. Una importante influencia negativa la constituye el nivel del desarrollo industrial. La producción en la industria manufacturera de productos electrónicos se ha visto afectada en gran parte por problemas de corto plazo y por factores estructurales. El primer tipo de problemas, entre los que se incluye la escasez de divisas, ha reducido las tasas de capacidad de utilización. Entre los factores estructurales se encuentra la insuficiencia de mano de obra capacitada y la escasa experiencia administrativa, el rápido avance del desarrollo tecnológico a nivel mundial y la débil posición internacional en la relación costo competitividad de los productores del Caribe. Como en el caso de la agroindustria, la capacitación de la mano de obra, el mejoramiento tecnológico y la racionalización de la producción mejorarían las perspectivas de desarrollo. También podría incrementarse la demanda a través de la manufactura de bienes de producción. Las industrias del plástico y de muebles y productos de madera también exhiben una baja capacidad de utilización y productividad, debido al uso de tecnologías inadecuadas y a la escasa capacitación de la mano de obra, así como a su orientación hacia los mercados nacionales y regionales.

#### 4. Turismo

93. La demanda de turismo por parte de los mercados tradicionales de Europa Occidental y América Latina presenta un crecimiento estable, lo cual ha permitido un comportamiento satisfactorio de esta actividad en relación con las instalaciones básicas, como hotelería y servicios de esparcimiento. Sería posible aumentar de manera sustancial el comportamiento del sector a través de una estrategia de comercialización destinada a aprovechar las ventajas de la demanda creciente del turismo por parte de la cuenca del Pacífico, región de elevado crecimiento (en especial del Japón), y a través de acuerdos de comercio recíproco de servicios de infraestructura y viajes con los países de América Latina.

94. El potencial del turismo no se ha explotado en su totalidad debido a la inexistencia de relaciones adecuadas con el sector abastecedor de alimentos y otros sectores productivos, a la incapacidad para aumentar la calidad de los productos y el valor agregado de los productos artesanales locales y para crear o mejorar los servicios de infraestructura, tales como telecomunicaciones, transmisión de informaciones y financiamiento personal y empresarial.

#### 5. Tecnología y actividad empresarial

95. El cambio tecnológico podría mejorar la productividad en todos los principales sectores industriales, pero existen numerosos obstáculos para la adopción de nuevas tecnologías. Entre ellos, se encuentran los altos costos de inversión, el reducido tamaño de los mercados nacionales con escalas de producción mínimas, el conflicto de corto plazo entre la creación de empleos y los efectos del desplazamiento de la mano de obra, producto de la adopción de varias tecnologías nuevas, y la inhabilidad de los sistemas regionales para la adquisición de

tecnologías importadas. Estos obstáculos se pueden aminorar a través de diferentes iniciativas, tales como la regionalización de la producción, destinación de recursos financieros a proyectos de inversión específicos en gran escala, mejoramiento general de los mercados de capital de la región y desarrollo consciente de la capacidad institucional para la adquisición y adaptación de tecnologías extranjeras.

96. Las dificultades de producción y comercialización son en parte reflejo de las deficiencias a nivel empresarial, lo que se podría resolver por medio de diferentes políticas públicas, como incentivos financieros y el desarrollo de las empresas del sector público y del sector financiero en general. Muchos elementos de estas políticas se están poniendo en práctica; sin embargo, existe cierta ambivalencia en las iniciativas públicas, debido al deseo de proteger a la sociedad de la concentración del poder económico que trae consigo el desarrollo del sector empresarial.

## 6. Cooperación regional

97. El comportamiento productivo de los países que integran la Comunidad del Caribe puede mejorar de manera considerable a través de la cooperación regional. La consolidación de los mercados nacionales en un contexto de programación industrial regional puede dar oportunidades para la constitución de industrias competitivas a nivel mundial, capaces de abastecer el mercado regional e internacional. La racionalización de las instalaciones industriales fomentaría la complementariedad productiva más allá de las fronteras nacionales y haría posible el surgimiento de nuevas industrias, o el resurgimiento y transformación de las industrias tradicionales, reportando beneficios mutuos. También se puede acelerar el progreso a través de la creación de empresas productivas multinacionales y de empresas conjuntas. Es posible disminuir las restricciones financieras a través de la liberalización de los flujos de

capital intrarregionales y de la activa intermediación del banco de desarrollo regional. Y no menos importante sería el establecimiento de la colaboración regional en actividades de investigación y desarrollo.

