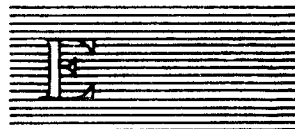


NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



RESTRINGIDA  
E/CEPAL/R.227/Add.10  
Junio de 1980  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA  
1979**

CUBA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

### Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (–) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (–) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (–) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “toneladas” indica toneladas métricas, y la palabra “dólares”, dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

# CUBA

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente

En la evolución de la economía cubana de 1979, la conjugación de diversos factores de carácter coyuntural y algunos escollos seculares provocó un lento crecimiento de la producción material (2.4%) —el más bajo del último quinquenio— y condujo a las autoridades gubernamentales a realizar un severo examen del funcionamiento de la economía. (Véase el cuadro 1.)

Entre los factores que influyeron negativamente en el crecimiento económico se anotan, por una parte, las limitaciones impuestas por el sector externo a los procesos de producción y acumulación y, por otra, los daños ocasionados en algunas actividades por la tormenta tropical Federico, así como la plaga fitosanitaria que dañó el cultivo del tabaco. Estos elementos reforzaron ciertos desajustes que el sistema económico viene acumulando desde tiempo atrás y que han afectado principalmente la productividad del trabajo y la capacidad de organización.

En lo que se refiere a las restricciones originadas en el sector externo, la capacidad para importar en moneda convertible se vio seriamente limitada por las condiciones que imperaron en el mercado azucarero y por el endeudamiento de corto plazo que la economía ha venido acumulando.<sup>1</sup> Los precios del azúcar se mantuvieron deprimidos durante los primeros seis meses del año, y si bien se elevaron en el resto del período hasta mejorar la relación de precios del intercambio con las economías de mercado, su efecto tuvo escasas repercusiones debido al estancamiento del volumen

Cuadro 1

CUBA: PRODUCTO MATERIAL POR SECTORES ECONOMICOS(a)

	Millones de pesos constantes (b)					Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1975	1976	1977	1978	1979(c)	1975	1979(c)	1976	1977	1978	1979(c)
Producto material total	8 142	8 431	8 690	9 404	9 634	100.0	100.0	3.5	3.1	8.2	2.4
Agropecuario	1 607	1 665	1 735	1 842	1 892	19.7	19.6	3.6	4.2	6.2	2.7
Agricultura cañera	554	557	629	684	...	6.8	...	...	...	...	...
Agricultura no cañera	365	384	362	378	...	4.5	...	5.2	-5.7	4.4	...
Ganadería	603	638	658	687	...	7.4	...	5.8	3.1	4.4	...
Servicios agropecuarios	16	16	16	16	...	0.2	...	-	-	-	...
Silvicultura	69	70	70	77	...	0.8	...	1.4	-	10.0	...
Industrial	5 285	5 446	5 505	6 003	6 171	64.9	64.1	3.0	1.1	9.0	2.8
Energía eléctrica	145	159	184	206	240	1.8	2.5	9.7	15.7	12.0	16.5
Minería	60	65	72	73	74	0.7	0.8	8.3	10.8	1.4	1.4
Manufactura (d)	5 080	5 222	5 249	5 724	5 857	62.4	60.8	2.8	0.5	9.0	2.3
Construcción	1 250	1 320	1 450	1 559	1 571	15.4	16.3	5.6	9.8	7.5	0.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Comité Estatal de Estadísticas de Cuba.

(a) El producto material equivale al valor de la producción bruta de los sectores agropecuario, minería, manufactura, construcción y energía eléctrica.

(b) Los Anuarios estadísticos de Cuba califican toda esta información valorada a precios corrientes, en tanto que en *Desarrollo y perspectivas de la economía cubana*, del Banco Nacional de Cuba, pág. 23, se aclara que con excepción de comercio y transporte, "los demás sectores" —los que integran el producto material más comunicaciones— "se muestran en precios constantes de 1965". Por otra parte, en fuentes del Comité Estatal de Estadísticas se aclaró que a partir de 1965 se congelaron los precios de los insumos y de los bienes finales —agropecuarios, industriales y de la construcción—, y sólo se valoraron a precios diferentes al de ese ejercicio las nuevas producciones, pero a precios congelados desde el año de su incorporación al sistema económico cubano. En consecuencia, las expresiones "precios corrientes" y "precios constantes" en el caso del producto material (a precios de productor) son equivalentes, y teniendo en cuenta —según la aludida fuente oficial— que es muy reducido el grupo de nuevas producciones, se estima que no se afecta la interpretación que emana de las tasas de crecimiento real resultantes.

(c) Cifras preliminares.

(d) Incluye la industria pesquera.

<sup>1</sup> Durante el trienio 1976-1978 aproximadamente 25% del volumen exportado de azúcar se destinó a las economías de mercado.

exportado. Por otra parte, el desequilibrio acumulativo del balance de pagos elevó considerablemente los préstamos y créditos a corto plazo, lo que a su vez exigió aumentar las amortizaciones correspondientes. Todo ello obligó a reducir las importaciones, y en especial las compras a países de economía de mercado, y ejerció un efecto depresivo sobre la actividad interna por la vinculación que existe entre parte del aparato productivo y los suministros de estos últimos países.

Las restricciones aludidas incidieron sobre todo tipo de importación. Sin embargo, ante la política emprendida algunos años atrás de impulsar en forma prioritaria el consumo de ciertos bienes y servicios que se consideran básicos para la población, es dable suponer que esas restricciones afectaron en mayor medida el proceso de inversión. Ello explicaría la relativa atonía en el sector de la construcción, que tradicionalmente ha sido una de las actividades más dinámicas de la economía cubana. Si bien la política de continuar impulsando el consumo esencial contribuyó a dar respaldo material al ingreso monetario y disminuyó el exceso de circulante en poder de la población, el menor volumen importado en 1979 obligó a reducir y racionalizar el uso de los recursos en la construcción y en el equipamiento.

La tormenta tropical Federico, otro de los factores adversos de coyuntura, ocasionó múltiples perjuicios por las intensas lluvias, que en algunos lugares superaron los 500 milímetros. El exceso de precipitación causó inundaciones tanto en el área rural como en la urbana y produjo daños en infraestructura y vivienda, así como en numerosos cultivos. Afortunadamente, gracias a las medidas de seguridad tomadas por la administración para evacuar a cerca de 60 000 personas, las pérdidas de vidas humanas fueron mínimas.

En la esfera material, las pérdidas se estimaron en más de 120 millones de pesos cubanos. La actividad productiva recibió los mayores perjuicios (56%); le siguieron los daños en el acervo de capital, maquinaria y equipo, edificaciones e infraestructura (30%), y por último, las mermas en los inventarios de materias primas, productos terminados y cosechas en pie (14%).

