

# NACIONES UNIDAS



CONSEJO  
ECONOMICO  
SOCIAL



BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO

Distr.  
LIMITADA  
LC/MEX/L.10  
30 de abril de 1985  
ORIGINAL: ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA Y EL CARIBE. 1984  
REPUBLICA DOMINICANA



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	7
b) El comportamiento de los principales sectores de la producción	9
3. El sector externo	24
a) La evolución del tipo de cambio	25
b) El comercio de bienes	29
c) Los servicios reales y los pagos a factores	35
d) El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento	37
e) El endeudamiento externo	38
4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo	43
5. Las políticas monetaria y fiscal	48
a) La política monetaria	48
b) La política fiscal	51

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Evolución del ingreso nacional bruto	3
3	Oferta y demanda globales	8
4	Producto interno bruto por actividad económica a precios de mercado	10
5	Indicadores de la producción agropecuaria	11
6	Indicadores de la producción minera	14
7	Indicadores de la producción manufacturera	16
8	Indicadores de la construcción	20
9	Generación, disponibilidad y consumo de energía eléctrica	22
10	Principales indicadores del comercio exterior de bienes	26
11	Evolución del tipo de cambio	27
12	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	30
13	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	34
14	Balance de pagos	39
15	Indicadores del endeudamiento externo	40
16	Evolución de los precios internos	44
17	Evolución mensual de los precios internos	45
18	Evolución de las remuneraciones	47
19	Balance monetario	50
20	Préstamos concedidos por los bancos comerciales	52
21	Ingresos y gastos del gobierno central	53

1. Gastos generales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

En 1984 la economía de la República Dominicana redujo su ritmo de crecimiento a menos de 1% en tanto que en 1983 se incrementó 4%. En términos por habitante esto significó una baja de 2%. Adicionalmente, como la pérdida en la relación de precios del intercambio y la salida neta por factores excedieron a las del año anterior, el ingreso nacional bruto se redujo 0.4% (3% por habitante). (Véanse los cuadros 1 y 2.)

Esta evolución fue resultado del fortalecimiento del programa de ajuste iniciado el año anterior, en torno al cual giraron prácticamente todas las medidas de política económica, que generaron reiteradas manifestaciones de inconformidad, en un clima de fuertes tensiones sociales.

Ante la incapacidad de solventar el déficit del balance de pagos, a finales de 1982 el gobierno acudió al Fondo Monetario Internacional. A principios de 1983 firmó con este organismo un acuerdo por 419 millones de dólares en el marco de facilidad ampliada y otro, compensatorio, por 48 millones de dólares, pero sólo recibió en total 113 millones.

La concesión de estos créditos estuvo supeditada a la aplicación de un programa de ajuste que permitiera, mediante la contracción de la demanda interna, atenuar el desequilibrio del balance de pagos. A tal fin se trataron de orientar fundamentalmente las políticas cambiaria, fiscal, monetaria y de ingresos.

En el primer año de vigencia del acuerdo con el Fondo, el programa de ajuste se ejecutó muy parcialmente. El déficit fiscal del gobierno central, que no era muy elevado, mantuvo su relación con respecto al producto en alrededor del 3%, y se continuó financiando primordialmente con recursos internos, en tanto que el elevado desequilibrio del balance de pagos apenas disminuyó en alrededor de 15 millones de dólares.

La falta de cumplimiento de las disposiciones acordadas con el Fondo implicó que a principios de 1984 este organismo pidiera que el programa de ajuste se aplicara con mayor rigor y celeridad. Ello dio lugar a una intensificación de las discusiones que giraron fundamentalmente en torno a los plazos a que debería sujetarse dicho programa.

Quadro 1

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
<u>Indicadores económicos básicos</u>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	3 011	3 147	3 338	3 471	3 530	3 669	3 691
Población (millones de habitantes)	5.31	5.43	5.56	5.69	5.83	5.96	6.11
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	567	580	601	610	606	615	604
<u>Tasas de crecimiento</u>							
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>							
Producto interno bruto	2.1	4.5	6.1	4.0	1.7	3.9	0.6
Producto interno bruto por habitante	-0.2	2.3	3.6	1.5	-0.7	1.5	-1.8
<u>Precios al consumidor</u>							
Diciembre a diciembre	8.8	25.6	4.6	7.3	7.2	7.7	38.2
Variación media anual	7.1	9.2	16.8	7.6	7.6	7.0	24.4
<u>Salario mínimo real b/</u>							
Dinero	4.2	30.7	-3.1	13.8	10.8	6.8	47.9
<u>Ingresos corrientes del gobierno</u>							
Gastos totales del gobierno	-6.7	16.5	28.9	4.5	-18.0	21.6	30.7
<u>Déficit fiscal/gastos totales del gobierno c/</u>							
Déficit fiscal/producto interno bruto c/	9.2	48.7	7.5	1.4	-7.5	15.6	9.3
	14.4	32.9	17.5	15.0	24.6	20.7	5.1
	1.7	5.6	2.8	2.2	3.1	2.7	0.6
<u>Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios</u>							
	-10.7	37.1	12.0	19.0	-24.5	8.8	13.0
<u>Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios</u>							
	5.2	28.6	29.3	-5.2	-15.6	3.0	-4.0
<u>Relación de precios del intercambio de bienes y servicios</u>							
	-3.5	1.0	13.5	2.6	-23.8	8.2	0.4
<u>Millones de dólares</u>							
<u>Sector externo</u>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-326	-349	-647	-306	-393	-339	-115
Pago neto de utilidades e intereses	-136	-188	-210	-293	-254	-297	-327
Saldo de la cuenta corriente	-315	-360	-674	-416	-457	-442	-237
Saldo de la cuenta capital	276	358	708	454	311	312	325
Variación de las reservas internacionales netas	-41	8	44	54	-160	-144	83
Deuda externa d/	1 309	1 565	1 839	1 837	1 947	2 560	2 617 <sup>e/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Promedio nacional de actividades no agrícolas.

c/ Porcentajes.

d/ Deuda externa pública y privada desembolsada

e/ Cifras al 30 de junio.

Cuadro 2

REPÚBLICA DOMINICANA: EVOLUCIÓN DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	Millones de dólares de 1970				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
Ingreso nacional bruto (a + b - c)	3 205	3 182	3 313	3 301	2.0	-0.5	3.9	-0.4
a) Producto interno bruto	3 471	3 530	3 669	3 691	4.0	1.7	3.9	0.6
b) Efecto de la relación de precios del intercambio	27	-87	-59	-63				
c) Pago neto de factores al exterior	293	254	297	327				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

/Después

Después de algunos meses de conversaciones, en abril se aceleró el proceso de unificación del mercado cambiario iniciado años atrás; se traspasaron al mercado paralelo los pagos de las importaciones de alimentos básicos que adquiría el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE), así como el de las compras externas de medicinas y otros productos, y únicamente quedó pendiente la factura petrolera. También se elevó el tipo de cambio al que se liquidaban las exportaciones tradicionales y no tradicionales.

Simultáneamente, para que la devaluación parcial pudiera tener efectos sobre la demanda interna, se decretó un alza general en los precios de los artículos afectados y se modificaron las cotizaciones de los bienes y servicios producidos por las empresas del Estado. El incremento en los precios de los alimentos básicos, en un marco de deterioro de los salarios reales y de mayor desempleo y subempleo --cuyos niveles ya eran muy altos--, culminó en protestas populares y a finales de abril en una violenta revuelta en la que se perdió casi un centenar de vidas.

Ante la imposibilidad de continuar el ajuste económico y dada la situación de inestabilidad política y social, al finalizar mayo se interrumpieron las negociaciones con el Fondo. Sin embargo, debido a la contracción en el ingreso de capitales del exterior y a la inminente necesidad de reprogramar la deuda externa, un mes más tarde las conversaciones se reanudaron. Como ya habían transcurrido seis meses del año, no se pudo llegar a un acuerdo financiero con dicho organismo; no obstante, se continuó el programa de ajuste contenido en el llamado "acuerdo puente" que fue avalado por el Fondo Monetario. Si bien este acuerdo no implicó desembolsos por parte de esa institución, se esperaba que constituyera una garantía para la banca internacional y que permitiese el flujo de crédito. Esto no sucedió sino hasta los últimos meses del año, cuando ya se había aprobado el borrador de la carta de intención.

Durante los meses que mediaron entre la interrupción de las pláticas con el Fondo y la implantación del acuerdo puente, hubo cierto relajamiento en la política de ajuste. Se amplió así ligeramente el monto del crédito interno al gobierno y se retrasaron aún más los pagos de las cartas de crédito a bancos extranjeros.

/En agosto,



En agosto, la política de ajuste se reactivó. El pago de las compras petroleras se traspasó al mercado petrolero, con excepción del combustible utilizado por la Corporación Dominicana de Electricidad, y se incrementaron los precios internos de los derivados del petróleo. El impacto de esta alza se difundió sobre la actividad económica, acelerando el crecimiento de los precios.

Ante la imposibilidad de controlar la base monetaria que se había ampliado sustancialmente por el aumento del tipo de cambio del dólar al que se liquidaron las exportaciones desde el segundo trimestre, se limitó severamente la expansión del crédito. Los saldos a fin de año señalan que los flujos al sector público y privado crecieron a tasas de 10% y 11%, respectivamente, que con una inflación del 33% (diciembre/diciembre), significaron una contracción importante en términos reales.

Para reducir el déficit fiscal se recortó el gasto de capital, manteniendo las erogaciones corrientes cierto ritmo que de todas maneras fue insuficiente para impulsar la economía. Lo anterior se combinó con un aumento en la recaudación al influjo de medidas que se habían introducido a finales de 1983. Asimismo se sanearon las finanzas de las empresas públicas, incrementando los precios de los bienes y servicios que producen y procurando mejorar su eficiencia.

A partir de mayo, se elevó el salario mínimo en 27%, después de haber permanecido inalterado desde mediados de 1979. Este aumento sólo superó por un corto margen el alza de los precios medios durante el año (24%) y su capacidad de compra permaneció 20% por abajo de la de 1980. Cabe destacar que los salarios de los empleados y funcionarios públicos permanecieron sin cambio no obstante que en 1982 se habían reducido como consecuencia de la política de austeridad.

Si bien el programa de ajuste permitió disminuir el desequilibrio en cuenta corriente en 46% y reducir el déficit fiscal a casi una cuarta parte del correspondiente al año anterior, ello se logró a costa del descenso de la actividad económica.

El déficit del balance de pagos se ajustó a través de una mejora en el balance comercial, neutralizada parcialmente por un aumento (10%) del

/pago neto

pago neto a factores. Las exportaciones de bienes y servicios se elevaron 13%, fundamentalmente por el alza en los precios promedio de los bienes y por la expansión del turismo. El valor de las importaciones se redujo 4%, que en términos de volumen significó alrededor del 6%. Esta baja afectó no sólo a los bienes de consumo, sino también a los intermedios y a los de capital, indispensables para respaldar la actividad económica y la inversión. En este descenso incidieron tanto el encarecimiento de las divisas como la contracción de la demanda interna a causa de haber declinado la inversión y haberse contraído el consumo.

El ritmo de crecimiento de los precios se aceleró notablemente por los aumentos al tipo de cambio, la elevación de las tarifas de las empresas públicas y el alza en el precio de los combustibles, medidas todas insertas en el programa de ajuste. Estos incrementos contrarrestaron con creces el efecto estabilizador que cabía esperar de las restricciones crediticias y de carácter fiscal.

Por último, la aceleración del proceso inflacionario, la elevación en el índice de desocupación y subocupación por el estancamiento de la actividad económica y la política salarial contribuyeron a contraer las remuneraciones reales, con lo cual se afectó la distribución del ingreso y consecuentemente el consumo familiar.

En síntesis, en 1984 la actividad económica permaneció prácticamente estancada. El aumento de las ventas externas no alcanzó a irradiar dinamismo a la economía. La oferta también se estabilizó primordialmente a causa de un deterioro de las importaciones por efecto de la contracción de la demanda interna y de la escasez de divisas. La política económica aplicada permitió reducir los desequilibrios externo y fiscal, si bien fue intensamente contraccionista. A la tendencia de varios años de deterioro del salario real y del nivel de satisfacción de las necesidades básicas de la población se sumó en 1984 una fuerte aceleración del proceso inflacionario. Ello agravó las tensiones sociales e incluso originó confrontaciones de carácter civil de consecuencias graves.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

El descenso en las importaciones de bienes y servicios (5%) y el reducido crecimiento del producto (1%) incidieron en el estancamiento de la oferta global. Esta evolución contrasta con la del año precedente en que ambas variables crecieron 4%. (Véase el cuadro 3.)

Por el lado de la demanda el comportamiento fue disímil. El cuántum de exportaciones de bienes y servicios aumentó satisfactoriamente (10%), superando con creces el incremento del año anterior (2%). Ello fue fruto en parte del mayor volumen de bienes colocado en el exterior, y de la expansión de la actividad turística, cuyos servicios se abarataron para los visitantes del exterior por la devaluación del peso dominicano.

