

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO
CEPAL/MEX/71/30
Diciembre de 1971



ACTIVIDADES DE LA SUBSEDE DE LA CEPAL EN MEXICO

Cuarto trimestre de 1971

INDICE

	<u>Página</u>
I. General	1
II. Asistencia a reuniones	3
III. Programa de trabajo	5
A. Proyectos en curso que figuran en el programa de trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)	5
B. Proyectos eliminados o aplazados que figuran en el programa de trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)	14
C. Nuevos proyectos que no figuran en el programa de trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)	16
IV. Asistencia técnica regional	17
1. Desarrollo económico	17
2. Política comercial	18
3. Infraestructura	19
4. Asistencia técnica asignada a organismos centro-americanos de integración	22
5. Otras actividades	23
V. Aspectos administrativos	25
VI. Estudios, informes y publicaciones	26

I. GENERAL

Durante el último trimestre de 1971, las actividades de la Subsede de la CEPAL en México estuvieron principalmente orientadas a recopilar datos para la preparación de las notas preliminares para el estudio económico anual de América Latina de 1971, referente a los países de Centroamérica, Panamá y México; a continuar la colaboración a los organismos regionales del Mercado Común Centroamericano en la búsqueda de soluciones de corto plazo para los problemas que afronta la integración económica de la región, y a prestar asesoramiento a los gobiernos de la región en diversos aspectos de su desarrollo económico y social, entre los que se puede destacar el proporcionado al Gobierno de Costa Rica, en el estudio de la fijación de precios a los derivados del petróleo en ese país.

A solicitud de los representantes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México, Centroamérica y Panamá, se formularon notas económicas y se participó en las reuniones respectivas para conocer y discutir los programas nacionales de Costa Rica y Honduras, los cuales emmarcan la participación financiera del Programa en los próximos años.

En el mes de octubre se celebró en México el Octavo Curso Intensivo Centroamericano, dedicado a las técnicas de dirección y evaluación de proyectos para el sector eléctrico.

Se asistió a la reunión de expertos en Ginebra, Suiza, sobre los países de menor desarrollo relativo, con el objeto de que esta Oficina formule un trabajo sobre esa materia para la tercera UNCTAD, que se celebrará el año próximo en Santiago, Chile.

Se recibió en las oficinas de la Subsede a una delegación del Parlamento Europeo, y se tuvo oportunidad de intercambiar ideas sobre los objetivos de ambas organizaciones y medios de una cooperación más estrecha entre el Mercado Común Europeo y el Mercado Común Centroamericano.

/En el

En el cuarto trimestre se revisaron los siguientes estudios para su publicación: i) La Ganadería en México; ii) Estudio Regional de México; iii) Alternativas del transporte en el Mercado Común Centroamericano; iv) Estudio del Canal de Panamá; v) Los estratos jóvenes en el mercado de trabajo del Istmo Centroamericano; y vi) Bases para el establecimiento de una unión aduanera entre los países centroamericanos.

II. ASISTENCIA A REUNIONES

a) Reuniones organizadas por la CEPAL

1. Séptima reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas y cuarta reunión del Grupo de Trabajo sobre Codificación de Materiales y Equipos Eléctricos (CEPAL). (Panamá, 20 a 27 de septiembre). Asistieron los señores Ricardo Arosemena, Ernesto Richa (OCT), Rafael Carrillo (OCT) y Enrique Díez-Canedo.

2. Seminario para la discusión del estudio sobre la política industrial en el desarrollo de México (Gobierno de México, ILPES y CEPAL). (Santiago de Chile, 21 a 26 de noviembre). Asistió el señor David Ibarra.

b) Otras reuniones

1. Reunión de expertos sobre países de menor desarrollo relativo (UNCTAD). (Ginebra, Suiza del 13 al 20 de diciembre). Asistió el señor Alvaro de la Ossa.

2. Reunión para la evaluación del programa nacional de asistencia técnica de Naciones Unidas para el Desarrollo de Costa Rica (PNUD). (San José, Costa Rica, 18 a 19 de noviembre). Asistieron los señores Porfirio Morera, Fabio Arango y Chitta Guha (UNIDO).

3. Reunión para la evaluación del programa nacional de asistencia técnica de Naciones Unidas para el Desarrollo de Honduras (PNUD). (Tegucigalpa, Honduras, 22 y 23 de noviembre). Asistieron los señores Porfirio Morera, Fabio Arango y Chitta Guha (UNIDO).

4. Reunión para la evaluación del programa nacional de asistencia técnica de Naciones Unidas para el Desarrollo de México (PNUD). (Cuernavaca, Morelos, 5 a 8 de noviembre.) Asistió el señor David Ibarra.

5. Sexta reunión del Comité Regional de Recursos Hidráulicos (PHCA). (San José, Costa Rica, 20 a 25 de noviembre). Asistió el señor Roberto Jovel (OCT).

6. Reunión del Grupo de Trabajo sobre adiestramiento y obtención de asistencia técnica en asuntos portuarios para el Istmo Centroamericano (COCAAP). (Guatemala, 21 y 22 de septiembre.) Asistió el señor Gonzalo Andrade (UNCTAD).

7. Segunda reunión de la Comisión Centroamericana de Autoridades Portuarias (COCAAP). (Managua, Nicaragua, 26 a 29 de octubre.) Asistió el señor Gonzalo Andrade (UNCTAD).

8. Reunión del Grupo de Trabajo sobre comercio de transporte combinado (COCAAP). (Guatemala, 22 y 23 de noviembre.) Asistió el señor Gonzalo Andrade (UNCTAD).

9. Reunión Conjunta de ARELAP, COCAAP y organismos marítimos mexicanos (Managua, Nicaragua, 14 a 16 de diciembre). Asistió el señor Gonzalo Andrade (UNCTAD).

