

INT-0409

C.1

~~E/CERAC (20042)~~

SOLO PARA PARTICIPANTES

Documento de Sala de Conferencias N° 23
29 de abril de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

Reunión de Expertos sobre Crisis y
Desarrollo de América Latina y
el Caribe

Santiago de Chile, 29 de abril al 3 de mayo de 1985



LA ECONOMIA ANTE LA CRISIS

Ricardo Carrillo Arronte

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de la Organización.

85-4-608

INDICE

	<u>Página</u>
Introducción	1
I. LA POLITICA ECONOMICA ANTE LA CRISIS	2
II. LA REORDENACION ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN EL MARCO DE LA CRISIS ACTUAL	27

I N T R O D U C C I O N

EL PRESENTE DOCUMENTO CONSTA DE 2 PARTES LIGADAS ENTRE SÍ. LA PRIMERA CONTIENE REFLEXIONES DE CARÁCTER GENERAL SOBRE LA POLÍTICA QUE PODRÍA SEGUIRSE PARA SUPERAR LA CRISIS EN AMÉRICA LATINA. LA SEGUNDA DESARROLLA UNA DE LAS TESIS CONTENIDAS EN LA PRIMERA PARTE, TOMANDO COMO EJEMPLO PROGRAMAS ESPECÍFICOS DE MÉXICO. LA SÍN TESIS DE LO QUE AQUÍ SE PROPONE PUEDE EXPRESARSE ASÍ:

EL DESARROLLO REGIONAL Y URBANO DEBE SER OBJETO DE ESTUDIO PRIORITARIO COMO UNA DE LAS FORMAS DE ABORDAR LA CRISIS CORRIGIENDO FALLAS ESTRUCTURALES DE NUESTROS SISTEMAS; EXISTEN RELACIONES ENTRE ESE DESARROLLO Y LOS PROGRAMAS DE COOPERACIÓN EN AMÉRICA LATINA QUE CONVIENE ANALIZAR DETENIDAMENTE PARA IDENTIFICAR NUEVAS MODALIDADES Y ESQUEMAS DE VINCULACIÓN EN EL ÁREA QUE PUEDAN DERIVAR DE LOS PROGRAMAS DE DESCONCENTRACIÓN ECONÓMICA QUE ESTÉN SIGUIENDO LOS PAÍSES.

2.

I. LA POLITICA ECONOMICA ANTE LA CRISIS

1. NATURALEZA, PROFUNDIDAD Y ALCANCE DE LA CRISIS.

EXISTEN DIFERENTES ESTUDIOS SOBRE LA CRISIS LATINOAMERICANA, SUS CAUSAS Y LA VIABILIDAD DE POSIBLES MEDIDAS CORRECTIVAS. ESOS ESTUDIOS DEMUESTRAN LA MADUREZ DE JUICIO ALCANZADA POR LOS INTÉRPRETES E INVESTIGADORES SOCIALES DE NUESTROS PAÍSES.^{1/}

ES INDUDABLE QUE JUNTO A LAS FALLAS E INJUSTICIAS DEL ORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL, EXISTE UNA CONSIDERABLE RESPONSABILIDAD DE LOS GOBIERNOS LATINOAMERICANOS POR HABER POSTERGADO DURANTE AÑOS LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS ESTRUCTURALES. ALGUNOS CONFÍAN EN LAS POSIBILIDADES APARENTEMENTE ILIMITADAS QUE OFRECÍA EL AUGUE DE CIERTOS PRODUCTOS BÁSICOS DE EXPORTACIÓN. FUE EL CASO TÍPICO DE PAÍSES COMO MÉXICO QUE SE DEJARON ARRASTAR POR EL "BOOM" PETROLERO Y POR LA CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO QUE PROPORCIONABA LA ABUNDANCIA DE ESTE RECURSO. CIERTAMENTE, ESTOS PAÍSES REALIZARON ALGUNOS CAMBIOS EN SU ESTRUCTURA PRODUCTIVA, FUNDAMENTALMENTE ALENTANDO LA CREACIÓN DE GRANDES COMPLEJOS INDUSTRIALES BAJO LA RECTORÍA DEL ESTADO, Y CRE

^{1/} CONSULTESE POR EJEMPLO LA REVISTA NO. 20 DE LA CEPAL, DE AGOSTO DE 1983, EN ESPECIAL LOS ARTÍCULOS DE IGLESIAS Y ALZAMORA; DE PREBISCH Y DE GURRIERI Y SÁINZ.

CIERON RÁPIDAMENTE APOYADOS POR LAS CITADAS CONDICIONES EXTERNAS. SIN EMBARGO, SUS ESFUERZOS NO FUERON SUFICIENTES PARA ALIVIA^R LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE GRANDES MASAS DE INDIGENTES NI PARA FRENAR LAS TENDENCIAS CONCENTRADORAS DEL INGRESO. TAMPOCO SENTARON LAS BASES PARA UNA TRANSFORMACIÓN DEL SISTEMA VIGENTE QUE PERMITIERA CREAR OPORTUNIDADES DE EMPLEO COMPATIBLES CON LAS DEMANDAS DE UNA POBLACIÓN EN RÁPIDO CRECIMIENTO.

OTROS GOBIERNOS ADOPTARON ESQUEMAS DE POLÍTICA BASADOS CASI EXCLUSIVAMENTE EN LA CAPACIDAD DE LA INICIATIVA PRIVADA. EN LOS RESPECTIVOS PAÍSES, LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA E INDUSTRIAL, CUYA FORMACIÓN HABÍA EXIGIDO COSTOSOS ESFUERZOS DURANTE DECE^NIOS, FUE PUESTA EN PELIGRO POR EL INTENTO DE LOGRAR UNA ESTRUCTURA INTERNA DE COSTOS QUE REFLEJASE LOS PRECIOS RELATIVOS DE BIENES Y FACTORES EN EL MERCADO INTERNACIONAL. LA APERTURA PRÁCTICAMENTE INDISCRIMINADA DE FRONTERAS Y LA SOBREVALUACIÓN CAMBIARIA, FUERON PIEZAS IMPORTANTES DE UNA ESTRATEGIA DE INSERCIÓN INTERNACIONAL QUE SUBESTIMÓ LOS COSTOS SOCIALES DEL AJUSTE (DESMANTELAMIENTO DE PLANTAS INDUSTRIALES, DESEMPLEO DE OBREROS CALIFICADOS EN CIERTAS RAMAS). RESULTÓ PARADÓJICO QUE ESA APERTURA SE POSTULARA EN UNA CIRCUNSTANCIA HISTÓRICA ESPECIAL, ES DECIR, CUANDO LOS PAÍSES DESARROLLADOS INTENSIFICABAN SU PROTECCIONISMO^{2/}. EL DESEMPLEO Y LA CAÍDA DEL SALARIO REAL

^{2/} VÉASE CEPAL: LA CRISIS EN AMÉRICA LATINA: SU EVALUACIÓN Y PERSPECTIVAS (FEBRERO DE 1984).

POR EL EXCESO DE OFERTA EN EL MERCADO DE TRABAJO, AFECTARON A LA INDUSTRIA ORIENTADA HACIA EL MERCADO INTERNO. SE PENSÓ ADEMÁS QUE ESA CONTENCIÓN SALARIAL ESTIMULARÍA INVERSIONES EN SECTORES DE EXPORTACIÓN.

LOS ENSAYOS LIBERALES QUE SE DIERON EN AMÉRICA LATINA SE SUSTENTARON EN FUERTES ENTRADAS DE CAPITAL EXTERNO. SE TRATABA, EN PARTE, DE RECURSOS LÍQUIDOS QUE HABÍAN QUEDADO TRANSITORIAMENTE SIN APLICACIÓN AL ALTERARSE LOS MERCADOS FINANCIEROS POR LA CRISIS PETROLERA. EL MANEJO DE DICHS RECURSOS POSIBILITÓ EL ASCENSO DE UNA CLASE EMPRESARIAL LIGADA A LOS BANCOS NACIONALES Y EXTRANJEROS, ASÍ COMO A LOS INTERESES TRADICIONALMENTE REACIOS A LA INDUSTRIALIZACIÓN. LA ENTRADA DE CAPITALES PARECIÓ OTORGAR EL TIEMPO NECESARIO PARA QUE SE MANIFESTARAN LAS VENTAJAS DE UN MODELO DESTINADO A REMPLAZAR AL DE "INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA". EL NUEVO MODELO SE DEFINÍA, EN GENERAL, POR CONTRASTE CON LOS VICIOS QUE SE ATRIBUÍAN A LAS ESTRATEGIAS PRECEDENTES DE INDUSTRIALIZACIÓN: ESCASO DINAMISMO, BUROCRATIZACIÓN ASCENDENTE, ATENCIÓN EXAGERADA A LOS PROBLEMAS URBANOS, HEGEMONÍA SINDICAL, ESPECIALMENTE EN LA GESTIÓN DE EMPRESAS PÚBLICAS, TOTAL DESATENCIÓN DE LAS VENTAJAS COMPARATIVAS DE CADA ECONOMÍA. REGÍMENES POLÍTICOS AUTORITARIOS SE PUSIERON AL SERVICIO DE LA NUEVA CORRIENTE DE PENSAMIENTO Y DE SU LÓGICA PARA SUPERAR EL ESTANCAMIENTO ECONÓMICO.

CUANDO LOS PAÍSES ADELANTADOS ENDURECIERON LAS CONDICIONES DE LOS PRÉSTAMOS, POR SUS TENSIONES SOCIALES INTERNAS Y POR EL DESORDEN FINANCIERO INTERNACIONAL, SOBREVINO LA QUIEBRA DE LOS SISTEMAS QUE HABÍAN SEGUIDO CONFIANDO EN LAS VENTAJAS DEL LIBRE COMERCIO Y DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITAL PARA CRECER CON UN RITMO INFLACIONARIO IGUAL AL DEL EXTERIOR. LA NUEVA POLÍTICA PERDIÓ SUSTENTACIÓN Y SE DESACREDITÓ. CAYERON EL PRODUCTO Y LA OCUPACIÓN, SE PRODUJERON FUGAS MASIVAS DE CAPITAL Y SE GESTÓ UN PROCESO ACUMULATIVO A LA BAJA.

EN EL CASO DE MÉXICO LA DISMINUCIÓN DE LA AFLUENCIA DE CAPITAL EXTERNO COINCIDIÓ CON LA CAÍDA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO; SE ORIGINÓ UNA CUANTIOSA FUGA DE CAPITAL, SOBRE TODO POR UN DETERIORO DE LA CONFIANZA DEL SECTOR PRIVADO ANTE UNA SERIE DE MEDIDAS INCOMPATIBLES ENTRE SÍ E INCONSISTENTES CON LAS CARACTERÍSTICAS TRADICIONALES DEL MERCADO FINANCIERO DEL PAÍS.

EN POCO TIEMPO LAS ECONOMÍAS DE AMÉRICA LATINA SE ENCONTRARON CON LA CARGA DE UN ENDEUDAMIENTO DIFÍCIL DE SOBRELLEVAR, FUNDAMENTALMENTE POR EL PESO DE LOS SERVICIOS DE LA DEUDA SOBRE EXPORTACIONES CUYO PRECIO EN GENERAL HABÍA DESCENDIDO. EN ALGUNAS EXPERIENCIAS, LAS RELACIONES FINANCIERAS INTERNAS, EDIFICADAS DURANTE EL AUGUE DE LOS PRÉSTAMOS DEL EXTERIOR, OCASIO

NARON EN SU MOMENTO, ENORMES TRANSFERENCIAS DE CAPITAL ENTRE RESIDENTES SIN NINGÚN RESULTADO POSITIVO PARA LA CAPACIDAD DE CRECIMIENTO DEL PAÍS. LAS TRANSACCIONES DE TIPO ESPECULATIVO PREDOMINARON SOBRE LAS DE CARÁCTER PRODUCTIVO.

EL BALANCE DE RESULTADOS DE LOS ESTILOS DE CRECIMIENTO QUE SE ADOPTARON ENTRE PRINCIPIOS DE LOS AÑOS 70'S Y COMIENZOS DE LOS 80'S, ASÍ COMO DE LA CRISIS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO, APARECE REFLEJADO CON CLARIDAD Y CRUDEZA EN EL CITADO INFORME DE LA CEPAL:^{3/} A) DETERIORO DE LAS CONDICIONES SOCIALES QUE YA POR SÍ ERAN EXTREMADAMENTE INEQUITATIVAS; B) ALTA PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN LATINOAMERICANA PERCIBIENDO UN INGRESO INFERIOR AL NECESARIO PARA SATISFACER SUS CONDICIONES MÍNIMAS DE VIDA; C) IMPORTANCIA DEL SEGMENTO DE POBLACIÓN EN CONDICIONES DE POBREZA EXTREMA; D) NIVEL DE DESOCUPACIÓN QUE SE SITÚA ENTRE 20 Y 25% DE LA FUERZA DE TRABAJO; E) PÉRDIDA DE EFICIENCIA DE LA PLANTA PRODUCTIVA POR FALTA DE INVERSIONES DE REPOSICIÓN Y DE NUEVAS INVERSIONES PORTADORAS DE ADELANTOS TECNOLÓGICOS; F) DESCUIDO DE LAS OPORTUNIDADES DE INTEGRACIÓN A NIVEL LATINOAMERICANO; G) PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO QUE DEPENDEN EN FORMA CRUCIAL DE LOS PROCESOS DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA EXTERNA Y DE LA APERTURA DE LOS MERCADOS FORÁNEOS.

^{3/} LA CRISIS EN AMÉRICA LATINA, OP. CIT.

2. OPCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA.

SIN DESCONOCER LOS ALCANCES Y LA GRAVEDAD DE LOS EFECTOS DE LA CRISIS, DEBERÍA SER EVIDENTE QUE, EN GENERAL, LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA CUENTAN CON UNA GAMA DE RECURSOS QUE, NORMALMENTE, O NO UTILIZAN O EMPLEAN POR DEBAJO DE SU CAPACIDAD POTENCIAL. SE TRATA DE DIFERENTES INSTRUMENTOS SUSCEPTIBLES DE REFORZARSE RECÍPROCAMENTE Y CAPACES DE CONTRIBUIR A ATENUAR LAS MANIFESTACIONES EXTREMAS DE LA DEPRESIÓN, ESPECIALMENTE LAS QUE HAN LLEVADO A UN AGRAVAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE EXISTENCIA DE LA MAYORÍA DE LOS LATINOAMERICANOS. EN BUENA PARTE ESAS POSIBILIDADES DERIVAN DEL PROCESO HISTÓRICO DE AMPLIACIÓN DE FUNCIONES DEL ESTADO, O SEA DEL AVANCE EN MECANISMOS DE REGULACIÓN Y ORIENTACIÓN; DE LA REALIZACIÓN CRECIENTE DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA; DE LA GESTIÓN Y MANEJO DE EMPRESAS PÚBLICAS, Y DE LA EXPANSIÓN DE LOS SISTEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL. LOS ENSAYOS NEOLIBERALES AFECTARON, SIN DUDA, LA CONTINUIDAD DE ESE PROCESO; PERO EL FRACASO DE AQUELLAS EXPERIENCIAS HA GENERALIZADO UNA CONCIENCIA CRÍTICA QUE, ANTES O DESPUÉS, LLEVARÁ A RECONSTRUIR LOS SISTEMAS DE ECONOMÍA MIXTA. DE ESTA FORMA, LAS SUGERENCIAS QUE SE HACEN AQUÍ NO AGREGAN MUCHO, EN MATERIA OPERATIVA, A LO QUE ES EL FRUTO DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS ASIMILADOS POR LAS SOCIEDADES LATINOAMERICANAS TRAS LARGOS AÑOS DE INTERVENCIÓN ESTATAL EN LA ECONOMÍA.

8.

