

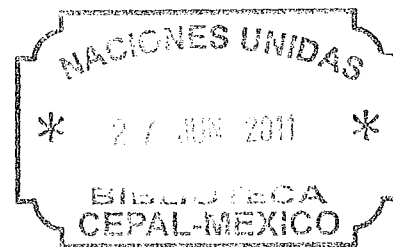
Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.415
18 de junio de 1993

ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



CUBA: EVOLUCION ECONOMICA DURANTE 1992

INDICE

Página

1.	Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2.	La evolución de la actividad económica	6
	El comportamiento de los principales sectores	6
3.	El sector externo	11
	a) El comercio de bienes	11
	b) Los servicios reales y los pagos de factores	12
	c) El endeudamiento externo	12
4.	Los precios y las remuneraciones	13
5.	Las políticas fiscal y monetaria	14

1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis

La economía cubana volvió a registrar un resultado desfavorable durante 1992. Ejerció una influencia decisiva sobre su adverso desempeño el agravamiento del sector externo, en el que la escasez de divisas continuó siendo el obstáculo principal, dado su alto nivel de dependencia con respecto al comercio internacional. La situación se empeoró por las transformaciones del campo socialista, ^{1/} con la profundización del bloqueo económico y el deterioro de las condiciones en que Cuba, al igual que otros países en desarrollo, tiene que vender sus productos básicos de exportación.

Si bien no se registró un colapso en 1992, factible en razón de la asfixia energética y el insuficiente abastecimiento de otros bienes, la economía cubana sufrió un desplome del producto, aun cuando se percibieron también algunas señales de vitalidad, generadas en la inversión extranjera directa que ha estimulado la expansión del turismo, la extracción de petróleo y la moderada recuperación de otras actividades productivas.

En el panorama interno sobresalió el aumento de la producción de diversos alimentos de origen agropecuario destinados al consumo de la población y el avance de algunos productos nuevos como los de la biotecnología y de la industria farmacéutica.

Durante el bienio 1990-1991 ocurrió una abrupta alteración del entorno internacional en que la economía cubana se había desempeñado durante las últimas tres décadas. Ello obligó a implantar fuertes medidas de ajuste y apertura —sin apoyo financiero bilateral o multilateral— para enfrentar los acelerados cambios ocurridos en los antiguos países socialistas y que se tradujeron en severas alteraciones de las relaciones económicas externas, tanto financieras como comerciales, que Cuba, a través de los años y de manera planificada, había establecido y perfeccionado con esas naciones sobre la base del principio de ventaja mutua, del que se derivaban innegables beneficios para la economía de la isla.

La coyuntura de 1992 se caracterizó por una relativa estabilidad dentro de la situación general de crisis económica. Asimismo, desaparecieron completamente los restos de los acuerdos que aún subsistían con la extinguida Unión Soviética, referentes a los precios de determinados productos cubanos de exportación.

^{1/} Digno de resaltar es que el intercambio comercial con los antiguos países socialistas representó en 1992 el 7% del valor de 1989.

La persistencia y el recrudecimiento del bloqueo económico impuesto por el gobierno de los Estados Unidos, aunado a las dificultades señaladas, condicionaron nuevamente la declinación tanto del producto como de las importaciones de bienes y servicios. 2/

La capacidad de importación se redujo 75% en 1992 con respecto a 1989, lo que se reflejó en la escasez de materias primas, materiales, piezas de repuestos, bienes de capital y alimentos, pero sobre todo en la estratégica esfera de los energéticos que ha determinado el desplome de la oferta global de la economía.

Por el lado de la demanda, se registró una fuerte disminución tanto de la demanda interna como de las exportaciones de bienes y servicios. Así, la contracción económica condicionó un desplome de la inversión bruta fija, a pesar del acelerado proceso inversionista observado en los servicios turísticos y en las obras ejecutadas con capital mixto en otras actividades.

En medio de ese panorama de recesión, surgieron algunos elementos positivos como resultado de aquellos esfuerzos de ajuste. Precisamente, uno de los aspectos relevantes de la coyuntura es el avance de la inversión extranjera directa que permitió concluir cerca de 80 asociaciones económicas concentradas fundamentalmente en el turismo, las industrias básicas, la siderurgia y la mecánica, los

