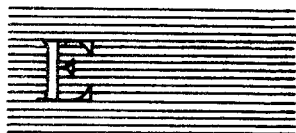


NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



RESTRINGIDA
E/CEPAL/R.227/Add.9
Junio de 1980
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

**ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA
1979**

BOLIVIA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

80-4-610



y029 s8000180 s

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (-) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares", dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o **variación** corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

BOLIVIA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: introducción y síntesis

En 1979 se produjo un claro deterioro de la situación económica general. Al débil crecimiento de la producción global se agregó una reducción de la formación de capital por segundo año consecutivo. Además, se elevó de 10 a 20% la tasa media de inflación en el año y de 13.5 a 45.4% la inflación entre diciembre de 1978 y diciembre de 1979. Tan sólo en este último mes los precios subieron 22%. Por otra parte, el déficit fiscal se amplió considerablemente y lo mismo sucedió con el desequilibrio comercial y el de la cuenta corriente del balance de pagos, provocando una nueva disminución de las reservas internacionales.

El producto interno bruto aumentó apenas 1.5%, tasa que es la más baja registrada en el decenio y que significó una caída del orden del 1% del producto per cápita. De este modo continuó la reducción del ritmo de crecimiento de la producción global iniciada en 1977. El ingreso bruto, sin embargo, logró aumentar en un porcentaje más alto que el producto (3.9%), gracias a la evolución favorable de la relación de precios del intercambio. (Véase el cuadro 1.)

En esta pérdida de dinamismo de la producción global influyeron los marcados deterioros de la minería y de la industria petrolera, el estancamiento de la agricultura y el crecimiento más lento de las demás actividades productivas. Estas se vieron afectadas, primero, por la efervescencia política y el clima de incertidumbre que creó el proceso eleccionario, y luego por los desórdenes y la paralización de actividades que le siguieron.

En el último bimestre se acentuó marcadamente el deterioro de la situación económica con los paros, que en los casos de la industria, de la construcción y de los establecimientos financieros, se prolongaron alrededor de dos semanas. La minería estuvo paralizada durante 16 días, y el transporte y la actividad comercial durante tres semanas, causando grandes trastornos en el abastecimiento de productos esenciales y, por ende, escasez, especulación y alzas descontroladas de precios.

Ante la grave situación económica que confrontaba el país hacia el término del año, el gobierno decretó a fines de noviembre una serie de medidas económicas, entre las cuales se destacan la modificación del tipo de cambio de 20 a 25 pesos por dólar; la derogación del depósito previo de 500% para importaciones, que había sido establecido en septiembre; el otorgamiento de un bono de compensación por el alza de costo de la vida; un alza apreciable de los precios de los combustibles y el reajuste de las tarifas de transporte.

Los ingresos de las exportaciones fueron una de las pocas variables que mostraron un desempeño favorable durante el año, pues crecieron 20% merced al alza bastante más alta (36%) de los precios medios de exportación.

Por su parte, el valor de las importaciones de bienes y servicios aumentó ligeramente menos que las exportaciones, y su cuántum subió sólo poco más de 1%, debido a las dificultades internas ya mencionadas y a las medidas que se tomaron para contener la sangría de divisas. Ello no impidió, sin embargo, que se acentuara el saldo negativo del balance comercial y que el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos alcanzara a 474 millones de dólares, cifra 70 millones mayor que la de 1978, y 2.8 veces superior a la de 1977.

El ingreso neto de capitales autónomos fue insuficiente para equiparar ese abultado déficit corriente, lo que obligó a hacer uso de reservas internacionales por 130 millones de dólares.

Entretanto continuó aumentando el monto de la deuda pública externa y de la privada garantizada por el Estado. A fines de año este endeudamiento era ligeramente superior a los 2 000 millones de dólares, monto 14% mayor al de un año antes, no obstante que el crédito girado en el curso del año —aproximadamente 400 millones de dólares— fue inferior al recibido en 1978.

Como se señaló antes, durante el año se acentuó el alza de los precios internos, especialmente en el último mes. La variación media en el año subió a 20%, y a 45% la de diciembre a diciembre. Varios factores contribuyeron a impulsar estas alzas. A los problemas de abastecimiento de productos esenciales, que se agravaron con los paros del transporte, del comercio y de otras actividades en el sexto bimestre, se agregaron a fines de noviembre el reajuste de los precios internos de los

Cuadro 1

BOLIVIA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	1 601	1 685	1 799	1 872	1 934	1 963
Población (millones de habitantes)	4.76	4.89	5.02	5.15	5.29	5.43
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	336	344	358	363	366	362
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	6.1	5.3	6.8	4.0	3.3	1.5
Producto interno bruto por habitante	3.4	2.4	4.1	1.4	0.7	-1.1
Ingreso bruto (b)	18.4	-0.9	7.4	5.4	3.2	3.9
Relación de precios del intercambio	59.6	-20.6	2.2	5.6	1.3	13.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	107.1	-17.4	25.3	13.2	-0.3	20.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	56.5	37.5	6.6	16.3	22.9	18.6
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	39.0	6.0	5.5	10.5	13.5	45.4
Variación media anual	62.8	8.0	4.5	8.1	10.4	19.7
Dinero	43.4	11.8	36.5	20.9	12.4	13.3
Sueldos y salarios (c)	30.6	0.5	25.7	11.5	10.8	8.9
Ingresos corrientes del gobierno	105.3	12.2	20.2	11.7	11.8	-2.9
Gastos totales del gobierno	91.7	15.7	15.7	32.9	5.4	16.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	8.2	11.0	17.0	30.2	26.0	38.1
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	130	-159	-74	-106	-297	-340
Saldo de la cuenta corriente	108	-165	-102	-171	-405	-474
Variación de las reservas internacionales netas	126	-37	57	70	-53	-131
Deuda externa (e)	786	883	1 107	1 458	1 762	2 010

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Promedio de sueldos y salarios nominales, excluida la agricultura.

(d) Porcentaje.

(e) Deuda externa desembolsada, pública y privada garantizada por el Estado.

combustibles, el pago de un bono de compensación por alza del costo de vida a los trabajadores y la devaluación del peso en 25%. Estos hechos y muy especialmente la devaluación, desencadenaron un alza extraordinaria del 22% en los precios al consumidor en diciembre. También en los dos últimos meses, una expansión cercana al 10% de los medios de pago (hasta octubre había aumentado sólo 3%), alimentó el recrudescimiento de la inflación.

Finalmente, el año cerró con un abultado déficit fiscal, 70% superior al registrado en 1978, causado por una baja de los ingresos corrientes del gobierno central.

2. La evolución de la actividad económica

a) *Las tendencias de la oferta y la demanda globales*

Por tercer año consecutivo se redujo el ritmo de crecimiento del producto interno bruto en 1979. Esta vez a apenas 1.5%. A diferencia de lo ocurrido el año anterior, en 1979 la oferta interna se complementó con una muy ligera expansión de poco más de 4% del cuántum de bienes y servicios importados. (Véase el cuadro 2.)

