

NACIONES UNIDAS

**COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL**



Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.198 C-1
11 de agosto de 1992

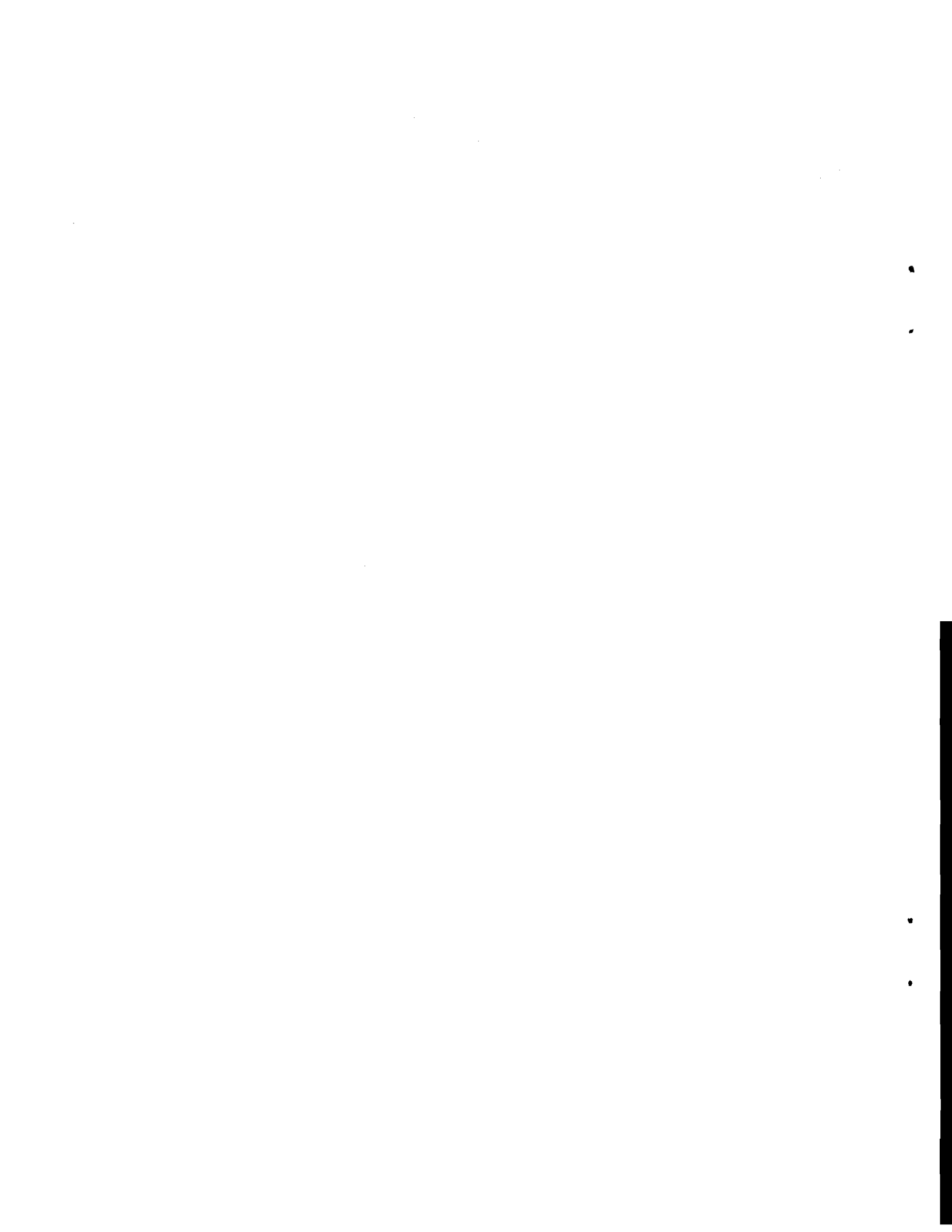
ORIGINAL: ESPAÑOL



PANAMA: EVOLUCION ECONOMICA DURANTE 1991

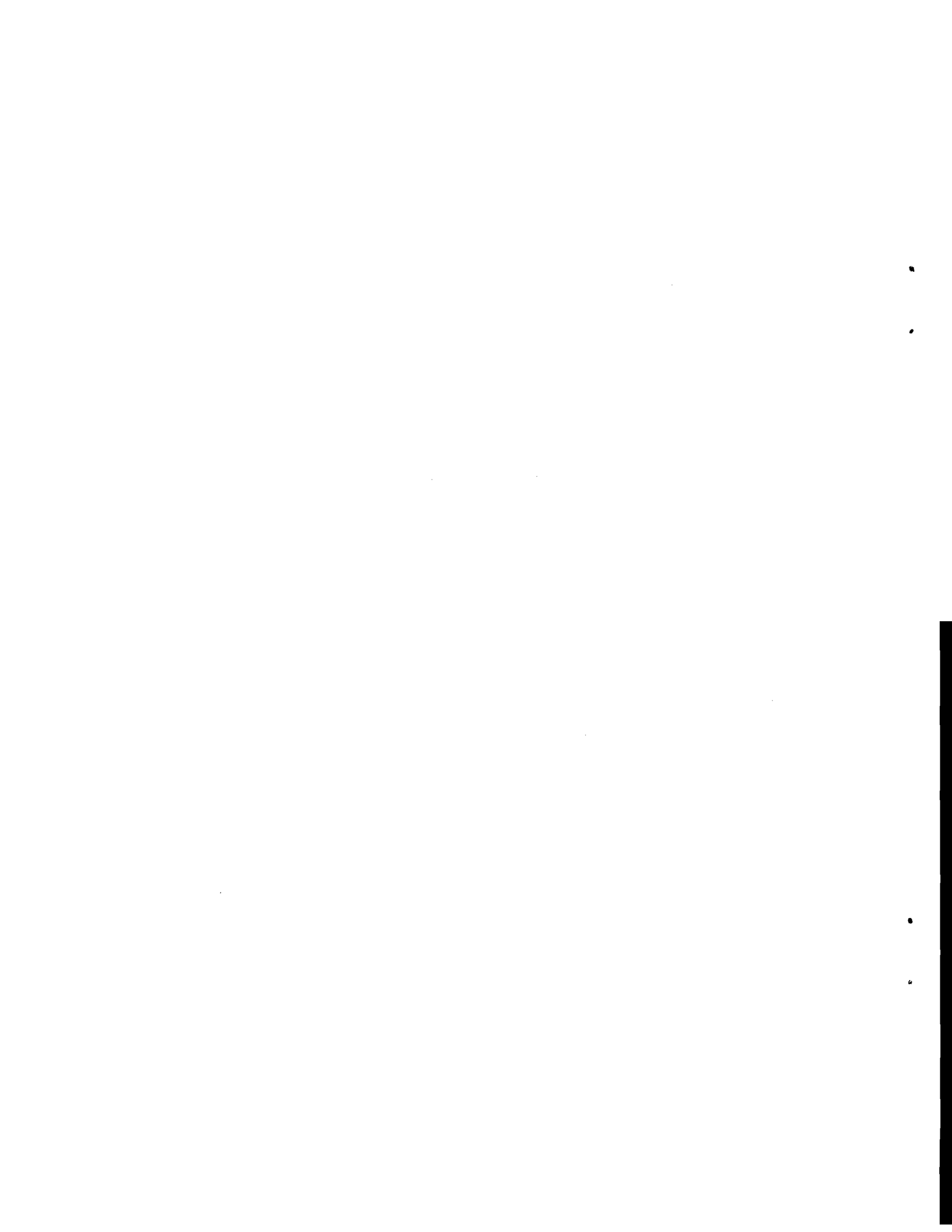
27 OCT 1992

92-8-94



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	5
b) La evolución de los principales sectores	5
c) La evolución del empleo	12
3. El sector externo	14
a) El comercio de bienes y servicios	15
b) El pago neto de factores y el saldo de la cuenta corriente	16
c) El endeudamiento externo	17
4. Los precios y las remuneraciones	18
a) Los precios	18
b) Las remuneraciones	18
5. Las políticas monetaria y fiscal	20
a) La política monetaria	20
b) La política fiscal	21
<u>Anexo estadístico</u>	23



1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La recuperación de la economía panameña se intensificó en 1991, alentada por una mayor confianza del sector privado. El producto interno bruto (PIB) experimentó un notable crecimiento (9%) que aproximó la actividad económica a los niveles previos a la profunda crisis político-institucional de 1989. Ello ocurrió en un contexto de relativa estabilidad de precios y de creciente recuperación, tanto del sistema financiero como de las actividades desarrolladas en la Zona Libre de Colón. Sin embargo, persistieron niveles elevados de desempleo y condiciones socioeconómicas difíciles para amplios sectores urbanos; el salario real tendió a deprimirse para los trabajadores poco calificados. Las importaciones volvieron a crecer fuertemente y superaron el aumento de las exportaciones, lo que determinó un significativo cambio de signo en el saldo comercial de bienes y servicios, que a su vez ocasionó un importante déficit en la cuenta corriente del balance de pagos. Este se financió con un mayor ingreso de capitales, provenientes de la repatriación de fondos y de la ayuda bilateral estadounidense. Por su parte, esa ayuda provocó un fuerte crecimiento de los ingresos fiscales que, sumado a la racionalización del gasto público corriente, permitió generar un superávit en las cuentas del gobierno central. Así, se contuvo el crédito al sector público, y la mayor capacidad del sistema bancario para efectuar préstamos se dedicó a financiar la expansión del gasto agregado del sector privado.

El crecimiento se hizo extensivo a todos los componentes de la demanda agregada y a todos los sectores de la economía. En condiciones de mayor crédito bancario, tanto el consumo como la inversión privada --en particular en construcciones-- tuvieron una sólida recuperación, mientras que la inversión pública reaccionó luego de cuatro años consecutivos de fuerte caída. De todos modos, en 1991 más de un 80% de la inversión agregada se canalizó a través del sector privado, lo que ilustra la reducción de las actividades del Estado en la economía panameña. A nivel sectorial, se observó que la construcción duplicó su actividad mientras que el comercio y la industria manufacturera crecieron muy por encima del 10%; los servicios básicos y los financieros volvieron a registrar aumentos más moderados que aquellos sectores; por último, el sector agropecuario se

incrementó 5%, si bien como consecuencia de la mayor actividad pecuaria, que superó una leve caída de la producción agrícola, debida a efectos climáticos adversos sobre algunos bienes exportables. Los mayores recursos de financiamiento y la baja de la tasa de interés --ambos favorecidos por la ausencia del sector público en el mercado de créditos-- impulsaron el consumo privado y las actividades de construcción, comercio y otros servicios. La consolidación de las expectativas de recuperación del país impactó fuertemente en las decisiones empresariales, pero en particular en la construcción. Ello arrastró al sector manufacturero en las industrias proveedoras de materiales, mientras que también crecieron las ramas de bienes de consumo, sobre todo la de indumentaria textil. Algunos servicios básicos, como los de transporte, fueron beneficiados por un mayor tránsito en la Zona del Canal. La fuerte expansión en las actividades de la Zona Libre de Colón también ha tendido a favorecer, indirectamente, a los sectores proveedores de servicios. Sin embargo, el mayor dinamismo de la economía no se tradujo en una disminución perceptible de los elevados niveles de desempleo que prevalecen desde 1988; para las áreas urbanas, éste es cercano al 20%, con bolsones de subempleo de magnitud crítica en algunas ciudades.

El mayor gasto agregado repercutió escasamente en los precios al consumidor, cuyo nivel general se incrementó casi 2%; los aumentos se localizaron en algunos alimentos y bebidas, así como en la indumentaria. Dada la estabilidad nominal del salario mínimo --que lleva varios años sin cambios--, su valor en términos reales descendió ligeramente. Sectorialmente se observaron aumentos mayores a la inflación en el sector público y en la Zona Libre de Colón, mientras que los salarios nominales volvieron a disminuir --por tercer año consecutivo-- en el sector financiero; también se mantuvieron las tendencias hacia la estabilidad o leve reducción nominal en sectores del comercio y de la industria.

El comportamiento del nivel de actividad interna favoreció un nuevo crecimiento de las importaciones de bienes, que superó al de las exportaciones (atenuado por el desempeño desfavorable de los productos agrícolas de exportación como el banano y el azúcar). Las importaciones crecieron como consecuencia de mayores compras de bienes intermedios y de capital dirigidas a la industria manufacturera y a la construcción; también

se expandieron las importaciones de bienes de consumo --con excepción de los alimentos-- mientras que la caída del precio del petróleo redujo el valor de sus compras. Excluida la Zona Libre, el país incrementó su abultado déficit en el comercio de bienes, que este año no pudo ser compensado por el saldo comercial positivo generado en dicha zona --éste se redujo a pesar del mayor comercio-- ni por el intercambio de servicios reales, que se expandió sólo ligeramente. De este modo, el saldo de bienes y servicios tuvo un signo negativo por primera vez en varios años; este déficit se trasladó a la cuenta corriente junto con el pago neto de servicios financieros, que en 1991, no obstante, se contrajo por menores desembolsos netos con el exterior. El ingreso de capitales dirigidos al sistema bancario --por repatriación de fondos-- y la ayuda financiera del Gobierno de los Estados Unidos permitieron financiar el desequilibrio en cuenta corriente. Por otra parte, después de casi dos años de negociaciones con los organismos multilaterales de crédito, el gobierno logró reprogramar parte de los vencimientos de su deuda externa; ello abrió la posibilidad de completar dicha negociación y acceder a nuevas fuentes de financiamiento, en particular con los Gobiernos de Estados Unidos, Japón y Taiwán.

