



INT-0552

Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social
NACIONES UNIDAS-CEPAL-PNUD GOBIERNOS DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning
UNITED NATIONS-ECLAC-UNDP LATIN AMERICAN AND CARIBBEAN GOVERNMENTS

Institut Latino-Américain et des Caraïbes de Planification Economique et Sociale
NATIONS UNIES-CEPALC-PNUD GOUVERNEMENTS DE L'AMERIQUE LATINE ET DES CARAIRES

AREA DE PLANIFICACION Y POLITICA REGIONAL



LA POLITICA DE LOCALIZACION INDUSTRIAL

EN ARICA (CHILE):

Evaluación de un caso incompleto de crecimiento polarizado

Verónica Silva

Documento 88/01-Serie Investigación (VERSION PRELIMINAR)

17 de Junio, 1988



INDICE

- Prólogo
- Introducción
- Cap. I Antecedentes básicos
1. Presentación preliminar de la región
 2. Caracterización general del caso en estudio
 3. Elementos explicativos de la localización industrial
 4. La política de polos
- Cap. II El Departamento de Arica en una primera etapa (1953-1958)
1. Evolución de la población
 2. La actividad económica
- Cap. III La JAA: Concepción e impacto en la actividad productiva (1958-1964)
1. Concepción y características básicas de la JAA
 2. Evolución de la actividad productiva en el período (Sector automotriz, Sector electrónico)
- Cap. IV Política de descentralización económica nacional (1964-1970)
1. Contexto general
 2. La política de desarrollo regional
 3. La situación de Arica en el período (sectores motrices)
 4. Una primera evaluación
- Cap. V ¿Cambio de estrategia? (1970-1973)
- Cap. VI Ahora sí, cambio de estrategia (1974 - ?)
- Conclusiones principales

Bibliografía

- Anexo I: Itinerario legal de la Industria en Arica (1950-1978)
Anexo II: Información estadística: Cuadros y Gráficos
Anexo III: Información específica sobre Arica



INDICE DE ANEXO II (CUADROS, GRAFICOS) Y ANEXO III

ANEXO II

CUADROS

1. Población nacional y regional 1907-85
2. Población rural-urbana nacional y regional 1940-82
3. Población activa nacional y regional por sectores 1940-70
4. PGB nacional y regional 1960-70
5. Inversión pública regionalizada 1965-70 (Participación)
6. Producción industria automotriz nacional y regional 1959-69
7. Producción industria electrónica nacional y regional 1963-73
8. Producción industria pesquera nacional y regional 1969-71
9. Sector Industrial en Arica 1974-84 (Síntesis)

GRAFICOS

- 1.a. Provincia de Tarapacá - Población departamental 1885-1970
- 1.b. Población nacional y regional - Tasas de crecimiento 1940- 85
- 2.a. Porcentaje población urbana nacional y regional 1940-70
- 2.b. Población urbana y rural de Arica 1940-70
- 3.a. Población activa nacional y regional - Importancia relativa de la Industria 1940-70
- 3.b. Población activa nacional y regional -Tasas de crecimiento 1940-70
- 3.c. Población activa industrial nacional y regional - Tasas de crecimiento 1940-70
- 3.d. Población activa por sectores - Departamento de Arica 1952,60,70
- 3.e. Población activa Industria, Servicio y Comercio - Departamento de Arica 1940-70

ANEXO III

Mapas

1. Empresas

- a. Industrias acogidas a franquicias
- b. Industrias afiliadas a ASINDA 1960
- c. Empresas automotrices 1959-65
- d. Sector industrial Arica 1974-84

2. JAA

- a. Ingresos 1960-71
- b. Gasto por sectores 1964-71
- c. Tipo de Inversión 1964-71
- d. Presupuesto por Programa 1969
- e. Presupuesto Egresos 1971
- f. Participación JAA en Tesorería comunal Arica 1958-71

3. Evolución Industrial Arica

- a. Industria automotriz - Producción enviada al sur 1966-71
- b. Industria electrónica - Producción enviada al sur 1967-71
- c. Industria electrónica - Producción de partes y piezas 1971-73
- d. Producción industria pesquera 1966-71

4. Importaciones del Departamento de Arica 1966-71

5. Evolución de la educación en Arica 1966-71

PROLOGO

El Area de Planificación y Política Regional del ILPES realiza funciones de Capacitación, de Asesoría Técnica y de Investigación en el campo del Desarrollo Regional.

El documento que se presenta en esta oportunidad para fines de discusión, constituye una versión preliminar de una investigación realizada por la economista Sra. Verónica Silva en relación específica a las diferentes modalidades de políticas de localización (y fomento) industrial puestas en práctica a lo largo de un considerable período de tiempo en el Departamento de Arica, Primera Región, en Chile.

Es interesante señalar que a pesar de la importancia que esta experiencia tuvo dentro de los esquemas de desarrollo regional del país, existen escasos trabajos de corte académico que analicen los pro y los contra de las acciones de política pública que tuvieron como norte general estimular el crecimiento y el desarrollo de este Departamento del extremo septentrional del país, que goza de una privilegiada ubicación cuando se piensa en escenarios internacionales.

El trabajo de la Sra. Silva constituye un aporte a la "memoria colectiva" del desarrollo chileno y también constituye un aporte a varias de las actividades del ILPES.

Finalmente, cabe destacar que para el desarrollo de este trabajo se contó con información, opiniones y comentarios proporcionados por personas, fuera del ámbito del ILPES, entre las que se quiere agradecer muy especialmente a los señores: Leopoldo Sanz, Juan Cavada, Eduardo Gana y José Abalos.

Sergio Boisier
Coordinador
Area de Planificación
y Política Regional
ILPES



INTRODUCCION

Debe señalarse en primer lugar que la experiencia a analizar se inscribe en un marco que va mucho más allá de la racionalidad estrictamente económica y que está dado por la estratégica ubicación en términos geopolíticos para el país de la zona en estudio (Arica-Chile).

Sin embargo, el presente trabajo sobre las políticas de localización industrial en Arica prioriza el tratamiento de los aspectos económicos relevantes, ya que examina durante un período de casi 30 años la variedad de instrumentos utilizados para estimular el desarrollo de la región, destacando aquellos que apuntaron a generar en ésta un polo de actividad industrial.

El objeto del presente trabajo es contribuir para una posterior evaluación del impacto de los diversos instrumentos, y particularmente entonces, los tendientes a fomentar el desarrollo y localización industrial en la región, en términos de impulso a la actividad económica y promoción del desarrollo en ella (empleo, producto, etc.), a fin de discutir su aplicabilidad dadas ciertas condiciones y concluir con recomendaciones de política que pudieran servir a futuras experiencias donde se intente cambiar las tendencias centralizadoras con el objeto de lograr un desarrollo más equilibrado en términos territoriales.

El trabajo se inicia con algunos antecedentes básicos sobre la región y caso en estudio para luego examinar los aspectos teóricos relevantes para ello, vale decir los referidos a teoría de localización y polos.

En segundo término se realiza un análisis por etapas de la evolución experimentada por la zona haciendo especial referencia a su actividad productiva industrial. Se ha ordenado el trabajo por períodos, en la mayoría de los casos coincidentes con cambios de gobierno, que de alguna manera reflejan los principales reorientaciones de políticas, esquematizando: las condiciones globales imperantes, las orientaciones y características de las políticas implementadas.

Se da particular énfasis a los años 1964-1970 porque en ese período las acciones sobre esta región formaron parte de una estrategia nacional de desarrollo regional a base de Polos funcionales.

Se concluye cada período con interrogantes sobre sus logros, principales dificultades e intentos de evaluación global de los resultados. El hilo conductor del presente trabajo retomado en las conclusiones ha sido el rescate de aquellos elementos que pudieran contribuir a un desarrollo autosostenido de la región.

Con respecto a las fuentes de información se ha contado con:

a) Trabajos teóricos sobre desarrollo y planificación regional y particularmente sobre localización y polarización como estrategia de desarrollo.

b) Fuentes legales y trabajos sobre estos aspectos que recogen los instrumentos básicos de las políticas planteadas. Una ordenación cronológica de las fuentes legales se ha elaborado como anexo.

c) Documentación de la época en estudio, que contiene trabajos sobre aspectos o períodos de la experiencia, informes o documentos oficiales de organismos involucrados (ODEPLAN, CORFO, JAA, ..), y estadísticas sobre las variables relevantes. ¹

d) Entrevistas a personas que desde distintos ámbitos de su trabajo profesional participaron o estuvieron vinculadas a la experiencia en sus diversas etapas.

Además se tuvo la colaboración de personas que trabajan tanto dentro como fuera del ILPES en el ámbito del desarrollo regional a través de sus valiosos comentarios.

¹ Esto tuvo algunas dificultades por tratarse de un espacio subnacional no siempre informado explícitamente en las estadísticas sociales y económicas, y además por la extensión del período en estudio.

CAPITULO I - ANTECEDENTES BASICOS

1. Presentación preliminar de la región

La provincia de Arica perteneciente a la región I (Tarapacá) de Chile está ubicada en el extremo norte del país, en un área que limita con Perú y Bolivia. Arica dista sólo 60 km. de la ciudad de Tacna y 270 km. del importante centro urbano de Arequipa, ambos en Perú; igualmente dista 320 km. a La Paz y 700 km. a Santa Cruz, en Bolivia. Se trata en consecuencia, de una ubicación privilegiada en el contexto de los países del area andina. Sin embargo, se encuentra a 330 kms. de Iquique, centro urbano más cercano de la misma región² y a 2.051 kms. de Santiago, capital del país.

Esta provincia tiene una población estimada (a junio de 1985) en 164.714 habitantes, 53,5% de la región I que a su vez corresponde al 2,6% del país, 12 millones aproximadamente (ver Cuadro 1).

La ciudad de Arica que representa el 99,6% de la población provincial ha tenido, en términos de su desarrollo histórico y hasta la fecha que marca el inicio del período en estudio, tres etapas que han definido sus funciones como sigue³:

- puerto de salida de las riquezas mineras del altiplano de Bolivia (1536-1700).
- explotación de recursos agropecuarios y puerto de acceso a Bolivia (1879-1952).
- puerto libre (1953-1962)

Las etapas siguientes de consolidación industrial y posteriores, son precisamente las que veremos detenidamente en el estudio.

2. Caracterización general del caso en estudio

El análisis de la dinámica experimentada por Arica, durante aproximadamente 30 años, desde los primeros intentos de política pública (1953) por revertir su situación, peligrosamente desmejorada, dado su pasado histórico y su ubicación geográfica, hasta los últimos cambios de política, desaparición de

2 Mayor que Arica hasta 1960 aproximadamente (ver Gráfico 1.a).

3 Información básicamente tomada de Boisier (1971).

franquicias especiales y a la industria en general, debe hacer necesaria referencia al contexto global en que se aplican y debe enfatizar la variedad de regulaciones con distintos énfasis y orientaciones que se hicieron sobre esa subregión⁴ y su entorno.

Al respecto cabe hacer notar que los instrumentos aplicados sobre esta región responden a distintas visiones sobre la planificación y el desarrollo regional así como distintos enfoques sobre la conducción del proceso de industrialización.

En una primera etapa las medidas responden al problema específico de una región estancada (perspectiva de "región problema") y corresponde, por lo tanto, a políticas de cobertura subnacional con un énfasis intrarregional. En este período se incluyen la creación de condiciones de Puerto Libre (1953), creación de la Junta de Adelanto de Arica (JAA) y políticas asociadas (1958), y restricciones a las condiciones de zona franca (1962). En una segunda etapa las políticas de desarrollo de la región se han concebido dentro de una estrategia nacional de desarrollo regional polarizado (1964-70, 1970-73). Finalmente en una tercera etapa se puede decir que confluyen 2 tipos de elementos: instrumentos asociados a una revisualización de región problema (zona extrema) y eliminación de excepciones que apoyaban principalmente a la industria (1974-?).

En el presente trabajo se presta especial atención a la segunda de estas etapas haciendo referencias a la primera porque en ambas estuvo presente con distintos énfasis y grados de explicitación la idea de transformar la región en un polo de desarrollo. Se caracteriza especialmente el período 1964-70 por los intentos de dar una racionalidad desde una perspectiva nacional, a los instrumentos y proceso de crecimiento que venía presentando la zona. (Ver Esquema Síntesis). La mayor parte del período analizado corresponde a condiciones de proteccionismo a nivel nacional asociado a una etapa más ambiciosa de sustitución de importaciones, específicamente orientada a los bienes de consumo durable⁵.

⁴ Se refiere al Departamento de Arica, luego transformado en Provincia como se aclara en un capítulo posterior.

⁵ Las etapas seguidas en el proceso de sustitución de importaciones para el caso chileno, en términos del tipo de bienes a que se orienta cada una se analizan en Gwynne (1984).

Aunque la política orientada al fomento industrial en Arica remonta al año 1953 ⁶, los efectos más importantes se empiezan a producir después de 1958, año en que se creó la JAA. Este desfase ocurre por dos tipos de elementos:

- a) la industria necesita un período de maduración (tiempo de organización, aprendizaje, ubicación de proveedores, visualización de estabilidad de las condiciones) y apoyo inicial en términos de financiamiento, infraestructura, etc.
- b) simultáneamente al fomento dado a la industria en 1953 se regulan facilidades para el comercio ⁷ que superan en cierto sentido los estímulos a la industria, produciendo una orientación mayor al comercio.

Sin embargo, debe reconocerse que el mismo auge del comercio, que en una primera etapa pudo distraer capitales que eventualmente se habrían orientado a la industria, provocó un importante crecimiento de población, atraída por las espectacularmente favorables condiciones del llamado "puerto libre" de Arica. Este crecimiento de población complementado con estímulos que derivaron en mayor actividad económica y por tanto de demanda constituyó luego un impulso importante para la consolidación de la industria. Este proceso se profundizó más todavía cuando se restringió el comercio (L14824/62) y la industria debió absorber parte de esa demanda, elemento determinante para evaluar el impacto que tuvieron las políticas de fomento industrial implementadas posteriormente en la región.

El comportamiento que tuvo la región frente a las políticas de fomento industrial puede entenderse por su efecto en factores locacionales que se explican más adelante. Pero anticipando algunos elementos generales cabe señalar que en Arica se aplicaron instrumentos como:

- franquicias a la importación de bienes de capital para la industria en general
- importantes franquicias tributarias para la industria

⁶ Cabe hacer notar que alrededor de 1950 ya se había hecho intentos a nivel nacional por un fomento global a la industria con franquicias en términos de liberación de los derechos de importación de bienes de capital para las industrias que tenían un alto consumo de materias primas nacionales, cuando ellas no existen o no abastecen adecuadamente el mercado nacional, o cuando se orientan a la exportación (L9839/50). Ver anexo: "Itinerario legal relativo a la industria en Arica".

⁷ Ver DFL 375/53 y 303/53 en Anexo "Itinerario legal relativo a la industria en Arica".

- fomento a la industria automotriz y electrónica con regulaciones especiales ⁸
- apoyo en infraestructura, capacitación, facilidades de financiamiento y readecuación institucional que otorgó mayor autonomía a la región.

Dadas las características del tipo de industrias desarrolladas en la región, especialmente la automotriz - con fuerte demanda a industrias productoras de bienes intermedios - se producen algunos encadenamientos por la necesidad de proveedores (encadenamientos hacia atrás), efecto que es complementado por los mayores ingresos que derivan en demanda a otras industrias (residenciarias) cumpliendo en cierta medida con los requisitos para constituirse en un polo de desarrollo. Sin embargo, tanto algunas características de la industria y región en estudio como los períodos de vigencia de las políticas implementadas no permitieron una adecuada internalización de los efectos de la activación económica y aunque a la fecha (1987-88) la región continúa presentando un crecimiento poblacional superior al promedio del país no se puede interpretar tal comportamiento sólo a la luz de las estrategias que se estudian en este trabajo.

3. Elementos explicativos de la localización industrial

Existe una extensa bibliografía dedicada a revisar los distintos elementos explicativos de la localización de actividades en el territorio, razón por la cual no tendría sentido repetir en este estudio de un modo exhaustivo los factores descritos en las diversas teorías de localización, ni todas las discusiones sobre la validez de algunos de ellos para situaciones que han sido analizadas en estudios empíricos ⁹.

Sin embargo es necesario hacer alguna síntesis de los elementos básicos que están presentes en la decisión de localización de actividades y, más concretamente, de actividades industriales que es nuestro interés en este trabajo.

a) En primer lugar se puede hablar de una serie de factores básicos ó costos que influyen en las decisiones de localización como son: costos de transporte, costos y disponibilidad de mano de obra y economías de aglomeración. La importancia de estos elementos se ha ido relativizando por la influencia de la tecnología y han ido apareciendo otros elementos como: costo del agua y suministro de energía, disponibilidad de infraestructura y servicios, disponibilidad de materia prima, calificación de la mano de obra y grado de sindicalización. Al respecto cabe aclarar que los factores que

⁸ Estas industrias, y especialmente la automotriz, se consideran claves en el proceso de sustitución de importaciones por las demandas que generan hacia sectores intermedios (metales básicos) los que a su vez constituyen la etapa siguiente del proceso de sustitución.

⁹ Una buena síntesis sobre estos puntos se encuentra en: Naciones Unidas (1967), Melchior (1981) Azzoni (1982/1985).

podrían asociarse a "recursos naturales" deben considerarse desde una perspectiva dinámica ya que de nuevo la tecnología puede cambiar su disponibilidad, uso, importancia y costo relativo.

b) Ahora, en términos macroeconómicos y desde una perspectiva de más largo plazo la distribución y escala de los mercados es sin duda un factor importante para las decisiones de localización y ello está principalmente asociado a los costos de transporte, densidad de demandas y economías de escala.

c) Vinculado al punto anterior se puede hablar también de la influencia de la estructura del mercado, o forma de organización industrial, sobre las decisiones locacionales refiriéndonos al efecto que tiene la interdependencia entre las firmas sobre su localización (Massey, 1977).¹⁰

d) En lo que respecta al tipo de producto y proceso técnico de producción asociado, se puede llegar a determinar alguna correlación entre distintas actividades y su orientación a distintos factores como: mercados locales o regionales, recursos naturales, economías externas y localización por inercia o tradición.¹¹

e) En otro orden de cosas aparecen, una serie de factores asociados al contexto cultural e institucional, integración social y económica a nivel regional y a las condiciones históricas, que inciden en las decisiones de localización pero que resultan muchas veces de difícil medición para constatar su valor explicativo. Sin embargo de acuerdo a los críticos de la teoría de localización tradicional, estos factores son más determinantes en el comportamiento locacional (Massey, 1977).

¹⁰ Una revisión empírica interesante sobre los 3 elementos anteriores se encuentra en Azzoni (1985).

¹¹ Ver la discusión en Massey (1979) y una aplicación de las categorías: "factores locacionales dominantes" al caso de la industria en Chile en Gomez (1971). En este último se trabaja además sobre el impacto de las políticas de localización industrial.

f) Por otra parte debe señalarse que la influencia/ponderación de cada uno de estos factores será distinta según sea el ámbito en que se está examinando la decisión¹², vale decir, algunos factores pesarán más cuando se está examinando la región mientras que otros lo harán cuando se está examinando la localidad específica en que se van a instalar.¹³

g) Finalmente, para analizar la significación de estos elementos es necesario considerar los procesos mediante los cuales se toman realmente las decisiones, asociado a la corriente conductual, de modo de concluir cómo cada factor incide efectivamente y en qué proporciones en la localización de actividades.¹⁴

Desde el punto de vista de todos estos elementos, al inicio de esta experiencia, Arica no presentaba demasiados atractivos ya que se caracterizaba por: un mercado reducido, lejos del Centro (Santiago), carencias de mano de obra (en particular la de alta calificación) y de servicios asociados a la urbanización (organismos de gobierno, bancos). De modo que puede entenderse el interés del gobierno, en su política de fomento industrial, básicamente a la luz de la ubicación geopolítica de esta zona, vale decir por factores no estrictamente económicos. Y cabe apreciar la magnitud del esfuerzo realizado, otorgando grandes facilidades a la actividad regional, para contrarrestar la fuerza atractiva del centro donde el mercado y las externalidades son elementos esenciales para explicar su comportamiento concentrador, en particular en lo que hace a la industria¹⁵.

¹² Cuando se habla de los factores de localización de centros de crecimiento, (concentraciones urbanas donde se ubican las actividades), tomando las ideas de von Boventer se menciona básicamente: las economías de aglomeración y los efectos sobre el hinterland (Richardson y Richardson, 1975, p. 525). También se menciona este tema en Boisier (1971, p. 17).

¹³ A este respecto hay un interesante estudio empírico sobre el caso de Brasil en Azzoni (1982)

¹⁴ Al respecto vale la pena rescatar la idea de "hombre administrativo vs hombre económico" de Herbert Simon, con relación a las motivaciones de los empresarios y a las condiciones en que toma decisiones: conocimiento limitado de las situaciones debido a la cantidad, costo y calidad de información disponible; medio con incertidumbre y capacidad limitada para usar la información. Esto hace concluir que se buscan soluciones satisfactorias más que óptimas y se investigan pocas alternativas de ubicación (Azzoni, 1982).

¹⁵ Elementos explicativos de la tendencia concentradora de Santiago en función de las teorías locacionales más conocidas se encuentra en Gwynne (1984).

4. La política de polos

A partir de los elementos enunciados en el punto anterior, se han formulado, con una variedad de enfoques, políticas que tienden a modificar el desarrollo regional desequilibrado donde existen situaciones desmedradas de regiones con respecto a estos factores y derivadas principalmente de restricciones de mercado. El objeto ha sido, en muchos casos, el promover un desarrollo de actividades y, concretamente, de industrias para desencadenar un círculo virtuoso de desarrollo en las referidas regiones. A ese respecto han existido diversas estrategias ¹⁶, pero gran parte de esta experiencia ha estado asociada a la teoría de polos de desarrollo que se verá con mayor detención dados los objetivos de este trabajo ¹⁷.

En primer lugar cabe rescatar algunas definiciones que nos aporten los elementos centrales de esta teoría y sirva para ello lo que indica Legna citando a Perroux: "Los polos de crecimiento o de desarrollo, son "unidades motrices (simples o complejas) capaces de aumentar el producto, de modificar las estructuras, de engendrar cambios en los tipos de organización, de suscitar progresos económicos o de favorecer el progreso económico" (Legna, 1978).

Por otra parte, entendamos la polarización como "el fenómeno mediante el cual el crecimiento de una actividad económica (denominada propulsiva) pone en movimiento a otras actividades a través de las economías externas. Pero este proceso se realiza en el espacio económico abstracto funcional y aunque cada actividad propulsiva esté efectivamente localizada en el espacio geográfico, el proceso de polarización no es fácilmente identificable en el espacio geográfico". (Boisier, 1971 p. 10). Y a este respecto es necesario agregar una última referencia relativa a la aplicación del concepto de polo al espacio geográfico: "... los puntos geográficos (centros urbanos) que tienen la capacidad de internalizar, para el subsistema espacial que ellos definen, los efectos de polarización, representan la traslación correcta al plano geográfico del concepto abstracto de polo. Tales puntos se denominarán centros de crecimiento" (Boisier, op.cit.).

Ha habido, en primer lugar, una crítica al uso de la teoría como base para políticas de desarrollo regional, por omisiones con respecto a la idea original ¹⁸ o por cuestionamiento al carácter ideológico de ésta (de Mattos, 1984; Coraggio, 1973), pero tal discusión excede el alcance de este trabajo.

¹⁶ En este punto se recomienda ver la sintética evaluación que aparece en de Mattos (1984).

¹⁷ Una revisión de diversos enfoques sobre esta teoría aparece en "Polos de crecimiento: la teoría y la práctica en América Latina" (ILPES, 1978).

¹⁸ Presencia de factores de dominación y contenido dinámico en la idea de Perroux.

En segundo lugar, la aplicación de la política de polos, o estrategias de desarrollo regional polarizado, han tenido una evaluación algo pesimista ya que en la mayoría de los casos estas políticas no han redundado en los resultados esperados porque la fuerza de atracción de los grandes centros, desde donde se intenta relocalizar actividades, siguen ofreciendo ventajas para los inversionistas, en términos de mercados, mano de obra calificada, infraestructura y acceso a la información básica para la toma de decisiones por lo que el resultado ha sido en muchos casos de "desconcentración" más que de "descentralización" de actividades ¹⁹. Así mismo, los estímulos dados a regiones fuera de las centrales han tenido efectos limitados ya sea resultando en enclaves o en crecimiento de la actividad mientras duran los regímenes de excepción sin convertir la región en un centro de desarrollo autosostenido ²⁰.

Algunos autores asocian el problema a la falta de consideración de los factores estructurales que presenta la economía donde se está aplicando las políticas, lo cual genera una serie de filtros a los efectos esperados de ésta (Coraggio, 1973).

En otros trabajos se indica que las estrategias de desarrollo polarizado no han considerado: la falta de integración de las economías, en términos interindustriales e interestaciales; y el tamaño geográfico absoluto de los países por lo que hace a escalas de actividad y la configuración urbana; produciéndose una disfuncionalidad entre las estructuras existentes y esta estrategia de desarrollo (Boisier, 1974).

En el caso de Arica las condiciones descritas en párrafos anteriores se pueden considerar favorables a la experiencia especialmente por lo relativo a la población atraída por el comercio, el aumento de ingresos y por ende de demanda en el período 1953-1957,²¹ por los avances en materia de configuración urbana, dotación de infraestructura producto de inversiones de la JAA, por los cambios de expectativas y actitudes de inversores potenciales en función de la nueva dinámica de la región, etc. Sin embargo, las distintas orientaciones de las políticas implementadas y el breve tiempo en que estas operaron, así como la fuerza concentradora del centro (Santiago) redujeron los efectos esperados de tales políticas.

¹⁹ En este punto cabe aclarar que en términos generales dentro del texto se entiende desconcentración asociado a localización de población y actividades productivas mientras que descentralización a la ubicación del poder de decisión (Coraggio, 1971). Sin embargo en este párrafo se habla de "desconcentración" como relocalización de actividades hacia la periferia, cercana, al centro, mientras que "descentralización" como relocalización hacia otras regiones, alejadas del centro.

²⁰ Sobre este punto puede consultarse: Boisier (1980), Richardson y Richardson (1967), Banco Mundial (1984, 1986).

²¹ Más de alguna relación se establece entre tamaño urbano y economías externas (Lodder, 1979).

Boisier hace referencia a esta situación cuando analiza exhaustivamente el caso de Chile, y Arica en particular, hasta 1970, indicando que ha habido un relativo éxito en la activación pero no en la internalización para la región; vale decir se ha producido la situación de enclave (deslocalización del proceso de polarización) entre otras cosas por carecer de un sistema urbano, agravado por las carencias manifestadas en la estrategia global de polarización y las condiciones iniciales a nivel nacional ²² (Boisier, 1971)

El examen en profundidad de estos aspectos con una mayor perspectiva temporal para concluir si efectivamente se logró los resultados esperados con las políticas es lo que intentaremos hacer en el resto del documento.

