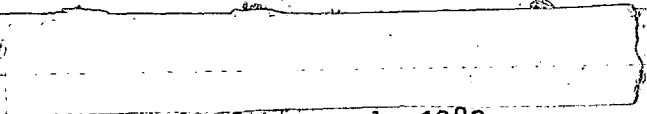


ILPES

INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE PLANIFICACION
ECONOMICA Y SOCIAL

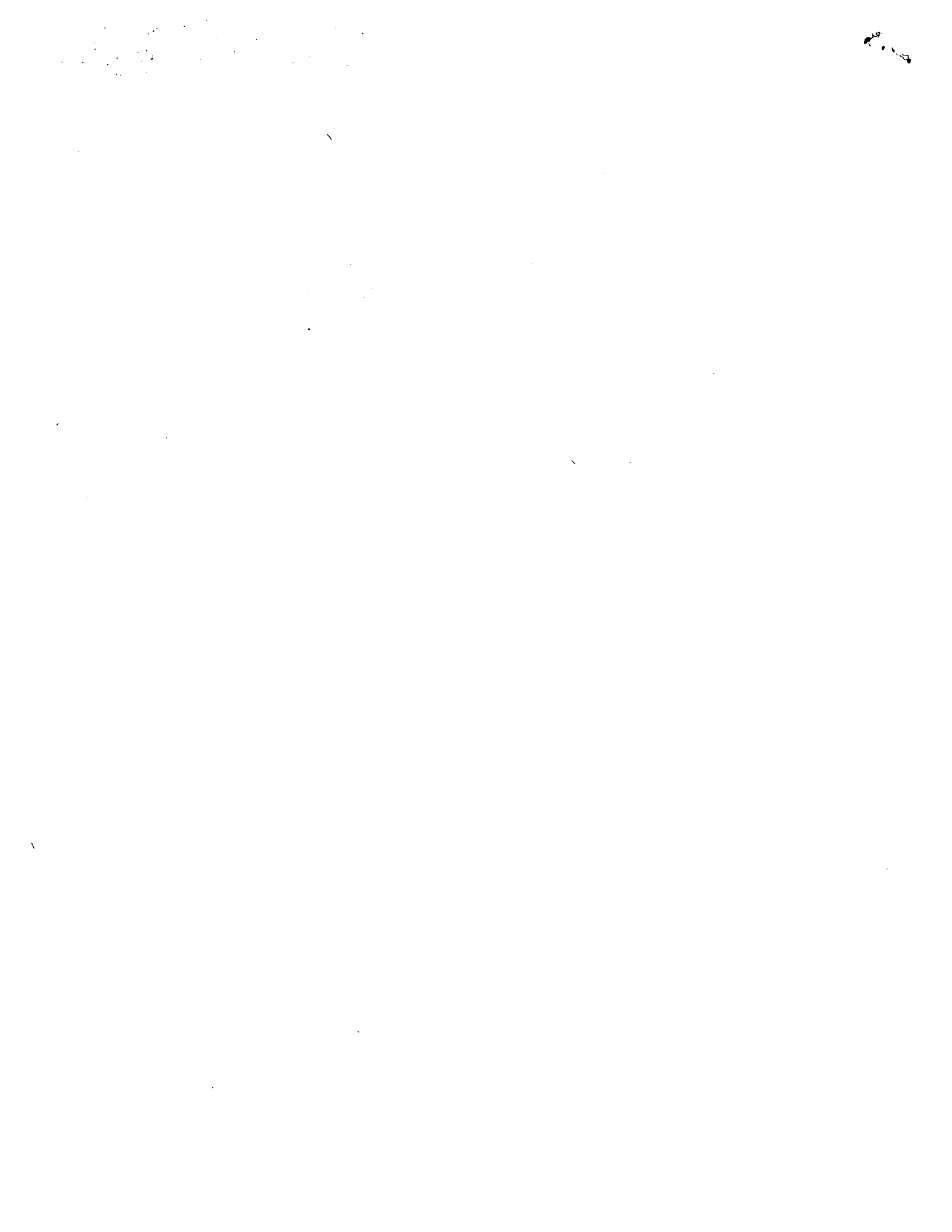
PROGRAMA DE INVESTIGACIONES



8 de febrero de 1982



ENCUESTA SOBRE PARTICIPACION EN LA PLANIFICACION



ENCUESTA SOBRE PARTICIPACION EN LA PLANIFICACION

A. MARCO GENERAL A/

1. La participación en los sistemas político, económico y social **/

a) ¿De qué manera define la Constitución Política del Estado o las leyes orgánicas, la participación, concebida como una modalidad de representación social y política? Cite los artículos y textos pertinentes relativos a los partidos políticos y asociaciones sindicales y empresariales.

b) ¿Qué reconocimiento de hecho o de derecho otorga el Estado a las organizaciones sociales de carácter voluntario?

c) ¿Existe información estadística que permita cuantificar la participación en asociaciones voluntarias? Interesaría la presentación de información desagregada por tipos.

d) ¿Cómo se distribuyen los bienes y servicios sociales entre la población (educación, salud, vivienda, seguridad social)?

e) ¿Cómo es la distribución vigente del patrimonio y del ingreso según la apreciación de la Oficina de Planificación (distribución por tramos)? ¿Cuál es la distribución según titulares y formas de propiedad: nacional-extranjera; privada-pública-social (cooperativa, autogestionaria, comunidades industriales, etc.).

f) ¿Cuáles son las series históricas de desempleo abierto referidas al conjunto del país? De existir cálculos del subempleo, ¿podría transcribirlos?

g) ¿Hay cuantificaciones sobre el número de personas en situación de pobreza crítica?