Por el contrario, la demanda interna decreció 2% ante el descenso tanto de la inversión como del consumo, que lograron ascensos de 4% en el año anterior.

La inversión bruta fija disminuyó 3%, después de un crecimiento de 6% en 1983, como consecuencia de una depresión tanto de la pública como de la privada. En esta baja incidió la caída por cuarto año consecutivo de la inversión en maquinaria y equipo (21%). Este continuo descenso ha contraído su participación en el total del 40% en 1980 a cerca del 20% en 1984. La actividad constructora, que en 1983 había crecido con rapidez (15%) permitiendo superar los efectos negativos de la menor acumulación en bienes de capital, disminuyó su ritmo a sólo 3%, tasa insuficiente para que cambiara de signo el total.

El reducido crecimiento de la economía, una masa salarial real debilitada y el descenso de los niveles de empleo repercutieron en el consumo privado, que disminuyó casi 2%, contracción de alrededor del 4% en términos por habitante. El ritmo de los gastos en consumo del gobierno disminuyó nuevamente; sólo se ampliaron en 2%, tasa muy inferior a la lograda en años anteriores.<sup>1/</sup>

1/ El consumo del gobierno creció 25% en 1981, 6% en 1982 y 5% en 1983.

Cuadro 3

REPÚBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 a/	1975	1980	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
	<u>Oferta global</u>	<u>3 560</u>	<u>3 700</u>	<u>3 688</u>	<u>124.4</u>	<u>119.9</u>	<u>114.9</u>	<u>1.4</u>	<u>1.6</u>	<u>3.9</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	3 071	3 192	3 211	100.0	100.0	100.0	4.0	1.7	3.9	0.5
Importaciones de bienes y servicios b/	489	508	477	-24.4	-19.9	-14.9	-9.9	-18.4	3.9	-6.1
<u>Demanda global</u>	<u>3 560</u>	<u>3 700</u>	<u>3 688</u>	<u>124.4</u>	<u>119.9</u>	<u>114.9</u>	<u>1.4</u>	<u>1.6</u>	<u>3.9</u>	<u>-0.3</u>
Demanda interna	3 109	3 242	3 183	107.4	107.1	99.1	0.2	-1.2	4.3	-1.8
Inversión bruta interna	607	629	599	26.8	25.3	18.7	-10.5	7.8	3.6	-4.8
Inversión bruta fija	554	588	558	25.0	23.5	17.7	-7.8	-12.1	5.1	-3.4
Construcción	302	438	450	13.5	13.6	14.0	0.8	-5.2	14.7	2.7
Maquinaria	172	150	118	11.5	9.7	3.7	-19.8	-24.2	-12.8	-21.3
Pública	114	...	...	6.7	5.2	...	-9.2	-17.4	...	...
Privada	440	...	...	16.3	18.3	...	-7.3	-10.6	...	...
Variación de existencias	53	41	30	1.8	1.8	0.9	...	...	...	...
Consumo total	2 502	2 613	2 584	80.6	81.8	80.5	3.4	0.5	4.4	-1.1
Gobierno general	349	366	373	7.8	9.1	11.6	25.1	6.1	4.9	1.9
Privado	2 153	2 247	2 211	72.8	72.7	68.9	0.6	-0.4	4.4	-1.6
Exportaciones de bienes y servicios b/	451	458	505	17.0	12.8	15.7	10.3	-4.2	1.6	10.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios corresponden a las del balance de pagos, convertidas a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL.

b) El comportamiento de los principales sectores de la producción

El exiguo desenvolvimiento de la economía se sustentó principalmente en el pausado crecimiento de los servicios básicos y de los demás servicios (1%). La producción de bienes permaneció inalterada como resultado de la merma de 3% en el producto manufacturero y del estancamiento del producto agropecuario, que no pudieron ser compensados por el crecimiento de la producción minera (3%) y de la actividad constructora (3%). (Véase el cuadro 4.)

Los sectores que componen los servicios básicos mostraron movimientos disímiles. El producto derivado del transporte, almacenamiento y comunicaciones declinó 1%, en tanto que la producción eléctrica aumentó casi 13%.

Salvo el comercio, cuya actividad disminuyó 1% ante el descenso del consumo, el resto de las actividades que componen el rubro de otros servicios lograron elevarse y en algunos casos superar la tasa alcanzada en el año precedente.

i) El sector agropecuario. El sector agropecuario, que durante el trienio 1981-1983 se había expandido en un promedio de más de 4%, se estancó en 1984 como consecuencia de una disminución de 6% en la producción agrícola para la exportación, que no logró ser compensada por el incremento de 5% en la destinada al consumo interno. Esta evolución se debió al alza en el costo de los insumos, a la insuficiencia de crédito, en algunos casos a la inadecuación de los precios de garantía y a los bajos precios en el mercado internacional para algunos productos exportables.

Los cultivos de exportación que sufrieron el mayor deterioro fueron la caña de azúcar y el tabaco, cuya producción decreció 11% y 18%, respectivamente. Por su parte el café y el tabaco reportaron ambos un incremento de 6%. (Véase el cuadro 5.)

La evolución del cultivo de la caña estuvo asociada a la disminución de un 20% de la superficie sembrada, ante la baja del precio del azúcar en el mercado internacional.<sup>2/</sup> En el mediano plazo la contracción persistente de la demanda norteamericana de ese producto, por la sustitución de éste

<sup>2/</sup> Cabe destacar que si bien en 1984 el valor unitario de las exportaciones de azúcar superó al de 1983, ello sólo constituyó un fenómeno transitorio por las razones expuestas en la sección correspondiente al sector externo.

Cuadro 4

REPÚBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA  
A PRECIOS DE MERCADO

	Millones de pesos de 1970			Composición porcentual b/			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1982	1983	1984a/	1970	1980	1984a/	1981	1982	1983	1984a/
<b>Producto interno bruto</b>	<b>3 071</b>	<b>3 192</b>	<b>3 211</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>4.2</b>	<b>1.6</b>	<b>3.9</b>	<b>0.6</b>
<b>Bienes</b>	<b>1 380</b>	<b>1 474</b>	<b>1 472</b>	<b>46.2</b>	<b>46.1</b>	<b>45.8</b>	<b>3.3</b>	<b>-0.6</b>	<b>6.9</b>	<b>-0.1</b>
Agricultura	533	551	549	23.2	16.7	17.1	5.5	4.3	3.4	-0.2
Minería	85	124	135	1.5	4.3	4.2	7.1	-26.3	46.6	8.4
Industria manufacturera	573	582	565	16.6	18.3	17.6	2.7	5.2	1.7	-3.0
Construcción	189	217	223	4.9	6.8	6.9	0.7	-5.2	14.8	2.8
<b>Servicios básicos</b>	<b>305</b>	<b>310</b>	<b>314</b>	<b>8.9</b>	<b>9.7</b>	<b>9.8</b>	<b>5.3</b>	<b>3.2</b>	<b>1.5</b>	<b>1.2</b>
Electricidad, gas y agua	48	50	57	1.2	1.7	1.8	9.0	-9.4	3.9	12.5
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	257	260	257	7.7	8.0	8.0	5.2	5.9	1.1	-0.9
<b>Otros servicios</b>	<b>1 386</b>	<b>1 408</b>	<b>1 425</b>	<b>42.9</b>	<b>44.2</b>	<b>44.4</b>	<b>3.9</b>	<b>3.6</b>	<b>1.6</b>	<b>1.2</b>
Comercio	520	523	517	16.4	16.3	16.1	4.5	5.1	0.5	-1.0
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	76	79	82	2.5	2.4	2.6	4.0	4.5	3.9	2.9
Bienes inmuebles	197	207	210	6.8	6.8	6.5	0.4	-0.9	3.0	1.6
Servicios gubernamentales	312	317	327	8.6	9.6	10.2	7.1	3.9	1.5	3.3
Resto	281	282	289	8.6	9.1	9.0	2.3	3.5	0.5	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 5

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
<u>Índice de la producción agropecuaria (1970 = 100.0)</u>	143.8	152.6	160.0	165.9	164.4	6.2	4.8	3.8	-0.9
Agrícola	131.3	139.6	144.9	149.0	146.9	6.3	3.8	2.8	-1.4
De exportación	122.3	130.8	132.7	131.8	123.4	7.0	1.5	-0.7	-6.4
De consumo interno	146.6	154.6	165.5	178.1	186.6	5.5	7.1	7.6	4.8
Pecuario	164.7	174.5	135.4	194.3	193.7	6.0	6.2	4.8	-0.3
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>									
De exportación									
Caña de azúcar	9 056	10 275	11 805	11 520	10 271	13.5	14.9	-2.4	-10.9
Cacao	28	32	35	33	35	11.7	9.8	-5.8	6.2
Café	120	110	127	136	144	-8.8	15.8	7.2	5.9
Tabaco	52	56	34	34	28	7.4	-38.8	-	-17.8
De consumo interno									
Arroz	398	400	447	501	507	0.7	11.6	12.2	1.1
Frijol	52	52	59	61	67	1.7	12.0	3.4	9.7
Maíz	46	63	46	55	83	37.4	-26.5	19.6	50.0
Plátano <sup>d/</sup>	868	1 256	1 213	1 101	1 124	44.7	-3.4	-9.2	2.1
Yautía	48	50	56	49	51	5.9	11.2	-12.5	4.1
Yuca	116	126	109	112	124	8.5	-13.0	2.8	10.7
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Beneficio									
Vacunos	49	55	60	63	66	11.6	8.5	5.0	4.8
Porcinos	23	1	2	2	7	-97.2	145.1	-	236.4
Aves	58	73	78	83	94	24.3	7.9	6.4	1.2
Producción de leche <sup>e/</sup>	431	444	452	463	418	2.9	1.9	2.3	-9.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de racimos.

e/ Miles de litros.

por otros edulcorantes, permiten suponer que los precios permanecerán bajos y que las ventas a ese mercado se reducirán.

Ante esta situación la Secretaría de Estado de Agricultura ha iniciado un programa para sustituir en las áreas de menor productividad el cultivo del azúcar por el de otros productos, entre ellos el maíz, lo que se ha complementado con otras acciones promovidas por el Consejo Estatal de Azúcar (CEA).<sup>3/</sup>

Siguiendo la tendencia de los cuatro últimos años, la producción de tabaco disminuyó 18% con lo que llegó a 23 000 toneladas, que representaron la mitad de la cosecha de 1981. En esta baja incidieron las secuelas de la plaga fitosanitaria moho azul, que no se ha logrado erradicar, la sequía que afectó al país, y los bajos precios de sustentación que reciben los agricultores que los llevó a disminuir considerablemente el área sembrada.

El programa de rehabilitación y fomento puesto en práctica por la Secretaría de Estado de Agricultura contribuyó a elevar la productividad en las plantaciones de cacao y café, lo que permitió que la producción de ambos cultivos aumentara 5%.

Salvo el arroz, que prácticamente no creció, el resto de los granos para el consumo interno ampliaron su ritmo de crecimiento por efecto de la política económica que busca sustituir importaciones de productos agropecuarios que directa o indirectamente sean de consumo básico. Así, la producción de maíz se incrementó en más de 50%, lo que permitió contar con una mayor disponibilidad de materia prima para la elaboración de alimentos para animales. El frijol y la yuca crecieron alrededor de 10%, y la yautía y el plátano, cuya producción descendió en 1983, lograron aumentar el volumen cosechado (2% y 4%, respectivamente) no obstante que el último estuvo afectado por la sigatoka.

<sup>3/</sup> El CEA ha firmado dos acuerdos: uno con FRUDOCA, compañía agroindustrial estadounidense-dominicana y otro con INDUSPALMA, empresa que cultiva y procesa aceite de palma africana. Al amparo del primero, el Consejo ha arrendado tierra por un período de doce años para plantar piña. En 1986 FRUDOCA construirá una planta procesadora para exportación (fruta fresca y procesada). Por lo que se refiere a INDUSPALMA, el CEA tiene una participación del 25% en el capital de la empresa a cambio de proporcionar 15 000 hectáreas de tierra cultivable.

/Por el contrario,



Por el contrario, el arroz, uno de los principales alimentos de la dieta popular, que en los dos últimos años evolucionó a una tasa cercana al 12%, sólo aumentó 1%. Cabe destacar que este cultivo está muy tecnificado y requiere en gran medida de insumos importados, por lo que el aumento del tipo de cambio elevó sustancialmente sus costos. Como el precio de garantía no subió en proporción similar --no obstante que se incrementó en alrededor del 30%, después de algunos años de haber permanecido sin cambio-- la superficie sembrada se redujo.

La producción pecuaria prácticamente se mantuvo en los mismos niveles que el año anterior. El beneficio de cerdos se triplicó con creces gracias a los programas de repoblación, el de vacunos aumentó 5% y el de aves poco más de 1%. Por otro lado, la producción de leche, que ha sido insuficiente para cubrir los requerimientos internos pese a que en los últimos tres años había venido creciendo, si bien a tasas inferiores a la de la población, experimentó una reducción de casi 10%.

