

NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Discr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/L.250/Add.18  
Octubre de 1981  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA

1980

VENEZUELA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

81-6-1138

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

## VENEZUELA

### 1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El año 1980 fue el último de los dos que el gobierno estableció como período de transición económica, durante el cual debería aplicarse una política fiscal y financiera restrictiva con el propósito de disminuir la presión de la demanda agregada sobre la producción interna y las importaciones y reorientar la actividad económica.

El establecimiento de este período fue necesario porque se estimó que los continuados y crecientes déficit fiscales y los incrementos en la liquidez monetaria habían sometido al aparato productivo a presiones a las que éste no podía responder satisfactoriamente, y que habían generado, además un incremento sustancial de las importaciones, con la consiguiente disminución de las reservas internacionales y la aparición de fuertes presiones inflacionarias.

Se estimó, asimismo, que el hecho de combatir esas presiones mediante la utilización de los controles de precios, las exoneraciones otorgadas a las importaciones y los numerosos subsidios a los sectores productivos basados en la creciente disponibilidad de recursos financieros provenientes del petróleo, había introducido serias distorsiones en el aparato productivo, que era preciso corregir como condición básica para incrementar la productividad, mejorar la capacidad gerencial y de absorción de tecnologías, y ampliar las posibilidades de aprovechamiento de otros recursos naturales fuera del petróleo, el hierro y el aluminio.

A las políticas fiscales y monetarias restrictivas aplicadas en ese período se añadió, como un elemento clave, la política de "sinceración de precios". Esta incluyó no sólo la reducción del número de bienes sometidos a control de precios, sino también la eliminación progresiva de subsidios, licencias previas de importación y exoneraciones, así como la reducción gradual de los topes arancelarios máximos.

En el marco de estas políticas, los rasgos principales de la evolución económica durante 1980 fueron el débil crecimiento del producto interno bruto, la mantención de las presiones inflacionarias y el fuerte superávit de la cuenta corriente del balance de pagos, logrado después de tres años de continuos déficit. (Véase el cuadro 1.)

El producto interno bruto creció solamente 1.6% y en ello ejerció influencia decisiva la premeditada reducción de la producción petrolera. En cambio, la producción agropecuaria anotó un satisfactorio crecimiento. En la industria manufacturera, el producto se incrementó en forma moderada y hubo un notorio progreso en la utilización de las capacidades productivas de los sectores siderúrgicos, del aluminio y la petroquímica.

Como consecuencia del débil crecimiento del producto bruto global, las tasas de desempleo subieron por segundo año consecutivo. La inflación, también por segundo año consecutivo, alcanzó un nivel inusitado dentro del contexto histórico venezolano de algo más de 20%.

En cambio, los resultados del comercio exterior fueron altamente satisfactorios. En efecto, las exportaciones de bienes y servicios se elevaron más de 29% y alcanzaron un monto de cerca de 19 300 millones de dólares cifra que casi dobló la registrada tan sólo dos años antes. Al igual que en 1979, esta notable expansión se debió principalmente al alza en el precio del petróleo —que subió 49%— pero ella se originó también en el notable aumento de las ventas de productos siderúrgicos y sobre todo de productos de la industria del aluminio que, en conjunto, sobrepasaron los 450 millones de dólares. El valor de las importaciones de bienes y servicios se elevó a un ritmo mucho menor, cercano al 10%, el que significó una ligera baja de su volumen. Como resultado de estos cambios, el balance comercial generó un cuantioso excedente de cerca de 2 900 millones de dólares,

Cuadro 1

## VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	16 757	18 164	19 404	20 018	20 164	20 487
Población (millones de habitantes)	13.1	13.6	14.1	14.6	15.1	15.6
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	1 278	1 337	1 379	1 373	1 336	1 312
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	5.9	8.4	6.8	3.2	0.7	1.6
Producto interno bruto por habitante	2.2	4.6	3.1	-0.4	-2.7	-1.8
Ingreso bruto (b)	-3.3	6.2	5.2	0.3	8.3	6.6
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-6.7	-0.6	-1.6	-12.4	37.8	38.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-19.5	3.6	5.0	-3.5	52.0	29.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	42.2	32.2	39.9	15.4	-1.6	9.9
<b>Precios al consumidor (c)</b>						
Diciembre a diciembre	8.0	6.9	8.1	7.0	20.5	21.6
Variación media anual	10.2	7.7	7.8	7.1	12.3	23.1
Dinero	...	12.5	26.0	21.0	6.7	13.5
Sueldos y salarios	13.4	10.2	9.8	...	...	...
Tasa de desocupación (d)	7.2	6.0	4.8	4.7	5.4	6.2(e)
Ingresos corrientes del gobierno	-3.9	-6.8	6.3	-0.9	24.8	25.2
Gastos totales del gobierno	9.6	11.8	13.7	1.0	-0.4	43.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	26.4	-9.4(f)	-20.2(f)	-21.7(f)	-1.8(f)	-14.0(f)
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	2 242	286	-2 987	-5 368	-4	2 879
Saldo de la cuenta corriente	2 200	320	-3 128	-5 699	-267	2 614
Variación de las reservas internacionales	3 033	137	-451	-2 210	1 019	-703
Deuda externa (g)	1 391	3 290	4 715	7 273	8 215	9 701

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.  
 (c) Índice del costo de vida para el área metropolitana de Caracas.  
 (d) Porcentaje.  
 (e) Primer semestre.  
 (f) El signo (-) indica superávit.  
 (g) Deuda externa pública desembolsada (excluye la deuda flotante).

luego de haber arrojado saldos negativos aun mayores en el bienio 1977-1978 y un pequeño déficit en 1979. A pesar de que el saldo de la cuenta corriente experimentó un vuelco similar, las altas tasas de interés que prevalecieron en el exterior estimularon la salida de capital de corto plazo y, en consecuencia, las reservas internacionales disminuyeron en alrededor de 700 millones de dólares. (Véase otra vez el cuadro 1.)

Pese a la reducción del ritmo de aumento de la base monetaria, la cantidad de dinero creció en 1980 a una tasa más alta, que dobló la de 1979, pero que fue muy inferior a las verificadas tanto en 1977 como en 1978. Sin embargo, el fuerte incremento de los depósitos a plazo —que subieron alrededor de 59% por segundo año consecutivo— hizo que la liquidez monetaria volviera a anotar tasas de aumento similares a las registradas en esos años. A fin de frenar la salida de divisas e

incentivar el ahorro interno, las autoridades monetarias intervinieron activamente en la determinación de las tasas de interés.

En el manejo fiscal se volvió a presentar un fuerte déficit, cuyo monto fue similar al de los verificados en 1977 y 1978. Este se originó en la extraordinaria expansión de las transferencias fiscales a las entidades descentralizadas y federales y de las inversiones financieras que el gobierno está obligado a efectuar como consecuencia de los mayores ingresos petroleros. También aumentaron, aunque en mucho menor medida, las inversiones reales. El gasto corriente del gobierno experimentó, en cambio, un incremento moderado, ocasionado, principalmente, por las alzas de los salarios públicos decretadas a comienzos del año.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

Luego de disminuir 1.5% en 1979, la oferta global de bienes y servicios repuntó ligeramente en 1980, pese a lo cual no alcanzó a recuperar el nivel alcanzado en 1978. (Véase el cuadro 2.) Al igual que durante el año anterior, la evolución de la oferta global estuvo condicionada en 1980 por el magro incremento del producto interno bruto y por la baja del volumen de las importaciones de bienes y servicios. Esta última fue, empero, mucho más leve en 1980 que en 1979. El coeficiente de importación declinó así por segundo año consecutivo por debajo de 29%, magnitud que, si bien fue inferior a la registrada en el bienio 1977-1978, superó holgadamente a la de aproximadamente 17% prevaleciente a comienzos del decenio de 1970.

A su vez, el lento crecimiento de la demanda se originó exclusivamente en la expansión del consumo global, que se incrementó aproximadamente 6% por segundo año consecutivo. En cambio, al igual que en 1979, durante 1980 se redujo la inversión bruta fija, aunque con menor

Cuadro 2

#### VENEZUELA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
<b>Oferta global</b>	<b>26 496</b>	<b>26 107</b>	<b>26 358</b>	<b>116.9</b>	<b>128.7</b>	<b>3.9</b>	<b>-1.5</b>	<b>1.0</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	20 018	20 164	20 487	100.0	100.0	3.2	0.7	1.6
Importaciones de bienes y servicios (b)	6 478	5 943	5 871	16.9	28.7	6.4	-8.3	-1.2
<b>Demanda global</b>	<b>26 496</b>	<b>26 107</b>	<b>26 358</b>	<b>116.9</b>	<b>128.7</b>	<b>3.9</b>	<b>-1.5</b>	<b>1.0</b>
Demanda interna	24 586	24 140	24 706	95.9	120.6	4.1	-1.8	2.3
Inversión bruta interna	...	...	...	29.5	...	...	...	...
Inversión bruta fija	8 587	7 194	6 690	22.1	32.7	2.7	-16.2	-1.0
Pública	3 552	2 911	...	5.1	...	8.6	-18.1	...
Privada	5 035	4 283	...	16.9	...	-1.1	-14.9	...
Variación de las existencias	(c)	(c)	(c)	7.5	(c)	...	...	...
Consumo total	15 999	16 946	18 016	66.4	87.9	4.9(c)	5.9(c)	6.3
Gobierno general	3 405	3 538	...	13.2	...	1.5	3.9	...
Privado	12 594	13 408	...	53.2	...	5.9(c)	6.5(c)	...
Exportaciones de bienes y servicios (b)	1 910	1 967	1 652	21.0	8.1	1.6	3.0	-16.0

Fuente: 1970-1979: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Venezuela; 1980: estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

(c) Variación de existencias está incluida en consumo total.

intensidad que en aquel año. Con ello, el coeficiente de inversión, que durante el período 1977-1978 alcanzó un nivel excepcional de 43%, bajó una vez más y representó en 1980 alrededor de un tercio del producto. Con todo, esta cifra fue muy superior a las de aproximadamente 25% que eran habituales antes de las alzas en el precio internacional del petróleo y también fue muy alta en términos internacionales comparativos.

Durante 1980 decreció también abruptamente el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios como consecuencia de la reducción deliberada del volumen de las ventas externas de petróleo y no obstante la notable expansión que por tercer año consecutivo tuvieron las exportaciones de aluminio. (Véase otra vez el cuadro 2.)

## b) *La evolución sectorial*

En 1980 la producción de bienes se estancó por completo, prosiguiendo así el deterioro de su ritmo de incremento que se inició en 1976, al perder dinamismo los sectores orientados a satisfacer la demanda interna y disminuir casi continuamente los volúmenes físicos de la extracción de petróleo y de hierro. En 1980 la reducción de 7% del producto del sector petrolero y de casi 6% del de la construcción, no pudo ser compensada por los aumentos bastante considerables del producto del sector agropecuario y del resto de la minería y por el incremento moderado del producto industrial. Por su parte, los servicios básicos crecieron 3.4% recuperándose así de la merma sufrida en 1979, pero sin recobrar el notable ritmo de expansión que ellos mantuvieron hasta 1977. Las demás actividades de prestación de servicios se incrementaron a un ritmo bastante bajo por tercer año consecutivo, debido, principalmente, al estancamiento del comercio y a la débil expansión del producto generado en las actividades financieras. (Véase el cuadro 3.)

i) *La actividad petrolera.* Después de declinar durante cuatro años consecutivos entre 1975 y 1979 y de crecer casi 9% en 1979, la producción de petróleo volvió a disminuir cerca de 8% en 1980. Esta merma obedeció a la aplicación de una política orientada a conservar este valioso recurso y a cumplir los compromisos internacionales adquiridos por Venezuela en el seno de la OPEP y que también tuvo en cuenta la situación mundial en materia energética.

