



ECUADOR: EVOLUCION DE LOS INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR
PUBLICO ENTRE 1964 y 1970*

* Trabajo del señor Andrés Passicot preparado especialmente para la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica del Ecuador, de acuerdo con el Proyecto de Asistencia Técnica de Naciones Unidas (ECU/71-00) para la elaboración del Plan Integral de Transformación y Desarrollo 1973-77

72-11-2868

EVOLUCION DE LOS INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PUBLICO
ENTRE 1964 y 1970

Contenido

INTRODUCCION

CONCLUSIONES GENERALES

1. Estructura del Sector Público
 - a) Ingresos ordinarios
 - b) Gasto total
 - c) Crédito interno y externo
 - d) Conclusión

2. El Sector Público en la economía nacional
 - a) Ingresos del Sector Público
 - b) Gastos del Sector Público
 - c) Financiamiento del Sector Público

3. Anexos estadísticos
 - Ingresos y gastos consolidados del Sector Público
 - Ingresos y gastos del Gobierno Central
 - Ingresos y gastos de Municipios
 - Ingresos y gastos de los Consejos Provinciales
 - Ingresos y gastos del resto del Sector Público



INTRODUCCION

Para los efectos del presente análisis se considera al Sector Público integrado por las instituciones que forman el Gobierno Central, los Municipios, los Consejos Provinciales y lo que se denomina resto del Sector Público, integrado fundamentalmente por instituciones de derecho público y también de derecho privado pero con finalidad pública.

No se considera formando parte del Sector Público a las instituciones financieras públicas ni al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. Las exclusiones son por razones de falta de información estadística consolidada para el período analizado.

CONCLUSIONES GENERALES

El análisis de las cifras reunidas conduce a algunas conclusiones que pueden resumirse en los siguientes puntos:

1. El Sector Público tiene en el Gobierno Central al subsector más importante que representa entre 60 y 70 por ciento según la variable que se considere para su medición (ingresos, gastos, créditos obtenidos).

El segundo subsector en importancia es el Resto del Sector Público que representa del orden de 20 por ciento del total y que se encuentra estrechamente vinculado al Gobierno Central, pues financia más de la tercera parte de sus gastos totales (corrientes y de capital) con transferencias de éste.

Por último, se encuentran los Municipios y los Consejos Provinciales, los primeros de los cuales tienden a perder importancia tanto desde el punto de vista de su participación en los ingresos, los gastos y el crédito.

2. Se nota una tendencia clara a concentrar los ingresos ordinarios en manos del Gobierno Central. Lo mismo sucede con el crédito interno.

/No obstante

No obstante lo anterior, el Gobierno Central no ha aumentado significativamente su importancia en el gasto real debido a que ha incrementado sus transferencias a los restantes subsectores y estos a su vez han aumentado su participación en el crédito externo.

Como consecuencia de lo anterior, puede decirse que la estructura del Sector Público no cambia significativamente durante el período analizado, ya que las tendencias centralizadoras manifestadas en la concentración de los ingresos ordinarios y del crédito interno se anulan con las mayores transferencias y posibilidades de acceso al financiamiento externo.

3. Los ingresos ordinarios mantienen, en promedio, una evolución similar a la de la actividad económica.

Se nota sin embargo que toda la tributación, con excepción de los impuestos a las importaciones, marchan con apreciable retraso respecto de la evolución de la economía.

De tiempo en tiempo se produjeron ajustes en la tributación (1970 por ejemplo) que la colocaron al nivel de la actividad económica.

4. La composición de la tributación, entre directa e indirecta, muestra una relación cambiante en el período con leve disminución de la primera cuando se consideran las cifras promedio.

5. Los gastos totales tienden a crecer más rápidamente que la economía no obstante lo cual la participación del Sector Público en la inversión interna bruta disminuye ostensiblemente en los últimos años del período analizado.

