

NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



RESTRINGIDA

E/CEPAL/R.227/Add.4

Mayo de 1980

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA
1979

HAITI

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina, 1979* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura E/CEPAL/R.227, y en 26 Addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará como siempre en versión impresa una vez recogidas las observaciones que merezca esta versión preliminar.

Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (–) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (–) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales.

La raya inclinada (/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (–) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “toneladas” indica toneladas métricas, y la palabra “dólares”, dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación en contrario, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

HAITI

1. Rasgos principales de la situación reciente: introducción y síntesis

El ritmo de crecimiento de la economía se contrajo en 1979 con respecto al año anterior, en el que se registró una recuperación parcial de los efectos de la intensa sequía de 1977.¹ El producto interno bruto aumentó 1.9%, la segunda tasa más baja del último decenio. Medido por habitante, el producto decreció 0.5%, llegando a 126 dólares a precios de 1970, monto 14 dólares mayor que el registrado en 1970.² Debido al fuerte deterioro que sufrió la relación de precios del intercambio, el ingreso bruto total se incrementó apenas 0.4%. (Véase el cuadro 1.)

Estos resultados fueron consecuencia de la combinación de circunstancias ocurridas durante 1979 y de la alteración de las tendencias favorables que venían perfilándose desde comienzos del decenio, tales como el rápido crecimiento de la inversión pública, el dinamismo del sector externo y la creciente cooperación financiera internacional.

En el débil ritmo de crecimiento del producto influyó en especial el menor dinamismo del sector agrícola y de la construcción. En el primero, disminuyó la producción de casi todos los principales productos de exportación, mientras que la conclusión de las grandes obras viales y eléctricas emprendidas en el pasado redujo los gastos públicos en la segunda. Si bien la producción manufacturera experimentó una recuperación relativa, sustentada en la reactivación de las industrias de ensamble, y aun cuando también creció el sector de servicios públicos como consecuencia parcial de la expansión administrativa, ambas mejorías resultaron insuficientes para compensar las bajas anotadas.

A pesar que las exportaciones de productos no tradicionales se incrementaron fuertemente, el valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios disminuyó 2.5%, debido a mermas tanto en los precios como en los volúmenes vendidos de café, cacao, sisal y aceites esenciales. Este comportamiento desfavorable ocurrió por primera vez desde 1970 y se debió tanto a los problemas estructurales del agro como a la caída de las cotizaciones internacionales. En cambio, las importaciones de bienes y servicios aumentaron algo más de 9%, ritmo muy inferior al alcanzado en promedio en 1973-1978, período durante el cual el valor corriente de las importaciones de bienes y servicios se multiplicó por tres. A raíz del desenvolvimiento disímil de las exportaciones y las importaciones, aumentó el déficit en la cuenta corriente del balance de pagos de 81 a 110 millones de dólares. No obstante, un ingreso neto de capitales y donaciones por 126 millones de dólares permitió incrementar las reservas internacionales netas en 16 millones de dólares.

A fines de septiembre de 1979, el endeudamiento público externo llegó a cerca de 230 millones de dólares, o sea, fue casi 18% más alto que el del año anterior. Sin embargo, gracias a los créditos concedidos a Haití en condiciones especialmente favorables y a la condonación de ciertos préstamos bilaterales durante el año, el servicio de la deuda externa gravó poco (5%) los ingresos por exportación de bienes y servicios, y fue quizás el más bajo de América Latina en 1979.

Durante el año, el gobierno puso en marcha una reforma fiscal y tributaria acompañada de cambios administrativos, que permitió incrementar fuertemente los ingresos corrientes. Dado que, por otra parte, el gobierno redujo los gastos de capital, el déficit fiscal disminuyó 25%.

El apoyo financiero internacional, en forma de donaciones oficiales y de préstamos a mediano y largo plazo, contribuyó durante los últimos años a reducir ese déficit creciente provocado por la construcción acelerada de obras públicas, principalmente en los sectores del transporte, la energía eléctrica y la agricultura. Desafortunadamente, este ambicioso plan de inversión no fue acompañado de un aumento significativo de la inversión privada, con lo cual se aminoró el dinamismo que se pretendió imprimir a toda la actividad económica.

Después de varios años en que disminuyó el ritmo de crecimiento en los precios al consumidor, se observó un repunte inflacionario de casi 10%, a causa sobre todo de fuertes incrementos en los

¹ A menos que se indique lo contrario, toda la información y comentarios que aparecen en esta nota se refieren al año fiscal de Haití, que termina el 30 de septiembre.

² Haití es el único país latinoamericano que pertenece al grupo de las 30 naciones en desarrollo menos adelantadas del mundo, junto con 21 africanas y ocho asiáticas.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS(a)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(b)
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	618	632	665	674	700	713
Población (millones de habitantes)	5.04	5.16	5.28	5.40	5.53	5.67
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	123	122	126	125	127	126
<u>Tasas de crecimiento(c)</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	4.3	2.2	5.3	1.3	3.9	1.9
Producto interno bruto por habitante	2.0	-0.1	2.9	-1.1	1.5	-0.5
Ingreso bruto (d)	4.5	2.6	7.1	4.6	3.8	0.4
Relación de precios del intercambio	4.3	6.4	29.8	52.1	-3.7	-8.8
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	17.7	14.6	32.9	24.7	16.3	-2.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	33.5	20.5	31.5	23.6	13.4	9.4
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	13.8	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9
Variación media anual	14.9	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7
Dinero	34.0	7.4	26.2	8.4	25.1	21.7
Ingresos corrientes del gobierno	7.3	9.2	26.7	25.6	15.1	37.1
Gastos totales del gobierno	24.3	40.2	35.0	19.2	26.3	-0.1
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (e)	41.6	55.5	58.3	56.0	59.9	45.0
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo de comercio de bienes y servicios	-42	-56	-72	-88	-95	-128
Saldo de la cuenta corriente	-36	-42	-47	-69	-81	-110
Variación de las reservas internacionales netas	-11	-13	12	12	13	16
Deuda externa pública desembolsada	56	79	94	154	195	229

(a) Toda la información corresponde a años fiscales de octubre a septiembre.

(b) Cifras preliminares.

(c) Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de las cifras originales que pueden diferir de las aquí presentadas por efecto del redondeo.

(d) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(e) Porcentaje.

precios de los alimentos, dado que las donaciones alimenticias se redujeron considerablemente en 1979 y que el precio internacional de los granos subió.

2. La evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y de la demanda globales

Durante los años 1977 y 1978 la oferta global de bienes y servicios mostró un crecimiento de alrededor de 4%, impulsado, el primer año, por una expansión muy fuerte de las compras externas y, en el segundo, por la recuperación del producto interno bruto. Sin embargo, en 1979, el efecto combinado de la contracción de casi 2% en el cuántum de las importaciones —debido básicamente a la

disminución de las inversiones— y el escaso crecimiento del producto interno, dieron por resultado que la oferta global se expandiera sólo en poco más de 1% con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 2.)

La demanda global mostró asimismo un cambio apreciable. Entre 1970 y 1978 el dinamismo de la inversión bruta fija había permitido compensar la conducta irregular tanto de las exportaciones como del consumo total, al duplicar su participación en el producto interno bruto de 7% a 14%. Sin embargo, en 1979 la desaceleración en el ritmo de crecimiento de la inversión pública afectó en gran medida a la construcción y, por ende, a los niveles de empleo, lo que significó una baja apreciable en la tasa de crecimiento de la demanda global.

El dinamismo señalado de la inversión pública tuvo como principales objetivos la ampliación de la base productiva y económica nacional en tres campos estratégicos: carreteras, energía eléctrica y desarrollo agrícola. Este esfuerzo de formación de capital —apoyado principalmente por la ayuda financiera externa— desembocó en un incremento del coeficiente de inversión pública de 1.5% en 1970 a 11% en 1978. Pero en 1979, al concluirse, entre otros, el proyecto vial en el sur del país y la central termoeléctrica de Puerto Príncipe, se redujo la inversión bruta fija 5% y cálculos preliminares permiten estimar que la inversión pública real disminuyó 8%, a causa, principalmente, de la insuficiente programación de nuevas obras.

Por lo que toca a la inversión privada, se estima que creció 5%, tasa superior a la del año anterior. Se orientó hacia algunas actividades destinadas al consumo interno (industrias alimenticias, del cuero, textiles y de materiales de construcción) así como hacia el ensamble de partes y piezas importadas destinadas exclusivamente a la exportación, actividad que se ha desarrollado apreciablemente. También se incrementó algo la construcción de viviendas particulares.