10. Primera reunión de Directores de Caminos de Centroamérica (SIECA) (Managua, Nicaragua, 28 y 29 de septiembre de 1971.) Asistieron los señores Mauricio Castillo y José Tomás Zepeda.

11. Seminario centroamericano sobre interconexión eléctrica (ENALUF) (Managua, Nicaragua, 6 y 7 de diciembre.) Asistió el señor Ernesto Richa (OCT).

12. Reunión preparatoria de la conferencia sobre la infancia, la juventud y la familia en el Istmo Centroamericano (UNICEF). (Guatemala, 19 a 22 de noviembre.) Asistió el señor Joseph Hodara.

13. Sexta reunión de Ejecutivos de Reforma Agraria del Istmo Centroamericano (IICA). (Panamá, 22 a 26 de noviembre.) Asistió el señor Antonio Tapia (FAO).

14. Primer Seminario Latinoamericano sobre evaluación sistemática de recursos de tierra y agua (FAO, Secretaría de Recursos Hidráulicos de México y UNDP). (México, 8 a 14 de noviembre.) Asistieron los señores Antonio Tapia (FAO) y Roberto Jovel (OCT).

15. Noveno congreso regional latinoamericano para el estudio de la industria siderúrgica (ILAFA). (México, 4 a 7 de octubre.) Asistió el señor Chitta R. Guha (UNIDO).

16. Mesa redonda sobre relaciones entre las políticas de empleo, el desempleo y la seguridad social (OIT, CISS y AISS). (México, D. F., del 6 al 11 de diciembre.) Asistieron el señor Joseph Hodara y la señora Lil de Tiburcio.

17. Primer seminario sobre los recursos humanos y el empleo pleno (OIT e Instituto del Trabajo de México). (México, D. F., 7 a 10 de diciembre.) Asistió la señora Lil de Tiburcio.

/III. PROGRAMA

III. PROGRAMA DE TRABAJO

A. Proyectos en curso que figuran en el Programa de Trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)

Programa 1. México

a) Estudio Económico de América Latina, México (Proyecto 00-1)

Se inició la recopilación del material estadístico y la bibliografía necesaria para elaborar la nota sobre el desarrollo económico de la economía mexicana durante 1971. Se intervino además en la discusión sobre el programa nacional de México y la participación de asistencia técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el mismo.

Participaron los señores Oleg Balachefsev, Lil Aída de Tiburcio y Alfredo Morales.

b) La ganadería en México (Proyecto 06-3)

Se inició la revisión final del documento sobre la ganadería en México, el cual será editado en el próximo trimestre. El estudio analiza este sector en sus diferentes fases y esboza una política económica para acelerar el crecimiento de la ganadería en México.

c) Estadísticas para estudios específicos (Proyecto 09-1)

Se empezó la preparación de cuadros sobre aspectos agrícolas para la nota sectorial del estudio económico anual 1971.

Participó el señor Raúl Estrada.

Programa 2. Centroamérica

a) Análisis y proyecciones del desarrollo económico en Centroamérica y estudio económico anual (Proyecto 04-02)

Parte del personal de esta Oficina se trasladó a los países de la región, a fin de recabar la información necesaria para emprender el estudio económico anual, y se inició la formulación de las notas sectoriales. Antes de visitar

/a los

a los funcionarios centroamericanos se elaboraron los cuadros estadísticos sobre el período inmediato anterior, y se estudiaron los documentos más recientes sobre la evolución económica de cada uno de los países. Por otra parte, se formularon notas económicas sobre Costa Rica, Honduras y Panamá para el análisis de los programas nacionales de asistencia técnica dentro del Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas.

Participaron los señores Luis Almeida, Antonio Tapia, Ricardo Arosemena, Sergio de la Peña, Jorge Puchet, Joseph Hodara, Ernesto Carranza, Osmín Cedillos y Raúl Estrada. Colaboró en la elaboración de las notas económicas personal de las Secciones de Política Comercial, Infraestructura y Agrícola.

b) Planificación del desarrollo económico (Proyecto 04-04)

Se llevó a cabo el Octavo Curso Intensivo Centroamericano sobre Técnicas de Dirección y Evaluación de Proyectos del Sector Eléctrico. El Curso, como los anteriores, fue organizado por la CEPAL y el ILPES, con la colaboración de la Oficina de Cooperación Técnica y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se contó también con la colaboración especial de la Comisión Federal de Electricidad de México. Participaron 18 centroamericanos y 3 mexicanos, a quienes se impartieron 10 materias.^{1/} Este proyecto estuvo a cargo de la Dirección de la Oficina con la cooperación de funcionarios de la Sección de Infraestructura.

c) Desarrollo económico e integración (Proyecto 04-07)

Se continuó la primera revisión del documento sobre problemas de corto plazo en el Mercado Común Centroamericano. Con este propósito se puso al día la información sobre las actividades de los gobiernos y organismos de integración durante el trimestre.

La versión preliminar ha servido para orientar a la oficina en materia de integración centroamericana y para preparar las notas sectoriales de 1971. El nuevo informe se finalizará en el primer trimestre de 1972.

Participaron los señores Alvaro de la Ossa, Ramón Carlos Torres y Genaro Pérez.

^{1/} Informe del octavo curso centroamericano sobre técnicas de dirección y evaluación de proyectos del sector eléctrico (CEPAL/MEX/71/25).

d) El financiamiento del desarrollo en Centroamérica (Proyecto 04-08)

Se continuó con el estudio del financiamiento del desarrollo en la región. En el trimestre se elaboró un modelo econométrico para medir las implicaciones que tuvo el Mercado Común sobre los ingresos fiscales de los gobiernos centrales de la región. Esta parte del estudio contribuye a esclarecer a la vez las repercusiones que el proceso integracionista tiene sobre otras variables del sistema económico (importaciones y producto interno bruto).

