

ACIONES UNIDAS

ONSEJO
ONOMICO
SOCIAL



Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.9/Rev.1
19 de julio de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1984
COSTA RICA

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	9
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	9
b) El comportamiento de los principales sectores	11
c) El empleo y el desempleo	24
3. El sector externo	28
a) Introducción	28
b) La evolución del tipo de cambio	29
c) El comercio de bienes	30
d) El comercio de servicios y los pagos a factores	40
e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	42
f) El endeudamiento externo	43
4. Los precios y los salarios	46
a) Los precios	46
b) Los salarios	49
5. Las políticas fiscal y monetaria	53
a) Introducción	53
b) La política fiscal	53
c) La política monetaria	57

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Evolución del ingreso nacional bruto	3
3	Oferta y demanda globales	10
4	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	12
5	Indicadores de la producción agropecuaria	14
6	Indicadores de la producción manufacturera	19
7	Indicadores de la construcción	22
8	Evolución de la generación, consumo y exportación de electricidad	23
9	Indicadores de la producción minera	25
10	Evolución de la ocupación y desocupación	27
11	Evolución del tipo de cambio	31
12	Principales indicadores del comercio exterior de bienes	32
13	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	34
14	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	38
15	Balance de pagos	41
16	Indicadores del endeudamiento externo	44
17	Evolución de los precios internos	47
18	Evolución de los precios al consumidor	48
19	Evolución de las remuneraciones	51
20	Ingresos y gastos del gobierno central	55
21	Balance e indicadores monetarios	58

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

La economía costarricense continuó recuperándose en 1984 en medio de un marco de financiamiento externo relativamente inestable y un evidente impulso en la actividad productiva interna.

Después de la contracción experimentada en los primeros años del presente decenio, en 1983 el producto interno bruto creció 2.3% y en 1984 la reacción favorable del aparato productivo determinó un aumento más pronunciado de alrededor de un 6%. De allí que el producto por habitante se incrementara por primera vez en esta década (3.2%). (Véase el cuadro 1.) No obstante, debe tenerse en cuenta que el producto interno bruto real por habitante apenas equivalió al registrado en 1972.

El elemento básico que determinó esa recuperación fue la demanda interna, apoyada por una expansión del consumo privado, y en particular por el repunte en la inversión de capital fijo, especialmente la privada. A lo anterior se sumó el dinamismo de la demanda externa, principalmente por una ampliación de 6.3% en el volumen de exportación de bienes, contrarrestada parcialmente por una baja en la exportación de servicios. Asimismo, se registró un alza moderada en el precio promedio de las ventas externas lo cual, junto con un menor pago efectivo de factores al exterior, permitió un incremento mayor (8%) en el ingreso nacional bruto. (Véase el cuadro 2.)

La expansión descrita estuvo acompañada de un desequilibrio externo sostenido --el déficit en cuenta corriente que fue de 358 millones de dólares en 1983 alcanzó 371 millones en 1984-- y de un cuadro de limitaciones en la disponibilidad de divisas. En efecto, frente a la existencia de un mercado cambiario estable --y una virtual ausencia de mercados paralelos-- se presentó una escasez de divisas que obligó al gobierno a postergar el servicio de parte de la deuda con el exterior durante el segundo semestre del año. De haber cubierto el gobierno rigurosamente sus compromisos en la fecha de vencimiento, el déficit en cuenta corriente de 1984 hubiera ascendido a más de 450 millones de dólares.

Quadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Indicadores económicos básicos</u>							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 099	2 202	2 220	2 170	2 012	2 059	2 183
Población (miles de habitantes)	2 149	2 214	2 279	2 342	2 406	2 470	2 535
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	977	995	974	927	836	834	861
<u>Tasas de crecimiento</u>							
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>							
Producto interno bruto	6.3	4.9	0.8	-2.3	-7.3	2.3	6.0
Producto interno bruto por habitante	3.0	1.9	-2.1	-4.9	-9.8	-0.2	3.2
Tasa de desocupación <u>b/</u>	4.6	4.1	5.3	8.3	8.5	7.9	8.3
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	8.1	13.1	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4
Variación media anual	6.0	9.2	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0
Sueldos y salarios reales <u>c/</u>							
Dinero	22.0	9.4	15.0	52.2	67.5	35.9	15.5
Ingresos corrientes del gobierno							
Gastos totales del gobierno	17.9	5.7	21.0	41.8	73.7	62.6	29.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <u>d/</u>	27.2	20.3	26.8	9.8	64.4	69.7	26.3
Déficit fiscal/producto interno bruto <u>d/</u>	30.5	39.0	41.8	24.8	20.5	23.9	21.9
Déficit fiscal/producto interno bruto <u>d/</u>	6.0	8.0	9.1	4.3	3.4	5.2	5.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios							
	5.1	8.9	9.1	-1.9	-5.0	3.0	6.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios							
	13.7	19.2	9.1	-21.4	-19.9	11.8	11.0
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios							
	-15.5	-1.3	-2.4	-23.1	-9.6	2.5	1.2
<u>Millones de dólares</u>							
<u>Sector externo</u>							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-266	-421	-459	-127	73	-16	-73
Pago neto de utilidades e intereses	-111	-146	-216	-304	-404	-365	-322
Saldo de la cuenta corriente	-364	-554	-658	-407	-305	-358	-371
Saldo de la cuenta capital	391	435	749	358	431	406	414
Variación de las reservas internacionales netas							
	18	-113	33	-65	125	-32	58
Deuda externa desembolsada total	1 870	2 233	3 183	3 360	3 497	3 848	4 113

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Porcentajes estimados sobre la base del promedio de la tasa de desocupación abierta de las tres encuestas anuales (marzo, julio y noviembre), con excepción de 1984, año en que no hubo encuesta en el mes de julio; c/ Salario medio real, sobre la base de datos de la Caja Costarricense del Seguro Social; y d/ Porcentajes.

Cuadro 2

COSTA RICA: EVOLUCION DEL INGRESO NACIONAL BRUTO

	Millones de dólares de 1970				Tasas de crecimiento ^{a/}			
	1981	1982	1983	1984 b/	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
<u>Ingreso nacional bruto</u> (a + b - c)	<u>1 925</u>	<u>1 703</u>	<u>1 778</u>	<u>1 917</u>	<u>-8.9</u>	<u>-11.6</u>	<u>4.5</u>	<u>7.8</u>
a) Producto interno bruto	2 170	2 012	2 059	2 183	-2.3	-7.3	2.3	6.0
b) Efecto de la rela- ción de precios del intercambio	-147	-184	-172	-172	420.6	26.0	-6.8	0.5
c) Pago neto de fac- tores al exterior	98	125	109	94	25.2	27.4	-13.0	-13.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

/Por otro

Por otro lado, si bien el acceso a recursos externos de tipo concesional, aunado a la generación de divisas a través de las exportaciones, resultó suficiente para financiar el volumen de importaciones que precisó una demanda global ascendente, los flujos de financiamiento complementarios fueron limitados y llegaron tardíamente. Al no concluirse las negociaciones con el Fondo Monetario Internacional, el país encontró cada vez mayores dificultades para movilizar recursos frescos de los organismos multilaterales de financiamiento y especialmente de la banca privada. Otro rasgo de las contradicciones señaladas se encuentra en el hecho de que durante el año se acumularon reservas monetarias internacionales brutas por casi 58 millones de dólares, pero al final del período su nivel, en términos netos, continuó siendo altamente negativo.

En síntesis, el monto del financiamiento externo movilizado bastó para permitir una fluidez adecuada en el comercio exterior del país, pero no se dispuso de holgura suficiente para cubrir con la oportunidad debida el servicio de la deuda externa. Es decir, aparentemente las divisas no ingresaron al momento en que durante el año había épocas de elevada demanda e insuficiente oferta de divisas.

El gobierno limitó su papel impulsor en la demanda global, debido a la austeridad del programa de ajuste que se aplica desde 1982; de todas maneras expandió sus gastos, tanto de capital como de funcionamiento, fenómeno que en gran medida tuvo que ver con los crecientes pagos de la deuda externa. Además, puso en práctica una activa política de incentivos a la producción, así como de control de las variables que influían adversamente en las decisiones de producción e inversiones del sector empresarial, en especial sobre la inflación y el tipo de cambio.

Así, entre otros aspectos, la estabilidad financiera se sustentó en 1984 en los esfuerzos realizados en el ámbito de la política fiscal y en la conducción de la política monetaria. Por el lado fiscal, se conservó la capacidad de captación de recursos y se atenuó la tasa de crecimiento de los gastos: en consecuencia, se contó, por primera vez en varios años, con un ahorro en la cuenta corriente del gobierno central, mientras disminuía significativamente la tasa de crecimiento del déficit fiscal.

/Del lado

Del lado de la política monetaria, se atenuó el crecimiento de los medios de pago, se incrementó el ahorro financiero, se redujo la velocidad de circulación del dinero, y el crédito se manejó de manera moderada en su conjunto.

El gobierno aplicó una política salarial que persiguió reponer parcialmente el poder de compra de un amplio grupo de la población, reduciendo al mínimo sus efectos en los precios. Ello contribuyó al fortalecimiento de la demanda interna antes descrito, lo cual impulsó a su vez la actividad productiva y el aprovechamiento de capacidades ociosas. En consonancia con lo anterior y como parte de la política monetaria, se fortaleció el crédito al sector privado, dentro de ciertos límites, para no intensificar las presiones inflacionarias. Adicionalmente, una serie de medidas de fomento que se comentan más adelante contribuyeron a reactivar la producción.

Desde el punto de vista de la oferta global, la mayor parte de los sectores productivos experimentaron una recuperación o aceleración respecto de los resultados de 1983. Destacaron el significativo crecimiento de los sectores agrícola e industrial bajo la influencia de buenas condiciones climáticas, en el primero, y de la dinamización de la demanda externa e interna, en el segundo, así como el efecto de medidas gubernamentales de apoyo a ambas actividades. Todo ello se tradujo en un moderado aumento del empleo, especialmente en la primera parte del año, factor que contribuyó a elevar la demanda.

No obstante lo anterior, algunos elementos adversos continuaron presentes en el panorama económico o tendieron a hacerse más pronunciados durante 1984. En primer lugar, como se expresó, el déficit en el balance de pagos se agudizó, si bien se mantuvo en un nivel inferior a los registrados a principios del decenio. En segundo término, no obstante que las tensiones inflacionarias se venían atenuando, el reajuste necesario en el precio de algunos productos y tarifas, así como las modificaciones tributarias --indispensables para restablecer el equilibrio fiscal-- y los incrementos salariales concedidos, volvieron a acelerarlas, sobre todo a partir del segundo semestre del año. Con todo, la variación promedio de los precios sólo fue de 12% y la de diciembre a diciembre de 17%, tasa superior a la registrada en 1983, pero muy inferior a la de años precedentes.

/En tercer

En tercer lugar, el ingreso real del trabajador promedio, a pesar de los significativos ajustes salariales, se encuentra todavía muy por debajo del obtenido en 1980. Ello indudablemente se ha traducido en un debilitamiento de las condiciones de vida de un amplio estrato de la población, a lo cual se agrega el efecto del deterioro de los servicios sociales prestados por el Estado, sobre todo en educación y salud, que se produjo principalmente durante el período álgido de la crisis (1981-1982). A lo anterior debe agregarse también la tendencia del desempleo total a mantenerse a niveles altos y acaso a continuar incrementándose, como se observó hacia finales del año. Estos hechos resultan de especial relevancia en el caso de la sociedad costarricense, que había alcanzado un nivel de vida relativamente elevado y homogéneo, y cuyas necesidades se transforman en demandas sociales generalizadas como una de las manifestaciones del arraigado sistema democrático nacional.

Finalmente, el endeudamiento externo se ha venido a constituir en elemento fundamental para el funcionamiento del sector externo y la estabilidad cambiaria. Sin embargo, en la medida en que van venciendo los plazos de la actual deuda externa, y no obstante la reestructuración en 1983 de los vencimientos correspondientes a 1984, también se van reduciendo las posibilidades de contar con financiamiento fresco adicional. En los hechos, el crédito externo tiende a incrementarse, en gran parte para cubrir el servicio de la deuda externa, y se debilita su utilización con fines productivos. A ello debe agregarse que el financiamiento del Estado todavía depende de manera significativa de empréstitos del exterior, especialmente de transferencias bilaterales, que restan grados de libertad en la formulación de la política económica interna.

En efecto, el gobierno ha debido emprender intensas negociaciones y finalmente ha debido aceptar la introducción de una serie de restricciones a su política económica, a fin de lograr acceso a nuevos préstamos de organismos financieros multilaterales y bilaterales durante 1985. En la práctica, esas restricciones se han ido presentando según la diversidad de exigencias de los organismos prestamistas. El programa de ajustes ha debido irse trazando y acomodando, en función de tales aportes y

/limitaciones.

limitaciones. Las condiciones se pueden agrupar en dos tipos: las que sujetan los compromisos que se contraen con los distintos organismos financieros multilaterales y bilaterales^{1/} y las que se refieren a medidas específicas de política económica y del estilo mismo de desarrollo. Respecto de esto último, por ejemplo, ciertos préstamos y donaciones oficiales se han condicionado a que los recursos sean utilizados únicamente por el sector privado y a que se fortalezcan diversos aspectos de la participación de este sector en la economía.^{2/} Asimismo, la aprobación de otros préstamos se ha supeditado a la revisión de los aranceles --con el fin de racionalizar la protección a la actividad productiva--, a que se trasladen al sector privado algunas empresas propiedad del Estado, se liberen los precios y se aplique una política salarial "prudente". Incluso, para un préstamo se estableció que en los pagos por transferencias al exterior para las transacciones internacionales corrientes y para las importaciones con propósitos de balance de pagos, no se aplicarían nuevas restricciones ni se ampliarían las existentes.

1/ En el caso de una agencia oficial de financiamiento bilateral, los desembolsos se condicionaron a que el país suscribiera un acuerdo de estabilización con el FMI. Este organismo, por su parte, consideró necesario que el acuerdo de contingencia se suscribiera siempre que se firmara simultáneamente el préstamo de ajuste estructural con el Banco Mundial; también indicó que el acuerdo de contingencia requería, entre otros aspectos, que se negociara con la banca comercial privada internacional una línea de crédito adicional de 75 millones de dólares y que se suscribiera, por intermedio del Club de París, un acuerdo sobre la reestructuración de obligaciones oficiales adeudadas. El Banco Mundial, por su parte, no sólo señaló que para el préstamo de ajuste estructural debería estar suscrito el convenio con el FMI sino que, además, estableció condiciones relativas a plazos dentro de los cuales deberían alcanzarse los diversos trámites. Los bancos comerciales internacionales señalaron que su apoyo financiero se daría siempre que hubiese acuerdo con el FMI y el Banco Mundial; incluso, los desembolsos de éstos se ligan con los de aquellas instituciones.