Como se indicó, no todos los factores que influyeron negativamente en la evolución de la economía fueron de carácter coyuntural; algunos deben ubicarse en un cuadro más amplio de análisis sobre el funcionamiento del sistema económico. Ello ha sido objeto de una profunda autocrítica en las esferas dirigentes y todo este proceso parece marcar un nuevo hito en las modalidades de dirigir y planificar la economía, sugiriendo, acaso, que se está en el inicio de una reforma económica de fondo.

Uno de los aspectos que más ha preocupado es la tendencia al estancamiento de los niveles de productividad, lo cual se asocia al debilitamiento de la disciplina laboral. Estas imperfecciones se atribuyen en el medio gubernamental a deficiencias del sistema salarial —incluyendo su legislación— y a los rezagos en la ordenación económica.<sup>2</sup> Durante 1979 la productividad, que se esperaba creciera 4%, se incrementó menos de 1%. El sector agrícola fue uno de los más afectados, pues la inversión que desde finales del decenio de 1960 se ha destinado a la mecanización de las labores no se ha reflejado, al menos con la misma intensidad, en el aumento de la producción por hombre ocupado. También se han observado ineficiencias y problemas de productividad en los transportes que, por ser éste un sector de servicios de uso difundido, han repercutido sobre el ritmo de trabajo de gran parte de las actividades económicas.

En un ámbito más amplio, las imperfecciones en el funcionamiento del sistema económico también están asociadas con la gestión de las empresas productoras y con los mecanismos de planificación y control. Las principales acciones emprendidas por el Estado para corregir tal situación se han examinado, en consecuencia, a mejorar la organización de las unidades de producción y modificar las relaciones entre empresa y plan central.

Así, después del ensayo del año anterior en que se introdujo el cálculo económico en 274 empresas,<sup>3</sup> en 1979 este régimen se extendió a otras 1 507, con lo cual abarcó más del 60% de las

<sup>2</sup>Véanse: Discurso del Presidente Fidel Castro del 12 de julio de 1979 en *Bohemia*, año 71, Nº 28, 15 de julio de 1979, y discursos del General Raúl Castro Ruz del 28 de octubre en *Periódico Granma* año 15, Nº 258, del 29 de octubre de 1979 y discurso del 30 de noviembre en *Resumen semanal de Granma*, año 14, Nº 49, 9 de diciembre de 1979.

<sup>3</sup>El principio fundamental del cálculo económico es el aseguramiento de la autogestión financiera y la rentabilidad por parte de la empresa, de tal forma que cada unidad no sólo pueda cubrir los gastos a partir de los ingresos que perciba, sino que obtenga un margen de ganancia.

empresas y unidades presupuestales. Por otra parte, desde 1977 se viene impulsando la eficiencia del aparato productivo mediante la integración de las empresas, por lo que el número de éstas disminuyó de 3 318 en aquel año a 2 908 en 1979. No obstante que la introducción del régimen de autogestión de las empresas debería haber coincidido con la racionalización de los inventarios y de los insumos para la producción, el desfase entre ambas acciones ha impedido conocer con exactitud las necesidades de materias primas y mano de obra de los diversos procesos productivos. Esto ha originado no sólo la existencia de recursos ociosos en algunas unidades e interrupciones por falta de abastecimiento en la actividad de otras, sino la imposibilidad de ajustar y planificar la productividad a niveles reales.

Por otra parte, en septiembre de 1979 se expidió el reglamento general de la empresa estatal, donde no sólo se establecen las atribuciones de esta unidad primaria, sino la interrelación de sus actividades con las directrices del plan económico central. Asimismo, a finales del año se reglamentaron los incentivos individuales al trabajo, a través del pago de primas por el cumplimiento o superación de determinados indicadores.<sup>4</sup> Por último, con objeto de vincular el esfuerzo individual al rendimiento de la empresa se introdujo con carácter experimental un sistema de fondos de estimulación económica para premiar el resultado colectivo.<sup>5</sup>

Para compatibilizar el mayor grado de autonomía otorgado a la empresa con la gestión central, se ha venido dando mayor importancia al aparato financiero. Así, desde 1977, cuando se instaló el sistema de pagos y cobros entre empresas, el Banco Nacional de Cuba abrió cuentas bancarias a las unidades productivas y actuó como intermediario en las transacciones de éstas. En 1979, al ampliarse el régimen del cálculo económico y quedar gran parte de las empresas supeditadas al éxito de su gestión, empezaron a manejarse categorías financieras como precios, costos y rentabilidad, y se instituyó el crédito para aquellas unidades que operan bajo el cálculo económico. El crédito bancario estatal representa para las empresas cierta disponibilidad de recursos que les permite complementar sus necesidades financieras estacionales o extraordinarias,<sup>6</sup> y constituye para el Banco, una forma de control de la actividad de la empresa.<sup>7</sup>

En síntesis, la economía cubana afrontó en 1979 un período de transición donde la acción política tendió, en el mediano plazo, a sentar las bases de una reforma económica en búsqueda de una mayor eficiencia productiva y, en el corto plazo, a sortear los efectos inmediatos de los desequilibrios internos y externos.

## 2. La evolución de los principales sectores

Tal como se indicó inicialmente, en 1979 el producto material bruto creció 2.4%, tasa muy inferior a la del año precedente.<sup>8</sup> Los sectores que se expandieron por encima de este promedio fueron el agropecuario y el industrial (2.7% y 2.8%), en tanto que la construcción permaneció casi estancada. (Véase nuevamente el cuadro 1.)

Al lento crecimiento de la producción se sumó la contención deliberada de las importaciones. Se generó así una situación de disponibilidad global de bienes y servicios limitada que planteó severas restricciones al crecimiento de la inversión para no afectar los niveles de consumo básico de la población. Por su parte, el volumen exportado descendió poco más de 7%; sin embargo, debido al mejoramiento de los precios en el mercado internacional, el valor corriente de las exportaciones subió aproximadamente 2.5%.

<sup>4</sup> Algunos de los indicadores utilizados para otorgar las primas son: cumplimiento o superación de los volúmenes de producción, elevación de la calidad, ahorro de materias primas, etc.

<sup>5</sup> Las empresas formarán dos fondos: Fondo de Premio y Fondo de Medidas Socioculturales. El primero está orientado a estimular directamente a cada trabajador, y el segundo, a la estimulación material colectiva (construcción de viviendas, círculos infantiles, centros deportivos, etc.).

<sup>6</sup> El financiamiento para solventar los gastos de inversión y los medios para cubrir los aumentos de producción se otorgan a las empresas planificadas a través del presupuesto.

