

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



Distr.
LIMITADA
LC/L.463/Add.15
Septiembre de 1988
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE

1987

COSTA RICA

Esta versión preliminar del *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1987* se está distribuyendo dividido en una parte introductoria de carácter general, que lleva la signatura LC/L.463 y en varios addenda, cada uno de los cuales contiene el examen de la evolución económica de un país de la región. Estos estudios aparecerán, no en orden alfabético, sino a medida que vayan siendo terminados. El *Estudio* completo se publicará posteriormente.



Notas explicativas

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o despreciable.

Un espacio en blanco en un cuadro indica que el concepto de que se trata no es aplicable.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

El punto (.) se usa para separar los decimales. La raya inclinada(/) indica un año agrícola o fiscal (por ejemplo, 1970/1971).

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "toneladas" indica toneladas métricas, y la palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Salvo indicación contraria, las referencias a tasas anuales de crecimiento o variación corresponden a tasas anuales compuestas.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

COSTA RICA

1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis

En 1987 la economía costarricense se expandió casi 4%, algo menos que el año anterior, en tanto que, debido al fuerte deterioro de la relación de los términos del intercambio, el ingreso nacional bruto permaneció inalterado. Por su parte, la inflación se mantuvo casi sin variaciones y el déficit fiscal disminuyó significativamente. Los desequilibrios externos se agudizaron, debido a la persistencia del déficit en balanza comercial, lo que llevó a suspender gran parte del pago del servicio de la deuda. (Véanse el cuadro 1 y el gráfico 1.)

Contribuyeron a la pérdida de dinamismo la combinación de menor crecimiento del gasto público y mayor recaudación tributaria, al igual que la nueva alza del precio del petróleo y la caída de la cotización internacional del café. Sin embargo, gracias a la expansión de los gastos del sector privado en capital fijo y en consumo y al mayor volumen de exportaciones de productos no tradicionales, todos los sectores, con excepción del agropecuario, se expandieron. De otro lado, la tasa de desempleo cayó al nivel más bajo de lo que va de la década, a lo que coadyuvaron el fuerte incremento en la construcción de viviendas, las inversiones en la agricultura no tradicional, el aumento de los servicios comerciales y financieros y la ampliación de las actividades informales.

La inversión bruta fija volvió a crecer poco más de 8%, impulsada por el auge de la construcción privada, pero su importancia respecto del producto fue bastante inferior a la de 1980 (24 y 20%). Por su parte, el consumo privado siguió recuperándose vigorosamente, esta vez casi 9%, con lo que su nivel bordeó el registrado a comienzos de los ochenta.

El mejoramiento de la recaudación tributaria hizo aumentar los ingresos fiscales, lo que, al ir acompañado de la contención del gasto, redundó en una merma tanto del monto como de la significación relativa del déficit fiscal.

El gobierno continuó aplicando una política destinada a liberalizar la economía con el objeto de mejorar, a través del mercado, la asignación de los recursos. Ello se tradujo en el aflojamiento de las regulaciones sobre el sector financiero y en la eliminación de subsidios y otras formas de injerencia del Estado. Asimismo, se impulsó una política de apertura comercial, que contempló la reducción paulatina de aranceles y sobretasas arancelarias. Estas políticas se insertaron en los compromisos asumidos con los organismos internacionales para renegociar la deuda externa y renovar los flujos de capitales externos.

El intento de cumplir las diversas condiciones estipuladas en los acuerdos pertinentes frustró las expectativas de algunos grupos sociales a los que el Estado ha brindado importante apoyo. En este marco, durante la mayor parte del año se siguió una política monetaria orientada a controlar los incrementos en la cantidad de dinero y crédito, provocados por los cambios y trastornos ocurridos en el sector financiero. Las cuantiosas pérdidas del Banco Central siguieron gravitando fuertemente sobre la emisión. El aumento del medio circulante se debió principalmente a la monetización de recursos provenientes de la Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos (AID), que se destinaron al sector privado. En el ámbito cambiario se mantuvo alto el precio real de la divisa y entró en plena vigencia el nuevo arancel introducido en el año anterior, con tarifas que en general ofrecen a los distintos rubros una protección nominal 10% inferior a la precedente.

Pese a que el circulante (M_1) se expandió únicamente 6% en el año, el índice promedio de precios al consumidor subió de 12 a casi 17%, fenómeno atribuible en buena medida a la eliminación de una serie de subsidios a productos de consumo básico y especialmente a la fuerte emisión monetaria de 1986.

El servicio de la deuda externa siguió constituyendo un obstáculo para mantener un crecimiento económico estable. En 1987 quedaron paralizadas las rondas de negociaciones con los bancos privados y el Club de París, a la espera de los resultados de las que estaban teniendo lugar con organismos

Gráfico 1
 COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

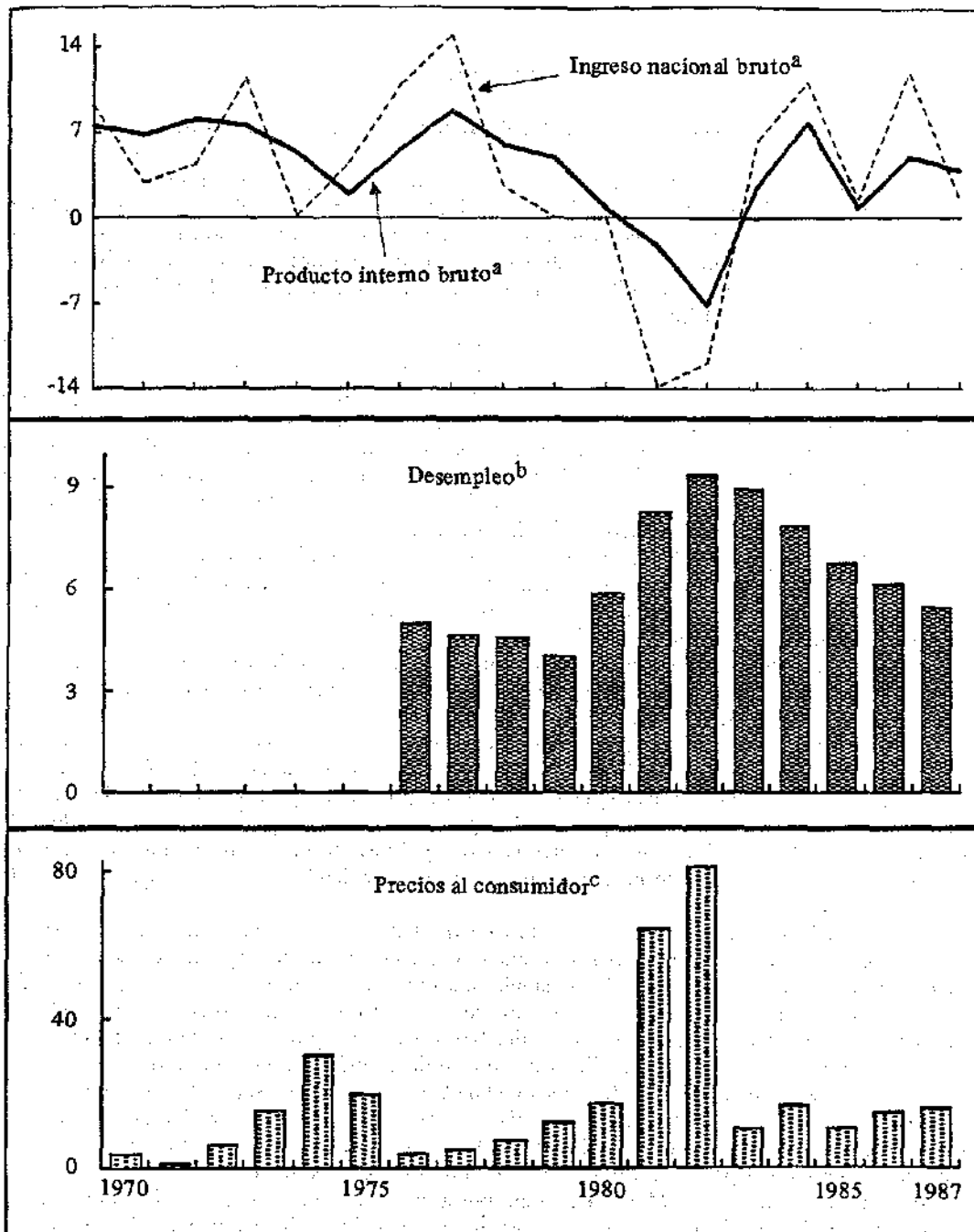
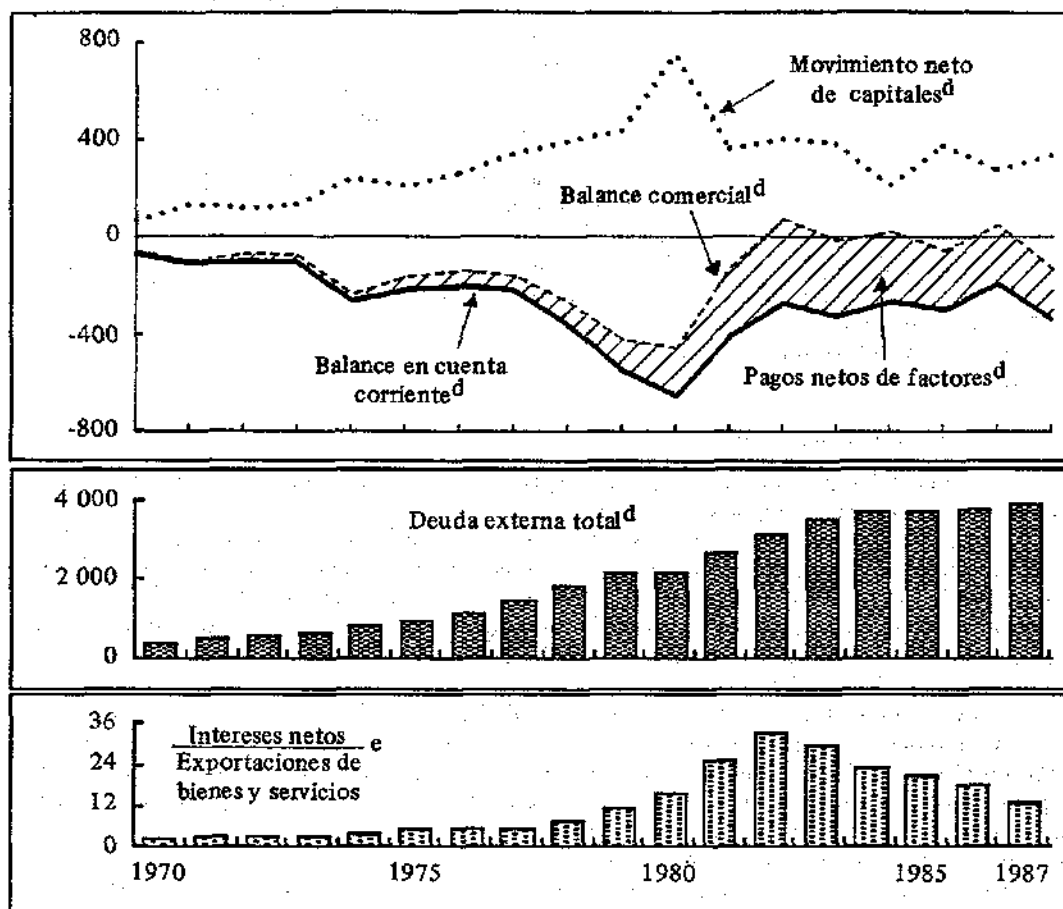