En cambio, las exportaciones reales de bienes y servicios decrecieron 4%, a causa de los menores volúmenes de las ventas de casi todos los productos tradicionales (café, sisal, aceites esenciales, bauxita y cemento) ya que éstos no pudieron compensarse con los incrementos en los bienes provenientes de las industrias de ensamble ni con los ingresos del turismo.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978(a)	1979(b)	1970	1979(a)	1977	1978(a)	1979(b)
Oferta global	3 591	3 755	3 801	115.4	121.5	3.4	4.5	1.3
Producto interno bruto a precios de mercado	2 956	3 072	3 130	100.0	100.0	1.3	3.9	1.9
Importaciones de bienes y servicios (c)	635	683	671	15.4	21.5	14.6	7.5	-1.6
Demanda global	3 591	3 755	3 801	115.4	121.5	3.4	4.5	1.3
Demanda interna	3 333	3 455	3 513	103.6	112.3	5.1	3.7	1.7
Inversión bruta fija	402	434	412	7.0	13.2	10.5	8.0	-5.0
Pública	304	332	305	1.5	9.7	26.3	9.2	-8.1
Privada	98	102	107	5.5	3.5	-20.3	4.1	5.0
Consumo total (d)	2 931	3 021	3 101	96.6	99.1	4.4	3.0	2.7
Exportaciones de bienes y servicios (c)	258	300	288	11.8	9.2	-14.2	16.1	-3.9

Fuente: 1970-1977, según cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadísticas; 1978-1979, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la misma fuente oficial.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

(c) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

(d) Incluye la variación de existencias.

b) *El crecimiento de los principales sectores*

Durante 1979, el producto interno bruto creció a una tasa de sólo 1.9%. La agricultura, eje alrededor del cual gira la economía, se incrementó solamente 2%, y la construcción, actividad que había crecido con rapidez en años anteriores, mostró decaimiento, registrando una tasa de crecimiento similar. Esta desaceleración no pudo ser contrarrestada por el ritmo de crecimiento más alto de algunos servicios básicos y de la industria. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* Este sector representa casi 45% del producto interno bruto, y en general alrededor de 60% de las exportaciones. Además, casi las tres cuartas partes de la población viven en el campo.

El desarrollo de la agricultura se encuentra obstaculizado tanto por factores estructurales como coyunturales. Entre los primeros destacan la escasez de tierras y su atomización, el uso de técnicas tradicionales, la baja productividad y el desempleo.

Entre los problemas coyunturales, el principal es el de la inestabilidad de los precios y de los mercados. En efecto, sólo los cultivos destinados a la elaboración industrial, como el tomate y el mango parecen beneficiarse de precios estables y de un mercado seguro, pero su participación relativa en el sector es muy reducida.³

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de gourdes a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978(a)	1979(b)	1970	1979(b)	1977	1978(a)	1979(b)
Agricultura	1 166	1 223	1 248	50.8	43.9	-0.4	4.9	2.0
Minería	41	37	37	1.7	1.3	-4.7	-9.8	-
Industria manufacturera	329	335	350	9.8	12.3	2.8	1.8	4.5
Construcción	119	126	129	2.3	4.5	8.2	5.9	2.0
Subtotal bienes	1 655	1 721	1 764	64.6	62.1	0.7	4.0	2.4
Electricidad, gas y agua	48	51	51	1.3	1.8	2.2	6.4	1.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	74	81	86	2.4	3.0	5.7	9.1	6.5
Subtotal servicios básicos	122	132	137	3.7	4.8	4.3	8.0	4.6
Comercio, establecimientos financieros y seguros	328	337	...	10.9	...	2.8	3.0	...
Bienes inmuebles (d)	233	237	...	9.9	...	2.2	1.7	...
Servicios comunales, sociales y personales (e)	347	360	...	10.9	...	5.8	3.7	...
Subtotal otros servicios	908	934	...	31.7	33.1	3.8	2.9	...
Producto interno bruto (c)	2 689	2 794	2 847	100.0	100.0	1.3	3.9	1.9

Fuente: 1970-1977, según cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Instituto Haitiano de Estadísticas; 1978-1979, estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la misma fuente oficial.

- (a) Cifras preliminares.
 (b) Estimaciones.
 (c) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.
 (d) Se refiere a propiedad de vivienda únicamente.
 (e) Incluye, además, restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

³ Los precios de los cultivos de subsistencia están sujetos a las fluctuaciones de las fuerzas del mercado y, por lo general, han sido casi siempre más elevados que los precios internacionales correspondientes. En cambio para los cultivos de exportación, los precios que se pagan a los productores son bastante inferiores a los fob, y en los casos del azúcar y el algodón existe una política de precios oficiales. No obstante, los problemas de transporte y la inexistencia de caminos influyen adversamente en la posibilidad de desarrollar estos cultivos para el consumo urbano.

Desde principios del decenio de 1970, la expansión de la producción agrícola ha ido a la zaga del crecimiento natural de la población (1.9% y 2.4%, respectivamente). Durante 1979 esta situación siguió agravándose, ya que aquélla se incrementó sólo 2%, tasa inferior a la del ejercicio precedente y al incremento de población en dicho año. Como consecuencia de ello, y a pesar de las apropiadas condiciones pluviales que favorecieron las cosechas de cereales destinadas al consumo interno, no pudo satisfacerse plenamente la demanda nacional y fue necesario importar alimentos. Además, y aun cuando no se dispone de información estadística detallada, todo parecería indicar que en 1979 se produjo una fuerte baja en la producción para el mercado externo.

En el café —cultivo que proporciona ingresos a un millón y medio de personas, que aporta cerca de un tercio del valor total de las exportaciones totales y que ocupa la quinta parte de la superficie cultivada— se registró en 1979 la cosecha más baja de los últimos 20 años (485 000 sacos de 60 kg). Esta tendencia decreciente de la producción se viene observando desde 1976 y obedece a varias causas, entre las que sobresale la política de precios.

Aun cuando el café es un producto que proporciona generalmente un buen nivel de ingreso, en Haití los recargos son demasiado elevados. En efecto, se estima que el pequeño productor recibe menos de la mitad del precio fob de venta, pues el gravamen a la exportación del grano así como el margen elevado de comercialización se trasladan en buena medida al campesino.⁴ Si bien el Instituto Haitiano de Promoción del Café y otras Mercancías (IHPCADE) está procurando mejorar la producción y la calidad del café —rehabilitó en 1979 alrededor de 2 800 hectáreas de cafetales y construyó 100 kilómetros de caminos de desenclaves—, parecería que un adecuado sistema de precios al productor sería un mayor incentivo para la producción. Hay que agregar, además, que el gravamen a la exportación actúa indirectamente como un subsidio al consumo local, lo que merma los montos exportables.

La caña de azúcar es el segundo producto agrícola en orden de importancia, habiéndose destinado tradicionalmente una parte de su producción a la exportación. Haití es miembro del Convenio Internacional del Azúcar y como pequeño exportador está autorizado a exportar hasta 70 000 toneladas al año fuera de cuota; sin embargo, el consumo interno ha crecido rápidamente y en los últimos años Haití se ha transformado en importador neto. Se estima que el autoconsumo absorbe 75% de la producción y que solamente el 25% restante se refina en los cuatro ingenios industriales, calculándose que en éstos la capacidad ociosa alcanza a dos tercios de su potencial productivo. Desgraciadamente, no se dispone de cifras de producción y refinación confiables para 1979. Algunos factores que frenan la producción son el bajo precio que se le fija en el mercado interno (11 dólares la tonelada de caña sin moler, sin tomarse en cuenta el contenido de sacarosa, lo que desalienta las mejoras en la calidad de la caña) y el impuesto a las exportaciones que, como en el caso del café, recae finalmente en el productor, reduciendo considerablemente su margen de ganancia.

Todas estas circunstancias han influido para que se descuiden los canales de riego y se abandone el cultivo de la caña en la planicie del Cul de Sac, la cual ha sido afectada además por una creciente salinización de la tierra, cuyo saneamiento resulta incosteable a los actuales precios del azúcar.

La producción de sisal alcanzó unas 8 000 toneladas de las cuales se exportaron 6 000 en 1979, incluyendo las manufacturas.