²² Distribución primacial de ciudades y densidad heterogénea de población.

CAPITULO II - EL DEPARTAMENTO DE ARICA EN UNA PRIMERA ETAPA (1953-1958)

Hasta 1953 Arica estaba sumida en un estado de "crónica postración económica" (González y otros, 1970), a pesar de sus excepcionales condiciones geográficas de articulación con países vecinos, y existencia de puerto. Incluso entre 1930 y 1940 su población se mantuvo casi a los mismos niveles.

Tales condiciones, junto a su calidad de zona limítrofe, lejanía del centro y la competencia que representa al fuerte dinamismo de Tacna, que en esa época vive un comercio dinámico generado por un proceso de apertura externa en el Perú, genera preocupación de las autoridades nacionales y presión de la población local caracterizada por: "un gran sentido de regionalismo producido por diferentes antecedentes históricos, aislamiento físico y un sentimiento de negligencia por parte del centro"...(Stohr, 1967, p. 26).

Entre 1930 y 1950 su actividad central estaba ligada al transporte (Puerto y Ferrocarril), a los servicios y comercio derivados, presentando estancamiento o caídas en los sectores productivos básicos: industria y pesca. La minería empieza a cobrar una importancia mayor. En el Gráfico 3.a se ilustra el comportamiento de la participación de la industria en la región destacándose la caída del sector en términos de población activa entre 1940-1952.

En 1953, fecha en que se inicia el proceso de desarrollo inducido, el Departamento de Arica tiene una población aproximada de 30 mil habitantes, 19 mil en la ciudad ²³; en 1960 el Departamento ya alcanza a alrededor de 52 mil habitantes, 43 mil en la ciudad, lo que equivale a una tasa de crecimiento anual del 7%. Al mismo tiempo la población de Santiago está creciendo a poco más de un 4% y la del país a poco menos de un 3% (Gráfico 1.b).

1. Evolución de la población

Vale la pena detenerse en este punto porque el crecimiento de población fue una de las variables importantes en la posibilidad de consolidación del posterior crecimiento industrial inducido. Como se dice en un texto ya citado "...lo fundamental del análisis de los polos de crecimiento es que la concentración espacial y la aglomeración de la población y de las actividades económicas son las formas más eficaces de organizar los recursos en el espacio..." (Richardson y Richardson, 1975, p. 509).

Rescatando además algunos elementos del capítulo anterior no es difícil imaginar las implicancias de esta variable en términos de: oferta de mano de obra, escala de mercado y contexto socio-cultural.

²³ Alrededor de esa fecha las actividades económicas básicas son: extracción de azufre (Tacora), cultivo de olivo, terminal de transporte (Ferrocarril y Puerto) para los productos de Bolivia, alguna industria pesquera y minera (plata, cobre) y algunas otras para consumo regional que utilizan recursos básicos de la zona (Barracas, Ladrillos, etc.)

Sobre este proceso es importante señalar 2 tipos de fenómenos: el comportamiento que sufrió al interior de la región la estructura urbano-rural y la migración observada desde otras regiones.

a) Con respecto a la estructura urbano-rural puede verse la participación creciente de la población urbana (Gráfico 2.a) junto con observar que la población rural no sólo baja su participación en términos relativos sino muestra una disminución absoluta particularmente en el período 1952-60 de un modo proporcionalmente más drástico, casi despoblamiento del interior, que lo que estaba ocurriendo en el resto del país (Cuadro 2). De allí que la participación de la población urbana en el Departamento pasa de un 65,13 a un 85.55%, revirtiendo el comportamiento que tenía entre 1940 y 1952 donde disminuyó de 68.49 a 65.13% (Gráfico 2.b).

b) En cuanto a las migraciones se puede mencionar en primer término que Arica es el núcleo urbano nacional que tiene en los períodos 1952-60 y 1960-70, el porcentaje más alto de incidencia de migración sobre el crecimiento poblacional, esto es un 71%, constituyendo un centro de atracción regional entre 1960 y 1970 al que Antofagasta, Atacama, Coquímbo y Santiago entregan más del 10% de sus migrantes. Se dice que para este período "...la provincia (Tarapacá) entra a competir con Santiago en cuanto a lugar de destino alternativo para los migrantes de toda la zona norte del país..." (Raczynski, 1978, p. 24). Sobre este proceso es necesario hacer 2 consideraciones:

i) La percepción de mejores condiciones de vida asociado a expectativas de mayores posibilidades de empleo e ingresos derivados de la creciente actividad comercial e incipiente industrial son muy importantes en la movilidad de la población; y más todavía si se considera que en ese período el país mostraba fuertes presiones de oferta ocupacional derivado del proceso de estabilización implantado básicamente entre 1955-57 (Hurtado, 1966).

ii) Dentro del proceso migratorio se encuentran los empresarios industriales, y mano de obra calificada procedentes principalmente de Santiago en consideración al volumen de recursos requeridos para la inversión y a la necesidad de conocimientos/calificación que tienen los sectores desarrollados (Gwynne, 1984).

2. La actividad económica

Como se indicaba en la Introducción, las medidas tomadas en 1953, estuvieron básicamente referidas al comercio ²⁴ aunque hubo además disposiciones que otorgaban franquicias a la industria, que fueron superadas por los efectos en el comercio. En este período se daban en el país los primeros pasos e

²⁴ Con un alto impacto en la actividad portuaria. La proporción de importaciones de bienes al país por el puerto de Arica se eleva de un 0.3% en 1952 a un 5.8% en 1956 (Raczynski, 1979).

incipientes intentos de apoyo al desarrollo regional.²⁵ Esto junto al crecimiento de población y algunas regulaciones complementarias²⁶ derivan finalmente en un efecto importante para el sector industrial tanto en términos de aumento del nivel de actividad como en su transformación estructural producto de un abaratamiento del capital con respecto a la mano de obra (efecto sustitución) y orientando entonces el sector a la producción de bienes con alta proporción de insumos importados. Se puede apreciar en el anexo III.1.a que las principales y más grandes industrias de la zona, sin considerar las automotrices, se empezaron a instalar desde 1954. Este proceso de crecimiento del sector industrial recibe posteriormente un importante respaldo con la creación de la JAA en 1958.

El impacto de las medidas con relación a la población ya se anticipaba en párrafos anteriores y aunque no se dispone de cifras sobre la actividad económica para el período preciso 1953-58, los indicadores para el período 1952-60 indican un crecimiento de la Población Activa Industrial del Departamento de 14% vs un 1.4% en Santiago y .6% en el país (Gráfico 3.c). Los sectores Construcción y Comercio muestran un crecimiento importante también en Arica, 11.8% y 10.2% respectivamente.

Lo anterior representa un comportamiento muy especial a nivel nacional puesto que se venía dando un fuerte proceso de concentración en la Capital, particularmente del sector industrial. Con referencia a ello cabe hacer notar que la participación de la industria de esta región (Santiago), en términos de población activa, con respecto al total del país fue de 43, 49 y 52% en los años 1940, 1952 y 1960 respectivamente (Cuadro 3).

En este punto vale la pena destacar el contexto en que se da este proceso: si bien hay un crecimiento de la población activa nacional su tasa de incremento es menor en el período 1952-60, 1.3%, que en el período 1940-52, alrededor de 1.5% (Gráfico 3.b). Esto se explica en parte porque el período 1954-55 presenta una fuerte inflación²⁷ que lleva a una restricción de demanda por parte del gobierno y a una disminución de la protección industrial. Mientras que el período 1931-55 se había caracterizado por regímenes de excepción importantes a nivel nacional, cuotas de Importación y Exportación, control cambiario subvaluado, el período 1954-58 es caracterizado como de desarrollo industrial difícil, agotamiento de la etapa fácil de sustitución de importaciones (Corbo y Meller, 1978; Muñoz, 1977).

²⁵ Ver Dec.194/54; además en el DFL375/53 se explicita "Que la mejor manera de propender a la descentralización es dando auge a las provincias ... y que una de las maneras de lograr ese objetivo la constituye la promoción de las actividades productoras industriales a base de la concesión de determinadas franquicias tributarias.."

²⁶ Ver Dec.556/55 que contiene una disposición interesante: "... las divisas producto de las exportaciones deben ser liquidadas en Bancos del Departamento".

²⁷ En 1952 hay un IPC del 20% mientras que en 1955 este llega al 80% (Gwyne, 1984)

Todo lo anterior hace ver que el desarrollo dado en Arica es excepcional para lo que se venía dando en el país ²⁸ lo cual pudo jugar un rol reforzador de la dinámica descrita, ya sea por flujos migratorios según se indicaba en párrafos anteriores, como por aumentos de demanda que procedía de otras regiones.

Aunque es claro que entre 1953-58 se ha logrado una vitalización de la ciudad, esta experiencia es evaluada críticamente por algunos autores que la califican, con toda justificación, de tener un carácter artificial y con un alto costo para el país en términos de divisas, impuestos que se dejan de percibir y altos precios junto a "baja calidad" de la producción local que ha tenido que pagar el resto del país (Achurra, 1969 y Herrera, 1963), lo que hace recordar la tradicional discusión sobre eficiencia (nacional) vs equidad (regional).

Es indiscutible que las franquicias otorgadas al comercio tenían un fuerte atractivo para la especulación, transacciones de bienes suntuarios, altísimo nivel de importaciones que derivó en déficit de balanza comercial; sin embargo, a pesar del incremento de ingresos derivados del comercio, hacia el final de este período la población percibía problemas agudizados de infraestructura en la ciudad y, de un modo más general, percibía que el Puerto libre no había cumplido con los objetivos esperados en términos de bienestar de la población. Por ello empezó a gestarse en la zona, por parte de sus principales agentes, demandas por una organización diferente que atendiera los siguientes objetivos ²⁹:

- asegurar estabilidad en el desarrollo económico (asociado a la disminución de fluctuaciones cambiarias) y social (vinculado a la superación de carencias de factores de arraigo e inestabilidad jurídica).

- descentralizar los servicios públicos a fin de agilizar la solución de problemas en la zona.

- propiciar la exportación y fomentar el turismo.

- permitir un desarrollo integral de Arica y afianzar una posición de soberanía.

La movilización de estos agentes/líderes de la comunidad ³⁰ culminaron con la dictación de la ley 13039 que dió origen a la JAA.

²⁸ La tasa de crecimiento anual de la población activa en el Depto. pasa de 2.5% entre 1940-52 a 5.8% de 1952-60 (Gráfico 3.b).

²⁹ Síntesis de lo reseñado en Morales (1973, pp. 56-59).

³⁰ De acuerdo a la percepción de algunos actores de este proceso entrevistados especialmente para esta investigación.

CAPITULO III - LA JAA: CONCEPCION E
IMPACTO EN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA (1958-1964)

Para analizar esta experiencia, inédita en el país, sería útil revisar algunas características del contexto político-administrativo en que se da este proceso.

Chile posee un sistema de gobierno unitario en extremo centralizado en la toma de decisiones y particularmente en la asignación de recursos fiscales ya que no existen mecanismos de participación para que la comunidad regional intervenga en las decisiones de inversión que afectan la región ³¹.

De acuerdo a Boisier, la necesidad del gobierno central de consolidar la soberanía nacional y satisfacer a los grupos regionales más activos, llevó a establecer una inorgánica legislación de fomento regional dentro de la cual se incluiría la creación de la JAA.

1. Concepción y características básicas de la JAA

La ley que creó la JAA - con el objeto de impulsar y coordinar proyectos de desarrollo, apoyo crediticio a la industria, infraestructura y mejor aprovechamiento de recursos naturales - contempla al mismo tiempo el otorgamiento de facilidades para la importación de accesorios para la industria, se da una importante exención de los impuestos y algunas facilidades crediticias para industrias pesqueras y extractivas, más otras facilidades que hacen atractivo residir en la zona.

Como ya se anticipaba, esta experiencia constituye una actividad pionera para un país caracterizado por ser exageradamente centralizado en la toma de decisiones ³². Vale decir cambia radicalmente las condiciones para un mayor desarrollo económico y en especial del sector industrial y ofrece una instancia de participación a los principales agentes de la zona.³³ Quizás una de las características más relevantes de este organismo es su autonomía ya que su Consejo está facultado para tomar una gran cantidad de decisiones;

³¹ Mayores antecedentes pueden encontrarse en Boisier(1978) y Achurra (1969).

³² Antecedentes adicionales se pueden encontrar en Cofré (1971) y Morales (1973).

³³ Al respecto es interesante hacer notar la constitución del Consejo directivo de este organismo: Gobernador del Departamento, Alcalde de la Municipalidad, Administrador de FFCC de Arica a La Paz, Administrador del Puerto, Representantes de: Cámara de Comercio, Agricultura, Industria, Minería, Sociedad de Fomento Fabril, Empleados particulares de Arica y Central Unica de Trabajadores.

y, la disponibilidad de recursos regionales, no considerados en el presupuesto de la Nación, refuerza este carácter ³⁴. Al respecto se puede indicar que las principales fuentes de financiamiento son los derechos e impuestos por internaciones de mercaderías al sur, gravámenes a importaciones, parte de las utilidades del Casino e Hipódromo y otros impuestos. El organismo actúa bajo dependencia del Ministerio de Hacienda y sus Gastos e Inversiones bajo la sola fiscalización de la Contraloría de la República.

Como se indica en Anexo III.2.a los ingresos de la JAA en 1960 ascienden al equivalente a 6.471,9 miles de US\$ ³⁵ provenientes en un 90% de los rendimientos de la Ley 13039. De ellos, el gravamen por introducción de mercaderías al sur, gravamen a importaciones e impuestos a la compra venta de bienes muebles otorgan el 27, 26 y 32% de los ingresos respectivamente .

Con respecto a las inversiones, en 1960 los principales ítems de gastos son el sector Transporte (30%) y Vivienda (29%) (Anexo III.2.b). Para 1969 disponemos de información más detallada, de acuerdo al presupuesto por programa, donde es importante constatar que en términos de estructura de gastos, un 83% está representado por los gastos de capital en los que cabe destacar un 40% destinado a transferencias a instituciones del sector público, especialmente obras públicas y dentro de ello vialidad, 24% al fomento de la producción (15% representa inversión financiera en industria) y 17% destinado a obras propias como: pavimentación, apoyo a universidades, desarrollo turístico (Anexo III.2.d). Las cifras para 1971 indican una priorización muy similar, destacando sólo la baja en el porcentaje destinado a la industria (Anexo.III.2.e). Estos puntos serán retomados en los capítulos que cubren los períodos correspondientes.

En síntesis la creación de este organismo junto a una legislación³⁶ que contribuye al cumplimiento de sus objetivos y, en términos más generales, a los objetivos de desarrollo de la zona, tuvo importantes implicancias tanto en términos de promoción de proyectos como de participación de los principales actores regionales y finalmente en términos de autonomía en decisiones importantes para la región. Esto fue sin duda un elemento motor de inversiones productivas, cuyo impacto intentaremos mostrar enseguida.

³⁴ Esto es especialmente válido con posterioridad a 1968 en virtud de la L.16840.

³⁵ En 1970 estos alcanzaban ya a 31.847,8 miles de US\$ y para ese año el impuesto a compraventa otorga el 54% de los ingresos. Alrededor de 1968 el presupuesto del organismo representaba casi el 30% del total de las Corporaciones Regionales existentes en el país.

³⁶ Con relación a franquicias tributarias, aduaneras y de importación para la radicación de industria.

2. Evolución de la actividad productiva en el período

Como preámbulo a este punto vale recordar que en torno a 1960 el Departamento de Arica luego de un fuerte proceso migratorio entre 1952-1960 tenía un 86% de población urbana lo que representaba aproximadamente 43 mil personas: la población activa representaba alrededor del 37% de la población departamental y estaba dedicada principalmente a los sectores de servicios (25%), agricultura/pesca (15%) e industria, comercio y transporte (14% cada uno). Al respecto cabe señalar que la industria había duplicado su participación con respecto a 1952 cuando representaba un 7% de la población activa de la zona (Gráfico 3.d), mientras que en el país venía bajando, en términos relativos, la participación del sector en la PEA total, producto de las políticas de estabilización implementadas en torno a 1956.³⁷

El examen al interior del sector industrial en la zona, en términos del total de empleados y obreros ³⁸ nos indica una preminencia de las industrias de vehículos motorizados (33%) seguido por manufacturas básicamente metálicas y no eléctricas (17%), industrias extractivas (16%) y pesqueras (14%). A esa fecha las industrias eléctricas y electrónicas representaban sólo el 6.4%. En términos del nivel de activos fijos (instalaciones y maquinarias), la mayor participación corresponde a las pesqueras (37%) y la industria de vehículos motorizados (23%) (Anexo III.1.b).

Para los fines de este trabajo nos centraremos en la industria automotriz y electrónica consideradas como industrias motrices, en la terminología de polos, por su capacidad para generar efectos multiplicadores. Además, la industria electrónica, que dentro del período de análisis (alrededor de 1960) no tiene mayor participación en la actividad industrial de la zona; sin duda por las condiciones de ésta y algunos estímulos dados en el período posterior, tiene un acelerado proceso de crecimiento que puede visualizarse en la participación que alcanza en 1974, alrededor de un 30% de la mano de obra utilizada en la industria del departamento.

Sin embargo, antes de iniciar este análisis en profundidad es necesario apuntar que durante 1962 las condiciones cambian significativamente porque se establecen restricciones al comercio en la zona³⁹ y se regula la industria automotriz a nivel nacional.

³⁷ La tasa de crecimiento industrial a nivel nacional en términos del PGB para el período 1957-63 fué de sólo 2.8% anual considerándose que el sector está atravesando por una "crisis de crecimiento" (CORFO, 1966, p. 7).

³⁸ Tomando como base las industrias afiliadas a ASINDA en 1960 que representan alrededor de un 70% de la industria en la zona.

³⁹ Restricciones a las importaciones en el Departamento de Arica exceptuando comestibles, combustibles y elementos para promoción de industria y uso agrícola y minero.

La primera de estas medidas (L. 14824) tuvo su origen en el problema de Balanza de Pagos ⁴⁰ al que, en parte, la propia situación de excepción estaba contribuyendo. De acuerdo al Ministro de Economía de la época, se estaban gastando en los puertos libres cifras que el país no podía soportar, aproximadamente 50 millones de dólares, de modo que se intenta racionalizar la utilización de recursos en monedas extranjeras sin liquidar el sistema preferencial existente, básicamente en Arica (L. Escobar Cerda, 1962, p. 60).

Se indica en la referida legislación que parte importante de los recursos adicionales que generarán los nuevos impuestos y derechos se destinarían a la JAA y al fomento de las exportaciones. Adicionalmente contempla algunas disposiciones referidas a la industria automotriz que supone un estímulo a la producción nacional y una restricción a la importación para ahorro de divisas.

A título de hipótesis se podría plantear que la restricción al comercio pudo ejercer una presión importante sobre la industria, que tuvo que sustituir parte de la demanda que iba a importaciones y al aumento que había sufrido producto del crecimiento de población a que ya nos hemos referido.

El segundo cambio relevante durante ese mismo año se refiere a las nuevas pautas para el sector automotriz en términos del requerimiento de integración nacional y creación de la Comisión automotriz que regulará el funcionamiento del sector. Al respecto cabe señalar que junto a las funciones de coordinación y regulación para la promoción del desarrollo sectorial, se asigna a esta comisión el rol de "procurar una participación importante de Chile en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio".

Esta nueva regulación da un impulso a la industria nacional en este rubro ya que prohíbe prácticamente, con aranceles, la importación de estos bienes y exige grados crecientes de integración nacional a las armaduras, lo que sumado a las franquicias existentes en Arica hace radicar allí, en un principio, todo el sector.

A modo de síntesis se podría decir que este conjunto de nuevas condiciones generó tres categorías de industrias que explicarían un refuerzo en el proceso de crecimiento del sector industrial en la zona:

- a) industrias con legislación especial (automotriz) para las que Arica ofrece mejores condiciones de funcionamiento
- b) industrias supletorias de comercio
- c) industrias abastecedoras de industrias con encadenamientos hacia atrás (especialmente válido para las vinculadas a la industria automotriz y electrónica)

⁴⁰ Crisis de divisas manifestado en diciembre de 1961. Asociado en gran medida al servicio de la deuda derivado de préstamos externos que se utilizaron tanto para financiar inversiones públicas como para aumentar, con importaciones, la oferta de bienes, en función de la política de estabilización introducida en 1956 (Jeanerett, 1972).

Con tales antecedentes se muestra a continuación un breve análisis de los sectores "motrices".

Sector automotriz:

Para entender la evolución de este sector debe señalarse que a nivel nacional la importación de vehículos motorizados se había dado en un contexto de gran inestabilidad pero en general caracterizado por normas difíciles de cumplir por parte de los importadores y con problemas, por lo tanto, para un normal abastecimiento de estos bienes.⁴¹ Al mismo tiempo, el gobierno de la época intentaba reforzar el desarrollo tecnológico del sector metalmeccánico para lo cual las armaduras juegan un importante rol en lo que hace al desarrollo de proveedores.

Tales condiciones a nivel nacional que hacen que este sector haya empezado a trabajar en el Departamento de Arica en 1959, al amparo del régimen de franquicias existentes allí, se incrementará aceleradamente hasta 1962. En este período se pasó de 2 a 20 armaduras y de una producción de 632 unidades, (Camionetas y Automóviles) a 6.615 (Cuadro 6 y Anexo III.1.c).

Como se indicaba anteriormente el cambio de condiciones en 1962 refuerza el desarrollo del sector en la zona tanto por la prohibición de importaciones de vehículos en el resto del país como por la mantención de franquicias a la industria en Arica en la medida que se logren porcentajes crecientes de integración nacional.

A estos factores se agrega la iniciativa en 1963 de complementación industrial en el sector automotriz bajo el ámbito de ALALC, particularmente con Argentina y Brasil,⁴² idea especialmente interesante a la luz del reducido mercado nacional y de la ubicación de la zona en análisis.

Aunque la industria incluye tanto armaduras como producción de partes, se considera que es la primera la que pudo jugar un rol más fuertemente dinamizador, a través de encadenamientos técnicos aunque sin muchos efectos en términos de empleo. Aún así vale recordar que en 1960 este subsector industrial representa el 33% de mano de obra y 43% de sueldos y salarios pagados por las industrias afiliadas a ASINDA (Anexo III.1.b).

Sin embargo, la evolución que presenta el sector, particularmente en la industria terminal (ver cuadro 6) no tuvo un desarrollo paralelo de la producción de insumos (piezas) en la misma zona.⁴³ Al respecto, según cifras de 1969, de las 306 plantas productoras de componentes para la industria

⁴¹ Ver por ejemplo nivel y variabilidad del requerimiento de depósitos previos para la industria automotriz en Dominguez (1968).

⁴² Ver Dominguez, *op.cit.*, pág. 91 adelante.

⁴³ La industria de partes requiere un trabajo muy especializado y grandes inversiones iniciales. Para mayores antecedentes y una mejor comprensión de este fenómeno ver Gwynne (1978).

automotriz chilena, 271 se encontraban en Santiago ⁴⁴. En ello incide lo reducido del mercado para cada parte, producto a su vez del excesivo número de ensambladoras y modelos.

Esta situación tiene implicancias negativas tanto en términos de costos (mayores costos de mano de obra, costos de transportes de piezas), como en ineficiencias producto de la distancia (retraso en abastecimiento, dificultades en administración) todo ello agravado si se considera que alrededor del 70% de las ventas de vehículos se hace en Santiago.

Sector electrónico:

Complementando lo que se indicaba en el capítulo II se puede entender mejor el desarrollo del sector a nivel nacional, si se considera que entre 1958 y 1964 grupos medios y empresariales buscan dinamizar la industria, especialmente con facilidades de crédito, orientadas a la producción de bienes durables, frente al agotamiento manifestado por el desarrollo industrial en el período anterior (Muñoz, 1977). De este modo la industria eléctrica, en la década del 60, tiene un crecimiento de un 9.4% anual mientras la economía en su conjunto lo hacía a una tasa de 5.5% (Errázuriz y otros, 1986).

En el Departamento de Arica el sector surge alrededor de 1955, como se puede ver en Anexo III.1.a, con un carácter de ensamblador dadas las franquicias para importar partes, sin embargo en sus inicios sigue siendo una proporción poco significativa la producción departamental de este sector, dentro del total nacional e incluso dentro de la producción industrial de Arica (en 1960 no representa más de un 7% de la mano de obra, como se indicaba en párrafos anteriores). Sólo en 1962 con la aparición del televisor se da un cierto auge en la zona que luego es reforzado con una política de fomento de la actividad y mayores exigencias de integración de componentes nacionales producto de la creación de la Comisión para el Desarrollo de la Industria Electrónica en 1965. Las ventajas ofrecidas por Arica para el desarrollo de la industria de televisores son las emanadas de las disposiciones de la L.13039, válidas para todas las industrias en la zona.

Se indicaba que el sector a nivel nacional mostró en la década del 60 una rápida expansión, y apoyado por un rol más activo del Estado (especialmente a través de CORFO) consolidó tal desarrollo. Ahora bien, la mayor parte de las nuevas inversiones se localizó en Arica tanto por las condiciones de excepción como por consideraciones de política regional. Esto redundó en una participación creciente de la zona dentro de la producción nacional (ver cuadro 7) llegando a representar proporciones significativas durante 1971 en los distintos rubros (80% en televisores, 70% en radios, 40% en tocadiscos y 100% en algunos componentes).

⁴⁴ Las cifras para 1971 muestran una concentración mayor al respecto (Gwynne, op.cit.).

Es importante destacar en la experiencia de este sector mayores avances en materia de producción de componentes en la zona cuya evolución ⁴⁵, visualizada por un empresario de la región en esa época, tuvo el proceso siguiente:

- 1o. Verticalización y formación de sociedades para asumir la producción de componentes
- 2o. Estandarización de componentes para inducir economías de escala y promoción a proveedores: asegurando un mercado continuo y a través de ayuda financiera
- 3o. Creación de industrias propias para la fabricación de componentes estándares o procesos técnicos similares
- 4o. Ofrecimiento de posibilidades de exportación de componentes para ampliar la demanda y hacer más rentable su producción
- 5o. Parte de esa nueva producción de partes fue absorbida por el Estado a través de una empresa pública (ELECNA) porque no hubo disponibilidad dentro del sector privado para hacerlo".

Finalmente debe señalarse que dado el alto valor específico (costo en relación al tamaño) de estos productos, el costo de transporte no incide mayormente en su precio final y por lo tanto se puede ubicar lejos de los grandes centros de demanda (Santiago) lo cual permitió consolidar mejor esta industria en la zona.

A modo de recapitulación y habiendo adelantado algunos elementos de períodos posteriores al que cubre este capítulo, intentaremos anticipar algunas conclusiones con respecto al fenómeno de polarización en la sub-región.