2/ En rigor, el bloqueo permanece desde hace más de tres décadas, aunque sólo ejercía influencia directa sobre el 15% del intercambio total del país. Al desaparecer las ventajosas relaciones de intercambio con el campo socialista, el bloqueo afectó a la totalidad de la economía cubana. El Instituto Cubano de Investigaciones Económicas de JUCEPLAN estima que desde su implantación el bloqueo ha originado un daño económico de 38,000 millones de dólares. La Ley Torricelli de los Estados Unidos tiende a hacer más difícil la gestión cubana de comercio exterior. En primer lugar prohíbe a las subsidiarias de empresas norteamericanas en terceros países que comercien con Cuba. El Departamento del Tesoro de los Estados Unidos calculó que en 1991 dichas subsidiarias mantuvieron un nivel comercial con Cuba, en ambos sentidos, que ascendió a 718 millones de dólares. En segundo término, la mencionada ley impide que todos los barcos que carguen o descarguen mercancías en territorio cubano se acerquen a puertos estadounidenses por un período de seis meses a partir de la fecha en que recalaron en Cuba. Así, en 1992 la flota cubana sólo pudo transportar el 20% del tonelaje de mercancías intercambiadas en ambos sentidos, por lo que esta medida encarece el flete internacional e influye desfavorablemente en la prontitud de entrega de los productos exportados e importados.

materiales de construcción y en la agricultura. 3/ España, Canadá y México fueron los principales países con procesos de inversiones en Cuba.

El consumo total declinó, principalmente por la caída del consumo privado. En cambio, el gubernamental descendió más pausadamente, en vista de la prioridad otorgada a la prestación de los servicios básicos a la población, entre ellos los de educación y salud. Además, el país mantiene elevados gastos de defensa ante el temor de una agresión externa. 4/ Se estima asimismo que los recursos oficiales destinados a funciones científico-técnicas no han caído significativamente en esta coyuntura a raíz de la importancia que la política económica concede a esta actividad.

El declive productivo y la pérdida de los mercados tradicionales explica la reducción de las exportaciones de bienes, en tanto que la de servicios se incrementó gracias a una sensible mejora en cantidad y calidad de la actividad turística y a la incipiente venta externa de servicios profesionales de deporte, cultura, educación y salud.

Sectorialmente destacó el repunte agrícola y minero; en contraposición, la industria manufacturera, la construcción y el transporte continuaron su declinación.

El nuevo descenso de las importaciones de petróleo y derivados indujo una agudización de la crisis energética, pese al aumento en la extracción del crudo nacional, las medidas de ahorro de energía y la creciente explotación de otras fuentes renovables como el bagazo, las minihidroeléctricas y la energía eólica. Ello ha incidido en un decrecimiento de la participación de los suministros foráneos en el balance energético nacional, que se redujeron de 65% en 1988-1989 a aproximadamente 60% en 1991, y a menos del 50% en 1992.

Entre los aspectos relevantes de la coyuntura sobresalen los cambios en los mecanismos de gestión empresarial de diversas actividades productivas. Así, en las producciones de níquel, acero,

3/ Para favorecer y estimular este proceso y como un importante elemento de apertura externa, en el mes de febrero de 1982 se aprobó el Decreto Ley 50 relativo a las condiciones de asociación económica entre entidades cubanas y extranjeras. Este decreto se concibe como complementario a los esfuerzos nacionales por el desarrollo, se enfoca principalmente hacia el sector externo y se concentra en aquellas actividades en que la inversión foránea asegura capital, tecnología y mercado. Todos los acuerdos suscritos al amparo de este decreto están temporalmente delimitados y posibilitan la inversión mayoritaria de capital extranjero en los negocios conjuntos.

4/ Sin embargo, los gastos de defensa habrían disminuido ya que desde 1990 no se ha adquirido nuevo armamento. Las fuerzas armadas redujeron también sus gastos de manutención al incrementar 30% la producción de alimentos en sus propias granjas, y se estima también que redujeron su personal, aliviando con ello el gasto fiscal.

pesca, cemento y servicios aéreos se estableció una mayor autonomía operativa que permite un acceso más directo de los productores al mercado externo, lo que genera superiores ingresos de divisas. Estas empresas funcionan con un régimen de autofinanciamiento en moneda libremente convertible y gozan de relativa independencia para vender su producción y sus servicios, además de poder adquirir los insumos necesarios en el comercio internacional.

En el mes de octubre de 1992 se aplicó una reforma de precios mayoristas con el propósito de considerar los precios externos en los insumos de materias primas, a fin de que los costos de factores correspondieran a los niveles internacionales. Estas variaciones de precios se realizaron en el marco de las relaciones interempresariales, por lo que no se trasladaron al conjunto de la población, para no afectarla aún más negativamente en un período de crisis y escasez como el que está atravesando el país.

Aunado a los esfuerzos de reconversión económica interna, cabe resaltar la reorientación que Cuba imprimió a sus relaciones económicas internacionales en procura de mayores beneficios. No obstante, el país sufrió un nuevo deterioro en la relación de precios del intercambio con la consecuente disminución del poder de compra de las exportaciones. En este campo, Cuba está afectada, al igual que muchos otros productores de mercancías primarias de origen tropical, por las crecientes restricciones de los mercados internacionales y la fuerte caída de los precios de exportación de sus productos tradicionales, a lo que se suma el bloqueo ya mencionado.