2/ Facilidades para la importación de insumos, repuestos y materiales de construcción; mayor apoyo a los agentes bancarios privados para que realicen la intermediación financiera; apoyo a la educación privada, y medidas para el traspaso progresivo a este sector de servicios que normalmente proporciona el gobierno, como por ejemplo la rehabilitación de caminos o el mejoramiento de acueductos y alcantarillados para viviendas. Otros condicionantes se señalan a lo largo del texto.

Ha sido objeto de debate interno el principio de que los costos de la reactivación deberían recaer de manera equitativa sobre los diversos agentes económicos. También se ha señalado que debería mantenerse la actual distribución del ingreso. En los esfuerzos por diseñar una política económica congruente con esos objetivos, se avivaron antiguas polémicas, expresión de los distintos intereses que privan en la sociedad y que aún no llegan a alcanzar la suficiente armonía.

La superación de la crisis ha adquirido y continuará demandando de la intensificación de las relaciones con el exterior. Así, se busca simultáneamente el acceso a nuevos mercados, una mayor participación en los organismos ligados a la política económica internacional, así como financiamiento externo de muy variadas fuentes y con múltiples propósitos. En lo interno, se mantiene el diálogo permanente con los distintos agentes económicos respecto de la participación y de los efectos de la crisis en cada uno de ellos. En conjunto, habrá de modificarse la estructura y el modo de formular y aplicar la política económica, lo cual tropieza, entre otros escollos, con la propia restricción financiera del Estado.

Cabe finalmente señalar la importancia de la reactivación económica de 1984, ya que ésta ocurrió en momentos en que la economía internacional se muestra todavía titubeante, la situación política centroamericana registra fuertes tensiones y no se han superado aún las limitaciones estructurales características de la economía costarricense. Sin embargo, hay todavía una manifiesta debilidad de la economía para crecer sin ampliar la brecha externa, hecho que sugiere la posibilidad de que la recuperación registrada, más que una base para asegurar un crecimiento sostenido, constituya una circunstancia coyuntural.

2. Evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

En 1984, por segundo año consecutivo, la oferta global mostró una recuperación importante (6.5%), después de una reducción sucesiva entre los años 1980 y 1982. Ese comportamiento se originó en un aumento real de 6% en el producto interno y una expansión de 8.8% en las compras externas.

La escasez de divisas y los esfuerzos de ajuste realizados condujeron hasta 1982 a una contracción de las importaciones muy superior a la experimentada por la actividad productiva y, por consiguiente, a una menor participación de éstas en la oferta global, e incluso a una disminución en los inventarios. A partir de 1983 vuelve a registrarse una elevada elasticidad de las importaciones respecto de la actividad productiva. Para 1984 la relación de compras externas a producto (23%) se encontraba todavía muy por debajo del alto nivel que mantuvo en el pasado. (Véase el cuadro 3.)

Desde el punto de vista de la demanda global, el principal impulso partió de los componentes de la demanda interna en tanto que, por tercer año consecutivo, la demanda externa resultó menos dinámica. Cabe subrayar que este fenómeno se presenta en un marco en el que el funcionamiento del sistema económico del país depende cada vez más de la demanda externa. En efecto, las exportaciones de bienes y servicios significaron un 32% de la demanda global en 1984, en contraste, por ejemplo, con 29% en 1975.

Entre los componentes de la demanda interna, la inversión mostró, como en el año anterior, un dinamismo singular, aun cuando sólo representó una recuperación parcial de la espectacular contracción experimentada en el bienio 1981-1982. De particular importancia resultó el incremento de 28% en la inversión en capital --especialmente la instalación de maquinaria y equipo--, en tanto que los inventarios volvieron a elevarse, pero en un volumen inferior al registrado en 1983. Por otra parte, el mayor esfuerzo de inversión fue realizado al parecer por el sector privado (39%), sobre todo en los sectores agrícola, industrial y transporte. Tal impulso

Cuadro 3

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 a/	1975	1980	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Oferta global</u>	<u>12 361</u>	<u>12 804</u>	<u>13 637</u>	<u>130.0</u>	<u>133.2</u>	<u>122.8</u>	<u>-8.2</u>	<u>-10.4</u>	<u>3.4</u>	<u>6.5</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	10 239	10 480	11 109	100.0	100.0	100.0	-2.3	-7.3	2.3	6.0
Importaciones de bienes y servicios b/	2 142	2 324	2 528	30.0	33.2	22.8	-25.9	-22.8	8.5	8.8
<u>Demanda global</u>	<u>12 361</u>	<u>12 804</u>	<u>13 637</u>	<u>130.0</u>	<u>133.2</u>	<u>122.8</u>	<u>-8.2</u>	<u>-10.4</u>	<u>3.4</u>	<u>6.5</u>
Demanda interna	8 880	9 387	10 121	100.6	107.7	91.1	-14.9	-14.2	5.7	7.8
Inversión bruta interna	1 519	1 898	2 198	20.8	29.0	19.8	-37.7	-25.4	25.0	15.8
Inversión bruta fija	1 549	1 614	2 061	20.8	25.3	18.6	-24.9	-27.8	4.2	27.7
Construcción	993	973	1 153	11.5	15.0	10.4	-24.8	-21.7	-2.0	18.5
Maquinaria	556	641	908	9.3	10.3	6.2	-25.0	-36.5	15.3	41.7
Pública	557	574	...	...	9.1	...	-24.4	-27.9	3.1	...
Privada	992	1 040	...	...	16.2	...	-25.2	-27.7	4.8	...
Variación de existencias	-30	284	137	-	3.7	1.2	...	...	...	...
Consumo total	7 361	7 489	7 923	79.8	78.7	71.3	-6.5	-11.5	1.7	5.8
Gobierno general	1 460	1 417	1 455	13.7	14.0	13.1	-5.6	-2.5	-2.9	2.7
Privado	5 901	6 072	6 468	66.1	64.7	58.2	-6.7	-13.5	2.9	6.5
Exportaciones de bienes y servicios b/	3 501	3 417	3 516	29.4	25.5	31.7	20.3	1.1	-2.4	2.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970, mediante índices de precios calculados por la CEPAL a dicho efecto.

/se debe

se debe probablemente a los cambios de la política de estímulo al sector privado que se vienen realizando, así como al financiamiento externo recibido para este propósito. A ello debe agregarse la importancia que adquirió en 1984 el repunte en el sector de la construcción, tanto como elemento de la inversión, como factor multiplicador de la reactivación económica.

La inversión pública, por su parte, creció en forma más moderada; no obstante, significó una recuperación parcial y representó un importante esfuerzo, tomando en cuenta la política de austeridad y racionalización del gasto que ha debido seguir el gobierno en su programa de ajuste, así como las elevadas erogaciones para cubrir los compromisos de la deuda.

El consumo del gobierno, después de una contracción sucesiva en el trienio anterior, creció a ritmo muy pausado (3%), también como consecuencia de aquella política de austeridad. Lo anterior limitará aún más los esfuerzos que se realizan para restituir los niveles de los servicios sociales que presta el sector y que constituyen un elemento significativo del nivel de bienestar alcanzado por el costarricense promedio.

Una de las variables que en 1984 transmitió mayor dinamismo al aparato productivo fue el consumo privado, el cual se elevó 6.5%, después que en 1983 había logrado cambiar la dirección descendente que venía observando. La influencia de esta variable se aprecia al advertir que, en términos absolutos, el incremento mencionado representó el 54% del aumento de la demanda interna. Ello se debió, en gran medida, al mejoramiento en el empleo, así como a una reposición parcial del ingreso real de los asalariados.

b) El comportamiento de los principales sectores

La reactivación económica se manifestó en prácticamente todos los sectores, si bien el mayor dinamismo lo experimentaron los generadores de bienes (9%). Crecieron más lentamente los servicios básicos (2.5%) que, en conjunto, evolucionaron en forma positiva aun en los momentos más difíciles de la crisis. Por otra parte, los "otros servicios" reflejaron un repunte de 3.6%, en el que influyeron los servicios financieros y los personales. (Véase el cuadro 4.)

Quadro 4

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 a/	1975	1980	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Producto interno bruto</u> ^{b/}	<u>9 097</u>	<u>9 305</u>	<u>9 863</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-2.3</u>	<u>-7.3</u>	<u>2.3</u>	<u>6.0</u>
<u>Bienes</u>	<u>3 849</u>	<u>3 952</u>	<u>4 319</u>	<u>45.4</u>	<u>43.9</u>	<u>43.8</u>	<u>-1.6</u>	<u>-11.0</u>	<u>2.7</u>	<u>9.3</u>
<u>Agricultura</u> ^{c/}	<u>1 879</u>	<u>1 952</u>	<u>2 102</u>	<u>22.1</u>	<u>18.7</u>	<u>21.3</u>	<u>5.1</u>	<u>-4.7</u>	<u>3.9</u>	<u>7.7</u>
Industria manufacturera y minería	1 584	1 603	1 747	17.3	18.0	17.7	-0.5	-11.4	1.2	9.0
Construcción	386	397	470	6.0	7.2	4.8	-21.7	-31.9	2.7	18.3
<u>Servicios básicos</u>	<u>1 015</u>	<u>1 059</u>	<u>1 085</u>	<u>8.4</u>	<u>9.9</u>	<u>11.0</u>	<u>1.4</u>	<u>0.5</u>	<u>4.3</u>	<u>2.5</u>
Electricidad, gas y agua	271	326	339	2.2	2.4	3.4	7.7	4.2	20.2	3.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	744	733	746	6.2	7.5	7.6	-0.7	-0.8	-1.5	1.8
<u>Otros servicios</u>	<u>4 233</u>	<u>4 295</u>	<u>4 451</u>	<u>46.2</u>	<u>46.2</u>	<u>45.2</u>	<u>-3.7</u>	<u>-5.0</u>	<u>1.5</u>	<u>3.6</u>
Comercio, finanzas, segu- ros y servicios prestados a las empresas	1 849	1 912	2 027	20.8	22.1	20.6	-8.7	-8.7	3.4	6.0
Bienes inmuebles	740	747	759	7.9	7.2	7.7	1.7	0.9	0.9	1.6
Servicios gubernamentales	1 206	1 187	1 193	12.5	12.2	12.1	1.8	-2.9	-1.6	0.5
Resto de servicios	438	449	472	5.0	4.7	4.8	-3.0	-3.6	2.7	5.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

c/ Incluye el sector pecuario, la silvicultura y la pesca.

(1) El sector

i) El sector agropecuario. En 1984 se registró un crecimiento sustancial en el sector agropecuario (8%), cuya tasa resultó la más alta en años y vino a fortalecer la recuperación de 1983 (4.2%). (Véase el cuadro 5.)

A esos resultados en la actividad agropecuaria pueden haber contribuido, además de condiciones climáticas favorables y las lluvias oportunas, las políticas gubernamentales de apoyo y estímulo, especialmente en la comercialización y el crédito, sustentado en forma complementaria con fondos externos. Probablemente, también influyeron los beneficios en moneda nacional derivados de las modificaciones cambiarias, especialmente en el sector exportador tradicional.

La producción de café presentó un crecimiento medio anual de 5.1%, resultado de una moderada cosecha en 1983/1984 --inferior en un 4.5% a la del ciclo precedente-- y de una abundante recolección en 1984/1985, superior en 10% a la anterior. Esta última cosecha se logró gracias a una buena floración por un período de lluvias adecuado, y merced a la intensificación de la atención del caficultor a sus plantaciones. Se estima que el aumento de la producción compensó con creces el incremento de costos que para el agricultor significó el combate de la roya, el cual se calcula en un 8% de sus costos totales. La Oficina del Café lleva a cabo un intenso programa de control de esta plaga, y los productores cuentan con apoyo crediticio tanto para combatirla, como para prevenir posibles nuevos brotes. Finalmente, cabe señalar que puede estar dando resultados la renovación de cafetos que se realiza en el país desde hace algunos años.

A pesar de los bajos precios en el mercado mundial, la producción de caña de azúcar se incrementó en más del 15%, la tasa más alta de los últimos 11 años. Este resultado se debió, en gran medida, a una mayor asistencia técnica a las plantaciones y al aumento en los precios pagados al agricultor, especialmente en 1983, junto con un repunte en los rendimientos. A todo ello ha contribuido la Liga Agrícola e Industrial de la Caña (LAICA)^{3/} mediante un programa de investigación y extensión de este cultivo.

^{3/} Institución paraestatal autónoma encargada de regular las actividades relativas a este producto.

Quadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Indice de la producción agropecuaria</u> (1970 = 100.0)	123.1	134.9	128.8	134.2	144.5	3.2	-7.5	4.2	7.7
Agrícola	122.8	131.5	138.7	154.5	160.8	2.1	-3.3	11.4	4.1
Pecuaria	118.5	133.8	125.3	117.1	136.8	8.6	-13.8	-6.5	16.8
Silvícola	139.4	142.9	107.2	78.7	82.6	-5.0	-21.0	-26.6	5.0
Pesca	197.7	270.2	191.3	172.6	232.3	-18.8	-12.8	-9.8	34.6
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>									
De exportación									
Café	85	106	115	123	129	6.3	-1.8	6.7	5.1
Banano	1 221	1 108	1 153	1 153	1 165	3.0	1.1	-	1.0
Caña de azúcar	2 324	2 516	2 446	2 543	2 936	0.2	-3.0	4.0	15.4
Cacao	7	5	4	2	3	-4.1	-30.7	-39.6	58.0
De consumo interno									
Arroz	179	231	146	261	255	-3.5	-34.3	78.6	-2.2
Maíz	68	75	82	95	105	9.9	-0.6	15.8	10.0
Frijol	15	12	16	14	21	6.7	32.8	-12.0	44.7
Sorgo	20	42	27	30	42	-25.9	-11.7	10.7	39.5
Tabaco	3	2	1	2	2	-5.5	-23.9	64.7	-6.1
Plátano	67	90	98	101	105	-0.2	8.9	3.1	4.0
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>									
Existencias ^{d/}									
Vacunos	1 790	2 181	2 276	2 358 ^{a/}	...	4.2	0.2	3.6	...
Aves	...	16 231	11 069	14 529 ^{a/}	...	-26.0	-7.8	31.2	...
Beneficios ^{c/}									
Vacunos	128	118	120	96	123	24.6	-19.0	-19.5	28.0
Porcinos	10	19	18	19	22	6.8	-14.8	5.8	19.0
Aves	5	5	4	5	6	-12.2	-17.6	36.5	21.5
Otras producciones									
Leche ^{e/}	251	308	298	316	342	0.7	-4.0	6.0	8.4
Huevos ^{f/}	344	430	321	278	316	-0.1	-25.3	-13.3	13.7
<u>Indicadores de la producción silvícola</u>									
Madera ^{g/}	671	687	516	379	398	-4.9	-21.0	-26.6	5.0
Volumen de la pesca ^{c/}	14	19	13	12	16	-18.8	-12.9	-9.9	34.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales. Para las existencias pecuarias; información de la SIECA.

a/ Cifras preliminares; b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; c/ Miles de toneladas; d/ Miles de unidades; e/ Millones de litros; f/ Millones de unidades, y g/ Miles de metros cúbicos.