Como marco de referencia al análisis siguiente, es importante indicar que cuando se piensa en la idea de polo asociado a una estrategia de desarrollo regional se hace referencia a los efectos que la dinámica de un polo de crecimiento tiene sobre el polo y la región. Al respecto, citando a Paelinck, de Mattos indica que "constituye un polo de crecimiento una industria que por los flujos de productos y de ingresos que puede generar, acondiciona el desarrollo y el crecimiento de industrias técnicamente ligadas a ella (polarización técnica), determina la prosperidad del sector terciario por medio de los ingresos que engendra (polarización de ingresos) y produce un aumento del ingreso regional por la concentración progresiva de nuevas actividades en una zona dada, mediante las perspectivas de disponer allí de ciertos factores de producción (polarización psicológica y geográfica)" (de Mattos, 1984).

Una mayor precisión que será útil a nuestro trabajo tiene que ver con los efectos de polarización psicológica y geográfica; para ello sirve lo indicado por Boisier: "...polarización psicológica, efecto que está asociado con las perspectivas o "imagen" que proyecta la actividad polar y que genera nuevas actividades en su contorno (contorno que no se refiere necesariamente al

⁴⁵ En 1974 las partes para televisores en Arica eran entre un 25 y un 65% procedentes de Arica (Gwynne, 1984).

espacio geográfico); polarización geográfica, un efecto que consiste en la atracción de nuevas actividades al mismo espacio geográfico en que se localiza el polo" (Boisier, 1971).

En función de estos elementos y de acuerdo al estudio de Díaz y Mendez (1975), en que se trató de constatar los efectos de polarización que podían estar presentes en esta experiencia, se concluye que, aunque en general los sectores automotriz y electrónica cumplen con las condiciones teóricas de industrias motrices los efectos de polarización técnica y geográfica se producen sólo en el entorno inmediato de los polos, en este caso el Departamento de Arica, no así en el resto de la región (Provincia de Tarapacá). Vale decir, tanto el desarrollo de industrias encadenadas técnicamente a las motrices (fabricación de componentes), cuando se dió, como de otras actividades se produce en el mismo espacio en que se localiza el polo.⁴⁶ Las autoras concluyen también que "dadas las características de las industrias motrices y el impacto que han provocado sobre el sector industrial del país... se les califica como polos de carácter sectorial".

Sin embargo, considerando que por los efectos sicosociales y de ingresos se daba una tendencia creciente a la reinversión de excedentes en la zona,⁴⁷ más un aumento en obras de infraestructura, labor principal y fuertemente desarrollada por la JAA, era esperable se imprimiera un dinamismo propio al resto de la región. Un elemento vital para este proceso es obviamente la permanencia en el tiempo de las condiciones favorables. Esto es un aspecto que retomaremos en capítulos posteriores.

Finalmente debe mencionarse que gracias al proceso de crecimiento industrial producido en el período fué posible retener e incluso aumentar población migrante hacia la zona.

⁴⁶ Del análisis 1957-67 que Díaz y Mendez realizaron concluyen que hubo un aumento sustancial del Número de establecimientos industriales en la zona.

⁴⁷ Producto también de las franquicias de orden general con que se contaba.

CAPITULO IV - POLITICA DE DESCENTRALIZACION ECONOMICA NACIONAL (1964-1970)

1. Contexto general

El período que cubre este capítulo corresponde al gobierno de la Democracia Cristiana que encabezaba un conglomerado de centro, de estilo social demócrata. La política de desarrollo propuesta por el gobierno intenta resolver los problemas básicos que obstaculizan el desarrollo económico y social del país lo cual supone modernizar sus estructuras a fin de alcanzar progresivamente la integración nacional en sus aspectos económicos, sociales, políticos y físicos. Ello supone avanzar en el logro de una multiplicidad de objetivos que demandaban una mayor vinculación de las energías locales al poder nacional, lo cual explica el surgimiento de la regionalización y políticas regionales en Chile.⁴⁸

2. La política de desarrollo regional

En primer lugar debe señalarse que durante el período indicado se institucionaliza el sistema de planificación⁴⁹ del país con la creación de la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN) en 1967, y de oficinas regionales, además de formalizar un proceso de regionalización,⁵⁰ (que venía operando desde 1965 pero se oficializa en 1969). Dentro de este proceso de orientación descentralizadora cabe mencionar como instrumento de la política: la creación de Consejos regionales de intendentes para algunas provincias, organismos regionales autónomos,⁵¹ el inicio de la regionalización del presupuesto y la localización industrial.⁵²

Las características de esta política de desarrollo regional se pueden resumir⁵³ como sigue:

⁴⁸ Antecedentes sobre este punto se encuentran entre otros documentos en ODEPLAN (1968) y comentarios sobre su trasfondo ideológico y doctrinario en Boisier (1978).

⁴⁹ Parte importante de esta tarea, especialmente en el ámbito del desarrollo industrial era asumido anteriormente por CORFO.

⁵⁰ Este proceso significó la reagrupación de 25 provincias en 11 regiones y una zona metropolitana. Nuestra zona de estudio: Arica, pasa a constituirse en Provincia en vez de Departamento y la provincia de Tarapacá, a la cual ella pertenecía, pasa a ser la Región I.

⁵¹ Institutos CORFO, Comités Regionales de Inversiones.

⁵² Mayores antecedentes sobre estos instrumentos y el sistema de planificación regional se encuentran en ODEPLAN (1970), Boisier (1971) y Achurra (1969).

⁵³ De Boisier (1978).

- orientación preferente hacia áreas geográficas como sujetos de desarrollo que se refleja en la importancia dada al proceso de regionalización.
- concepción dentro de los marcos del paradigma desde el "centro hacia abajo" y el producto de ella, la idea de polo de crecimiento como elemento racionalizador de la política en cuestión.
- economicismo reflejado en la búsqueda de una mayor eficiencia económica compatible con la desconcentración y descentralización perseguida.

La regionalización del desarrollo industrial se da así en el marco de una estrategia de polos que contemplaba la existencia de tres tipos de polos de crecimiento: de orden nacional, multiregional de importancia nacional y de orden regional. Por su parte, el instrumento específico de localización industrial contemplaba básicamente dos tipos de medidas, reguladoras y modificadoras de factores, que se expresan en lo siguiente:

- rebajas diferenciadas de derechos y gravámenes aduaneros de acuerdo a regiones y sectores (DH2198/66 y DH100/68).
- intervención directa a través de créditos de fomento con la participación de CORFO y Banco del Estado.
- creación de la infraestructura adecuada (Barrios industriales).
- capacitación de mano de obra en centros regionales.
- desarrollo de telecomunicaciones y transportes.

3. La situación de Arica en el período

A fin de asignar prioridades de desarrollo acorde con los objetivos globales se categorizaron las regiones en grupos que suponen distintas características socio económicas de partida y por tanto distintos tipos de acciones. De acuerdo al tipo de prioridad: las regiones se clasifican en Zona consolidada y Zonas de colonización. En la primera se incluyen aquellas que requieren a) políticas de desarrollo integral y efecto desconcentrador ó b) política de racionalización, y en la segunda aparecen los extremos norte y sur donde se incluye nuestra región de estudio (Tarapacá). Las acciones para estas últimas regiones apuntan a: un mejor aprovechamiento de sus recursos naturales, mejoramiento de comunicaciones a fin de apoyar su integración al resto del país y una mayor atención al comercio fronterizo y al turismo.

Por otra parte, al revisar los planteamientos sectoriales de la política global de desarrollo y su impacto en las regiones, al inicio del período en análisis, la región de Tarapacá, a la cual pertenece el Departamento de Arica, era considerada de bajo dinamismo.

Se llega a esta conclusión porque la región no presenta inversiones claramente cuantificables, y respecto a Arica se espera una mantención de su desarrollo industrial. Sin embargo, la artificialidad de su desarrollo y la necesidad de una mejor estructura de comunicaciones para utilizar su área de influencia configuran una problemática regional a trabajar en el corto plazo.

Las potencialidades tienen que ver con la consolidación de Arica como ciudad industrial y polo de atracción internacional-regional⁵⁴ junto a algunas perspectivas de desarrollo de recursos energéticos, mineros y agrícolas (ODEPLAN, 1968).

De acuerdo a lo anterior la estrategia que se establece para esa región contempla: la promoción de polos de orden regional para Arica e Iquique - el primero de desarrollo fronterizo orientado a mercados internacionales mientras que el segundo es de complementación a Antofagasta⁵⁵. En cuanto al sector industrial en Arica se plantea el apoyo a la industria de partes y piezas para el sector automotriz, algunas líneas específicas en electrónica y crecimiento de la industria textil. Todo ello en un marco de integración regional internacional y a partir de una industria que ya había experimentado un desarrollo importante asociado a las leyes de excepción. Se preve además la construcción de un barrio industrial en Arica (en segunda prioridad a nivel nacional).

Asimismo durante ese período se crea por convenio JAA-ODEPLAN, un organismo regional de planificación (CERPLAN) que contribuye especialmente a una mayor coordinación de la zona con los organismos centrales.

Hasta acá tendríamos una visión de las propuestas para la región, pero nos interesa conocer lo que efectivamente ocurrió.

Para avanzar en este sentido se puede indicar que al final del período en análisis, esta misma región estaba catalogada como de alta potencialidad, caracterizada por una estructura con predominio industrial, y contando con un PGB per cápita alto (mayor que el promedio en más de un 20%) y de rápido crecimiento. (ODEPLAN, 1970)

Esto no es de extrañar puesto que la tasa de crecimiento del PGB en el departamento entre 1967-70 fué de 10.7% mientras en el país era de aproximadamente un 3%, pero además en cuanto al sector industrial el departamento mostró un crecimiento de 14% mientras que el país lo hacía a poco más de un 1% con lo que la industria pasa a representar en 1970 algo más de un 35% de la actividad económica departamental, y un 2.6% de la industria nacional (Cuadro 4)

⁵⁴ Se indica la excelente dotación de infraestructura (puerto y aeropuerto), disponibilidad de energía y educación superior.

⁵⁵ Polo de orden multirregional.

Cabe destacar además que la inversión pública regional refleja la prioridad asignada por el Estado a la I Región, ya que aunque esta representa alrededor de un 2% de la población nacional y un 2.4% del PGB recibe, en 1970, en torno a un 5% de la inversión pública total del país. Por su parte la JAA representa en 1970 un 56% del total de inversión pública regional, destacándose que la inversión de la JAA representa un 81% del total regional en el sector industrial (Cuadro 5).⁵⁶

En síntesis lo que se ha querido enfatizar es la priorización dada a la región y dentro del departamento, al sector industrial. De cualquier modo es difícil concluir algo más al respecto dada la variabilidad de ponderaciones intersectoriales e intertemporales a nivel regional.

Lo que sí se podría señalar a nivel departamental, es lo que se puede entender como reorientación de la inversión de la JAA que pasa de una preponderancia en la creación de infraestructura económica (39% en 1964) a una en el equipamiento social (45% en 1970) (Anexo III.2.c).⁵⁷

Y cabe señalar también la mayor autonomía otorgada a este organismo para contratar y conceder créditos ⁵⁸ lo que se orienta básicamente a producción industrial.

Por otra parte, cabe hacer notar que tanto por la legislación que se da en ese período respecto a localización industrial como lo que explícitamente se indica en documentos de la época (CORFO, 1968), en el sentido de una intención descentralizadora de la actividad automotriz, Arica deja de ser la única productora en esta actividad.⁵⁹

En cuanto a la evolución de los sectores motrices se puede decir lo siguiente:

⁵⁶ Si tomamos el año 1968 como más representativo ya que se da una alta variación en el período 1965-1970, estos porcentajes son 32% (JAA en I. pública regional) y 63% (JAA en I. pública regional en el sector industrial) (ODEPLAN, 1973b).

⁵⁷ Ver información en Cofré (1971). Además para una revisión más completa del tipo de inversiones encaradas por la JAA, se ilustra información del año 1969 en Anexo III.2.d.

⁵⁸ En virtud de la Ley 16840/68.

⁵⁹ El DH2198/66 por ejemplo contempla mayores facilidades para la importación de bienes de capital para la industria automotriz en la provincia de Aconcagua, Valparaíso y Concepción.

El sector automotriz en 1967 en la zona representa un 57.2% del valor agregado nacional del sector y alcanza en 1969 una producción, un 52% más alta que en 1965 ⁶⁰ a pesar de haberse iniciado en 1967 un proceso de desconcentración promovido por la Comisión Automotriz. Esta Comisión se propuso además disminuir la desproporcionada cantidad de armaduras ⁶¹ y promover el desarrollo de industrias proveedoras con lo que se logró pasar de 18 a 11 armaduras entre 1964 y 1967 logrando una producción media por armador en 1967 de 1.196 en comparación con 434 de 1964. Asimismo, la variación en el porcentaje de integración de componentes nacionales pasó en el mismo período de 26.6% a 50%, como se indica en el Cuadro 6 (CORFO, 1968). Sin embargo, como se anotaba en el capítulo anterior la producción de componentes había seguido más bien un proceso de concentración en Santiago. Al respecto, durante 1970 CORFO impulsa la desconcentración de estas industrias, lo que habría tenido algún efecto hacia 1974. ⁶²

En este punto debe rescatarse un proceso que tuvo especial significación en el desarrollo de la producción de componentes durante el período de análisis, como es el de complementación industrial con países en el ámbito de ALALC y que tuvo resultados importantes especialmente con Argentina.

Entre las bases planteadas para promover este proceso ⁶³ se indica:

- la necesidad de un mercado consumidor para los productos nacionales
- las limitaciones del mercado nacional para el desarrollo de la industria de partes y piezas del sector automotriz
- la zona de libre comercio como mercado natural de expansión de esta industria

Como antecedente se puede indicar que, la L.14824 y DEC835/62 ya contemplaban como partes y piezas nacionales, las producidas por países de la ALALC, y además, a fines de 1963, Chile, Argentina, Brasil y Uruguay habían anunciado oficialmente al Comité Ejecutivo permanente haber convenido en negociar la complementación industrial. Finalmente, en función de algunas leyes y decretos que contemplaban aspectos tributarios se favoreció la integración redundando en la situación siguiente:

⁶⁰ De un modo complementario se puede indicar que la producción del departamento enviada al Sur, que sigue un comportamiento similar al de la producción total alcanza en 1970 un nivel de 64% más alto que en 1966 (Anexo III.3.a).

⁶¹ Esto resultaba algo difícil considerando que las empresas instaladas en la zona eran transnacionales.

⁶² Explicado extensamente en Gwynne (1978 y 1984).

⁶³ Ver DEC 574 en Anexo I y antecedentes adicionales en Dominguez (1968).

	Industrias Instaladas en Arica	Industrias que se instalen en el Centro
1. Gravámenes sobre el valor CIF de las piezas y partes importadas de terceros países (fuera de la ALALC)		
- Derechos de Aduana	30%	60%
- Impuesto Adicional	100%	200%
2. Gravámenes sobre el valor CIF de las piezas y partes originarias de países de la ALALC (de acuerdo a los Decretos 574, 1.165 y 2.100) ⁶⁴		
- Derechos de Aduana	30%	60%
- Impuesto Adicional	-	-

Fuente: Domínguez (1968) sobre la base de información de la Comisión Automotriz de la Cámara.

Se indicaba que con Argentina se habían logrado los principales avances bajo el régimen de intercambio compensado ⁶⁵, donde las cuentas entre 1965 y 1967 alcanzaron los siguientes montos:

	Importaciones (US\$)	Exportaciones (US\$)
Al 31 de diciembre 1965	808.584	
Al 31 de diciembre 1966	4.286.374	689.013
Al 31 de diciembre 1967	9.868.915	1.372.028

FUENTE: CORFO (1968)

⁶⁴ Se refiere a Dec.574/63, DH1165/abril 64 y DH2100/junio 64.

⁶⁵ Este país dictó un decreto similar al 574 chileno en junio/65 (Decreto 1.188). El mercado conjunto permitió disminuir el número de empresas, contribuyó a una mayor especialización y permitió mayores economías de escala (triplicando los niveles posibles para el mercado nacional chileno).

Con México el intercambio automotriz durante 1967 alcanzó a materializar operaciones por un valor aproximado de US\$ 505.000 (CORFO, 1968).

Las conversaciones e intentos de convenio con Brasil, Colombia y Venezuela no prosperaron.

En lo que respecta al sector electrónico, un primer aspecto a destacar es el aumento en la diversificación de productos. De acuerdo a cifras de producción enviada al Sur ⁶⁶ entre 1967-71 la industria electrónica pasó de 8 a 21 tipos de productos y la industria eléctrica lo hizo de 9 a 24.

Producción de Arica enviada al Sur 1966-1971
Tipo de Productos

Industria	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Eléctrica	s/d	9	9	17	18	24
Electrónica	s/d	8	11	14	21	21
Varias	9	12	11	19	18	21

FUENTE: Informe ASINDA 1972

Cabe señalar que dentro de las primeras, parte importante de ese aumento se debió al inicio de la producción de componentes ⁶⁷ que como ya se ha señalado estaría asociado a mayores exigencias de integración nacional luego de la creación de la Comisión Electrónica, en 1965 ⁶⁸, complementado con elevación de aranceles para productos en que se intentaba sustituir importaciones por producción nacional.

Aún dentro de la industria electrónica, cabe indicar que uno de los rubros de mayor dinámica es el televisor, producto que además tuvo los mayores avances en términos de porcentaje de integración lo cual contribuyó a una baja en su precio (Errázuriz, op.cit.). A modo de referencia sirva considerar que en 1969, el ahorro de costo de un televisor hecho en Arica era de un 17% con respecto a lo que habría sido en Santiago. La producción de televisores en el departamento entre 1965-69 tuvo un crecimiento anual de 52% representando en ese período entre un 80 y 100% de la producción nacional (ver cuadro 7).

⁶⁶ Que podríamos considerar como variable proxy de la producción total.

⁶⁷ Ver Anexo III.3.b.

⁶⁸ Esta comisión tenía como objetivos: aumentar la producción en el rubro y estimular la producción nacional de componentes, lograr una estructura industrial razonable y estimular el desarrollo industrial de Arica.

De todos modos se encuentran presente en este sector algunas de las características reseñadas en el sector automotriz, como el excesivo número de firmas para el tamaño del mercado lo que no posibilita aprovechar economías de escala que redundarían en menores costos. Así mismo se daba una tendencia creciente a la subutilización de capacidad instalada ⁶⁹.

Para terminar este punto, aunque no hemos hecho referencia con anterioridad al sector pesquero sería importante dar algunos antecedentes al respecto.

En primer lugar, este sector tiene una evolución significativa en el período de análisis ⁷⁰ y particularmente en la producción de aceite.⁷¹ De cualquier modo, debe tenerse presente la complejidad del sector considerando su dependencia de las condiciones naturales (nivel de pesca) que tuvieron, por ejemplo, un fuerte impacto en 1964-65 con la desaparición de la anchoveta ⁷². Esta dependencia disminuye en la medida que se incorporan avances tecnológicos; en ello los arreglos del puerto, asumidos en el primer período de la JAA, tuvieron un rol importante.

En segundo término, porque la producción departamental de la industria pesquera representa porcentajes crecientes dentro de la producción nacional (Cuadro 8).⁷³ Además, representa entre 1966 y 1971 entre un 73 y un 93% de las exportaciones totales de Arica (Anexo III.3.d).

Finalmente, porque, es la única industria en la zona que persiste en su desarrollo con posterioridad a 1974 (Anexo III.1.d). Este punto se retomará en el período pertinente.

4. Una primera evaluación

Antes de iniciar este proceso de evaluación desde la perspectiva de la zona de estudio sería interesante aunque poco acostumbrado indicar algunos proyectos, gestados en el período de análisis, que no lograron concretarse ya sea por actitud de las partes involucradas y/o por cambio en las condiciones.

⁶⁹ Entre 1968 y 1972 el porcentaje de capacidad utilizada a nivel nacional habría pasado de un 76.3% a un 56.6% (Gwynne, 1984).

⁷⁰ Este fué uno de los sectores en la Región I para el que se contemplaba mayores facilidades en la importación de maquinaria (DH2198), reflejando implícitamente la priorización asignada en la política nacional de desarrollo regional.

⁷¹ 40.6% de crecimiento anual entre 1966 y 1971. Anexo III.3.d.

⁷² El sector había experimentado anteriormente (1960-62) un fuerte crecimiento producto de políticas de fomento, y en particular en la zona por el mejoramiento de las condiciones portuarias.

⁷³ En 1971 Arica produce el 35% de la harina y 41% del aceite de pescado del total nacional.

Aunque no se hayan concretado estas ideas, reflejan la confianza en la subregión, para proyectos de alta envergadura, en términos de autonomía de recursos, capacidad de organización, calificación de la mano de obra y otras condiciones generales.

En primer lugar se pensó en una Universidad regional internacional en coordinación con Bolivia y Perú intentando hacer un centro de excelencia para el área en materia tecnológica que aprovechara la especialización industrial alcanzada por Arica especialmente en los sectores automotriz y electrónica.

Otra iniciativa estuvo vinculada a la petroquímica también como un proyecto tripartito y aprovechando condiciones empresariales, autonomía de la JAA, etc.

Finalmente se podría mencionar la idea de la zona como puerto natural de salida al Pacífico desde la región amazónica.⁷⁴

Se considera importante señalar tales ideas porque solo fueron posibles por condiciones y atractivos alcanzados por el desarrollo de la zona y es probable que su no concreción estuviera asociada a la falta de persistencia o tiempo de maduración. Aparece implícita una evaluación con sentido positivo en este punto, precisamente por haberse llegado a las condiciones que permitieron gestar tales proyectos.

Pero aprovechando el preámbulo sobre ideas gestadas se buscará sistematizar los elementos de la evaluación y se intentará un primer avance de las conclusiones que pueden obtenerse hasta esta etapa del estudio. Ello se hará revisando por un lado, algunas interrogantes planteadas en estudios teóricos sobre polarización y por otro, algunas evaluaciones sobre aspectos o situaciones conexas a la experiencia en estudio.

a) Como base para el planteo de interrogantes se podría tomar una afirmación de de Mattos indicando "...que es posible concebir una estrategia de desarrollo regional polarizado con el propósito de lograr una mayor integración de las diversas partes del espacio geográfico nacional en una configuración territorial donde los diversos subsistemas espaciales se articulen orgánicamente en un sistema nacional". (de Mattos, 1976).⁷⁵

Como interrogantes se puede pensar en:

- ¿Qué incidencia tuvo la evolución económica en términos de un desarrollo concebido más integralmente, en términos de condiciones de vida y participación, para la zona y la región?

⁷⁴ Mencionado en JAA-ODEPLAN (1972).

⁷⁵ Bajo esta perspectiva estamos obligados a considerar nuestro caso de estudio en interrelación a la dinámica nacional.

- ¿Qué elementos contribuyeron y cuáles filtraron⁷⁶ los efectos multiplicadores esperados en las políticas implementadas?
- ¿En qué medida fueron consideradas las características, ventajas/desventajas de la región, para el diseño de las políticas implementadas?
- ¿Ha estado presente en la región la interacción entre los procesos de industrialización, urbanización y polarización, que Boisier considera pilar básico de un nuevo enfoque de desarrollo polarizado?⁷⁷ (Boisier, 1976)

Con respecto a la primera interrogante parte importante de nuestra conclusión pasaría por la acción de la JAA puesto que el nivel de actividad económica incide directamente en los ingresos de ésta y ya vimos que estos fueron crecientes en el período de análisis y con una orientación cada vez mayor al equipamiento social de la región⁷⁸ que es lo que, por lo demás, permitió absorber el explosivo crecimiento de población experimentado por Arica.⁷⁹ Con respecto a la participación también deberíamos hacer referencia a este organismo sobre todo por la conformación de su consejo directivo.

En cuanto a los efectos multiplicadores esperados de las políticas podríamos indicar⁸⁰:

- i) como factores "favorables", válidos básicamente para la subregión, no así para la región:
 - crecimiento de las actividades de transporte, construcción y servicios para la organización del nuevo flujo de bienes;
 - incremento cuantitativo y cualitativo ⁸¹ de recursos humanos;
 - aumento en el nivel de ingresos generales en la zona;

⁷⁶ Considerando las ideas planteadas por Coraggio (1973).

⁷⁷ Este enfoque supone llevar en el área de aplicación a "...un sistema urbano-regional altamente integrado e interdependiente, dinámico y de crecimiento autosostenido".

⁷⁸ Que implícitamente entendemos incide en la calidad de vida.

⁷⁹ De nuevo se sugiere ver Anexo III.2.b y c.

⁸⁰ A base de apreciaciones generales (casi hipótesis) que requerirían evidencias empíricas más rigurosas para conclusiones más determinantes.

⁸¹ La educación concentró parte importante de la inversión pública en la zona especialmente desde 1966 (Anexo III.2.b y III.5).

- incrementos en los fondos de inversión disponibles por reincorporación de los excedentes (había estímulos para ello) y cambio en la actitud de los inversores potenciales inducidos en la nueva dinámica; e
- importante construcción de infraestructura.
- i) como "filtros" aparecen:
 - transferencia de ingresos al exterior en función de dos categorías de importación de insumos: Internacional: particularmente cierto en la industria por las condiciones de excepción en la zona⁸² aunque con una tendencia decreciente en función del requerimiento de mayores porcentajes de integración ⁸³ y Nacional: por la inercia concentradora del centro (Santiago);⁸⁴
 - separación geográfica de procesos administrativos y toma de decisiones (en Santiago) del proceso productivo (en Arica) debido a la preferencia de localización de empresarios. Los niveles administrativos más altos así como la investigación y mantención se localizan en el Centro por la mayor disponibilidad de mano de obra, especialmente la calificada, mayores facilidades para establecer vinculaciones con el gobierno ⁸⁵ y firmas relacionadas y por la preferencia de los ejecutivos a residir allí donde se dan mayor cantidad de atractivos y de estabilidad.
 - inmigración de mano de obra especializada, especialmente en las primeras etapas que redundó en costos mayores dada la necesidad de dar incentivos zonales por mayor costo de vida en Arica y por las ventajas del Centro ya señaladas en el punto anterior ⁸⁶.

Sobre este punto cabe destacar la importancia de la permanencia de ciertas actividades como la capacitación, que habría permitido generar una oferta razonable con las especificidades que este proceso requería.

⁸² Especialmente válido antes que se establecieran restricciones al comercio.

⁸³ En Anexo III.4 se puede ver que las importaciones del sector industrial representan un porcentaje decreciente dentro del total de importaciones departamentales a pesar de ser un sector de mayor dinámica dentro de la zona.

⁸⁴ Frenada parcialmente por las políticas del período.

⁸⁵ La Comisión Automotriz y Electrónica, por ejemplo, estaban localizadas allí.

⁸⁶ Ver referencias en Gwynne (1984).