En 1991 hubo avances sustanciales en los aspectos fiscales de la política económica. Por una parte, el gobierno mejoró la administración tributaria y contó con mayores recursos no tributarios; por otra, se racionalizaron muchas erogaciones corrientes que además se beneficiaron por una leve disminución de los pagos al exterior; por último, se avanzó hacia un programa de reformas económicas que repercuten en la gestión fiscal a mediano plazo. Como resultado, se obtuvo un superávit en las cuentas del gobierno central, hecho que no ocurría desde 1979. Si bien el incremento en la recaudación tributaria fue mucho más modesto que el registrado en 1990, los ingresos no tributarios casi se duplicaron por las mayores transferencias. El comportamiento de las cuentas del gobierno significó un virtual retiro del sector público del mercado financiero, con lo que quedó la casi totalidad de la capacidad de préstamo sistema bancario a disposición del sector privado. Esto, unido a la propia expansión de dicha

capacidad determinada por la repatriación de capitales, provocó que los fondos obtenidos por particulares y empresas se incrementaran en casi 50%.

En octubre el gobierno dio a conocer el "Programa de Desarrollo y Modernización de la Economía", dirigido a acelerar el programa de reformas que buscan profundizar la orientación hacia afuera de la economía y la reducción y modernización de las actividades del Estado, al tiempo que enfatiza el rol del sector privado como responsable central de la asignación de recursos. La mayor parte de las acciones planteadas en dicho programa no tuvieron, en 1991, un efecto perceptible --excepto la racionalización del gasto público y la mejora registrada en la eficiencia de la recaudación tributaria--; en particular, se iniciaron avances en materia de privatizaciones y de reducción arancelaria de algunos productos agropecuarios e industriales. En el proceso de apertura destaca la disminución de dichos gravámenes, que se prevé decrezcan paulatinamente en los próximos años.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

La oferta de bienes y servicios se elevó 14%, a raíz de un crecimiento extraordinario del producto interno bruto (9%) y de las importaciones (25%). El alto incremento del primero fue resultado de la expansión de las operaciones de la construcción, el comercio, la industria y el transporte, mientras que el segundo obedeció a la creciente necesidad de satisfacer los requerimientos de los consumidores y de las empresas, que aumentaron considerablemente sus compras de bienes de capital, y en menor proporción, las de sus insumos importados.

En cuanto a la demanda, el crecimiento más importante se dio en la inversión privada, dirigida principalmente a la construcción de edificios no residenciales y condominios de lujo, seguida por la compra de bienes de capital. La inversión pública se recuperó notablemente, luego de cuatro años de caída brusca. El consumo privado también mostró un aumento acorde con la expansión de la economía, en tanto que el público se mantuvo sin variación a causa de la política de austeridad fijada por el gobierno. Finalmente, las exportaciones de bienes y servicios, impulsadas en su mayor parte por las reexportaciones de la Zona Libre de Colón, aumentaron también a un ritmo cercano al de la demanda total.

b) La evolución de los principales sectores

Por segundo año consecutivo, el crecimiento se extendió a casi todos los sectores productivos. El incremento del producto (9%) --muy superior al esperado-- confirmó las expectativas de recuperación de la economía panameña; en este contexto la confianza demostrada por el sector privado en la normalización de las actividades fue el principal motor del proceso, que a nivel sectorial tuvo a sus gestores centrales en la construcción, el comercio, la industria manufacturera y el transporte.

i) Sector agropecuario, silvicultura y pesca. Por tercer año consecutivo este sector mostró una tendencia creciente y alcanzó, en 1991, una tasa de 5% de aumento en el PIB. Ello se logró a pesar de las

alteraciones climáticas y naturales que afectaron negativamente su dinámica en lo que respecta a la agricultura.

1) La agricultura. En efecto, la actividad agrícola presentó una disminución del 2% con respecto al año anterior, debido principalmente a la caída experimentada en la producción de banano (-4%) a causa de los fenómenos naturales registrados en la provincia de Bocas del Toro. Un terremoto registrado el 22 de abril y graves inundaciones ocurridas el 12 de agosto afectaron la mayor parte de la infraestructura de las explotaciones bananeras, con una pérdida cercana a los 50 millones de dólares. El segundo cultivo de exportación importante en la agricultura, la caña de azúcar, también mostró una baja en su producción (-3%) como consecuencia de la reducción de la cuota azucarera asignada por los Estados Unidos. Esta contracción implicó una disminución en el valor agregado de ese cultivo de casi 5%, sobre el logrado en 1990. Del resto de las producciones agrícolas exportables, se destaca el crecimiento del café (10%), resultado de mejoras tecnológicas.

En lo que respecta a la producción agrícola de consumo interno, la sequía que afectó la región de Azuero a fines del año originó una caída en la producción de los granos básicos, con excepción del arroz, que mostró un crecimiento moderado (3%). El resto de los cultivos agrícolas experimentaron sólo un ligero aumento en el PIB (1%), con lo que contribuyeron a aminorar la baja del PIB de la agricultura.

2) La ganadería. La ganadería registró un importante crecimiento (20%), que sustentó la expansión del sector. Dicho incremento se logró a pesar de la disminución en la producción de carne vacuna, que experimentó una contracción de 6% originada principalmente por efectos de una huelga de ganaderos durante los meses de abril y mayo, que determinó, de acuerdo con las autoridades, un aumento en el precio de la carne en canal. Sin embargo, se elevaron las existencias de ganado vacuno, y la producción de porcinos (5%) y aves de corral (40%), a causa de la mayor demanda provocada tanto por la apertura de nuevos mercados para las aves (Fuerzas Armadas de los Estados Unidos acantonadas en la Zona del Canal) como por ser sustituto de la carne de vacuno.

Entre los subproductos importantes destacaron por su dinamismo las producciones de leche y huevos que, en conjunto, crecieron 8%.

3) La silvicultura. En la silvicultura, la mayor producción de leña y carbón vegetal contribuyeron para que el subsector aumentara 2% en 1991.

4) La pesca. La actividad pesquera mostró una modesta recuperación (1%), después de la drástica caída del año anterior. Mejores precios de exportación incentivaron la captura de camarones (su volumen aumentó 39%), mientras que condiciones climáticas favorables permitieron elevar la de pescado para uso industrial (11%); en cambio, el consumo de pescado fresco disminuyó en virtud de las medidas adoptadas por el gobierno para prevenir la expansión del cólera.

ii) La industria manufacturera. En 1991 el sector manufacturero mantuvo el elevado crecimiento (11%) observado desde su recuperación iniciada en 1990. En general, la expansión del sector fue consecuencia de una demanda más elevada, una mejor utilización de la capacidad instalada y mayores disponibilidades de financiamiento, que posibilitaron la recomposición de inventarios. En especial, el incremento se sustentó en las industrias de bienes de consumo --que reaccionaron en respuesta a la expansión de la demanda, alentada por una mayor disponibilidad de crédito de los consumidores-- y en aquellas ramas relacionadas con la fabricación de materiales de construcción (50%), que fueron arrastradas por el extraordinario auge de la actividad del sector. Las ramas dedicadas a la producción de bienes intermedios también se expandieron. En cambio, los sectores productores de bienes de capital decrecieron su actividad (-33%) y la refinación de petróleo se contrajo por problemas de mantenimiento de planta (-8%). Entre las industrias productoras de bienes de consumo, destacaron las ramas textil, de vestuario y de productos de cuero, que revelaron una tasa de crecimiento superior a la de la industria manufacturera en su conjunto.

Las industrias dedicadas a la producción de madera bajaron su producción (1%) a causa de las restricciones establecidas por el gobierno para la tala de árboles.

iii) La construcción. La construcción reforzó en 1991 su dinamismo, duplicando su nivel de actividad (104%). Este extraordinario aumento se debió en gran medida a las inversiones del sector privado en

edificios no residenciales y en condominios de lujo; la creciente confianza de los inversionistas panameños en la recuperación de la economía nacional provocó que gran parte de la repatriación de capitales registrada en los últimos dos años se orientara a la inversión en bienes inmuebles.

Los aumentos registrados en las estadísticas de los permisos de construcción, así como los de la producción de acero, cemento y concreto premezclado, avalan el crecimiento sin precedente del producto de la construcción.

iv) Los servicios básicos. Este sector, que contribuye con el 28% del producto total y que incluye algunas de las actividades más características de la economía panameña, experimentó una gran recuperación (10%) con respecto a 1990, año en el que mostró un virtual estancamiento en su conjunto, a causa de la caída en el transporte de petróleo.

El producto del subsector de electricidad, gas y agua creció un 7%, luego de haber alcanzado un escaso aumento en 1990.

La generación de energía mostró un repunte importante al subir su producto 8%. Problemas relacionados con la falta de agua en los embalses obligaron a sustituir, en parte, la generación de energía hidroeléctrica por diesel y vapor. La mayor oferta generada respondió al sustancial aumento de la demanda de energía por parte del sector manufacturero (17%), así como del comercio (11%), los cuales están acordes con la recuperación registrada en casi todos los sectores de la economía.

El subsector de transportes, almacenamiento y comunicaciones tuvo un mejor desempeño aun, al alcanzar un crecimiento de su producto de 10%, como resultado de la mayor actividad desarrollada por la Comisión del Canal, la Zona Libre de Colón y el transporte aéreo y terrestre (estos últimos aumentaron 20% y 21%, respectivamente).

1) El Canal de Panamá. Durante 1991 se registraron los niveles más altos de ingresos, tránsitos efectuados y carga transportada a través del Canal desde 1982. Los ingresos por peaje se elevaron 5%, el número de tránsitos 6% y la carga 4%. Todo ello determinó un incremento en el producto generado en el canal de casi 6%. Esta mayor actividad del Canal transístmico se produjo a raíz de las alteraciones en el comercio y transporte mundial derivadas del conflicto del Golfo Pérsico, especialmente

durante el primer semestre del año, así como de la mayor actividad en el comercio de los países del continente, debido a la adopción de políticas de liberalización comercial.

Los ingresos que recibió la economía panameña durante 1991, provenientes de las operaciones del Canal, 1/ alcanzaron la suma de 360 millones de dólares, un 6% sobre el nivel del año anterior.

2) El oleoducto transistmico. Esta actividad, que hasta 1988 se había convertido en uno de los subsectores clave del transporte, continuó afectada por la apertura de dos oleoductos en los Estados Unidos, con lo que el trasiego de petróleo por esta vía, en 1991, bajó nuevamente, determinando una caída de 10% en el producto generado.

3) La Zona Libre de Colón. La actividad de almacenamiento se ha convertido en el rubro más importante dentro del producto generado por el sector, alcanzando un 25% de él. Esta mayor participación se ha logrado después de un tercer año consecutivo de crecimiento. Durante 1991, las reexportaciones de la Zona Libre de Colón aumentaron su volumen 33% y su valor 26%, con lo que se logró un incremento del producto de 25%. El proceso de recuperación económica y la mayor apertura comercial que ha caracterizado a las economías latinoamericanas en los dos últimos años, serían las causas principales de este extraordinario crecimiento.

v) Comercio, servicios financieros, turismo y otros. Los servicios distintos de los básicos se expandieron (4% en promedio) acordes con los logrados por las actividades productoras de bienes. El comercio aumentó su actividad (14% al por mayor; 11% al por menor) a causa de las mayores ventas de productos tanto nacionales como importados; ello fue alentado por un acceso más fácil al sistema crediticio, así como por la mayor afluencia de turistas y pasajeros en tránsito; 2/ a raíz de esto último, la actividad de restaurantes y hoteles creció más que otros

1/ El flujo de ingresos se mide por la suma de las remuneraciones pagadas a empleados panameños, el pago de jubilaciones, compras directas en el mercado nacional, pago de contratistas, gastos personales de los empleados extranjeros y los pagos directos al Gobierno de Panamá de acuerdo con los tratados.

2/ Durante 1991, el número de pasajeros que ingresaron al aeropuerto de Tocumen aumentó un 23% con respecto a 1990.

servicios (15%); conviene señalar que entre las actividades de servicios, sólo las de electricidad y agua y las de comercio, restaurantes y hoteles han podido recobrar los niveles anteriores a 1988. Por su parte, los servicios bancarios (20%) y financieros (11%) mostraron gran dinamismo en 1991; el aumento de los depósitos de particulares y de los préstamos concedidos al sector privado generaron un mayor ingreso al sector.

Una baja de las tasas nominales de interés de alrededor de 13% para la industria y el comercio y de 20% para el consumo alentaron las colocaciones bancarias. Los créditos internos al sector privado aumentaron 48%. Los sectores más favorecidos en el uso del crédito bancario fueron los de la construcción, comercio y consumo personal.

Durante 1991, el Sistema Bancario Nacional de Panamá continuó disminuyendo el número de instituciones que lo componían, al quedar sólo 60 de ellas. No obstante el monto de sus operaciones, medido por el nivel de sus activos, llegó a 15,271 millones de balboas, un crecimiento de 21% con respecto al año anterior. Es importante señalar que, a pesar de los incrementos observados en las actividades bancarias en los dos últimos años, aún se está lejos de recuperar los niveles que esta actividad tenía en 1987, en el que los activos totales del Centro Bancario Internacional alcanzaron la suma de 43,351 millones de dólares y el Sistema Bancario Nacional 30,918 millones. 3/

El alto crecimiento del valor agregado de las actividades bancarias se explica al analizar las operaciones de crédito tanto interno como externo, que aumentaron 11% y más de 10%, respectivamente. Además, la mayor confianza en la seguridad del mercado nacional atrajo nuevamente parte de los capitales fugados en los años de crisis, lo que se refleja en el importante incremento de los saldos de depósitos a la vista y a plazo, de 17% y 24%, respectivamente.

Como consecuencia de lo anterior, el financiamiento otorgado por el Sistema Bancario Nacional al sector privado estuvo fuertemente vitalizado ya que los recursos puestos a su disposición aumentaron un 48%

3/ El Centro Bancario Internacional incluye toda la actividad bancaria, esto es, los bancos con licencia general (60), los de licencia internacional (27) y los de licencia de representación (17).