6. La rigidez de la mayoría de los impuestos para seguir el ritmo de la economía y la necesidad de incrementar los gastos públicos ha creado problemas de financiamiento que se traducen en presiones crecientes sobre las fuentes de financiamiento internas y externas. Se agrava de esta forma el peso que las amortizaciones e intereses tienen en el presupuesto público.

Durante el período analizado, ya la carga era bastante pesada pues un 68 por ciento de los nuevos créditos internos obtenidos debía destinarse al pago de amortizaciones e intereses. En el caso de los créditos externos la proporción era de 78 por ciento.

7. Contrastan los problemas de financiamiento con los elevados saldos de caja (depósitos bancarios y valores mobiliarios) que mantienen las instituciones del sector. En el caso de los Municipios, los saldos de caja fueron superiores a las inversiones reales que este subsector realizó durante el período.

El Sector Público en su conjunto se endeuda con el exterior durante los años 1964, 1965 y 1968 a la vez que aumenta sus saldos de caja en magnitudes superiores.

1. Estructura del Sector Público

Tanto desde el punto de vista de los ingresos ordinarios captados (tributos directos, indirectos y tasas) como de los gastos corrientes y de capital, el sector del Gobierno Central representa el subsector más importante durante toda la década y ello se refleja en una participación que oscila entre 60 y 70 por ciento del total de cada rubro, dependiendo de los años que se consideren.

Le sigue en importancia el subsector denominado Resto del Sector Público y que en las variables enunciadas participa con porcentajes que fluctúan entre 15 y 25 por ciento.

En tercer lugar, se encuentran los Municipios con una participación que fluctúa en torno a un 10 por ciento y por último los Consejos Provinciales que no participan en mucho más de 2 por ciento en ninguna de las variables consideradas.

Desde el punto de vista de los ingresos que cada uno de los subsectores dispone para financiar sus gastos, ellos se originan básicamente en lo que se denomina ingresos ordinarios y que son fundamentalmente tributos asignados a cada uno de ellos o bien participación en recaudaciones globales de determinados impuestos. Se une a lo anterior las transferencias que el subsector Gobierno Central hace a los restantes subsectores y por último existe el endeudamiento interno y externo como tercera fuente importante de financiamiento.

Otras fuentes de ingresos como son las ventas de activos, tienen una importancia secundaria comparada con las anteriores.

Como tendremos oportunidad de analizar más adelante, el subsector Gobierno Central ha recurrido, especialmente en la segunda parte de la década, a financiar los gastos de un ejercicio recurriendo a lo que se denomina "Utilización de ingresos del ejercicio siguiente". Para todos los efectos económicos esto se puede interpretar como endeudamiento con proveedores.

Es interesante analizar los ingresos de los subsectores del Sector Público ya que sólo a través de ellos es posible detectar el grado de dependencia que cada uno tiene respecto del Gobierno Central, puesto que en materia de gastos existe una total autonomía.

Como primera conclusión general se puede afirmar que la estructura del Sector Público ha cambiado muy poco, a lo menos durante los últimos siete años de la década. Los movimientos que se anotan tienden a reforzar levemente el rol del Gobierno Central y de los Consejos Provinciales en desmedro de los municipios, manteniéndose la situación del Resto del Sector Público.

Trataremos de ilustrar lo anterior describiendo con mayor detalle la participación de los diferentes subsectores en materia de ingresos, gastos y endeudamiento del Sector Público.

a) Ingresos ordinarios

Durante 1970 en relación con lo que era la situación en el año 1964, el Gobierno Central captó una mayor proporción de los ingresos ordinarios totales del Sector Público pasando de un 64.5 por ciento a un 72.6 por ciento. Esta mayor participación se hizo a costa de los municipios y del Resto del Sector Público, que disminuyeron su participación de 14 a 10 por ciento y de 19.4 a 15.0 por ciento, respectivamente.

A la misma conclusión se llega, aunque con cifras menos elocuentes, si se compara el promedio de los años 1964-1966 con el de los años 1968-1970.

