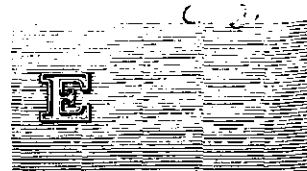


VACIONES UNIDAS



CONSEJO
ECONOMICO
SOCIAL



Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.7/Rev.1
1 de julio de 1985

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA Y EL CARIBE, 1984
CUBA

85-7-201

1941
1942
1943
1944
1945
1946
1947
1948
1949
1950
1951
1952
1953
1954
1955
1956
1957
1958
1959
1960
1961
1962
1963
1964
1965
1966
1967
1968
1969
1970
1971
1972
1973
1974
1975
1976
1977
1978
1979
1980
1981
1982
1983
1984
1985
1986
1987
1988
1989
1990
1991
1992
1993
1994
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025

1941 1942 1943 1944 1945 1946 1947 1948 1949 1950 1951 1952 1953 1954 1955 1956 1957 1958 1959 1960 1961 1962 1963 1964 1965 1966 1967 1968 1969 1970 1971 1972 1973 1974 1975 1976 1977 1978 1979 1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

1941 1942 1943 1944 1945 1946 1947 1948 1949 1950 1951 1952 1953 1954 1955 1956 1957 1958 1959 1960 1961 1962 1963 1964 1965 1966 1967 1968 1969 1970 1971 1972 1973 1974 1975 1976 1977 1978 1979 1980 1981 1982 1983 1984 1985 1986 1987 1988 1989 1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. Evolución de la actividad económica	9
a) La utilización del producto social global	9
b) El crecimiento de los principales sectores	12
3. El sector externo	33
a) El comercio de bienes	34
b) El balance de pagos en moneda libremente convertible	47
c) El endeudamiento externo en moneda libremente convertible	51
4. Salarios, empleo, precios y productividad	58
a) Los salarios y el empleo	58
b) Los precios	62
c) La productividad	63
5. Las políticas monetaria y fiscal	65
a) La política monetaria	66
b) La política fiscal	70

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Indicadores del consumo por habitante	10
3	Utilización del producto social global a precios corrientes	11
4	Producto social global por sectores económicos	13
5	Indicadores de la producción agropecuaria	15
6	Principales producciones de petróleo, minería y metalurgia	20
7	Indicadores de la producción manufacturera	22
8	Principales producciones industriales	25
9	Indicadores básicos de la industria azucarera	27
10	Indicadores de la construcción	30
11	Indicadores de la electricidad	32
12	Evolución de las exportaciones	35
13	Producción, exportación y precios de exportación de azúcar	36
14	Exportación de azúcar cruda en valor y volumen por países	39
15	Exportación, importación y saldo comercial	42
16	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	43
17	Importaciones de bienes <u>cif</u> . Origen por áreas, uso y destino económico	45
18	Balance de pagos en moneda libremente convertible	49
19	Estructura de las reservas internacionales brutas	52
20	Evolución del tipo de cambio	53
21	Indicadores del endeudamiento externo	54
22	Evolución del promedio de los salarios	60
23	Evolución del promedio de los trabajadores	61
24	Liquidez monetaria	67
25	Sistema bancario y operaciones de ahorro y crédito personales	69
26	Presupuesto de ingresos y gastos del Estado	72

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

En 1984 la economía cubana creció por tercer año consecutivo, pero esta vez rebasó ampliamente la meta establecida en el Plan Unico de Desarrollo Económico y Social. Llama la atención este dinamismo poco usual, especialmente por haber ocurrido en un período en que el azúcar, principal producto de exportación del país, presentó condiciones poco favorables en el mercado internacional. El producto social global se expandió así 7.4%, lo que permitió que el producto por habitante aumentara 6.4%, es decir, se duplicó con creces la tasa de los dos años anteriores. (Véase el cuadro 1.) No obstante, este resultado se logró a costa de un pronunciado déficit en el balance comercial global de bienes con el resto del mundo, que ascendió de menos de 700 millones de pesos en 1983 a casi 1 750 millones en 1984. Para atenuar este desequilibrio, las autoridades fijaron una meta de crecimiento moderada para 1985.^{1/}

Tres factores principales explican y sustentan la expansión aludida. En primer término, no obstante que el valor de las exportaciones totales de bienes decreció ligeramente (1.1%), la afluencia de financiamiento externo --proveniente en su mayoría de los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), y muy especialmente de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas-- bastó para que el país elevara el valor de sus importaciones en casi 16%. Dicha cooperación no se limitó a la cuenta de capital; mediante convenios comerciales Cuba ha logrado tratamiento preferencial en los precios que recibe por sus principales productos de exportación (especialmente el azúcar), y también en los de importación (en particular el petróleo). De ahí que no obstante la brusca contracción de los precios internacionales del azúcar colocada en los países de economía de mercado, y el hecho de haber disminuido en 200 millones de pesos el valor de las exportaciones de bienes a esos países, con respecto a 1983,

^{1/} Fidel Castro R., "Discurso en la clausura del XII Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea del Poder Popular celebrada el 28 de diciembre de 1984", Granma, Resumen Semanal, 13 de enero de 1985.

Cuadro 1

CUBA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Indicadores económicos básicos</u>							
Producto social global (millones de pesos de 1981) ^{b/}	18 093	18 711	19 257	22 173	22 862	23 731	25 498
Población (miles de habitantes) ^{c/}	9 644	9 720	9 724	9 724	9 801	9 897	9 994
Producto social global por habitante (pesos de 1981)	1 876	1 925	1 980	2 280	2 333	2 398	2 551
<u>Tasas de crecimiento</u>							
Producto social global	7.0	3.4	2.9	15.1	3.1	3.8	7.4
Producto social global por habitante	5.9	2.6	2.9	15.2	2.3	2.8	6.4
Ingresos corrientes del Estado	...	...	2.8	15.0	-7.5	21.4	-4.2
Gastos totales del Estado	...	...	5.4	20.0	-12.2	12.2	-1.3
Déficit del presupuesto/gastos totales del Estado ^{d/}	...	...	2.6	6.7	1.7	-6.5	-3.3
Déficit del presupuesto/producto social global ^{d/}	...	...	1.5	3.5	0.7	-3.0	-1.4
Salario medio anual	2.1	2.6	3.1	14.7	3.8	1.8	3.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes							
Total	17.9	1.7	13.4	6.5	16.8	12.0	-1.1
Azúcar	22.3	0.9	10.4	14.3	9.5	7.8	0.6
Valor corriente de las importaciones de bienes							
Total	3.2	-0.3	25.5	10.5	8.2	12.4	15.9
Petróleo y derivados	34.3	16.7	20.5	27.6	29.9	...	...
Relación de precios del intercambio							
Unión Soviética	15.1	-4.9	17.6	0.8	-8.2	...	...
Países de economía de mercado	-13.7	-3.6	58.9	-16.9	-15.4	...	...
<u>Millones de pesos</u>							
<u>Sector externo</u>							
Saldo total del comercio de bienes	-134	-188	-660	-980	-597	-695	-1 745
Unión Soviética	168	-143	-651	-876	-459	-372	-838
Resto de los países socialistas	-101	-26	-175	-149	-271	-278	-328
Resto del mundo	-200	-19	166	45	133	-46	-580
Balance de la cuenta corriente ^{e/}	-523	-139	-46	51	297	263	-207
Balance de la cuenta capital ^{e/}	484	133	60	-52	-539	-74	101
Variación de las reservas internacionales ^{e/}	-39	-6	14	-1	-242	189	-106
Deuda externa desembolsada ^{e/}	...	3 267	3 227	3 170	2 669	2 790	3 033

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Comité Estatal de Estadísticas del Banco Nacional de Cuba y de otras estadísticas internacionales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Véase más adelante la llamada a/ del cuadro 4.

c/ Promedio anual, teniendo en cuenta los movimientos migratorios.

d/ Porcentajes.

e/ En moneda libremente convertible. Excluye gran parte del comercio con los países miembros del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAHE).

/el sistema

el sistema de indización de precios que se inscribe en los convenios de cooperación entre Cuba y la Unión Soviética permitió compensar esas pérdidas. Por consiguiente, la relación de precios del intercambio se mantuvo estable, y se evitó una mayor disminución en el valor de las exportaciones.

Ciertamente, el país enfrentó restricciones de divisas en moneda convertible. El déficit en cuenta corriente de esas transacciones ascendió a 207 millones de pesos en 1984, en contraste con un superávit de más de 260 millones en el año precedente, el cual hubiera sido mucho más alto de no haberse presentado dos factores atenuantes: a) los convenios comerciales con la Unión Soviética permiten la reexportación, en moneda libremente convertible, del petróleo que se logre ahorrar como resultado de una política de racionalización y sustitución de energéticos líquidos; tan sólo ese acuerdo generó ingresos netos por una suma aproximada a los 490 millones de pesos en moneda convertible, y b) se experimentó cierto alivio en las presiones ejercidas por el servicio de la deuda externa contratada con países de economía de mercado, en virtud de haberse renegociado con anterioridad los vencimientos correspondientes a 1984.

En síntesis, gracias a una cooperación externa masiva, reflejada tanto en la cuenta de las transacciones corrientes como en la de capital, la capacidad de importación del país permitió en 1984 el abasto de todo tipo de productos, y particularmente de materias primas y bienes de capital --las compras externas de esos bienes aumentaron 18.4% y 15%, respectivamente, en relación con el año anterior--, lo que a su vez apuntaló la rápida expansión del producto social global.

En segundo término, se logró incrementar el aprovechamiento del acervo de capital al continuarse elevando los niveles de productividad, como resultado de las reformas económicas y de dirección que se vienen instrumentando desde 1976, y particularmente con las aplicadas con mayor vigor en el último bienio. Esas reformas se basaron esencialmente en una serie de decisiones coordinadas entre sí y tendientes a elevar la eficiencia del sistema económico mediante: a) la flexibilización del control

/centralizado

centralizado de la gestión económica, trasladando mayor responsabilidad a las empresas y unidades productivas al tiempo que en su sistema de administración se introdujo el método de autogestión y autofinanciamiento, que les otorga mayor libertad e iniciativa en esos renglones y en materia de producción; b) una mayor participación de los trabajadores en la economía nacional motivándolos no sólo mediante estímulos morales e ideológicos, sino también cada vez en mayor medida por medio de incentivos materiales al mejor desempeño individual y colectivo en sus empresas de producción;^{2/} c) la intensificación del papel de la oferta y la demanda en los bienes de consumo de la población; para ello, en la medida en que aumenta la producción estatal, se abren y amplían los mercados controlado y libre en los que, acorde con el aumento de la producción estatal, se expenden bienes de consumo sin restricciones de cantidad, pero a precios superiores a los del mercado racionado, y d) el fortalecimiento del papel de la política monetaria en estrecha relación con la fiscal, en forma tal que, en el ámbito financiero, las interrelaciones entre empresas y organismos estén mejor perfiladas y se puedan medir en forma más precisa su rentabilidad, condición necesaria para transferir a las unidades y organismos la libre administración de parte de los excedentes generados, así como para fortalecer los ingresos del Estado al tiempo de liberar a éste de prestar atención fiscal a cuestiones de detalle en la administración de las empresas y organismos.^{3/}

En conjunto, la aplicación de las políticas relacionadas con el sistema de dirección económica permitieron aumentar la productividad promedio, cuya magnitud, según estimaciones oficiales, llegó a 5% en 1984.

^{2/} En 1981 se realizó una reforma salarial que al elevar en grado apreciable el monto global de los salarios ligó éstos a los niveles de cumplimiento de la "norma de productividad del trabajo" y al grado de rentabilidad alcanzado por las empresas. Adicionalmente, se dictaron otras medidas de estímulo individual y colectivo relacionadas con el ahorro de combustibles, electricidad, materias primas, recuperación de piezas de repuesto y sustitución de importaciones.

^{3/} Para mayor detalle véase, CEPAL, Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1983, Cuba (LC/L.302/Add.15), noviembre de 1984.

Como ejemplo de ese desempeño favorable, la zafra correspondiente a 1983/1984 fue la segunda más alta en la historia del país.

En tercer lugar, la capacidad global de producción se fortaleció al concluirse proyectos de inversión gestados en años pretéritos, y cuya producción se inició en 1984, sobre todo en los sectores manufactureros (cítricos, dos nuevas centrales azucareras, una fábrica de calderas), agrícola y de energía eléctrica (dos nuevas centrales termoeléctricas).

Los tres fenómenos descritos --la posibilidad de elevar la oferta a través de una explotación más eficiente del acervo de capital, la incorporación de nueva capacidad productiva, y una adecuada disponibilidad de abastecimientos externos para cubrir el componente importado que demanda el mayor volumen de producción-- permitieron en consecuencia alcanzar el 7.4% de crecimiento del producto social global --mismo que se explica en un 64% por el aumento de la productividad del trabajo-- y aumentar en 3.3% el número de trabajadores en la esfera productiva, quienes se colocaron principalmente en el sector industrial, la construcción y el comercio.

Como se indicó, el elevado dinamismo económico descrito se vio acompañado por un alto y creciente déficit en las transacciones comerciales externas. Al deterioro en el precio del azúcar en aquellos mercados se aunaron otros factores de signo adverso para el país, como por ejemplo su conocida imposibilidad de acceder a determinados mercados tanto por políticas proteccionistas como por razones extraeconómicas que en 1984 se ampliaron a ciertos mercados del Caribe. Por añadidura, si bien se logró readecuar el servicio de los vencimientos de la deuda externa, se enfrentaron importantes restricciones para obtener crédito fresco de países capitalistas. Todo ello condujo a las autoridades a revisar las prioridades establecidas en el Plan Único de Desarrollo Económico y Social para 1985, y a otorgar la más alta prelación a aquellos proyectos susceptibles de generar divisas en moneda convertible.^{4/}

En 1984, la expansión relativa de la producción material^{5/} llegó a 8% y aportó el 70% del avance en el producto social global. La elasticidad

^{4/} Véase, Fidel Castro, "Discurso en la ...op.cit.

^{5/} Sectores agropecuarios, silvicultura, pesca, manufacturas, minería, energía y construcción.

de crecimiento de la industria respecto de la producción total fue de 0.90 y la de la construcción de 2.1, por lo que la contribución de estas ramas equivalió en conjunto a cuatro quintos del avance logrado en el producto material total.

Las mayores disponibilidades de abastecimiento resultantes de la evolución de la producción nacional y del comercio exterior descritas, que viabilizó la aludida política expansiva en la demanda interna, también permitieron que la inversión bruta aumentara 14% hasta alcanzar casi 4 000 millones de pesos (16% del producto social global). Simultáneamente, el consumo personal y social se incrementó casi 10%, merced al relativamente elevado crecimiento del consumo personal de bienes y servicios y a un avance menos pronunciado en el consumo social, si bien éste resultó de todos modos superior al de 1983. Ante el efecto de esa rápida expansión en el consumo, y pese a los patrones de demanda poco intensivos en insumos importados, con el propósito de contribuir a las políticas antes mencionadas de reducir el déficit comercial externo y elevar a la vez los niveles de ahorro interno, las autoridades decidieron, hacia finales del año, atenuar para el futuro la tasa de expansión del consumo por habitante, y orientar una mayor proporción de la producción material al desarrollo económico.^{6/}

La mayor demanda efectiva a que alude el párrafo anterior fue el resultado de una expansión relativa de 11% en el gasto del gobierno central destinado a la prestación de servicios de educación, de salud, culturales, científicos y de vivienda; de un aumento de más de 7% en el apoyo presupuestario a la acción del Poder Popular y, por último, de un incremento de casi 10% en el consumo personal de bienes y servicios.

Esa mayor demanda se financió con una contribución proveniente de un aumento superior al 10% en el gasto público destinado a las diversas actividades productivas; un incremento de 9% en los ingresos monetarios de la población, y una expansión de 15% en los créditos personales para el consumo otorgado por el sistema bancario. También fue significativo el aporte de fondos propios que las empresas destinaron para financiar sus inversiones.

^{6/} Véase, Fidel Castro, "Discurso en la... op.cit.

No obstante el cuantioso flujo monetario irrigado a la población, la variación en la liquidez monetaria apenas rebasó el coeficiente de participación en la expansión monetaria de 1983, año en el que el crecimiento económico resultó inferior al de 1984. Ello se logró mediante un alza leve en el precio promedio de los bienes de consumo --en congruencia con el vigoroso incremento de las ventas en los mercados controlado y liberado, donde se expenden productos sin limitación de cantidad a precios más elevados-- y una enérgica campaña de fomento del ahorro personal, cuyas captaciones superaron en 10% a las realizadas en el año precedente.

Además de atender e incrementar los servicios financieros a la población, el sistema bancario, a través del Banco Nacional de Cuba con el Comité Estatal de Finanzas, y mediante planes de caja y otros instrumentos, acentuó la vigilancia, control y dirección conjunta del sistema de autogestión de las empresas. Intensificó, además, el control técnico y financiero sobre las inversiones, y continuó sus preparativos para asumir un papel creciente en el otorgamiento de créditos de inversión a las empresas.

En el campo del ordenamiento jurídico de la economía se promulgaron, entre otras, dos leyes de cierta importancia: la que establece el Código de Trabajo, que compila y armoniza las diferentes disposiciones dictadas sobre esa materia durante el último cuarto de siglo, y la Ley de Vivienda que establece normas y procedimientos para adquirir la propiedad efectiva de la vivienda.

Finalmente, se suscribieron durante el año diversos convenios y protocolos de comercio y colaboración técnica con varios países. El de mayor relevancia fue el "Programa a largo plazo de desarrollo de la colaboración económica y científico-técnica entre la República de Cuba y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas hasta el año 2000", firmado por ambos países en el mes de octubre. Este programa --elaborado tras varios años de trabajo-- concilia la Estrategia de Desarrollo Económico y Social de Cuba hasta fines del siglo con los propósitos de colaboración e integración económica entre los países signatarios miembros del CAME.

/En síntesis,

En síntesis, la economía cubana creció significativamente durante 1984. A ello contribuyeron factores de origen externo e interno. En cuanto a los primeros, en virtud de los acuerdos comerciales que mantiene con los países miembros del CAME y en particular con la Unión Soviética, Cuba permaneció parcialmente aislada de los fenómenos de signo adverso presentes en la economía internacional durante 1984, ya que dispuso, entre otros, de mecanismos de defensa contra el deterioro en la relación de sus precios de intercambio, así como de recursos suficientes para asegurar el abastecimiento externo a su economía en rápida expansión. Respecto de los segundos, cabe destacar la aplicación de reformas en los sistemas de dirección y administración económica, que han permitido elevar en forma progresiva el nivel de productividad.

Con todo, ese dinamismo se logró, como se indicó, a costa de un fuerte desequilibrio externo, y dio origen además a una constelación de insuficiencias señaladas por las propias autoridades.^{7/} De ahí que hacia finales del año se anunció que en 1985 se harían ajustes significativos a la política económica con el propósito de corregir el desequilibrio aludido --aumentos en la producción de bienes y servicios exportables y una racionalización en el crecimiento sectorial en favor de bienes susceptibles de sustituir importaciones y mantener el nivel presente de bienestar de la población--, ganar eficiencia, acelerar el proceso de inversión, elevar los niveles de acumulación y mejorar los sistemas de abastecimiento técnico-material.^{8/}

7/ Humberto Pérez, Vicepresidente del Consejo de Ministros y Presidente de JUCEPLAN, "Discurso ante la Asamblea Nacional del Poder Popular, para presentar el proyecto de Ley del Plan Único de Desarrollo Económico y Social para 1985, 28 de diciembre de 1984", Granma, Resumen Semanal, 13 de enero de 1985.