Cuadro 2

BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Oferta global	23 377	24 604	24 967	120.1	129.1	4.4	5.2	1.5
Producto interno bruto a precios de mercado	18 437	19 047	19 333	100.0	100.0	4.0	3.3	1.5
Importaciones de bienes y servicios (b)	4 940	5 557	5 634	20.1	29.1	5.7	12.5	1.4
Demanda global	23 377	24 604	24 967	120.1	129.1	4.4	5.2	1.5
Demanda interna	19 759	21 328	22 003	100.2	113.8	5.9	7.9	3.2
Inversión bruta interna	3 974	3 869	3 869	16.9	20.0	19.2	-2.6	-
Inversión bruta fija	3 552	3 467	3 396	14.3	17.5	17.7	-2.4	-2.0
Variación de existencias	422	402	473	2.6	2.6	-	-	-
Consumo total	15 785	17 459	18 134	83.3	93.8	3.0	10.6	3.9
Gobierno general	2 386	2 488	2 538	10.6	13.1	6.0	4.3	2.0
Privado	13 399	14 971	15 596	72.7	80.7	2.5	11.7	4.2
Exportaciones de bienes y servicios (b)	3 618	3 276	2 964	19.9	16.8	-3.1	-9.5	-9.5

Fuente: 1970-1979, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Por otra parte, el volumen de las exportaciones, que disminuyó significativamente en 1977 y 1978, volvió a reducirse en 1979 en un porcentaje igualmente alto, cercano al 10%. De todos modos, la disponibilidad interna de bienes y servicios aumentó solamente en poco más de 3%, tasa que es bastante menor que las registradas en los dos años anteriores.

Entre los componentes de la demanda interna se redujo, lo mismo que en 1978, la formación bruta de capital, por las mismas razones que afectaron la actividad productiva en general. En cuanto a los gastos de consumo, el incremento no alcanzó al 4%.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

En general casi todas las actividades productivas señalaron bajas de diversa intensidad en los ritmos de crecimiento durante 1979 o bien reducciones de la producción. Difieron de esta tendencia el suministro de electricidad, gas y agua y la renta proveniente de la propiedad de vivienda. Se acentuó así una situación que, salvo para la agricultura, se había presentado con menor intensidad ya en 1978. (Véase el cuadro 3.)

Entre los sectores productores de bienes, la agricultura mostró una ligera merma en su producción debido a las intensas lluvias e inundaciones que la afectaron, y también a las dificultades que presentó el transporte y al encarecimiento de sus tarifas, especialmente en los últimos meses del año. La agricultura mantuvo así el virtual estancamiento de su producto desde mediados del decenio.

Cuadro 3

BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASES DE ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	2 881	2 947	2 917	19.5	16.3	-3.4	2.3	-1.0
Minería	1 339	1 058	974	7.9	5.5	-2.5	-7.1	-8.0
Minería excluidos los hidrocarburos	1 035	972	897	7.4	5.0	-0.3	-6.1	-7.7
Extracción de hidrocarburos	104	86	77	0.5	0.5	-24.0	-17.6	-10.7
Industria manufacturera	2 607	2 745	2 823	14.3	15.8	6.1	5.3	2.8
Construcción	753	788	808	4.4	4.5	5.9	4.7	2.5
Subtotal bienes	<u>7 380</u>	<u>7 538</u>	<u>7 522</u>	<u>46.0</u>	<u>42.1</u>	<u>0.9</u>	<u>2.1</u>	<u>-0.2</u>
Electricidad, gas y agua	263	276	291	1.4	1.6	9.1	5.0	5.6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1 863	1 984	2 039	7.9	11.5	14.3	6.5	2.8
Subtotal servicios básicos	<u>2 126</u>	<u>2 260</u>	<u>2 330</u>	<u>9.3</u>	<u>13.1</u>	<u>13.6</u>	<u>6.3</u>	<u>3.1</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	2 954	3 074	3 146	17.5	17.6	5.9	4.1	2.3
Bienes inmuebles (b)	1 361	1 428	1 507	9.2	8.4	4.1	4.9	5.6
Servicios comunales, sociales y personales (c)	3 140	3 258	3 346	18.0	18.7	4.5	3.8	2.7
Subtotal otros servicios	<u>7 455</u>	<u>7 760</u>	<u>7 999</u>	<u>44.7</u>	<u>44.8</u>	<u>5.0</u>	<u>4.1</u>	<u>3.1</u>
Producto interno bruto (d)	<u>16 902</u>	<u>17 461</u>	<u>17 724</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.0</u>	<u>3.3</u>	<u>1.5</u>

Fuente: 1970-1979, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Por su parte la minería registró nuevamente una significativa contracción que se agregó a la de los dos años anteriores. Desde 1976 el producto minero ha disminuido 14%, no obstante las favorables cotizaciones que han alcanzado los metales en los mercados externos.

También la industria petrolera sufrió una nueva y fuerte caída de su producción, en particular de la extracción de petróleo crudo, que disminuyó 14%. En cuanto a la producción de gas natural, su incremento no alcanzó al 1%.

La industria manufacturera y la construcción, dos de las actividades que más han impulsado el crecimiento económico del país, en 1979 vieron reducirse a 2.8 y 2.5% los incrementos de su producto, aquejadas por los múltiples y variados problemas que se presentaron durante el año y que culminaron con la paralización de sus actividades durante dos semanas.

Entre los sectores de servicios básicos sólo el suministro de electricidad, gas y agua registró un crecimiento superior al de 1978, en tanto que los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones redujeron a menos de 3% su tasa de crecimiento. (Véase otra vez el cuadro 3.)

En cuanto a los demás servicios, también participaron en la marcada pérdida de dinamismo que caracterizó la evolución económica durante 1979 y que en el caso de la actividad comercial y financiera se tradujo en un incremento sólo ligeramente mayor a 2%. Desde 1975, año en que este sector se expandió cerca de 9%, se ha reducido paulatinamente su ritmo de crecimiento anual.

i) *Sector agropecuario.* El producto agropecuario cayó 1% en 1979, resultado que se agregó al curso errático seguido por esta actividad desde hace varios años. En la primera mitad del decenio ella creció a una tasa de 5.4% anual y desde entonces los incrementos en ciertos años fueron anulados por las bajas anotadas en otros. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

Las variaciones anuales del índice de producción agropecuaria difieren ligeramente de las del producto. Este índice muestra que la pequeña baja ocurrida en 1979 se debió a una caída de igual

magnitud de la producción agrícola. La importante contracción que sufrió la actividad silvícola fue compensada por un incremento aún mayor de la producción pecuaria. (Véase el cuadro 4.)