Gráfico 1 (conclusión)



Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

^aTasa anual de crecimiento. ^bTasa anual media total país. ^cVariación porcentual de diciembre a diciembre. ^dMillones de dólares. ^ePorcentajes.

financieros internacionales. Con el Banco Mundial se firmó en octubre de 1987 el acuerdo para la segunda fase del ajuste estructural, cuya validez es de 18 meses, lo que aparte de involucrar un crédito por 100 millones de dólares, probablemente facilitará el acceso a nuevos recursos. En forma simultánea, con el BID se materializaron convenios de apoyo financiero, especialmente para fortalecer el rubro vivienda y la actividad privada.

2. Evolución de la actividad económica

a) El comportamiento de la oferta y demanda globales

Por segundo año consecutivo la oferta global se elevó más de 6%, merced a la moderada expansión del producto interno bruto, superior en todo caso al incremento demográfico, pero, principalmente, al vigor con que siguieron recuperándose las importaciones de bienes y servicios. Estas se vieron incentivadas sobre todo por el alto ritmo a que continuaron ascendiendo las ventas externas de nuevos productos que necesitan de insumos provenientes del exterior y por la amplia disponibilidad de crédito para consumo.

A diferencia de lo ocurrido en 1986, la mayor demanda global no descansó en el impulso de la demanda interna —cuyo incremento se redujo fuertemente—, sino en la sustancial ampliación de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 2.)

El consumo privado siguió recuperándose vigorosamente (9%), con lo que casi logró reeditar su nivel de 1980, gracias al aumento en el número de asalariados, los ingresos percibidos del exterior por cuenta de las exportaciones de nuevos productos, y la considerable ampliación del crédito al sector privado, orientado en parte a la adquisición de bienes duraderos.

La inversión bruta fija mantuvo su gran dinamismo, al crecer por segundo año consecutivo a una tasa superior a 8%, como consecuencia de los programas que la favorecieron. Esto se tradujo en un incremento sustancial de la formación de capital en la esfera privada, lo cual compensó la caída de la inversión pública y la merma de los inventarios. Así, mientras la construcción residencial recibió gran impulso, la inversión pública se vio frenada por la menor disponibilidad de créditos externos y los esfuerzos tendientes a reducir el déficit fiscal.

Por último, el consumo del gobierno sólo creció levemente, en consonancia con la política de control de las finanzas públicas.

b) *La evolución de los principales sectores*

A causa del desfavorable desempeño de la agricultura, las ramas productoras de bienes crecieron menos que los servicios. (Véase el cuadro 3.)

i) *El sector agropecuario.* Entre los factores que repercutieron negativamente sobre el desempeño sectorial —caída de 2.5% en el producto— se cuentan la persistencia de la sequía y la abolición de ciertos subsidios y otras formas de apoyo estatal a los productores. Durante 1987 se eliminó el precio de sustentación del maíz amarillo, que era el último de los subsidios vigentes. Los precios finales de algunos productos como el arroz y el maíz continuaron regulados, pero se tendió a ajustarlos a los internacionales. (Véase el cuadro 4.)

La evolución de los subsectores fue muy disímil. La actividad agrícola se expandió del orden de 6%, en tanto que la pecuaria cayó 25%, con lo que completó una disminución acumulada superior a 35% en el trienio. Muy fuerte fue también la caída de la producción silvícola, que había venido repuntando vigorosamente en los años anteriores. En cambio, la actividad piscícola continuó su acelerada expansión —es el rubro que mayor crecimiento exhibe en el transcurso de los años ochenta—, aun cuando tiende a aminorarse.

Dentro de los cultivos de exportación, la cosecha del café alcanzó un nivel sin precedentes, ya que el incremento de 16% compensó por amplio margen los deterioros de los dos años anteriores, lo que fue atribuido a la temprana maduración del cultivo y a incrementos en la productividad, como consecuencia del control de la plaga de la roya. La producción de banano se elevó 5%, acercándose a sus máximos históricos, merced a incrementos tanto de la productividad, como de la superficie cultivada; de otro lado, los gravámenes por caja exportada de este producto disminuyeron de 70 a 22 centavos de dólar entre fines de 1985 y 1987. La producción de caña de azúcar descendió 2%, a causa de una nueva contracción de la superficie bajo cultivo, ante las expectativas de bajas en el precio internacional y la reducción de la cuota otorgada por los Estados Unidos. Por último, la producción de cacao se expandió 12%, ante incrementos en la superficie cultivada y la asistencia técnica otorgada por agencias gubernamentales.

Dentro de la producción de granos básicos, la de arroz declinó 14%, debido al embate de la sequía y a la política orientada a promover cultivos competitivos internacionalmente, que significó la disminución del apoyo estatal a este rubro. Esa misma política fue la causa principal de la violenta caída de la producción de sorgo, que en años anteriores había exhibido interesantes progresos. Por el contrario, se mantuvo el dinamismo que viene evidenciando desde hace tiempo la cosecha de frijol, la cual, de este modo, casi triplicó la correspondiente a 1980.

El fuerte deterioro de la actividad pecuaria obedeció fundamentalmente a la nueva reducción en el hato de la ganadería de res, lo que a mediados de año llevó a prohibir la exportación de carne. También declinó la actividad porcina. En cambio, la avicultura aumentó considerablemente, merced a los estímulos a la sustitución en el consumo.

ii) *El sector industrial.* Aunque la actividad manufacturera ha estado creciendo desde 1983, la expansión es muy inestable, sobreviniendo, tras un año de fuerte dinamismo, otro de considerable desaceleración. Así, después de un crecimiento superior a 7% el año anterior, el aumento del producto

sectorial llegó a 6% en 1987. La demanda de productos manufacturados proveniente de mercados extrarregionales compensó con creces el estancamiento de las exportaciones al Mercado Común Centroamericano. Las ramas más vinculadas al mercado centroamericano, como textiles, cuero y calzado —y que no han podido reorientar su producción— siguieron perdiendo importancia. Esta última se contrajo 5%, completando una disminución de 17% en el cuatrienio. (Véase el cuadro 5.)

Sobresaliente fue una vez más, como desde 1985, el desempeño de la industria metalmecánica, cuya expansión se ha basado en incrementos de las exportaciones a países ajenos al Mercado Común Centroamericano (especialmente a Panamá). Sin embargo, esta actividad se encuentra todavía muy lejos de los niveles de producción de comienzos de la década.

Dentro de las industrias orientadas principalmente a la producción de bienes de consumo, destacó la de muebles y madera, una de las más duramente golpeada por la crisis de comienzos de la década, y que ahora, gracias a la mayor demanda de bienes durables y el repunte de la construcción, retomó el camino de la recuperación (14%). El renglón de alimentos, bebidas y tabaco, de alta ponderación dentro de las manufacturas, aumentó casi 6%, duplicando así su tasa del año anterior, en parte por el peso de los beneficios del café.

En los bienes intermedios, los minerales no metálicos se expandieron 13%, impulsados por el incremento en la construcción. También la rama de papel y sus productos mostró dinamismo, luego de años de retrocesos o estancamiento.

La ocupación generada por la actividad manufacturera se elevó escasamente (1%), muy por debajo del incremento tanto de la fuerza de trabajo como del producto sectorial. Ello pone de manifiesto la envergadura de los ajustes por los que está pasando el sector con el objeto de elevar su eficiencia y competitividad.

iii) *El sector de la construcción.* Pese a la escasa inversión pública, debido al término de importantes obras de infraestructura, las restricciones presupuestarias y la menor afluencia de créditos externos, la construcción aumentó 4%, gracias al vigoroso incremento (20%) de la efectuada por el sector privado. A ello contribuyeron las medidas gubernamentales tendientes a facilitar la concesión de empréstitos y la mayor disponibilidad de créditos para viviendas. Gran importancia tuvieron en este sentido los aportes de la AID al Banco de la Vivienda y al Sistema de Créditos del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU), así como la ejecución del programa de vivienda rural Costa Rica-Canadá.