8/ Véase, Fidel Castro, "Discurso en la... op.cit.

2. Evolución de la actividad económica

a) La utilización del producto social global

De las estimaciones realizadas sobre la utilización del producto social global se infiere que el consumo final a precios corrientes creció cerca de 10%, en tanto que el consumo de las organizaciones que satisfacen necesidades colectivas aumentó 12%.

Por otro lado, el consumo nominal de la población se incrementó 8%, y dentro de éste el realizado por las personas se expandió 9%, tasa muy superior a la de 5% registrada en 1983. Este aumento incluye el alza en los precios de bienes de consumo que se produjo por el traslado de productos del mercado racionado a los mercados controlado y libre, pero con todo, por segundo año consecutivo y al parecer con mayor intensidad, se fortaleció el consumo real de la población. Así ocurrió, por ejemplo, en casi todos los principales rubros de alimentos (con la excepción de leves descensos en el consumo de grasas y un poco más pronunciados en el de frutas --mangos y cítricos-- y en el de azúcar); también continuó creciendo el consumo de bienes duraderos. Así, entre 1980 y 1984 la disponibilidad de televisores por cada 100 hogares se elevó de 53 a 76 unidades, la de refrigeradores, de 29 a 39, la de lavadoras, de 24 a 46 y la de radiorreceptores, de 108 a 125. (Véase el cuadro 2.)

A su vez, se produjo un aumento mayor en la formación neta de capital. En consecuencia, su coeficiente de participación en el producto social global subió a 12.5%, superando con creces el de los dos años anteriores. (Véase el cuadro 3.) Las inversiones destinadas a la esfera productiva revelaron mayor dinamismo. Entre ellas las industriales crecieron 32%, seguidas por las destinadas al comercio (19%) y la construcción (17%). En cambio, disminuyeron las orientadas a las comunicaciones (-32%), al sector agropecuario (-20%)^{9/} y al transporte (-2%). Si bien los gastos de

^{9/} En 1984 las inversiones en la agricultura cañera se comprenden en el sector industrial, lo cual explica parcialmente el comportamiento dispar de la formación de capital en ambos sectores.

Cuadro 2

CUBA: INDICADORES DEL CONSUMO POR HABITANTE

	1975	1980	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento			
						1981	1982	1983	1984 ^{a/}
Productos alimenticios									
Calorías (unidades/día)	2 622	2 867	2 873	2 929	2 963	0.6	-0.4	1.9	1.2
Proteínas (gramos/día)	71.4	75.0	76.2	77.0	79.8	4.0	-2.3	1.0	3.6
Carne ^{b/}	33.1	36.4	39.3	40.5	41.1	4.1	3.7	3.1	1.5
Pescado ^{b/}	...	12.3	15.6	16.6	16.4	17.9	7.6	6.4	-1.2
Leche y derivados ^{b/}	...	157.9	152.9	150.5	154.5	1.6	-4.7	-1.6	2.7
Huevos (unidades)	...	233	226	247	249	1.7	-4.6	9.3	0.8
Cereales ^{b/}	...	108.9	108.3	109.5	111.7	1.1	-1.6	1.1	2.0
Grasas ^{b/}	...	17.3	17.9	17.9	17.8	1.2	2.3	-	-0.6
Hortalizas ^{b/}	...	52.3	59.2	52.4	56.7	27.5	-11.2	-11.5	8.2
Tubérculos y raíces ^{b/}	...	80.4	72.8	79.5	83.9	4.1	-13.0	9.2	5.5
Frutas ^{b/}	...	60.7	62.4	62.8	56.8	2.5	0.3	0.6	-9.6
Frijol ^{b/}	...	10.7	11.0	11.7	12.5	7.5	-4.3	6.4	6.8
Azúcar ^{b/}	...	51.7	54.0	54.6	53.8	0.4	4.0	1.1	-1.5
Productos industriales									
Tejidos (m ²)	...	30.3	28.2	...	...	-4.6	-2.4	...	...
Ropa exterior (unidades)	...	5.2	4.7	4.7	...	-7.7	-2.1	-	...
Ropa interior (unidades)	...	6.8	7.6	6.6	...	1.5	10.1	-13.2	...
Calzado (pares)	...	2.3	3.0	2.9	...	17.4	11.1	-3.3	...
Bienes de uso duraderos^{c/}									
Televisores	...	53	67	74	76	11.3	13.6	10.4	2.7
Refrigeradores	...	29	36	36	39	10.3	12.5	-	8.3
Lavadoras	...	24	37	42	46	29.2	19.4	13.5	9.5
Radios	...	108	122	125	125	6.5	6.1	2.5	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Kilogramos.

c/ Tenencia por cada 100 hogares, en unidades.

Cuadro 3

CUBA: UTILIZACION DEL PRODUCTO SOCIAL GLOBAL A PRECIOS CORRIENTES

(Porcentajes)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983 ^{a/}	1984 ^{b/}
<u>Producto social global</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Consumo intermedio	42.8	43.9	44.9	47.4	47.3	46.9	46.5
Consumo final	45.9	47.2	47.0	42.2	44.5	46.0	47.0
Consumo de la población	42.3	43.4	43.6	39.0	40.8	41.6	42.2
Consumo personal	37.5	38.1	37.8	33.6	35.4	35.9	36.6
Consumo de las organizaciones que prestan servicio a la población	4.8	5.3	5.8	5.5	5.4	5.7	5.8
Consumo de las organizaciones que satisfacen necesidades colectivas	3.6	3.0	3.4	3.1	3.8	4.4	4.6
Formación neta de capital	13.5	11.3	11.6	13.0	10.5	10.4	12.5
Fijo	9.2	8.4	8.3	9.8	7.8	8.4	...
Existencias	4.3	2.9	3.3	3.2	2.6	2.0	...
Pérdidas	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2	-
Exportaciones menos importaciones ^{c/}	-0.9	-1.1	-2.9	-3.8	-2.8	-3.0	-6.2
Discrepancia estadística	-1.5	-1.4	-0.7	-0.9	0.3	-0.5	0.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y de otras informaciones oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Cifras estimadas por la CEPAL.

c/ De bienes y servicios productivos.

/inversión

inversión en la esfera no productiva aumentaron más lentamente, destacaron los incrementos en las obras e instalaciones destinadas a la educación y a la salud.

En el proceso inversionista se puso énfasis en la conclusión de obras y en el impulso a la producción industrial y agrícola, y en la prestación de servicios exportables. Además se procuró acelerar el avance de obras en otros sectores. Entraron en operación dos nuevas unidades de generación en centrales termoeléctricas. En el sector industrial se pusieron en marcha nuevas instalaciones, que contribuyeron a renovar y acrecentar la producción exportable o a sustituir importaciones; alcanzaron un monto de 315 millones de pesos y se destinaron a la elaboración y el envase de cítricos, a la fabricación de estructuras y productos de níquel, al procesamiento de caucho, la producción de madera artificial de bagazo de caña, la fabricación de piezas y equipos para la industria azucarera, y la instalación de dos centrales azucareras, entre otras.

Por otro lado, el Banco Nacional de Cuba ejerció mayor control financiero y técnico sobre las inversiones, y entre éstas se asignó cada vez mayor prelación a las que permiten ahorrar importaciones de los países de economía de mercado o generar exportaciones a esa área, así como a aquellas que fortalecen las exportaciones al área socialista.^{10/}

b) El crecimiento de los principales sectores

El aumento de 7.4% en el producto social global fue el resultado de un crecimiento de 8% en el producto material y de una expansión de casi 7% en el no material. En el primero, el sector agropecuario creció 5.5%, tras dos años de reducciones en casi todos sus rubros, recuperando así el terreno perdido. Con todo, no se logró alcanzar la elevada tasa de 1981. (Véase el cuadro 4.) Por otro lado, el producto industrial subió 7%, y la construcción, 16%.

^{10/} Fidel Castro, "Discurso de clausura del Primer Forum Nacional de Energía", 4 de diciembre de 1984, Granma, Resumen Semanal, 16 de diciembre de 1984.

Cuadro 4

CUBA: PRODUCTO SOCIAL GLOBAL POR SECTORES ECONÓMICOS^{a/}

	Millones de pesos cubanos a precios de 1981			Composición porcentual ^{c/}			Tasas de crecimiento ^{c/}			
	1982	1983	1984 ^{b/}	1970 ^{d/}	1980	1984 ^{b/}	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
	Producto social global	22 862	23 731	25 498	100.0	100.0	100.0	15.1	3.1	3.8	7.4
Producto material	15 260	15 747	16 984	67.8	66.5	66.6	16.2	2.5	3.2	7.9
Agropecuaria, silvicultura y pesca	3 698	3 687	3 889	14.7	17.3	15.3	13.0	-2.4	-0.3	5.5
Agropecuaria	3 371	3 319	3 489	13.9	16.0	13.7	13.0	-3.6	-1.6	5.1
Agricultura cañera	1 056	970	1 014	6.7	5.0	4.0	17.7	-7.7	-8.1	4.5
Agricultura no cañera	890	849	899	3.1	3.9	3.5	21.6	-1.7	-4.6	5.9
Ganadería	1 391	1 465	1 539	4.1	7.0	6.0	4.5	-1.7	5.3	5.0
Servicios agropecuarios	35	33	36	-	0.1	0.1	33.2	-	-4.9	8.4
Silvicultura	84	108	115	0.2	0.4	0.5	16.5	4.9	28.6	7.0
Pesca	243	261	285	0.6	1.0	1.1	12.7	14.6	7.3	9.2
Industrial	9 707	10 075	10 795	47.9	41.4	42.3	16.9	4.3	3.8	7.1
Energía eléctrica	488	502	544	1.5	2.0	2.1	16.0	7.9	2.9	8.2
Minería y metalurgia	250	277	273	0.8	1.0	1.1	10.4	2.1	10.7	-1.2
Manufactura	8 969	9 296	9 978	45.5	38.4	39.1	17.2	4.2	3.6	7.3
Construcción	1 802	1 988	2 310	5.2	7.8	9.0	19.3	0.8	10.3	16.2
Producto no material	7 602	7 984	8 514	32.2	33.5	33.4	13.1	4.3	5.0	6.6
Transporte	1 618	1 662	1 767	9.4	7.2	7.0	17.9	-0.3	2.7	7.5
Comunicaciones	187	206	228	0.8	0.8	0.9	9.0	8.9	15.4	10.6
Comercio ^{e/}	5 686	5 987	6 353	22.0	25.1	24.9	11.6	5.6	5.3	6.1
Otras actividades productivas ^{f/}	111	129	147	-	0.3	0.6	25.6	10.5	16.4	13.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ El producto social global equivale al valor de la producción bruta. De acuerdo con fuentes oficiales "el criterio básico para el reconocimiento de la producción bruta y su adscripción a un sector, rama y subrama determinados viene dado por la naturaleza de la actividad fundamental que realiza la empresa, establecimiento o departamento con balance independiente, en el que tiene lugar la actividad económica". (Véase, Comité Estatal de Estadísticas, Bases metodológicas del sistema de balances de la economía nacional, ciudad de La Habana, noviembre de 1981, pág. 9.) En consecuencia, la información contenida en el presente cuadro no corresponde exclusivamente a sectores y ramas de origen; la clasificación adoptada registra junto a la producción principal de las unidades empresariales, la producción secundaria que en las mismas se realiza, corresponda o no, por su origen, a la misma rama de actividad. Si se adoptase una clasificación estrictamente por sectores de origen —de acuerdo con el criterio adoptado por las Naciones Unidas en la CIIU—, las conclusiones a nivel de sectores y ramas serían diferentes. Así, la información del sector agropecuario incluye producciones secundarias de la industria y de la construcción, no computadas en estos sectores. No obstante, estas diferencias se compensan en el total del producto material.

b/ Cifras preliminares.

c/ Corresponde a las cifras reales y no a las redondeadas.

d/ A precios de 1965.

e/ Incluye alimentación pública, comercio exterior, abastecimiento técnicomaterial, acopio de producciones agropecuarias, recolección de chatarra y materia prima útil, y comercio interior mayorista y menorista.

f/ Comprende: trabajo de proyectos técnicos, procesamiento mecánico y automático de datos y otras actividades productivas.

/En el producto

En el producto no material destacó la continuada recuperación del sector transporte que, sin embargo, adolece aún de deficiencias, tanto en la movilización de carga como de pasajeros en las áreas urbanas, principalmente en la ciudad de La Habana. Se acentuaron las tasas de expansión registradas en el comercio durante los últimos años y, aun cuando de poco peso específico en el producto total, destacó el persistente crecimiento de "otras actividades productivas" constituidas por importantes servicios de apoyo a las inversiones y a la producción, como la elaboración de proyectos, servicios de información computarizada y otros rubros de naturaleza similar. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

i) El sector agropecuario. A diferencia de 1983, año en el que creció la ganadería, pero se redujo la agricultura, en 1984 todos los rubros del sector se expandieron a una tasa promedio de 5.5%, superando con creces las pérdidas en la producción ocurridas en los dos años anteriores. (Véase de nuevo el cuadro 4.) A su vez, las inversiones en el sector llegaron a 609 millones de pesos, superando con 152 millones las de 1983. De ellas un 70% se destinó a la ganadería y el resto a la agricultura.

Si bien no se presentaron alteraciones climáticas como las que en 1983 provocaron grandes pérdidas en la actividad agropecuaria y en sus instalaciones, algunas lluvias afectaron el rendimiento de la caña y posteriormente una sequía perjudicó a algunos cultivos y a la ganadería.

La superficie cosechada no cañera fue de 1.8 millones de hectáreas (78 000 menos que en 1983), de las cuales casi 500 000 correspondieron a cultivos de temporada, es decir, 20 000 has más que el año anterior. Sin embargo, no se logró compensar la reducción de casi 100 000 has en los cultivos permanentes --ascendieron a 1 269 000 has-- ocasionada casi en su totalidad por la disminución en el cultivo de pastos y forrajes. El 37% de la siembra de temporal (186 000 has) correspondió al sector no estatal (agricultores privados y cooperativas agrícolas), mientras que en la de cultivos permanentes el sector estatal participó con el 39%.

Con un aumento de 8% en sus rendimientos, la producción de cereales llegó a 590 000 toneladas, de las cuales el arroz significó el 94%, en tanto decreció ligeramente la producción de maíz. (Véase el cuadro 5.)

Cuadro 5

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1980	1982	1983	1984 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}			
						1981	1982	1983	1984 ^{a/}
Productos agrícolas^{c/}									
Granos									
Arroz	447	478	461	518	555	-3.5	12.8	-0.4	7.2
Maíz	20	23	22	30	29	-0.9	-7.2	38.7	-2.0
Frijol	3	9	12	13	12	-12.9	48.9	4.6	-7.9
Hortalizas									
Tomate	169	207	227	153	228	50.7	-27.3	-32.3	49.1
Cebolla	9	10	15	10	14	68.7	-7.1	-32.9	39.6
Pimiento	20	45	35	23	26	-24.1	1.4	-33.7	15.7
Tubérculos y raíces									
Papa	121	239	258	207	259	14.0	-5.4	-20.0	25.5
Boniato	82	228	177	201	163	-12.4	-11.2	13.3	-19.1
Malanga	30	161	46	45	52	-38.5	-54.1	-0.8	15.7
Frutas									
Cítricos									
Naranja dulce	121	298	339	400	374	-13.6	31.5	18.0	-6.5
Limón	12	25	41	30	48	21.0	34.2	-26.4	60.1
Toronja	26	84	128	165	151	73.9	-11.1	29.2	-8.4
Plátano	183	233	272	313	393	11.7	4.2	15.4	25.3
Mango	33	59	52	39	38	-2.5	-8.7	-25.3	-1.5
Guayaba	18	46	43	50	51	-6.2	-	17.8	0.4
Tabaco	42	8	45	30	45	564.3	-17.7	-32.7	47.7
Café	20	19	29	18	23	13.9	32.5	-35.8	25.0
Cacao	1	1	2	2	2	10.1	-2.3	16.9	11.1
Fibrosos									
Kenaf	22	10	16	20	20	61.9	-4.5	26.1	-0.5
Henequén	276	206	209	228	230	-35.2	56.4	9.2	-
Pastos y forrajes cultivados									
	39	43	40	38	34	-7.2	0.9	-	-9.8
Productos pecuarios^{d/}									
Existencia									
Vacas en ordeño ^{e/}	359	398	417	412	408	3.2	1.7	-1.3	-1.0
Porcinos ^{e/}	600	765	853	911	1 009	9.8	1.5	6.7	10.8
Aves ^{f/}	18	25	23	26	27	-2.5	-3.9	11.7	3.7
Beneficio ^{g/}									
Vacunos	240	293	300	303	302	3.9	-1.4	0.9	-0.3
Porcinos	43	58	71	76	82	18.2	3.7	7.2	8.2
Aves	57	91	76	90	107	13.0	-26.1	18.4	18.6
Otras producciones									
Leche ^{g/}	591	889	929	948	943	4.2	0.3	2.1	-0.6
Huevos ^{h/}	1 851	2 327	2 247	2 493	2 558	1.5	-4.8	11.0	2.6
Miel de abeja ^{i/j/}	6	7	10	10	9	20.3	13.5	1.0	-16.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares; b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; c/ Miles de toneladas, con excepción del henequén expresado en millones de pencas, y de los pastos y forrajes cultivados en millones de toneladas; d/ En empresas estatales; e/ Miles de cabezas; f/ Millones de cabezas, existencia final; g/ Miles de toneladas; h/ Millones de unidades; i/ Toneladas, y j/ Incluye el sector no estatal.

/La cosecha

La cosecha de hortalizas alcanzó las 500 000 toneladas, 50 000 más que en 1983. La recolección de tomate no sólo recuperó con creces el volumen perdido en 1983 sino que, incluso, aumentó su productividad en 8%. Con un rendimiento similar, la cosecha de raíces y tubérculos (680 000 toneladas) se expandió 9%. En este rubro, la papa creció 26% y la malanga 16%. Tras haberse superado los daños sufridos por los fenómenos climáticos del año anterior y haberse combatido con éxito el moho azul, la cosecha de tabaco se elevó casi 50%. Por otro lado, la roya afectó en menor medida que en 1983 a los plantíos, y la cosecha de café llegó a 23 000 toneladas, superando en 25% la recolectada en el año anterior.

La producción de fruta, excluidos los cítricos, aumentó 15% para situarse en 600 000 toneladas. Destacó el avance en la cosecha de plátano y piña, en tanto que la de cítricos (600 000 toneladas) se redujo 5% debido a las cuantiosas pérdidas sufridas en la producción de naranja y toronja. Influyeron en este pobre resultado una fertilización insuficiente y el retraso en el corte a fin de lograr un mejor rendimiento, así como los efectos de la sequía en plantaciones sin riego. Por otro lado, este último fenómeno afectó desfavorablemente al cultivo de pastos y forrajes dado que el 90% de ellos se siembra en secano. En parte, a causa de la tardanza en la floración provocada por este fenómeno natural, la producción de miel de abejas disminuyó 17%. (Véase de nuevo el cuadro 5.)