/Considerando

Considerando que el futuro de la demanda externa de azúcar es poco halagüeño, se han iniciado trabajos para dedicar parte de la producción a otros usos, especialmente a la elaboración de alcohol para exportación o para utilizarlo como combustible.

La producción de banano --segundo producto de exportación del país-- apenas creció 1%, ritmo similar al de años anteriores. En esta tendencia ha repercutido el hecho de que la plantación de una empresa extranjera que cuenta con 3 000 hectáreas sembradas en la región del Pacífico Sur ha sido afectada, desde hace algunos años, por largas huelgas laborales que no han sido resueltas, así como por un incremento de la sigatoka, enfermedad que ha destruido parcialmente los cultivos. Durante el segundo semestre de 1954 una huelga paralizó nuevamente a la empresa aludida. Ante la constelación de problemas antes mencionados, ésta tomó la decisión unilateral --cuatro años antes de la expiración de sus contratos suscritos en 1930-- de retirarse de la producción, la cual se estimó en unas 22 000 toneladas. Este hecho fue compensado por un incremento de 20% en otras zonas, que permitió lograr el crecimiento neto de 1% ya señalado.

El gobierno consideró que el retiro de la compañía transnacional "...conlleva graves consecuencias en la estabilidad del país, agudiza los problemas de seguridad interna en la región del Pacífico Sur del país ante las difíciles circunstancias imperantes, y afecta el sistema institucional democrático de Costa Rica".^{4/} En consecuencia, hacia fines del año se inició una negociación con la empresa. Entre otros aspectos, el Poder Ejecutivo señaló la necesidad de suspender el despido de trabajadores, establecer acuerdos de arrendamiento con el propósito de rescatar la plantación bananera, así como su producción; iniciar negociaciones para la compra de tierras de la compañía y realizar un examen conjunto de todos aquellos aspectos necesarios, incluyendo la posibilidad de una renegociación integral con miras a suscribir nuevos contratos bananeros y de palma africana.

4/ Véase, Ministerio de la Presidencia, Propuesta Oficial del Gobierno de Costa Rica, para negociar con la compañía bananera.

La situación del cultivo del banano parece agravarse aún más si se considera que otra compañía, subsidiaria de un consorcio transnacional, y que opera en la zona atlántica, se encuentra en etapa de decidir sobre su retiro del país. Entre los factores aducidos por la empresa se cuenta el bajo rendimiento de la plantación y, de manera más general, la situación financiera por la que atraviesa la casa matriz.

La producción y la productividad del cacao, que se habían contraído fuertemente en años anteriores, se recuperaron en 1984 gracias a un programa de apoyo a este cultivo iniciado en 1983. Entre los aspectos principales de este plan se encuentran la fumigación contra la monilia y otras actividades ligadas a la siembra y la extensión de las plantaciones. En el impulso a la producción influyó también un incremento de precios en el mercado internacional, que si bien no alcanzó los elevados niveles del decenio anterior, de mantenerse, puede constituirse en un mayor estímulo para esta actividad.

En los cultivos para el consumo interno se observó un crecimiento generalizado de la producción. Los mayores incrementos se observaron en el frijol (45%) y el sorgo (39%), que fueron impulsados por programas especiales para asegurar el autoabastecimiento de estos granos básicos y evitar así las importaciones. En el caso del maíz blanco, producto importante en la dieta del costarricense, también se observó un aumento de la producción (10%) aunque menor a los de los granos mencionados.

En resumen, en cuanto a granos básicos se refiere, el país pasó, con excepción del sorgo, de una situación deficitaria a una de autoabastecimiento. Por otro lado, el arroz fue el único que experimentó una baja en su producción. Esta disminución fue resultado, en gran medida, de la acumulación de existencias por la especialmente elevada cosecha de 1983 y de las dificultades que surgieron para colocar los excedentes en terceros mercados a precios razonables. También influyó en ella el hecho de que, en virtud de las circunstancias anteriores, se redujo deliberadamente el crédito a este cultivo y se limitaron las políticas paralelas de sustentación.

/Entre los

Entre los diversos debates que se suscitaron en el país se encuentra, en el sector agropecuario, el que se refiere a la política de sustentación de los granos básicos. En efecto, entre 1983 y 1984 el apoyo financiero otorgado especialmente por una agencia de cooperación bilateral se condicionó, entre otros elementos, a un cambio de política en esta materia. En esencia, el sistema establecido se basa en un mecanismo de apoyo tanto al productor como al consumidor. Los cambios aludidos se refieren específicamente a la necesidad de reducir los déficits de la institución reguladora; así como de ajustar los precios a las condiciones del mercado; se eliminaría así la política de subsidios que se venía aplicando. Por su importancia, la discusión sobre este tema ha sido muy álgida. Se ha señalado por ejemplo que el déficit financiero de la institución reguladora deriva de la exportación de excedentes a precios internacionales y que por tanto el subsidio al productor es mucho mayor que el que se otorga al consumidor. La venta de excedentes quedaría así fuera de la política de la institución reguladora. Aún no se ha profundizado en las consecuencias que para el consumidor podría tener el cambio de enfoque en la política de precios de venta.

En la producción pecuaria hubo una recuperación importante, especialmente en lo que toca a la carne de vacuno. Debido a problemas de precios en 1983, los productores retuvieron el ganado y, al mejorar éstos, colocaron en el mercado un mayor número de cabezas, por lo que se contó con una amplia disponibilidad de carne para la exportación. No se alcanzaron todavía, sin embargo, los niveles de sacrificio logrados en los años setenta, aun cuando el incremento de 1984 fue el mayor en el último lustro.

Igual comportamiento se observó en la carne de porcino y ave de corral. En años anteriores, la falta de dinamismo en estos subsectores estuvo relacionada con el incremento en los costos de producción por la devaluación súbita del colón y las restricciones para obtener divisas para importar insumos. En 1984, la buena cosecha de maíz, de la cual aproximadamente el 15% es maíz amarillo para forraje, así como las medidas tomadas para agilizar la importación de insumos, estimularon la producción pecuaria.

/En el caso

En el caso de la leche y los huevos también se elevó sustancialmente la producción (8.4% en el primer caso y 13.7% en el segundo). Tales aumentos permitieron recuperar los niveles de producción de principios del presente decenio, aun cuando tampoco alcanzaron a los observados durante el decenio de 1970.

Conviene señalar que el sector pesquero, que había sido afectado por la crisis interna, también tuvo un altísimo crecimiento, cercano al 35%, que se debió principalmente a una recuperación en la captura de pescado fresco, sardina y atún. Ello fue posible, en gran medida, por la adquisición de 179 embarcaciones adicionales.

Finalmente, cabe subrayar que el crédito externo ha sido un factor importante de apoyo a la reactivación del sector agropecuario. Una de las contribuciones que se concretó en 1984 y tendrá amplias proyecciones la constituye el convenio entre el gobierno y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para el desarrollo de la cuenca del río Tempisque. El proyecto tendrá una duración de 15 años y permitirá el riego de unas 76 000 hectáreas; durante la primera etapa (1984-1990) se construirá la infraestructura necesaria y posteriormente se generalizará el riego a nivel de parcelas.

ii) El sector industrial. En 1984 se fortaleció el limitado crecimiento del sector industrial observado en 1983 (1.2%) al alcanzar una tasa de 9.0%, que contrasta marcadamente con el período de contracción de 1980 a 1982.^{5/} (Véase el cuadro 6.)

La estructura productiva industrial está relativamente concentrada en dos grupos: alimentos, bebidas y tabaco, por un lado, y sustancias químicas industriales, otros productos químicos, plásticos y caucho y la

^{5/} Las cifras sobre el comportamiento del sector industrial proceden del Banco Central de Costa Rica hasta 1983 y los rubros de la agro-industrial para 1984 provienen también de la misma fuente. Para todo ese año, y por ramas de actividad, se utilizaron las mediciones que sobre el comportamiento del volumen físico de la producción ofrece el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas de la Universidad de Costa Rica. A este respecto, véase, M. C. Palacios B., Evolución de la industria en Costa Rica durante el año 1984 y perspectivas para el primer semestre de 1985, Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Universidad de Costa Rica, No. 31, enero de 1985.

Cuadro 6

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1980	1982	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento				
						1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Indice de valor agregado (1977 = 100.0)</u>	<u>112.0</u>	<u>111.5</u>	<u>98.7</u>	<u>99.9</u>	<u>108.9</u>	<u>0.8</u>	<u>-0.5</u>	<u>-11.4</u>	<u>1.2</u>	<u>9.0</u>
<u>Bienes de consumo</u>										
Alimentos, bebidas y tabaco	116.3	120.0	108.3	110.2	120.0	-3.8	3.2	-9.8	1.8	8.9
Beneficio de café	134.2	142.7	145.5	155.3	163.2	7.9	6.3	2.0	6.7	5.1
Carne	128.2	156.3	119.4	100.5	127.2	-12.9	21.9	-23.6	-15.8	26.6
Azúcar	104.2	109.0	99.4	106.0	127.9	-2.0	4.6	-8.8	6.6	20.7
Otros alimentos	117.0	114.2	99.4	102.7	110.4	-7.0	-2.4	-13.0	3.3	7.5
Textiles, cuero y calzado	105.7	106.0	111.7	111.9	116.5	-0.2	0.3	5.4	0.2	4.1
Muebles y madera	118.2	113.6	82.3	72.5	78.8	3.9	-3.9	-27.6	-11.9	8.7
Imprenta, editoriales e industrias conexas	121.6	112.7	90.3	120.5	151.5	1.9	-7.3	-19.9	33.5	25.7
Diversos	80.7	72.9	62.5	61.9	67.0	-11.2	-9.7	-14.3	-1.0	8.2
<u>Bienes intermedios</u>										
Papel y productos de papel	145.0	147.4	142.3	176.1	173.5	10.3	1.7	-3.5	23.8	-1.5
Productos químicos y caucho	123.8	125.5	90.9	91.4	97.8	2.9	1.4	-27.6	0.6	7.0
Refinación de petróleo	210.2	223.9	186.7	165.8	218.2	17.1	6.5	-16.6	-11.2	31.6
Minerales no metálicos	128.1	112.3	83.5	102.4	146.2	-8.7	-12.4	-25.6	22.6	42.8
<u>Metalmeccánica</u>	<u>138.7</u>	<u>116.4</u>	<u>76.1</u>	<u>72.3</u>	<u>82.1</u>	<u>11.7</u>	<u>-16.1</u>	<u>-34.6</u>	<u>-5.0</u>	<u>13.6</u>
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>										
Consumo industrial de electricidad (1970 = 100.0)	314.7	265.3	249.1	319.2	359.1 ^{b/}	8.5	-15.7	-6.1	28.1	12.5 ^{b/}
Empleo (1968 = 100.0)	187.6	177.4	173.9	180.5	186.3	-1.4	-5.4	-1.9	3.8	3.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica y, para 1984, especialmente, Universidad de Costa Rica, Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas, Encuesta de Coyuntura Industrial.

a/ Cifras oficiales.

b/ Estimaciones sobre la base de la variación del período enero-octubre.

/refinación

refinación del petróleo, por otro.^{6/} En el primero de estos grandes rubros el crecimiento fue similar al de 1978 y muy superior al de 1979.

El alto índice del sector químico resultó de una intensificación de las tareas de refinación de petróleo después de que, por razones técnicas, en 1983 se limitó la producción a sólo nueve meses del año. Sin considerar la refinación de petróleo, el sector de químicos hubiera crecido 1.7% y el sector industrial en conjunto, 3.5%; ello indica el alto dinamismo de los otros subsectores y ramas de actividad.

En efecto, a la reactivación industrial contribuyeron las ramas de imprenta, editoriales e industrias conexas (25.7%); muebles y productos de madera (8.7%); el sector de minerales no metálicos (42.8%), y la industria metalmeccánica (13.6%).

Por su parte, el sector de textiles, cuero y calzado creció más que en 1983, pero menos que en 1982. Su tasa de incremento de 4.1% --inferior a la media para el sector-- se debió a una contracción en la producción de textiles a causa, en alguna medida, de dificultades temporales para importar insumos; en ello también pudo haber influido el debilitamiento, aunque moderado, del consumo interno de estos productos y de su demanda en Centroamérica.

Otros indicadores complementarios apoyan la tendencia general de reactivación del sector industrial. Por ejemplo, su consumo de energía eléctrica se amplió nuevamente en 1984 a una tasa superior al 10%. Cifras oficiales señalan también que entre enero y octubre de ese año, comparado con igual período de 1983, las compras de "bunker" se incrementaron en 25%. También la absorción de empleo en 1984 en la industria fue de poco más de 3%, tasa similar a la del año anterior.

Algunos otros elementos de carácter general explican el comportamiento del sector industrial y el del manufacturero en particular. Por una parte, influyó la expansión de la actividad de la construcción. También resultó significativa la influencia de la política salarial del gobierno que, como se verá más adelante, ha tendido a recuperar y

^{6/} Entre ambos cubren el 70% del valor bruto de la producción industrial y el 63% del valor agregado industrial.

mantener los ingresos reales, lo cual fortaleció el crecimiento de la demanda, si bien --como es de esperarse-- provoca un aumento en los costos.

iii) El sector de la construcción. Como ya se señaló, el sector de la construcción creció en forma acelerada, tanto por efecto del incremento en la edificación de viviendas en el sector privado como por las obras públicas en edificaciones y caminos. (Véase el cuadro 7.)

Además de la presión que ejerció la demanda de vivienda y otras construcciones, parece haber influido en el sector la relativa estabilidad de los precios de los insumos básicos que venían bajando desde el período de aguda inflación. Asimismo, puede haber incidido el hecho de que los precios en los materiales de construcción han crecido a tasas razonables de escasa presión sobre los costos. Por otra parte, según diversas fuentes, los índices del comportamiento del salario medio real en el sector de la construcción tendieron a estabilizarse o a crecer en forma moderada. Finalmente, la tasa de desempleo continuó siendo mayor que la del bienio 1981-1982, pero más baja que la de 1983. De este modo, a marzo de 1984 la desocupación abierta fue similar a la de noviembre de 1982. Todos estos factores señalan que esta actividad resulta muy atractiva por sus elevadas ganancias para el sector privado. El crecimiento de las importaciones de materiales de construcción (21.1% en 1984 y 27.6% en 1983) es otro indicador del dinamismo del sector. Finalmente, la producción nacional de insumos para esta actividad constituye un elemento multiplicador de la actividad productiva en su conjunto, porque estimula la demanda interindustrial.

iv) El sector electricidad. La generación de energía se amplió en 5% y las exportaciones de electricidad a Nicaragua y Honduras aumentaron 9% después de un incremento dos veces más elevado que el de 1983. (Véase el cuadro 8.) En 1982 se había iniciado la exportación del fluido eléctrico por acuerdos bilaterales en el marco del programa de interconexión de Centroamérica. Entre ellos se encuentra la construcción de la red de interconexión con Panamá, que se espera empezará a operar en 1985.