A/ Esta parte de la encuesta incluye preguntas de carácter muy general, cuyo sólo objetivo es obtener una información básica que permite situar las más específicas que se formulan más adelante.

**/ A los efectos de esta encuesta se ha preferido utilizar una definición amplia como manera de no excluir a priori ninguna de las modalidades que ella pueda adoptar en la región. Así, entendemos por participación la acción o proceso mediante los cuales un agente social (individuo o grupo) interviene, con diferente gravitación y con modalidades variadas, en la conformación de una o más decisiones colectivas de carácter obligatorio para el sistema de que se trate. En la acción de carácter voluntario los efectos obligatorios pueden operar a futuro.

2. El proceso de planificación

¿Cuál es el papel otorgado a la participación en el proceso de planificación?

a) ¿Qué cobertura se asigna a la participación?

i) ¿En qué fases del proceso de planificación se sitúa la participación (elaboración del plan, decisiones fundamentales, ejecución de tareas)?

ii) ¿En qué órganos del Estado con capacidad de tomar decisiones de planificación existen representantes de los sectores sociales?

iii) ¿Cuál es la modalidad vigente en la práctica para la representación de los grupos sociales; vale decir, tienen capacidad de decisión, de consulta, de ratificación de las decisiones básicas, etc.?

b) ¿Cuáles son las modalidades de participación en las decisiones en torno al crecimiento y la distribución?

i) ¿Existe algún tipo de acuerdo social formal o informal para la concertación del sector empresarial con el sector sindical?

ii) Si existe alguna modalidad de acuerdo social, ¿ella es de carácter global o está referida a algún sector de la economía?

c) ¿Cuál es la política del Estado sobre las organizaciones voluntarias?

i) ¿Hay mecanismos para promover la creación y desarrollo de tales organizaciones?

ii) ¿Existen mecanismos de apoyo?

B. DIMENSIONES ESPECIFICAS QUE LIGAN PARTICIPACION Y PLANIFICACION SOCIAL

1. Participación y política social compensatoria de carácter general ^{†/}

a) ¿Se reconoce el lenguaje de las comunidades étnicas minoritarias?

b) ¿Cuáles son las modalidades de apoyo a los grupos marginales urbanos?

i) ¿Existen estrategias de fortalecimiento de sus organizaciones?

ii) ¿Cuál es el marco legal de esas asociaciones?

c) ¿Qué modalidades de desarrollo rural integrado existen en el país?

i) ¿Cuál es la cobertura de tales programas?

ii) ¿Hay subvenciones y asistencia técnica al sector campesino?

¿De qué tipos?

d) ¿Hay experiencias de utilización de la comunicación social de masas para la promoción de sectores marginados?

2. Participación en la política sectorial

a) ¿Hay experiencias en el área de la educación formal e informal, en la cultura, y en las comunicaciones masivas? ¿Cuál es la cobertura de las mismas?

b) ¿Hay experiencias nacionales y regionales de cooperativas de viviendas? ¿Cuál es la cobertura de los proyectos de autoconstrucción y de las experiencias de sitios y servicios?

c) ¿Hay participación de la comunidad en consejos regionales y locales de planificación sanitaria? ¿Existen programas de atención primaria de salud?

d) ¿Cuáles son las modalidades de participación en las instituciones de seguridad social? ¿Existen mutuales sindicales, cooperativas de prestaciones mutuas, etc.?

e) ¿Hay modalidades de participación en organizaciones destinadas a proteger el consumo popular?

^{†/} Por política y planificación compensatoria se entienden las acciones orientadas a modificar la situación social de ciertos grupos (marginales, pobres, deprivados, etc.), a través de programas y proyectos específicos, en los cuales se prevé la acción de los propios interesados.

C. PARTICIPACION Y PLANIFICACION REGIONAL

1. ¿Cuál es el papel otorgado a la participación en las modalidades de toma de decisiones regionales, microrregionales y locales, vale decir, existen formas de descentralización y/o desconcentración del poder?

a) ¿Cuáles son, si los hay, los órganos e instituciones de carácter comunal con representación social?

b) ¿Qué leyes y reglamentos norman la participación regional, micro-regional y local?

c) ¿Hay experiencias de planes regionales o locales con participación de la comunidad en sus diferentes fases (elaboración, decisión y ejecución)?

d) ¿Qué modalidades asume la participación a nivel regional y local, vale decir, implica decisión propiamente tal, consulta, ratificación, u otra forma?

D. PARTICIPACION EN LA PLANIFICACION A NIVEL DE LA UNIDAD PRODUCTIVA

1. ¿Qué experiencias de sistemas cooperativos se han dado en su país? ¿Cuáles son los tipos de cooperativas y qué número de afiliados tiene cada uno de ellos?

2. ¿Hay experiencias de comunidad industrial, de empresas de autogestión, y de pequeña industria?

3. ¿Cuáles han sido las experiencias de participación de obreros y empleados en los beneficios de las unidades productivas?

4. ¿Existen mecanismos de difusión de la propiedad a través de la compra de acciones?

5. ¿Es posible cuantificar dichas experiencias?

10