Cabe señalar que la importancia del sector no estatal (cooperativo y privado) es en algunos casos muy destacada. Por ejemplo, en 1984 a él le correspondió 75% del total de la estratégica cosecha de tabaco, el 40% de la de café, el 65% de la producción de cacao, el 63% de la de hortalizas --90% de pimiento y 65% de tomate--, el 52% de la producción de plátanos, el 16% de la de cítricos --21% de naranja-- y el 10% de la de cereales. El sector no estatal cooperativo ha sido también objeto de un control más efectivo por parte del Banco Nacional a través de los créditos concedidos, lo cual indudablemente ha contribuido a una mejor gestión en la producción material.

En cuanto a la agricultura cañera, su producto aumentó 4.5%,^{11/} tasa de crecimiento algo inferior a lo programado. (Véase de nuevo el cuadro 4.) No obstante, la cosecha resultó una de las mayores de los últimos decenios. En efecto, se cortaron 78 millones de toneladas de

11/ Incluye producciones secundarias realizadas por las empresas y cooperativas cañeras.

caña, o sea 13.3% más que en 1983. De acuerdo con la política adoptada con antelación a 1984, se continuó con la tecnificación de este cultivo, en el que, según las autoridades, se han logrado importantes avances. A título ilustrativo, desde el ciclo 1979/1980 el alza de caña estaba completamente mecanizado y en 1983/1984 el número de alzadoras llegó a 11 176 unidades; para el corte y limpia, en la zafra 1979/1980 se contó con 2 551 combinadas cañeras, número que ascendió a 2 954 en el ciclo 1981/1982, a 3 550 en 1982/1983 y a 3 647 en 1983/1984. Esta mecanización permitió reducir el número de macheteros de 131 000 en la zafra 1979/1980 a solamente 80 000 en la de 1983/1984. Por otra parte, en 1984 entró plenamente en vigor la resolución adoptada en 1983 respecto de que todas las empresas cañeras estatales junto con las centrales azucareras quedarían integradas en complejos agro-industriales; su número alcanzó a 142 y con éstos se integraron verticalmente todas las actividades necesarias para la obtención de azúcar.

La actividad pecuaria se incrementó 5%, porcentaje similar al del año anterior. Ese crecimiento se basó, por una parte, en la evolución de la ganadería porcina --cuyas existencias rebasaron el millón de cabezas, abasteciendo 82 000 toneladas de carne-- y, por otra, en el aporte de la avicultura, cuyos inventarios se estima aumentaron en un millón de cabezas, contribuyendo con 107 000 toneladas de carne a la oferta alimentaria, 19% más que en 1983, y cuya oferta de huevo se expandió en 2.6%.

En cambio, la ganadería vacuna no aumentó en la misma proporción. El sacrificio de animales y su equivalente en carne en canal se redujo levemente; lo mismo sucedió con la producción lechera, en la que influyó la sequía comentada que afectó los pastos. (Véase de nuevo el cuadro 5.) La reducción de 4 000 vacas en ordeño (9%) entre 1983 y 1984 se explica porque a causa de la decisión de aumentar el hato de carne se destinó un número mayor de vacas de raza de este propósito sólo a la cría de terneros; en cambio las vacas de razas de leche en ordeño alcanzaron 372 000 cabezas con un aumento de 4.6%. Es muy significativo el hecho de que entre éstas el promedio de animales en un ordeño diario disminuyera 9% y las de doble ordeño (95% del total) crecieran 5%. Por otra parte, las existencias de vacunos se elevaron 0.3% hasta alcanzar 5.1 millones de cabezas, de las cuales

/el 75% pertenece

el 75% pertenece al sector estatal y el 25% restante a ganaderos privados y a las cooperativas.

Se continuó prestando servicios sanitarios tecnificados al hato ganadero. El total de vaquerías disminuyó a 4 198 debido a que si bien se construyeron 66 nuevas y modernas, se dieron de baja 142 que se encontraban en mal estado. No obstante, la capacidad se mantuvo en 900 000 cabezas.

Se continuó aplicando la política de cooperativizar a los agricultores y ganaderos privados con el propósito, entre otros, de crear condiciones para tecnificar la actividad y para producir economías de escala. De esta manera, el número de cooperativas agropecuarias se redujo de 1 472 en 1983 a 1 419 en 1984^{12/} al crearse algunas nuevas y fusionarse varias existentes. La superficie agrícola cooperativizada llegó a 974 000 hectáreas,^{13/} 4% más que en 1983. El crédito de las cooperativas ascendió a 201 millones de pesos, 9% más que el año precedente. De ese total, las cañeras se beneficiaron con un 35%, las tabacaleras, con 10%, las cafetaleras con 7%, las pecuarias con 11% y las de horticultura con 15%; las otras cooperativas recibieron el 22% restante.

Finalmente, cabe señalar que el sector agropecuario, excluida la agricultura cañera --ahora incorporada al sector industrial-- entre 1983 y 1984 disminuyó su participación en el empleo total del 11.8% al 11.3%, pero aumentó en 4.7% el salario medio pagado en el sector y creció en 5.6% la productividad. Pese a estas cifras, el sector siguió sufriendo retrasos comparativos considerables. En efecto, si bien el salario medio fue solamente 12% inferior al promedio de la esfera productiva y 14% más bajo que el industrial, su productividad en cambio equivalió a un 60% del promedio general y resultó 52% más baja que la industrial.

ii) Pesca. Durante 1984 la pesca creció 9%, pero sin recuperar el dinamismo de los años anteriores a 1983. La captura total apenas se elevó 0.5%; sin embargo su composición favoreció a los productos de mayor valor.

^{12/} Había, entre otras, 433 cañeras, 271 cafetaleras, 198 de horticultura y 192 ganaderas.

^{13/} De esta superficie, 395 000 ha correspondieron a las cooperativas cañeras, 135 000 a las cafetaleras, 110 000 a las hortícolas, y 133 000 a las pecuarias, entre otras.

Así, la de pescado descendió más de 1%, mientras que la de crustáceos aumentó en más de 10%.

Desde mediados del decenio de 1960, esta actividad ha recibido un impulso tal que al iniciarse 1984 se contaba ya con una flota pesquera de 187 barcos. De éstos se construyeron ese año, en los astilleros nacionales, 24 barcos pesqueros de ferrocemento. El aporte de esta rama ha sido de gran significación en el abastecimiento interno de alimentos. Entre 1980 y 1983 el volumen de pescado fresco y congelado distribuido a la población ascendió de 40 000 a 46 000 toneladas métricas y a 48 000 toneladas en 1984, y en ese lapso de cuatro años las entregas de pescado y marisco en conserva se elevaron de 3 200 a 6 200 toneladas.

Otro aspecto relevante de este sector fue su contribución a las exportaciones. Tanto en 1983 como en 1984 aportó el 11% de las ventas externas no azucareras y su valor solamente fue superado por el de las exportaciones mineras y por el de las de cítricos.

iii) Minería y metalurgia.^{14/} Tras el vigoroso crecimiento promedio de 8% alcanzado en el trienio 1981-1983, el producto del sector minero descendió algo más de 1%. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Factor principal de esa baja fue la reducción de 16% en la producción de níquel más cobalto, ocasionada en gran parte por la paralización de las plantas de Moa y Nicaro en las que fue preciso efectuar reparaciones generales. A lo anterior se añadió un decremento de 60% en la extracción de gas natural y otro de 7% en la producción de acero común. (Véase el cuadro 6.)

Por otro lado, ocurrieron varios acontecimientos de importancia. En primer lugar, la extracción de petróleo crudo proveniente de 13 yacimientos aumentó 4% para alcanzar 770 000 toneladas. Además, continuó el programa de exploración cuyo propósito es el de elevar las reservas probadas para asegurar, hacia finales del decenio, una extracción de dos millones de toneladas de crudo. Este programa se lleva a cabo con la asistencia de técnicos soviéticos, venezolanos y mexicanos. En segundo

^{14/} En la nomenclatura cubana se agrupan la minería ferrosa y no ferrosa con la metalurgia de ambos tipos de minerales.

Cuadro 6

CUBA: PRINCIPALES PRODUCCIONES DE PETROLEO, MINERIA Y METALURGIA

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento			
	1975	1980	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Petróleo y derivados</u>									
Extracción de petróleo crudo	226	274	541	742	770	-7.5	13.7	37.2	3.8
Procesado de petróleo crudo	5 976	6 333	6 573	6 582	6 603	2.2	1.6	0.1	0.3
Petróleo combustible	2 822	3 026	3 198	3 414	3 415	3.5	2.2	6.8	-
Diesel combustible	1 083	1 099	1 118	1 060	1 026	1.8	-0.1	-5.2	-3.2
Gas natural ^{b/}	17	18	11	8	3	-25.3	-19.5	-22.4	-59.0
Gasolina	947	807	847	890	982	22.5	-14.4	5.1	10.4
<u>Minería y metalurgia ferrosa</u>									
Cromo refractario	36	29	27	34	38	-28.1	33.2	23.1	12.8
Acero común	298	304	301	364	338	8.5	-8.6	20.8	-7.0
Barras de acero corrugadas	243	260	204	241	271	5.7	-26.0	18.4	12.2
<u>Minería y metalurgia no ferrosa</u>									
Níquel más cobalto (contenido metálico)	37	38	38	39	33	5.4	-6.6	4.4	-15.5
Cobre concentrado ^{c/} (contenido metálico)	2 777	3 305	2 645	2 667	2 700	-12.0	-9.0	0.8	1.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Millones de metros cúbicos.

c/ Toneladas.

lugar, los trabajos en curso en las refinerías de La Habana y Santiago de Cuba añadieron una capacidad de refinación cercana a un millón de toneladas de petróleo a la de casi siete millones con que ya se contaba. Se continuó además la construcción en Cienfuegos de otra refinería que tendrá una capacidad para procesar tres millones de toneladas de petróleo, la cual podrá ampliarse a seis millones de toneladas; esta planta entrará en operación en 1985. En tercer lugar, se intensificaron los esfuerzos para concluir y poner en marcha durante 1985 la planta de níquel de Punta Gorda, que se edifica con la colaboración de la Unión Soviética; también se aceleraron los trabajos de construcción de una segunda planta procesadora de laterita en Camariocas, la cual se lleva a cabo con la cooperación técnica y financiera de los países miembros del CAME. Ambas usinas tendrán, cada una, una capacidad de producción de 24 000 toneladas de níquel más cobalto; conviene señalar que en los convenios suscritos con los países aludidos se establece que los créditos recibidos para la construcción de estas plantas se amortizarán anualmente con el 50% de la producción obtenida; el resto se exportará a países con economía de mercado.

En resumen, si bien la evolución de la producción minera fue negativa durante 1984, la intensidad de las acciones técnicoeconómicas que en ese año se realizaron pone de relieve la importancia que se asigna a esta rama de producción, no sólo como medio para sustituir la importación de energéticos sino como fuente de recursos externos.

iv) Industria manufacturera. En 1984 el producto industrial se expandió en más de 7%. La producción de bienes de consumo duraderos y de capital se incrementó en más de 14%, manteniendo los altos ritmos registrados en los tres años anteriores. A su vez, tras una baja en 1982, y el inicio en 1983 de su recuperación, en 1984 se intensificó a 5.6% el ritmo de expansión de la producción de bienes intermedios. Finalmente, las manufacturas de bienes de consumo no duraderos crecieron 5.5%, superando así el débil aumento del año anterior. (Véase el cuadro 7.)

Las importaciones de materias primas provenientes de los países de economía de mercado crecieron 30% y las de bienes de capital, 80%. Estas

Cuadro 7

CUBA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	Indice del producto material (1975 = 100.0)				Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1980	1982	1983	1984a/	1981	1982	1983	1984a/
<u>Total^{c/}</u>	<u>117.2</u>	<u>143.1</u>	<u>148.3</u>	<u>159.2</u>	<u>17.2</u>	<u>4.2</u>	<u>3.6</u>	<u>7.3</u>
<u>Industria de bienes de consumo no duraderos</u>	<u>118.1</u>	<u>146.0</u>	<u>146.3</u>	<u>154.3</u>	<u>16.5</u>	<u>6.1</u>	<u>0.2</u>	<u>5.5</u>
Alimentos (excluye azúcar)	121.9	146.7	154.2	159.6	14.8	4.9	5.1	3.5
Azúcar y sus derivados	120.3	144.3	140.2	145.4	16.0	3.4	-2.8	3.7
Bebidas y tabaco	109.7	147.5	141.6	154.5	21.9	10.3	-4.0	9.1
Confecciones	138.6	162.3	134.7	186.9	18.9	-1.5	13.8	1.2
Impresos	129.2	107.5	111.2	128.2	-25.0	11.0	3.4	15.2
<u>Industria de bienes intermedios c/</u>	<u>102.2</u>	<u>109.9</u>	<u>115.0</u>	<u>121.5</u>	<u>12.9</u>	<u>-4.8</u>	<u>4.7</u>	<u>5.6</u>
Textil	96.0	107.8	118.6	118.6	12.3	-	10.0	-
Química	999.9	106.3	116.6	129.8	22.7	-13.2	9.6	11.4
Combustible	97.9	105.1	106.2	107.2	3.7	3.5	1.0	1.0
Materiales de construcción	117.3	126.2	126.3	133.7	12.1	-4.1	-	5.9
<u>Industria de bienes de consumo duraderos y de capital</u>	<u>146.9</u>	<u>199.6</u>	<u>240.4</u>	<u>274.5</u>	<u>21.3</u>	<u>12.0</u>	<u>20.4</u>	<u>14.2</u>
Construcción de maquinaria no eléctrica	172.2	240.5	280.4	336.5	20.1	16.3	16.6	20.0
Electrotécnica y electrónica	88.6	96.4	148.3	124.0	23.6	-11.9	53.8	-16.4
Productos metálicos	130.9	182.7	214.5	242.7	24.6	12.0	17.4	13.1
<u>Otras manufacturas^{c/d/}</u>	<u>120.4</u>	<u>157.0</u>	<u>171.4</u>	<u>185.5</u>	<u>26.6</u>	<u>3.0</u>	<u>9.2</u>	<u>8.2</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Excluye metálicas básicas.

d/ Incluye entre otras: industria del cuero, vidrio y cerámica, papel y celulosa, forestal y elaboración de madera.

compras, unidas a las efectuadas en los dos años precedentes con el fin de formar reservas estratégicas mínimas, proporcionaron al sector manufacturero un marco de abastecimiento propicio para lograr los crecimientos señalados. Sin embargo, estas disponibilidades alentaron una utilización de insumos que excedió lo necesario para una adecuada eficiencia productiva y al parecer no se practicó una política selectiva en su uso,^{15/} por lo que se adoptaron medidas para corregir ambas deficiencias.

No obstante esta situación, la campaña de producción y recuperación de piezas de repuesto prosiguió con vigor y alcanzó la suma de 437 millones de pesos, o sea 15% más que en el año anterior. La fabricación de piezas creció 10% y la recuperación, 27%. Del total, un 26% se destinó a la agricultura y otro tanto a las manufacturas, mientras que la industria azucarera absorbió 18%, el transporte 16% y el 14% restante se destinó a las demás actividades. Se estima que los avances en esta rama permitieron ahorrar 40 millones de pesos en importaciones.

La capacidad instalada del sector que ya en 1983 fue fortalecida por la incorporación de 16 plantas nuevas se acrecentó aún más en 1984 con la puesta en marcha, entre otras, de: dos nuevos complejos para el procesamiento de cítricos, uno en Ciego de Avila, con una capacidad de producción de 31 700 toneladas de conservas, 285 toneladas de aceites esenciales y 17 400 toneladas de forraje deshidratado y otro, en Matanzas, con una capacidad para procesar 81 000 toneladas de cítricos; dos nuevas centrales azucareras, una en Camagüey y otra en Villa Clara, cada una con una capacidad de molienda de 6 800 toneladas diarias de caña; una planta en Holguín con capacidad para producir 9 500 toneladas de construcciones metálicas de níquel y 5 000 toneladas de piezas de este mismo metal; una fábrica de calderas; dos reencauchadoras de neumáticos con una capacidad conjunta de 142 000 unidades; dos fábricas de tableros de madera artificial con una capacidad total de 153 metros cúbicos diarios de tableros; una planta para fabricar piezas y equipos destinados a la industria azucarera para producir 12 000 toneladas de piezas de hierro fundido, 13 500 unidades

15/ Véase, Humberto Pérez, "Discurso ante la... op. cit.

de bombeo y 52 millones de pesos en maquinaria y equipos, y una fábrica de calderas a vapor. En el plan elaborado en 1984 para el quinquenio 1986-1990 se contempla invertir 600 millones de pesos para instalar nuevas plantas industriales estratégicas para la exportación y dos centrales termoeléctricas. A estas últimas les correspondería el 62% de esa inversión, a la industria básica, el 16%, a la pesquera, el 15%, a la industria ligera, el 5%, y a la alimentaria y otras ramas industriales, el 2%.

Entre las manufacturas de bienes de consumo duraderos destacó el crecimiento de 54% en la producción de refrigeradores y, en las de bienes de capital, el aumento de 19% en el ensamble de omnibuses y el de 24% en la construcción de 24 barcos pesqueros de ferrocemento ya mencionados. En la manufactura de bienes intermedios sobresalieron los incrementos en la producción de urea (101%), nitrato de amonio (91%), pinturas y barnices (46%), y botellas de vidrio (41%); en cambio se redujo la producción de ácido sulfúrico, fertilizantes complejos, cartón gris y cartoncillo. (Véase el cuadro 8.) Finalmente, en la producción de bienes de consumo no duraderos (excluido el azúcar) sobresalieron los crecimientos en la producción de conservas de carne, frutas y vegetales y bebidas alcohólicas.

En la zafra 1983/1984 se produjeron 8.2 millones de toneladas de azúcar cruda, producción muy similar a la obtenida en el ciclo 1981/1982, la segunda más alta en la historia azucarera cubana, después de la zafra de 1969/1970. Sin embargo, el crecimiento de 15% respecto de la zafra anterior fue inferior a la meta prioritaria establecida en el plan anual vigente. Esta merma entre lo producido y lo programado (700 000 toneladas) ejerció apreciables repercusiones en el comercio exterior.