Con respecto a la consideración de ventajas y desventajas locacionales de la región, la evaluación parece ser menos positiva puesto que el desarrollo industrial inducido no responde claramente a las condiciones iniciales de la zona en términos de sus recursos naturales y lejanía del centro, aunque sí haya sido una buena localización en términos de la conformación de un mercado andino y como se indicaba en la introducción, en términos geopolíticos.

Finalmente se podría señalar que la interacción entre industrialización, urbanización y polarización se dió parcialmente en favor de los dos procesos primeros⁸⁷ pero con restricciones en cuanto a la polarización tanto por restringirse especialmente al polo (Arica) y no a la región⁸⁸ como por las filtraciones que produce la tendencia concentradora del centro.

b) En cuanto al segundo punto, evaluaciones hechas en trabajos anteriores, ya hemos anticipado algunas ideas para el caso de Arica mencionando las conclusiones de Boisier (1971), en el sentido de haber logrado activación pero no internalización de dinámica para la región, y de Diaz y Mendez (1975) en cuanto a efectos solo en el polo pero no en la región y efectos multiplicadores a nivel sectorial nacional.

Profundizando algo estas apreciaciones se puede agregar lo siguiente:

Boisier (1971)⁸⁹ enfatiza además el corto período en que se ha puesto en práctica la estrategia de polarización, 1965-1970. En la referencia explícita al Departamento de Arica concluye que se ha creado un enclave nacional producto de la carencia de un sistema urbano regional.

En un documento posterior Boisier (1978) enfatiza el rol de la política de localización industrial como el más importante (y exitoso) instrumento de la política regional a nivel nacional de la época analizada; lo cual tiene gran importancia para el caso que nos interesa; pero citando a Sanhueza⁹⁰ se indica la falta de valoración en el diagnóstico, del poder de las tendencias concentradoras a nivel nacional.⁹¹ Cabe señalar acá la idea de construir

⁸⁷ Ya se han mencionado los alcances en ambos sentidos.

⁸⁸ Ello con algunas salvedades: proyección de la educación e infraestructura que integró zonas aisladas.

⁸⁹ Haciendo una evaluación a la experiencia integral a nivel nacional.

⁹⁰ Sanhueza, B. (1976) - Chile: Políticas de desarrollo regional en el período 1960-73. Universidad Católica de Chile, Sede Talcahuano, 1976.

⁹¹ Hicimos referencia a este punto cuando analizábamos la situación de la industria de partes y piezas para el sector automotriz.

grandes centros de crecimiento que jueguen un rol de contrapesos para contrarrestar el efecto de la distribución primacial de ciudades en muchos de los países latinoamericanos (Richardson y Richardson, 1975).⁹²

Complementando lo reseñado, la evaluación que se hace de la JAA y su impacto en el desarrollo regional nos entrega algunos elementos:

Primero, su autonomía y agilidad en la ejecución de proyectos así como la posibilidad de participación de agentes regionales⁹³ sin duda fue un factor positivo para la zona, que además redundó en una mejoría de la imagen regional (una visualización de mayor cohesión) y en un fortalecimiento de los equipos profesionales a nivel regional.

Pero hubo algunas deficiencias a destacar:

- falta de apoyo en una estrategia o plan nacional (particularmente en su primera etapa).
- énfasis en creación de infraestructura⁹⁴ por falta de capacidad para la generación de proyectos productivos que habrían tenido mayor impacto en el empleo, esto mismo se refleja en el alto superávit anual del organismo.⁹⁵ (Anexo III. 2.a).

⁹² Los mismos autores también ponen énfasis en horizontes de más largo plazo para la eficacia de las políticas.

⁹³ Con mayor independencia del sector público, que las restantes corporaciones de desarrollo regional creadas en el país (legalmente en 1969).

⁹⁴ Debe reconocerse por otra parte que esto permitió absorber el acelerado crecimiento de la ciudad ya comentado.

⁹⁵ Ver Cofré (1971) y Morales (1973).

CAPITULO V - ¿CAMBIO DE ESTRATEGIA? (1970-1973)

Durante este período gobierna la Unidad Popular, coalición marxista que inicia un proceso de transición al socialismo apoyado en primera instancia en cambios en la estructura de propiedad. Esto se tradujo en la creación de un Área de Propiedad Social (APS) cuya conformación es considerada, a lo menos inicialmente como un instrumento de la política de desarrollo regional.

En términos de las condiciones generales de la economía cabe destacar que se venía produciendo una disminución en el crecimiento del PGB desde 1967. Asimismo el producto industrial experimenta en 1970 un notorio estancamiento, prolongación del lento crecimiento que se viene experimentando desde 1967, verificándose un aumento de precios en el sector mayor que el de la economía. La demanda interna continúa orientándose a consumo de bienes de uso durable y de consumo corriente del tipo moderno.⁹⁶ Por lo dicho anteriormente, en el plan de 1971 (ODEPLAN, 1971a) se plantea una reactivación del sector industrial en función de los efectos de la redistribución del ingreso, de la materialización de fuertes programas de construcción, de programas de empresas del estado, y especialmente del cambio en la estructura de demanda (orientación a industrias alimenticias y textiles por ejemplo).

En términos regionales, sin embargo, el gobierno hereda una estructura organizativa que se expande, pero no cambia, y un equipo técnico formado en la fase anterior, lo que se traduce en la mantención y profundización del esquema anterior en sus aspectos más relevantes ⁹⁷ (Boisier, 1978). Se refuerzan algunas ideas del período pasado proponiendo por ejemplo, el cambio en la estructura regional básicamente a través del desarrollo acelerado de la industria (se sigue aplicando los decretos 2198 y 100), y se avanza en el planteamiento sobre la creación de espacios económicos integrados, en reemplazo de los polos de desarrollo⁹⁸, movilización de excedentes potenciales de cada región, disminución de la subutilización de capacidad instalada, promoción de la comercialización y nacionalización de las empresas monopólicas regionales.

Al mismo tiempo, cuando se plantean las orientaciones para el área social se indica que la política de localización será en función de los recursos naturales, las potencialidades de cada región, especialización productiva de cada región, su infraestructura, redes de transporte, energía y zonas de consumo de productos estratégicos (ODEPLAN, 1972).

⁹⁶ Ver ODEPLAN, (1971b).

⁹⁷ Y por ello la interrogante en el título del presente capítulo.

⁹⁸ Se menciona la falta de implementación de los centros urbanos como una de las causas de fracaso de dicha política (Mensaje Presidente Allende, 1971).

La región I (Tarapacá) se considera desintegrada intraregionalmente, destacándose el dinamismo del departamento de Arica pero señalando que sus actividades no permiten crear una economía autosostenida ⁹⁹, se señala además que la concentración producto de los flujos migratorios ha provocado problemas de funcionamiento en la ciudad (en términos de disponibilidad de agua, vivienda, etc.) y conflictos socio laborales, a pesar de los importantes y reconocidos esfuerzos de la JAA, precisamente en materia de infraestructura, que permitió de cualquier modo hablar de Arica como una ciudad consolidada. Al respecto se hace ver la influencia de las condiciones generales del país sobre el fuerte crecimiento de Arica, asignando una fuerte ponderación al desempleo, frente a lo cual se intenta reforzar áreas alternativas de atracción dentro de la zona Norte (ej. Coquimbo) ¹⁰⁰.

Se propone para el desarrollo industrial de la región aumentar la especialización en la industria electrónica, textil (de localización indiferente) y pesquera. ¹⁰¹

Con respecto a Arica explícitamente, se llama la atención sobre el costo para el país, que han representado las franquicias otorgadas y por ello se entiende debe asumir una responsabilidad mayor en su contribución al desarrollo nacional, para lo cual se espera establecer una mayor compatibilización entre los planteamientos locales y nacionales.

En materia de desarrollo industrial se propone en primera instancia consolidar la industria electrónica terminal y el sector metalmecánico de apoyo a la industria electrónica y automotriz de la zona ¹⁰². Hay asimismo un planteamiento de reestructuración y diversificación del sector sobre una base más realista, vale decir menos dependiente de condiciones de excepción ¹⁰³, y donde se asigna un importante rol a las empresas del APS y al fomento de empresas pequeñas y medianas especialmente en los sectores de apoyo a las industrias motrices. La menor dependencia de las condiciones de excepción supone aumentar los niveles de productividad, para lo cual se prevé intensificar actividades de investigación y desarrollo tecnológico especialmente en la industria electrónica.

⁹⁹ Se la visualiza como excesivamente dependiente de las condiciones de excepción y se insinúa entonces un mejor aprovechamiento de sus recursos naturales y la potencialidad de su posición geográfica.

¹⁰⁰ Ver intervenciones de Aranda y Cavada en JAA-ODEPLAN (1972).

¹⁰¹ Elementos adicionales sobre orientaciones e instrumentos de la política de desarrollo regional de este período aparecen en el "Mensaje" citado y en Soms (1972a).

¹⁰² Complementariamente se espera adecuar la infraestructura considerando la localización expectante de Arica frente al mercado subregional andino.

¹⁰³ Que además serían incompatibles con las condiciones del Pacto Andino.

Por otra parte, hay una importante referencia al turismo, que absorbería alrededor del 9% del presupuesto de la JAA, y a la potencialidad del sector minero para el desarrollo a mediano plazo, particularmente para eliminar los desequilibrios entre el interior del Departamento y la zona costera (ciudad de Arica).

La prioridad asignada a la zona se puede apreciar por los recursos que absorberían algunos de sus programas de inversiones dentro del Plan 1971: cerca de un 10% de los recursos nacionales en obras portuarias y cerca de un 4% en los programas de riego y vialidad. Internamente, dentro de la inversión regional del departamento, los proyectos más importantes fueron los de: crédito a la mediana minería, camino Arica-Tambo-Quemado, constitución y consolidación de asentamientos campesinos y obras de desarrollo comunal rural. Como se ve proyectos que apuntan a superar las disparidades intraregionales y que responden a la preocupación por las condiciones de vida del interior y su manifiesto despoblamiento lo que tiene implicancias en términos geopolíticos (ODEPLAN, 1971a y JAA-ODEPLAN, 1972).

En otro orden de cosas, se llama la atención sobre los organismos de desarrollo, que no existen en todas las regiones y que presentan una gran heterogeneidad en el manejo de recursos, además de funcionar sin una regulación ni coordinación general a nivel nacional. En este aspecto cabe destacar que la JAA concentraba, de acuerdo a la programación de 1972, cerca del 40% de los recursos manejados por el conjunto de corporaciones de desarrollo regional (Soms, 1972b). La idea del documento en análisis es hacer una "estructuración de un sistema nacional de corporaciones con una operatoria común, estrechamente vinculada a los lineamientos de la política económica global,.... y reestudiar el monto de recursos destinados a cada corporación y los criterios con que ellos se distribuyen.". Específicamente con respecto a la JAA, considerada un organismo modelo para experiencias proyectadas en otras regiones, se espera crear mecanismos que aseguren una representación de la mayor cantidad posible de actores regionales junto a una mayor coordinación con los organismos públicos de la región ¹⁰⁴ y con los lineamientos globales del gobierno central. Así mismo se propone que este organismo, la Junta, tienda a autofinanciarse y amplíe su radio de acción.

El impacto de toda esta acción puede verse en primera instancia en un crecimiento importante de la industria ¹⁰⁵ en el período 1970-72, por sobre el crecimiento global de la economía (ODEPLAN, 1973a). Asociado a esto se

¹⁰⁴ De acuerdo al gerente general de la JAA en 1972, la relación ha sido de apoyo de ésta a los organismos y no al revés como se contemplaba originalmente. El cambio en la dirección de esta relación supone otorgar una mayor autonomía a los organismos públicos en el marco de un proceso efectivo de descentralización (JAA-ODEPLAN, 1972).

¹⁰⁵ El segundo sector en términos de crecimiento después de Electricidad, gas, agua y servicios sanitarios.

indica que las empresas del APS se encuentran mas concentradas que la industria en su conjunto ¹⁰⁶ y esto es particularmente notorio en la Región I donde la ocupación de estas industrias representa un 38,7% de la población activa industrial. En Arica se concentraban 11 de estas empresas, 5 de ellas automotrices (ODEPLAN, 1972).

En cuanto a las industrias motrices tenemos solo algunos elementos de análisis.

Dentro de la industria electrónica nacional la producción de Arica habría seguido representando alrededor de un 80% en televisores y habría aumentado a 75% en radios y 40% en tocadiscos. Por su parte el crecimiento anual a nivel nacional observado en estos items entre 1969 y 1973 ¹⁰⁷ sería de 10,8 % en televisores, 4.5% en radios y -0.1% en tocadiscos. En Arica, este crecimiento fue de 6.5%, 16.9% y 16.5% respectivamente (cuadro 7).

En materia de componentes, el Departamento llegó a representar el 100 % de la producción nacional en varios productos como: sintonizadores de TV, condensadores eléctricos, semiconductores y transformadores (Anexo III.3.c).

La industria automotriz, por su parte, representaba en 1971 el 60% del abastecimiento nacional.

Pero sería necesario tener antecedentes adicionales sobre ese período de análisis para conocer el impacto de las nuevas orientaciones mas el efecto de todas las transformaciones económicas, sociales y políticas a nivel global que se estaban produciendo. De cualquier modo es un período demasiado corto y convulsionado para evaluar los resultados aislados de tales acciones.

¹⁰⁶ Ello debido a: mayor densidad de capital asociado a tecnologías más modernas, y de economías de escala de producción.

¹⁰⁷ Con cifras estimadas para 1973.

CAPITULO VI - AHORA SI, CAMBIO DE ESTRATEGIA (1974-?)

Este período se inicia con un rompimiento total de la organización y estilo de desarrollo precedente, basado en una ideología de seguridad nacional acompañado de un esquema liberal en lo económico que se apoya fuertemente en procesos de privatización y apertura externa ¹⁰⁸. Subyacen los principios de subsidiariedad y de descentralización funcional y territorial del Estado.

Entre los objetivos de la nueva estrategia de desarrollo regional se menciona el "mayor equilibrio entre el aprovechamiento de los recursos naturales, la distribución de la población y la seguridad nacional, posibilidad de participación a la comunidad regional" y otros... pero "destacan el reforzamiento de las regiones extremas en las dimensiones demográfica y económica y la disminución del carácter metrópoli (centro)-periferia de la estructura económica espacial del país." (Raczynski, 1986).

Con estos fines se utilizan mecanismos ya conocidos en materia de política regional: excepción arancelaria, zonas francas y algunos no experimentados en el período reciente: impuestos y subsidios al capital y la mano de obra en ciertas regiones y la creación de un Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), además se concreta una nueva regionalización (DL573,574/74) con pequeñas modificaciones a la preexistente, que otorga una gran autonomía y poder a la autoridad regional (Intendente) ¹⁰⁹. El proceso de descentralización en términos territoriales contempla en el sector público Secretarías Regionales de Planificación y Coordinación (SERPLAC) ¹¹⁰, Secretarías Regionales Ministeriales (SEREMI) y como mecanismos de participación a los Consejos Regionales de Desarrollo (COREDES) (ODEPLAN, 1978).

Esta reestructuración conduce específicamente a la desaparición de la JAA alrededor de 1976, no por disposición explícita sino por superposición de competencias con los nuevos organismos que la hacen perder su sentido.

Sobre la I Región confluyen dos tipos de medidas, algunas que la privilegian por ser zona extrema y otras que modifican las excepciones preexistentes (ver DL889/75). Entre las primeras está la bonificación a la contratación de mano de obra y zona franca alimenticia y entre las segundas aparece una disminución paulatina de sus exenciones principalmente con relación a derechos arancelarios e impuesto a la renta, adicionalmente bajan los requisitos de integración nacional. Arica en particular se constituye primero en depósito franco y desde 1977 en zona franca industrial. Además la

¹⁰⁸ Esto significa la casi eliminación del proteccionismo a la industria.

¹⁰⁹ Sobre la concreción e impacto de estos mecanismos se sugiere ver Boisier (1978) y Raczynski (1986).

¹¹⁰ Sobre la base de los antiguos ORPLAN, creados en el período 1965-1970.

interrupción de franquicias anteriores en combinación con facilidades otorgadas a Iquique (Capital regional) hicieron crecer esta última en desmedro de Arica.

Al mismo tiempo se produce a nivel nacional una baja entre 1979 y 1982 del precio del dólar, aumentan los créditos externos para importaciones, y para todos los productos de importación una baja de aranceles llegando al 10% en 1979.¹¹¹ Además Chile deja de formar parte del Pacto Andino, básicamente por el proceso de apertura en este país a las inversiones externas.

El resultado de este conjunto de nuevas condiciones fue de una caída importante a nivel nacional en el crecimiento de la producción industrial, -1.7% anual según cifras oficiales entre 1974-1982¹¹² y en su participación dentro del PGB, 26% en 1974 a 20% en 1982. Pero es más fuerte aún la caída en empleo provocada en el sector. En términos de localización si bien entre 1967-1978 pareciera haberse dado un proceso de desconcentración industrial desde la Región Metropolitana (Santiago), entre 1976-1978 hay indicios de una recentralización (Gwynne, 1984).

Para Arica el resultado es mucho menos alentador ya que el sector industrial cae en términos de empleo, en alrededor de un 60 %¹¹³, pesando especialmente la casi desaparición de la automotriz y la desaparición, alrededor de 1979, de la electrónica (Ver cuadro 9). Esto adquiere una especial significación dentro de los esfuerzos de desarrollo en la zona, por el elevado costo que representa el proceso de descalificación de mano de obra. En este comportamiento también jugó un rol importante el elevamiento de los costos de transporte¹¹⁴.

Sin embargo tiene especial desarrollo la industria pesquera, que venía promoviéndose a nivel regional ya desde 1966 (DH2198), pero que en el período post 1974 crece de un modo más significativo, llegando a representar en 1984, el 46.4% de la mano de obra industrial en la zona. Vale la pena destacar acá la orientación a los recursos naturales que se planteaba en los objetivos iniciales.

¹¹¹ Sólo a modo de referencia se puede señalar que los aranceles para la Industria Eléctrica estaban entre el 140 y 450% en esa época (Errázuriz, *op.cit.*).

¹¹² El crecimiento promedio anual para toda la economía en ese mismo período fue de 1.4%. De cualquier modo, Raczynski (1986) menciona importantes precauciones metodológicas sobre estas cifras.

¹¹³ A nivel de la Región I el retroceso en empleo entre 1974-1980 es de un 40%.

¹¹⁴ De acuerdo a la opinión de un empresario de la zona, las ventajas que se habían creado en el sector electrónico habrían permitido su subsistencia a pesar de la baja de aranceles a la importación pero el aumento del precio del petróleo fue decisivo para su extinción, afectando allí el factor distancia del mercado principal.

A modo de conclusión de esta etapa surge una interrogante porque la ciudad no se ha deprimido, a pesar de esa fuerte caída en el sector industrial, que había llegado a representar en 1970, un 17% de la actividad de la zona en términos de población activa¹¹⁵ (Gráfico 3.d). Un antecedente importante es el resurgimiento del transporte y comercio fronterizo revitalizado por la zona franca de Iquique. Además la propia Arica es zona franca industrial para los rubros electrónicos, metal mecánico y químico. También se puede pensar que las Universidades han seguido jugando un rol dinamizador en la ciudad. Como antecedente adicional se puede indicar que entre 1970 y 1986 la población de Arica aumentó en 77.500 personas (Lavín, 1987) aunque el Departamento bajó su tasa de crecimiento de 6.3 %, entre 1960 y 1970, a 3.9 %, entre 1970 y 1985. (Gráfico 1.b)

¹¹⁵ En términos de PGB la participación era del 36% (Cuadro 4).

CONCLUSIONES PRINCIPALES

El objeto de este trabajo era examinar durante un período de casi 30 años la diversidad de políticas de fomento implementadas en Arica, el impacto en términos de desarrollo económico y su relación con el comportamiento de la actividad industrial, actividad más afectada por las políticas implementadas. ¹¹⁶ Interesaba avanzar elementos para una evaluación de la eficacia de ciertos instrumentos, su aplicabilidad dadas ciertas condiciones y concluir en recomendaciones de política.

De acuerdo a los antecedentes analizados y elementos teóricos presentados se puede hablar de tres líneas de conclusiones que están íntimamente interrelacionadas:

- significación del proceso de descentralización presente en la experiencia
- papel de los agentes regionales
- dimensión económica del caso en estudio, factores de localización y constitución de polos.

1. El caso se ha caracterizado muy especialmente por el grado de autonomía otorgado a la región para la obtención y manejo de recursos, a través de la JAA y por lo tanto para la percepción directa de demandas/necesidades locales y la respuesta más expedita para tales demandas.

Esto sin duda, produjo un efecto retroalimentador a través de creación de infraestructura y equipamiento social que facilitó el aumento en los niveles de actividad económica y en un mejor aprovechamiento de los recursos regionales, reforzando los efectos de polarización esperados.

Sin embargo surge la interrogante sobre cómo se armonizan mayores grados de autonomía que recoge las motivaciones e intereses locales y los planteamientos de una estrategia nacional de desarrollo. Esto fue especialmente planteado en el período 1970-1973 pero ya en el período anterior había surgido la interrogante con la implantación de la CERPLAN.

Finalmente, cabe preguntarse qué habría significado reproducir una experiencia como ésta en otras regiones ó a nivel nacional.

2. Otra de las características sobresalientes de esta experiencia se refiere a la participación de los actores regionales, contemplada en la JAA y gestora de este organismo. Ya hemos indicado que la Junta surgió por la movilización de agentes regionales ante la búsqueda de solución a los problemas que ellos visualizaban en la región.

¹¹⁶ No se podría decir que todas las políticas implementadas son exactamente de localización industrial ya que muchas se planteaban con objetivos más amplios de desarrollo de la zona.

Al respecto, cabe hacer notar que pudo haber una participación mayor por parte de élites, especialmente empresariales, como ha ocurrido en experiencias similares (Ver Stohr, 1970). En este punto cabe señalar que es indudable que en una primera etapa la mayoría de los empresarios provino de Santiago, tanto por requerimientos de capital como por conocimientos especializados, lo cual relativiza su carácter de actores regionales ya que la principal motivación para radicarse en la zona se asocia a las favorables condiciones que esta ofrecía para el desarrollo de la actividad económica y particularmente la industrial.¹¹⁶ Pero esto mismo contribuyó a concretar algunas acciones que favorecían la región a través del acceso a puntos claves del engranaje administrativo del Estado.

Se podría decir que a partir de la configuración de agentes representados en la JAA, la experiencia se pudo aproximar, con algunas limitaciones a un ejercicio de "planificación concertada".

De cualquier modo ya hemos indicado que nos encontramos con una población positiva en términos de actitud/conciencia regional lo que pudo reforzarse por las propias medidas del período que generaron además expectativas atractivas de población.

Por lo indicado hasta acá podemos decir que nos encontramos con una experiencia donde tenemos ¹¹⁷:

- factores motivadores: conciencia regional y
- factores facilitadores: traspaso de información, autonomía y una creciente capacidad organizativa y propensión a la innovación, esto último tanto por la población calificada atraída como por el fuerte aumento en los niveles de educación.

Esto es a modo de hipótesis que se podrían investigar con mayor profundidad.

3. Finalmente en lo que se refiere a los aspectos económicos de esta experiencia, la principal característica es la variedad de regulaciones, para la región y de instrumentos de política económica, especialmente de comercio exterior, que operan a nivel nacional en el período, así como lo breve del tiempo en que actúa cada una dificultando la evaluación de efectos aislados. Vale decir no se dio el tiempo para la maduración de las políticas, especialmente de las más recientes, en torno a 1965, que tenían un contenido explícito de localización y descentralización de actividades a nivel nacional. Parte de este proceso de maduración habría significado algún apoyo

¹¹⁶ En este sentido la experiencia no es muy distinta a lo que se venía dando a nivel nacional, en términos de la dependencia respecto al Estado (subsidiador, creador de empleo) en que se desarrolló la industria nacional especialmente en el período de proteccionismo (Petras, 1969).

¹¹⁷ De acuerdo a la terminología usada por Friedman con relación a los requisitos para la conformación de Polos de desarrollo social (Friedman, 1970).

complementario a sectores productivos vinculados a los efectos de polarización (industrias proveedoras de insumos por ej.). Sin embargo debe destacarse que desde la creación de la JAA (1958) hasta 1973 aproximadamente, las sucesivas medidas fueron reforzando las condiciones para que Arica fuera el centro industrial que se planeaba.

De cualquier modo puede revisarse el tipo de instrumentos utilizados en términos de la eficiencia económica alcanzada y a ese respecto se menciona que la existencia de altos aranceles para bienes terminados en combinación con las ventajas otorgadas a la industria en la zona condujo a una organización de actividades ineficiente, excesivos productores (pequeños), que dificultaron el aprovechamiento de economías de escala, dado lo reducido del mercado, y avances en especialización imprescindibles para las industrias fomentadas (Gwynne, 1984).

Por otro lado es indudable que al evaluar este tipo de instrumentos debe hacerse necesaria referencia a las condiciones globales imperantes en el país y un elemento central al respecto es la creciente capacidad de atracción del Centro (Santiago) lo que constituye un elemento filtrador del impacto de las políticas y hace más necesario que estas tengan un mínimo de permanencia para contrarrestar tal inercia (idea de contraimán). Esa permanencia incide críticamente en la percepción de estabilidad de los actores involucrados ¹¹⁸.

Adicionalmente debe considerarse que la ubicación de la zona en cuestión si bien ofrece ventajas en términos de mercados extrarregionales y con una situación estratégica para el país, también es cierto que su lejanía del Centro (2.000 Kms.) donde se encuentra la mayor concentración de población, y por ende de mercado, de actividad económica en general y en particular de la industria, ha constituido una barrera importante para una mayor consolidación de esta experiencia.

En términos más generales, si pensamos en las posibilidades de desarrollo de la región, es distinto ubicarse en torno a los primeros años de la década del 70, en que se había alcanzado algunas condiciones para ir consolidando la industria electrónica y automotriz, que el período actual donde necesariamente debe considerarse las características de su ubicación, recursos naturales y reducido mercado lo que nos conduce a pensar en la idea de base de exportación que puede estar centrada en: el desarrollo industrial que aproveche recursos de la zona y la oferta de infraestructura (portuaria y de enlace) y servicios (incluidos el turismo y la educación superior) a países limítrofes. Pero cualquier formulación de instrumentos debe contemplar las cambiantes condiciones generales que pueden potenciar algunas ventajas o minimizar otras y en este caso ello se refiere no solo al contexto nacional sino muy especialmente a las condiciones de los países vecinos y el tipo de vinculaciones que se establezca con ellos.

¹¹⁸ Esto se refleja en la estructura de capital de la firmas que aparece con una mayor ponderación para el capital de trabajo (con relación al fijo). Esto incide además en un mayor uso de mano de obra (Gwynne, op.cit.).

Y para concluir, en términos más generales, cualquier propuesta de desarrollo no puede dejar de considerar el potencial organizativo que se logró consolidar a partir de la experiencia pasada en la región.