MÍA. ANTES DE DESARROLLAR EL TEMA, CONVIENE, DE TODOS MODOS, EXPONER ALGUNOS PRINCIPIOS NORMATIVOS COMO MARCO GENERAL DE REFERENCIA.^{4/}

EN PRIMER LUGAR, LA ACTITUD FRENTE A LA CRISIS DEBE PARTIR DEL RECONOCIMIENTO DE QUE LAS SITUACIONES DONDE PUEDE OBTENERSE RESPUESTA INMEDIATA A POLÍTICAS CONCRETAS (EN GENERAL, LOS CASOS DE INESTABILIDAD FINANCIERA) Y LAS DE CORRECCIÓN A LARGO PLAZO (DESEQUILIBRIOS SECTORIALES Y REGIONALES DE LA PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN INEQUITATIVA DEL INGRESO, INSUFICIENCIA DE AHORRO INTERNO E INCAPACIDAD DE LOS SISTEMAS PARA GENERAR EMPLEO, ENTRE OTRAS), DEBEN ATACARSE CONJUNTAMENTE, APLICANDO MECANISMOS QUE SE DESENVUELVAN DENTRO DE ESA DOBLE PERSPECTIVA.^{5/} LOS DIAGNÓSTICOS DE LA CRISIS COINCIDEN EN DESTACAR QUE NO NOS HALLAMOS EN PRESENCIA DE UN FENÓMENO TEMPORAL O CÍCLICO SINO ANTE LAS MANIFESTACIONES DE PROFUNDOS DESAJUSTES INTERNOS ASOCIADOS AL DERRUMBE DE LOS ESQUEMAS DE RELACIONES INTERNACIONALES QUE SE CONSTRUYERON EN LA POSTGUERRA. DE ELLO SURGEN DOS PROPOSICIONES: DESDE LUEGO, LA ABSOLUTA INEFICACIA DE LA ACCIÓN AISLADA DE GOBIERNOS PARA IMPEDIR UN NUEVO COLAPSO; PERO TAMBIÉN LA OBLIGACIÓN DE CADA GOBIERNO EN CUANTO A EVITAR LOS DESCENSOS VIOLENTOS Y GENERALIZADOS EN EL BIENESTAR DE SU

^{4/} ESTOS PRINCIPIOS, NATURALMENTE, DEPENDEN DE LOS JUICIOS DE VALOR DEL AUTOR.

^{5/} VER NOTA 1.

PROPIA SOCIEDAD. ESA OBLIGACIÓN ES FUNCIÓN DE CAMBIOS EN ESTILOS DE DESARROLLO SOCIALMENTE INJUSTOS. ASÍ, LA CONCENTRACIÓN EXCLUSIVA EN LOS PROBLEMAS DE CORTO PLAZO VOLVERÁ A DEJAR A LOS PAÍSES A LA INTEMPERIE FRENTE A NUEVOS DETERIOROS DE LA SITUACIÓN EXTERNA.

EN SEGUNDO TÉRMINO, DEBEN FORMULARSE PROGRAMAS OPERATIVOS CONCRETOS, SELECTIVOS Y DETALLADOS, DONDE SE ESPECIFIQUE CLARAMENTE LOS CAMPOS RESPECTIVOS DE ACTUACIÓN DE LOS SECTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS, NACIONALES Y EXTRANJEROS DENTRO DE ESTE ÚLTIMO.

ESOS PROGRAMAS DEBEN EMANAR DE TODO UN SISTEMA DE PLANIFICACIÓN. ES IMPORTANTE EL FORTALECIMIENTO DE MECANISMOS QUE ASIGUREN LA GENERACIÓN DE INICIATIVAS DESDE LA MISMA BASE CIUDADANA, PARA OBTENER EL MÁXIMO DE PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO DE FORMACIÓN DE DECISIONES, CON APEGO A PROCEDIMIENTOS DEMOCRÁTICOS. CON TODA SEGURIDAD, SE REQUERIRÁ UNA REORGANIZACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, DELIMITAR NUEVAS FUNCIONES, REASIGNAR COMPETENCIAS, EVITAR DUPLICACIONES, PERMITIR UNA COORDINACIÓN ESTRECHA ENTRE DEPENDENCIAS ESTATALES E INSTITUCIONALIZAR TAREAS DE PRONÓSTICO Y EVALUACIÓN.

EN TERCER LUGAR, ES ESENCIAL QUE LOS PROGRAMAS EXPRESEN SIN AMBIGÜEDAD CÓMO HABRÁ DE REPARTIRSE EL COSTO DE LA RECUPERA

CIÓN Y DE LA PUESTA EN MARCHA DE UN NUEVO PATRÓN DE DESARROLLO SOBRE CADA GRUPO O SECTOR INTEGRANTE DE LA SOCIEDAD. DEBE BUSCARSE QUE LOS COMPROMISOS Y FÓRMULAS DE PARTICIPACIÓN SE ESTRUCTUREN CON PLENA CONCIENCIA DE LOS BENEFICIOS Y SACRIFICIOS QUE IMPLICA ESA PARTICIPACIÓN PARA LOS INTERESES ESPECÍFICOS EN JUEGO.

POR ÚLTIMO, LAS PRIORIDADES BÁSICAS DE LA PROGRAMACIÓN DEBERÍAN SER LAS SIGUIENTES ^{6/}: A) LA DEFENSA DE LOS NIVELES DE EMPLEO Y LA CREACIÓN DE NUEVAS FUENTES DE TRABAJO; B) LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMOS BÁSICOS DE LA POBLACIÓN; C) LA AYUDA AL MEDIO CAMPESINO DE ESCASOS RECURSOS; D) LA PROTECCIÓN DE LA PLANTA PRODUCTIVA EXISTENTE; E) EL APOYO A LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS; F) EL EJERCICIO DE UNA ESTRICTA DISCIPLINA FINANCIERA; G) LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS QUE PROMUEVAN CAMBIOS EN LA COMBINACIÓN DE FACTORES PRODUCTIVOS; H) EL INCREMENTO DEL AHORRO INTERNO; I) LA REALIZACIÓN DE CAMBIOS DE ESTRUCTURA QUE PERMITAN LA TRANSICIÓN A UN NUEVO MODELO DE DESARROLLO; J) EL AUMENTO DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE DIFERENTES GRUPOS SOCIALES Y COMUNIDADES LOCALES.

DEBE TENERSE PRESENTE QUE SERÍA POCO EFICIENTE ESPECIALIZAR LOS INSTRUMENTOS EN FUNCIÓN DE OBJETIVOS; EN MUCHOS CASOS SE

^{6/} LA ENUMERACIÓN QUE SIGUE NO INDICA NECESARIAMENTE UN ORDEN DE PREFERENCIA; LA ORDENACIÓN TIENDE ÚNICAMENTE A FACILITAR LA EXPOSICIÓN DE LA TESIS.

TENDRÁ QUE APLICAR UN MISMO CONJUNTO DE INSTRUMENTOS A UN DE
TERMINADO OBJETIVO O INTENTAR EL LOGRO DE DIFERENTES OBJETIVOS
CON EL USO DE UN INSTRUMENTO ÚNICO O PREPONDERANTE.

LA DEFENSA DE LOS NIVELES DE EMPLEO EXIGIRÁ FORMULAR PROGRAMAS
DE EMERGENCIA EN ZONAS CRÍTICAS, PREFERENTEMENTE EN EL MEDIO
RURAL DONDE LAS OPORTUNIDADES DE TRABAJO HAN SIDO TRADICIONAL
MENTE INSUFICIENTES. EN ESE SENTIDO, PUEDEN ORGANIZARSE APOYOS
ESTATALES A NIVEL DE OBRAS DE PEQUEÑA IRRIGACIÓN, CONSTRUCCIÓN
DE VIVIENDAS, MANTENIMIENTO DE CARRETERAS Y CAMINOS Y PROYEC
TOS DE APERTURA DE CAMINOS VECINALES QUE NORMALMENTE SON FAC
TIBLES DE EMPRENDER CON USO INTENSIVO DE MANO DE OBRA.

UN ELEMENTO RELEVANTE PARA EL MANTENIMIENTO DE NUEVAS FUENTES
DE TRABAJO Y LA CREACIÓN DE NUEVOS PUESTOS SURGIRÍA DE LA REO
RIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO HACIA EL MERCADO INTERNO. HAY PO
SIBILIDADES AMPLIAS DE COMPENSAR LAS CAÍDAS DE DEMANDA DEL SEC
TOR PRIVADO Y SUS REPERCUSIONES EN EL EMPLEO URBANO. EN GENERAL,
EXISTEN MÁRGENES DE FLEXIBILIDAD DEL GASTO ESTATAL QUE ORDINA
RIAMENTE NO SE EXPLORAN DEBIDO A INERCIAS QUE SE HAN HECHO RÍ
GIDAS CON EL PASO DEL TIEMPO Y HAN DESEMBOLCADO EN UN ALTO CON
TENIDO DE IMPORTACIONES EN EL GASTO, INCLUSO A NIVEL DE EROGA
CIONES CORRIENTES. LA REORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO PUEDE
DINAMIZAR DIFERENTES RAMAS MANUFACTURERAS Y GENERAR EFECTOS DE

INTERDEPENDENCIA EN LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL. COMO AL MISMO TIEMPO SE PROCURARÍA SEGUIR UNA DISCIPLINA FINANCIERA RELATIVAMENTE Estricta, FUNDAMENTALMENTE EN AQUELLOS PAÍSES QUE HAN TENIDO FUERTES PROCESOS DESESTABILIZADORES PROVOCADOS POR EXCESIVA DEMANDA DEL SECTOR PÚBLICO, SERÁ NECESARIO TENER PRESENTE QUE LAS DISPONIBILIDADES GLOBALES DE GASTO PUEDEN NO SER AMPLIAS. SIN EMBARGO, LA MAYORÍA DE LOS SISTEMAS CUENTAN CON RESERVAS QUE SE MATERIALIZAN AL SUPRIMIR GASTOS SUPERFLUOS Y AJUSTAR LOS PROCEDIMIENTOS DE ASIGNACIÓN Y EJECUCIÓN DE PRESUPUESTOS EN DIFERENTES ÁREAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. CA BE INSISTIR EN QUE LOS SECTORES PÚBLICOS LATINOAMERICANOS SON RELATIVAMENTE IMPORTANTES; ACASO, INCLUSO SE HAN EXPANDIDO A COSTA DE FUNCIONES QUE PODRÍA HABER ASUMIDO CON VENTAJAS LA INICIATIVA PRIVADA.

EL OBJETIVO DE PROTECCIÓN DEL CONSUMO BÁSICO PUEDE ABORDARSE POR DIFERENTES MEDIOS CONCURRENTES, EN PRIMER TÉRMINO, ES CONVENIENTE LA DEFINICIÓN Y FORMACIÓN DE PAQUETES DE BIENES Y SERVICIOS ESENCIALES SOBRE LOS CUALES SE CONCENTRARÍA LA ACCIÓN ESTATAL. ESOS PAQUETES DE BIENES BÁSICOS REQUERIRÁN, LUEGO, QUE SE HAGA UN ESFUERZO POR ELIMINAR LOS COSTOS QUE PAGA EL CONSUMIDOR POR LA INTERMEDIACIÓN COMERCIAL EXAGERADA. ÉSTE PROBLEMA ES AMPLIAMENTE CONOCIDO EN NUESTROS PAÍSES; GRANDES ORGANIZACIONES DE INTERMEDIARIOS HAN ADQUIRIDO UN PODER QUE LES

PERMITE CAPTAR CRECIDOS EXCEDENTES DEL CONSUMIDOR Y EFECTUAR MANIOBRAS ESPECULATIVAS. LA ACCIÓN ESTATAL PUEDE ORIENTARSE EN EL SENTIDO DE MÁXIMO APROVECHAMIENTO DE SUS ORGANISMOS DE REGULACIÓN, COMPRA, PRODUCCIÓN DIRECTA Y ABASTO POR CADENAS ESPECIALIZADAS PROPIAS. EL CRÉDITO BANCARIO Y LOS SUBSIDIOS CONCENTRADOS EN RELATIVAMENTE POCOS BIENES PUEDEN EFECTUAR UNA CONTRIBUCIÓN SIGNIFICATIVA. EN GENERAL, HABRÁ QUE SINCRONIZAR COMPRAS INTERNAS Y EN EL EXTERIOR, DISPONER DE FACILIDADES DE ALMACENAMIENTO Y CANALES DE DISTRIBUCIÓN QUE LLEGUEN OPORTUNAMENTE A GRANDES MASAS DE POBLACIONES POBRES. SE PUEDEN OBTENER IMPORTANTES REBAJAS DE COSTOS MEDIANTE EL DESPLAZAMIENTO RELATIVO DE INTERMEDIARIOS, LA STANDARIZACIÓN DE PROCESOS DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN, LA REDUCCIÓN DEL NÚMERO DE MARCAS Y LA ELIMINACIÓN DE DESPERDICIOS EN EMPAQUES, PUBLICIDAD Y LOCALS DE VENTA Y EXHIBICIÓN.

AUNQUE EN TÉRMINOS GENERALES, LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS TENDRÁ QUE ADECUARSE A LOS PROPÓSITOS DE ESTABILIDAD FINANCIERA Y DE REAJUSTES EN LA ESTRUCTURA DE PRECIOS QUE SE MENCIONAN MÁS ADELANTE, LOS SUBSIDIOS A PRODUCTOS BÁSICOS ESTÁN AMPLIAMENTE JUSTIFICADOS EN LAS ACTUALES SITUACIONES INFLACIONARIAS Y EN TAL SENTIDO PUEDE LOGRAR UN GRAN DINAMISMO DE OFERTA DEBIDO A LA RIGIDEZ QUE PRESENTA HOY LA ORIENTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y EL COMERCIO HACIA LA DEMANDA DE LOS GRUPOS DE ALTO INGRESO. TAM

BIÉN LOS SUBSIDIOS AL CONSUMO BÁSICO CONSTITUYEN UN INSTRUMENTO OBLIGADO POR EL ESTÍMULO QUE DEBE DARSE A LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PARA ALIVIAR EL BALANCE DE PAGOS, DEFENDER LA ECONOMÍA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRARIOS Y ESTIMULAR EL EMPLEO RURAL, SI, COMO SUCEDÉ EN MUCHAS EXPERIENCIAS, LOS PRODUCTORES AGRARIOS TIENEN PÉRDIDAS EN SU RELACIÓN DE INTERCAMBIO CON EL RESTO DE LA ECONOMÍA DEL PAÍS. LA MEJORA DE DICHA RELACIÓN PUEDE EXIGIR UN AUMENTO INMEDIATO DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA QUE NO DEBE TRADUCIRSE EN IMPACTO SOBRE LOS BIENES QUE INTEGRAN EL GRUESO DE LA ALIMENTACIÓN DE LAS CLASES DESPOSEÍDAS. NUEVAMENTE, CONVIENE PONER EL ACENTO EN EL ASPECTO SELECTIVO DE LOS SUBSIDIOS A PARTIR DE UNA CUIDADOSA DETERMINACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS QUE REALMENTE DEFINAN EL INGRESO REAL DE LAS PERSONAS DE ESCASOS RECURSOS.

LO ANTERIOR DEBERÍA COMPLEMENTARSE CON LA REESTRUCTURACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD Y EDUCACIÓN A CARGO DEL ESTADO, SU EXPANSIÓN GENERAL Y, SU DIFUSIÓN AMPLIA EN EL INTERIOR DEL PAÍS.

COMO ES FÁCIL INFERIR, ESTÁN FUERTEMENTE LIGADAS LA PRIORIDAD DE DEFENSA DEL CONSUMO BÁSICO Y LA DE AYUDA AL MEDIO CAMPESINO. EN ESTE SENTIDO LA MODIFICACIÓN DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA ES SÓLO UNA HERRAMIENTA DE TODA UNA POLÍTICA INTEGRAL QUE, PARA FACILITAR REACCIONES DE LA OFERTA A CORTO PLAZO, REQUIERE FORTA

LEGER LOS SEGUROS DE DIFERENTES TIPOS DE RIESGO, ADECUAR LOS SISTEMAS DE CRÉDITO, DESPLAZAR INTERMEDIARIOS ENTRE PRODUCTORES Y ENTIDADES OFICIALES DE ABASTO, Y GARANTIZAR UNA OFERTA DE INSUMOS BÁSICOS QUE ESTÉ A DISPOSICIÓN DE LOS EMPRESARIOS RURALES EN FORMA OPORTUNA Y A BAJO COSTO. ÉSTAS ACCIONES DE BEN COMPLEMENTARSE CON UN IMPULSO DECIDIDO AL EXTENSIONISMO AGRÍCOLA Y A LA REALIZACIÓN DE PROYECTOS PRODUCTIVOS POR PARTE DE DEPENDENCIAS OFICIALES. ES DIFÍCIL, EN ESTE SENTIDO, SOBRESTIMAR LA NECESIDAD DE REFORZAR LA CAPACIDAD EJECUTIVA DE LOS MINISTERIOS Y OFICINAS ESPECIALIZADAS DE LA RAMA AGROPECUARIA. PRÁCTICAMENTE TODOS LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA CUENTAN CON AMPLIA EXPERIENCIA EN IDENTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS AGROPECUARIOS O POR LO MENOS, CONOCEN CON BASTANTE PRECISIÓN LAS NECESIDADES, Y APTITUDES DE LOS PRODUCTORES, ASÍ COMO LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS ZONAS RURALES, DEBIDO A LARGOS AÑOS DE CONTACTO CON LOS RESPECTIVOS MEDIOS CAMPESINOS. SIN EMBARGO, LA EXPERIENCIA DEMUESTRA QUE HAY TENDENCIAS A LA SUPERPOSICIÓN DE MECANISMOS E INSTANCIAS ADMINISTRATIVAS, TODO LO CUAL DIFICULTA LA TOMA DE DECISIONES Y LA EJECUCIÓN ULTERIOR. POR ELLO DEBERÍA CONTEMPLARSE SERIAMENTE LA REORGANIZACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROMOCIÓN AGRÍCOLA, TENDIENDO A UNA MAYOR COORDINACIÓN DE OFICINAS EJECUTIVAS, RACIONALIZANDO NORMAS, DELIMITANDO CLARAMENTE LAS ÁREAS DE RESPONSABILIDAD ASÍ COMO LAS LÍNEAS DE COMANDO DE LOS OPERATIVOS AGRÍCOLAS.