#### VIII. SITUACION ESPECIAL DE GUYANA Y DE LOS MIEMBROS DE LA ORGANIZACION DE LOS ESTADOS DEL CARIBE ORIENTAL (OECO)

98. Las tendencias, problemas y aspectos analizados en este documento se aplican a todas las economías regionales. Sin embargo, Guyana y los países miembros de la OECO presentan diferencias considerables en algunos de sus rasgos estructurales, intensificándose de este modo la necesidad de poner en práctica actividades que tiendan al futuro desarrollo.

99. En el caso de Guyana, la emigración que se ha venido produciendo desde mediados de los años setenta y el empeoramiento del sistema educacional ha despojado a la sociedad guyanesa de recursos humanos capacitados. La declinación de la producción económica formal y de los sistemas de comercialización y el aumento de actividades económicas informales y clandestinas han alcanzado tales niveles, que se estima que las segundas han superado a las primeras. Como consecuencia de ello, los instrumentos normales de las políticas económicas públicas, como los incentivos fiscales, los impuestos y el crédito tienen una aplicación limitada. También se observa que el agotamiento de las reservas de capital es más agudo en Guyana que en otros países. Además, la considerablemente baja afluencia de divisas restringe la importación de bienes de producción a niveles mínimos. Así, la economía guyanesa tiene un problema global de producción de considerables proporciones. Es evidente que cualesquiera sean las circunstancias económicas y políticas, el resurgimiento de la economía de Guyana depende de una afluencia considerable de recursos financieros externos. Sin embargo, debido a la incapacidad de pago de las deudas contraídas con

diferentes prestatarios extranjeros, el país se encuentra en una posición sumamente desfavorable a nivel internacional ante los mercados financieros regionales e internacionales. En cualquiera estrategia realista de desarrollo, un elemento esencial para la economía de Guyana será la restauración de la confianza en su capacidad económica, confianza que deberá recuperar frente a su población, a sus vecinos regionales y al sistema económico y político internacional.

100. Las economías de los países miembros de la OECO se ven afectadas por elevadas tasas de crecimiento demográfico, excepto en Montserrat. Su dotación de recursos humanos es más pobre que en aquellas economías regionales más grandes desde un punto de vista territorial. La producción de infraestructura, en especial en el sector servicios, es también inferior. De este modo, el desarrollo de los recursos humanos es la necesidad más urgente. En los países pertenecientes a la OECO, un problema de considerable importancia lo constituye su capacidad limitada de recaudación de impuestos, producto del predominio de ingresos derivados de la agricultura y el turismo, sectores que presentan dificultades para la fijación de normas tributarias y su cumplimiento. Debido al restringido tamaño económico de estos países, el acceso gradual al financiamiento por parte de instituciones multilaterales presenta especiales dificultades. La capacidad de sustitución fiscal es débil, y debido a las escasas normas que se establecen para obtener financiamiento, los costos unitarios de las transacciones de financiamiento comercial internacional son elevados. Estas dos consideraciones acentúan la importancia de la movilización de recursos financieros nacionales. En términos generales, la cooperación regional y subregional en el comercio y financiamiento internacional reviste la mayor importancia para el futuro desarrollo de los países pertenecientes a la OECO.

**IX. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES CONCLUSIONES DE POLITICAS**

101. Para su mejor comprensión y énfasis, se ha procedido a agrupar en acápites separados las principales conclusiones de políticas.

