

NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



Distr.  
LIMITADA  
E/CEPAL/MEX/1983/L.17  
22 de abril de 1983

CEPAL

Comisión Económica para América Latina



NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1982  
EL SALVADOR

1954  
1955  
1956  
1957

1958  
1959  
1960  
1961  
1962

1963  
1964  
1965  
1966  
1967

1968  
1969  
1970  
1971  
1972

1973  
1974  
1975  
1976  
1977

NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE  
AMERICA LATINA, 1982  
EL SALVADOR



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	6
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	6
b) La evolución de los principales sectores	9
c) La evolución del empleo y del desempleo	16
3. El sector externo	19
a) El comercio de bienes	19
b) El comercio de servicios y los pagos a factores	25
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	26
d) El endeudamiento externo	26
4. Los precios y las remuneraciones	30
a) Los precios y la política antiinflacionaria	30
b) La evolución de las remuneraciones	33
5. La política monetaria y fiscal	35
a) La política monetaria	35
b) La política fiscal	37
Notas	43

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos	2
2	Oferta y demanda globales	7
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores	10
4	Indicadores de la producción agropecuaria	11
5	Indicadores de la producción manufacturera	14
6	Indicadores de la producción y consumo de energía eléctrica	17
7	Evolución de la desocupación	18
8	Principales indicadores del comercio exterior	20
9	Exportaciones de bienes, <u>fob</u>	22
10	Importaciones de bienes, <u>cif</u>	24
11	Balance de pagos	27
12	Indicadores del endeudamiento externo	29
13	Evolución de los precios internos	31
14	Evolución de los precios al consumidor mensualmente	32
15	Evolución de las remuneraciones	34
16	Balance monetario	36
17	Evolución de algunos indicadores de las finanzas públicas	39
18	Ingresos y gastos del gobierno central	40

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente:

### Introducción y síntesis

En 1982 la actividad económica salvadoreña experimentó un descenso por cuarto año consecutivo, esta vez de 5%, medido a través del producto interno bruto, y persistieron en ella desajustes de distinta intensidad, especialmente en el balance de pagos y en el fiscal, así como en el empleo. Esto significa que aun cuando parte de la población emigró por razones económicas y extraeconómicas, el producto por habitante descendió casi un tercio de 1978 a 1982 (de 510 a 360 dólares constantes de 1970), y ello equivalió a un retroceso de algo más de dos decenios. 1/\* (Véase el cuadro 1.) A su vez, si bien resulta difícil precisar la magnitud del desempleo abierto, puede afirmarse que éste afectó a cerca de un tercio de la fuerza de trabajo, no obstante la emigración aludida.

En las notas evaluativas de los países es usual referirse a expresiones cuantitativas para reflejar los resultados económicos. Sin embargo, en la situación especial por la que atraviesa El Salvador, las cifras, aunque traducen la gravedad de los desajustes --sobre todo los financieros--, ocultan hechos aún más serios que indicarían mejor los aspectos más críticos y quizá polémicos de la coyuntura, los cuales son más bien de índole extraeconómica. Desde hace algunos años diversos grupos de la sociedad salvadoreña han mantenido posiciones antagónicas que progresivamente desembocaron en situaciones de violencia. En medio de esas posiciones, se fue fragmentando el escenario político nacional. Ello estimuló a su vez una polémica que trascendió al ámbito internacional a medida que el conflicto se volvió cada vez más intenso y empezaron a perderse vidas humanas y a producirse daños cuantiosos en la infraestructura y en la actividad económica. A fines de marzo de 1982 se efectuaron comicios --en los que sin embargo no participaron todas las fracciones de la sociedad salvadoreña--, para elegir los miembros de una Asamblea Constituyente y Legislativa, que designó a su vez al Primer Magistrado para un período de transición estimado en algo más de 18 meses.

Dada la diversidad de agrupaciones políticas, la actual administración fue elegida merced a pactos y coaliciones que han continuado estando presentes a lo largo de su gestión; la dificultad para concretar algunos de esos acuerdos ha impedido en cierta medida o al menos entorpecido la ejecución de algunas modificaciones en la política económica. Por ello, salvo las medidas cambiarias adoptadas en el segundo semestre del año y la suspensión parcial de uno de los decretos de la reforma agraria de dos años atrás, en términos generales se mantuvo la orientación económica con que la anterior administración venía enfrentando la grave crisis.