Participaron los señores Luis Almeida, Jorge Puchet, Rubén Darío Darío Herrera y Guillermo Adames.

e) La situación del empleo en Centroamérica (Proyecto 04-092)

Se concluyó el estudio sobre el empleo y juventud en el Istmo Centroamericano,^{2/} en el que se examinan la evolución y las características de la población activa joven (de 10 a 24 años de edad) y el comportamiento de la demanda de empleo en los diversos sectores. Se indican, además, los efectos dinámicos que el mejoramiento del perfil educativo y la movilidad geográfica sectorial conllevan en el mercado de trabajo de la región. Se concluye con algunas recomendaciones en materia de empleo juvenil.

En este proyecto participaron el señor Joseph Hodara y la señora Lil de Tiburcio.

f) Unión aduanera centroamericana (Proyecto 04-11)

Las actividades para este proyecto fueron, en el trimestre, de tres tipos: 1) preparación de un documento básico que tiene por objeto señalar la definición, principales requisitos, elementos y características de una unión aduanera para Centroamérica;^{3/} ii) colaboración con el Experto

2/ Los estratos jóvenes en el mercado de trabajo del Istmo Centroamericano (CEPAL/MEX/71/24).

3/ Bases para el establecimiento de una unión aduanera entre los países centroamericanos (CEPAL/MEX/71/22).

Regional en la preparación de un estudio provisional sobre estadísticas centroamericanas, que sirva de base para la formulación de indicadores cuantitativos de los eventos y cambios que acarrea la unión económica en el ámbito comercial,^{4/} y iii) consultas con los gobiernos y organismos de la integración con respecto a los trabajos que se han venido efectuando sobre unión aduanera y sus primeros resultados que se resumen en los documentos señalados, así como sobre sus criterios en relación con la utilidad y viabilidad de la unión aduanera como instrumento y política de integración económica entre ellos, y la orientación de las labores en esta materia.

Participaron en este proyecto los señores Alvaro de la Ossa, Salvador Arriola y Genaro Pérez, con la colaboración del experto Ferdinand Liebich (UNCTAD).

g) Política comercial externa común (Proyecto 04-12)

Los trabajos en materia de política comercial externa abarcaron durante el trimestre lo siguiente: i) se finalizó el estudio y clasificación de documentos e información relativa a la UNCTAD, el GATT y el ITC; ii) se evaluaron en forma preliminar los cambios recientes operados en la política económica exterior de los Estados Unidos, y en especial el recargo del 10 por ciento a las importaciones, y se elaboró un informe preliminar sobre las consecuencias previsibles para los países centroamericanos;^{5/} iii) se analizó el Sistema Central de Preferencias acordado en la UNCTAD y se preparó un informe preliminar que comprende un resumen de dicho sistema, un análisis de la posición centroamericana en las negociaciones para establecerlo, y una evaluación de sus ventajas y posibilidades de aprovechamiento en los casos de las concesiones otorgadas por el Japón y las Comunidades Europeas;^{6/} iv) se inició una investigación de alcance latinoamericano sobre los problemas de los países de menor desarrollo económico relativo, que forma parte de las labores preparatorias de la CEPAL con respecto a la tercera UNCTAD. (Las labores incluyen: la

4/ Principales productos importados y exportados por los países centroamericanos en 1968 (TAO/LAT/117).

5/ Probables repercusiones de la nueva política económica de los Estados Unidos sobre los países centroamericanos (SPC.11).

6/ Evaluación preliminar del sistema general de preferencias en relación con los países centroamericanos (SPC.12).

recopilación de información y preparación de notas sobre aspectos concretos del problema, la elaboración de indicadores de desarrollo para 13 países del continente; la participación en la Tercera Reunión del Grupo Ad-hoc sobre Medidas Especiales en favor de los Países de Menor Desarrollo Económico Relativo, que se llevó a cabo en Ginebra del 11 al 21 de diciembre, con el auspicio de la UNCTAD, y v) el análisis del estudio que elabora la División de Expansión del Comercio e Integración de la UNCTAD sobre las consecuencias del sistema general de preferencias para países en desarrollo en proceso de integración.

Participaron los señores Alvaro de la Ossa, Homero Pineda, Salvador Arriola y Genaro Páez.

h) Perfeccionamiento del Mercado Común Centroamericano (Proyecto 04-13)

Se continuaron los trabajos sobre esta materia con la colaboración del experto, señor Liebich, quien preparó un trabajo en el que se presenta el arancel externo común centroamericano con base en la Nomenclatura de Bruselas, con el propósito de contar con información para los estudios adicionales sobre modificaciones en la nomenclatura arancelaria vigente y revisión de la tarifa arancelaria.^{7/}

Participaron en este proyecto los señores Alvaro de la Ossa y Genaro Páez, con la colaboración del señor Ferdinand Liebich, experto regional (UNCTAD).

i) Desarrollo y política industrial en Centroamérica (Proyecto 04-21)

Con base en la información de los países del Istmo Centroamericano, se inició la elaboración de las series estadísticas sobre el sector industrial que servirán para elaborar el documento sobre la estrategia industrial en la región.

Participó la señorita Olga Esther Torres, con la colaboración del señor Chitta Guha, experto regional (UNIDO).

7/ Centroamérica: Clasificación de los derechos de aduana del arancel externo común, con base en la Nomenclatura Arancelaria de Bruselas (CEPAL/MEX/71/21; TAO/LAT/114).

j) Integración regional del sector agropecuario en Centroamérica
(Proyecto 04-31)

Se preparó el prospecto del estudio sobre comercialización de productos no tradicionales de exportación en Centroamérica, el cual fue discutido con funcionarios de la SIECA, PROMECA y el Banco Centroamericano de Integración Económica, con el objeto de coordinar esfuerzos y requerir su colaboración técnica y financiera. Este estudio se iniciará en 1972.