ES IMPORTANTE, ADEMÁS, EL ROBUSTECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS, DADA LA GRAN DISPERSIÓN DE LA POBLACIÓN RURAL Y LA ESCASA PERCEPCIÓN DE SUS INTERESES ESPECÍFICOS QUE CARACTERIZA A LA MAYORÍA DE LOS PRODUCTORES. GENERALMENTE LAS VENTAJAS E INCONVENIENTES DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SON APRECIADAS COMO REFLEJO DE LA IDEOLOGÍA DE LOS GRANDES PRODUCTORES, ASOCIADOS MUCHAS VECES A FIRMAS EXTRANJERAS O CON INTERESES PREDOMINANTES FUERA DEL PAÍS.

UNO DE LOS PUNTOS MÁS TRASCENDENTES EN LA ESTRATEGIA DE CORTO PLAZO, ESTÁ DADO POR LA PROTECCIÓN A LA PLANTA PRODUCTIVA INDUSTRIAL Y A LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE. EN PARTICULAR SE NECESITA CONCENTRAR ESFUERZOS EN CIERTAS ÁREAS CRÍTICAS COMO LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.

EN ESTA MATERIA PUEDEN ENSAYARSE DIFERENTES TIPOS DE INSTRUMENTOS DESDE LOS TRADICIONALES ESTÍMULOS FISCALES Y CREDITICIOS A OTROS GENERALMENTE MENOS EMPLEADOS, COMO ES LA UTILIZACIÓN DEL PODER DE COMPRA DEL ESTADO Y DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS EN BENEFICIO ESPECIALMENTE DE PRODUCTORES NACIONALES.

LA CRISIS DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO HA GENERADO, CASI EN TODAS PARTES, PROBLEMAS DE LIQUIDEZ QUE EXIGE AFRONTAR CON RELATIVA URGENCIA. EL ESTADO PUEDE INTERVENIR CON EFICACIA EN

FACILITAR LOS PROCESOS DE RENEGOCIACIÓN DE LA DEUDA DE LAS EMPRESAS PRIVADAS CON EL EXTERIOR Y EN CASOS ESPECIALES, PODRÍA INTENTAR CANCELARLES O REDUCIRLES LOS RIESGOS CAMBIARIOS PARA MEJORAR SU SITUACIÓN FINANCIERA DE CORTO PLAZO.

POR OTRA PARTE, PUEDE NECESITARSE UNA POLÍTICA DE DOBLE MERCADO CAMBIARIO PARA AISLAR A LAS EMPRESAS DE LAS FLUCTUACIONES A QUE SEGUIRÁN EXPUESTOS LOS MERCADOS INTERNACIONALES, SIN QUE ELLO IMPLIQUE SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO YA QUE DE OTRA FORMA SE GENERARÍA EL USO INEFICIENTE DE UN RECURSO MUY ESCASO, SE PLANTEARÍAN INCONSISTENCIAS CON LA PROTECCIÓN A ACORDAR A LAS INDUSTRIAS NACIONALES DE BIENES DE CAPITAL Y AL MERCADO INTERNO EN GENERAL, Y TENDENCIAS A FRENAR LAS POSIBILIDADES DE EXPORTAR MANUFACTURAS; O, EN TODO CASO, SE MULTIPLICARÍAN SISTEMAS DE SUBSIDIOS QUE PARECE CONVENIENTE MANTENER TRANSPARENTEMENTE LIGADOS A OBJETIVOS DONDE PUEDA EVALUARSE FÁCILMENTE SU EFICACIA.

PODRÍA RESULTAR CONVENIENTE QUE LA UTILIZACIÓN DEL PODER DE COMPRA DEL ESTADO SE LLEVASE A LA PRÁCTICA ORGANIZANDO COMITÉS DE ABASTECIMIENTO DE LAS OFICINAS ADMINISTRATIVAS Y FUNDAMENTALMENTE DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS. DICHOS COMITÉS SE INTEGRARÍAN CON REPRESENTANTES PRIVADOS Y FUNCIONARIOS ESPECIALIZADOS DEL GOBIERNO. SE TRATARÍA DE AGRUPAR PRODUCTORES DE

CIERTAS RAMAS ESTRATÉGICAS PARA LLEGAR A LA DETERMINACIÓN DE CAPACIDADES INSTALADAS Y UTILIZADAS, LÍNEAS DE PRODUCTOS, CALIDADES, TIPIFICACIONES, PLAZOS DE ENTREGA Y SISTEMAS DE PAGOS, ATENDIENDO FUNDAMENTALMENTE A DESPLAZAR IMPORTACIONES EN LO INMEDIATO O A CORTO Y MEDIANO PLAZO. SE PROCURARÍA INDUCIR CAMBIOS EN PROCESOS Y TÉCNICAS POR MEDIO DE LOS CUALES GENERAR MAYOR EMPLEO Y AUMENTAR LA PARTICIPACIÓN DE PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS EN LAS ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN DE LAS DE MAYOR TAMAÑO. ESTAS INSTANCIAS DE NEGOCIACIÓN Y ASIGNACIÓN DE PREFERENCIAS A PROVEEDORES DEL GOBIERNO, PODRÍAN SERVIR PARA OBTENER COMPROMISOS DE CAPACITACIÓN DE MANO DE OBRA Y DE PEQUEÑOS EMPRESARIOS LIGADOS A LAS GRANDES PLANTAS Y SERÍAN SUSCEPTIBLES DE APOYO POR MEDIO DE CRÉDITO BANCARIO ESPECIALIZADO.

LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS, QUE CONSTITUYEN EL GRUESO DE NUESTROS SECTORES INDUSTRIALES, DEBERÍAN SER OBJETO DE PROGRAMAS INTEGRADOS POR VARIOS INSTRUMENTOS: CREDITICIOS, ASesoría TÉCNICA, AYUDA EN LA PREPARACIÓN DE PROYECTOS, INVESTIGACIÓN DE MERCADOS Y FACILIDADES DE ACCESO A ADELANTOS TECNOLÓGICOS YA EXPERIMENTADOS PERO DESCONOCIDOS POR LOS EMPRESARIOS MENORES DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS. EL FORTALECIMIENTO DE LA SUBCONTRATACIÓN DE DIFERENTES PARTES INTEGRANTES DE PRODUCTOS ENTRE GRANDES Y PEQUEÑAS EMPRESAS PUEDE FACILITAR LA CONSOLIDACIÓN DE SECTORES QUE TRADICIONALMENTE OPERAN CON BAJA INTENSIDAD DE CAPITAL Y PUEDEN AYUDAR A PROMOVER EL DESA

RROLLO INDUSTRIAL DE CIUDADES INTERMEDIAS DEL INTERIOR DE LOS PAÍSES. LA SUBCONTRATACIÓN MANEJADA CONVENIENTEMENTE, Y COMO LO MUESTRA LA EXPERIENCIA DE PAÍSES DESARROLLADOS, PUEDE CONTRIBUIR A QUE SE LOGRE UNA MAYOR STANDARIZACIÓN DE PARTES Y PIEZAS DE PROCESOS INDUSTRIALES, DEPENDIENDO DE QUE NO SE ORGANICE EN COMPARTIMIENTOS ESTANCOS DONDE CADA GRAN EMPRESA TENGA UNA PERIFERIA PROPIA PARA PRODUCIR ESENCIALMENTE LOS MISMOS BIENES CON LIGERAS VARIANTES.

ES IMPORTANTE HACER HINCAPIÉ EN QUE LAS MEDIDAS DE REACTIVACIÓN DE CORTO PLAZO QUE SE SINTETIZAN EN LOS PÁRRAFOS ANTERIORES SE UBIQUEN EN UN CONTEXTO DE DISCIPLINA FINANCIERA RELATIVAMENTE ESTRUCTA. EXISTE EL IMPERATIVO DE EVITAR QUE, POR EJEMPLO, EL DÉFICIT FISCAL O LA EXPANSIÓN EXAGERADA DEL CRÉDITO DIFICULTEN EL MANEJO DEL BALANCE DE PAGOS O INCORPOREN UNA PRESIÓN EXAGERADA DE LA DEMANDA SOBRE LOS PRECIOS, DIFICULTANDO LOS PROCESOS DE NEGOCIACIÓN ENTRE EL ESTADO Y LOS PARTICULARES. EN ESE SENTIDO DEBE EVITARSE LA PÉRDIDA DE CONTROL DE LOS CIRCUITOS FINANCIEROS Y TENER PRESENTE QUE LA AYUDA DEL ESTADO DEBE TENER UN ALTO CARÁCTER SELECTIVO ORIENTADO A LOS SECTORES MENOS FAVORECIDOS Y A ESTRUCTURAS INDUSTRIALES, AGRARIAS Y DE TRANSPORTE DE CUYA PRESERVACIÓN DEPENDE EN ALTO GRADO LA TRANSICIÓN A UN NUEVO ESTILO DE DESARROLLO.

NECESARIAMENTE DEBERÁN IMPONERSE RESTRICCIONES A ACTIVIDADES

QUE NO PUEDAN CONSIDERARSE PRIORITARIAS Y EVITARSE ORIENTACIONES DE LA DEMANDA MONETARIA HACIA SECTORES QUE NO ESTÉN EN CAPACIDAD DE DAR UNA RÁPIDA RESPUESTA EN BIENES Y SERVICIOS. TODO ELLO SE VINCULA CON LA ADOPCIÓN DE POLÍTICAS QUE INCIDAN EN UNA VARIACIÓN DE LAS PAUTAS DE COMBINACIÓN DE FACTORES PRODUCTIVOS Y DE CIERTAS ASIGNACIONES DE RECURSOS. AQUÍ, LA DISCIPLINA FINANCIERA EXIGE CANCELAR SUBSIDIOS BAJO LA FORMA DE INTERESES BANCARIOS DIFERENCIALES QUE PROMUEVEN UN USO EXAGERADO DEL FACTOR CAPITAL O LLEVAN A SOBREINVERSIÓN EN CIERTAS RAMAS NO PRIORITARIAS O TAMBIÉN REQUIERE EVITAR QUE LA SOBREVALUACIÓN CAMBIARIA, COMO YA SE SEÑALÓ, TIENDA A REMPLAZAR PRODUCCIÓN NACIONAL POR EXTRANJERA AMENAZANDO LA PLANTA PRODUCTIVA Y EL EMPLEO. LA SUBVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO POR SU PARTE, QUE BIEN PUEDE RESULTAR DE UN EXCESO DE DEMANDA DE DIVISAS ESTIMULADAS POR UN MANEJO INAPROPIADO DEL CRÉDITO, PODRÍA GENERAR NUEVOS IMPULSOS INFLACIONARIOS Y CONCEDER UNA PROTECCIÓN EXAGERADA AL MERCADO INTERNO, QUE A SU VEZ, REDUNDE EN UNA ASIGNACIÓN INEFICIENTE DE RECURSOS.

CONTEMPLANDO AHORA LAS NECESIDADES DE LA TRANSICIÓN A UN NUEVO ESTILO DE DESARROLLO, SERÍA INNECESARIO ABUNDAR EN LAS RAZONES PARA INCREMENTAR EL AHORRO INTERNO. LO QUE, EN CAMBIO, PARECE OPORTUNO SEÑALAR ES QUE LA CRISIS HA DISTORSIONADO MECANISMOS

FINANCIEROS, CREANDO O AUMENTANDO LA IMPORTANCIA DE CIRCUITOS PARALELOS A LOS DE LA BANCA COMERCIAL Y DE FOMENTO CON ALTOS BENEFICIOS EN UNA FUNCIÓN QUE NO TIENE CASI RELACIÓN CON ACTIVIDADES DIRECTAMENTE PRODUCTIVAS. EN ESE SENTIDO, CABRÍA INSISTIR EN LA NECESIDAD DE QUE EL ESTADO ADOPTÉ COMO UNA DE SUS PRIORIDADES EL CONTROL SOBRE LAS FUNCIONES DE CAPTACIÓN Y ASIGNACIÓN DEL AHORRO FINANCIERO, LE DÉ ESTABILIDAD A ESA FUNCIÓN EVITANDO EL DESESTÍMULO DE TASAS NEGATIVAS DE INTERÉS, PROMUEVA LA DIVERSIFICACIÓN DE INSTRUMENTOS Y SUPERVISE EL DESTINO Y LAS MODALIDADES DE LA COLOCACIÓN EN EL SECTOR PRODUCTIVO. EN SUMA, QUE ESTABLEZCA UN PROGRAMA QUE DELIMITE LAS ÁREAS DE ACTUACIÓN DE CADA CATEGORÍA DE INTERMEDIARIO Y PROTEJA ESENCIALMENTE AL APARATO PRODUCTIVO CONTRA ABUSOS DE LA INTERMEDIACIÓN.

TAL COMO SE EXPRESÓ, LA PROMOCIÓN DE CAMBIOS DE ESTRUCTURA DEBE ABORDARSE CONJUNTAMENTE CON LAS ACCIONES QUE TIENDEN A SUAVIZAR EL IMPACTO DE LA CRISIS. SIN EMBARGO, LAS CONSIDERACIONES QUE HABRÍA QUE EFECTUAR AL RESPECTO NO PODRÍAN DE NINGUNA MANERA DESENTENDERSE DE LOS PROYECTOS NACIONALES DE CADA PAÍS Y, POR ELLO, SERÍA AVENTURADO ENTRAR AQUÍ A UNA DISCUSIÓN DETALLADA, CORRIENDO, ADEMÁS, EL RIESGO DE QUEDARSE EN UN PLANO DE GENERALIDADES QUE DIFÍCILMENTE PUEDE MOTIVAR UNA DISCUSIÓN FENCUNDA.