Cuadro 7

COSTA RICA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
						1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Superficie edificada^{b/}</u> (miles de m ²)									
Total	1 110	934	903	826	1 005	-15.8	-3.3	-8.5	21.7
Vivienda ^{c/}	344	738	740	595	804	114.5	0.3	-19.6	35.1
<u>Producción de cemento^{d/}</u>									
Total	539	694	424	390	...	28.8	-38.9	-8.0	...
Ventas para el consumo interno	545	508	354	351	446	-6.8	-30.3	-0.8	27.1
<u>Indices</u>									
Precios de los insumos básicos y de la mano de obra (1976 = 100.0)									
En construcción de vivienda	...	281.7	520.2	597.2	673.3	...	84.7	14.8	12.7
En construcción de edificios	...	322.5	576.0	673.7	767.5	...	78.6	17.0	13.9
Salario medio real ^{e/} (1977 = 100.0)									
	114.8	97.7	75.8	91.6	91.4 ^{f/}	-14.9	-22.4	20.8	7.7 ^{g/}
<u>Tasas de desempleo</u>									
Total									
Marzo	10.5	15.8	22.0	21.4	18.6				
Julio	11.4	20.9	25.3	20.0	...				
Noviembre	14.4	22.3	21.0	14.7	...				
Abierto									
Marzo	5.7	11.3	14.2	14.5	12.3				
Julio	7.5	16.7	15.8	14.5	...				
Noviembre	10.3	16.0	12.2	9.8	...				
Equivalente ^{h/}									
Marzo	4.8	4.5	7.8	6.9	6.3				
Julio	3.9	4.2	9.5	5.5	...				
Noviembre	4.1	6.3	8.8	4.9	...				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, de la Dirección General de Estadística y Censos de Costa Rica, del Banco Central de Costa Rica y del Departamento de Estadística de la SIECA.

- a/ Cifras preliminares; b/ Sobre la base de los permisos otorgados; c/ Estimado sobre la base de la proporción que la vivienda tiene respecto del total, según cifras de la SIECA; d/ Miles de toneladas; e/ Sobre la base del promedio anual de las cifras de las encuestas nacionales de hogares, empleo y desempleo que se realizan en los meses de marzo, julio y noviembre de cada año; f/ Corresponde sólo al mes de marzo; g/ Corresponde a la comparación de marzo de 1984 con marzo de 1983. Si se comparan los índices de marzo de 1984 con el promedio de 1983, la tasa de crecimiento sería de -0.2, y h/ Población subocupada en términos de desocupación abierta.

Quadro 8

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA GENERACION, CONSUMO Y EXPORTACION DE ELECTRICIDAD

	Millones de kWh						Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1981	1982	1983	1984 a/	Enero-octubre		1981	1982	1983	1984 a/
					1983	1984 a/				
<u>Generación</u>	<u>2 305</u>	<u>2 411</u>	<u>2 860</u>	<u>3 011</u>	...	...	<u>7.8</u>	<u>4.5</u>	<u>18.5</u>	<u>5.3</u>
Hidroeléctrica	2 275	2 377	2 817	2 966	...	...	36.3	14.5	26.5	5.4
Térmica	30	34	43	45	...	...	6.9	4.6	18.6	5.3
<u>Consumo</u>	<u>2 029</u>	<u>2 060</u>	<u>2 203</u>	...	<u>1 836</u>	<u>1 932</u>	<u>7.7</u>	<u>1.5</u>	<u>6.9</u>	<u>5.3^{c/}</u>
Residencial	898	945	1 007	...	842	875	6.5	5.2	6.6	4.0 ^{c/}
Industrial	628	532	610	...	499	554	1.7	-15.1	14.5	11.0 ^{c/}
Alumbrado público	67	74	74	...	61	63	44.9	9.2	0.5	3.8 ^{c/}
Comercial d/	436	509	512	...	434	440	16.0	16.7	0.6	1.4 ^{c/}
<u>Exportación</u>	-	<u>108</u>	<u>477</u>	...	<u>350</u>	<u>382</u>	-	-	<u>343.4</u>	<u>9.1^{c/}</u>
<u>Consumo más exportación</u>	<u>2 029</u>	<u>2 168</u>	<u>2 680</u>	...	<u>2 186</u>	<u>2 314</u>	<u>7.8</u>	<u>6.8</u>	<u>23.6</u>	<u>5.9^{c/}</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Tasas de crecimiento del período enero-octubre.

d/ Incluye consumo de energía eléctrica en proyectos de construcción del propio ICE.

/Dicho

Dicho comportamiento fue consecuencia también del repunte de la actividad económica, en especial la expansión de la demanda de energía eléctrica en el sector industrial, que para diciembre se estima aumentó 12.5%. En contraste, el consumo residencial de energía eléctrica evolucionó en forma más moderada, probablemente debido a los incrementos en las tarifas eléctricas que se han venido autorizando desde 1983.

v) Los otros sectores. Entre los otros sectores, el minero creció también a tasas altas como el industrial y el agrícola. Los "servicios básicos" se incrementaron lentamente y "otros servicios" evolucionaron a un ritmo asociado con el de la reactivación económica, en especial aquellos relacionados con comercio, finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas.

Las cifras relativas al sector minero (véase el cuadro 9) indican que este sector se reactivó a partir de 1982. Tal recuperación obedece a la extracción de oro, actividad que ha sido objeto de nuevas regulaciones y estímulos. En efecto, después de algunos años, el Banco Central reinició las compras de oro, principalmente por el auge minero del sur del país (Península de Osa). A partir de 1983 el crecimiento del sector recibió el apoyo de una mayor extracción de piedra, arcilla y arena, especialmente por haberse acelerado la actividad en la construcción. La extracción de sal va en descenso, probablemente por contracciones en las ventas externas.

Finalmente, en el conjunto de los servicios (básicos y otros) el crecimiento fue alentador, pero menos dinámico que el de la economía en su conjunto. Cabe destacar que el renglón de los servicios gubernamentales presenta la menor expansión. Ello obedeció a la contracción del gasto público, como parte de la política de ajuste que se viene aplicando, en el marco de entendimientos con los organismos financieros internacionales.

c) El empleo y el desempleo

La desocupación total,^{7/} que en promedio llegó a 22% en 1982, se redujo a 17% en marzo de 1984 y para todo el año es probable que llegue a

^{7/} Se entiende por desocupación total a la suma de la desocupación abierta y el subempleo expresado en términos de desocupación abierta, conforme a la metodología utilizada por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

Cuadro 9

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MINERA

	1975	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
							1981	1982	1983	1984 a/
<u>Indice de la producción de la minería (1981 = 100.0)</u>	...	139.3	100.0	136.9	266.0	344.5	-28.2	36.9	94.3	29.5
<u>Indice de la producción de algunos minerales importantes (1981 = 100.0)</u>										
Extracción de oro ^{b/}	...	...	100.0	290.7	855.1	1 200.0	...	190.7	294.2	40.3
Extracción de piedra, arcilla y arena	128.9	157.7	100.0	85.0	125.5	145.5	-36.6	-15.0	47.6	15.9
Extracción de las minas de sal	152.9	179.2	100.0	203.3	316.8	400.0	-44.2	103.3	55.8	26.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ El índice se basa en las compras directas del Banco Central de Costa Rica.

un 20%, nivel ligeramente inferior que el de 1983. En promedio, comparando el año 1983 con las cifras de marzo de 1984, tanto el componente de desocupación abierta como el de subocupación también descendieron. Sin embargo, esta tendencia parece revertirse a noviembre de 1984, mes en el que la desocupación abierta sube respecto de marzo de ese año, de 7.8% a 8.7%. Por lo tanto, dicha desocupación pasa en promedio de 7.9% en 1983 a 8.3% en 1984. (Véase el cuadro 10 y de nuevo el cuadro 1). Es de notar que en los últimos años se advertía que el desempleo abierto era menor en los meses finales de cada año.

La desocupación abierta es mayor en las ciudades que en el sector rural y, en general, sube en los centros urbanos donde se localizan plantas industriales (Valle Central y Area Metropolitana) en donde llega, en noviembre de 1984, a niveles similares a los de noviembre de 1981. Por otra parte, en el campo el índice de subocupación es mayor y, dentro de ciertos márgenes, relativamente estable. En las zonas urbanas la subocupación sólo excedió a la desocupación abierta en 1982, el peor momento de la crisis, mientras que en los otros años del decenio fue menor y tendió a comportarse como la desocupación abierta. Por tanto, es probable que para 1984, en su conjunto, pueda esperarse también un incremento en el subempleo.

En conclusión, el desempleo total se atenuó levemente en 1984 como consecuencia de la reactivación económica, aun cuando tienda a incrementarse nuevamente hacia fines del año. En todo el período de crisis la mano de obra se adaptó para laborar temporalmente en condiciones de subempleo, especialmente en el sector urbano; a este fenómeno hay que agregar el incremento cíclico del subempleo con la participación de los trabajadores agrícolas entre cosechas. En todo caso, el crecimiento del desempleo total en estos años, respecto del decenio anterior, ha dado lugar a un aumento de las actividades informales y las llamadas subterráneas.

Cuadro 10

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1981			1982			1983			1984		
	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio	No- viem- bre	Marzo	Julio ^{a/}	No- viem- bre ^{b/}
<u>Miles de personas</u>												
Fuerza de trabajo	777	796	885	825	838	884	812	844	877	835	...	885
Ocupación	720	726	809	746	760	826	739	768	827	770	...	808
Desocupación	57	70	77	79	79	58	73	76	50	65	...	77
<u>Tasas de desocupación^{c/}</u>												
Abierta	7.4	8.7	8.7	9.5	9.4	6.6	9.0	9.0	5.7	7.8	...	8.7
Rural	7.2	8.4	6.8	8.7	8.3	4.4	8.2	8.7	4.8	7.6	...	6.8
Urbana	7.5	9.1	10.7	10.4	10.5	8.9	9.9	9.3	6.7	7.9	...	10.7
Valle Central	7.3	8.4	10.7	10.4	10.6	8.9	9.5	8.7	6.1	7.8	...	8.6
Area metropolitana	7.3	8.3	12.3	10.7	11.3	9.4	9.7	...	7.3	7.9	...	12.3
Equivalente ^{d/}	8.8	8.7	9.7	11.8	14.4	13.6	11.1	10.9	8.6	9.0	...	...
Rural	10.0	10.8	10.7	13.5	11.7	14.8	13.6	12.5	9.8	10.7	...	...
Urbana	6.9	6.4	8.5	10.2	16.8	12.3	8.7	9.1	7.3	7.3	...	...
Valle Central	6.6	6.0	8.4	9.4	11.8	12.5	10.7	8.8	7.1	6.7	...	...
Area metropolitana	6.3	5.2	7.8	9.1	10.9	11.2	7.9	...	6.3	6.8	...	...
<u>Tasa de participación^{e/}</u>												
	34.5	35.0	38.7	35.8	36.1	37.8	34.4	35.5	36.6	34.6	...	38.7
<u>Indices^{f/}</u>												
Fuerza de trabajo	132.7	136.0	151.3	141.0	143.2	151.1	138.8	144.2	149.9	142.5	...	151.4
Ocupación	132.7	133.9	149.1	137.6	140.1	152.4	136.3	141.5	152.5	142.0	...	155.6
Desocupación	133.1	162.0	178.4	183.3	182.8	134.8	170.7	177.3	116.8	151.1	...	100.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social y de la Dirección General de Estadística y Censos. Véanse, "Encuestas nacionales de hogares, empleo y desempleo".

a/ No se realizó la encuesta.

b/ Cifras preliminares de conteo manual.

c/ Porcentajes de desocupación sobre fuerza de trabajo.

d/ Porcentajes que sobre la fuerza de trabajo representa la población subocupada en términos de desocupación abierta.

e/ Porcentajes de la fuerza de trabajo sobre la población total.

f/ Con base en el censo realizado en mayo de 1973.

3. El sector externo

a) Introducción

Durante 1984, el sector externo principió a mostrar ciertos cambios favorables en el comercio de bienes, en tanto que otros componentes acusaron comportamientos desfavorables, todo en el marco de las adversas circunstancias que plantea el elevado servicio de la deuda externa. Un leve repunte del índice de precios de las exportaciones interrumpió la tendencia al deterioro de la relación de precios del intercambio de los años anteriores, todo lo cual, unido a nuevos flujos de fondos externos --especialmente bajo la forma de financiamiento bilateral y transferencias oficiales--, contribuyó a un funcionamiento más fluido que en el pasado en las operaciones externas.

Aunque siempre en medio de las limitaciones que impulsó la reducida disponibilidad de divisas, que incluso obligaron a las autoridades a acumular vencimientos de la deuda externa, fue posible agilizar las importaciones de insumos y bienes de capital. Sin embargo, el alto grado de liberalidad de la política cambiaria --como parte de los compromisos adquiridos con los organismos internacionales de financiamiento-- sumada a una gradual pérdida en el grado de subvaluación del colón durante el primer semestre permitió también reactivar las compras externas de bienes de consumo. Como resultado de lo anterior, y pese al repunte de las exportaciones, el desequilibrio con el exterior dio nuevamente señales de empeoramiento, aunque su magnitud aún se encuentra muy por abajo de la alcanzada, por ejemplo, en el bienio 1979-1980. En todo caso, las tendencias del sector externo reiteran la propensión de la economía costarricense hacia el desequilibrio externo.

Con independencia de estos factores relacionados con la cuenta corriente y durante el presente año, el flujo de capitales y los efectos favorables de la renegociación de la deuda influyeron para que se lograra un financiamiento más adecuado del desequilibrio externo y se acrecentaran las reservas monetarias internacionales en un monto aproximado de 58 millones de dólares.

/Sin embargo,

Sin embargo, se presentaron en 1984 otros fenómenos ligados al sector externo a los cuales conviene referirse por su efecto en la formulación de la política económica.

En efecto, no existe una correlación congruente entre el vencimiento de los crecientes compromisos de pagos y el flujo de ingresos de divisas por exportaciones. Además, los ingresos de capital por préstamos y donaciones que se habían previsto en ciertos períodos del año no se percibieron debido a las dificultades que se plantearon para concluir las negociaciones con las distintas fuentes financieras, las cuales procedieron de las múltiples y rígidas condiciones que éstas impusieron. Esta falta de concordancia llegó a tener efectos perturbadores del lado de la estabilidad cambiaria y, como se indicó, condujo a retrasos en la oportuna amortización de vencimientos; asimismo, impulsó actitudes especulativas ante un flujo de caja insuficiente para realizar los pagos a su debido tiempo.