Cabe subrayar que la panadería de leche y la avicultura también dependen en alto grado de insumos importados. Estas actividades pueden por lo tanto sufrir deterioro si los precios de garantía no se ajustan a los costos. Así, el incremento de un 40% en el costo de producción de leche, que no se vio acompañado de un aumento similar en los precios al consumidor, implicó que los productores reorientaran sus explotaciones a la producción de ganado de carne, cuyo precio permite una mayor rentabilidad, y además tiene la posibilidad de colocarse en el mercado norteamericano.

ii) La minería. En 1934 la minería creció poco más de 8%, tasa muy inferior al 33% del año precedente. En este incremento influyó la recuperación del ferroníquel después de que en 1932 había llegado al punto más bajo del ciclo depresivo iniciado en 1930. Siguiendo la tendencia del año anterior, las producciones de oro y plata se redujeron en 4% y 9%, respectivamente, a consecuencia de la baja de sus precios en los mercados externos. (Véase el cuadro 6.)

No obstante el crecimiento, por segundo año consecutivo de la minería, sus perspectivas a mediano plazo son poco promisorias. La empresa transnacional que explotaba los yacimientos de bauxita renunció en marzo a la

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MINERA

	1975	1980	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
						1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
<u>Índice de producción</u> <sup>c/</sup> (1970 = 100.0)	535.3	548.0	412.3	547.9	594.0	8.8	-30.5	32.9	8.4
<u>Producción de los principales rubros</u>									
Bauxita <sup>d/</sup>	772	510	152	-	-	-20.6	-62.4	-	-
Ferromquel <sup>d/</sup>	71	43	14	52	64	16.2	-71.2	263.8	23.3
Oro <sup>e/</sup>	180	370	386	354	338	10.3	-5.3	-6.4	-4.4
Plata <sup>e/</sup>	89	1 623	2 198	1 329	1 207	25.3	6.1	-39.5	-9.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Basado en los cuatro metales estudiados: excluye la extracción de piedra, arena y arcilla, la explotación de la sal y la producción de yeso y piedra.

d/ Miles de toneladas.

e/ Miles de onzas troy.

concesión que le había otorgado el Estado en 1965, ya que consideró incosteable tal actividad. La mina y los inventarios (140 000 toneladas de bauxita) pasaron transitoriamente a ser manejados por la compañía estatal Rosario Dominicana y la Dirección General de Minería.

A su vez, la empresa extranjera concesionaria para la explotación de ferroníquel ha registrado pérdidas durante cuatro años consecutivos, si bien éstas han tendido a decrecer en los dos últimos por mejores cotizaciones internacionales, y el aumento de su productividad mediante cambios introducidos en la organización del proceso productivo al mantenerse ociosos dos de los tres hornos y utilizarse el tercero a una alta capacidad. Sin embargo, la empresa no superará la situación deficitaria a menos que los precios experimenten mayores alzas que las ocurridas hasta el momento.

En lo que se refiere al oro, la ley del mineral ha empezado a declinar y se espera que la mina quede agotada hacia finales del decenio de los ochenta. Con objeto de contrarrestar el impacto negativo de este factor, se está realizando un estudio de factibilidad para determinar si es redituable procesar los residuos del beneficio de oro y plata por el sistema de oxidación. La construcción de la planta donde se realizaría este proceso llevaría de tres a cuatro años y requeriría una inversión de unos 300 millones de dólares.

Por último, cabe destacar que se están efectuando exploraciones con asistencia externa en diversas partes del territorio con objeto de determinar si existen reservas de cobre y metales preciosos cuya explotación sea económicamente factible.

iii) La producción manufacturera. La actividad manufacturera reportó un decremento de 3%, al resultar intensamente afectada por los factores adversos que incidieron en la evolución de la economía dominicana. Además, por las características de la estructura industrial, fenómenos que podían haberla favorecido no pudieron ser aprovechados. (Véase el cuadro 7.)

Los principales problemas coyunturales a los que se enfrentó esta actividad en un ambiente de incertidumbre generalizada ante la política de ajuste fueron: el fuerte incremento de los precios de los insumos importados; el insuficiente abastecimiento de materias primas nacionales e

Cuadro 7

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1975	1980	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1981	1982	1983	1984a/
<u>Índice de la producción manufacturera</u> (1970 = 100.0)	162.8	205.0	221.3	223.9	217.8	2.7	5.1	1.2	-2.9
Alimentos, bebidas y tabaco	137.0	180.5	201.2	199.0	199.9	2.7	8.5	-1.1	-2.6
Alimentos	134.1	180.7	189.0	184.7	176.0	2.7	-2.5	-2.3	-4.7
Azúcar y sus derivados	115.1	113.0	131.0	123.3	115.6	2.6	12.9	-5.9	-6.2
Otros alimentos	147.8	243.4	231.0	229.1	219.7	2.7	-7.6	-0.8	-4.1
Bebidas	148.9	158.1	278.4	285.5	306.2	2.7	71.4	2.6	7.2
Tabaco	141.4	147.8	169.1	168.8	148.8	2.6	11.4	-0.1	-11.8
Otras industrias manufactureras	242.8	281.2	283.5	301.0	289.3	2.7	-1.8	6.2	-3.9
<u>Producción de algunas manufacturas importantes</u>									
Azúcar crudo <sup>b/</sup>	1 059	911	1 175	1 097	1 022	21.6	6.0	-6.6	-6.8
Azúcar refinada <sup>b/</sup>	77	102	110	104	108	11.8	-3.5	-5.4	3.8
Café descascarado <sup>b/</sup>	51	60	63	68	72	-13.3	21.2	7.9	5.9
Cerveza <sup>c/</sup>	34	78	86	100	95	7.7	2.4	16.3	-5.0
Cigarrillos <sup>d/</sup>	190	222	221	209	185	0.4	-0.9	-5.4	11.5
Cemento <sup>e/</sup>	14	24	22	26	27	-4.2	-4.4	18.2	3.8
Harina de trigo <sup>f/</sup>	2 656	3 346	3 994	3 875	3 737	-4.4	24.8	-3.0	-3.6
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad <sup>g/</sup>	430	719	673	719	662	5.4	-11.2	6.8	-7.9

Fuentes: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

- a/ Cifras preliminares.
- b/ Miles de toneladas.
- c/ Millones de litros.
- d/ Millones de cajetillas.
- e/ Millones de sacos de 42.5 kg.
- f/ Miles de quintales.
- g/ Millones de kWh.

/importadas;

importadas: las restricciones crediticias por parte de la banca que obligaron a los empresarios a solicitar crédito en el sector financiero informal, a tasas de interés más altas, la baja de la inversión al encauzarse los recursos a actividades más lucrativas y menos riesgosas; la contracción de la demanda interna y, por último, el deterioro de las condiciones del mercado externo para uno de sus principales productos de exportación.

El descenso de los precios del azúcar en el mercado internacional redundó en que, por segundo año consecutivo, la producción de azúcar y sus derivados --cuyo peso en el producto manufacturero fluctúa alrededor del 15%-- decreciera 6%.

Ante el futuro incierto de esta industria, la empresa norteamericana que produce una tercera parte del azúcar cruda, tomó la decisión de vender sus activos tanto de la República Dominicana como de la Florida.

La carencia de insumos nacionales e importados incidió en el beneficio del arroz, el procesamiento de la leche y la mollienda de trigo; el encarecimiento de las materias primas afectó a las producciones de aceite de soya, pinturas y artículos electrodomésticos, y la contracción de la demanda interna, a la de cigarrillos y cerveza.

Sólo lograron crecer: el beneficio de café ante el incremento de la producción y las ventas foráneas de este grano; la producción de ron, cuya elaboración se intensificó en el primer semestre del año ante la expectativa de un aumento en los impuestos a la producción; las pastas alimenticias cuya demanda creció al sustituirse con este producto otros de mayor precio, y las varillas y el cemento que respondieron al impulso de la construcción y de la demanda externa.

La comentada vulnerabilidad de la industria manufacturera a los efectos nocivos de la actual etapa crítica y su incapacidad para aprovechar los beneficios son resultado de algunas de las características de su estructura industrial. Por una parte, el limitado alcance del proceso sustitutivo al no haber superado las primeras etapas, ya que hasta ahora la elaboración de alimentos, bebidas y tabaco ha sido el sostén del desenvolvimiento industrial, sin que aún en esas ramas se haya logrado la autosuficiencia,<sup>4/</sup> ha

4/ Alrededor del 20% de la oferta interna de alimentos, excluido el azúcar, se cubre con importaciones.

derivado en la incapacidad de la oferta local para responder a los estímulos provenientes de la menor disponibilidad y aumento de los precios de las manufacturas importadas. Por otra parte, la escasa integración del sector y su limitado avance en la fabricación de insumos lo hace extremadamente dependiente de las adquisiciones foráneas, por lo que los altos precios de estas repercuten considerablemente en los costos.

Al igual que en el año anterior, la industria maquiladora amplió sus actividades. Se instalaron 26 nuevas empresas que generaron 3 900 empleos, o sea alrededor de 150 plazas por unidad. La edificación y ampliación de los parques industriales donde se albergan estas plantas se está apoyando con recursos crediticios pues se espera que la actividad maquiladora se expanda al amparo de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

La agroindustria, que igualmente se espera sea beneficiada por esa Iniciativa, recibió cierto impulso. Después de que entró en vigor hace dos años la Ley de Fomento, Incentivo y Protección Agroindustrial se han aprobado 23 proyectos, de los cuales 15 corresponden a inversiones conjuntas de capital nacional y extranjero. En 1984 se aprobaron 13 proyectos agroindustriales, para producir una gama de productos con diferentes grados de procesamiento industrial.<sup>5/</sup> Estos generarán alrededor de 2 400 empleos, 60% en el sector agrícola y 40% en el industrial.

La política industrial continuó apoyando en forma prioritaria a la industria maquiladora y a la agroexportadora. La industria tradicional, que se había descuidado, empezó en el tercer trimestre del año a ser objeto de preocupación por parte del Estado.

En agosto el Fondo de Inversiones para el Desarrollo (FIDE)<sup>6/</sup> inició el Programa de Reactivación Industrial, mediante el otorgamiento de crédito

<sup>5/</sup> Entre las principales actividades de los proyectos aprobados sobresalen: la crianza y procesamiento de camarones de agua salada en cautiverio; la producción de aceite crudo y refinado de coco y soya y el cultivo y empaque de melones y yautía para la exportación.

<sup>6/</sup> El FIDE fue instituido en 1966 y funciona como un departamento del Banco Central de la República Dominicana. En la actualidad da apoyo financiero a la producción agrícola, la ganadería, el sector industrial, las exportaciones, la pequeña empresa, las empresas y parques industriales en zonas francas y la reactivación industrial.

a los empresarios, destinado a la adquisición de insumos y bienes de capital importados. El fondo inicial que respalda a este programa es de 62 millones de dólares, de los cuales 50 millones provienen de un empréstito del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Cabe destacar que el FIDE ha sido una de las principales fuentes de crédito del sector industrial; sin embargo, desde 1980 la participación del financiamiento destinado al sector industrial en el total de los préstamos otorgados empezó a decrecer, reduciéndose de 44% en 1979 a 11% en 1982. En 1983 este porcentaje aumentó al 17% básicamente por los recursos destinados a la agroindustria. En 1984 el financiamiento a la industria creció 16%, no obstante que el total descendió 20%, de ahí que su participación en aquél se elevó al 26%.

A fines de octubre se creó, por decreto presidencial, la Comisión de Reactivación Industrial integrada por representantes del sector público y la iniciativa privada. Los objetivos de esta Comisión eran definir la estrategia industrial de mediano y largo plazo y formular las recomendaciones necesarias para incrementar el uso de materias primas nacionales, así como para utilizar la capacidad de compra del Estado con el fin de apoyar el desenvolvimiento de la producción nacional. Esta comisión sólo operó algún tiempo en la forma planeada, pues los representantes del sector privado se retiraron aduciendo que no era posible lograr los objetivos que se buscaban dado el ambiente de incertidumbre que privaba en el país.

iv) La construcción. En 1984 el producto generado por la construcción creció 3%, porcentaje muy inferior al 15% del año precedente. Estos datos coinciden con la evolución de los permisos de construcción, y con la producción de insumos básicos para esta actividad como el cemento y el acero. (Véase el cuadro 3.) En la desaceleración observada en este sector influyó la contracción de la inversión pública --donde la construcción tiene un peso de más del 75%-- y un menor crecimiento en la edificación del sector privado que resintió el fuerte incremento de las cotizaciones de los materiales de construcción y una menor demanda.

