

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
E/CEPAL/L.250/Add.16
Septiembre de 1981
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL
Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA

1980

BOLIVIA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1980* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/L.250, y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

BOLIVIA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

El fuerte deterioro experimentado por la economía boliviana en 1980 se caracterizó principalmente por un muy escaso crecimiento del producto interno bruto y por el estancamiento, o aun la contracción, de las actividades más importantes de la producción. Con el receso económico aparecieron altas tasas de desempleo abierto en sectores particularmente vulnerables como el de la construcción.

El producto interno bruto creció en 1980 a un ritmo ligeramente inferior al 1%, el más bajo de los últimos veinte años, lo que significó una caída de 1.8% del producto por habitante, que desde 1976 no había acusado mayor variación. El ingreso bruto, por su parte, aumentó mucho más rápidamente que el producto (3.5%), gracias a una muy favorable evolución de la relación de precios del intercambio de bienes y servicios, que se elevó alrededor de 20% durante 1980, no obstante que en el último trimestre comenzaron a caer las cotizaciones del estaño y de otros minerales. (Véase el cuadro 1.)

Varios factores contribuyeron al estancamiento de la producción, el desempleo y la baja de la formación de capital. Las medidas adoptadas para restablecer los equilibrios fiscales y de balance de pagos a fines de 1979 y las limitaciones impuestas por el monto alcanzado por el endeudamiento externo produjeron efectos recesivos durante 1980. En efecto, el mayor costo de los materiales y bienes de capital importados, de los carburantes, y de la mano de obra, así como las dificultades de acceso a los mercados financieros internacionales, obstaculizaron la expansión de los sectores productivos. En particular, las dificultades financieras de las empresas estatales, acumuladas desde hace varios años, comprometieron seriamente los niveles de inversión y producción nacionales.

Otro factor que contribuyó a desalentar la actividad económica fue la incertidumbre creada por el proceso electoral del primer semestre de 1980 y por el cambio de gobierno de julio de ese mismo año; a ello se agregó el retraso con que se formularon las nuevas pautas de la política económica. Todos estos hechos repercutieron significativamente en el desenvolvimiento de la administración pública y de las empresas estatales y privadas, e impidieron un mayor flujo de ahorro externo a pesar del deseo manifiesto de atraerlo.

El débil crecimiento de la economía llevó aparejado un incremento considerable de los precios; la variación del índice de precios al consumidor de diciembre de 1979 a diciembre de 1980 alcanzó a 24% y el incremento medio anual a 47%. Los aumentos más importantes se registraron en los nueve primeros meses, como consecuencia de la devaluación del peso y demás medidas económicas adoptadas a fines de 1979.

Luego de un largo período de creciente desequilibrio comercial, en 1980 se logró un saldo positivo en el intercambio de bienes y servicios, merced a un significativo incremento (20%) de las exportaciones, combinado con una contracción de parecida magnitud de las importaciones. Los favorables resultados obtenidos en el intercambio comercial externo produjeron una apreciable reducción —de 506 a 166 millones de dólares— del déficit de la cuenta corriente del balance de pagos, no obstante la rápida expansión anotada por el pago de intereses.

Sin embargo, la significativa disminución del déficit corriente fue contrarrestada por una drástica reducción del financiamiento externo. El flujo neto de capitales autónomos no alcanzó a los 40 millones de dólares durante 1980, suma que representa apenas el 7% del ingreso neto de capitales alcanzado el año anterior. Por esa razón se tuvo que recurrir al uso de reservas internacionales por un monto aproximado de 130 millones de dólares.

En cuanto al movimiento financiero del gobierno, los gastos totales aumentaron 21% en 1980, tasa muy inferior a la que alcanzó la variación media de los precios internos durante el año. Los ingresos corrientes, por su parte, crecieron en un porcentaje mayor (37%), con lo que se logró estabilizar el déficit fiscal que había llegado a significar el 44% de los gastos totales en 1979. El desempeño de las cuentas fiscales fue uno de los hechos más favorables ocurridos durante el año.

La expansión de los medios de pago en un 44% —porcentaje muy superior al del crecimiento de los precios al consumidor de diciembre a diciembre— no produjo una demanda mucho mayor de divisas, ni causó alzas en los precios internos, por lo menos en la cuantía que se hubiera podido esperar.

Frente a la magnitud de las alzas de los precios y del dinero, la de las remuneraciones medias apenas fue del orden del 10%. Se produjo así una fuerte caída en su poder adquisitivo, que se agregó a las acumuladas en los dos años anteriores. En 1980, los niveles de los salarios reales fueron inferiores a los de 1977.

Cuadro 1

BOLIVIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	1 811	1 835	2 000	2 063	2 105	2 122
Población (millones de habitantes)	4.9	5.0	5.2	5.3	5.4	5.6
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	370	385	388	390	388	381
Tasas de crecimiento						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.1	6.8	3.4	3.1	2.0	0.8
Producto interno bruto por habitante	2.2	4.1	0.8	0.5	-0.6	-1.8
Ingreso bruto (b)	0.3	7.2	4.2	2.9	2.0	3.5
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-19.6	0.8	5.6	0.3	-0.2	20.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-17.6	25.9	11.9	0.7	21.3	20.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	37.5	6.6	16.2	22.9	18.9	-20.7
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	6.0	5.5	10.5	13.5	45.4	23.9
Variación media anual	8.0	4.5	8.1	10.4	19.7	47.2
Dinero	11.8	36.5	20.9	12.4	16.7	43.8
Sueldos y salarios (c)	0.5	25.7	11.5	10.8	18.0	10.1
Ingresos corrientes del gobierno	12.2	20.2	11.7	11.8	-1.8	37.1
Gastos totales del gobierno	15.7	15.7	32.9	5.4	30.3	21.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	11.0	17.0	30.2	26.0	44.2	36.8
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-161	-74	-114	-298	-337	86
Saldo de la cuenta corriente	-167	-102	-179	-406	-506	-166
Variación de las reservas internacionales	-27	57	126	-150	26	-130
Deuda externa (e)	883	1 107	1 458	1 762	1 941	2 260

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

(c) Promedio de sueldos y salarios nominales, excluida la agricultura.

(d) Porcentaje.