Uno de los principales esfuerzos efectuados en 1984 para modificar en favor del desarrollo el papel que juega el sector externo se refiere a la iniciativa del Poder Ejecutivo para asegurar un acercamiento con la Comunidad Económica Europea (CEE). Esta actividad permitió concertar compromisos entre el Mercado Común Centroamericano, la mencionada Comunidad y Panamá para suscribir a corto plazo convenios económicos, comerciales, financieros y de cooperación y asistencia técnica.^{8/}

También se concertaron compromisos bilaterales entre la CEE y sus países miembros con Costa Rica. Entre ellos se encuentran proyectos de apoyo a los sectores de la salud y la educación, de desarrollo a los movimientos cooperativos, del fortalecimiento del sistema municipal, y otros especialmente relacionados con el sector agropecuario. Se incluyó también cooperación especial para complementar el esfuerzo nacional de atención a los refugiados.

b) La evolución del tipo de cambio

Para fines de 1983, como resultado de acuerdos de cooperación financiera establecidos desde 1982, se alcanzó el objetivo que se había trazado

^{8/} En efecto, durante el mes de septiembre se realizó una reunión de Representantes de la Comunidad Europea, de Ministros de Relaciones Exteriores de los países miembros, de los de España y Portugal, de los Estados de Centroamérica y de Panamá, y de los Estados del Grupo de Contadora, cuyos resultados son altamente positivos tanto en lo que toca a los acuerdos de carácter económico como en lo que se refiere a los aspectos políticos allí considerados, que se indican en el Comunicado Conjunto adoptado. Básicamente queda expresado en dicho comunicado el decidido apoyo a los esfuerzos que los países centroamericanos y de Panamá realizan para solucionar la difícil situación económica y política por las que atraviesan.

el país de contar con un sistema de cambio único para las transacciones del mercado libre y las que se realizaban con el tipo de cambio inter-bancario. En efecto, para diciembre de 1983 el tipo de cambio respecto del dólar era de 43.15 colones para la venta y de 43.65 para la compra, en ambos mercados. Esta uniformidad se ha mantenido desde entonces. El tipo de cambio así unificado se fue ajustando durante 1984 por medio de devaluaciones sucesivas a partir de junio, hasta llegar a 47.50 colones para la compra y a 48.00 para la venta en diciembre de ese año.

Las variaciones en el tipo de cambio han permitido ajustar el valor real de la moneda nacional a lo largo del tiempo, en función de la influencia que ha ejercido principalmente la inflación interna respecto de la externa. Así, puede verse que en los años de mayor inflación interna el índice del tipo de cambio real ajustado se elevó a 145.9 en 1981 y a 134.9 en 1982. (Véase el cuadro 11.)

Las devaluaciones se constituyeron así, al menos durante el segundo semestre, en un mecanismo de estímulo relativo para las exportaciones y de contención para las importaciones; se trató a la vez de evitar variaciones abruptas que podrían acarrear serios efectos adversos.

c) El comercio de bienes

Por segundo año consecutivo reapareció el secular déficit en la cuenta comercial. El valor de las importaciones creció nuevamente a una tasa alta (11.4%), levemente superior a la de 1983 que fue de 10.9%. (Véase el cuadro 12.)

Por su parte, el valor de las exportaciones registró una de las tasas de crecimiento más dinámicas de los años recientes (9.2%). (Véase de nuevo el cuadro 12.) Pese a este esfuerzo, como se dijo, el saldo comercial de bienes fue negativo e intensificó su desbalance con relación al año anterior, al pasar de 22 millones de dólares a 35 millones.

Deben subrayarse dos fenómenos. En primer lugar, y no obstante el repunte en el valor de las exportaciones, el desequilibrio comercial en bienes se vio influido por la mayor necesidad de importar bienes para

Cuadro 11

COSTA RICA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO^{a/}

	Tipo de cambio (moneda nacional por dólar)	Indice del tipo de cambio	Indice de precios al por mayor		Indice de los precios relativos con el exterior (3)/(4)	Indice del tipo de cambio real ajustado (2)/(5)
			Costa Rica	Estados Unidos		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
1978	8.57	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1979	8.57	100.0	116.1	112.6	103.1	96.9
1980	9.24	107.8	143.6	128.4	111.8	96.4
1981	21.18	247.1	237.3	140.1	169.4	145.9
1982	39.95	466.2	494.3	143.0	345.7	134.9
1983	41.43	483.4	623.7	144.8	430.7	112.2
I	40.63	474.1	614.5	143.6	427.9	110.8
II	40.53	472.9	623.3	144.0	432.8	109.3
III	41.60	485.4	625.7	145.4	430.3	112.8
IV	42.38	494.5	631.4	146.2	431.9	114.5
1984	44.23	516.1	671.5	148.4	452.5	114.1
I	43.29	505.1	649.3	147.9	439.0	115.0
II	43.45	507.0	661.0	148.8	444.2	114.1
III	44.15	515.2	676.8	148.5	455.8	113.0
IV	46.70	544.9	698.8	148.4	470.9	115.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Promedio ponderado de las transacciones efectivas de bienes y servicios en la exportación y la importación.

Cuadro 12

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones						
Valor	9.0	6.2	0.2	-13.3	0.9	9.2
Volumen	3.6	-5.9	11.3	-8.3	3.2	6.3
Valor unitario	5.2	12.9	-10.0	-5.5	-2.2	2.7
Importaciones						
Valor	19.8	9.4	-20.7	-26.2	10.9	11.4
Volumen	12.5	-6.8	-24.5	-30.1	7.8	9.2
Valor unitario	6.5	17.3	5.0	5.6	2.9	2.0
Relación de precios del intercambio	-1.6	-2.8	-14.8	-10.1	-4.5	0.7
<u>Indices (1970 = 100.0)</u>						
Poder de compra de las exportaciones	155.3	142.1	134.6	111.0	109.4	117.2
Quántum de las exportaciones	157.5	148.2	164.9	151.3	156.1	166.0
Relación de precios del intercambio	98.6	95.8	81.6	73.4	70.1	70.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

sostener la reactivación económica y por el alto esfuerzo de la inversión. Debe destacarse también el crecimiento dinámico de las compras de bienes de consumo y, en especial, de los duraderos, así como las de los bienes de capital. En segundo término, tanto el aumento en las exportaciones como en las compras externas se debieron a un mayor cuántum, ya que los cambios en los precios medios fueron sólo de 2.7% y 2%, respectivamente.

Lo anterior permitió que por primera vez desde 1976 mejorara ligeramente la relación de precios del intercambio, que pasó de 70.1 en 1983 a 70.6 en 1984; de este modo, se elevó el poder de compra de las exportaciones de bienes en casi 7%.^{9/}

1) Las exportaciones. El acelerado crecimiento de las exportaciones ya indicado contrarrestó el cuadro depresivo del trienio anterior durante el cual éstas se redujeron en 12%. Ello se explica por el favorable comportamiento del volumen enviado, cuya tasa de crecimiento fue de 6.3%, así como por el moderado aumento del valor unitario medio que, aun cuando reducido, significó un cambio en la tendencia de esa variable.

Destacó también, por el lado del tipo de los bienes exportados, el hecho de que aun cuando los tradicionales representaron el 61% del total --crecieron a una tasa de 10%--, se incrementaron fuertemente las exportaciones no tradicionales fuera de Centroamérica (28%), principalmente como consecuencia de las ventas de muy variados productos nuevos. Por su parte, las exportaciones al resto del Mercado Común Centroamericano volvieron a reducirse después del repunte de 1983. (Véase el cuadro 13.)

Con respecto a los principales productos tradicionales de exportación, el café logró una notable recuperación después de casi un lustro de consecutivas reducciones en las ventas externas. Estas subieron, de acuerdo con cifras disponibles, a 264 millones de dólares

^{9/} Este elemento es muy importante si se considera que los países latinoamericanos de menor dimensión económica no cuentan con esquemas intergubernamentales de compensación financiera en caso de variaciones internacionales en los precios de sus productos básicos de exportación, como ocurre con los países ACP dentro de la Convención de Lomé y con Cuba dentro del CAME.

Cuadro 13

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1982	1983	1984 ^{a/}	1975	1980	1984 ^{a/}	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>869</u>	<u>877</u>	<u>958</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>0.2</u>	<u>-13.3</u>	<u>0.9</u>	<u>9.2</u>
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>545</u>	<u>532</u>	<u>584</u>	<u>71.2</u>	<u>60.6</u>	<u>60.9</u>	<u>3.4</u>	<u>-9.2</u>	<u>-2.4</u>	<u>9.8</u>
Café	237	230	264	19.6	26.2	27.5	-3.1	-1.3	-3.0	14.8
Banano	228	241	237	29.2	27.5	24.7	8.3	1.5	5.7	-1.8
Carne y ganado	53	31	49	7.8	3.5	5.1	6.5	-28.5	-41.5	58.1
Azúcar	17	24	29	9.8	2.7	3.0	3.2	-60.5	41.2	21.8
Fertilizantes	8	5	4	3.7	0.6	0.4	56.0	-49.4	-37.5	-34.5
Cacao	2	1	1	1.1	0.1	0.1	-35.7	-11.1	-50.0	40.0
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>324</u>	<u>345</u>	<u>374</u>	<u>28.8</u>	<u>39.4</u>	<u>39.1</u>	<u>-4.4</u>	<u>-19.1</u>	<u>6.5</u>	<u>8.4</u>
Al resto de Centroamérica	167	187	172	21.7	21.3	18.0	-11.9	-29.7	12.0	-8.0
Las demás	157	158	202	7.1	18.1	21.1	11.0	-5.0	0.6	28.7

Fuentes: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas, excepto para las tasas de crecimiento de 1983.

lo que significa un incremento de 15% respecto de 1983 que se explica tanto por el alza del precio (6.5%) como por el del volumen que alcanzó 7.7%.

En el caso del banano, el precio unitario promedio se mantuvo a niveles levemente menores a los de 1983. De esta forma, no obstante las dificultades que enfrentó la producción, el volumen fue el que determinó en realidad el comportamiento del valor total exportado, cuyo aumento fue en definitiva de 2.1% en 1984 respecto de 1983. En este resultado influyó un fuerte crecimiento en las exportaciones en el primer semestre y una disminución en la segunda parte del año, por los conflictos laborales y el retiro de la producción de una de las principales empresas, como ya se mencionó.

Respecto de las exportaciones de carne de ganado vacuno, el destace se elevó en forma significativa, respondiendo en gran medida a las expectativas de los precios de exportación. En efecto, las ventas externas llegaron a 49 millones de dólares, lo que significó un crecimiento de 58%.

Se observa un buen desempeño de las exportaciones de azúcar; el valor colocado en el exterior se incrementó 22%, comportamiento éste que está ligado a un fuerte incremento en el volumen de exportación (61%) y a una drástica reducción del precio promedio.

Como ya se comentó, las exportaciones de productos no tradicionales cobraron dinamismo durante 1984, merced al comportamiento acelerado de las enviadas al resto del mundo. En efecto, mientras las exportaciones al Mercado Común Centroamericano decrecieron 8%, como parte de la contracción generalizada del comercio intrarregional, las ventas extrarregionales alcanzaron un notable repunte.

Entre los elementos que influyeron en la expansión de esas exportaciones no tradicionales a terceros países debe mencionarse la participación de productos nuevos como es el caso de las plantas ornamentales y flores.

/Asimismo,

Asimismo, se incrementaron las ventas de productos tales como pescado, productos de cuero, cemento, plástico y productos de madera. De esta forma, por primera vez, las ventas a países fuera de la región superaron a las destinadas al Mercado Común Centroamericano. Por lo demás, la política de estímulo a las exportaciones impulsada por el gobierno a partir de 1983 a base de un conjunto de prerrogativas y disposiciones, se intensificó en 1984: se fijaron tarifas preferenciales a algunos servicios básicos y a los ligados a la exportación; se exoneraron del pago de derechos de aduana a insumos que se utilizan en la producción exportable, y se alentaron otras actividades como la creación y utilización de zonas francas y puertos libres y desarrollo de la maquila.

Todo este esfuerzo está ligado también a condiciones de acceso a mercados que empiezan a ampliarse respecto de años anteriores. Estas modalidades se lograron mediante acuerdos comerciales suscritos con la República Dominicana, y los convenios de complementación firmados con Argentina, Colombia, México y Venezuela. Más recientemente, los Estados Unidos abrieron unilateralmente su mercado a productos provenientes de países y territorios del Caribe, conforme a la Ley de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe.^{10/}

ii) Las importaciones. Como ya se indicó, por segundo año consecutivo las importaciones de bienes cif acusaron un crecimiento que puede considerarse elevado si se contrasta con la fuerte contracción de 1981 y 1982 que superó en más de 45% los niveles alcanzados en 1980. En efecto, en 1983 las compras al exterior

^{10/} En este caso, los condicionantes políticos y económicos para disfrutar del acceso al mercado de los Estados Unidos de América, previsto en la Ley, incluyen un sinnúmero de elementos. Entre los económicos propiamente cabe destacar la necesidad de incorporarse al Acuerdo General sobre Tarifas y Comercio (GATT), el hecho de que el país solicitante conceda o no trato preferencial a productos de otros países desarrollados que afecten negativamente el comercio con los Estados Unidos, o el grado en que el país solicitante asegure a aquél que le ofrecerá acceso equitativo y razonable a sus mercados y recursos básicos de bienes esenciales. En todo caso, la Ley otorga amplia discrecionalidad al Presidente de los Estados Unidos para que evalúe las condiciones que en ella se señalan con el propósito de decidir si el país solicitante es elegible para disfrutar de las condiciones indicadas en la Ley si a su juicio ello resulta beneficioso para la economía o la seguridad de los Estados Unidos.

de bienes aumentaron 10.6% y la expansión en 1984 fue de 10.3%. (Véase el cuadro 14.)

La importación de bienes intermedios y materias primas, que dentro del total importado representaron en 1984 cerca del 53%, registraron un incremento de 3% que se encuentra por debajo del crecimiento promedio, como consecuencia de una disminución de 42% en el valor de las importaciones de combustibles y lubricantes, por efecto casi exclusivo de la reducción de los precios del petróleo. Por su parte, las materias primas y los bienes intermedios para la agricultura y la industria registraron crecimientos similares (alrededor de 11%), en tanto que los materiales de construcción mostraron un aumento mayor (20%) en virtud de la dinámica del sector de la construcción.

En la importación de bienes de capital destacó el extraordinario incremento de 38% que, en términos de volumen, debió alcanzar una tasa muy semejante, dado el ligero crecimiento de los precios en los países productores de este tipo de bienes. Ello refleja el dinámico comportamiento de la formación de capital.