LO QUE, EN CAMBIO, VALE LA PENA ANOTAR ES QUE EN SOCIEDADES IDEOLÓGICAS Y POLÍTICAMENTE SENSIBLES O RESISTENTES A CUALQUIER CAMBIO ESTRUCTURAL, UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO COMO VÍA PRIORITARIA PUEDE SER MENOS COSTOSA EN TÉRMINOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS QUE OTRA QUE PROSIGA POR CAMINOS TRADICIONALES EN MATERIA DE UTILIZACIÓN DEL ESPACIO. ELLO ES ASÍ PORQUE LOS ESTILOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA HAN SIDO CONCENTRADORES EN UN DOBLE SENTIDO: HAN CREADO MINORIAS PRIVILEGIADAS JUNTO A GRANDES MASAS DESPOSEÍDAS Y SE HAN DESENVUELTO EN POCOS PUNTOS DEL TERRITORIO DE CADA PAÍS. DE ESTA MANERA HA QUEDADO SIN UTILIZAR EL POTENCIAL DE RECURSOS DE OTRAS REGIONES Y LA POSIBILIDAD DE OBTENER ALTOS RENDIMIENTOS PARA INVERSIONES QUE SE RELOCALICEN E INCREMENTEN LA DEMANDA EN EL MERCADO DE TRABAJO. CLARO ESTÁ QUE, COMO OCURRIÓ EN EL PASADO, EL ESTADO DEBE CREAR LA INFRAESTRUCTURA NECESARIA PARA LA GENERACIÓN Y MULTIPLICACIÓN DE INTERCAMBIOS CON OTRA ORIENTACIÓN ESPACIAL Y LAS INVERSIONES PUEDEN SER CUANTIOSAS ANTES DE QUE EMPIECEN A AUTOFINANCIARSE. PERO FRENTE A ELLO LOS PAÍSES QUE HAN PRESENCIADO UN CRECIMIENTO URBANO EXAGERADO, QUE AFECTA SERIAMENTE EL MEDIO AMBIENTE Y LA CALIDAD DE LA VIDA EN LAS URBES, SON YA CONCIENTES DE LOS GRANDES COSTOS QUE ESTÁ SOPORTANDO LA SOCIEDAD POR MANTENER CIERTAS VENTAJAS DE LOCALIZACIÓN PARA EL EMPRESARIO PRIVADO, APARTE DE QUE DICHAS VENTAJAS HAN ENTRADO SEGURAMENTE YA EN UNA ETAPA DE RENDIMIENTOS

TOS DECRECIENTES. PERO ADEMÁS, TODO INDICA QUE LA POBLACIÓN DE LAS ZONAS MÁS SUBDESARROLLADAS O MARGINADAS DE CADA PAÍS, HACE TIEMPO QUE HAN TOMADO CONCIENCIA DE LA REPRODUCCIÓN, EN EL INTERIOR DE CADA ECONOMÍA, DE UNA ESPECIE DE MODELO CENTRO-PERIFERIA CON CARACTERÍSTICAS MUY SEMEJANTES A LAS DEL PARADIGMA QUE ESTAMOS ACOSTUMBRADOS A ANALIZAR: CRECIMIENTO DESIGUAL, PÉRDIDA DE RECURSOS HUMANOS CALIFICADOS Y HEGEMONÍA IMPUESTA DESDE LOS CENTROS SOBRE LAS DECISIONES DE LAS POBLACIONES NO PERTENECIENTES A ELLOS. HAN COMENZADO ASÍ A MANIFESTARSE PRESIONES SOBRE EL GOBIERNO. SE NECESITAN RESPUESTAS EFICIENTES PARA EVITAR UNA DESARTICULACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA QUE HAGA PERDER AUTONOMÍA A LOS ESTADOS NACIONALES.

AQUÍ ENFRENTAMOS UNA DOBLE TAREA: IMPULSAR LA DESCONCENTRACIÓN ECONÓMICA COMO ESTRATEGIA PARA GENERAR CONDICIONES DE UN DESARROLLO MÁS DINÁMICO, Y AMPLIAR LA PARTICIPACIÓN DE LOS DIFERENTES NÚCLEOS TERRITORIALES. EN ESTE ÚLTIMO ASPECTO PARECERÍA A CONSEJABLE PROMOVER DIFERENTES FORMAS DE MATERIALIZAR ESA PARTICIPACIÓN Y EN PARTICULAR PROPICIAR LA LIBRE EXPRESIÓN DE INTERESES LOCALES, CAPTAR LOS Matices DE CADA SITUACIÓN LOCAL O REGIONAL ESPECÍFICA Y TRATAR DE INTEGRARLOS EN UNA VISIÓN NACIONAL DE CONJUNTO QUE ARMONICE LAS DIFERENTES TENDENCIAS Y ASPIRACIONES.

LA ESTRATEGIA DE DESCONCENTRACIÓN DE LA VIDA NACIONAL EN ALGU

LOS PAÍSES PRESENTA OTROS ASPECTOS DE INTERÉS, PIÉNSESE POR EJEMPLO, EN LAS NUEVAS RELACIONES COMERCIALES ENTRE PAÍSES VECINOS DE LATINOAMÉRICA QUE PUEDEN DARSE AL REDUCIRSE LOS TIEMPOS DE COMUNICACIÓN Y TRANSPORTE ENTRE ELLOS DEBIDO AL MEJORAMIENTO DE LA RED INTERNA DE ALGUNO EN PARTICULAR; EN LAS OPORTUNIDADES DE EXPLOTACIÓN CONJUNTA DE RECURSOS NATURALES QUE SURGIRÁN TAN SÓLO COMO COROLARIO DE MODIFICACIONES EN EL ESPACIO INTERIOR DE ALGUNO DE ELLOS, O EN LOS EFECTOS DE DESPLAZAMIENTO DEMOGRÁFICO QUE PUEDE GESTAR LA APARICIÓN DE NUEVOS FOCOS DINÁMICOS EN ALGÚN TERRITORIO EN ESPECIAL. NO DEBE PERDERSE DE VISTA QUE LOS ACUERDOS DE INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA SURGIERON EN CIRCUNSTANCIAS QUE POCO SE ASEMEJAN A LAS ACTUALES POR LO QUE SE REFIERE A LA OCUPACIÓN Y UTILIZACIÓN DEL ESPACIO O A PROBLEMAS SUSCITADOS POR EL GIGANTISMO URBANO. CABRÍA ESPERAR CAMBIOS EN LA COMPOSICIÓN, LAS CORRIENTES GEOGRÁFICAS Y EL VOLUMEN DEL COMERCIO RECÍPROCO, CONFORME SE ACELERE, POR LO MENOS DENTRO DE LOS PAÍSES TERRITORIALMENTE EXTENSOS, LA RELOCALIZACIÓN DE ACTIVIDADES Y DE DEMANDAS DE BIENES.

3. EL ESTADO Y LOS AGENTES PRIVADOS EN LA FASE DE TRANSICIÓN.

LA CRISIS HA PUESTO EN CLARO LA URGENCIA DE RESOLVER LAS SITUACIONES DE EXTREMA POBREZA Y CARENCIA DE EMPLEO QUE AFECTAN A

LOS SECTORES MÁS NUMEROSOS DE LA POBLACIÓN DE AMÉRICA LATINA. TAMBIÉN HA DEJADO DE MANIFIESTO LA DECISIÓN POLÍTICA DE LOS GOBIERNOS DEL CONTINENTE DE DARLE PRIORIDAD AL SECTOR PRIVADO EN EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PESE A QUE EL COMPORTAMIENTO DE ESTE ÚLTIMO SE HA CARACTERIZADO REPETIDAS VECES POR LA FALTA DE UNA RESPUESTA ADECUADA A LOS ESTÍMULOS Y FACILIDADES QUE HAN PROPORCIONADO LOS PODERES PÚBLICOS. EN DIFERENTES RAMAS DE LA ECONOMÍA LA DESCAPITALIZACIÓN DE LAS EMPRESAS HA COINCIDIDO CON UN AUMENTO DE LA RIQUEZA Y DEL BIENESTAR PERSONALES DE LOS ESTRATOS SUPERIORES DE LA CAPA EMPRESARIAL. ESE AUMENTO DE RIQUEZA HA ASUMIDO DIFERENTES FORMAS; PERO UN FENÓMENO TÍPICO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS HA SIDO LA PÉRDIDA SOCIAL DE RECURSOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL AL EXTERIOR. EN ESE SENTIDO LOS GRANDES EMPRESARIOS LATINOAMERICANOS COMPARTEN LA RESPONSABILIDAD DEL DESENCADENAMIENTO DE LA CRISIS POR HABER RESTADO APOYO A LOS ESFUERZOS DE REACTIVACIÓN, COMO LO MUESTRA EL FENÓMENO DE LA SALIDA DE CAPITAL Y EL CONCOMITANTE DE ALTA EVASIÓN QUE SE REGISTRA EN LOS SISTEMAS TRIBUTARIOS.

A PESAR DE LOS BENEFICIOS QUE HAN EXTRAÍDO LOS GRANDES CAPITALS EN MEDIO DE LA ESCASEZ Y LA PENURIA DE LAS MAYORÍAS, NO HA DEJADO DE EXISTIR UNA OPOSICIÓN TENAZ A LAS MEDIDAS DE ESTABILIZACIÓN ADOPTADAS EN ALGUNAS EXPERIENCIAS DE LATINOAMÉRICA. SE HA PRETENDIDO EL RETORNO AL ORDEN ESPONTÁNEO DEL MERCADO.

DO Y LA REDUCCIÓN DE TAREAS Y FUNCIONES A CARGO DEL ESTADO. APARENTEMENTE, SE PIENSA QUE LA SUPERACIÓN DE LA CRISIS PODRÍA ABREVIARSE SI SE DESMONTARAN LOS MECANISMOS DE REGULACIÓN Y DE CRECIERA LA INTENSIDAD DE LOS ESFUERZOS EN OBRAS SOCIALES. RESULTA PARADÓJICA ESA ACTITUD ESPECIALMENTE EN PAÍSES EN DESARROLLO, DONDE, EN EL LARGO PLAZO, EL PRINCIPAL EFECTO DE LAS POLÍTICAS FISCALES FUE ASEGURAR UN CONTÍNUO CRECIMIENTO DE LA DEMANDA QUE INDUJO EL INCREMENTO DE LAS INVERSIONES. ASÍ, HA SIDO PRECISAMENTE LA EXPANSIÓN DE LA CAPACIDAD DE ACCIÓN DEL ESTADO LA QUE HA DADO ESTABILIDAD A LAS INVERSIONES, AMPLIADO EL HORIZONTE DE LAS EMPRESAS Y GARANTIZADO ALTAS TASAS DE RETORNO A LOS CAPITALES COMPROMETIDOS. POR OTRA PARTE, ESA ACTITUD HA ESTADO GENERALMENTE ACOMPAÑADA DE INTENTOS DE DESPOLITIZAR LAS DEMANDAS DE LA POBLACIÓN Y DE ALENTAR GRUPOS DE PRESIÓN MOTIVADOS EXCLUSIVAMENTE POR LA DEFENSA DE SUS PROPIOS INTERESES.

UNA DE LAS FORMAS DE ABORDAR LAS TAREAS POLÍTICAS EN LA ACTUAL COYUNTURA, DEBERÍA CONSISTIR EN REAFIRMAR LA DECISIÓN DE LA INTERVENCIÓN ESTATAL CUANDO LOS AGENTES PRIVADOS NO CUMPLAN SU PAPEL, DEJANDO CLARAMENTE EXPRESADAS LAS ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS QUE SE SEGUIRÍAN EN TAL EVENTUALIDAD.

LA RECTORÍA DEL ESTADO SERÍA UN PRINCIPIO FUNDAMENTAL QUE SE

LLEVARÍA A LA PRÁCTICA SÓLO POR LA ACCIÓN DE LA ECONOMÍA PÚBLICA (GOBIERNO GENERAL Y EMPRESAS PÚBLICAS) O HACIENDO PARTICIPAR EN LAS TAREAS CONCRETAS A LOS MEDIANOS Y PEQUEÑOS EMPRESARIOS NACIONALES Y/O A LAS GRANDES EMPRESAS TRANSNACIONALES EN ASOCIACIÓN CON EL ESTADO.

II. LA REORDENACION ESPACIAL DE LA ACTIVIDAD

ECONOMICA EN EL MARCO DE LA CRISIS ACTUAL.

1. CONCENTRACIÓN ECONÓMICA Y CRISIS URBANA.

LA CRISIS ACTUAL HA PUESTO AL DESCUBIERTO LAS GRANDES DEBILIDADES Y RESTRICCIONES DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA. ESTUDIOS ESPECIALES SOBRE EL TEMA SEÑALAN EN PARTICULAR: LA DEPENDENCIA TECNOLÓGICA Y FINANCIERA DEL EXTERIOR; LA ESCASA DIVERSIFICACIÓN Y ARTICULACIÓN DEL APARATO PRODUCTIVO; EL RETRASO AGRÍCOLA; LA PRESENCIA DE ENORMES MASAS DE POBLACIÓN CON BAJÍSIMO NIVEL DE VIDA; LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y DE LA RIQUEZA EN UNA MINORÍA PRIVILEGIADA; LA ASIMETRÍA DEL COMERCIO CON LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS; LA LIMITADA EXPLOTACIÓN.

DE LAS POSIBILIDADES DE COOPERACIÓN REGIONAL EN LO COMERCIAL,
FINANCIERO, CIENTÍFICO, TÉCNICO Y POLÍTICO.^{1/}

EN MÉXICO LAS DIFICULTADES Y TENSIONES QUE ACTUALMENTE EXPERI
MENTA LA SOCIEDAD SON, EN PARTE, EFECTO DE LA CONCENTRACIÓN DE
SUS ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y DE SU POBLACIÓN EN UNOS POCOS PUN
TOS DE SU TERRITORIO. EN GENERAL, SE TRATA DE CENTROS QUE YA
FUNCIONABAN COMO POLOS DE DESARROLLO ANTES DEL VIGOROSO IMPUL
SO INDUSTRIALIZADOR DE LA POSTGUERRA.

LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS AÑOS 40'S Y 50'S, BASADA EN CRITE
RIOS SIMPLES DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y EN UNA LIMITADA
VISIÓN DE LOS FUTUROS REQUERIMIENTOS DEL MISMO PROCESO, REFOR
ZÓ LAS TENDENCIAS PREEXISTENTES A LA CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA.
Y AL DESEQUILIBRIO REGIONAL INTERNO. TAMBIÉN ACTUARON EN SEN
TIDO CONCENTRADOR EL ESTABLECIMIENTO DENTRO DE LA CAPITAL DEL
PAÍS DE LOS PODERES POLÍTICOS, EL AUMENTO DE LA BUROCRACIA FE
DERAL EN EL CENTRO ECONÓMICO DEL PAÍS Y LA DECISIÓN DE UBICAR
ALLÍ LOS PRINCIPALES SERVICIOS EDUCATIVOS Y DE SALUD.

1/ VÉASE, POR EJEMPLO, CEPAL, LA CRISIS EN AMÉRICA LATINA: SU EVA-
LUACIÓN Y PERSPECTIVAS, (FEBRERO DE 1984).

2/ ESAS DIFICULTADES Y TENSIONES TAMBIÉN DERIVAN DE LAS GRANDES DI
FERENCIAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y CULTURALES ENTRE MÉXICO Y EE.UU.
Y DE LAS FRICCIONES QUE, EN ESAS CONDICIONES, CREA LA PROXIMIDAD
GEOGRÁFICA.

LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE AQUELLOS AÑOS AISLÓ LA INCIPIENTE INDUSTRIA DOMÉSTICA DE LA COMPETENCIA CON EL EXTERIOR, DANDO LUGAR CON ELLO A QUE LA DEMANDA DE MANUFACTURAS DE LOS NÚCLEOS URBANOS FUERA ABASTECIDA POR LA INDUSTRIA NACIONAL. ESTA ÚLTIMA SE FUE UBICANDO PRECISAMENTE EN LA PROXIMIDAD DE ESOS MERCADOS, ESTO ES, DENTRO DE LAS CIUDADES O EN LA PERIFERIA DE LAS MISMAS. (EN EL CASO DE LA CIUDAD DE MÉXICO SE SITUÓ PRINCIPALMENTE EN LA ZONA NOROESTE).

HUBO UNA PROTECCIÓN PRÁCTICAMENTE INDISCRIMINADA DEL MERCADO INTERNO. AL AMPARO DE ESA PROTECCIÓN SE IMPULSÓ UNA RÁPIDA INDUSTRIALIZACIÓN EN TRES POLOS PRINCIPALES DE DESARROLLO QUE PRESENTABAN EL PRERREQUISITO YA SEÑALADO DE LA RESERVA DE MERCADO: CIUDAD DE MÉXICO, GUADALAJARA Y MONTERREY.

SITUAR LAS FÁBRICAS ALREDEDOR DE LOS CENTROS DE DEMANDA PERMITIÓ ABATIR COSTOS DE TRANSPORTE. EL ESTADO APLICÓ, POR AÑADIDURA, UNA POLÍTICA DE TARIFAS FERROVIARIAS QUE ALENTÓ ESE PROCESO; LAS SUBSIDIÓ PARA EL TRANSPORTE DE MATERIAS PRIMAS HACIA LA GRAN METRÓPOLI Y LAS ENCARECIÓ RELATIVAMENTE PARA PRODUCTOS TERMINADOS.^{3/} ESTA POLÍTICA TARIFARIA ALEJÓ, OBTIVAMENTE, A LOS

^{3/} VÉASE: HERNÁNDEZ LAOS, ENRIQUE. "ECONOMÍAS EXTERNAS Y EL PROCESO DE CONCENTRACIÓN REGIONAL DE LA INDUSTRIA EN MÉXICO", EL TRIMESTRE ECONÓMICO, F.C.E., VOL. XLVII, No. 185.