(3,424 millones de balboas en total), de los cuales alrededor del 65% fue captado por el comercio, cuya disponibilidad de financiamiento creció 49%, en relación sobre todo con la mayor actividad desarrollada por la Zona Libre de Colón.

El financiamiento otorgado al resto de los sectores --con excepción del industrial, que bajó su captación-- también aumentó en forma considerable: el sector agropecuario alrededor de 80%; la vivienda, 57%; otras construcciones, más de 135%, y el consumo personal, casi 52%. Si bien el sector industrial en su conjunto disminuyó 5% el financiamiento captado, las industrias manufactureras lo subieron 12%. Los mayores recursos otorgados al sector de vivienda fueron favorecidos por la prórroga del sistema preferencial de intereses para la adquisición de habitación, por la reducción de las tasas de interés sobre hipotecas y la flexibilización de los criterios de calificación de créditos.

Aún no se resuelve sobre las reclamaciones de los asegurados con respecto al no pago de indemnizaciones por las pérdidas ocasionadas por el saqueo a las ciudades de Panamá y Colón en diciembre de 1989, situación que redujo el monto de las primas vendidas en 1990. A pesar de ello, en 1991 el valor agregado por esta actividad creció 5.7%, como resultado de un aumento en las primas vendidas a causa de la necesidad de las empresas y negocios de contratar nuevos seguros.

El resto de los servicios, constituidos por el grupo de servicios personales, comunales, sociales y domésticos, que representan alrededor del 20% del PIB total, mostraron en conjunto un crecimiento más moderado de 5%. Entre ellos destacan, por su peso relativo, los servicios gubernamentales y los de diversión y esparcimiento. Los primeros aumentaron 2% su valor agregado a causa de un incremento del empleo en el gobierno central de 5%, en tanto que los segundos rebasaron el 10% de crecimiento como resultado de una significativa mejora de los ingresos por apuestas en el hipódromo, en los casinos nacionales y en la lotería nacional de beneficencia.

c) La evolución del empleo

De acuerdo con la Encuesta de Hogares efectuada en agosto de 1991 por la Dirección de Estadística y Censo de Panamá, la población desocupada ascendió a 133,995 personas, es decir, una tasa de desocupación de 16%, ligeramente inferior a la estimada en 1990 (17%), año en que la encuesta no se realizó.

A juicio de las autoridades encargadas de la conducción de la economía nacional, las estadísticas de empleo no han reflejado con exactitud la situación laboral en los últimos años, ya que cuando se produjo la crisis (1988 y 1989), éstas mostraban ocupación en la construcción, en circunstancias de una paralización general de obras. Por lo tanto, estiman que la disminución de la desocupación ha sido mucho mayor que la obtenida a partir de las cifras de las encuestas oficiales. 4/

Al igual que en años pasados, la desocupación fue mayor en la región metropolitana (19%) que en el resto del país (11%). Por su parte, una encuesta realizada por la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá indicó que durante 1991 el número de empleados registrados en el sector aumentó 12%. Los mayores incrementos (entre 18% y 24%) correspondieron a las industrias de materiales de construcción; transportes, comunicaciones y almacenamiento; banca, seguros y financieras; productos químicos, y farmacéuticos y servicios.

Al margen de cuestiones que tienen que ver con su estimación precisa, el problema de la desocupación continuó figurando entre los más graves que enfrenta el gobierno, y las acciones desarrolladas no han logrado una reducción sustancial del mismo. Con el Programa de Asistencia de

4/ Una probable explicación de este fenómeno puede ser que en 1988 hubo una fuerte emigración de personas desocupadas de la ciudad de Panamá y alrededores, que regresaron temporalmente a sus lugares de origen en el interior de la República, mientras se recuperaba el empleo en el área metropolitana. Al incorporarse a su medio original, lo más probable es que se hayan ocupado en labores agrícolas (en muchos casos como familiares no remunerados, o por lo menos se declararon como ocupados en la encuesta de ese año). Esto queda en evidencia en la Encuesta de Hogares de 1988 en la que mientras que la población ocupada del área metropolitana disminuye, en el resto del país aumenta. Se trataría entonces de una situación de subempleo temporal.

Emergencia administrado por la AID, entre 1990 y 1991 se invirtieron 7.2 millones de balboas para la generación de empleos temporales, que han ocupado a 3,500 personas en la realización de obras públicas de pequeña escala. Adicionalmente, se introdujeron algunas reformas en las disposiciones que rigen las contrataciones, y se suspendieron las negociaciones colectivas de salarios, como un medio para mantener los niveles de empleo.

3. El sector externo

En 1991 se registró un saldo negativo en el balance comercial, lo que confirma una tendencia que había empezado a manifestarse en años anteriores por una continua disminución del superávit. El déficit de 135 millones de dólares en el balance comercial, además de ser significativo, interrumpió casi 10 años de comportamiento superavitario.

El flujo creciente de importaciones para satisfacer la demanda interna en expansión, así como también de la que provee la Zona Libre de Colón, el todavía abultado desembolso por el servicio de la deuda externa y el flujo más moderado de exportaciones determinaron este resultado. Su financiamiento provino de la entrada de capitales privados y, en particular, de la ayuda bilateral norteamericana, mientras que la normalización de las relaciones con los organismos multilaterales de crédito permitió avanzar en las negociaciones destinadas a reprogramar los vencimientos de la deuda externa.

La necesidad de reponer existencias, el aumento de las ventas comerciales de bienes de consumo, una actividad industrial más dinámica que exigió mayores insumos, y una mayor utilización de repuestos y bienes de capital importados, determinaron el crecimiento de las importaciones de bienes y servicios con destino al mercado interno. Por otra parte, en 1991 se aceleraron las transacciones originadas en la mayor apertura del comercio de los países latinoamericanos, con lo que las importaciones de la Zona Libre de Colón aumentaron sustancialmente para hacer frente a esta mayor demanda. En cambio, las ventas de Panamá al exterior, si bien registraron un incremento importante, tuvieron un valor inferior al de las importaciones.

Las reexportaciones de la Zona Libre de Colón, por las razones ya expuestas, mantuvieron su comportamiento dinámico. Sin embargo, la exportación de bienes producidos en Panamá tuvo un desempeño mucho más modesto. Las causas más visibles de este comportamiento fueron una caída en la exportación de banano como consecuencia de fenómenos naturales ocurridos en las zonas de cultivo, la reducción de la cuota azucarera asignada a Panamá por los Estados Unidos y la baja en los precios de

algunos productos importantes, como el propio banano --en los últimos meses del año--, el azúcar y el café.

a) El comercio de bienes y servicios

Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron (21%), impulsadas principalmente por las reexportaciones de la Zona Libre de Colón (27%). Las exportaciones de bienes producidos en el país se incrementaron en forma más modesta (6%) como consecuencia de las caídas de las ventas externas de banano (-4%) y de azúcar (-34%), los cuales, junto con los camarones, constituyen los tres principales productos tradicionales de exportación. Así, fueron los camarones, la harina y el aceite de pescado, las prendas de vestir y el rubro "otros", los que sostuvieron el aumento de las exportaciones.

En lo que respecta a los servicios, los fletes y seguros sobre importaciones se incrementaron (14%), determinados por la expansión de estas últimas, mientras que las actividades del oleoducto transístmico continuaron deprimidas (-10%) a causa de la competencia de infraestructuras similares en los Estados Unidos. En el resto de los servicios de transportes se observó un mayor dinamismo, resultado del aumento en los ingresos cobrados por peaje y otros servicios portuarios por la Comisión del Canal, cuya actividad repuntó algo más de 5%.

Las importaciones de bienes y servicios crecieron notablemente (29%) en respuesta a una rápida expansión de la demanda, tanto interna como externa. Al igual que en el caso de las exportaciones, fueron las mayores importaciones de la Zona Libre de Colón (38%) las que ocasionaron este crecimiento; el repunte observado en las economías latinoamericanas, así como la mayor apertura de sus mercados, han sido las causas de este extraordinario desarrollo, que elevó las transacciones de la zona franca a niveles sin precedente. Las importaciones de bienes con destino al mercado interno reflejaron un menor crecimiento (13%), determinado por las compras de bienes de capital que representaron casi el 20% del total y aumentaron fuertemente (60%), impulsadas por las crecientes expectativas de inversión que siguieron a la reactivación de la economía nacional por dos años consecutivos. Las compras de servicios al exterior, constituidas

principalmente por fletes, pasajes y gastos de viajes, tuvieron un incremento (12%) similar al de los bienes para el mercado interno.

b) El pago neto de factores y el saldo de la cuenta corriente

El saldo de los servicios de factores tuvo un valor negativo (-57 millones de dólares) inferior al del año anterior. Así, tendió a normalizarse la relación entre el flujo de intereses recibidos y pagados, a pesar de que los niveles de ambos aún están bastante debajo de los considerados normales en los años previos a la crisis. Durante 1991, ambos flujos descendieron (levemente en el caso de los recibidos y en algo más de 7% en el de los pagados) como consecuencia de la baja en las tasas de interés. A ello se agregó un saldo negativo de 40 millones de dólares debido a la no reinversión de utilidades de las empresas extranjeras, las que distribuyeron dividendos por un valor superior a las ganancias obtenidas en el período.

De acuerdo con las fuentes oficiales, el resultado de la cuenta corriente de la balanza de pagos es levemente positivo (24 millones de dólares) lo que contrasta con los elevados saldos favorables de años anteriores. En el cuadro correspondiente del anexo estadístico aparece un saldo negativo de esta cuenta (216 millones de dólares) como resultado de una diferente metodología de registro de las transferencias. 5/ Dicho saldo negativo de la cuenta corriente se financió principalmente con las transferencias oficiales integradas en su mayor parte por donaciones de la AID, del Programa de Ayuda Mutua con el Gobierno de los Estados Unidos y de las pensiones a empleados del Departamento de Defensa del mismo país que, en conjunto, suman alrededor de 200 millones de dólares. Este saldo es el resultado de un crecimiento acelerado de las importaciones, producto de una expansión de la demanda tanto interna --generada en la recuperación de la economía nacional--, como externa --derivada de la mayor apertura comercial y recuperación de las economías de la región--, así como de un menor dinamismo de las exportaciones, seguido de un saldo también

5/ De acuerdo con la presentación tradicional de la CEPAL --adoptada desde años atrás--, se consideran las transferencias oficiales unilaterales como parte de la cuenta de capital de la balanza de pagos.

desfavorable en los servicios de factores y en las transferencias unilaterales privadas, representadas por las remesas personales al exterior.

c) El endeudamiento externo

Al 31 de diciembre de 1991, el saldo de la deuda externa alcanzaba 3,921 millones de dólares. Tras una larga tratativa con los organismos internacionales de crédito, el gobierno panameño logró, a fines del año, una renegociación de la deuda que le permitió disponer de un refinanciamiento por 880 millones de dólares, provenientes de las mencionadas instituciones y de los Gobiernos de Japón y Taiwán; de ese monto, 210 millones se destinaron al refinanciamiento de la deuda vencida.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios

El índice de precios al consumidor aumentó durante 1991 casi 2%, lo que muestra una virtual estabilidad de precios; aun así, este registro es el más elevado de los últimos siete años. Este comportamiento se explica, principalmente, por el incremento en los precios de los productos incluidos en el grupo de alimentación y bebidas (3%) y en el de vestuario (4%). Entre los primeros destacan las legumbres, frutas frescas y vegetales secos; pescados y mariscos frescos y las bebidas alcohólicas consumidas fuera del hogar, a causa de la mayor demanda de los clientes. Entre los segundos, fueron los precios de las telas y ropa hecha los que provocaron el alza, debido a los mayores precios aplicados por los distribuidores. Crecimientos menores se observaron en el grupo de misceláneos, especialmente por alzas de precios establecidas por la Oficina de Regulación de Precios en los subgrupos de tabaco y educación. En cuanto a los precios al por mayor, casi no mostraron variación; los productos importados presentaron una baja (-3%), a causa del menor valor de los combustibles y lubricantes (-15%). Los productos industriales tuvieron un alza (4%); destacaron las del tabaco (5%) y las manufacturas de madera y corcho (4%) y de combustibles y lubricantes (7%), así como las de edificios prefabricados, sanitarios, accesorios y artefactos para sistemas de cañerías con 18%. Las principales contracciones se dieron en los precios de los artículos manufacturados de metales comunes (-3%); en la manufactura de calzado y en los aceites esenciales (-2%) y productos de perfumería (-1%). Entre los productos agropecuarios, las mayores variaciones correspondieron al café, té, cacao y especies (-10%), a los productos lácteos, huevos y miel (-2%) y tabaco (-10%).

b) Las remuneraciones

Durante 1991 se continuó con la práctica, ya adoptada el año anterior, de recontractar personal con salarios inferiores a los de los cargos originales; esta forma de reducir las planillas de remuneraciones se ha

extendido a casi todos los sectores. Por otra parte, los salarios mínimos siguen sin variación desde febrero de 1983.

En lo que respecta al sector público, se redujo el número de funcionarios (4,490 cargos); no obstante, la planilla tuvo un incremento de 682,000 balboas, a causa del aumento que se otorgó a los trabajadores de la salud, de educación y del poder judicial.

De acuerdo con las estimaciones disponibles, sólo los salarios medios reales del sector público y de la Zona del Canal habrían aumentado. Por otra parte, con base en las estadísticas existentes, es evidente que las remuneraciones, en los últimos tres años, han tenido una evolución regresiva en la distribución funcional del ingreso, cercana a los 10 puntos porcentuales. Esto se refleja en la preocupación del gobierno y de algunos organismos internacionales de asistencia, que se encuentran abocados a la preparación de programas que tiendan a reducir, en el corto plazo, los altos niveles de pobreza que se observan en las zonas urbanas.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

En el segundo año de recuperación del sistema bancario panameño, siguieron en aumento las actividades del Centro Bancario Internacional, luego de haberse normalizado totalmente en el segundo semestre de 1990.