Durante 1980 esta última se caracterizó por la disminución del consumo de petróleo en los países industrializados, la contracción de la producción mundial de petróleo y una atenuación en el ritmo de crecimiento de los precios de los hidrocarburos. En efecto, el consumo de petróleo en los centros industrializados bajó más de 8%, cayendo de un promedio de 34.3 millones de barriles diarios (mbd) en los diez primeros meses de 1979 a 31.5 mbd en el período correspondiente de 1980. Esta reducción fue más pronunciada en Japón (-9.4%) que en los Estados Unidos (-8.4%) y, sobre todo, lo fue más que en Europa Occidental (-7.3%) y Canadá (-6.9%). Ella respondió a la acción simultánea de una serie de factores, entre los cuales los más influyentes fueron la pérdida de dinamismo de las economías industrializadas y especialmente de sus sectores manufactureros; las medidas adoptadas en ellas para conservar energía; la utilización creciente de fuentes alternativas de energía y el desestímulo que los aumentos sucesivos en el precio del crudo ejercieron sobre el consumo de energía. Como resultado de esta merma del consumo hubo, además, una acumulación considerable de petróleo en los países industrializados.

Por otra parte, durante los diez primeros meses de 1980 la producción petrolera mundial se redujo 3.5%, disminuyendo de 62.6 mbd en 1979 a 60.5 mbd en 1980. Esta disminución se debió a la política de contracción de la producción puesta en vigencia por algunos países de la OPEP —que alcanzó a un 10.5%— y cuyo efecto no alcanzó a ser compensado por el aumento de 3.5% que tuvo la extracción petrolera en los países no miembros de la OPEP. Los efectos de la política restrictiva de la OPEP se vieron ampliados, además, por el conflicto bélico entre Irán e Irak, que se tradujo en una disminución de 3.8 millones de barriles diarios.

A su vez, los precios oficiales de la OPEP tuvieron en 1980 un alza de 33.3%, esto es, muy inferior a la de 89% que ellos experimentaron en enero-octubre de 1979 y menor también que las que lograron en 1980 el petróleo mexicano (40%) y el petróleo proveniente del Mar del Norte (42.6%).

Cuadro 3

## VENEZUELA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

Producto interno bruto (b)	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	<u>19 832</u>	<u>19 071</u>	<u>19 376</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>3.2</u>	<u>0.7</u>	<u>1.6</u>
<u>Bienes</u>	<u>7 187</u>	<u>7 289</u>	<u>7 293</u>	<u>45.6</u>	<u>36.8</u>	<u>4.6</u>	<u>1.4</u>	<u>0.1</u>
Agricultura	1 254	1 301	1 361	7.6	7.0	6.3	3.7	6.2
Petróleo	1 610	1 709	1 589	21.2	8.0	-2.3	6.2	-7.0
Extracción	1 262	1 371	...	17.4	...	-3.2	8.7	...
Refinación	348	338	...	3.8	...	1.3	-2.8	...
Minería (excluye petróleo)	155	167	178	1.4	0.9	1.6	7.9	7.0
Industria manufacturera	2 562	2 681	2 746	11.2	14.1	4.9	3.6	4.3
Construcción	1 586	1 431	1 349	4.2	6.8	11.0	-9.6	-5.7
<u>Servicios básicos</u>	<u>3 071</u>	<u>3 011</u>	<u>3 112</u>	<u>12.6</u>	<u>15.7</u>	<u>7.0</u>	<u>-2.0</u>	<u>3.4</u>
Electricidad, gas y agua	431	482	546	1.7	2.6	5.0	11.9	13.7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2 640	2 529	2 564	10.9	12.9	7.3	-4.2	1.4
<u>Otros servicios</u>	<u>9 026</u>	<u>9 161</u>	<u>9 409</u>	<u>41.8</u>	<u>47.5</u>	<u>2.2</u>	<u>1.5</u>	<u>2.7</u>
Comercio, restaurantes y hoteles	2 200	2 056	2 064	11.0	10.4	0.2	-6.6	0.4
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	2 581	2 710	2 805	12.9	14.2	3.0	5.0	3.5
Servicios comunales, sociales y personales	4 245	4 395	4 540	17.9	22.9	2.9	3.5	3.3
Servicios gubernamentales	2 720	2 834	...	11.7	...	2.2	4.2	...

Fuente: 1970-1979: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Venezuela;

1980: CEPAL, sobre la base de cifras incluidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República.

(a) Cifras preliminares.

(b) La suma de las actividades no coincide con el total debido al método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Naturalmente, las repercusiones de esta situación mundial se hicieron sentir en la economía petrolera venezolana, si bien ésta se ciñó a los lineamientos de la política de producción trazada por el Ministerio de Energía y Minas. Por una parte, la extracción de petróleo alcanzó a 793 millones de barriles en 1980, o sea, fue casi 8% menor que durante el año precedente, pero esta producción, equivalente a 2.17 mbd fue casi idéntica a la meta de producción de 2.2 mbd fijada para 1980 por el Ministerio de Energía y Minas, como el máximo permisible de extracción.<sup>1</sup> Por otra parte, como consecuencia de la baja en la extracción de crudo y de la restricción de la demanda externa, la producción de refinados disminuyó 6%, en tanto que las exportaciones de crudo decrecieron cerca de 9% y las de refinados bajaron en más de 19%. (Véase el cuadro 4.)

No obstante estas reducciones en la producción y refinación de petróleo y en virtud de las elevadas cotizaciones internacionales, la actividad petrolera generó en 1980 ingresos por cerca de 84 700 millones de bolívares. Este monto —36% mayor que el de 1979— provino fundamentalmente de las exportaciones, que sobrepasaron los 17 500 millones de dólares, y en medida mucho menor de las ventas internas y de otras actividades, que aportaron alrededor de 1 500 millones de dólares. Descontados los gastos de operación petrolera, los beneficios fiscales alcanzaron a 55 000 millones de bolívares —esto es, 42% más que en 1979— y los de la propia empresa llegaron a 14 700 millones de bolívares, con lo que el petróleo acrecentó su papel dominante en la economía global de Venezuela.

<sup>1</sup>En 1979, en cambio, la producción sobrepasó la meta fijada para ese año debido a la decisión del gobierno de cubrir algunos faltantes en el suministro mundial de petróleo. Para el mediano plazo la meta de extracción máxima se ha fijado en 2.8 mbd.

Cuadro 4

## VENEZUELA: ALGUNOS INDICADORES RELATIVOS AL PETRÓLEO Y AL HIERRO

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
							1977	1978	1979	1980(a)
<u>Millones de barriles</u>										
<u>Petróleo</u>										
Producción										
Petróleo crudo	856.4	839.7	816.8	790.4	860.1	793.0	-2.7	-3.2	8.8	-7.8
Petróleo refinado	316.0	360.0	354.1	358.9	360.2	338.6	-1.6	1.4	0.4	-6.0
Exportación										
Petróleo crudo	537.3	501.5	482.2	454.3	514.0	469.7	-3.8	-5.8	13.1	-8.6
Petróleo refinado	224.1	278.7	234.7	261.8	258.8	208.5	-15.8	11.5	-1.1	-19.4
Consumo interno de petróleo refinado	88.8	93.9	98.8	109.2	120.2	131.5	5.2	10.5	10.1	9.4
Reservas (b)	18 394	18 229	18 039	18 272	18 523	19 618	-1.0	1.3	1.4	5.9
Vida teórica de las reservas (c)	21.5	21.7	22.1	23.1	21.5	24.8	1.8	4.5	-6.9	15.3
<u>Millones de m<sup>3</sup></u>										
<u>Gas</u>										
Producción (d)	38 008	37 135	35 512	34 842	36 943	35 499	-1.1	-7.1	6.0	-3.9
Aprovechado (e)	88.7	91.8	92.5	93.4	93.7	93.6	0.8	0.4	0.3	0.3
Desperdiciado (e)	11.3	8.2	7.5	6.0	6.3	6.4	-6.3	-12.0	-4.5	-4.5
<u>Millones de toneladas</u>										
<u>Hierro</u>										
Producción	24.8	18.7	13.7	13.5	14.8	15.2	-26.7	-2.2	9.6	2.7
Exportación	21.7	15.7	11.9	12.8	13.0	12.4	-24.2	7.6	1.6	-4.6
Reservas (f)	1 809	1 791	1 778	1 764	1 748	2 132	-0.7	-0.8	-0.9	22.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones contenidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela al Congreso de la República, marzo de 1981.

(a) Cifras preliminares.

(b) Miles de millones de barriles.

(c) Reservas divididas por la producción de petróleo crudo del año correspondiente.

(d) Miles de millones de m<sup>3</sup>.

(e) Porcentajes.

(f) Miles de millones de toneladas.

Aunque ligeramente más moderado que en 1979, el incremento del consumo interno de refinados fue una vez más muy alto en 1980, elevándose, por tercer año consecutivo, en alrededor de 10%, con lo cual su participación en la producción total de petróleo siguió aumentando de manera considerable. Así, mientras en 1976 el consumo de petróleo refinado equivalía a 34% de las exportaciones de derivados, y en 1979 había representado el 46% de éstas, en 1980 esa proporción subió a 63%. (Véase otra vez el cuadro 4.)

Junto con continuarse la política de conservación de los recursos petroleros, en 1980 se siguió reforzando las acciones tendientes a expandir las reservas, a adquirir y desarrollar las tecnologías adecuadas para la más eficaz explotación de los inmensos yacimientos en la Cuenca del Orinoco, y a utilizar las exportaciones de petróleo como un instrumento de negociación internacional, incluso para lograr el acceso a los mercados de otras exportaciones venezolanas y para asegurar el suministro ventajoso de algunas importaciones estratégicas.

Durante 1980 la búsqueda de hidrocarburos se amplió a todas las regiones sedimentarias del país, tanto continentales como marítimas. Los levantamientos sísmográficos cubrieron casi 33 400 kilómetros cuadrados, 87% más que en 1979. La perforación exploratoria alcanzó a 364 pozos terminados y fue así mucho mayor que en 1979, durante el cual se finalizaron sólo 136 pozos. Los resultados obtenidos mediante estas actividades han sido evaluados por las autoridades competentes como excepcionalmente promisorios tanto en lo que se refiere a crudo como a gas. Así, del total



de 830 pozos perforados en 1980, 724, o sea, el 87%, resultaron productivos. Dichas actividades permitieron, además, ampliar las reservas probadas de petróleo desde 18 520 millones de barriles en 1979 hasta 19 620 millones de barriles en 1980, con lo cual, en caso de mantenerse el actual volumen de producción, los yacimientos tendrían una vida teórica de casi 25 años. A su vez, las reservas de gas se estimaron en casi 1 290 000 millones de metros cúbicos, esto es, 3.4% más que en 1979.

Durante 1980 se renegociaron varios contratos de tecnología y los criterios utilizados consistieron en alcanzar una tecnología de producción y métodos de tratamiento apropiados para el más eficaz aprovechamiento técnico-económico de los crudos pesados de la cuenca del Orinoco, cuya riqueza se espera tener cuantificada en 1983. Con ese fin, se perforaron 260 pozos, cifra superior a todos los perforados con anterioridad a 1980.