(e) Deuda externa desembolsada, pública y privada garantizada por el Estado.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y demanda globales*

Desde 1976 el ritmo de crecimiento del producto interno bruto ha disminuido paulatinamente, alcanzando apenas a 0.8% en 1980. Por otra parte, las importaciones de bienes y servicios, a precios constantes, registraron una violenta caída de 27%. Ambos resultados determinaron una reducción ligeramente superior a 4% de la oferta global, que ya en 1979 había aumentado solamente 2%. El coeficiente de importaciones, normalmente del orden del 22%, bajó al 16% en 1980, constituyendo uno de los síntomas más claros de la recesión económica, dado que entre las importaciones predominaban fuertemente las de bienes intermedios y de capital. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Oferta global	2 528	2 575	2 463	115.4	116.1	4.6	1.9	-4.3
Producto interno bruto a precios de mercado	2 063	2 105	2 122	100.0	100.0	3.1	2.0	0.8
Importaciones de bienes y servicios (b)	465	470	341	15.4	16.1	-12.0	1.1	-27.4
Demanda global	2 528	2 575	2 463	115.4	116.1	4.6	1.9	-4.3
Demanda interna	2 251	2 288	2 201	100.1	103.7	6.5	1.7	-3.8
Inversión bruta interna	399	410	363	17.1	17.1	7.4	3.0	-11.6
Inversión bruta fija	355	360	331	14.5	15.6	3.2	1.5	-8.0
Construcción	186	...	...	7.3	...	2.8	...	...
Maquinaria	169	...	...	7.2	...	3.6	...	...
Variación de las exis- tencias	44	50	32	2.6	1.5	...	...	...
Consumo total	1 852	1 878	1 838	83.0	86.6	6.3	1.4	-2.1
Gobierno general	276	287	290	10.7	13.6	4.3	4.0	1.0
Privado	1 576	1 591	1 548	72.3	73.0	6.7	0.9	-2.7
Exportaciones de bienes y servicios (b)	277	287	262	15.3	12.4	-9.5	3.3	-8.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

La formación bruta de capital fijo, por su parte, acusó también una fuerte baja de más de 11% (ya en 1979 había registrado un escaso crecimiento) y fue financiada en un 93% con ahorro interno, proporción que ha sido la más alta de los últimos tres años. Como se sabe una alta tasa de inversión sólo puede ser sostenida por un financiamiento externo considerable.

La variación de existencias también experimentó una baja apreciable (36%), atribuible principalmente a la escasa constitución de existencias de materiales y productos intermedios.

En la caída de la inversión influyó, en gran medida, la incertidumbre creada por las elecciones y la asunción del nuevo gobierno a mediados del año pasado. Además, los problemas financieros de las empresas del sector público, acumulados desde hace varios años y agravados por las dificultades de acceso a los mercados financieros en 1980, impidieron que éstas pudieran materializar sus planes de inversión, fenómeno que, dada la importancia del sector público en la economía, repercutió fuertemente en el nivel total de la formación de capital. Además, en los últimos diez años, la inversión pública ha impulsado una fracción importante de la inversión privada.

Por otra parte, los gastos de consumo del gobierno experimentaron en 1980 un crecimiento muy leve, en términos reales, bastante inferior al de los años precedentes; el consumo privado, entretanto, se redujo cerca de 3%.

También disminuyó durante 1980 el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios, que había tenido un comportamiento muy errático desde 1977, como consecuencia, en parte, de la paulatina reducción de los volúmenes de venta de los principales productos mineros y del petróleo crudo, no obstante las favorables condiciones que ha presentado el mercado externo para los principales productos bolivianos de exportación. El coeficiente de exportaciones anotó en 1980 el nivel más bajo de los últimos tres años, inferior aun al de 1970.

b) El crecimiento de los principales sectores

La actividad de los sectores productores de bienes no acusó mayor variación durante 1980, habiendo crecido desde 1977 a razón de sólo 1% por año. En particular el producto agropecuario, que fue el único que aumentó, se elevó 1.7%, menos que en los dos años precedentes, tasa que confirma la tendencia débilmente creciente de la agricultura (1.2% anual) en la segunda mitad del decenio. (Véase el cuadro 3.)

Por otra parte la extracción de hidrocarburos continuó descendiendo y la minería experimentó un ligero repunte. En cuanto a la producción de manufacturas, desde 1977 había venido reduciendo su ritmo de crecimiento que culminó en leve descenso de 1% en 1980. También la construcción anotó una caída en su ritmo de actividad, en la que influyó tanto la insuficiente contratación de obras por parte del sector público, como el encarecimiento de los materiales de construcción.

Todos los sectores de servicios, a excepción de la renta proveniente de la propiedad de vivienda, redujeron sus tasas de crecimiento a cifras en general bastante bajas, que concuerdan con la rápida desaceleración de la actividad económica. Sin embargo, los servicios lograron mantener ese mínimo indicio de crecimiento de la producción global.

Cuadro 3

BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de dólares a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Producto interno bruto (b)	1 886	1 924	1 940	100.0	100.0	3.1	2.0	0.8
Bienes	836	844	842	46.6	42.3	2.1	0.9	-0.2
Agricultura	328	334	340	19.7	17.1	2.7	2.0	1.7
Minería	119	110	110	8.0	5.5	-5.4	-7.9	-0.1
Industria manufacturera	302	310	307	14.5	15.4	4.5	2.8	-1.0
Construcción	87	90	85	4.4	4.3	2.8	2.5	-5.0
Servicios básicos	250	258	263	9.5	13.2	7.5	3.5	2.0
Electricidad, gas y agua	30	31	32	1.4	1.6	4.9	5.7	2.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	220	227	231	8.1	11.6	8.0	3.2	2.0
Otros servicios	844	869	886	45.1	44.5	3.4	3.1	1.9
Comercio, finanzas y seguros	356	366	371	19.1	18.6	3.4	2.9	1.3
Propiedad de vivienda	125	128	133	7.6	6.7	3.0	3.0	3.7
Servicios comunales, sociales y personales	363	375	382	18.4	19.2	3.5	3.4	1.8
Servicios gubernamentales	186	190	193	8.7	9.7	2.5	2.1	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares.

(b) La suma de las actividades no coincide con el total debido al método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

La evolución de la actividad económica no fue pareja a lo largo del año; en el primer trimestre el estancamiento se hizo sentir sobre todo en la construcción y más levemente en el comercio importador y la industria manufacturera.

En el segundo trimestre del año, la economía registró una ligera recuperación con respecto al primer trimestre. La producción y el empleo mostraron síntomas favorables en algunos sectores industriales, en la minería y en el comercio; el estancamiento continuó sobre todo en la construcción. En mayo y junio se elevó a 3 y 5.5% el incremento de los precios internos que hasta entonces había alcanzado 1.2%.