EMPRESARIOS DE LOS LUGARES DE PRODUCCIÓN DE LAS MATERIAS PRIMAS.

A LOS ELEMENTOS SEÑALADOS SE SUMARON OTROS QUE FUERON INFLUYENDO PARA QUE LAS INVERSIONES SE EFECTUARAN PREFERENTEMENTE EN LAS ÁREAS URBANAS: POR EJEMPLO, LA POLÍTICA DE GASTO PÚBLICO EN OBRAS DE INFRAESTRUCTURA AMPLIÓ LAS ECONOMÍAS EXTERNAS EN LA ZONA DEL VALLE DE MÉXICO Y BENEFICIÓ PRINCIPALMENTE A ESA ZONA CON SISTEMAS DE CARRETERAS QUE CONECTARON A LA CAPITAL CON LA MAYOR PARTE DE LAS CIUDADES IMPORTANTES DEL PAÍS. SE PROPICIÓ, ADEMÁS, UNA AMPLIA DISPONIBILIDAD DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y COMBUSTIBLE A BAJO COSTO.

CON LA POLÍTICA ANOTADA SE CONSOLIDÓ Y RETROALIMENTÓ UN PROCESO SOSTENIDO DE CONCENTRACIÓN REGIONAL DE LA PRODUCCIÓN DE MANUFACTURAS.

LA CIUDAD DE MÉXICO, POR LO DEMÁS, QUEDÓ CONSTITUÍDA NO SÓLO COMO PROVEEDORA DE MANUFACTURA SINO TAMBIÉN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS, POR HABERSE CONVERTIDO EN IMPORTANTE CENTRO DE ACOPIO Y DISTRIBUCIÓN DE BUENA PARTE DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA NACIONAL DE CONSUMO INTERNO. A LA VEZ, LAS ACTIVIDADES BANCARIAS DE SERVICIO A LAS OPERACIONES INDUSTRIALES Y DEL COMERCIO TAMBIÉN

SE FUERON LOCALIZANDO EN LOS LUGARES DE ASENTAMIENTO INDUSTRIAL PREFERENTE.

ENTRE TANTO, LAS POLÍTICAS EMPRENDIDAS EN EL MEDIO RURAL NO LOGRARON VARIAR SUSTANCIALMENTE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA EXPLOTACIÓN AGRARIA, SALVO EN LO QUE SE REFIERE A LA ORGANIZACIÓN DE UNA ECONOMÍA DE EXPORTACIÓN INTENSIVA EN CAPITAL APUNTALADA POR IMPORTANTES OBRAS DE IRRIGACIÓN. SE CREÓ UN SEGMENTO DE AGRICULTURA MODERNO Y PRODUCTIVO LOCALIZADO PRINCIPALMENTE EN EL NOROESTE DEL PAÍS (ESTADOS DE SINALOA Y SONORA). DICHO SECTOR AGRÍCOLA MODERNO TUVO POCOS EFECTOS EN LA REDUCCIÓN DEL DESEMPLEO ESTRUCTURAL EN EL CAMPO Y EN MEJORAR LAS CONDICIONES DE VIDA DE LAS POBLACIONES DE SUS ZONAS DE INFLUENCIA; MÁS BIEN, POR LAS MODALIDADES DE LA TECNOLOGÍA EMPLEADA, INCREMENTÓ LA TRANSFERENCIA DE MANO DE OBRA A LAS CIUDADES.

APROXIMADAMENTE POR LOS AÑOS EN QUE SE EMPEZABA A EFECTUAR LA MENCIONADA DIVERSIFICACIÓN AGRÍCOLA, SE IMPLANTARON PROGRAMAS FRONTERIZOS EN EL NORTE DEL PAÍS Y SE ESTIMULÓ EL ESTABLECIMIENTO DE MAQUILADORAS. SE TRATÓ EN SUS COMIENZOS DE UNA RESPUESTA DE TIPO COYUNTURAL FRENTE AL ENDURECIMIENTO DE LA POLÍTICA MIGRATORIA DE LOS EE.UU. POSTERIORMENTE, SE CONTINUÓ DANDO ÉNFASIS A ESTOS PROGRAMAS ANTE LA PRESIÓN QUE SIGNIFICABA

EL CRECIENTE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO, TANTO EL DE TIPO RURAL COMO EL ORIGINADO EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS.

POR OTRA PARTE, AGOTADA DESDE HACÍA TIEMPO LA FASE DEL GRAN DESARROLLO MINERO, EMPRESARIOS ESTRATÉGICAMENTE SITUADOS EN LOS CENTROS DE DECISIÓN POLÍTICA INFLUYERON PARA QUE TAMBIÉN SE DESTINARAN RECURSOS A LA EXPANSIÓN DE LAS ÁREAS TURÍSTICAS, EN BASE AL CRITERIO DE QUE EL PAÍS CONTARÍA, ASÍ, CON UNA NUEVA FUENTE IMPORTANTE DE INGRESOS CORRIENTES Y DE CAPITAL DEL EXTERIOR. SON CONOCIDOS, SIN EMBARGO, LOS REDUCIDOS EFECTOS MULTIPLICADORES INTERNOS DE ESTAS ACTIVIDADES. ADEMÁS, EN MÉXICO, COMO EN ALGUNOS OTROS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, LOS CENTROS TURÍSTICOS DE PRESTIGIO INTERNACIONAL SE HALLAN UBICADOS EN ZONAS ECONÓMICA Y SOCIALMENTE ATRASADAS CON LAS QUE PRÁCTICAMENTE NO TIENEN POSIBILIDAD DE INTERCAMBIO Y DERRAMA DE BENEFICIOS.

LAS ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN SE HICIERON CRECIENTEMENTE MANIFIESTAS A LO LARGO DE LOS AÑOS COMPRENDIDOS ENTRE LA POSTGUERRA Y FINES DE LOS 60'S. EMPRESAS DE DIFERENTE TAMAÑO Y ESPECIALIZACIÓN FUERON CREANDO UNA FAJA FABRIL EN TORNO A LAS CIUDADES, OCUPANDO TIERRAS QUE ADQUIRIERON RÁPIDA VALORIZACIÓN Y DÁNDOLE UNA CONFORMACIÓN PARTICULAR A LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE.

TE COLECTIVO. ALGUNAS CIUDADES RELATIVAMENTE ALEJADAS DE LA PRINCIPAL METRÓPOLI LLEGARON A ADQUIRIR CIERTOS RASGOS DE ORIENTACIÓN SECTORIAL EN SUS MANUFACTURAS EN CONSONANCIA CON LAS DISPONIBILIDADES DE MATERIAS PRIMAS DE SUS ENTORNOS AGRÍCOLA Y GANADERO, LO QUE SIRVIÓ PARA IRRADIAR IMPULSOS HACIA ESOS ENTORNOS. EL VALLE DE MÉXICO NO OPERÓ EN ESA FORMA. MENOS DOTADO DE RECURSOS NATURALES, FUE LA SEDE TRADICIONAL DE LA METALMECÁNICA, DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN, DE LA PRODUCCIÓN DE INSUMOS Y PRODUCTOS QUÍMICOS, DE LA FABRICACIÓN DE PAPEL Y CARTÓN, Y DE LA MAYORÍA DE LAS AUTOMOTRICES. MÁS ESPECÍFICAMENTE, FUE EL PUNTO DE CONCENTRACIÓN DE LOS GRANDES ESTABLECIMIENTOS, EN PARTE POR LA GENERACIÓN RECÍPROCA DE ECONOMÍAS EXTERNAS Y POR LA PRESENCIA DE TÉCNICOS, PROFESIONALES Y MANO DE OBRA MÁS CALIFICADA Y PRODUCTIVA QUE EN EL RESTO DEL PAÍS. PROGRESIVAMENTE FUE DESVINCULÁNDOSE DEL DESARROLLO GENERAL DE SU PERIFERIA.

EL CRECIMIENTO DE LAS CIUDADES, ESPECIALMENTE EL DEL VALLE DE MÉXICO (DISTRITO FEDERAL Y MUNICIPIOS CONURBADOS) COMENZÓ A SER EXPLOSIVO YA EN LOS 60'S. LA POBLACIÓN DEL INTERIOR, Y EN PARTICULAR LA DE PEQUEÑAS COMUNIDADES, PARTICIPÓ DE LA CREENCIA DE QUE LOS CENTROS EN PROCESO DE RÁPIDA EXPANSIÓN INDUSTRIAL Y COMERCIAL GARANTIZARÍAN AMPLIAS POSIBILIDADES DE EM

PLEO O POR LO MENOS UNA MOVILIDAD OCUPACIONAL SUFICIENTEMENTE ALTA COMO PARA PERMITIR ASCENSOS EN LA ESCALA SOCIAL, LO QUE, EN CIERTA MEDIDA EXISTIÓ. UNA SUERTE DE ALUVIÓN DEMOGRÁFICO SE DERRAMÓ SOBRE EL VALLE DE MÉXICO, DANDO LUGAR A UN CRECIMIENTO EXTRAORDINARIO DE LA CANTIDAD DE COLONIAS PERIFÉRICAS EN CONDICIONES DE OCUPACIÓN ESPACIAL PRIMITIVA Y ANÁRQUICA. COMO EN OTRAS EXPERIENCIAS DE ESTE TIPO EN AMÉRICA LATINA, LA INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA NO FUE FRANCAMENTE ABSORBEDORA DE MANO DE OBRA; PESE A ELLO, EL ATRACTIVO PARA LA MIGRACIÓN RURAL-URBANA SE MANTUVO EN BASE AL INCREMENTO DE SERVICIOS PERSONALES DE TODO TIPO Y AL HECHO DE QUE EL ESTADO INTENSIFICARA SUS GASTOS EN EL VALLE DE MÉXICO PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE LAS EMPRESAS (AGUA, GAS, ENERGÍA ELÉCTRICA, ETC.) Y PARA AMPLIAR LAS REDES SANITARIAS Y LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN, SEGURIDAD, ABASTO Y TRANSPORTE. SE FUE ENSANCHANDO ASÍ UN GRAN SECTOR DE SERVICIOS, PARALELAMENTE CON LA FORMACIÓN DE EXTENSOS BARRIOS MARGINALES QUE DIERON CABIDA A ESAS CORRIENTES MIGRATORIAS PROCEDENTES DEL RESTO DEL PAÍS.

CON IMPORTANTES CONSECUENCIAS SOCIALES Y ECOLÓGICAS, LA CONCENTRACIÓN SE REFORZÓ A SI MISMA. EL PROGRESO ECONÓMICO ACELERADO EN LAS METROPÓLIS ATRAJO LOS RECURSOS HUMANOS DE MAYOR CAPACIDAD DE LAS COMUNIDADES URBANAS Y RURALES DEL INTERIOR DEL PAÍS, EMPOBRECIENDO AÚN MÁS A LAS ZONAS DE ORIGEN Y GENERANDO

ASÍ SUCESIVAS OLEADAS DE MIGRANTES CON CALIFICACIÓN CADA VEZ
MENOR.^{4/}

LA CRISIS DE LOS TRES ÚLTIMOS AÑOS, ASUMIÓ POR TANTO, EL CARÁCTER DE UN FENÓMENO MÁS AGUDO Y COMPLEJO EN LAS ÁREAS URBANAS, DONDE SE ENCUENTRA LOCALIZADO, COMO YA SE DIJO, EL GRUESO DE LA INDUSTRIA Y EL COMERCIO Y DONDE SE REALIZA LA PARTE SUSTANCIAL DE LA CONSTRUCCIÓN PRIVADA.

EN EL CASO DE MÉXICO, COMO INDICA LA CEPAL, LA RECESIÓN NO SE EXPERIMENTÓ CON LA MISMA SEVERIDAD NI EN TODOS LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA NI EN TODAS LAS REGIONES GEOGRÁFICAS.^{5/}

LA CONTRACCIÓN DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA EN 1982 Y 1983 RESULTÓ ALTAMENTE SIGNIFICATIVA DADA LA IMPORTANTE PARTICIPACIÓN DE ESTE SECTOR EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SU PAPEL COMO GENERADOR DE EMPLEO. ASÍMISMO, AQUELLAS ACTIVIDADES TAMBIÉN DE CARÁCTER MÁS URBANO COMO LAS DE LA CONSTRUCCIÓN PRIVADA, REGISTRARON IMPORTANTES DISMINUCIONES, PRINCIPALMENTE LAS DE USO INDUSTRIAL, COMERCIAL Y DE EDIFICIOS ADMINISTRATIVOS.

^{4/} COMO SE VERÁ EN LOS PRÓXIMOS APARTADOS DE ESTE TRABAJO, ESTOS ELEMENTOS JUNTO A OTROS, FUERON CONSTITUYENDO LOS MOTIVOS CENTRALES DE LAS POLÍTICAS REGIONALES Y URBANAS EXPLÍCITAS QUE SE PROPICIARON EN EL DECENIO DE LOS 70'S, SE INTENSIFICAN EN LOS 80'S Y ADQUIEREN SENTIDO DE URGENCIA CON LA CRISIS.

^{5/} VÉASE: CEPAL, NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONÓMICO DE AMÉRICA LATINA, 1983. MÉXICO E/CN.CE/ST/1983/19/REV.1.

EN GENERAL, LA POLÍTICA DE RESTRICCIÓN DEL GASTO PÚBLICO OCASIONÓ CONTRACCIONES EN LAS OBRAS PÚBLICAS MÁS RELEVANTES, COMO LAS DE PETRÓLEOS MEXICANOS, CON LA CORRESPONDIENTE PÉRDIDA DE DINAMISMO DE LAS ZONAS EN QUE AQUELLAS SE VENÍAN REALIZANDO (PRINCIPALMENTE SURESTE DEL PAÍS).

LAS ÁREAS URBANAS TAMBIÉN SE VIERON AFECTADAS POR EL VIRTUAL ESTANCAMIENTO, EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, DE LA CONSTRUCCIÓN DE HOSPITALES Y ESCUELAS, ASÍ COMO POR LA PARALIZACIÓN DE LAS AMPLIACIONES DEL TRANSPORTE SUBTERRÁNEO DE LA CIUDAD DE MÉXICO EN 1982 Y 1983.

EN IGUAL FORMA, LAS ACTIVIDADES COMERCIALES HAN VENIDO MOSTRANDO DESCENSOS NOTABLES, DADA LA INSUFICIENCIA DE LA DEMANDA INTERNA Y EL ENCARECIMIENTO Y LA ESCASEZ DEL CRÉDITO. HUBO CAÍDAS APRECIABLES EN LAS VENTAS DEL ENTE NACIONAL DE SUBSISTENCIAS POPULARES. TAN SÓLO EN 1983 ESAS VENTAS DESCENDIERON 28% EN LA CIUDAD DE MÉXICO, 26% EN MONTERREY Y 9% EN GUADALAJARA, EVIDENCIANDO LA BAJA EN EL CONSUMO DE PRODUCTOS BÁSICOS QUE SE PRODUJO EN LOS CENTROS INDUSTRIALES.^{6/}

DE LAS CARACTERÍSTICAS QUE PRESENTÓ LA CRISIS ACTUAL, ANOTADAS ANTERIORMENTE, PUEDE CONCLUIRSE QUE LA MISMA ESTÁ AFECTANDO CON

^{6/} CEPAL, OP, CIT.

MAYOR RIGOR A LAS ÁREAS URBANAS DONDE SE LOCALIZA EL GRUESO DE LAS ACTIVIDADES NO PRIMARIAS.

LA CRISIS HA DEJADO SIN EMPLEO PRINCIPALMENTE A LOS TRABAJADORES EVENTUALES QUE RESIDEN EN LOS CENTROS INDUSTRIALES. ADEMÁS, EXISTE EVIDENCIA DE QUE LA CONTRACCIÓN EN LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL DE LOS ÚLTIMOS AÑOS AMPLIFICÓ LOS NIVELES DE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO, PRINCIPALMENTE EN LAS TRES GRANDES ÁREAS METROPOLITANAS; ASÍ LO INDICAN LAS ENCUESTAS TRIMESTRALES SOBRE OCUPACIÓN QUE SE HAN VENIDO REALIZANDO. GRACIAS A PROGRAMAS DE EMERGENCIA DE PROTECCIÓN AL EMPLEO, EL PROBLEMA SE PALIÓ EN ALGUNA MEDIDA, PRINCIPALMENTE EN LO QUE SE REFIERE A EMPLEOS TEMPORALES.

