

NACIONES UNIDAS

CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADO

E/CEPAL/L.131  
18 de marzo de 1976

ORIGINAL: ESPAÑOL

02

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Proyecto de Investigación

EL DESARROLLO LATINOAMERICANO: SU EVALUACION Y  
PERSPECTIVAS A LARGO PLAZO

Esquema Sintético Preliminar

76-3-468



## Introducción

En estos últimos años, la Secretaría ha efectuado dos evaluaciones bienales del desarrollo latinoamericano relacionadas con la aplicación y cumplimiento de la Estrategia Internacional de Desarrollo (EID), desde el punto de vista de la región. Estos trabajos condujeron a las Evaluaciones de Quito y de Chaguaramas, las cuales significaron una valiosa contribución a las labores de las Naciones Unidas y tuvieron especial importancia en la conformación de una posición latinoamericana que abarcó materias con connotaciones políticas sobre las que no es fácil lograr consenso.

Ahora bien, cuando éstos y otros trabajos afines de los últimos tiempos se consideran en función de las responsabilidades ineludibles de la CEPAL, y cuando se medita en la evolución de las ideas que ha venido formulando la secretaría desde tiempo atrás, y en las transformaciones y cambios que se han producido en América Latina y que se están gestando en el orden internacional, se aprecia la oportunidad y se siente la necesidad de que la secretaría se concentre en un esfuerzo por emprender estudios más ambiciosos y de carácter más orgánico. Estudios orientados a "repensar" la realidad del proceso económico y social latinoamericano, destacar sus aspectos comunes y las peculiaridades que se desprenden del variado cuadro de los países de la región; examinar las perspectivas y opciones que se ofrecen al desarrollo de nuestros países en el largo plazo y en el marco de las nuevas condiciones internacionales que se vislumbran para el futuro, y contribuir con ideas o planteamientos de estrategias y políticas que hagan más explícitos los cambios de naturaleza institucional y estructural que deben promoverse.

La materialización de estos propósitos ha llevado a la secretaría a plantear un proyecto que puede definirse alrededor de tres temas centrales, a saber:

/a) la

- a) la evaluación del proceso económico y social durante el período de postguerra;
- b) la potencialidad y limitaciones del desarrollo económico latinoamericano, y
- c) el examen de las perspectivas a largo plazo del crecimiento económico en el plano nacional, regional y mundial, sobre la base de las definiciones de distintos escenarios de desarrollo.

La naturaleza de las preocupaciones que inspiran el proyecto define a su vez dos de sus características metodológicas. De un lado, deberá ocuparse del largo plazo, porque los factores que influyen en los temas que más interesan sólo cambian significativamente en períodos largos. De otro lado, deberá abarcar aspectos sociales, económicos y políticos, lo que hará necesario adoptar en lo posible un enfoque unificado. Además de abarcar estos temas que de antiguo preocupan a la CEPAL, el proyecto brinda oportunidades de avanzar en sentidos que concuerdan plenamente con las recomendaciones de la Asamblea General.

En el último año, la Asamblea General aprobó la resolución 3362 (S-VII) sobre desarrollo y cooperación internacional, la 3409 (XXX) sobre el criterio unificado para el análisis y la planificación del desarrollo, y la 3508 (XXX) sobre el examen de las tendencias a largo plazo del desarrollo económico de las regiones del mundo. Ellas hacen hincapié en la labor que corresponde a las secretarías de las comisiones económicas regionales en el análisis integrado del desarrollo a largo plazo, y no vienen sino a reafirmar las responsabilidades que en los estudios de los problemas del desarrollo corresponden a la secretaría de la CEPAL.

/ESQUEMA SINTETICO

ESQUEMA SINTETICO PRELIMINAR

EL DESARROLLO LATINOAMERICANO: SU EVALUACION Y PERSPECTIVAS  
A LARGO PLAZO

PRIMERA PARTE

Evaluación del proceso económico y social  
en el período 1950-1975

I. Desarrollo y cambio social

- A. Estratificación social. Evolución desde 1950. Surgimiento de nuevos estratos.
- B. Urbanización. Magnitud del fenómeno. Pautas culturales y de consumo.
- C. La situación rural. Sistemas de explotación. Las reformas agrarias. Migración rural-urbana. Participación política y social.
- D. La distribución del ingreso y de los servicios sociales. Pobreza crítica. Evolución de los sistemas educativos.
- E. El crecimiento demográfico. Redistribución geográfica. Evolución de las tendencias.
- F. Desafíos a las sociedades nacionales. Tendencias a un desarrollo social. Surgimiento de un modelo alternativo.

II. Crecimiento y transformación económica

- A. Cambios fundamentales acaecidos en el período 1950-1975.
- B. El dinamismo del proceso. Factores internos y externos.
- C. La participación estatal. El papel de las empresas públicas.
- D. Comercio exterior, financiamiento externo y empresas transnacionales.
- E. Distribución del ingreso y pobreza crítica.
- F. Distribución espacial de la actividad económica. Evaluación de la heterogeneidad entre países o grupos de países.

/III. Relaciones

### III. Relaciones económicas internacionales

- A. América Latina en el cuadro de las transformaciones de la economía mundial entre 1950 y 1975. Principales modificaciones de la estructura del comercio y finanzas externas latinoamericanas.
- B. Comercio internacional. Desarrollo económico y balanza de pagos. Productos básicos. Comercio de manufacturas y semimanufacturas. Relación entre importaciones y etapas del proceso de desarrollo.
- C. Financiamiento externo. Elementos determinantes de su composición y magnitud. Evolución del endeudamiento externo.
- D. Relaciones económicas de América Latina en otras áreas. Países industriales de economía de mercado y países socialistas.
- E. La cooperación entre países en desarrollo.