La aplicación del criterio de utilizar el suministro de petróleo destinado a otros países como un instrumento de negociación para convenir otro tipo de transacciones económicas con ellos, permitió, por ejemplo, asegurar el suministro, a precios de conveniencia, de 200 000 toneladas de azúcar brasileña durante un período de tres años. La efectividad de la utilización de este instrumento de negociación comercial ha ido aparejada con el mayor dominio que las autoridades nacionales han adquirido sobre la comercialización externa de la producción petrolera nacional. Este mayor dominio ha significado que la proporción de la producción nacional negociada a través de compañías transnacionales se ha reducido desde 85%, inmediatamente después de la nacionalización petrolera, hasta 42% en 1980.

En materia de precios petroleros, la política aplicada por el gobierno durante 1980 consistió en seguir de cerca la evolución de los precios internacionales y dar plena vigencia a los acuerdos adoptados en el seno de la OPEP. Ello dio por resultado que los precios de realización —o precios mínimos de exportación— se situaran en un promedio anual de 25.85 dólares por barril de crudo, cifra 48% mayor que el promedio de 1979; por su parte, el precio medio de realización de los refinados se incrementó 40%. De otro lado, la política de precios también permitió asegurarle al fisco la captación de suficientes recursos para atender el gasto público y las necesidades financieras del desarrollo de la industria petrolera. Al aplicarse este criterio, las sucesivas medidas adoptadas en relación con los "valores de exportación" —o precios fijados con propósitos fiscales— se tradujeron en un promedio de 30.86 dólares por barril de crudo, lo que significó un aumento de 78% sobre el correspondiente promedio de 1979. (Véase el cuadro 5.)

Merced a esta política, los impuestos directos, indirectos y no tributarios pagados por la actividad petrolera ascendieron a 45 400 millones de bolívars, monto 36% mayor que el recau-

Cuadro 5

VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS DEL PETROLEO

Año	Dólares por barril	
	Precio de realización	Valor unitario de exportación
1971	2.35	2.48(a)
1972	2.52	3.02
1973	3.71	4.42
1974	10.53	14.35
1975	10.99	13.76
1976	11.25	14.25
1977	12.61	13.85
1978	12.21	13.78
1979	17.47	17.36
1980	25.85(b)	30.86(b)

Fuente: Presidente de la República, Mensaje al Congreso, marzo de 1981.

(a) Promedio de precios de referencia y de precio de exportación.

(b) Estimaciones.

dado el año anterior. Esos impuestos representaron el 72% de los ingresos ordinarios del gobierno central, con lo cual se elevó aún más la participación ya muy alta (67%) que ellos habían tenido en 1979.

Durante 1980, la actividad petrolera realizó inversiones por 8 500 millones de bolívares, monto 45% mayor que el de las efectuadas en 1979, de los cuales poco más de 15% se destinó a incrementar los trabajos de exploración, 46% a la producción, 26% a mejorar o ampliar las instalaciones de refinación y el resto a actividades complementarias, tales como el transporte marítimo, instalaciones y actividades de mercadeo interno.

ii) *La minería.* En 1980 continuó la recuperación del sector de la minería, iniciada el año anterior, casi alcanzándose el volumen real de producción que se había logrado ya en 1976. Ello ocurrió pese a que la producción de hierro se vio afectada por la menor demanda en los mercados externos ocasionada por la pérdida de dinamismo de las economías industrializadas. Con todo, la producción de hierro subió cerca de 3% y sobrepasó los 15 millones de toneladas gracias a las mayores compras efectuadas por la industria siderúrgica nacional, las que subieron de 0.7 millones de toneladas en 1979 a 3.3 millones de toneladas en 1980. Las exportaciones del mineral se redujeron, en cambio, de 13 a 12.4 millones de toneladas, continuándose así la tendencia declinante iniciada en 1976, luego de que durante el año anterior se habían exportado 21.7 millones de toneladas. (Véase nuevamente el cuadro 4.) Esta baja repercutió intensamente en los resultados financieros de la actividad. Así, las utilidades de las empresas estatales —que se habían reducido desde 635 millones de bolívares en 1975 a 30 millones en 1979— fueron nulas en 1980. Los impuestos a la renta pagados al fisco por esta actividad siguieron una trayectoria similar.

Durante 1980 aumentó algo más de 10% la producción de oro, con lo que prosiguió la recuperación comenzada el año anterior, durante el cual ella había crecido 12%. Pese a estos incrementos, que fueron inducidos por los altos precios del metal, la producción de oro no llegó al nivel medio alcanzado durante el período 1968-1975. Con miras a impulsar esta actividad, a fines de año se puso en marcha una planta procesadora de mineral aurífero, con una capacidad de 250 toneladas diarias. Con esta planta y otras inversiones se espera casi cuadruplicar la producción del metal a partir de 1981. La producción de diamantes continuó, por el contrario, su curso decreciente iniciado en 1975, año en que se extrajeron 1.06 millones de kilates, esto es, 47% más que en 1980.

iii) *El sector agropecuario.* El producto agropecuario aumentó algo más de 6% en 1980, superando con creces su expansión durante el año anterior. A este crecimiento contribuyó en forma decisiva la elevación de 11% que registró la producción agrícola y en medida mucho menor los aumentos de entre 4 y 5% que tuvieron las actividades pecuarias y forestales. (Véase el cuadro 6.)

Pese a que en 1980 aumentó la producción de todos los grupos de cultivos, el avance fue especialmente intenso en materia de granos leguminosos (20%), fibras textiles y oleaginosas (29%) y, sobre todo, hortalizas (56%). En cambio, la producción de cereales —que en 1979 había experimentado una expansión considerable— creció apenas 1% en 1980. Este virtual estancamiento fue causado básicamente por la reducción de 22% en la producción de maíz, causada, a su vez, por una disminución de más de 100 mil hectáreas en el área dedicada a su cultivo. La producción de cereales fue perjudicada también por condiciones climáticas adversas, que dañaron, asimismo, la producción de café y cacao.

En la actividad pecuaria, la producción de leche, el sacrificio de ganado bovino y la matanza de porcinos aumentaron todos en alrededor de 4% mientras que la producción de aves subió casi 6% y la de huevos creció en 4.5%. (Véase otra vez el cuadro 6.)

El avance del sector agropecuario tuvo lugar no obstante que éste, además de los problemas climáticos, debió enfrentar los problemas suscitados por una creciente escasez de mano de obra agrícola, el alza de los salarios agropecuarios, las demoras en el otorgamiento de créditos, las deficiencias en el suministro de fungicidas, pesticidas y alimentos concentrados para la ganadería mayor y para las aves, y la disminución del número de hectáreas atendidas para el control de plagas.

Sin embargo, el efecto de estos obstáculos tendió a ser contrarrestado por la aplicación a la actividad agropecuaria de la política de "sinceración de precios", que si bien en general supone una mayor flexibilidad en materia de control de precios, fue reforzada en el caso de la agricultura, por la fijación de precios mínimos de sustentación para numerosos productos. Así, en 1980 se produje-

ron, entre otros, los siguientes aumentos de precios al nivel del productor: maíz y arroz 65%; sorgo 36%; ajonjolí y maní 54%; copra 18%; frijol 114%; caraoas negras 78%; soja 43%; caña de azúcar 101%; café 87%; cacao 30% y leche 88%.

Cuadro 6

VENEZUELA: VALOR Y VOLUMEN DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
				1978	1979	1980(a)
<u>Valor (millones de bolívares de 1968)</u>						
<u>Producción agropecuaria</u>	6 069	6 309	6 701	9.3	3.9	6.2
Agrícola	2 519	2 561	2 845	5.7	1.6	11.0
Cereales	755	856	865	7.7	13.4	1.1
Raíces y tubérculos	236	195	214	1.2	-17.4	9.7
Textiles y oleaginosas	224	187	241	-6.4	-16.5	28.9
Frutas	392	413	458	10.6	5.4	10.9
Hortalizas	167	163	255	9.3	-2.4	56.4
Café, cacao y otros	697	701	757	5.9	3.2	8.0
Granos leguminosos	48	46	55	26.1	-4.2	19.6
Animal	2 687	2 989	3 115	9.7	3.5	4.1
Pesquero	111	125	135	9.9	12.6	8.0
Forestal	74	63	66	65.0	-14.9	4.6
Servicios y mejoras						
Servicios y mejoras agrícolas	365	460	447	25.5	24.7	-6.9
Productos elaborados	93	91	95	7.6	-2.2	4.4
<u>Volúmen (miles de toneladas)</u>						
<u>Principales productos agrícolas</u>						
Arroz	544	653	712	5.8	20.0	9.0
Maíz	804	846	662	3.8	5.5	-22.0
Sorgo	340	429	584	16.6	26.2	36.1
Ajonjolí	65	40	52	20.4	-36.2	30.0
Coco	160	157	168	0.0	-1.9	7.0
Cambur	957	962	966	6.5	0.5	2.5
Naranjas	342	369	435	32.3	7.9	17.9
Café	60	62	65	2.4	3.3	4.6
Caña de azúcar	4 939	4 400	5 500	11.4	-10.9	25.0
Plátano	455	500	518	12.1	9.9	3.6
Papas	201	225	247	2.5	11.7	10.1
<u>Principales productos pecuarios</u>						
Leche (b)	1 237	1 264	1 316	2.6	2.2	4.1
Bovino (c)	1 526	1 702	1 769	5.7	11.5	3.9
Porcino (c)	1 520	1 485	1 542	6.0	-2.3	3.8
Aves (d)	129	120	127	...	7.0	5.6
Huevos de consumo (d)	1 845	1 951	2 043	12.6	5.7	4.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas contenidas en el Mensaje del Presidente de Venezuela, al Congreso de la República, marzo de 1981.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Millones de litros.
- (c) Miles de cabezas.
- (d) Millones de unidades.

Además, con el propósito de abaratar los costos de producción, en 1980 se inició la desconcentración de la importación de materias primas agropecuarias autorizando a las empresas agroindustriales a que efectuaran algunas de esas compras que hasta 1979 habían estado centralizadas en la Corporación de Mercadeo Agrícola (CORPOMERCADEO). Asimismo, como medio de aminorar el efecto del alza de los precios de los productos agropecuarios a nivel del consumidor, el gobierno otorgó subsidios al sector agropecuario del orden de 3 600 millones de bolívares, de los cuales se

destinaron a la leche casi 760 millones; a los alimentos concentrados 715 millones; a los fertilizantes cerca de 640 millones; al maíz casi 1 300 millones; a los aceites comestibles 210 millones, al arroz cerca de 100 millones y a la melaza 11 millones. Como estímulo adicional, en 1980 comenzó a funcionar la Aseguradora Nacional Agrícola C.A., empresa del Estado, que en forma experimental proporcionará seguros de vida a los pequeños y medianos productores y seguro contra riesgos en cultivos y cosechas.

iv) *El sector manufacturero.* Durante 1980 se incrementó ligeramente el moderado ritmo de crecimiento anotado por el sector industrial en 1979. Al igual que durante ese año, el aumento de algo más de 4% del producto industrial logrado en 1980 se debió principalmente a la muy fuerte expansión de la producción de las empresas estatales elaboradoras de acero, aluminio y productos químicos. (Véase el cuadro 7.) En cambio, el sector privado mostró escaso dinamismo como resultado de los menores recursos que le otorgaron las entidades de financiamiento público y de los conflictos laborales que se presentaron durante el año en diferentes industrias.

Durante el año se registraron contracciones en la producción de las industrias de metales no ferrosos, maquinaria y equipo eléctrico, muebles, productos de la madera y corchos, imprenta y editoriales y textiles. En cambio, aumentaron significativamente su producción las industrias de alimentos, tabaco, bebidas, papel y celulosa, productos químicos y caucho.