La superficie efectivamente edificada aumentó más de 13%, en tanto que la producción de cemento y las ventas para el consumo interno se expandieron del orden de 8%, indicadores que confirman el buen desempeño del sector. (Véase el cuadro 6.)

iv) *El sector eléctrico.* La generación de energía eléctrica se expandió más de 16% y alcanzó un nivel sin precedentes. Sin embargo, enfrentó serias dificultades a causa de la sequía, que redujo los niveles de los embalses y obligó a utilizar mayor producción termoeléctrica a un alto costo.

El proyecto hidroeléctrico Ventanas-Garita (97 000 kW) entró en operaciones durante la segunda mitad de 1987, conjuntamente con las obras de transmisión asociadas, lo que aliviará la insuficiencia de capacidad instalada que afronta el Instituto Costarricense de Electricidad.

El consumo interno de energía volvió a elevarse de manera sustancial, a una tasa bastante superior a la de 1986, con lo que el incremento acumulado en el cuatrienio bordeó el 35%. (Véase el cuadro 7.) Aparentemente, el consumo residencial fue el que más creció, impulsado tal vez por las bajas tarifas y los amplios programas de interconexión rural. Para cubrir sus necesidades, Costa Rica hubo de incrementar sustancialmente, una vez más, sus compras de fluido eléctrico a Honduras.

c) *La evolución del empleo y del desempleo*

De acuerdo con estadísticas oficiales, entre julio de 1986 e igual mes de 1987 se crearon cerca de 60 mil nuevas ocupaciones, cifra algo superior al crecimiento de la fuerza de trabajo. Esta última se expandió con mayor rapidez que en años anteriores, debido a la considerable inmigración proveniente de otros países centroamericanos, lo que se refleja en la subida de la tasa de participación. Con todo, la tasa de desocupación abierta disminuyó por quinto año consecutivo, situándose (5.5%) en el nivel más bajo de lo que va de la década. (Véase el cuadro 8.)

El desempleo continuó menguando tanto en las zonas rurales como en las urbanas. Esta mejora en el mercado laboral es atribuible a la instalación de nuevas empresas, cuya producción se destina a la

exportación extrarregional, así como al dinamismo de la construcción privada, el comercio y las finanzas, e incluso a una leve ampliación del número de funcionarios en el sector público. La merma del desempleo en el ámbito rural se relaciona con la mayor producción de insumos agrícolas no tradicionales, los cuales son muy intensivos en mano de obra. También contribuyeron el programa de fomento cacaoero y bananero y las mejoras en algunos cultivos, como café y palma africana. Todo ello dio lugar a que en algunas áreas escaseara la mano de obra no calificada.

Finalmente, conviene señalar que el cálculo de las cifras oficiales de ocupación cambió de una periodicidad cuatrimestral a una anual, en el marco de la reducción del gasto público. No fue posible, por lo tanto, seguir apreciando las fluctuaciones estacionales.

3. El sector externo

a) *Introducción*

El comercio externo mostró un moderado incremento de los ingresos de divisas por exportaciones y una fuerte alza en el valor de las compras foráneas. La relación de los términos del intercambio de bienes se contrajo 11 %, debido a la violenta caída —de casi 200 a 120 dólares por quintal— en los precios del café, así como al encarecimiento del petróleo. Las reservas monetarias internacionales, que se habían estado recuperando en los dos años anteriores, disminuyeron, pese al atraso en el servicio de la deuda externa.

b) *La evolución del tipo de cambio*

Con el objeto de apoyar el crecimiento de las exportaciones, se mantuvo alto el precio de la divisa. El tipo de cambio real efectivo para las exportaciones siguió la recuperación iniciada en 1985 y fue casi 7 % superior al del año precedente. (Véase el cuadro 9.)

La competitividad del colón respecto del dólar mejoró un tanto (4%), dado que el ritmo de depreciación interna (18% en términos nominales) fue superior a la de la relación entre los precios domésticos y los estadounidenses. Asimismo, el colón acrecentó su competitividad respecto a las monedas europeas y al yen japonés, debido a la devaluación del dólar frente a esas divisas.

c) *El comercio de bienes*

Pese a que el volumen de las exportaciones de bienes se amplió 10%, el valor de las mismas aumentó apenas 3%, esto es un quinto de la tasa del año precedente, debido a que ahora el valor unitario se redujo 7%. (Véase el cuadro 10.)

La retención de inventarios llevada a cabo durante 1986 por los productores, en espera de mejores precios, y el incremento de más de 15% en la cosecha permitieron ampliar en 40% las exportaciones físicas de café, pero el valor total de las mismas se contrajo 13%, lo que significó una reducción de casi 50 millones de dólares. En octubre se reimplantó el sistema de cuotas, en un intento por estabilizar antes de fin de año la cotización del producto. La cuota fue objeto de dos reducciones sucesivas, para lograr mantener el precio acordado de 120 dólares por quintal. Los grandes consumidores rechazaron la pretensión de la Oficina Internacional del Café en orden a introducir nuevos recortes en la cuota. (Véase el cuadro 11.)

Las exportaciones de banano continuaron recuperándose, luego del drástico descenso experimentado en 1985, gracias al repunte de la producción y a la persistencia de la moderada tendencia al alza de los precios. La merma en el hato ganadero provocó una sustancial disminución en las exportaciones de carne, impidiendo aprovechar la subida de los precios internacionales. A su turno, el valor de las exportaciones de azúcar aumentó más de 50%, debido a que el precio repuntó y a que se liquidaron inventarios para compensar la menor cosecha. (Véase el cuadro 12.)

Al igual que en años anteriores, las exportaciones extrarregionales no tradicionales se elevaron considerablemente. El amplio apoyo gubernamental para fomentarlas coadyuvó a que éstas subieran casi 25%, con lo que llegaron a unos 365 millones de dólares, cifra superior a las ventas de café. Así, este rubro se transformó en el más importante de las exportaciones.

Se continuó otorgando Certificados de Ahorro Tributario (CATS), que reintegran el 15% del valor fob de las exportaciones y que son negociables en el mercado de valores. Los exportadores de flores renunciaron a este apoyo para evitar que los Estados Unidos restringieran el acceso a su mercado, basándose en que estas exportaciones estarían subsidiadas.

Las importaciones de bienes aumentaron a un ritmo muy superior al de las exportaciones, lo que significó un incremento de más de 200 millones de dólares en el año, pese a que en el segundo semestre se restablecieron algunas limitaciones a las compras externas. Cifras preliminares sugieren que el grueso de las mayores internaciones consistió en bienes de consumo duraderos —favorecidas por la rebaja a la mitad de los aranceles para vehículos de menos de 1 300 centímetros cúbicos—, materias primas y bienes tanto intermedios como de capital. (Véase el cuadro 13.)

El comercio con Centroamérica se estabilizó, después de varios años de marcado retroceso. Las exportaciones no crecieron en términos corrientes, lo cual, considerando la evolución precedente y la persistencia de los elevados saldos deudores de algunos de los países miembros, puede interpretarse como un signo promisorio. Sólo una pequeña fracción de la capacidad que ha ido quedando ociosa con el debilitamiento del intercambio subregional ha logrado ser reorientada a producciones con destino al resto del mundo.

d) *El comercio de servicios y el pago a factores*

El comercio de servicios reales mejoró, merced al aporte de la maquila, la cual ha ido incorporando creciente valor agregado nacional. Por otra parte, los ingresos por concepto de turismo volvieron a elevarse, si bien no se logró todavía recuperar los niveles históricos.

El saldo negativo en el servicio de factores disminuyó ligeramente, debido a la reducción en el pago efectivo de intereses de la deuda pública externa contratada con la banca comercial. A la espera de una renegociación, se desembolsaron sólo unos 4 millones de dólares mensuales, es decir casi un tercio de lo que hubiera correspondido, lo que contó con la discreta tolerancia de los acreedores.

e) *El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento*

El saldo negativo de la cuenta corriente se elevó 76%, debido principalmente al deterioro de la cuenta comercial, que acusó la brecha más voluminosa desde 1980. (Véase el cuadro 14.) El desajuste se concentró en el intercambio de bienes, puesto que el saldo en los servicios reales fue positivo.

La lentitud de la renegociación de la deuda externa, el atraso en la firma de acuerdos con los organismos financieros internacionales, la suspensión en los aportes de capital fresco comprometidos por la banca comercial, así como la insuficiente afluencia de capitales externos hacia el sector privado provocaron problemas de liquidez internacional. Estos se tradujeron en atrasos en la tramitación de las solicitudes de divisas para internaciones, lo que se solucionó hacia fines de año con un aporte de 80 millones de dólares que la AID depositó en el Banco Central. Por último, las reservas internacionales disminuyeron levemente.

f) *El endeudamiento externo*

Durante 1987, la deuda externa volvió a crecer más rápidamente después de haberse estabilizado en el bienio anterior. Su monto superó los 3 900 millones de dólares (más de 1 400 dólares por habitante), del cual poco más del 90% correspondió al sector público. Este aceleramiento se debió, en particular, a los mayores atrasos en el servicio de la deuda y no a la mayor entrada de recursos frescos. El servicio de la deuda externa por concepto de intereses y amortizaciones declinó en 400 millones de dólares con respecto a 1986. (Véase el cuadro 15.)