### IV. Integración económica de América Latina

- A. La constitución de esquemas de integración regional y subregional. Impulso inicial. Crisis actual.
- B. La integración y el desarrollo nacional. Etapas de los procesos de integración y de los modelos de crecimiento económico de los países.
- C. Evaluación del comercio en los diferentes esquemas de integración. Comercio latinoamericano fuera de los esquemas de integración. Relaciones entre esquemas.

### V. La transformación sectorial

#### A. Desarrollo agrícola

1. El sector agrícola en el contexto de las economías nacionales. Relación con el sector externo.
2. La economía agraria. Aspectos institucionales básicos.
3. La dinámica de la producción agrícola. Transformación y heterogeneidad. La demanda interna y externa.
4. La agricultura y el problema nutricional.

/B. Desarrollo

B. Desarrollo industrial

1. Evolución del sector industrial. Características principales. Evaluación a nivel mundial. Su papel en el desarrollo de los países de la región.
2. Factores del desarrollo industrial. Escenarios y patrones de desarrollo industrial.
3. El papel del Estado en la industrialización.

C. La energía

1. El sector energía en el contexto de las economías nacionales.
2. Evaluación de la demanda y abastecimiento de energía en el período 1950-1975.
3. La situación energética latinoamericana en el contexto mundial.

D. Minería

1. Importancia relativa del sector a nivel regional y nacional.
2. Evolución de la demanda y la producción en el período 1950-1975.
3. La minería latinoamericana en el contexto mundial.

E. Transportes y Comunicaciones

1. Transporte marítimo. Marinas mercantes nacionales. Esfuerzos multinacionales. Las flotas extranjeras. Nuevas tecnologías.
2. Transporte terrestre.
3. Comunicaciones.

SEGUNDA PARTE

Perspectivas del desarrollo latinoamericano: evolución  
y cambio en los próximos 25 años

VI. Los recursos básicos. Disponibilidad y exigencias del  
crecimiento económico

- A. Población y recursos humanos. Perspectivas demográficas y fuerza de trabajo.
- B. Recursos agropecuarios. Expansión de la frontera y cambios en la productividad.
- C. Recursos minerales y energéticos. Reservas y factores técnicos y económicos que condicionan su explotación.
- D. La capacidad de acumulación.

VII. Definición y examen de distintos escenarios latinoamericanos  
de desarrollo. Esquemas de análisis cuantitativo.

- A. Escenario en que se proyectan las tendencias generales y las características prevaletentes del proceso económico y social latinoamericano. Análisis del grado de estabilidad, contradicciones y problemas que se derivarían de esas tendencias y orientaciones.
  - 1. Crecimiento económico: significado que tendría la proyección de las tendencias históricas y de las metas de la EID, en el plano nacional, regional e internacional. La evolución hacia fines de esta década y a más largo plazo. Los efectos sobre la ocupación, distribución del ingreso y en la solución de los problemas de la pobreza crítica.
  - 2. Formación de capital. Ahorro nacional y financiamiento externo.
  - 3. Evolución social. Urbanización, educación, estilos de vida, estratificación social. Influencias externas.
  - 4. Relaciones económicas internacionales. Comercio exterior y financiamiento externo. Evolución de la dependencia con los países industriales. Papel de las corporaciones transnacionales. El proceso de integración regional.
  - 5. La evolución sectorial. Producción, productividad y empleo. Agricultura, nutrición y comercio exterior. Producción industrial y patrones de industrialización. Energía. Minería.

/6. Heterogeneidad



6. Heterogeneidad y similitud del desarrollo nacional en el plano regional. Cambios en la posición relativa de los países.
- B. Escenario de creciente integración regional, cambios en el orden económico internacional y aceleración del ritmo de crecimiento. Orientación social del desarrollo.
1. Crecimiento económico: aceleración del crecimiento y tendencias menos desiguales en la distribución de la producción y del ingreso en el plano mundial y regional. Elevación de la ocupación. Cambios en la distribución del ingreso y consideración especial de la pobreza crítica. Modificaciones en la estructura de la demanda interna.
  2. Formación de capital: volumen y asignación sectorial. El aumento del ahorro nacional y la participación del financiamiento externo.
  3. Evolución social. Mayor participación social y política. Modificaciones en la estratificación social coherentes con los cambios económicos y sociales. Política educacional.
  4. Relaciones económicas internacionales. Menor ritmo de crecimiento en los países industriales de economía de mercado. Nueva estructura de las relaciones comerciales externas. Modificaciones en el grado de dependencia con los países industriales. Las corrientes del comercio y su composición. Términos del intercambio. Financiamiento externo. Incremento del comercio entre los países en desarrollo.
  5. Integración regional. El incremento del comercio regional y su composición. Relaciones entre los esquemas de integración. Cooperación financiera. Efectos económicos sectoriales de la integración en el plano nacional. Evolución relativa de los esquemas de integración.
  6. Evolución y transformación sectoriales. Producción, productividad y empleo.  
  
Producción agropecuaria: las necesidades de producción y la disponibilidad de recursos básicos. Comercio exterior.

/Producción industrial:

Producción industrial: aceleración del ritmo de crecimiento; comercio entre los países de la región y con otras áreas; necesidades sociales, estructura de la demanda y patrones de industrialización.

Energía: demanda interna; producción y fuentes primarias; cambios estructurales; abastecimientos externos y balance regional.

Minería: demanda interna, producción y comercio exterior.