Participación de subsectores en ingresos ordinarios

(en por ciento)

	<u>1964-1966</u>	<u>1968-1970</u>
Gobierno Central	65.6	69.4
Municipios	12.9	11.1
Consejos provinciales	1.8	2.4
Resto Sector Público	19.7	17.0

/Lo anterior

Lo anterior que muestra una tendencia a disminuir la participación de municipios y Resto del Sector Público y por tanto a una centralización en la captación de ingresos, no significa necesariamente una disminución de los sectores afectados en sus disponibilidades. Ello se explica cuando se examina el comportamiento de las transferencias del Gobierno Central a las entidades públicas.

Comparando los promedios de los años 1964-66 y 1968-70, puede apreciarse que mientras las transferencias a entidades públicas representaban un 6 por ciento de los gastos corrientes en el primer período, éste había subido a 8.7 por ciento en el segundo.

Las cifras anteriores revelan que a lo menos una parte importante de la mayor participación del Gobierno Central en los ingresos ordinarios, debió destinarla a aumentar sus transferencias a entidades públicas. Con ello cambió la forma en que municipalidades y Resto del Sector Público percibieron sus ingresos; en lugar de hacerlo directamente, lo hicieron mediante transferencias del Gobierno Central tienen en el financiamiento de municipios y Resto del Sector Público en los períodos 64-66 y 68-70.

Importancia de las transferencias del Gobierno Central en el
Financiamiento

(en por ciento)

	<u>1964-1966</u>	<u>1968-1970</u>
Municipios	7.5	12.0
Resto Sector Público	44.0	51.5

La participación de los subsectores en el gasto total del Sector Público que describiremos en el párrafo siguiente, servirá también para comprobar que los sectores que disminuyeron su participación en los ingresos ordinarios se han visto compensados a través de mayores transferencias del Gobierno Central o endeudamiento, puesto que su participación en el gasto total cambió muy levemente.

b) Gasto total

Considerando los gastos corrientes y de capital en forma conjunta, puede apreciarse que la estructura del sector público ha permanecido prácticamente estática.

/Para los

Para los efectos de este análisis se han considerado los gastos consolidados del Sector Público con el propósito de no incurrir en duplicaciones.

Participación de subsectores en el gasto total

(en por ciento)

	<u>1964-1966</u>	<u>1968-1970</u>
Gobierno Central	67.5	68.5
Municipios	10.2	9.0
Consejos Provinciales	1.6	1.9
Resto Sector Público	20.7	20.6

Comparando estas cifras con las que muestran la participación de los subsectores en los ingresos ordinarios, se aprecia que desde el punto de vista del gasto, la importancia de los subsectores ha cambiado mucho menos que lo que sugería la participación en los ingresos.

Los aproximadamente cuatro puntos que gana el Gobierno Central en su participación en los ingresos ordinarios se reducen a sólo uno desde el punto de vista del gasto y ello se explica por las mayores transferencias que debió hacer a los restantes subsectores.

c) Crédito interno y externo

Sólo el Gobierno Central financia en la práctica sus operaciones con crédito interno durante el período 1964-1970. Aún cuando todos los subsectores recurren a este tipo de financiamiento, en el caso de los Municipios, los Consejos Provinciales y el Resto del Sector Público, las amortizaciones por préstamos anteriores han superado a los nuevos préstamos y en consecuencia la diferencia es negativa en todos los años.

Los créditos internos netos tienden a perder importancia como fuente de financiamiento, a lo largo de la década en cada uno de los subsectores con excepción del Gobierno Central, donde en el período 64-66 financian un promedio de 55.2 por ciento de los gastos de capital y en cambio hacia fines de la década (68-70) financian un 67.2 por ciento.

Examinando la participación de los subsectores en el crédito interno se aprecia lo anterior desde otra perspectiva.

