

CATALOGADO

Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.97 (SEM.15/2)
2 de febrero de 1988

ORIGINAL: ESPAÑOL

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

INFORME DEL PRIMER SEMINARIO SOBRE EL FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS
COOPERATIVOS FEDERADOS DE AHORRO Y CREDITO DEL
ISTMO CENTROAMERICANO

INDICE

	<u>Página</u>
A. Asistencia, apertura y temario	1
1. Asistencia	1
2. Apertura	1
3. Temario	2
B. Resumen de las deliberaciones	3
1. Discusión sobre el documento del Proyecto "Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano"	3
2. Discusión del plan de trabajo para el primer año de actividades del proyecto	5
3. Otros asuntos	5
<u>Anexos:</u>	
I. Lista de participantes	7
II. Declaración	9

A. Asistencia, apertura y temario

1. El Primer Seminario para el Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano se efectuó en la ciudad de México durante los días 3 y 4 de septiembre de 1987, en el marco de las actividades del proyecto "Fortalecimiento de los sistemas cooperativos federados de ahorro y crédito del Istmo Centroamericano", financiado con fondos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

1. Asistencia

2. Participaron en el encuentro los ejecutivos de las federaciones de cooperativas de ahorro y crédito de los seis países del Istmo Centroamericano, así como de la Confederación Latinoamericana de Cooperativas de Ahorro y Crédito (COLAC). También estuvieron presentes un representante de la Organización Internacional del Trabajo y funcionarios de la Subsección de la CEPAL en México. (Véase en el anexo la lista completa de asistentes.)

2. Apertura

3. El Seminario fue inaugurado por el señor Gabriel Siri, Director de la Subsección de la CEPAL en México. El señor Siri manifestó que el proyecto estaba dirigido fundamentalmente a procurar que el sector representado por los sistemas cooperativos de ahorro y crédito determinara y aprovechara los beneficios de la acción conjunta de los centroamericanos. Tal objetivo, indicó, coincidía con la meta principal de la CEPAL de apoyar el proceso de integración de las economías centroamericanas. Hizo hincapié, asimismo, en que las actividades de los sistemas de ahorro y crédito, dirigidas a apoyar al pequeño y al micro empresario así como a organizar a las comunidades en torno a los propósitos de desarrollo, eran de especial interés para la CEPAL por su contribución a una distribución equitativa de los beneficios del crecimiento económico.

3. Temario

4. Las actividades del seminario se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

a) Discusión del documento de proyecto "Fortalecimiento de los sistemas cooperativos federados de ahorro y crédito del Istmo Centroamericano".

b) Discusión del plan de trabajo para el primer año de actividades del proyecto.

c) Otros asuntos.

B. Resumen de las deliberaciones

1. Discusión sobre el documento del proyecto "Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano"

5. El documento del proyecto fue presentado como seguimiento a las actividades emprendidas por la Subsede de la CEPAL en México en enero de 1985, en el marco del proyecto "Fortalecimiento de los Vínculos entre las Federaciones de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano", realizado con el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos. Los participantes destacaron que dichas actividades habían propiciado la acción común de las federaciones y permitido a éstas abordar problemas técnicos y experiencias comunes de especial interés.

6. Los representantes de las federaciones manifestaron su interés por ampliar este foro, de manera que participen en él sus presidentes. Destacaron que si bien hasta el momento en él sólo se habían agrupado los técnicos de las federaciones, convenía contar con la intervención de los dirigentes para que ambos niveles se beneficiaran del intercambio a que daban origen esos seminarios. El representante de la CEPAL indicó que no tenía objeción a dicha inclusión, la cual consideraba altamente positiva y una muestra del interés que estas actividades despertaban en este importante sector del cooperativismo centroamericano. Señaló, sin embargo, que lamentablemente el financiamiento de estos encuentros solamente cubría los costos de los técnicos. Los participantes expresaron su propósito de explorar en sus respectivas federaciones la posibilidad de que éstas asumieran los costos de esta participación ampliada.

7. Las deliberaciones abarcaron diferentes aspectos sobre el problema general de la captación y uso de recursos financieros. Por un lado, se señaló que los sistemas de ahorro y crédito tienen la posibilidad de aumentar temporalmente la masa de recursos por medio del crecimiento horizontal, es decir, mediante el incremento tanto del número de cooperativas como de asociados. Sin embargo, se indicó que ese crecimiento no siempre era deseable. En primer lugar, porque el aumento inmediato de recursos puede ser insuficiente con el tiempo, debido al incremento de egresos derivado de los servicios que deben prestarse a los recién incorporados. Esto ocurre sobre todo cuando la calidad de los nuevos socios y de las nuevas cooperativas no permite el autofinanciamiento de esos servicios.