Se empezó a colaborar con la Junta de Defensa del Tabaco de Costa Rica en la preparación de un programa de largo plazo.

Participaron los señores Antonio Tapia (FAO), Jorge Schuster, Alfredo Harvey y José Octavio Martínez.

k) Aspectos sociales del desarrollo rural (Proyecto 04-33)

Se concluyó el borrador del estudio sobre las características de uso y distribución de la tierra en Costa Rica. Este trabajo comprende un análisis de los problemas ligados al uso y distribución de la tierra, especialmente en lo que se refiere a las relaciones entre el hombre y la tierra, la posesión de la tierra y las limitaciones al aumento del ingreso rural.

Participaron los señores Antonio Tapia y Juan Ballesteros.

l) Política de transportes (Proyecto 04-411)

Se continuó y completó un primer borrador del estudio sobre consideraciones preliminares de la segunda etapa del plan vial centroamericano, que incluye un análisis de la red vial regional del mercado común centroamericano y de la inversión pública, así como objetivos y políticas a seguir y programas involucrados.

Se completaron notas sectoriales sobre Guatemala y El Salvador en materia de transporte terrestre para ser utilizadas en la preparación de los programas de asistencia técnica del PNUD sobre dichos países (Country Programming). También se proporcionó información sobre proyectos de infraestructura de transportes a funcionarios del BID.

Participaron en este proyecto los señores Ricardo Arosemena, Mauricio Castillo y la señorita Margarita Cossío.

/m) Alternativas

m) Alternativas de transporte (Proyecto 04-412)

Se completó y distribuyó en la región el documento sobre alternativas de transporte que consta de dos volúmenes.^{8/} El primero contiene un examen de las posibilidades para desarrollar medios de transporte alternativos y complementarios al sistema de carreteras que sirven al Mercado Común Centroamericano, y el segundo, la información estadística que sirvió de base para el análisis.

Este estudio fue preparado por el señor Napoléon Morúa, ex Experto Regional, y revisado por los señores Ricardo Arosemena y Mauricio Castillo.

n) Transporte marítimo y desarrollo portuario (Proyecto 04-414)

Se prosiguió el estudio sobre estructura tarifaria uniforme para las terminales centroamericanas, y se completó lo siguiente: Un análisis de los criterios tarifarios de varios puertos latinoamericanos; el establecimiento de bases contables para el cálculo de las tarifas; la definición de las actividades portuarias básicas, incluyendo los aspectos de equipo, inversiones y gastos; el examen de los efectos que tendrá sobre los reglamentos portuarios vigentes la fijación de criterios tarifarios; el cálculo tarifario para el puerto piloto.

Participan el señor Isaac Scheinvar (consultor) y la señorita Margarita Cossío, con la colaboración del señor Gonzalo Andrade, Experto Regional (UNCTAD).

o) Desarrollo eléctrico (Proyecto 04-431)

Se continuó la elaboración del informe estadístico correspondiente a 1970. Por otro lado, se completó la recopilación de información básica para el estudio comparativo de costos que cubrirá el bienio 1969-70.

Se elaboraron notas sectoriales para los programas por país (country programming) de Guatemala y El Salvador que servirán de base para la planificación de la asistencia técnica del PNUD a dichos países.

8/ Alternativas del transporte en el Mercado Común Centroamericano
(E/CN.12/CCE/SC.3/30; TAO/LAT/111). Volúmenes I y II.

Participan en este proyecto los señores Ricardo Arosemena y José Tomás Zepeda, con la colaboración de los expertos Ernesto Richa (OCT) y Rafael Carrillo Lara (OCT).

p) Normalización eléctrica (Proyecto 04-434)

Se organizaron y celebraron la séptima reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas (CRNE) y la cuarta del Grupo de Trabajo sobre Codificación. En la primera se cubrieron los siguientes aspectos: tratamiento de postes y crucetas de madera, especificaciones para postes de hormigón, equipo de regulación de voltajes y criterios de diseño eléctrico y mecánico para redes de subtransmisión y transmisión.

En la reunión del Grupo de Trabajo se revisó y actualizó el sistema uniforme de codificación previamente aprobado por el CRNE, con base en la aplicación del mismo a las existencias de materiales y equipos en las principales empresas eléctricas de la región.

Se elaboró el informe final de dichas reuniones y se distribuyó a los organismos interesados.^{9/}

Se inició la preparación de un tarjetero maestro de codificación de equipos y materiales eléctricos y de un instructivo para el uso del mismo, en colaboración con la Gerencia Comercial de la ENALUF (Nicaragua).

Se continuaron las investigaciones para el informe sobre las posibilidades de instalación de un laboratorio regional para pruebas de materiales y equipos eléctricos. El estudio programado deberá servir de base para una solicitud al Fondo Especial del PNUD, previa aprobación del CRNE y de los países.

Participa el señor Ricardo Arosemena con la colaboración de los expertos Rafael Carrillo (OCT) y Luis Armando Rodríguez (experto en Normas Eléctricas de los países, asignado a este proyecto).

^{9/} Informe de la Séptima Reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas (CRNE) (E/CN.12/CCE/SC.5/85).

q) Estadísticas para estudios específicos de Centroamérica (Proyecto 04-51)

Se participó en la preparación de información básica estadística para diversos estudios, tales como: i) cálculo de tasas de crecimiento y de factores simples de oferta y demanda globales y datos para el modelo fiscal del estudio de financiamiento; ii) índices de regresión y proyecciones de diversas variables para el estudio de beneficios del Canal de Panamá; iii) recopilación de información para el estudio económico anual; iv) actualización de cuántums de las exportaciones e importaciones de Panamá (1967 y 1968) y de Guatemala (1969); v) revisión de cinta magnética con cifras de importación de los países centroamericanos (1963), y vi) información básica y cálculo de índices de concentración de las exportaciones para el estudio de países de menor desarrollo relativo.