Salvo el arroz y el maíz, que registraron crecimientos relativamente altos de su producción durante el año, y la papa, cuya producción apenas aumentó, las cosechas de los demás productos agrícolas mostraron significativas reducciones ocasionadas por malas condiciones del clima y por precios poco remunerativos, falta de crédito, dificultades de comercialización, etc., problemas que han aquejado tradicionalmente a la agricultura.

Cabe mencionar, sin embargo, que en 1979 se le otorgó una mayor asistencia técnica y crediticia al pequeño agricultor, a diferencia de años anteriores en que estos beneficios se orientaron en gran medida al gran productor.

Cuadro 4

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977(a)	1978(a)	1979(b)	Tasas de crecimiento			
					1976	1977	1978	1979
Índice de la producción agropecuaria (1970 = 100)	136.3	132.5	135.4	134.0	3.1	-2.8	2.2	-1.0
Agrícola	136.5	132.3	135.4	134.1	2.9	-3.1	2.3	-1.0
Silvícola	142.7	162.7	166.7	130.5	-12.3	14.0	2.5	-21.7
Pecuaria	135.3	130.0	131.9	165.3	5.6	-3.9	1.5	25.3
Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)								
Trigo	70	48	56	51	12.9	-31.1	16.4	-9.3
Arroz	113	112	93	104	-10.7	-1.2	-16.4	11.3
Cebada	92	60	64	62	15.3	-34.9	6.2	-2.8
Maíz	342	299	308	331	12.2	-12.5	2.9	7.5
Papa	824	679	716	720	-1.2	-17.6	5.5	0.5
Soja	15	9	26	24	29.4	-42.2	194.4	-8.4
Caña de azúcar	3 248	3 168	3 049	2 960	37.2	-2.5	-3.7	-2.9
Algodón (fibra)	13	15	18	14	-42.7	21.4	17.0	-21.8
Coca	13	16	20	20	10.2	20.0	25.0	-
Bananos	252	250	234	203	0.2	-0.8	-6.4	-13.5
Ganado bovino								
Población (miles de cabezas) (c)	3 400	3 580	3 770	4 400	4.9	5.3	5.3	6.1
Beneficio	461	479	490	534	2.1	3.9	2.3	9.0

Fuente: Banco Central de Bolivia, sobre la base de información del Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios.

(a) Cifras preliminares.

(b) Cifras estimadas.

(c) A comienzos de cada año.

Por otra parte, las cifras de exportación de algunos productos de origen agrícola indican incrementos apreciables en los volúmenes exportados de café (40%) —no obstante que sus plantaciones en el Alto Beni fueron atacadas por la roya—, de madera (65%) y de azúcar (71%). En cambio, se observó una caída de 34% en el volumen exportado de algodón.

Entre las medidas económicas adoptadas a fines de noviembre y comienzos de diciembre se hallan dos que facilitan la comercialización de productos agrícolas. Una suprimió los impuestos de internación sobre frutas (excepto café), tubérculos y demás productos alimenticios agropecuarios destinados a ciudades y centros de consumo. Además se determinó la creación de mercados campesinos para la venta directa de productos al consumidor.

En cuanto a la producción pecuaria, registró un notable incremento de 25% en el año, apoyada por otro de 9% del beneficio de bovinos. Este resultado se obtuvo pese a que la ganadería en Santa Cruz y Beni fue afectada por inundaciones. Por causas también climáticas se desajustó el abastecimiento de carne vacuna a los centros principales de consumo, lo que impulsó notablemente el consumo y la producción de pollo.

ii) *Minería*. Durante el año se acentuó la caída que por tercer año consecutivo afectó al producto de la minería. Esta vez la baja fue de 8% y se originó en una reducción de parecida magnitud en la producción de minerales propiamente tal, y una baja de 11% en la extracción de hidrocarburos. (Véase otra vez el cuadro 3.)

Desde comienzos del decenio la producción de estaño ha fluctuado en torno a 29 000 toneladas de contenido fino; en 1979 descendió aproximadamente 10%. La extracción de los demás minerales, a excepción del antimonio, también experimentaron significativas disminuciones, situación que se ha repetido en los últimos años. (Véase el cuadro 5.)

No obstante la favorable tendencia de las cotizaciones internacionales para los principales metales que exporta Bolivia, entre los que se destaca la duplicación de los precios de la plata en 1979 y del estaño en los últimos cuatro años, la evolución de la producción ha sido francamente adversa. Diversos factores han participado en la declinación de la actividad minera. El agotamiento de las minas y la disminución de la ley de los minerales han obligado a introducir cambios cada vez más complejos y costosos en los procesos de extracción y tratamiento de minerales. Ello se torna más grave con la obsolescencia de parte de la maquinaria y equipo en uso y con la difícil situación financiera de la Corporación Minera Boliviana.

Cuadro 5

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento			
					1976	1977	1978	1979
Producción de minerales importantes (miles de toneladas finas)								
Estaño	28.6	30.9	29.7	26.6	14.9	8.0	-3.9	-10.4
Plata (toneladas)	177.0	209.2	198.0	181.0	-13.2	18.1	-5.3	-8.6
Plomo	18.6	19.9	16.5	15.6	5.1	7.0	-17.1	-5.5
Cobre	4.7	3.2	3.0	1.7	-21.7	-31.9	-6.2	-43.3
Antimonio	17.4	13.8	10.5	16.6	46.2	-20.7	-23.9	58.1
Volframio	3.3	2.8	2.9	2.6	26.9	-15.2	3.6	-10.3
Zinc	53.0	50.8	59.9	53.9	8.6	14.7	-1.5	-10.0
Extracción de hidrocarburos								
Petróleo (miles de m3)	2 362	2 015	1 883	1 619	0.9	-14.7	-6.6	-14.0
Gas (millones de m3)	4 360	3 222	4 383	4 400	12.1	-3.2	3.8	0.4

Fuente: Ministerio de Minería y Metalurgia; Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares.

(b) En toneladas.

A esas dificultades se agregaron en 1979 los trastornos que acompañaron durante el año las elecciones presidenciales y que culminaron con paros de la actividad minera por 16 días en el último bimestre.

Entre los proyectos en construcción y prontos a ponerse en marcha está una planta fundidora de estaño en Vinto. Además, a fines de 1980 comenzará a operar una planta de volatilización de minerales de baja ley en Potosí. También está proyectada la construcción de un complejo metalúrgico para la fundición de plomo y plata en Karachipampa.

En el subsector de los hidrocarburos, la producción de petróleo crudo disminuyó 14% durante 1979, mientras que la de gas natural subió menos de 1%.

Desde 1973 la producción de petróleo crudo ha descendido de 17.3 a 10.2 millones de barriles debido al agotamiento y bajo rendimiento de los pozos actualmente en explotación. Dificultades financieras que datan de varios años en la empresa petrolera estatal, y que están directamente relacionadas con los bajos precios internos de los productos derivados del petróleo, han impedido dedicar mayores recursos a la exploración y explotación de nuevos campos. Las reservas de petróleo se estimaban hacia fines de 1979 en alrededor de 85 millones de barriles.