Se estima que el saldo negativo de la cuenta corriente se amplió como resultado del acrecentamiento de la brecha en el intercambio de bienes, lo que sin embargo fue atenuado por el saldo favorable en la balanza de servicios y por el aumento en las transferencias unilaterales privadas.

En la cuenta de capital se registró un crecimiento de la inversión directa ^{5/} así como en las transferencias unilaterales oficiales (donaciones en dinero y en especie), pero éstas no fueron capaces de financiar el desbalance en cuenta corriente por lo que las reservas internacionales habrían vuelto a disminuir, dado que el crédito externo virtualmente no existió durante este ejercicio.

En los resultados del comercio exterior se resintió tanto la marcada disminución en el valor de las exportaciones de azúcar como la discreta declinación en el valor de las ventas de níquel,

^{5/} Se estima que en el bienio 1991-1992 las inversiones extranjeras sobrepasaron los 500 millones de dólares.

registrándose al mismo tiempo un incipiente comercio de compensación de azúcar por petróleo iniciado con Rusia, Irán y Kazakstán, que ha permitido la adquisición de un nivel mínimo de hidrocarburos.

En la balanza de servicios sobresalió un aumento de 37% en los ingresos brutos por turismo, los cuales superaron los 500 millones de dólares en 1992, constituyéndose así en la segunda fuente de divisas del país, después del azúcar. El 40% de dichos ingresos se consideran como entradas netas de divisas.

Se estima que el índice de precios al consumidor creció moderadamente en la economía formal, en la que probablemente se haya mantenido cercano a un dígito, mientras que la inflación en la economía informal, que significó una considerable proporción de la circulación mercantil minorista, registró un alza muy superior.

Como una forma de estímulo a la estabilidad de la fuerza de trabajo y a una mayor productividad agropecuaria, se otorgaron aumentos de salarios sólo en este sector. 6/

El déficit fiscal probablemente se haya elevado debido a una más acelerada caída de los ingresos respecto de los gastos. El descenso de los ingresos corrientes estuvo asociado a la merma en el nivel de actividad económica, en tanto que en los gastos corrientes continuaron pesando las erogaciones por concepto de seguridad social y subsidios otorgados a las empresas públicas.

Los gastos de educación y de salud, por su parte, se mantuvieron en un nivel similar al año anterior. En cambio, las medidas de ahorro implantadas en las instituciones dependientes del gobierno central y en la esfera militar influyeron favorablemente en la disminución del gasto fiscal.

Asimismo, se incrementó discretamente la pensión mínima de los jubilados y pensionados —que suman más de 1 millón de habitantes— con objeto de protegerlos frente a las presiones inflacionarias, lo que también incidió en el desbalance fiscal anotado.

En el panorama monetario destacó una disminución del ritmo de aumento del dinero circulante a causa de algunas alzas de precios. Sin embargo, ante la escasez de financiamiento externo, la brecha fiscal se tuvo que financiar con emisiones monetarias y mediante un aumento del ahorro de la población, aun cuando las tasas de interés se mantuvieron inalterables.

6/ En el balance de recursos laborales siguieron presentándose desequilibrios, ya que hubo escasez de fuerza de trabajo en diversas actividades agropecuarias, mientras que en otros sectores se presentaron excedentes.

2. La evolución de la actividad económica

El comportamiento de los principales sectores

i) El sector agropecuario. El sector agropecuario repuntó como resultado de la expansión productiva de la agricultura no cañera, principalmente por la elevación de la producción de "viandas" y hortalizas que ha sido priorizada en el programa alimentario, si bien la rama pecuaria observó un sensible retroceso debido al insuficiente suministro de alimentos para el ganado. La agricultura cañera también declinó a causa de adversidades climáticas y por escasez de insumos. El aumento de la producción de "viandas" y hortalizas se verificó en el sector estatal, en tanto que el cooperativo se estancó y el privado decreció.

La producción de carne y leche declinó notoriamente por la abrupta caída de la importación de alimentos para la ganadería, que en 1992 sólo alcanzó un 30% de lo que tres años antes se había importado en cereales y proteínas para la alimentación animal. Ello obligó a la importación de 36,000 toneladas de leche en polvo con miras a asegurar el abastecimiento a los menores de 7 años.

La ganadería vacuna es una de las ramas más afectadas por las mencionadas dificultades de naturaleza externa, en razón de que genética y tecnológicamente se apoyaba en la importación de alimentos para animales. ^{7/}

Durante 1992 se continuaron implantando modernos procesos tecnológicos basados en nutrientes que provienen del pasto y de las plantaciones cañeras, cuyos efectos habrán de registrarse sólo en el mediano plazo. A su vez, la aplicación de la Ley Torricelli dificultó las gestiones cubanas para la transportación marítima de alimentos y otros insumos para la avicultura, con la consecuente merma de la producción de huevos y carne de ave.