<sup>7</sup> Los préstamos destinados a elevar el capital de trabajo se extienden por plazos de tres meses hasta un año, a una tasa de interés anual entre el 6% y el 12%.

<sup>8</sup> El crecimiento del producto social global (4.5%), que por razones metodológicas no se utiliza en el análisis, resultó inferior al proyectado (6%).

La menor disponibilidad de recursos para inversión provocó una política selectiva, dedicándolos preferentemente a ciertas ramas industriales —metalmecánica e industria ligera— y a los transportes y puertos. En estos últimos renglones sobresalieron la continuación del proyecto por 660 millones de pesos cubanos para el desarrollo de un moderno sistema ferroviario, que incluye la reconstrucción de la línea de Santiago a La Habana (850 kilómetros), y obras portuarias por 250 millones de pesos que permitirán aumentar 63% la capacidad potencial de operación. También, siguiendo las grandes líneas de política económica establecidas a principios del decenio de 1970, se continuó impulsando la mecanización de las labores agrícolas y la integración horizontal y vertical de la industria azucarera.

a) *El sector agropecuario*

El producto agropecuario creció 2.7%, tasa muy inferior a la de 6.2% lograda en 1978. La producción de caña de azúcar, que representa más del 60% del producto agrícola, se expandió con lentitud si se compara con el ritmo alcanzado el año precedente (25%). Con todo, fue una de las más dinámicas, gracias a que los embates de la tormenta tropical Federico sólo la afectaron en escala reducida pues la zafra casi había concluido cuando se presentó el meteoro; tampoco sufrió los efectos del brote de la roya, los que se reflejarán en la zafra 1979/1980. El aumento en la cosecha se debió básicamente a una ampliación de la superficie cultivada (más de 650 000 hectáreas) ya que el rendimiento resultó similar al del año anterior (56 toneladas por hectárea), siendo uno de los más altos de los últimos 20 años, sólo superado por el de 57.6 toneladas obtenido en la zafra 1969/1970.

El corte de caña se continuó mecanizando y se estima que durante el año se alcanzó un 60% de la meta fijada para el mediano plazo. Conviene subrayar que esta mecanización, en una primera etapa, afecta los rendimientos tanto de campo como de fábrica, puesto que para el óptimo aprovechamiento de la caña se requiere cumplir con exactitud las normas técnicas, lo cual difícilmente se logra en la fase de adiestramiento.<sup>9</sup> Por otra parte, la sustitución de mano de obra por maquinaria condiciona los resultados de la zafra al estado en que se encuentra la maquinaria para el corte, alza y tiro de la caña y, por lo tanto, al servicio de mantenimiento, que aún requiere de un flujo importante de compras externas pese a los esfuerzos realizados para elevar la producción nacional de piezas de repuesto.

La productividad por hombre ocupado en la agricultura cañera fue muy desigual y aun varió en una misma labor en condiciones tecnológicas similares. Por ejemplo, la productividad en el corte de las llamadas “brigadas millonarias”<sup>10</sup> superó en dos y media veces a la de las brigadas comunes; el promedio de caña cortada por persona fue de unas 40 100 arrobas en el caso de las primeras y de sólo 16 100 en el de las segundas.

En la agricultura no cañera la combinación de diversos factores, entre los que destacó el paso de la tormenta tropical Federico, provocó el estancamiento o el descenso en la producción de los principales cultivos. Así, las de raíces y tubérculos, hortalizas y cítricos apenas mantuvieron los niveles del año anterior en tanto que la de arroz y la de cacao disminuyeron en 9.5% y 12.5%, respectivamente, lo que obligó a incrementar las importaciones de alimentos. (Véase el cuadro 2.)

El tabaco, cuyos volúmenes de producción han venido decreciendo desde 1977, constituye un caso especial. Más de las dos terceras partes de la superficie cosechada permanece en manos de los agricultores privados, por lo que, en el momento en que el precio de acopio fijado por el Estado resultó poco atractivo, los productores sustituyeron ese cultivo por otros de mayor precio. Con objeto de revertir este fenómeno, el Estado elevó la cotización en 1978 y emprendió un programa nacional para expandir la superficie cultivada hasta 67 500 hectáreas, con lo cual se esperaba obtener una cosecha de 46 000 toneladas. Desafortunadamente, casi al finalizar la recolección del ciclo 1978/1979 atacó a los cultivos el moho azul, hongo que no había aparecido desde hacía casi 20 años, y que afectó el volumen de producción de 1979 en un 27% e impidió ampliar la superficie sembrada para la temporada 1979/1980.

<sup>9</sup> La altura del corte incide sobre el rendimiento de fábrica debido a que la parte de la caña más cercana al suelo presenta mayor contenido de sacarosa.

<sup>10</sup> La brigada millonaria está integrada por un grupo de aproximadamente 36 macheteros que durante una zafra puede llegar a sobrepasar la cosecha de un millón de arrobas de caña equivalente a 11 340 toneladas. El número de macheteros millonarios en la última zafra azucarera fue de 65 726 que representaron el 52% de toda la fuerza de trabajo empleada en el corte de caña.

Cuadro 2

CUBA: ACOPIO DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS SELECCIONADOS(a)(b)  
(Indices del volumen físico 1970 = 100)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979(c)
<b>Productos agrícolas</b>								
Raíces y tubérculos	173.5	175.8	198.4	242.4	267.5	223.0	323.1	321.2
Granos (d)	85.1	83.8	108.4	116.4	113.9	112.7	116.1	105.3
Arroz	82.2	81.3	106.3	116.2	115.2	114.9	118.3	107.2
Hortalizas (e)	115.3	183.5	250.8	285.5	269.5	198.6	199.3	195.9
Frutas	148.3	165.1	170.1	175.2	195.2	178.6	181.2	200.4
Café	128.6	106.5	145.9	90.1	96.4	79.7	68.0	112.3
Cacao	142.9	131.3	102.0	93.7	111.9	96.7	121.9	106.7
Tabaco	124.6	137.2	141.0	130.6	159.9	...	...	...
<b>Productos pecuarios</b>								
Huevos	107.6	113.1	120.1	124.7	121.1	119.7	123.7	134.1
Leche fresca	160.6	176.9	196.3	211.9	246.1	262.3	284.3	291.4
Aves	145.5	175.1	222.1	273.4	303.3	307.0	281.4	312.7
Ganado vacuno	92.4	79.2	66.8	64.2	76.9	79.0	82.1	78.2
Ganado porcino	145.7	175.0	256.0	321.7	388.4	438.1	469.9	470.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba y del Comité Estatal de Estadística.