/Participación del

Participación del Gobierno Central en el crédito interno

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
88.3	92.7	86.3	85.7	95.9	95.6	98.0

Mientras en el período 1964-1966 la participación promedio era de 89.1 por ciento, en el período 1968-1970 era de 96.5 por ciento.

En relación con los créditos externos, la situación es ligeramente diferente pues casi todos los subsectores recurren a él como fuente de financiamiento. Sólo los Consejos Provinciales tienen créditos externos netos negativos (amortizaciones mayores que nuevos créditos) durante todo el período 1964-1970. El Resto del Sector Público presenta esta característica durante los tres primeros años de este período pero la situación es opuesta a partir de 1967.

En cuanto a la concentración del crédito externo, se aprecia una menor participación del Gobierno Central y Municipios en beneficio del Resto del Sector Público como puede comprobarse en el cuadro siguiente:

Participación de subsectores en el crédito externo

(en por ciento)

	<u>1964-1966</u>	<u>1968-1970</u>
Gobierno Central	80.9	64.5
Municipios	8.9	6.8
Consejos Provinciales	-	-
Resto del Sector Público	10.3	28.7

Considerando conjuntamente los créditos internos y externos se aprecia una mayor participación (aunque leve) del Gobierno Central que pasa de 87.4 por ciento en el período 64-66 a 88.6 por ciento en el período 68-70.

/d) Conclusión

d) Conclusión

La estructura del Sector Público, en cuanto se refiere a la importancia relativa de las instituciones que lo conforman, ha cambiado muy levemente en el período 1964-1970.

Aún cuando se anota una tendencia a concentrar la tributación en manos del Gobierno Central y lo propio sucede con el crédito interno, los restantes subsectores no han disminuido su importancia en el gasto del Sector Público en razón de que han contado con mayores transferencias del Gobierno Central, a la vez que han aumentado su participación en el crédito externo.

La mayor importancia relativa (aunque leve) del Gobierno Central en los ingresos ordinarios, los gastos totales y el crédito, revela una tendencia a reforzar a este subsector en el ámbito del Sector Público.

Paralelamente a lo anterior, se aprecia que hacia fines de la década los Municipios, los Consejos Provinciales y sobre todo el Resto del Sector Público dependen más estrechamente de las transferencias del Gobierno Central. En el caso del Resto del Sector Público (segundo subsector en importancia) más de un tercio de sus gastos totales se financian con las transferencias del Gobierno Central.

2. El Sector Público en la economía nacional

Para analizar la evolución de los ingresos y gastos del Sector Público y su relación con la economía nacional, se hará uso de las cifras consolidadas del Sector Público.

Se abordarán sucesivamente tres aspectos: los ingresos, los gastos y el financiamiento.

a) Ingresos del Sector Público

Durante la década, los ingresos del Sector Público han mantenido aproximadamente su composición. Expresados en millones de sucres del año 1970, alcanzan las siguientes cifras:

/Ingresos ordinarios

	<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
<u>Ingresos ordinarios</u>	4 384	4 506	4 422	5 038	5 207	5 475	6 176
Tributarios	3 338	3 084	3 128	3 619	3 804	3 822	4 553
No tributarios	1 046	1 422	1 294	1 419	1 403	1 653	1 623
<u>Ingresos de capital</u>	<u>204</u>	<u>236</u>	<u>345</u>	<u>273</u>	<u>339</u>	<u>272</u>	<u>151</u>
TOTAL	4 588	4 742	4 767	5 311	5 546	5 747	6 327

Los ingresos totales muestran una relación constante con el Ingreso Nacional que fluctúa entre 20 y 22 por ciento. Esto muestra que los recursos ordinarios y de capital que ha dispuesto el Sector Público han seguido de cerca la evolución de la economía nacional.

En los últimos años de la década se nota una mayor participación de los ingresos ordinarios, ocasionada por una disminución en los ingresos de capital, cuya importancia ha sido reducida a lo largo del período en que no han representado mucho más de un 4 por ciento de los ingresos totales.