8. Por otro lado, se observó que dicho crecimiento horizontal había sido uno de los motores de sus sistemas en el pasado, pero que la experiencia indicaba que, por esa vía, los sistemas cooperativos de ahorro y crédito no iban a convertirse en autónomos y autosuficientes. La visión actual de los cooperativistas de ahorro y crédito los conducía a buscar la consolidación de lo existente y a mantener un crecimiento horizontal muy selectivo.

9. Se señaló que los sistemas de ahorro y crédito actuales apoyan el incremento de sus recursos financieros en tres tipos de esquemas: las aportaciones de los socios; el endeudamiento con terceros --básicamente con instituciones financieras de desarrollo internacionales y locales-- y, por último, la captación de ahorros a la vista y a plazos. Algunas federaciones han agregado como cuarto instrumento por los certificados de inversión.

10. Los participantes expresaron en forma unánime que el mecanismo central de captación de recursos deberían constituirlo las aportaciones. Sin embargo, plantearon como tema de reflexión las relaciones que deberían establecerse entre los tres mecanismos mencionados en el párrafo anterior. Se indicó que el trabajo de la CEPAL debería contribuir a estas reflexiones.

11. Por último, se manifestó el deseo de que las actividades del proyecto comprendan en todos los casos a los seis países del Istmo, y mostraron su disposición para explorar mecanismos que permitan financiarlos.

12. Hubo consenso entre los asistentes con respecto a que este tipo de foro debía mantenerse, pues proporcionaba una oportunidad para sostener el contacto entre las federaciones, del cual podrían desprenderse acciones conjuntas, así como de cooperación horizontal.

13. Se destacó la importancia de crear un organismo subregional dedicado a fortalecer los vínculos entre las federaciones, así como a generar planteamientos comunes. Dicho organismo constituiría, además, un foro permanente de discusión y análisis de experiencias y problemas de las federaciones. Se acordó solicitar a la CEPAL formulase alternativas de organización subregional con la colaboración, donde fuera posible, de la COLAC.

2. Discusión del plan de trabajo para el primer año de actividades del proyecto

14. En vista de la importancia del tema de la cooperación horizontal, los participantes solicitaron que éste se incorporara de inmediato a las actividades del proyecto. Se sugirió, como primer campo de cooperación, el de la informática. Se propuso que el listado de áreas presentado en el proyecto fuese considerado como provisional, ya que existían otras donde la cooperación podría ser muy valiosa. Esta última observación se hizo extensiva a la cooperación extrarregional.

3. Otros asuntos

15. Al concluir las actividades del seminario, los gerentes generales y representantes de las federaciones solicitaron se dejara constancia en el informe de su agradecimiento al Gobierno de los Países Bajos, cuyo aporte había permitido que la CEPAL llevara a cabo las actividades de apoyo que hasta la fecha había desarrollado con las Federaciones de Ahorro y Crédito de los países del Istmo Centroamericano. Asimismo, expresaron su reconocimiento al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) por su aporte financiero que permitirá llevar a cabo el proyecto "Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano".

16. Por último, los participantes en el Seminario decidieron redactar una declaración mediante la cual se hiciera explícito el apoyo a las actividades que la CEPAL viene desarrollando con las Federaciones de Cooperativas de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano. (Véase el anexo II.)

Anexo I

LISTA DE PARTICIPANTES

Manuel Araya, Gerente General de la Federación Cooperativa de Ahorro y Crédito de Costa Rica (FEDECREDITO)

Fanor Calero, Gerente General de la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Nicaragua (FECACNIC)

Jean Casimir, Jefe de la Sección de Desarrollo Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), México

Angel Castro, Gerente General de la Confederación Latinoamericana de Cooperativas de Ahorro y Crédito (COLAC)

Héctor Córdova, Gerente General de la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito de El Salvador (FEDECACES)

Rolando Cruz, Gerente Financiero de la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Honduras (FACACH)

Santiago Martini, Experto de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Arturo Montenegro, Experto del Proyecto Cooperativas de Ahorro y Crédito, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), México

Rolando Ortiz, Sección de Desarrollo Económico, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), México

Francisco Pérez, Gerente General de la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Guatemala (FENACOAC)

Ernesto Vaughan, Gerente General de la Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Panamá (FEDPA)

Anexo II

DECLARACION

Los gerentes y delegados de las Federaciones de Cooperativas de Ahorro y Crédito de Centroamérica y Panamá, reunidos en México con motivo del Primer Seminario para el Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano, convocado por la CEPAL, declaramos:

1. Que, históricamente, la integración cooperativa ha sido preocupación permanente de todas las organizaciones cooperativas, particularmente de las Federaciones de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano.