El nivel de sus operaciones, medido por el monto de sus activos, alcanzó los 20,682 millones de balboas, casi 13% más alto que el del año anterior, no obstante que las operaciones de la banca con licencia internacional continuaron en descenso. Por lo tanto, el aumento fue producto exclusivamente de las actividades del sistema bancario nacional (bancos con licencia general), cuyos activos totales se incrementaron 21%, con un índice de liquidez de 39%. Sin embargo, aún se está lejos de los niveles en que se venía desarrollando esta actividad en los años anteriores a la crisis.

La banca internacional continuó reduciendo sus activos, principalmente a causa de la venta y cambio de activos financieros, y por la venta de deuda externa en el mercado secundario por parte de los bancos sudamericanos.

En la recuperación de sus actividades, el sistema bancario nacional mantuvo el incremento de sus activos líquidos por encima del nivel logrado en 1990, al alcanzar 4,522 millones de balboas, 57% de alza, con un aumento notable en los externos (93%).

La mayor disponibilidad de recursos en el sistema bancario nacional permitió también revertir la tendencia de los últimos cuatro años a disminuir el monto de los créditos concedidos; por el contrario, hubo un aumento sustancial (89%), originado principalmente en el extraordinario incremento de los externos (126%). Por su parte, los créditos concedidos al sector interno aumentaron 23%, de los cuales sólo una mínima porción fue captada por el sector público, y se destinó casi la totalidad de los fondos para el sector privado. El financiamiento hacia este sector fue así incrementado en un 48% respecto del año anterior. A ello también contribuyó la baja de las tasas nominales de interés para el comercio y la industria. La actividad de mayor captación fue el comercio con un 65% de

los fondos, aumento vinculado estrechamente a las mayores operaciones realizadas por la Zona Libre de Colón y del consumo doméstico.

La gestión del sistema bancario durante 1991 se caracterizó también por un aumento en los depósitos (23%), con lo que mejoró el índice de liquidez bancaria (subió de 32 a 40); la confianza en la recuperación de la economía nacional y en la estabilidad de los negocios motivó que continuara la repatriación de capitales iniciada el año anterior, determinando así el incremento de los depósitos, que en el caso de los particulares creció 28%. Finalmente, la situación financiera del Banco Nacional de Panamá prosiguió en franca mejoría, aumentó su liquidez de 41% a 52% y obtuvo utilidades por 12.7 millones de balboas, las más altas en la historia del Banco.

b) La política fiscal

Las finanzas públicas mejoraron sustancialmente en 1991. La gestión del gobierno central arrojó un superávit superior al 1% del PIB (79 millones de balboas). Este saldo positivo se logró por una mejora en la administración tributaria, avances en la racionalización del gasto y aumento en las transferencias provenientes del exterior. Los ingresos corrientes crecieron menos que el año anterior, pero aún en forma importante (40%), como resultado de un alza relativamente modesta de los ingresos tributarios (17%), y mucho mayor de los no tributarios (86%), originados parcialmente en la ayuda bilateral estadounidense. Los gastos corrientes aumentaron casi 9% a causa principalmente de las mayores erogaciones en remuneraciones y transferencias. Las remuneraciones se elevaron a pesar de la reducción del empleo público, en tanto que los desembolsos por concepto de intereses de la deuda se mantuvieron en niveles similares a los del año anterior.

A nivel del sector público no financiero en su conjunto, el superávit fue superior al del gobierno central (3% del PIB). 6/

De acuerdo con la política fiscal diseñada por el gobierno, se buscó la reducción de los gastos corrientes --principalmente los relacionados con la planilla de remuneraciones-- a fin de destinar una mayor proporción del gasto a las inversiones. Ello no sucedió en la práctica a causa de la mejora de las remuneraciones otorgadas en función de leyes especiales, en particular para personal de salud y educación. Por su lado, los gastos de capital experimentaron un extraordinario crecimiento, en buena medida sustentado por el financiamiento de la AID, de alrededor de 220 millones de dólares, que permitió incrementar notablemente las transferencias del gobierno central al resto del sector público con destino a formación de capital. Conforme a la política adoptada, los gastos de inversión real aumentaron ostensiblemente (142%), y alcanzaron el nivel que tenían en 1987.

Por último, el gobierno formuló un programa de modernización económica, tendiente al logro de una mayor eficiencia en las actividades regulatorias del Estado y a una inserción más competitiva del país en el comercio internacional. Entre las medidas de apertura se destacan la reducción en la protección arancelaria de la agroindustria a 90% ad valorem y de 60% para la industria a partir de noviembre, en tanto que en el sector agropecuario se eliminó la restricción a las exportaciones de carne de res, y se redujo su arancel de importación a 30% hasta marzo de 1993; a partir de entonces regirá una tarifa de 20%. Asimismo, se inició la reducción gradual de las tarifas aplicadas a los vegetales.

6/ La Dirección de Presupuesto del Ministerio de Planificación ha iniciado un serio esfuerzo para elaborar cuentas del sector público consolidado, que han arrojado sus primeros resultados, lo que permitirá en años venideros un análisis comparativo, y más completo, del desempeño financiero del sector público.

Anexo estadístico

•

•

•

•

Cuadro 1

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Indices (1980 = 100.0)							
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado	115.1	119.0	121.8	102.8	102.3	107.1	117.0
Población (millones de habitantes)	2.18	2.23	2.27	2.32	2.37	2.42	2.47
Producto interno bruto por habitante	103.2	104.3	104.9	86.6	84.4	86.5	92.6
Déficit del sector público/PIB b/c/	2.2	1.9	5.7	5.4	7.3	2.2	-1.4
Tasa de desocupación b/	12.3	10.5	11.8	16.3	16.3	16.8	15.7
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	4.8	3.4	2.3	-15.6	-0.4	4.6	9.3
Producto interno bruto por habitante	2.4	1.2	0.3	-17.8	-2.8	0.9	7.2
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	0.4	0.4	0.9	0.3	-0.2	1.2	1.1
Sueldos y salarios reales d/	-1.0	0.1	-1.0	-0.4	0.1	-0.6	-1.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	12.1	11.4	1.7	-5.9	4.6	18.7	21.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	8.8	6.9	3.4	-18.6	20.2	22.9	29.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	-1.6	-0.8	-2.2	-8.9	2.0	11.8	8.6
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	141	300	250	680	274	169	-135
Pago neto de utilidades e intereses	36	-40	-109	16	-54	-83	-57
Saldo de la cuenta corriente	146	233	90	656	184	51	-216
Saldo de la cuenta de capital	-264	-173	-128	-660	-137	308	...
Variación de las reservas internacionales netas	158	-30	85	-12	-55	-334	119
Deuda externa pública desembolsada e/	3,642	3,835	3,731	3,771	3,814	3,714	3,921

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Porcentajes.

c/ Comprende al gobierno central. Excluye gastos de amortización de la deuda.

d/ Sueldos y salarios mínimos de la ciudad de Panamá.

e/ Corresponde a la deuda externa contractual del sector público.

Cuadro 2

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de balboas de 1980			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991 a/	1980	1991 a/	1988	1989	1990	1991 a/
Oferta global	4,980	5,426	6,191	148.8	150.4	-17.7	3.3	9.0	14.1
Producto interno bruto a precios de mercado	3,600	3,766	4,116	100.0	100.0	-15.6	-0.4	4.6	9.3
Importaciones de bienes y servicios	1,380	1,660	2,075	48.8	50.4	-23.5	14.6	20.3	25.0
Demanda global	4,980	5,426	6,191	148.8	150.4	-17.7	3.3	9.0	14.1
Demanda interna	3,382	3,771	4,338	103.4	105.4	-23.7	6.1	11.5	15.0
Inversión bruta interna	177	782	1,195	27.7	29.0	-63.6	-43.5	340.9	52.7
Inversión bruta fija	319	421	745	24.3	18.1	-54.5	-18.8	31.7	77.1
Construcción	128	163	358	15.9	8.7	-60.0	-29.3	27.3	120.0
Maquinaria y equipo	192	258	387	8.5	9.4	-48.6	-9.9	34.7	50.0
Pública	59	41	110	9.9	2.7	-29.3	-25.3	-30.6	167.6
Privada	260	379	635	14.4	15.4	-58.3	-17.1	45.9	67.3
Variación de existencias	-142	362	450	3.4	10.9				
Consumo total	3,205	2,988	3,143	75.7	76.4	-13.3	11.5	-6.7	5.2
Gobierno general	792	715	720	19.1	17.5	-18.8	1.1	-9.6	0.6
Privado	2,413	2,273	2,423	56.6	58.9	-11.0	15.4	-5.8	6.6
Exportaciones de bienes y servicios	1,598	1,655	1,854	45.4	45.0	-2.9	-2.0	3.6	12.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 3

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de balboas de 1980 a/			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991 b/	1980	1991 b/	1988	1989	1990	1991 b/
Producto interno bruto	3,600	3,766	4,116	100.0	100.0	-15.6	-0.4	4.6	9.3
Bienes	800	894	1,104	26.5	26.8	-22.6	7.2	11.7	23.5
Agricultura c/	389	405	425	9.0	10.3	-5.0	3.6	4.2	5.0
Minería	7	10	16	0.2	0.4	36.7	-12.2	33.3	65.0
Industria manufacturera	304	340	378	10.0	9.2	-22.6	5.5	11.9	11.2
Construcción	101	140	285	7.3	6.9	-60.7	33.8	38.8	104.2
Servicios básicos	1,040	1,043	1,147	23.4	27.9	-8.6	-4.9	0.3	10.0
Electricidad, gas y agua	158	161	172	3.2	4.2	-2.6	-2.9	1.9	7.2
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	883	883	975	20.2	23.7	-9.6	-5.2	0.0	10.5
Otros servicios	1,953	2,023	2,174	52.0	52.8	-15.2	1.1	3.5	7.5
Comercio, restaurantes y hoteles	463	529	596	17.4	14.5	-24.4	4.2	14.3	12.7
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y ser- vicios prestados a las empresas	604	618	655	14.1	15.9	-9.9	-3.0	2.2	6.0
Propiedad de la vivienda	312	312	313	7.0	7.6	0.8	0.4	0.1	0.2
Servicios personales, comunales, sociales y domésticos	886	876	922	20.5	22.4	-13.5	2.3	-1.2	5.3
Servicios gubernamentales	577	543	555	12.5	13.5	-3.1	-1.5	-5.9	2.3
Menos: comisión imputada del sector bancario	198	194	234	4.1	5.7	-18.1	-9.6	-2.4	20.5
Más: derechos de importación	47	87	82	2.2	2.0	-61.4	10.5	83.3	-5.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ La suma de los sectores no coinciden con el total debido a que los componentes han sido extrapolados independientemente del total.

b/ Cifres preliminares.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

Cuadro 4

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1987	1988	1989	1990	1991 a/	Tasas de crecimiento			
						1988	1989	1990	1991 a/
Indices de la producción agropecuaria (1980 = 100.0)	121.3	118.2	121.5	127.6	134.2	-2.6	2.8	5.0	5.2
Agrícola	114.8	111.0	115.0	120.9	118.6	-3.3	3.6	5.1	-1.9
Pecuaria	138.8	137.3	138.4	145.7	174.5	-1.1	0.8	5.3	19.8
Silvícola	108.0	106.0	112.0	114.0	116.0	-1.9	5.7	1.8	1.8
Producción de los principales cultivos b/									
De exportación									
Banano	1,251	1,237	1,254	1,267	1213	-1.1	1.4	1.0	-4.3
Caña de azúcar	1,660	1,454	1,391	1,451	1402	-12.4	-4.3	4.3	-3.4
Café	11	10	10	10	11	-9.1	0.0	0.0	10.0
De consumo interno									
Arroz	181	180	183	208	215	-0.6	1.7	13.7	3.4
Maíz	93	98	93	90	81	5.4	-5.1	-3.2	-10.0
Frijol de bejuco	4	3	4	5	5	-25.0	33.3	25.0	0.0
Tabaco	1	1	2	2	...	-	100.0	-	...
Indicadores de la producción pecuaria									
Existencias c/									
Vacunos	1,410	1,423	1,417	1,388	1399	0.9	-0.4	-2.0	0.8
Porcinos	229	211	202	226	256	-7.9	-4.3	11.9	13.3
Aves d/	7,236	6,201	6,701	6,917	9387	-14.3	8.1	3.2	35.7
Beneficios c/									
Vacunos	288	256	270	295	276	-11.1	5.5	9.3	-6.4
Porcinos	177	150	150	174	183	-15.3	-	16.0	5.2
Aves	24,705	19,585	22,205	26,202	36550	-20.7	13.4	18.0	39.5
Otras producciones									
Leche e/	113	107	120	137	141	-5.3	12.1	14.2	2.9
Huevos f/	233	207	205	220	244	-11.2	-1.0	7.3	10.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de toneladas. Corresponde al ciclo agrícola; solamente por razones de presentación, el año calendario indicado se refiere al segundo año del ciclo.

c/ Miles de cabezas.

d/ La existencia de aves ha sido estimada por la Dirección Nacional de Planificación Sectorial del Ministerio de Desarrollo Agropecuario como una parvada de las cuatro que se dan aproximadamente en el año, dependiendo de la cantidad de aves en existencia en los criaderos.

e/ Millones de litros.

f/ Millones de unidades.