**1. Posibilidades de crecimiento**

102. Para que las economías de la Comunidad del Caribe logren alcanzar las metas de desarrollo elaboradas en las secciones anteriores de este documento, deberán dedicarse de manera activa al aprovechamiento de las oportunidades que se revelan en las tendencias globales. A pesar del lento resurgimiento de la economía mundial, se espera que la demanda internacional de productos seleccionados experimente un fuerte crecimiento. Sin embargo, la Comunidad del Caribe debe orientarse por los indicadores que claramente señalan que gran parte del aumento de la demanda internacional de productos básicos se referirá a artículos nuevos, algunos de los cuales compiten con o desplazan las exportaciones del Caribe. El aprovechamiento de las oportunidades que se derivan del resurgimiento del comercio internacional necesitará un mejoramiento de la competitividad de la región a nivel mundial, así como un desarrollo consciente de nuevos productos de exportación y un mejoramiento sustancial en el sistema exportador de la región y en los sistemas de financiamiento a las exportaciones.

103. A nivel internacional, existe una tendencia al incremento de la demanda de servicios, incluyendo el turismo, sector donde numerosos países de la Comunidad del Caribe han demostrado poseer ventajas comparativas. Esta demanda de servicios incluye asimismo servicios intensivos en conocimiento, como los legales, médicos, de educación superior, ingeniería de diseño y construcción, donde existe una capacidad competitiva o puede desarrollarse en el corto plazo. Los países del CARICOM deben intentar

promover y fomentar las iniciativas privadas en otras áreas, para lo cual se necesitarán incentivos adecuados y ayuda institucional.

104. Con el surgimiento de la cuenca del Pacífico como nuevo centro internacional de crecimiento, se presentan oportunidades potenciales para la región. Las perspectivas de crecimiento de largo alcance de América Latina también constituyen una situación alentadora en la economía internacional. Ambas tendencias constituyen perspectivas favorables para la creación de nuevos lazos comerciales, tecnológicos y financieros, y para la ampliación y profundización de los lazos existentes con el Caribe de habla hispana y América Latina.

105. Las nuevas y mejoradas tecnologías y su creciente accesibilidad hacen posible para la Comunidad del Caribe el aumento significativo de su propia producción tecnológica a través de un "salto cuantitativo tecnológico". De este modo, sería posible llevar a cabo el mejoramiento productivo necesario para lograr de manera efectiva la competitividad internacional, así como para aumentar el nivel de vida de la población caribeña. Sin embargo, incluso allí donde es posible un salto cuantitativo de este tipo, deberán realizarse esfuerzos concertados para promover un desarrollo sostenido y el mejoramiento de la capacidad tecnológica local.

106. En relación con el marco institucional internacional, las principales iniciativas referentes a la actividad comercial y financiera, así como las medidas tendientes a estrechar las relaciones económicas entre los países en vías de desarrollo, cuentan con el potencial para incrementar las exportaciones de productos basados en recursos naturales y servicios, y para restablecer la afluencia de capitales hacia los países en vías de desarrollo, si bien ello se producirá en especial bajo la forma de inversiones directas y capital social, más que en calidad de



préstamos otorgados por bancos comerciales e instituciones multilaterales.

## 2. Empleo

107. De acuerdo con las proyecciones demográficas, se esperan considerables aumentos de la fuerza de trabajo en las economías caribeñas a nivel individual, lo cual ejercerá presiones considerables en los ya fuertemente deprimidos mercados de trabajo. La predecible disminución de la emigración, como consecuencia de las políticas de los países de acogida y sus cambios en la estructura del empleo, con la contracción de los puestos administrativos y el aumento de aquéllos que exigen mano de obra calificada, sin dudas agravará los problemas de desempleo existentes en la región. La modesta meta de mantener las tasas de desempleo de 1980 requerirá un considerable aumento de puestos de trabajo y tasas de crecimiento anual promedio del PNB real muy superiores a las cifras actuales.