Dentro de la construcción pública tuvo cierta relevancia --si bien menor a la de 1983-- la ejecutada por las empresas estatales, dado que la

Cuadro 8

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1980	1982	1983	1984	Tasas de crecimiento			
						1981	1982	1983	1984 <sub>2</sub>
<u>Superficie edificada</u> (miles de m <sup>2</sup> ) b/	981	1 163	968	1 175	...	-25.2	11.4	21.4	3.0
Vivienda	878	879	726	780	...	-31.3	20.2	7.4	...
<u>Producción de algunos materiales de construcción</u>									
Acero para construcción c/	50	51	55	76	79	-1.1	9.2	36.8	3.2
Cemento e/	...	1 015	942	1 104	1 143	12.3	-16.8	16.4	3.5
Ladrillos d/	...	2 678	2 316	2 561	...	-2.7	-11.1	14.9	...
Pintura e/	1 620	2 993	2 340	2 526	2 150	-21.4	-0.5	6.0	-13.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Corresponden al período enero-septiembre.

b/ Permisos de edificación concedidos.

c/ Miles de toneladas.

d/ Miles de unidades.

e/ Miles de galones.



política de austeridad del gasto tuvo mayor repercusión en las finanzas del gobierno central. En las obras del sector público destacaron la terminación de algunos proyectos destinados a la generación de energía eléctrica y el inicio de la ampliación y reconstrucción de una autopista interurbana. Por su parte, el programa de construcción de viviendas --muy necesario dado el alto déficit en este renglón-- se vio entorpecido por la falta de recursos financieros, por lo que su ritmo disminuyó considerablemente.

Por lo que se refiere a la esfera privada, la actividad constructora también se atenuó dada la situación de incertidumbre que prevaleció durante gran parte del año, al acentuarse la crisis y perder impulso la actividad económica global.

v) La energía eléctrica. En 1984 el valor agregado del sector eléctrico se elevó en más del 12%, tasa relativamente alta si se compara con el comportamiento observado en el resto de los sectores económicos. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

El desenvolvimiento de este sector está asociado a la forma de cómputo oficial de su producto basado en el consumo y no en la producción del fluido, variables que en el caso de la República Dominicana difieren ampliamente por el alto volumen de pérdidas,<sup>7/</sup> Así, al haber puesto en vigor la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE) una serie de medidas de control --que permitieron disminuir las pérdidas por conexiones ilegales y suministro gratuito al instalarse medidores y exigirse el pago por el uso de la energía a algunas entidades gubernamentales que no lo liquidaban, incluyendo el correspondiente al alumbrado público-- el consumo se incrementó 12%, en tanto que la producción sólo se elevó 2%. Sobre este punto, cabe destacar que las pérdidas en 1983 representaron el 37% de la producción y en 1984 éstas se redujeron al 31%. (Véase el cuadro 9.)

Las medidas tomadas por la CDE además de reflejarse en el ritmo de crecimiento de las ventas totales incidieron en la estructura del consumo. Así, las ventas para uso residencial aumentaron 14%, las destinadas al alumbrado público casi se triplicaron y las del gobierno se elevaron 50%.

<sup>7/</sup> Este renglón incluye pérdidas por mal estado de las líneas, conexiones ilegales y suministro gratuito.

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: GENERACION, DISPONIBILIDAD Y  
CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Millones de kWh				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984	1981	1982	1983	1984
1. Energía generada bruta <sup>a/</sup>	2 230	2 225	2 825	2 932	-3.0	-0.2	27.0	3.8
Hidráulica	38	47	326	436	-20.8	23.7	593.6	33.7
Térmica	1 909	1 888	2 209	2 020	-4.2	-1.1	17.0	-8.6
Diesel	6	6	11	10	-45.4	-	83.3	-9.1
Gas	277	284	279	466	11.7	2.5	-1.8	67.0
2. Consumo intermedio	111	115	146	145	-1.8	3.6	27.0	-0.7
3. Energía generada neta (1-2)	2 119	2 110	2 679	2 787	-3.1	-0.4	27.0	4.0
4. Compras a otras empresas	669	739	456	415	51.0	10.5	-38.3	-9.0
5. Producción (3+4)	2 788	2 849	3 135	3 202	6.0	2.2	10.0	2.1
6. Pérdidas <sup>b/</sup>	703	958	1 172	992	-1.8	36.3	22.3	-15.4
7. Consumo (5-6)	2 085	1 891	1 963	2 210	8.9	-9.3	3.8	12.6
Industrial	758	673	719	662	5.4	-11.2	6.8	-7.9
Comercial	256	228	223	245	10.8	-10.9	-2.2	9.9
Residencial	818	733	738	840	13.0	-10.4	0.7	13.8
Gobierno	227	231	254	380	5.6	1.8	10.0	49.6
Alumbrado público	26	26	29	83	4.0	-	11.5	186.2
8. Pérdidas/producción <sup>c/</sup>	25.2	33.6	37.4	31.0				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Corporación Dominicana de Electricidad.

a/ Energía generada por la Corporación Dominicana de Electricidad.

b/ Incluye pérdidas por mal estado de las líneas, conexiones ilegales y suministro gratuito.

c/ Porcentajes.

En el aumento experimentado por este último también contribuyó el hecho de que a partir de mayo algunas compañías de la Corporación de Empresas Estatales (CORPE) pasaron del renglón destinado al consumo industrial al correspondiente al gobierno.

Por lo que se refiere a la industria, la baja experimentada en su consumo (3%) es consecuencia tanto de la situación recesiva por la que atravesó el sector, como por el hecho de la reclasificación ya mencionada de algunas empresas estatales.

Siguiendo la tendencia manifestada el año anterior, en 1984 continuó diversificándose la oferta de energía eléctrica de la CDE. La participación de la energía hídrica en el total generado ascendió al 15%, en tanto que en 1983 fue de 11% y de sólo 2% en el bienio 1981-1982. También se incrementó del 10% al 16% la ponderación del fluido generado mediante turbinas de gas, pero este fue un hecho transitorio, ya que se debió a la descompostura de varias plantas térmicas que fueron reparadas.

Durante el año, la CDE puso en funcionamiento la central termoeléctrica ITABO I que trabaja simultáneamente con petróleo y carbón, y que aumentará en 125 000 kWh la capacidad de generación. También empezaron a operar los proyectos hidroeléctricos de Matillo, Jimenoa y Tavera-Bao con capacidad para generar casi 100 000 kWh.

Se proyecta continuar incrementando la capacidad de generación, para lo cual el Banco Interamericano de Desarrollo aprobó un crédito de 150 millones de dólares, que se destinará a la construcción de dos presas (Manaboa-Rejucal-Taveras), que tendrán un costo total de 282 millones de dólares y que incrementarán en 100 000 kWh más a la capacidad de generación.

### 3. El sector externo

En 1984 el déficit del balance de pagos (237 millones de dólares) representó casi la mitad del correspondiente al año anterior y únicamente el 17% de las exportaciones de bienes y servicios, proporción que en el ejercicio precedente fue de 36%. (Véase más adelante el cuadro 14.) La atenuación del desajuste externo resultó de un incremento de 13% en el valor de las ventas foráneas de bienes y servicios que fue acompañado por una disminución de 4% en el valor de las importaciones. Esto implicó que el déficit del balance comercial se redujera a 115 millones de dólares, cifra equivalente a un tercio del registrado en 1983 (339 millones). No obstante, como el saldo negativo por servicios de factores se elevó 10% sobre el nivel ya de por sí abultado de 1983, el déficit en cuenta corriente casi duplicó al comercial.

La entrada neta de capitales se incrementó ligeramente sobre el monto del año precedente (4%); sin embargo, como superó al desequilibrio en cuenta corriente (325 millones), las reservas internacionales se incrementaron en 83 millones de dólares. Cabe señalar que durante la mayor parte del año éstas permanecieron por abajo del nivel alcanzado a fin del período anterior y no fue sino hasta diciembre cuando superaron ese límite.

El valor de las exportaciones de bienes aumentó alrededor del 14% por efecto de un incremento de 8% en el valor unitario y otro de 5% en el cuántum exportado.

De los ocho principales productos de exportación, el café, el azúcar, la melaza, el cacao y el ferroníquel mejoraron sus cotizaciones, en tanto que las del furfural, el tabaco y el doré se deterioraron. Por el contrario, sólo aumentaron los volúmenes exportados de tres de esos ocho productos (café, tabaco y ferroníquel), en tanto que el cuántum del resto disminuyó en diversos grados. Así, el incremento del total se apoyó en gran medida en el importante crecimiento de los volúmenes exportados de una gama muy amplia de productos agrícolas, agroindustriales y manufacturas.

Por lo que se refiere a las importaciones de bienes, el descenso de más de 5% de su valor, junto con un repunte en los precios de menos del 2%, determinó que el volumen de las adquisiciones foráneas descendiera alrededor de 7%.

La más rápida evolución del valor unitario de las exportaciones con respecto al de las compras externas derivó en una mejora de casi 7% en la relación de precios del intercambio. Esta circunstancia, aunada al incremento del volumen de las ventas foráneas, permitió que el poder de compra de las exportaciones de bienes se ampliara en casi 12%. (Véase el cuadro 16.)

a) La evolución del tipo de cambio

En 1984 el tipo de cambio del mercado paralelo sufrió fuertes alteraciones que se tradujeron en una devaluación del 77% al variar de un promedio de 1.60 pesos dominicanos por dólar en 1983 a 2.83. (Véase el cuadro 11.) Ello fue producto de la mayor demanda de divisas como consecuencia de la política de unificación de los mercados oficial y paralelo; los movimientos especulativos que surgieron como una forma de lograr rápidas ganancias, y la incertidumbre provocada por las divergencias y expectativas en las negociaciones entre las autoridades dominicanas y el Fondo Monetario Internacional.

Cabe destacar que la existencia de dos tipos de cambio, uno a la par y otro más alto en el mercado paralelo, ha permitido que además de la política estrictamente cambiaria se apliquen paralelamente políticas de incentivo a las exportaciones y de subsidio a productos básicos y de consumo generalizado.

A principios del año el Banco Central emitió un conjunto de medidas a fin de frenar el alza del precio del dólar. Con tal fin se suprimió la Comisión de Cotizaciones que se había creado con el propósito de fijar el tipo de cambio, el cual quedó sujeto a la oferta y la demanda de divisas en el mercado paralelo. Simultáneamente, se dictaron disposiciones para alentar las ventas externas no tradicionales, aumentando a 85% la porción de su valor que podía cambiarse al tipo de cambio

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
Exportaciones fob						
Valor	28.6	10.7	23.5	-35.4	2.3	13.5
Volumen	15.0	-23.2	15.0	-7.7	-4.3	4.7
Valor unitario	11.8	44.2	7.4	-30.0	6.9	8.4
Importaciones fob						
Valor	31.9	33.6	-4.5	-13.4	2.0	-5.2
Volumen	19.5	8.7	-7.8	-15.3	3.7	-6.9
Valor unitario	10.4	22.9	3.6	2.2	-1.7	1.8
Relación de precios del intercambio fob/cif	1.2	19.2	2.8	-31.5	8.5	6.6
	<u>Indices (1970 = 100.0)</u>					
Poder de compra de las exportaciones	163.9	150.0	177.2	112.1	116.4	129.9
Quántum de las exportaciones	189.3	145.4	167.2	154.3	147.6	154.5
Relación de precios del intercambio fob/cif	86.6	103.2	106.0	72.7	78.9	84.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.  
<sup>a/</sup> Cifras preliminares.

Cuadro 11

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

	Tipo de cambio <u>a/</u>	Indice del tipo de cambio	Indices de precios		Relación (3/4=5)	Tipo de cambio de paridad (1.15 x 5)	Indice de subo o sobrevalua- ción de la tasa de cambio (6/1)
	(1)	(2)	Interno	Externo	(5)	(6)	(7)
1970	1.15	100.0	100.0	100.0	100.0	1.15	100.0
1971	1.14	99.1	104.3	104.3	100.0	1.15	100.9
1972	1.12	97.4	112.5	107.7	104.5	1.20	107.1
1973	1.13	98.3	129.5	114.4	113.2	1.30	115.0
1974	1.14	99.1	146.5	127.0	115.4	1.33	116.7
1975	1.18	102.6	167.7	138.6	121.0	1.39	117.8
1976	1.20	104.4	180.9	146.6	123.3	1.42	118.3
1977	1.22	106.1	204.1	156.2	130.7	1.50	123.0
1978	1.25	108.7	218.6	168.1	130.0	1.50	120.0
1979	1.23	107.0	238.6	187.0	127.6	1.47	119.5
1980	1.26	109.6	278.6	212.3	131.2	1.51	119.8
1981	1.28	111.3	299.6	234.4	127.8	1.47	114.8
1982	1.46	127.0	322.5	248.6	129.7	1.49	102.0
1983	1.60	139.1	344.8	256.7	134.3	1.55	96.9
1984	2.83	246.1	428.9	267.7	160.2	1.84	65.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Pesos por dólar.