- (a) Véase, Anuario estadístico de Cuba, 1975, p. 50: "Acopio es la suma de todas las compras y recepciones de productos agropecuarios, efectuadas directamente de la unidad agropecuaria por empresas distribuidoras, mayoristas y empresas industriales (tanto para beneficio como para procesamiento). La unidad agropecuaria productora que vende al Estado (acopia) puede ser: una granja estatal, otras entidades estatales, cooperativas privadas y otros privados", y p. 87: "Excluye las compras realizadas por concepto de importación".
- (b) Excluye autoconsumo estatal y privado.
- (c) Cifras preliminares.
- (d) Incluye arroz, maíz, mijo y frijol.
- (e) Incluye tomate, pepino, calabaza, cebolla, ají, ajo, melón, berenjena, etc.

Entre los principales cultivos cuya producción aumentó, sobresalieron el café (65%) y los frutales (11%); cabe subrayar que la del primero había venido decreciendo desde 1975 para alcanzar su nivel más bajo en 1978 (15 700 toneladas), cuando representó casi la mitad de la cosecha de 1974. En ese año, alrededor de un 75% de la producción de café provenía de los agricultores privados, pero su participación se redujo a 45% en 1977. La política estatal para la recuperación del cultivo de este grano, que abarcó el incremento de los precios, la dotación de crédito, y el apoyo del Gobierno al cultivo y a la rehabilitación de cafetales, se tradujo en una elevación importante de la producción, en especial la de los pequeños propietarios.

La actividad pecuaria mostró diversos comportamientos. La producción de leche, huevos y aves, siguiendo la tendencia de mediano plazo, se incrementó en 2.5%, 8.5% y 11%, respectivamente. En cambio, la de ganado vacuno volvió a reducirse (-5%) después de la recuperación de que había dado muestra en el pasado trienio. Por otro lado, la producción de ganado porcino permaneció al nivel del año precedente.

Finalmente, el paso de la tormenta tropical Federico arrojó daños en diversos cultivos. Entre los más afectados sobresalieron los tubérculos y raíces; le siguieron los plátanos, las hortalizas y los cítricos. Las pérdidas en el subsector pecuario ascendieron a 200 000 aves y a sólo un millar de reses gracias a la evacuación masiva y oportuna del ganado.

#### b) *El sector industrial*

La industria —que incluye los sectores manufacturero, eléctrico y minero— siguiendo la trayectoria inestable de los últimos años, creció únicamente 2.8%, después de haber aumentado 9% en 1978. A ello contribuyó la desaceleración de la actividad manufacturera —la cual aporta 95% de la producción industrial— que sólo se incrementó 2.3%. El sector de energía eléctrica continuó expandiéndose en forma acelerada (16.5%); sin embargo, por su escasa ponderación en la industria sus efectos apenas se dejaron sentir. Finalmente, la minería, a causa de limitaciones en la capacidad instalada para el procesamiento del níquel, sólo se elevó 1.4%. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

El mayor perjuicio ocasionado en este sector por el fenómeno natural aludido fue la interrupción en la actividad productiva como consecuencia básicamente de las inundaciones en plantas fabriles y en instalaciones de generación de energía eléctrica. Se paralizaron así la planta termoelectrica "Máximo Gómez" en Mariel —que produce la tercera parte del total de generación del país y cubre la demanda de la provincia de La Habana— así como la central de Cienfuegos y otra en Santiago de Cuba. La rama textil sufrió las mayores pérdidas debido a los daños en la planta de Ariguanabo, la más grande del país.

i) *La industria manufacturera*. La producción de manufacturas creció 2.3% en 1979 frente a 9% en el año anterior. Esta actividad recibió el impulso del elevado crecimiento de las industrias productoras de bienes de consumo duraderos y de capital (14.8%), pues las ramas elaboradoras de insumos se desarrollaron con lentitud (1.4%) y las productoras de bienes de consumo no duraderos permanecieron prácticamente estacionarias (0.6%). (Véase el cuadro 3.)

Cuadro 3

CUBA: INDICADORES DEL PRODUCTO MATERIAL MANUFACTURERO

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979(a)	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Total sector manufacturero</b>	<b>102.8</b>	<b>103.3</b>	<b>112.7</b>	<b>115.3</b>	<b>2.8</b>	<b>0.5</b>	<b>9.1</b>	<b>2.3</b>
Industria de bienes de consumo no duraderos								
Alimentos (excluye azúcar)	101.5	105.0	107.0	105.9	1.5	3.4	1.9	-1.0
Azúcar y sus derivados	97.2	109.7	125.7	130.0	-2.8	12.9	14.6	3.4
Bebidas y tabaco	112.9	105.6	111.1	110.2	12.9	-6.5	5.2	-0.8
Confecciones	104.2	120.3	134.0	139.9	4.2	15.5	11.4	4.4
Pesca	124.1	120.4	138.1	125.2	24.1	-3.0	14.7	-9.3
Impresos	104.2	111.8	115.3	126.6	4.2	7.3	3.1	9.8
Industria de bienes intermedios	99.5	94.6	101.5	102.9	-0.5	-4.9	7.3	1.4
Textil	100.8	89.8	92.9	88.0	0.8	-10.9	3.5	-5.3
Química	99.4	84.5	96.6	101.1	-0.6	-15.0	14.3	4.7
Combustible	96.1	94.2	98.6	98.8	-3.9	-2.0	4.7	0.2
Materiales de construcción	104.7	111.8	115.1	115.1	4.7	6.8	3.0	-
Metálicas básicas	99.5	119.7	121.0	124.6	-0.5	20.3	1.1	3.0
Industria de bienes de consumo duraderos y de capital	111.1	111.3	132.5	152.1	11.1	0.2	19.0	14.8
Construcción de maquinaria no eléctrica	117.3	122.6	148.5	172.8	17.3	4.5	21.1	16.4
Electrotécnica y electrónica	97.6	76.4	87.3	106.0	-2.4	-21.7	14.3	21.4
Productos metálicos	103.8	105.9	121.8	128.0	3.8	2.0	15.0	5.1
Otras manufacturas (b)	101.8	98.1	112.0	111.6	1.8	-3.6	14.2	-0.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadística (CEE), e Indicadores económicos seleccionados, 1978.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

La expansión de la industria de bienes de consumo duraderos y de capital fue fruto, en parte, de la aplicación de las líneas de política económica orientadas a: continuar la mecanización del agro, en especial de la agricultura cañera; elevar el consumo de artículos electrónicos y de línea blanca; aumentar el equipo de transporte; y ampliar la capacidad de producción de elementos prefabricados para la construcción. Así se duplicó con creces la producción de cosechadoras de caña y aumentó en 30% la de carretas para el transporte de ese producto; se elevó la fabricación de radios, refrigeradores y televisores en 19%, 23% y 2.3%, respectivamente, y se incrementaron en 33% en ensamblaje de ómnibus y en 35% la producción de moldes de acero para plantas de elementos prefabricados destinados a la construcción.