Hacia fines del año, el estado de la deuda con los distintos acreedores era: i) los atrasos con la banca comercial seguían acumulándose, dado que sólo se pagaba el 40% de los intereses contractuales; ii) los compromisos multilaterales se cubrían de acuerdo con los atrasos máximos permitidos; y iii) se esperaba renegociar la deuda bilateral con México y Venezuela.

Durante 1987 se realizaron transacciones por 112 millones de dólares en el marco del programa de cambio de deuda por activos. Sin embargo, este tipo de operaciones fue interrumpido, en el afán de reducir las presiones inflacionarias. En los mercados secundarios la deuda de Costa Rica se transó entre 15 y 20% de su valor libro.

4. Los precios y los salarios

a) *Los precios*

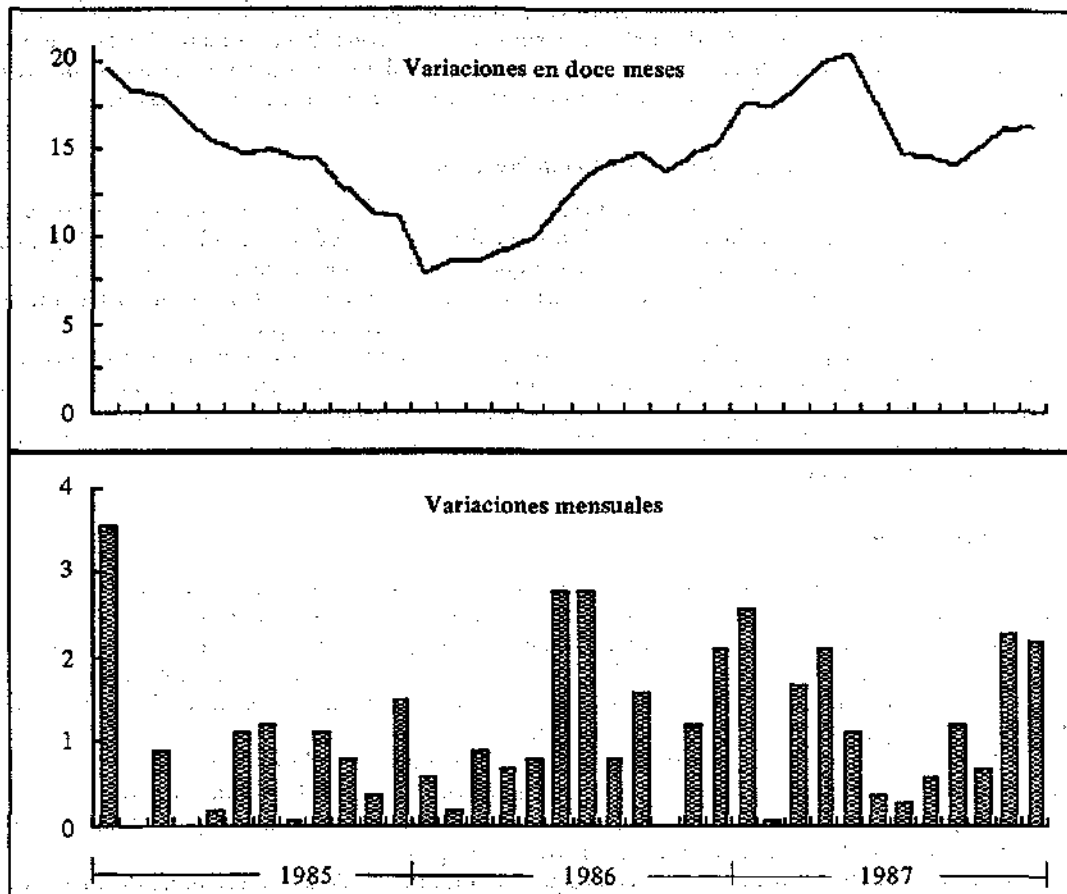
Medida en términos de los precios al consumidor, la inflación en 12 meses a diciembre (16%) fue poco superior a la del año precedente. Por otra parte, la variación media del índice de precios mayoristas fue casi un tercio inferior a la de los precios al consumidor. (Véanse el cuadro 16 y el gráfico 2.)

A pesar de la política monetaria contractiva aplicada en el año, no se logró atenuar el proceso inflacionario. Esto se explica, del lado de la demanda, por el exceso de expansión de los medios de pago durante el año precedente y el primer semestre de 1987 y por la ampliación del crédito. Este último factor obedeció a su turno a la política de liberalización financiera. Por el lado de la oferta, se continuaron liberando los precios de productos de consumo difundido, a los cuales se les retiró el subsidio, si bien el alza en el rubro alimentos fue inferior a la del índice general.

Gráfico 2

COSTA RICA: INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

b) *Los salarios*

La metodología para calcular los reajustes salariales compensatorios fue modificada. En la esfera privada las remuneraciones reales prácticamente se mantuvieron sin variaciones, debido a la adopción, durante el segundo semestre de 1986, del índice de precios al consumidor como elemento determinante de los ajustes salariales. En 1987, en especial durante el segundo semestre, la fórmula se hizo extensiva al sector público.

En lo tocante a los salarios mínimos, se observaron dos tendencias contrapuestas. En tanto que el salario mínimo inferior subió casi 7% en términos reales, rebasando con holgura (26%) el nivel prevaleciente en 1980, el salario mínimo superior declinó 1%, con una pérdida acumulada superior a 18%. Esta evolución es indicativa de un intento por unificar los diversos salarios mínimos existentes. (Véase el cuadro 17.)

Por otra parte, si bien en forma menos ostensible que en otros países del Istmo Centroamericano, en Costa Rica han ido en aumento algunas actividades de carácter informal por cuenta propia, como en el comercio y otros servicios, que se nutren de fuerza de trabajo antes asalariada o de población inmigrante. Este factor relativiza, pues, las conclusiones que pueden extraerse del análisis de la evolución de los salarios.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) *La política fiscal*

La mejoría en la situación financiera del sector público quedó de manifiesto en el importante descenso del déficit respecto del producto. La baja fue consecuencia, a su turno, de la merma (3.3 a 2% respecto del producto). El resto del sector público —constituido por entidades descentralizadas y empresas paraestatales, con excepción del Banco Central— generó excedente. (Véase el cuadro 18.)

Este avance en la reducción del déficit se logró mediante el control de las pérdidas cambiarias del Banco Central, la postergación de gastos para el año 1988 y, en buena medida, el saneamiento financiero de gran parte de las empresas públicas, lo que en conjunto permitió a éstas obtener superávit. Destacaron en este sentido los excedentes de la Caja Costarricense de Seguridad Social, tras pasados al gobierno central, fruto del incremento de las cotizaciones y la rebaja en los costos de los servicios prestados.

Los gastos corrientes del gobierno central se ampliaron, pero el renglón de sueldos y salarios se contrajo levemente en términos reales. Como el nivel de empleo se mantuvo casi estable, los reajustes de los salarios nominales parecen haber sido inferiores a la inflación. Los aumentos en otras erogaciones fueron, en cambio, sustanciales, debido a ciertas transferencias, tanto corrientes como de capital, a algunas empresas públicas e instituciones descentralizadas, en el marco de una política que tiende a su gradual eliminación.

Los gastos de inversión cayeron por tercer año consecutivo, esta vez más de 13%, completando una disminución cercana a 40%, como resultado de la menor disponibilidad de recursos. Esto puede incidir en un futuro cercano tanto en un deterioro de la infraestructura existente, como en un debilitamiento de la complementación del sector público y de los esfuerzos inversionistas de la esfera privada.

A su vez, los ingresos tributarios acusaron un interesante aumento en términos reales, debido a una mejora en la recaudación de los impuestos indirectos. Aumentaron, en particular, las percepciones por concepto del impuesto a las ventas, merced en buena medida a una administración más eficiente y a la introducción de un tributo del 10% a las loterías.

Con objeto de atacar el déficit fiscal, el gobierno sometió en diciembre de 1986 a consideración del Congreso una propuesta de reforma tributaria. Esta se proponía compensar las menores recaudaciones atribuidas a los incentivos otorgados para el fomento de las exportaciones (3 a 4% del presupuesto), e impulsar el turismo así como las actividades forestal, bananera y cooperativas. Los ingresos adicionales provendrían principalmente del impuesto al consumo suntuario y a la tenencia de automóviles. Este paquete tributario resultó muy controvertido y fue aprobado recién en noviem-

bre de 1987 por la Asamblea Legislativa. No tuvo entonces mayor incidencia en los ingresos tributarios del año de referencia.

El déficit fiscal del gobierno central no fue financiado por el Banco Central. Tampoco fue importante la colocación neta de bonos en el mercado financiero, aunque éstos exhibieron gran movilidad para refinanciar los emitidos con antelación, dado que sus plazos son relativamente cortos. El financiamiento interno del déficit tuvo lugar en lo fundamental a través de la centralización de los excedentes de caja en las diversas entidades, empresas e instituciones financieras públicas. Esto tuvo una secuela de iliquidez grave para muchas de estas instituciones.