Además de Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos, operan en el país dos empresas extranjeras que por el momento aportan una mínima parte de la producción de petróleo. YPFB está perforando nuevos pozos en los campos de Vuelta Grande y Espinos, de los que espera muy buenos resultados.

La producción de derivados del petróleo, en cambio, se duplicó desde 1973 y en 1979 aumentó 11% alcanzando aproximadamente a 11 millones de barriles. La producción de combustibles líquidos ha crecido en consonancia con el rápido incremento del consumo interno y del contrabando, fomentados ambos por los bajos precios de venta de los combustibles en el mercado interno.¹

Debido a estos factores y a la caída de la producción de petróleo, Bolivia está a punto de pasar de exportador a importador neto de este recurso. En 1979 se exportaron solamente 182 000 barriles de petróleo crudo.

Con el fin de ayudar a corregir esa situación, en noviembre se decretó una marcada alza general de los precios internos de los combustibles. Estos se habían mantenido fijos desde 1973, salvo ligeras variaciones en algunos de ellos. Los porcentajes de alza fueron variables, la gasolina del tipo extra, que tenía un precio equivalente a 10 centavos de dólar el litro, subió a 14 centavos; la gasolina más cara quedó con un precio equivalente a 20 centavos de dólar, y a 6 centavos el queroseno de uso doméstico.

La extracción de gas natural, por su parte, se ha mantenido sin grandes variaciones en un nivel aproximado a 4 100 millones de metros cúbicos, de los cuales un tercio se exporta a la Argentina. Sus reservas en 1979 se estimaban en 153 000 millones de metros cúbicos y actualmente se efectúan intensas exploraciones en la zona de Santa Cruz, con una ayuda financiera de 28 millones de dólares del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo, con el fin de ampliar considerablemente las reservas conocidas de gas natural e iniciar, eventualmente, su exportación en gran escala a Brasil.

iii) *Industria manufacturera.* Durante 1979 la producción de manufacturas creció apenas 2.8%. Esta tasa no sólo fue la más baja registrada en el decenio de 1970, sino que fue mucho menor que la de 6.4% alcanzada, en promedio, durante el período 1970-1978. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

Al igual que otros sectores, la industria sufrió los efectos del abastecimiento irregular de materias primas nacionales e importadas, principalmente en los últimos meses del año.

Las cifras sobre la producción de algunos bienes manufacturados que aparecen en el cuadro 6 muestran su desigual comportamiento en el año. Así, mientras la producción de cemento y de azúcar

Cuadro 6

BOLIVIA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA Y DE ELECTRICIDAD

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento			
					1976	1977	1978	1979
Producción de algunas manufacturas importantes (miles de toneladas)								
Azúcar de caña	267.0	266.1	265.6	268.6	35.3	-0.3	-0.2	1.1
Cerveza (b)	87.5	99.0	103.3	...	33.8	13.1	4.3	...
Aceite comestible (b)	5.8	10.5	11.0	8.6	121.1	80.0	5.0	-21.4
Harina de trigo	91.1	120.4	183.6	155.2	93.8	32.2	52.4	-15.5
Cemento	219.1	267.1	257.2	257.9	-3.2	21.9	-3.7	0.3
Derivados del petróleo (c)	1 263.3	1 479.6	1 590.5	1 741.0	7.9	17.1	7.5	9.5
Estaño metálico	9.9	12.5	15.9	...	32.0	26.3	27.2	...
Energía eléctrica								
Capacidad instalada (d)	399	406	428	439	6.1	1.7	5.5	2.5
Generación total (e)	633	725	763	801	9.0	14.4	5.2	5.0
Consumo industrial y minero (e)	1 132	1 260	1 354	1 436	7.1	11.3	7.5	6.0

Fuente: Banco Central de Bolivia.

(a) Cifras preliminares. (b) Millones de litros. (c) Miles de m³. (d) Miles de kW.

(e) Millones de kWh.

¹ Hasta septiembre de 1979 y no obstante el lento ritmo de crecimiento de la actividad económica, la venta de combustibles líquidos en el mercado interno aumentó 15.7%.

de caña se estancó casi por completo, la de harina de trigo disminuyó 15% y la de aceites comestibles se redujo más de 21%. Estos dos últimos bienes, sin embargo, habían registrado una rápida expansión de su producción en los tres años anteriores.

En el otro extremo de esos resultados se hallan la producción de derivados del petróleo, con 9.5% de incremento, y la fabricación de productos metálicos; esta última se elevó 6% como consecuencia de la instalación de varias industrias, con el auspicio de las asignaciones del Grupo Andino, dedicadas a la fabricación de herramientas y compresores, y al ensamble de motocicletas y automotores.

Otro indicador de la actividad manufacturera, el consumo de electricidad en la industria y la minería, aumentó 6% durante 1979, cifra no muy inferior a la del año anterior.

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

El valor de las exportaciones de bienes registró un señalado aumento de 22% en 1979, después de la reducción que había sufrido el año anterior. (Véase el cuadro 7.)

Esa expansión se originó casi exclusivamente en la favorable evolución de los precios externos para los minerales e hidrocarburos que exporta el país. El valor unitario de las exportaciones aumentó así 36% en 1979 mientras que el cuántum se volvió a reducir, esta vez en poco menos de 11%.

La continua baja que presentan los volúmenes de exportación desde 1977 ha anulado en buena medida la sostenida alza en los precios de las exportaciones. Estos mejoraron 78% en los últimos tres años, mientras el cuántum exportado se redujo 13% en ese período.

Cuadro 7

BOLIVIA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR						
	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones de bienes <u>fob</u>						
Valor	114.1	-19.6	23.8	14.4	-2.6	21.5
Volumen	7.9	-10.5	16.5	-2.5	-12.6	-10.7
Valor unitario	98.4	-10.2	6.3	17.4	11.4	36.0
Importaciones de bienes <u>fob</u>						
Valor	54.5	41.4	9.2	14.5	22.7	17.8
Volumen	24.3	25.1	4.9	3.2	11.5	-1.3
Valor unitario	24.3	13.0	4.1	11.0	10.0	19.4
Relación de precios del intercambio	59.6	-20.6	2.2	5.6	1.3	13.9
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	139.7	111.0	113.4	119.8	121.3	138.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes	189.3	134.6	160.2	165.1	146.0	148.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	190.8	138.7	167.7	173.7	159.6	165.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Por otra parte, las importaciones de bienes aumentaron 18% en 1979, prosiguiendo la rápida y sostenida expansión que han mostrado desde 1973 y que casi quintuplicó su valor entre 1972 y 1979.