El escaso crecimiento de la industria de bienes intermedios se debió a una baja en la producción textil (5.3%) y al estancamiento en la elaboración de combustibles y de materiales para la construcción, que sólo pudo superarse en parte con el aumento en la producción de la industria química (4.7%) y en la de la rama de metálicos básicos (3%).



La producción de bienes de consumo no duraderos –excluyendo el azúcar– se mantuvo al mismo nivel de 1978, pues las de alimentos y bebidas y tabaco –que aportan en conjunto el 60% de este tipo de bienes– disminuyeron, y la industria pesquera se contrajo en más del 9%. (Véase de nuevo el cuadro 3.) No bastó para superar esta situación el crecimiento de la industria de la confección y de la actividad editorial.

Las ramas que conforman la industria alimenticia tuvieron un comportamiento disímil. Los productos lácteos –con excepción de la mantequilla– mostraron en general un elevado ritmo de crecimiento en el que destacaron la leche elaborada (39%) y el queso (18%), en tanto que el de la harina de trigo disminuyó 3% por deficiencias en el abastecimiento externo, y el de la carne deshuesada de res y de cerdo descendió en 5% y 2%, respectivamente, a consecuencia de limitaciones en la disponibilidad de insumos nacionales.

En el renglón de bebidas y tabaco, las primeras se expandieron a diversas tasas (malta 23%, bebidas alcohólicas 8.5% y refrescos 7%), con excepción de la cerveza cuya producción se mantuvo al nivel del año anterior. Por otro lado las mermas en la cosecha de tabaco se reflejaron solamente en una baja en la producción del tabaco torcido (17%) pues la de cigarrillos continuó aumentando levemente (3%).

La industria pesquera –que incluye tanto la captura como el procesamiento industrial–, después de haber registrado un crecimiento cercano a 15% en 1978, se contrajo algo más de 9%, a causa del descenso en la captura que fue mayor en el caso del pescado (30.5%). (Véase el cuadro 4.) Esta merma se debió en gran parte a la adopción paulatina, en el ámbito mundial, del límite de 200 millas náuticas como Zona Económica Exclusiva, lo que ha ido restringiendo el acceso de Cuba a sus áreas tradicionales de pesca en alta mar. De acuerdo con la legislación internacional en la materia, cada país establece anualmente, de conformidad con sus intereses, las cuotas de captura permisibles –en volumen y especies marinas– y el número de barcos que pueden operar en su zona exclusiva, recibiendo a cambio el pago por el permiso que otorgan.

Cuadro 4

## CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

	1975	1976	1977	1978	1979(a)
	<u>Miles de toneladas</u>				
Pescado	117.5	145.1	135.1	162.1	112.6
Crustáceos	20.0	21.7	18.0	20.6	18.7
Moluscos y otros (b)	6.0(c)	27.2	31.9	29.2	24.1
	<u>Indice base 1970 = 100</u>				
Pescado	114.4	173.5	161.5	193.8	134.6
Crustáceos	143.7	156.3	129.2	148.2	134.5
Moluscos y otros (b)	71.5(c)	322.6	378.1	346.0	285.1
	<u>Tasas de crecimiento</u>				
Pescado	...	23.5	-6.9	20.0	-30.5
Crustáceos	...	8.8	-17.3	14.7	-9.2
Moluscos y otros (b)	...	351.3	17.2	-8.5	-17.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba, y del Comité Estatal de Estadística.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye moluscos, quelonios, espongiarios, morralla y batracios.

(c) Excluye morralla.

Al influjo de la política de elevar la disponibilidad de bienes en el mercado interno, iniciada hace algunos años, la industria de la confección continuó expandiéndose (4%) si bien a un ritmo inferior al de los dos últimos años (15.5% y 11.5%); como la producción textil disminuyó, el aumento del consumo interno de vestuario obligó a reducir los márgenes exportables de tejidos.

Entre las obras industriales de mayor envergadura concluidas en 1979, destacó el combinado textil de Villa Clara, la obra más importante del quinquenio. La construcción de esta planta, con una capacidad de 60 millones de metros cuadrados de tejidos, costó 142 millones de pesos cubanos financiados en un 70% con monedas convertibles, ya que en ella colaboraron conjuntamente Japón,

Bélgica y España. Una parte considerable de su producción habrá de exportarse para pagar la importación de fibras, sustancias químicas y colorantes que requiere su proceso productivo.

Hacia finales del año se terminaron también los molinos de trigo de Regla y Cienfuegos con un costo de 25 millones de pesos cubanos. Estas obras ampliarán la disponibilidad nacional de tres tipos de harina.

Se concluyeron asimismo la fábrica de tuberías y accesorios para riego por aspersión, que se construyó en colaboración con Bulgaria; la adición de una planta de oxígeno al complejo de Antillana de Acero; la de gases industriales de Marianao, y la planta productora de rodajas para equipo pesado.

La industria azucarera —que representa el 14% de la actividad manufacturera— sólo creció 3.4%, en tanto que durante el bienio anterior registró tasas de 13% y 14.5%, respectivamente. El rendimiento de fábrica, después de haber alcanzado en la zafra 1977/1978 uno de los niveles más bajos de los últimos años, aumentó levemente (3.7%), pero aún continuó siendo reducido (109.4 kilos de azúcar por tonelada de caña) si se compara con el promedio del decenio de 1960 (122.8) y con el observado en la zafra 1974/1975 (124.4). (Véase el cuadro 5.) Se continuó prestando atención preferente a las actividades integradas al desarrollo azucarero. Entre las industrias que utilizan los subproductos de la caña destacó la procesadora de levadura de torula —usada como alimento animal—, cuya producción casi se duplicó. Entre las ramas productoras de bienes de capital para la agricultura cañera y la industria del azúcar, además de las cosechadoras y las carretas, se observaron adelantos en la fabricación de molinos para ingenios, y si bien la producción es aún reducida, se ha logrado un grado de integración nacional de casi 60%. También entró en operación una fábrica de tableros de partículas de bagazo y se instalaron plantas productoras de levadura de torula en siete ingenios.