Haití es el principal productor en el mundo de vetiver y toronjil; pero la tendencia actual a importar las esencias en bruto en vez de refinadas ha hecho descender tanto los precios como la demanda de estos productos. No obstante, en la actualidad, y contrario a esa tendencia, se está tratando de elevar el grado de elaboración (aerosoles) para competir en el mercado final de la perfumería. Asimismo, se está explorando la posibilidad de explotar para la industria otras esencias, como el ylang-ylang.

A finales de 1970 se presentaron varios focos de fiebre porcina africana, que surgieron en las inmediaciones del río Artibonite y se extendieron rápidamente por todo el país. Se estima que las pérdidas registradas se hallan entre los 20 y 30 millones de dólares. Esta enfermedad ha tenido graves

⁴ La producción se encuentra concentrada en manos de pequeños productores que dependen totalmente de muy pocas empresas comercializadoras, como sucede también en el caso de otros productos agrícolas. Se estima que los caficultores son en total 384 000 personas que venden sus cosechas a 820 compradores, los que se encargan, a su vez, del transporte a uno de los 113 puestos de compras en las ciudades que venden, por último, a uno de los 23 exportadores.

repercusiones en el nivel de vida del campesino, pues la crianza de puercos es una de sus formas más comunes de inversión.

En cuanto al resto de la ganadería, la explosión demográfica y la expansión del minifundio han limitado su crecimiento.

ii) *La minería.* Esta actividad mantuvo su escasa importancia relativa en el producto interno bruto, al estancarse su producción después de tres años de decrecimiento continuo. La producción de bauxita, que se exporta toda y constituye la principal actividad minera en la actualidad, se contrajo de 624 000 toneladas en 1970 a 610 000 toneladas en 1979, después de haber alcanzado un máximo de 770 000 toneladas en 1972. (Véase el cuadro 4.)

Con respecto a los recursos energéticos, la búsqueda de petróleo ha sido hasta ahora infructuosa, salvo por el reconocimiento de un pequeño yacimiento de asfalto en Massaga. Los estudios de prefactibilidad del yacimiento de lignito de Maissade permiten augurar la instalación de una central termoeléctrica de 50 MW de capacidad; otro depósito de lignito en Camp-Perrin, aun cuando menos comercial, permitiría sustituir en esta región el consumo de carbón de leña y frenar así la deforestación y la erosión.

iii) *La industria.* El relativo dinamismo del sector manufacturero —apoyado en las industrias de ensamble y de materiales de construcción— y la actividad de la construcción, ha logrado compensar el débil papel de la agricultura y el aporte negativo de la minería al crecimiento del producto interno bruto durante los últimos años. En 1979, el sector industrial se recuperó de un bienio de muy lento incremento, al expandirse la producción casi 5%.

La creación en 1979 de la Oficina Nacional de Promoción Industrial debería permitir tanto coordinar las actividades de los inversionistas como elaborar un diagnóstico de la potencialidad industrial haitiana, para identificar y evaluar proyectos industriales. Esta Oficina, junto con el Instituto de Desarrollo Agrícola e Industrial (IDAI), tendría como un objetivo más, la búsqueda de fuentes de financiamiento en tanto se instituya un banco de desarrollo, así como la promoción de pequeñas y medianas empresas industriales en las zonas rurales.

Según cifras provisionales del Instituto Haitiano de Estadísticas la producción de bienes de consumo destinados al mercado interno tuvo un comportamiento favorable en 1979, sobre la base de un mayor uso de la capacidad instalada. La industria más dinámica fue la de detergentes que obtuvo

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION

	Volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<u>Producción minera</u>							
Bauxita (miles de toneladas)	739	739	624	610	-	-15.6	-2.2
<u>Producción industrial</u>							
Harina (miles de toneladas)	67.7	80.3	69.0	83.1	18.6	-14.1	20.4
Azúcar (miles de toneladas)	47.6	49.8	47.1	...	4.6	-5.4	...
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	40.2	43.9	50.0	79.3	9.2	13.9	58.6
Cigarrillos (millones)	718	782	908	972	8.9	16.1	7.0
Manteca (miles de toneladas)	2.1	2.4	2.4	2.6	14.3	-	8.3
Aceite combustible (miles de toneladas)	14.1	12.4	14.6	14.8	-12.0	17.7	1.4
Jabón (miles de toneladas)	7.7	9.5	10.1	10.9	23.4	6.3	7.9
Detergente (miles de kilos)	209	232	330	534	11.0	42.2	61.8
Zapatos (miles de pares)	219	335	351	389	53.0	4.8	10.8
Cemento (miles de toneladas)	232	232	247	218	-	6.5	-11.7
Tejidos de algodón (millones de yardas)	2.4	1.4	1.6	0.5	-41.7	14.3	-68.8
<u>Producción eléctrica</u>							
Electricidad (millones de kw)	173	160	284	271	-7.5	77.5	-4.6

Fuente: Secretaría de Estado para Comercio e Industria.

(a) Cifras preliminares.

un incremento del 62% en su producción, que tomado en conjunto con las de años anteriores significó más que duplicar su producción entre 1976 y 1979. Un comportamiento similar para este período presentan las industrias de bebidas gaseosas y zapatos, las que alcanzaron incrementos de 59% y 11%, respectivamente, en el año 1979.

Otras industrias, sin embargo, sufrieron una contracción. La producción local de tejidos de algodón muestra una tendencia descendente hasta llegar en la actualidad a un volumen casi insignificante, como consecuencia del rápido crecimiento de la industria de la confección con base en insumos importados de mejor calidad y de abastecimiento ininterrumpido, tanto para la industria de ensamble destinada a la exportación como para el mercado doméstico. Una situación similar se observa en la industria de materias primas para el calzado.

La producción de cemento sufrió una baja de 12%, debido a trastornos en la producción a partir de marzo de 1979 y también a una disminución en los programas de construcción del sector público, que no pudieron ser compensados por el aumento en la construcción de viviendas particulares. Durante 1979 se redujeron además considerablemente los excedentes exportables de cemento. Finalmente, la fabricación de muebles, principalmente la orientada hacia la exportación, se vio afectada por una merma en el abastecimiento de madera.

Durante 1979 se aceleró el ritmo de crecimiento de la industria de ensamble de partes y piezas importadas para la exportación, debido principalmente a la inestable coyuntura política de algunos países centroamericanos que propició el traslado de algunas empresas ensambladoras a Haití. Las ventas externas en este rubro superaron casi 40% a las del año anterior gracias a la relativa recuperación de la economía de los Estados Unidos durante 1978 y el primer semestre de 1979, y fueron en 1979 más importantes que las del café, transformándose en el primer rubro del sector externo. Esta industria ha venido creciendo al amparo de varios factores, entre ellos una abundante reserva de mano de obra barata no calificada pero diestra, la proximidad del mercado norteamericano, la ausencia de controles de cambio y una política de exenciones fiscales durante 10 años. Los indicadores parciales disponibles no permiten apreciar en toda su magnitud la importancia de estas industrias nuevas en el medio manufacturero nacional. No obstante, se estima que su participación en el valor agregado manufacturero llega a 25%. El número de empresas instaladas es de aproximadamente 300, de las cuales cerca de dos tercios pertenecen a capitalistas haitianos.

Entre 1971 y 1978 las empresas ensambladoras crearon unos 20 000 empleos —sobre todo de mano de obra femenina— frente a sólo unos 3 000 puestos nuevos creados por las fábricas modernas destinadas al mercado interno instaladas en el decenio de 1970. Por otro lado, son apreciables sus efectos indirectos sobre el consumo, ya que de la fuerza de trabajo empleada en las industrias de ensamble dependen unas 80 000 personas. Además, los salarios que pagan estas industrias son más altos que los del resto de la industria local. Entre septiembre de 1977 y octubre de 1979, el mínimo legal diario que percibió una obrera no calificada subió del equivalente de 1.60 dólares a 2.20 dólares.