108. Numerosos aspectos referentes a políticas y necesidades constituyen factores críticos. Es necesario no sólo mantener, en términos reales, la disponibilidad de divisas para la importación de materias primas y bienes de capital, sino incrementar los recursos en divisas. Al mismo tiempo, deben realizarse esfuerzos por aumentar la proporción en la utilización de recursos nacionales en la producción. Ello requiere políticas precisas de largo plazo que tiendan a la expansión de la producción, investigación y desarrollo a nivel nacional, con el fin de identificar tecnologías de producción accesibles. En la actualidad, la investigación y el desarrollo nacionales son muy fragmentarios, cuentan con recursos insuficientes y carecen de un enfoque claro. Además, la Universidad de West Indies, en su calidad de principal institución educacional y de capacitación del nivel terciario, no ha establecido relaciones adecuadas con los demás sistemas de generación y utilización de conocimientos.

109. Los precios nacionales de los factores tienen una importancia crucial. Las economías con altos coeficientes de importación deben mantener una relación equilibrada entre los precios de los factores nacionales y los precios de los artículos importados, si no se desea que las tendencias adversas en los precios de los productos importados agudicen los efectos negativos sobre el empleo a nivel nacional. Cuando aumentan los precios de las importaciones, desde un punto de vista técnico, deben restringirse los precios de los factores en términos nominales y reducirse en términos reales. Además, una política de precios de los factores donde los precios nacionales reales permanezcan constantes o se incrementen lentamente, frente a la declinación de los precios de los productos importados, mejoraría la posición competitiva de las economías del CARICOM, constituyendo un estímulo para el aumento del empleo. El establecimiento de este tipo de políticas de precios de los factores necesita una estructura social muy sofisticada para lograr buena acogida, en un medio que tradicionalmente se ha caracterizado por relaciones industriales muy poco estables. La necesidad de lograr el consenso en el establecimiento de políticas de precios a los factores se pone de relieve en el análisis de la acumulación de capital y en la capacidad de sustitución de los factores, lo cual significa que los aumentos persistentes en la relación salario-producto son antagónicos a los niveles necesarios de creación de empleos.

110. A menos que se estimulen mayores lazos entre los sectores productivos, a través de políticas favorables a la producción nacional y el desarrollo tecnológico, no habrá muchas esperanzas para la creación de nuevos empleos a través del cambio de la composición sectorial de la producción nacional, debido a la poca importancia que tienen las actuales diferencias sectoriales en relación con intensidad de mano de obra y de productos importados para la producción.

111. La política tecnológica es vital para la formulación de políticas de empleo significativas. Una fórmula posible consiste en considerar la política tecnológica como parte de un programa o plan general de desarrollo; otra, podría consistir en colocarla dentro de los marcos generales de la política industrial y comercial. Cualesquiera sea la posición que se adopte al respecto, los países de la Comunidad del Caribe deberían emular la política de crecimiento que se lleva a cabo en el seno de los países industrializados y los de industrialización reciente, consistente en otorgar incentivos fiscales y de otro tipo a las empresas para la realización de actividades de investigación y desarrollo, innovación tecnológica y adopción de nuevas tecnologías, y estimular la creación de instituciones nacionales de investigación y desarrollo. Y no menos importantes son los modelos de avance tecnológico y cooperación regional que entrega la experiencia de los países de Europa Occidental.

112. El desarrollo de los recursos humanos es un elemento vital, puesto que desde el primer momento se otorga una importancia considerable a la modificación y adaptación de la tecnología productiva importada y a la innovación tecnológica. En este contexto, también es necesario buscar el desarrollo de los recursos humanos en los niveles técnico y semiprofesional. La existencia de un conjunto apreciable de técnicos capacitados y bien entrenados aumenta las posibilidades de utilización de los recursos existentes, mejora la eficiencia de las inversiones, y a través de la reducción de importaciones de equipo de reposición, aumenta la importación de bienes para la producción. A través de estos mecanismos, la educación técnica y la capacitación mantienen y aumentan los niveles de empleo. Un aspecto negativo de las economías del Caribe lo constituye la emigración de mano de obra calificada y entrenada, como respuesta a factores de presión existentes a nivel nacional (en especial: bajos sueldos, carencia de satisfacciones profesionales y prácticas políticas inaceptables), así como a la atracción que representan los factores de