/del mercado

del mercado paralelo y se dejó totalmente de proporcionar divisas para la adquisición de importaciones.<sup>3/</sup> Sólo continuaron suministrándose dólares a la par, para las compras foráneas de papel periódico, petróleo y sus derivados, trigo, avena y las importaciones realizadas por el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE).

Pese a estas medidas, el tipo de cambio en el mercado paralelo subió de un promedio mensual en enero de 2.21 pesos por dólar a 3.10 en febrero. Sin embargo, en marzo y abril la cotización disminuyó a 2.37 y 2.80, respectivamente

A mediados de abril, el Banco Central, siguiendo los lineamientos del programa del Fondo Monetario Internacional, decidió sólo otorgar divisas al tipo de cambio oficial para las importaciones de petróleo y sus derivados. Conjuntamente con esta medida se permitió que los exportadores de productos no tradicionales quedaran libres de la obligación de entregar al Banco Central las divisas provenientes de sus ventas foráneas y que los exportadores de productos tradicionales recibieran por sus ventas un tipo de cambio preferencial de 1.48 pesos.

No obstante la ampliación de la demanda de divisas en el mercado libre, la cotización del dólar correspondiente al mes de abril se mantuvo con ligeras fluctuaciones hasta septiembre.

A fines de agosto, después de reanudarse las conversaciones con el FMI que se habían suspendido en mayo, se puso en marcha un programa transitorio que, entre otros aspectos, implicó que el tipo de cambio para las importaciones de petróleo aumentara a 1.50 pesos por dólar, excepto para las adquisiciones directas de combustible efectuadas por la Corporación Dominicana de Electricidad. Si bien en septiembre el tipo de cambio permaneció más o menos al mismo nivel de agosto, a partir de octubre empezó a ascender en forma sostenida hasta elevarse de 2.80 a 3.09 en diciembre. En esta evolución incidió la insuficiencia de ingresos por concepto de exportaciones y la baja afluencia de asistencia financiera.

<sup>3/</sup> Desde 1979 el Banco Central ha venido reduciendo el número de importaciones para las que se otorgaban divisas al tipo de cambio oficial.



La devaluación promedio anual de 77% que sufrió el peso durante el año determinó que la cotización del dólar, que sólo se situaba 3% sobre el tipo de cambio de paridad en 1983, subiera un 35%.

b) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. Las exportaciones de bienes crecieron casi 14%, tasa muy superior a la del año precedente (2%). En general, los principales rubros evolucionaron positivamente, con excepción del oro, la plata y, en menor medida, el furfural. (Véase el cuadro 12.)

El valor exportado de azúcar cruda se incrementó casi 5%, como consecuencia de un aumento de poco menos de 15% en el precio, ya que el cuántum se redujo 9%. El alza del valor unitario, en el momento en que las cotizaciones de azúcar en el mercado mundial había descendido, se explica por la ampliación en las ventas a los Estados Unidos, cuyo precio es en la actualidad cinco veces mayor que el del mercado mundial. En 1984 las ventas a ese país representaron 60% del volumen total exportado y alrededor del 80% del valor, frente a 50% y 73%, respectivamente, en el año precedente.

Hasta ahora el país ha sido favorecido con una de las mayores cuotas de importación de azúcar de los Estados Unidos,<sup>9/</sup> la cual incluso se incrementó 5% en el ejercicio fiscal que cubrió del 1 de octubre de 1983 al 30 de octubre de 1984. Sin embargo, el futuro próximo no es promisorio pues por el recorte de la demanda externa del mencionado país se reducirá la cuota de la República Dominicana para el año fiscal 1984/1985 en 5%, situándose en alrededor de 504 000 toneladas.

Las exportaciones de azúcar refinada, que en 1983 fueron de sólo 958 toneladas, se elevaron a más de 22 000 y produjeron un ingreso superior a más de 12 millones de dólares. Esta alza se debió al tratamiento preferencial de que gozó este producto a partir de mayo, al permitirse que el 85% del valor de las exportaciones pudiera reintegrarse al tipo

<sup>9/</sup> Además, de acuerdo con las disposiciones de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, el impuesto a la importación (FEE), que asciende a 2.81 dólares por 100 libras, no se aplica a la República Dominicana.

Cuadro 12

REPÚBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual <sup>b/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>			
	1982	1983	1984a/	1975	1980	1984a/	1981	1982	1983	1984b/
<b>Total</b>	<b>768</b>	<b>785</b>	<b>891</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>23.5</b>	<b>-35.4</b>	<b>2.3</b>	<b>13.5</b>
<b>Principales exportaciones tradicionales</b>	<b>472</b>	<b>451</b>	<b>499</b>	<b>76.8</b>	<b>48.2</b>	<b>56.0</b>	<b>57.6</b>	<b>-35.5</b>	<b>-4.3</b>	<b>10.5</b>
Azúcar crudo	265	264	276	62.8	30.2	31.0	76.9	-48.3	-0.7	4.5
Café	91	76	95	3.9	5.4	10.7	20.1	45.6	-15.8	24.6
Cacao	53	55	70	2.8	5.3	7.9	-12.3	18.2	4.9	26.2
Tabaco	21	22	24	3.8	3.6	2.7	88.6	-67.3	1.8	11.1
Furfural	22	22	20	1.9	2.1	2.2	27.7	-18.3	3.6	-11.7
Molaza	20	12	14	1.6	1.6	1.6	23.8	4.9	-40.5	21.9
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	<b>188</b>	<b>248</b>	<b>281</b>	<b>14.4</b>	<b>37.5</b>	<b>27.0</b>	<b>-11.7</b>	<b>-41.0</b>	<b>32.0</b>	<b>-3.1</b>
Oro y plata	164	165	132	3.0	27.0	14.8	-19.9	-21.3	0.5	-19.9
Ferrosquel	24	83	109	11.4	10.5	12.2	9.2	-78.1	244.8	30.0
Resto	108	86	151	6.9	12.4	17.0	0.8	-22.0	-20.6	75.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

de cambio del mercado paralelo, porcentaje muy superior al correspondiente al azúcar cruda. Estas ventas se destinaron al mercado norteamericano, lo que permitió un incremento de 45% en el valor unitario.

El valor de las ventas foráneas de café subió 25% por el efecto combinado de un incremento de 7% en los precios y una expansión del volumen vendido de 16%. La saturación de la cuota asignada por el Convenio Internacional de Café impidió colocar parte de las existencias, lo que se ha convertido en una carga ya que se espera que la próxima cosecha sea cuantiosa. Ante esta situación, los organismos oficiales encargados del comercio exterior están explorando la posibilidad de realizar el trueque de este producto por algunas materias primas que demanda el país.

No obstante que la producción de cacao se incrementó y que su precio en el mercado internacional subió por segundo año consecutivo, el volumen vendido en el exterior se redujo 6%. La acumulación de las existencias de este producto podría representar mayores ingresos en el futuro, ya que se espera un alza sustancial de precios por el déficit en la producción mundial.

El valor exportado de tabaco creció 11%, como consecuencia de una elevación de 20% en el cuántum, que permitió el descenso del consumo interno, ya que la cotización promedio declinó alrededor de 7%. Una parte importante de los embarques de este producto se realizó en el último trimestre del año, cuando los precios en el mercado internacional empezaron a mejorar.

Las ventas externas totales de minerales descendieron 3%. Esta evolución fue resultado del descenso de 20% en el valor de las exportaciones de doré (aleación de oro y plata) ante la baja de los precios internacionales. Ello no pudo ser compensado con el ascenso del 30% en las exportaciones de ferróniquel, que desde el año anterior se vienen recuperando ante el estímulo de una mejora en las cotizaciones, después de haber llegado en 1982 a sólo 14 millones de toneladas.

Por segundo año no se exportó bauxita, dado que la compañía extranjera que explotaba los yacimientos dejó de operar ante la imposibilidad de

/lograr

lograr una producción rentable; se espera que por lo menos en el mediano plazo no habrán de realizarse transacciones con el exterior.

Las exportaciones que mostraron mayor dinamismo fueron una gama muy amplia de productos agrícolas, agroindustriales, semimanufacturados y manufacturados, que crecieron 76% y cuyo volumen influyó en gran medida en el incremento del índice global. Estos artículos fueron objeto de un tratamiento especial en las políticas agrícola, manufacturera, de comercio exterior y cambiaria, lo que influyó positivamente en su crecimiento. La posibilidad de que su producción pudiera encauzarse al mercado norteamericano gracias a las disposiciones de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe no alteró de manera significativa la situación, ya que gran parte de ellos contaba ya con el libre acceso dentro del Sistema Generalizado de Preferencias.

Como ya se ha mencionado, la política de comercio exterior apoyó a las denominadas exportaciones no tradicionales. En cambio, se descuidaron las ventas externas de productos tradicionales (café, azúcar, cacao, tabaco, oro y plata), pues si bien en abril se autorizó que los ingresos provenientes de ellas fueran canjeados a un tipo de cambio de 1.48 pesos por dólar, la brecha entre éste y el precio de las divisas --alrededor de 2.80 por dólar-- era muy amplia. Esto desalentó la producción, sobre todo porque los insumos para la agricultura y las plantas beneficiadoras aumentaron considerablemente su precio al elevarse la cotización del dólar. Esta situación dio origen a tensiones entre algunos productores y el Estado.<sup>10/</sup>

Ante la necesidad de elevar las exportaciones, se empezaron a ensayar nuevas formas de intercambio comercial, entre las que destacó el trueque.<sup>11/</sup> Se recibieron propuestas de Venezuela, España y Ecuador para efectuar operaciones bajo esta modalidad.

<sup>10/</sup> La Casa Vicini, que produce 6% del azúcar cruda y un tercio de la refinada, se negó a entregar al Banco Central las divisas provenientes de sus ventas al exterior, a lo que el Estado respondió negándole la licencia de exportación. A fin de año se llegó a un acuerdo.

<sup>11/</sup> A título de ejemplo cabe mencionar que se concretaron algunas transacciones como la permuta de 4 000 toneladas de azúcar refinada por 14 camiones, 20 trailers y repuestos.

ii) Las importaciones. Después del leve crecimiento del año anterior, el valor de las adquisiciones foráneas disminuyó 5%, que dado el ligero repunte de los precios significó 7% en términos de cuántum. Cabe destacar que si se descuenta del valor total importado el monto de la factura petrolera, el descenso en valores corrientes alcanza el 13%. Este comportamiento refleja la desaceleración de la actividad económica, la caída de la inversión, la elevación del precio de las divisas, el aumento de los tributos y la política de contención de las importaciones.

Con excepción del petróleo y sus derivados, la baja se reflejó con diferente intensidad en todos los grupos de bienes, independientemente de su destino. (Véase el cuadro 13.)

Las importaciones de bienes de consumo duraderos y no duraderos disminuyeron 10%. Sin embargo, las adquisiciones de alimentos efectuadas por el INESPRES se incrementaron en más de 20 millones y las de automóviles para uso particular, en más de 5 millones. Las materias primas, que después de un descenso de 20% en el bienio 1981-1982 habían crecido 5%, se redujeron 13%. Sin embargo, los bienes de capital fueron los más afectados, al reducirse su entrada en 20%. Cabe señalar que después del impulso que experimentaron las compras externas de este tipo de bienes en 1980 (64%), su valor ha venido declinando ininterrumpidamente, por lo que en 1984 llegaron a representar sólo la mitad de las correspondientes a aquel año. Esto implicó que su ponderación en el total importado se redujera del 16% al 10% en los mismos años.

Del aumento del 10% en las adquisiciones de petróleo y sus derivados (46 millones de dólares) un 90% correspondió a una elevación de la compra de crudo --con ponderación de más del 70% en el total-- y el resto a las de derivados. La expansión de la demanda de crudo derivó de la rehabilitación de los inventarios de la Refinería Dominicana de Petróleo y, en menor medida, de la mayor actividad de la empresa explotadora de ferroníquel. El alza en los combustibles básicamente se debió al incremento en las compras de gasoil pesado por parte de la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE).

Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 <u>a/</u>	1977	1980	1984 <u>a/</u>	1981	1982	1983	1984 <u>a/</u>
<u>Total</u> <sup>b/</sup>	<u>1 256</u>	<u>1 279</u>	<u>1 215</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-3.2</u>	<u>-13.4</u>	<u>1.8</u>	<u>-5.0</u>
<u>Bienes de consumo</u>	<u>248</u>	<u>268</u>	<u>241</u>	<u>26.9</u>	<u>22.6</u>	<u>19.8</u>	<u>-3.8</u>	<u>-23.9</u>	<u>8.1</u>	<u>-10.1</u>
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>829</u>	<u>858</u>	<u>852</u>	<u>54.7</u>	<u>61.3</u>	<u>70.1</u>	<u>-2.5</u>	<u>-7.3</u>	<u>3.5</u>	<u>-0.7</u>
<u>Petróleo y combustible</u>	<u>452</u>	<u>461</u>	<u>507</u>	<u>22.2</u>	<u>30.0</u>	<u>41.7</u>	<u>10.8</u>	<u>-9.0</u>	<u>2.0</u>	<u>10.0</u>
<u>Otros</u>	<u>377</u>	<u>397</u>	<u>345</u>	<u>32.5</u>	<u>31.3</u>	<u>28.4</u>	<u>-15.3</u>	<u>-5.0</u>	<u>5.3</u>	<u>-13.1</u>
<u>Bienes de capital</u>	<u>179</u>	<u>153</u>	<u>122</u>	<u>18.4</u>	<u>16.1</u>	<u>10.1</u>	<u>-5.0</u>	<u>-22.2</u>	<u>-14.5</u>	<u>-20.3</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

b/ No incluye los ajustes de cobertura.