Más de 90% de estas empresas se encuentra en la capital y el resto en el parque industrial cercano al aeropuerto. En la segunda ciudad del país, Cap Haïtien, se ha establecido otro parque industrial que todavía no opera. No existen informaciones concretas sobre las inversiones realizadas, pues la Secretaría de Comercio e Industria registra solamente el monto inicial declarado por el empresario a fin de beneficiarse de las exenciones fiscales, y no la inversión efectivamente realizada.⁵

Con todo, durante 1979 se presentaron algunos problemas en la reexportación de ciertos artículos. Así, las ventas a los Estados Unidos de prendas de vestir y ropa interior se vieron frenadas y fueron objeto de un acuerdo bilateral de restricciones voluntarias a través de "topes globales", en enero de 1980. En 1979 las ventas de este rubro alcanzaron cerca de 16 millones de dólares. Por otra parte, algunos implementos para deportes serán afectados a partir de 1980 por la fórmula conocida como la "de necesidad de competencia", por haber sobrepasado en 1979 el 50% de las compras totales estadounidenses de estos artículos en 1978.⁶ Por último, los artículos electrónicos muestran un fuerte dinamismo, y hasta ahora no han sido objeto de prácticas restrictivas.

⁵Según este procedimiento, el activo fijo por persona ocupada sería en promedio de 2 300 dólares. En cambio, si se considera la inversión real y no la comprometida, el activo fijo sería de alrededor de 340 dólares en la confección y de 700 dólares en la electrónica. Véase Jean-Robert Estime, *La sous-traitance internationale en Haïti*, noviembre de 1970.

⁶Durante el año civil 1978, las importaciones provenientes de Haití (18.8 millones de dólares) representaron el 77% de las compras externas totales de este rubro efectuadas por los Estados Unidos. Este caso constituye un

iv) *El sector energético.* El sector eléctrico se ha desarrollado ampliamente en el presente decenio y constituye el único rubro donde los gastos públicos reales siempre han superado a los presupuestados. Entre 1974 y 1979 las inversiones en electricidad representaron casi el 15% de la inversión pública total. Gracias a ello la capacidad instalada se elevó de 35 MW en 1970 a 116 MW en 1979. Este incremento de potencia se debe casi enteramente a la puesta en marcha de dos grandes conjuntos: la central hidroeléctrica de Péligre (47 MW) y la central térmica-diesel de Drouet (25 MW).⁷ La producción eléctrica se duplicó entre 1970 y 1979, pero fue destinada esencialmente a la capital, cuyo consumo se multiplicó 2.5 veces en el mismo período. Se estima que Puerto Príncipe, donde se concentra alrededor del 12% de la población nacional de 5.7 millones de habitantes, absorbe ahora 85% de la generación total de 254 GWh, frente a 73% en 1970. En cambio, en las provincias, el aumento del consumo sólo pasó de 31 GWh a 40 GWh en el decenio actual. En este bajo crecimiento han desempeñado un papel importante las numerosas fallas de las plantas locales, así como el bajo nivel de los ingresos urbanos de provincia. En la actualidad 43% de toda la energía eléctrica es de origen hidráulico y proviene casi exclusivamente de Péligre; el 57% restante se genera en centrales diesel. La empresa autónoma Electricité d'Haïti está encargada de producir y distribuir la energía eléctrica en el país; sin embargo, las grandes empresas modernas producen su propia energía de origen diesel (su capacidad instalada se estima en 20 MW) y la mayoría de las industrias de ensamble de Puerto Príncipe posee grupos electrógenos de emergencia propios. Entre las centrales Diesel la de Drouet es la de mayor dimensión; el resto de la generación térmica proviene de un conjunto de más de 20 unidades de escasa capacidad y diseminadas en unas pocas ciudades de provincia, pues el medio rural todavía se encuentra alejado de las redes de distribución.

3. El sector externo

a) *El comercio de bienes*

El aumento de 10% en el valor de las importaciones de bienes y una disminución similar en el de las exportaciones, configuran el marco del intercambio comercial de Haití en 1979.

Por primera vez desde 1973, la contracción en el valor de las exportaciones se originó en una baja del cuántum exportado (-12%), siguiendo la tendencia declinante de casi todo el decenio de 1970, que no pudo ser compensada por un incremento en el valor unitario, que alcanzó a sólo 2% en 1979.

La expansión de las importaciones, aunque muy inferior a la de años precedentes —con excepción de 1978— se debió a un alza de 12% en los precios, así como a un descenso de poco más de 1% en el volumen, reducción que se observó por segundo año consecutivo. (Véase el cuadro 5.)

La relación de precios del intercambio mostró de nuevo un comportamiento negativo, que en 1979 fue de aproximadamente 9%, debido al deterioro de los precios de los principales productos agrícolas exportables durante el año y al alza de las cotizaciones de los artículos manufacturados. El índice del poder de compra de las exportaciones bajó 20% a causa del menor volumen de ventas externas y del mayor precio de los productos de importación.

ejemplo de la falta de coherencia en la política de cooperación económica de ciertos países industrializados hacia los países menos desarrollados, ya que mientras se les aplican normas flexibles para el otorgamiento de recursos financieros, se imponen medidas restrictivas al comercio que no toman en cuenta sus efectos sobre las economías de los países que se desea favorecer. Se contradice así la estrategia de fomento a las exportaciones no tradicionales que recomiendan los países industrializados.

⁷La central diesel de Drouet —proyectada antes de la crisis petrolera de 1973— y la de Varreux después, responden a la necesidad de complementar la producción de Péligre, pues durante la estación seca el caudal de agua acumulada en la represa sólo permite generar una potencia máxima de 20 MW; en época de gran sequía, como la de 1977, la situación se vuelve aún más dramática. Sin embargo, el alza continua de los precios de importación de los hidrocarburos y en particular del diesel, como muestra el cuadro 8, ponen en tela de juicio la rentabilidad de una nueva planta térmica diesel como la de Varreux, sobre todo cuando llegue a su capacidad máxima en 1984-1985.

i) *Las exportaciones.* En 1979 los ingresos por exportaciones de bienes disminuyeron 7%. (Véase el cuadro 6.) El valor del conjunto de los productos tradicionales de exportación experimentó una merma de casi 28%, pero gracias al comportamiento dinámico de las exportaciones no tradicionales (ensambles y artesanía) se logró una compensación parcial evitándose una contracción más aguda.

El café continuó siendo el principal producto agrícola de exportación, pese a que en 1979 la cosecha se redujo marcadamente. El valor corriente de las ventas externas del grano disminu-

Cuadro 5

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978(a)	1979(b)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones de bienes						
Valor	25.6	13.8	39.3	24.0	13.8	-10.2
Volumen	-7.4	-4.4	0.2	-24.5	10.4	-12.1
Valor unitario	35.8	19.1	38.9	64.1	3.1	2.0
Importaciones de bienes						
Valor	41.4	25.6	30.8	26.3	4.5	10.0
Volumen	8.7	12.1	22.4	17.0	-2.3	-1.4
Valor unitario	30.0	12.0	7.0	8.0	7.0	11.6
Relación de precios del intercambio	4.3	6.4	29.8	52.1	-3.7	-8.8
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	90	95	124	188	181	165
Poder de compra de las exportaciones de bienes	109	111	145	166	177	142

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales del Instituto Haitiano de Estadísticas y estimaciones propias para 1979.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

Cuadro 6

HAITI: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Total (b)	111.3	138.4	157.0	146.3	100.0	100.0	24.3	13.4	-6.8
Productos principales	81.7	99.8	107.1	77.3	69.6	52.8	22.2	7.3	-27.8
Café	44.0	63.7	62.3	39.3	35.2	26.9	44.8	-2.2	-36.9
Cacao y sus manufacturas	3.0	4.6	7.2	6.8	2.5	4.6	53.3	56.5	-5.6
Azúcar (c)	2.0	0.4	2.8	-	7.5	-	-80.0	600.0	-
Sisal y sus manufacturas (d)	2.5	2.8	3.2	2.7	4.2	1.8	13.9	12.0	-15.4
Aceites esenciales	8.2	6.4	9.7	6.7	6.1	4.6	-22.0	51.6	-30.9
Bauxita	18.3	17.3	17.2	18.0	13.0	12.3	-5.5	-0.6	4.6
Cemento	2.4	3.1	3.0	0.7	-	0.5	29.2	-3.2	-76.7
Carne	1.3	1.5	1.7	3.1	1.1	2.1	15.4	10.7	80.9
Productos de la zona franca (netos)	22.7	25.1	30.2	42.2	6.5	28.8	10.6	20.3	39.7
Otros productos (e)	6.9	13.5	19.7	26.8	23.9	18.4	95.6	45.9	36.0

Fuente: Secretaría de Estado para Comercio e Industria, y datos de la Administración General de Aduanas.

(a) Cifras preliminares.

(b) Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de éste último.

(c) Incluye melaza.