Cuadro 5

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas)(a)		Rendi- miento industrial base 96° (porcentaje)	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cru- da base 96°		De zafra	Efec- tivos	De zafra	Efec- tivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1961	54 325	6 876	12.66	133	104	408 731	522 186
1962	36 686	4 882	13.31	104	76	354 144	483 422
1963	31 413	3 833	12.36	94	68	333 110	461 013
1964	37 196	4 475	12.03	118	82	316 065	454 099
1965	50 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1966	36 840	4 537	12.32	102	76	359 453	481 816
1967	50 880	6 236	12.26	133	101	382 985	502 638
1968	42 368	5 165	12.19	113	87	375 582	486 470
1969	40 476	4 450	11.02	135	86	299 077	471 018
1970	79 678	8 538	10.71	217	143	367 442	557 818
1971	51 548	5 925	11.49	166	101	309 610	509 974
1972	43 545	4 325	9.93	153	91	284 750	476 579
1973	47 459	5 253	11.07	135	92	352 770	514 824
1974	49 562	5 930	11.95	128	95	386 986	519 823
1975	50 769	6 315	12.44	123	99	413 700	513 511
1976	51 999	6 151	11.84	130	99	399 100	526 900
1977	56 149	6 485	11.55	141	104	399 600	542 500
1978	69 653	7 351	10.55	168	119	400 100	562 700
1979(b)	73 050	7 992	10.94	182	118	402 200	571 400

Fuente: De 1960 a 1970: Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, Boletín estadístico, 1970; de 1971 a 1975: Comité Estatal de Estadística, Anuario estadístico de Cuba, 1975; de 1976 a 1979: Comité Estatal de Estadística.

(a) Año zafra.

(b) Cifras preliminares.

Durante el año se prosiguió con la modernización y la ampliación de la industria azucarera. Se están transformando 24 molinos para automatizarlos totalmente y se construyen cuatro nuevos ingenios —los primeros desde 1927— en Camagüey, Cienfuegos, Granma y Pinar del Río. Este último, cuya capacidad diaria de molienda será de 7 000 toneladas de caña, entrará en operación durante la

zafra 1979/1980. Del total de la maquinaria y equipo instalados en este ingenio aproximadamente 40% se fabricó localmente, 35% provino de países de economía centralmente planificada y 25% de países de economía de mercado.

ii) *Minería*. Durante 1979, la minería creció a una tasa de sólo 1.4%. (Véase de nuevo el cuadro 1.) Cabe señalar que la producción de níquel —la de mayor ponderación entre los metales no ferrosos— se incrementó por primera vez desde 1976 a una tasa de 4.4%, ritmo que difícilmente habrá de superarse en tanto no se concreten los proyectos para ampliar la capacidad instalada. En ese sentido, se continuó avanzando en la construcción de la nueva planta de Moa, que tendrá una capacidad de 30 000 toneladas anuales y en una primera etapa producirá 10 000 toneladas de níquel; se espera que empiece a operar a finales de 1980 o en los inicios de 1981.

En el renglón de cobre se substituyó parte de la fabricación de concentrados al 18% por concentrados al 30%; se redujo así la producción de los primeros en casi 14% y aumentó en 8% la de los segundos.

iii) *Energía eléctrica*. La tasa de crecimiento de la energía eléctrica durante 1979 llegó a 16.5% y fue la más alta de la década, superando en cuatro puntos a la de 1978. Ello se debió en gran medida a una ampliación de 369 MW en la capacidad de generación,<sup>11</sup> con lo cual se llegó a un total de 2 150 MW. No obstante, esa generación fue aún insuficiente para satisfacer la demanda, por lo que ocurrieron algunos apagones durante el año.

Pese a que la industria eléctrica fue una de las más afectadas por la tormenta tropical Federico, se logró alcanzar la meta esperada de más de 8 millones de kilovatios-hora de generación gracias a que se repararon con prontitud los daños sufridos en las centrales “Máximo Gómez” de Mariel y “Carlos Manuel de Céspedes” de Cienfuegos, productoras de la mitad de la energía eléctrica del país.

Asimismo, se continuó racionalizando el consumo de energéticos en las centrales termoeléctricas, por lo que la relación combustible por kilovatio-hora disminuyó de 290 a 284 gramos. Esto representó un ahorro de poco más de 150 000 toneladas de petróleo.

Finalmente, se siguió mejorando el sistema de distribución del fluido eléctrico y la campaña de eliminación de líneas provisionales (“tendederas”) redujo éstas de 146 000 a sólo unas 65 000.

### c) *La construcción*

Durante 1979 la construcción decayó notablemente; apenas creció a 0.8%, tasa muy inferior a la del año precedente (7.5%) que ya contrastaba con el alto incremento medio del primer lustro del decenio de 1970 (27%). (Véase de nuevo el cuadro 1.) Siguiendo esa tónica, la industria de materiales de la construcción mantuvo el mismo nivel de producción de 1978.

La falta de dinamismo de esta actividad se debió, entre otras causas, al descenso en el ritmo de inversión, a la menor disponibilidad de divisas convertibles que limitó las compras de bienes provenientes de los países de economía de mercado, al retraso en la entrega de los abastecimientos externos y a diversos escollos de origen interno que afectaron en particular a algunas ramas productoras de materiales.

En efecto, en el año la inversión, además de crecer en menor proporción que en períodos anteriores, se destinó preferentemente a terminar proyectos en curso y, en menor medida, a la iniciación de nuevas obras. Asimismo, a fin de apuntalar el aparato productivo y los servicios básicos se impulsaron las obras industriales (5.5%) y ferroviarias (1%), aunque a un ritmo muy inferior al de años previos. (Véase el cuadro 6.) La importancia de este tipo de obras ha ido elevando su participación relativa en el sector del 13% en 1975 al 25% en 1979. Por último, cabe señalar que la escasez de recursos para inversión obligó a prestar menor atención a otras necesidades urgentes entre las que destacan la vivienda.<sup>12</sup>

<sup>11</sup> Se concluyó la construcción de: la unidad 4 de la Central Termoeléctrica “Carlos Manuel de Céspedes” en Cienfuegos (169 MW); la unidad 7 de la termoeléctrica “Máximo Gómez” en Mariel (100 MW) y la unidad 4 de la planta “Renté” en Santiago de Cuba (100 MW).

<sup>12</sup> No obstante, durante 1979 se repartieron entre la población materiales para reparación de viviendas en mayor medida que en otros períodos.