Participaron: Rodrigo Bolaños, Juana Elena de López, Herbert Mijares, Rosa de Díaz, Ilonka Krauss, José Luis Leyva, Raúl Estrada, Raúl Querido y Eustolio Pérez.

B. Proyectos eliminados o aplazados que figuran en el programa de trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)

Programa 1. México

- a) El problema de financiamiento externo en América Latina en el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Proyecto 00-02)

Se pospone por falta de recursos humanos.

- b) Desarrollo económico, integración y vinculaciones comerciales en la Cuenca del Caribe (Proyecto 00-04)

Se pospone por falta de asignación específica de recursos humanos y financieros.

- c) Evaluación de la política de riego en México (Proyecto 06-1)

Se pospone por falta de recursos humanos.

Programa 2. Centroamérica

- a) Migraciones regionales en Centroamérica (Proyecto 04-091)

Se pospone su continuación, para dar prioridad al proyecto 04-093.

- b) Reunión del Subcomité Centroamericano de Comercio (Proyecto 04-14)

Se pospone con el objeto de terminar los trabajos en marcha sobre la materia.

- c) Análisis del proceso de sustitución de importaciones en Centroamérica (Proyecto 04-22)

Se pospone su continuación y terminación para 1972 por falta de recursos humanos.

/d) Identificación

- d) Identificación de nuevos proyectos industriales y de las exigencias de investigación tecnológica (Proyecto 04-24).

Se pospone por falta de recursos humanos.

- e) Proyecciones del crecimiento industrial (Proyecto 04-25).

Se elimina porque este proyecto está incluido implícitamente en otros proyectos industriales.

- f) Desarrollo de la ganadería en Centroamérica (Proyecto 04-34).

Se elimina este proyecto porque la FAO pretende realizar un estudio similar.

- g) Reunión del Subcomité Centroamericano de Electrificación y Recursos Hidráulicos (Proyecto 04-435)

Se pospone para 1972 con el objeto de terminar trabajos en marcha.

C. Nuevos proyectos que no figuran en el Programa de Trabajo (E/CN.12/875/Rev.2)

Programa 1. México

Desarrollo regional de México

Se terminó en este trimestre el estudio sobre el desarrollo regional de la economía mexicana, iniciado en el trimestre anterior, a solicitud de la Sede de la CEPAL.^{10/}

En el estudio se analizó en forma preliminar el origen y consecuencias del desarrollo regional del país. Con base en esos resultados, que se utilizarán para hacer una comparación del crecimiento regional de diversos países latinoamericanos, se ha diseñado un proyecto de investigación más profundo.

Participaron los señores Luis Almeida, Sergio de la Peña, Oleg Balachetsev y Ernesto Carranza.

Programa 2. Centroamérica

Análisis de costos y beneficios del Canal de Panamá

Se avanzó en el estudio sobre las implicaciones económicas de un nuevo canal a nivel sobre la economía panameña. Se elaboró un capítulo y se siguió avanzando en la depuración de las series estadísticas.

Se concluyó la parte que se refiere a los beneficios económicos del transporte marítimo que reciben los usuarios del Canal, lo cual comprende análisis de productos y rutas; rutas alternativas; tamaño y tipo de barcos, costo de operación de barcos y peaje efectivo; ingreso potencial y ahorro a los usuarios; y proyecciones de tonelaje por producto.^{11/}

Participaron la señora Clara Zommer, Rubén Darío Herrera, Ricardo Arosemena y Mauricio Castillo.

10/ Estudio regional de México (CEPAL/MEX/71/28).

11/ Ingresos del Canal de Panamá y estimación del ahorro que significa para los usuarios (CEPAL/MEX/71/29/Add.1).

IV. ASISTENCIA TECNICA REGIONAL

Actividades principales llevadas a cabo en el último trimestre de 1971 por la Oficina de la CEPAL en México en el campo de la cooperación técnica regional, a través de los servicios de los expertos regionales proporcionados por diversos organismos de las Naciones Unidas, y de los de personal de planta de la misma oficina.

1. Desarrollo económico

a) Desarrollo equilibrado de Centroamérica (Proyecto 04-01)

El experto regional de la ONUDI en desarrollo industrial prestó asesorías: i) a las oficinas de Planificación de Guatemala en relación con la encuesta industrial de 1971 y el anteproyecto de ley en discusión sobre creación de una cooperación de fomento industrial; ii) en Nicaragua, en la revisión del esquema de investigaciones industriales en aspectos tales como problemas de empleo, capacidad ociosa, financiamiento del sector, etc.; iii) en Panamá, en los planes de creación de un grupo inter-institucional bajo la coordinación de la Oficina de Planificación y la supervisión del Centro de Desarrollo Industrial del Ministerio de Industria; iv) en El Salvador, suministrando informaciones y observaciones sobre el sector, y cooperando en el Grupo del ILPES que coordina un proyecto de programación para el país financiado con fondos del BID, y v) en Honduras, en la revisión de los lineamientos del plan de desarrollo del país.

b) Perfeccionamiento de los mecanismos de acción en materia de industrialización regional (Proyecto 04-23)

El experto regional en desarrollo industrial (ONUDI), continúa el análisis preliminar de la evolución de la industria entre 1962 y 1968 por estratos fabril y artesanal, por países y para la región en su conjunto, para determinar cambios en la estructura del sector industrial, tendencias de localización, e incidencia de la pequeña industria y la artesanía.