estímulo existentes en los países de acogida. Las inversiones de recursos humanos en investigación y desarrollo y la retención en el país del personal altamente calificado son factores esenciales para el diagnóstico de las posibilidades y problemas de tipo económico y para el diseño de respuestas adecuadas. La capacidad intelectual constituye un elemento de alto valor en general. El desarrollo de la capacidad educativa y tecnológica a nivel nacional y regional requiere el compromiso del sector público y privado y de las instituciones de la Comunidad del Caribe con el mantenimiento y consolidación de largo plazo en este aspecto, así como una interrelación permanente entre estos tres tipos de instituciones. Sin la existencia de capacidades a nivel nacional, el progreso tecnológico tendría un costo imposible de cubrir, convirtiéndose en un riesgo y en una actividad vulnerable frente a las políticas y acontecimientos internacionales.

### 3. Finanzas

113. El mejoramiento sustancial de las economías del Caribe depende de tasas mucho más elevadas de formación de capital y ahorro nacional de las que se logran en la actualidad. Por otra parte, la eficiencia en las inversiones se encuentra también por debajo de la alcanzada en los países en vías de desarrollo de alto crecimiento. La base para el desarrollo de políticas de inversión requiere de un análisis cuantitativo mucho más profundo del que fue posible realizar en el contexto de este estudio, aun cuando se han señalado aquí algunos temas y lineamientos de políticas. La obtención de financiamiento para las empresas productivas tiene gran repercusión sobre los gastos de inversión. El mejoramiento de la situación financiera nacional requiere numerosos objetivos políticos relacionados.

114. Es necesario lograr un equilibrio apropiado de los ingresos de los factores entre utilidades e ingresos de la mano de obra, poniendo el acento en las utilidades, ya que está demostrado que

las tasas de ahorro de las empresas son más elevadas que las tasas de ahorro personal. Sin embargo, debería prestarse una atención cuidadosa a la selección de los mecanismos o instrumentos que se adopten para el logro de este objetivo. Una posibilidad sería el establecimiento de una política explícita de precios de los factores que actúe directamente a nivel de la empresa. Otra posibilidad consistiría en un sistema de subsidio tributario que transfiera el ingreso individual a las empresas (tal vez en el caso de categorías específicas de gastos). Dado el escaso conocimiento que se tiene acerca de los efectos que sobre el comportamiento de las empresas producen las políticas tributarias conjuntas y de incentivos fiscales, no sería conveniente una posición categórica acerca de la preferencia por un sistema directo frente a uno indirecto. Este es un tema que requiere un cuidadoso estudio a nivel microeconómico o de la empresa.

115. En la Comunidad del Caribe, el problema de la intermediación financiera está en el centro de la relación ahorro-inversión. Es necesario incrementar la proporción en la cual los ahorros financieros de las instituciones de financiamiento se convierten en ahorro real como fondos de inversión o gastos de inversión; de lo contrario, una gran proporción del ahorro potencial continuaría siendo absorbida indirectamente por el sector financiero. La preocupación central de las políticas tendientes a incrementar el uso en inversiones de los excedentes financieros debe consistir en la innovación de los instrumentos de financiamiento, para lograr que los riesgos sean compartidos por el sector financiero en su conjunto y aumentar la liquidez de los activos financieros, logrando al mismo tiempo mejorar la eficiencia operativa de las instituciones financieras, en especial de las de financiamiento para el desarrollo. Estas innovaciones financieras también deben lograr la eliminación de las inversiones ineficientes y los gastos excesivos en el consumo de la población de altos ingresos, que se caracteriza por una gran aversión a los riesgos y una

fuerte preferencia por la liquidez. El desarrollo del mercado nacional de capital y la regionalización de los mercados de capital, contando con políticas de apoyo bien estructuradas, deberían lograr el financiamiento nacional de las inversiones. Respecto a los activos nacionales frente a los extranjeros, también son importantes las políticas que restablecen y mantienen la confianza en un acceso razonable a los mercados de divisas y minimizan la incertidumbre relativa al tipo de cambio en el ahorro en cartera.