LOS IMPACTOS DE LA DEPRESIÓN EN LA OCUPACIÓN URBANA SE REFORZARON EN FORMA NOTABLE POR LA CAÍDA EN LA CONSTRUCCIÓN; POR ESTE MOTIVO, SE ESTIMÓ UNA BAJA EN EL EMPLEO DE 4.2% Y 15.5% EN 1982 Y 1983.^{7/}

EN UN SENTIDO MUY GENERAL, Y ACASO UN TANTO VAGO, NO PODRÍA ASEGURARSE QUE CON EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA EN 1982,

^{7/} CEPAL, OP, CIT.

1983 Y 1984 SE HUBIERAN AGRAVADO LOS DESEQUILIBRIOS PREEXISTENTES ENTRE LAS REGIONES DEL PAÍS; ANTES BIEN, COMO RESULTADO DE UN FORTALECIMIENTO RELATIVO DE LA AGRICULTURA, QUE EN PARTE COMPENSÓ LA DEPRESIÓN DE LA INDUSTRIA Y DEL COMERCIO, PARECERÍA MÁS BIEN QUE SE DIO UNA TENDENCIA IGUALADORA EN TÉRMINOS GEOGRÁFICOS. EN ESTO ÚLTIMO JUGÓ EL HECHO DE QUE UNA PARTE SIGNIFICATIVA DE LOS PROGRAMAS Y ACCIONES DE CORTO PLAZO DEL SECTOR PÚBLICO SE ORIENTARON AL MANTENIMIENTO DE LAS FUENTES DE EMPLEO EN EL MEDIO RURAL.

CON TODO, EL USO DE INDICADORES GLOBALES, COMO SON LAS SERIES DE PRODUCTO SECTORIAL, DEBE TOMARSE CON RESERVAS. ASÍ, NO CABE DUDA QUE SIENDO LA AGRICULTURA UNA ACTIVIDAD DE COMPONENTES MUY HETEROGÉNEOS, LA CRISIS NO AFECTÓ POR IGUAL A ESOS COMPONENTES Y FUE MÁS SEVERA EN LA POBLACIÓN RURAL DE TIERRAS DE TEMPORAL. ADEMÁS, LA POBLACIÓN RURAL DISPERSA NO PUDO SER ATENDIDA CON IGUAL EFICACIA EN LOS PROGRAMAS PÚBLICOS DE DEFENSA DEL EMPLEO, COMO AQUELLA QUE SE LOCALIZA EN COMUNIDADES DE CIERTO TAMAÑO DONDE ES POSIBLE UNA REDUCCIÓN DE LOS COSTOS OPERATIVOS DE ESOS PROGRAMAS. POR ELLO, ES PROBABLE QUE HAYAN SUBSISTIDO LOS PROBLEMAS SECULARES DE LAS ZONAS DEPRIMIDAS. POR CIERTAS EVIDENCIAS RECOGIDAS EN ESAS ZONAS CABE DECIR QUE FUERON DRAMÁTICOS LOS DESCENSOS DE NIVELES DE VIDA.

PESE A QUE LA AGRICULTURA MOSTRÓ, UN COMPORTAMIENTO CONTRASTANTE CON EL DE LAS TÍPICAS ACTIVIDADES URBANAS, NO PARECE HABER DESCENDIDO EL RITMO DE MIGRACIÓN DESDE EL MEDIO RURAL, ACENTUANDO IMPORTANTES FALLAS DEL MODELO DE CRECIMIENTO DE LOS ÚLTIMOS AÑOS: A) EXPANSIÓN DE LOS SECTORES DE SERVICIO DE BAJA PRODUCTIVIDAD; B) AUMENTO DE LA MARGINALIDAD SOCIAL EN LAS CIUDADES; C) DETERIORO DEL AMBIENTE POR LA SOBRECARGA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE TRANSPORTE, DRENAJE, ALCANTARILLADO, ETC; D) ACUMULACIÓN DE ASENTAMIENTOS HUMANOS EN ZONAS INDUSTRIALES PELIGROSAS.^{8/}

2. LOS MOTIVOS PARA LA ADOPCIÓN DE UNA ACTIVA POLÍTICA REGIONAL Y URBANA.

YA LO EXPUESTO ANTERIORMENTE INDICA, EN PARTE, LO QUE ESTÁ EN JUEGO DESDE EL PUNTO DE VISTA ECONÓMICO, SOCIAL Y DE CONVIVENCIA POLÍTICA, EN LA ADOPCIÓN DE UNA VIGOROSA POLÍTICA DE REORDENAMIENTO ESPACIAL DE ACTIVIDADES EN MÉXICO.

8/ LAS ÚLTIMAS ESTIMACIONES DEL CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN, CONTENIDAS EN UN ESTUDIO MUY RECIENTE DE ESE ORGANISMO, ("EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS DEMOGRÁFICAS DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO"), INDICAN QUE HASTA FECHAS MUY PRÓXIMAS LAS MEDIDAS QUE SE VINIERON TOMANDO PARA DESCONCENTRAR DEMOGRÁFICA Y ECONÓMICAMENTE A LA CIUDAD DE MÉXICO, --MEDIDAS QUE, COMO SE VERÁ EN EL SIGUIENTE APARTADO, COMENZARON EN 1970-- NO HAN LOGRADO TODAVÍA INVERTIR LA TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN. SI BIEN HAN DISMINUIDO LAS TASAS DE FECUNDIDAD Y LA INMIGRACIÓN EN EL DISTRITO FEDERAL, DICHAS TASAS HAN PERSISTIDO Y SE HAN ACRECENTADO EN LOS QUE SE LLAMAN LOS DOCE MUNICIPIOS CONURBADOS.

EXISTE EL CONVENCIMIENTO DE QUE DE HABERSE IMPULSADO DECIDIDAMENTE EN EL PAÍS LA CREACIÓN DE POLOS ALTERNATIVOS DE CRECIMIENTO CON SUFICIENTE AUTONOMÍA, SE HABRÍA CONTADO CON MECANISMOS DE COMPENSACIÓN O CONTRAPESO QUE HABRÍAN SUAVIZADO EL IMPACTO DE LA DEPRESIÓN; SE HABRÍA APROVECHADO EL POTENCIAL DE RECURSOS NATURALES EXISTENTES (PESCA, MINERÍA, AGROINDUSTRIA, RECURSOS FORESTALES, ENTRE OTROS) Y SE HABRÍAN ABIERTO CASI POR DERIVACIÓN NATURAL, POSIBILIDADES DE COOPERACIÓN ECONÓMICA CON PAÍSES LATINOAMERICANOS VECINOS.

LOS ACONTECIMIENTOS ÚLTIMOS, EN CONSECUENCIA, HAN PUESTO DE MANIFIESTO --ADEMÁS DE LA INERCIA DE PROCESOS DE DESARROLLO QUE NO SON CAPACES DE CONDUCIR AL ÓPTIMO SOCIAL EN FORMA ESPONTÁNEA-- LA IMPORTANCIA DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ORIENTADAS A LOGRAR UN MENOR DESEQUILIBRIO EN TÉRMINOS GEOGRÁFICOS DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS. ESA NIVELACIÓN, PROCURANDO CORREGIR LAS DEFORMACIONES DE LOS PROCESOS DE URBANIZACIÓN EXAGERADA, APARECE COMO CONDICIÓN NECESARIA DE LA OBTENCIÓN DE UNA DISTRIBUCIÓN MÁS EQUITATIVA DEL INGRESO. EN MÉXICO SE TRATA ADEMÁS DE DAR PLENA VIGENCIA AL FEDERALISMO Y DE IDENTIFICAR Y DAR SATISFACCIÓN A LAS NECESIDADES LOCALES PRIORITARIAS.

SIN EMBARGO, LAS MEDIDAS PARA DESCONCENTRAR SE ESTÁN TOMANDO

CON RETRASO, SOBRE TODO SI SE RECUERDA LA GRAN OPORTUNIDAD PARA HACERLO QUE REPRESENTÓ EL AUJE PETROLERO DEL PASADO RECIENTE. COMO ES FÁCIL COMPRENDER, LOS COSTOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN HAN AUMENTADO DEBIDO A LA INERCIA DEL PROCESO CONCENTRADOR Y A LA REDUCCIÓN DE LOS EXCEDENTES EXPORTABLES Y DE LA CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO CON QUE CONTABA EL PAÍS.

EN EL CASO ESPECÍFICO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, SI BIEN ES CIERTO QUE SE OBSERVAN MAYORES NIVELES DE PRODUCTIVIDAD EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO RESPECTO AL RESTO DEL PAÍS, SIENDO EN ESE SENTIDO MÁS "EFICIENTE" LA PRODUCCIÓN EN EL VALLE DE MÉXICO, SE OBSERVA QUE ESA VENTAJA SE AMINORA CUANDO CRECE EL TAMAÑO DE LAS PLANTAS. SE TENDRÍA ASÍ UNA JUSTIFICACIÓN ECONÓMICA PARA LA POLÍTICA DE DESCONCENTRACIÓN INDUSTRIAL, TRATANDO DE SITUAR LAS GRANDES EMPRESAS FUERA DEL ÁREA METROPOLITANA. EXISTEN, CON TODO, RAZONES, MÁS PODEROSAS QUE ACONSEJAN PROSEGUIR EN LA LÍNEA DE UNA VIGOROSA POLÍTICA DESCONCENTRADORA.

EL COSTO SOCIAL ES QUIZÁ EL ELEMENTO MÁS IMPORTANTE QUE HABRÍA QUE TOMAR EN CUENTA: EN PARTICULAR, LA CONTAMINACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, LOS COSTOS CADA VEZ MAYORES PARA SURTIR DE AGUA AL VALLE DE MÉXICO Y LOS GRANDES PROBLEMAS DE TRANSPORTE DE TRABAJADORES HACIA LOS CENTROS FABRILES (COMMUTING) QUE PROVOCAN

PÉRDIDAS DE TIEMPO Y UN CONGESTIONAMIENTO ENORME DE VEHÍCULOS.

ADEMÁS, EL ENCARECIMIENTO DE LA VIVIENDA Y DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE TODO TIPO ACONSEJA DESCONCENTRAR LOS NÚCLEOS DE POBLACIÓN.

3. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO.

ANTES DE 1970, LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE SE APLICÓ O AQUELLA QUE SÓLO QUEDÓ ANUNCIADA, NO CONTEMPLÓ UNA SOLUCIÓN INTEGRAL DIRIGIDA A CORREGIR LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES DEL PAÍS. AÚN MÁS, LA TOMA DE CONCIENCIA SOBRE LA NECESIDAD DE EMPRENDER ACCIONES CONJUNTAS PARA ALCANZAR UN DESARROLLO MÁS ARMÓNICO ENTRE LAS ÁREAS URBANAS Y LAS RURALES SE PRODUJO RECIENTEMENTE. SOBRE EL PARTICULAR, UNIKEL Y LAVEL LLAMAN LA ATENCIÓN SOBRE UN HECHO INTERESANTE: PESE A LA CONTRIBUCIÓN QUE HICIERA EL PROFESOR YATES EN LOS 60'S PARA EL DIAGNÓSTICO DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES DEL PAÍS, SUS TRABAJOS SOLO TUVIERON ACOGIDA EN LOS MEDIOS ACADÉMICOS SIN QUE LOGRARAN INFLUIR EN LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL.^{9/}

9/ VÉASE LUIS UNIKEL Y ALLAN LAVEL EL PROBLEMA URBANO-REGIONAL EN MÉXICO, GACETA U.N.A.M. No. 20, 1979.

ES JUSTO DESTACAR SIN EMBARGO, LA INSTRUMENTACIÓN DE ALGUNAS MEDIDAS QUE SE APLICARON PARA LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS AISLADOS. ENTRE ELLAS SE DEBEN CITAR LA CONSTRUCCIÓN DE PARQUES Y CIUDADES INDUSTRIALES FUERA DE LAS GRANDES URBES EN LOS AÑOS 50'S Y 60'S, LA DEROGACIÓN EN 1954 DE LOS INCENTIVOS PARA LA LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL EN EL DISTRITO FEDERAL Y EL PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO EN 1961, QUE TENÍA EL OBJETIVO DE DAR EMPLEO A LA MANO DE OBRA SOBRANTE A LO LARGO DE LA FRONTERA CON ESTADOS UNIDOS.

ESTAS MEDIDAS, AL IGUAL QUE LA MAYORÍA DE LAS QUE SE HAN TOMADO PARA CONTRARRESTAR LAS TENDENCIAS HACIA LA CONCENTRACIÓN, RESULTARON POCO EFICACES. ELLO SE DEBE, EN PARTE, AL HECHO DE QUE SE HA TENDIDO HASTA EL PRESENTE A DAR UNA IMPORTANCIA EXCESIVA A LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y AL PROCESO MISMO DE INDUSTRIALIZACIÓN COMO FACTOR EXPLICATIVO DEL FENÓMENO DE LA CONCENTRACIÓN, SOSLAYANDO OTROS ELEMENTOS QUE HAN JUGADO UN PAPEL DESTACADO EN LA MISMA.

LAS DISPOSICIONES QUE SE APROBARON CON ANTELACIÓN A LOS AÑOS 70'S, NO SE CONCIBIERON DENTRO DE UN SISTEMA DE PLANIFICACIÓN DEBIDAMENTE ARTICULADO, QUE LE DIERA COHERENCIA A LAS SOLUCIONES QUE SE PROPONÍAN.^{10/} TAMPOCO EXISTIÓ UN INTERÉS DE LOS

^{10/} CITADO POR UNIKEL Y LAVEL, OP CIT.

POS URBANOS O DE LOS DEDICADOS A LA AGRICULTURA DE EXPORTACIÓN PARA MODIFICAR EL ORDEN DE COSAS EXISTENTES. POR EL CONTRARIO, MIENTRAS NO SE MANIFESTARON LOS GRANDES PROBLEMAS EN LAS ÁREAS URBANAS --HACINAMIENTO, CONTAMINACIÓN, ELEVACIÓN DEL COSTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS--, O EL RECLAMO DE LA POBLACIÓN DE LAS ZONAS MENOS FAVORECIDAS DEL PAÍS, LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA PARECÍA SER MÁS EFICIENTE TANTO EN TÉRMINOS PRODUCTIVOS COMO POR LA MAYOR FACILIDAD PARA EL GOBIERNO DE CONCENTRAR ESFUERZOS EN POCOS LUGARES DE LA REPÚBLICA.

HACIA FINALES DE LOS AÑOS 60'S EL ESTILO DE CRECIMIENTO CONCENTRADOR EMPEZÓ A HACER CRISIS, TANTO POR MOTIVOS ECONÓMICOS COMO POR RAZONES POLÍTICAS, ESTO ES, POR LAS DESIGUALDADES EN EL INGRESO A NIVEL REGIONAL Y POR EL IMPERATIVO DE DAR VERDADERA VIGENCIA AL FEDERALISMO POLÍTICO, LO CUAL NECESARIAMENTE IMPLICA CONTAR CON UN DESARROLLO MENOS EXCLUYENTE RESPECTO DE POBLACIONES NO INTEGRADAS A LOS POLOS TRADICIONALES.

COMO UNA RESPUESTA AL ORDEN DE COSAS EXISTENTE, SE CONCIBIÓ EN 1970 UNA "ESTRATEGIA DE DESARROLLO COMPARTIDO" PARA GUIAR LA POLÍTICA ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN. DICHA ESTRATEGIA INCLUÍA UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL QUE APOYABA LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN FAVOR DE LA POBLACIÓN LOCALIZADA EN LAS REGIONES MÁS POBRES DEL PAÍS, LA DESCENTRALIZACIÓN

DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DE LAS GRANDES URBES POR MEDIO DE LA CREACIÓN DE POLOS ALTERNATIVOS DE DESARROLLO, Y LA COLONIZACIÓN DE TIERRAS PARA ABRIRLAS AL CULTIVO.

ES INTERESANTE DESTACAR LA ACERTADA OPINIÓN DE UNIKEL Y LAVEL SOBRE LA POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL DE ESA ÉPOCA; LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA QUE INICIÓ SUS ACTIVIDADES EN 1970, ABANDONÓ PAULATINAMENTE LA VISIÓN INTEGRAL DEL FENÓMENO REGIONAL PARA ^{11/} CENTRARSE MÁS EN LOS PROBLEMAS URBANOS.