/Colaboró

Colaboró con los expertos regionales de la ONUDI asignados a la SIECA en el estudio de las perspectivas del desarrollo económico y social de Centroamérica en el próximo decenio. Igualmente colaboró con el grupo agroindustrial de GAFICA y con los funcionarios del programación industrial del Banco Centroamericano en los estudios para determinar las problemáticas del sector.

2. Política comercial

Unión aduanera^{12/}

Entre el primero de septiembre y el 15 de diciembre, el Experto Regional de la UNCTAD en Política Comercial para la Asociación del Libre Comercio del Caribe (CARIFTA), colaboró con la Oficina en el estudio de los problemas de corto plazo que enfrentan los países de Centroamérica en su comercio exterior, así como en el análisis de posibles reformas a la tarifa aduanera común con miras a corregirlos para facilitar el funcionamiento del Mercado Común Centroamericano y el establecimiento de una unión aduanera.

El experto preparó los siguientes trabajos en el curso de su misión:

- i) principales productos importados y exportados por los países de Centroamérica;
- ii) desarrollo del Comercio en Centroamérica entre 1958 y 1970;
- iii) balance del Comercio exterior de los países centroamericanos entre 1958 y 1970;
- iv) las tarifas aduaneras actuales de Centroamérica en el orden de la nomenclatura de Bruselas; y
- v) estadísticas comerciales que reflejan en parte los efectos del conflicto entre El Salvador y Honduras.

Por último, el experto preparó un informe final en el que formula una serie de recomendaciones sobre actividades que deben emprenderse a corto plazo en política comercial y sobre la tarifa aduanera común. Estas recomendaciones son principalmente: la posible adopción de una nueva nomenclatura basada en la de Bruselas; el cambio del sistema de tarifas actualmente basadas en tasas mixtas (ad-valorem y específicas); el estudio

^{12/} Véanse los proyectos 04-11, 04-12 y 04-13 del capítulo II, sección A.

de los posibles efectos económicos y fiscales de una nueva tarifa; la necesidad de fijar normas para definir los problemas de origen de las mercancías; la adopción de medidas compensatorias; la necesidad de separar --en lo posible-- el aspecto fiscal del proteccionista de la nueva tarifa y algunas consideraciones sobre la participación de Centroamérica en el GATT, como países que formarán una unión aduanera.

3. Infraestructura

a) Transporte marítimo y desarrollo portuario (Proyecto 04-414)

El experto regional de la UNCTAD en Puertos y Navegación desempeñó las siguientes actividades principales:

i) Asesoramiento a las empresas navieras: 1) FLOMERCA, en Guatemala, en la revisión de la legislación de fomento naviero, análisis de ofertas para adquisición de nuevas naves, y negociaciones con Transportación Marítima Mexicana (TMM); 2) MANENIC, de Nicaragua, en la revisión de legislación y reglamentos de fomento naviero y negociaciones con TMM; 3) Naviera de Limón, de Costa Rica, en operaciones de transporte a granel de fertilizantes y azúcar, organización de servicio "roll-on-roll-off" y negociaciones con TMM, y 4) Naviera Salvadoreña en el fortalecimiento de la empresa, adquisición de nuevas naves e ingreso a la ACAMAR. También colaboró con la Asociación Centroamericana de Armadores (ACAMAR) en relación con las negociaciones antes mencionadas para un acuerdo de las empresas centroamericanas con la TMM, a fin de establecer un servicio conjunto entre puertos mexicanos y centroamericanos y el Lejano Oriente.

ii) Asesoramiento a la Asociación de Usuarios del Transporte Marítimo del Istmo Centroamericano en materias relativas a su organización y fortalecimiento, y al Consejo de Usuarios del Transporte para el Comercio Exterior de México, incluyendo gestiones para el establecimiento de mecanismos de coordinación con el Instituto Mexicano de Comercio Exterior.

iii) En materia portuaria se continuó asesorando a los gobiernos y autoridades portuarias de todos los gobiernos del área, y a la Comisión

/Centroamericana

Centroamericana de Autoridades Portuarias (COCAAP) en su programa de actividades, entre otros, preparación de una estructura tarifaria uniforme y adopción de un plan regional de desarrollo portuario.

b) Desarrollo eléctrico (Proyecto 04-431)

Los expertos en Desarrollo Eléctrico (OCT) y en Aspectos Técnicos del Sector Eléctrico (OCT) elaboraron los capítulos relacionados con el sector eléctrico para la programación de asistencia técnica de Guatemala y El Salvador. También colaboraron en la evaluación de la información estadística del sector, existente en la CEPAL, para el informe correspondiente al año 1970, y en la recopilación de los datos faltantes y de la información de los países del Istmo Centroamericano que se utilizará en el estudio comparativo de costos en el sector eléctrico para los años 1969 y 1970.

c) Interconexión eléctrica (Proyecto 04-432)

El experto en Desarrollo Eléctrico (OCT) asistió a un seminario centroamericano, auspiciado por la Empresa Nacional de Luz y Fuerza de Nicaragua sobre aspectos técnicos de la interconexión de sistemas eléctricos. Inició un estudio preliminar sobre posibilidades de interconexión de los sistemas de Honduras y Guatemala.

d) Recursos hidráulicos (Proyecto 04-441)

El experto en Recursos Hidráulicos (OCT) realizó lo siguiente:

i) Completó los estudios nacionales sobre recursos hidráulicos de Guatemala y Nicaragua que incluyen la estimación de las disponibilidades, la evaluación de los usos actuales y futuros del agua por sectores usuarios, y el examen de los aspectos economicofinancieros y legales e institucionales, así como la identificación de los problemas que obstaculizan el óptimo desarrollo del agua y recomendaciones para resolverlos.