El sector agropecuario padeció asimismo una grave escasez de otros insumos, como combustible, fertilizantes, neumáticos, acumuladores, piezas de repuestos, herbicidas y otros productos químicos contra plagas y enfermedades. La importación de fertilizantes en 1992 representó 23% de la de 1989; en sustitución de aquéllos, una parte de los requerimientos se cubrió

^{7/} La ganadería vacuna localizada en las provincias comprendidas desde Pinar del Río hasta Ciego de Avila es la más fina y más dependiente de importaciones de alimentos para animales, por lo que resultó la más perjudicada, mientras que la ubicada desde la provincia de Camagüey hasta Guantánamo sufrió daños inferiores.

con biofertilizantes de factura nacional, frente a las nuevas dificultades en la producción doméstica de abonos por constituir una actividad de alto consumo energético, lo cual origina un elevado nivel de desaprovechamiento de la capacidad industrial creada en el pasado.

En los últimos años la agricultura cubana había alcanzado un alto nivel de mecanización. En esas circunstancias, la escasez de combustible y otros insumos ha obligado al uso de la tracción animal en diversas tareas y ha originado mayores requerimientos de fuerza de trabajo. Con excepción del cultivo de "viandas" y hortalizas, en las demás tareas agrícolas se manifestó cierto déficit de recursos humanos.

La expansión de la captura de peces en agua dulce permitió mantener el mismo nivel de actividad pesquera que el año anterior, mientras que el aumento de las importaciones facilitó una mejoría en el suministro de pescados a la población.

ii) La minería. El repunte de la minería se explica por un ascenso en los niveles de extracción de hidrocarburos, gas y níquel. La prioridad concedida a la rama petrolera se manifestó en una intensificación de las tareas de exploración y perforación, que facilitó un aumento de la producción de gas y petróleo nacional, con la ayuda de la inversión extranjera.

Por su parte, la producción de óxido y sinter de níquel creció luego de haber retrocedido el año anterior. Durante 1992 continuaron las inversiones en esta actividad con vistas a seguir incrementando la capacidad productiva y la eficiencia, aun en condiciones difíciles para obtener los insumos externos, y por los cambios experimentados en las especificaciones de las materias primas provenientes ahora de otras fuentes de abastecimiento.

En ese crecimiento influyó favorablemente la desaparición de la incertidumbre prevaleciente durante 1991 con respecto a la sustitución del principal mercado de exportación, así como el nuevo

mecanismo de gestión económica, resaltándose el hecho de que las tres plantas refinadoras de este mineral tienen un mayor nivel de autonomía operativa. 8/

iii) La industria manufacturera. La producción manufacturera volvió a declinar como consecuencia tanto del descenso de la industria azucarera 9/ como de la no azucarera. En la zafra 1991/1992 se alcanzó una producción de 7 millones de toneladas de azúcar, 8% menos que la zafra anterior; sin embargo, se logró con un volumen de recursos inferior al requerido tradicionalmente. Se calcula que para la zafra 1992/1993 se obtendría un nivel aproximado de sólo 4.2 millones de toneladas por las restricciones de insumos y por las condiciones climáticas adversas que han obligado a prolongar la molienda por un período mayor al habitual, así como por la destrucción de plantaciones cañeras y daños a los ingenios ocasionados por la llamada "Tormenta del Siglo" a principios de marzo de 1993. (Véase el cuadro 1.) 10/

En esta rama se prosiguió el esfuerzo de diversificación orientada hacia una mayor explotación de los derivados de la caña de azúcar. Así, durante 1992 se produjeron unos 35 derivados, entre ellos más de 3 millones de toneladas de alimentos para la ganadería.

Entre las manufacturas no azucareras, se presentaron retrocesos en las producciones mecánica, química, textil y confecciones, de papel y celulosa, y de productos gráficos.

iv) La construcción. Se estima que la rama de la construcción volvió a caer como consecuencia de la sensible disminución en los niveles de actividad de obras industriales y

8/ Esta actividad fue una de las más afectadas por el desplome del campo socialista dado el alto nivel de interrelación y de especialización económicas con los países integrantes del extinguido CAME. El 75% del níquel cubano se exportaba tradicionalmente a dicho mercado y en 1991 no fue posible realizar venta alguna en aquél. Adicionalmente, las materias primas utilizadas en esta actividad, principalmente azufre y antracita, así como diversos portadores energéticos, eran adquiridos en la antigua Unión Soviética. Sin embargo, a pesar de estos problemas, de la declinación actual de las cotizaciones del níquel en el mercado internacional y del bloqueo que prohíbe la entrada de productos al mercado estadounidense que contengan níquel cubano, se considera que esta actividad tiene un adecuado nivel de competitividad ya que el mineral se explota a cielo abierto y se encuentra en posiciones muy cercanas a las plantas, por lo que sus costos de producción y transportación son internacionalmente satisfactorios. El Buró de Minas de los Estados Unidos calcula que las reservas cubanas de níquel constituyen alrededor de 38% del total mundial y que resultan equivalentes a unos 20 millones de toneladas.