En el tercer trimestre, se observó una mayor utilización de la capacidad instalada industrial y la producción manufacturera y otras actividades, que habían mejorado sus resultados en el trimestre anterior, continuaron progresando.

En el cuarto trimestre se produjo el mayor descenso en el nivel de la actividad económica, con fuertes caídas en la producción manufacturera y en la construcción. Por otra parte, la minería comenzó a acumular existencias debido al debilitamiento de la demanda externa y al descenso de las cotizaciones y en noviembre y diciembre el índice de precios al consumidor se elevó 3.7% cada mes, creando expectativas inflacionarias.

i) *La evolución de la agricultura.* Se confirmó en 1980 la tendencia que conduce hacia un virtual estancamiento de la producción agropecuaria, tanto en los cultivos llamados tradicionales como en la agricultura de exportación establecida en el oriente boliviano, que en el primer quinquenio de los años setenta había mostrado un gran dinamismo.

La papa, que constituye el principal producto de la agricultura tradicional altiplánica y del valle, no volvió a alcanzar los niveles de producción que tuvo en 1975 y 1976; el fuerte descenso de 1977 no fue compensado con los incrementos posteriores. En 1980 su producción no acusó variación, si bien no es posible señalar las causas que expliquen ese comportamiento.

Por otra parte, las cosechas de maíz y de trigo experimentaron bajas significativas y mucho mayor las de cebada, que es otro producto tradicional importante. En cambio, se obtuvieron buenos resultados en las producciones de arroz, soja, bananas y coca. (Véase el cuadro 4.)

En la agricultura de exportación, se registraron fuertes descensos en las producciones de algodón, iniciado en 1979, y de caña de azúcar, a pesar de los altos precios de exportación que

Cuadro 4

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(a)
Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)								
Trigo	56	56	54	50	-20.0	-	-3.6	-7.4
Arroz	121	93	82	88	7.1	-23.1	-11.8	7.3
Cebada	60	64	62	42	-34.8	6.7	-3.1	-32.3
Maíz	305	331	335	328	-10.8	8.5	1.2	-2.1
Papa	659	716	720	720	-20.0	8.6	0.6	-
Soja	9	26	35	39	-40.0	188.9	34.6	11.4
Caña de azúcar	3 167	2 946	2 969	2 823	-2.5	-7.0	0.8	-4.9
Algodón (fibra)	15	18	14	8	15.4	20.0	-22.2	-42.9
Coca	16	19	22	25	23.1	18.8	15.8	13.6
Bananas	250	260	346	366	-0.8	4.0	33.1	5.8
Ganado bovino								
Población (miles de cabezas)	3 580	3 770	3 990	4 178	5.3	5.3	5.8	4.7
Beneficio	479	490	534	559	3.9	2.3	9.0	4.7

Fuente: Banco Central de Bolivia y Ministerio de Agricultura.

(a) Cifras preliminares.

alcanzó este último producto durante el año. El clima, especialmente las prolongadas lluvias y cierta escasez de mano de obra, contribuyeron a esos resultados.

En cuanto a la producción pecuaria, hubo un crecimiento sostenido de la población bovina y de la producción de carne.

En 1980, se continuó con la política tradicional de fijación de precios para los principales productos agrícolas y agroindustriales en los mercados internos. Los controles de precios con raras excepciones (el azúcar entre ellas) no fueron tan drásticos como para haber influido mayormente en la producción; probablemente los factores que más la afectaron fueron el encarecimiento del transporte y las dificultades de comercialización.

La fijación, durante el primer semestre, de un precio para el azúcar demasiado bajo con respecto al precio internacional y a los costos de producción desalentaron inicialmente su producción. Este hecho, además, incentivó su contrabando y su exportación a costa del abastecimiento interno, lo que produjo escasez de azúcar en el mercado y obligó al gobierno a revisar los precios; sin embargo, dadas las tendencias alcistas en el mercado internacional, se siguieron produciendo dificultades de abastecimiento durante todo el año.

La política de fijación de precios fue uno de los factores que influyó en el estancamiento agrícola, pero posiblemente no fue el más importante. También intervinieron la estructura de la propiedad de la tierra, que impidió el aprovechamiento de las economías de escala; las dificultades de acceso al crédito para los pequeños campesinos, y por último la insuficiencia del gasto público en investigación y asistencia agrícolas y en obras de infraestructura básica para el sector.

ii) *La minería.* La producción minera, excluida la de hidrocarburos, experimentó un leve repunte en 1980 y la producción de estaño anotó una nueva reducción; sin embargo, las de plomo, antimonio, zinc y plata, aumentaron significativamente, aprovechando muy bien los altos precios internacionales que alcanzaron esos metales a excepción del plomo. (Véase el cuadro 5.)

Recién en el último trimestre de 1980 comenzó a declinar el precio del estaño, que había subido rápidamente. Sin embargo, la producción de este metal no pudo expandirse debido al agotamiento de los yacimientos y al decreciente contenido metálico del mineral extraído.

El agotamiento de las reservas y la baja ley de los minerales obligaron a emplear técnicas y procedimientos muy caros en su extracción, que elevaron los costos, haciendo menos rentable la expansión de la producción. Además, en el segundo semestre, se presentaron en la producción de

Cuadro 5

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(a)
Producción de minerales (miles de toneladas finas)								
Estaño	32.6	30.0	27.6	27.3	7.6	-5.2	-10.7	-1.1
Plata (toCeladas)	183.1	200.3	178.6	189.7	8.2	9.8	-10.6	6.2
Plomo	18.0	18.0	15.4	17.2	-1.6	-4.8	-14.4	11.7
Cobre	3.2	3.3	1.8	1.9	-37.3	3.1	-45.5	5.6
Antimonio	15.1	12.7	13.0	15.5	-11.2	-15.9	2.4	19.2
Volframio	2.9	3.2	3.1	3.4	-6.5	10.3	-3.1	9.7
Zinc	60.8	59.3	44.1	50.3	14.7	-2.5	-25.6	14.1
Extracción de hidrocarburos								
Petróleo (miles de m3)	2 015	1 883	1 861	1 384	-14.7	-6.6	-14.1	-14.5
Gas (millones de m3)	4 232	4 060	4 530	4 781	-2.9	-4.1	11.6	5.5

Fuente: Ministerio de Minería y Metalurgia; Banco Central de Bolivia, Indicadores Económicos de corto plazo, La Paz, Marzo de 1981.