No obstante las declaraciones oficiales, la privatización de empresas subsidiarias de la Corporación de Desarrollo (CODESA), propiedad del gobierno, tendió a estancarse.

b) *La política monetaria*

La política monetaria y crediticia continuó enmarcada dentro de los lineamientos generales de los acuerdos con los organismos financieros internacionales. Asimismo, se abocó durante la mayor parte del año a mantener el control sobre las variables monetarias y crediticias, en un intento por frenar el alza de los precios. El circulante se redujo en el último trimestre, debido a que en diciembre se autorizaron importaciones por un valor de 80 millones de dólares, que requirieron que los importadores efectuasen un depósito previo de 50% en moneda nacional. Así, el propósito de aplicar una política monetaria mesurada se logró hacia finales del año, ya que —si sólo se comparan los saldos a diciembre— los medios de pago únicamente aumentaron un 6%. (Véase el cuadro 19.) Este ritmo no cubrió los requerimientos del sistema productivo y contribuyó a la pérdida de dinamismo observada en el último trimestre.

El control cuantitativo del crédito se relajó y las operaciones de mercado abierto (venta de bonos de estabilización por parte del Banco Central) fueron insuficientes, ante la magnitud de las pérdidas del Banco Central y la inconveniencia de competir con las necesidades de financiamiento del gobierno central. En estas circunstancias se recurrió a una gran variedad de instrumentos para contener el crecimiento de la liquidez. El aumento de los encajes bancarios no repercutió en el panorama monetario, dado que las tasas ya eran elevadas y no permitían mucha flexibilidad, y que, dentro de la cartera, aumentó la participación de los activos financieros con tasas más bajas. Así, el aumento de los depósitos previos de importación fue de 50% en septiembre, después de haber disminuido de 100 a 50% a principios del año. De otro lado, se impartieron directrices para que las instituciones públicas invirtieran sus excedentes de caja exclusivamente en bonos de gobierno y del Banco Central. Esto no sólo aminoró el volumen de las transacciones del mercado financiero, sino que redujo la liquidez del mercado secundario y presionó sobre las tasas de interés.

Estas medidas hicieron entrar en crisis al sector financiero no regulado, que había venido creciendo rápidamente, lo que se manifestó en la quiebra de 10 de estas entidades. La consecuente pérdida de confianza afectó también al sector financiero regulado.

La moderada política del Banco se tradujo en una contracción, en términos reales, del medio circulante, a lo que contribuyó la merma de las reservas internacionales netas. También el crédito al sector público declinó en términos reales, debido al descenso nominal del correspondiente a las instituciones públicas.

El crédito al sector privado creció a un ritmo superior al 20%, destacando las colocaciones en el sector de la construcción, en particular para la edificación de viviendas, y el incremento del crédito para consumo. Como contrapartida, la significación del crédito para la agricultura y la industria descendió de 85 a 80% del total concedido al sector privado. Ello fue consecuencia hasta cierto punto del proceso de eliminación progresiva de los límites a los empréstitos otorgados por los bancos comerciales, así como de los topes de cartera, con excepción del crédito para pequeños industriales y agricultores.

La expansión del crédito privado se produjo gracias a la mayor competitividad que se trabó en el seno del sistema bancario nacional, cuyas instituciones pudieron ofrecer tasas de interés más altas. El Ministerio de Hacienda, a su turno, trató de frenar el alza del costo del dinero y de evitar la validación de los aumentos ocurridos en el mercado, lo que hizo disminuir la colocación de bonos públicos.

Las tasas de interés del sistema bancario fueron positivas en términos reales, pero inferiores a las de 1986, dado que la inflación excedió de la prevista. Como resultado de la política de tasas de interés más atractivas, el aumento de los depósitos de ahorro y a plazo en el sistema bancario (14%) casi duplicó el del año precedente.

Por último, el instituto emisor trató, al igual que en 1986, de disminuir sus pérdidas y de amortiguar los efectos inflacionarios que éstas generan. El empeño tuvo escaso éxito, debido a que el Banco Central se ha hecho cargo de la deuda externa del país y a que el colón siguió devaluándose, en el marco de la política de comercio exterior.

El Banco Central de Costa Rica, en cumplimiento de sus deberes, ha mantenido una política de estabilidad monetaria y financiera, procurando el equilibrio de las cuentas de la moneda nacional, así como el cumplimiento de las obligaciones del país con el exterior.

Cuentas de la moneda nacional		Cuentas de moneda extranjera		Cuentas de moneda nacional		Cuentas de moneda extranjera	
1986	1987	1986	1987	1986	1987	1986	1987
1.000 millones de colones	1.000 millones de colones	1.000 millones de dólares	1.000 millones de dólares	1.000 millones de colones	1.000 millones de colones	1.000 millones de dólares	1.000 millones de dólares
...

Resumen de los resultados

Cuentas de la moneda nacional		Cuentas de moneda extranjera		Cuentas de moneda nacional		Cuentas de moneda extranjera	
1986	1987	1986	1987	1986	1987	1986	1987
...

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (índice 1980 = 100)	97.7	90.6	93.0	100.3	101.0	106.3	110.2
Ingreso nacional bruto (índice 1980 = 100)	86.2	76.0	80.9	89.9	91.3	102.1	103.4
Población (millones de habitantes)	2.35	2.42	2.50	2.57	2.64	2.72	2.79
Producto interno bruto por habitante (índice 1980 = 100)	94.8	85.3	85.1	89.2	87.3	89.4	90.3
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	-2.3	-7.2	2.7	7.8	0.7	5.3	3.8
Producto interno bruto por habitante	-5.2	-9.9	-0.2	4.8	-2.0	2.5	1.0
Ingreso nacional bruto	-13.8	-11.8	6.5	11.2	1.5	12.0	1.3
Tasa de desocupación ^{bc}	8.7	9.4	9.0	7.9	6.8	6.2	5.5
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	65.1	81.7	10.7	17.4	10.9	15.4	16.4
Variación media anual	37.1	90.1	32.6	12.0	15.0	11.8	16.8
Sueldos y salarios reales ^c	-11.7	-19.8	10.9	7.8	9.0	6.1	-2.5
Dinero	52.2	67.5	35.9	15.5	13.0	30.0	5.6
Ingresos corrientes del gobierno	41.8	73.7	62.6	26.1	18.5	18.8	17.0
Gastos totales del gobierno	...	...	...	...	12.4	28.7	8.3
Gastos totales/producto interno bruto ^b	...	...	...	19.6	18.1	18.7	17.7
Déficit fiscal/producto interno bruto ^b	...	...	...	3.0	2.0	3.3	2.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios							
	-1.9	-5.1	1.6	12.5	-4.1	14.0	4.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios							
	-21.4	-19.9	10.2	8.9	2.2	5.0	18.4
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios							
	-21.8	-3.0	5.7	4.0	-3.1	15.5	-8.5
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-127	73	-16	24	-56	51	-131
Pago neto de utilidades e intereses	-304	-374	-333	-314	-282	-274	-243
Saldo de la cuenta corriente	-408	-274	-330	-265	-305	-193	-341
Saldo de la cuenta capital	358	400	377	209	375	274	337
Variación de las reservas internacionales netas							
	-65	125	64	-84	72	61	-4
Deuda externa total desembolsada ^d	2 687	3 188	3 532	3 752	3 742	3 791	3 914

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares. ^bPorcentajes. ^cPromedio anual de las tasas cuatrimestrales resultantes de las encuestas de hogares, hasta 1987, año en el que la encuesta pasa a ser anual. ^dSe refiere a la deuda desembolsada de mediano y largo plazo.

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Índices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1985	1986	1987 ^a	1980	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Oferta global	93.0	98.9	105.1	146.6	139.8	8.5	0.5	6.4	6.3
Producto interno bruto a precios de mercado	101.0	106.3	110.2	100.0	100.0	7.8	0.7	5.3	3.8
Importaciones de bienes y servicios ^b	75.9	83.2	94.1	46.6	39.8	10.3	-0.2	9.5	13.2
Demanda global	93.0	98.9	105.1	146.6	139.8	8.5	0.5	6.4	6.3
Demanda interna	83.7	90.3	94.7	112.9	97.0	8.0	2.3	7.9	4.9
Inversión bruta interna	73.8	84.2	82.0	26.6	19.8	10.9	7.7	14.1	-2.6
Inversión bruta fija	78.0	84.5	91.7	23.9	19.9	26.1	5.4	8.3	8.5
Construcción	76.6	79.5	79.2	13.7	9.9	19.8	4.2	3.7	-0.3
Maquinaria	79.9	91.1	108.4	10.2	10.0	35.6	7.0	14.1	18.9
Pública	80.1	74.8	66.7	4.8	2.9	7.2	21.5	-6.7	-10.7
Privada	77.5	86.9	97.9	19.1	17.0	31.2	1.9	12.2	12.7
Variación de existencias	36.4	81.8	-3.9	2.7	-0.1				
Consumo total	86.7	92.2	98.7	86.3	77.3	7.3	0.9	6.3	7.0
Gobierno general	93.7	96.4	97.4	18.2	16.1	3.9	1.1	2.8	1.0
Privado	84.8	91.0	99.0	68.1	61.2	8.3	0.9	7.3	8.8
Exportaciones de bienes y servicios ^b	124.2	127.9	139.9	33.7	42.8	9.6	-3.3	3.0	9.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares. ^bLas cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares convertidos a valores constantes de 1980 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Cuadro 3

**COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD
ECONÓMICA A PRECIOS DE MERCADO DE 1980**

	Indices 1980 = 100			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1985	1986	1987 ^a	1980	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Producto interno bruto	101.0	106.3	110.2	100.0	100.0	7.8	0.7	5.3	3.8
Bienes	100.0	105.4	107.3	42.6	41.5	11.4	-1.2	5.4	1.8
Agricultura ^b	108.3	112.9	110.1	17.8	17.8	10.1	-5.5	4.2	-2.5
Industria manufacturera ^c	101.1	108.4	114.3	18.6	19.3	10.4	2.0	7.2	5.5
Construcción	72.9	74.8	78.2	6.2	4.4	23.6	5.6	2.7	4.4
Servicios básicos	113.7	119.8	127.4	6.3	7.3	3.4	-1.6	5.4	6.3
Electricidad, gas y agua	129.0	136.9	145.1	2.1	2.8	3.2	-7.4	6.1	6.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	106.0	111.1	118.4	4.2	4.5	3.6	2.3	4.9	6.5
Otros servicios	100.2	105.4	110.6	51.0	51.2	5.6	2.7	5.2	4.9
Comercio, restaurantes y hoteles	94.9	104.1	111.5	20.1	20.3	11.4	4.6	9.7	7.1
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	110.5	115.2	122.7	11.3	12.6	3.5	2.7	4.2	6.5
Propiedad de vivienda	107.0	109.7	113.6	6.0	6.2	1.6	1.6	2.5	3.6
Servicios comunales, sociales y personales	99.6	101.0	102.7	19.6	18.3	1.8	1.0	1.4	1.6
Servicios gubernamentales	99.2	100.2	101.7	15.2	14.0	1.5	0.5	1.0	1.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales, reponderadas con la estructura a precios corrientes del año 1980. Por tanto, las tendencias obtenidas no coinciden necesariamente con las publicadas por los países en sus cálculos a precios constantes.