(d) Exclusivamente cordeles y sogas.

(e) Comprende artesanía y otros productos agrícolas.

yó a consecuencia de una baja de 7% en el precio y de una merma de 32% en el volumen.⁸ Las ventas de cacao bajaron casi 6%, debido a una contracción de 11% en el volumen, que no pudo ser contrarrestada por el incremento de 7% en los precios.

Las exportaciones de aceites esenciales (vetiver y toronjil), después de aumentar 52% en 1978 por mejoras en las cotizaciones mundiales y en el volumen exportado, tuvieron en 1979 un comportamiento adverso muy marcado (-31%) a consecuencia de una baja de 14% en su volumen y de 17% en el precio.

En cambio, el valor de las exportaciones de carne de res, dirigidas en su totalidad hacia los Estados Unidos, creció 82%, debido a que este país suspendió en 1979 las cuotas establecidas bajo la ley de importaciones de carne de 1964.

En 1979 no se exportó azúcar a causa, principalmente, de un mayor consumo local y del desaliento producido por la política de precios interno. El gobierno prohibió durante gran parte del año las exportaciones de sisal, aplicando a la vez una política de precios garantizados para evitar el contrabando y fomentar la producción de las fábricas locales de cordeles y otros artículos artesanales que utilizan este producto como insumo.

Pese a que el volumen exportado de bauxita descendió nuevamente, un alza de 8% en los precios permitió aumentar el valor de las ventas externas en casi 5%.

Entre las exportaciones no tradicionales destacan las de artesanía y las reexportaciones de partes importadas que se ensamblan en el país. En ambos casos el volumen de ventas creció en 34% y 23%, respectivamente, y los precios de los productos de ensamble se incrementaron en casi 14%, convirtiéndose así en el principal rubro de exportación en 1979. En cambio, el precio unitario medio de los productos artesanales disminuyó 4% en promedio.

ii) *Las importaciones.* En 1973 y 1977 el valor de las importaciones de bienes casi se triplicó, y el volumen de ellas aumentó 80%. En esta rápida expansión desempeñaron un papel preponderante las crecientes compras de cereales, para suplir los déficit de producción causados por los problemas estructurales del agro haitiano mencionados antes y por las sequías de 1975 y 1977. En segundo lugar, el incremento del ingreso medio urbano se tradujo, especialmente en Puerto Príncipe, en una mayor demanda de bienes de consumo tanto duraderos como no duraderos que la industria local no pudo abastecer. Por último, el programa de inversiones públicas dirigido a la construcción de grandes obras de infraestructura viales y energéticas exigió mayores compras de maquinaria y equipo pesado. (Véase el cuadro 7.)

Informaciones preliminares indican que en 1979 volvieron a crecer las importaciones de bienes de consumo no duradero (alimentos, bebidas, aceites), así como las de autos y aparatos electrónicos y electrodomésticos. También tuvieron un comportamiento dinámico las compras de materias primas e insumos destinados a las industrias de ensamble.

El valor de las importaciones de derivados de petróleo se multiplicó más de seis veces entre 1972 y 1978; en ello influyeron el aumento de 87% en el volumen y sobre todo el alza de 240% en el precio unitario medio. (Véase el cuadro 8.) En comparación con otros países del Caribe, la participación de los productos del petróleo en el total de las importaciones de bienes es todavía relativamente pequeña: de 6% a principios de los años setenta subió a sólo 11% en 1978 y 1979. Pese al traslado de casi todos los incrementos de los precios de importación a los consumidores, en los últimos años el consumo de gasolina aumentó⁹ a raíz del rápido crecimiento del parque automotriz, así como del consumo de diesel originado en la mayor demanda de electricidad comercial y doméstica. La demanda de queroseno es todavía reducida y los incrementos de precios al consumidor en 1973 y 1974 limitaron su consumo y, en consecuencia, las importaciones en los años siguientes. Además, en los estratos de menores ingresos se

⁸Mientras que en 1978 se exportaron 332 000 sacos de 60 kilos, las ventas externas alcanzaron tan sólo a 226 000 sacos y eso merced a que parte de la cosecha 1979/1980 se exportó en agosto y septiembre de 1979. Cabe recordar que en Haití no se pueden guardar existencias en espera de que las cotizaciones internacionales se estabilicen o mejoren. Por una parte no se dispone de instalaciones para almacenar grandes volúmenes y, por otra, la apremiante necesidad de divisas obliga a ventas inmediatas, no obstante que la caída del dólar durante este año se haya sumado al problema de los bajos precios del mercado mundial.

⁹Entre diciembre de 1978 y febrero de 1980, el precio al público del galón de gasolina subió del equivalente de 0.97 dólares al de 1.85. Sin embargo, el parque automotriz de relativamente pocos años permite realizar todavía un ahorro en el consumo de gasolina.

Cuadro 7

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978(a)	1979(b)	1970	1979(b)	1977	1978(a)	1979(b)
	Total (c)	201.0	208.2	220.0	244.2	100.0	100.0	3.6	5.7
Bienes de consumo	102.7	94.3	84.8	103.4	38.3	42.3	-8.2	-10.1	21.9
Alimentos	43.5	38.0(d)	39.0	45.4	11.2	18.6	-12.6	2.6	16.4
Bebidas y tabaco	3.6	3.3	4.1	4.9	2.7	2.0	-8.3	24.2	19.5
Aceites y grasas	15.0	16.7	13.4	17.9	6.7	7.3	11.3	-19.8	33.6
Otros	40.6	36.3	28.3	35.2	17.7	14.4	-10.6	-22.0	24.4
Bienes intermedios	63.3	73.7	86.3	97.2	41.8	39.8	16.4	17.1	12.6
Combustibles	17.1	23.6	25.1	28.2	5.6	11.5	38.0	6.4	12.4
Materias primas	7.5	6.9	10.0	12.1	3.9	5.0	-8.0	44.9	21.0
Productos químicos	14.8	16.0	20.6	18.9	10.4	7.7	8.1	28.8	-8.3
Insumos industriales	23.9	27.2	30.6	38.0	21.9	15.6	13.8	12.5	24.2
Bienes de capital (e)	35.0	40.2	48.9	43.6	20.0	17.9	14.9	21.6	-10.8

Fuente: Administración General de Aduanas y Secretaría de Comercio e Industria, Boletín Trimestral No 15.

(a) Cifras preliminares.

(b) Estimaciones.

(c) Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

(d) No incluye las donaciones de alimentos recibidas a raíz de la sequía que afectó la producción agrícola en 1977.

(e) Incluye bienes de consumo duraderos.

Cuadro 8

HAITI: IMPORTACIONES DE COMBUSTIBLES NO MINERALES(a)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
	(Miles de toneladas)						
Total	101	91	134	111	141	185	189
Gasolina	24	27	33	27	30	38	45
Queroseno	5	3	6	2	3	4	7
Diesel	69	57	90	77	104	139	133
Gas natural	1	1	2	2	2	2	2
Aceites y grasas	2	2	2	3	2	2	2
	(Miles de dólares)						
Total	3 827	4 190	12 317	12 796	16 410	22 807	24 154
Gasolina	988	1 541	4 194	3 738	4 374	6 262	6 955
Queroseno	172	160	542	270	396	626	985
Diesel	2 041	1 910	6 650	7 359	10 293	14 205	14 175
Gas natural	112	99	260	239	402	511	533
Aceites y grasas	515	481	669	1 190	944	1 204	1 506
	(Dólares por tonelada)						
Total	37.8	46.2	92.0	115.3	116.5	123.1	127.8
Gasolina	41.2	57.5	126.0	136.4	145.5	165.8	155.7
Queroseno	35.4	46.9	83.5	126.7	124.6	137.6	146.5
Diesel	29.4	33.2	73.5	96.0	99.2	102.4	106.6
Gas natural	108.4	95.9	145.6	156.0	210.2	265.3	239.4
Aceites y grasas	244.9	252.0	369.2	370.7	479.3	527.2	614.0

Fuente: Dirección General de Aduanas.