116. Las actividades económicas del sector público tienen gran importancia. Los gastos de inversión del sector público pueden o bien ser competitivos o apoyar los gastos en inversiones privadas. En el primer caso, tienden a alejar la inversión privada, reduciendo así la capacidad de inversión de capital del sector público. En el segundo caso, fomentan una mayor inversión privada. El déficit fiscal del sector público no empresarias y de las empresas estatales reduce la tasa de ahorro global, disminuye las tasas de ahorro del sector público y del privado, y reduce la eficiencia de la inversión agregada. Aun cuando en algunos sectores se ha considerado que los aumentos de precio de los productos son un medio para lograr tasas positivas de retorno en las empresas del Estado, se debería intentar su realización a través de una reducción de los costos unitarios de operaciones. En relación con la situación fiscal en términos generales, es necesario revalorar los méritos del sector público versus el sector privado en la provisión de algunos servicios, y lograr el equilibrio adecuado entre ellos, así como rediseñar la estructura tributaria y su administración, para lograr que la ley tributaria se cumpla, con el consiguiente incremento de los ingresos fiscales. Los aspectos relativos a la equidad del sistema de impuestos y gastos tributarios son vitales para alcanzar el cabal cumplimiento de la ley.

117. Las economías caribeñas enfrentan una difícil situación en términos de acceso al financiamiento internacional, debido a la disminución de los créditos disponibles, al costo creciente del financiamiento de la deuda, al endurecimiento de las normas de seguridad para el prestatario y a la notable disminución de las inversiones extranjeras directas en los países en vías de desarrollo y en los países que basan su economía en las materias primas. Los organismos gubernamentales de la Comunidad del Caribe también deben enfrentar el rechazo de que son víctimas por parte de las instituciones multilaterales de financiamiento para el desarrollo. Un acceso futuro a los mercados financieros requerirá el mejoramiento de su capacidad para administrar y manejar la deuda, el rápido desarrollo de su capacidad de comercialización de instrumentos negociables y de creación de sistemas adecuados de información y contabilidad. Una administración eficiente de las transacciones financieras internacionales también necesitará una mayor adaptabilidad en el análisis del mercado de divisas y del mercado financiero internacional. No se debería tener demasiada confianza en los incentivos fiscales para atraer la inversión extranjera directa, por el contrario, debería ponerse más atención a la solidez de los proyectos y políticas macroeconómicas.

#### 4. Comercio exterior

118. La inestabilidad del comercio exterior presenta problemas en la gestión económica. Las posibilidades potenciales de que dispone la Comunidad del Caribe para reducir este problema son una mayor estabilidad en los tipos de cambio, a través de la adopción de una política de divisas que logre la paridad cambiaria y de precios de los productos y la diversificación geográfica del comercio externo. Esta última presenta mejores perspectivas y cuenta con efectos externos positivos.

119. El crecimiento de las exportaciones se ve fuertemente limitado por la falta de competitividad de costos. El logro de algunas medidas en este sentido requerirá una combinación de reducciones en los costos unitarios de los factores con un mejoramiento tecnológico. La política de salarios y de investigación y desarrollo también adquieren gran importancia en este contexto. Otro elemento significativo lo constituye la política de establecimiento del tipo de cambio. En teoría, es posible lograr ventajas comparativas en los precios internacionales a través de la depreciación de la moneda; sin embargo, la devaluación provoca problemas de tipo político y de relaciones industriales, y con frecuencia no da como resultado una reducción sostenida en las tasas reales de cambio, tendiendo a distorsionar la economía. Por ello, tal vez sea preferible basarse en las políticas de precios internos --tanto en el costo de los factores como de los bienes-- y en el incremento de la productividad.

120. El crecimiento de las exportaciones también se ha restringido debido a la excesiva protección a la producción nacional, provocando sobre todo una tendencia contraria a las exportaciones. Entre las soluciones políticas, se incluye un cuidadoso y selectivo desmantelamiento por etapas de la maquinaria de protección existente. Se deben tener en cuenta muchos otros aspectos: (a) el aumento creciente del proteccionismo en los países industrializados, que afecta la producción manufacturera, minera y agroindustrial; (b) elevados costos de mano de obra unitarios y otros costos de producción, que restringen la demanda de productos caribeños en relación con otros abastecedores y dificultan la diversificación comercial. En parte, el problema de los costos de producción deriva de la incapacidad para lograr economías de escala a través de la integración regional de la producción y de la duplicidad de las instalaciones, fenómeno que se produce incluso en el seno de un mismo país.