Entre los ingresos ordinarios, con algunas fluctuaciones a lo largo de los años, prácticamente se mantiene la participación relativa de los ingresos tributarios y no tributarios, notándose una leve tendencia al aumento de los no tributarios.

En la composición de los ingresos tributarios se notan cambios que vale la pena anotar pues ayudan a explicar los problemas de financiamiento del Sector Público.

En primer término, es conveniente separar el año 1970 del análisis por constituir un caso especial.

Durante el período 1964-1969 se anota una clara tendencia a aumentar la participación relativa de la tributación indirecta aplicada a las importaciones. De 32.5 por ciento que representaban en 1964, llega a 43.2 por ciento en 1969, habiendo representado en 1967 un 46.9 por ciento. El aumento señalado, no sólo obedece a un incremento en las importaciones sino también a un aumento en la carga tributaria como puede apreciarse cuando se compara la tributación indirecta a las importaciones con el valor de ellas.

/Relación entre

Relación entre tributación a las importaciones
e importaciones totales

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
23.8	26.9	30.5	33.3	28.4	24.5

Paralelamente al aumento de los tributos a las importaciones se aprecia una disminución de los tributos a las exportaciones que de 10.4 por ciento que representaban en 1964 disminuyen a 6.8 por ciento en 1969.

La pérdida de importancia relativa de la tributación a las exportaciones no sólo se debe al aumento de la tributación indirecta a las importaciones sino además a una disminución de la carga tributaria a las exportaciones, según se aprecia en las cifras siguientes:

Relación entre tributación a las exportaciones
y exportaciones totales

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
8.2	6.7	6.0	5.8	6.2	5.9

El resto de la tributación indirecta (que no corresponde a importaciones o exportaciones) muestra también una disminución apreciable en su participación relativa dentro de los ingresos tributarios. En 1964 representaba un 38.2 por ciento mientras en 1969 llega a sólo 31.6 por ciento.

Vale la pena señalar acá que esta disminución no se explica por los aumentos de los restantes componentes sino por un estancamiento en la recaudación de estos impuestos indirectos. En términos absolutos y en moneda constante la tributación indirecta (que no corresponde a importaciones o exportaciones) fue decreciente en los años 1965 y 1966 y los leves aumentos que se anotan en los años 67-68-69 no son suficientes para alcanzar el nivel de 1964.

Para tener una idea más clara de lo que esto significa, basta comparar la evolución de este tipo de tributación con la del Producto Interno Bruto.

/Mientras la

Mientras la tributación indirecta no aplicable a las importaciones y exportaciones disminuye un 5 por ciento aproximadamente entre 1964 y 1969, el Producto Interno Bruto aumenta en 27.9 por ciento. El mismo tipo de resultado se obtiene comparando cifras de otros años.

De todo lo anterior se concluye que se produce una compensación entre la tributación indirecta que afecta a los productos de importación y la que grava los restantes bienes. La disminución que se produce en la tributación indirecta que afecta a las exportaciones y los restantes bienes de producción interna, se compensa con los mayores tributos a las importaciones.

Prueba de lo anterior es que la participación relativa de la tributación indirecta en los ingresos tributarios prácticamente se mantiene, de acuerdo a lo que se aprecia en las cifras siguientes:

<u>Participación de la tributación indirecta</u>					
<u>total en ingresos tributarios</u>					
(en por ciento)					
<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>
81.1	81.8	81.5	83.4	82.3	81.6

La tributación directa muestra un comportamiento que hace que durante los años 65-68 su participación relativa en los ingresos tributarios sea decreciente. En el año 1969 se produce una recuperación, pero sin que ella sea suficiente para alcanzar el nivel de participación del año 1964.

Durante el periodo 1964-1969 la tributación directa muestra un aumento de 10.9 por ciento mientras el Producto Interno Bruto aumentó en 27.9 por ciento.