(a) Debido a los redondeos, la suma de las cifras parciales no siempre iguala al total.

produjo un retroceso en la sustitución del carbón de leña por queroseno o gas licuado, debido a estos incrementos de precio, y se procedió nuevamente a desforestar, continuando un proceso que durante los últimos diez años hizo disminuir la superficie forestal de 12% a 9%.

b) *Los ingresos por turismo*

Se estima que los ingresos por turismo —sector de gran potencialidad a mediano plazo— aumentaron casi 24%, alcanzando un total de 46 millones de dólares en 1979, o sea, aproximadamente una cuarta parte del valor de las exportaciones de bienes y servicios. Entre los turistas continuaron predominando los que arriban en cruceros marítimos (dos terceras partes del total) y se quedan menos de un día en Puerto Príncipe. Durante el año, el sector público inició trabajos de ampliación y mejoramiento del aeropuerto internacional por un valor de 2 millones de dólares, destinados tanto al alargamiento de la pista de aterrizaje para recibir aviones de gran capacidad, como a los terminales para pasajeros y carga; asimismo emprendió una campaña de fomento turístico en el exterior con la apertura de oficinas turísticas en París y Cali, así como la consolidación de las de Toronto y Nueva York. El sector privado comenzó con cautela a incrementar la capacidad hotelera y a modernizar las instalaciones existentes, aprovechando la ley turística de 1972, en reacción a la reciente instalación en Puerto Príncipe de dos consorcios hoteleros internacionales.

Gracias a estas iniciativas y a pesar de que en 1978 y 1979 los egresos turísticos duplicaron a los de años anteriores, el saldo neto positivo llegó en 1979 a 33 millones de dólares frente a 25 millones en el año precedente.

c) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

La cuenta de mercancías arrojó un déficit de 89 millones de dólares, superando en 65% al de 1978. Esto se explica en gran medida por el menor volumen de exportaciones y el mayor precio de las importaciones de bienes. Agregados los servicios, el déficit comercial se elevó a 128 millones de dólares.

El saldo neto de las donaciones privadas fue de 32 millones de dólares, 10% mayor que el año anterior, descomponiéndose en 43 millones transferidos hacia el exterior y 75 millones que entraron al país, estructura que se ha mantenido estable los últimos cuatro años. Dado que este saldo fue superior a los pagos de utilidades e intereses del capital extranjero, se redujo el déficit en cuenta corriente a 110 millones de dólares, equivalente a 56% de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 9.)

Durante los últimos años, el creciente déficit en cuenta corriente ha sido más que compensado por las entradas de donaciones oficiales y de préstamos a mediano y largo plazo en condiciones concesionales. En 1979 se produjo cierto cambio en la modalidad del financiamiento externo. Los países industrializados incrementaron considerablemente sus donaciones oficiales (36% con respecto a 1978) y disminuyeron los préstamos obtenidos por el sector público, los cuales fueron, sin embargo, ampliamente compensados por las captaciones externas del sector privado. Por otro lado, los préstamos y transferencias oficiales, para atender en parte los problemas derivados de las sequías de 1975 y 1977, excedieron considerablemente al déficit en cuenta corriente. Así, desde 1976 el país viene acumulando reservas. Además, durante el primer trimestre de 1979 se recibió una asignación del fondo fiduciario del Fondo Monetario Internacional,¹⁰ por un monto de 16.3 millones de dólares, así como otra equivalente a 2.4 millones de dólares en derechos especiales de giro. A su vez, el incremento de las inversiones privadas en 1979 se debió en gran parte a la instalación de varias industrias de ensamble, trasladadas desde Centroamérica.

d) *Deuda pública externa*

A fines de septiembre, el total de la deuda externa pública alcanzó 229 millones de dólares. (Véase el cuadro 10.) Su ritmo de crecimiento (18%) fue el más bajo desde 1973, debido principalmente a que los principales programas públicos de infraestructura se estaban concluyendo. Por lo tanto, la afluencia de créditos externos también se redujo; sumaron sólo 34 millones de dólares frente a 40 millones en el año anterior y 60 millones de dólares en el ejercicio fiscal 1976/1977.

¹⁰El Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó en octubre de 1978 un acuerdo de servicios ampliado que permitirá a Haití efectuar compras a esta institución durante los próximos tres años por un monto equivalente a 32.2 millones de derechos especiales de giro (DEG).

Cuadro 9

 HAITI: BALANCE DE PAGOS
 (Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Cuenta corriente						
Exportaciones de bienes y servicios	92	105	140	174	202	197
Bienes fob (b)	70	80	111	138	157	141
Servicios	22	25	29	36	45	56
Transporte	1	1	1	1	3	3
Viajes	19	22	25	30	37	46
Importaciones de bienes y servicios	134	161	212	262	297	325
Bienes fob (b)	96	121	158	200	209	230
Servicios	38	40	54	62	88	95
Transporte	22	26	37	40	50	53
Viajes	5	4	5	6	12	13
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)						
Utilidades	-6	-7	-7	-12	-15	-14
Intereses	-5	-6	-6	-8	-9	-8
Intereses	-1	-1	-1	-4	-6	-6
Donaciones privadas netas	12	21	32	31	29	32
Saldo de la cuenta corriente	-36	-42	-47	-69	-81	-110
Cuenta de capital						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	36	42	47	69	81	110
a) Capital de largo plazo	9	25	34	55	50	63
Inversión directa (neta)	8	3	8	8	10	15
Sector privado	6	-	1	-13	-	13
Préstamos	6	-	1	-	-	13
Amortizaciones	-	-	-	-13	-	-
Sector oficial	-5	22	25	60	40	35
Préstamos	2	26	29	60	40	35
Amortizaciones	-7	-4	-4
b) Capital de corto plazo (neto)	2	-12	-10	-7	5	10
Sector privado	5	-4	-7	-1	2	3
Sector oficial	5	-	-	-	6	10
Errores y omisiones	-8	-8	-3	-6	-3	-3
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)						
d) Donaciones oficiales	14	16	35	33	39	53
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	11	13	-12	-12	-13	-16
Uso de crédito del FMI	4	10	1	-5	-8	-10
Otros pasivos	-	-	-	-	-	-
Oro monetario	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	1	-	1	-	-3	-3
Posición de reserva en el FMI	2	-	-	-	-3	-3
Divisas y otros activos	4	3	-14	-7	1	...

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, Vol. 30, 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.

En la composición de la deuda siguieron predominando los préstamos otorgados por las instituciones multilaterales, que en 1978 representaron el 79% del total y se destinaron principalmente a la ampliación de la base productiva. Su condición de país en desarrollo menos adelantado permitió a Haití obtener estos créditos en condiciones muy favorables.

Los préstamos de origen bilateral han venido perdiendo terreno en el tiempo y constituyen en 1978 tan sólo 21% del total de los créditos externos, frente a 72% en 1974.

Si bien la deuda externa creció casi cinco veces entre 1973 y 1979, su servicio sólo representó el 5% de las exportaciones de bienes y servicios, siguiendo la tendencia descendente del último quinquenio. La disminución de 1979 se debió a que en los dos años precedentes se amortizaron

Cuadro 10

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Deuda pública externa total</u>	<u>56</u>	<u>79</u>	<u>94</u>	<u>154</u>	<u>195</u>	<u>229</u>
<u>Servicio de la deuda externa</u>	<u>6</u>	<u>8</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>14</u>	<u>10</u>
Amortizaciones	5	6	9	8	9	7
Intereses	1	2	2	4	5	3
Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	6.6	7.4	7.4	6.8	7.1	5.0

Fuente: Fondo Monetario Internacional, 1974 y 1975; Banco de la República de Haití, 1976-1979.
(a) Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

totalmente préstamos antiguos, ya que algunos países industrializados de economía de mercado condonaron sus préstamos.

4. Precios, remuneraciones e ingresos

Después de tres años de reducción en el ritmo inflacionario, especialmente en 1970, cuando los precios al consumidor bajaron casi 3%, el índice medio de estos precios en Puerto Príncipe registró un repunte de casi 10%. (Véase el cuadro 11.) Los precios internos que en el pasado crecían menos rápidamente que los importados, aumentaron casi en la misma medida durante este último año.

En el incremento de los precios de los alimentos influyó considerablemente la disminución de las donaciones alimenticias internacionales, de las cuales una parte importante se dirigía al mercado a precios reducidos.¹¹ Este aumento acentuó el deterioro de la situación económica, de por sí ya precaria, de las familias de bajos ingresos.

De septiembre a septiembre, el índice de precios de los alimentos creció 30%; este incremento, muy superior a la tasa media de aumento de los precios de los alimentos, se explica en gran parte por una restricción de la oferta a fines del año fiscal, que no pudo ser compensada totalmente por compras externas, debido a que las cotizaciones internacionales de los cereales habían subido en aquel momento. A partir de octubre los precios de los alimentos descendieron ligeramente, pero a niveles aún superiores al promedio del tercer trimestre. Por otro lado, el índice medio de los precios de la vivienda se incrementó alrededor de 14% mientras que el del vestuario bajó más de 5%.