121. Es posible alcanzar el incremento del comercio de manera activa, a través de la selección de mercados de otros países en vías de desarrollo, en especial de economías con rápido crecimiento dentro del hemisferio occidental. El aumento del comercio Sur-Sur necesita una cuidadosa identificación del mercado y el ejercicio de habilidades comerciales innovadoras que aún no se han puesto en práctica entre los países del CARICOM. Este sector se caracteriza también por una fuerte deficiencia de recursos humanos, problema al cual debe prestarse atención urgente. El crecimiento de largo plazo de las exportaciones dependerá en gran parte de la capacidad de la región para realizar cambios fundamentales en la composición de la producción y en la distribución geográfica de su comercio, tomando en cuenta los patrones dinámicos de la demanda de productos intermedios y finales y los cambios estructurales en el poder económico relativo de los países. Ello requiere supervisión, predicción y adaptación a los cambios tecnológicos, y acciones conscientes por incentivar nuevas relaciones económicas internacionales.

122. Se prevé un crecimiento sostenido del turismo, siempre y cuando las políticas aseguren el mantenimiento de la estabilidad social y del nivel de los precios, los que en parte dependerán del nivel de precios internos en general. También es posible que las exportaciones de servicios educacionales, técnicos y profesionales de otro tipo aumenten, siempre que se supervise su organización, se intensifiquen las inversiones en investigación y desarrollo y se dé apoyo en los mercados externos a los abastecedores locales y regionales.

123. Debido a las dificultades que presenta el crecimiento de las exportaciones, deberán realizarse considerables esfuerzos dirigidos a la restricción de gastos en importaciones. La demanda de importaciones responde en particular a los gastos internos globales, de manera que los instrumentos de política más adecuados serán aquéllos que influyan sobre los gastos globales.

Es probable que las medidas fiscales y las políticas crediticias sean más efectivas, aun cuando los precios relativos tienen algunas repercusiones. Es mucho más factible realizar predicciones acerca de las influencias de las políticas arancelarias sobre los precios relativos que acerca de las influencias en éstos de los tipos de cambio. La verificación de las modificaciones de los precios relativos --inducidas por las variaciones en los tipos de cambio-- es poco precisa, dada la fuerte y rápida respuesta del nivel de precios internos a los cambios que experimenta la conversión de divisas.

### 5. Producción

124. El éxito en el cumplimiento de las metas de desarrollo dependerá en especial de la solidez de la actividad productiva, que deberá ser superior a la actual. En relación con el abastecimiento de insumos y su organización, los precios de los factores y la tecnología de producción, se necesitan sólidas iniciativas y reformulación de políticas.

125. En el sector agrícola, las políticas de distribución de la tierra deben encaminarse hacia el establecimiento del tamaño económico adecuado de los predios cultivables, que sean competitivos con actividades económicas no agrícolas. La política de establecimiento de precios debe desempeñar un importante papel en la estimulación del aumento productivo, garantizando niveles razonables de ingresos y promoviendo el equilibrio entre la producción nacional de tipo tradicional y la de nuevos productos.

126. La investigación y el desarrollo, la asistencia técnica y el apoyo financiero a la diversificación productiva son también elementos fundamentales. En todos los ámbitos productivos analizados en el estudio, existen problemas de duplicación de instalaciones y de sobreproducción, de progreso tecnológico insuficiente y de mantenimiento inadecuado de las instalaciones y

equipo existentes. Las respuestas políticas apropiadas para la solución de los problemas del sector incluyen: (a) la racionalización de la capacidad productiva sobre bases regionales; (b) capacitación y apoyo para actividades de investigación y desarrollo, y (c) incentivos selectivos para lograr un mejor uso de las materias primas locales y para el mejoramiento de la tecnología de producción.