9/ La rama azucarera continúa teniendo la mayor importancia en la economía nacional. Participa con 20% en la creación del producto, cubre 57% del área cultivable, genera la mitad de las exportaciones, emplea 440,000 trabajadores, y aporta 30% del balance energético.

10/ Los cuadros y gráficos que se mencionan en el texto se encuentran en el anexo estadístico.

habitacionales, de infraestructura vial así como en trabajos de urbanización. Por otra parte, se aceleró la construcción de centros turísticos y otros vinculados con la inversión extranjera, que no llegaron a compensar la reducción general apuntada, aun cuando probablemente no haya existido una caída tan acentuada en obras educacionales, sanitarias y militares, por la prioridad conferida a estas actividades.

v) El sector energía. Un hecho sobresaliente de la coyuntura en el sector energético fue la paralización de la construcción de la Central Electronuclear de Juraguá, Cienfuegos, en el mes de septiembre, ante las dificultades confrontadas con la contraparte rusa del proyecto; en esta obra se habían invertido unos 1,200 millones de dólares.

Las importaciones de petróleo y derivados se redujeron de 8 millones de toneladas en 1991 a 6.1 millones en 1992, lo que representa un decrecimiento de 24%, que ha afectado casi la totalidad de las actividades económicas, determinando severas restricciones en el suministro de combustible al transporte automotor, público y privado, e interrupciones programadas en el servicio eléctrico nacional. (Véase el cuadro 2.)

Se estima que en 1992 el consumo total de electricidad representó sólo la mitad del correspondiente a 1989, en un contexto en que el 95% de los hogares ya estaban electrificados. Debe destacarse que la generación de electricidad necesita más de 3 millones de toneladas de petróleo.

La producción de crudo nacional pasó de 527,000 toneladas en 1991 a 882,000 en 1992, merced a la aplicación paulatina de una nueva técnica denominada de "producción incrementada", y a pesar de la escasez de insumos externos, del rezago tecnológico en el equipamiento disponible y de la difícil estructura geológica del suelo. ^{11/}

El crudo cubano es pesado y con alto contenido de azufre, pero las investigaciones y adaptaciones técnicas realizadas posibilitaron en esta emergencia su mayor aprovechamiento en diversas actividades. De esta manera, en el uso total de combustibles para la generación de energía eléctrica se pasó de un 10% promedio de crudo nacional a un 35% en 1992, con el consecuente ahorro de petróleo importado.

^{11/} La técnica de "producción incrementada" consiste en la estimulación de pozos en explotación mediante la inyección de ácidos a la capa productora, los cuales mejoran la porosidad "o esponjosidad" de las rocas por donde fluye el petróleo al pozo; además, se introduce una bomba helicoidal de mayor rendimiento.

Se avanzó también en modificaciones técnicas similares en varias plantas de níquel y de cemento y en el programa energético de la industria azucarera mediante la instalación de turbogeneradores que han ocasionado ahorros de **fuel** y aportes de energía eléctrica a la red nacional, ya que casi la mitad de los ingenios estuvo conectada a aquélla durante 1992.

Desde 1991 varias empresas extranjeras participan en las tareas de estudio, perforación y extracción de petróleo en la plataforma cubana. Durante 1992 se celebraron contratos de riesgo con tres entidades que trabajaron en 7 de los 33 bloques en que se ha dividido el territorio nacional para la exploración y extracción de hidrocarburos. 12/

vi) Sector servicios. Entre los servicios productivos, el transporte fue el sector más afectado. La escasez de combustibles, piezas de repuesto, baterías y neumáticos, así como el deterioro y la falta de reposición del parque vehicular, originaron una declinación tanto del transporte de carga como de pasajeros, con la consecuente repercusión en la calidad del servicio urbano, fundamentalmente en la Ciudad de La Habana, donde el número promedio de viajes diarios descendió de 30,000 en 1989 a sólo 10,000 en 1992.

La declinación en la oferta de bienes y servicios a la población se reflejó también en un decrecimiento de la actividad comercial formal.