Por otro lado, en la temporada se molieron 78.4 millones de toneladas de caña, algo más de 1% de lo programado, pero como su rendimiento sólo fue de 10.47%, es decir 10% menos de lo esperado --según las autoridades a causa principalmente de fenómenos climáticos--, no fue posible alcanzar la meta establecida. Con todo, pese a que la relación de días efectivos de molienda a días de zafra fue una de las más bajas desde 1980 (reflejo de los fenómenos climáticos aludidos), el volumen de caña molida por día

Cuadro 8

CUBA: PRINCIPALES PRODUCCIONES INDUSTRIALES

	Miles de toneladas					Tasas de crecimiento			
	1975	1980	1982	1983	1984a/	1981	1982	1983	1984a/
<u>Bienes de consumo no duraderos</u> (excluye azúcar)									
Carnes en conserva	26	35	49	55	61	19.3	17.6	13.3	11.0
Harina de trigo	176	271	386	428	423	30.6	9.0	11.0	-1.2
Conservas de frutas y vegetales	98	122	131	148	161	17.1	-7.9	12.6	8.8
Bebidas alcohólicas b/	320	402	570	586	657	-4.3	48.2	2.7	12.1
Tabaco torcido c/	383	167	358	333	302	38.3	55.6	-7.1	-9.4
Industria pesquera									
Captura bruta	143	186	195	198	199	-11.7	18.7	1.6	0.5
Desembarque total	113	152	152	165	171	-17.5	21.4	8.0	3.5
Ropa exterior c/	47	44	51	52	51	4.3	10.7	2.4	-2.3
<u>Bienes de consumo intermedios</u>									
Tejidos d/	144	159	153	170	174	9.3	-10.8	11.1	2.1
Cemento gris	2 083	2 831	3 163	3 231	3 347	12.9	-3.9	2.1	3.6
Pinturas, esmaltes y barnices b/	241	149	67	162	236	-3.3	-53.4	140.4	45.8
Acido sulfúrico 98%	418	402	333	356	336	2.6	-19.4	7.0	-5.7
Hidróxido de sodio	4	3	11	16	19	130.4	39.3	46.5	7.3
Superfosfato	43	18	22	9	10	59.9	-22.8	-60.6	10.6
Nitrato de amonio	208	312	207	176	336	14.2	-42.0	-15.1	91.3
Fertilizantes completos	749	1 059	1 026	1 082	1 036	0.9	-3.8	5.4	-4.2
Urea	3	16	28	32	65	213.3	-43.0	13.8	101.6
Botellas c/	201	176	233	187	265	-10.3	47.9	-19.5	41.4
Cartón gris y cartoncillo	28	22	26	21	19	16.0	4.4	-19.0	-11.7
<u>Bienes de consumo duraderos y de capital</u>									
Refrigeradores e/	50	26	18	16	24	56.1	-56.5	-11.4	54.1
Radio-receptores e/	113	200	239	273	253	20.0	-6.6	14.3	-7.3
Televisores e/	26	40	50	91	92	93.1	-35.2	80.4	0.9
Combinados cañeros f/	-	501	602	650	631	20.8	-0.5	8.0	-2.9
Omnibus f/	1 718	1 846	1 602	1 862	2 219	-10.8	-3.8	16.2	19.2
Alambres y cables eléctricos desnudos g/	1 332	2 547	1 424	2 033	2 100	-4.4	-41.5	42.8	3.3
Alambres y cables eléctricos con aislamiento g/ e/	27	38	34	42	52	40.9	-37.4	24.5	24.9
Muebles sanitarios e/	160	298	358	350	336	6.4	12.8	-2.4	-3.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares; b/ Miles de hectolitros; c/ Millones de unidades; d/ Millones de metros cuadrados; e/ Miles de unidades; f/ Unidades, y g/ Miles de kilómetros.

/efectivo

efectivo alcanzó las 620 200 toneladas, el más alto de los registrados en la historia. (Véase el cuadro 9.)

En la producción de azúcar cruda, se ahorraron más de 500 000 toneladas de petróleo, gracias a que se logró adaptar los hornos para utilizar el bagazo como fuente energética. En la actualidad esa forma de ahorrar combustible se aplica también a la producción de azúcar refinada.

Cabe señalar que pese a las perspectivas poco alentadoras para la industria azucarera por las restricciones en el mercado libre mundial, se asigna a ésta en los planes futuros de desarrollo económico un papel destacado como fuente de empleo y de generación de recursos externos. Por ello, durante 1984 se desplegaron esfuerzos no sólo para adecuar, tecnificar y modernizar los cultivos y las centrales, sino para ampliar la capacidad de producción de azúcar cruda y refinada, de modo que en 1985 se ponga en marcha una refinería en Santiago de Cuba, con capacidad de 90 000 toneladas, una central en las Tunas con capacidad de molienda de 6 800 toneladas diarias de caña, y se concluyan ampliaciones en 14 centrales que añadirán una capacidad de 115 000 toneladas de azúcar refinada.

Finalmente, las autoridades informaron que las campañas emprendidas entre los dirigentes y trabajadores del sector contribuyeron a elevar en 6.6% la productividad del trabajo en términos corrientes y en 4.4% en términos reales. Esto permitió que, fuera de los estímulos materiales distribuidos, los trabajadores en esta actividad recibieran un aumento de 3% en su salario medio. Por otro lado, la industria aumentó en 2.7% su nivel de empleo.

v) La construcción. El ritmo de incremento del producto en la construcción creció notablemente de 10% en 1983 a 16% en 1984. Este resultado reflejó, por un lado, el fuerte impulso que se dio a las inversiones. (Véase de nuevo el cuadro 3.) Por otro, una mayor disponibilidad de materiales de construcción, como barras de acero corrugado, azulejos, cemento, piedra triturada y arena. Los trabajos de mantenimiento al aparato productivo y a la infraestructura básica contribuyeron también en medida apreciable a impulsar esta actividad.

Cuadro 9

CUBA: INDICADORES BASICOS DE LA INDUSTRIA AZUCARERA

	Producción (miles de toneladas a/		Rendimiento industrial (base 96°) (%)	Días		Caña molida por día (toneladas)	
	Caña molida	Azúcar cruda (base 96°)		De zafra	Efectivos	De zafra	Efectivos
1960	47 492	5 943	12.51	103	88	466 289	542 344
1965	56 687	6 156	12.15	130	105	388 449	482 050
1970	79 678	8 533	10.71	217	143	367 442	557 818
1975	50 770	6 314	12.44	123	99	413 747	513 521
1976	51 999	6 156	11.34	130	99	399 088	526 922
1977	56 149	6 435	11.55	141	104	395 774	542 951
1978	67 043	7 351	10.96	163	119	400 087	563 198
1979	73 050	7 992	10.94	182	128	402 320	571 424
1980	61 630	6 665	10.82	149	109	412 663	565 775
1981	66 408	7 359	11.02	136	114	489 100	580 300
1982	73 500	8 210	11.17	152	124	484 600	594 100
1983	68 687	7 109	10.35	160	113	429 600	608 900
1984 ^{b/}	78 358	8 207	10.47	166	126	471 101	620 218

Fuente: De 1960 a 1970, Junta Central de Planificación, Dirección General de Estadística, Boletín Estadístico, 1970; de 1975 a 1983, Anuario Estadístico de Cuba, 1983, y para 1984, datos proporcionados por el Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Año zafra (fines de noviembre de un año a principios de mayo del siguiente).

b/ Cifras preliminares.

Además de los factores mencionados, se adoptaron algunas medidas de carácter organizativo y de administración que aceleraron el proceso de edificación, acortando el tiempo necesario de terminación. Estas consistieron, principalmente, en que las empresas constructoras de viviendas en la ciudad de La Habana y las de ejecución de obras viales se aglutinaron, sin perder su personalidad jurídica, en varias "uniones de empresas" y en "uniones territoriales de empresas", con el objeto de lograr, por ese medio, una mayor coordinación entre las distintas fases de construcción, un oportuno abastecimiento de materiales y un eficaz movimiento y traslado de maquinaria y equipo, cuando este movimiento resulta necesario.

En la actualidad las empresas nacionales de construcción ejecutan un gran número de obras importantes con tecnología y financiamiento externo. Tal es el caso de las relativas al níquel, a las termoeléctricas y a una planta electronuclear. Asimismo, en 1984 empresas cubanas concluyeron en Nicaragua la construcción de una central azucarera y en Etiopía, con tecnología de la República Democrática Alemana, la de una planta de cemento con una capacidad de producción de 300 000 toneladas anuales.

La construcción y el montaje industrial crecieron 20% y participaron con más de un quinto en el total del sector. En términos absolutos alcanzaron los 445 millones de pesos y absorbieron el 27% de las inversiones brutas industriales. Se terminaron las 15 plantas manufactureras y energéticas ya señaladas y se avanzaron entre 80% y 99% las obras de otros 92 proyectos importantes. La construcción y modernización de vías e instalaciones ferroviarias superaron en 40% el promedio logrado en el bienio anterior; los trabajos en la construcción de caminos, puentes y carreteras se adelantaron en un 22% y su costo ascendió a 180 millones de pesos.

Como ya se indicó, con la mayor disponibilidad de materiales, equipos y repuestos, se realizó un mayor volumen de trabajos de mantenimiento al aparato productivo y a la infraestructura básica. Estos trabajos se expandieron 27%, ritmo similar al de 1983, y alcanzaron 390 millones de pesos (19% del total).

/Gran significación

Gran significación revistió el hecho de que los trabajos de geodesia, exploración geológica y prospección hubieran mantenido el alto ritmo de actividad del último trienio. Esto permitió elevar su producto de 45 millones de pesos en 1980 a 150 millones en 1984. Similar relieve alcanzó el ritmo de crecimiento del producto en la estratégica actividad de elaboración de proyectos para la construcción. (Véase el cuadro 10.) Por otra parte, se realizó un intenso trabajo de restauración y recuperación de monumentos históricos y urbanísticos en el centro colonial de la ciudad de La Habana.

Se edificaron 37 441 viviendas, monto similar a las construidas en 1983. De éstas, 18 539 fueron edificadas por constructoras del Estado (4.6% más que el año anterior); las empresas no constructoras, las cooperativas y la población edificaron 18 902 unidades adicionales (62% correspondió a ésta última). Adicionalmente, la población construyó 30 000 soluciones habitacionales.^{16/}

En 1984 se promulgó la Ley de la Vivienda que establece regulaciones tendientes a: i) transferir al 1 de julio de 1985, mediante pago legal, la propiedad de la vivienda a quienes actualmente la habitan en usufructo oneroso u ocupantes legales; ii) transferir la propiedad a quienes se les asignen viviendas construidas por el Estado; iii) propiciar la construcción, conservación, remodelación y ampliación de viviendas por el esfuerzo de la población, así como las formas de hacerlo, y iv) entre otras disposiciones, autorizar, en ciertos casos y condiciones, el arrendamiento de habitaciones. Esta Ley prohíbe la propiedad de dos o más viviendas por una persona, salvo casos especiales para los trabajadores del agro. De manera precisa, esta Ley establece, en función de la antigüedad de la vivienda, del canon de arrendamiento pagado y del tiempo en que éste se haya rendido: a) el valor legal de la misma, y b) la proporción de este valor que le queda por pagar al ocupante, ahora propietario.

^{16/} Al parecer, en esta cifra están incluidas obras que añaden piezas a las viviendas e incluso remodelaciones y reparaciones de importancia. En la mayoría de los casos, las construcciones por este sistema no reúnen las características técnicas de las edificadas por el Estado.

Cuadro 10

CUBA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	Producción bruta (miles de pesos a precios de 1981)			Composición porcentual ^{b/}			Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1982	1983	1984a/	1970	1980	1984a/	1981	1982	1983	1984a/
Total	1 801	1 988	2 310				19.3	0.8	10.4	16.2
Construcción y montaje	1 634	1 787	2 081	100.0	100.0	100.0	15.9	-0.9	9.4	16.4
Agropecuaria	24	39	42	9.6	4.5	2.0	-0.5	-58.5	60.6	8.4
Vivienda y urbanización	128	154	180	5.0	8.1	8.7	22.5	-9.7	20.4	16.6
Educacionales	40	49	65	2.3	7.6	3.1	-26.1	-51.0	23.2	31.9
Industriales	314	378	445	15.2	22.9	21.4	12.8	-14.4	20.2	17.9
Hidráulicas	72	71	62	10.7	7.9	3.3	-8.0	-29.0	-2.2	-3.9
Viales (excluye férreas)	138	147	179	13.4	8.0	8.6	27.1	-4.9	5.9	22.1
Vías férreas	31	34	45	0.4	4.4	2.2	-21.5	-35.7	9.2	31.1
Hidrológicas	25	30	35	1.9	1.9	1.7	1.1	-7.7	20.6	15.2
Marítimas	41	36	46	0.9	2.1	2.2	34.0	0.5	-18.5	29.0
Obras para la salud	49	39	43	...	2.3	2.1	...	1.5	-22.2	13.8
Redes eléctricas	16	19	19	1.9	1.0	0.9	-29.8	0.6	15.5	2.3
Redes de comunicación	14	15	14	-	0.4	0.7	101.6	-13.3	6.9	-8.9
Mantenimientos	244	310	393	22.4	10.4	18.9	32.5	24.6	27.0	26.8
Otras edificaciones	328	274	286	...	10.3	13.7	...	48.6	-16.5	4.3
Otras producciones comercializadas	168	193	220	-	7.6	10.6	28.5	21.0	14.9	13.9
Trabajos de exploración geológica, perforación y geodesia	101	132	150				125.0	26.5	30.7	13.3
Elaboración de proyectos para la construcción	66	69	80				49.0	12.6	4.5	15.5
Producción de algunos materiales para la construcción										
Barras de acero corrugadas ^{c/}	204	241	271				5.7	-26.0	18.4	22.2
Palanquillas de acero ^{c/}	255	297	271				15.0	-10.8	16.5	-8.5
Cemento gris ^{c/}	3 163	3 231	3 300				16.3	-3.9	2.1	2.1
Productos de hormigón prefabricados ^{d/}	780	848	905				5.6	2.3	8.7	6.8
Ladrillos de barro ^{e/}	111	125	128				3.9	-5.5	12.5	2.5
Azulejos ^{e/} ^{f/}	50	58	66				-1.8	-24.8	17.0	13.8
Vidrio plano ^{f/}	283	345	284				-53.2	120.2	21.9	-17.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, Anuario Estadístico de Cuba, 1983.

a/ Cifras preliminares; b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; c/ Miles de toneladas; d/ Miles de metros cúbicos; e/ Millones de unidades, y f/ Miles de metros cuadrados.

/Establece

Establece además los derechos y obligaciones que como representante del Estado asumirá el nuevo Banco Popular de Ahorro en los campos legal y financiero relacionados con la transferencia de la propiedad de la vivienda.

vi) La electricidad. La actividad básica del sector eléctrico creció 6.4%, con lo que se generaron 12 291 GWh, cifra sin precedentes. Las plantas de servicio público participaron con 88% de ese total, las instaladas en las centrales azucareras, con 9%, mientras que las que operan en la actividad no interconectada al sistema aportaron el 3% restante. El consumo total aumentó 7%, en contraste con el de escasamente 1% logrado en el año anterior; el industrial y el agropecuario se fortalecieron notablemente, pero mientras el primero superó en términos absolutos al registrado en años anteriores, el segundo apenas superó al del año precedente. (Véase el cuadro 11.)

A fines de 1983, la capacidad de generación era de 2 415 MW; durante 1984 se incorporaron dos unidades térmicas con una capacidad conjunta de 250 MW. Adicionalmente, se encuentra en construcción una planta termoeléctrica en La Habana del Este que, una vez concluida, añadirá al sistema una capacidad de 1 300 MW;^{17/} la primera fase se terminará en diciembre de 1985 y agregará 330 MW al sistema. Asimismo, está en construcción otra termoeléctrica en Matanzas, con una capacidad de 400 MW; su primera unidad de generación con 100 MW de capacidad, también entrará al sistema en diciembre de 1985.

Se construye en Cienfuegos la primera planta electronuclear en el país, que estará dotada de cuatro reactores con una capacidad de 417 MW cada uno, es decir, tendrá una capacidad de 1 668 MW, y cuando esté en funcionamiento, ahorrará 2.4 millones de toneladas de petróleo, o sea 500 millones de dólares al precio actual. El primer reactor de esta planta entrará en servicio en 1989. Para alojar a los trabajadores de este proyecto se requiere construir una ciudad de 4 500 viviendas.

^{17/} Véase, Carlos Rafael Rodríguez, Vicepresidente de los Consejos de Ministros y de Estado, "Conferencia de prensa en ocasión de la celebración de la 39 Sesión del CAME", La Habana, 18 de octubre de 1984, Revista Bohemia, No. 43, octubre de 1985.

Cuadro 11

CUBA: INDICADORES DE LA ELECTRICIDAD

	G/h						Tasas de crecimiento ^{b/}			
	1970	1975	1980	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Generación bruta</u>	<u>4 888</u>	<u>6 583</u>	<u>9 895</u>	<u>11 070</u>	<u>11 551</u>	<u>12 291</u>	<u>6.7</u>	<u>4.8</u>	<u>4.4</u>	<u>6.4</u>
Ministerio de la Industria Eléctrica	3 609	5 413	8 679	9 647	10 107	10 803	6.0	4.8	4.8	6.9
Ministerio de la Industria Azucarera	881	756	954	1 046	1 085	1 125	2.2	7.2	3.8	3.7
Empresas productoras de níquel	237	239	170	266	270	252	52.3	3.0	1.5	-6.8
Otros productores	160	175	92	111	89	112	31.6	-8.0	-19.9	25.3
<u>Consumo^{c/}</u>	<u>4 048^{d/}</u>	<u>5 404</u>	<u>7 330</u>	<u>8 045</u>	<u>8 100</u>	<u>8 691</u>	<u>5.9</u>	<u>9.8</u>	<u>0.7</u>	<u>7.3</u>
Industrial	1 829 ^{d/}	2 477	3 003	3 640	3 621	3 955	19.6	21.2	-0.5	9.2
Agropecuario	37 ^{d/}	204	312	217	169	184	-23.7	-30.4	-22.6	9.1
Comercial	1 100 ^{d/}	1 277	1 851	1 866	1 684	1 942	-1.3	1.9	-0.1	3.1
Residencial	1 019 ^{d/}	1 343	2 087	2 195	2 312	2 484	-3.7	5.2	5.3	7.4
Otros	63 ^{d/}	103	77	107	115	126	28.6	39.0	7.5	9.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Excluye el consumo del Ministerio de la Industria Azucarera, de las empresas productoras de níquel y el correspondiente a la generación de "otros productores".

d/ Corresponde al año 1971.

3. El sector externo

La contrapartida al fuerte incremento obtenido en el producto reside en el dramático aumento del déficit comercial, tanto con los países miembros del CAME como con los de economía de mercado, ya sea en divisas convertibles o no convertibles. En conjunto, dicho saldo negativo ascendió de menos de 700 millones de pesos en 1983 a casi 1 750 millones en 1984. En otros términos, en el último año se logró elevar significativamente el ahorro externo y ello permitió alcanzar los altos niveles de importación que sustentaron el dinamismo aludido.

Como se ha explicado en notas anteriores,^{18/} algunas dificultades en el comercio con los países de economía de mercado, la baja en esos mercados de los precios del azúcar y de otros bienes de exportación y la agudización de la crisis financiera internacional en 1982 obligaron a las autoridades cubanas a renegociar en ese año los vencimientos más próximos de su deuda externa. Como resultado de ello, si bien menguó la presión ejercida sobre el balance de pagos durante 1982 y 1983, también se contrajeron violentamente las exportaciones a esos mercados y en consecuencia el país tuvo que restringir severamente las importaciones provenientes de los mismos. Pese a ello, como los créditos recibidos fueron inferiores a las amortizaciones de esos dos años, se produjo una transferencia neta de recursos a esos países equivalente a 921 millones de pesos. En 1984, los créditos netos recibidos escasamente alcanzaron a cubrir el servicio de la deuda,^{19/} y Cuba se vio obligada a reducir sus reservas monetarias internacionales en moneda convertible para financiar el déficit comercial con las economías de mercado.