Desde el punto de vista de la composición de los ingresos tributarios, el año 1970 muestra características un tanto diferentes de las señaladas para los restantes años del periodo. La tributación indirecta a las exportaciones recupera la participación del año 1964 y lo propio sucede con la tributación directa. La mayor participación de los tributos a la exportación se debe tanto al aumento de las exportaciones de ese año (21.5 por ciento) como a una mayor carga tributaria que se refleja en que la relación tributaria a exportaciones es de 10.5 por ciento en lugar de 8.2 por ciento que era la relación de 1964.

/No obstante

No obstante el aumento de participación de la tributación indirecta a las exportaciones se aprecia una mayor participación de la tributación indirecta a las importaciones en desmedro de la tributación indirecta que grava a los restantes bienes nacionales.

Comparando la composición de los ingresos tributarios de los períodos 64-66 y 68-70 se aprecia también los fenómenos anteriormente anotados.

Participación de los diversos impuestos en los
ingresos tributarios

(en por ciento)

	<u>1964-1966</u>	<u>1968-1970</u>
Impuestos indirectos a importaciones	38.9	41.9
Impuestos indirectos a exportaciones	9.7	9.0
Otros impuestos indirectos	32.9	30.8
Impuestos directos	18.5	18.3

Conclusión

Los ingresos ordinarios y de capital del Sector Público han seguido, en promedio, la evolución de la producción interna, gracias a los aumentos de la carga tributaria que grava las importaciones. De esta forma se ha compensado la inflexibilidad que muestra durante el período 64-70 la tributación indirecta que grava a los bienes producidos internamente y no destinados a la exportación.

La relación entre tributación directa e indirecta se mantiene constante, con una leve tendencia a disminuir de la tributación directa cuando se consideran cifras promedio. En algunos años como 1967 y 1968 la pérdida de participación de la tributación ha sido importante.

b) Gastos del Sector Público

A partir del año 1967 se nota una tendencia creciente a aumentar el volumen de gastos públicos en relación con el ingreso nacional, según se aprecia en las siguientes cifras.

/Participación de

Participación de los gastos públicos en el Ingreso Nacional

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
24.5	26.4	23.4	24.5	26.1	25.5	27.0

Con excepción del año 1970, se anota una tendencia a mantener la composición del gasto total, entre gastos corrientes y de capital.

Durante el período 1964-1969 aproximadamente un 72 por ciento de los gastos totales corresponde a desembolsos corrientes, porcentaje que disminuye a 69.8 por ciento en 1970.

En cuanto a la composición de los gastos de capital se aprecia que aproximadamente un 85 por ciento de ellos está constituido por inversión real y el restante 15 por ciento lo constituyen inversiones financieras y transferencias de capital.

Durante los años 1964-1967 se aprecia una importante participación de la inversión financiera en el total, lo que disminuye apreciablemente en los años 1968 y 1969 para incrementarse nuevamente en 1970.

En cuanto a la composición de la inversión real, se aprecia una clara tendencia a disminuir la participación de las obras de infraestructura y a incrementar la edificación de carácter administrativo, según se aprecia en el siguiente cuadro:

Participación de los diversos tipos de inversión en el total

(en por ciento)

	<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
Educación	7.3	5.9	2.3	4.9	7.3	5.1	6.0
Salud	0.3	0.7	0.8	1.1	1.7	1.2	1.6
Edificios Administrat.	1.7	1.2	1.2	1.2	5.7	9.1	6.5
Infraestructura	77.0	75.4	76.9	75.6	72.3	70.8	65.7
Maquinaria	13.6	16.8	18.7	17.2	13.0	13.8	20.2

/A pesar

A pesar de los esfuerzos desplegados por el Sector Público para incrementar los gastos en inversión, su incidencia en la inversión total del país ha sido decreciente según puede observarse en las cifras incluidas a continuación.

Participación de la inversión real del Sector Público
en la formación interna bruta de capital

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
35.3	37.4	38.6	37.5	35.3	30.7	28.4

Conclusión

Los gastos públicos a diferencia de los ingresos, muestran una tendencia a aumentar como proporción del Ingreso Nacional, lo cual explica en parte los problemas de financiamiento que se describen en el párrafo siguiente.