BIBLIOGRAFIA 120

1. Aspectos Teóricos

- Azzoni, Carlos (1982) - Teoria da localizacao: uma análise crítica. IPE-USP - Sao Paulo.
- Azzoni, Carlos, compilador (1985) - Onde produzir? Aplicacoes da Teoria da localizacao no Brasil. IPE - USP - Sao Paulo.
- Boisier, Sergio (1974) - Sobre la teoría y las estrategias de desarrollo polarizado en América Latina. Documento ILPES-CPRD D/43.
- (1976) - Industrialización, Urbanización y Polarización: hacia un enfoque unificado, en ILPES (comp.) - Ensayos sobre planificación regional del desarrollo. Santiago.
- (1980) - Polos de crecimiento: Están muertos?. Documento ILPES-CPRD C/55.
- Coraggio, José Luis (1971) - Centralización y concentración en la configuración espacial argentina. Buenos Aires, marzo.
- (1973) - Dos ensayos sobre la teoría de los polos de desarrollo: a) Hacia una revisión de la teoría de los polos de desarrollo y b) Polarización, desarrollo e integración, en ILPES (1978) y Documento ILPES-CPRD D/13
- de Mattos, Carlos (1976) - Estrategias de Desarrollo Regional Polarizado en la planificación nacional en América Latina, en ILPES (comp.) - Ensayos sobre planificación regional del desarrollo. Santiago.
- (1984) - Paradigmas, modelos y estrategias en la práctica latinoamericana de planificación. Documento ILPES-CPRD D/88
- ILPES, compilador (1978) - Los polos de crecimiento: la teoría y la práctica en América Latina. Santiago.
- Legna, Carlos (1978) - Los conceptos de espacio, polos de crecimiento y polarización, e ILPES (1978) - vol.I.

120 La Bibliografía aparece organizada en tres grandes temas: Aspectos teóricos, Desarrollo y Planificación en Chile y Antecedentes generales. La bibliografía sobre los aspectos legales se encuentra en el anexo "Itinerario legal de la industria en Arica".

- Lodder, Celsius (1979) - Estructura espacial, política de industrialización y el problema regional, en Revista EURE vol.VI No.17, CIDU-IPU Universidad Católica de Chile. Santiago.
- Massey, Doreen (1978) - Towards a critique of industrial location theory, en R. Peet (Clark University) - Radical Geography: Alternative viewpoints on contemporary social issues. Methnen & Co.LTD, London.
- (1979) - En qué sentido un problema regional?. Documento ILPES-CPRD C/58.
- Melchior, Enrique (1981) - Introducción la Teoría Económica Espacial (Notas de clases). Documento ILPES-CPRD C/30.
- Naciones Unidas (1967) - Criterios para localizar instalaciones industriales (Cambios y Problemas). Traducción de las secciones I,II y III del artículo publicado por United Nations, Economic Commission for Europe, New York.
- Richardson, H. y Richardson, M.(1975) - La aplicabilidad de las estrategias de centros de crecimiento en América Latina, en ILPES (1978) - vol.II.
- Stohr, Walter (1967) - La definición de regiones en relación con el desarrollo nacional y regional en América Latina. Documento ILPES-CPRD D/33.

2. Desarrollo y Planificación regional en Chile

- Achurra, Manuel (1969) - La experiencia de planificación regional en Chile. Documento ILPES-CPRD E/8.
- Boisier, Sergio (1971) - Polos de desarrollo: hipótesis y políticas en América Latina. Curso de Planificación Regional del Desarrollo - ILPES, Santiago.
- (1978) - Continuidad y cambio: un caso de estudio de las políticas de desarrollo regional en Chile. Documento ILPES-CPRD E/21.
- (1985) - Región del Bio-Bio: veinte años de políticas de desarrollo regional. Documento ILPES-CPRD E/35.
- Cofré, M. Teresa (1971) - Corporaciones regionales de desarrollo, organismos de excepción dentro del sistema de planificación. Memoria, Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Chile.
- Diaz, Emilia y Cecilia Mendez (1975) - La teoría de polos de desarrollo como base de una política de desarrollo regional en Chile. Memoria de prueba, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas - Universidad de Chile

- Gwynne, Robert (1978) - Análisis de un caso de descentralización de la industria automotriz chilena: Arica, en Revista geográfica de Chile "Terra Australis" No.24, 1980
- (1984) - Geografía Industrial, Tomo VII de Geografía de Chile. Instituto Geográfico Militar. Santiago. JAA-ODEPLAN (1972)- Seminario "Estrategia para el desarrollo del Departamento de Arica", Arica - 28 de junio al 1o. de julio.
- Morales, Guillermo (1973) - Desarrollo regional en base a Juntas de Adelanto o Corporaciones de Desarrollo. Memoria de prueba, Facultad de Ciencias Económicas - Universidad de Chile.
- ODEPLAN (1968) - Política de desarrollo nacional. Directivas nacionales y regionales.
- (1970) - El desarrollo regional en Chile en la década 1970-1980.
- /Departamento de evaluación de Planificación regional (1972) - El área social: un análisis regional.
- (1973a) - Directrices nacionales y regionales para la elaboración del Plan 1974.
- (1978) - La planificación regional en Chile, en ILPES - Boletín de Planificación No.6, diciembre.
- Raczynski, Dagmar (1978) - Empleo, pobreza y migraciones en Chile - Estudios CIEPLAN, No.29, Santiago, noviembre.
- (1979) - Economía regional, empleo y migraciones - Notas Técnicas, No. 17, CIEPLAN, Santiago, septiembre.
- (1986) - La regionalización y la política económica social del régimen militar: el impacto regional. Notas Técnicas CIEPLAN No.84, julio.
- Soms, Esteban (1972a) - Los instrumentos de dirección económica regional, en SIAP - Revista Interamericana de Planificación, Vol.VI-No.23, Septiembre.
- (1972b) - Corporaciones de desarrollo regional, en Nueva Economía, mayo-agosto.

3. Antecedentes generales

- Primer Mensaje del Presidente Allende ante el Congreso Pleno (1971) -
Santiago, 21 de mayo.
- Corbo, Vitorio y Patricio Meller (1978) - Antecedentes empíricos de los
sectores externo e industrial chilenos:1950-1970. Apuntes CIEPLAN No.10.
Santiago, enero.
- CORFO (1966) - Desarrollo industrial en Chile
- (1967) - Labor desarrollada en los tres últimos años por la CORFO.
Noviembre 1964-Septiembre 1967
- (1968) - Memorias 1967-1968
- Errazuriz, E.;Leiva, A. y J. Tagle (1986) - Industria eléctrica 1960-1985.
expansión, crisis y efectos económico-sociales. Colección estudios
sectoriales No.3, PET - Santiago, septiembre.
- Escobar Cerda, Luis (1962) - Una etapa del crecimiento económico nacional.
Editorial Universitaria, agosto.
- Jeanerett, Teresa (1972) - El sistema de protección a la industria chilena,
en O. Muñoz (coordinador) - Proceso a la industrialización chilena.
CEPLAN, Ed. Nueva Universidad, Universidad Católica de Chile.
- Hurtado, Carlos (1966) - Concentración de población y desarrollo económico-
El caso chileno. Publicación Instituto Economía - Universidad de Chile
No. 89, Santiago.
- Lavín, Joaquín (1987) - Chile: Revolución silenciosa. Ed. Zig-Zag, Santiago.
- Muñoz, Oscar (1977) - Industrialización y grupos de interés. Apuntes CIEPLAN
No.7. Santiago, noviembre.
- (1980) - Una síntesis sobre el proceso de industrialización en
Chile. Apuntes CIEPLAN No.25. Santiago, septiembre.
- ODEPLAN (1970) - La política de desarrollo industrial en el período 1965-
1970.
- (1971a) - Plan Anual 1971. Serie ODEPLAN No.1, Santiago, marzo.
- (1971b) - Informe económico anual. Santiago, diciembre.
- (1973b) - Balances económicos de Chile 1960-1970. Santiago.

Petras, James (1985) - Politics and social forces in Chilean development.
University of California Press, Berkeley and Los Angeles.

SOFOFA (1983) - Chile, 100 Años de Industria (1883-1983). Ed. Patmos,
Santiago.

SECUENCIA SINTESIS DE POLITICAS Y EFECTOS PRINCIPALES EN ARICA

PERIODO 1/	1953	1958	1962	1965	1971	1973
CONDICIONES GENERALES	-Fomento a industria (1950) -Desarrollo industrial difícil	-Fuente inflacion (Baja gasto fiscal y credito) -Desarrollo industrial difícil	-Problema de Balanza de pagos	-Inflacion -Propension a consumo importados	-Lento crecimiento industrial (Agotam. demanda efectiva)	-Apertura al comercio exterior (baja de aranceles)
ENFOQUE PARTICIPACION REGIONAL	-Vision intrarregional ("region problema")					
ORIENTACION DE LAS POLITICAS	-Reactivar zona con ventajas arancelarias	-Mayor autonomia zona	-Regulacion comercio exterior -Regulacion sector automotriz	-Descentralizacion nacional (estimulo diferenciado a industria regional) -Politica de polos	-Profundizacion algunas orientac. anteriores -Enfasis industrial (demanda asociada a redistrib. ingreso)	-Criterio geopolitico -Orientacion a recursos naturales -Homogenizac. regiona aranceles, impuestos
POLITICAS	-Declaracion Z. Franca ("Puerto libre") -Facilidad. internacion maquinaria	-Creacion Junta Adelanto Arica (JAA) -Rebaja Impuestos	-Restricciones a Importaciones -Creacion Comision Automotriz	-Construccion barrio industrial -Fomento industria electronica -Plan integracion nacional	-Fomento a la especializacion -Creacion Consejos Desarrollo Regional	-Bonificaciones como zona extrema -Desaparicion gradual de exenciones
EFECTOS PRINCIPALES	-Crecimiento poblacion-Instalacion algunas industrias	-Inicio acelerado industria automotriz	-Evolucion industria electronica - especialmente TV	-Refuerzo desarrollo industria electronica -Avance complementac. industrial c/Argentina (automotriz)	-Reforzamiento industria electronica -Avance complementac. industrial c/Argentina (automotriz)	-Caída/desaparicion industria automotriz y electronica -Auge comercio e industria pesquera

1/ La fecha indica aproximadamente el inicio de cada periodo

ANEXO I

ITINERARIO LEGAL RELATIVO A LA INDUSTRIA EN ARICA ¹

1. Antecedentes generales:

<u>Ley Decreto</u> ²	<u>Fecha</u>	<u>Tema</u>
L9839-A14	Nov/50	Liberación derechos de importación de máquinas nuevas a industrias que no existen en el país o consumen más un 80% de materia prima nacional. Se autoriza por decreto supremo previo informe del Dpto. Ind. Fabriles Los DH6973-A33, Nov/56, DEc1272-A31 y A11, Nov/61 y DH957/67, se refieren al mismo tema.
L12084-A11	Ago/56	Impto. especial de 200 % a vehículos que se armen o fabriquen en el país. Las leyes 12434 y 12462, ambas de 1957 se refieren al mismo punto, primero rebajando a 100% y luego volviendo a subir a 200% el impuesto señalado.
L12919-A7	Jul/58	Establece condiciones de aplicación de L12084-A11. Si son producidos por industrias nacionales quedan exentos s.a. 25 % de costos son materias primas o partes nacionales, durante los 2 primeros años, luego es un 50 %. Fija % crecientes de integración nacional (20 a 42 % entre 1963 y 1966)
DEc835	May/62	Creación de Comisión Automotriz para promover el desarrollo industrial automotriz y aumentar la integración nacional. Pautas para el sector automotriz: pautas para declaración de industrias nacionales a fin de tener exención descrita en L12919, procedimiento para

¹ Incluye las principales disposiciones que afectaron directa o indirectamente al desarrollo industrial en Arica, pero cabe hacer notar que el régimen legal es muy variado y complejo.

² Notación: L=Ley, A=Artículo, DEc=Decreto de Economía, DH=Decreto de Hacienda, DFL=Decreto con fuerza de ley, DL=Decreto Ley.

determinar porcentaje de integración nacional (despiece y multiplicador)

DEc574	May/63	Autoriza a industrias nacionales para considerar como partes nacionales las producidas en países integrantes de ALALC Establece equivalencias de exportación e importación con países de ALALC en materia de partes y piezas de vehículos motorizados.
L16464-A186	Mzo/66	El presidente puede determinar derechos, impuestos, etc. relacionados con aduana
DEc969	Ago/66	Creación comisión para coordinar y agilizar trámites relativos a instalación y ampliación industrial
DEc1270-A21	Oct/66	Similar al anterior agrega la necesidad de firma del Min.de Hacienda. Reglamenta al DEc1272.(ref.L16258)
DH995	Jun/68	Rebaja en un 80% derechos e impuestos a industrias que no existen y consumen más del 80% de materias primas nacionales. Se autoriza por decreto supremo previo informe de DIRINCO

2. Disposiciones de referencia regional a nivel nacional

DEc194-A16	Jun/54	Se refiere a autorizaciones para instalación, ampliación..de industrias: a) <u>...en provincias</u> aunque existan en el país pero sea insuficiente para el consumo en la provincia y el factor transporte afecte su valor b) <u>...en provincias</u> cuando exista la fuente de materia prima y esta sea factor determinante en el costo de producción c) <u>...en provincias</u> puede usarse equipos usados
L16528	Ago/66	El presidente puede autorizar la liberación de Dos. de importación cuando la industria existente no abastece adecuadamente el mercado nacional en cantidad o calidad.

		<p>Requiere informe de la Dirección de Industria y Comercio (DIRINCO), Min.Ec. (ref.DEc1272).</p> <p>Liberación de impto.compraventa de mercaderías nacionales o importadas, para la industria o comercio para compras en el resto del país desde zonas liberadas.</p>
DH2198	Oct/66	<p>Rebaja derechos y gravámenes aduaneros para importación de maquinaria industrial de acuerdo a sectores y localización <u>regional</u>.</p> <p>Distingue a) industrias básicas: transformadoras de recursos naturales y productoras de bienes de capital (incluida la industria automotriz)</p> <p>b) industrias con efecto en balanza de pagos, .. o proyecciones en industrias de interes preferente: metalúrgica y de materiales de construcción y c) industrias de interes general</p> <p>Requiere autorización por DH previo informe CORFO (ref.L16464)</p>
DH100	Ene/68	<p>Reglamenta el DH2198, restringiendo a industrias que se amplian o existentes que no abastecen el mercado nacional o cumplen con: destinarse a exportación, sustituir importaciones, consumen materia prima nacional,...., se complementan con industrias de países de ALALC.</p>
DH746	May/74	<p>Da plazo hasta el 31 de diciembre para completar importaciones de bienes de capital (en relación a L.16528, DH2198, DH957 y DH100).</p>

3. Disposiciones relativa al Departamento de Arica y Provincia de Tarapacá

DFL303	Jul/53	<p>Liberación de zona: Liberación de Dos. e Imptos. para internación de mercaderías, estas se consideran nacionalizadas solo dentro de la región.</p> <p>Suspensión por 15 años de algunos impuestos y contribuciones a industrias inexistentes en el país o que no</p>
--------	--------	---

abastecen adecuadamente las necesidades. Liberación de derechos de exportación y entrega libre de Dos. e impuestos de las mercaderías al sur.

DFL375	Jul/53	Facilidades para la instalación de industrias fuera de Santiago y en especial en las provincias de Tarapacá, Chiloé, Aysen y Magallanes: liberación y rebajas de pago de impuestos y derechos de internación de maquinarias s.a. % MF nacional y no existencia de producción de la misma especie en la provincia. Autorización a través de D.Ec. y Hac. previo informe Dpto.Industrias.
DEc556	Jun/55	Reglamentación de liberación de zona (DFL303). No rigen listas de prohibición de importaciones. Divisas de exportaciones se deben liquidar en Bancos del departamento. Liberación de Dos. e Imptos. para internación al resto del país de mercaderías producidas en Arica y bajo ciertas condiciones o pago del 75% de derechos e impuestos sobre elementos importados.
L12858	Feb/58	Libre importación alimentaria en la provincia de Tarapacá más pago de prestación para nivelar precios con los nacionales. No modifica el regimen de importación determinado en el DFL303.
L13039	Oct/58	a) Creación de la Junta de Adelanto de Arica (JAA) para fomentar producción y en general el progreso de Arica, construcción de obras, coordinación de proyectos, aprovechamiento de Recursos Naturales. b) Importación con tipo de cambio libre a ciertas mercaderías, tipo de cambio bancario a elementos destinados a la industria, impuestos a cierto tipo de mercaderías (superfluos, electrodomésticos), bonificación a exportaciones, excenciones de Dos. e Imptos. a importaciones que quedan en la zona y exportaciones de ciertos productos como productos naturales o elaborados

con % importante de la zona. No rige prohibición de importaciones.

c) Introducción al resto del país gravando con ciertos porcentajes la materia prima importada.

d) Rebaja de un 90% del Impto. a la Renta y contribución de bienes raíces durante 15 años. Régimen crediticio especial para industrias extractivas y pesqueras.

e) Permanecen beneficios a industrias declaradas de producción nacional y pueden ser declaradas s/DEc556 antes del 10. de enero del 59.

DH316	Ene/59	Reglamenta la ley 13039.
L14824	Ene/62	Restricciones al comercio (importac.) Mercaderías de importación no permitida internadas en Arica afectas a pago de Dos. e Imptos. aduaneros. Siguen excentas aquellas mercaderías de consumo esencial, maquinarias, elementos para instalación/ampliación de industrias, uso agrícola y minero. El resto tiene un impto. único de 25 %. El 73 % de nuevos impuestos va a la JAA, 25 % al fomento de exportaciones. Ref. L12084 establece 200 % impto. a vehículos que se importen o fabriquen en el país destinados al transporte de pasajeros. Las compras a otras regiones tienen franquicias tributarias.
DEc41	Ene/62	Prohíbe la importación de una serie de artículos. Entre ellos los vehículos a los que se refiere la L12084 son mercaderías de importación prohibida excepto para provincias de Chiloé, Aysen, Magallanes y Arica.
L15077-A10	Dic/62	Importaciones del Dpto. se harán con divisas del tipo de cambio libre bancario.
L15575	Mar/64	Actividades pueden gozar franquicias de L13039, DFL266 si se capitaliza o reinvierte dentro del territorio en nuevas actividades pesqueras, mineras o industriales al menos el 75 % de utilidades.

L16840-A74	May/68	Faculta a la JAA para contratar créditos previa autorización del Pdte. de la Rep. y conceder créditos con acuerdo de las 2/3 partes del consejo de la JAA y en función de prioridades del Plan anual que cuenta con la aprobación de ODEPLAN.
L17267	Dic/69	Nuevas mercaderías en lista de importación permitida, internadas por Arica deben pagar 85 % de Dos. e Imptos. aduaneros.
DL889	Feb/75	Desde 1978 la importación de mercaderías a la primera región estará afecta al regimen aduanero general (esto se hace gradualmente desde 1975. Estas importaciones podrán internarse libremente al territorio nacional. Alguna restricción para abrir registro de importaciones. Siguen normas especiales en cuanto a la internación de vehículos al resto del territorio nacional. La exención de parte del Impto. de primera categoría se reduce gradualmente de un 90 % en 1974 a un 20 % en 1985, lo mismo ocurre con la tasa adicional sobre Impto. a la renta que se paga en un 30 % en 1976 y sube a un 80 % para 1986. Bonificación entre un 35 % en 1975 y un 15 % en 1986 a empleadores en función de las remuneraciones imponibles. Bonificación de un 10 % durante seis años al costo de nuevas inversiones y reinversiones. Vigencia de la zona franca alimentaria hasta 1980.
DL2333	.../77	Bonificación a inversiones y reinversiones de pequeños y medianos inversionistas.
DL2401	.../78	Cambia los % de exenciones del DL889

FUENTES BIBLIOGRAFICAS:

- Amunategui, Gabriela (1970) - Disposiciones legales que otorgan franquicias aduaneras y tributarias. Departamento de Autorizaciones y Franquicias - CORFO.
- Decretos leyes de la Junta de Gobierno. Editorial Jurídica de Chile 1970.
- Diario Oficial - varios.
- Dominguez, Vicente (1968) - Regimen legal de la industria automotriz. Facultad de Ciencias Jurídicas, Políticas y Sociales- Universidad Católica de Chile, Memoria No.34- Editorial Jurídica de Chile.
- Gonzalez, Carlos; David Saavedra y Juan Zegarra (1970) - Zonas Francas Aduaneras. EDEVAL, Valparaíso.
- Herrera Devoto, Héctor (1963) - El régimen legal de la zona liberada de Arica. Editorial Unversitaria, Santiago.
- Ministerio de Economía - DIRINCO (1971) - Manual de Legislación Económica. Santiago.

ANEXO II - INFORMACION ESTADISTICA: CUADROS Y GRAFICOS

Cuadro I
 POBLACION NACIONAL Y REGIONAL 1907-1985 (miles)

Ambito	1907	1920	1930	1940	1952	1960	1970	1970*	1982†	Jun 1985†
Dpto. (o Prov.) Arica	11.00	16.60	20.90	21.90	30.30	51.90	95.80	93.48	146.13	164.71
Prov. Tarapaca o Reg. I	121.10	117.20	113.20	104.20	102.70	123.00	172.90	175.21	273.43	307.64
Prov. Santiago o R.M.	547.40	718.20	967.60	1261.70	1755.00	2437.40	3230.80	3154.77	4294.94	4772.85
Total País	3226.50	3726.20	4282.10	5023.30	5933.10	7374.00	8884.70	8884.77	11275.44	12074.48
Tarapaca/Total(%)	3.75	3.15	2.64	2.07	1.73	1.67	1.95	1.97	2.43	2.55
D. Arica/Prov. Tar. (%)	9.08	14.16	18.46	21.02	29.50	42.20	55.41	53.35	53.44	53.54

FUENTES: Diaz y Mendez (1975)
 */Compendio Estadístico Chile 85 - INE

Cuadro 2
POBLACION RURAL-URBANA NACIONAL Y REGIONAL 1940-1982 (miles)

Ambito	Poblacion Urbana				1982	Poblacion Rural				
	1940	1952	1960	1970		1940	1952	1960	1970	1982
Dpto. Arica	15	19.8	44.4	88.4	s/d	6.9	10.6	7.5	7.5	s/d
Tarapaca	56.3	61.4	107.1	159.1	258.3	47.9	41.5	15.8	15.5	15.1
Pais	2635.3	3573	5027.9	6675.1	9132.9	2388.8	2360.3	2346.1	2209	2142.5
Arica/Tar. (%)	0.27	0.32	0.41	0.56	s/d	14.41	25.54	47.47	48.39	s/d

Ambito	Crecimiento Poblacion Urbana			Crecimiento Poblacion Rural			
	1940-52	1952-60	1960-70	1940-52	1952-60	1960-70	1970-82
Dpto. Arica	2.34%	10.62%	7.13%	3.64%	-4.23%	0.00%	s/d
Tarapaca	0.73%	7.20%	4.04%	-1.19%	-11.37%	-0.19%	-0.22%
Pais	2.57%	4.36%	2.87%	-0.10%	-0.08%	-0.60%	-0.25%

FUENTE: Diaz y Mendez (1975) para cifras 1940-70,
INE(1985) para cifras 1982

Cuadro 3
POBLACION ACTIVA NACIONAL Y REGIONAL POR SECTORES 1940-1970 (miles)

Ambito/Remes Periodo	Agr./Pesca	Mineria	Industria	Construc.	El.Ag.Gas	Comercio	Transp.	Servicios	No def.	T O T A L

Dpto. Arica					s/d					
1940	2.40	0.50	1.00	0.30	0.70	1.40	2.50	0.30	9.10	
1952	2.60	1.10	0.90	0.90	1.20	1.80	3.00	0.60	12.20	
1960	2.90	0.60	2.60	2.20	2.60	2.60	4.80	0.80	19.20	
1970	3.00	0.50	5.40	2.70	3.80	3.70	8.60	3.10	31.00	

Tarapaca					s/d					
1940	4.90	12.20	4.10	1.00	3.40	3.40	8.80	2.70	40.50	
1952	5.40	9.20	4.10	1.50	3.60	3.60	9.10	1.80	38.60	
1960	5.00	3.20	5.90	4.50	5.10	4.80	10.40	1.70	41.90	
1970	6.50	2.40	7.10	3.80	6.50	6.30	14.90	6.70	54.50	

Santiago					s/d					
1940	66.90	4.50	128.30	22.50	66.10	22.30	162.30	30.40	503.30	
1952	70.30	4.90	201.00	42.90	99.60	32.10	200.90	29.10	689.30	
1960	70.60	5.00	224.20	51.90	116.70	40.70	250.10	67.20	835.40	
1970	59.30	5.70	224.10	68.70	145.60	62.10	324.20	122.90	1022.50	

Total Pais					s/d					
1940	620.50	95.80	297.90	57.70	162.60	73.70	421.70	70.60	1800.50	
1952	648.40	101.30	409.10	101.90	223.20	94.80	478.90	77.00	2154.40	
1960	662.00	90.70	429.10	136.00	240.90	117.90	545.30	148.30	2388.70	
1970	562.20	79.70	387.00	167.20	301.60	152.40	662.20	293.40	2624.60	

FUENTE: Diaz y Mendez (1975)

Cuadro 4
PGB NACIONAL Y REGIONAL 1960-1970 (Millones Eo 65)

Ambito	1960	1967	1970	Tasa Crecimiento Anual	
				60-70	67-70

Dpto. Arica a/					
Total	127.76	291.07	394.32	11.93%	10.65%
Industria	12.16	94.88	141.02	27.77%	14.12%
Ind./Total (%)	9.52	32.60	35.76		
Tarapaca					
Total	269.80	489.50	526.10	6.91%	2.43%
Industria	36.50	118.60	122.30	12.85%	1.03%
Ind./Total (%)	13.53	24.23	23.25		
Santiago					
Total	5635.90	8878.90	9659.30	5.54%	2.85%
Industria	1689.10	3000.60	3102.10	6.27%	1.12%
Ind./Total (%)	29.97	33.79	32.12		
Pais					
Total	14098.70	19765.50	21572.00	4.34%	2.96%
Industria	3236.20	5190.20	5366.00	5.19%	1.12%
Ind./Total (%)	22.95	26.26	24.87		

Tarapaca/Pais(%)					
Total	1.91	2.48	2.44		
Industria	1.13	2.29	2.28		

FUENTE: Diaz y Mendez (1975) sobre datos ODEPLAN

NOTA:

a/ Corresponde a otra fuente de informacion dentro del Texto citado

Cuadro 5
 INVERSION PUBLICA REGIONALIZADA 1965-1970
 Participacion relativa (%)