ii) Distribuyó el informe correspondiente a Guatemala y gestionó la celebración de una reunión del Grupo de Trabajo sobre Recursos Hidráulicos en enero, en la que se presentaría oficialmente el informe y de la que podrán derivarse acciones para resolver a corto plazo los problemas identificados.

iii) Inició la actualización de los datos sobre inversiones, fuentes de financiamiento, y otros datos economicofinancieros de los organismos sectoriales relacionados con el agua en Panamá y Honduras.

iv) Asesoró a los países con respecto a la posible puesta en marcha de una segunda fase del Proyecto Hidrometeorológico Centroamericano (PNUD/OMM), con base en los lineamientos y recomendaciones derivadas del programa de recursos hidráulicos de la CEPAL. Sus proposiciones fueron acogidas por los países e incorporadas en el texto del borrador de solicitud ante el PNUD.

v) Asesoró al Gobierno de Guatemala preparando un borrador de solicitud de asistencia ante el PNUD para llevar a cabo estudios sobre agua subterránea en zonas importantes del país. Dicho documento, con modificaciones de forma, será presentado oportunamente por el Gobierno ante el Representante Regional del PNUD para Centroamérica.

e) Recursos energéticos (Proyecto 04-442)

El Experto Regional en Desarrollo Energético continuó con el estudio de evaluación de los recursos energéticos del Istmo Centroamericano, con atención especial al petróleo. Por otra parte, colaboró con el Gobierno de Costa Rica en el estudio de la producción y distribución de los derivados del petróleo.

4. Asistencia técnica asignada a organismos centroamericanos de integración (SIECA)

a) Armonización fiscal (Proyecto 04-03)

El Experto Regional en Programación Presupuestaria asesoró al Ministerio de Hacienda de El Salvador en la preparación del presupuesto para 1972, (incluyendo al gobierno central y a todas las entidades autónomas y empresas financieras del estado) y en la elaboración de un manual de la metodología para la programación de este presupuesto.

También colaboró con el Consejo Nacional de Planificación de El Salvador en la formulación de un diagnóstico de financiamiento del sector público del período 1964 a 1971, en la elaboración de los primeros lineamientos financieros para el plan 1973-1977, y en el proyecto de creación de una Corporación Nacional de Mejoramiento Urbano.

Asesoró a la Junta de Defensa del Tabaco de Costa Rica en el establecimiento del sistema de presupuesto por programas.

Participó como profesor en Presupuesto por Programa, en el Octavo Curso Intensivo Centroamericano sobre Técnicas de Dirección y Evaluación de Proyectos del Sector Eléctrico, celebrado en México.

El Experto Regional en Política Fiscal continuó asesorando a la Secretaría Permanente del Tratado General (SIECA) en el desarrollo de su programa de trabajo, principalmente en cuanto a la marcha de la Comisión Normalizadora del Mercado Común Centroamericano, en materias tales como el estudio del marco jurídico regional referente a los impuestos internos sobre la producción, distribución, venta y consumo de mercaderías; bases para crear un organismo regional que verifique la administración de impuestos internos al consumo; bases para estudio de un modelo tributario centroamericano; estudio de los efectos de la integración económica sobre los ingresos fiscales; estudios sobre impuestos a la renta; incentivos tributarios; múltiple tributación a inversionistas de terceros países; sistema de registro de contribuyentes, etc.

/b) Fomento

b) Fomento y política industrial en América Central (Proyecto 04-21)

Los expertos regionales de la ONUDI en Programación y en Desarrollo Industrial continuaron colaborando con la SIECA en la realización de su programa de actividades en materia de desarrollo industrial, que incluyen el inventario regional de proyectos e industrias en el área y colaboración para elaborar un esquema de estrategia regional de industrialización; además prestaron asistencia específica en el estudio regional de las posibilidades y perspectivas de ramas específicas tales como las de ensamble de radios y televisores, industria farmacéutica, industria petroquímica, etc.

Continuaron trabajando en un estudio relativo a los convenios centroamericanos sobre integración industrial, y en un análisis del estudio sobre "empresas multinacionales centroamericanas".

Asesoraron también a la SIECA en la formulación de una solicitud de asistencia técnica al BID y a la OEA para el financiamiento de algunas de las actividades de la Secretaría Permanente en el campo del desarrollo industrial y en el estudio sobre el aumento de los precios del petróleo crudo y sus derivados.

5. Otras actividades

Mediante la cooperación entre las secciones de Desarrollo Económico y Social, Infraestructura y Política Comercial, la oficina preparó notas sectoriales, a pedido de la Secretaría Ejecutiva, que fueron enviadas al Representante Regional del PNUD para la preparación de los programas nacionales de cooperación técnica para Honduras y Costa Rica en los próximos cinco años. Dos funcionarios de la oficina estuvieron presentes en las reuniones celebradas en San José y Tegucigalpa para la discusión de dichos programas. También se prepararon notas para las programaciones nacionales de Guatemala y El Salvador, que se enviarán al Representante Regional a fines de diciembre o principios de enero de 1972.

Se colaboró con el Jefe del Proyecto 246 del PNUD/UNCTAD, encargado del estudio de reestructuración del Mercado Común Centroamericano, en la

/discusión

discusión del contenido del programa de trabajo de dicho proyecto y de sus etapas de ejecución, y se le proporcionó información sobre diversos aspectos del programa de integración.

Se asesoró a la Secretaría de la Presidencia de México en la formulación de solicitudes oficiales de cooperación técnica en diversos campos tales como: organización y puesta en funcionamiento de un sistema nacional de información económica y social; elaboración de un guión de estudio de desarrollo regional de México; coordinación del proceso de programación de la inversión pública; organización de un programa continuado de adiestramiento en técnicas de programación y evaluación de proyectos; introducción del sistema de presupuestos por programas, y organización y funcionamiento de grupos de análisis sectoriales en campos tales como educación, desarrollo agropecuario, estudios del territorio nacional y desarrollo del transporte.