Cuadro 5

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION PESQUERA

	1988	1989	1990	1991 a/	Tasas de crecimiento			
					1988	1989	1990	1991 a/
Indices de la producción pesquera (1980 = 100.0)	56.4	90.7	65.4	86.4	-29.3	60.8	-27.9	32.1
Camarón	56.8	94.9	67.3	93.7	-22.7	67.1	-29.1	39.2
Pescado	44.9	81.5	53.2	58.9	-42.7	81.5	-34.7	10.7
Otros	71.8	70.5	69.4	69.4	-46.7	-1.8	-1.6	-
Captura b/								
Camarones c/	3,248	5,433	3,851	5,362	-22.8	67.3	-29.1	39.2
Langosta	326	320	315	315	-46.6	-1.8	-1.6	-
Pescado	82,211	149,142	97,303	107,828	-42.7	81.4	-34.8	10.8
Producción industrial b/								
Aceite de pescado	5,597	17,646	8,119	6,361	-59.4	215.3	-54.0	-21.7
Harina de pescado	20,266	33,492	22,906	25,272	-35.4	65.3	-31.6	10.3
Exportación b/								
Camarones frescos o congelados	6,092	7,589	5,959	6,386	-11.5	24.6	-21.5	7.2
Sardinas envasadas	...	59	136	53	-100.0	...	130.5	-61.0
Harina de pescado	10,792	18,458	11,186	13,604	-48.6	71.0	-39.4	21.6
Aceite de pescado	3,056	13,373	6,110	8,638	-70.0	337.6	-54.3	41.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y del Ministerio de Comercio e Industrias, Dirección de Recursos Marinos.

a/ Cifras preliminares.

b/ Toneladas.

c/ Excluye la producción de viveros. Se refiere al peso de la cola del camarón.

Cuadro 6

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1988	1989	1990	1991 a/	Composición porcentual b/ (1989)	Tasas de crecimiento			
						1988	1989	1990	1991 a/
Indices de la producción manufacturera (1981 = 100.0)	85.5	90.5	101.6	106.0	100.0	-24.2	5.8	12.3	4.3
Alimentos, bebidas y tabaco	93.8	99.3	107.8	108.8	56.0	-12.7	5.9	8.6	0.9
Textiles, vestuario y productos de cuero	82.9	84.8	92.8	103.5	4.8	-29.7	2.3	9.4	11.5
Madera, muebles y accesorios	42.8	55.6	69.4	68.5	1.6	-54.5	29.9	24.8	-1.3
Papel, imprenta y editoriales	81.7	87.1	99.0	100.3	8.5	-15.4	6.6	13.7	1.3
Químicos y derivados del petróleo	102.7	109.0	120.5	122.7	21.6	-21.5	6.1	10.6	1.8
Minerales no metálicos	40.9	40.2	55.3	88.5	2.5	-60.1	-1.7	37.6	60.0
Industrias metálicas básicas	39.0	36.7	63.0	89.3	0.4	-66.5	-5.9	71.7	41.7
Productos metálicos	76.5	78.3	104.5	103.9	4.0	-46.4	2.4	33.5	-0.6
Otras manufacturas	92.9	113.2	111.2	95.9	0.6	-31.9	21.9	-1.8	-13.8
Producción de algunas manufacturas importantes									
Azúcar c/	100.0	101.8	111.2	122.4		-13.1	1.8	9.2	10.1
Cerveza d/	87.1	104.2	116.3	123.0		-14.1	19.6	11.6	5.8
Bebidas gaseosas d/	78.3	81.7	96.7	102.7		-18.9	4.3	18.4	6.2
Leche evaporada, condensada y en polvo c/	18.6	21.7	23.3	20.3		-10.6	16.7	7.4	-12.9
Cigarrillos e/	671.3	637.3	814.4	779.4		-18.8	-5.1	27.8	-4.3
Calzado f/	1,271.0	1,202.0	1004.9	...		-46.2	-5.4	-16.4	-100.0
Otros indicadores de la producción manufacturera									
Consumo industrial de electricidad g/	247.0	255.0	274.0	321.0		-19.1	3.2	7.5	17.2
Empleo h/	61.9	65.1	67.0 i/	68.2		-14.6	5.2	2.9	1.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares, estimadas con base en los primeros 9 meses de 1990.

b/ Sobre la base de valores corrientes del valor bruto de producción.

c/ Miles de toneladas.

d/ Millones de litros.

e/ Millones de unidades.

f/ Miles de pares.

g/ Miles de MWh.

h/ Miles de personas, según la encuesta de hogares.

i/ Miles de personas, según información del Sindicato de Industriales de Panamá. La encuesta de hogares no se realizó en 1990.

Cuadro 7

PANAMA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1987	1988	1989	1990	1991 a/	Tasas de crecimiento			
						1988	1989	1990	1991 a/
Superficie edificada b/ (miles de m ²)	780.0	131.0	55.0	200.0	508.0	-83.2	-58.0	263.6	154.0
Vivienda	610.0	79.0	20.0	82.0	325.0	-87.0	-74.7	310.0	296.3
Valor de las construcciones c/ (millones de balboas)	201.2	45.2	24.1	70.7	142.6	-77.5	-46.7	193.4	101.7
Producción de algunos materiales de construcción									
Cemento (miles de toneladas)	380.0	167.0	185.0	233.0	345.0	-56.1	10.8	27.6	48.1
Empleo (miles de personas)	35.4	21.9	21.6	28.6	22.8	-38.1	-1.4		

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponde al área de edificación, según los permisos de construcción solicitados, solamente en el Distrito de Panamá.

c/ A nivel nacional, según el registro de permisos de construcción autorizados.

d/ Estimación de acuerdo con la fórmula utilizada por la Cámara Panameña de la Construcción (CAPAC). La encuesta de hogares no se realizó en 1990. Este dato no es directamente comparable con los de la serie.

Cuadro 8

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION Y EL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Miles de MWh					Tasas de crecimiento			
	1987	1988	1989	1990	1991 a/	1988	1989	1990	1991 a/
Oferta total	2,859	2,712	2,724	2,836	2,961	-5.1	0.4	4.1	4.4
Generación neta	2,629	2,532	2,553	2,632	2,758	-3.7	0.8	3.1	4.8
Hidroeléctrica	2,024	2,192	2,174	2,206	2,029	8.3	-0.8	1.5	-8.0
Vapor	448	270	303	325	374	-39.7	12.2	7.3	15.1
Diesel	157	70	76	101	355	-55.4	8.6	32.9	251.5
Generación bruta	2,671	2,558	2,580	2,661	2,790	-4.2	0.9	3.1	4.8
Menos: Consumo propio	42	26	27	29	32	-38.1	3.8	7.4	10.3
Importación	230	180	171	204	203	-21.7	-5.0	19.3	-0.5
Demanda total	2,859	2,712	2,724	2,836	2,961	-5.1	0.4	4.1	4.4
Consumo interno	2,187	2,021	1,973	2,044	2,184	-7.6	-2.4	3.6	6.8
Residencial	663	655	613	640	675	-1.2	-6.4	4.4	5.5
Comercial	678	606	611	633	703	-10.7	0.8	3.6	11.1
Industrial	305	247	255	274	321	-19.1	3.2	7.5	17.2
Público y otros	541	513	494	497	485	-5.2	-3.7	0.6	-2.4
Exportación	115	174	110	99	68	51.3	-36.8	-10.0	-31.3
Pérdidas de transmisión y distribución	557	517	641	693	709	-7.2	24.0	8.1	2.3
Otros indicadores									
Coeficientes de pérdidas/oferta total b/	19.5	19.1	23.5	24.4	23.9	-2.1	23.0	3.8	-2.0
Consumo de combustible como insumo de la industria c/	1,360	730	806	917	1,625	-46.3	10.4	13.8	77.2
Capacidad instalada d/	848	912	891	892	893	7.5	-2.3	0.1	0.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE).

a/ Cifras preliminares.

b/ Porcentajes.

c/ Miles de barriles.

d/ MW.

Cuadro 9

PANAMA: INDICADORES DE SERVICIOS SELECCIONADOS

	1989	1990	1991 a/	Tasas de crecimiento			
				1988	1989	1990	1991 a/
Millones de balboas a precios de 1970							
Producto interno bruto	1,786	1,868	2,043	-15.6	-0.4	4.6	9.3
Servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones	469	469	519	-9.6	-5.2	0.0	10.5
Oleoductos y otros servicios de transporte por agua	79	56	50	-17.1	-35.6	-29.7	-9.7
Comisión del Canal de Panamá	190	192	203	3.3	-2.0	1.2	5.5
Zona Libre de Colón	90	102	128	-15.1	19.8	14.1	24.9
Otros	111	119	138	-11.9	6.7	-	16.0
Servicios financieros	271	277	293	-9.9	-3.0	2.2	6.0
Banca	47	50	59	-19.3	-8.0	4.7	19.8
Seguros	13	11	11	-15.6	-7.8	-18.5	5.7
Propiedad de la vivienda	153	154	154	0.8	0.3	0.1	0.2
Otros	57	63	69	-21.8	-6.1	10.5	9.2
Comercio y turismo	192	220	247	-24.4	4.2	14.3	12.7
Al por mayor	75	82	94	-22.3	6.1	10.3	13.6
Al por menor	88	105	117	-28.3	3.1	19.9	11.1
Restaurantes y hoteles	30	32	37	-16.0	3.1	8.1	15.5
Millones de balboas							
Otros indicadores							
Depósitos totales del sistema bancario nacional b/	7,830	9,874	12,277	-54.4	-5.1	26.1	24.3
Interbancarios c/	2,789	4,028	4,869	-71.9	-5.8	44.4	20.9
De extranjeros	2,481	2,347	3,046	-38.7	-13.8	-5.4	29.8
De nacionales	2,560	3,499	4,362	-15.8	6.2	36.7	24.7
Turismo							
Gastos efectuados por turistas y viajeros en tránsito	159	165	193	-11.3	-3.5	4.2	16.7
Turistas d/	201	212	286	-25.8	-4.0	5.4	34.8
Capacidad hotelera e/	3,107	3,056	3,147	-1.5	1.1	-1.6	3.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y de la Comisión Bancaria Nacional.

a/ Cifras preliminares.

b/ Saldos a fin de año.

c/ Incluye operaciones entre bancos locales.

d/ Miles de personas.

e/ Habitaciones en hoteles de lujo y de primera en la ciudad de Panamá, al fin del período.

Cuadro 10

PANAMA: CANAL DE PANAMA, TRAFICO E INGRESOS a/

	Tráfico (millones de toneladas largas)	Ingresos	
		Millones de dólares	Dólares por tonelada
1979	154.1	208.4	1.35
1980	167.2	291.8	1.74
1981	171.2	301.8	1.76
1982	185.4	324.0	1.75
1983	145.6	286.0	1.96
1984	140.4	286.7	2.04
1985	138.6	298.5	2.15
1986	139.9	322.7	2.31
1987	149.0	329.7	2.21
1988	156.6	339.3	2.17
1989	151.4	325.6	2.15
Enero	12.4	28.2	...
Febrero	11.8	25.9	...
Marzo	13.4	27.9	...
Abril	12.7	28.5	...
Mayo	12.4	24.4	...
Junio	12.1	25.3	...
Julio	12.9	26.6	...
Agosto	14.0	27.5	...
Septiembre	12.6	25.6	...
Octubre	14.1	32.0	...
Noviembre	13.2	29.4	...
Diciembre	12.0	26.1	...
1990	157.0	353.7	2.25
Enero	13.3	30.6	...
Febrero	11.8	27.4	...
Marzo	12.9	30.5	...
Abril	12.8	30.0	...
Mayo	13.7	30.3	...
Junio	12.2	27.6	...
Julio	13.6	29.2	...
Agosto	14.2	30.7	...
Septiembre	13.3	30.2	...
Octubre	14.0	31.9	...
Noviembre	13.2	29.3	...
Diciembre	12.0	26.0	...
1991	162.7	372.3	2.29
Enero	12.8	31.7	...
Febrero	13.0	31.4	...
Marzo	14.2	32.5	...
Abril	13.2	29.7	...
Mayo	13.5	30.1	...
Junio	13.7	29.2	...
Julio	14.4	31.0	...
Agosto	13.6	31.0	...
Septiembre	12.9	28.5	...
Octubre	14.0	32.4	...
Noviembre	13.4	32.6	...
Diciembre	14.0	32.2	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Los totales anuales corresponden al periodo comprendido entre octubre del año anterior y septiembre del año corriente.

Cuadro 11

PANAMA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1985	1986	1987	1988	1989	1990 a/	1991 b/
Tasas de participación							
PEA/población de 15 y más años	56.9	55.6	57.7	56.9	58.0	58.0	57.2
Miles de personas							
Población desocupada c/	88.2	75.7	91.1	127.8	133.7	142.1	134.0
Urbana	63.2	51.3	63.9	...	...	...	98.0
Rural	25.0	24.4	27.2	...	...	...	36.0
Región metropolitana	63.3	51.7	63.8	95.5	97.0	...	95.1
Resto de la República	24.9	24.0	27.3	32.3	36.7	...	38.9
Tasa de desocupación							
Nacional	12.3	10.5	11.8	16.3	16.3	16.8	15.7
Urbana	15.7	12.7	14.3	20.2	20.4	...	19.6
Rural	8.0	7.7	8.4	11.3	10.8	...	10.1
Región metropolitana	15.6	12.6	14.1	21.1	20.4	...	19.0
Resto de la República	8.1	7.8	8.6	9.8	10.7	...	10.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de las encuestas de hogares, cuyo relevamiento se realiza en el mes de agosto por parte de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, "Encuesta de Hogares", Estadística Panameña, agosto de 1989, Boletín No. 3, Panamá, 14 de febrero de 1990. Las cifras excluyen las áreas indígenas, el Área del Canal y los residentes en viviendas colectivas. La "Encuesta de Hogares" no se llevó a cabo en 1990. En su lugar se efectuó el Censo Nacional, el cual se encuentra en la etapa de tabulación.

a/ Cifras estimadas por la Dirección General de Empleo, del Ministerio de Trabajo y Bienestar Social.

b/ Cifras preliminares.

c/ Conforme a la encuesta, se trata de las personas de 15 años y más, en edad activa en la producción de bienes y servicios, que no trabajan en el momento pero que buscaron empleo en el período de los tres meses anteriores, e incluso a una semana de realizada la encuesta.