A PARTIR DE LOS AÑOS 70'S SE INICIA LA COMBINACIÓN DE ARBITRIOS DIRIGIDOS TANTO A LA RELOCALIZACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS COMO A LA ORDENACIÓN Y REGULACIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS. ES INTERESANTE DETENERSE UN POCO EN EL ANÁLISIS DE LOS MECANISMOS ENSAYADOS EN ESOS AÑOS PARA UNA MEJOR COMPRENSIÓN DE LOS QUE HOY SE ENCUENTRAN EN VIGENCIA. EN MATERIA INDUSTRIAL, SE PROCEDIÓ A DEROGAR UNA IMPORTANTE LEY; LA DE INDUSTRIAS NUEVAS Y NECESARIAS PARA DAR LUGAR A DISPOSICIONES QUE ATENDIESEN LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA. CON ESTE FIN EXPIDIÓ UN DECRETO DE DESCENTRALIZACIÓN EN 1971 QUE ZONIFICÓ AL PAÍS EN 3 PARTES, CON EL FIN DE APLICAR DE MANERA DIFERENCIAL LOS ESTÍMU

11/ NO DEBE OLVIDARSE SIN EMBÁRGO, QUE ANTES DE 1973 SE PUSIERON EN VIGOR IMPORTANTES MEDIDAS DE ACCIÓN DIRECTA EN SUSTENTO DE LAS INVERSIONES EN EL MEDIO RURAL POR MEDIO DEL PIDER (PROGRAMA INTEGRAL PARA EL DESARROLLO RURAL), ASÍ COMO EN APOYO A ZONAS CAMPESINAS POR MEDIO DEL PLAN NACIONAL DE NUEVOS CENTROS DE POBLACIÓN EJIDAL Y LA COMISIÓN NACIONAL PARA LAS ZONAS DE...

LOS DE ACUERDO CON LA UBICACIÓN DE LA INDUSTRIA.^{12/} RESPECTO A LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, EN 1976 SE DICTÓ UNA LEY CON EL OBJETO DE FIJAR LAS BASES PARA LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO DE LOS CENTROS DE POBLACIÓN.

SI BIEN ES CIERTO QUE LOS MÚLTIPLES INSTRUMENTOS DE QUE SE DISPUSO ENTRE 1970 Y 1976 PARA DESCONCENTRAR LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL Y ORDENAR LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, NO RESULTARON MUY EFICACES, SE RECOGIERON IMPORTANTES EXPERIENCIAS. ASÍ, POR EJEMPLO, SE COMPROBÓ QUE LOS INCENTIVOS FISCALES TIENEN ESCASA INFLUENCIA, SI SE APLICAN EN FORMA AISLADA, SOBRE LAS DECISIONES DE INVERSIÓN; POR SU PARTE, EN EL CASO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS SE LOGRÓ UN AVANCE CONCEPTUAL IMPORTANTE: QUE EL DESARROLLO FUTURO DE MÉXICO, TANTO EN LO RELATIVO A LA PRODUCCIÓN COMO A LA POBLACIÓN TENDRÍA COMO MARCO ESPACIAL PRINCIPAL A LAS CIUDADES.

LOS ANTECEDENTES MENCIONADOS DIERON LUGAR A PLANTEAR CON MAYOR CLARIDAD LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS DE LAS GRANDES URBES DEL PAÍS; SE FORMULA CON ESE FIN UN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO EN 1978, EL CUAL SIRVIÓ DE REFERENCIA A LA VEZ A DOS PROGRAMAS DE ACCIÓN DIRECTA CONGRUENTES CON LOS OBJETIVOS DE DICHO PLAN: EL DE DESCONCENTRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

^{12/} SE INICIA EN ESOS AÑOS UNA CUANTIOSA INVERSIÓN EN EL SUROESTE DEL PAÍS PARA CONSTRUIR UN GRAN COMPLEJO SIDERÚRGICO -LAS TRUCHAS- QUE SRVIRÍA AL MISMO TIEMPO DE NUEVO POLO DE DESARROLLO.

PÚBLICA FEDERAL Y EL DE ESTÍMULOS PARA LA DESCONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES DE 1979.

A NIVEL TERRITORIAL, EL PNDU REPRESENTÓ LA MÁXIMA EXPRESIÓN DE LA VISIÓN GUBERNAMENTAL EN MATERIA DE DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN; DENTRO DEL MISMO SE PRESENTARON PROYECCIONES DE POBLACIÓN Y DE CIUDADES DEL PAÍS. RESPECTO A LAS CIUDADES, SE PLANTEÓ DESDE ENTONCES LA NECESIDAD DE FORTALECER LAS INTERMEDIAS, TAL COMO SE ASIENTA EN EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO ACTUAL. CON EL OBJETO DE ALCANZAR UNA ESTRUCTURA MÁS EQUILIBRADA DE LA POBLACIÓN A NIVEL NACIONAL, EL PNDU PROPONE, ENTRE OTRAS MEDIDAS, DESALENTAR EL CRECIMIENTO DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO, LA DESCONCENTRACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y PRIVADOS Y EL ESTÍMULO A LA INTEGRACIÓN Y EL DESARROLLO DE LA POBLACIÓN RURAL DISPERSA.

MIENTRAS EL DECRETO SOBRE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL DE 1971 ERA DEMASIADO GENERAL EN CUANTO A LA ZONIFICACIÓN DEL PAÍS, LOS QUE SE EXPIDEN EN 1978 Y 1979 SON MÁS PRECISOS Y DETALLADOS. ESTOS ÚLTIMOS FUNDAMENTAN LA UBICACIÓN DE LAS NUEVAS INDUSTRIAS APROVECHANDO LA DESCENTRALIZACIÓN YA EXISTENTE DE LA PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y SUS DERIVADOS, SUMINISTRANDO A PRECIOS SUBSIDIADOS, A LAS PLANTAS INDUSTRIALES QUE SE INSTALEN, ENERGÉTICAS Y PRODUCTOS DE LA PETROQUÍMICA BÁSICA.

EN REEMPLAZO DEL DECRETO DE 1971, SE EXPIDIÓ EL DE 1979, ESTABLECIENDO LAS ZONAS GEOGRÁFICAS A LAS QUE SE APLICARÍAN LOS ESTÍMULOS FIJADOS EN EL PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL. SE CONSAGRABA UNA ESTRECHA RELACIÓN CON LAS POLÍTICAS DEL PNDU PARA DESALENTAR EL CRECIMIENTO DE LAS GRANDES CIUDADES. SE IDENTIFICARON TRES ZONAS GEOGRÁFICAS, QUE SIGUEN AÚN VIGENTES, ESPECIFICÁNDOSE A NIVEL MUNICIPAL LAS LOCALIZACIONES EN LAS CUALES SE OTORGARÍAN ESTÍMULOS FISCALES Y SUBSIDIOS DIFERENCIALES: LA ZONA I, DE ESTÍMULOS PREFERENCIALES, CONSTITUIDA POR AQUELLOS MUNICIPIOS CONSIDERADOS COMO PUNTOS ALTERNATIVOS DE LOCALIZACIÓN INDUSTRIAL; LA ZONA II, DE PRIORIDADES ESTATALES QUE SERÍA DEFINIDA POR LAS PROPIAS AUTORIDADES LOCALES DENTRO DE SUS RESPECTIVOS PLANES DE DESARROLLO URBANO; Y, LA ZONA III, DE REORDENAMIENTO Y REGULACIÓN QUE COMPRENDÍA AQUELLOS MUNICIPIOS CUYO CRECIMIENTO INDUSTRIAL SE PRETENDÍA FRENAR O CONTROLAR.

EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988 RECOGE MUCHAS DE LAS EXPERIENCIAS ANTERIORES TANTO EN MATERIA DE POLÍTICA REGIONAL COMO DE POLÍTICA SOCIAL PARA EL DESARROLLO URBANO Y DE LA VIVIENDA. PLANTEA UNA MEJOR UTILIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE Y POSTULA DE NUEVA CUENTA EL IMPERATIVO DE APROVECHAR EL POTENCIAL DE ZONAS ALTERNATIVAS A LOS LUGARES DE ALTA CONCENTRACIÓN POBLACIONAL.

POR LO QUE SE REFIERE A LA POLÍTICA REGIONAL, ESTE PLAN CONTIENE UNA INNOVACIÓN IMPORTANTE. A DIFERENCIA DE LOS QUE LE PRECEDIERON, PONE ÉNFASIS EN EL REORDENAMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO DE LAS GESTIONES A NIVEL ESTATAL Y MUNICIPAL. DE ESTA FORMA, LAS FORMULACIONES ECONÓMICAS CONTENIDAS EN EL PLAN SE SUSTENTAN, EN LO POLÍTICO, EN LA VIGENCIA DE LOS VALORES INHERENTES AL FEDERALISMO, ESTO ES EN "ACCIONES PARA BENEFICIAR A CADA UNO DE LOS ESTADOS DE LA REPÚBLICA, A PARTIR DE LAS PRIORIDADES DEFINIDAS EN LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO GENERAL EN EL TERRITORIO NACIONAL".^{13/}

TAMBIÉN EN RELACIÓN CON SU CONTENIDO POLÍTICO, EL PLAN ESTIPULA COMO OBJETIVO PRINCIPAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN, LA REVISIÓN Y REDISTRIBUCIÓN DE LAS COMPETENCIAS ENTRE LOS TRES NIVELES DE GOBIERNO, RESERVÁNDOLE AL FEDERAL LA FUNCIÓN RECTORA DEL DESARROLLO. CON ELLO SE RECONOCEN LAS VENTAJAS DE LA IDENTIFICACIÓN DE LAS NECESIDADES EN LAS PROPIAS LOCALIDADES; PERO, INSISTIENDO AL MISMO TIEMPO EN QUE LA ASIGNACIÓN DE LOS RECURSOS SE DEBE REALIZAR CONFORME A LOS LINEAMIENTOS GENERALES SEÑALADOS EN EL PLAN DE DESARROLLO URBANO, SE RATIFICÓ EL IMPORTANTE PAPEL QUE DEBEN JUGAR LAS CIUDADES INTERMEDIAS PARA FAVORECER EL REDESPLIEGUE TERRITORIAL DE LA ECONOMÍA. SE CONSAGRA ASÍ UNA VISIÓN CON ELEVADA PONDERACIÓN DE "LO URBANO".

^{13/} VÉASE PLAN NACIONAL DE DESARROLLO. 1983-1988 CAPÍTULO 9.

EL PLAN CONTIENE LÍNEAS DE ACCIÓN EN TRES VERTIENTES PRINCIPALES EN SU POLÍTICA REGIONAL: LAS DIRIGIDAS AL DESARROLLO ESTATAL, LAS QUE SE ENCAMINAN A LOGRAR LA INTEGRACIÓN DE DIVERSAS REGIONES DEL PAÍS, Y AQUELLAS QUE PERMITAN REVERTIR LA TENDENCIA CONCENTRADORA DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

EN RELACIÓN CON LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, EL PLAN ASPIRA A QUE SE ALCANCE UN DESARROLLO ESTATAL INTEGRAL QUE INCLUYA A TODO EL PAÍS, PRINCIPALMENTE A LOS ESTADOS DE MENOR DESARROLLO RELATIVO.

EL PLAN DA IMPORTANCIA PARTICULAR AL FORTALECIMIENTO DEL MUNICIPIO; AL RESPECTO DEBEN MENCIONARSE LAS ACCIONES CONCRETAS QUE, CON ESE FIN, HA EMPRENDIDO EL GOBIERNO ACTUAL COMO SON LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES QUE NO SÓLO OTORGAN MÁS ATRIBUCIONES A LOS MUNICIPIOS SINO TAMBIÉN AUMENTAN SU CAPACIDAD FINANCIERA.

LA SEGUNDA LÍNEA DE ACCIÓN DENTRO DEL PLAN SE REFIERE A LA INTEGRACIÓN DE LAS DIVERSAS ZONAS DEL PAÍS; ESTA ACCIÓN ESTÁ CONCEBIDA A PARTIR DEL FOMENTO DEL DESARROLLO ESTATAL. SE IDENTIFICAN REGIONES QUE POR SUS RECURSOS Y UBICACIÓN SON ESTRATÉGICAS PARA EL FUTURO DEL PAÍS: NORTE, SURESTE, PARTE CENTRAL DE LA COSTA DEL PACÍFICO Y COSTA DEL GOLFO.

LA TERCERA LÍNEA DE ACCIÓN ESTÁ DIRIGIDA A FRENAR LA TENDENCIA CONCENTRADORA DE ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. EN EL PLAN SE ASIENTA QUE LA REORDENACIÓN DE ESTA ZONA REPRESENTA, A NIVEL NACIONAL, LA TAREA IMPORTANTE POR EMPRENDER EN EL MEDIANO PLAZO, A FIN DE ASEGURAR UN DESARROLLO REGIONAL MÁS EQUILIBRADO. EN ESE SENTIDO, EL PLAN PROPONE UNA ESTRATEGIA PARA EL MEDIANO PLAZO DE REDESPLIEGUE DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, QUE PERSIGUE APOYAR PRIORITARIAMENTE EL DESARROLLO DE REGIONES UBICADAS ENTRE LA CAPITAL Y LAS COSTAS COMO ALTERNATIVA VIABLE PARA DESCENTRALIZAR EL CRECIMIENTO POTENCIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO.

4. EJEMPLOS DE ACCIONES ESPECÍFICAS EMPRENDIDAS POR LA ACTUAL ADMINISTRACIÓN DE MÉXICO CON EL FIN DE ACELERAR LA DESCONCENTRACIÓN ECONÓMICA.

EN EL MARCO DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO, RECIENTEMENTE SE HAN DICTADO DIVERSAS MEDIDAS QUE TIENDEN A REORDENAR ESPACIALMENTE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS. LA CRISIS HA REALZADO LA URGENCIA DE LAS ACCIONES DE DESCONCENTRACIÓN.

A CONTINUACIÓN SE DESCRIBEN BREVEMENTE ALGUNOS DE LOS INSTRUMENTOS DE RECIENTE APROBACIÓN.

EL DECRETO DE DESCENTRALIZACIÓN (10. DE JUNIO DE 1984), FIJÓ LOS TÉRMINOS Y TIEMPO EN QUE LAS DIFERENTES DEPENDENCIAS FEDERALES DEBERÍAN PROCEDER PARA INTEGRAR SUS PROPUESTAS DE DESCENTRALIZACIÓN. DE ESTE DECRETO SE DERIVÓ EL PROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, A TRAVÉS DEL CUAL SE ESTABLECE QUE 50 EMPRESAS Y ORGANISMOS GUBERNAMENTALES DEJEN DE OPERAR EN LA CIUDAD DE MÉXICO, YA SEA PORQUE SE TRASLADEN FUERA DE LA CAPITAL O PORQUE SE TRANSFIERAN PROGRESIVAMENTE A LOS GOBIERNOS ESTATALES. EN ESTE SENTIDO, SE INICIÓ UN CLARO PROCESO DE FORTALECIMIENTO DE ESTADOS Y MUNICIPIOS, MEDIANTE LA TRANSFERENCIA DE RECURSOS Y LA REASIGNACIÓN DE OBLIGACIONES. YA SE HAN LOGRADO ADELANTOS SIGNIFICATIVOS EN EDUCACIÓN Y EN SALUD.

SE PLANTEA QUE LAS DELEGACIONES DE DEPENDENCIAS FEDERALES EN LOS ESTADOS OPEREN ÚNICAMENTE DONDE SEA NECESARIO Y QUE LOS GOBIERNOS LOCALES REFUERZEN LAS FUNCIONES PROPIAS DE MANERA COMPLEMENTARIA.