Como en el resto de los sectores económicos, también en el industrial, se aplicó en general la política de "sinceración de precios".<sup>2</sup> Esta se combinó con la política arancelaria de exoneraciones de materias primas, componentes y partes destinados a la industria y con la de abastecimiento, a fin de incrementar la competencia y contribuir así a elevar la eficiencia de la industria. Sin embargo, como consecuencia en parte de las estructuras monopólicas y oligopólicas prevalecientes en el sector industrial, la liberalización de los precios no se tradujo en un aumento significativo de la producción del sector privado.

Cuadro 7

VENEZUELA: PRODUCCION DE ALGUNAS EMPRESAS PUBLICAS INDUSTRIALES Y ELECTRICAS

	Miles de toneladas				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
Acero (b)	678	679	1 263	1 784	-9.8	0.1	89.0	39.0
Aluminio	41	75	202	323	-18.0	82.9	169.0	59.9
Alcasa (c)	41	61	90	106	18.0	46.8	47.5	17.8
Venelaum (d)	...	14	112	217	...	...	700.0	93.6
Productos químicos (e)	447	449(f)	557(f)	1 200(g)	7.7	0.4	24.1	37.9(g)
Azúcar (h)	183	143	156	167	4.6	-21.9	9.1	7.1
Electricidad (i)								
Capacidad instalada (j)	4 080	5 303	5 915	6 122	7.6	30.0	11.5	3.5
Generación (k)	17 119	19 282	23 115	26 321	12.5	12.6	19.9	13.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Siderúrgica del Orinoco (SIDOR).

(c) Aluminio del Caroní, S.A.

(d) Industria Venezolana de Aluminio.

(e) Petroquímica de Venezuela (PEQUIVEN).

(f) Volumen de las ventas (PEQUIVEN).

(g) Producción bruta. En 1979 la producción bruta fué de 870 000 toneladas; la tasa de crecimiento se refiere a la producción bruta.

(h) Centrales-Azucareros (CENAZUCAR).

(i) La totalidad de las empresas del Estado.

(j) Miles de kW.

(k) Millones de kWh.

<sup>2</sup>Entre 1979 y 1980 los precios medios al productor aumentaron 10% en el caso de los productos metálicos, maquinarias y equipos; entre 15% y 17% para los productos textiles, prendas de vestir, artículos de cuero, fabricación de substancias y productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plásticos y productos fabricados en base a otros minerales no metálicos; 38% en el caso de las bebidas, tabaco, productos de madera (incluido los muebles) y corcho, productos de papel, imprentas y editoriales, e industrias metálicas básicas, y 64% en otras industrias manufactureras.

Por el contrario, en el área estatal, la producción de acero y de productos terminados de la Siderúrgica del Orinoco (SIDOR) —que ya en 1979 había experimentado aumentos considerables— alcanzó en 1980 a 1.78 y 1.43 millones de toneladas métricas, respectivamente, con alzas de 39% y 44% sobre el año anterior. En 1980 SIDOR invirtió 1 125 millones de bolívares en ampliar su capacidad, con lo que la inversión total acumulada en este proyecto se elevó a 13.8 mil millones de bolívares. Esta favorable circunstancia permite prever que en 1981 el volumen de ventas de productos terminados se acerque a los 3 millones de toneladas métricas.

El crecimiento fue aún más intenso en la producción de aluminio, que se elevó 60% en 1980 y se multiplicó así por ocho en los últimos tres años. (Véase otra vez el cuadro 7.) La producción de la empresa estatal Aluminios del Caroní S.A. (ALCASA) sobrepasó por primera vez las 100 mil toneladas. ALCASA amplió además su producción de aluminio primario de 50 a 120 mil toneladas y la de láminas de 13 a 30 mil toneladas. Por su parte, la Industria Venezolana de Aluminio C.A. (VENALUM) casi duplicó su producción del año anterior, alcanzando a 217 mil toneladas. Con este resultado ella obtuvo beneficios que le permitieron absorber todas las pérdidas que había acumulado hasta 1979 y logró además un superávit de más de 10 millones de dólares.

Para proseguir con la explotación de los vastos yacimientos de bauxita, en 1980 se continuó con la construcción de la planta Interamericana de Aluminio C.A. (INTERALUMINA), que, con una capacidad de producción de un millón de toneladas de alúmina y un costo de 400 millones de bolívares, permitirá procesar 3 millones de toneladas anuales de bauxita proveniente del yacimiento de Pijiguaos. El avance físico de la planta de INTERALUMINA se estimó en 25% al finalizar el año de 1980.

Durante 1980 aumentó nuevamente con gran intensidad la producción bruta de la Petroquímica de Venezuela (PEQUIVEN), entidad filial de Petróleos de Venezuela, que agrupa a las plantas estatales de la rama petroquímica. En efecto, como resultado de un esfuerzo reorganizativo en el funcionamiento de estas plantas, iniciado en 1979, y que tiene como objetivo elevar la producción de todas esas industrias hasta su capacidad real de diseño, la producción se elevó a 1.2 millones de toneladas, volumen 38% más alto que el logrado el año anterior. Como consecuencia de esas acciones, se duplicó el abastecimiento de fertilizantes de origen nacional, con lo cual la participación de las importaciones se redujo en 1980 a un 35% de la demanda nacional. Por otra parte, las exportaciones de amoníaco, urea y etileno de PEQUIVEN llegaron a 56 millones de dólares en 1980 y, conforme al programa establecido, se espera que ellas suban a 92 millones en 1981.

La producción de vehículos de pasajeros durante los diez primeros meses del año aumentó 9% respecto a igual período del año anterior, recuperándose así parcialmente de la baja de 16% que ella había sufrido en 1979 como consecuencia del cese de operaciones de la Chrysler de Venezuela y de la ensambladora de Carabobo. En la industria automotriz se adoptaron, además, importantes decisiones destinadas a promover su desarrollo. Así, se liberaron los precios de los vehículos sometidos a control de precios y, para compensar el efecto de esta decisión, se autorizó a las ensambladoras a importar hasta 15 mil vehículos en conjunto, a precios económicos comprendidos entre 22 y 29 mil bolívares, con el compromiso de que tales tipos de vehículos se incorporarían en los próximos años a sus líneas de producción. Asimismo, los aranceles fueron fijados en 60% *ad valorem* para vehículos de menos de 1.25 toneladas y de 100% para unidades de peso superior. Se autorizó además, a las empresas Ford Motor S.A. de Venezuela y General Motors de Venezuela a iniciar la producción de vehículos de 4 cilindros en sustitución de la de 8 cilindros, que ha quedado prohibida a partir de enero de 1981, y se reabrió la licitación para la producción de motores de gasolina y diesel destinados a los vehículos de las categorías asignadas a Venezuela dentro del Acuerdo de Cartagena. Para producir los primeros se presentaron tres licitantes y cinco para los motores diesel.

Finalmente, en 1980 también se adoptaron importantes medidas destinadas a incentivar y fortalecer el desarrollo de las agroindustrias con el fin de disminuir la dependencia externa de materias primas para producciones de consumo directo. En 1980 se creó también el Consejo Nacional para el Desarrollo de Artefactos Eléctricos y Electrónicos a través del cual se espera promover la incorporación de tecnologías apropiadas para un adecuado avance en el volumen de producción y en el grado de integración en fabricación nacional de esta rama manufacturera.

Similares propósitos se persiguen en cuanto a la producción de bienes de capital con la creación del Consejo Nacional para el Desarrollo de la Industria de Bienes de Capital.

v) *La construcción.* En 1980 continuó la declinación de la construcción que se había iniciado en 1979, luego de ocho años de extraordinaria expansión. En efecto, tras un descenso de 10% en 1979, el producto de esta actividad se redujo cerca de 6% en 1980. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

La edificación de viviendas alcanzó a 78 000 mil unidades, 4.4% menos que las 81 600 construidas en 1979. Las levantadas por entidades públicas de carácter nacional alcanzaron a poco más de 41 200 unidades, cifra 1% menor que la correspondiente a 1979, mientras que el sector privado, al terminar 36 700 viviendas, redujo su actividad en 8%. La construcción, en general, y principalmente la realizada por el sector privado, se vio fuertemente afectada por las nuevas condiciones establecidas para el financiamiento de la adquisición de viviendas. Por una parte, las altas tasas de interés cobradas por los créditos otorgados a los constructores y otras alzas de carácter especulativo, causaron un apreciable aumento en su costo, lo que, conforme a las prácticas de beneficio establecidas, hizo que se elevara la cuota inicial de adquisición y las de amortización mensual en proporciones discordantes con las disponibilidades de la mayoría de los potenciales adquirentes de vivienda. Por otra parte, como las tasas de interés pasivas de los institutos de financiamiento o de vivienda crecieron en menor medida que las de otras opciones financieras, los ahorrantes prefirieron éstas en vez de destinar sus excedentes a invertirlos en los institutos de financiamiento de la vivienda. Este cambio afectó principalmente a las cédulas emitidas por la banca hipotecaria, hasta el punto que el Banco Central de Venezuela decidió acudir en su ayuda, invirtiendo casi 2 000 millones de bolívares en esos papeles, en tanto que el Fondo de Desarrollo Urbano (FONDUR) aportó una cantidad adicional de 1 900 millones de bolívares. Al deteriorarse las captaciones de los institutos de financiamiento y elevarse el precio de las viviendas, se vieron afectadas las expectativas de los constructores y en consecuencia se redujo el ritmo de las edificaciones.

Con el propósito de contrarrestar el efecto de esta situación, en 1980 se empezaron a estudiar los mecanismos y procedimientos para que el FONDUR administrase un fondo especial destinado a subsidiar los intereses correspondientes a un tramo equivalente a los primeros 120 000 bolívares de cada uno de los préstamos que se otorgan a los compradores de viviendas de interés social, siempre que éstas no tengan precios superiores a los 350 mil bolívares y reúnan además las características determinadas por disposiciones legales sobre este tipo de vivienda. La creación de dicho fondo descansará sobre una parte de los impuestos aplicados a los cigarrillos, manufacturas de tabaco, alcohol y especies alcohólicas.

La construcción pública no residencial sufrió también una sensible reducción con respecto al año anterior debido a una menor acción de las entidades pertenecientes al gobierno central. Esta disminución no alcanzó a ser compensada por la actividad de los organismos regionales y las empresas del Estado, que realizaron un apreciable volumen de inversiones en el desarrollo de obras, tales como la construcción del ferrocarril metropolitano de Caracas, la Central Hidroeléctrica Raúl Leoni; la ampliación de SIDOR, la construcción de la planta de INTERALUMINA y el desarrollo de las minas de bauxita, la ampliación de ALCASA y la realización de inversiones de más de 8 500 millones de bolívares en el sector petrolero.