^aCifras preliminares. ^bIncluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1980	1984	1985	1986	1987 ^a	Tasas de crecimiento			
						1984	1985	1986	1987 ^a
Indice de la producción (1980 = 100)	100.0	109.9	103.9	108.3	105.6	10.1	-5.5	4.2	-2.5
Agrícola	100.0	117.3	107.1	110.8	118.0	7.6	-8.7	3.5	6.5
Pecuaria	100.0	106.0	100.2	95.7	71.5	16.4	-5.5	-4.5	-25.2
Silvícola	100.0	65.4	73.4	102.7	85.9	18.4	12.3	39.9	-16.3
Piscícola	100.0	88.6	104.5	116.0	128.2	32.0	18.0	11.0	10.5
Producción de los principales cultivos^b									
De exportación									
Café	106	137	124	123	142	10.4	-9.5	-1.1	15.8
Banano	1 108	1 169	1 003	1 106	1 161	1.1	-14.2	10.3	4.9
Caña de azúcar	2 516	2 936	2 766	2 760	2 702	15.4	-5.8	-0.2	-2.1
Cacao	5	4	4	4	5	91.5	10.2	-2.0	12.1
De consumo interno									
Arroz	231	263	225	194	167	6.4	-14.5	-13.8	-14.0
Maíz	75	110	115	123	122	17.2	4.4	7.3	-0.6
Frijol	12	21	23	29	33	44.7	10.2	26.6	12.2
Sorgo	42	48	54	54	35	52.4	13.2	-0.1	-34.7
Tabaco	2	2	2	1	2	22.8	-17.0	-15.6	8.7
Plátano	90	81	79	81	84	-13.0	-2.9	2.5	4.0
Indicadores de la producción pecuaria									
Beneficios^b									
Vacunos	118	123	107	94	41	25.9	-13.4	-11.6	-56.1
Porcinos	19	23	26	21	17	22.2	11.3	-19.8	-16.0
Aves	5	6	6	6	8	21.5	0.4	2.3	25.6
Otras producciones									
Leche ^f	308	346	366	391	407	5.8	5.7	6.9	4.0
Huevos ^d	430	316	228	251	315	13.7	-28.0	10.5	25.4
Indicadores de otras producciones									
Madera ^f	687	449	504	705	589	18.4	12.3	39.9	-16.4
Volumen de la pesca^b	19	17	20	22	25	32.0	18.0	11.0	10.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares.^bMiles de toneladas.^cMillones de litros.^dMillones de unidades.^eMiles de metros cúbicos.^fMiles de

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1984	1985	1986	1987 ^a	Tasas de crecimiento			
						1984	1985	1986	1987 ^a
Indice del valor agregado (1977 = 100)	112.0	110.9	113.1	121.2	127.9	10.4	2.0	7.2	5.5
Bienes de consumo									
Alimentos, bebidas y tabaco	116.3	129.8	134.8	138.3	146.3	13.4	3.9	2.6	5.8
Beneficio de café	134.2	173.0	156.6	146.7	...	10.4	-9.5	-6.3	...
Carne	128.2	135.7	170.3	186.5	...	25.9	25.5	9.5	...
Azúcar	104.2	132.2	132.9	125.7	...	24.7	0.5	-5.4	...
Otros alimentos	117.0	119.5	126.2	133.3	...	11.0	5.6	5.6	...
Textiles, cuero y calzado	105.7	108.1	105.8	101.2	96.0	-5.6	-2.1	-4.3	-5.1
Muebles y madera	118.2	77.4	84.5	83.8	95.3	9.5	9.2	-0.8	13.7
Imprenta, editoriales e industrias conexas	121.6	132.5	144.9	158.1	168.2	16.8	9.4	9.1	6.4
Diversos	80.7	72.2	77.7	73.0	83.0	10.1	7.6	-6.0	13.7
Bienes intermedios									
Papel y productos de papel	145.0	163.5	163.0	165.0	175.6	-7.1	-0.3	1.2	6.4
Productos químicos y caucho	123.8	98.4	99.2	103.0	102.4	7.4	0.8	3.8	-0.6
Refinación de petróleo	210.2	182.9	183.8	278.1	...	29.9	0.5	51.3	...
Minerales no metálicos	128.1	124.0	128.0	136.7	154.1	30.7	3.2	6.8	12.7
Metalmecánica	138.7	72.4	77.6	88.6	96.0	2.3	7.2	14.2	8.3
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Indices de consumo industrial de electricidad (1970 = 100)	314.7	352.1	352.8	383.9	...	10.3	0.2	8.8	...
Indice de empleo (1968 = 100)	187.6	186.3	187.2	188.3	190.4	3.2	0.5	0.6	1.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica, con excepción de las correspondientes a 1987.
^aCifras preliminares basadas en la Encuesta de Coyuntura Industrial del Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas.

Cuadro 6

COSTA RICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1984	1985	1986	1987 ^a	Tasas de crecimiento			
						1984	1985	1986	1987 ^a
Superficie edificada (miles de m ²)									
Permisos ^b	1 300	1 222	1 063	1 169	1 324	23.5	-13.0	10.0	13.3
Construcción efectiva ^c	1 110	782	963	1 132	1 644	4.7	23.1	17.5	45.2
Producción de cemento^d									
Total	431	468	475	533	575	45.3	1.5	12.2	7.9
Ventas para el consumo interno ^e	428	436	451	523	562	57.4	3.4	16.0	7.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^aCifras preliminares. ^bSobre la base de permisos otorgados para construcción, ampliación y remodelación. ^cSobre la base de una estimación de la Cámara de la Construcción. ^dMiles de toneladas. ^ePrincipalmente con destino a la construcción privada.

Cuadro 7

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA GENERACION, CONSUMO Y EXPORTACION DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh				Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Generación	3 011	2 776	2 898	3 377	5.3	-7.8	4.3	16.5
Hidroeléctrica	2 966	2 766	2 892	2 998	5.3	-6.7	4.5	3.7
Térmica	45	10	6	79	5.4	-77.7	-40.0	1 216.7
Consumo	2 345	2 471	2 691	3 073	6.5	5.3	8.9	14.2
Residencial	1 053	1 122	1 242	...	4.6	6.5	10.6	...
Industrial	673	675	735	...	10.3	0.2	8.8	...
Alumbrado público	77	81	81	...	4.0	5.1	-	...
Comercial ^b	542	593	633	...	5.6	9.4	6.7	...
Exportación	415	60	-77	-171	-13.0	-85.5	-228.3	-122.1
Consumo más exportación	2 761	2 531	2 614	2 902	3.0	-8.3	3.3	11.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y del Banco Central de Costa Rica.
^aCifras preliminares. ^bIncluye consumo de energía eléctrica en proyectos de construcción del propio ICE.

Cuadro 8

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION^a

	Miles de personas			Participación ^b	Tasas		
	Fuerza de trabajo	Ocupación	Desocupación		Desocupación		
					Nacional	Urbana	Rural
1980	770.3	724.7	45.6	34.7	5.9	5.9	5.9
1981	795.8	726.2	69.6	35.0	8.7	9.1	8.4
1982	838.5	759.9	78.6	36.1	9.4	10.5	8.3
1983	843.8	767.6	76.2	35.5	9.0	9.3	8.7
1984 ^c	865.6	797.1	68.5	35.6	7.9	8.2	7.6
1985	887.5	826.7	60.8	35.7	6.8	7.2	6.4
1986	910.9	854.2	56.7	35.8	6.2	6.8	5.6
1987 ^d	965.3	912.1	53.2	36.8	5.5	5.4	4.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Estadísticas y Censos.

^aCifras del mes de julio que registran las encuestas de hogares que cuatrimestralmente se realizaban en el país hasta 1986; a partir de 1987, la encuesta se realiza solamente en julio. ^bPorcentaje de la fuerza de trabajo sobre la población total. ^cPromedio de las encuestas efectuadas en marzo y noviembre. ^dCifras preliminares.