(a) Cifras preliminares.

las minas de estaño principalmente y también en otros minerales, conflictos de carácter político que se tradujeron en interrupciones y pérdidas de horas de trabajo.

Ni la devaluación de fines de 1979 ni las facilidades tributarias que se concedieron a las empresas mineras en el primer semestre de 1980 tuvieron el efecto esperado de incrementar sensiblemente la producción y los gastos en prospección.

Con respecto a los hidrocarburos, durante el año continuó descendiendo la producción de petróleo, tendencia iniciada en 1977 y que desde entonces significó una disminución de 41%. Los esfuerzos de la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos y de las empresas extranjeras que tienen contratos de operación con ella resultaron insuficientes para descubrir nuevos depósitos. Asimismo, los bajos precios internos de los derivados del petróleo, mucho más bajos que los precios internacionales, desfinanciaron la empresa petrolera estatal limitando sus actividades de exploración.

El cuadro fue mucho más alentador para el gas natural. La producción creció cerca de 12% en 1979 y más de 5% en 1980 y se exportó preponderantemente a la Argentina. Las ventas a ese mercado estuvieron sujetas a negociaciones durante el año que concluyeron con un incremento en los precios del gas.

iii) *Evolución de la producción manufacturera.* La producción manufacturera se redujo aproximadamente 1% en 1980. La contracción fue particularmente notoria con respecto a la fabricación de azúcar de caña, derivados del petróleo y la molienda de trigo. Además, el volumen de producción de las industrias textiles y de confecciones, plásticos y productos químicos también experimentó reducciones. La producción de estaño metálico, cemento y cerveza mostraron en cambio un fuerte dinamismo. (Véase el cuadro 6.)

Cuadro 6

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA Y DE ELECTRICIDAD

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980(a)
Producción de algunas manufacturas importantes (miles de toneladas)								
Azúcar de caña	266.1	265.6	268.6	242.1	-0.3	-0.2	1.1	-9.9
Cerveza (b)	100.5	106.1	104.7	115.2	14.2	5.6	-1.3	10.0
Aceite comestible (b)	12.7	13.2	14.2	16.0	139.6	3.9	7.6	12.7
Harina de trigo	125.2	183.5	161.2	145.7	32.1	46.6	-12.2	-9.6
Cemento	267.0	257.2	250.7	315.4	21.9	-3.7	-2.5	26.8
Derivados del petróleo (c)	1 479.8	1 560.8	1 741.0	1 554.3	17.1	5.5	11.5	-10.7
Estaño metálico	12.8	16.4	15.7	17.6	39.1	28.1	-4.3	12.1
Energía eléctrica								
Capacidad instalada (d)	405.6	427.8	21.3	451.5	1.7	5.5	-1.5	7.2
Generación total (e)	1 259.7	1 354.2	1 432.7	1 569.8	11.2	7.5	5.8	9.6
Consumo industrial y minero (e)	724.9	762.5	789.0	802.5	14.5	5.2	2.3	2.9

Fuente: Banco Central de Bolivia, Ministerio de Industria y Comercio y Dirección Nacional de Electricidad.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Millones de litros.
 (c) Miles de m³.
 (d) Millones de kW.
 (e) Millones de kWh.

El descenso en la producción industrial de azúcar de caña, harina de trigo y derivados del petróleo, se debió a la caída de la producción de los respectivos productos básicos. En cambio, la mayor producción de oleaginosas, principalmente de soja, permitió a las refinerías de aceite una mejor utilización de su capacidad instalada y una fuerte expansión de su producción.

El aumento de la producción de cemento se debió a la puesta en marcha en 1980 de las ampliaciones de la principal planta cementera del país. Por otra parte, la producción de estaño

metálico recuperó durante el año el ritmo de crecimiento sostenido que había adquirido con la ampliación de la Fundición de Vinto, a mediados de los años setenta. Partes cada vez mayores de la producción de mineral de estaño son refinadas por la Empresa Nacional de Fundiciones (ENAF).

Por su parte, la capacidad instalada y la generación de energía eléctrica aumentaron significativamente en 1980, si bien el consumo industrial y minero de energía creció en forma moderada.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

Un aumento del orden del 21% de las exportaciones de bienes —atribuible exclusivamente al extraordinario incremento de los precios, ya que su volumen se redujo casi 9%— y una violenta baja en el valor (-27%) y sobre todo en el volumen de las importaciones (35%), provocó un vuelco en el balance de mercancías, que de un saldo negativo de 150 millones de dólares en 1979 pasó a otro positivo de 260 millones en 1980. Esta situación tan favorable del intercambio de bienes fue determinante en la notable reducción que presentó el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos al final del año. (Véase el cuadro 7.)

Cuadro 7
BOLIVIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones de bienes						
Valor	-19.7	24.3	13.1	-1.7	21.4	21.3
Volumen	-10.6	16.9	-3.6	-11.7	2.2	-8.6
Valor unitario	-10.2	6.3	17.4	11.4	18.8	32.7
Importaciones de bienes						
Valor	41.4	9.2	14.5	22.8	17.8	-26.9
Volumen	24.3	5.0	2.7	10.8	-2.5	-35.3
Valor unitario	13.7	4.0	11.5	10.8	20.8	12.9
Relación de precios del intercambio	-20.6	2.1	5.7	1.2	-0.5	18.5
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	111.0	113.4	119.8	121.3	120.7	143.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes	138.1	163.7	167.7	150.3	155.1	172.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	140.4	168.7	171.0	156.8	161.7	177.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Asimismo, la notable alza que experimentó el valor unitario de las exportaciones frente a otra de muy inferior magnitud de los precios medios de las importaciones, se tradujo en una significativa mejora (18.5%) de la relación de precios del intercambio, que ha sido la mayor desde 1974. Dicha mejora permitió a su vez que se elevara en 11% el poder de compra de las exportaciones, no obstante la disminución del volumen exportado, y contribuyó a que se superara el deterioro de la relación de intercambio ocurrido en 1978 y 1979.