Esta circunstancia determinó además que la importancia relativa de las relaciones comerciales y financieras con los países miembros del CAME, y en especial con la Unión Soviética, creciera aún más. Esa importancia procede, por una parte, de los precios preferenciales que Cuba recibe de aquellos países para los productos exportados, cuyo

^{18/} Véase, CEPAL, Estudio económico de América Latina, 1982, Cuba (E/CEPAL/L.286/Add.18), noviembre de 1983, y Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1983, Cuba (LC/L.302/Add.15), noviembre de 1984.

^{19/} Banco Nacional de Cuba, Informe Económico, febrero de 1985.

antecedente se encuentra en los niveles internacionales, pero que son fijados en definitiva mediante acuerdos periódicos; por otro lado, proviene de que esas relaciones prevén precios preferenciales para algunos rubros de importación, como el petróleo y algunas modalidades de pagos en moneda convertible.

Por último, durante 1984 se intensificaron las negociaciones comerciales. Por ejemplo, se suscribió un acuerdo de trueque con Guyana y otros convenios comerciales con Ecuador y México, se firmó un protocolo comercial con España y otro con Nicaragua y, además, un acuerdo comercial con Zambia. También se suscribieron acuerdos de colaboración a largo plazo con algunos miembros del CAME: son los del azúcar, los cítricos y otros relacionados con industrias de vanguardia, como la electrónica, como los convenidos con la URSS, la República Democrática Alemana y Bulgaria para el suministro de "display alfanuméricos" a esos países. A título de ejemplo, destaca el mencionado "Programa a largo plazo de desarrollo de la colaboración económica y científico-técnica entre la República de Cuba y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas hasta el año 2000" suscrito por ambos países en el mes de octubre.

a) El comercio de bienes

1) Las exportaciones de bienes. El valor total de las ventas externas de mercancías decreció más de 1% debido a un aumento del 3% en el valor de las exportaciones a los países socialistas y a una abrupta baja de 26% en el de aquellas destinadas a los países de economía de mercado. Como las reexportaciones de petróleo disminuyeron en magnitud similar al total (1.2%), el resto de las exportaciones se redujo también 1%. (Véase el cuadro 12.)

Los envíos de azúcar al exterior llegaron a poco más de 7 millones de toneladas, monto levemente superior al remitido en 1984. (Véase el cuadro 13.) Sin embargo, su valor total disminuyó por efecto de una baja cercana al 3% en el precio promedio ponderado del azúcar exportada.

Cuadro 12

CUBA: EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1980	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Total</u>	<u>3 967</u>	<u>4 933</u>	<u>5 523</u>	<u>5 462</u>	<u>6.5</u>	<u>16.8</u>	<u>12.0</u>	<u>-1.1</u>
Unión Soviética	2 253	3 290	3 874	3 938	4.6	39.6	17.8	1.7
Otros países socialistas	534	882	880	955	53.9	-	-0.2	8.5
Otros países	1 180	761	769	569	-11.4	-27.2	1.1	-26.0
<u>Reexportaciones^{b/}</u>	<u>96</u>	<u>262</u>	<u>493</u>	<u>486</u>	<u>69.8</u>	<u>60.7</u>	<u>87.8</u>	<u>-1.2</u>
<u>Resto</u>	<u>3 871</u>	<u>4 671</u>	<u>5 030</u>	<u>4 976</u>	<u>4.4</u>	<u>15.0</u>	<u>7.7</u>	<u>-1.1</u>
Unión Soviética	2 157	3 028	3 382	3 452	1.7	38.0	11.7	2.1
Otros países socialistas	534	882	880	955	53.9	-	-0.2	8.5
Otros países	1 180	761	769	569	-11.4	-27.2	1.1	-26.0
Azucareras	3 279	3 808	4 084	4 126	0.7	15.4	7.2	1.0
Unión Soviética	2 026	2 767	3 086	3 169	-4.3	42.7	11.5	2.7
Otros países socialistas	428	703	725	772	52.3	7.8	3.1	6.5
Otros países	825	338	274	186	-13.9	-52.4	-18.1	-31.1
No azucareras	592	863	946	850	28.9	13.6	9.6	-10.0
Unión Soviética	131	261	296	284	94.7	2.4	13.4	-4.2
Otros países socialistas	102	179	155	183	-19.6	118.3	-13.4	18.3
Otros países	359	423	495	383	17.8	-	17.0	-22.5
Minerales metalíferos y chatarra	191	300	299	301	75.9	-10.7	-0.3	0.7
Tabaco	36	104	103	56	58.3	82.5	-1.0	-45.6
Cítricos	41	98	118	118	87.8	25.6	20.4	-
Productos de la pesca	89	99	107	92	10.3	3.1	8.1	-14.0
Nafta	72	66	70	32	-77.8	312.5	6.1	-54.3
Café, cacao y otros	23	39	47	19	30.4	30.0	20.5	-59.6
Bebidas alcohólicas	25	26	29	35	-36.0	62.5	11.5	20.7
Otros	117	131	173	198	11.4	3.1	32.1	14.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Reexportaciones de combustible a la Unión Soviética en moneda libremente convertible.

Cuadro. 13

CUBA: PRODUCCION, EXPORTACION Y PRECIOS DE EXPORTACION DE AZUCAR

	Miles de toneladas ^{a/}		Centavos de dólar por libra		
	Producción de azúcar <u>b/</u>	Exportaciones de azúcar	Precio pagado por la Unión Soviética	Precio recibido por Cuba en moneda libremente convertible <u>c/</u>	Precio del mercado mundial <u>d/</u>
1970	7 559	6 906	5.94	...	3.68
1971	5 950	5 511	6.41	...	4.50
1972	4 688	4 140	6.45	...	7.27
1973	5 383	4 797	11.82	...	9.45
1974	5 926	5 491	19.30	...	29.66
1975	6 427	5 744	26.36	...	20.37
1976	6 151	5 764	27.43	...	11.51
1977	6 953	6 238	26.94	...	8.10
1978	7 662	7 197	36.71	...	7.82
1979	7 800	7 199	37.17	...	9.65
1980	6 805	6 170	47.39	24.20	28.15
1981	7 926	7 055	35.10	...	16.88
1982	8 039	7 727	39.00	11.20	8.38
1983	7 460	7 011	46.00	9.00	8.56
1984 ^{e/}	7 783	7 017	44.00	6.46	5.18

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras de los Anuarios Estadísticos de Cuba; del Comité Estatal de Estadísticas; de los Anuarios Estadísticos de la Unión Soviética, y de otras informaciones internacionales.

a/ Azúcar cruda, base 96° de polarización.

b/ Año calendario.

c/ Precio de las entregas de azúcar en el año en curso, algunas veces pactado con anterioridad a precios establecidos.

d/ Precios del International Sugar Agreement.

e/ Cifras preliminares.

/El valor

El valor de las ventas de azúcar a los países con economía de mercado se redujo esta vez en 31% por cuarto año consecutivo, a causa de haber disminuido en 10% el volumen despachado que se situó en 1.4 millones de toneladas, y haber descendido 28% el precio promedio obtenido en esos mercados, que es de 6.49 centavos de dólar por libra, equivalente sólo a casi un cuarto del recibido en 1980.

En cambio, las exportaciones de azúcar a los países socialistas aumentaron 3.4% como resultado de un crecimiento de 3% (hasta 3.7 millones de toneladas a la Unión Soviética y 1.9 millones al resto de los países socialistas) y de un leve aumento de 0.4% en el precio promedio de estos envíos. El precio promedio pagado por la Unión Soviética en pesos cubanos experimentó un leve descenso (0.4%), mientras que el correspondiente a los demás países socialistas creció 1% al modificarse la composición de las exportaciones en favor de aquellos países con los cuales se han convenido precios más altos.

Lo anterior ilustra las tendencias contrarias que prevalecen en esos dos mercados azucareros y las influencias divergentes que ejercen en la economía cubana. Como se sabe, en los países con economía de mercado persiste una depresión en los precios internacionales que ha afectado a Cuba de manera muy adversa. Aún más, las perspectivas en este mercado son poco halagüeñas, pues se observa un estancamiento en el consumo, una creciente utilización de edulcorantes sustitutos y el mantenimiento de existencias que exceden 16 puntos al 25% del consumo considerado normal. A ello se añade el hecho de que países desarrollados, tradicionalmente importadores netos, se han vuelto exportadores, como sucede con los integrantes de la Comunidad Económica Europea.

En cambio, los convenios azucareros suscritos con los países socialistas, principalmente con la Unión Soviética, definen las características de este mercado. En él no se presentan oscilaciones de precios violentas; antes bien, muestran una tendencia ascendente sistemática (véase de nuevo el

cuadro 13); en esta progresión está incluida la compensación por cualquier deterioro de los precios de intercambio. Estos acuerdos estipulan, además, para períodos largos, las cantidades anuales de azúcar que esos mercados absorberán, montos que por diversas causas, incluidas las climáticas, no siempre han sido satisfechos. Sin embargo, el cumplimiento de esos compromisos es un objetivo prioritario en los planes económicos a partir de 1985 ^{20/}

En el marco de las características de ambos mercados, resulta explicable que se hayan destinado volúmenes crecientes de azúcar a los países socialistas, principalmente a la Unión Soviética. De esta manera, la participación de los países de economía de mercado en el volumen exportado se ha reducido de 35% en 1980 a 20% en 1984, y su peso en el valor de tales ventas ha decrecido de 25% a 4% en el mismo lapso. (Véase el cuadro 14., ^{21/}

La política de exportación de azúcar aplicada en 1984 consistió en ajustarla a las disponibilidades (después de atendido el consumo interno), sin modificar el nivel de las reservas estratégicas y de maniobra, las cuales aumentaron en 39 000 toneladas para situarse en 656 000.

También se procuró cumplir con los compromisos de entrega de azúcar pactados con la Unión Soviética lo que, además, reportó al país mayores ingresos originados en el diferencial de precios mencionado. Así, en 1984 se desviaron a este mercado 900 000 toneladas de las ventas proyectadas a los países de economía de mercado y se recaudó por ello 816 millones de pesos más de lo que se hubiera obtenido por la venta de ese tonelaje en el mercado mundial. También, con el propósito de cumplir

^{20/} Fidel Castro, "Discurso de clausura en el Primer Forum Nacional de Energía", 4 de diciembre de 1984, Granma, Resumen Semanal, 16 de diciembre de 1984.

^{21/} Ante la baja de los precios del azúcar en los países de economía de mercado, Cuba optó por desviar, en el bienio 1983-1984, un total de 1.7 millones de toneladas de azúcar hacia los países socialistas, lo que le reportó un ingreso de 1 656 millones de pesos. De haberse vendido ese tonelaje en los mercados occidentales a los precios prevalecientes, sólo habría rendido ingresos por 219 millones de pesos. En consecuencia, el diferencial de precios significó 1 437 millones de pesos más de ingresos al país. Esto ilustra la importancia que Cuba asigna a su comercio con los países socialistas. Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe ..., op.cit.

Cuadro 14

CUBA: EXPORTACION DE AZUCAR CRUDA EN VALOR Y VOLUMEN POR PAISES

(Composición porcentual)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984a/
<u>En valor</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	79.7	76.1	61.8	58.7	72.7	75.9	77.4
Resto de los países socialistas	11.7	14.0	12.7	13.9	18.4	17.5	18.2
Resto del mundo	8.6	9.9	25.5	27.4	8.9	6.6	4.4
<u>En volumen</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	54.4	52.9	44.2	45.4	57.3	50.5	52.1
Resto de los países socialistas	17.3	18.8	20.5	20.8	22.3	26.8	27.6
Resto del mundo	28.3	28.3	35.5	33.8	20.4	22.7	20.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

los compromisos con la Unión Soviética, en 1984 Cuba destinó 100 millones de pesos en moneda convertible para comprar azúcar en el mercado mundial y luego entregarla a ese país. Por esta operación se recibió un ingreso neto de 416 millones de pesos, que se destinó al pago de un equivalente de 2.5 millones de toneladas de petróleo. Como durante el año se ahorraron y reexportaron 2.4 millones de toneladas de este energético, se obtuvo un ingreso de 486 millones de pesos en moneda convertible y quedó aún un remanente de 45 000 toneladas de petróleo para el consumo interno.

Al disminuir su valor en un 10%, la participación de las exportaciones no azucareras en el total de las ventas externas de bienes disminuyó de 17% en 1983 a 15.5% en 1984. Las exportaciones de tabaco se redujeron apreciablemente (46%), debido a las pérdidas en la cosecha de 1983 (básicamente a consecuencia de fenómenos climáticos) que afectaron la producción de tabaco torcido y cigarrillos; muy similar resultó la baja en las ventas de café provocada por la merma en las cosechas de 1983 a consecuencia de la roya.

Además de los anteriores, otros factores influyeron adversamente en este tipo de exportaciones. Algunos de ellos ajenos al país, como son las políticas proteccionistas practicadas por algunos mercados, el boicot ejercido sobre los productos cubanos que, en el caso del níquel, afectó tanto al volumen como a los precios de colocación y, entre otros, la pérdida de mercados en la zona del Caribe por razones extraeconómicas. Entre los de origen interno, destacaron el retraso en algunas inversiones de importancia para la expansión de las exportaciones --como por ejemplo en el níquel, al no haberse terminado la planta de Punta Gorda-- así como otras ineficiencias observadas en la producción exportable.

Finalmente, las reexportaciones de petróleo continuaron constituyendo una importante fuente de recursos externos, gracias al contrato de suministro de petróleo con la Unión Soviética vigente hasta 1985 y renovado a partir de 1986 y hasta 1990. Conforme al mismo, Cuba podrá reexportarle a precios del mercado y en moneda libremente convertible todos los ahorros de combustible que pueda lograr en la utilización del petróleo adquirido a la Unión Soviética. Las campañas de ahorro de energéticos

/han tenido

han tenido éxito ya que el valor de las reexportaciones se elevó de 96 millones de pesos en 1980 a 436 millones en 1984. (Véase de nuevo el cuadro 12.)

ii) Las importaciones de bienes. En 1984 las compras de bienes al exterior ascendieron a 7 207 millones de pesos, monto superior en 16% al del año anterior. Las importaciones provenientes del área socialista aumentaron 12% (las de la Unión Soviética 13% y las del resto 11%), mientras que las originadas en los demás países crecieron al ritmo espectacular de 41%. (Véase el cuadro 15.)

Pese a los esfuerzos desplegados desde comienzos del decenio de 1970 para disminuir el grado de dependencia de los abastecimientos externos, en tanto no avancen pari pasu sus exportaciones, la economía cubana continúa dependiendo en gran medida de las compras externas. En efecto, el coeficiente de importaciones en el producto social global se ha ido elevando de 25% en 1980 a 26% en 1983 y 28% en 1984.

El alto crecimiento de la adquisición de bienes en el exterior, sin un aumento similar en las exportaciones, denota la disponibilidad de financiamiento externo, proveniente básicamente de los países miembros del CAME. Las importaciones aludidas contribuyeron en gran medida al rápido avance de diversas obras que se encontraban en proceso, en particular aquellas que generan recursos externos y ahorran importaciones. También permitieron reconstituir existencias que han estado sometidas a gran presión debido a los ajustes que fue preciso efectuar en 1982 y en 1983 y, en general, apoyar con suministros la producción interna de bienes y servicios.

Así, el total de importaciones de bienes intermedios, con un crecimiento de 18% sobre el año anterior, alcanzó un monto de 4 832 millones de pesos, o sea el 67% del total, y las compras externas de bienes de capital, con una expansión relativa de 15%, llegaron a 1 587 millones de pesos, o 22% del total de importaciones. Por su parte, las adquisiciones de bienes de consumo crecieron apenas 4%. (Véase el cuadro 16.) Según las autoridades cubanas, desde mediados de los años sesenta se ha seguido la política de que el abastecimiento de bienes de consumo debe descansar

Cuadro 15

CUBA: EXPORTACION, IMPORTACION Y SALDO COMERCIAL

	Millones de pesos						Tasas de crecimiento				
	1970	1975	1980	1982	1983	1984 a/	1980	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Exportación total</u>	<u>1 050</u>	<u>2 952</u>	<u>3 967</u>	<u>4 933</u>	<u>5 523</u>	<u>5 462</u>	<u>13.4</u>	<u>6.5</u>	<u>16.8</u>	<u>12.0</u>	<u>-1.1</u>
Unión Soviética	529	1 662	2 253	3 290	3 874	3 938	-4.9	4.6	39.6	17.8	1.7
Resto de los países											
socialistas	248	341	534	882	880	955	3.9	53.9	-	-0.2	8.5
Resto del mundo	273	949	1 100	761	769	569	91.9	-11.4	-27.2	1.1	-26.0
<u>Importación total</u>	<u>1 311</u>	<u>3 113</u>	<u>4 627</u>	<u>5 531</u>	<u>6 218</u>	<u>7 207</u>	<u>25.5</u>	<u>10.5</u>	<u>8.2</u>	<u>12.4</u>	<u>15.9</u>
Unión Soviética	691	1 250	2 904	3 744	4 246	4 776	15.6	11.0	15.8	13.4	12.5
Resto de los países											
socialistas	226	407	709	1 164	1 157	1 282	31.3	24.3	32.3	-0.6	10.8
Resto del mundo	394	1 456	1 014	623	815	1 149	57.7	-1.4	-37.7	30.8	41.0
<u>Saldo total</u>	<u>-261</u>	<u>-161</u>	<u>-660</u>	<u>-598</u>	<u>-695</u>	<u>-1 745</u>					
Unión Soviética	-162	412	-651	-454	-372	-838					
Resto de los países											
socialistas	22	-66	-175	-282	-277	-328					
Resto del mundo	-121	-507	166	138	-46	-580					

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba, y de otras fuentes internacionales como la Unión Soviética, Comercio Exterior.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 16

CUBA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF.

	Millones de pesos						Tasas de crecimiento				
	1970	1975	1980	1982	1983	1984 a/	1980	1981	1982	1983	1984 a/
Total	1 311	3 113	4 627	5 531	6 218	7 207					
Según uso y destino económico											
Bienes de consumo	225	413	535	763	757	787	7.0	25.6	13.5	-0.8	4.0
Bienes Intermedios	777	1 964	2 823	3 501	4 082	4 833	24.5	13.5	9.3	16.6	18.4
Petróleo y productos derivados	110	307	898	1 481	1 831	...	20.0	27.8	28.3	23.6	...
Fertilizantes	45	89	81	112	121	...	10.1	25.4	9.7	8.1	...
Herbicidas y pesticidas	21	53	60	76	110	...	13.9	19.8	5.0	45.2	...
Laminados de acero	33	121	114	139	178	...	3.4	24.1	-1.7	27.8	...
Accesorios y repuestos	47	94	86	105	129	...	17.8	17.4	4.0	22.9	...
Resto	521	1 300	1 584	1 588	1 713	...	30.7	3.5	-3.1	7.9	...
Bienes de capital	309	736	1 269	1 266	1 379	1 587	37.4	-2.3	2.2	8.9	15.1
Plantas completas	48	191	535	535	589	...	27.0	11.3	-10.3	10.2	...
Tractores	21	13	37	73	61	...	10.0	33.5	49.6	-17.3	...
Omnibuses y camiones	38	75	115	161	163	...	64.3	12.2	24.8	1.2	...
Resto	202	457	582	497	566	...	45.1	-20.1	6.9	13.9	...
Según secciones de la CUCI											
Productos alimenticios y animales vivos	262	595	746	811	788	...	31.5	2.8	5.7	-2.7	...
Debidas y tabaco	3	1	16	10	9	...	640.2	-29.7	-11.5	-5.3	...
Materiales crudos no comestibles, excepto combustibles	71	185	188	185	202	...	20.7	14.3	-15.9	9.2	...
Combustibles y lubricantes, minerales y productos conexos	116	321	912	1 498	1 845	...	19.9	27.9	28.4	23.2	...
Aceites y mantecas de origen animal y vegetal	21	41	57	48	65	...	-	-0.7	-16.6	36.2	...
Productos químicos	122	247	291	358	421	...	22.1	7.8	14.0	17.7	...
Artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material	206	574	679	717	763	...	20.5	11.1	-4.9	6.4	...
Maquinaria y material de transporte	477	970	1 639	1 712	1 895	...	30.1	4.9	-0.4	10.6	...
Artículos manufacturados diversos	33	180	99	193	229	...	10.0	11.1	74.5	19.0	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

/en la producción

en la producción interna; expresión de ello es la participación de estos bienes en el total de importaciones, que de 17% en 1970 disminuyó a 11% en 1984.