Durante 1984 continuó aplicándose la política de contención de importaciones iniciada años atrás. Siguió vigente la prohibición para comprar en el exterior un vasto número de artículos. Sin embargo, se autorizó temporalmente la adquisición de vehículos.

Después de siete años de haber iniciado el Banco Central la restricción de divisas para la importación al tipo de cambio oficial, todos los productos, salvo el petróleo que se adquirió en un 75% con un tipo de cambio preferencial, se liquidaron con moneda extranjera obtenida en el mercado paralelo.

La gradualidad de la devaluación de la moneda dio lugar a una serie de distorsiones en el campo fiscal, pues no obstante que gran parte de las importaciones se pagaban con divisas del mercado paralelo, la base gravable se calculaba al tipo de cambio oficial.

Durante 1984 la política fiscal puso énfasis en establecer una base gravable real, si bien se trató de que este proceso fuera paulatino elevando progresivamente el tipo de cambio al que debía calcularse el valor de las importaciones hasta llegar al vigente. Esto incidió en el costo de las adquisiciones foráneas y dio lugar a tensiones entre los importadores y el fisco.

c) Los servicios reales y los pagos a factores

El saldo favorable de los servicios por viajes subió de 233 millones de dólares en 1983 a 302 millones en 1984, como consecuencia de un aumento del 20% en los ingresos y un descenso de 2% en los egresos. Sobre esta evolución, el alza en la cotización del dólar tuvo doble efecto: por una parte, el abaratamiento de los servicios en el país atrajo un mayor número de turistas; por otra, al encarecerse los pasajes y el costo de la estancia en el extranjero disminuyó el número de nacionales que viajaron al exterior. Además, en el buen desempeño de la actividad turística actuaron otros factores exógenos como la evolución favorable de la economía de los Estados Unidos, de donde proceden casi tres cuartas partes de los visitantes que tienen preferencia por la región caribeña.

El total de turistas creció 8%, llegando en números absolutos a casi 651 000 personas. Los viajeros que utilizan los servicios de cruceros con un gasto en toda la estadía de sólo 20 dólares aumentaron 3%. El ingreso de dominicanos radicados en el exterior, cuyo desembolso medio es de 400 dólares, se incrementó 11%. El número de turistas que entraron al país por vía aérea --60% del total-- y cuya estadía y gastos son variables se elevó 8%. Cabe señalar que si bien el gasto diario medio de estos últimos disminuyó aproximadamente 10% en 1984 por efectos de la devaluación, su estadía se incrementó en un promedio de dos días, lo que permitió que los ingresos de este grupo de visitantes se expandieran en más del 20%.

En 1984 se adicionaron casi 800 habitaciones a la capacidad hotelera, de las cuales sólo un 25% se ubicó en Santo Domingo. El esfuerzo realizado durante el presente decenio para desarrollar la infraestructura turística ha fructificado en un aumento apreciable de la oferta habitacional y en una modificación de su perfil. En 1980 el país contaba con una capacidad hotelera de 3 800 habitaciones, de las cuales sólo un 10% estaba situada en zonas de playa,<sup>12/</sup> en tanto que en 1984 el número de habitaciones aumentó a 6 350 y de éstas sólo un 43% se localizó en la ciudad capital.

El Departamento de Desarrollo de la Infraestructura Turística (INFRATUR), instituido en el Banco Central en 1971 para apoyar el desarrollo del turismo mediante la concesión de financiamiento y la creación de infraestructura, fue beneficiado con un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo por 37 millones de dólares. Estos recursos se destinaron a la construcción de hoteles en todo el país, así como a la ampliación de otros servicios turísticos, obras que tendrán un costo total de 53 millones de dólares.

Los pagos netos a factores se incrementaron 10%; sin embargo, su relación con respecto a las exportaciones de bienes y servicios, si bien elevada, se mantuvo a un nivel similar a la del año precedente (23%).

<sup>12/</sup> No obstante que Santo Domingo es un puerto, no cuenta con playas, lo que disminuye sus atractivos turísticos y se traduce en una menor estadía promedio.



El alza experimentada procedió de un aumento del 90% en las utilidades repatriadas, pues el monto de los intereses pagados fue semejante al del año anterior.

Por último, las transferencias unilaterales privadas, constituidas fundamentalmente por las remesas enviadas por los dominicanos residentes en el exterior, aumentaron 5%, llegando a 205 millones de dólares, cifra que representa el 15% de las ventas foráneas de bienes y servicios.

d) El desequilibrio de la cuenta corriente y su financiamiento

El déficit de la cuenta corriente ascendió a 237 millones de dólares, valor 46% inferior al alcanzado el año precedente. El fuerte descenso en el déficit se reflejó en la relación de éste con respecto al valor de las exportaciones de bienes y servicios, el cual se redujo a 17%, en tanto que el año anterior fue de 36%. (Véase más adelante el cuadro 14.)

La entrada neta de capitales, que en el bienio 1932-1933 había permanecido inalterada, se incrementó 4%, llegando a 325 millones de dólares. Este ligero repunte fue causado por el mayor monto de las transferencias unilaterales oficiales (donaciones) que casi se triplicaron, pues el valor neto del resto de los rubros de la cuenta de capital disminuyó 3%.

El ingreso neto de capitales de corto y largo plazo fue semejante al de 1933. El capital de largo plazo, que el año anterior había crecido aceleradamente como reflejo de la renegociación de la deuda, se contrajo 35%. Sin embargo, el egreso de capitales de corto plazo también se redujo sustancialmente de 237 millones a sólo 61 millones.

La inversión directa aumentó 44%, representando una quinta parte del ingreso de capital de largo plazo. Este flujo de financiamiento se encauzó fundamentalmente a la agroindustria y a los servicios turísticos.

La entrada de crédito externo de largo plazo, si bien como se ha indicado estuvo muy por debajo de la cifra alcanzada el año anterior, fue semejante a la de 1932. Cabe señalar que su afluencia fue muy irregular, y una parte importante de los fondos ingresaron en los últimos meses del año por el retraso de la firma del acuerdo con el FII.

La entrada neta de capitales financió el déficit corriente del balance de pagos y permitió aumentar las reservas internacionales en 80 millones de dólares, después de que en el último bienio habían disminuido en alrededor de 300 millones. Ello significó un incremento de 90 millones en los activos en divisas, si bien se redujeron las reservas de oro y las del FMI por 24 millones y 8 millones, respectivamente. Las obligaciones con el Fondo declinaron en 25 millones por la liquidación del préstamo otorgado en el renglón de tramos de crédito ordinario.

e) El endeudamiento externo

Hasta junio de 1984<sup>13/</sup> la deuda externa total había crecido sólo 2% después de haberse incrementado en más del 30% en el año precedente. Este leve aumento correspondió a la ampliación del adeudo de largo plazo del sector público (3%), puesto que siguiendo la tendencia observada desde 1980 el endeudamiento del sector privado y el de corto plazo descendieron nuevamente. (Véase el cuadro 15.)

El monto de la deuda externa a mediados de año era de 2 617 millones de dólares, de los cuales un 83% correspondió al sector público. Cabe destacar que esta cifra no incluye 586 millones de dólares por concepto de atrasos del Banco Central en el pago de las cartas de crédito; de adicionarse esta suma, las obligaciones habrían llegado a 3 200 millones de dólares.

Del total de la deuda externa pública, un 50% fue contratado a plazos mayores de ocho años, el 47% entre uno y ocho años, y el resto corresponde a créditos de corto plazo. Por lo que se refiere a las fuentes de financiamiento, el 37% de los recursos provino de organismos multilaterales, el 30% de convenios bilaterales y el 33% de entidades privadas.

La renegociación de la deuda efectuada en diciembre de 1983 permitió diferir el pago de aproximadamente 500 millones de dólares (65% por

13/ Como consecuencia del reordenamiento de la deuda externa ante la perspectiva de las negociaciones que se realizarán en 1985, no se pudo contar con cifras a diciembre.

Quadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>-315</u>	<u>-360</u>	<u>-674</u>	<u>-416</u>	<u>-457</u>	<u>-442</u>	<u>-237</u>
Balance comercial	-326	-349	-647	-306	-393	-339	-115
Exportaciones de bienes y servicios	828	1 135	1 271	1 513	1 142	1 242	1 403
Bienes fob	675	869	962	1 188	768	785	891
Servicios reales <sup>b/</sup>	153	266	309	325	374	457	512
Transporte y seguros	20	22	26	31	21	28	28
Viajes	92	124	173	206	266	321	388
Importaciones de bienes y servicios	1 154	1 484	1 919	1 818	1 535	1 581	1 518
Bienes fob	862	1 137	1 570	1 452	1 257	1 282	1 215
Servicios reales <sup>b/</sup>	292	347	399	367	277	299	303
Transporte y seguros	111	132	175	154	138	150	188
Viajes	126	158	166	128	87	88	86
Servicios de factores	-136	-188	-210	-293	-254	-297	-327
Utilidades	-41	-57	-66	-	-	-34	-65
Intereses recibidos	21	32	42	12	4	7	7
Intereses pagados	-116	-163	-187	-305	-258	-270	-269
Otros	-	-	-	-	-	-	-
Transferencias unilaterales privadas	146	177	183	183	190	195	205
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>276</u>	<u>338</u>	<u>708</u>	<u>454</u>	<u>311</u>	<u>312</u>	<u>325</u>
Transferencias unilaterales oficiales	4	29	5	10	15	20	57
Capital de largo plazo	175	160	423	231	262	506	331
Inversión directa	64	17	93	80	-1	48	69
Inversión de cartera	-	-	-	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	111	143	330	151	264	458	262
Sector oficial <sup>c/</sup>	133	165	268	226	290	542	...
Préstamos recibidos	158	314	305	266	393	679	...
Amortizaciones	-25	-142	-37	-60	-103	-192	...
Bancos comerciales <sup>c/</sup>	-1	-7	-	-7	-1	9	...
Préstamos recibidos	-	8	-	-	-	11	...
Amortizaciones	-1	-1	-	-7	-1	-2	...
Otros sectores <sup>c/</sup>	-21	-29	62	-68	-25	-94	...
Préstamos recibidos	56	53	163	29	26	17	...
Amortizaciones	-77	-82	-101	-97	-51	-111	...
Capital de corto plazo	29	241	250	198	34	-237	-61
Sector oficial	40	101	88	9	162	-385	...
Bancos comerciales	19	16	92	193	-45	24	...
Otros sectores	-30	156	71	-4	-83	124	...
Errores y omisiones	69	-73	30	15	-1	23	-2
<u>Balance global<sup>d/</sup></u>	<u>-39</u>	<u>-2</u>	<u>34</u>	<u>38</u>	<u>-146</u>	<u>-130</u>	<u>88</u>
Variación total de reservas (- aumento)	41	-8	-44	-54	160	144	-83
Oro monetario	-	-	-5	-5	16	13	24
Derechos especiales de giro	-	-3	10	-2	1	-	-
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-8	8
Activos en divisas	26	-81	27	-22	95	-35	-80
Otros activos	12	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	3	77	-76	-25	48	176	-25

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Fondo Monetario Internacional y del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas: monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

Cuadro 15

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 <sup>a/</sup>
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa total</u>						
Saldos	1 565	1 839	1 837	1 947	2 560	2 617
Pública	1 085	1 357	1 408	1 554	2 250	2 315
Privada	480	482	428	393	310	302
Largo y mediano plazo	1 425	1 569	1 604	1 772	2 434	2 518
Corto plazo	140	270	232	164	126	99
Desembolsos	831	846	607	532	967	165
Servicio	738	759	914	680	627	...
Amortizaciones	575	572	609	422	357	108
Intereses <u>b/</u>	163	187	305	258	270	...
<u>Deuda externa pública</u>						
Saldos	1 085	1 357	1 408	1 554	2 250	2 315
Desembolsos	675	607	512	472	930	146
Amortizaciones	467	335	461	326	236	81
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones de la deuda externa total</u>						
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	137.9	144.7	121.3	170.5	206.1	...
Servicio/exportaciones de bienes y servicios	65.0	59.7	60.4	59.5	50.5	...
Intereses netos/exportaciones de bienes y servicios	14.4	14.7	20.2	22.5	21.7	...
Servicio/desembolsos	88.8	89.7	150.6	127.8	64.8	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras al 30 de junio.

b/ Corresponde a la partida de intereses pagados de la cuenta corriente del balance de pagos.