### c) *Empleo y desempleo*

Según informaciones obtenidas mediante las encuestas de hogares realizadas por la Oficina Central de Estadísticas e Información (OCEI), la población ocupada aumentó de 4.05 millones de trabajadores a casi 4.15 millones entre los primeros semestres de 1979 y 1980, esto es, 3.7%. Sin embargo, como al mismo tiempo la fuerza de trabajo se incrementó 4.7% entre esos periodos, la tasa de desempleo abierto se elevó de 5.2% a 6.2% y el número de cesantes aumentó de 218 mil a 374 mil personas. Por otra parte, conforme al Mensaje del Presidente de la República dirigido al Congreso Nacional en marzo de 1981, la tasa de desocupación llegó casi a 7% durante el segundo semestre de 1980. Así, el promedio de la tasa de desocupación en 1980 habría sido de 6.6%, cifra

que se compara desfavorablemente con la de 5.4% correspondiente a 1979 y más aún con las de 4.8% registradas en 1977 y 1978. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 6

## VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES DE LA OCUPACIÓN Y EL DESEMPEÑO

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento				
					1977	1978	1979	1980 (b) (c)	
<u>Miles de personas</u>									
<u>Total</u>	<u>3 826</u>	<u>3 957</u>	<u>4 054</u>	<u>4 149</u>	<u>5.0</u>	<u>3.4</u>	<u>2.5</u>	<u>3.7</u>	<u>1.0</u>
<u>Producción de bienes</u>	<u>1 671</u>	<u>1 719</u>	<u>1 713</u>	<u>1 723</u>	<u>4.8</u>	<u>2.9</u>	<u>-0.3</u>	<u>1.5</u>	<u>-0.1</u>
Agricultura	684	646	628	625	-1.6	-5.6	-2.6	0.5	-1.1
Petróleo y minería	52	50	56	62	20.9	-3.8	12.0	12.7	12.7
Manufacturas	613	665	663	661	6.2	8.5	-0.3	1.4	-1.6
Construcción	322	358	366	375	15.0	11.2	2.2	1.6	2.7
<u>Servicios básicos</u>	<u>289</u>	<u>318</u>	<u>330</u>	<u>342</u>	<u>14.7</u>	<u>10.0</u>	<u>3.8</u>	<u>5.6</u>	<u>2.4</u>
Electricidad, gas y agua	40	45	48	49	-2.4	12.5	6.7	6.5	0.0
Transporte y comunicaciones	249	273	282	293	18.0	9.6	3.3	5.4	2.6
<u>Otros servicios</u>	<u>1 865</u>	<u>1 920</u>	<u>2 011</u>	<u>2 084</u>	<u>3.8</u>	<u>2.9</u>	<u>4.7</u>	<u>5.3</u>	<u>1.8</u>
Comercio	680	688	730	770	1.0	1.2	6.1	8.0	3.4
Finanzas	154	167	173	165	13.2	8.4	3.6	6.3	8.2
Otros	1 029	1 061	1 108	1 129	4.5	3.1	4.4	3.6	0.3
<u>Porcentajes</u>									
Tasa de desempleo	4.8	4.7	5.4	6.2	-20.0	-2.0	15.9	19.2	10.7
Tasa de participación (d)	57.1	57.5	58.0	58.1	0.3	0.7	0.9	0.3	0.1
Ingreso familiar medio (e)	2 228	2 613	3 000	3 489	17.0	17.3	14.8	20.4	12.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Oficina Central de Estadística e Informática (OCEI), contenidos en la publicación titulada Encuesta de Hogares.

(a) Primer semestre de 1980.

(b) Primer semestre de 1980, respecto del igual período de 1979.

(c) Primer semestre de 1980, respecto del segundo semestre de 1979.

(d) Población económicamente activa sobre la población total.

(e) Bolívares, promedio mensual.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio exterior

i) *Las exportaciones de bienes.* Durante 1980 el valor de las exportaciones de bienes aumentó muy fuertemente por segundo año consecutivo. En efecto, luego de su extraordinaria expansión de 56% en 1979, el monto de las ventas externas subió 30% en 1980, con lo cual ellas se duplicaron en apenas dos años. Sin embargo, contrariamente a lo ocurrido en 1979, cuando el aumento del valor de las exportaciones se originó tanto en la elevación de su precio medio como de su volumen, en 1980 él se debió exclusivamente al alza de su valor unitario. Este subió 60%, impulsado al igual que en 1979 por el aumento en el precio internacional del petróleo. En cambio, el cuántum exportado bajó casi 19%. (Véase el cuadro 9.)

Como siempre, el grueso del aumento del valor de las exportaciones provino de las mayores ventas del petróleo y sus derivados, que ascendieron en 1980 a casi 17 550 millones de dólares y duplicaron así su valor en 1978. (Véase el cuadro 10.) Por otra parte, el incremento del valor de las ventas de hidrocarburos se originó sólo en las alzas de 48% y 40%, que tuvieron en 1980 los precios de venta del petróleo y de los productos refinados, respectivamente, ya que sus volúmenes físicos de exportación disminuyeron 9% y 19%. (Véase nuevamente el cuadro 4.)

Cuadro 9

## VENEZUELA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1979	1980(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>							
Exportaciones de bienes							
Valor	-20.2	5.2	2.7	-5.0	56.3		29.9
Volumen	-25.3	1.2	-9.7	-1.3	7.3		-18.8
Valor unitario	6.8	4.0	13.8	-3.8	45.7		60.0
Importaciones de bienes							
Valor	40.9	34.3	39.0	10.2	-3.5		9.7
Volumen	20.5	22.7	25.9	-0.6	-9.9		-2.6
Valor unitario	16.9	9.5	10.4	10.9	7.1		12.6
Relación de precios del intercambio	-8.0	-4.6	3.3	-12.6	35.1		42.9
<u>Índice (1970 = 100)</u>							
Relación de precios del intercambio	283.2	270.2	279.0	243.9	329.5		470.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes	187.4	160.8	170.2	149.1	217.6		254.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	185.3	176.0	169.3	150.6	213.6		248.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Sin embargo, en 1980 el ritmo de crecimiento del valor del resto de las exportaciones sobrepasó al de las ventas de hidrocarburos. Ello se debió principalmente al extraordinario aumento que por tercer año consecutivo mostraron las ventas de aluminio. Estas —que aun en 1978 aportaban apenas 28 millones de dólares— ascendieron en 1980 a 400 millones de dólares y desplazaron así al mineral de hierro como segundo rubro en el comercio de exportación. El principal factor de este crecimiento excepcional de las ventas externas de aluminio fue la ampliación de las exportaciones de VENTALUM, empresa que, al exportar algo más de 150 000 toneladas —principalmente al Japón— multiplicó por 2.5 sus despachos del año anterior. A su vez, ALCASA exportó 53 000 toneladas por un valor de 128 millones de dólares, monto 34% mayor que el obtenido en 1979. Esta empresa efectuó pagos al exterior por concepto de compra de materias primas y otros implementos de producción así como por servicios de su deuda por un valor de 124 millones de dólares; pero, como al mismo tiempo sus tituyó importaciones del orden de los 88 millones de dólares, realizó un aporte neto de 90 millones de dólares al balance de pagos.

Durante 1980 más que se duplicó también el valor de las exportaciones de otros bienes fuera del petróleo, el mineral de hierro y el aluminio, con lo cual ellas se recuperaron de la merma sufrida en 1979. (Véase otra vez el cuadro 10.) Entre éstas merecen destacarse las mayores ventas de la industria siderúrgica, que exportó casi 300 mil toneladas de acero, de las cuales 184 mil fueron productos planos y el resto tubos, perfiles y alambrones. El valor de las exportaciones siderúrgicas alcanzó a 72 millones de dólares, monto 46% superior al logrado en el año precedente.

Por su parte, las exportaciones de mineral de hierro subieron cerca de 12%, al igual que en 1979, pese a lo cual su monto continuó siendo inferior al logrado en 1977.

En 1980 se dio un fuerte impulso al fomento de las exportaciones no tradicionales a través de incentivos y créditos de fomento. El Fondo de Financiamiento de las Exportaciones (FINEXPO) les prestó financiamiento directo e indirecto por más de 727 millones de bolívares, monto equivalente a 5.6 veces el otorgado en 1979 y 44% superior a todo el financiamiento prestado por la entidad desde su creación hasta 1979. De esta cifra, 437 millones se prestaron para el sector de la construcción, incluido un crédito de 431 millones de bolívares concedido a Panamá para la erección de un puente colgante a través del canal que será construido por una firma constructora venezolana; 61 millones para exportaciones de la industria metalmecánica; 7.2 millones para ventas al exterior de productos de la industria de bienes de consumo duradero y no duradero; 6.4 millones



Cuadro 10

## VENEZUELA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
<b>Total</b>	9 661	9 174	14 199	18 444	100.0	100.0	-5.1	54.7	29.9
Petróleo y derivados	9 226	8 705	13 746	17 548	90.5	95.1	-5.6	57.9	27.6
Mineral de hierro	164	128	143	160	5.3	0.9	-22.0	11.7	11.9
Aluminio	10	28	157	400	0.3	2.2	180.0	460.7	154.8
Otros	261	313	153	336	3.9	1.8	19.9	-51.1	119.6

Fuente: 1977-1979: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales de diversas fuentes;  
1980: Ministerio de Hacienda.

(a) Cifras preliminares.

para productos del mar y 9 millones para productos agropecuarios, textiles y plásticos. El valor de las exportaciones no tradicionales canalizadas a través de FINEXPO llegó a 4 000 millones de bolívares suma muy superior a la de 1 490 millones correspondiente a 1979. Además, en 1980 se aseguraron exportaciones a crédito por valor de 323 millones de bolívares, suma equivalente a 3.4 veces el valor cubierto en 1979 por el Seguro de Crédito a las Exportaciones creado en 1977 y que empezó a operar en 1978 mediante el otorgamiento de pólizas de seguro específico. Por otra parte, las exportaciones no tradicionales con derecho a incentivos fiscales alcanzaron a 720 millones de dólares, con lo cual duplicaron el valor que esa categoría había tenido en 1979, mientras que los incentivos pagados alcanzaron a 490 millones de bolívares, suma 119% mayor que la otorgada el año anterior.

ii) *Las importaciones.* Tras una reducción de 400 millones de dólares en el año anterior en 1980 el valor de las importaciones de bienes aumentó cerca de 10%, alcanzando un monto sin precedentes de casi 11 900 millones de dólares. Con todo, éste fue sólo 6% más alto que el registrado en 1978, año que precedió a la nueva fase de continuos y marcados incrementos del precio del petróleo.

El moderado incremento de las importaciones durante los últimos dos años se debió en buena medida al esfuerzo gubernamental de mejorar la posición del balance de pagos luego de que éste generara déficit considerables en el bienio anterior. Con este fin, se aplicó una política de contención del crecimiento del gasto público que redujo o paralizó algunas de las inversiones con altos componentes importados. A su vez, la recuperación de las importaciones en 1980 reflejó los primeros efectos de las reformas introducidas a la política arancelaria, que, en armonía con la nueva política de precios, tiene como objetivo fortalecer la competencia y la eficiencia productiva. Al aplicarse esta política durante 1980, se revisaron de manera sistemática los criterios y montos de las cuantiosas exoneraciones y desgravaciones arancelarias que se venían aplicando a las importaciones, tanto de productos finales como de bienes intermedios, y se redujeron algunos aranceles y controles sobre las importaciones.

Como resultado de estas políticas, durante 1980 disminuyó por segundo año consecutivo el valor de las importaciones de bienes de capital y, especialmente, el de las compras de material de transporte. En cambio, se elevaron las compras de bienes de consumo, en particular las de productos alimenticios, así como las de materias primas y bienes intermedios, con las solas excepciones de las destinadas a la agricultura y a la construcción. (Véase el cuadro 11.)