Ambito	1965	1966	1967	1968	1969	1970
S E C T O R I N D U S T R I A L						
JAA/REGION	17.60%	11.92%	82.05%	62.89%	23.76%	80.68%
REGION/PAIS	2.56%	0.34%	0.35%	0.54%	5.11%	3.24%
T O T A L						
JAA/REGION	21.38%	28.19%	34.93%	32.19%	20.27%	56.04%
REGION/PAIS	6.82%	5.36%	6.48%	5.06%	2.75%	5.22%

FUENTE: ODEPLAN (1973)

Cuadro 6
PRODUCCION AUTOMOTRIZ NACIONAL Y REGIONAL 1959-1967

a) Indicadores nacionales

	Total Produccion	Prod.Media p.Armador	% Integracion a/
1959	632	316	
1960	2317	257	
1961	3939	232	
1962	6615	331	
1963	7939	567	20.0
1964	7803	434	26.6
1965	8570	451	33.4
1966	7096	709	45.0 c/
1967	13157 b/	1196	50.0 d/

FUENTE: CORFO (1968)

NOTAS:

a/ El porcentaje fijado para 1968 era de 53 %

b/ Incluye 2.052 camiones ensamblados por FORD en Santiago

c/ Existian a nivel nacional 169 industrias de partes (1.649 piezas fabricadas)

d/ Existian a nivel nacional 207 industrias de partes (2.617 piezas fabricadas)

b) Evolucion Arica

	Produccion	No.Armaduras
1959	632	2
1960	2317	9
1961	3939	17
1962	6615	20
1963	7939	15
1964	7803	18
1965	8579	20
1966	7896	s/d
1967 a/	9710	11
1968	13197	s/d
1969	13007	s/d

FUENTE: Produccion-Diaz y Mendez (1975)
No. Armaduras-Dominguez (1968)

NOTA:

a/ Inicio de armaduras en el resto del pais

Cuadro 7
 PRODUCCION INDUSTRIA ELECTRONICA NACIONAL Y REGIONAL 1963-1973 (unidades)

Producto	1963	1965	1967	1969 a/	1971	1972	1973 b/	Tasa Crecimiento Anual	
								65-69	69-73
Televisores									
Pais	7240	17000	70000	102000	158381	190178	153543	56.51%	10.77%
Arica	7241	17000	55000	90642	127499	156351	116643	51.96%	6.51%
Arica/Pais(%)	100.0	100.0	78.6	88.9	80.5	82.2	76.0		
Radios									
Pais	90000	63000	135000	126000	190031	187262	150000	18.92%	4.46%
Arica	24583	12559	s/d	57076	148593	142008	106500	46.01%	16.88%
Arica/Pais(%)	27.3	19.9	-	45.3	78.2	75.8	71.0		
Tocadiscos									
Pais	9600	10500	30000	40000	43435	33195	39900	39.71%	-0.06%
Arica	2743	2932	s/d	9938	17054	11923	18300	37.26%	16.49%
Arica/Pais(%)	28.6	27.9	-	24.8	39.3	35.9	45.9		

FUENTE: Cifras 1963-69: Pais-Errazuriz, Leiva y Tagle (1986); Arica-Diaz y Mendez (1975)
 Cifras 1971-73:

NOTAS:

a/ Estimaciones para las cifras del pais

b/ Cifras estimadas

Cuadro B
 PRODUCCION INDUSTRIA PESQUERA NACIONAL Y REGIONAL 1969-1971 (toneladas)

Puertos	H a r i n a			A c e i t e		
	1969	1970	1971	1969	1970	1971
Arica	46701	40875	92050	4085	4681	26002
Iquique	70940	103630	112548	9237	13233	27353
Total Pais	181204	196689	262960	21948	23329	62866
Ari./Pais(%)	25.8	20.8	35.0	18.6	20.1	41.4

FUENTE: ODEPLAN (1973)

Cuadro 9
SECTOR INDUSTRIAL ARICA 1974/1984
Síntesis

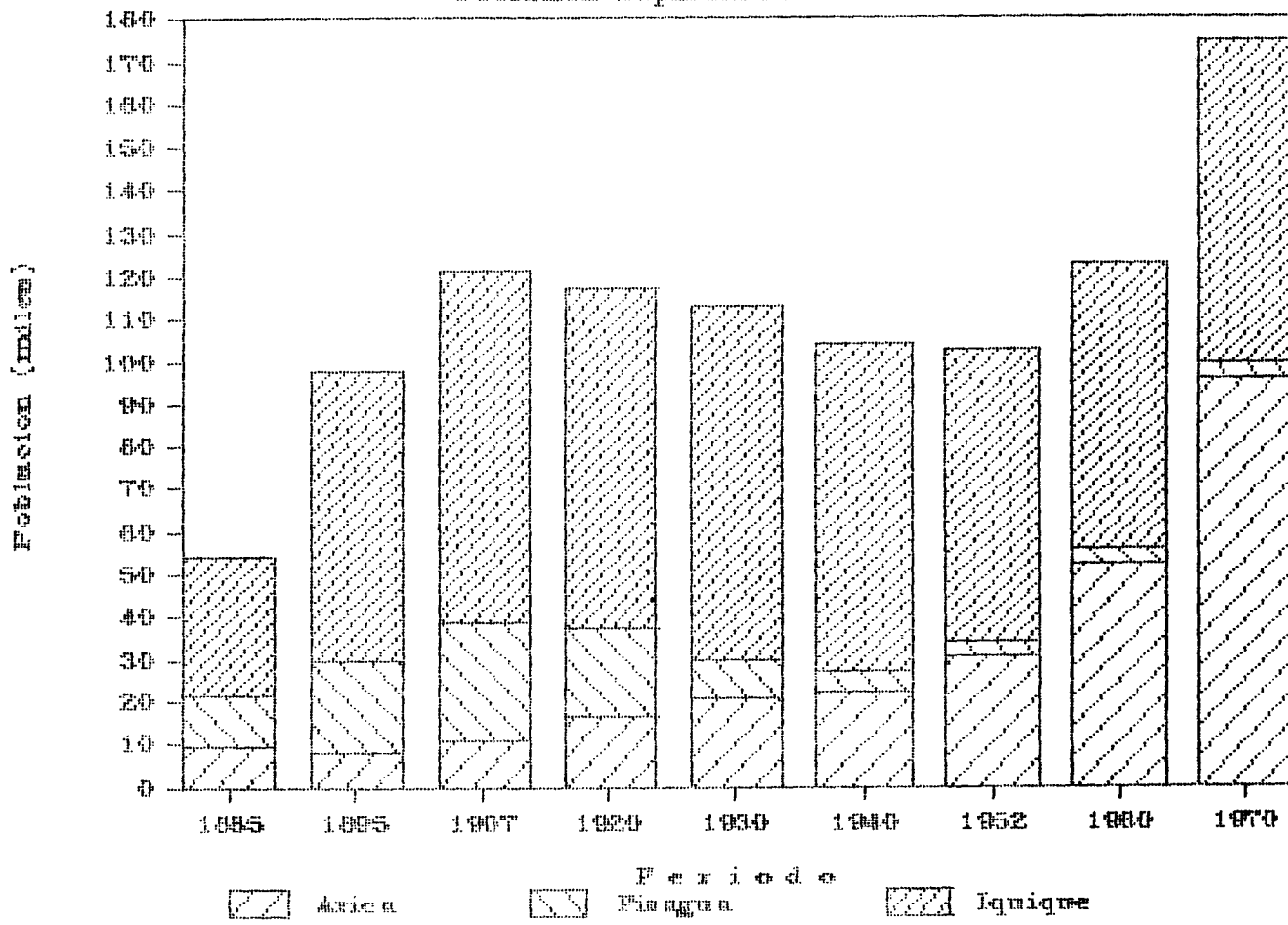
Tipo Empresas	1 9 7 4			1 9 8 4			T.Crec. 74-84
	No. Empres.	Mano Obra No.	%	No. Empres.	Mano Obra No.	%	
Automotrices	5	1892	23.57%	2	155	5.33%	-22.14
Electronicas	21	3075	38.31%	-	-	0.00%	-100.00
Radios,TV,otros	9	1957	24.38%	-	-	0.00%	-100.00
Comptes Elec.	6	1024	12.76%	-	-	0.00%	-100.00
Otros	6	94	1.17%	-	-	0.00%	-100.00
Pesqueras	4	850	10.59%	4	1348	46.37%	4.72
Varias	43	2210	27.53%	29	1404	48.30%	-4.44
T O T A L	73	8027	100.00%	35	2907	100.00%	-9.66

FUENTE: Anexo III.1.a

Gráfico 1.a

PROVINCIA DE TARAPACA

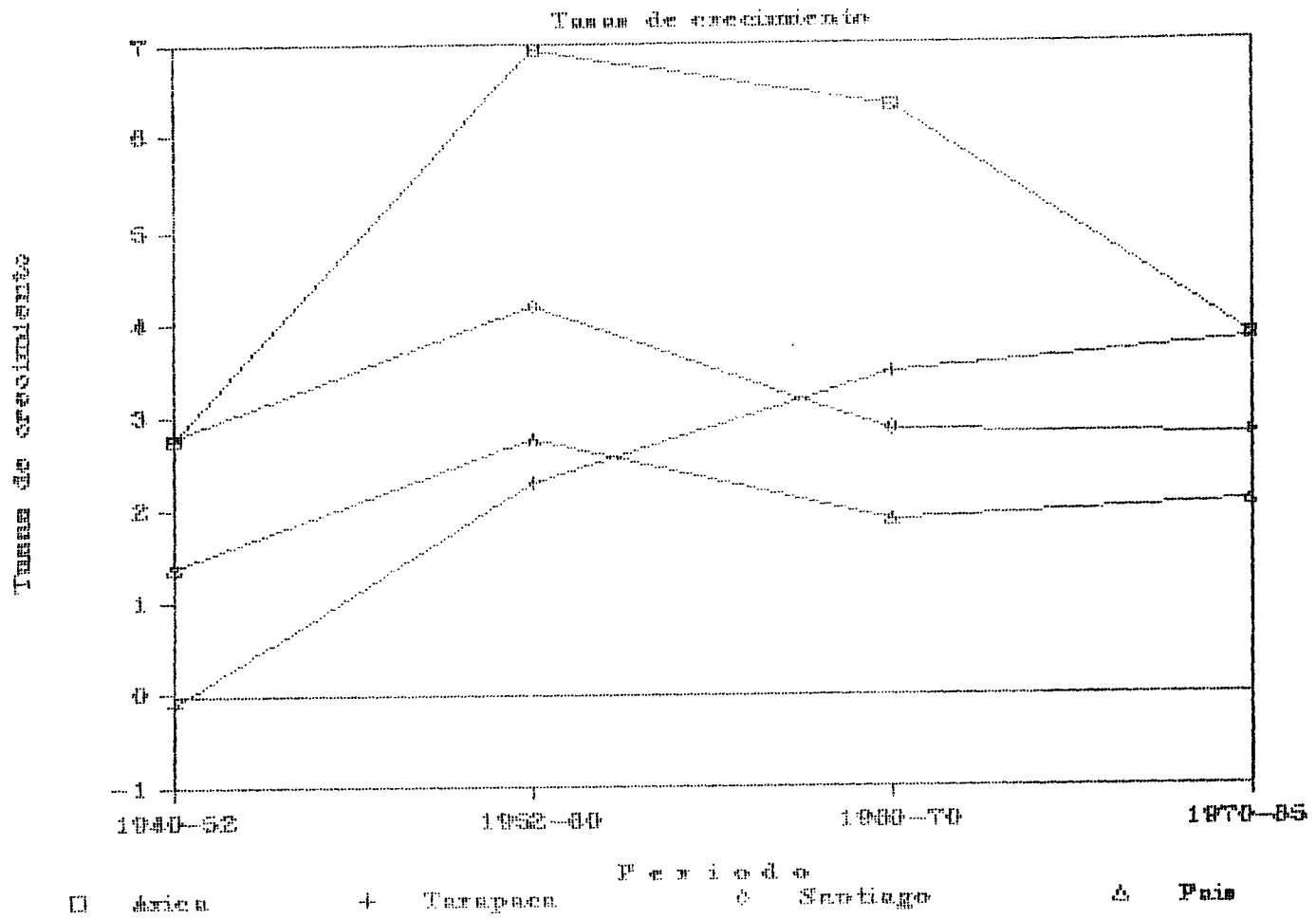
Población Departamental 1885-1970



FUENTE: Diaz y Mendez (1975)