i) *Las exportaciones.* Por segundo año consecutivo las exportaciones de bienes registraron un aumento del orden del 21%. Su valor, que en 1978 había alcanzado a 640 millones de dólares, subió a 942 millones en 1980. El volumen exportado, sin embargo, descendió cerca de 9%, con lo cual desde 1976 la disminución ha alcanzado 20%. Ese crecimiento apreciable se consiguió pese a que las ventas de estaño —el principal producto de exportación— se redujeron alrededor de 5% a

consecuencia de la menor disponibilidad de mineral de exportación que hubo durante el año. Los precios internacionales del estaño se mantuvieron altos hasta fines del tercer trimestre, pero en el cuarto comenzaron a descender. Las ventas externas de los otros minerales, en cambio, continuaron aumentando con mucha rapidez —entre 1978 y 1980 el valor de las exportaciones de los mismos subió de 92 a 263 millones de dólares— y en particular las de plata fueron las más significativas debido al incremento de su precio. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

BOLIVIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1970	1980(a)	1978	1979	1980(a)
	Total (b)	658	641	860	1 042	100.0	100.0	-2.6	34.2	21.2
Principales productos	548	548	742	885	96.5	84.9	-	35.4	19.3
Estaño	298	336	396	378	45.2	36.3	12.7	17.9	-4.5
Otros minerales	116	92	196	263	45.4	25.2	-20.7	113.0	34.2
Petróleo crudo y gasolina	68	42	44	23	5.9	2.2	-38.2	4.8	-47.7
Gas natural	67	79	106	221	-	21.2	17.9	34.2	108.5
Exportaciones no tradicionales	86	80	118	157	2.9	15.1	-7.0	47.5	33.1
Algodón en fibra	14	13	11	9	1.3	0.9	-7.1	-15.4	-18.2
Madera	10	11	19	23	-	2.2	10.0	72.7	21.1
Café	17	15	20	21	0.9	2.0	-11.8	33.3	5.0
Azúcar	21	13	30	51	-	4.9	-38.1	130.8	70.0
Otros productos	25	28	38	53	0.7	5.1	12.0	35.7	39.5
Exportación ilegal	24	13	-	-	0.6	-	-45.8	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras no coinciden con las del cuadro 7 ni con las del balance de pagos, debido a los ajustes que se hacen a los componentes de este último.

Las exportaciones de petróleo crudo y gasolina se redujeron a la mitad en 1980 (en 1978 las exportaciones de petróleo habían disminuido 38%). Culminó así una tendencia de rápido descenso de las ventas externas de estos productos debido a la paulatina baja de la producción de petróleo y al aumento simultáneo del consumo interno de combustibles. En 1980 las exportaciones de gas natural, en cambio, aumentaron fuertemente tanto en volumen como en precios. Este producto ha pasado a significar una quinta parte de las exportaciones totales.

Los productos no tradicionales mostraron nuevamente en 1980 un fuerte incremento. Las exportaciones de azúcar y de madera, que habían aumentado 73% y 131% el año anterior, registraron crecimientos del orden del 70 y 21%, respectivamente. De nuevo, la causa de esa extraordinaria evolución estuvo en los altos precios internacionales alcanzados por estos productos.

En cambio, en 1980 las exportaciones de algodón se redujeron a sólo 9 millones de dólares, pasando a significar menos de 1% del total, en tanto que las ventas externas de productos de la industria metalmeccánica (orientadas principalmente al Grupo Andino) se mantuvieron durante el año en un nivel muy modesto, también del orden de 9 millones de dólares, que sin embargo duplicó el del año anterior.

Entre 1970 y 1980 ocurrió un cambio importante en la estructura de las exportaciones bolivianas con la disminución de la participación relativa del estaño y de otros metales. En cambio, adquirieron importancia el gas natural y las exportaciones no tradicionales.

ii) *Las importaciones.* La drástica disminución de las importaciones de bienes que hubo en 1980, como reflejo de la falta de mayor actividad económica, afectó a sus diversos componentes en distintas medidas. Las reducciones mayores o algo superiores al 20% ocurrieron en conjunto entre

los bienes de consumo, los materiales para la construcción y la importación de combustibles, lo que no tiene mayor importancia. La caída de las importaciones de materiales para la construcción fue una consecuencia del estancamiento de la actividad del sector. (Véase el cuadro 9.)

El único rubro de importación que aumentó fue el de bienes de capital para la agricultura, mientras que los destinados a la industria y al transporte registraron disminuciones cercanas al 13%, de parecida magnitud a los que anotaron la importación de bienes intermedios y materiales para la industria y la agricultura.

Durante 1980 no hubo modificaciones importantes en la política general de importaciones; las tasas arancelarias se mantuvieron en sus niveles de años anteriores y no se introdujo ningún instrumento adicional de contención o de estímulo a las importaciones. No obstante el desenvolvimiento de las importaciones se vio afectado por las medidas tomadas el año anterior.

En los dos últimos años no se ha estimado el contrabando de importaciones ni de exportaciones. Se sabe, sin embargo, que el comercio ilegal continúa siendo importante y opera en un mercado de divisas propio.

b) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

La extraordinaria coyuntura que se presentó en 1980, consistente en un fuerte aumento de las exportaciones y una violenta baja de las importaciones, se tradujo (por primera vez desde 1974) en un saldo positivo del balance comercial de 86 millones de dólares, que contrastó con el subido déficit de 337 millones registrado en 1979. Esta excepcional situación repercutió también en el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos, que se redujo en 340 millones de dólares, si bien continuó aumentando con rapidez el pago de intereses de la deuda externa. El desequilibrio de la cuenta corriente disminuyó de poco más de 500 millones de dólares en 1979 a 166 millones en 1980; su significado con respecto a las exportaciones totales de bienes y servicios se redujo de 58 a 16% en esos años. (Véase el cuadro 10.)

Cuadro 9

BOLIVIA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasa de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1970	1980	1978	1979	1980
Total (a)	<u>619</u>	<u>808</u>	<u>963</u>	<u>814</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>30.5</u>	<u>19.2</u>	<u>-15.5</u>
Bienes de consumo	<u>127</u>	<u>174</u>	<u>236</u>	<u>187</u>	<u>20.3</u>	<u>23.0</u>	<u>37.0</u>	<u>35.6</u>	<u>-20.8</u>
No duraderos	65	89	125	98	14.1	12.1	36.9	40.4	-21.6
Duraderos	62	85	111	89	6.2	10.9	37.1	30.6	-19.8
Bienes intermedios	<u>248</u>	<u>318</u>	<u>375</u>	<u>318</u>	<u>43.2</u>	<u>39.1</u>	<u>28.2</u>	<u>17.9</u>	<u>-15.2</u>
Materias primas y productos intermedios	213	274	322	277	36.9	34.0	28.6	17.5	-14.0
Materiales para construcción	29	36	43	33	5.5	4.1	24.1	19.4	-23.3
Combustibles	6	8	10	8	0.7	1.0	33.3	25.0	-20.0
Bienes de capital	<u>238</u>	<u>309</u>	<u>341</u>	<u>301</u>	<u>36.1</u>	<u>37.0</u>	<u>29.8</u>	<u>10.4</u>	<u>-11.7</u>
Para la agricultura	70	13	74	76	2.0	2.0	30.0	7.7	14.3
Para la industria	111	143	168	147	16.6	18.0	28.8	17.5	-12.5
Para el transporte	117	153	159	138	17.5	17.0	30.8	3.9	-13.2
Diversos	<u>5</u>	<u>7</u>	<u>11</u>	<u>8</u>	-	<u>1.0</u>			

Fuente: Banco Central de Bolivia, Boletín Estadístico, No 240, diciembre de 1980.