Sin embargo, a diferencia de lo ocurrido en 1978, el cuántum importado se redujo 1.3% en 1979 y el valor unitario se elevó 19%. De esta manera mejoró la relación de precios del intercambio cerca de 14%, lo que permitió que creciera levemente (1.8%), el poder de compra de las exportaciones no obstante la fuerte caída del volumen exportado.

El índice de la relación de precios del intercambio ha mejorado continuamente desde 1976. No así el poder de compra de las exportaciones, que fue afectado por la baja del cuántum en 1978.

i) *Las exportaciones.* El incremento de 22% de las exportaciones elevó su valor a 780 millones de dólares en 1979, contra 640 millones del año anterior. Las mayores ventas de minerales y de gas natural originaron más de tres cuartas partes de ese aumento. (Véase el cuadro 8.)

Por segundo año consecutivo bajó alrededor de 6% el cuántum de las exportaciones de minerales; en cambio, los precios de estos productos aumentaron cerca de un 26%, prolongando la favorable tendencia que han mostrado desde 1976.

Las ventas de estaño, que representan alrededor de tres cuartas partes de las exportaciones de minerales y cerca de la mitad de las exportaciones totales, aumentaron 8% durante el año gracias al considerable incremento de sus precios. El precio medio de sus ventas fue de 6.74 dólares la libra fina, 18% superior a su cotización en 1978. En diciembre su precio alcanzó a 7.70 dólares la libra en el mercado de metales de Londres. A pesar del estímulo creado por los mayores precios su volumen de venta que había disminuido 4% en 1978 volvió a bajar 10% en 1979.

Las ventas de los demás minerales tuvieron un crecimiento mucho mayor (57%). El volumen de estas exportaciones subió 2.6%, principalmente los de antimonio y zinc, y más de 50% sus precios. Fueron especialmente marcadas las alzas de los precios internacionales del zinc y de la plata. Los precios medios de venta de la plata se duplicaron al subir de 5.31 dólares la onza en 1978 a 10 dólares en 1979.

En cuanto a los hidrocarburos, en 1979 se vendió un volumen de gas natural 9% superior al del año anterior y por un valor 34% más alto. En cambio, el incremento del valor de las exportaciones de petróleo crudo y gasolina no alcanzó al 5%, mientras que su volumen se redujo a menos de la mitad, de 2.86 a 1.36 millones de barriles. De éstos sólo 182 000 correspondieron a petróleo crudo y condensado y 1.18 millones de barriles a gasolina. Por las ventas de esta última se obtuvo un valor cercano a los 40 millones de dólares.

El precio medio de las exportaciones de gas natural aumentó 22% durante el año y los del petróleo y la gasolina más que se duplicaron.

También aumentaron fuertemente durante el año (37%) las exportaciones no tradicionales. Entre ellas destacó la notable recuperación de las ventas de azúcar —que más que se duplicaron gracias a que el volumen exportado subió de 74 000 a 126 000 toneladas entre 1978 y 1979 y que su precio medio se elevó al mismo tiempo en 25%— y la expansión de más de 50% de las exportaciones de

Cuadro 8

BOLIVIA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Total	575	658	641	779	100.0	100.0	14.4	-2.6	21.5
Principales productos	481	548	548	655	96.5	84.1	13.9	-	19.5
Estaño	188	298	336	362	45.2	46.5	58.8	12.6	7.9
Otros minerales	126	116	92	144	45.4	18.5	-8.1	-20.8	56.8
Petróleo crudo y gasolina	113	68	42	44	5.9	5.6	-40.1	-37.3	4.8
Gas natural	55	67	79	105	-	13.5	22.3	17.5	33.8
Gasolina natural	-	-	-	40	-	5.0	-	-	-
Exportaciones no tradicionales	80	86	80	109	2.9	14.0	7.4	-7.0	36.5
Algodón en fibra	10	14	13	10	1.3	1.3	38.2	-5.7	-28.6
Maderas	8	10	11	17	-	2.2	18.1	15.3	51.3
Café	12	17	15	18	0.9	2.3	42.4	-10.7	18.0
Azúcar	36	21	13	27	-	3.5	-42.3	-37.9	114.1
Otros productos	14	25	28	38	0.7	4.9	75.2	11.7	35.9
Exportación ilegal	14	24	13	15	0.6	1.9	72.7	-45.8	15.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial.

(a) Información preliminar.

(b) Calculadas sobre la base de cifras no aproximadas.

madera. El incremento de la cuota de exportación asignada a Bolivia por el Convenio Internacional del Azúcar, en respuesta a una solicitud del país para comercializar excedentes de producción, posibilitó ese fuerte incremento en el volumen de ventas.

ii) *Las importaciones.* Desde 1973 las importaciones de bienes han crecido a razón de 25% anual. Su valor, que bordeó los 200 millones de dólares en 1972, alcanzó en 1979 a los 930 millones, luego de aumentar cerca de 18% en este último año. (Véase nuevamente el cuadro 7.)

Este significativo incremento se obtuvo a pesar de que las importaciones se redujeron a poco más de 75 millones de dólares en noviembre y de 44 millones en diciembre, como consecuencia, primero, del depósito previo del 500% que se estableció en septiembre;² del cierre de las operaciones cambiarias en los últimos días de octubre, que culminaron con la devaluación del peso en 25% a fines de noviembre, y finalmente, de los paros que afectaron la actividad económica y principalmente al comercio y los transportes.

En 1979 no se apreciaron cambios muy importantes en la composición de las importaciones con respecto a la estructura que tenían a comienzos de los años setenta. (Véase el cuadro 9.) Las mayores diferencias se observaron entre los bienes de consumo duraderos, que aumentaron su participación relativa en 5 puntos, en desmedro de los no duraderos y además de los equipos de transporte. Sin embargo, este último cambio ocurrió en 1979, cuando las importaciones de estos equipos se redujeron 9%.

Además, en 1979 hubo un fuerte crecimiento de la importación de bienes de consumo, especialmente de los no duraderos, a un ritmo muy parecido al consignado en 1978 y muy superior al de 1977. En cambio, la importación de bienes de capital, principalmente de los destinados a la agricultura, aumentó en un porcentaje mucho más bajo que en los dos años anteriores, y la de equipo de transporte disminuyó más de 9%.

Por su parte, las compras de bienes intermedios, materias primas y combustibles aumentaron en una proporción parecida a la de las importaciones totales.

Cuadro 9

BOLIVIA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Total (b)	588	666	848	1 011	100.0	100.0	13.3	27.4	19.2
Bienes de consumo	119	127	174	236	20.3	24.1	6.7	36.9	35.6
No duraderos	63	65	89	125	14.1	12.8	3.5	36.8	40.4
Duraderos	56	62	85	111	6.2	11.3	10.4	37.1	30.6
Bienes intermedios	255	296	360	424	43.2	43.2	16.6	21.5	17.8
Materias primas y productos intermedios	223	261	316	371	36.9	37.8	17.2	20.9	17.4
Materiales para la construcción	26	29	36	43	5.5	4.4	14.1	24.7	19.4
Combustibles	6	6	8	10	0.7	1.0	1.6	30.6	25.0
Bienes de capital	210	238	309	321	36.1	32.7	13.5	29.6	3.9
Para la agricultura	8	10	13	14	2.0	1.4	19.3	30.3	7.7
Para la industria	98	111	143	168	16.6	17.1	13.2	28.4	17.5
Para el transporte	104	117	153	139	17.5	14.2	13.2	30.6	-9.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística y del Banco Central de Bolivia.