A pesar de lo anterior, la incidencia del Sector Público en la inversión total muestra una tendencia decreciente a partir de 1966.

c) Financiamiento del Sector Público

A partir del año 1967 las necesidades de financiamiento del Sector Público han sido crecientes en relación a los gastos totales. Esto puede apreciarse con claridad en el cuadro siguiente.

Relación entre el deficit y los gastos totales

(en por ciento)

<u>1964</u>	<u>1965</u>	<u>1966</u>	<u>1967</u>	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>
11.4	18.6	12.2	11.0	16.6	17.9	21.2

/Relacionando esto...

Relacionando esto con las cifras que muestran el incremento en los gastos totales, se concluye que los períodos coinciden exactamente. Esto significa que los mayores esfuerzos para aumentar los gastos del sector público no fueron acompañados de esfuerzos similares para incrementar los ingresos y en consecuencia el financiamiento debió buscarse necesariamente en las fuentes de créditos.

La importancia relativa de las diferentes fuentes de financiamiento del Sector Público revelan, sin lugar a dudas, que la mayor importancia corresponde a los créditos internos que adquieren la forma de endeudamiento con el Banco Central y deudas impagas a proveedores que se presentan bajo la forma de "gastos con cargo a utilización de ingresos del período siguiente".

En el segundo plano se encuentran las "donaciones del exterior", tanto para consumo como para inversión, y luego los créditos externos netos.

i) Las fuentes internas y externas de crédito están constituyendo una pesada carga para las finanzas públicas. Durante el período 1964-1970, un 68 por ciento de los créditos internos conseguidos tuvo que destinarse al pago de amortizaciones e intereses de deudas anteriores por este concepto.

Algo similar sucede con los créditos externos, donde un 78 por ciento de ellos se destinó al pago de amortizaciones e intereses por créditos anteriores.

ii) También llama la atención el hecho que el Sector Público en general mantiene grandes saldos en caja a fines de cada ejercicio. Esto es especialmente cierto en los Municipios, los Consejos Provinciales y las instituciones que componen el Resto del Sector Público. En la generalidad de los casos estos recursos se encuentran depositados en bancos o bien bajo la forma de valores mobiliarios.

En el caso de los Municipios, los saldos de caja fueron superiores a la inversión real durante el período 1964-1970 y en el caso de los restantes subsectores, los montos fueron significativos.

A nivel de todo el Sector Público, la situación se ilustra con lo acontecido en los años 1964-1965 y 1968, en que se incrementaron los saldos de caja en 162.120 y 213 millones de sucres de 1970. En estos mismos años sin embargo se recurrió a endeudamiento externo por montos similares, recargando con amortizaciones e intereses los ejercicios futuros.

3. Anexos Estadísticos

INGRESOS Y GASTOS CONSOLIDADOS DEL SECTOR PÚBLICO ^{a/}

Cifras resúmenes

(Millones de sucres de 1970)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
I. Ingresos ordinarios	4 384	4 506	4 422	5 098	5 207	5 475	6 176
II. Gastos corrientes	3 711	4 254	3 920	4 188	4 813	5 090	5 603
III. Ahorro (I-II)	673	252	502	850	394	385	573
IV. Ingresos de capital	204	236	345	273	339	373	251
V. Gastos de capital	1 467	1 573	1 512	1 779	1 837	1 912	2 423
VI. Déficit	-590	-1 085	-665	-656	1 104	-1 255	1 699
VII. Financiamiento	1 590	1 085	665	656	1 104	1 255	1 699
Crédito interno neto	453	941	134	131	785	676	1 385
Crédito externo neto	85	35	97	205	193	14	477
Donaciones	214	167	169	229	237	221	247
Con cargo próximo ejercicio	-	62	259	26	102	283	-426
Saldos de caja	-162	-120	6	65	-213	61	17

^{a/} Las cifras no coinciden exactamente con las de los subsectores porque se utilizaron cifras globales (donaciones, aportes al IEES) al hacer la consolidación.

INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

Cifras Resúmenes

(Millones de sucos de 1970)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
I. Ingresos ordinarios	2 829	3 012	2 902	3 415	3 452	3 795	4 486
II. Gastos corrientes	2 504	3 000	2 524	2 682	3 296	3 694	4 046
III. Ahorro (I-II)	324	12	378	733	156	161	440
IV. Ingresos de capital	-	4	12	-	-	76	7
V. Gastos de capital	941	1 008	997	1 041	1 197	1 258	1 660
VI. Déficit	-617	-992	-547	-308	-1 040	-1 021	-1 213
VII. Financiamiento	617	992	547	308	1 040	1 021	1 213
Crédito interno neto	506	946	168	106	806	661	1 357
Crédito externo neto	147	53	116	129	176	5	309
Saldo de caja	-36	-69	6	37	-13	71	-27
Deudas diferidas próximo ejercicio	-	62	257	36	71	284	-426

INGRESOS Y GASTOS DE MUNICIPIOS

Cifras resumidas

(Millones de sucres de 1970)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
I. Ingresos ordinarios	615	555	553	570	619	623	619
II. Gastos corrientes	406	410	412	439	468	473	471
III. Ahorro (I-II)	209	145	141	131	151	150	148
IV. Ingreso de capital	47	30	28	27	38	35	27
V. Gastos de capital	141	164	145	136	153	190	215
VI. Déficit	115	11	24	22	36	-5	-40
VII. Financiamiento	-115	-11	-24	-22	-36	5	40
Crédito interno neto	-128	-57	-75	-68	-42	-30	-31
Crédito externo neto	13	14	5	7	-24	11	24
Transferencias sector público	25	48	27	28	50	68	38
Transferencias sector privado	-	-	-	1	1	-	-
Saldo caja	-25	-16	19	10	-21	-44	9

INGRESOS Y GASTOS DE LOS CONSEJOS PROVINCIALES

Cifras resúmenes

(Millones de sucres de 1970)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
I. Ingresos ordinarios	89	80	72	73	134	133	145
II. Gastos corrientes	14	29	33	22	26	33	33
III. Ahorro (I-II)	75	51	39	51	108	100	112
IV. Ingreso de capital	-	-	-	-	-	2	-
V. Gastos de capital	73	61	51	60	94	118	115
VI. Déficit	2	-10	-12	-9	14	-16	-9
VII. Financiamiento	-2	+10	+12	+9	-14	+16	+9
Crédito interno neto	-4	-4	-4	-	1	-4	-4
Crédito externo neto	-5	-5	-	-5	-6	-4	-4
transferencia sector público	12	10	10	14	23	22	7
Transferencia sector privado	-	-	-	-	-	-	-
Saldo caja	-5	9	6	-	-32	2	4

INGRESOS Y GASTOS DEL RESTO DEL SECTOR PUBLICO

Cifras resúmenes

(Millones de sueros de 1970)

	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
I. Ingresos ordinarios	852	868	896	981	1 002	924	926
II. Gastos corrientes	688	803	868	996	1 006	1 094	1 013
III. Ahorro (I-II)	164	65	28	45	-4	-110	-87
IV. Ingreso de capital	29	47	41	56	75	46	44
V. Gastos de capital	339	351	349	529	457	427	566
VI. Déficit	-146	-239	-280	-428	-386	-491	609
VII. Financiamiento	146	239	280	428	386	491	609
Crédito interno neto	-6	-26	-41	-13	-55	-60	-50
Crédito externo neto	-69	-26	-25	76	51	4	150
Transferencia sector público	313	335	368	342	594	514	474
Transferencia sector privado	4	3	2	6	4	4	4
Saldo caja	-96	-47	-24	17	-148	29	31