#### b) *El balance de pagos*

Durante 1980 el comercio de bienes mostró un superávit de cerca de 6 560 millones de dólares, el más alto desde 1974, año en que el valor de las exportaciones acusó el pleno impacto de la resolución de la OPEP, adoptada a fines de 1973, de casi cuadruplicar los precios del petróleo. Contrariamente a lo ocurrido en 1979, cuando el excedente del comercio de bienes se debió tanto a

Cuadro 11

## VENEZUELA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1980(b)	1970	1980(b)	1978	1979	1980(c)
	10 340	11 023	10 700	6 515	100.0	100.0	6.6	-2.9	2.6
<b>Total</b>	<b>10 340</b>	<b>11 023</b>	<b>10 700</b>	<b>6 515</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>6.6</b>	<b>-2.9</b>	<b>2.6</b>
<b>Bienes de consumo</b>	<b>1 841</b>	<b>2 172</b>	<b>2 001</b>	<b>1 496</b>	<b>21.9</b>	<b>23.0</b>	<b>18.0</b>	<b>-7.9</b>	<b>14.6</b>
Alimentos y bebidas	786	750	749	504	4.9	7.7	-4.6	-0.1	20.4
Otros bienes	1 055	1 422	1 252	992	17.0	15.3	34.8	-12.0	11.8
Suntuarios	362	485	439	380	4.9	5.8	34.0	-0.5	28.3
No suntuarios	693	937	813	612	12.1	9.4	35.2	-13.2	3.6
<b>Insumos y productos</b>									
<b>intermedios</b>	<b>3 402</b>	<b>3 219</b>	<b>3 371</b>	<b>2 302</b>	<b>36.7</b>	<b>35.3</b>	<b>-5.4</b>	<b>4.7</b>	<b>12.3</b>
Materias primas	2 688	2 491	2 686	1 974	33.4	30.3	-7.3	7.8	18.3
Para la industria	2 471	2 271	2 472	1 750	29.7	26.9	-8.1	8.9	17.7
Para la agricultura y la ganadería	145	154	150	100	1.9	1.5	6.2	-2.6	-7.1
Combustibles y lubricantes	72	66	64	123	1.7	1.9	-8.3	-3.0	68.0
Materiales de construcción	713	728	685	329	3.3	5.0	2.1	-5.9	-21.7
<b>Bienes de capital</b>	<b>5 098</b>	<b>5 653</b>	<b>5 339</b>	<b>2 716</b>	<b>42.4</b>	<b>41.7</b>	<b>10.5</b>	<b>-5.2</b>	<b>-8.1</b>
Maquinarias y herramientas	3 361	3 340	3 285	1 768	26.9	27.1	-0.6	-10.4	-0.2
Material de transporte	1 737	2 293	2 054	948	15.5	14.6	32.6	-10.4	-20.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Enero a agosto de 1980: importaciones cif.

(c) Enero a agosto de 1980 con respecto a igual período de 1979.

la expansión de las exportaciones como a la merma de las importaciones, en 1980 el superávit se logró pese a que el valor de las importaciones subió cerca de 10%. Por ende, su causa principal fue el notable aumento que una vez más registraron las exportaciones gracias a las significativas alzas en los precios del petróleo crudo y a los aumentos de los precios y volúmenes de las ventas de aluminio y productos siderúrgicos.

Por otra parte, durante 1980 se volvió a elevar el tradicional déficit de la cuenta de servicios, que ascendió a casi 3 680 millones y fue así 9% mayor que en 1979. En este resultado influyó preponderantemente el comportamiento del rubro viajes al exterior, cuyo déficit de 1 375 millones de dólares, aunque menor que en 1979, generó más de la tercera parte del déficit total de la cuenta de servicios y fue mayor que el producido en la cuenta de transportes de mercancías y seguros. (Véase el cuadro 12.)

Gracias a los cuantiosos recursos colocados en el exterior por el Banco Central de Venezuela y por otras empresas estatales, los ingresos por intereses permitieron que el saldo neto del rubro intereses y regalías continuara reduciéndose. Por otra parte, el saldo neto de las transferencias unilaterales arrojó nuevamente un déficit de alrededor de 400 millones de dólares, resultado en que incidieron decisivamente las remesas al exterior efectuadas por los trabajadores extranjeros que laboran en Venezuela. En conjunto, las transacciones mencionadas generaron un saldo favorable en la cuenta corriente de poco más de 2 600 millones de dólares, con lo que se interrumpió la serie de déficit registrados en los tres años anteriores.

Al mismo tiempo, se invirtió la tendencia seguida durante los dos años anteriores por los movimientos de capital no monetario. Así, en lugar de las entradas netas de capital registradas durante ese período, en 1980 hubo una salida neta de capital del orden de los 3 300 millones de dólares.

Alrededor del 60% de esta suma se originó en las transacciones del sector público, pese a que éste recibió un ingreso neto de capital de largo plazo de aproximadamente 1 630 millones de

Cuadro 12

VENEZUELA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	9 350	9 684	10 164	9 804	14 902	19 264
Bienes fob	8 854	9 314	9 569	9 086	14 199	18 444
Servicios (b)	496	370	595	718	703	820
Transporte y seguros	260	151	302	382	299	350
Viajes	160	109	168	205	256	300
Importaciones de bienes y servicios	7 108	9 398	13 151	15 172	14 906	16 365
Bienes fob	5 461	7 337	10 195	11 235	10 837	11 888
Servicios (b)	1 647	2 061	2 956	3 937	4 069	4 497
Transporte y seguros	776	984	1 275	1 555	1 323	1 635
Viajes	417	617	1 054	1 620	1 663	1 675
<u>Balance comercial</u>	2 242	266	-2 987	-5 368	-4	2 879
Utilidades e intereses	101	202	89	38	123	135
Utilidades	-480	-345	-400	-499	-636	...
Intereses	581	547	489	537	759	...
Transferencias unilaterales privadas	-143	-168	-230	-369	-386	-400
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	2 200	320	-3 128	-5 699	-267	2 614
Transferencias unilaterales oficiales	-30	-62	-53	-38	-21	-21
Capital a largo plazo	395	1 371	2 130	3 718	1 714	1 911
Inversión directa	418	-889	-4	67	81	35
Inversión de cartera	-69	724	-41	124	-56	...
Otro capital a largo plazo	46	1 536	2 175	3 527	1 689	1 876
Sector oficial (c)(d)	-24	932	1 281	2 016	1 061	1 631
Préstamos recibidos	188	1 537	1 719	2 441	1 857	...
Amortizaciones	-298	-583	-395	-412	-775	...
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	-	...
Préstamos recibidos	-	-	-	-	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-	-	...
Otros sectores (d)(e)	70	604	894	1 511	628	245
Préstamos recibidos	426	1 092	1 539	2 451	2 481	...
Amortizaciones	-	-187	-293	-570	-1 700	...
<u>Balance básico</u>	2 565	1 629	-1 051	-2 019	1 426	...
Capital a corto plazo	-259	-3 795	-1 398	-1 371	-677	...
Sector oficial	-18	-40	-5	-83	-30	...
Bancos comerciales	-78	22	6	-220	-62	...
Otros sectores	-163	-3 777	-1 399	-1 068	-585	...
Errores y omisiones netos	366	2 151	2 240	1 464	227	...
Asientos de contrapartida (d)	341	152	-242	-304	43	...
<u>Balance global</u>	3 033	137	-451	-2 210	1 019	-703
Variación total de reservas (- aumento)	-3 033	-137	451	2 210	-1 019	703
Oro monetario	-	-	-4	-6	-3	...
Derechos especiales de giro	-5	-2	-12	-39	-130	-3
Posición de reservas del FMI	-491	-140	109	307	233	-107
Activo en diviuas	-2 236	356	633	1 905	-1 262	591
Otros activos	-301	-351	-275	43	143	...
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-

Fuente: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook;  
1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Los servicios comprenden también otras transacciones oficiales y privadas.  
 (c) Incluye gobierno general y Banco Central.  
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.  
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.  
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

dólares. Sin embargo, esta entrada fue compensada con creces por las colocaciones a corto plazo en el exterior efectuadas por empresas estatales, y especialmente las pertenecientes al sector petrolero, con el propósito de aprovechar las ventajosas condiciones de rentabilidad que prevalecieron en los mercados financieros internacionales.<sup>3</sup> El egreso neto de capitales registrado en la cuenta del sector privado se debió también principalmente a las condiciones financieras externas, las que han generado un comportamiento caracterizado por dos hechos significativos. En primer lugar, las inversiones extranjeras se redujeron desde 81 millones de dólares en 1979 a 35 millones en 1980, en tanto que los préstamos recibidos por el sector privado se redujeron violentamente desde cerca de 1 750 millones a poco más de 375 millones de dólares entre 1978 y 1980. En segundo lugar, las colocaciones a corto plazo efectuadas por el sector privado en valores extranjeros se han elevado sistemáticamente desde aproximadamente 340 millones de dólares en 1978 a 590 millones durante el año siguiente y a 1 675 millones en 1980.

Como resultado de estos cambios en las operaciones corrientes y de capital, las reservas internacionales en poder del Banco Central de Venezuela disminuyeron poco más de 700 millones de dólares y alcanzaron un monto de 7 025 millones de dólares a fines de 1980. (Véase el cuadro 13.) Sin embargo, esta disminución fue más que compensada por las transferencias monetarias al exterior del orden de 750 millones de dólares, efectuadas en 1980 por el FIV. Si se tienen en cuenta éstas y otras operaciones de la misma índole, se estima que durante 1980 las reservas internacionales crecieron en alrededor de 100 millones de dólares y que su monto llegó a los 8 885 millones de dólares a fines de 1980, distribuidos de la siguiente manera: Banco Central de Venezuela, 7 025 millones, Fondo de Inversiones de Venezuela, 1 438 millones, y banca privada, 377 millones de dólares. Si a ello se agregan las colocaciones efectuadas en el exterior por PETROVEN, que ascienden aproximadamente a 8 500 millones, los recursos externos disponibles por la nación llegarían a los 17 300 millones de dólares.<sup>4</sup>

Cuadro 13

VENEZUELA: RESERVAS INTERNACIONALES EN EL BANCO CENTRAL  
(Millones de dólares)

A fines de:		Mes	1979	1980
1975	8 856	Febrero	5 875	7 064
1976	8 570	Abril	5 516	6 484
1977	8 154	Junio	5 576	7 110
1978	6 438	Agosto	5 580	8 537
1979	7 740	Octubre	6 008	7 133
1980	7 025	Diciembre	7 740	7 025

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

Durante 1980 Venezuela suscribió convenios de cooperación financiera internacional por un monto de 1 130 millones de dólares de los cuales, poco más de 830 millones lo fueron con países o entidades financieras de América Latina. Con ello, al finalizar diciembre de 1980, el valor total de la cooperación financiera comprometida ascendía a una suma de casi 6 470 millones de dólares, 50% de los cuales corresponden a compromisos con la región. En conformidad con esos convenios, durante 1980 se efectuaron desembolsos por un total de 870 millones de dólares, de los cuales las dos terceras partes se destinaron a América Latina. El valor total de los desembolsos efectuados hasta fines de 1980 sobrepasó los 4 500 millones de dólares, correspondiendo algo más de 2 100

<sup>3</sup>Cabe señalar que algunas de esas remesas al exterior constituyen de hecho una parte de las reservas internacionales que, sin embargo, no se contabilizan en las cuentas del Banco Central de Venezuela, puesto que ellas son administradas por entidades estatales, como Petróleo de Venezuela (PETROVEN) y el Fondo de Inversiones de Venezuela (FIV).

<sup>4</sup>Mensaje del Presidente de la República al Congreso Nacional, marzo de 1981.

millones a los países latinoamericanos. La importancia de estos acuerdos de cooperación financiera internacional cobró mayor relevancia en 1980 ya que Venezuela y México acordaron ese año coordinar y ampliar su cooperación financiera y energética con los países de la región y especialmente con los de Centroamérica y el Caribe.