Durante el año se continuaron adoptando y aplicando medidas de ahorro y de sustitución de importaciones, con especial énfasis en aquellas pagaderas en divisas convertibles. No obstante, y pese a que los resultados obtenidos en la campaña de recuperación de piezas de repuesto significó un ahorro estimado en 40 millones de pesos en importaciones pagaderas en esas monedas, se elevó considerablemente el valor de las compras externas en moneda convertible. Ello indica que tales esfuerzos han sido insuficientes. Así, las importaciones de bienes originadas en los países de economía de mercado, que en términos relativos habían reducido su participación en el producto social global de 6% en 1980 a 3.3% en 1983, su peso creció a 4.5% en 1984.

No obstante su carácter estratégico, las importaciones pagaderas en moneda convertible tienen cada vez menor ponderación relativa en el total de compras externas. En efecto, mientras en 1975 constituían el 46% del total, ya en 1980 su participación se había reducido a 22%, y en 1983, a 13%. Sin embargo, por las razones tantas veces señaladas, en 1984 subió a 16%.^{22/}

Por su parte, las compras provenientes de los países socialistas revisten una importancia primordial. En primer lugar, representan cinco sextas partes del total de las adquisiciones al exterior; en segundo, significan más de cuatro quintos de las importaciones de bienes intermedios y, en tercer lugar, hasta 1983 suministraban el 90% de los bienes de capital (al parecer, en 1984 este abastecimiento sólo cubrió el 84% de la demanda). (Véase el cuadro 17.) Dentro de este rubro destaca el hecho de que a partir de 1980 más del 40% de las importaciones se destinan a inversiones en plantas completas contratadas con la modalidad de "llave en mano" (véase de nuevo el cuadro 16), aun cuando en ellas tengan una

^{22/} Dentro de "condiciones mutuamente ventajosas", las autoridades cubanas están dispuestas a elevar aún más esta participación. Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe ..., op. cit.

Cuadro 17

CUBA: IMPORTACIONES DE BIENES CIF. ORIGEN POR AREAS, USO Y DESTINO ECONOMICO

	1983				1984 ^{a/}			
	Total	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Bienes de capital	Total	Bienes de consumo	Bienes intermedios	Bienes de capital
<u>Millones de pesos</u>								
<u>Total</u>	<u>6 210</u>	<u>757</u>	<u>4 082</u>	<u>1 379</u>	<u>7 207</u>	<u>700</u>	<u>4 833</u>	<u>1 587</u>
Unión Soviética	4 246	348	3 087	811	4 776	343	3 567	866
Otros países socialistas	1 157	351	395	412	1 283	363	483	437
Países de economía de mercado	815	58	600	157	1 149	83	782	284
<u>Tasas de crecimiento</u>								
<u>Total</u>	<u>12.4</u>	<u>11.1</u>	<u>15.9</u>	<u>10.6</u>	<u>15.9</u>	<u>11.1</u>	<u>18.3</u>	<u>15.0</u>
Unión Soviética	13.4	...	...	...	12.5	-1.4	15.5	6.8
Otros países socialistas	-0.6	...	...	...	10.8	-3.4	22.2	6.1
Países de economía de mercado	30.8	...	...	...	41.0	43.1	30.3	80.9
<u>Porcentajes</u>								
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>
Unión Soviética	68.4	46.0	75.6	58.8	66.3	43.5	73.8	54.6
Otros países socialistas	18.6	46.4	9.7	29.9	17.8	46.1	10.0	27.5
Países de economía de mercado	13.0	7.6	14.7	11.4	15.9	10.5	16.1	17.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Cifras preliminares.

/participación

participación destacada las constructoras nacionales. La gran envergadura de los suministros anuales para este propósito (orientados al níquel, la metalurgia, la termoelectricidad, la energía nuclear, la química, etc.) indica la magnitud de los paquetes de transferencia tecnológica implícitos en las plantas completas contratadas.

iii) Los términos de intercambio. Si bien no se dispuso de indicadores respecto de los precios de las exportaciones e importaciones ni de información que permitiera estimarlos en forma individual --especialmente en el caso de las importaciones-- es posible inferir algunas tendencias.

En el comercio con los países de economía de mercado no escapó Cuba a la tendencia descendente de los precios del intercambio entre los países industrializados y en vías de desarrollo, que nuevamente se hicieron sentir en 1984. En efecto, por una parte, bajó en cerca de 40% el precio medio del azúcar cubana en esos mercados (véase de nuevo el cuadro 13) --dado el volumen de azúcar vendido, ello significó una pérdida para el país equivalente a 62 millones de pesos-- y, por otra, no obstante que en las cotizaciones internacionales de níquel no hubo variaciones de importancia,^{23/} en algunos casos de interés nacional Cuba debió hacer concesiones sobre los precios de este metal. Además, se redujeron los precios promedio de otras exportaciones cubanas como cítricos y mariscos.

Por otro lado, durante 1984 Cuba sufrió alzas de precios en algunas de sus importaciones provenientes de las economías de mercado, cuyo valor se encareció aún más por la revalorización del dólar frente a otras monedas.

En prevención a estas situaciones, y para lograr ventajas adicionales, el Ministerio de Comercio Exterior efectúa una programación indicativa de la probable evolución de los precios internacionales a nivel de productos específicos, y las empresas nacionales deben ceñirse a ella siguiendo las instrucciones impartidas al respecto.^{24/} Por su parte, el Ministerio lleva una estadística de los precios contratados; éstos deben

^{23/} El precio promedio en el mercado de Canadá en 1983 y 1984 fue de 3.20 dólares estadounidenses la libra.

^{24/} Véase, CEPAL, Estudio económico... op. cit., noviembre de 1984.

ser previamente consultados cuando exceden de ciertos márgenes con respecto a los planificados. Por este medio se estima que hubo un ahorro en 1984 de 45 millones de pesos, que resulta de la comparación de los precios contratados con las cotizaciones prevalecientes en las bolsas internacionales a la fecha del contrato.

Finalmente, en el comercio con los países socialistas se prevé una compensación por pérdidas en los términos de intercambio, como es usual entre los países miembros del CAME. En lo que respecta a la Unión Soviética, las compensaciones se efectúan por medio de un mecanismo de ajuste aplicado a un precio móvil del azúcar. De esta suerte, el comercio con estos países, que cubre el 87% del total de las importaciones y el 90% de las exportaciones, queda resguardado de las variaciones de los precios internacionales. De ahí que es de suponer que no se hayan registrado mayores variaciones en la relación de precios del intercambio en el comercio entre Cuba y los demás países miembros del CAME.

iv) El saldo del comercio de bienes. A partir de 1982 el déficit comercial global de Cuba empezó a crecer hasta colocarse en 1 745 millones de pesos en 1984, cifra sin precedentes en la historia económica del país. De este total, 1 166 millones de pesos, o sea dos tercios, correspondieron a los países socialistas y 580 millones a los países con economía de mercado, con lo cual se duplicó con creces el déficit de 1983.

El financiamiento de los déficits con los países socialistas se ha efectuado de la siguiente manera: a) el pago de los saldos acumulados hasta 1972 se difirió, sin intereses, hasta 1986; en 1984 esta deuda fue renegociada en términos favorables; b) los déficits posteriores se financiaron a través del CAME, incluyendo convenios de compensación triangulares, y c) en algunos casos éstos contemplan el pago a países de economía de mercado por exportaciones efectuadas a Cuba utilizando rublos transferibles en vez de divisas convertibles.

b) El balance de pagos en moneda libremente convertible

En la metodología cubana este balance abarca las transacciones comerciales y financieras con los países de economía de mercado, como el

/apoyo

apoyo que en el comercio de Cuba con estos países presta la Unión Soviética a través de convenios de pagos, en virtud de los cuales se cancelan algunas de las exportaciones cubanas hacia ese país en rublos transferibles o en moneda libremente convertible.

En el resultado final, el balance muestra que tras los superávit de 1982 y 1983, en 1984 se registró un déficit de 207 millones de pesos. (Véase el cuadro 18.) El valor de las exportaciones en moneda libremente convertible llegó a 1 136 millones de pesos, mientras que las ventas a los países donde prevalecen esas monedas alcanzó solamente 623 millones de pesos. La diferencia (513 millones de pesos) habría sido pagada en esas divisas por los países socialistas; esta cantidad comprende 484 millones de reexportaciones de petróleo a la Unión Soviética. En cambio, en las importaciones (1 063 millones de pesos) sólo hubo una diferencia de 7% con las compras efectuadas a los países con economía de mercado (1 149 millones de pesos). Si en el balance de pagos se hubieran registrado exclusivamente las transacciones realizadas con los países de economía de mercado, en vez de un superávit de 73 millones de pesos en la cuenta de mercancías, se habría registrado un déficit cercano a los 440 millones. Ello pone de relieve la importancia que para Cuba tiene el comercio con los países socialistas en el aspecto parcial del financiamiento de su comercio global con el resto de los países.

Por su parte, el ya tradicional déficit en el balance de servicios creció 62% respecto de 1983, y retomó los altos valores registrados en años anteriores. Los egresos aumentaron 3%, a consecuencia del crecimiento en la importación de servicios diferentes a transporte, así como del pago de intereses, los cuales alcanzaron 241 millones de pesos, la cifra más baja desde 1980. Por otro lado, los ingresos disminuyeron 20%, a causa de menores ventas (52%) de servicios diferentes al transporte, que permaneció estable, y de turismo, que aumentó 31% para alcanzar los 67 millones de pesos.

Por su capacidad para generar divisas convertibles, esta actividad ha sido objeto de atención preferente. Entre 1981 y 1984 el número de turistas extranjeros atendidos por las empresas del Instituto Nacional de

CUBA: BALANCE DE PAGOS EN MONEDA LIBREMENTE CONVERTIBLE^{a/}

(Millones de pesos)

	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	-523	-139	-46	51	297	263	-207
Balance de bienes	-136	99	367	285	606	441	73
Exportaciones <u>fob</u>	595	600	1 243	1 406	1 356	1 234	1 136
Importaciones <u>fob</u>	-731	-581	-881	-1 121	-750	-793	1 063
Balance de servicios	-393	-237	-414	-235	-306	-179	-289
Ingresos	143	227	237	344	267	342	275
Transporte y seguros	-	72	95	126	121	125	124
Turismo	3	6	30	38	42	53	67
Intereses recibidos	-	17	34	28	23	32	23
Resto	140	132	78	152	81	132	61
Egresos	-541	-464	-651	-570	-573	-521	-565
Transporte y seguros	-101	-122	-173	-181	-184	-190	-190
Intereses pagados	-143	-176	-263	-339	-341	248	-241
Resto	-297	-166	-215	-59	-48	-83	-134
Otras transferencias netas	6	-1	1	1	-2	1	10
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	484	133	60	-52	-297	-74	101
Capital de largo plazo ^{c/}	387	86	-16	-116	-136	93	117
Préstamos recibidos	606	187	80	26	29	253	273
Amortizaciones	-219	-101	-96	-142	-166	-160	-156
Sector oficial	...	6	7	-	1	3	3
Bancos privados	...	179	13	-92	-84	66	-12
Otros sectores	...	-99	-42	-24	-54	24	126
Capital de corto plazo ^{c/}	95	47	76	64	-403	-167	-15
Préstamos recibidos	165	173	134	203	119	98	249
Amortizaciones	-67	-126	-58	-139	-522	-265	-264
Sector oficial	...	-	-	69	-50	8	1
Bancos comerciales	...	68	-20	47	-408	-68	-59
Otros sectores	...	-21	96	-53	56	-106	42
<u>Variación total de reservas</u>							
(-aumento)	39	6	-14	1	242	-189	106

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Cuba.

a/ Incluye todo el flujo comercial y financiero con los países de economía de mercado y sólo una parte con los países socialistas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Estos saldos incluyen también los movimientos netos de otros activos y pasivos en moneda libremente convertible, así como los ajustes por variaciones en los tipos de las monedas en que, en cada caso, están expresados.

Turismo (INTUR) creció a una tasa de 23% anual, para aproximarse a los 170 000 visitantes en 1984. De este total, el 19% provino de Canadá, el 22% de México y otras naciones de América Latina, el 12% de España y el 47% de otros países europeos, especialmente de la República Federal de Alemania, Italia y Francia. Al comenzar 1984, la capacidad hotelera alcanzaba unas 15 000 habitaciones (de las cuales 7 500 reunían condiciones para alojar al turismo extranjero).

Para atender al crecimiento sostenido de esta actividad se ha puesto en vigencia el proyecto para incrementar la capacidad de alojamiento en unas 5 000 habitaciones durante los próximos cinco años en los polos turísticos de mayor demanda tales como Varadero, Ciudad Habana y Cayo Largo. Durante 1984 se concluyeron estudios de factibilidad contratados con una firma de la República Federal de Alemania para el desarrollo turístico de Cayo Largo y para la reconstrucción del Hotel Nacional en La Habana; además, en la actualidad se negocia con firmas extranjeras la contratación de estudios para el desarrollo turístico integral del país.

Por otra parte, también a inicios de 1984 se firmó un contrato con una empresa argentina para la construcción "llave en mano" de ocho hoteles (unas 2 000 habitaciones) que se edificarán en Varadero, a un costo de 120 millones de dólares. Esta operación se ampara en un crédito de 600 millones de dólares concedido por el gobierno de la Argentina. Este contrato tiene la característica de que los materiales y equipos utilizados para la construcción y alojamiento de estos hoteles provenirán de aquel país, pero la obra misma será ejecutada por empresas constructoras cubanas.

Finalmente, para mejorar la eficiencia en los servicios se contrató a una firma española que dará asesoría en administración y gestión hotelera y que ya se encuentra trabajando en cuatro hoteles en Varadero.

En el balance de la cuenta de capital, al contrario de lo ocurrido en el trienio anterior, en el que se produjo una transferencia neta al exterior, en 1984 se logró un ingreso de 101 millones de pesos, como

/resultado

resultado de: a) un crédito de 117 millones de pesos de capitales a largo plazo, y b) una nueva disminución, que esta vez alcanzó 15 millones de pesos en los capitales de corto plazo adeudados por Cuba a la banca comercial. (Véase de nuevo el cuadro 18.) Con todo, esos ingresos fueron insuficientes para cubrir el déficit en cuenta corriente, por lo que se perdieron reservas internacionales en moneda convertible por más de 100 millones de dólares. Las reservas de oro y metales preciosos se mantuvieron al mismo nivel que en 1983 (13.5 millones de pesos) y aumentaron 76% las constituidas en rublos transferibles. De este modo, las reservas internacionales brutas, que al finalizar 1983, merced a un aumento relativo de 138% respecto al año anterior habían ascendido a 332 millones de pesos, se redujeron a 263 millones en 1984. (Véase el cuadro 19.)

En las transacciones internacionales el peso cubano experimentó una moderada devaluación respecto del dólar (3.7%) y una algo más pronunciada con respecto al yen japonés (4%). En cambio, se revalorizó frente a la libra esterlina (10%), al marco de la República Federal de Alemania (9%) y al franco suizo (8.8%). (Véase el cuadro 20.)

c) El endeudamiento externo en moneda libremente convertible

Durante 1984 el endeudamiento externo aumentó en 8.7% para alcanzar el monto de 3 032 millones de pesos. Si bien esta cifra resultó 10% superior al promedio del bienio 1982-1983, fue aún inferior al saldo promedio de la deuda correspondiente al período 1980-1981 (3 198 millones de pesos). En todo caso, como expresión de la política económica cubana de aumentar sus vinculaciones con los países de economía de mercado sin recurrir a endeudamientos excesivos, el coeficiente de participación de la deuda total desembolsada en el producto social global se redujo de un promedio de 18.8% en el período 1979-1980 a 11.6% en el trienio 1981-1984. (Véase el cuadro 21.)

Del monto total de la deuda en 1984, un 51%, o sea 1 547 millones de pesos, correspondieron a la contratada con entidades oficiales y el 49% restante (1 486 millones), a préstamos otorgados por entidades

Cuadro 19

CUBA: ESTRUCTURA DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES BRUTAS

(Millones de pesos)

	1981 ^{a/}	1982 ^{a/}	1983 ^{a/}	1984 ^{a/}
<u>Total</u> ^{b/}	<u>403.4</u>	<u>139.2</u>	<u>332.2</u>	<u>262.8</u>
Oro y metales preciosos	14.4	15.2	13.5	13.5
Efectivo y depósitos en monedas libremente convertibles en bancos extranjeros	323.6	80.6	271.4	165.8
Depósitos de rublos transferibles en bancos extranjeros	65.4	43.4	47.3	83.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Nacional de Cuba.

a/ Cifras preliminares.

b/ Saldo a fin de año en millones de pesos.

Cuadro 20

CUBA: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO

(Pesos por unidad de moneda extranjera)

	Dólares de los Estados Unidos	Libras	Francos suizos	Marcos alemanes	Yenes ^{a/}
<u>Promedios</u>					
1980	0.7113	1.6432	0.4294	0.3968	0.3113
1981	0.7814	1.6071	0.4001	0.3510	0.3572
1982	0.8333	1.4686	0.4139	0.3443	0.3372
1983	0.8598	1.3167	0.4128	0.3411	0.3609
1984	0.8930	1.1868	0.3792	0.3126	0.3757
<u>1984</u>					
Enero	0.8741	1.2314	0.3913	0.3106	0.3734
Febrero	0.8844	1.2643	0.3992	0.3255	0.3787
Marzo	0.8826	1.2692	0.4033	0.3345	0.3900
Abril	0.8784	1.2472	0.4004	0.3316	0.3904
Mayo	0.8686	1.2081	0.3823	0.3153	0.3749
Junio	0.8847	1.2095	0.3846	0.3186	0.3779
Julio	0.8864	1.1674	0.3681	0.3114	0.3655
Agosto	0.9025	1.1928	0.3758	0.3145	0.3743
Septiembre	0.9055	1.1219	0.3570	0.2933	0.3678
Octubre	0.9065	1.0948	0.3540	0.2900	0.3646
Noviembre	0.9153	1.1514	0.3736	0.3079	0.3773
Diciembre	0.9264	1.0839	0.3896	0.2975	0.3738

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Nacional de Cuba.
a/ 100 yenes.