Cabe destacar también la aceleración observada en las importaciones de bienes de consumo duraderos, que tras crecer 46% durante 1983, lo hacen a una tasa de 53% en 1984. Influyeron en este comportamiento la alta utilización del crédito interno observada en el primer semestre, que fue preciso restringir posteriormente. Hacia mediados del año, el Banco General adoptó algunas medidas regulatorias, entre las que sobresalió el incremento de 50% a 100% en los depósitos previos a las importaciones, norma de la cual se exceptuó el comercio que se realiza con el resto de Centroamérica. También se eliminó la preferencia que se otorgaba en el acceso a las divisas para importar a las empresas, cuyas exportaciones al resto del mundo superaban el medio millón de dólares al año.

iii) El comercio intercentroamericano. La contracción del comercio con el resto de Centroamérica viene mostrando dos características esenciales: las exportaciones, si bien superiores a las importaciones,

Cuadro 14

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1982	1983	1984 ^{a/}	1975	1980	1984 ^{a/}	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>893</u>	<u>988</u>	<u>1 090</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>20.7</u>	<u>26.1</u>	<u>10.6</u>	<u>10.3</u>
<u>Bienes de consumo</u>	<u>167</u>	<u>215</u>	<u>240</u>	<u>20.8</u>	<u>25.5</u>	<u>22.0</u>	<u>35.1</u>	<u>33.7</u>	<u>28.9</u>	<u>11.3</u>
No duraderos	134	168	167	14.1	16.1	15.3	32.5	18.5	24.8	-0.6
Duraderos	33	47	73	6.7	9.4	6.7	39.4	62.5	46.0	53.4
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>551</u>	<u>616</u>	<u>633</u>	<u>53.1</u>	<u>51.9</u>	<u>58.1</u>	<u>13.0</u>	<u>20.0</u>	<u>11.7</u>	<u>2.9</u>
Agricultura	44	50	56	3.0	3.3	5.1	13.0	-0.5	14.6	10.5
Industria	391	432	479	38.1	37.6	44.0	8.7	25.2	9.3	11.1
Materiales de construcción	29	34	40	5.2	4.7	3.7	36.2	36.8	27.7	18.6
Combustibles y lubricantes	87	100	58	6.8	6.3	5.3	20.9	14.7	15.5	42.2
<u>Bienes de capital</u>	<u>167</u>	<u>152</u>	<u>209</u>	<u>25.6</u>	<u>21.3</u>	<u>19.2</u>	<u>20.5</u>	<u>35.3</u>	<u>9.2</u>	<u>37.9</u>
Agrícola	10	16	19	2.8	1.6	1.8	43.3	29.6	65.3	25.6
Industria manufacturera, minería y construcción	51	71	94	10.8	9.5	8.6	33.1	47.1	39.5	31.2
Transporte	61	31	49	7.5	5.5	4.5	22.4	6.7	49.6	58.9
Otros	45	34	47	4.5	4.7	4.3	14.9	45.2	25.0	38.3
<u>Diversos</u>	<u>8</u>	<u>5</u>	<u>8</u>	<u>0.5</u>	<u>1.3</u>	<u>0.7</u>	<u>52.6</u>	<u>15.2</u>	<u>34.6</u>	<u>46.1</u>

Fuentes: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/disminuyeron

disminuyeron progresivamente, en tanto que las últimas mantienen un valor relativamente estable; esto acumula saldos favorables de comercio --aun cuando decrecientes-- y aumenta la posición de Costa Rica de fuerte acreedor en la región.

Las exportaciones se situaron en 1984 en unos 172 millones de pesos centroamericanos, o sea que descendieron 2% con respecto a 1983. Por su parte, las importaciones alcanzaron 114 millones de dólares, nivel 5% inferior al del año precedente. Como consecuencia, el saldo de bienes, nuevamente favorable al país, llegó a 58 millones de dólares, apoyado principalmente por el intercambio con Honduras y Guatemala.

Con relación a los pagos de los saldos acreedores, se estima que la deuda comercial de los otros países miembros del Mercado Común Centroamericano alcanzó unos 300 millones de dólares hacia fines del año, incluyendo intereses.^{11/} Se han hecho numerosos esfuerzos de carácter regional con el fin de contar con apoyo financiero para eliminar este escollo en el intercambio regional, pero no se han obtenido aún respuestas satisfactorias de parte de la comunidad internacional.

Costa Rica llevó a cabo en 1983 intensas negociaciones regionales y bilaterales para resolver este problema. Entre las primeras logró una mayor flexibilidad en los mecanismos de pago de la Cámara Centroamericana de Compensación. Entre las segundas, estableció con otros países centroamericanos acuerdos de pago, así como compromisos para documentar los saldos adeudados. Entre las pautas novedosas utilizadas pueden señalarse la intensificación del trueque y algunas modalidades de intercambio compensado.

Para no afectar a los productores y exportadores nacionales, el Banco Central ha venido reintegrando en colones sus ventas al resto de Centroamérica. Ahora, se han establecido normas para asegurar un comercio balanceado dentro del marco de la Cámara Centroamericana de Compensación y el pago en divisas convertibles para el intercambio fuera de la Cámara.

^{11/} La deuda documentada (reconocida jurídicamente) a julio de 1984 ascendía a 155.2 millones de dólares, y los intereses pendientes de pago, a 17 millones; la deuda no documentada se estimaba en unos 70.5 millones de dólares.

/Finalmente,

Finalmente, después de dos años consecutivos de esfuerzos internos, en diciembre de 1984 Costa Rica consolidó una posición nacional relativa a la nueva política arancelaria y aduanera centroamericana, con el apoyo y la participación directa del sector industrial.

d) El comercio de servicios y los pagos a factores

El comercio de servicios evolucionó desfavorablemente, tanto por el menor aporte de divisas, que se contrajo en 6.8%, como por la elevación del pago de servicios al exterior, que ascendió de 273 a 299 millones de dólares entre 1983 y 1984. Tal comportamiento dio como resultado que el saldo favorable obtenido el año anterior por este concepto, de alrededor de 7 millones de dólares, se revirtiera en un déficit de 37 millones de dólares que repercutió negativamente en el balance comercial. (Véase el cuadro 15.)

En la reducción de ingresos por servicios intervino en gran medida la menor afluencia de turistas al país que gastaron 24 millones de dólares menos que en 1983, posiblemente como consecuencia de la situación conflictiva por la que atraviesa toda la región y de las restricciones impuestas por algunos gobiernos vecinos para la salida de turistas. En contraste, se incrementaron las entradas de visitantes de los Estados Unidos y Europa que, en conjunto, representaron el 42% del turismo.

El saldo negativo por servicios de factores bajó 43 millones de dólares, lo cual refleja en buena parte la reducción del monto de intereses pagados, que descendió de 401 millones de dólares en 1983, a 375 en 1984, debido exclusivamente al ya comentado retraso, en tanto que el resto se relaciona con el mayor ingreso por intereses, en su mayoría consecuencia del saldo comercial acreedor que mantiene Costa Rica en el mercado centroamericano. Así, mientras que durante el bienio anterior el déficit por el pago a factores sobrepasó el desbalance de la cuenta corriente, en 1984 este último superó en alrededor del 15% al primero.

Cuadro 15

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	-364	-554	-658	-407	-305	-358	-371
Balance comercial	-266	-421	-459	-127	73	-16	-73
Exportaciones de bienes y servicios	1 008	1 098	1 198	1 175	1 116	1 150	1 221
Bienes <u>fob</u>	864	942	1 001	1 002	869	871	960
Servicios reales ^{b/}	144	156	197	173	247	280	261
Transporte y seguros	28	33	48	33	57	69	63
Viajes	72	74	85	96	133	133	109
Importaciones de bienes y servicios	1 274	1 519	1 657	1 302	1 043	1 166	1 294
Bienes <u>fob</u>	1 049	1 257	1 375	1 090	805	893	995
Servicios reales ^{b/}	225	262	283	213	238	273	299
Transporte y seguros	129	155	177	128	130	142	151
Viajes	62	63	60	48	44	52	53
Servicios de factores	-113	-150	-218	-308	-407	-365	-322
Utilidades	-27	-17	-16	5	5	-3	-2
Intereses recibidos	16	11	16	20	24	39	55
Intereses pagados	-100	-140	-216	-329	-433	-401	-375
Otros	-3	-4	-2	-4	-3	-	-
Transferencias unilaterales privadas	16	17	20	27	29	23	24
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	391	435	749	358	431	406	414
Transferencias unilaterales oficiales	1	-4	-5	-	6	42	89
Capital de largo plazo	353	353	402	215	-90	1 385	153
Inversión directa	47	42	48	66	27	50	31
Inversión de cartera	21	-	124	-	-	-	-
Otro capital de largo plazo	285	311	230	149	-117	1 335	122
Sector oficial ^{c/}	114	221	81	114	-149	1 352	175
Préstamos recibidos	241	304	112	169	126	1 405	265
Amortizaciones Bancos comerciales ^{c/}							
Préstamos recibidos							
Amortizaciones							
Otros sectores							
Préstamos							
Amortizar							
Capital de corto plazo							
Sector oficial							
Bancos							
Otros							
Error							

e) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

Como resultado de las tendencias comentadas en los párrafos anteriores, el saldo negativo de la cuenta corriente del balance de pagos se situó en 371 millones de dólares, y excedió en 14 millones al del año anterior. Ello se explica por el comportamiento del balance comercial que durante el año condujo a un déficit de 73 millones de dólares y por el pago neto a factores de 322 millones. Sin embargo, ese resultado estuvo influido por el retraso ocurrido en los pagos de intereses de la deuda externa que ya se ha comentado. De haber contado el país con suficiente liquidez internacional y cumplido con aquel compromiso, el déficit en cuenta corriente hubiera ascendido a más de 450 millones de dólares, magnitud cercana a la alcanzada cuando se inició el ajuste.

A partir del presente decenio, los pagos netos a factores se han constituido en el principal elemento que presiona hacia el desequilibrio externo, como consecuencia de los mayores volúmenes de endeudamiento con el exterior y de las condiciones adversas en que éste se contrató.

Para atender esta situación, la cuenta de capital registró durante 1984 un ingreso neto por 414 millones de dólares que bastaron para financiar el déficit de la cuenta corriente. De esta forma, se logró un incremento de 58 millones de dólares de reservas internacionales brutas.

La fuente de ingreso que más contribuyó al saldo de la cuenta de capital fue la entrada de financiamiento a largo plazo, donde sobresalió el crédito neto recibido por el sector oficial (175 millones de dólares) que en parte fue contrarrestado por la salida de capital privado del resto de los sectores y una reducción de la inversión extranjera. Por su parte, el capital a corto plazo aportó ingresos por 63 millones de dólares provenientes del sector oficial, ya que las otras actividades acusaron movimientos negativos. Finalmente, debe mencionarse el fortalecimiento de la ayuda externa en términos de transferencias oficiales bilaterales por casi 90 millones, que duplicaron a las de 1983.

En resumen, en 1984 la renegociación de la deuda ejerció un efecto benéfico de corto plazo sobre el balance de pagos y las exportaciones se incrementaron, si bien no se puede asegurar si tal dinamismo continuará

/en el futuro.

en el futuro. No obstante, estos resultados favorables se apoyaron en un incremento en el endeudamiento neto externo y en el flujo de transferencias. A ello se agregó que se dejaron de pagar algunos compromisos o se atrasó el pago de otros. Se puede señalar que, en conjunto, y frente a una reactivación de la actividad productiva y del consumo, se deterioró relativamente la situación externa del país.

f) El endeudamiento externo

Desde 1983 Costa Rica realizó una primera renegociación de su deuda con el exterior que, en esencia, le permitió extender por cuatro años los plazos de los servicios del endeudamiento, incluidos los correspondientes a 1984, y aun contar con un plan de liquidación de los intereses vencidos.

Durante 1984, las dificultades financieras a causa de no haber ingresado el monto de capital que se esperaba y por el tiempo que se han extendido las negociaciones con los organismos financieros respectivos, obligaron al país a suspender por algunos meses el pago de intereses y, en definitiva, acumular hacia el fin del año un atraso de amortizaciones e intereses por unos 180 millones de dólares. Tampoco fue posible pagar el adeudo que se tiene con México, el cual fue preciso renegociar.

Como consecuencia de la renegociación de 1983, los atrasos en que se incurrió en 1984 y la acumulación de solicitudes de divisas para la importación,^{12/} la estructura del servicio de la deuda se modificó al destinarse una mayor proporción al pago de amortizaciones frente al de los intereses. De todos modos, se mantuvo una presión de los servicios con respecto a los ingresos de divisas por las exportaciones de bienes y servicios, pasando esta proporción de 60% a 43% entre 1983 y 1984, que resultó afortunadamente más baja este año; en el caso de los intereses, tal relación fue de 45% en el primer año y de 20% en el segundo. No obstante, si el país hubiera podido cumplir con todos sus compromisos, el coeficiente de servicios a exportaciones se habría elevado a 70%.
(Véase el cuadro 16.)

^{12/} Para septiembre de 1984, por ejemplo, se habían acumulado solicitudes de divisas por un monto aproximado de 98 millones de dólares, de los cuales 25 millones correspondían a pagos por importaciones de bienes y el resto a pagos a acreedores internacionales.

Cuadro 16

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Deuda externa total</u>						
Saldos	2 233	3 183	3 360	3 497	3 848	4 113 ^{b/}
Desembolsos	603	1 217	413	295	525	...
Servicios	362	477	507	313	687	585
Amortizaciones	240	267	236	158	174	347
Intereses	122	210	271	155	513	238
<u>Deuda externa pública</u>						
Saldos	1 463	2 140	2 413	2 860 ^{c/}	3 096	3 613
Desembolsos	455	755	413	254 ^{d/}	330 ^{d/}	267
Servicios	196	251	311	278	567	531 ^{e/}
Amortizaciones ^{f/}	104	78	140	158	94	313 ^{g/}
Intereses ^{h/}	92	173	171	120	473 ^{i/}	218
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa total/exportaciones de bienes y servicios	203.4	265.7	286.0	313.4	334.6	336.9
Servicios/exportaciones de bienes y servicios	33.0	39.8	43.1	28.0	59.7	47.9
Intereses/exportaciones de bienes y servicios	11.1	17.5	23.1	13.9	44.6	19.5
Servicios/desembolsos	60.0	39.2	122.8	106.1	171.8 ^{j/}	198.9 ^{j/}

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares; ^{b/} A fines de enero de 1985 no se ha iniciado la revisión de la deuda privada; se estima que hacia fines de 1984 su monto alcanzaba unos 500 millones de dólares; ^{c/} Incluye 351 millones de certificados de depósito; ^{d/} No incluye 351 millones de certificados de depósito para 1982 ni refinanciamiento del principal (475 millones) en 1983; ^{e/} Montos efectivamente pagados; ^{f/} No incluye retrasos por 5 millones en 1980, 238 millones en 1981, 125 millones en 1982 y 106 millones en 1983. En total, 475 millones que se renegociaron en 1983; ^{g/} Al 31 de diciembre de 1984 se reconoce un atraso en el servicio de la deuda pública externa por 179 millones; de ellos, 98 millones corresponden a amortizaciones del principal y 81 millones a intereses; ^{h/} No se incluyen retrasos por 121 millones en 1981 y 250 millones en 1982; ^{i/} Corresponde al pago total de intereses, incluidos los retrasos acumulados, y ^{j/} Calculado sobre las cifras de la deuda externa pública.

/En todo

En todo caso, el mencionado incremento de las transferencias no reembolsables, y el aludido aumento del endeudamiento oficial y el flujo de capital privado del exterior^{13/} permitieron mantener la estabilidad cambiaria y facilitar las compras al resto del mundo.