Por último, las alzas en los precios de los hidrocarburos influyeron poco en el comportamiento del índice de precios al consumidor; se estima que un incremento de 10% en los derivados de petróleo se tradujo en un aumento del conjunto de los precios de 0.15%, entre otros factores, por el débil coeficiente de industrialización (12%).

Sólo se dispone de información fragmentaria sobre la evolución del ingreso real y de las remuneraciones. Los campesinos que dependen de las cosechas para exportación y que constituyen una parte importante de los trabajadores agrícolas —se estima que un tercio de los campesinos viven exclusivamente de los ingresos provenientes de la venta del café— vieron mermar sus ingresos por bajas en la producción y en el valor, de tal manera que no se apreciaron mejoras en el precario nivel de vida rural.

Los sueldos y salarios de los funcionarios públicos fueron aumentados durante el año; pero, en definitiva, se estima que entre enero de 1974 y septiembre de 1979, el reajuste fue en promedio de 40%, mientras los precios al consumidor en Puerto Príncipe subieron casi 90%.

¹¹ Las importaciones de cereales compiten fuertemente con la producción nacional, pues casi todos los precios de los productos para consumo interno son muy superiores a los importados. A raíz de las donaciones alimenticias después de la sequía de 1977, se estimó que de 50% a 70% de la ayuda de emergencia se vendió en el mercado local, hecho que deprimió los precios internos y repercutió en el decrecimiento de algunos productos agrícolas en 1978.

Cuadro 11

 HAITI: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR
 (Tasas anuales de crecimiento)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	Variaciones de septiembre a septiembre					
General	13.8	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9
Alimentos	10.5	19.5	-0.2	8.2	-1.4	30.0
	Variaciones medias (años fiscales)					
General	14.9	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7
Alimentos	13.6	16.6	12.3	7.3	-6.6	9.9

El sueldo mínimo legal diario —que no lo recibe la gran mayoría de la fuerza de trabajo— subió, en octubre de 1979, del equivalente de 1.60 a 2.20 dólares.¹² Estos aumentos ensancharon aún más el gran desnivel entre los ingresos medios de los centros urbanos y de las zonas rurales, en las cuales viven más de las tres cuartas partes de la población.

Por otra parte, el problema del empleo continúa siendo muy grave, estimándose que el desempleo abierto y disfrazado en el país alcanzaría a alrededor del 60% de la población económicamente activa.¹³

5. Las políticas monetaria y financiera

a) La política monetaria

La economía haitiana es muy poco monetizada. En el período 1976 a 1978, el coeficiente de liquidez monetaria fue algo inferior a 7%. En 1979 el circulante aumentó casi 22% frente a un alza de 21% en los precios.

A partir del primer trimestre de 1979, el Banco Nacional de la República de Haití limitó la expansión del crédito, obligando a los bancos a mantener un encaje equivalente a 30% y elevando la tasa de interés a 11% para los préstamos a más de un año. De este modo, los ritmos de crecimiento de los créditos al sector privado y a las entidades oficiales disminuyeron en 1979. Sin embargo, el crédito destinado al primero continuó aumentando su participación relativa en el crédito interno total (52% en 1976 y 56% en 1979), y se destinó en gran parte a las industrias de ensamble para financiar sus compras de materias primas. Por último, entre los factores de expansión, las reservas internacionales netas alcanzaron un total de 195 millones de gourdes, superando en 70% la cifra del año precedente. (Véase el cuadro 12.)

Entre los pasivos del sistema bancario, los préstamos externos a largo plazo mostraron una expansión similar a la ocurrida en 1978. En cambio, se redujo el ritmo de crecimiento del cuasidinero por el recrudecimiento de la inflación, que frenó el aumento de los depósitos de ahorro mantenidos por la clase media urbana.

Durante el año se llevó a cabo una reforma institucional en el área bancaria. Desde 1947, el Banco Nacional de la República de Haití (BNRH) venía ejerciendo un doble papel de banco comercial y banco de reservas. En los últimos años la apertura en el país de una docena de sucursales de bancos —tanto internacionales como haitianos— quitó justificación al carácter comercial del BNRH. Por otra parte, la reforma fiscal y presupuestaria de 1978, a la cual se alude más adelante, llevó al establecimiento de un organismo central. Así, en agosto de 1979 desapareció el BNRH y se crearon dos entidades nuevas con funciones claramente definidas: el Banco Nacional de Crédito (BNC), como banco comercial y con un capital inicial de 25 millones de gourdes, y el Banco de la República de Haití (BRH), que actuará únicamente como banco central.

¹² En la zona franca de Puerto Príncipe, si se suman los beneficios adicionales, el mínimo legal para una obrera no calificada puede llegar a 3 dólares, siendo este sueldo de todos modos el más bajo de toda el área del Caribe por 10 horas diarias de trabajo.

¹³ Véase OIT, *Haiti: Problèmes de main d'oeuvre et d'emploi*, Ginebra, 1976.

Cuadro 12

HAITI: BALANCE MONETARIO

	Saldos a septiembre de cada año (millones de gourdes) (a)				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(b)	1977	1978	1979(b)
Dinero	371	402	503	612	8.4	25.1	21.7
Efectivo en poder público	187	212	273	348	13.4	28.8	27.5
Depósitos en cuenta corriente	184	190	230	264	3.3	21.0	14.8
Factores de expansión	960	1 236	1 597	1 953	28.8	29.2	22.3
Reservas internacionales netas	-25	43	114	195		165.1	71.1
Crédito interno	985	1 193	1 483	1 758	21.1	24.3	18.5
Gobierno (neto)	327	364	433	517	11.3	19.0	19.4
Instituciones públicas	150	192	235	271	28.0	22.4	15.3
Sector privado	508	637	815	970	25.4	27.9	19.0
Factores de absorción	589	834	1 094	1 341	41.6	31.2	22.6
Quasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	412	531	660	744	28.9	24.3	12.7
Préstamos externos de largo plazo	136	249	341	458	83.1	36.9	34.3
Otras cuentas (neto) (c)	41	54	93	139	31.7	72.2	49.5

Fuente: Banco de la República de Haití. Serie revisada después de la puesta en marcha de la reforma fiscal.

(a) La paridad con respecto al dólar norteamericano es de 5 gourdes por dólar.

(b) Cifras preliminares.

(c) Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo financiero del FMI.

b) La política fiscal

En agosto de 1978 se dictó una ley que puso en marcha un programa quinquenal de reforma tributaria y fiscal. Con ello se buscó mejorar la captación y la utilización del producto de los impuestos y aranceles, al suprimir el sector extrapresupuestario; simplificar el sistema fiscal; mejorar la administración presupuestaria y financiera, y reforzar y centralizar el control del gasto público. La aplicación de estas medidas requirió también de algunas modificaciones institucionales y administrativas.

A partir de noviembre de 1978 se unificaron los presupuestos de funcionamiento y desarrollo en uno solo. También se eliminaron las destinaciones especiales de algunos ingresos fiscales. A fines del ejercicio 1978/1979, casi la totalidad de estas últimas fueron percibidas por una sola entidad, la Administración de Aduanas y Contribuciones, y depositadas en una cuenta única del Tesoro Público. Así, por ejemplo, el monopolio de la *Régie des Tabacs et des Allumettes* ya no pudo percibir ingresos fiscales por cuenta propia. Con motivo de este primer paso en la reforma, el gran número de cuentas corrientes del sector público en el BNRH se redujo, mientras que se consolidaron los movimientos de las cuentas restantes. Se está haciendo, por otra parte, un esfuerzo para sistematizar la contabilidad pública, tanto en la dirección del Tesoro como en los ministerios y entidades oficiales. Por primera vez, el presupuesto de 1979/1980 incorporó en una sola unidad todos los ingresos fiscales y casi enteramente los gastos corrientes y de inversión del gobierno.

Los próximos pasos en los años venideros incluirán: i) la consolidación y agrupación de un gran número de aranceles, con miras a simplificar la estructura impositiva; ii) un mayor control sobre los ingresos de los profesionales y del valor de las facturas de exportación e importación; iii) un mejoramiento en el procedimiento de control y gestión de los fondos públicos; iv) la obligación de todos los ministerios y entidades públicas de presentar mensualmente sus estados financieros al Ministerio de Hacienda y Asuntos Económicos, y v) el aumento de los aranceles de importación sobre ciertos tipos de automóviles y bienes suntuarios y no esenciales.