12/ En los contratos de riesgo con las compañías foráneas, éstas aportan los medios técnicos para la exploración durante el tiempo que demora la investigación (que oscila entre 4 a 5 años) y el volumen de inversión necesario puede variar entre los 30-50 millones de dólares en función de las características del lugar, ya sea en tierra o mar. Si los resultados de la investigación son negativos, la entidad contratada se retira y pierde lo invertido, mientras que si son positivos se pasa a la etapa de desarrollo en que la compañía asociada debe realizar mayores inversiones en perforación de pozos, construcción de bases de almacenamiento, plantas para el tratamiento del crudo que se obtenga, oleoductos y gasoductos y otras obras de infraestructura, cuyos gastos son asimilados por los socios extranjeros. Se estima que el desarrollo de un yacimiento nuevo puede costar de 200 a 300 millones de dólares. A los socios se le paga con una parte del petróleo extraído en una proporción previamente acordada en el contrato.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

En el intercambio comercial de bienes sobresalió la contracción en el valor de las ventas externas de los dos principales productos de exportación (azúcar y níquel), lo cual influyó en una reducción del valor de las exportaciones, que representó sólo el 30% del nivel de 1989.

También destacó el trueque de azúcar por petróleo ante las dificultades provocadas por la escasez de moneda libremente convertible, mientras que el 45% de la capacidad de importación del país se tuvo que destinar a la compra de petróleo y derivados.

La totalidad de la zafra azucarera se vendió en el mercado internacional aunque a precios menores que los del año anterior. En promedio, las cotizaciones del azúcar en el mercado externo se mantuvieron aproximadamente en el mismo nivel de 1991, pero el bloqueo sigue impidiendo el acceso de Cuba a la Bolsa de Nueva York, por lo que el país tiene que vender el azúcar en el mercado internacional con un descuento. Las autoridades estiman para 1992 una pérdida de 40 millones de dólares por este obstáculo comercial.

Conviene destacar también que el 80% del comercio mundial de azúcar se realiza en mercados preferenciales, cuyo precio en 1992 resultó de 21.6 centavos de dólar la libra en los Estados Unidos y de 25.7 centavos de dólar en la Comunidad Económica Europea (CEE), mientras que en el mercado residual —llamado comúnmente internacional o mundial— donde Cuba vende su azúcar, la cotización osciló alrededor de 8.80 centavos. Con todo, la producción resultó rentable en 1992 dado el nivel de rendimiento de la agricultura cañera y de la industria azucarera cubanas. (Véase el gráfico 1.)

Durante 1992 se avanzó en la venta de productos farmacéuticos y de biotecnología, obteniéndose alrededor de 100 millones de dólares por estos conceptos, a pesar de las dificultades de los respectivos mercados por su alto nivel de especialización y transnacionalización.

A su vez, el volumen exportado de níquel aumentó pero su cotización internacional disminuyó, repercutiendo en un descenso del valor total de las ventas externas de este mineral. (Véase el gráfico 2.)

Finalmente, conviene señalar que de la totalidad del crudo que tradicionalmente se adquiría en la Unión Soviética, en 1992 sólo se obtuvo 30% en Rusia mediante un trueque de 1 millón de

toneladas de azúcar por 1.8 millones de toneladas de petróleo; el petróleo restante se adquirió en el mercado internacional. En diciembre de 1990 se compraba a 112 dólares la tonelada y en noviembre de 1992 se elevó a 142 dólares.

b) Los servicios reales y los pagos de factores

La balanza de servicios registró diversos cambios estructurales durante 1992 como efecto del nuevo escenario macroeconómico y de las consiguientes medidas de política económica adoptadas. Así, los servicios turísticos ganaron significativa participación mientras que los servicios profesionales de deporte, cultura, educación y salud crecieron notablemente, aunque todavía no tienen un peso apreciable en la balanza de pagos.

Los servicios turísticos mantuvieron la vigorosa expansión del año anterior gracias a la incorporación de 4,000 nuevas habitaciones hoteleras, lo que facilitó un aumento del 32% en el número de visitantes y un crecimiento de los ingresos del 37%. El indicador ingreso por turista-día aumentó 14% merced a una mejor oferta de productos y servicios.

Se estima un crecimiento en el pago de los servicios de transportación marítima debido a que con anterioridad la flota soviética se encargaba del flete de una considerable parte del intercambio cubano de bienes a precios preferenciales.

Entre los servicios factoriales probablemente se haya elevado la repatriación de utilidades con motivo de la creciente inversión extranjera, aunque una parte de ella se reinvertió por los estímulos fiscales que ofrece el país. La escasez de divisas incidió negativamente en el pago de intereses de la deuda externa.

c) El endeudamiento externo

Se estima un aumento del saldo global de la deuda externa en moneda libremente convertible, que en 1992 ascendió a alrededor de 6,500 millones de dólares, como resultado de la acumulación de atrasos en el servicio de amortización del capital principal y de los intereses, ya que probablemente no se hayan realizado nuevos desembolsos durante 1992. Se presume asimismo que la deuda con la antigua Unión Soviética se ha mantenido estancada.