El esfuerzo del país en 1984 se centró en sus negociaciones con organismos financieros internacionales y bilaterales para fortalecer en el futuro su capacidad de pago y sus requerimientos de desarrollo, así como, por la vía de las renegociaciones de su deuda externa, a moderar los efectos de ésta sobre la disponibilidad de divisas. Gracias a la intensificación de las mencionadas negociaciones, se alcanzó en 1984 un entendimiento con los principales bancos acreedores mediante el cual, en abril de 1985, se efectuaría una nueva renegociación de esa deuda, incluyendo los vencimientos de 1985 y 1986; se realizarán ajustes a los acuerdos de renegociación de 1983, y se concertará un nuevo préstamo por un monto de 75 millones de dólares para apoyar el balance de pagos.

Durante el año se logró también un compromiso con el Banco Mundial para suscribir en plazo breve un acuerdo de ajuste estructural que permita un financiamiento de unos 250 millones de dólares en un período de cinco años, con un primer aporte de 30 millones de dólares en 1985. Se continuaron asimismo las negociaciones para suscribir un nuevo acuerdo de contingencia con el Fondo Monetario Internacional, que permitirá obtener unos 55 millones de dólares para fortalecer el balance de pagos. Finalmente, con el Banco Interamericano de Desarrollo se esperan desembolsos por 60 millones de dólares. En resumen, al fructificar estos y otros compromisos negociados en 1984, el país podrá contar con aportes significativos de capital por unos 451 millones de dólares, con lo cual se facilitará sin duda la atención de los servicios de la deuda externa.

^{13/} En efecto, los depósitos en moneda extranjera se incrementaron de 207.6 a 231.1 millones de dólares (11.3%) y se registró un incremento de 43 millones de dólares en las reservas monetarias internacionales netas.

4. Los precios y los salarios

a) Los precios

Durante 1984 continuó prevaleciendo un clima de estabilidad en los precios merced al esfuerzo realizado desde 1982 cuando los signos inflacionarios llegaron a su máxima expresión. En efecto, de un incremento promedio de precios al consumidor en aquel año de 90%, se logró reducir a casi la tercera parte (33%) en 1983 y a 12% en 1984. (Véase el cuadro 17.) Probablemente este aspecto, y la estabilización del tipo de cambio, sean algunos de los mayores logros de la política de ajuste que se viene aplicando. Sin embargo, a lo largo de 1984 volvieron a acelerarse las presiones inflacionarias, con rasgos bastante definidos en el segundo semestre. (Véase el cuadro 18.) Con todo, las cifras muestran que el aumento general en los precios se encuentra aún dentro de márgenes razonables en el ámbito latinoamericano.

Las cotizaciones de los productos importados parecen ejercer en los precios internos una influencia mayor a la observada el año anterior; entre 1983 y 1984, el incremento del índice de precios de las compras externas (diciembre a diciembre) fue de aproximadamente 11% en comparación con sólo 3% entre 1982 y 1983. A lo anterior se agrega la modificación progresiva de la tasa de cambio respecto del dólar.^{14/}

Por otra parte, el alza de los precios de 1984 estuvo influida, entre otros factores, por la política de impuestos indirectos; los ajustes que se autorizaron para bienes de consumo indispensables y otros bienes regulados por el gobierno; el incremento en algunos servicios básicos como la electricidad, y el efecto sobre los costos que pudieran tener los ajustes en los salarios.

^{14/} El incremento en la tasa de cambio, por ejemplo, fue en 1983 y 1984 de 6.8%, si se le mide sobre la base del tipo de cambio medio anual, y de 10.1%, de diciembre a diciembre. Puede observarse que en todo caso los niveles de crecimiento son menores que la inflación (12%); además, la subvaluación del colón, que en 1984 se estima llegó a 14.1 puntos, parece haber influido más como factor de contención de las importaciones que como elemento de incidencia en los precios internos. (Véase de nuevo el cuadro 11.)

Cuadro 17

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1979	1980	1981	1982	1983	1984
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor ^{a/b/}	124.8	147.4	202.0	384.1	509.4	570.3
Alimentos	130.1	158.4	216.5	462.4	611.4	665.2
Indice de precios mayoristas ^{c/}	116.1	143.6	237.3	494.3	623.7	671.5
Productos importados	119.4	152.4	290.2	607.2	716.6	760.2
Productos nacionales	114.2	138.7	207.4	430.3	571.2	621.3
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	13.1	17.8	65.1	81.7	10.7	17.4
Alimentos	14.7	18.7	70.4	101.1	8.2	15.7
Indice de precios mayoristas	24.0	19.3	117.2	79.1	5.9	12.2
Productos importados	31.7	21.8	154.6	66.9	3.0	10.9
Productos nacionales	19.8	17.3	93.3	89.4	8.1	13.2
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	9.2	18.1	37.0	90.1	32.6	12.0
Alimentos	12.6	21.8	36.7	113.6	32.2	8.8
Indice de precios mayoristas	16.1	23.7	65.3	108.3	26.2	7.7
Productos importados	19.4	27.6	90.4	109.2	18.0	6.1
Productos nacionales	14.2	21.5	49.5	107.5	32.7	8.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Corresponde al ingreso medio y bajo del área metropolitana de San José.

b/ Base 1975 = 100.0.

c/ Base 1978 = 100.0.

Cuadro 18

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR^{a/}

	Indices (1975 = 100.0)			Variación con respecto a doce meses			Variación con respecto al mes anterior		
	1982	1983	1984	1982	1983	1984	1982	1983	1984
Enero	286.9	487.3	533.7	72.7	69.9	9.5	9.8	2.6	1.5
Febrero	296.5	492.3	537.8	74.3	66.0	9.2	3.3	1.0	0.8
Marzo	315.6	496.4	544.7	82.2	57.3	9.7	6.4	0.8	1.3
Abril	328.6	504.5	551.4	83.8	53.5	9.3	4.1	1.6	1.2
Mayo	344.7	517.3	557.9	84.2	50.1	7.9	4.9	2.5	1.2
Junio	367.4	521.5	567.2	90.6	41.9	8.8	6.6	0.8	1.7
Julio	406.8	512.6	573.5	99.1	26.0	11.9	10.7	-1.7	1.1
Agosto	421.4	510.8	576.0	102.9	21.2	12.8	3.6	-0.4	0.4
Septiembre	444.1	510.3	582.2	108.9	14.9	14.1	5.4	-0.1	1.1
Octubre	457.6	515.5	596.3	100.9	12.7	15.7	3.0	1.0	2.4
Noviembre	464.7	518.8	605.8	91.5	11.6	16.8	1.6	0.6	1.6
Diciembre	474.9	525.7	616.9	81.7	10.7	17.4	2.2	1.3	1.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Respecto de las modificaciones de precios adoptadas por el gobierno central de 1984 para bienes de precio regulado, se autorizaron incrementos que, aun cuando repercutieron sobre la canasta básica del consumidor, tuvieron el propósito de estimular la producción y garantizar el abastecimiento pero sin afectar en forma desmedida al consumidor (azúcar, frijol negro, maíz blanco, tortillas de maíz, así como leche, café y manteca). Además, el aumento de precios en servicios no regulados influyó sobre todo por el alza en la atención médica, la educación, el transporte, las diversiones y otros servicios personales.

En conclusión, las presiones inflacionarias partieron principalmente de los incrementos en los precios de los bienes de consumo (de origen agrícola, agroindustrial y manufacturero) y de los servicios, tanto en el sector de bienes regulados como en el de los no regulados, así como por la influencia de los aumentos en los impuestos al consumo y a la importación. No ha dejado de influir el hecho de que el déficit fiscal fuese de todos modos, superior en un 16% al de 1983.

b) Los salarios

Desde 1983, la política salarial se ha encaminado a restituir el ingreso real, en la medida en que lo han permitido las limitaciones impuestas por la política de ajuste. Después de la sensible contracción de los salarios reales del bienio 1981-1982, originada por el espectacular crecimiento de los precios al consumidor, el nivel de los salarios se transformó en una de las variables de mayor controversia y negociación. Como se ha señalado, la intensidad de la inflación entre 1980 y 1982 contribuyó a una baja importante en los salarios reales, que empobreció en forma progresiva a los asalariados. Ante tales circunstancias, y las presiones sociales irreversibles asociadas a éstas, se fue gestando un problema esencialmente político. En consecuencia, el gobierno optó por realizar ajustes generalizados en términos nominales que significaron una sostenida recuperación del poder de compra, si bien los índices se encuentran todavía por debajo de los alcanzados en 1980 y 1981.

En 1984 el incremento del salario real promedio (7.8%), si bien resultó inferior al del año precedente, puede considerarse significativo ya que explica en buena parte la reactivación de la demanda interna y los estímulos al proceso productivo. Congruente con la política de austeridad, el sector público fue el que reajustó en menor proporción los salarios reales (5%). (Véase el cuadro 1º.)

De todas maneras, el crecimiento real de las remuneraciones ha sido insuficiente para recuperar los niveles de salario real existentes a principios del presente decenio. Ese diferencial se ha llamado "el aporte laboral" a la crisis.

Todo lo anterior, cabe recordar, surge del entendimiento y compromisos establecidos entre el gobierno y los trabajadores como resultado de las negociaciones efectuadas a partir de 1982. Allí se estableció la escala móvil de salarios para ajustar las remuneraciones conforme variaban los precios de una canasta básica salarial. Los ajustes que sistemáticamente se han venido otorgando --cada seis meses desde entonces-- han incorporado también una compensación anticipada a los incrementos anunciados en los precios de bienes regulados y de los servicios básicos de la comunidad, que se han venido elevando.^{15/} De este modo, como se señaló, las alzas autorizadas a bienes incluidos en la canasta básica salarial, que entraron en vigor durante el segundo semestre de 1984, habrán de reflejarse en los ajustes salariales mencionados.

Cabe señalar que en mayo de 1984 el Consejo de Gobierno elaboró un documento sobre Criterios y acciones de política económica para el período 1984-1986, en el cual se señala, entre otros aspectos, que se contemplarán aumentos progresivos de los ingresos "...con fundamento en las variaciones de la canasta básica y el comportamiento de los precios". Asimismo en él se expresa que el objetivo de esta modalidad consiste en asegurar que "...a la par que se alcanza la recuperación se irá restituyendo también la pérdida de salario real que se ha registrado en los últimos años".

^{15/} El decreto mediante el cual se adopta este sistema de ajustes periódicos incluye también procedimientos y la organización administrativa para adoptarlos. En 1984, el gobierno amplió el número de productos que se incluyen en la canasta básica.

Cuadro 19

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1970 = 100.0)					Tasas de crecimiento				
	1980	1981	1982	1983	1984 a/	1980	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Sueldos y salarios medicos^{b/}</u>										
Nominal total	208.3	251.8	384.2	565.0	682.1	19.1	20.9	52.6	47.1	20.7
Sector público	208.1	242.0	350.5	510.5	600.3	22.0	16.3	44.8	45.6	17.6
Gobierno Central	222.0	241.7	348.1	481.0	581.8	29.7	8.9	44.0	38.2	21.0
Instituciones autónomas	198.5	241.3	350.6	528.7	607.6	17.0	21.6	45.3	50.8	14.9
Sector privado	201.7	253.0	405.9	604.2	734.5	16.1	25.4	60.4	48.9	21.6
Real total ^{c/}	141.2	124.7	100.0	110.9	119.6	0.8	-11.7	-19.8	10.9	7.8
Sector público	141.2	119.8	91.3	100.2	105.3	3.4	-15.2	-23.8	9.8	5.1
Gobierno Central	150.6	119.7	90.6	94.4	102.0	9.8	-20.5	-24.3	4.2	8.1
Instituciones autónomas	134.7	119.5	91.3	103.8	106.5	-0.9	-11.3	-23.6	13.7	2.6
Sector privado	136.8	125.2	105.7	118.6	128.8	-1.7	-8.5	-15.6	12.2	8.6
<u>Salario mínimo</u>										
Nominal										
Nivel superior	154.8	188.6	318.7	459.6	541.0	16.1	21.8	69.0	44.2	17.7
Nivel inferior	212.6	263.5	475.4	729.5	858.8	19.8	23.9	80.4	53.4	17.7
Real ^{c/}										
Nivel superior	105.0	98.4	83.0	90.2	94.9	-1.7	-11.0	-11.1	8.7	5.2
Nivel inferior	144.2	130.4	123.8	143.2	150.6	1.4	-9.6	-5.1	15.7	5.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección General Técnica del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones basadas en las tabulaciones de la caja costarricense del Seguro Social.

c/ Deflactado con el índice de precios al consumidor, de ingresos medio y bajo, del área metropolitana de San José.

/Finalmente,

Finalmente, en 1984 casi culminó el debate alrededor del proyecto de ley mediante el cual se tenía el propósito de establecer el llamado sector económico laboral (SEL). El proyecto consistía, básicamente, en establecer un sistema que permitiera al sector laboral financiar sus propios programas de desarrollo. Los recursos para ello provendrían precisamente de sus prestaciones sociales acumuladas, que en el proyecto se estimaron en "un aporte de 8.33%" de sus salarios. Con este financiamiento se establecía un fondo común del sector laboral y fondos de manejo directo por parte de organizaciones laborales reconocidas que así lo solicitasen. Estos fondos constituirían una reserva en los casos de cesantía o para apoyar financieramente a los trabajadores en proyectos productivos o de vivienda, o en gastos en educación, o compra de equipo y herramientas. El proyecto ha sido objeto de múltiples reformas --que reflejan los distintos intereses en pugna-- y aún no ha sido aprobado por la Asamblea Legislativa.

5. Las políticas fiscal y monetaria

a) Introducción

Ya en 1982 y 1983 se habían adoptado acuerdos y modalidades de acción en materia fiscal y monetaria.^{16/} Para 1984 se esperaba suscribir con el Fondo Monetario Internacional un nuevo acuerdo de contingencia que se firmaría en enero de 1985. En otras palabras, en 1984 la acción del gobierno se centró en negociaciones intensas con el FMI y en esfuerzos internos para lograr el acuerdo con ese organismo financiero internacional.

b) La política fiscal

La política fiscal estuvo encaminada a continuar fortaleciendo los ingresos y a moderar el gasto público a fin de reducir progresivamente el déficit fiscal y su presión sobre las variables monetarias y los precios. Este aspecto es en realidad uno de los más conflictivos y estratégicos del programa de ajuste para el cual han impuesto condiciones los organismos financieros bilaterales e internacionales.

Los ingresos corrientes se elevaron 30% respecto de 1983, tasa que si bien resultó inferior a las de los tres años anteriores, superó el alza en los precios y en el producto bruto. La carga tributaria se mantuvo alrededor de 16% igual que en el año anterior debido, en gran parte, al ritmo de la actividad económica y las modificaciones tributarias introducidas en el segundo semestre del año.