UN INSTRUMENTO DE GRAN IMPORTANCIA ES EL PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y REGIÓN CENTRO. EN SU PRESENTACIÓN, EL PRESIDENTE DE MÉXICO DESTACÓ QUE "LA ALTA CONCENTRACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA HA PUESTO YA EN PELIGRO EL EQUILIBRIO ENTRE LA POBLACIÓN Y LOS RECURSOS

NATURALES. EXISTEN DIFICULTADES CRECIENTE PARA ABASTECERLA DE AGUA Y HAY DISPARIDADES EN EL ACCESO A LOS SERVICIOS Y AL BIENESTAR. LA PRESIÓN SOBRE EL SUELO Y LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE LARGO PLAZO PARA ORIENTAR LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, HA DIFICULTADO LA ADECUADA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y HA ENCARECIDO LA VIVIENDA. LA CIUDAD SUFRE DE UNA SEVERA CONTAMINACIÓN DEL AMBIENTE Y DE CONSIDERABLE DETERIORO DE SU EQUILIBRIO ECOLÓGICO. LA DEMANDA DE TRANSPORTE Y LA INADECUADA RELACIÓN ENTRE EL TRANSPORTE PÚBLICO Y EL PRIVADO, EN SUS DISTINTAS MODALIDADES, ENTORPECE EL MOVIMIENTO DE SUS HABITANTES Y LIMITA LA CONVIVENCIA SOCIAL. A ESOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES SE HAN SUMADO OTROS COMO SON: EL ABASTO, LA CARESTÍA, ... ASÍ COMO EL DETERIORO DE LA SEGURIDAD DE LOS CIUDADANOS Y SUS FAMILIAS". MÁS ADELANTE SE EXPRESA QUE EL PROGRAMA ES DE MEDIANO PLAZO, PERO EXIGE ACCIONES INMEDIATAS. CONTEMPLA "LA MANERA COMO SE TRATARÁ DE REDUCIR EL GRAVE PROBLEMA DEL ABASTECIMIENTO Y EL USO RACIONAL DEL AGUA EN LA CIUDAD. DEFINE UNA POLÍTICA DE USO DEL SUELO, QUE PERMITIRÁ CONTROLAR, PARA BENEFICIO DE SUS POBLADORES LAS ÁREAS DE EXPANSIÓN URBANA, APROVECHAR MÁS INTENSAMENTE LAS INVERSIONES Y ESTABLECER LAS RESERVAS ECOLÓGICAS Y AGRÍCOLAS QUE SON VITALES PARA LA CIUDAD Y LA ZONA METROPOLITANA. SEÑALA UNA ESTRATEGIA PARA HACER FRENTE A LOS PROBLEMAS DEL TRANSPORTE Y LA VIALIDAD CON BASE EN EL AU

MENTO DE LA EFICIENCIA DE LAS INVERSIONES YA REALIZADAS Y LA REESTRUCTURACIÓN EN EL MEDIANO PLAZO DE LA RELACIÓN ENTRE EL TRANSPORTE PRIVADO INDIVIDUAL Y EL COLECTIVO...". LA ESTRATEGIA DE CREACIÓN DE NUEVOS POLOS APARECE REFLEJADA EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS: "CON NUESTRA ACTUAL DOTACIÓN DE RECURSOS E INFRAESTRUCTURA NO PODEMOS CENTRAR NUESTRA ESTRATEGIA EN LA CREACIÓN DE NUEVAS CIUDADES O POLOS DE DESARROLLO QUE NO LLEGARÍAN A CONSOLIDARSE, NI EN PUNTOS DE LOCALIZACIÓN DEMASIADO ALEJADOS DE LOS MERCADOS...." SE REQUIERE COMO MEDIDA INMEDIATA FORTALECER LA CAPACIDAD DE LAS CIUDADES MEDIAS DE LA REGIÓN CENTRO PARA RECIBIR NUEVAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS A PARTIR DE SUS PROPIAS ORGANIZACIONES SOCIALES Y POLÍTICAS, LA EXPANSIÓN GRADUAL DE SU SERVICIO Y DE LAS COMUNICACIONES INTERREGIONALES. NUESTRA ALTERNATIVA CONSISTE EN REFORZAR A LOS PUEBLOS Y CIUDADES EN DONDE YA HAY CONDICIONES PARA EL NUEVO CRECIMIENTO, ARTICULANDO SUBSISTEMAS URBANOS A PARTIR DE SU FUNCIÓN ECONÓMICA Y DE LAS FORMAS DE VIDA Y CONVIVENCIA QUE CONFORMAN ESAS POBLACIONES....^{14/} PRECISAMOS EN EL PROGRAMA CUÁLES SON LAS CIUDADES QUE VAMOS A FORTALECER ASÍ COMO NUESTRA POLÍTICA DE ESTÍMULOS Y DE LOCALIZACIÓN CONSIDERANDO LAS DISPONIBILIDADES DE AGUA, LOS EFECTOS CONTAMINANTES, EL USO DE COMBUSTIBLES Y ENERGÍA, Y EL USO DE SUELO, ASÍ COMO LA DISPONIBILIDAD DE INSTALACIONES YA EXISTENTES EN PARQUES INDUSTRIALES. NUES

^{14/} ENFASIS AGREGADO.

TRA ALTERNATIVA CONSISTE EN FORTALECER LAS ÁREAS RURALES DEL CENTRO DEL PAÍS, INTENSIFICANDO LA INVERSIÓN EN OBRAS DE PEQUEÑA IRRIGACIÓN PARA HACER MÁS SEGURA Y RENTABLE LA AGRICULTURA DE TEMPORAL, FORTALECIENDO LOS CULTIVOS MÁS REDITUABLES COMO LA HORTICULTURA, LA FLORICULTURA Y LA FRUTICULTURA. TAMBIÉN DESARROLLANDO LA PEQUEÑA GANADERÍA PARA BENEFICIO DE LA FAMILIA CAMPESINA, APOYANDO LAS ARTESANÍAS Y LAS MAQUILADORAS CON ADECUADOS MECANISMOS DE COMERCIALIZACIÓN, TODO ELLO A PARTIR DE LA ESTRUCTURA POLÍTICA DE NUESTROS MUNICIPIOS Y DE UNA CRECIENTE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN TODOS LOS PROCESOS ECONÓMICOS, DE BIENESTAR SOCIAL Y EN LA VIGILANCIA DE LA ACCIÓN PÚBLICA."

EN EL LOGRO DE UNA DESCENTRALIZACIÓN ACELERADA OCUPAN LUGAR PREPONDERANTE LOS INSTRUMENTOS DE CARÁCTER FINANCIERO, QUE ADQUIEREN TRASCENDENCIA Y MAYOR POSIBILIDAD DE APLICACIÓN DE RECURSOS AL CONTARSE CON UN SISTEMA BANCARIO NACIONALIZADO. ASÍ, EL PROGRAMA NACIONAL DE FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO SE ENCAMINA, ENTRE OTROS OBJETIVOS, A POSIBILITAR UN AUMENTO DEL AHORRO DE LOS GOBIERNOS ESTATALES Y MUNICIPALES MEDIANTE LA CONTRIBUCIÓN AL FORTALECIMIENTO DE LA PROGRAMACIÓN FINANCIERA DE LOS ESTADOS Y LA PARTICIPACIÓN EN EL DESARROLLO DE NUEVAS FUENTES TRIBUTARIAS PARA LOS MUNICIPIOS, ENTRE OTRAS ACCIONES.

SE SEÑALA QUE EL SISTEMA BANCARIO PROPICIARÁ EL USO MÁS INTENSIVO DE LA RESERVA DE RECURSOS HUMANOS Y FÍSICOS DE LA PROVINCIA, ADVIRTIENDO QUE EL CRÉDITO SE REASIGNARÁ DE MANERA DE APOYAR LA DESCONCENTRACIÓN TERRITORIAL.

DENTRO DEL SISTEMA BANCARIO NACIONAL Y DE INTERMEDIACIÓN FINANCIERA SE CUENTA CON FONDOS PARA FOMENTAR EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN ZONAS PRIORITARIAS. UNA DE ESTAS INSTITUCIONES FINANCIERAS ES EL FONDO DE GARANTÍA Y FOMENTO A LA INDUSTRIA PEQUEÑA Y MEDIANA. DE ACUERDO CON LAS ÚLTIMAS MODIFICACIONES EFECTUADAS A SUS REGLAS DE OPERACIÓN, EL ORGANISMO DEBE DIFERENCIAR TASAS DE INTERÉS Y MONTOS DE CRÉDITO SEGÚN LAS ZONAS ECONÓMICAS DELIMITADAS.

ES DE DESTACAR QUE NO SE DESCONOCE EN MÉXICO LA NECESIDAD DE ASISTIR A LAS INDUSTRIA YA ESTABLECIDAS EN ZONAS CONSIDERADAS NO PRIORITARIAS, TANTO PARA MEJORAR LA EFICIENCIA DE LA PLANTA PRODUCTIVA COMO PARA PROTEGER EL EMPLEO. EN ESE SENTIDO EL ORGANISMO DE APOYO A LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA RECIEN CITADO, CONTEMPLA NUEVAS MODALIDADES DE CRÉDITO, CUANDO NO SE TRATE DE AMPLIACIONES DE LOS ESPACIOS YA OCUPADOS. ESTA MEDIDA ES CONSISTENTE CON LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS GRANDES EMPRESAS ^{15/} Y CON LA MEJORA DE LA EFICIENCIA DE AQUELLAS DE TAMAÑO

^{15/} EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PREVÉ QUE, EN TALES CIRCUNSTANCIAS PUEDA LLEGARSE A LA NEGOCIACIÓN CASO POR CASO PARA DECISIONES DE REUBICACIÓN Y BENEFICIOS A CONCEDER.

PEQUEÑO Y MEDIANO ABSORBEDORAS DE MANO DE OBRA, A FIN DE EVITAR QUE SE INCREMENTEN LOS NIVELES DE DESEMPLEO EXISTENTES EN EL VALLE DE MÉXICO.

CON OBJETO DE LOGRAR UNA LOCALIZACIÓN TERRITORIAL MÁS EQUILIBRADA DE LA INDUSTRIA, Y BASÁNDOSE EN LA ZONIFICACIÓN ESTABLECIDA EN EL DECRETO DE 1979, CITADO EN PÁGINAS ANTERIORES, SE EXPIDIÓ UNA NUEVA REGLAMENTACIÓN QUE PROMUEVE LA REUBICACIÓN DE INDUSTRIAS FUERA DE LA ZONA DE CRECIMIENTO CONTROLADO, ES TO ES, FUERA DE LA PARTE MÁS CONGESTIONADA DEL PAÍS.

CON ESE FIN SE ESTIMULA EL DESARRAIGO DE UNA SERIE DE ACTIVIDADES INDUSTRIALES QUE, EN EL PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y REGIÓN CENTRO SE CONSIDERAN COMO CONTAMINANTES Y CONSUMIDORAS DE GRANDES VOLUMENES DE AGUA. LAS MEDIDAS ESPECÍFICAS QUE SE ADOPTAN SE REFIEREN PRINCIPALMENTE A LA CONCESIÓN DE CRÉDITOS FISCALES CONTRA IMPUESTOS FEDERALES. LOS MONTOS DE DICHOS CRÉDITOS SON MAYORES EN EL CASO DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES CONSIDERADAS COMO DE REUBICACIÓN PREFERENTE QUE EN EL DE LAS "OTRAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES".

EL DECRETO PREVÉ EL OTORGAMIENTO DE OTRO TIPO DE FACILIDADES DE CARÁCTER FINANCIERO Y TAMBIÉN ADMINISTRATIVO, SIGUIENDO

LOS CRITERIOS Y LINEAMIENTOS DEL PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO Y DEL PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y DE COMERCIO EXTERIOR. LAS DECISIONES AL RESPECTO SE TOMARÁN EN EL SENO DE UNA COMISIÓN INTERSECRETARIAL QUE SE CREA ESPECIALMENTE PARA REALIZAR LOS AJUSTES QUE LLEVEN A UNA EFECTIVA REUBICACIÓN INDUSTRIAL.^{16/}

ESTA RÁPIDA DESCRIPCIÓN DE MECANISMOS E INSTRUMENTOS PERMITE APRECIAR QUE LA CONDUCCIÓN ECONÓMICA HA PUESTO EN MARCHA EXPEDIENTES DE DIFERENTE NATURALEZA EN PRO DE LA DESCONCENTRACIÓN. SE ATAÇA EL PROBLEMA DESDE VARIOS ÁNGULOS EVITÁNDOSE, AL MISMO TIEMPO, LA DISPERSIÓN DE ESFUERZOS. SE HAN PRECISADO MEJOR LOS OBJETIVOS, SE HA PROCURADO CONCENTRAR ACCIONES Y SE HA AFINADO LA SELECTIVIDAD DE LAS HERRAMIENTAS OPERATIVAS, APROVECHÁNDOSE LA EXPERIENCIA DE MÁS DE 20 AÑOS DE ESTUDIO Y APLICACIÓN DE POLÍTICAS REGIONALES Y URBANAS.

5. SÍNTESIS Y CONCLUSIONES. SUGERENCIAS A INCLUIR EN EL INFORME DE RELATORÍA DE LA REUNIÓN DE EXPERTOS.

EXISTEN EVIDENCIA DE QUE, COMO RESULTADO DE LOS PATRONES DE FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO IMPERANTES EN AMÉRICA LATINA, LA CRISIS HA AFECTADO MÁS A LAS ZONAS URBANAS QUE A LAS RURALES. EN ESE

^{16/} EN DOCUMENTO QUE SE CONOCERÁ EL 29 DE ABRIL, ELABORADO POR EL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL CON BASE EN LA OPINIÓN DE LOS PRINCIPALES NÚCLEOS DE POBLACIÓN RELACIONADOS CON LA ECOLOGÍA DE LA CIUDAD, 25 EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL D.F. Y CONSIDERADAS "PELIGROSAMENTE CONTAMINANTES" SERÁN OBLIGADAS A SALIR DE LA CIUDAD.

SENTIDO NO PARECE AVENTURADO GENERALIZAR LA EXPERIENCIA DE MÉXICO POR LO MENOS A NIVEL DE PAÍSES TERRITORIALMENTE MÁS EXTENSOS Y CON UN NIVEL MAYOR RELATIVO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

LA DIMENSIÓN DE LA CRISIS ACTUAL Y LAS SERIAS RESTRICCIONES IMPUESTAS POR LAS RELACIONES ECONÓMICAS DE AMÉRICA LATINA CON EL MUNDO DESARROLLADO, ACONSEJA DARLE CARÁCTER PRIORITARIO A LA REORDENACIÓN ESPACIAL DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, PARA DISMINUIR LA VULNERABILIDAD DE LOS SISTEMAS COMPUESTOS POR DIFERENTES POLOS DE CRECIMIENTO ESCASAMENTE INTERCONECTADOS, REDUCIR EL DESPERDICIO Y LA SUBUTILIZACIÓN DE RECURSOS HUMANOS Y NATURALES, Y POSIBILITAR, A PARTIR DE AHÍ, UNA COOPERACIÓN MÁS ACTIVA ENTRE LAS ECONOMÍAS DEL CONTINENTE.

ESTA REORDENACIÓN, ADEMÁS DE SUS MÉRITOS DESDE EL PUNTO DE VISTA DE UNA DISTRIBUCIÓN MÁS JUSTA DEL INGRESOS A NIVEL INTERNO, DARÍA A NUESTROS PAÍSES UNA MARGEN DE MANIOBRA MAYOR PARA ENFRENTAR LOS MOVIMIENTOS CÍCLICOS INHERENTES AL SISTEMA CAPITALISTA. AUMENTARÍA LA INTERDEPENDENCIA ENTRE REGIONES DENTRO DEL TERRITORIO NACIONAL Y REDUCIRÍA CON TODA SEGURIDAD LA DEPENDENCIA DEL EXTERIOR.

EL IMPULSO QUE SE ESTÁ DANDO EN LOS HECHOS A LA REORDENACIÓN ESPACIAL DE LA ECONOMÍA Y EL IMPACTO QUE PRESUMIBLEMENTE TENDRÁ ESA REODENACIÓN EN LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN QUE SE HAN SEGUIDO TRADICIONALMENTE, TAL COMO PERMITE INFERIR EL CASO MEXICANO, ACONSEJA TOMAR ESTE TEMA COMO ÁREA DE DISCUSIÓN Y ESTUDIO PRIORITARIOS A NIVEL DE LOS DIFERENTES CENTROS REGIONALES DE INVESTIGACIÓN SUPERIOR.

EN PARTICULAR INTERESA EL ANÁLISIS CONJUNTO DE LAS EXPERIENCIAS DE CADA PAÍS, LA FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS ALTAMENTE CALIFICADOS PARA INSTRUMENTAR Y EVALUAR LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN ESTRUCTURAL IMPLICADOS, Y LA IDENTIFICACIÓN DE NUEVAS MODALIDADES Y ESQUEMAS CONCRETOS DE COOPERACIÓN LATINOAMERICANA QUE PUEDAN DERIVAR DE LOS MODELOS ESPECÍFICOS DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO QUE ESTÉN APLICANDO O SE PROPONGAN LLEVAR A LA PRÁCTICA LOS GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA.