Por el lado institucional y administrativo, la reforma condujo a la creación de los dos bancos citados, así como de las secretarías de Planificación, de Minas y Recursos Energéticos, y de la Juventud y Deporte. Asimismo, se avanzó en la consolidación del sistema nacional de planificación y gestión

económica, para lo cual, entre otras cosas, se abrieron oficinas regionales de planificación en Les Cayes y Cap-Haïtien, y se incluyeron por primera vez, proyectos regionales integrales en el tercer plan quinquenal 1981-1985.

La puesta en marcha de la reforma fiscal y tributaria provocó ciertas perturbaciones en el desarrollo del ejercicio fiscal de 1978/1979. Debido a estas reformas, no es posible realizar una comparación rigurosa entre el ejercicio de este año y de años anteriores, pues los ingresos de 1979 incluyen rubros que antes no estaban comprendidos en el presupuesto.

En 1979, los ingresos corrientes se incrementaron 37% y los gastos corrientes cerca de 19%. Incluidos los egresos de capital en inversión real y la amortización de la deuda pública, el gasto total se mantuvo al mismo nivel del año anterior; no obstante, se originó un déficit fiscal equivalente a 92 millones de dólares, que representó 45% de los gastos y que fue financiado en sus tres cuartas partes con donaciones y préstamos recibidos del exterior. (Véase el cuadro 13.)

Cuadro 13

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Saldos a septiembre de cada año (millones de gourdes)(a)				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(b)	1977	1978	1979(b)
1. Ingresos corrientes	285	358	412	565	25.6	15.1	37.1
Ingresos tributarios	235	299	355	539	27.2	18.7	51.8
Directos e indirectos	87	106	160	295	21.8	50.9	81.4
Sobre el comercio exterior	148	193	195	244	30.4	1.0	25.1
2. Gastos corrientes	232	272	299	355	17.2	9.9	18.7
Salarios	130	147	180	207	13.1	22.4	15.0
3. Ahorro corriente (1-2)	53	86	113	210	62.3	31.4	85.8
4. Gastos de capital	451	542	729	672	20.2	34.5	-7.8
Inversión real	437	535	720	659	22.4	34.6	-8.5
Amortización de la demanda pública	14	7	9	13	-50.0	28.6	44.4
5. Gastos totales (2+4)	683	814	1 028	1 027	19.2	26.3	-0.1
6. Déficit fiscal (1-5)	-398	-456	-616	-462
7. Financiamiento del déficit	398	456	616	462	14.6	35.1	-25.0
Financiamiento externo	314	362	386	351	15.3	6.6	-9.1
Donaciones (c)	170	157	196	177	-7.6	24.8	-9.7
Préstamos	144	205	190	174	42.4	-7.3	-8.4
Financiamiento interno	84	94	230	111	11.9	144.7	-51.7

Fuente: CEPAL, sobre la base del Banco de la República de Haití e información directa de la Dirección del Tesoro.

(a) Un dólar equivale a 5 gourdes.

(b) Estimaciones.

(c) Excluyen el PL.480 (Título I) y las donaciones de los organismos no gubernamentales.

El mejoramiento de los ingresos corrientes se debió a una mejora de 52% en la recaudación de los ingresos tributarios, estimándose que los gravámenes directos e indirectos se incrementaron en 81%. La aplicación de la reforma permitió que en 1979 las recaudaciones alcanzaran 295 millones de gourdes —de los cuales 114 millones se debieron únicamente a la reforma— frente a 160 millones en el año precedente, superando por primera vez a los impuestos al comercio exterior como principal fuente de ingresos tributarios. Con respecto al comercio exterior, se preveía una baja de 6%, debido a la caída en los precios y volúmenes del café, pero el mejoramiento del control y la supresión de las afectaciones de organismos paraestatales a cuentas especiales produjo un aumento del 25% equivalente a 50 millones de gourdes adicionales. Entre los principales factores que permitieron este aumento cabe señalar que el Tesoro, a través de la Administración de Aduanas, recibió íntegramente el importe del impuesto al café, lo que significó un ingreso adicional de 14 millones de gourdes; asimismo, el Tesoro recuperó de la *Régie des Tabacs et des Allumettes* ingresos fiscales por 11 millones, de la cuenta especial de inversión del IDAI otros 18 millones y, finalmente, 7 millones que anteriormente se incorporaban directamente al presupuesto de desarrollo. En síntesis, se observó una mejoría apreciable en los mecanismos de recaudación de impuestos al comercio exterior.

La expansión de los gastos corrientes provino de aumentos tanto en los salarios como en los gastos de operación resultantes de la creación de nuevos ministerios y otras entidades públicas. A la vez, su participación en los gastos totales aumentó de 30% en 1978 a 35% en 1979.

Las erogaciones con cargo al presupuesto de desarrollo habían sido las más dinámicas hasta 1978, manteniendo cierta independencia de los ingresos y gastos corrientes y, por lo tanto, generando un déficit fiscal creciente. Durante 1979 la disminución de la inversión real, por una parte, y el significativo incremento del ahorro corriente derivado de mayores ingresos, por otra, condujo a una reducción del déficit fiscal cercana al 25% con respecto al año precedente. En su financiamiento se observa una mayor importancia de la ayuda externa, que cubrió 75% del déficit, en comparación con 62% el año anterior. Esto contrastó con el menor aporte interno que financió el resto del déficit. (Véase nuevamente el cuadro 13.)

En los cuatro primeros años abarcados por el plan quinquenal 1976-1980, la inversión pública desembolsada aumentó 50%; el 38% de ella se destinó a transporte y especialmente a la construcción del eje caminero Cap Haïtien-Les Cayes terminado a principios de 1980, el 14% a la agricultura y el 12% a la energía eléctrica, aplicado a las centrales de Drouet y Varreux y a mejoras en el sistema de distribución. Estos tres sectores absorbieron dos tercios de la inversión pública, a pesar de que la capacidad de la agricultura para absorber recursos es limitada, lo que explica su baja participación; con todo, la inversión pública en la agricultura no guardó relación con la apremiante necesidad de mejorar los niveles de vida y de producción en el campo. En cambio, sólo se destinó poco más de 6% y menos de 5% de la inversión a salud y educación, respectivamente, si bien estos sectores son atendidos parcialmente por instituciones no gubernamentales internacionales que complementan en buena medida la acción del gobierno.

Durante 1976-1979, más del 60% de los gastos de inversión pública se financiaron con recursos externos. No obstante, cabe señalar que la inversión desembolsada en 1979 disminuyó 8.5% debido tanto a una baja de 12% en la afluencia de recursos externos como a una disminución de 3% en el financiamiento nacional. (Véase el cuadro 14.)¹⁴

Cuadro 14

HAITI: DISTRIBUCION DE LOS GASTOS PUBLICOS DE DESARROLLO, POR ACTIVIDAD(a)
(Millones de gourdes)(b)

	A fines de septiembre de cada año			
	1976	1977	1978	1979(c)
Total	437	535	720	659
Agricultura	41	59	113	120
Industria y minería	10	10	22	12
Energía	26	117	99	47
Transporte	204	197	278	213
Telecomunicaciones	33	18	14	24
Turismo	1	-	3	2
Salud	13	31	46	55
Agua potable	33	10	3	7
Educación	16	21	30	43
Desarrollo comunitario	45	53	84	97
Desarrollo urbano y vivienda	1	-	1	6
Otras administraciones	14	19	27	33
Financiamiento nacional	150	174	252	245
Financiamiento externo	287	361	468	414

Fuente: Secretaría de Planificación, Plan anual del ejercicio 1978-1979 y 1979-1980, Puerto Príncipe, septiembre de 1979.

(a) Se incluye tanto la formación de capital fijo como las compras de servicios y bienes no personales del gobierno.

(b) Un gourde equivale a un quinto de dólar.

(c) Estimados sobre la base del coeficiente de gastos ejecutados por sectores respecto a gastos presupuestarios en los dos ejercicios fiscales anteriores.

¹⁴ Los montos de los programas presupuestados para 1979 en el plan operativo fueron 3.5% inferiores a los de 1978, y sólo se cumplieron en 80%. Además, la reforma administrativa provocó problemas burocráticos internos.