(a) Información preliminar.

(b) Las sumas de las columnas difieren ligeramente del total debido a ajustes en la estimación de la importación ilegal.

² El depósito previo se eliminó a fines de noviembre.

b) *El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos y su financiamiento*

En 1978 y 1979 el intercambio de mercancías originó importantes saldos negativos del orden de los 150 millones de dólares. Esta situación contrastó con la de años anteriores cuando estos saldos por lo general tuvieron signo positivo. (Véase el cuadro 10.)

A la ampliación de la brecha entre importaciones y exportaciones de bienes se sumó un creciente déficit de servicios que se aproximó a los 150 y 190 millones de dólares en los dos últimos años. A raíz de ellos, el déficit comercial prácticamente se triplicó entre 1977 y 1978 y en 1979 aumentó una vez más, alcanzando una cifra sin precedentes de 340 millones de dólares.

Cuadro 10

BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Cuenta corriente</u>						
Exportaciones de bienes y servicios	615	508	637	721	719	865
Bienes fob (b)	578	465	575	658	641	779
Servicios	37	43	62	63	78	86
Transporte	5	7	8	12	15	17
Viajes	18	19	25	29	35	37
Importaciones de bienes y servicios	485	667	711	827	1 016	1 205
Bienes fob	364	515	562	644	790	931
Servicios	121	152	149	183	226	274
Transporte	72	99	87	103	139	174
Viajes	24	26	31	38	41	45
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-25	-9	-31	-67	-114	-181
Utilidades	-4	15	2	-2	-18	-22
Intereses	-21	-24	-33	-65	-96	-159
Donaciones privadas netas	3	3	3	2	6	47
Saldo de la cuenta corriente	108	-165	-102	-171	-405	-474
<u>Cuenta de capital</u>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	-108	165	102	171	405	474
a) Capital de largo plazo	99	157	235	340	294	300
Inversión directa (neta)	26	53	12	15	12	18
Sector privado	15	55	81	156	167	201
Préstamos	70	118	140	237	275	329
Amortizaciones	-55	-63	-59	-81	-108	-128
Otros pasivos y activos (netos)	-	-	-	-	-	-
Sector oficial	58	49	142	169	115	81
Préstamos	75	69	180	221	330	141
Amortizaciones	-16	-19	-36	-42	-206	-60
Otros pasivos y activos (netos)	-1	-1	-2	-10	-9	-
b) Capital de corto plazo (neto)	-92	-39	-87	-112	36	30
Sector privado	-47	-20	-35	-140	40	76
Sector oficial	-2	-	-2	-	-4	-2
Otros pasivos y activos	13	-1	-5	38	51	-
Errores y omisiones	-56	-18	-45	-10	-51	-44
c) Asignaciones de derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	6
d) Donaciones oficiales (netas)	11	10	11	13	22	7
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	-126	37	-57	-70	53	131
Uso de crédito del FMI	-4	-1	-16	-	2	-4
Otros pasivos	-	4	-5	5	-13	165
Oro monetario	-2	-2	-1	-8	-2	-2
Derechos especiales de giro	-1	-5	-	1	-11	-
Posición de reserva en el FMI	-	-	-7	-1	-2	-
Divisas y otros activos	-119	41	-28	-67	79	-28

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 30;

1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras provisionarias.

(b) Incluye oro no monetario.

Por otra parte, también se elevaron rápidamente las remesas netas de utilidades al exterior y principalmente el pago de intereses, situación que, descontados los ingresos por donaciones, contribuyó a ahondar el desequilibrio externo.

Es así que en los dos últimos años el desequilibrio de la cuenta corriente del balance de pagos alcanzó magnitudes extraordinariamente altas, de 405 y 474 millones de dólares en 1978 y 1979, muy superiores a los 146 millones de promedio anual del período 1975-1977.

En cuanto al movimiento de capital, durante el año ingresó un monto igual al del año anterior por préstamos de largo plazo. Por una parte se redujeron a menos de la mitad los préstamos destinados al sector público, y además disminuyó significativamente lo pagado en amortizaciones.

Tampoco se observó mayor variación en el movimiento de fondos de corto plazo y los montos de la inversión directa extranjera continuaron teniendo una importancia relativa secundaria, parecida a la de las donaciones oficiales.

En suma, durante 1979 hubo una entrada neta de poco más de 340 millones de dólares en capitales autónomos, bastante más baja que el déficit de la cuenta corriente. En consecuencia, fue necesario recurrir a las reservas internacionales por segundo año consecutivo.

Estas se redujeron así en términos netos en 53 millones de dólares en 1978 y en 131 millones durante 1979.

c) *El endeudamiento externo*

Estimaciones del Banco Central de Bolivia indican que la suma de la deuda pública desembolsada y la privada con garantía estatal, sobrepasó levemente los 2 000 millones de dólares a fines de 1979, es decir, que se incrementó 14% durante el año. (Véase el cuadro 11.)

Esa tasa de endeudamiento fue más baja que la de los tres años anteriores, durante los cuales la deuda creció a un ritmo de 26% por año. Así también, la deuda contratada aumentó mucho menos en 1979 que en años anteriores.

Durante el año se recibieron préstamos por un monto estimado en 400 millones de dólares, esto es, 140 millones menos que en 1978. Hasta septiembre el gobierno central había recibido el 35% de los desembolsos; Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos y otras empresas públicas aproximadamente el 45%, y el resto los gobiernos locales, otros organismos estatales y sector bancario especializado.

También descendió durante el año el servicio de la deuda. Se efectuaron amortizaciones por una cifra estimada en 145 millones de dólares y se pagaron intereses y comisiones por 126 millones. En el caso de las amortizaciones éstas fueron 46% más bajas que las extremadamente altas realizadas en 1978; los intereses en cambio aumentaron 50%.

El servicio de la deuda pública externa y de la garantizada por el Estado representó 31% de los ingresos de las exportaciones de bienes y servicios en 1979. Este porcentaje fue muy inferior al de 49% registrado en 1978, pero bastante mayor que las cifras anteriores a este año.

Cuadro 11

BOLIVIA: DEUDA PÚBLICA EXTERNA
(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Saldo a fines de año	1 107	1 458	1 762	2 010	31.7	20.9	14.1
Amortizaciones	72	101	271	145	40.3	168.3	-46.5
Intereses	40	60	84	126	50.0	40.0	50.0
Porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	18	22	49	31			

Fuente: Banco Central de Bolivia.