4. Los precios y las remuneraciones

En los aumentos de precios influyó la insuficiente oferta de bienes y servicios a la población lo que, sumado a la elevada disponibilidad de liquidez, siguió propiciando excesos de dinero circulante y alentó el crecimiento de la economía informal que en 1992 ya representaba casi la mitad de la circulación mercantil minorista.

En general, prevaleció la política de mantener una distribución de los productos de forma controlada y equitativa sin aumentos espectaculares de precios, sobre todo en bienes esenciales para la población.

Así, en el mes de marzo se quintuplicó el precio de los cigarros no incluidos en el sistema de racionamiento, con objeto de absorber dinero circulante y reducir el mercado informal.

También se autorizaron moderados incrementos de precios en algunos productos agrícolas como "viandas" y hortalizas, con el propósito de acercarlos a sus costos de producción por la reducción de subsidios (véase el cuadro 3). Asimismo se registraron aumentos de precios en los servicios al turismo nacional.

5. Las políticas fiscal y monetaria

Se estima un acrecentamiento de la brecha fiscal como consecuencia de un desplome de los ingresos, acompañado de una ligera disminución de los gastos. La contracción económica explica la caída de los ingresos corrientes, mientras que los gastos de capital probablemente hayan menguado con más celeridad que los corrientes por la fuerte reducción de la inversión pública y el no pago de la deuda externa.

Entre los gastos corrientes posiblemente destacaron las crecientes erogaciones por concepto de seguridad social ante el acelerado aumento en el número de trabajadores que se acogieron a los beneficios de la jubilación. En cuanto a los gastos de educación y salud, pueden haberse mantenido en similar nivel que el año anterior.

Presumiblemente, las medidas de austeridad aplicadas en las fuerzas armadas hayan influido en una reducción del gasto de defensa, mientras que la semiparalización de empresas por escasez de insumos habría originado un aumento de los subsidios. Asimismo, se estima una disminución en el gasto de los organismos de la administración central del Estado por las decisiones de ahorro establecidas.

En el panorama monetario se estima un ascenso en los factores de expansión y una caída en los factores de absorción, que determinaron un significativo aumento de la liquidez monetaria principalmente en forma de efectivo, ya que los depósitos de ahorro no deben haber crecido con la misma celeridad. La población tenía una liquidez acumulada a fines del mes de diciembre de 1992 equivalente al monto total de salarios de un año.

Entre los factores de expansión, probablemente los ingresos de los trabajadores se hayan estancado, mientras que los ingresos del sector privado aumentaron. En los factores de contracción destacó la declinación de los gastos de bienes y servicios por parte de la población.

Anexo estadístico

Cuadro 1
CUBA: BALANCE AZUCARERO
(Miles de toneladas)

	Zafras a/				Tasa de crecimiento		
	1989- 1990	1990- 1991	1991- 1992	1992- 1993	1990- 1991	1991- 1992	1992- 1993
Oferta total	8,340	8,095	7,758	5,020	-2.9	-4.2	-35.3
Existencia inicial	340	475	745	820	39.7	56.8	10.1
Producción	8,000	7,620	7,013	4,200 b/	-4.8	-8.0	-40.1
Importación	-	-	-	-	-	-	-
Demanda total	8,340	8,095	7,758	...	-2.9	-4.2	...
Consumo aparente	800	850	925	...	6.3	8.8	...
Exportaciones	7,065	6,500	6,013	...	-8.0	-7.5	...
Existencia final	475	745	820	...	56.8	10.1	...
Participación en el total mundial							
(Porcentajes)							
Existencia inicial	1.8	2.4	3.4	...			
Producción	7.4	6.7	6.1	...			
Consumo aparente	0.7	0.8	0.8	...			
Exportaciones	25.0	22.7	21.8	...			
Existencia final	2.4	3.4	3.5	...			

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras proporcionadas por el Grupo de Países Latinoamericanos y del Caribe Exportadores de Azúcar (GEPLACEA).

a/ Período comprendido entre el 1 de septiembre del primer año y el 31 de agosto del siguiente.

b/ Estimaciones de CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

Cuadro 2

CUBA: IMPORTACIONES DE PETROLEO Y DERIVADOS

	Miles de toneladas
1989	13
1990	10
1991	8
1992	6

Fuente: CEPAL, sobre la base de información publicada por el periódico Granma.