Cuadro 6

## CUBA: PRODUCCION BRUTA DE LA CONSTRUCCION (a)

	Indices (1975 = 100)				Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979	1975	1979	1976	1977	1978	1979
	<b>Total del sector</b>	<b>105.7</b>	<b>114.4</b>	<b>123.1</b>	<b>123.2</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>5.7</b>	<b>8.2</b>	<b>7.6</b>
Agropecuarias	83.3	67.7	69.6	65.4	8.4	4.5	-16.7	-18.7	2.8	-6.0
Viviendas y urbanizaciones	91.8	97.8	91.7	86.8	12.6	8.9	-8.2	6.5	-6.2	-5.3
Educativas	108.7	96.3	84.2	68.4	16.9	9.4	8.7	-11.4	-12.6	-18.8
Industriales	122.1	180.1	214.3	226.1	11.7	21.5	22.1	47.5	19.0	5.5
Hidráulicas	106.8	108.4	113.8	101.7	9.5	7.8	6.8	1.5	5.0	-10.6
Viales (excluye vías férreas)	109.1	100.3	97.5	92.7	13.8	10.4	9.1	-8.1	-2.8	-4.9
Vías férreas	142.4	267.2	280.2	283.6	1.5	3.4	42.4	87.6	4.9	1.2
Hidrológicas	100.5	113.6	118.2	110.5	1.9	1.6	0.5	13.0	4.0	-6.5
Marítimas	135.3	123.4	128.6	117.8	2.2	2.1	35.3	-8.8	4.2	-8.4
Otras	103.2	121.4	153.2	174.3	21.5	30.4	3.2	17.6	26.2	13.8

Fuente: Comité Estatal de Estadísticas, Indicadores económicos seleccionados, 1978.

(a) No corresponde al total porque excluye trabajos de exploración geológica, perforación y geodesia, y elaboración de proyectos para la construcción.

Las obras dedicadas a la educación decrecieron al reducirse los requerimientos de infraestructura escolar, dada la atención preferencial que se dio en el pasado a este tipo de edificaciones.

Tanto la construcción como la industria productora de materiales destinados a esta actividad se vieron obstaculizadas por deficiencias en el abastecimiento externo, que se reflejaron básicamente en una reducción de las importaciones de madera, aluminio y otros componentes.

Por otra parte, diversas causas --entre las que sobresalió el exceso de lluvias durante el mes de septiembre, que paralizó la actividad en las canteras y retrasó las obras de mantenimiento industrial-- impidieron alcanzar la meta de 3 millones de toneladas de cemento; sólo se produjeron poco más de 2.6 millones, cifra ligeramente inferior a la de 2 680 000 producidas en 1978.

Durante 1979 continuó el proceso de racionalización de los sistemas constructivos, lo cual no sólo se tradujo en ahorro de materiales, sino en aumentos de la productividad por hombre ocupado.<sup>13</sup> Esto permitió a Cuba obtener contratos en el exterior; por su importancia creciente se espera que este tipo de actividad ocupará alrededor de 25 000 trabajadores en los próximos años. Entre los contratos merece mencionarse la construcción de una carretera y 1 200 casas prefabricadas en Libia; una carretera y 1 500 casas en Irak y escuelas en Jamaica. Además de estos trabajos que producen ingresos al país, debe señalarse la cooperación en este tipo de obras a países de escasos recursos. Por ejemplo, se proyecta colaborar en el montaje de una planta de cemento con una capacidad de producción de 300 000 toneladas en Etiopía, obra en la que participarán de 300 a 500 trabajadores cubanos.

Dado el dinamismo de esta nueva actividad, el Estado creó una corporación denominada Unión de Empresas Constructoras del Caribe (UNECA) para fomentar estas tareas y encargarse de ellas.

### 3. La evolución del sector externo

Siguiendo la tendencia del año anterior el déficit del balance comercial continuó disminuyendo, después que en 1977 había alcanzado uno de los niveles más altos del decenio (520 millones de pesos), como consecuencia del incremento del desequilibrio ocurrido ese año en el comercio con los países de economía de mercado. (Véase el cuadro 7.) La estabilización de las importaciones, que en términos reales representó una disminución de aproximadamente 11%, fue el factor de equilibrio, ya que las ventas al exterior sólo se elevaron 2.5% y ello por efecto del alza de los precios, pues el

<sup>13</sup> Entre 1971 y 1976 la productividad por hombre ocupado en el sector construcción creció cerca de 45%.

Cuadro 7

CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL  
(Millones de pesos cubanos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Exportación total</u>	<u>1 050</u>	<u>861</u>	<u>771</u>	<u>1 153</u>	<u>2 237</u>	<u>2 947</u>	<u>2 692</u>	<u>2 912</u>	<u>3 417</u>	<u>3 501</u>
Unión Soviética	529	304	224	477	811	1 661	1 638	2 066	2 496	2 346
Resto de los										
países socialistas	248	261	197	268	472	341	452	378	410	451
Resto del mundo	273	296	350	408	954	945	602	468	511	704
<u>Importación total</u>	<u>1 311</u>	<u>1 387</u>	<u>1 190</u>	<u>1 463</u>	<u>2 226</u>	<u>3 113</u>	<u>3 180</u>	<u>3 433</u>	<u>3 558</u>	<u>3 535</u>
Unión Soviética	691	731	714	811	1 025	1 250	1 490	1 858	2 317	2 414
Resto de los										
países socialistas	226	239	200	224	328	354	374	467	516	531
Resto del mundo	394	417	276	428	873	1 509	1 316	1 108	725	590
<u>Saldo total</u>	<u>-261</u>	<u>-526</u>	<u>-499</u>	<u>-310</u>	<u>11</u>	<u>-166</u>	<u>-488</u>	<u>-521</u>	<u>-141</u>	<u>-34</u>
Unión Soviética	-162	-427	-490	-334	-214	411	148	208	179	-68
Resto de los										
países socialistas	22	22	-3	44	144	-13	78	-89	-106	-80
Resto del mundo	-121	-121	74	-20	81	-564	-714	-640	-214	114

Fuente: Para el período 1970 a 1978, CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba y del Comité Estatal de Estadística; para el año 1979, estimación de la CEPAL, sobre la base de informaciones del comercio exterior de la Unión Soviética, de International Sugar Organization, del Grupo de Países Latinoamericanos y del Caribe Exportadores de Azúcar (GEPLACEA) y de otras informaciones internacionales.

quéntum se redujo en algo más de 7% ante la disminución que experimentaron las ventas de frutos cítricos, tabaco y productos pesqueros y la mantención del volumen de la exportación de azúcar.