### c) El endeudamiento externo

Durante 1980 se desembolsaron préstamos adicionales por un monto de poco más de 2 680 millones de dólares. Sin embargo, como al mismo tiempo se efectuaron amortizaciones de cerca de 1 200 millones, el aumento neto de la deuda desembolsada fue de algo menos de 1 490 millones de dólares. Este incremento, si bien mayor que el ocurrido en 1979, fue mucho más bajo que los registrados en los dos años anteriores, durante los cuales la deuda desembolsada se había elevado más de 120%. (Véase el cuadro 14.) Así, a fines de 1980 el monto de la deuda externa pública desembolsada ascendió a 9 700 millones de dólares, de los cuales cerca de 7 600 millones de dólares correspondían a compromisos contraídos por el gobierno central y el resto a obligaciones de las entidades descentralizadas.<sup>5</sup>

Las razones que condujeron al mayor endeudamiento externo en 1980 fueron, por una parte la necesidad de financiar el componente importado de algunos de los grandes proyectos de inversión que realiza el gobierno y, por otra, la necesidad de convertir y consolidar a largo plazo un conjunto de obligaciones contraídas anteriormente con el exterior por algunas empresas estatales.<sup>6</sup>

Cuadro 14

#### VENEZUELA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO (Millones de dólares)

	Saldos a fines de año					Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
Deuda externa pública desembolsada (b)	3 290	4 715	7 273	8 215	9 701	43.3	54.3	13.0	18.1
Servicio de la deuda	407	827	967	1 425	2 072	103.2	16.9	47.4	45.4
Amortizaciones	285	605	569	865	1 196	112.3	-6.0	52.0	38.3
Intereses	122	222	398	560	875	82.0	79.3	40.7	56.3
Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	4.2	8.1	9.9	9.6	10.8				

Fuente: CEPAL, sobre la base de: Deuda Externa Pública, Presidente de la República, Mensaje al Congreso, marzo de 1981. Servicio de la deuda: 1976-1977, Banco Mundial, 1978-1980: Memorias del Ministerio de Hacienda 1979 y 1980.

(a) Cifras preliminares.

(b) Excluida la deuda flotante.

## 4. Los precios

En 1980 la inflación alcanzó un nivel muy alto por segundo año consecutivo. En efecto, el índice de precios al consumidor en el área metropolitana de Caracas subió 21.6% entre diciembre y diciembre, superando así ligeramente su alza durante 1979 y triplicando su ritmo medio de aumento durante el período 1975-1978. El índice de precios al por mayor experimentó, por el

<sup>5</sup>Cabe señalar, sin embargo, que esta cifra no incluye el monto de las obligaciones a corto plazo suscritas por las entidades descentralizadas, que se estiman en alrededor de 8 800 millones de dólares.

<sup>6</sup>Pese a ello, la mayor parte de los vencimientos tendrán lugar en el futuro cercano. En efecto, las proyecciones efectuadas indican que durante el quinquenio 1981-1985 será preciso amortizar 6 180 millones de dólares, lo que equivale a un 62% de la deuda total (incluida la que se registrará en 1981) y que un 37% adicional deberá pagarse en el período 1986-1990.

contrario, un alza de poco menos de 11% que no sólo fue mucho más baja que la de los precios al consumidor, sino que fue también bastante inferior a la que los precios al por mayor tuvieron en 1979. (Véase el cuadro 15.)

Cuadro 15

VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNO

	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
	<u>Variación diciembre a diciembre</u>									
Precios al consumidor (a)	3.0	3.5	5.1	11.6	8.0	6.9	8.1	7.0	20.5	21.6
Alimentos	3.5	7.4	8.1	18.3	8.7	8.2	14.8	7.0	34.4	22.2
Vestuario	...	9.3	7.9	21.8	19.3	10.4	8.3	12.9	40.2	45.4
Precios al por mayor	3.7	2.7	11.0	19.9	8.2	8.8	11.0	5.8	15.4	10.8
Productos nacionales	3.1	3.7	12.1	17.0	10.3	7.6	17.0	4.5	18.4	11.5
Productos importados	4.4	2.1	10.3	21.9	5.4	10.4	5.1	6.7	11.2	9.4
	<u>Variación media anual</u>									
Precios al consumidor (a)	3.2	2.9	4.1	8.3	10.2	7.7	7.8	7.1	12.3	23.1
Alimentos	3.4	4.9	7.6	12.7	14.7	8.8	12.3	9.3	16.6	33.0
Vestuario	...	2.9	7.7	20.2	17.0	16.5	10.0	8.5	25.3	46.2
Precios al por mayor	3.5	3.5	6.6	16.7	13.7	7.2	10.9	7.6	9.3	16.2
Productos nacionales	2.3	2.7	7.2	16.8	14.3	8.0	13.4	8.3	10.4	18.6
Productos importados	4.9	4.5	5.7	16.7	12.8	6.1	6.9	6.2	7.6	12.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

(a) En el área metropolitana de Caracas.

Sin embargo, a causa de la notable aceleración que mostró el ritmo de la inflación en el transcurso de 1979, tanto la variación media anual del índice de precios al consumidor como la de los precios al por mayor fue mucho más marcada en 1980 que durante el año anterior. Así, el aumento medio de 23% de los precios al consumidor durante 1980 casi duplicó el de 1979, en tanto que lo propio sucedió en el caso del índice de precios al por mayor. Esta evolución ocurrió, asimismo, en el resto del país. En efecto, en las ciudades de Mérida y Barcelona, la variación media del índice del costo de vida más que duplicó en 1980 la del año anterior, mientras que en las demás ciudades se registraron aumentos que superaron entre 51% (Valencia) y 91% (Maracaibo) los de 1979.

No obstante, fue notorio que a partir de mediados de año el ritmo de aumento anual del índice de precios al consumidor, tras elevarse en forma marcada y sostenida desde 7% en enero de 1979 a 24.3% en junio de 1980, declinó en los seis meses siguientes a 21.6%. La inversión de la tendencia ascendente fue mucho más notoria en el caso del subíndice de alimentos, cuyo ritmo de crecimiento anual casi se quintuplicó entre enero de 1979 (8.2%) y julio de 1980 (39.7%), pero luego se redujo abruptamente a 22.1% en los últimos cinco meses del año. (Véase el cuadro 16.) Esta evolución reflejó, en buena medida, el efecto de una serie de medidas adoptadas por la CORPOMERCADEO para asegurar un mayor abastecimiento de productos agropecuarios y la entrada al mercado de las abundantes cosechas que se recogieron durante el segundo semestre.

Contrariamente a lo sucedido en 1979, año en que el aumento en la tasa de crecimiento de los precios derivó en buena parte de la política de "sinceración de precios" con que se pretendió corregir las marcadas distorsiones en el sistema de precios relativos que se habían ido generando durante el período que siguió a la primera gran alza del precio internacional del petróleo a fines de 1973,<sup>7</sup> en 1980 la mantención del ritmo del proceso inflacionario obedeció a una variedad de causas que contribuyeron al alza de los precios tanto desde el lado de los costos como desde el de la demanda.

Entre las primeras, las dos principales fueron el alza de las remuneraciones y el incremento de los costos financieros. En efecto, como resultado de la ley general de reajustes de sueldos y salarios que entró en vigencia a comienzos de 1980 y de los incrementos salariales obtenidos mediante

<sup>7</sup>Para un análisis de los orígenes y modalidades del proceso inflacionario durante el período 1974-1979 y de las circunstancias que condujeron a la política de liberación de precios a mediados de 1979, véase la nota sobre Venezuela en el *Estudio Económico de América Latina*, 1979, E/CEPAL/G.1144.

Cuadro 16

VENEZUELA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR EN EL AREA METROPOLITANA DE CARACAS  
(Variaciones porcentuales)

	Total				Alimentos			
	Mensual		En doce meses		Mensual		En doce meses	
	1979	1980	1979	1980	1979	1980	1979	1980
Enero	0.4	1.4	7.0	21.8	1.3	1.0	8.2	34.0
Febrero	0.5	1.6	7.4	23.2	0.4	1.8	9.1	35.9
Marzo	1.0	1.2	8.2	23.3	0.7	1.7	9.7	37.2
Abril	1.4	1.6	9.4	23.6	1.3	1.3	10.6	37.1
Mayo	0.8	1.1	9.8	24.0	0.5	1.8	10.1	38.8
Junio	1.2	1.4	10.4	24.3	2.0	2.1	10.7	38.9
Julio	1.3	1.1	11.1	24.2	1.7	2.2	11.2	39.7
Agosto	1.6	1.2	12.2	23.7	2.0	0.9	12.3	38.1
Septiembre	3.2	1.9	14.3	22.2	7.8	0.1	20.3	28.2
Octubre	3.0	3.4	17.4	22.7	6.5	5.7	28.0	27.5
Noviembre	1.7	1.5	19.0	22.4	3.8	1.1	32.4	24.3
Diciembre	2.8	2.1	20.4	21.6	2.3	0.5	34.4	22.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

negociaciones colectivas, las remuneraciones se elevaron significativamente. Así, las remuneraciones totales pagadas por el gobierno central aumentaron cerca de 29%, casi dos veces el incremento de algo más de 15% que ellas habían registrado en 1979. (Véase más adelante el cuadro 19). Por otra parte, conforme a las encuestas de hogares oficiales, el ingreso familiar medio fue 20% más alto en el primer semestre de 1980 que durante el período correspondiente de 1979. (Véase otra vez el cuadro 8.)

Al efecto sobre los costos derivado de las alzas de remuneraciones se añadió en 1980 el efecto originado por el encarecimiento del crédito, cuyo costo subió significativamente a raíz del alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales y de los ajustes de las tasas internas de interés que fue preciso efectuar para mantener bajo control la salida de capitales. Por último, el aumento de los precios al consumidor fue impulsado desde el lado de los costos, en algunos casos, por el incremento de los márgenes de comercialización ocasionados tanto por los mayores gastos de operación y de transporte como por la influencia en ciertas actividades, de estructuras monopólicas.<sup>8</sup>

Por otra parte, la mantención de la tasa de inflación respondió también a factores de demanda ligados con la evolución monetaria y fiscal. Así, no obstante que las autoridades del gobierno procuraron mantener la política restrictiva en la esfera monetario-fiscal iniciada el año anterior, la cantidad de dinero se incrementó a un ritmo de 13.5% que duplicó el muy bajo registrado el año anterior, en tanto que el cuasidinero subió en más de un tercio tras haberse incrementado 25% en 1979. Por otra parte, luego de dos años en que el gasto total del gobierno central permaneció estabilizado, éste se elevó 43% en 1980, a raíz, principalmente, de la expansión muy marcada de los gastos de capital —que más que se duplicaron en 1980 luego de haber descendido casi 36% en 1979— y del aumento ya mencionado de las remuneraciones.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) Evolución y política monetaria

En 1980 la base monetaria aumentó en cerca de 8%, tasa mucho menor que las registradas tanto en 1979 como en 1978. Esta expansión se verificó no obstante que las reservas internacionales se redujeron en casi 3 000 millones de bolívares y que las colocaciones del Banco Central en valores del gobierno y los redescuentos y anticipos concedidos por el instituto emisor disminuyeron

<sup>8</sup>Por ejemplo, para un grupo representativo de productos alimenticios, el margen de comercialización entre los precios al por mayor y al consumidor se elevó de 30% en agosto de 1979 a 41% en noviembre de 1980.

en conjunto en 600 millones de bolívares. (Véase el cuadro 17.) El efecto restrictivo de estas operaciones fue contrarrestado parcialmente por la elevación de las inversiones y colocaciones netas del Banco Central en 1 400 millones de bolívares, aumento que se originó principalmente en el apoyo que éste prestó en mayo a la banca hipotecaria para ayudarla a enfrentar una baja considerable en los depósitos mantenidos por el público en estas instituciones. Por otra parte, y en contraste con lo sucedido en el año anterior, en 1980 el sector público actuó como agente expansionista al disminuir sus depósitos en el Banco Central de cerca de 9 400 millones de bolívares a poco más de 5 220 millones.