Cuadro 9

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS TIPOS DE CAMBIO

Promedios anuales y trimestrales	Tipos de cambio nominales ^a (colones por dólar)	Indices del tipo de cambio real efectivo ^b	
		Exportaciones	Importaciones
1970-1979	7.74	106.7	104.5
1980	9.23	100.0	100.0
1981	20.58	145.0	150.4
1982	38.93	129.1	130.4
1983	42.20	114.3	113.4
1984	44.54	113.8	113.1
1985	50.45	121.5	120.3
1986	56.00	121.4	118.0
1987	62.78	129.0	121.6
1985			
I	48.30	114.0	114.8
II	49.49	118.0	118.2
III	51.27	123.7	121.4
IV	52.75	130.3	126.9
1986			
I	54.00	126.8	123.5
II	55.29	122.0	119.1
III	56.62	117.4	114.8
IV	58.03	119.3	114.7
1987			
I	59.40	123.7	114.5
II	61.34	127.7	119.9
III	63.40	129.0	122.7
IV	66.97	135.4	129.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Fondo Monetario Internacional.

^aDatos del Fondo Monetario Internacional, salvo el período octubre de 1980-diciembre de 1983, en que se usaron tipos de cambio proporcionados por el Banco Central de Costa Rica. ^bCorresponde al promedio de los índices del tipo de cambio real del colón con respecto a las monedas de los principales países con que Costa Rica tiene intercambio comercial, ponderados por la importancia relativa de las exportaciones o las importaciones, según el caso, hacia o desde esos países. Desde 1970 a 1980 estas ponderaciones corresponden al promedio del período 1975-1979 y a partir de 1981 al promedio del período 1982-1985. En los cálculos se han utilizado preferentemente índices de precios al por mayor. Para la metodología y fuentes utilizadas, véase el apéndice técnico en el *Estudio Económico de América Latina*, 1981.

Cuadro 10

**COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL
COMERCIO EXTERIOR DE BIENES**

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^a
<i>Tasas de crecimiento</i>							
Exportaciones (fob)							
Valor	0.2	-13.3	-1.9	17.0	-5.6	15.2	2.8
Volumen	12.7	-9.2	1.2	14.6	-4.7	1.0	10.3
Valor unitario	-11.1	-4.5	-3.1	2.1	-1.0	14.1	-6.8
Importaciones (fob)							
Valor	-20.7	-26.2	11.6	11.0	0.8	4.2	19.6
Volumen	-23.9	-24.2	18.3	14.4	-0.9	10.1	13.9
Valor unitario	4.2	-2.6	-5.7	-3.0	1.7	-5.3	5.0
Relación de precios del intercambio	-15.1	-2.6	2.0	3.5	-2.8	20.1	-11.3
<i>Indices (1980 = 100)</i>							
Poder de compra de las exportaciones	95.7	84.5	87.3	103.6	96.0	116.4	113.8
Quántum de las exportaciones	112.7	102.3	103.5	118.6	113.0	114.1	125.9
Quántum de las importaciones	76.1	57.6	68.2	78.0	77.3	85.2	97.0
Relación de precios del intercambio	84.9	82.7	84.3	87.3	84.9	101.9	90.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

Cuadro 11

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1985	1986	1987 ^a	1980	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Total	939	1 085	1 114	100.0	100.0	16.9	-5.8	15.5	2.7
Centroamérica	144	100	100	21.3	9.0	3.2	-25.4	-30.6	
Resto del mundo	795	985	1 014	78.7	91.0	16.5	-1.1	23.9	2.9
Principales exportaciones tradicionales	595	690	649	60.0	58.3	13.5	-0.9	16.0	-5.9
Café	316	378	330	26.2	29.6	16.2	18.2	19.6	-12.7
Banano	208	229	243	27.5	21.8	4.4	-17.1	10.1	6.1
Carne	54	70	57	3.5	5.1	36.4	23.4	29.6	-18.6
Azúcar	14	11	17	2.7	1.5	48.5	-62.0	-21.4	54.5
Cacao	3	2	2	0.1	0.1	50.0	66.7	-23.3	6.5
Otros ^b	200	295	365	18.7	32.4	25.1	-2.0	47.5	23.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y de la Dirección General de Estadística y Censos.

^a Cifras preliminares.^b Si se incluye el valor agregado nacional incorporado a la maquila en 1986 y 1987, los valores son 331 y 406, respectivamente.

Cuadro 12

COSTA RICA: VOLUMEN DE EXPORTACION DE PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas			Tasas de crecimiento			
	1985	1986	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Café	123	94	136	4.6	8.8	-23.6	44.7
Banano	851	941	980	0.8	-16.6	10.6	4.1
Carne	27	35	26	50.0	28.6	29.6	-25.7
Azúcar	45	76	77	90.7	-56.3	68.9	1.3
Fertilizantes	48	60	...	-14.3	53.3	-28.3	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares.

Cuadro 13

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares					Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1985	1986	Enero-Agosto		1987 ^a	1980	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
			1986	1987							
Total	1 098	1 163	739	905	1 385	100.0	100.0	10.7	0.4	5.9	19.1
Bienes de consumo	244	233	145	168	...	25.5	...	13.2	0.3	-4.5	15.9
Duraderos	78	65	41	51	...	9.4	...	52.5	7.7	-16.7	24.4
No duraderos	166	168	104	117	...	16.1	...	2.1	-2.9	1.2	12.5
Materias primas y bienes intermedios	623	635	403	495	...	53.2	...	2.8	-2.4	1.9	22.8
Petróleo y combustibles	177	117	80	91	102	13.2	7.4	-8.6	8.6	-33.9	-12.8
Otros	446	518	323	404	...	40.0	...	7.9	6.1	16.1	25.1
Bienes de capital	231	295	180	242	...	21.3	...	39.4	9.1	27.7	34.4
Agrícola	17	8	6	6	...	1.5	...	24.2	-13.8	-52.9	-
Transporte	62	85	51	75	...	5.6	...	62.8	22.7	37.1	47.1
Industria manufacturera y minería	79	117	115	148	...	6.9	...	28.9	15.3	48.1	28.7
Construcción	21	32	...	...	...	2.6	...	45.3	-21.3	52.4	...
Otros	52	53	8	13	...	4.7	...	38.3	11.9	1.9	62.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y de la Dirección General de Estadística y Censos.

^aCifras preliminares.

Cuadro 14

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^a
Balance en cuenta corriente	-658	-408	-274	-330	-265	-303	-193	-341
Balance comercial	-459	-127	73	-16	24	-56	51	-131
Exportaciones de bienes y servicios	1 198	1 175	1 116	1 133	1 275	1 223	1 395	1 459
Bienes fob	1 001	1 002	869	853	997	941	1 084	1 114
Servicios reales ^b	197	173	248	280	278	282	310	345
Transporte y seguros	48	33	57	59	60	50	54	60
Viajes	85	96	133	133	121	123	139	150
Importaciones de bienes y servicios	1 657	1 302	1 043	1 149	1 252	1 279	1 343	1 590
Bienes fob	1 375	1 091	805	898	997	1 005	1 048	1 253
Servicios reales ^b	283	213	238	250	255	274	295	337
Transporte y seguros	177	128	130	133	134	144	150	172
Viajes	60	48	44	52	55	58	67	82
Servicios de factores	-218	-308	-377	-337	-321	-290	-282	-253
Utilidades	-16	5	5	7	-8	-22	-14	-43
Intereses recibidos	16	20	24	34	33	44	41	27
Intereses pagados	-216	-329	-403	-374	-340	-304	-300	-227
Otros	-2	-4	-3	-4	-7	-8	-8	-10
Transferencias unilaterales privadas	20	27	30	23	32	43	37	43
Balance en cuenta de capital	749	358	400	377	209	375	274	337
Transferencias unilaterales oficiales	-5	-	6	46	111	179	114	146
Capital de largo plazo	402	212	24	1 190	65	341	-59	-435
Inversión directa (neta)	48	66	26	55	52	65	57	83
Inversión de cartera (neta)	122	-2	-2	-3	-	-13	-2	-
Otro capital de largo plazo	232	149	-	1 137	13	288	-114	-518
Sector oficial ^c	83	113	-32	1 189	126	339	-43	-496
Préstamos recibidos	112	169	126	1 362	384	594	279	...
Amortizaciones	-23	-45	-146	-180	-231	-255	-309	...
Bancos comerciales ^c	9	-18	-20	-15	-27	-16	-14	-14
Préstamos recibidos	32	11	6	1	-	-	-	...
Amortizaciones	-23	-29	-26	-16	-27	-16	-14	...
Otros sectores ^c	140	53	52	-37	-86	-35	-57	-8
Préstamos recibidos	267	186	168	64	41	67	69	...
Amortizaciones	-127	-133	-116	-101	-127	-102	-125	...
Capital de corto plazo (neto)	422	48	208	-927	-72	-303	132	458
Sector oficial	287	51	398	-530	-3	-196	150	521
Bancos comerciales	32	5	42	-97	12	-2	3	-
Otros sectores	104	-8	-231	-301	-81	-104	-21	-63
Errores y omisiones netos	-71	98	162	68	111	158	87	168
Balance global^d	92	-50	125	47	-56	72	81	-4
Variación total de reservas								
(- significa aumento)	-33	65	-125	-64	84	-72	-61	4
Oro monetario	-	28	-7	-1	14	-11	-4	...
Derechos especiales de giro	6	-	-	-3	3	-	-	...
Posición de reserva en el FMI	10	-	-	-	-	-	-	...
Activos en divisas	-43	14	-95	-170	82	-88	-24	...
Otros activos	-5	-23	-14	11	21	-5	-17	...
Uso de crédito del FMI	-1	46	-10	99	-36	32	-16	...

Fuente: 1980-1986: Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, abril 1988; 1987: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^a Cifras preliminares.

^b Incluye Otros servicios no factoriales.

^c Incluye Préstamos netos concedidos y Otros activos y pasivos.