En el contexto de la política de reducción del déficit fiscal se autorizaron incrementos en los impuestos selectivos al consumo, la elevación de la sobretasa bancaria a las importaciones a más de 50 bienes de consumo, y el establecimiento de recargos arancelarios: uno general de 3% sobre el valor de las importaciones y otro específico del 10% sobre el valor de las importaciones de materias primas exoneradas conforme a las leyes de estímulo al desarrollo industrial.

^{16/} Véase, CEPAL, Notas para el estudio económico... op. cit.

En los gastos también se reflejaron los efectos --aunque moderados-- de los esfuerzos de estabilización, aun con la carga que significó la amortización de la deuda externa. Así, las erogaciones corrientes se incrementaron 21%, ritmo elevado pero muy inferior al rápido crecimiento del bienio anterior; los gastos de capital también evolucionaron a una tasa alta (45%) en virtud de que los pagos de la deuda prácticamente se triplicaron y la inversión real creció 50%. Se contrajeron los "otros gastos de capital" constituidos en su gran mayoría por transferencias al resto del sector público. (Véase el cuadro 20.)

Al reducirse el dinamismo del gasto se moderó también la participación del sector público en la demanda global interna. Sin embargo, el gobierno central logró aplicar una política de inversión real favorable al desarrollo. El incremento en la construcción de edificaciones públicas llegó a 17.6% y el de las obras viales y portuarias, a 46.7% a noviembre de 1984 con respecto del mismo lapso en 1983. De este modo, los gastos corrientes y de capital se expandieron, en conjunto, a una tasa de 26% que resultó más reducida que las del bienio anterior.

Por lo tanto, el déficit fiscal del gobierno central, que había aumentado 36% en 1982 y 97% en 1983, sólo se incrementó en un 16% durante 1984.^{17/} Así, por primera vez en muchos años, las finanzas públicas arrojaron un ahorro en cuenta corriente, y el coeficiente del déficit fiscal al producto interno bruto se logró estabilizar en alrededor del 5% en 1983 y en 1984.

El esfuerzo desplegado en las finanzas públicas se complementó con los cambios observados en la política del gasto y del financiamiento. En efecto, a partir de 1982 el flujo de recursos externos al gobierno central empezó a adquirir significación creciente, y para 1984 la tasa de incremento llega a ser similar a la del año anterior.

^{17/} Para el sector público no financiero consolidado el déficit global apenas representó la tercera parte del de 1982 y un poco más del 25% del correspondiente a 1983.

Cuadro 20

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
1. Ingresos corrientes	<u>7 454</u>	<u>12 948</u>	<u>21 057</u>	<u>27 281</u>	<u>41.8</u>	<u>73.7</u>	<u>62.6</u>	<u>29.6</u>
Ingresos tributarios	6 933	12 281	19 870	24 426	48.1	77.1	61.8	22.9
Directos	1 555	3 014	4 860	4 895	45.5	93.8	61.2	0.7
Indirectos	2 255	3 573	8 264	19 531	9.5	58.4	131.3	30.1
Sobre el comercio exterior	3 123	5 694	6 746		101.2	82.3	18.5	
Ingresos no tributarios	521	667	1 187	2 855	29.7	28.0	78.0	140.5
2. Gastos corrientes	<u>7 938</u>	<u>13 108</u>	<u>21 514</u>	<u>25 999</u>	<u>17.7</u>	<u>65.1</u>	<u>64.1</u>	<u>20.8</u>
Remuneraciones	3 483	5 131	7 524	8 850	17.4	47.3	46.6	17.6
Otros gastos corrientes	4 455	7 977	13 990	17 149	17.9	79.1	75.4	22.6
3. Ahorro corriente (1-2)	<u>-484</u>	<u>-160</u>	<u>-457</u>	<u>1 282</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>
4. Gastos de capital	<u>1 973</u>	<u>3 186</u>	<u>6 142</u>	<u>8 932</u>	<u>-13.6</u>	<u>61.5</u>	<u>92.8</u>	<u>45.4</u>
Inversión real	1 201	1 444	2 843	4 252	10.6	20.2	96.9	49.6
Amortización de la deuda	420	807	1 164	2 839	20.5	92.1	44.2	143.9
Otros gastos de capital	352	935	2 135	1 841	-56.9	165.6	128.3	-13.8
5. Gastos totales (2+4)	<u>9 911</u>	<u>16 294</u>	<u>27 656</u>	<u>34 931</u>	<u>9.8</u>	<u>64.4</u>	<u>69.7</u>	<u>26.3</u>
6. Déficit fiscal (1-5) b/	<u>-2 457</u>	<u>-3 346</u>	<u>-6 599</u>	<u>-7 650</u>	<u>-34.9</u>	<u>36.2</u>	<u>97.2</u>	<u>15.9</u>
7. Financiamiento del déficit								
Financiamiento interno	1 551	1 967	4 731	9 165	-50.5	26.8	104.5	9.2
Banco Central	4 696	-1 533	-836	...	...	...	45.5	...
Colecciones de valores	1 532	1 935	4 032	...	-45.7	26.3	108.4	...
Otros	-4 677	1 565	1 535	...	...	...	-1.9	...
Financiamiento externo	906	1 379	1 868	2 485	41.8	52.2	35.5	33.0

Porcentajes

Relaciones

Ahorro corriente/gastos de capital	-24.5	-5.0	-7.4	14.4
Déficit fiscal/gastos totales	24.8	20.5	23.9	21.9
Ingresos tributarios/PIB	12.1	12.6	15.7	16.1
Gastos totales/PIB	17.4	16.7	21.9	23.0
Déficit fiscal/PIB	4.3	3.4	5.2	5.0
Financiamiento interno/déficit	63.1	58.8	71.7	67.5
Financiamiento externo/déficit	36.9	41.2	28.3	32.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Cifras preliminares.

b/ 0 superávit.

/a la par

A la par de estas circunstancias, que indican una dependencia externa cada vez más fuerte, se observa un amplio esfuerzo para reducir la participación directa del Banco Central de Costa Rica en el financiamiento interno. En general, el financiamiento interno se reduce drásticamente pasando de 105% en 1983 a 9% en 1984. En todo caso, es relevante el hecho de que, especialmente a partir de 1982, año en el que el Estado inició una dinámica política de colocación de valores, este tipo de financiamiento aumente a una tasa de 26% y en 1983 su ritmo se cuadruplique. Se estima que para 1984 el ritmo de crecimiento sea levemente menor al de 1983. Uno de los elementos que ha contribuido a este fenómeno ha sido la atractiva tasa de interés y las condiciones de alta liquidez con que operan tales valores.

En resumen, en 1984 se produjeron algunas modificaciones que consolidaron esfuerzos previos, tanto del sector público en conjunto como del gobierno central en particular. En primer término, se desligó cada vez más el financiamiento de la emisión inorgánica. En segundo lugar, se fortaleció el financiamiento interno a base de tributos y se orientó el ahorro mediante la colocación de bonos, elementos paralelos de apoyo a la política monetaria y de estabilización de los precios. Al parecer, se avanzó en los esfuerzos de racionalización del gasto y se prosiguió el proceso de perfeccionamiento de las modalidades y mecanismos de recaudación. Adicionalmente, la estructura del crédito externo se ha ido modificando al reducirse progresivamente los empréstitos de corto plazo, en particular como consecuencia de la reestructuración de la deuda externa.

Uno de los elementos importantes en la tarea de la racionalización del gasto público lo constituye la decisión del gobierno de vender al sector privado la mayoría de las empresas subsidiarias de la Corporación Costarricense de Desarrollo (CODESA); esta es una de las condiciones que se impuso en los compromisos con algunos organismos financieros. Existe la preocupación de que esta medida llegue a neutralizar el esfuerzo del Estado para apoyar el crecimiento del sector productivo en aquellas áreas donde el sector privado no había mostrado interés en invertir.

c) La política monetaria

La política monetaria se orientó a moderar los efectos de una expansión excesiva de los medios de pago sobre las tensiones inflacionarias acumuladas. Ello se logró parcialmente por cuanto el dinero se incrementó 16%, tasa muy inferior a la de años anteriores (véase el cuadro 21), aun cuando resultó moderadamente superior a la inflación promedio del año. Este fenómeno se debió tanto a una leve contracción de la tasa de crecimiento del efectivo en poder del público, como a un crecimiento pausado de los depósitos en cuenta corriente.

Los factores de absorción, por su parte, se elevaron a un ritmo más alto (25.8%) que los de expansión (21.7%). En este sentido, influyeron en forma decisiva tanto la política de estímulo para la compra de bonos del Estado, como el aumento en los depósitos a plazos y en las cuentas en moneda extranjera. El crédito interno se manejó como un elemento de equilibrio, al mismo tiempo, por el cambio en su orientación, como estímulo de la reactivación. En efecto, el crédito al sector privado, que creció 17.4%, tasa superior a la del sector público, representó un 48.5% del crédito interno como consecuencia del programa de ajuste y de los acuerdos con organismos financieros internacionales, tantas veces mencionados.

El crédito al sector público también aumentó, pero levemente en comparación con el de los tres años anteriores. En ello influyó en particular la limitación de los créditos al gobierno central, en contraste con los de otras instituciones públicas.^{18/} Por su parte, la ampliación en las reservas monetarias internacionales netas, que explica el 23% del incremento de los factores de expansión, resultó asimismo moderada si se considera que su participación dentro de aquéllos se modificó de 7.4% en 1983 a 11.1% en 1984.

^{18/} Debe notarse que el crédito interno a las instituciones públicas del Estado se había incrementado en un 171% de 1982 a 1983, que en 1984 mantiene los altos niveles de 1983 y que incluso se incrementa moderadamente (19%); tal cambio sustantivo se debió al hecho de que el Banco Central se hiciera cargo de una parte significativa de los déficit de algunas de esas instituciones públicas, como resultado de las negociaciones y acuerdos que sobre la deuda y el financiamiento externo se realizaron en aquellos dos años. Como consecuencia de esas mismas negociaciones, se registra también entre 1982 y 1983 un aumento muy significativo en el monto de los préstamos externos de largo plazo, que refleja la readecuación que se logró de dicha deuda.

Cuadro 21

COSTA RICA: BALANCE E INDICADORES MONETARIOS

	Saldos de fin de año (millones de colones)				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 ^{a/}	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
Dinero (M₁)	10 809	18 104	24 609	28 420	52.2	67.5	35.9	15.5
Efectivo en poder del público	3 501	5 436	6 941	8 587	55.3	55.3	27.7	23.7
Depósitos en cuenta corriente	7 308	12 668	17 668	19 833	50.7	73.3	39.5	12.3
Factores de expansión^{b/}	17 184	30 384	61 781	75 189	-13.3	76.8	103.3	21.7
Reservas internacionales netas	-6 784	-1 909	4 578	8 332	...	...	...	...
Crédito interno	23 968	32 293	57 203	66 857	14.3	34.7	77.1	16.9
Al sector público	10 718	14 024	29 555	34 402	20.1	30.8	110.7	16.4
Gobierno central (neto)	6 555	6 417	8 981	9 968	18.3	-2.1	40.0	11.0
Instituciones públicas	4 163	7 607	20 574	24 434	23.2	82.7	170.5	18.8
Al sector privado	13 250	18 269	27 648	32 455	10.0	37.9	51.3	17.4
Factores de absorción^{b/}	6 375	12 280	37 172	46 769	-49.9	92.6	202.7	25.8
Cuasidinerero (depósitos de ahorro y a plazo) ^{c/}	20 574	31 586	40 124	46 273	96.8	53.5	27.0	15.3
Préstamos externos de largo plazo	25 468	30 832	76 256	89 142	426.7	21.1	147.3	16.9
Otras cuentas (neto) ^{d/}	-39 667	-50 138	-79 208	-88 646	1446.5	26.4	58.0	11.9
	Otros indicadores^{e/}							
Base monetaria ^{f/}	4 070	6 788	10 855	13 101				
Dinero (M ₁)	8 054	13 617	20 106	25 520				
Dinero más cuasidinerero (M ₂)	24 572	39 758	59 600	69 016				
	Coefficientes^{e/}							
Multiplicadores monetarios								
M ₁ /base monetaria	1.98	2.01	1.85	1.95				
M ₂ /base monetaria	6.04	5.86	5.49	5.27				
Velocidad de circulación								
PIB/M ₁	7.09	7.16	6.28	5.94				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares; b/ Las cuentas en moneda extranjera fueron valuadas al tipo de cambio de 8.50 colones por dólar en 1980, a 36 colones por dólar en 1981, a 45 colones por dólar en 1982 y 1983 y a 43.15 colones por dólar en 1984; c/ Incluye bonos. d/ Incluye ajustes por variación del tipo de cambio; e/ Calculados sobre la base de los promedios anuales (de los saldos a fin de mes) de la base monetaria, el dinero (M₁) y el dinero más cuasidinerero (M₂), y f/ La definición de base monetaria utilizada es la emisión monetaria más los depósitos en cuenta corriente de los bancos comerciales en el Banco Central de Costa Rica.

/En la primera

En la primera parte del año el crédito interno excedió los límites establecidos;^{19/} durante el segundo semestre se ajustó a los límites previstos originalmente y mejoró el ritmo de las recuperaciones de cartera.

En materia monetaria y bancaria se produjo durante 1984 una polémica muy intensa, desde el punto de vista económico y político, en torno a las reformas a la ley de la moneda y a la ley orgánica del Banco Central. En agosto quedaron aprobadas las modificaciones a dichas leyes. En esencia, la nueva legislación permite realizar operaciones entre el Banco Central y los bancos privados expresadas en moneda extranjera cuando se trate de fondos de préstamos externos. También autoriza la emisión de títulos en valores expresados en moneda distinta a la nacional. Entre otros efectos, las nuevas disposiciones reducen la capacidad financiera y la función intermediadora de CODESA. Además, la "dolarización" de las transacciones interbancarias aumentó significativamente los riesgos cambiarios tanto para el Banco Central como para los bancos comerciales. Los principales bancos estatales señalaron también su preocupación de que, como consecuencia de estos cambios, se afecte seriamente sus recursos, en función de las condiciones que impongan los organismos prestatarios.^{20/}

^{19/} En efecto, entre diciembre de 1983 y junio de 1984 las colocaciones efectivas crecieron a una tasa de 14.3% frente a un incremento de los precios al por mayor que apenas alcanzó un 5.1%; en cambio, para el período junio-noviembre de este año el crédito neto creció 4.6% mientras que los precios lo hicieron en 5%. Además, el financiamiento a la industria fue el que se expandió con mayor regularidad en el total de los sectores productivos, al elevarse de 12.7% entre diciembre de 1983 y junio de 1984 a 24.3% en septiembre y 28.4% en noviembre; su proporción subió de 26.6% a 28.4% entre diciembre de 1983 y noviembre de 1984 y se situó en el mismo rango que el de agricultura.

^{20/} Véase al respecto las comunicaciones del Banco Nacional de Costa Rica, del Banco de Costa Rica y del Banco Anglo Costarricense a la Asamblea Legislativa cuando ésta les consultó sobre las modificaciones aludidas; tales comunicados tienen fechas entre el 11 y el 14 de junio de 1984.