Cuadro 12

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES a/

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 b/
Tasas de crecimiento							
Exportaciones fob							
Valor	17.1	19.8	5.3	-5.8	9.4	24.4	26.6
Volumen	8.8	3.7	1.8	-11.4	1.4	10.7	17.0
Valor unitario	7.6	15.5	3.5	6.3	7.9	12.4	8.2
Importaciones fob							
Valor	8.8	6.4	5.2	-17.2	21.8	23.3	31.0
Volumen	1.9	-1.7	-2.6	-22.7	16.0	20.8	24.0
Valor unitario	6.8	8.3	8.0	7.1	5.1	2.1	5.6
Relación precio del intercambio (fob/cif)	1.1	6.8	-3.8	-0.3	2.8	9.7	2.4
Indices (1980 = 100.0)							
Poder de compra de las exportaciones	91.6	101.4	99.3	87.6	91.3	111.0	133.0
Quántum de las exportaciones	85.6	88.8	90.4	80.1	81.2	89.9	105.2
Quántum de las importaciones	97.9	96.2	93.7	72.4	84.0	101.5	125.9
Relación de precios del intercambio (fob/cif)	106.9	114.2	109.8	109.5	112.5	123.5	126.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Incluye las operaciones comerciales de las zonas libres y de reexportación.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 13

PANAMA: BALANCE DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Saldos	256	204	644	238	131	-177
Balance total de bienes	-574	-602	-212	-538	-641	-974
Balance de zonas libres	211	220	227	50	376	203
Balance nacional	-785	-822	-439	-588	-1,018	-1,177
Balance de servicios	830	806	856	776	772	797
Exportaciones b/	3,644	3,703	3,491	3,660	4,335	5,255
Total de bienes (fob)	2,333	2,456	2,319	2,546	3,161	4,007
De zonas libres c/ (o reexportaciones)	2,006	2,120	2,026	2,244	2,840	3,665
Nacionales d/	327	336	293	302	321	342
Servicios (no factoriales)	1,311	1,247	1,172	1,114	1,174	1,248
Importaciones b/	3,388	3,499	2,847	3,422	4,205	5,432
Total de bienes (fob)	2,907	3,058	2,531	3,084	3,803	4,981
De zonas libres c/ Al país	1,795	1,900	1,799	2,194	2,464	3,462
Al país	1,112	1,158	732	890	1,339	1,519
Servicios (no factoriales)	481	441	316	338	402	451

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Difieren de las cifras que figuran en el balance de pagos debido a ajustes de contenido y valor.

c/ Incluye ajustes de contenido.

d/ Excluye reexportaciones de bienes nacionalizados.

Cuadro 14
PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991 a/	1980	1991 a/	1988	1989	1990	1991 a/
Total b/	2,546	3,161	4007	...		-5.6	9.8	24.2	26.8
Zona Libre de Colón (reexportaciones) c/	2,245	2,840	3665	...		-4.4	10.8	26.5	29.0
Nacionales d/	302	321	342	...		-13.1	3.4	6.3	6.5
Total nacionales	302	321	342	100.0	100.0	-13.1	3.4	6.3	6.5
Principales exportaciones tradicionales	192	205	200	81.9	58.5	-11.0	2.7	6.8	-2.4
Derivados del petróleo	0.4	0.5	1		0.3	-39.8	204.7	22.7	110.5
Bananos	82	89	86	17.6	25.2	-0.4	-3.3	8.4	-3.6
Camerones	63	44	50	12.5	14.6	-21.2	21.2	-30.2	13.6
Azúcar	10	37	24	18.7	7.0	-64.7	66.7	270.0	-35.1
Harina y aceite de pescado	8	4	6	4.8	1.8	-28.6	60.0	-50.0	50.0
Café en oro	11	14	13	2.8	3.8	11.1	-45.0	27.3	-7.1
Ropa	18	16	20	2.8	5.8	18.8	-5.3	-11.1	25.0
Principales exportaciones no tradicionales	23	34	33	6.3	9.6	-7.7	-4.2	47.8	-2.9
Cajas de cartón	2	3	3	0.8	0.9	-	-	50.0	0.0
Cueros preparados de ganado vacuno	7	7	6	0.6	1.8	-	-12.5	-	-14.3
Extractos de frutas	...	2	1	0.4	0.3	-50.0	...	-	-50.0
Tabaco en rama	2	3	5	0.4	1.5	-	-	50.0	66.7
Puré de banano	...	7	5	0.6	1.5	-	-	-	-28.6
Ron	2	2	2	1.1	0.6	50.0	-33.3	-	-
Crustáceos preparados	2	1	0	0.2	-	100.0	-	-50.0	-
Medicamentos	5	6	7	0.4	2.0	-20.0	25.0	20.0	16.7
Cosméticos	3	3	4	0.3	1.2	-	50.0	-	33.3
Manteca y pasta de cacao	0.2	0.4	...	0.4	-	-85.0	-33.3	-	-
Resto	82	76	109	11.8	31.9	-19.0	1.2	-7.3	43.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Panamá y de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Difiere de las cifras que figuran en el balance de pagos debido a ajustes de contenido y de valor.

c/ Incluye ajustes de contenido.

d/ Excluye las reexportaciones de bienes nacionalizados.

Cuadro 15

PANAMA: VOLUMEN DE EXPORTACIONES DE PRINCIPALES PRODUCTOS

	Miles de toneladas netas					Tasas de crecimiento			
	1987	1988	1989	1990	1991 a/	1988	1989	1990	1991 a/
Reexportaciones de zonas libres	231.0	210.7	243.6	280.0	373.1	-8.8	15.6	14.9	33.3
Exportaciones nacionales	864.6	796.6	844.4	944.0	914.4	-7.9	6.0	11.8	-3.1
Derivados del petróleo b/	0.4	0.3	1.2	0.6	5.8	-25.0	300.0	-50.0	866.7
Bananos c/	37.4	32.2	37.4	41.1	38.9	-13.9	16.1	9.9	-5.4
Camarones	6.9	6.1	7.6	6.0	6.4	-11.6	24.6	-21.1	6.7
Azúcar	52.5	29.4	35.3	74.9	54.2	-44.0	20.1	112.2	-27.6
Harina de pescado	21.0	10.8	18.5	11.2	13.6	-48.6	71.3	-39.5	21.4
Aceite de pescado	10.2	3.1	13.4	6.1	8.6	-69.6	332.3	-54.5	41.0
Café en oro	7.6	9.2	6.0	8.2	7.6	21.1	-34.8	36.7	-7.3
Ropa	0.6	0.7	0.8	0.6	0.7	16.7	14.3	-25.0	16.7
Cajas de cartón	3.2	3.7	2.9	4.0	4.6	15.6	-21.6	37.9	15.0
Cueros preparados de ganado vacuno	4.5	4.0	3.5	3.5	3.3	-11.1	-12.5	-	-5.7
Extractos de frutas	0.9	0.5	0.5	1.0	0.6	-44.4	-	100.0	-40.0
Tabaco en rama	0.8	0.7	0.9	1.1	1.5	-12.5	28.6	22.2	36.4
Puré de banano	...	...	10.5	14.1	11.0	...	-	34.3	-22.0
Ron d/	1.2	1.6	1.2	1.2	1.3	33.3	-25.0	-	8.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Miles de galones.

c/ Miles de cajas.

d/ Miles de litros.

Cuadro 16
PANAMA: IMPORTACIONES DE BIENES

	Millones de dólares			Composición porcentual		Tasas de crecimiento			
	1989	1990	1991 a/	1980	1991 a/	1988	1989	1990	1991 a/
Total (fob)	3,084	3,804	4981	100.0	100.0	-17.2	21.8	23.3	30.9
Zonas libres	2,194	2,465	3462	57.0	69.5	-5.3	22.0	12.4	40.4
Zona Libre de Colón b/	2,147	2,431	3419	63.9	68.6	-5.3	22.7	13.2	40.6
Comisión del Canal de Panamá	47	34	43	0.9	0.9	-7.5	-4.1	-27.7	26.5
Al país (valor fob)	890	1,339	1519	43.0	30.5	-36.8	21.6	50.4	13.4
Al país (valor cif) por destino económico	987	1,495	1695	100.0	34.0	-37.7	21.1	51.5	13.4
Bienes de consumo	127	149	147	8.0	3.0	-24.4	36.6	17.3	-1.3
Productos alimenticios	127	149	147	8.0	3.0	-24.4	36.6	17.3	-1.3
Bienes intermedios y otros bienes de consumo	738	1,146	1229	77.0	24.7	-36.6	25.5	55.3	7.2
Petróleo crudo	117	185	145	28.2	2.9	-46.0	24.5	58.1	-21.6
Otros bienes de consumo e intermedios	621	961	1084	48.8	21.8	-34.4	25.7	54.8	12.8
Bienes de capital	122	200	319	15.0	6.4	-48.1	-9.0	63.9	59.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye ajustes de contenido.

Cuadro 17

PANAMA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Balance en cuenta corriente	146	233	90	656	184	51	-216 b/
Balance comercial	141	300	250	680	274	169	-135
Exportaciones de bienes y servicios	3,300	3,676	3,739	3,519	3,685	4,369	5,291
Bienes fob	1,974	2,366	2,492	2,347	2,568	3,195	4,043
Servicios reales c/	1,326	1,310	1,247	1,172	1,117	1,174	1,248
Transporte y seguros	707	665	650	624	573	604	628
Viajes	208	205	188	166	161	167	196
Importaciones de bienes y servicios	3,159	3,376	3,489	2,839	3,411	4,200	5,426
Bienes fob	2,731	2,907	3,058	2,531	3,084	3,804	4,981
Servicios reales c/	428	469	431	308	327	396	445
Transporte y seguros	219	248	222	135	149	212	240
Viajes	73	83	90	89	81	99	108
Servicios de factores	36	-40	-109	16	-54	-83	-57
Utilidades	-114	-70	-68	-33	-45	-24	-40
Intereses recibidos	3,007	2,459	1,988	887	986	985	979
Intereses pagados y devengados	-2,847	-2,417	-2,019	-831	-986	-1,038	-991
Trabajo y propiedad	-9	-12	-10	-7	-9	-6	-5
Transferencias unilaterales privadas	-31	-27	-51	-40	-36	-35	-24
Balance en cuenta de capital	-264	-173	-128	-660	-137	308	...
Transferencias unilaterales oficiales	140	122	114	112	106	117	239
Capital de largo plazo	-252	56	4	55	9	-146	...
Inversión directa	59	-62	57	-52	56	-30	...
Inversión de cartera	-183	66	-71	260	-61	-29	...
Otro capital de largo plazo	-128	52	19	-153	15	-87	...
Sector oficial d/	31	124	47	-49	-43	-37	...
Préstamos recibidos	60	155	965	43	17	391	...
Amortizaciones	-30	-29	-905	-1	-1	-401	...
Bancos comerciales d/	-127	-100	-8	-103	53	-25	...
Préstamos recibidos	-127	-100	-8	-103	53	-25	...
Amortizaciones	-	-	-	-	...	...	...
Otros sectores d/	-32	28	-20	-1	5	-25	...
Préstamos recibidos	87	114	42	37	26	4	...
Amortizaciones	-117	-87	-65	-49	-12	-29	...
Balance básico	34	411	208	823	299	22	...
Capital de corto plazo	102	23	273	411	3	-391	...
Sector oficial	-5	3	14	116	89	36	...
Bancos comerciales	-175	-16	356	373	-96	-561	...
Otros sectores	282	36	-97	-78	10	134	...
Errores y omisiones netos	-254	-374	-519	-1,238	-255	728	...
Balance global e/	-118	60	-38	-4	47	359	...
Variación total de reservas	158	-30	85	-12	-55	-334	119
(- significa aumento)							
Oro monetario	-	-	-	-	-	...	...
Derechos especiales de giro	-13	11	2	-	-	-28	16
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	...	...
Activos en divisas	131	-83	91	6	-47	-259	159
Otros activos	-	-	-	-	-	...	...
Uso del crédito del FMI	40	42	-7	-18	-9	-48	-57

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras preliminares.

b/ Conforme a las fuentes oficiales, el resultado de la cuenta corriente es de 24 millones de dólares. Esta discrepancia se origina por la diferente metodología de registro de las transferencias. De acuerdo con la presentación tradicional de la CEPAL, se consideran las transferencias oficiales unilaterales como parte de la cuenta de capital.

c/ Incluye otros servicios no factoriales.

d/ Incluye préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

e/ Es igual a la variación total de reservas (con signo contrario), más asientos de contrapartida.

Cuadro 18

PANAMA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Millones de dólares							
Deuda externa pública b/	3,642	3,835	3,731	3,771 c/	3,814	3,714	3,921 d/
Gobierno central	2,266	2,377	2,399	2,444	2,458	2,450	2,593
Sector descentralizado	1,376	1,459	1,332	1,327	1,356	1,264	1,328
Desembolsos	209	402	187	68	48	8	-
Servicios	511	496	537	53	8	231	255
Amortizaciones	212	209	295	28	5	107	107
Intereses e/	299	287	242	25	3	124	148
Intereses f/	2,847	2,418	2,019	805	954	1,070	991
Porcentajes							
Relaciones							
Servicios/desembolsos	244.5	123.4	287.2	77.9	16.7	2887.5	-
Deuda externa pública/expor- taciones de bienes y servicios	110.4	104.4	99.8	107.1	103.6	85.0	74.1
Servicios/exportaciones de bienes y servicios	15.5	13.5	14.4	1.5	0.2	5.2	4.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Contabilidad Nacional, Sección de Deuda Pública.

a/ Cifras preliminares.

b/ Saldos a fin de año. Se refiere a la deuda contractual.

c/ Según fuentes oficiales, parte de la deuda interna contratada por el sector público con bancos privados extranjeros, con licencia general que operan en Panamá, se encontraba en proceso de renegociación con esas instituciones, como si fuera externa. Así, de haber culminado exitosamente dichas gestiones, el nivel de la deuda externa pública en 1988 habría sido superior en poco más de 85 millones de dólares, sin que ello hubiese significado una adición real de recursos.

d/ Incluye 314 millones por fluctuación monetaria.

e/ Se refieren a la deuda externa pública.

f/ Corresponden al rubro denominado "intereses pagados" de la cuenta corriente del balance de pagos.