Gráfico 1.B

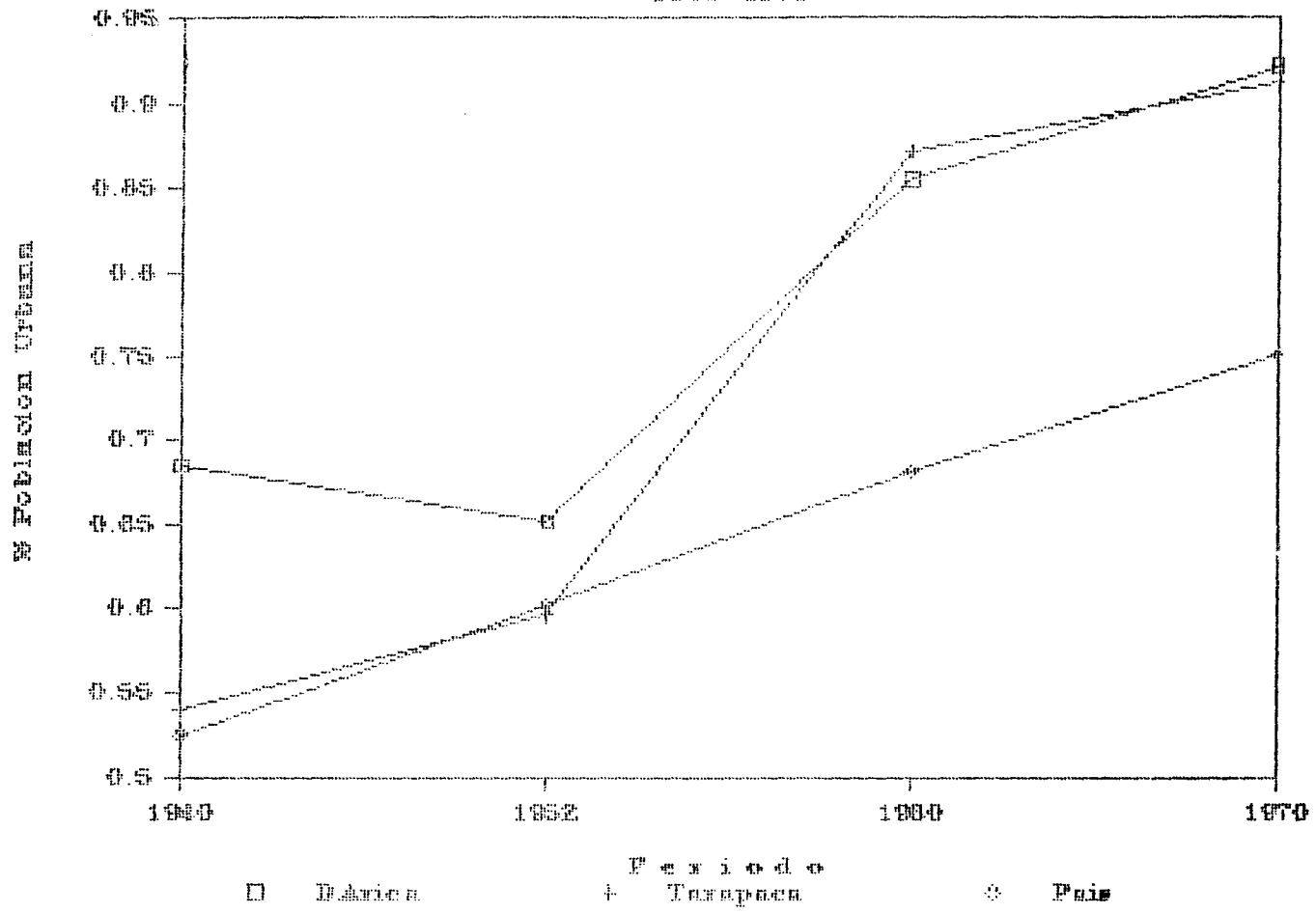
POBLACION NACIONAL Y REGIONAL 1940-1980



FUENTE: Cuadro 1

PORCENTAJE POBL. URBANA NAC. Y REGIONA

1940-1970

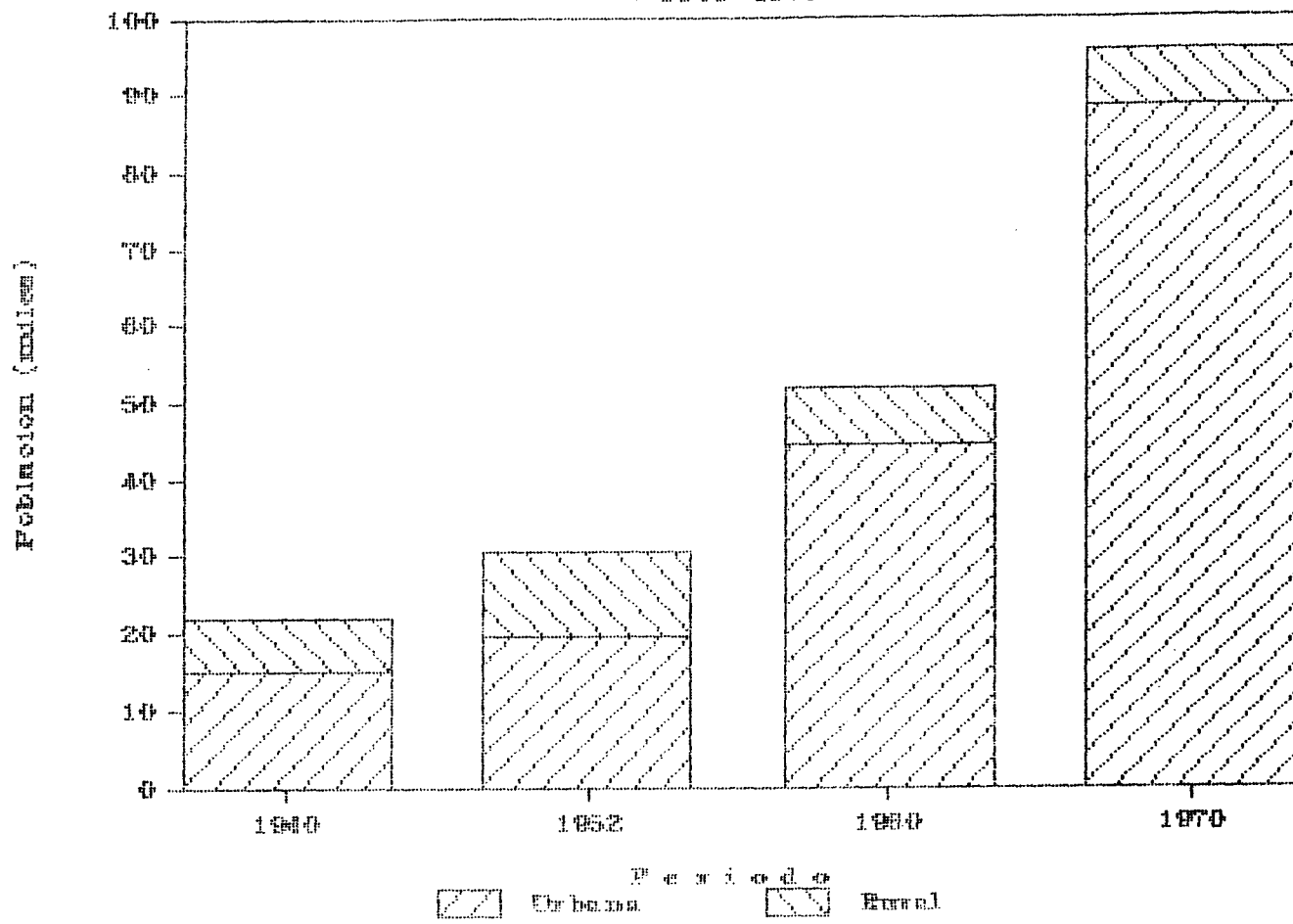


FUENTE: Cuadro 2

Gráfico 2.b

POBLACION URBANA Y RURAL DE ARICA

1940-1970

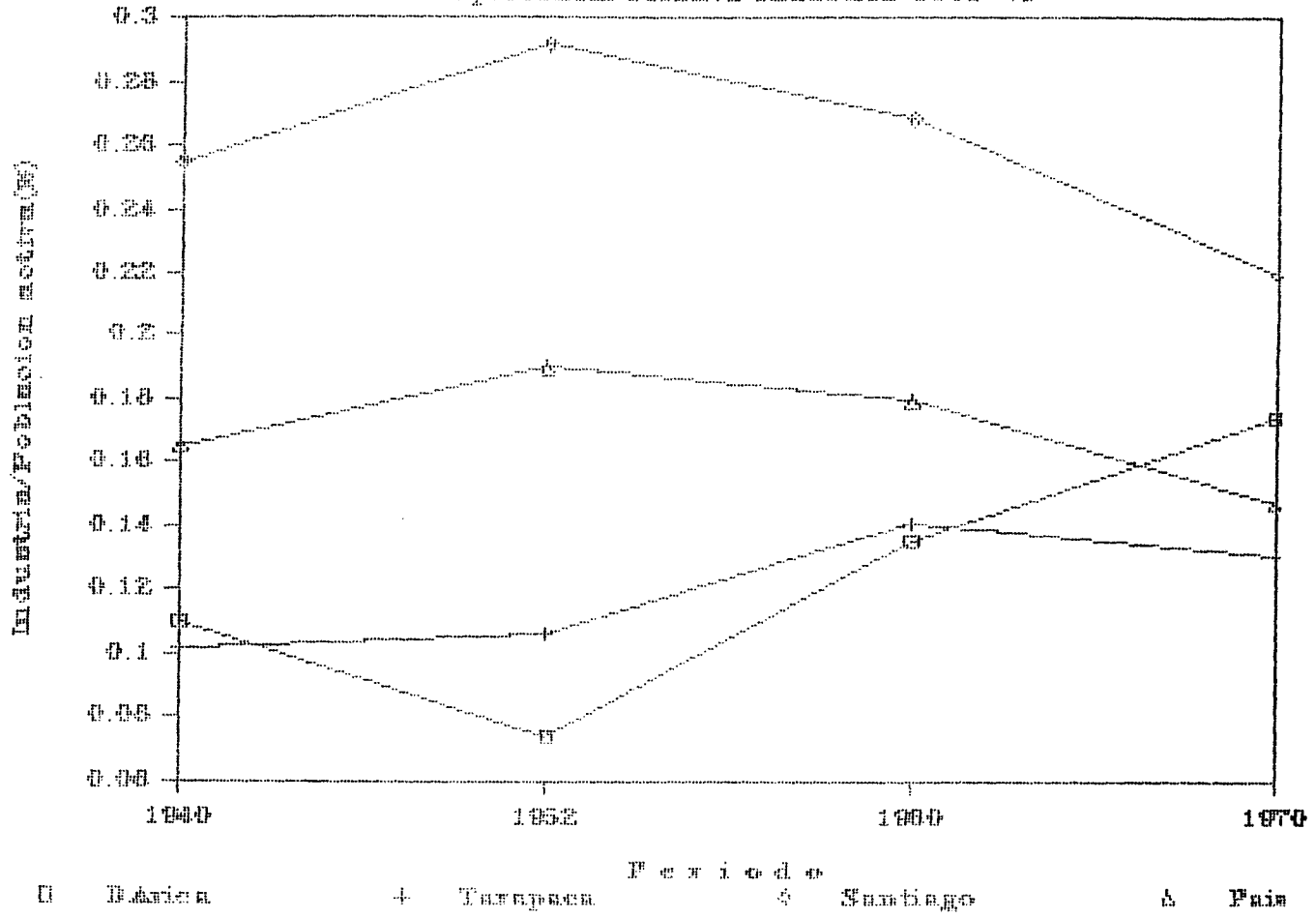


FUENTE: Cuadro 2

Gráfico 3.a

POBLACION ACTIVA NACIONAL Y REGIONAL

Importancia relativa Industria 1949-70

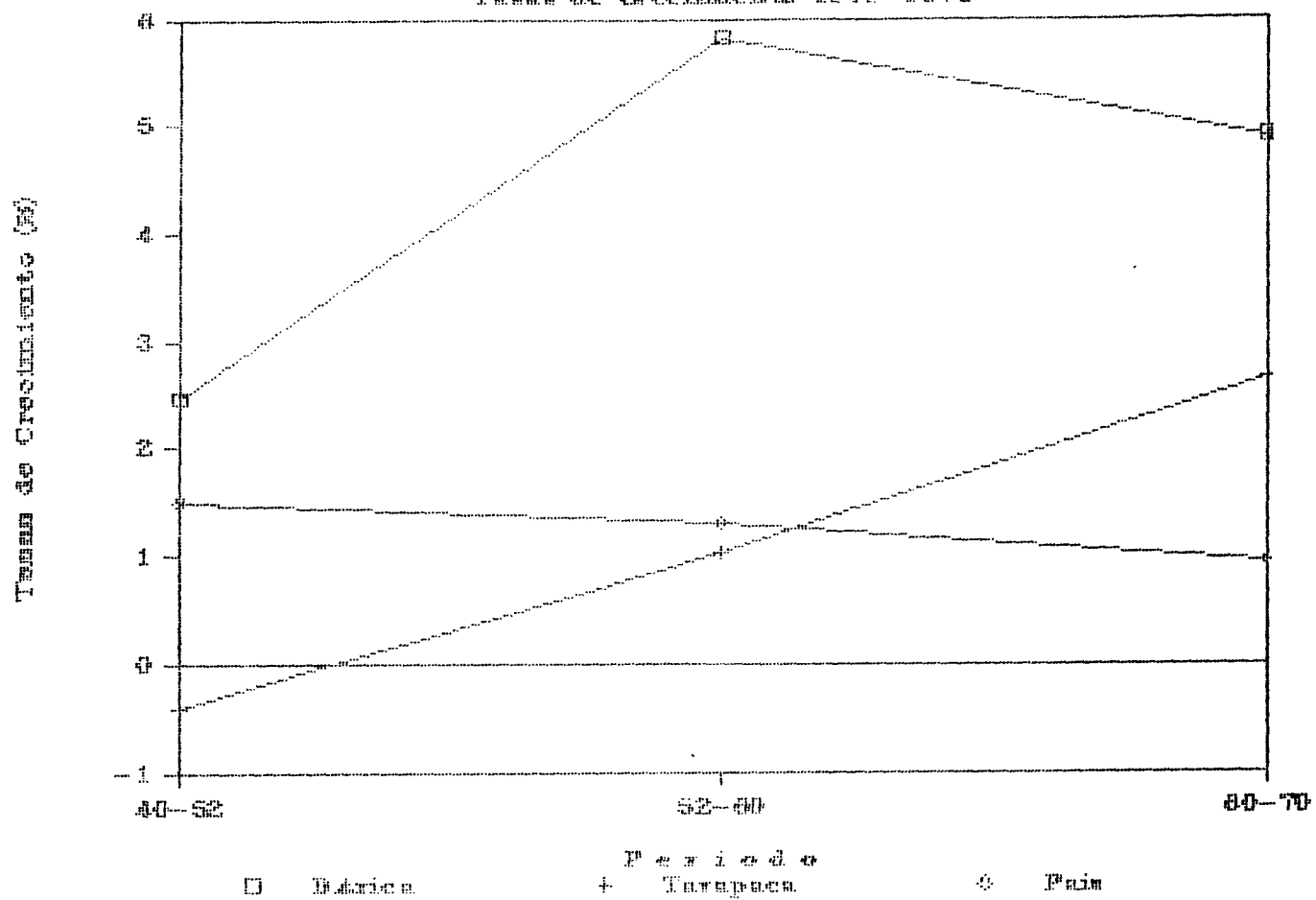


FUENTE: Cuadro 3

Gráfico 3.b

POBLACION ACTIVA NACIONAL Y REGIONAL

Tasa de Crecimiento 1940-1970

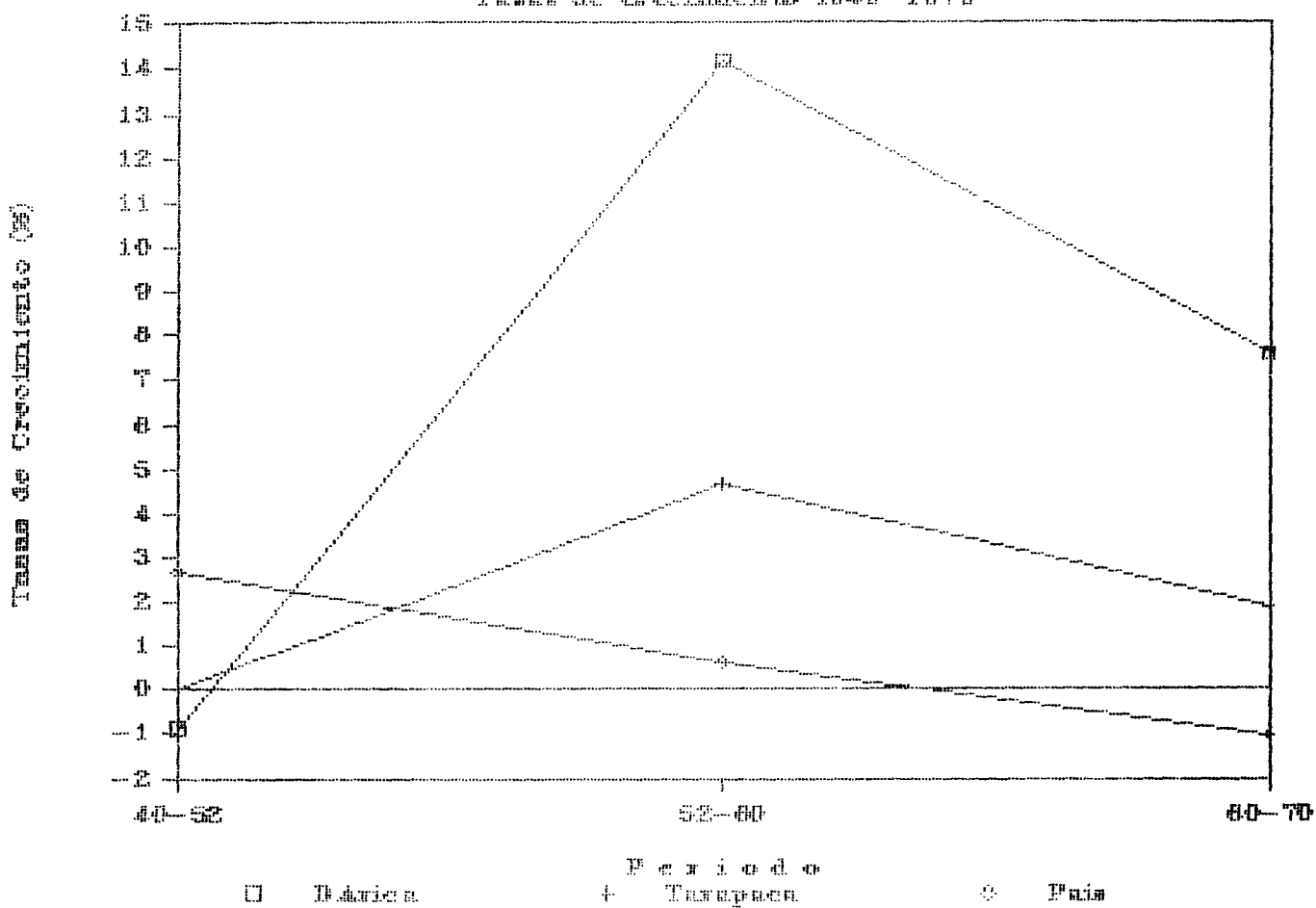


FUENTE: Cuadro 3

Gráfico 3.c

POBLATIVA INDUSTRIA NAC. Y REGIONAL

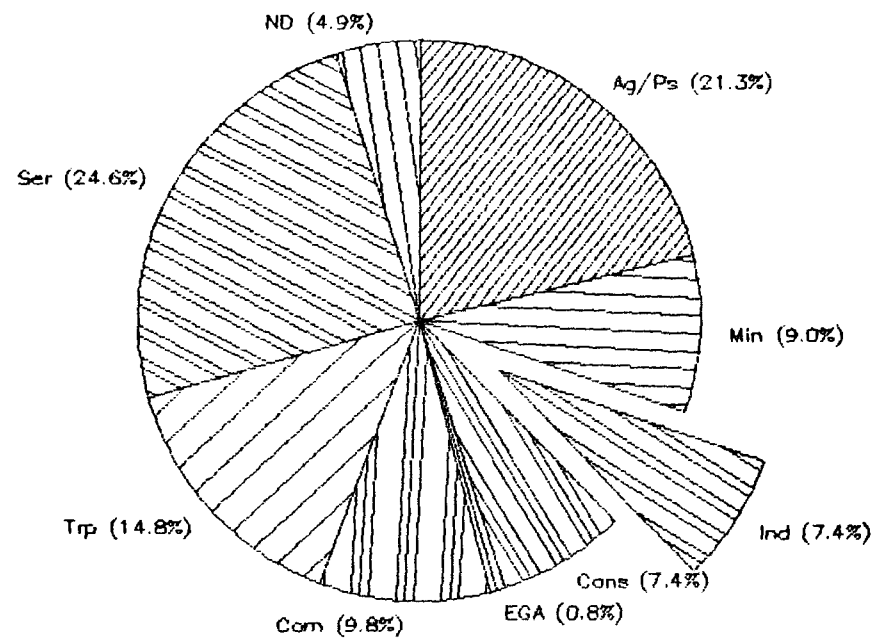
Tasa de Crecimiento 1949-1979



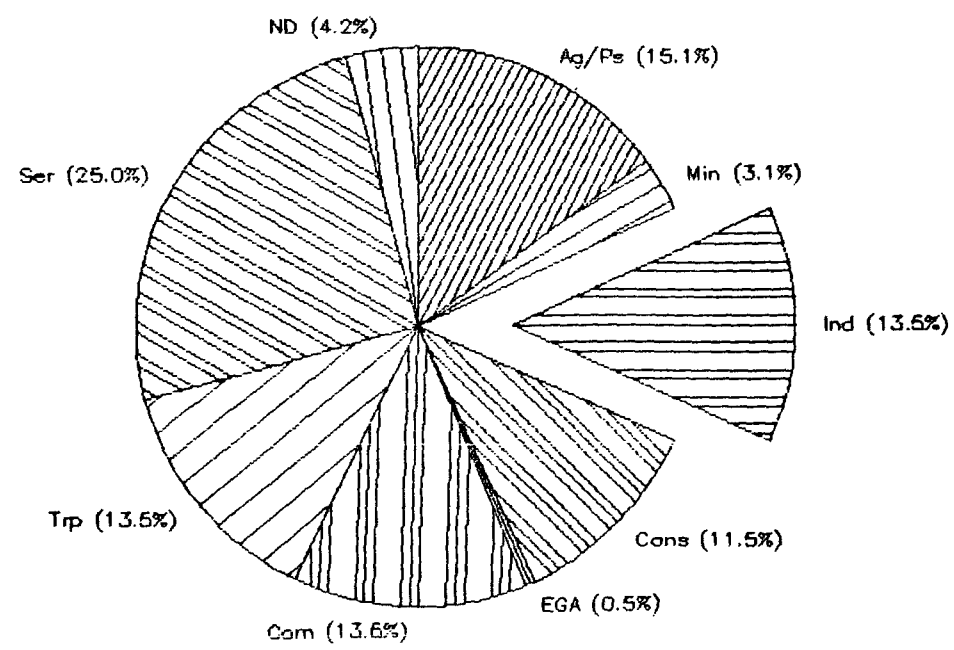
FUENTE: Cuadro 3

POBLACION ACTIVA POR SECTORES

Departamento de Arica 1952

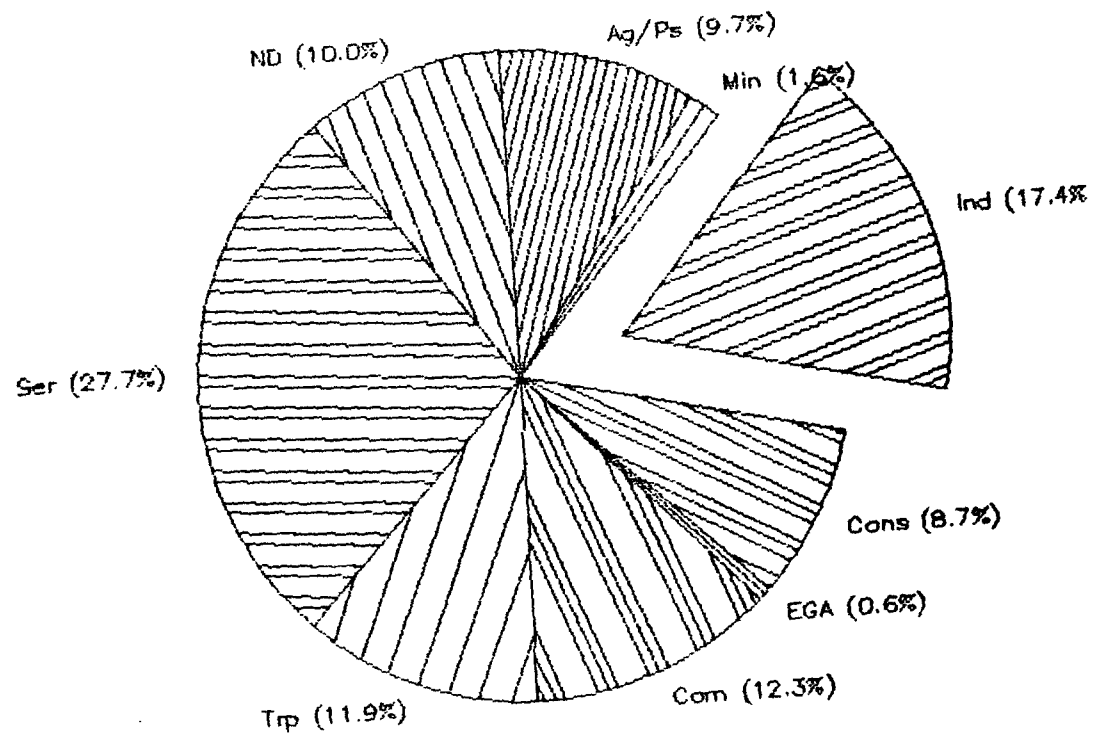


Departamento de Arica 1960



Continuación Gráfico 3.d

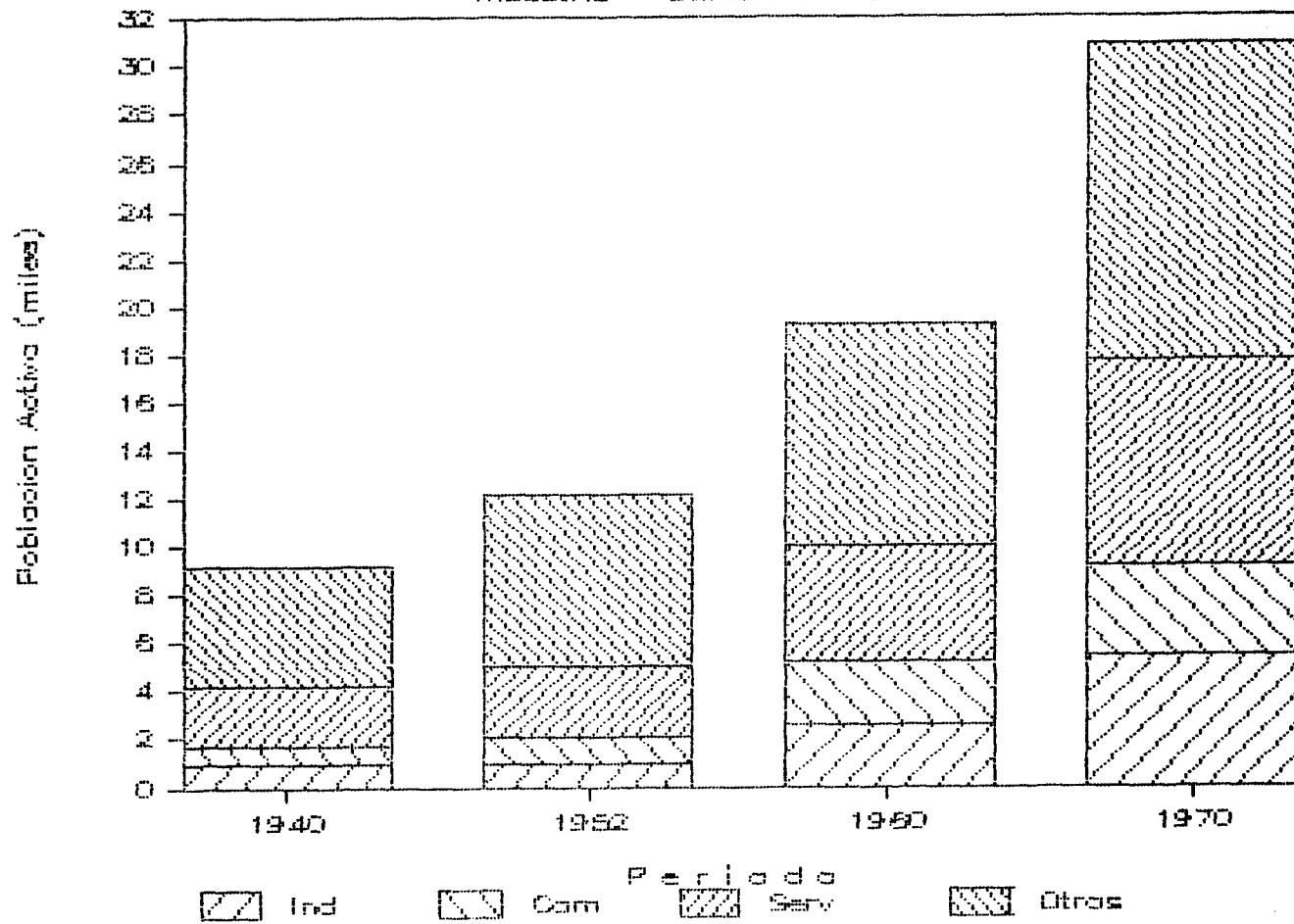
Departamento de Arica 1970



FUENTE: Cuadro 3

Gráfico 3.e

POBLACION ACTIVA D. ARICA 1940-1970
Industria - Comercio - Servicios

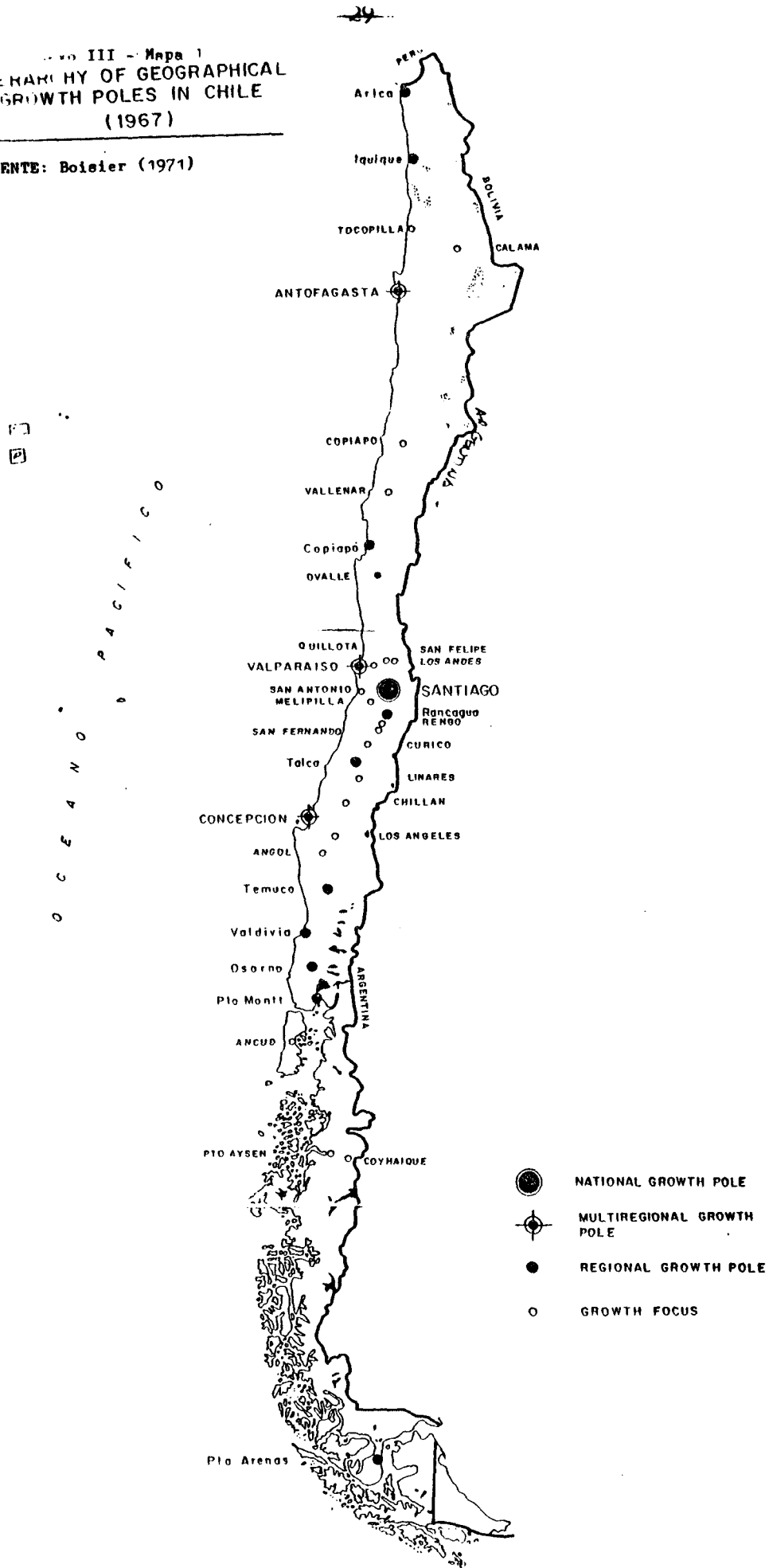


FUENTE: Cuadro 3

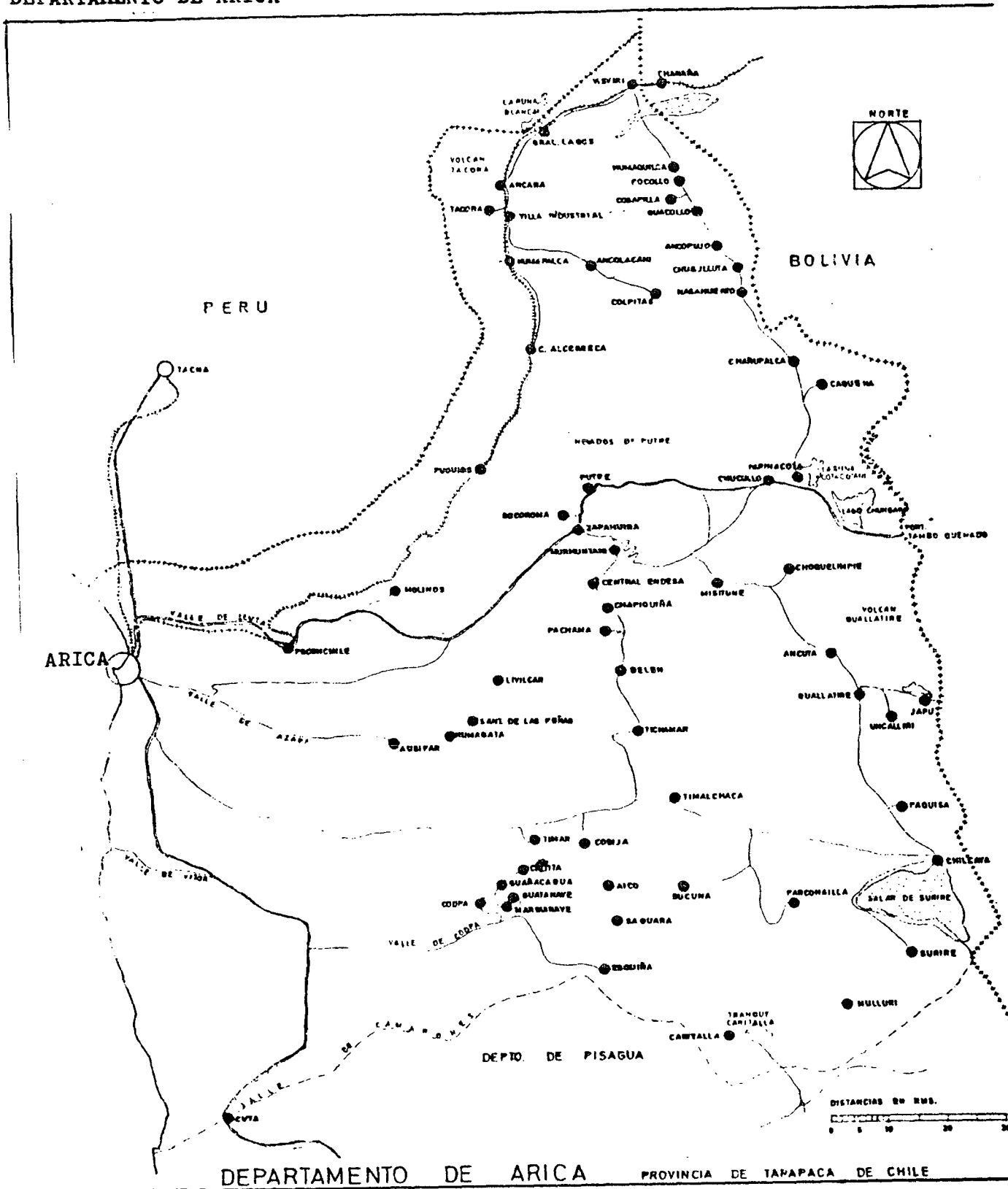
ANEXO III - INFORMACION ESPECIFICA SOBRE ARICA

III - Mapa 1
**HIERARCHY OF GEOGRAPHICAL
 GROWTH POLES IN CHILE
 (1967)**

FUENTE: Boisier (1971)



Anexo III - Mapa 2
DEPARTAMENTO DE ARICA



FUENTE: JAA-ODEPLAN (1972)

Anexo III.1.a
INDUSTRIAS ACOGIDAS A FRANQUICIAS 1/
Comuna de Arica

T.de Franquicia - Empresa	Producto	Fecha Instalacion/ Aplicacion	Regimen especial (legal)
A. Produccion Nacional L.13039-art.2 y 4 transitorios			
01 Textiles Banvarte	Telas (nylon extranj.)	1954/55	DH4795/57
02 Leon Caro Azocar	Radioreceptores e insumos (exc. Condensadores)	1955/56	DH11164/58
03 Sindelen	Lavadoras Bendix	1956/56/67	DH9372/57
04 Baterias Metropolitan	Baterias electricas	1956	DH5659/57 y DH9390/58
05 Prod.Ofic.Mercury	P.carbon-Cintas maq.escr.	1954/55	DH11165/58
06 Julian Burgos	Bicicletas	1956	DH9029/57
07 Scinbal	Balatas y Discos embrague	1957/61/67/66	DH6484/59
08 Gaston Grubner R.	Juguetes mecanicos	1956/60/67	DH16536/58
09 Soc.Com.Bolocco y Cia.	Radios,Tocadiscos,otros	1956/60/61	DH8993/61
B. Inexistencia Produccion resto del pais L.13039-art.20 y DH12(67)-art2/inc.1o.			
01 Est.Com.-Ind.Giacoman	Hilado sintetico	1959	C.Dirinco 6/64
02 Inametal Ltda.	a)Acond.aire/Maq.afeitar b)Gatas Hidraulicas,otros	1960/68 1959/68	C.Dirinco 1960 C.Dirinco 1959/60/69
03 Prod.Ofic.Mercury	Maq.escribir,calculadoras	1954/56	C.Min.Ec.43/59
04 Electron	Centrifug.,tostad.,otros	1966/68	C.Dirinco 1966/69
05 Frigichile	Acondicionadores aire	1957	C.Min.Ec.1968
06 Segundo Gomez	Maquinas Coser	1958/59/67	C.Min.Ec.1958
07 Bernardo Guillof S.	Partidores para Tubos Fl.	1962	C.Dirinco 1962
08 Leopoldo Sanz y Cia.	Acond.aire,Ventilad.,otros	1959/61	C.Dirinco 1962
09 Resinas Arica	Compuestos plasticos para industrias moldeo	1962/66	C.Dirinco 1967
10 Repuestos Automotrices Inprasa	Bujias,Bobinas,otros	1965	C.Dirinco 1967
11 Julian Burgos F.	Piezas para Bicicletas	1967	C.Dirinco 1968
12 Soc.Com.Bolocco y Cia.	Televisores	1961	C.Dirinco 1961
13 Complem.Electr.Incesa	Tubos Cinescopios	1969	C.Dirinco 1969
14 Mellafe y Salas	Tocadiscos,Radios,otros	1955/56	C.Min.Ec. 1959
15 Selume y Zaror Textil.	Hilados texturizados,otros (exc.Perlon)	1961/1967	C.Dirinco 1962
16 Sindelen	Cocinas,Lavadoras.otros	1960/67/68	C.Dirinco 1961/68
17 Equipos mec.Salfa-Siam	Carrocerias,otros	1968/69	C.Dirinco 1968
18 Integrad.Electr.Ltda.	Pianos electr.,otros	1958/61/67/66	C.Min.Ec.1958 C.Dirinco 1963/68
19 Duilio Tonini L.y Ana Hayes de F.	Motores fuera borda,otros	1967	C.Dirinco 1968
20 Ind.Electr.Arica	Maq.Electr.entret.,otros	1961/67/68/69	C.Dirinco 1967/68/69
21 Prod.Electromec.2/	Lapices,Taladros,otros	1968/69	Fusion ind.1969
22 Berman Llana y Cia.	Trenes electr.juguetes	1967/68	C.Dirinco 1968
C. Internacion al resto del pais (Decl.Prod.Nac.) L.13039-art.20b y DH12(67)-art.2/inc.2o.			
01 Bicicletas Oxford	Bicicletas	1956/67/68	ver A 06
02 Electron chilena	Batidoras electr.,Bases aluminio	1967	
03 Guillermo T.Moreno	Maq.expend.jugo,Acond.aire, otros	1966/67/68	C.Dirinco 1966/67/69
04 Luigi Puddu C.	Polvos para helados	1967	
05 Cartolla y Cia.	Radios,Amplificadores,otros	1969	