/atrasos

atrasos en el pago de cartas de crédito y el resto por préstamos vencidos), durante cinco años, incluyendo uno de gracia que concluye en enero de 1985. Se están gestionando dos nuevas renegociaciones: la de los préstamos concedidos por los gobiernos representados en el Club de París, y los otorgados por la banca privada internacional. Esta última incluiría una nueva programación de las amortizaciones acordadas en la renegociación de 1983.

Durante el año el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) aprobó préstamos por: 50 millones para el programa de reactivación industrial, 7.5 millones aplicados a financiar estudios de preinversión, 4 millones para estudios geológicos y 73 millones que se asignaron a terminar la rehabilitación de la presa de Sabaneta. También, después de haber llevado a cabo los estudios de preinversión, concedieron un crédito por 150 millones de dólares destinado a financiar las obras de ampliación del sistema de abastecimiento de agua de la ciudad capital (Proyecto Madrigal). Sin embargo, por conflictos surgidos entre el poder ejecutivo y el legislativo, este proyecto fue rechazado por la Cámara de Diputados.

El gobierno estadounidense en el año fiscal (30 de septiembre de 1983-1 de octubre de 1984) proporcionó ayuda financiera por 107 millones de dólares. De este monto, 34 millones se dedicaron a paliar las presiones del balance de pagos, 30 millones correspondieron a ayuda para el desarrollo, 29 millones se emplearon en la adquisición de excedentes agrícolas dentro del programa PL-480, 8 millones constituyeron una donación para la compra de alimentos y 6 millones se concedieron como ayuda militar.

La asistencia financiera programada por los Estados Unidos para el año fiscal 1984/1985 suma 161 millones de dólares. Sin embargo, su desembolso se condicionó a la firma del acuerdo con el FMI. No fue sino hasta finales de diciembre que se recibió una donación de 50 millones para equilibrar el balance de pagos.

Las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional ocuparon gran parte del año y fueron el centro en el que giró la vida económica del país. El principal punto de divergencia fue el referente a la

/gradualidad

gradualidad con que debería aplicarse la política de ajuste, sobre todo en lo relacionado con el traslado al mercado paralelo del pago de las importaciones. Cabe señalar que a principios del año alrededor del 60% de las importaciones formadas por algunos insumos industriales y agrícolas, alimentos básicos, medicamentos y la factura petrolera se cubrían aún con divisas a la par, por lo que su traspaso al mercado paralelo repercutía considerablemente tanto en la cotización del dólar como en los precios internos.

#### 4. Los precios, las remuneraciones y la evolución del empleo

En 1984 el índice nacional de precios al consumidor experimentó una variación media anual de 24%, tasa 3.5 veces superior a la de 1983 (7%). Medida de diciembre a diciembre la variación (30%) casi quintuplica a la del año precedente (8%). (Véanse los cuadros 16 y 17.)

El acelerado crecimiento de los precios se vinculó fundamentalmente a la política de ajuste a que se vio sometida la economía, al encarecimiento de las adquisiciones externas por el alza del tipo de cambio, a las medidas de política fiscal y, en menor grado, al incremento de los salarios mínimos.

Si bien a lo largo del año los precios crecieron casi de manera continua, los mayores aumentos coincidieron con las medidas de política cambiaria aplicadas en abril y septiembre.

El traspaso al mercado paralelo del pago de las importaciones de alimentos de consumo básico que realiza el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRE) implicó un ajuste de los precios internos de alimentos esenciales como el pan, la leche, el aceite, la harina, el arroz y el azúcar. Ello, aunado al crecimiento de las cotizaciones de otros productos alimenticios así como del ron, dio como resultado que el índice del grupo de alimentos, bebidas y tabaco --con una ponderación de 52% en el total-- se incrementara 21%.

En septiembre los precios de los derivados del petróleo se elevaron a tasas que variaron desde 28% para la gasolina hasta 171% para el fuel oil.<sup>14/</sup> Ello tuvo un efecto difundido al elevarse el costo de los productos manufactureros, el transporte y los combustibles para el consumo familiar. El aumento de los precios de la gasolina y por consiguiente del transporte, así como el de las medicinas, se reflejaron en un alza del 27% en el renglón de diversos.

Las cotizaciones de las prendas de vestir y el calzado crecieron 45%, tasa muy superior al índice global. Los precios de estos bienes fueron afectados fundamentalmente por el aumento del tipo de cambio. Cabe destacar

<sup>14/</sup> Los aumentos en otros derivados del petróleo fueron: gas oil 99%, keroseno 106% y gas licuado 36%.

Cuadro 16

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor <sup>a/</sup>	116.9	136.5	146.8	158.0	169.0	210.3
Alimentos, bebidas y tabaco	121.1	139.7	140.3	151.4	161.2	193.7 <sup>b/</sup>
Vivienda	116.1	128.0	156.0	170.7	184.7	222.3 <sup>b/</sup>
Prendas de vestir y calzado	111.2	133.9	144.9	158.8	181.7	260.0 <sup>b/</sup>
Diversos	108.2	142.6	153.8	159.8	166.4	208.5 <sup>b/</sup>
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	...	...	7.3	7.2	7.7	38.2
Alimentos, bebidas y tabaco	...	...	3.1	9.5	4.0	40.3 <sup>c/</sup>
Vivienda	...	...	18.6	4.7	12.3	23.6 <sup>c/</sup>
Prendas de vestir y calzado	...	...	5.9	11.6	20.6	64.6 <sup>c/</sup>
Diversos	...	...	5.1	2.9	7.2	45.8 <sup>c/</sup>
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	9.2	16.8	7.6	7.6	7.0	24.4
Alimentos, bebidas y tabaco	10.9	15.3	0.4	7.9	6.5	21.1 <sup>d/</sup>
Vivienda	7.8	10.3	22.1	9.4	8.2	21.8 <sup>d/</sup>
Prendas de vestir y calzado	8.4	20.4	8.2	9.6	14.4	45.4 <sup>d/</sup>
Diversos	6.2	31.8	10.0	3.9	4.1	26.5 <sup>d/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Base 1 de mayo de 1976 - 30 de abril de 1977 = 100.

b/ Promedio enero - noviembre.

c/ Variación de noviembre a noviembre.

d/ Variación de enero a noviembre respecto a igual período del año anterior.



Cuadro 17

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION MENSUAL DE LOS PRECIOS INTERNOS<sup>a/</sup>

	1980	1981	1982	1983	1984
<u>Anual</u>	<u>136.5</u>	<u>146.8</u>	<u>158.0</u>	<u>169.0</u>	<u>210.3</u>
Enero	133.6	145.0	154.3	167.4	179.5
Febrero	132.2	144.5	155.0	166.4	187.2
Marzo	130.8	142.8	155.9	165.0	185.8
Abril	131.1	144.5	154.8	165.4	189.8
Mayo	133.8	144.5	157.4	166.4	197.7
Junio	137.6	146.5	158.7	166.4	207.0
Julio	137.1	146.1	157.0	167.2	211.6
Agosto	137.9	146.2	157.6	170.3	215.5
Septiembre	137.9	147.3	158.6	169.1	224.6
Octubre	140.2	148.7	160.8	172.0	238.1
Noviembre	143.2	152.3	161.8	174.9	242.1
Diciembre	143.0	153.5	164.5	177.1	244.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Índice Nacional de Precios al Consumidor.

1 de mayo de 1976-30 de abril de 1977 = 100.0.

que la producción de estos artículos, además de ser insuficiente para cubrir la demanda, tiene un alto contenido importado.

Por último, los alquileres de la vivienda subieron 22%, por los incrementos efectuados en el mes de junio y por el aumento de las tarifas por el suministro de agua.

Ante las numerosas manifestaciones de protesta de la población por el alza del costo de la vida, el gobierno hizo algunas concesiones. Se disminuyeron en 50% los aranceles de los insumos agrícolas y de la leche para bebé, se congelaron por tres meses los precios de 30 artículos de primera necesidad y se exoneraron de impuestos a los medicamentos básicos.

Los salarios mínimos que habían permanecido invariables desde mediados de 1979 se revisaron en mayo. El salario mínimo mensual subió de 125 a 175 pesos. Los emolumentos superiores a 175 pesos pero menores de 300 se elevaron en 10%, y los que excedieron de 300 pesos, pero no sobrepasaron los 330, aumentaron 30 pesos. Finalmente, el salario mínimo legal diario de los trabajadores agrícolas ascendió de 3.50 a 5 pesos. Dado el alto porcentaje de la fuerza de trabajo que presta servicios en el área informal, estos aumentos tuvieron un alcance limitado. (Véase el cuadro 18.)

El ajuste de los salarios mínimos incidió en un crecimiento promedio de 27% en las remuneraciones nominales; sin embargo, el alza acelerada de los precios casi lo nulificó y los salarios reales se incrementaron menos del 2%.

Cuadro 18

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	1980	1981	1982	1983	1984
	<u>Pesos</u>				
Salarios mínimos <sup>a/</sup>	125	125	125	125	158 <sup>b/</sup>
	<u>Indices (1980 = 100.0)</u>				
Remuneraciones mínimas					
Nominales	100.0	100.0	100.0	100.0	126.7
Reales	100.0	93.0	86.3	80.8	82.2
	<u>Tasas de crecimiento</u>				
Remuneraciones mínimas					
Nominales	-	-	-	-	26.7
Reales	-4.8	-7.0	-7.2	-6.4	1.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Promedio anual.

b/ El salario mínimo se incremento a 175 pesos a partir de mayo.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

En 1984 la política monetaria y financiera estuvo encaminada, como se mencionó, a lograr la unificación del tipo de cambio, así como a sanear las finanzas públicas y a modificar su forma de financiamiento. Asimismo, se hicieron intentos para impulsar el ahorro interno.

Durante el año se controló la expansión del crédito destinado al sector público aplicando topes de cartera, y se evitó que el déficit fiscal fuera financiado con emisión de moneda.

Con el propósito de fortalecer la posición del Banco Central, se dictaron medidas para eliminar progresivamente las deficiencias del encaje legal del Banco de Reservas,<sup>15/</sup> ya que los depósitos del sector público que éste recibía estaban libres de tal requisito. Además, para ampliar sus recursos, se está tratando de obtener asistencia financiera externa por 60 millones de dólares.

Con objeto de tener un mayor control sobre la liquidez del sistema bancario se eliminaron los límites impuestos al Banco Central para la emisión de Bonos de Estabilización. Estos bonos están siendo colocados en los bancos comerciales y en otras instituciones de crédito y pueden ser utilizados para cubrir el encaje legal.

Para impulsar el ahorro y evitar que éste se desviara al mercado financiero informal, se hicieron modificaciones en los Certificados Financieros --de mayor rendimiento relativo-- que empezaron a emitirse a finales de 1982. La menor denominación de estos títulos se redujo a 10 000 pesos, el período de vencimiento mínimo se disminuyó a seis meses y los tipos de interés que devengan se aumentaron a 9.5% en el límite inferior y a 18% en el superior.

La política crediticia se dirigió a restringir los empréstitos otorgados al gobierno, a los bancos comerciales y a algunos sectores de la

15/ El Banco de Reservas es una institución autónoma que efectúa operaciones propias de un banco comercial y además actúa como agente fiscal del gobierno.

Cuadro 19

REPÚBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de pesos)					Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
	<b>Dinero (M<sub>1</sub>)</b>	571	647	733	782	1 170	13.3	13.3	6.7
Efectivo en poder del público	275	324	359	415	593	17.8	10.8	15.6	42.9
Depósitos en cuenta corriente	296	323	374	367	577	9.1	15.8	-1.9	57.2
<b>Factores de expansión</b>	1 967	2 160	2 235	3 001	3 441	9.8	3.5	34.3	14.7
Reservas internacionales netas	-241	-391	-702	-466	-377	...	...	...	...
<b>Crédito interno</b>	2 208	2 551	2 937	3 467	3 818	15.5	15.1	18.0	10.1
Sector público	923	1 265	1 612	1 941	2 130	37.1	27.4	20.4	9.7
Gobierno Central (neto)	433	580	747	892	1 037	34.0	28.8	19.4	16.3
Instituciones públicas	266	426	591	762	796	60.2	38.7	28.9	4.5
Otras instituciones públicas	224	259	274	287	297	15.6	5.8	4.7	3.5
Sector privado	1 285	1 286	1 325	1 526	1 688	0.1	3.0	15.2	10.6
<b>Factores de absorción</b>	1 396	1 513	1 502	2 218	2 271	8.4	-0.7	47.7	2.4
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	595	677	804	895	1 010	13.8	18.8	11.3	12.9
Préstamos externos de largo plazo	199	259	322	823	878	30.2	24.3	55.6	6.7
Otras cuentas (neto)	602	577	376	500	383	-4.2	-34.8	33.0	-23.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

economía. Se dispuso que las solicitudes presentadas por los bancos comerciales al Banco Central para la renovación de crédito sólo fueran aprobadas por 60 días sin derecho a extensión. Por otra parte, continuaron vigentes las restricciones crediticias a los comerciantes e importadores. De acuerdo con disposiciones aprobadas por la Junta Monetaria en octubre de 1983, dichas instituciones debían mantener el nivel de su cartera de préstamos a estos sujetos de crédito en un monto equivalente al 25% de sus depósitos a la vista y a plazo.