Cuadro 21

CUBA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}

(Millones de pesos)

	1980	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
<u>Deuda total desembolsada</u>	<u>3 227</u>	<u>3 170</u>	<u>2 669</u>	<u>2 790</u>	<u>3 032</u>
Oficial bilateral	1 354	1 294	1 276	1 333	1 527
Oficial multilateral	8	15	18	25	20
Proveedores	27	33	47	97	221
Instituciones financieras	1 837	1 826	1 327	1 335	1 264
Préstamos bilaterales y consor-					
ciales a mediano plazo	563	505	417	495	480
Depósitos a corto plazo	1 238	1 282	860	789	699
Créditos para importaciones					
corrientes	36	39	50	50	86
Otros créditos	1	1	1	1	-
<u>Desembolsos^{c/}</u>	<u>214</u>	<u>229</u>	148	351	522
<u>Servicios^{d/}</u>	<u>417</u>	<u>619</u>	<u>1 029</u>	<u>673</u>	<u>661</u>
Intereses pagados	263	338	341	248	241
Amortizaciones por deudas de					
largo plazo	96	142	166	160	156
Amortizaciones por deudas de					
corto plazo	58	139	522	265	264

Porcentajes

Relaciones

Deuda total desembolsada/ producto social global	18.5	14.3	11.6	11.5	11.7
Servicio de la deuda total/expor-					
taciones de bienes y servicios	28.1	35.4	63.4	42.7	46.8
Servicio de la deuda total/ desembolsos	194.9	270.3	695.3	191.7	126.6
Servicio de la deuda total/ producto social global	2.4	2.8	4.5	2.8	2.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de información del Banco Nacional de Cuba.

a/ Incluye las obligaciones concertadas con vencimiento igual o menor de un año en moneda libremente convertible.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye los préstamos recibidos de largo y corto plazo, según balance de pagos.

d/ Corresponde a los servicios que figuran en el balance de pagos. (Véase el cuadro 18.)

/privadas.

privadas. Con una deuda mayor, en 1979 esas proporciones fueron de 39% y 61%, respectivamente, lo que ilustra el decreciente papel de las fuentes internacionales privadas de crédito en el financiamiento del desarrollo económico cubano. A ello se puede agregar que la participación de los países desarrollados de economía de mercado en el aumento del crédito oficial recibido ha cedido lugar a los empréstitos otorgados por un pequeño grupo de países subdesarrollados, que también enfrentan dificultades financieras. Así, en 1984 el 50% (110 millones de pesos) de aquel aumento fue concedido por estos países.

Por otro lado, el endeudamiento de mediano y largo plazo llegó a 2 034 millones de pesos, es decir, más de dos tercios del total contratado en 1984, mientras que el de corto plazo alcanzó 998 millones de pesos, o sea, 323 millones menos que en 1981. En la evolución de estos créditos se observa una menor participación de los depósitos a corto plazo y un aumento del financiamiento vinculado a las importaciones, de 2% en 1981 a 30% en 1984, circunstancia que ha contribuido sin duda a encarecer la deuda.

Una evaluación de la renegociación de la deuda efectuada en Cuba permite concluir que si bien ésta contribuyó en 1982, 1983 y 1984 a atenuar transitoriamente el servicio de los empréstitos, no respondió a las necesidades de un desarrollo económico nacional que colocara al país en una mejor situación para responder a estos compromisos. Ello es así porque la renegociación se vinculó a criterios estrictamente financieros e ignoró las necesidades de financiamiento para el desarrollo económico nacional. Por ello, la gradual restitución del crédito, que se ha podido promover después de la renegociación, sólo tiende a facilitar el comercio, si bien a un costo financiero más elevado. En consecuencia, durante 1984 el Banco Nacional de Cuba formuló nuevas bases de vínculos comerciales y financieros que serán propuestas a sus acreedores al renegociarse los vencimientos de 1985 correspondientes a la deuda a mediano y largo plazo vigente en agosto de 1982, así como la prórroga de depósitos a corto plazo por la suma de 468 millones de pesos, tal como la banca comercial lo ha hecho en años recientes. Los vencimientos a

/renegociar

renegociar representan el 29% del servicio total de la deuda en 1985, en tanto que en 1983 y 1984 este coeficiente fue de 50% y 40%, respectivamente.

La propuesta aludida parte de los criterios de que las relaciones económicas de Cuba con los países desarrollados de economía de mercado deben ser menos onerosas y constituir "un elemento propiciatorio del desarrollo económico del país deudor y, de esa forma, contribuir a un incremento sostenido de los intercambios comerciales en condiciones... de interés recíproco. ^{25/}

Para lograr este objetivo, Cuba aspira a obtener la colaboración de sus acreedores a fin de que las exportaciones no azucareras lleguen, al final del quinquenio 1986-1990, a un monto superior en 1 100 millones de pesos al nivel que alcanzaron en 1984. Para ello es preciso que, por una parte, éstos amplíen tanto el número de productos incluidos en el Sistema Generalizado de Preferencias, como los márgenes aplicados a ellos, eliminen importantes restricciones no arancelarias que limitan el potencial exportable del país, ^{26/} y apoyen la prestación de servicios que generen ingresos en moneda convertible, en particular el turismo. Por otra parte, se requiere que los organismos financieros contribuyan en forma decidida a la realización de estudios de preinversión y factibilidad y, posteriormente, presten su apoyo a la concreción de los resultados de estos estudios en proyectos principalmente generadores de divisas. Para ello se precisa también que otorguen mayores facilidades para transferir a Cuba nuevas tecnologías y prácticas gerenciales.

Por su parte, Cuba se comprometería, al tiempo de garantizar sus exportaciones a los países socialistas, a: i) asegurar un ingreso de divisas convertibles suficiente para cumplir con sus obligaciones financieras internacionales y para acrecentar hasta un 25% del total de sus importaciones pagaderas en esas monedas; ii) practicar una política de austeridad en el

^{25/} Véase, Banco Nacional de Cuba, Informe... op. cit.

^{26/} Al respecto, la propuesta contiene una lista de productos a los que se aplicarían estas medidas, específicamente señaladas en cada caso, en los mercados siguientes: Japón, Canadá, España, Suiza, Austria, países de la Comunidad Económica Europea, Suecia y Dinamarca.

consumo de la población y ajustar el proceso inversionista para que responda a las prioridades establecidas, con el propósito de fortalecer las capacidades de exportación, y iii) constituir un fondo de 60 millones de pesos, con un aporte de 30 millones por parte de sus acreedores, para financiar estudios de prefactibilidad y/o de preinversión sobre 120 proyectos incluidos en la propuesta con el propósito de lograr, por una parte, aprovechar al máximo la capacidad existente y crear capacidad adicional con el fin de fortalecer las exportaciones y, por otra, contar con un marco de referencia que sirva de orientación a los esfuerzos inversionistas de años venideros. Estos compromisos se apoyan en un análisis de las potencialidades internas en recursos naturales, capacidad instalada, sistemas de dirección planificada de la economía y de gestión y dirección de las empresas estatales, vinculaciones estratégicas con los países socialistas y dotación de recursos humanos disponibles.^{27/} Este examen se efectuó con el fin de trazar el plan económico para el quinquenio 1986-1990 y establecer los lineamientos generales del curso que habrá de seguir la economía hasta el año 2000.

^{27/} Por ejemplo, como promedio del período 1986-1990, el número de trabajadores altamente calificados en el sector manufacturero alcanzará 3 766 especialistas, y en el agropecuario y pesca, 3 750; de éstos, 479 y 690, respectivamente, tendrán el nivel de doctores o candidatos a doctorado universitario.

4. Salarios, empleo, precios y productividad

El salario es la fuente fundamental de ingresos de la nación y su volumen nominal, confrontado con el fondo de bienes y servicios de consumo a cierto nivel planificado de precios, determina los aspectos cuantitativos del consumo. El aumento del salario real en el sistema económico cubano es el instrumento más importante para redistribuir directamente la parte del excedente económico que se destina a la población y éste, además del empleo total, es función de la productividad. La correspondencia entre aquéllos y ésta, dado el nivel planificado de los precios, determina la rentabilidad de las empresas. El no haber observado los equilibrios e interrelaciones entre las variables mencionadas: salarios, precios y productividad, provocó en años pasados serios problemas en el funcionamiento de la economía.^{28/} Por esta razón, en los "Lineamientos Económicos y Sociales" del plan 1981-1985 las autoridades incluyeron normas para regular las interrelaciones entre salarios y productividad, por un lado, y precios, productividad y rentabilidad, por otro.

a) Los salarios y el empleo

En el marco de las reformas económicas iniciadas en 1976 y de los lineamientos mencionados, durante 1984 se profundizó en la aplicación de las normas que relacionan el salario con la productividad. Como se explicó más extensamente en notas anteriores,^{29/} esta reforma se propuso valorar el mejor uso de la capacidad de trabajo, estimular la actividad productiva y elevar en consecuencia el nivel de vida de la población.

^{28/} Por una parte, hasta 1981 el desequilibrio entre el volumen total de salarios y el nivel planificado de los precios minoristas provocó un aumento de liquidez que desembocó en "mercados negros" de bienes y sobredemanda de algunos servicios; por otro, el desequilibrio entre salarios y productividad del trabajo, dado el sistema de precios al por mayor, provocó un desorden en el nivel de rentabilidad de las empresas que, entre otros efectos, no permitía conocer de manera precisa cuál era la eficiencia económica real con la que se obtenía el volumen físico de producción y dificultaba, naturalmente, el establecimiento de la necesaria correspondencia entre salarios y productividad.

^{29/} Véase CEPAL, Estudio económico... op. cit., noviembre de 1984.

Como instrumento principal para alcanzar estos propósitos se utilizaron los estímulos materiales a los trabajadores dentro de un marco preciso de organización laboral y de normación de trabajo.

El fondo general de salarios pagados en la esfera civil del sector estatal aumentó 7.5%, frente a 6% en 1983. El salario medio para los civiles ocupados en el sector estatal se incrementó en 3.3%, casi duplicando la tasa del año anterior. En los sectores productivos, el ritmo de expansión fue un poco más alto (3.6%), por lo que en términos absolutos el salario medio llegó a 2 230 pesos anuales^{30/} mientras que en la esfera productiva el incremento fue algo menor: 2.6%. (Véase el cuadro 22.)

Por su parte, en 1984 el número de trabajadores ocupados en el sector estatal civil se elevó 3.8% para alcanzar 3.1 millones de personas empleadas. En la esfera productiva la absorción de empleo creció a una tasa menor (3.4%); sin embargo, destacó el fuerte crecimiento, por segundo año consecutivo, en la construcción, el que correspondió con la gran actividad desplegada en esa rama en el último bienio. (Véase de nuevo el cuadro 4.) Por otro lado, en la esfera de servicios no productivos se ocuparon 45 000 trabajadores más; ello equivalió a un incremento relativo de 5%. (Véase el cuadro 23.) El 80% de este aumento fue absorbido por los servicios comunales (24%), los de educación, arte y cultura (22%) y los de salud pública, asistencia social, deporte y turismo (33%).

No se dispuso de cifras relativas al desempleo abierto, el que al parecer es muy bajo.^{31/} Sin embargo, existen problemas ocupacionales

^{30/} Este monto no comprende el pago de primas a los trabajadores por cumplimiento más allá de las normas --cuyo volumen total creció 20% respecto de 1983-- ni las primas concedidas por ahorro de materias primas, piezas de recambio, calidad, etc., cuyo monto global aumentó 40% comparado con el del año anterior.

^{31/} Conforme a los censos de población, la tasa de desocupación fue de 1.3% en 1970 y de 3.4% en 1981. Véase, JUCEPLAN, Censo de Población y Viviendas, 1970; datos fundamentales de la población, La Habana, Instituto del Libro, págs. 79-97, y CEE, Censo de Población y Viviendas, 1981, La Habana, julio de 1983, tomo 1, pág. viii. Al considerar estas últimas cifras debe tenerse en cuenta que entre 1981 y 1984 el empleo proporcionado por el Estado a trabajadores civiles aumentó 10%, mientras que la población creció 3%.

Cuadro 22

CUBA: EVOLUCION DEL PROMEDIO DE LOS SALARIOS^{a/}

	Salarios medios (pesos)			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 ^{b/}	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
<u>Total</u>	<u>2 113</u>	<u>2 159</u>	<u>2 230</u>	<u>14.7</u>	<u>3.8</u>	<u>1.8</u>	<u>3.3</u>
<u>Esfera productiva</u>	<u>2 120</u>	<u>2 173</u>	<u>2 252</u>	<u>16.7</u>	<u>3.2</u>	<u>2.5</u>	<u>3.6</u>
Agropecuario	2 000	1 890 ^{c/}	1 979 ^{c/}	26.5	4.0	-3.5	4.7
Silvicultura	1 986	1 989	2 097 ^{d/}	12.2	4.0	1.5	5.4
Industria	2 209	2 241 ^{d/}	2 307 ^{d/}	13.5	3.3	1.4	2.9
Construcción	2 241	2 347	2 468	13.9	-0.1	4.7	5.2
Transporte	2 479	2 551	2 606	10.8	3.2	2.9	2.2
Comunicaciones	2 021	2 041	2 106	11.9	3.1	1.0	3.2
Comercio	1 895	1 959	2 034	12.7	4.4	3.4	3.8
Otras actividades	2 300	2 482	2 472	4.9	6.2	4.3	-0.4
<u>Esfera no productiva</u>	<u>2 095</u>	<u>2 126</u>	<u>2 173</u>	<u>9.7</u>	<u>5.5</u>	<u>1.5</u>	<u>2.4</u>
Servicios comunales y personales	1 864	1 900	1 966	10.8	2.8	1.9	3.5
Ciencia y técnica	2 402	2 396	2 416	4.8	6.7	-0.2	0.8
Educación, cultura y arte	2 102	2 146	2 193	9.9	7.2	2.2	2.1
Salud pública y asisten- cia social, deporte y turismo	2 216	2 027	2 077	10.0	13.4	-8.5	2.5
Finanzas y seguros	2 213	2 210	2 194	5.4	4.5	-0.1	-0.7
Administración	2 243	2 262	2 346	3.8	5.7	0.8	3.7
Otras actividades	2 059	2 184	2 260	15.6	-	6.1	3.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Incluye sólo funciones civiles del sector estatal.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye la mayoría de los trabajadores cañeros incorporados a los complejos agroindustriales azucareros.

d/ Incluye la mayoría de los trabajadores cañeros incorporados a los complejos agroindustriales azucareros.

Cuadro 23

CUBA: EVOLUCIÓN DEL PROMEDIO DE LOS TRABAJADORES^{a/}

	Miles de trabajadores			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1982	1983	1984 ^{b/}	1975	1980	1984 ^{b/}	1981	1982	1983	1984 ^{b/}
Total	<u>2 882</u>	<u>3 000</u>	<u>3 115</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>3.3</u>	<u>2.0</u>	<u>4.1</u>	<u>3.8</u>
<u>Esfera productiva</u>	<u>2 037</u>	<u>2 106</u>	<u>2 177</u>	<u>72.6</u>	<u>72.0</u>	<u>69.9</u>	<u>2.0</u>	<u>1.5</u>	<u>3.4</u>	<u>3.4</u>
Agropecuario	616	355 ^{c/}	353 ^{c/}	28.6	22.8	11.3 ^{c/}	-0.9	-0.5	-42.4	-0.6
Silvicultura	21	26	27	...	0.7	0.9	4.0	-1.0	25.6	3.5
Industria	600	871 ^{d/}	895 ^{d/}	19.7	20.0	28.7 ^{d/}	5.5	4.1	45.2	2.7
Construcción	261	284	309	8.7	10.0	9.9	-2.6	-2.1	8.8	8.8
Transporte	180	185	187	6.9	6.3	6.0	5.5	-0.8	2.8	1.1
Comunicaciones	24	25	26	1.0	0.8	0.8	4.1	3.5	4.7	3.7
Comercio	324	348	367	7.5	11.1	11.8	2.8	4.3	7.3	5.6
Otras actividades	13	14	14	0.2	0.3	0.4	17.9	15.2	7.8	3.6
<u>Esfera no productiva</u>	<u>845</u>	<u>893</u>	<u>938</u>	<u>27.4</u>	<u>28.0</u>	<u>30.1</u>	<u>6.7</u>	<u>3.4</u>	<u>5.7</u>	<u>5.0</u>
Servicios comunales y personales	86	97	108	...	3.4	3.5	-2.5	-5.6	13.1	11.5
Ciencia y técnica	21	23	26	...	0.7	0.8	6.8	4.9	5.6	13.3
Educación, cultura y arte	392	408	418	...	13.2	13.4	5.6	3.2	4.1	2.5
Salud pública y asistencia social, deporte y turismo	153	170	185	...	4.6	5.9	9.1	11.2	10.5	8.9
Finanzas y seguros	13	15	17	...	0.4	0.5	10.2	11.8	11.3	14.9
Administración	152	155	156	...	5.2	5.0	7.5	-0.3	2.2	0.8
Otras actividades	27	27	28	...	0.5	0.9	60.3	16.7	-2.6	5.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas.

a/ Incluye sólo funciones civiles del sector estatal.

b/ Cifras preliminares.

c/ Excluye la mayoría de los trabajadores cañeros incorporados a los complejos agroindustriales azucareros.

d/ Incluye la mayoría de los trabajadores cañeros incorporados a los complejos agroindustriales azucareros.

relacionados casi todos con el ausentismo, la redundancia en algunos servicios como los gastronómicos y los turísticos y aun en instalaciones manufactureras, así como con las fricciones ocasionadas por desplazamiento en la ocupación.

b) Los precios

El movimiento de precios lo controla el Comité Estatal de Precios (CEP), a partir de la reforma realizada el 1 de enero de 1981 a los precios al productor con objeto de ajustarlos a los cambios en las estructuras de costos de las empresas, así como de las modificaciones a los precios internacionales ocurridas entre 1963 y 1980, período en el que aquéllos permanecieron virtualmente constantes. También en 1981, en el mes de diciembre, se ajustaron los precios minoristas con objeto de que guardaran armonía con el nuevo sistema de precios al por mayor. El movimiento en los mismos es controlado desde entonces por el CEP.

Durante 1984 no se registraron movimientos bruscos en los precios al por mayor y minoristas. Todo cambio en ellos, como se anotó, fue aprobado por el CEP, previo estudio de los costos de producción en el primer caso y de los costos de distribución y funcionamiento de los establecimientos comerciales en el segundo.

En ese año, como un instrumento de protección al consumidor, se adoptó la medida de imprimir en los bienes destinados al consumo, en lugar visible, el precio minorista, así como de exponer, también en lugar visible, las listas oficiales de precios.

En Cuba existen cuatro mercados de expendio de bienes a la población: a) el racionado; b) el estatal controlado, que sin limitación de cantidad pero a mayores precios vende bienes racionados; c) el estatal libre que expende sin restricciones de cantidad y precio, y d) el libre campesino. De los datos disponibles se deduce que: a) en el mercado normado los precios permanecieron estables y, en todo caso, sólo se observaron tendencias a la baja en los precios de algunos alimentos como frijol (-10%) y carne de res deshuesada (-3%); b) en el mercado controlado se detectaron pocas pero fuertes alzas, como por ejemplo en el

/aceite

aceite vegetal (40%) y en el frijol (20%); c) en el mercado liberado solamente se registró un incremento de 18% en el precio del pan; cabe señalar que en este mercado se efectuaron numerosas realizaciones de inventarios a precios rebajados, y d) en el mercado libre campesino hubo movimientos contrapuestos; subieron la leche, el arroz y el ajo, por ejemplo (3%, 6% y 20%, respectivamente) y se redujeron los de la cebolla (-36%) y los del plátano vianda (-5%).