(a) Los totales difieren de las cifras del balance de pagos, debido a los ajustes que se hacen a estas últimas.

Cuadro 10

BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
Exportaciones de bienes y servicios	506	637	713	718	871	1 044
Bienes fob	463	575	650	640	777	942
Servicios (b)	43	62	63	78	94	102
Transporte y seguros	7	8	12	15	29	33
Viajes	19	25	29	35	37	40
Importaciones de bienes y servicios	667	711	827	1 016	1 208	958
Bienes fob	515	562	644	790	931	680
Servicios (b)	152	149	183	226	277	278
Transporte y seguros	99	87	103	139	184	168
Viajes	26	31	38	41	45	52
<u>Balance comercial</u>	<u>-161</u>	<u>-74</u>	<u>-114</u>	<u>-298</u>	<u>-337</u>	<u>86</u>
Utilidades e intereses	-9	-31	-67	-114	-181	-261
Utilidades	15	2	-2	-18	-28	-19
Intereses	-24	-33	-65	-96	-153	-242
Transferencias unilaterales privadas	3	3	2	6	12	9
<u>Balance corriente</u>	<u>-167</u>	<u>-102</u>	<u>-179</u>	<u>-406</u>	<u>-506</u>	<u>-166</u>
Transferencias unilaterales oficiales	10	11	13	22	41	48
Capital a largo plazo	159	215	325	293	299	253
Inversión directa	53	-8	-1	12	18	42
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-3
Otro capital a largo plazo	106	223	326	281	281	214
Sector oficial (c) (d)	50	142	170	115	89	265
Préstamos recibidos	69	180	221	330	149	335
Amortizaciones	-19	-36	-42	-207	-57	-70
Bancos comerciales (d)	-	-	-	-	77	-24
Préstamos recibidos	-	-	-	-	88	13
Amortizaciones	-	-	-	-	-10	-37
Otros sectores (d) (e)	56	81	156	166	115	-27
Préstamos recibidos	118	140	237	275	191	94
Amortizaciones	-63	-59	-81	-108	-76	-121
<u>Balance básico</u>	<u>2</u>	<u>124</u>	<u>159</u>	<u>-91</u>	<u>-166</u>	<u>135</u>
Capital a corto plazo	-17	-47	-60	37	173	-7
Sector oficial	4	-7	42	-54	192	-51
Bancos comerciales	-1	-5	38	51	-5	16
Otros sectores	-20	-35	-140	40	-14	28
Errores y omisiones netos	-20	2	35	-109	25	-250
Asientos de contrapartida (f)	8	-22	-8	13	-6	-8
<u>Balance global</u>	<u>-27</u>	<u>57</u>	<u>126</u>	<u>-150</u>	<u>26</u>	<u>-130</u>
Variación total de reservas (- aumento)	27	-57	-126	150	-26	130
Oro monetario	-2	-1	-8	-2	-2	-3
Derechos especiales de giro	-5	-	1	-11	19	-
Posición de reserva del FMI	-	-7	-1	-2	11	-
Activos en divisas	35	-5	-51	67	-36	72
Otros activos	-	-28	-67	79	-18	-
Uso de crédito del FMI	-1	-16	-	19	-	61

Fuente: 1975-1979, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, (cinta magnética, marzo de 1981); 1980: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.
 (c) Incluye gobierno general y Banco Central.
 (d) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.
 (e) Incluye empresas privadas y estatales no bancarias.
 (f) Incluye las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro y de variaciones por revalorización.

Desafortunadamente, durante 1980 hubo un muy escaso ingreso neto de capitales de apenas unos 36 millones de dólares, es decir 496 millones menos que en 1979. Ingresaron 46 millones de dólares menos en capitales de largo plazo, si bien se recibieron durante el año 200 millones de dólares en financiamiento excepcional, compuesto por un crédito argentino por 125 millones, créditos del Trust Fund del Fondo Monetario Internacional por 27 millones y créditos del Banco Mundial por cerca de 49 millones. Los flujos netos de capital de largo plazo a los bancos comerciales y a las empresas públicas y privadas fueron negativos, contrariamente a lo que había sucedido en los años anteriores. Por otra parte, hubo una salida neta de capitales de corto plazo, en vez de los 173 millones que habían ingresado el año anterior, y por último, se registró una salida neta de 250 millones de dólares englobados en la partida de errores y omisiones, que abarcó las más variadas transacciones.

En resumen, debido al reducido nivel del ingreso neto de capitales autónomos que hubo en 1980, fue necesario recurrir a las reservas internacionales netas por 130 millones de dólares para financiar el déficit de la cuenta corriente, y teniendo en cuenta que el monto de este déficit fue sólo un tercio del que hubo el año anterior. Al finalizar el año las reservas en oro y divisas alcanzaban solamente a 137 millones de dólares y se registraba un saldo de 80 millones de dólares por uso de crédito del Fondo Monetario Internacional.

c) El endeudamiento externo

La deuda externa pública contratada pasó de 3 500 millones de dólares a fines de 1979 a 3 642 millones a fines de 1980. Los desembolsos de la deuda pública aumentaron moderadamente en 1979 y 1980, bastante menos que en los dos años anteriores. (Véase el cuadro 11.)

Cuadro 11

BOLIVIA: DEUDA PUBLICA EXTERNA (a)
(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	Tasas de crecimiento			
					1977	1978	1979	1980
Saldo a fines de año	1 458	1 762	1 941	2 220	31.7	20.9	10.2	14.4
Amortizaciones	101	271	144	122	40.3	168.3	-46.9	-15.3
Intereses y comisiones	60	84	118	159	50.0	40.0	40.5	34.7
Porcentajes de las exportaciones de bienes y servicios	22	49	31	27				

Fuente: Banco Central de Bolivia, *Boletín Estadístico*, No 240, La Paz, diciembre de 1980.