2. Que es preciso reconocer la importancia de seguir apoyando y participando activamente en propuestas o proyectos conjuntos, patrocinados por organismos nacionales e internacionales que favorezcan la integración regional cooperativa.

3. Que el Proyecto CEPAL ha contribuido significativamente al desarrollo de la integración y fortalecimiento de las Federaciones del Istmo Centroamericano, habiéndose logrado actividades de cooperación horizontal entre las mismas, tales como:

a) Técnicos de FEDECACES han efectuado pasantías en FENACCOAC y FEDECREDITO para conocer sobre los programas de ahorros.

b) Cooperativistas costarricenses (44) visitaron FENACCOAC para observar el funcionamiento de la Federación y sus cooperativas de Guatemala, y analizar experiencias comunes, proyectos productivos y sobre los servicios de seguros y auditoría.

c) Un técnico de FACACH estuvo en FEDPA para conocer el programa de centralización de fondos.

d) FEDPA envió un técnico a FACACH y a FEDECREDITO para exponer su experiencia sobre el Fondo de Garantía.

4. Que el proyecto CEPAL ha permitido un significativo avance en las relaciones Federación-Gobierno-Bancos Centrales, que ha favorecido una mayor relación-marco de colaboración, entre las federaciones, los gobiernos y las instituciones.

5. Que reconocemos la importancia de propiciar adecuados mecanismos de coordinación entre todas las Federaciones-COLAC y los organismos de desarrollo internacional interesados en patrocinar iniciativas regionales dentro de las federaciones afiliadas a COLAC.

6. Que coincidimos en la necesidad de reconocer la autonomía, especialidad y ámbito de acción, tanto de las federaciones como de COLAC y los organismos de desarrollo internacional.

7. Que los objetivos inmediatos y sus correspondientes resultados esperados del Proyecto de Fortalecimiento de los Sistemas Cooperativos Federados de Ahorro y Crédito del Istmo Centroamericano responden en forma pragmática a resolver algunos de los problemas de las federaciones del Istmo y contribuir al desarrollo más dinámico de las mismas.

Objetivo inmediato 1. Superar problemas de las federaciones en los campos de la captación y uso de recursos financieros, así como de planeación estratégica.

Resultado 1.1. Propuesta de estrategia de crecimiento en la captación y colocación de recursos financieros a nivel subregional.

Resultado 1.2. Diagnóstico y propuestas concretas en los seis países, al menos para ampliar la captación y utilización de recursos financieros y la capacidad administrativo-institucional requerida para ello.

Resultado 1.3. 24 dirigentes de las federaciones capacitados en planeación estratégica.

Objetivo inmediato 2. Fomentar la cooperación subregional para el intercambio de experiencias y la realización de acciones conjuntas.

Resultado 2.1. Consolidación del mecanismo institucional de cooperación subregional de las Federaciones de Ahorro y Crédito en el Istmo Centroamericano.

Resultado 2.2. Institucionalización de cooperación entre las federaciones en las áreas tales como seguros, fondo de garantía, movilización de recursos, informática y centralización de cuentas.

Resultado 2.3. Al menos tres acciones conjuntas por parte de las federaciones, para obtener cooperación técnica extrarregional en las áreas como informática, seguros y fiscalización y auditoría.

8. Que en la ejecución del proyecto se mantenga vigente la estrategia participativa y de coordinación en todos los niveles con el propósito de

hacer uso efectivo de los recursos disponibles, en beneficio del desarrollo de las asociados centroamericanos.

9. Que dada la trascendencia y proyección del Proyecto CEPAL, desde el punto de vista de la transferencia tecnológica, consideramos importante destacar y potenciar la cooperación horizontal así como la participación activa del nivel directivo en la representación de los presidentes de las federaciones.

Dado en la ciudad de México, a los 4 días del mes de septiembre de 1987.