Del volumen de ventas realizado en estos mercados se puede suponer que en promedio se produjo un modesto aumento de precios debido al desplazamiento de ventas del mercado normado, donde prevalecen precios reducidos, hacia los demás mercados de precios más altos. En efecto, la participación del primero en las ventas totales disminuyó de 44.5% en 1983 a 40% en 1984, mientras que en el mercado paralelo y liberado éstas se elevaron de 54.5% a 58.7% y en el libre campesino, en realidad marginal, aumentaron de 1% a 1.3%.

c) La productividad.

En términos reales, excluida la actividad comercial, la productividad por trabajador aumentó 5%, superando ampliamente al incremento de 1% registrado en 1983. En el sector agropecuario la productividad creció 5.7%; a ello contribuyeron, por una parte, la fuerte expansión en la producción de hortalizas, tubérculos y raíces, arroz y especialmente tabaco y café, que se recuperaron de las grandes pérdidas sufridas en 1983 y, por otra, el apreciable incremento en la producción porcina y avícola. Si bien la productividad en la industria creció a ritmos menores (4.3%), ello ocurrió en 19 de sus 21 ramas componentes y en especial en la industria de maquinaria no eléctrica, editoriales e imprentas, bebidas y tabaco, industria química y de productos no metálicos.

También resultó muy significativo el aumento de 14% en la productividad de las actividades relacionadas con el apoyo al proceso inversionista, como en la elaboración de proyectos y de documentación de obras de construcción, así como en las tareas de dirección y gestión económica, como la computación y la informática. La productividad en la

/construcción

construcción se expandió a un ritmo de 6.8% como consecuencia de la ampliación de las construcciones en proyectos de inversión, la aceleración de las que se encontraban en proceso y del intenso trabajo de reparaciones generales, mantenimiento y reconstrucción de viviendas y edificios públicos. Las comunicaciones y el transporte aumentaron su productividad en 6.4% y 5.6%, respectivamente, y la silvicultura, en grado menor (2.5%).

La mayor productividad en el trabajo y su íntima relación con una rentabilidad creciente han sido enunciadas como objetivos claves en el proceso de dirección y gestión económica de las empresas. Por ello, el diseño de los instrumentos y la elección de los medios apropiados para promoverlas con eficacia y medirlas con precisión se consideraron una tarea estratégica. Para lograr lo primero, a los incentivos morales se agregaron estímulos materiales al trabajo individual y colectivo en las empresas. Para medir la eficacia del empleo de la fuerza de trabajo en cuanto a producción física, se adoptaron "normas de producción"; a fines de 1983 la JUCEPLAN ya las había establecido para el 90% de los trabajos regulables.^{32/} En 1984 este porcentaje no se incrementó en forma sensible, pero en cambio casi todas las normas se revisaron para darles mayor precisión. Más de 1.5 millones de trabajadores, es decir, 25% más que en 1983, laboraron con un régimen de salarios y primas vinculado a las normas y poco más de un millón recibieron primas por cumplir las normas más allá de lo establecido, es decir, 16% más trabajadores que en 1983, lo que, como ya se mencionó, significó un aumento de 20% en las primas pagadas por este concepto.

^{32/} Por su naturaleza, no en todos los trabajos se pueden establecer normas de trabajo-horario cumplido, como ocurre en una oficina o en un centro médico, por ejemplo.

5. Las políticas monetaria y fiscal

Por ser la cubana una economía centralmente planificada, la política monetaria no tiene el propósito de estimular o restar impulso a los diferentes sectores de producción, consumo e inversión. La política cambiaria, comprendida en la monetaria y asociada a la de comercio exterior, tampoco se emplea para fomentar o desalentar en forma discriminada al comercio exterior. Más bien, se trata de un instrumento diseñado para: a) facilitar y cuantificar de manera homogénea las interrelaciones económicas entre unidades, empresas y organismos de producción; b) proporcionar una unidad idónea para medir el excedente económico generado en esas entidades; c) distribuir el excedente generado entre la población, para su usufructo individual, y el gobierno central y municipal, para el usufructo colectivo y necesidades de defensa nacional, y d) controlar la liquidez monetaria de la población. En el ámbito externo, se persigue atenuar la excesiva influencia de las fuertes fluctuaciones de los precios internacionales sobre los costos internos de producción y los precios al consumidor.

De ahí que el sistema bancario cubano, encargado de ejecutar y controlar las políticas monetarias trazadas por JUCEPLAN, difiera en su estructura y en los instrumentos utilizados de los prevaecientes en el resto de los países de la región.^{33/}

Hasta 1981 en la evolución económica del país se produjeron rigideces entre la aplicación de la política monetaria y la ejecución de las políticas de producción, consumo e inversión. En 1984, para dar mayor vigencia y eficacia al sistema de autogestión que parcialmente se venía practicando en el sistema de Dirección y Planificación de la Economía (a raíz de las reformas económicas iniciadas en 1976), se introdujeron importantes medidas relativas a las categorías financieras en todos los ámbitos de la economía nacional. En 1984, todas las medidas adoptadas con esos propósitos en años anteriores se compilaron y ampliaron y se les dio carácter obligatorio por el decreto ley número 84, del 13 de octubre.

^{33/} Para mayor información sobre el tema véase, CEPAL, Estudio económico... op. cit., noviembre de 1984.

Esta ley define el sistema bancario nacional y establece las facultades del Banco Nacional de Cuba como organismo director, ejecutor y controlador de la política monetaria y crediticia del Estado y del gobierno.

a) La política monetaria

La política monetaria instrumentada en 1984 se orientó a mantener el control del dinero en manos de la población, a medir y vigilar la rentabilidad en las unidades de producción y, en ciertos casos, a supervisar los aspectos financieros asociados con el proceso de inversión. Además, se prestó asistencia crediticia a las empresas para la formación de capital de trabajo y fijo y, a la población, para propósitos de consumo y de construcción y reparación de viviendas. Simultáneamente, se adoptaron en el sistema bancario medidas de carácter organizativo de importancia.

Como consecuencia de los controles antes mencionados, la liquidez monetaria en la población^{34/} creció en forma moderada (véase el cuadro 24), pese a la fuerte expansión en el producto social global. Por otra parte, ello permitió comprobar que la reducción en los costos de operación de las empresas alcanzó durante 1984 un promedio de 2.5%. La mayor rentabilidad de las mismas se reflejó en el hecho de que el coeficiente promedio de financiamiento de las inversiones en fondos propios de las empresas y organismos productivos se elevó de 16% en 1983 a 28% en 1984 (en 1981 y 1982 esos coeficientes fueron de 1% y 13%, respectivamente).

El saldo de los créditos concedidos a la esfera productiva estatal llegó a 7 132 millones de pesos, monto superior en 1 426 millones del correspondiente a la misma fecha de 1983. Asimismo, el financiamiento a las actividades agropecuarias disminuyó en 74 millones de pesos y en cambio aumentó en 78 millones el crédito destinado a la formación de

34/ En la aplicación del "plan de caja", expresión financiera de los planes de producción de las empresas, las salidas de dinero a la circulación provienen solamente de: a) pago de salarios, primas y jubilaciones y pensiones, y b) pago a particulares por trabajos contratados por las empresas y organismos estatales y por las compras efectuadas por el Estado a las cooperativas y propietarios agropecuarios.

Cuadro 24

CUBA: LIQUIDEZ MONETARIA

	Millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 <u>a/</u>	1981	1982	1983	1984 <u>a/</u>
<u>Factores de expansión</u>	<u>8 047</u>	<u>8 576</u>	<u>9 144</u>	<u>9 885</u>	<u>18.9</u>	<u>6.5</u>	<u>6.7</u>	<u>8.1</u>
Ingresos de los trabajadores	6 392	6 842	7 330	7 928	18.3	7.0	7.1	8.2
Ingresos del sector privado <u>b/</u>	516	518	535	561	51.8	0.4	3.3	5.0
Otros ingresos <u>c/</u>	1 138	1 216	1 280	1 395	11.2	6.8	5.3	9.0
<u>Factores de contracción</u>	<u>7 606</u>	<u>8 467</u>	<u>9 076</u>	<u>9 704</u>	<u>11.0</u>	<u>11.3</u>	<u>7.2</u>	<u>6.9</u>
Gastos de bienes y servicios	7 264	8 086	8 654	9 242	10.5	11.3	7.1	6.8
Otros gastos <u>d/</u>	343	381	422	462	21.2	11.1	10.8	9.5
<u>Variación de liquidez</u>	<u>411</u>	<u>109</u>	<u>69</u>	<u>181</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>	<u>...</u>
Efectivo	305	-80	-6	69	...	...	...	...
Depósitos de ahorro	136	189	75	92	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Comprende el ingreso de los campesinos, transportistas y artesanos por ventas de mercancías y servicios al Estado, a las cooperativas y a otras organizaciones.

c/ Comprende jubilaciones, pensiones, subsidios a las personas, préstamos del sistema bancario, intereses derivados del ahorro, canje de divisas por giros y transferencias recibidas.

d/ Comprende amortizaciones e intereses por préstamos, cotizaciones a organismos políticos, deportivos y sociales, giros y transferencias.

existencias, en 64 millones el orientado a capital de trabajo, y en 35 millones el dirigido al comercio, que absorbió el 29% del total. Por otro lado, el crédito concedido al sector campesino aumentó de 45 millones a fines de 1983 a 412 millones en 1984, como producto de las actividades que desarrolló este sector para recuperarse de los desastres causados por las condiciones climáticas sumamente adversas de 1983. En cambio, el sector cooperativo elevó sus obligaciones en sólo 16 millones de pesos.

Por su parte, los préstamos a la población también se incrementaron levemente, de 160 millones en 1983 a 184 millones en 1984. Cabe señalar que las tasas de interés por ese concepto prácticamente mantienen un nivel similar a las de 1982.

El Banco Nacional de Cuba adoptó importantes medidas internas para vigilar la eficaz aplicación del gasto en el proceso inversionista, tarea que se le fijó de manera especial en el decreto ley 94. Para este propósito reforzó con 100 ingenieros su personal especializado. Por otra parte, también adoptó medidas administrativas internas y la reglamentación correspondiente para asumir cada vez un mayor papel en la asignación de crédito para financiar las inversiones de las empresas y organismos.

El Banco Popular de Ahorros (BPA), creado en 1983 por decreto ley 69, continuó consolidando su estructura y organización, tanto en la captación de ahorro como con la de otros servicios bancarios prestados a la población, entre los cuales se encuentran los créditos personales para diversos propósitos. Para cumplir con estos fines, el BPA amplió el número de sus agencias bancarias de 421 a 448,^{35/} con lo que el número de habitantes atendidos por agencias se redujo de 24 200 en 1983 a 22 500 en 1984. La meta es atender 10 000 habitantes por agencia en los próximos años. Asimismo, el banco reforzó sus agencias con personal calificado y con mejores instalaciones físicas y técnicas e intensificó las acciones tendientes a fomentar el ahorro, con lo cual éste creció 15%. (Véase el cuadro 25.) Finalmente, el BPA adoptó importantes

^{35/} Con esto, solamente 15 de los 169 municipios no tienen en sus cabeceras agencias bancarias. En 1978 las cabeceras que carecían de estas instalaciones eran 144.

Cuadro 25

CUBA: SISTEMA BANCARIO Y OPERACIONES DE AHORRO Y
CREDITO PERSONALES

	1979	1980	1981	1982	1983	1984 ^{a/}
<u>Número de agencias bancarias espe-</u> <u>cializadas en el servicio a la</u> <u>población a fin de año</u>	<u>74^{b/}</u>	...	<u>192</u>	<u>325</u>	<u>421</u>	<u>448</u>
Municipales	25	...	69	115	143	154
Auxiliares	47	...	63	71	76	77
Cajas de ahorro	2	...	60	140	185	206
No especializadas					17	11
<u>Ahorros monetarios de la población</u> <u>(1974 = 100.0)</u>	<u>105</u>	<u>101</u>	<u>120</u>	<u>147</u>	<u>157</u>	<u>172</u>
<u>Número de créditos a la población</u> <u>(miles)</u>	<u>190</u>	<u>176</u>	<u>252</u>	<u>215</u>	<u>268</u>	<u>296</u>
Electrodomésticos	165	139	212	166	216	237
Vehículos automotrices	15	15	12	17	18	15
Materiales de construcción y reparación de viviendas	...	9	11	10	11	13
Otros	9	14	17	22	23	26
<u>Valor de los créditos personales</u> <u>(millones de pesos)</u>	<u>96</u>	<u>104</u>	<u>160</u>	<u>146</u>	<u>161</u>	<u>185</u>
Electrodomésticos	80	70	117	92	114	137
Vehículos automotrices	13	17	16	27	22	21
Materiales de construcción y reparación de viviendas	...	9	13	12	10	15
Otros	3	8	14	15	35	12
<u>Otros conceptos (millones de pesos)</u>						
Cobros efectuados	108	107	115	124	139	156
Saldos pendientes	181	176	217	233	249	272

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas del Banco Popular de Ahorro.

a/ Cifras preliminares.

b/ Al 30 de junio de 1978.

medidas de reestructuración interna para servir como agente del Estado en el proceso de traspaso de las viviendas habitadas por usufructuarios onerosos o legales y otorgar facilidades financieras a la población para la construcción, reparación y remodelación de viviendas.

b) La política fiscal

En 1984 el Comité Estatal de Finanzas (CEF) continuó perfeccionando los instrumentos fiscales en forma coordinada con los de la política monetaria para que, en el transcurso del plan quinquenal 1981-1985, el presupuesto nacional cumpla con las dos funciones básicas que le asignó el nuevo Sistema de Dirección y Planificación de la Economía: a) acrecentar su participación en el ingreso nacional y elevar su eficacia en la redistribución del mismo, y b) contribuir a controlar el funcionamiento de la economía nacional.

Los principales instrumentos utilizados y mejorados fueron: el plan de caja de las empresas y unidades productivas; el sistema nacional de contabilidad de empresas y organismos, y el sistema nacional de auditoría. En la medida en que estos se fueron perfeccionando, se fue extendiendo y se volvió más eficaz el sistema de autogestión económica y financiera de las empresas. A este propósito también se ampliaron las normas y procedimientos que éstas deben cumplir para: controlar el funcionamiento de este sistema; determinar y cumplir con sus obligaciones tributarias; administrar con eficacia la parte del excedente dejado a su libre disposición, y someter a vigilancia y control sus respectivos planes de caja.^{36/}

La aplicación de esta política permitió, por una parte, que la proporción del ingreso nacional redistribuida a la población a través del presupuesto se elevara del 54% en 1983 al 55% en 1984 (51% en 1981 y 52% en 1982). Por otra parte, la expansión del sistema de autogestión permitió que, pese al fuerte incremento del producto social global, el apoyo fiscal requerido por el aparato productivo disminuyera de 19% en 1983 a 15% en 1984.

^{36/} Para una descripción más detallada de estos instrumentos y normas, véase, CEPAL, Estudio económico op. cit., noviembre de 1984.

En 1984 el ejercicio fiscal cerró con un superávit de 367 millones de pesos. El resultado favorable ocurrió por segundo año consecutivo, tras un lustro de déficit, y se debió, como en el año anterior, a las fuertes campañas de ahorro y a una menor transferencia de recursos estatales a la esfera de la producción.

Los ingresos presupuestales disminuyeron 4% como resultado del proceso de descentralización en la gestión económica de las empresas estatales, las que, operando con mayor autonomía, destinan ahora al financiamiento de sus inversiones y de fondos para estímulos materiales una proporción de lo que antes aportaban al presupuesto. Pese a que por estos conceptos los ingresos fiscales disminuyeron en 590 millones de pesos, el sector estatal contribuyó en 1984 con el 98% del total de ingresos presupuestales.

Los aportes fiscales a la esfera productiva decrecieron 18% (véase el cuadro 26) y el apoyo a la "redistribución social del excedente generado" se dio especialmente en el campo de la vivienda y la prestación de servicios comunales con un gasto fiscal que se incrementó en 28% con respecto a 1983. Por otra parte, como en años anteriores, los gastos fiscales en salud pública, educación, actividades socioculturales y científicas continuaron absorbiendo la mayor parte (38%) del gasto total. Por otra parte, el gasto público destinado a la defensa se elevó 24%, por lo que su participación en el total creció de 10%, promedio del trienio anterior, a 12%.

Finalmente cabe señalar que el presupuesto programado para 1984 casi se cumplió a cabalidad. (Véase de nuevo el cuadro 26.)

Cuadro 26

CUBA: PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL ESTADO

	Programado				Ejecución real							
	(millones de pesos)				millones de pesos				Tasas de crecimiento			
	1981	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/	1981	1982	1983	1984 a/
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>11 201</u>	<u>9 413</u>	<u>10 496</u>	<u>11 471</u>	<u>10 802</u>	<u>9 987</u>	<u>12 128</u>	<u>11 616</u>	<u>15.0</u>	<u>-7.5</u>	<u>21.4</u>	<u>-4.2</u>
Aportes y otras contribuciones del sector estatal	11 082	9 289	10 324	...	...	9 854	...	...	...	...	...	...
Impuestos y otras contribuciones del sector no estatal	20	14	16	...	...	23	...	...	...	...	...	...
Impuestos y derechos a la población	99	110	157	...	...	110	...	...	...	...	...	...
<u>Gastos totales</u>	<u>11 197</u>	<u>9 834</u>	<u>10 300</u>	<u>11 250</u>	<u>11 577</u>	<u>10 159</u>	<u>11 394</u>	<u>11 248</u>	<u>20.0</u>	<u>-12.2</u>	<u>12.2</u>	<u>-1.3</u>
Esfera productiva	4 672	3 180	3 558	3 535	5 729	3 822	4 592	3 765	25.5	-33.3	20.1	-18.0
Vivienda y servicios comunales	412	483	508	731	467	473	623	799	19.4	1.3	31.7	28.3
Educación y salud pública	1 848	2 040	2 158	2 405	2 007	2 097	2 210	2 385	12.8	4.5	5.4	7.9
Demás actividades socioculturales y científicas	1 437	1 546	1 524	1 767	1 402	1 495	1 683	1 847	5.8	6.6	12.6	9.7
Poder Popular, Administración Central del Estado, Tribunales y Fiscalía	875	621	635	659	597	620	610	653	30.1	3.9	-1.6	7.0
Defensa y orden interior	842	924	1 116	1 169	931	1 109	1 133	1 404	22.7	19.1	2.2	23.9
Otras actividades	767	544	450	527	444	543	542	397	21.6	22.3	-0.2	-26.8
Reserva	544	496	350	457	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Superávit (o déficit)</u>	<u>4</u>	<u>-421</u>	<u>196</u>	<u>222</u>	<u>-775</u>	<u>-172</u>	<u>735</u>	<u>367</u>	<u>203.9</u>	<u>-77.8</u>	<u>...</u>	<u>-50.1</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Comité Estatal de Estadísticas, del Banco Nacional de Cuba y del Comité Estatal de Finanzas.

a/ Cifras preliminares.