Culminaron las gestiones para los nombramientos de los siguientes expertos: 1) Federico Herschel, por 12 meses, en Financiamiento del Desarrollo; 2) Pablo Ramos, por 12 meses, en Desarrollo Económico; 3) Roberto Salazar, en Programación Económica, por 12 meses; 4) Ramón Rivera, en Promoción de Exportaciones para la SIECA, por cinco meses; 5) Carlos Manterola, en Operaciones y Tarifas Portuarias, por cuatro meses, 6) Miguel Araujo, en Planificación de Riegos, por tres meses, y 7) Jorge Giusti, Experto en Política Social, para el Proyecto UNCTAD 246, Reestructuración del Mercado Común Centroamericano, por cuatro meses. Finalmente, se extendieron hasta el 31 de diciembre de 1972, los contratos de los expertos en Recursos Hidráulicos, Aspectos Técnicos del Sector Eléctrico, Desarrollo Eléctrico, Política Fiscal, Programación Presupuestaria, Recursos Energéticos (Petróleo), Puertos y Navegación, Programación Industrial, Desarrollo Industrial y del Asesor Regional de la ONUDI en Desarrollo Industrial.

Se preparó y distribuyó la lista de expertos regionales de asistencia técnica asignados a esta oficina, y su descripción de funciones.^{17/}

17/ Expertos regionales de asistencia técnica asignados a la Subse de la CEPAL y la SIECA, Guatemala (CEPAL/MEX/71/27).

V. ASPECTOS ADMINISTRATIVOS

Durante el cuarto trimestre de 1971 los siguientes funcionarios se incorporaron a la Subsede de la CEPAL en México:

Federico J. Herschel, Asesor Regional en Financiamiento del Desarrollo (OCT/UNDP);

Pablo Ramos Sánchez, Asesor Regional en Desarrollo Económico (OCT);

Carlos Rómulo Manterola, Asesor Regional en Operaciones y Tarifas Portuarias (OCT);

Miguel Angel Araujo, Asesor Regional en Planificación del Desarrollo (OCT);

Roberto Alfonso Salazar, Experto en Programación Económica (OCT);

Ramón Rivera, Asesor Regional en Promoción de Exportaciones, para SIECA (OCT);

Jorge Maroto, Consultor en Tarifas Eléctricas;

Jorge Guisti, Experto en Política Social, para SIECA (OCT);

Terminó su trabajo con esta Oficina el Experto en Unión Aduanera, señor Ferdinand Liebich (UNCTAD). Se retiró de la Subsede el señor José Luis Leyva de la Sección de Estadística.

Se elaboró y distribuyó el informe de actividades de la Subsede de la CEPAL, correspondiente al tercer trimestre de 1971.^{14/}

Se participó en reuniones interagenciales de las Naciones Unidas en México, convocadas por el Representante Residente.

14/ Actividades de la Subsede de la CEPAL en México. Tercer trimestre de 1971 (CEPAL/MEX/71/19).

VI. ESTUDIOS, INFORMES Y PUBLICACIONES

a) Principales documentos terminados en el cuarto trimestre de 1971

1. Centroamérica: Clasificación de los derechos de aduana del arancel externo común con base en la nomenclatura arancelaria de Bruselas (CEPAL/MEX/71/21; TAO/LAT/114)
2. Centroamérica: Bases para el establecimiento de una unión aduanera entre los países centroamericanos (CEPAL/MEX/71/22)
3. Estudios sobre el agua subterránea en el valle de Guatemala (CEPAL/MEX/71/23)
4. Los estratos jóvenes en el mercado de trabajo del Istmo Centroamericano (CEPAL/MEX/71/24)
5. Principales productos importados y exportados por los países centroamericanos, 1968 (TAO/LAT/117)
6. Estudio regional de México (CEPAL/MEX/71/28)
7. Ingresos del Canal de Panamá y estimación del ahorro que significa para sus usuarios (CEPAL/MEX/71/29/Add.1)
8. Actividades de la Subse de la CEPAL en México, tercer trimestre de 1971 (CEPAL/MEX/71/19)
9. Informe del Octavo Curso Intensivo Centroamericano sobre Técnicas de Dirección y Evaluación de Proyectos del Sector Eléctrico (CEPAL/MEX/71/25)
10. Evaluación de recursos hidráulicos del Istmo Centroamericano III. Guatemala (E/CN.12/CCE/SC.5/72; TAO/LAT/104/Guatemala)
11. Informe de la Séptima Reunión del Comité Regional de Normas Eléctricas (CRNE) (E/CN.12/CCE/SC.5/85)
12. Actividades de la Subse de la CEPAL en México en materia de integración económica y política comercial de julio de 1970 a junio de 1971 (CEPAL/MEX/71/20)
13. Alternativas del transporte en el Mercado Común Centroamericano (E/CN.12/CCE/SC.3/30; TAO/LAT/111) Volúmenes I y II

/b) Publicaciones

b) Publicaciones impresas

Por encargo de la Sede, se realizaron los siguientes trabajos:

Se concluyó la impresión del Estudio Económico de América Latina, 1970 (E/CN.12/868/Rev.1) y del Boletín Económico de América Latina, Vol. XVI, No. 2; se preparó y se inició la impresión de los Recursos Hidráulicos de América Latina. Argentina (E/CN.12/917); y se preparó para la imprenta el original de los ferrocarriles internacionales de Sudamérica y la integración económica y social (E/CN.12/914/Rev.1).