Cuadro 19

PANAMA: EVOLUCION DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA a/

(Millones de dólares)

	Total	Fuentes oficiales	Fuentes privadas
Saldo al 31 de diciembre de 1987	3,730.9	1,597.7	2,133.2
Ingresos	68.0	19.0	49.0
Préstamos recibidos	31.8	13.4	18.4
Ajustes	36.2	5.6	30.6
Egresos	52.9	22.3	30.6
Amortizaciones	28.1	9.2	18.9
Intereses pagados	24.6	13.0	11.6
Comisiones y otros gastos	0.2	0.1	0.1
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1988	3,770.8	1,607.5	2,163.3
Ingresos	47.7	9.4	38.3
Préstamos recibidos	4.5	0.2	4.3
Ajustes	43.2	9.2	34.0
Egresos	8.0	2.3	5.7
Amortizaciones	5.0	1.8	3.2
Intereses pagados	3.0	0.5	2.5
Comisiones y otros gastos	-	-	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1989	3,813.5	1,615.1	2,198.4
Ingresos	7.8	22.3	-14.5
Préstamos recibidos	5.4	0.4	5.0
Ajustes	12.1	21.9	-19.5
Egresos	231.9	226.0	5.9
Amortizaciones	117.2	103.9	3.5
Intereses pagados	124.0	121.6	2.4
Comisiones y otros gastos	0.5	0.5	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1990 b/	3,713.9	1,533.5	2,180.4
Ingresos	17.3	9.9	7.4
Préstamos recibidos	0.4	-	0.4
Ajustes	16.9	9.9	7.0
Egresos	271.9	256.9	15.0
Amortizaciones	123.9	113.4	10.5
Intereses pagados	147.7	143.2	4.5
Comisiones y otros gastos	0.3	0.3	-
Ajustes a intereses y comisiones	-	-	-
Saldo al 31 de diciembre de 1991 b/	3,607.3	1,430.0	2,177.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Contabilidad Nacional, Departamento de Deuda Pública.

a/ Deuda contractual del sector público de mediano y largo plazo. Incluye el gobierno central y las empresas y entidades descentralizadas.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 20

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS a/

	1985	1986	1987	1988 b/	1989	1990	1991 c/
Indices							
Indices de precios al consumidor (1975 = 100.0)	163.2	163.1	164.7	165.3	165.1	166.1	168.8
Alimentos	165.7	166.4	170.6	171.0	168.7	169.5	174.9
Variación de diciembre a diciembre							
Indice de precios al consumidor	0.4	0.4	0.9	0.3	-0.2	1.2	1.1
Alimentos	-0.8	2.2	1.5	0.3	-0.2	2.0	2.6
Variación media anual							
Indice de precios al consumidor	1.1	-0.1	1.0	0.3	-0.1	0.6	1.6
Alimentos	0.3	0.4	2.5	0.1	-1.3	0.5	3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ En la ciudad de Panamá.

b/ Los índices y sus variaciones no incluyen la información de marzo, abril y mayo, por no haberse registrado en 1988.

c/ Cifras preliminares.

Cuadro 21

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR EN LA CIUDAD DE PANAMA

	Tasas de crecimiento											
	Indices (1975 = 100.0)				Respecto del mismo mes del año anterior							
	1988 a/	1989	1990	1991 b/	1988 a/	1989	1990	1991 b/	Respecto del mes anterior			
									1988 a/	1989	1990	1991 b/
Indice general	165.3 c/	165.1	166.1	168.8	0.3	-0.1	0.6	1.6				
Enero	165.2	164.9	165.2	170.8	0.9	-0.2	0.2	3.4	0.1	-0.4	0.1	2.2
Febrero	165.2	165.0	165.3	169.1	0.9	-0.1	0.2	2.3	-	0.1	0.1	-1.0
Marzo	...	164.9	165.5	169.3	...	...	0.4	2.3	...	-0.1	0.1	0.0
Abril	...	164.7	165.6	167.4	...	...	0.5	1.1	...	-0.1	0.1	-1.1
Mayo	...	165.1	165.5	167.5	...	...	0.2	1.2	...	0.2	-0.1	0.1
Junio	164.4	165.1	165.7	168.5	-0.4	0.4	0.4	1.7	...	-	0.1	0.6
Julio	165.0	165.5	166.0	169.1	-0.1	0.3	0.3	1.9	0.4	0.2	0.2	0.4
Agosto	165.3	165.0	166.6	168.9	0.0	-0.2	1.0	1.4	0.2	-0.3	0.4	-0.1
Septiembre	165.5	165.2	166.6	168.4	0.2	-0.2	0.8	1.1	0.1	0.1	0.0	-0.3
Octubre	165.8	165.4	166.8	168.7	0.4	-0.2	0.8	1.1	0.2	0.1	0.1	0.2
Noviembre	165.8	165.3	166.9	169.2	0.4	-0.3	1.0	1.4	-	-0.1	0.1	0.3
Diciembre	165.5	165.1	167.1	169.0	0.3	-0.2	1.2	1.1	-0.2	-0.1	0.1	-0.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Por razones de fuerza mayor no fue posible llevar a cabo la encuesta de precios en marzo, abril y mayo.

b/ Cifras preliminares.

c/ Corresponde al promedio de nueve meses, excluyendo marzo, abril y mayo.

Cuadro 22

PANAMA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Balboas por año							
Sueldos y salarios medios (por sector y región)							
República							
Sector público	5,096	5,146	5,416	5,432	5,361	5,436	5,673
Zona del Canal	16,590	17,782	17,556	18,091	19,091	20,074	...
Zona Libre de Colón	3,187	3,781	4,123	3,754	5,373	5,143	5,316
Zonas bananeras (y Puerto Armuelles)	4,481	4,651	4,709	...	...	...	...
Distrito de Panamá y San Miguelito							
Empresas comerciales mayoristas	6,830	6,920	6,808	6,565	6,552	6,186 b/	...
Centro Bancario Internacional c/	9,037	9,279	9,351	10,463	9,920	9,424	9,310 d/
Industria manufacturera	5,049	5,177	5,301	4,903	5,273	5,004 b/	...
Sueldos y/o salarios mínimos							
Ciudad de Panamá	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246	2,246
Resto del país	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699	1,699
Tasas de crecimiento							
Nominales							
Sueldos y salarios medios (por sector y región)							
República							
Sector público	4.9	1.0	5.2	0.3	-1.3	1.4	4.4
Zona del Canal	4.4	7.2	-1.3	3.0	5.5	5.1	...
Zona Libre de Colón	3.1	18.6	9.0	-8.9	43.0	-4.3	3.4
Zonas bananeras (y Puerto Armuelles)	2.9	3.8	1.2	...	...	...	...
Distrito de Panamá y San Miguelito							
Empresas comerciales mayoristas	1.3	1.3	-1.6	-3.6	-0.2	-5.6	...
Centro Bancario Internacional c/	3.0	2.7	0.8	11.9	-5.2	-5.0	-1.2
Industria manufacturera	1.6	2.5	2.4	-7.5	7.5	-5.1	...
Sueldos y/o salarios mínimos							
Ciudad de Panamá	-	-	-	-	-	-	-
Resto del país	-	-	-	-	-	-	-
Reales e/							
Empresas comerciales (ciudad de Panamá)	0.2	1.4	-2.6	-3.9	-0.1	-6.2	...
Centro Bancario Internacional c/	1.9	2.7	-0.2	11.5	-5.1	-5.6	-2.8
Industria manufacturera (ciudad de Panamá)	0.6	2.6	1.5	-7.9	7.6	-6.2	...
Sueldo mínimo (ciudad de Panamá)	-1.0	0.1	-1.0	-0.4	0.1	-0.6	-1.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Bienestar Social, Dirección General de Empleo; Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo, y de la Comisión Bancaria Nacional.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones con base en datos a julio de 1990.

c/ Excluye los sueldos del personal extranjero.

d/ Estimación con base en datos de septiembre de 1991.

e/ Deflactadas por el índice de precios al consumidor de la ciudad de Panamá.

Cuadro 23

PANAMA: TASAS DE INTERES BANCARIO DE CORTO PLAZO a/

	1986	1987	1988	1989	1990	1991 b/
Nominales						
Captaciones						
Tasa preferencial (Nueva York)	8.35	8.21	9.32	10.92	10.00	6.50
Libor (Londres), depósitos dólares, seis meses	6.85	7.30	8.13	9.30	8.29	4.31
Colocaciones c/						
Préstamos agropecuarios y pesca d/	10.90	9.33	9.74	...	13.00	13.00
Préstamos al comercio	10.73	10.60	11.01	...	13.25	11.54
Préstamos a la industria	10.81	11.20	10.82	...	13.75	12.05
Préstamos de vivienda e/	10.98	10.69	11.06	...	12.25	12.25
Préstamos de consumo	10.30	10.60	10.72	...	16.25	13.05
Tasa máxima de referencia del mercado local (TRML)	12.00	12.00	13.00	...	13.00	13.00
Reales f/						
Captaciones						
Tasa preferencial	28.99	6.66	17.32	8.28	0.48	9.57
Tasa Libor	27.20	5.76	16.04	6.70	-1.08	7.31
Colocaciones (TRML)	33.33	10.40	21.27	...	3.22	16.26

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional, Banco Nacional de Panamá y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Promedio del período.

b/ Cifras preliminares.

c/ Para préstamos de menos de un año.

d/ Conforme a la ley 20/80, la Comisión Bancaria Nacional fija un descuento para los préstamos al sector agropecuario, que oscila entre 3 y 4 puntos sobre la tasa de referencia promedio, la cual es compensada a las entidades bancarias.

e/ A partir de 1986 hay un tramo (%) de interés que no se cobra al prestatario y que el Ministerio de Hacienda le reconoce al banco como crédito tributario (ley 3 del 20 de mayo de 1985).

f/ Deflactadas por la tasa de inflación (precios al mayoreo de la República).

Cuadro 24

PANAMA: COMPOSICION DEL CENTRO BANCARIO INTERNACIONAL a/

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 b/
Número de bancos							
Total	120	115	119	110	111	110	104
Oficiales	2	2	2	2	2	2	2
Con licencia general c/	67	67	70	64	63	60	58
Panameños	15	16	17	18	17	15	16
Con licencia internacional d/	38	33	32	30	28	30	27
Panameños	1	1	1	1	1	1	1
Con licencia de representación e/	13	13	15	14	18	18	17
Millones de balboas							
Activos totales del Centro Bancario Internacional c/d/	38,970	40,351	31,413	14,885	15,395	18,384	20,682
Activos del sistema bancario nacional c/	28,293	30,918	22,177	11,593	11,174	12,626	15,271
Banca panameña	3,118	3,776	3,568	3,278	3,448	4,245	5,111
Oficial	1,823	2,077	1,879	1,990	2,178	2,592	2,812
Privada	1,295	1,699	1,689	1,288	1,270	1,653	2,299
Bancos extranjeros	25,175	27,142	18,609	8,315	7,726	8,401	10,160

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional y del Banco Nacional de Panamá.

a/ Al 31 de diciembre de cada año.

b/ Cifras preliminares.

c/ Bancos extranjeros y nacionales autorizados para efectuar, indistintamente, transacciones bancarias con Panamá y el exterior.

d/ Bancos extranjeros y nacionales autorizados para efectuar, exclusivamente, transacciones bancarias con el exterior, desde oficinas establecidas en Panamá.

e/ Sólo bancos extranjeros autorizados para establecer, exclusivamente, oficinas de representación en Panamá.

PANAMA: BALANCE CONSOLIDADO DEL SISTEMA BANCARIO NACIONAL a/

	Saldos a fin de año (millones de balboas)					Tasas de crecimiento			
	1987	1988	1989	1990	1991 b/	1988	1989	1990	1991 b/
Activos	22,177	11,593	11,174	12,626	15,271	-47.7	-3.6	13.0	20.9
Líquidos	6,864	2,359	1,877	2,887	4,522	-65.6	-20.4	53.8	56.6
Efectivos	249	184	204	225	294	-26.1	10.9	10.3	30.7
Otros activos líquidos									
Internos	928	361	230	744	957	-61.1	-36.3	223.5	28.6
Externos	5,687	1,814	1,443	1,918	3,706	-68.1	-20.5	32.9	93.2
Depósitos en bancos									
A la vista	737	247	256	589	522	-66.5	3.6	130.1	-11.4
A plazo	5,878	1,928	1,417	2,063	3,706	-67.2	-26.5	45.6	79.6
Inversiones	14,144	8,170	8,306	8,818	9,908	-42.2	1.7	6.2	12.4
Cartera crediticia	11,733	7,701	7,427	7,769	8,621	-34.4	-3.6	4.6	11.0
Sector interno	4,363	3,906	3,853	3,983	4,432	-10.5	-1.4	3.4	11.3
Sector externo	7,370	3,795	3,574	3,786	4,189	-48.5	-5.8	5.9	10.6
Valores	2,411	469	879	1,049	1,287	-80.5	87.4	19.3	22.7
Otros activos	1,169	1,064	991	921	841	-9.0	-6.9	-7.1	-8.7
Pasivos y capital c/	21,289	11,169	10,914	11,882	14,187	-47.5	-2.3	8.9	19.4
Depósitos a la vista	1,738	1,278	1,423	1,821	2,139	-26.5	11.3	28.0	17.5
Particulares	448	299	296	419	545	-33.3	-1.0	41.6	30.1
Entidades oficiales	260	450	620	953	1,107	73.1	37.8	53.7	16.2
Extranjeros	459	274	247	169	235	-40.3	-9.9	-31.6	39.1
Bancos del exterior	571	255	259	280	252	-55.3	1.6	8.1	-10.0
Depósitos a plazo y ahorro	15,453	6,546	6,167	7,309	9,054	-57.6	-6.1	18.9	23.9
Particulares	2,154	1,661	1,643	2,127	2,710	-22.9	-1.1	29.5	27.4
Extranjeros	4,232	2,603	2,234	2,178	2,811	-38.5	-14.2	-2.5	29.1
Bancos del exterior	9,067	2,282	2,270	3,004	3,533	-74.8	-0.5	32.3	17.6
Obligaciones	1,104	1,008	1,087	1,015	1,261	-8.7	7.8	-6.6	24.2
Otros pasivos, capitales y reservas	2,994	2,337	2,257	1,737	1,733	-21.9	-3.4	-23.0	-0.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional, del Banco Nacional de Panamá y de la Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censo.

a/ Se refiere al conjunto de bancos que operan con licencia general en el país.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye operaciones entre bancos locales.