(a) Deuda desembolsada, incluye la deuda privada con garantía pública.

Con respecto a la composición de la deuda desembolsada, hasta fines de 1980 ésta se compartía en partes iguales entre el gobierno general y las empresas y el sector bancario especializado.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos es la empresa estatal que más ha acudido al financiamiento externo; la Corporación Minera de Bolivia, curiosamente, ha tenido una participación más bien modesta.

La deuda pública contratada y desembolsada durante 1980 se orientó principalmente al gobierno central y no a las empresas públicas, que habían recibido los mayores préstamos en años anteriores, y que sin embargo, durante el último año, se vieron fuertemente limitadas en sus posibilidades de endeudamiento.

Los acreedores más importantes del sector público son el Banco Interamericano de Desarrollo, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID) y el Banco Mundial, que en conjunto aportan el 25% de los préstamos. Alrededor de otro 35% provino en 1980 de los

bancos comerciales. Estos créditos comportan condiciones duras en términos de tasas de interés y plazos.

La amortización de la deuda pública se redujo a cerca de la mitad en 1979 y en un 15% en 1980, no así los pagos de intereses y comisiones, que continuaron expandiéndose rápidamente.

El servicio de la deuda significó en 1980 un 27% del total de las exportaciones de bienes y servicios. Este porcentaje fue más bajo que en los años precedentes como resultado del aplazamiento de las obligaciones pendientes. La renegociación de la deuda externa fue una de las alternativas que se intentaron durante el año para aliviar la situación del balance de pagos.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios y la política antinflacionaria

En 1980 hubo un fuerte incremento del índice de precios al consumidor. La variación media anual alcanzó a 47% y la variación de diciembre a diciembre a casi un 24%. Esta alza, tan inferior a la media anual, se debió al incremento extraordinariamente alto que registró el índice de precios en diciembre de 1979 (21.6%), mes de referencia de la evolución en 1980, y estuvo íntimamente relacionada con la devaluación de 20% del peso boliviano a fines de 1979. Los precios de los alimentos siguieron prácticamente el mismo ritmo de crecimiento que el índice general. (Véase el cuadro 12.).

Luego del brusco cambio que produjo la devaluación del peso en el índice de precios de diciembre de 1979, éste continuó aumentando durante 1980 a razón de 1.7% mensual hasta el mes de octubre, con un breve intervalo en mayo y junio, en que esa tasa se elevó a 3 y 5.5%. En cada uno de los meses de noviembre y diciembre, los precios aumentaron 3.7%.

Cuadro 12

BOLIVIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980(a)
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	6.0	5.5	10.5	13.5	45.4	23.9
Alimentos	3.6	5.3	10.3	14.2	45.4	22.6
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	8.0	4.5	8.1	10.4	19.7	47.2
Alimentos	5.3	2.4	8.2	10.0	18.6	47.6
Indice de precios al por mayor	-	6.7	10.1	15.6	23.9	49.3
Productos importados	-	8.4	15.1	23.6	26.6	35.6
Productos nacionales	-	6.3	13.8	20.6	27.8	54.6
Agropecuarios	-	6.3	13.8	20.6	27.8	54.6
Manufacturados	-	5.9	5.4	8.4	25.5	54.5

Fuente: Banco Central de Bolivia, Indicadores económicos a corto plazo y Boletín Estadístico.

(a) Cifras preliminares.

El incremento de los precios durante 1980, en comparación con los registrados en similares períodos de 1979, se acentuó en los nueve primeros meses y especialmente en el segundo y tercer trimestres, en que la tasa anual de inflación fue de más de 52%. En el cuarto trimestre ésta bajó a 39% y fue sobre todo notoria en los precios de los alimentos.

Además de la devaluación del peso boliviano y otras medidas económicas tomadas a fines de 1979, contribuyó también a intensificar las alzas de precios el aumento de las remuneraciones que acordó el gobierno, mediante un bono especial que debía hacerse efectivo en el segundo semestre. Las largas negociaciones que precedieron a este decreto entre el gobierno y las organizaciones sindicales crearon expectativas que fomentaron la inflación.

El índice de precios al por mayor anotó una variación superior a la del índice de precios al consumidor, especialmente en el caso de los productos nacionales.

b) *Las remuneraciones*

El salario medio nominal aumentó en un 10% en 1980. En los sectores de remuneraciones relativamente más bajas (minería, construcción y manufacturas) los incrementos variaron entre 24% para los trabajadores de la industria manufacturera y 37% para los de la construcción. En los sectores que pagan remuneraciones más altas, los aumentos fueron del orden del 10-11%, con excepción del sector financiero, donde el reajuste de los salarios nominales fue del 17%. (Véase el cuadro 13.)

Durante el primer semestre de 1980, las organizaciones laborales consiguieron un aumento salarial bajo la forma de un bono, pagadero por una sola vez con carácter general, que se fijó en 4 000 pesos para los trabajadores del sector público y en 5 000 para los del sector privado. En la segunda mitad del año no se registraron nuevos incrementos de importancia y los salarios en general permanecieron estabilizados en sus niveles de mediados de año, salvo contadas excepciones.

Cuadro 13

BOLIVIA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES MENSUALES

	1977	1978	1979	1980(a)	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980(a)
	<u>Salarios nominales (en pesos corrientes)</u>						
Minería	2 562	2 597	2 824	3 532	1.4	8.7	25.1
Industria petrolera	6 425	8 911	9 360	10 393	38.7	5.0	11.0
Industria manufacturera	2 895	3 178	3 464	4 279	9.8	9.0	23.5
Construcción	2 676	2 943	3 200	4 377	10.0	8.7	36.8
Comercio	3 976	4 699	5 170	5 752	18.2	10.0	11.3
Bancos, seguros y finanzas	5 350	6 699	7 025	8 204	25.2	4.9	16.8
Salario medio	3 042	3 371	3 979	4 380	10.8	18.0	10.1
	<u>Salarios reales (en pesos de 1976)</u>						
Minería	2 370	2 177	1 977	1 594	-8.1	-9.2	-19.4
Industria petrolera	5 944	7 469	6 553	4 942	25.6	-12.2	-24.6
Industria manufacturera	2 678	2 664	2 425	2 035	-0.5	-9.0	-16.1
Construcción	2 476	2 467	2 240	2 081	-0.4	-9.2	-7.1
Comercio	3 678	3 939	3 620	2 735	7.1	-8.1	-24.4
Bancos, seguros y finanzas	4 949	5 615	4 918	3 901	13.5	-12.4	-20.7
Salario medio	2 814	2 826	2 786	2 083	0.4	-1.4	-25.2

Fuente: Consejo Nacional del Salario.