127. En relación con la industria del turismo, los principales lineamientos políticos son: (a) medidas para incrementar el contenido local de los gastos turísticos y para aumentar el nivel de estos gastos, a través de la producción de una vasta gama de artículos para turistas, artefactos y equipos; (b) cambios en la estrategia de comercialización y en el tipo de productos, tomando en cuenta la mayor segmentación de la industria a nivel mundial y la heterogeneidad de los turistas, y (c) la posibilidad de incrementar el nivel de operaciones multiproductivas en la industria local, a través de la integración de muchos de los distintos servicios relacionados con la industria del turismo.

#### Comentario final

128. No existen soluciones fáciles para los enormes problemas que enfrenta el desarrollo de las economías de la Comunidad del Caribe. El desarrollo de largo alcance dependerá en mayor medida de la capacidad de trabajo sostenida, de la inventiva, productividad y esfuerzo de individuos y empresas, en el marco de un apoyo consistente por parte del Estado, que de cualquier tipo de proyecto o plan de grandes proporciones. El medio internacional --aun cuando pueda constituir un elemento de apoyo y oportunidades para el crecimiento, así como también puede ser un obstáculo para la naturaleza y el ritmo del desarrollo-- no necesariamente constituye una influencia predominante.

**INTEGRANTES DEL GRUPO CONSULTIVO**

- |                            |   |   |
|----------------------------|---|---|
| Sr. Leonard Archer         | - | Secretario ejecutivo, Congreso Caribeño del Trabajo   |
| Sr. Byron Blake            | - | Director, Secretaría de Economía e Industria del CARICOM  |
| Sr. William Demas          | - | Gobernador del Banco Central de Trinidad y Tabago, ex Presidente del Banco de Desarrollo del Caribe   |
| Sr. Steve Emtage           | - | Vicepresidente, Investments and Corporate Affairs Life de Barbados, ex Director de Finanzas, Ministerio de Finanzas, Barbados.  |
| Dr. Trevor Farrell         | - | Catedrático de la Universidad de West Indies y Presidente de TRINTOPEC, Trinidad y Tabago.  |
| Srta. Desirée Field-Ridley | - | A s e s o r a e c o n ó m i c a , Secretariado del CARICOM.   |
| Srta. Charmaine Gardiner   | - | Directora administrativa, CARASCO e Hijos, Ltda., Santa Lucía.  |
| Dr. Marshall Hall          | - | Director administrativo, Asociación de Productores de Banano de Jamaica, Ltda.  |
| Ex. Sr. K.G.A. Hill        | - | Embajador de Jamaica en Ginebra.  |
| Sr. Edwin Laurent          | - | Secretario Permanente, Ministerio del Trabajo, Santa Lucía.   |
| Sr. Swinburne Lestrade     | - | Director Ejecutivo, Eastern Caribbean Investment Promotion Services, ex Director de la Secretaría de Asuntos Económicos, Organización de Estados del Caribe Oriental. |

- Dr. Vaughan Lewis - Director General, Organización de Estados del Caribe Oriental.
- Sr. Alister McIntyre - Asistente del Secretario General de las Naciones Unidas y Vice Canciller (Designado) de la Universidad de West Indies, ex Secretario General Adjunto de la UNCTAD.
- Sr. Roderick Rainford - Secretario General de la Comunidad del Caribe.
- Sr. Frank Rampersad - Presidente del Instituto Nacional de Educación Superior, Investigaciones, Ciencia y Tecnología.
- Dr. Vishnu Persaud - Director y Jefe de la División de Asuntos Económicos, Secretariado del Commonwealth.
- Sr. Marius St. Rose - Director del Departamento de Economía y Programación, Banco de Desarrollo del Caribe.
- Sr. Patterson Thompson - Director Ejecutivo, Asociación de Industria y Comercio del Caribe.

#### INVESTIGADORES PRINCIPALES

Prof. Compton Bourne  
 Sr. Early Baccus  
 Sra. Basia Zaba (Beckles)  
 Srta. P. Poon