Como resultado de la elevación del tipo de cambio al que se liquidaron las exportaciones, tanto el efectivo en poder del público como los depósitos en cuenta corriente se expandieron considerablemente (43% y 57%, respectivamente) y contribuyeron a que el dinero aumentara 50%, crecimiento que duplica el del producto interno bruto medido en valores corrientes (25%). (Véase el cuadro 19.)

Para aliviar este exceso de liquidez se trataron de aplicar mecanismos de desmonetización. Se lanzaron al mercado bonos de estabilización por 50 millones de pesos y se suspendió temporalmente el crédito otorgado por el Banco Central a los bancos comerciales.

La disminución del desequilibrio en cuenta corriente y el leve repunte en la entrada de capitales del exterior, sobre todo en el último trimestre del año, permitieron que el saldo negativo de las reservas internacionales netas descendiera de 466 millones de pesos en 1983 a 377 millones en 1984.

El crédito interno creció a una tasa de 10%, ocho puntos inferior a la del año precedente, y 15 puntos más baja que la del producto en términos corrientes. El financiamiento otorgado por el Banco Central, que en 1983 había aumentado 25%, sólo creció 2% y se dirigió fundamentalmente al sector público, ya que el destinado a los bancos comerciales decreció en cerca de 20%. Por el contrario, los recursos generados por los bancos comerciales se incrementaron en 12%, tasa similar a la del año precedente. Este comportamiento dio por resultado que sólo el 12% del financiamiento total proviniera del Banco Central, en tanto que este porcentaje fue de 57% en 1983.

La tasa de crecimiento del crédito destinado al sector público (10%) resultó ligeramente inferior a la del financiamiento dirigido al sector privado (11%). Se revirtió así la tendencia manifiesta desde finales de los setenta de una mayor captación del flujo crediticio por parte del sector público.

Las medidas de política crediticia se reflejaron en la distribución del financiamiento concedido por los bancos comerciales. Las actividades comercial e importadora prácticamente no recibieron nuevos flujos, en tanto que del aumento del crédito en el año (161 millones de pesos), la industria manufacturera captó 28%, la actividad exportadora 26%, el gobierno 15%, el sector agropecuario 14%, la industria azucarera 8% y el comercio 7%. (Véase el cuadro 20.)

Los depósitos de ahorro y a plazo se expandieron sólo 13%. La existencia de un mercado financiero no regulado, con tasas de interés pasivas muy superiores a las que rigen en el sistema financiero formal, derivaron en una menor captación de recursos por parte de este último.

Los préstamos externos de largo plazo sólo se ampliaron 7%, ya que el desembolso de muchos de los créditos aprobados se condicionó a la firma de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional.

#### b) La política fiscal

En 1984 se intensificó la política de ajuste a las finanzas públicas iniciada el año precedente, con el objetivo de reducir el déficit fiscal. Para lograr esta meta se elevaron las recaudaciones por segundo año consecutivo y se redujo el ritmo de crecimiento del total de los gastos, contrayéndose los de capital. En consecuencia, el déficit fiscal descendió de 236 millones de pesos en 1983 a sólo 64 millones en 1984, lo que se reflejó en una disminución de la relación entre éste y el producto, la cual se redujo de 3% a menos del 1%. (Véase el cuadro 21.)

Los ingresos corrientes aumentaron 31% como consecuencia del crecimiento de los ingresos tributarios (39%) --que en valores corrientes significó alrededor del 15%-- ya que los no tributarios sufrieron una merma del 19%.

Cuadro 20

REPUBLICA DOMINICANA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR LOS BANCOS COMERCIALES<sup>a/</sup>

	Saldos a fines de año (millones de pesos)		Composición porcentual <sup>b/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>
	1983	1984 <sup>c/</sup>	1983	1984 <sup>c/</sup>	(1984) <sup>c/</sup>
<u>Total</u>	<u>1 746</u>	<u>1 907</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>9.2</u>
Agropecuario	138	160	7.9	8.4	15.5
Industria azucarera	29	42	1.7	2.2	41.9
Industria manufacturera	427	472	24.5	24.8	10.4
Construcción	68	79	3.9	4.1	16.5
Comercio	217	217	12.4	11.4	-
Turismo	38	42	2.2	2.2	8.5
Gobierno	570	595	32.6	31.2	4.4
Exportación	100	132	5.7	6.9	32.1
Importación	70	73	4.0	3.8	4.3
Otros	89	95	5.1	5.0	6.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana

a/ Préstamos vigentes y concedidos.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Cifras preliminares.



Cuadro 21

REPÚBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO-CENTRAL

	Millones de pesos					Tasas de crecimiento				
	1980	1981	1982	1983	1984 a/	1980	1981	1982	1983	1984 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	889	908	745	906	1 184	28.9	4.5	-18.0	21.6	30.7
Ingresos tributarios	696	735	651	782	1 084	14.8	5.6	-10.1	18.3	38.6
Directos	220	225	273	243	313	34.2	2.3	-0.9	9.0	28.8
Indirectos	189	238	253	296	428	13.9	25.9	6.3	17.0	44.6
Sobre el comercio exterior	287	272	185	243	343	4.0	-5.2	-32.0	31.4	41.2
Ingresos no tributarios	173	173	84	124	100	198.3	-	-51.4	47.6	-19.4
2. <u>Gastos corrientes</u>	729	776	792	878	1 004	12.3	6.4	2.1	10.9	14.4
Remuneraciones	376	404	430	444	498	20.5	7.4	6.4	3.3	12.2
Transferencias corrientes	167	158	161	188	224	19.3	-5.4	1.9	16.8	19.2
Otros gastos	186	214	201	246	282	-5.6	15.0	-6.1	22.4	14.6
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	140	132	-47	28	180	460.0	-5.7	...	...	542.9
4. <u>Gastos de capital</u>	324	292	196	264	244	-2.1	-9.9	-32.9	34.7	-7.6
Inversión real	128	121	98	116	78	33.3	-5.5	-19.0	18.4	-32.8
Transferencias de capital	193	160	83	118	116	16.3	-17.1	-48.1	42.2	-1.7
Otros gastos de capital	3	11	15	30	50	-91.3	266.7	36.4	100.0	66.7
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	1 053	1 068	988	1 142	1 248	7.5	1.4	-7.5	15.6	9.3
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	-184	-160	-243	-236	-64					
7. <u>Financiamiento del déficit</u>										
Financiamiento interno neto	93	101	193	197	-33					
Financiamiento externo neto	91	59	50	39	97					
Crédito recibido	103	69	91	96	125					
Menos amortización	13	17	44	58	33					
Otras fuentes	1	7	3	1	5					

Porcentajes

Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	43.2	45.2	...	10.6	73.8
Déficit fiscal/gastos totales	17.5	15.0	24.6	20.7	5.1
Ingresos tributarios/P IB	10.5	10.2	8.4	8.9	9.9
Gastos totales/P IB	15.9	14.8	12.5	13.1	11.4
Déficit fiscal/P IB	2.8	2.2	3.1	2.7	0.6
Financiamiento interno/déficit	50.5	63.1	79.4	83.5	...
Financiamiento externo/déficit	49.5	36.9	20.6	16.5	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Estado de Finanzas y del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Cifras preliminares.

La expansión de los ingresos tributarios, que en valores absolutos fue de poco más de 300 millones, se apoyó en una elevación simultánea de los diferentes gravámenes: los impuestos indirectos aportaron alrededor de 130 millones, 100 millones los tributos al comercio exterior y 70 millones la imposición directa.

El incremento de 44% experimentado en la recaudación de los gravámenes indirectos se sustentó en un aumento de más de 50% (50 millones) de los tributos que recaen sobre el petróleo y sus derivados, tanto por el alza de los precios internos de estos productos como por la modificación de las tasas impositivas. También tuvo gran peso la percepción de 40 millones por el impuesto a las transferencias de bienes industrializados (ITBI). Este gravamen se instituyó a finales de noviembre del año precedente pero su recaudación se inició a partir de 1984. Otros aumentos de menor rango procedieron de los impuestos a los cigarrillos y a las bebidas alcohólicas, si bien la tasa que grava a estos últimos fue aumentada.

Los impuestos al comercio exterior crecieron 29%. La tributación que recae sobre las importaciones ascendió de 237 millones a 325 millones de pesos. Este aumento fue consecuencia del alza en el tipo de cambio que se utilizó para calcular la base del impuesto, la cual subió de 1.70 en enero a 2 pesos y a 3.11 pesos en noviembre.<sup>16/</sup> No obstante que los gravámenes a la exportación se triplicaron, ello sólo significó un incremento en la recaudación de 30 millones de pesos

Los tributos directos excedieron en más de tres veces la tasa de crecimiento de 1983 al pasar de 9% a 29%. Esta importante mejora fue resultado de mayores ingresos provenientes del impuesto sobre la renta básicamente por la elevación del 50% al 80% del anticipo que efectúan las empresas; la retención del impuesto por los honorarios que perciben los profesionales, y la inclusión de los pensionados como sujetos de ese gravamen.

<sup>16/</sup> Como consecuencia de la devaluación gradual del peso, el impuesto a las importaciones se calculaba considerando el valor de las mercancías al tipo de cambio a la par. Desde 1983 se inició un proceso para valorar adecuadamente las importaciones incrementando el tipo de cambio a 1.70 dólares.

Los ingresos no tributarios, después de que el año anterior se habían expandido 40%, se contrajeron 19%. La baja en las cotizaciones internacionales del oro implicó la disminución de los aportes de la empresa minera estatal Rosario Dominicana, que descendieron de 75 millones en 1983 a 42 millones en 1984.

Los gastos totales sólo aumentaron 9%, tasa inferior a la del año precedente y que en términos reales significó una merma. Esta elevación de los ingresos se debió a un incremento de los gastos corrientes del orden del 14%, ya que los de capital descendieron 8%.

Los gastos corrientes subieron de 678 millones de pesos a poco más de mil millones. El aumento de los salarios de los servidores públicos de menores ingresos y el incremento de los precios de los materiales y suministros --que en conjunto representaron dos tercios del total-- incidieron en la expansión de 14% de los gastos de operación. Las transferencias corrientes también se incrementaron (19%) al ascender las participaciones de los ayuntamientos. Por el contrario, los intereses de la deuda pública declinaron de 89 millones de pesos a 73 millones, y su participación en los egresos corrientes menguó del 10% al 7%.

La contracción de los gastos de capital se derivó de la caída de 33% en la inversión puesto que las transferencias de capital permanecieron semejantes a las del año anterior y el renglón de otros gastos aumentó de 30 a 50 millones de pesos. En la pronunciada baja de la inversión pública actuaron conjuntamente la disminución en el flujo de capitales del exterior, la falta de recursos de contrapartida para poder llevar adelante algunos proyectos financiados con crédito externo y, desde luego, la política de saneamiento de las finanzas públicas propia de los programas de ajuste.

La participación de los recursos internos en el financiamiento del desequilibrio fiscal había cobrado cada vez mayor importancia a lo largo del presente decenio al ascender del 51% en 1980 al 84% en 1983. Esta situación se modificó radicalmente en 1984, al cubrirse totalmente el déficit fiscal con financiamiento externo. ◊

/Durante

Durante el año mejoró la eficiencia de algunas empresas públicas. La Corporación Dominicana de Empresas Estatales (CORDE) obtuvo un superávit en sus operaciones; el Consejo Estatal del Azúcar (CEA) disminuyó casi en 75% su déficit por el aumento del tipo de cambio al que se liquidaron sus ventas externas y el incremento del precio del azúcar a nivel nacional, y la Corporación Dominicana de Electricidad (CDE) casi canceló su saldo negativo, al disminuir las pérdidas por conexiones ilegales y servicios gratuitos. Sin embargo, cabe destacar que esta empresa fue la única que continuó pagando el petróleo que utiliza al tipo de cambio oficial.

Por el contrario, el Instituto de Estabilización de Precios (INESPRES) aumentó dos veces y media su déficit, no obstante el ajuste de los precios de venta de los alimentos básicos que importa, pues por las presiones sociales que se suscitaron tuvo que subsidiar las medicinas, algunos alimentos y los fertilizantes.

Aun cuando la proporción entre el déficit del sector público no financiero y el producto se redujo, el peso del déficit global aumentó de 4.8% a 5.7% a causa de las grandes pérdidas cambiarias y de operación del Banco Central.