(a) Estimaciones.

(b) Se trata de la deuda pública externa desembolsada y de la privada garantizada por el Estado.

Alrededor de 35% de los préstamos girados a fines de 1979 provenían de bancos comerciales. Otros acreedores importantes eran el Banco Interamericano de Desarrollo y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID), por el 24% de la deuda.

4. Los precios y las remuneraciones

a) *La evolución de los precios internos*

Una sorpresiva y fuerte alza de los precios internos en el mes de diciembre elevó a cerca de 20% la variación media del índice de precios al consumidor en 1979. Desde 1977 había habido un recrudescimiento de la inflación; sin embargo, los incrementos de los precios en ese año y en 1978 fueron de alrededor de 8 y 10% respectivamente, es decir, bastante menores que el anotado en 1979. (Véase el cuadro 12.)

El índice de precios al por mayor tuvo una evolución parecida al de los precios al consumidor, aunque más pronunciada. Su variación media fue de 24%, en tanto que la de diciembre a diciembre fue de 44%, con un incremento del 30% en el último trimestre. En ese período los productos agropecuarios aumentaron 37%, 33% los industriales y 17% los productos importados.

Cuadro 12

BOLIVIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Índice de precios al consumidor	39.0	6.0	5.5	10.5	13.5	45.4
Alimentos	44.7	3.6	5.3	10.3	14.2	45.4
	<u>Variación media anual</u>					
Índice de precios al consumidor	62.8	8.0	4.5	8.1	10.4	19.7
Alimentos	81.7	5.3	2.4	8.2	10.0	18.6
Índice de precios al por mayor			6.7	10.2	15.6	23.9
Productos agropecuarios			6.3	13.9	20.6	27.8
Deflactor implícito del producto interno bruto	57.9	7.2	9.5	24.5	18.4	25.7

Fuente: Banco Central de Bolivia, Boletín estadístico y Cuentas nacionales, e Instituto Nacional de Estadística.

Otro indicador de la tendencia de los precios internos, el deflactor implícito del producto interno bruto, acusó entretanto una variación media en el año de 26%.

Hasta octubre los precios al consumidor aumentaron a razón de 1.4% por mes, pero en noviembre subieron 4.4% y en diciembre cerca de 22%. Como consecuencia de ello, la variación del índice de precios al consumidor entre diciembre de 1978 y diciembre de 1979 fue extraordinariamente alta (45%). (Véase el cuadro 13.)

El rápido agravamiento de la situación comercial y de pagos con el exterior que drenaba las reservas internacionales condujo a una devaluación de 25% del peso en noviembre, la que tuvo un efecto inmediato en los precios internos.

En los primeros días de noviembre se suspendieron las operaciones bancarias en moneda extranjera y surgió de inmediato un mercado informal donde las divisas se transa-

Cuadro 13

BOLIVIA: VARIACION MENSUAL DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

	<u>Variación media mensual en el trimestre</u>	
	1978	1979
I	0.9	0.8
II	-	1.2
III	2.1	2.0
IV	1.4	9.2
Octubre	3.8	1.7
Noviembre	-	4.4
Diciembre	0.5	21.6

Fuente: Banco Central de Bolivia, Boletín estadístico e Instituto Nacional de Estadística.

ron libremente y alcanzaron precios de equilibrio no muy diferentes a los que se establecieron con la devaluación de fines de noviembre. En esta fecha se elevó el tipo de cambio de 20 a 25 pesos por dólar.

Diversas otras medidas se adoptaron a fines de noviembre que contribuyeron también a la elevación de los precios. Entre ellas cabe mencionar el bono de compensación por alza del costo de la vida que recibieron todos los trabajadores con remuneraciones de hasta 9 000 pesos mensuales; el reajuste de 30 a 60% en los precios de los combustibles y del transporte, y la liberación de los precios máximos a los alimentos, a excepción de unos seis productos básicos que continuaron con precio controlado. Los rubros vivienda y varios del índice de precios al consumidor fueron los que más impulsaron el crecimiento del índice general hasta noviembre. En diciembre, en cambio, fueron los alimentos los que más influyeron en el alza de 22% de los precios.

También el aumento de 15% de los precios medios de los productos importados y la pronunciada expansión de la liquidez que se observó hacia fines del año, contribuyeron al repunte de las tasas de inflación.

Por último, la paralización de actividades económicas y principalmente del transporte por cerca de tres semanas, a lo que se agregó una apreciable reducción de importaciones en diciembre, provocó escasez de ciertos productos, especulación y, naturalmente, fuertes alzas en los precios.

b) Las remuneraciones

El promedio de las remuneraciones nominales mensuales aumentó aproximadamente 9% en 1979 y este porcentaje alcanzó solamente a un 5% en los sectores que tienen los salarios más altos. Ese incremento de la remuneración media, sin embargo, se tradujo en un deterioro del 9% del salario real y las pérdidas mayores del poder adquisitivo se advirtieron en la industria petrolera y en el sector bancario y de seguros, que justamente son los sectores donde más subieron las remuneraciones en 1977 y 1978. (Véase el cuadro 14.)

Una de la serie de medidas económicas decretadas por el gobierno a fines de noviembre se refirió al otorgamiento de un bono de compensación por el alza del costo de la vida a los trabajadores

Cuadro 14

BOLIVIA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS MENSUALES POR SECTORES ECONOMICOS

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979
	<u>Salarios nominales (en pesos corrientes)</u>						
Minería	2 884	2 562	2 597	2 824	-11.2	1.4	8.7
Industria petrolera	5 364	6 425	8 911	9 360	19.8	38.7	5.0
Industria manufacturera	2 739	2 895	3 178	3 464	5.7	9.8	9.0
Construcción	2 345	2 676	2 943	3 200	14.1	10.0	8.7
Comercio	3 478	3 976	4 699	5 170	14.3	18.2	10.0
Bancos, seguros y finanzas	3 908	5 350	6 699	7 025	36.9	25.2	4.9
Salario medio	2 728	3 042	3 371	3 671	11.5	10.8	8.9
	<u>Salarios reales (en pesos de 1976)</u>						
Minería	2 884	2 370	2 177	1 978	-17.8	-8.1	-9.1
Industria petrolera	5 364	5 944	7 469	6 555	10.8	25.7	-12.2
Industria manufacturera	2 739	2 678	2 664	2 426	-2.2	-0.5	-8.9
Construcción	2 345	2 475	2 467	2 241	5.5	-0.3	-9.2
Comercio	3 478	3 678	3 939	3 620	5.8	7.1	-8.1
Bancos, seguros y finanzas	3 908	4 949	5 615	4 919	26.6	13.5	-12.4
Salario medio	2 728	2 814	2 826	2 571	3.2	0.4	-9.0

Fuente: Consejo Nacional de Economía y Planificación y Consejo Nacional del Salario.