Continuación Anexo III.1.a

D. Industrias Nacionales de Vehículos Motorizados
DEc835(62)-art.5

Empresa	Decl. Industria Nacional	Producto	Autoriz. armar
01 Citroen chilena	DEc.130/63	Furgones y Berlinas	DEc.348/67
02 Ind.Vehiculos Tecna	DEc.138/63	Acadian Beaumont	DEc.783/67 (derog.1970)
03 Automot.San Cristobal	DEc.401/63	Peugeot 404	DEc.310/68
04 Manuf.Nun y German	DEc.395/63	Simca 1000 Dodge Dart	DEc.1267/67 DEc.479/67
05 Ind.Nissan Motor	DEc.400/63	Camionetas Datsun Automoviles Datsun	DEc.569/65 DEc.100/68
06 Ind.Aut.Renault Chile	DEc.399/63	Renault 4	DEc.1039/68
07 Soc.Importac.y Comerc.	DEc.124/63	Station Wagon Skoda	DEc.819/67
08 H.Federic y Cia.	DEc.117/63	Autos NSU	DEc.570/65
09 Eq.Mec.Salfa Siam	DEc.136/63	Austin Morris MG Austin Morris	DEc.142/68 DEc.1496/67
10 Integradora Autos	DEc.125/63	Triumph	DEc.1313/66
11 Ind.Chil.Automot.	DEc.123/63	Ford Falcon y Camioneta	DEc.331/68
12 General Motors	DEc.141/63, varios	Chevy II y Camioneta	

FUENTE: Gonzalez y otros (1970)

NOTA

1/ Situación a 1970

Anexo III.1.b
INDUSTRIAS AFILIADAS A ASINDA 1960

Tipo de Industrias	Empleados y obreros		Sueldos y Salarios		Instalac.y Maquinas	
	Total	%	Total	%	Total	%
Extractiva	240	15.54	148560	10.71	650000	10.05
Vehic.Motorizados	506	32.77	594408	42.83	1506760	23.29
Manufacturas	261	16.90	205026	14.77	820600	12.69
Elec.y Electronicas	99	6.41	127716	9.20	288037	4.45
Pesqueras	216	13.99	92170	6.64	2380000	36.79
Textiles	82	5.31	100232	7.22	384840	5.95
Maderas y Muebles	55	3.56	48590	3.50	154900	2.39
Ladr.Bald.y Bloques	24	1.55	22100	1.59	18700	0.29
Varias	25	1.62	11620	0.84	200000	3.09
Panaderias	36	2.33	37272	2.69	65000	1.00
T O T A L	1544	100	1387694	100	6468837	100

FUENTE: Memoria ASINDA. Arica, 1961

Anexo III. .c
 PRODUCCION DE EMPRESAS AUTOMOTRICES ARICA 1959-1965

Empresa	Marca principal	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	Total
Citroën	Citroën	457	1.081	1.238	2.197	1.813	1.533	1.350	9.669
Socoven	Simca 1.000	175	252	440	499		288	220	1.874
Soc. I. Willys	Willys		72	192	60	24		6	354
Sica	Peugeot		40	38	50	156	288	288	860
Autocar			98	406					504
J. Echeverría	Triumph 1.000		12	52	18		72	72	226
Nun y Germán	Simca		270	129	333	744	940	710	3.123
Nissan M.	Datsun		457	323	114		577	636	2.107
Bolocco	Lark		35	360	532	696	776	312	2.701
WAL	GMC			171			96	96	363
Skir	Volvo			50	162	288	288	696	1.482
Imcoda	Skoda			31		34	60	300	425
Anglo-Ch.				263	216				479
I. Guelfand				29	80				109
Imp. Fisk	Land Rover			32	129	114	78	60	413
Federic	NSU-Prinz			137	562	338	387	480	1.904
Avayú	Chevrolet-Opel			48	438	812	816	816	2.930
Emssa	Austin				150	702	420	516	1.743
Ind. Anglo A.					96	114	120	144	474
TECNA	Acadian				48	264	216	264	792
Fiat	Fiat				688	1.536	600	900	2.784
Spencer					5				5
INDAUTO	Renault						248	446	894
Chilemotores								312	312
Arica Motors					238				238
Ford						274			274
Totales		632	2.317	3.939	6.617	7.939	7.803	8.624	37.869

FUENTE: Dominguez (1968)

Anexo III.1.d

SECTOR INDUSTRIAL ARICA 1974-1984

1. Numero de Empresas

Tipo Empresas	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Automotrices	5	5	2	2	2	2	2	2	2	1	2
Electronicas	21	21	15	13	8	2	0	0	0	0	0
Radios,TV,otros	9	9	6	6	3	1	-	-	-	-	-
Comptes Elec.	6	7	5	4	3	-	-	-	-	-	-
Otros	6	5	4	3	2	1	-	-	-	-	-
Pesqueras	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Varias	43	43	36	35	32	34	30	30	31	30	29
T O T A L	73	73	57	54	46	42	36	36	37	35	35

2. Mano de Obra

Tipo Empresas	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
Automotrices	1892	662	605	720	733	859	474	769	337	118	155
Electronicas	3075	1764	1119	646	209	10	0	0	0	0	0
Radios,TV,otros	1957	1120	652	345	65	8	-	-	-	-	-
Comptes Elec.	1024	622	452	290	134	-	-	-	-	-	-
Otros	94	22	15	11	10	2	-	-	-	-	-
Pesqueras	850	991	1054	1123	1201	1206	1340	1405	1228	1266	1348
Varias	2210	1673	1251	1491	1355	1464	1406	1364	1332	1376	1404
T O T A L	8027	5090	4029	3980	3498	3539	3220	3538	2897	2760	2907

FUENTE: ASINDA

Anexo III.2.a
INGRESOS JUNTA ADELANTO ARICA 1960-1971

	MONTOS (miles)		FUENTES (%)			
	Escudos Corrientes.	Equival. Dolares	L13039 a/	L14824 b/	Ingr. Propios c/	Superavit Ano Anterior
1960	6301.9	6471.9	99.3	0.0	0.7	0.0
1961	9759.5	9286.0	81.7	0.0	0.6	17.7
1962	10365.7	9514.6	76.9	3.3	15.7	4.1
1963	15236.5	8126.1	67.6	2.8	9.4	20.1
1964	21645.8	9125.5	74.5	2.7	3.0	19.8
1965	32790.6	15409.1	84.6	3.0	3.9	8.5
1966	54355.2	13743.4	82.3	2.4	5.2	10.1
1967	88194.1	17629.5	81.9	4.7	1.9	11.6
1968	113232.5	16683.7	82.3	5.5	4.9	7.3
1969	207777.8	23153.3	82.4	5.3	2.9	9.4
1970	367905.3	31847.8	74.3	5.8	3.7	16.2
1971	442055.4	35623.8	72.2	5.7	3.6	18.5
Relac.70/60		4.9	0.7	-	5.1	-
Relac.70/65		2.1	0.9	1.9	0.9	1.9

FUENTE: Cofre (1971)

NOTAS:

a/ Contiene: i.Gravamen introduccion mercaderias al pais, ii.Gravamen introduccion efectos personales al pais, iii.Gravamen a importaciones, iv.Impuesto compraventa bienes muebles y v.Impuesto utilidades/ingresos Casino e Hipodromo

b/ Gravamen a importaciones

c/ Contiene: i.Otras entradas, ii.Fondos de terceros, iii.Renta de inversiones y iv.Convenios.

Anexo III.2.b
 JUNTA DE ADELANTO DE ARICA - GASTO POR SECTORES 1964-1971 (porcentajes)

SECTORES	AÑOS										
	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971			
1 - AGRICULTURA	11.04	8.14	8.01	9.54	8.18	7.30	7.08	6.73			
2 - PESCA	0.02	0.02	0.83	0.38	1.30	1.05	—	—			
3 - MINERIA	1.69	1.20	2.16	3.30	3.19	3.23	2.61	3.61			
4 - INDUSTRIA	6.10	1.58	2.16	2.02	2.02	14.06	10.00	10.54			
5 - TURISMO	0.67	0.65	0.95	2.04	3.06	6.34	5.09	8.90			
6 - ENERGIA	10.89	9.82	9.10	5.50	1.69	1.63	8.45	9.34			
7 - TRANSPORTE	27.83	25.85	26.68	27.26	22.80	12.67	14.27	10.27			
8 - EDUCACION	6.54	5.82	15.13	12.60	15.13	11.06	9.98	11.26			
9 - SALUD	0.13	0.16	2.87	2.93	3.64	3.51	3.88	2.67			
10 - VIVIENDA	16.80	22.86	13.62	20.06	19.98	16.00	15.11	14.70			
11 - SERVICIOS	5.79	6.15	5.86	2.41	7.17	12.85	11.35	9.47			
T O T A L	87.50	81.75	87.37	88.04	88.16	89.70	88.82	87.49			

FUENTE: Cofré (1971)

Anexo III.2.c
 JUNTA DE ADELANTO DE ARICA = INVERSION CLASIFICADA POR TIPO 1964-1971 (miles Eº cada año)

TIPO I.	1964		1965		1966		1967		1968		1969		1970		1971 (*)	
	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%	MILES Eº	%
- INVESTIGACION RECURSOS NATURALES	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
- ESTUDIOS	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
- CREACION INFRAESTRUCTURA ECONOMICA	6.339.2	38.72	9.740.8	35.67	15.766.7	35.78	26.967.7	32.76	25.121.6	24.49	21.196.3	14.30	64.976.3	22.72	86.687.0	19.61
- EQUIPAMIENTO SOCIAL	4.900.1	29.93	9.732.6	35.64	16.934.4	38.43	32.960.6	40.04	50.243.3	48.98	73.757.1	49.76	129.866.9	45.41	207.766.0	47.00
- INVERSIONES DIRECTAMENTE PRODUCTIVAS	3.086.1	18.85	2.987.5	10.94	5.799.0	13.16	12.545.4	15.24	15.068.9	14.69	38.005.1	25.64	56.310.9	19.69	92.301.2	20.88
TOTAL INVERSION	14.325.4		22.460.9		38.500.1		72.473.7		90.433.8		132.958.5		251.154.1		386.754.2	
TOTAL GASTOS	16.372.0	100.0	27.308.0	100.0	44.065.7	100.0	82.314.1	100.0	102.579.2	100.0	148.225.7	100.0	285.987.4	100.0	442.055.4	100.0

*) Presupuesto 1971.-

FUENTE: Cofré (1971)

Anexo III.2.d
 JUNTA DE ADELANTO DE ARICA
 Presupuesto por Programa 1969 (miles Eo)

1. ESTRUCTURA DE INGRESOS Y GASTOS

	Subtotal	Total	%	Items mas importantes	%
A. Presupuesto Ingresos					
1. Venta de bienes y servicios		875.99	0.51%	Recuperac.Presup.Casino	0.20%
2. Renta de Inversiones		3245.00	1.87%	Divid.hipot.y acciones	1.27%
3. Otras Entradas		169314.14	97.62%		
- Recursos Ley 13039	139634.50		80.51%	Articulo 27 a/	54.78%
- Recursos Ley 14824	8900.00		5.13%		
- Fondos de terceros	1250.00		0.72%		
- Fondos disp.31.12.68	19529.64		11.26%		
T o t a l		173435.13	100.00%		
B. Presupuesto de Gastos					
1. Gastos Corrientes		30064.01	17.33%		
- Administracion General	5985.46		3.45%	Remuneraciones	2.33%
- Mant./Cons.Obras propias	8285.20		4.78%	Remuneraciones	3.26%
- Desarrollo comunidad	217.06		0.13%	Compra bienes y serv.	0.13%
- Transferencia	12832.29		7.40%	Transf.Instit.S.Publico	3.44%
- Fomento Produccion	2444.00		1.41%	Transf.Instit.S.Publico	1.23%
- Obras propias	300.00		0.17%	Honorarios y contratos	0.17%
2. Gastos de Capital		143371.12	82.67%		
- Administracion General	198.39		0.11%	Adquisicion maq.y equipo	0.11%
- Mant./Cons.Obras propias	904.42		0.52%	Adquisicion maq.y equipo	0.52%
- Desarrollo comunidad	2282.94		1.32%	Obras equipam.comunit.	0.69%
- Transferencia	68947.21		39.75%	Transf.Instit.S.Publico	29.20%
- Fomento Produccion	42294.32		24.39%	Invers.financ.Industria	15.26%
- Obras propias	28743.84		16.57%	Vivienda y urbanizacion	4.39%
T o t a l		173435.13	100.00%		

NOTA:

a/ Impuesto compraventa de bienes muebles

Continuación Anexo III.2.d

II. ESTRUCTURA DE PROGRAMAS Y SUBPROGRAMAS

Programa	Monto	% En Total	% Gastos Capital	Observaciones
1. ADMINISTRACION GENERAL	6183.85	3.6%	3.2%	
2. MANTENCION DE OBRAS PROPIAS	9189.62	5.3%	9.8%	
3. DESARROLLO DE LA COMUNIDAD	2500.00	1.4%	91.3%	
Objetivos: Equipamiento comunitario e infraestructura				
Sub-Programas:				
A. Zona Rural:				Objetivo: contener despoblamiento
- Agropecuario				Recursos: absorbe el 67 % del programa
- Caminero				(Equipamiento absorbe el 39 %)
- Equipamiento				
B. Zona Urbana:				
- Capacitacion y Difusion				
- Equipamiento				
4. TRANSFERENCIA	81779.50	47.2%	84.3%	
Objetivos: Entregar fondos a servicios publicos (c/asesoria CERPLAN)				Recursos: alrededor del 39 % es asignado a Obras Publicas y dentro de ello un 44 % a Vialidad
Sub-Programas:				
- Transporte				
- Vivienda y Urbanismo				
- Educacion				
- Salud				
- Agricultura				
5. FOMENTO A LA PRODUCCION	44738.00	25.8%	94.5%	
Objetivos: Apoyar actividades para aprovechamiento de ventajas locacionales				El 88% es asignado a la asistencia crediticia a tres rubros prioritarios: Electronica, Automotriz y Metal-Mecanica
Sub-Programas:				
- Prospeccion Recursos naturales				
- Asistencia tecnica y estudio nuevos proyectos				
- Prestamos para fomento produccion				
6. OBRAS PROPIAS	29043.84	16.7%	98.9%	
Objetivos: Ejecucion directa de obras				Contempla rubros de: Vivienda y Urbanizacion, Equipamiento, Obras de Turismo, Construcciones educacionales y Construcciones deportivas

Anexo III.2.e
 JUNTA DE ADELANTO DE ARICA - PRESUPUESTO EGRESOS AÑO 1971

I.— GASTOS CORRIENTES		E°	78.823.303,00
A.— Gastos de Operación			
1.— REMUNERACIONES		26.939.766,00	35.800.706,00
Sueldos	9.638.911,00		
Sobresueldos	5.293.021,00		
Remuneraciones Variables	3.434.514,00		
Jornales	8.573.320,00		
2.— COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS NO PERSONALES		8.860.940,00	41
Materiales de uso o consumo corriente	1.503.440,00		
Servicios de mantención y reparación	2.000.000,00		
Servicios básicos	1.210.000,00		
Servicios financieros	400.000,00		
Otros Servicios no personales	2.947.500,00		
Obligaciones pendientes	800.000,00		
B.— Transferencias		43.022.597,00	
Transferencias a personas	99.100,00		
Transferencias a Instituciones privadas, edu- cacionales y científicas	5.402.062,50		
Transferencias a Instituciones del Sector público	27.068.680,50		
Transferencias a Instituciones de Seguridad Social	2.041.134,00		
Devolución de Impuestos y reintegros	4.342.800,00		
Otras transferencias	4.068.820,00		
		E°	78.823.303,00

FUENTE: Mensaje Presidente Allende (1971)

II.— GASTOS DE CAPITAL		E° 78.823.303,00
A.— Inversión Real		363.232.141,00
Adquisición de Maquinarias y Equipos	6.651.730,00	110.127.156,00
Estudios y Proyectos	705.000,00	
Caminos y Puentes Transversales	243.150,00	
Construcción Obras de Riego	10.607.850,00	
Construcción y Conservación Edificios Públicos, deportivos, cuarteles y retenes	2.627.500,00	
Construcción y conservación edificios hospitalarios y asistenciales	2.195.500,00	
Construcción y conservación edificios escolares	12.043.960,00	
Construcción y conservación edificios para Servicios productivos	5.111.950,00	
Vivienda y Urbanización	22.945.350,00	
Obras Equipamiento Comunitario	12.801.750,00	
Cultivos permanentes, forestales y cierros agrícolas	299.625,00	
Obras Menores Diversas	2.021.925,00	
Electrificación	69.400,00	
Obras Equipamiento Turístico	31.802.466,00	64.343.633,00
B.— Inversión Financiera		
Industria	30.409.930,00	
Turismo	12.799.000,00	
Minería	14.797.538,00	
Agricultura	6.337.165,00	
C.— Transferencia de Capital		188.761.352,00
Transferencia a Empresas Públicas	47.104.982,00	
Transferencias a Instituciones del Sector Público	141.656.370,00	
TOTAL GASTOS PRESUPUESTO		E° 442.055.444,00

Anexo III.2.f
 INGRESOS TOTALES DE LA TESORERIA COMUNAL DE ARICA (Eo. 1958)

	Fisco	Municipalidad	J.A.A.	T O T A L	% JAA
1958	894749	74815	106166	1075730	9.9
1959	1725041	359489	1721591	3806121	45.2
1960	2986102	437165	3545419	6968686	50.9
1961	3499455	615640	4568852	8683947	52.6
1962	2588433	663587	4649842	7901862	58.8
1963	4047837	653582	3811303	8512722	44.8
1964	5117717	702600	4321081	10141398	42.6
1965	6685243	990823	5499140	13175206	41.7
1966	8130805	1051043	7285523	16467371	44.2
1967	9140147	1179180	10333000	20652327	50.0
1968	s/d	s/d	s/d	s/d	s/d
1969	16525641	1367440	13761857	31654938	43.5
1970	18289780	1792534	16572928	36655242	45.2
1971	19552931	2173069	18854908	40580908	46.5

FUENTE: ASINDA 1972

Anexo III.3.a
INDUSTRIA AUTOMOTRIZ 1966-1971
Produccion enviada al Sur

Producto	1966	1967	1968	1969	1970	1971	T.Crec.An. 66-70
Automoviles	6451	8773	11196	13071	11066	7452	14.4%
Camionetas	2123	932	1428	1183	1980	1577	-1.7%
Camiones	122	2	1139	47	-	-	a/
Furgones	-	-	-	111	-	-	a/
Station	-	-	-	1	1247	13	a/
TOTALES	8696	9707	13763	14413	14293	9042	13.2%

FUENTE: Informe ASINDA 1972

NOTA:

a/ No se ha considerado relevante su calculo por la variabilidad de los volúmenes

Anexo III.3.b
INDUSTRIA ELECTRONICA 1967-1971
Produccion enviada al Sur

Producto	1967	1968	1969	1970	1971	T.Crec.An. 67-70
Televisores	48430	54583	71185	101406	132633	27.9%
Radios Portatiles	23249	30025	42893	54022	73108	32.5%
Tocadiscos	3042	6584	8177	17206	6306	78.2%
Radios Autos	7050	11503	10475	11598	17581	18.0%
Grabadoras	36	610	278	1526	2051	248.7%
Radiolas	-	1093	935	83	258	-72.4%a/
Fonografos	90	136	20	6558	6640	317.7%
Tocacintas	-	-	1691	850	612	b/
Cintas grabadas	-	-	3948	1386	44	b/
Radios tocacintas	-	-	10	495	1558	b/
Tubos cinescopios	-	23005	17451	65118	67284	68.2%a/
Radios	3245	2749	5942	36325	46250	123.7%
Condensadores	-	7004	5942	66500	381950	209.1%a/
Sintonizadores T.V.	-	-	-	1500	145150	b/
Radios tocadiscos	-	-	-	2175	190	b/
Equipos Dual Comp.	-	-	-	500	1274	b/
Farlantes	-	-	-	1680	505	b/
Amplificadores	-	-	-	440	-	b/
Fonoletas	-	-	-	301	632	b/
Radios grabadoras	-	-	-	279	2831	b/
Maqs. calculadoras	121	120	370	777	581	85.9%
Eobinas verticales	-	-	-	-	20013	b/

FUENTE: Informe ASINDA 1972

NOTAS:

a/ Tasa 1968-70

b/ No se considera relevante su calculo

Anexo III.3.c
INDUSTRIA ELECTRONICA 1971-1973
Produccion de Componentes y Partes (unidades)

Producto	1971	1972	1973a/
1. Cinescopios			
TOTAL	140636	133722	91930
Particip.Arca(%)	47.7	37.4	26.9
2. Sintonizadores TV			
TOTAL	187573	165439	67000
Particip.Arca(%)	92.0	90.3	100.0
3. Motores Tocabiscos			
TOTAL	35368	57203	69000
Particip.Arca(%)	0.0	0.0	0.0
4. Circuitos Impresos			
TOTAL	2000	2000	2000
Particip.Arca(%)	0.0	0.0	0.0
5. Parlantes			
TOTAL	263585	321516	397000
Particip.Arca(%)	8.0	0.0	5.5
6. Semiconductores			
TOTAL	s/d	650000	1400000
Particip.Arca(%)	-	100.0	100.0
7. Condensadores Electricos a/			
TOTAL	400000	600000	500000
Particip.Arca(%)	100.0	100.0	100.0
8. Yugos Deflexion a/			
TOTAL	158634	194000	180000
Particip.Arca(%)	95.6	89.7	83.3
9. Fly Backs a/			
TOTAL	170873	163000	180000
Particip.Arca(%)	88.3	81.6	83.3
10. Transformadores a/			
TOTAL	242000	525000	35000
Particip.Arca(%)	100.0	100.0	100.0

FUENTE:

NOTA:

a/ Difras estimadas

Anexo III.3.d

1. PRODUCCION INDUSTRIA PESQUERA ARICA 1966-1971 (toneladas)

Producto	1966	1967	1968	1969	1970	1971	T.Crec.An. 1966-1971
Aceite	4734.5	2958.0	13655.0	4258.6	4581.0	25998.5	40.6%
Harina	59462.8	33373.0	72242.0	46033.7	40875.0	92089.9	9.1%

FUENTE: Informe ASINDA 1972 sobre informacion de la Unidad de Pesca del Servicio Agrícola Ganadero e Instituto de Fomento Pesquero

2. EXPORTACIONES TOTALES E INDUSTRIALES DEPARTAMENTO ARICA 1966-1971 (miles de dolares)

	1966	1967	1968	1969	1970	1971	Tasa Crec.66/71
Totales	8954.02	5750.64	9286.76	6625.71	18653.69	14843.34	10.6%
Industriales	8398.26	4286.54	7831.68	5971.86	14657.97	14055.17	10.8%
% Industria/Total	93.8%	74.5%	84.3%	90.1%	78.6%	94.7%	
Pesqueras	8337.56	4204.79	7682.39	5688.61	s/d	12509.25	8.5%
% Pesq./Total	93.1%	73.1%	82.7%	85.9%	s/d	84.3%	

FUENTE: ASINDA (1972) y JAA-ODEPLAN (1972)

Anexo III.4

IMPORTACIONES DEL DEPARTAMENTO DE ARICA 1966-1971 (miles de dolares)

A. Totales

Sector	1966	%	1967	1968	1969	1970	1971	Relacio %	1971/1966
Industria	18749.2	79.0%	23041.1	30428.7	44293.2	29995.7	39370.0	67.6%	2.10
Comercio	3672.1	16.3%	5487.8	7171.1	8772.0	12102.2	15961.3	27.4%	4.10
Particulares	1123.3	4.7%	3884.5	2517.5	1027.3	789.3	2229.3	3.8%	1.96
Transporte	-	0.0%	914.6	532.3	2282.8	808.5	516.7	0.9%	-
Mineria	-	0.0%	-	305.5	103.5	27.6	19.3	.0%	-
Agricultura	-	0.0%	-	59.6	445.4	356.2	115.0	0.2%	-
TOTAL	23744.6	100.0%	33328.0	41014.6	56924.1	44079.4	58211.6	100.0%	2.45

FUENTE: Informe ASINDA 1972 sobre datos de internacion de mercaderias importadas 1971
(Aduana de Arica)

B. Industriales

Subsector	1966	%	1967	1968	1969	1970	1971	Relacion %	1971/1966
Automotriz	8441.3	45.0%	11509.6	18863.8	23924.6	12125.4	12422.4	31.55%	1.47
B. Automotriz	43.8	0.2%	76.4	333.2	75.1	677.9	-	0.00%	0.00
Electronicas	3047.3	16.3%	5214.6	5927.7	12398.4	7631.1	11587.4	29.43%	3.80
Electricas	983.2	5.2%	978.4	603.9	817.4	1501.2	1045.8	2.66%	1.06
Fesqueras	589.7	3.1%	660.4	783.8	730.1	728.0	1102.1	2.80%	1.87
Textil	1947.6	10.4%	2018.5	1220.7	2733.1	3810.8	7159.8	18.21%	3.68
Varios	3698.9	15.7%	2383.4	2695.6	3614.5	3721.4	6042.6	15.35%	1.63
TOTAL	18751.9	100.0%	22841.1	30428.7	44293.2	30195.7	39370.0	100.00%	2.10

FUENTE: Informe ASINDA 1972 sobre informacion de las polizas de s polizas de Aduana

Anexo III.5

EVOLUCION DE LA EDUCACION EN ARICA 1966-1971 (matricula)

Niveles	1966	1967	1968	1969	1970	1971	Relacion 1971/1966
Basico	12174	14360	14857	16266	19635	21859	1.80
Medio	4035	4829	5681	5272	3821	5376	1.33
Superior	506	796	1156	1698	2231	3763	7.44
TOTAL	16715	19985	21694	23236	25687	30998	1.85
Sup/Tot(%)	3.0	4.0	5.3	7.3	8.7	12.1	

FUENTE: Informe ASINDA 1972



2

1

2

1