El precio del azúcar en el mercado mundial se mantuvo casi estacionario durante la primera mitad de 1979, con ligeras fluctuaciones que lo situaron entre 7.52 y 8.52 centavos de dólar por libra. Pero a partir de agosto, se elevó en un promedio mensual superior a 14 centavos de dólar, llegando a 15.15 centavos la libra en la primera quincena de diciembre. El precio pagado por la Unión Soviética se incrementó 8% para alcanzar 44 centavos por libra de azúcar. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

## CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas		Centavos de dólar por libra	
	Producción de azúcar	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio del mercado mundial(a)
1970	8 538	6 906	6.11	3.68
1971	5 925	5 511	6.11	4.50
1972	4 325	4 140	6.11	7.27
1973	5 253	4 797	12.02	9.45
1974	5 925	5 491	19.64	29.66
1975	6 314	5 744	30.40	20.37
1976	6 156	5 764	30.95	11.51
1977	6 485	6 238	35.73	8.10
1978	7 351	7 231	40.78	7.82
1979	7 992(b)	7 269(b)	44.00	9.65(b)

Fuente: CEPAL, sobre la base de los Anuarios estadísticos de Cuba; Banco Nacional de Cuba, Desarrollo y perspectivas de la economía cubana; International Sugar Organization, y otras estadísticas internacionales

(a) Precio del International Sugar Agreement.

(b) Cifras preliminares.

En el comercio con la Unión Soviética se modificaron las tendencias del bienio anterior. Las exportaciones, que en términos de valor habían crecido a un ritmo de 26% y 21%, disminuyeron en 6%, y las importaciones, que en ese mismo lapso habían aumentado a una tasa de 25%, sólo se elevaron 4%. Esta circunstancia transformó el superávit de 179 millones registrado en 1978 en un déficit, aunque de poco monto (68 millones). Cabe señalar que por efectos del mecanismo para fijar los precios del comercio exterior con ese país, vigente desde 1975 —el cual vincula el incremento de precios de las exportaciones con el de las importaciones—,<sup>14</sup> la relación de precios del intercambio se mantuvo al nivel alcanzado en ese año.

En las relaciones comerciales de Cuba con los países de economía de mercado, el incremento del valor exportado y la disminución en el de las importaciones determinaron que el déficit de 214 millones de pesos del año anterior se convirtiera en un superávit de 114 millones. (Véase de nuevo el cuadro 7.) La caída en las importaciones —cerca de 20% en valores corrientes y más de 30% en términos de cuántum— estuvo asociada a la política de restringir al máximo las compras que se liquidan con moneda convertible, ya que la escasez de ésta en los últimos años ha obligado a Cuba a recurrir al endeudamiento externo de corto plazo y, por ende, elevó considerablemente en 1979 el servicio de la deuda. Además, para sortear esta situación el Banco Nacional de Cuba efectuó una renegociación de la deuda externa con los países de economía de mercado.

Por lo que se refiere a las exportaciones, su elevación en valores corrientes (38%) fue consecuencia del comentado incremento de los precios del azúcar, sobre todo en los últimos tres meses del año,<sup>15</sup> puesto que el volumen vendido permaneció estacionario. Conviene destacar que el gobierno cubano pudo aprovechar el beneficio del aumento de las cotizaciones, gracias a la política de realizar una parte importante de las ventas en el mercado libre durante los últimos meses del año.<sup>16</sup>

La relación de precios del intercambio con los países de economía de mercado, después de haber descendido en 1978 a una de las más bajas del decenio, se recuperó al incrementarse los precios del azúcar, el níquel, los frutos cítricos, los productos pesqueros y el tabaco. Sin embargo, tal recuperación no fue muy significativa, ya que sólo excedió ligeramente el nivel de 1977; además el precio del azúcar apenas sobrepasó los costos medios de producción. (Véase el cuadro 9.)

En el campo de las negociaciones financieras con el exterior, Cuba obtuvo préstamos en bancos de países de economía de mercado por un valor aproximado de 230 millones de dólares, cifra muy superior a los 60 millones de dólares contratados en el año precedente. Destacó el crédito de un consorcio de bancos europeos, encabezado por el Crédit Lyonnais, por 220 millones de marcos alemanes, a 7 años plazo. Asimismo, el Banco de Tokio concedió un préstamo por 12 500 millones de yens, y el Gobierno de Bélgica otro, a largo plazo —30 años con período de gracia de 10 años—, por 100 millones de francos belgas.<sup>17</sup>

<sup>14</sup>El mecanismo, llamado de base deslizante, consiste en que a partir de un precio mínimo de 500 rublos por tonelada métrica de azúcar crudo se realizan incrementos proporcionales al aumento de los precios de los bienes suministrados por la Unión Soviética a Cuba.

<sup>15</sup>En el último trimestre del año los precios se elevaron en 53%.

<sup>16</sup>En los dos últimos meses de 1979 Cuba vendió en el mercado libre el 40% de sus exportaciones anuales.

<sup>17</sup>Estos tres créditos sumaron alrededor de 182 millones de dólares.

Cuadro 9

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR(a)  
(Índices 1970 = 100)

	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Exportaciones de bienes</u>									
<u>Valor</u>									
Unión Soviética	57.5	42.3	90.2	153.3	314.0	309.6	390.5	471.8	443.5
Países de economía de mercado	108.4	128.2	149.5	349.5	346.2	220.5	171.4	187.2	257.9
<u>Volumen</u>									
Unión Soviética	56.3	42.7	55.6	59.0	87.1	85.3	105.1	111.2	96.9
Países de economía de mercado	87.5	78.4	91.9	91.9	87.2	81.3	96.2	108.0	107.9
<u>Valores unitarios</u>									
Unión Soviética	102.0	98.9	162.5	260.0	360.0	362.9	371.7	424.1	457.6
Países de economía de mercado	124.0	163.7	162.7	300.6	396.8	271.7	178.1	173.3	239.1
<u>Importaciones de bienes</u>									
<u>Valor</u>									
Unión Soviética	105.8	103.3	117.4	148.3	180.9	215.6	268.9	335.3	349.3
Países de economía de mercado	105.8	70.1	108.6	221.6	383.0	334.0	281.2	184.0	149.7
<u>Volumen</u>									
Unión Soviética	100.6	95.7	103.6	108.5	101.0	119.8	145.9	159.1	153.4
Países de economía de mercado	99.2	66.5	101.0	164.0	273.6	250.3	186.5	108.2	74.6
<u>Valores unitarios</u>									
Unión Soviética	105.2	108.0	113.2	136.7	179.2	180.0	184.3	210.7	227.7
Países de economía de mercado	106.7	105.2	107.6	135.2	140.0	133.5	150.8	170.1	200.6
<u>Relación de precios del intercambio de bienes</u>									
Unión Soviética	97.0	91.6	143.6	190.2	200.9	201.6	201.7	201.3	201.0
Países de economía de mercado	116.2	155.6	151.2	281.5	283.4	203.5	118.1	101.9	119.2

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de datos de los Anuarios estadísticos de Cuba, y de Anuarios de Comercio Exterior de la Unión Soviética, así como del Monthly Bulletin of Statistics y de otras estadísticas internacionales.

(a) No incluye el intercambio con los países socialistas, excepto el realizado con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