Cuadro 17

VENEZUELA: EVOLUCION DE LA BASE MONETARIA

	Saldos a fines de año en millones de bolívares			Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980	1978	1979	1980
<b>1. Factores de expansión</b>	<b>33 405</b>	<b>40 593</b>	<b>38 443</b>	<b>-10.7</b>	<b>21.5</b>	<b>-5.3</b>
Reservas internacionales netas	27 293	32 929	29 972	-21.5	20.6	-9.0
Valores de Gobierno	504	890	332	5.0	76.6	-62.7
Redescuentos y anticipos	2 629	2 931	2 886	65.9	11.5	-1.5
Colocaciones e inversiones y otras cuentas de activo	2 979	3 843	5 253	416.3	29.0	36.7
<b>2. Factores de contracción</b>	<b>11 032</b>	<b>15 305</b>	<b>11 229</b>	<b>-36.6</b>	<b>38.7</b>	<b>-26.7</b>
Tesorería Nacional	2 635	6 016	2 147	4.4	128.0	-64.3
Otros depósitos del Gobierno	2 534	3 365	3 077	0.4	32.8	-8.6
Fondo de Inversiones de Venezuela y otros depósitos especiales	2 251	1 484	363	-71.6	-34.1	-75.5
Capital pagado y reservas	3 612	4 440	5 642	22.1	22.9	27.0
<b>3. Base monetaria (1 - 2)</b>	<b>22 373</b>	<b>25 288</b>	<b>27 214</b>	<b>11.9</b>	<b>13.0</b>	<b>7.6</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

A pesar del menor ritmo de expansión de la base monetaria, la cantidad de dinero se incrementó 13.5%, duplicando así su tasa de crecimiento durante el año anterior. La liquidez monetaria —esto es la suma de los medios de pago y del cuasidinero— se expandió a un ritmo mucho más alto de cerca de 23% que superó también holgadamente al registrado en 1979, y que obedeció, principalmente, al aumento excepcionalmente marcado que por segundo año consecutivo tuvieron los depósitos a plazo. (Véase el cuadro 18.)

En la evolución que experimentaron los medios de pago en 1980 jugaron un papel preponderante las elevadas tasas de interés que prevalecieron durante el año en los mercados financieros internacionales, las que tendieron a estimular la salida de capitales al exterior. En consecuencia, las autoridades monetarias se vieron precisadas a adoptar una serie de rápidas y ágiles medidas destinadas a controlar el drenaje de divisas, por una parte, y a asegurar, por otra, el debido caudal de financiamiento a las actividades de producción interna y principalmente a las relacionadas con los objetivos prioritarios de la política económica del gobierno, como la construcción de viviendas de interés social y el desarrollo agropecuario. Con este fin, ellas establecieron una estructura de tasas internas de interés competitivas con las prevalecientes en los mercados financieros internacionales.

Como además, la evolución de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, no obstante su tendencia general al alza, fue muy cambiante, las determinaciones que las autoridades nacionales debieron adoptar en este campo fueron muy numerosas, hecho al cual contribuyó la circunstancia de que los esfuerzos por frenar, por esta vía, la salida masiva de reservas, desalentaban al mismo tiempo la demanda de crédito interno y en especial el destinado a la adquisición de viviendas.

El criterio general adoptado en materia de tasas de interés fue el de fijarles topes máximos, dando oportunidad a los intermediarios financieros para su concertación específica según las condiciones de la competencia o la naturaleza de los préstamos. Como principio general, entre las



Cuadro 18

## VENEZUELA: EVOLUCION DE LOS MEDIOS DE PAGO

	Saldo a fines de año millones de bolívares				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980	1977	1978	1979	1980
1. Total medios de pago (m1)	34 000	41 134	43 886	49 809	26.0	21.0	6.7	13.5
Depósitos en cuenta corriente	26 687	32 196	34 019	37 692	25.8	20.6	5.7	10.8
Efectivo en poder del público	7 313	8 938	9 867	12 117	26.7	22.2	10.4	22.8
2. Total cuasidinero	29 535	32 046	40 157	53 669	22.0	8.5	25.3	33.6
Depósitos de ahorro	17 752	21 165	22 901	26 077	30.1	19.2	8.2	13.9
Depósitos a plazos y otros	11 783	10 881	17 256	27 592	9.5	-7.7	58.6	59.9
3. Liquidez monetaria (m2) (1 + 2)	63 535	73 180	84 043	103 478	24.1	15.2	14.8	23.1
Cédula hipotecaria	12 993	14 272	13 593	10 789(a)	25.1	9.8	-4.8	-20.2(b)
4. Liquidez ampliada (m3) (1 + 3)	76 528	87 452	97 635	108 980(a)	24.3	14.3	11.6	17.9(b)

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Central de Venezuela.

(a) A fines de noviembre.

(b) Variación entre fines de noviembre de 1980 y la misma fecha de 1979.

tasas activas, pasivas, y de redescuentos, se establecieron tramos que incentivaban una mayor acción de los intermediarios financieros dentro de los propósitos perseguidos por la política y como medidas específicas se adoptaron numerosas decisiones. Así, por ejemplo: a) se modificaron en cinco oportunidades las tasas activas de interés y las comisiones máximas sobre saldos deudores que podría cobrar la banca comercial; b) en la banca hipotecaria se establecieron tasas activas de interés máximas, comisiones máximas anuales sobre saldos deudores y comisiones únicas reajustables para préstamos destinados a viviendas de un valor superior a 81 000 dólares; para este tipo de operaciones se adoptaron asimismo diez resoluciones modificatorias de las tasas de interés reajustables, y para los préstamos otorgados a viviendas de interés social o de valor menor de 81 000 dólares, se establecieron tasas activas de interés y comisiones máximas sobre saldos deudores no reajustables. Estas tasas fueron modificadas en once oportunidades durante el transcurso del año; c) se modificaron en ocho oportunidades las tasas de interés máximas activas que podían cobrar otras entidades financieras, y con el propósito de reforzar su actividad, se adoptaron, además, una serie de disposiciones relativas a sus tasas pasivas.

Con estas y otras medidas se logró gran parte de los objetivos propuestos. De esta manera: a) las colocaciones e inversiones de la banca comercial —que prácticamente estuvieron estancadas durante 1979— crecieron 17% en 1980 al tiempo que sus captaciones —que tampoco habían variado en 1979— se incrementaron 17%; b) la banca hipotecaria —cuyas captaciones en 1979 alcanzaron solamente 1 780 millones de bolívares y que habían permanecido estancadas hasta mayo de 1980— se elevaron fuertemente y al finalizar ese año fueron 19% mayores que en el año anterior, en tanto que las colocaciones aumentaron 18% durante el año;<sup>9</sup> y c) las sociedades financieras aumentaron sus colocaciones en 21%, aumento que, al igual que el de las colocaciones de los bancos comerciales y la banca hipotecaria, se concentró fundamentalmente en el segundo semestre.

### b) La gestión fiscal

Los gastos corrientes acusaron un moderado crecimiento de 17%, aumento algo menor que el del año anterior y que reflejó el efecto neto de un significativo aumento (29%) de las remuneraciones fiscales y de una elevación de 10% de otros gastos corrientes y de una reducción de 21% de los subsidios otorgados a las actividades económicas internas. (Véase el cuadro 19.)

<sup>9</sup>Como ya se mencionó, en los primeros meses del año el Banco Central apoyó con cerca de 2 000 millones de bolívares a estas instituciones, las que recibieron también el apoyo del Fondo Nacional de Desarrollo Urbano.

Cuadro 19

## VENEZUELA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de bolívares				Tasas de crecimiento			
	1977	1978	1979	1980(a)	1977	1978	1979	1980(a)
	1. <u>Ingresos corrientes</u>	40 474	40 106	50 055	62 697	6.3	-0.9	24.8
Petróleo	29 421	25 127	33 308	45 381	5.0	-14.5	32.6	36.2
Directos	4 771	6 338	6 347	7 106	15.0	32.8	0.1	12.0
Indirectos y otros ingresos	6 282	8 645	10 400	10 210	5.6	37.6	20.3	-1.8
2. <u>Gastos corrientes</u>	24 645	25 107	30 104	35 227	19.3	1.9	19.9	17.0
Remuneraciones	10 180	11 115	12 819	16 485	17.0	9.1	15.3	26.6
Subsidios económicos	1 159	813	872	688	-	-29.9	7.3	-21.1
Otros gastos corrientes	13 306	13 179	16 413	18 054	-22.9	-0.9	24.5	10.0
3. Ahorro corriente (1 - 2)	15 829	14 999	19 951	27 470	-9.1	-5.2	33.0	37.7
4. <u>Gastos de capital</u>	17 848	18 239	11 707	25 501	11.9	2.2	-35.8	117.8
Inversión real	5 778	6 481	3 610	4 381	36.5	12.1	-44.3	21.4
Inversión financiera	1 929	1 739	1 766	8 788	-74.5	-9.8	1.6	397.6
Otros gastos de capital	40	31	30	12	233.3	-22.5	-3.2	-56.7
Transferencias	10 102	9 987	6 302	12 320	144.0	-1.3	36.9	95.5
5. Operaciones de refinanciamiento	2 902	1 913	-	-	-32.4	-34.1	-	-
6. Servicio de la deuda pública	5 301	5 953	9 147	12 141	45.8	12.3	53.7	32.7
7. <u>Gastos totales (2+4+5+6)</u>	50 696	51 213	50 958	72 869	13.7	1.0	-0.4	43.0
8. Déficit fiscal	-10 222	-11 107	-903	-10 172				
Financiamiento								
Externo	8 519	10 038	70	8 792				
Interno	2 128	437	-	-				
Otros	-425	632	833	1 380				

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Por otro lado, los gastos de capital —que en 1979 habían mermado 36% a raíz de una drástica disminución de la inversión real— más que se duplicaron en 1980. Este importante aumento fue el resultado de varios factores de un alza de poco más de un quinto en la inversión real (que no permitió, sin embargo, recuperar los niveles del bienio 1977-1978); de una espectacular quintuplicación de la inversión financiera (que subió a cerca de 8 800 millones de bolívares y cuyos componentes más importantes fueron 6 500 millones de bolívares asignados al Fondo de Inversiones de Venezuela, 700 millones al Instituto de Crédito Agrícola y Pecuário y 300 millones al Fondo Nacional del Café) y, finalmente, de una duplicación de las transferencias realizadas por el Estado (de las cuales más de las dos terceras partes se destinaron a las entidades descentralizadas y el resto a las entidades federales).

El servicio de la deuda pública sumó 12 000 millones de bolívares, de los cuales 10 000 se destinaron al pago de amortizaciones e intereses y el resto a pagos de contratos de gestión y servicios de la deuda administrativa.

De esta manera los gastos totales del gobierno, que entre 1977 y 1979 prácticamente habían permanecido estancados en alrededor de 51 000 millones de bolívares, subieron a casi 73 000 millones en 1980, con lo cual el déficit se incrementó también en cerca de 9 300 millones de bolívares. (Véase otra vez el cuadro 19.)

Sin embargo, como se ha visto, este mayor aumento del gasto en su gran mayoría fue provocado por los aumentos registrados en las inversiones de carácter financiero, las transferencias y los servicios de la deuda pública que obedecen a mandatos legales previamente establecidos y que no entrañaron una desviación de la política de austeridad en materia de gastos corrientes.