Cuadro 3

CUBA: PRECIOS MINORISTAS DE PRODUCTOS SELECCIONADOS a/

(Pesos/unidad)

	1989			1990			1991 b/			1992 b/		
	Normado	Paralelo	Liberado	Normado	Paralelo	Liberado	Normado	Paralelo	Liberado	Normado	Paralelo	Liberado
Leche pasteurizada c/	0.25	1.00	-	0.25	1.00	-	0.25	1.00	-	0.25	-	-
Leche cruda c/	0.25	-	-	0.25	-	-	0.25	-	-	0.25	-	-
Huevos d/	-	-	0.10	-	-	0.15	0.15	-	-	0.15	-	-
Arroz e/	0.52	3.26	-	0.52	3.26	-	0.52	-	-	0.52	-	-
Mantequilla	-	-	5.22	-	-	5.22	6.52	-	-	6.52	-	-
Azúcar refinada	0.30	1.74	-	0.30	1.74	-	0.30	-	-	0.30	-	-
Azúcar cruda	0.17	0.87	-	0.17	0.87	-	0.17	-	-	0.17	-	-
Ajo	-	-	2.48	-	-	1.95	1.74	-	-	2.71	-	-
Cebolla	0.43	2.20	-	0.40	1.88	-	0.70	-	-	1.47	-	-
Pan	-	-	0.39	-	-	0.44	0.44	-	-	0.44	-	-
Carne deshuesada de res	1.43	-	-	1.43	-	-	1.43	-	-	1.43	-	-
Carne de cerdo en bandas	-	9.83	-	-	9.56	-	-	-	-	-	-	-
Aceite vegetal	0.87	9.09	-	0.87	10.17	-	0.87	-	-	0.87	-	-
Manteca de cerdo	0.66	-	-	0.66	-	-	0.66	-	-	0.66	-	-
Frijoles	0.56	4.36	-	0.56	3.60	-	0.62	-	-	0.59	-	-
Papa	0.22	-	0.25	0.21	-	0.27	0.23	-	-	0.60	-	-
Plátano vianda f/	0.17	0.61	-	0.21	0.79	-	0.32	-	-	0.40	-	-
Platano fruta	0.19	0.39	-	0.19	0.45	-	0.23	-	-	0.39	-	-

Fuente: Comité Estatal de Estadística.

a/ Se refiere al precio por kilogramo con excepción de la leche y los huevos.

b/ A partir del cuarto trimestre de 1990 se eliminó la red minorista especializada de mercado paralelo. Sólo se ofertó la leche pasteurizada hasta diciembre de 1991.

c/ El precio se refiere al pomo de 946 gramos.

d/ Precio por unidad.

e/ Excluye arroz precocido.

f/ Incluye plátano burro.

GRAFICO 1
AZÚCAR: PRECIO INTERNACIONAL MENSUAL

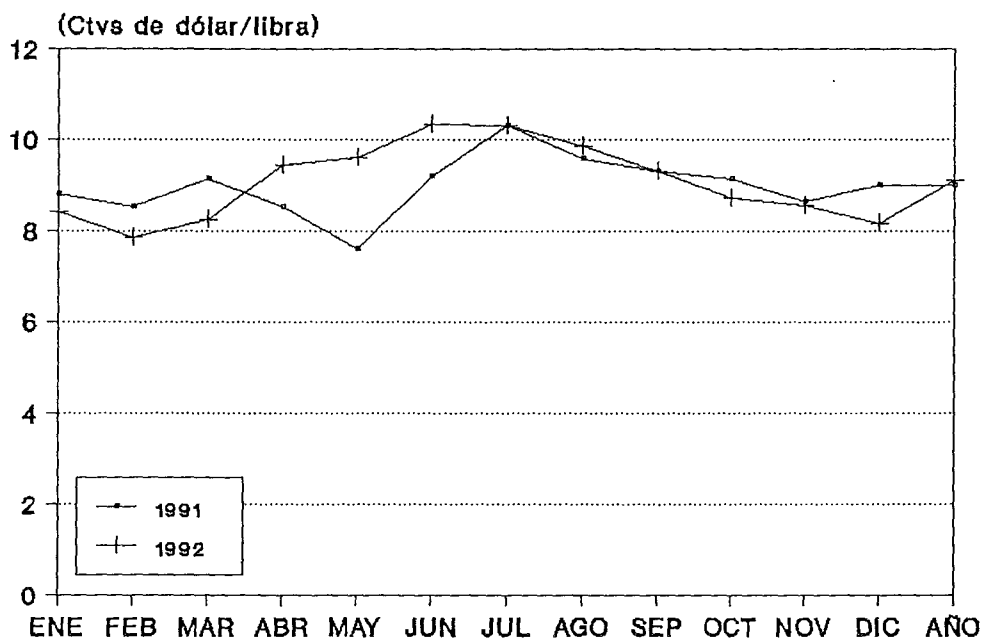


GRAFICO 2
NIQUEL: PRECIO INTERNACIONAL MENSUAL