^d Es igual a Variación total de las reservas (con signo contrario), más Asientos de contrapartida.

Cuadro 15
COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1980	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^a
Millones de dólares							
Deuda externa total							
Saldos	2 209	3 188	3 532	3 752	3 742	3 791	3 914
Pública	1 797	2 807	3 184	3 419	3 425	3 432	3 612
Privada	412	381	348	332	317	307	302
Desembolsos ^b	535	299	481	272	315	193	103
Servicio	389	807	680	725	692	736	325
Amortizaciones ^b	173	404	305	386	387	442	155
Intereses	216	403	375	339	304	294	170
Deuda externa pública^b							
Desembolsos	426	235	461	254	300	175	83
Servicio	258	748	600	653	680	668	281
Amortizaciones	80	350	252	339	400	392	128
Intereses	178	398	348	314	280	276	153
Porcentajes							
Relaciones							
Deuda externa total/exportaciones bienes y servicios	184.4	285.7	311.7	294.3	306.5	273.1	268.3
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	32.5	72.3	60.0	56.9	56.7	53.0	21.7
Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios	18.0	36.1	33.1	26.6	24.9	21.2	...
Servicio/desembolsos	60.6	318.3	130.2	257.1	226.7	381.7	315.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares a septiembre.

^bDeuda externa desembolsada de mediano y largo plazo.

Cuadro 16
COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1980	1982	1983	1984	1985	1986	1987 ^a
Indices (promedio del año)							
Indice de precios al consumidor ^a	147.4	384.1	509.4	570.3	656.1	733.8	857.4
Alimentos	158.4	462.4	611.4	665.2	746.7	835.2	958.2
Indice de precios mayoristas ^b	143.6	494.3	623.7	671.5	741.3	808.0	893.8
Productos importados	152.4	607.2	716.6	760.2	820.8	880.8	953.3
Productos nacionales	138.7	430.3	571.2	621.3	696.4	767.0	860.3
Variación de diciembre a diciembre							
Indice de precios al consumidor	17.8	81.7	10.7	17.4	10.9	15.4	16.4
Alimentos	18.7	101.1	8.2	15.7	5.0	17.7	12.1
Indice de precios mayoristas	19.3	79.1	5.9	12.2	7.6	11.9	10.9
Productos importados	21.8	66.9	3.0	10.9	4.7	10.5	8.4
Productos nacionales	17.3	89.4	8.3	13.2	9.7	12.8	12.5
Variación media anual							
Indice de precios al consumidor	18.1	90.1	32.6	12.0	15.0	11.8	16.8
Alimentos	21.8	113.6	32.2	8.8	12.3	11.9	14.7
Indice de precios mayoristas	23.7	108.3	26.2	7.7	10.4	9.0	10.6
Productos importados	27.6	109.2	18.0	6.1	8.0	7.3	8.2
Productos nacionales	21.5	107.5	32.7	8.8	12.1	10.3	12.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General de Estadística y Censos y del Banco Central de Costa Rica.

^aCorresponde al ingreso medio y bajo del área metropolitana de San José; el año base es 1975.

^bAño base 1978 = 100.

Cuadro 17

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975 = 100)				Tasas de crecimiento				
	1984	1985	1986	1987 ^a	1983	1984	1985	1986	1987 ^a
Sueldos y salarios medios									
Nominal total	682.1	855.8	1 015.2	1 071.7	47.1	20.7	25.5	18.6	5.6
Sector público	600.3	778.5	927.7	...	45.6	17.6	29.7	19.2	...
Gobierno Central	588.4	694.2	837.7	939.3	38.2	21.0	18.0	20.7	12.1
Instituciones autónomas	607.6	836.2	986.6	...	50.8	14.9	37.6	18.0	...
Sector privado	734.5	910.0	1 070.5	1 159.6	48.9	21.6	23.9	17.6	8.3
Real total ^b	119.6	130.4	138.3	134.9	10.9	7.8	9.0	6.1	-2.5
Sector público	105.3	118.7	126.4	...	9.7	5.1	12.7	6.5	...
Gobierno Central	103.2	105.8	114.2	118.3	4.3	8.1	2.5	7.9	3.6
Instituciones autónomas	106.5	127.5	134.5	...	13.7	2.6	19.7	5.5	...
Sector privado	128.8	138.7	145.9	146.0	12.2	8.6	7.7	5.2	0.1
Salario mínimo									
Nominal									
Nivel superior	541.0	596.9	633.6	678.3	44.2	17.7	10.3	6.1	7.1
Nivel inferior	858.8	1 061.2	1 253.9	1 446.9	53.4	17.7	23.6	18.2	15.4
Real ^b									
Nivel superior	94.9	91.0	86.3	85.3	8.7	5.2	-4.1	-5.2	-1.1
Nivel inferior	150.6	161.7	170.9	182.2	15.7	5.2	7.4	5.7	6.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

^aCifras preliminares, promedio primer semestre.^bDeflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Cuadro 18

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
1. Ingresos corrientes	27 012	32 005	38 029	44 500	26.1	18.5	18.8	17.0
Ingresos tributarios	24 659	29 666	33 638	41 383	18.4	20.3	13.4	23.0
Directos	5 275	5 629	6 471	7 458	2.1	6.7	15.0	15.3
Indirectos	11 050	13 288	14 493	20 511	41.2	20.3	9.1	41.5
Sobre el comercio exterior	8 334	10 749	12 674	13 414	6.3	29.0	17.9	5.8
2. Gastos corrientes	26 586	30 144	36 858	43 385	26.8	13.4	22.3	17.7
Remuneraciones	9 822	10 981	13 651	15 649	27.1	11.8	24.3	14.6
Otros gastos corrientes	16 764	19 163	23 207	27 736	26.6	14.3	21.1	19.5
3. Ahorro corriente (1-2)	426	1 861	1 171	1 115				
4. Gastos de capital	5 392	5 802	9 418	6 715	...	7.6	62.3	-28.7
Inversión real	3 662	3 390	2 834	2 453	24.9	-7.4	-16.4	-13.4
Otros gastos de capital	1 730	2 412	6 584	4 262	-19.2	39.4	173.0	-35.3
5. Gastos totales (2 + 4)	31 978	35 946	46 276	50 100	...	12.4	28.7	8.3
6. Déficit (o superávit) fiscal (1 - 5)	-4 966	-3 941	-8 247	-5 600				
7. Amortización de la deuda	1 896	1 724	1 969	1 777	79.5	-9.1	14.2	-9.8
Relaciones (porcentajes)								
Ahorro corriente/gastos de capital	5.8	24.7	10.3	13.1				
Déficit fiscal/gastos corrientes	25.8	18.8	27.7	17.0				
Déficit fiscal/gastos totales	20.3	15.0	21.2	14.2				
Ingresos tributarios/PIB	15.1	15.0	13.6	14.6				
Gastos totales/PIB	19.6	18.1	18.7	17.7				
Déficit fiscal/PIB	3.0	2.0	3.3	2.0				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Hacienda de Costa Rica.

^aCifras preliminares.

Cuadro 19

COSTA RICA: BALANCE E INDICADORES MONETARIOS

	Saldo a fines de año (millones de colones)				Tasas de crecimiento			
	1984	1985	1986	1987 ^a	1984	1985	1986	1987 ^a
Dinero (M₁)	28 420	32 123	41 943	44 293	15.5	13.0	30.6	5.6
Efectivo en poder del público	8 587	9 938	13 242	14 803	23.7	15.7	33.2	11.8
Depósitos en cuenta corriente	19 833	22 185	28 701	29 490	12.3	11.9	29.4	2.7
Factores de expansión	75 189	88 693	111 633	129 454	21.7	18.0	25.9	16.0
Reservas internacionales netas	8 332	16 694	21 789	25 897				
Crédito interno	66 857	71 999	89 844	103 557	16.9	7.7	24.8	15.3
Al sector público	34 402	34 347	45 668	50 389	16.4	-0.2	33.0	10.3
Gobierno central (neto)	9 968	8 960	14 001	19 234	11.0	-10.1	56.3	37.4
Instituciones públicas	24 434	25 387	31 667	31 155	18.8	3.9	24.7	-1.6
Al sector privado	32 455	37 652	44 176	53 168	17.4	16.0	17.3	20.4
Factores de absorción	46 769	56 570	69 691	85 161	25.8	21.0	23.2	22.2
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo) ^b	46 273	55 709	63 569	80 694	15.3	20.4	14.1	26.9
Préstamos externos de largo plazo	89 142	111 778	129 285	146 307	16.9	25.4	15.7	13.2
Otras cuentas (neto) ^c	-88 646	-110 917	-123 163	-141 834	11.9	25.1	11.0	15.2
Otros indicadores^d								
Base monetaria ^d	13 101	16 693	23 992	26 337				
Dinero (M ₁)	25 520	28 351	36 205	40 634				
Dinero más cuasidinero (M ₂)	69 016	81 550	95 654	92 238				
Coefficientes^e								
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	1.95	1.70	1.51	1.54				
M ₂ /base monetaria	5.27	4.89	3.99	3.50				
Velocidad de circulación								
PIB/M ₁	5.74	6.16	5.91	6.38				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

^aCifras preliminares.^bIncluye bonos.^cIncluye ajustes por variación del tipo de cambio.^dLa definición de base

monetaria utilizada es la emisión monetaria más los depósitos en cuenta corriente de los bancos comerciales en el Banco Central.

^eCalculados sobre la base de los promedios anuales (de los saldos a fines de mes), de la base monetaria, el dinero(M₁), y del dinero más el cuasidinero (M₂).