Cuadro 26

PANAMA: CREDITOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA BANCARIO NACIONAL
POR ACTIVIDAD ECONOMICA

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991 a/
Millones de balboas							
Total	14,347	17,185	16,185	8,837	8,577	7,784	14,692
Internos	6,489	7,166	7,503	3,586	2,781	2,797	3,442
Sector público	2,091	2,251	2,037	1,008	1,008	483	18
Sector privado	4,398	4,915	5,466	2,578	1,773	2,314	3,424
Agricultura	147	148	146	90	76	33	62
Ganadería	67	71	84	42	23	38	68
Pesca	11	16	26	4	2	3	7
Comercio	2,680	2,897	3,280	1,537	1,122	1,486	2,216
Industria	539	525	586	360	261	273	259
Vivienda	391	517	504	195	97	120	189
Otras construcciones	117	130	161	53	45	36	85
Consumo personal	323	459	435	202	124	263	399
Entidades sin fines de lucro	4	2	1	1	-	-	-
Otros (por diferencia)	119	150	243	94	23	62	139
Externos	7,858	10,019	8,682	5,251	5,796	4,987	11,250
Tasas de crecimiento							
Total	-5.4	19.8	-5.8	-45.4	-2.9	-9.2	88.7
Internos	7.4	10.4	4.7	-52.2	-22.4	0.6	23.1
Sector público	15.9	7.7	-9.5	-50.5	0.0	-52.1	-96.3
Sector privado	3.8	11.8	11.2	-52.8	-31.2	30.5	48.0
Agricultura	-7.0	0.7	-1.4	-38.4	-15.6	-56.6	87.9
Ganadería	-28.7	6.0	18.3	-50.0	-45.2	65.2	78.9
Pesca	-62.1	45.5	62.5	-84.6	-50.0	50.0	133.3
Comercio	8.7	8.1	13.2	-53.1	-27.0	32.4	49.1
Industria	-3.9	-2.6	11.6	-38.6	-27.5	4.6	-5.1
Vivienda	9.8	32.2	-2.5	-61.3	-50.3	23.7	57.5
Otras construcciones	-27.3	11.1	23.8	-67.1	-15.1	-20.0	136.1
Consumo personal	9.9	42.1	-5.2	-53.6	-38.6	112.1	51.7
Entidades sin fines de lucro	-50.0	-50.0	-50.0	0.0	...	...	...
Otros (por diferencia)	7.2	26.1	62.0	-61.3	-75.5	169.6	124.2
Externos	-13.9	27.5	-13.3	-39.5	10.4	-14.0	125.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión Bancaria Nacional y de informes del Banco Nacional de Panamá.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 27

PANAMA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de balboas				Tasas de crecimiento a/			
	1988	1989	1990	1991 b/	1988	1989	1990	1991 b/
1. Ingresos corrientes	603	564	924	1,289	-44.5	-6.5	63.8	39.5
Ingresos tributarios	443	410	624	731	-43.9	-7.4	52.1	17.2
Directos	232	178	273	338	-42.2	-23.3	53.4	23.8
Indirectos	211	232	351	393	-45.6	10.1	51.3	12.0
Sobre el comercio exterior	54	64	138	140	-63.2	17.6	115.6	1.4
Ingresos no tributarios	160	154	300	558	-46.1	-4.0	94.1	86.2
Renta de activos	14	9	32	37	-62.7	-31.9	244.6	17.7
Participación de utilidades	36	44	107	121	-63.4	21.9	144.6	13.0
Transferencias corrientes	5	3	9	230	-60.5	-44.4	260.0	2460.0
Tasas y derechos	58	43	129	147	-57.1	-26.2	200.0	14.1
2. Gastos corrientes	822	850	840	911	-34.7	3.4	-1.2	8.5
Remuneraciones	453	438	417	435	-2.2	-3.3	-4.9	4.4
Otros	369	412	423	476	-53.6	11.7	2.8	12.4
Gastos de operación	148	157	117	135	-56.0	6.1	-25.5	15.5
Transferencias corrientes	110	116	160	198	-20.1	5.5	38.0	23.7
Intereses y gastos de la deuda	111	139	146	143	-65.5	25.2	5.3	-2.3
3. Ahorro corriente (1-2)	-219	-286	84	378				
4. Gastos de capital	24	42	100	299	-66.5	75.0	139.0	197.4
Inversión real	19	33	46	116	-68.9	73.7	40.0	150.9
Otros c/	5	10	54	183	-52.4	100.0	442.0	237.1
Inversión financiera	2	2	1	5	100.0	-	-75.0	900.0
Transferencias de capital	3	8	54	178	-70.0	166.7	571.3	230.9
5. Gastos totales (2+4)	846	892	940	1,210	-36.4	5.4	5.4	28.6
6. Déficit o superávit fiscal (1-5)	-243	-328	-16	79				
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno neto	262	330	188	...				
Crédito recibido	18	-	-	...				
Menos amortización	65	111	44	...				
Colocación de bonos	1	7	-	...				
Otras fuentes d/	308	434	232	...				
Financiamiento externo neto	-19	-2	-172	...				
Crédito recibido	1	-	-	...				
Menos amortización	20	2	172	...				
Relaciones (porcentajes) a/								
Ahorro corriente/gastos de capital	-912.1	-672.0	83.8	126.6				
Déficit fiscal/gastos corrientes	29.5	38.6	1.9	(8.7)				
Déficit fiscal/gastos totales	28.7	36.8	1.7	(6.6)				
Ingresos tributarios/PIB	9.8	9.1	13.1	13.3				
Gastos totales /PIB	18.7	19.8	19.7	22.0				
Déficit fiscal/PIB	5.4	7.3	0.3	(1.4)				
Financiamiento interno/déficit	107.6	100.6	1175.0	...				
Financiamiento externo/déficit	-7.6	-0.6	-1075.0	...				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Contraloría General de la República y del Ministerio de Planificación y Política Económica.

a/ Corresponde a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye gastos de amortización de deuda.

d/ Incluye recuperaciones de préstamos, saldo en caja y bancos, así como la discrepancia entre el déficit registrado y el financiamiento obtenido.

Cuadro 28

PANAMA: TRAFICO DEL CANAL DE PANAMA

Año fiscal	Número de tránsitos	Peajes a/	Toneladas largas de cargas b/	Toneladas netas Canal de Panamá b/
1981	15,050	303.1	171.5	189.4
1982	15,271	325.6	185.7	203.7
1983	12,954	287.8	145.9	170.4
1984	12,523	289.2	140.8	163.5
1985	12,766	300.8	138.9	170.1
1986	13,278	322.7	140.1	183.5
1987	13,444	329.9	148.9	187.1
1988	13,441	339.3	156.8	192.3
1989	13,389	329.8	151.9	186.8
1990	13,325	355.6	157.3	182.5
1991	14,108	374.6	163.2	182.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión del Canal de Panamá, Oficina de Planificación Ejecutiva.

a/ Millones de dólares.

b/ Millones de toneladas.

Cuadro 29

PANAMA: ASISTENCIA ECONOMICA DE LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMERICA.
ESTADO DE LOS FONDOS APROPIADOS EN EL AÑO FISCAL 1991

(Millones de dólares)

	Programado en el año fiscal 1990	Acuerdos firmados al 31 de enero de 1991	Desembolsos al gobierno panameño al 31 de enero de 1991
Total para el año fiscal 1991	451.1	451.1	368.2
A. Asistencia de Emergencia	40.8	40.8	40.0
Alimentación, albergue y reemplazo de viviendas para los desplazados a/	23.3	23.3	22.7
Programa de empleo temporal	7.2	7.2	7.1
Fondo de crédito para pequeñas empresas	5.0	5.0	5.0
Apoyo al sector público	5.3	5.3	5.2
B. Asistencia para la recuperación económica inmediata	351.8	351.8	309.7
Normalización de las relaciones con las instituciones finan- cieras internacionales	130.0	130.0	130.0
Inversiones públicas	113.9	113.9	71.8
Crédito para la reactivación del sector privado	107.9	107.9	107.9
C. Asistencia para el Desarrollo	54.2	54.2	14.5
Mejoramiento de la administra- ción y política gubernamental	16.4	16.4	5.2
Apoyo a las instituciones democráticas	3.4	3.4	1.8
Desarrollo de los recursos humanos	11.1	11.1	1.0
Mejoramiento del servicio de policía	13.2	13.2	6.4
Protección a la cuenca del Canal	10.1	10.1	0.1
Promoción de exportaciones e inversión			
D. Diseño, administración, evaluación y auditoría del programa	4.3	4.3	4.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Agencia Internacional de los Estados Unidos para el Desarrollo (AID).

a/ Está disponible un crédito adicional de 10 millones de dólares de "Inversión en Viviendas" para el reemplazo de viviendas, pero no ha sido utilizado. Estos fondos permanecen disponibles en el Gobierno de Panamá para programas de familias de bajos ingresos.

Cuadro 30

PANAMA: ESTADO DE LOS PROGRAMAS COMERCIALES, PRESTAMOS GARANTIZADOS Y OTROS

(Millones de dólares)

	Beneficios disponibles	Beneficios utilizados al 31 de enero de 1991
Total		
Cuota azucarera	29.0	29.0
Iniciativa de la Cuenca del Caribe y el sistema generalizado de preferencias	20.0	20.0
Acción cívica militar y ventas	15.0	15.0
Programa de ventas militares	9.9	9.0
Créditos garantizados por el Banco de Exportación e Importación	400.0	80.0
Garantías de créditos para mercancías por la Commodity Credit Corporation	29.0	1.2
Garantías de la cooperación de inversión privada de ultramar	50.0	-
Asistencia alimentaria P.L.480	15.0	15.0
Programa de Comercio y Desarrollo	0.6	0.6
Fundación de Desarrollo Interamericana	4.3	1.9
Programa de excedentes de los Estados Unidos	4.2	4.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Agencia Internacional de los Estados Unidos para el Desarrollo (AID).

Cuadro 31

PANAMA: FONDO DE REACTIVACION ECONOMICA NACIONAL EN EL BANCO NACIONAL DE PANAMA

(Miles de dólares)

	Número de transacciones	Recursos prestados al 31 de diciembre de 1991
Principales actividades financiadas	2,421	115,691
Vivienda	1,741	27,057
Comercio	260	24,014
Industria	75	20,636
Construcción	44	6,833
Servicios	218	27,684
Acuicultura	7	2,608
Cría animal	60	4,064
Agricultura	12	2,496
Minería	1	250
Pesca	3	49

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Panamá y del Fondo de Reactivación Económica Nacional (F.R.E.N.).

Nota: Fondos desembolsados al Gobierno de Panamá al 15 de diciembre de 1990:

36,000,000 de dólares.

Monto prestado al 31 de diciembre de 1990: 4,195,000 dólares.

El balance de los Estados Unidos de 72,000,000 está disponible a petición del Gobierno de Panamá.

Cuadro 32
PANAMA: COMISION DEL CANAL. INGRESOS BRUTOS A PANAMA
 (Millones de dólares)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Total	298.3	306.3	319.7	319.6	324.4	340.3	360.0
Sueldos y salarios pagados a panameños	121.1	131.2	134.0	141.9 a/	145.6 a/	155.0	162.0
Pagos por jubilación e incapacidad b/	49.1	48.1	49.1	52.0	50.3	52.0	52.0
Compras directas							
Bienes	13.5	13.8	21.3	19.2	22.2	27.8	31.0
Servicios	10.1	12.6	16.5	14.3	8.0	6.3	9.0
Pagos a contratistas	11.7	6.1	8.0	5.2	13.5	13.7	13.0
Gastos personales de empleados con ciudadanía de los Estados Unidos c/	16.0	15.8	10.6	7.1	6.0	5.4	7.0
Pagos de acuerdo al Tratado	76.8	78.7	80.2	79.9 a/	78.7 a/	80.1	86.0
Servicios públicos	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
Anualidad fija	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0	10.0
Tonelaje	54.1	57.6	58.2	59.9	58.7	60.1	66.0
Artículo XIII (4c)	2.7	1.1	2.0	-	-	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Comisión del Canal de Panamá, Oficina de Planificación Ejecutiva.

- a/ Incluye fondos depositados en la cuenta de la República de Panamá en el Banco de la Reserva Federal de Nueva York, como resultado de la orden del Ejecutivo U.S. del 11 de marzo de 1990.
- b/ Incluye estimaciones de cheques entregados a través de la Embajada de los Estados Unidos.
- c/ Cifras estimadas.