(a) Estimación.

del sector público y privado. Este bono tenía como fin, según se decía en el decreto, mantener el poder adquisitivo de las remuneraciones y lograr una distribución más justa del ingreso dando un bono mayor a los salarios más bajos.

En efecto, se otorgó un bono de 1 000 pesos a los trabajadores que no ganaran más de 5 000 pesos mensuales; de 800 pesos a los que percibieran entre esa suma y 7 000 pesos y de 600 pesos a los que ganaran más y hasta un tope de 9 000 pesos mensuales.

Hacia bastantes años que no se otorgaban reajustes generales de remuneraciones. Lo que se había otorgado eran mejoramientos voluntarios o por negociaciones entre las empresas y los trabajadores del sector privado y también en el sector público los reajustes no han sido generales para toda la administración.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La evolución de los medios de pago

El recrudescimiento de las tasas inflacionarias y del déficit fiscal fueron acompañados de un incremento en los medios de pago no mucho mayor que la expansión que éstos tuvieron en 1978. En efecto, el dinero, que había aumentado poco más de 12% en 1978, se estima que creció en 1979 más de 13%. (Véase el cuadro 15.)

El incremento del dinero durante el año tuvo la particularidad de acelerarse solamente en los dos últimos meses. Hasta fines de octubre su crecimiento apenas pasó de 3%, mientras que en noviembre y diciembre fue de casi 10%.

Al igual que en años anteriores, la rápida ampliación del crédito interno y principalmente del financiamiento destinado al gobierno, fue el factor que más impulsó la emisión monetaria. El crédito al sector privado aumentó 20% hasta fines de noviembre (solamente en este mes subió 13%) y el dirigido al gobierno central casi se duplicó en esos 11 meses.

La reducción paulatina de las reservas internacionales netas en el año contribuyó a contener la expansión monetaria. Hubo en este período una fuerte demanda de divisas ante las expectativas de devaluación del peso, hecho que, como ya ha sido mencionado, ocurrió a fines de noviembre.

Cuadro 15

BOLIVIA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de cada año en millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(b)
Dinero	6 497	7 855	8 831	9 469	20.9	12.4	7.2(c)
Efectivo en poder del público	3 968	4 864	5 810	6 387	22.6	19.4	9.9
Depósitos en cuenta corriente	2 529	2 991	3 021	3 082	18.3	1.0	2.0
Factores de expansión	11 117	14 100	15 589	18 671	26.8	10.6	19.8
Reservas internacionales netas	2 885	2 912	454	-2 556	0.9	-84.4	-
Crédito interno	8 232	11 188	15 135	21 227	35.9	35.3	40.3
Al gobierno (neto)	2 123	2 369	3 927	7 766	11.6	65.8	97.8
Al sector privado	6 109	8 819	11 208	13 461	44.4	27.1	20.1
Factores de absorción	4 620	6 245	6 758	9 202	35.2	8.2	36.2
Cuasidineró	3 420	4 960	5 654	6 521	45.0	14.0	15.3
Préstamos externos de largo plazo	5	184	802	2 677	3 580.0	335.9	233.8
Otras cuentas netas	1 195	1 101	302	5	-7.9	-72.6	-98.3

Fuente: Fondo Monetario Internacional, *International Financial Statistics*, April 1980.

(a) A fines de noviembre.

(b) Variación entre diciembre de 1978 y noviembre de 1979.

(c) Se ha estimado en 13.3% el crecimiento hasta fines de diciembre.

Asimismo, los notables incrementos que mostraron los préstamos externos de largo plazo en los tres últimos años (234% hasta noviembre de 1979) y en una medida mucho menor los depósitos de ahorro y a plazo, fueron dos factores que contribuyeron a frenar un mayor crecimiento de los medios de pago en poder del público.

b) *Los ingresos y gastos fiscales*

El deterioro de la actividad económica que se produjo en los últimos meses del año repercutió en los ingresos fiscales, que se redujeron alrededor de 3%. (Véase el cuadro 16.)

La recaudación de impuestos internos, entre los cuales son importantes los gravámenes a la renta, prácticamente no mostró variación en 1979 con respecto al año anterior, en tanto que las regalías mineras y petroleras disminuyeron 44% (especialmente éstas últimas, que hasta julio se habían reducido a una cuarta parte con relación a igual período del año anterior).

En cuanto a la denominada renta aduanera se elevó poco más del 5%, un tercio de lo que creció en 1977 y 1978. En cambio, el producto del impuesto adicional a las exportaciones aumentó 72%. A ello se agregó un incremento también apreciable de 78% en otros ingresos corrientes, que contribuyó a atenuar el fuerte descenso de las regalías.

Cuadro 16

BOLIVIA: MOVIMIENTO DE FONDOS DEL TESORO NACIONAL

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<u>Ingresos corrientes</u>	6 841	7 641	8 540	8 293	11.7	11.8	-2.9
Renta interna	2 332	2 748	3 165	3 180	17.8	15.2	0.5
Renta aduanera	1 456	1 694	1 960	2 064	16.3	15.7	5.3
Impuesto adicional a las exportaciones	589	535	469	807	-9.8	-12.3	72.1
Regalías mineras	856	1 258	1 545	1 383	47.0	22.8	-43.9
Regalías del petróleo y del gas	1 270	918	919		-27.7	0.1	
Otros ingresos	338	488	482	860	44.4	-1.2	78.4
<u>Egresos</u>	8 240	10 954	11 542	13 390	32.9	5.4	16.0
Servicios personales	3 389	3 795	4 704	5 694	12.0	24.0	21.0
Servicios no personales, materiales y suministros	808	931	1 197	1 250	15.2	28.6	4.4
Activos fijos y financieros	241	293	256	230	21.6	-12.6	-10.2
Deuda pública	1 014	925	1 165	1 818	-8.8	25.9	56.1
Transferencias y aportes	2 543	3 153	3 211	3 325	24.0	1.8	3.6
Otros gastos	245	1 857	1 009	...	658.0	-45.7	...
<u>Déficit</u>	1 399	3 313	3 002	5 097	136.8	-9.4	69.8

Fuente: Ministerio de Finanzas. Tesoro General de la Nación. Banco Central de Bolivia, Boletín Estadístico, septiembre 1979.

(a) Cifras preliminares.

A diferencia de los ingresos, los egresos se incrementaron 16%, menos que el alza de los precios internos. Los mayores aumentos se registraron en servicios personales (21%) y en el servicio de la deuda pública (56%). La inversión en activos fijos y financieros, en cambio, bajó 10% y la importante partida de aportes y transferencias subió menos de 4%.

La caída de los ingresos y la expansión de los gastos elevaron extraordinariamente el déficit fiscal (70%) a un monto que representó el 38% de los gastos en 1979. Esta proporción ha sido la mayor registrada en todo el decenio de 1970.