(a) Estimaciones.

Los aumentos antes señalados se convirtieron en significativos descensos de los salarios reales, debido al incremento de los precios internos durante el año. Estas bajas de las remuneraciones reales fluctuaron entre 7% para los trabajadores de la construcción y 25% para el salario medio. En todos los sectores económicos, se deterioró 22% en promedio el poder adquisitivo de las remuneraciones entre 1977 y 1980.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) *La evolución de los medios de pago*

En 1980 los medios de pago aumentaron casi 44% y particularmente en el caso de los depósitos en cuenta corriente el incremento fue de 73%. El factor principal que impulsó esta

expansión fue el crédito interno, que creció 36%, especialmente en el aumento de 69% del crédito neto al sector público o más bien al gobierno general, que fue el que más recurrió al endeudamiento interno. (Véase el cuadro 14.)

El monto del dinero aumentó mucho más en 1980 que en 1979, no obstante que la expansión del crédito fue menor durante el último año y que hubo una sustancial caída de las reservas monetarias internacionales, que son otro importante factor de expansión del dinero. Cabe atribuir este fenómeno al escaso aumento que registraron en 1980 los factores de absorción del dinero, cuya tasa de incremento fue la mitad de la de 1979. En particular, disminuyeron los préstamos externos de largo plazo.

Cuadro 14

BOLIVIA: BALANCE MONETARIO

	SalDOS a fin de año en millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Dinero	7 855	8 831	10 304	14 812	12.4	16.7	43.8
Efectivo en poder del público	4 864	5 810	7 211	9 461	19.4	24.1	31.2
Depósitos en cuenta corriente	2 991	3 021	3 093	5 351	1.0	2.4	73.0
Factores de expansión	14 100	15 589	18 714	24 194	10.6	20.0	29.3
Reservas internacionales netas	2 912	454	-2 560	-4 806	-84.4		87.7
Crédito interno	11 188	15 135	21 274	29 000	35.3	40.6	36.3
Al gobierno (neto)	2 369	3 927	7 882	13 287	65.8	100.7	68.6
Al sector privado	8 819	11 208	13 392	15 713	27.1	19.5	17.3
Factores de absorción	6 245	6 758	8 410	9 382	8.2	24.4	11.6
Cuasidínero	4 960	5 654	6 328	8 555	14.0	11.9	35.2
Préstamos externos de largo plazo	184	802	2 422	1 974	335.9	202.0	-18.5
Otras cuentas netas	1 101	302	-340	-1 147	-72.6		237.4

Fuente: 1977-1979: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, junio de 1981.
(a) Cifras preliminares.

b) *Los ingresos y los gastos fiscales*

Los ingresos corrientes del Tesoro Nacional aumentaron 37% en 1980. Esta tasa de crecimiento fue la más alta de los últimos tres años, aunque inferior a la tasa de crecimiento de los precios internos durante el año. Ella es atribuible a la reanudación del aporte del sector petrolero por concepto de regalías y a un incremento sustantivo en las regalías mineras derivadas del conjunto de medidas que se pusieron en práctica a fines de 1979. (Véase el cuadro 15.)

Por otra parte, los ingresos relativos a la renta interna y a la renta aduanera registraron también un significativo aumento. Sin embargo, en el caso de la primera, las recaudaciones debieron haber crecido con mayor intensidad, si se considera el incremento de los precios internos junto con el comportamiento de la actividad económica.

Los gastos del gobierno aumentaron a 21%, ritmo bastante más bajo que el de los ingresos corrientes; en términos reales, se redujeron alrededor de 18%. Este pausado crecimiento se debió a reducciones en el servicio de la deuda pública, en las transferencias y aportes a entidades y empresas públicas y en el monto de los gastos no especificados, que son importantes. Los gastos del gobierno propiamente tales aumentaron a ritmos muy superiores a los registrados en años anteriores; los de consumo subieron 60%¹ y los de inversión 3.6 veces.

¹Se estima que los niveles de ocupación en el sector público subieron apenas 1% durante 1980.

Cuadro 15

BOLIVIA: MOVIMIENTO DE FONDOS DEL TESORO NACIONAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980(a)	1978	1979	1980(a)
Ingresos corrientes	7 641	8 540	8 384	11 498	11.8	-1.8	37.1
Renta interna	2 748	3 165	3 621	4 332	15.2	14.4	19.6
Renta aduanera	1 694	1 960	2 064	2 502	15.7	5.3	21.2
Impuesto adicional a las exportaciones	535	469	807	127	-12.4	72.0	-84.3
Regalías mineras	1 258	1 545	1 333	1 771	22.8	-13.7	32.8
Regalías del petróleo y del gas	918	919	80	1 629	0.2	-91.3	1 943.9
Otros ingresos	488	482	479	1 137	-1.5	-0.3	137.1
Egresos	10 954	11 542	15 035	18 190	5.4	30.3	21.0
Servicios personales	3 795	4 704	5 948	9 192	23.9	26.5	54.5
Servicios no personales, materiales y suministros	931	1 197	1 279	2 364	28.5	6.9	84.8
Activos fijos y financieros	293	256	317	1 146	-12.6	23.8	261.6
Deuda pública	925	1 165	1 831	1 769	25.9	57.2	-3.4
Transferencias y aportes	3 153	3 211	3 416	2 062	1.9	6.4	-39.6
Otros gastos	1 857	1 009	2 244	1 657	-45.6	122.3	-26.2
Déficit	3 313	3 002	6 651	6 692	-9.4	121.6	0.6

Fuente: Ministerio de Finanzas, Tesoro General de la Nación, Banco Central de Bolivia, *Boletín Estadístico*, diciembre de 1980.

(a) Cifras preliminares.

El crecimiento de los ingresos, que fue mucho más rápido que el de los gastos, permitió que se estabilizara el déficit fiscal, aunque a un nivel de casi el 37% de los gastos totales, relación muy alta en comparación con la de mediados de los años setenta, que sólo alcanzó al 11%.