Para los fines de esta nota conviene destacar los efectos adversos sobre la economía salvadoreña de este ya largo conflicto, que lejos de encontrar solución tendió a agravarse en 1982. Si bien llama la

\*/ Las notas figuran al final del documento.

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Indicadores económicos básicos</u>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 184	2 307	2 272	2 054	1 859	1 758
Población (miles de habitantes)	4 393	4 524	4 658	4 760	4 836	4 884
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	497	510	488	432	384	360
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Indicadores económicos de corto plazo</u>						
Producto interno bruto	6.4	5.6	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
Producto interno bruto por habitante	3.4	2.6	-4.2	-11.5	-11.0	-6.2
Ingreso bruto <sup>b/</sup>	13.4	0.1	-1.3	-12.0	-11.9	-5.1
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	40.6	-22.8	-4.9	-11.1	-12.3	1.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	26.3	-10.9	40.0	-7.8	-24.2	-3.9
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	25.6	12.9	2.6	-4.2	-1.9	-4.5
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	14.9	14.6	14.8	18.6	11.6	13.8
Variación media anual	11.8	13.3	15.9	17.4	14.8	11.7
Dinero	7.8	9.9	21.6	7.2	-0.8	4.7
Sueldos y salarios <sup>c/</sup>	...	-5.9	1.7	-6.1	-12.9	-10.5
Tasas de desocupación <sup>d/</sup>	...	3.7	6.7	16.2	25.0	30.0
Ingresos corrientes del gobierno	45.8	-13.1	18.3	-14.4	6.4	1.6
Gastos totales del gobierno	17.5	12.2	12.8	17.6	13.2	5.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <sup>e/</sup>	14.5 <sup>e/</sup>	11.3	7.0	32.3	36.3	38.8
<u>Millones de dólares</u>						
<u>Sector externo</u>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	19	-238	119	65	-216	-200
Saldo de la cuenta corriente	22	-245	123	-1	-271	-240
Saldo de la cuenta capital	19	301	-257	-74	228	170
Variación de las reservas internacionales netas	41	57	-128	-68	-36	-70
Deuda externa pública desembolsada de mediano y largo plazo	280	339	398	475	654	778

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

c/ Salarios mínimos reales de los trabajadores agropecuarios con excepción de la recolección de las cosechas de café, caña de azúcar y algodón.

d/ Porcentajes.

e/ Superávit.

/atención



atención la tenacidad con que diversos agentes económicos privados han mantenido sus actividades --de no existir esta tenacidad, la situación sería aún más dramática--, también es cierto que la progresiva contracción de la inversión privada, la fuga de divisas, la emigración de empresarios y de profesionales, los daños físicos a la infraestructura y las progresivas restricciones del mercado han afectado de manera severa a la actividad productiva. A todo lo anterior se sumó, con gran intensidad en 1982 un conjunto de factores de signo adverso originados en la economía internacional, y que tendieron a agravar el crónico desequilibrio externo y el igualmente inveterado déficit financiero del sector público. Si bien estos últimos factores han venido afectando a otras economías tan abiertas como la de El Salvador, habría que puntualizar que en el caso de este país su impacto fue mayor debido a su interrelación con los problemas de origen interno antes comentados, y por el deterioro económico generalizado del resto de los países centroamericanos, que se transmitió a la economía salvadoreña a través del comercio recíproco, en el marco de los compromisos integradores de la subregión.

En la medida en que la situación financiera interna y externa se fue agravando, y los exiguos niveles de las reservas internacionales se convirtieron en uno de los principales obstáculos de la coyuntura, las autoridades fueron orientando los objetivos inmediatos de la política económica hacia el saneamiento de los desajustes financieros, aún a costa de la actividad económica y el empleo.

Así, ya en 1981, en forma paralela a las negociaciones para obtener el apoyo financiero del Fondo Monetario Internacional, el gobierno formuló un programa de estabilización económica que implicó un control de importaciones, el cual fue complementado con medidas tendientes a restringir las compras suntuarias. Asimismo, con el fin de frenar el proceso inflacionario, se dispuso la regulación de algunos precios de artículos básicos, la congelación de sueldos y salarios, y una política de austeridad en cuanto a las erogaciones públicas.

Durante 1982 la política económica continuó en general presentando las mismas características, pero se trató de expandir el apoyo financiero externo, dando preferencia al de corto plazo, dadas las dificultades de carácter cada vez más perentorio. Se obtuvieron así del Fondo Monetario Internacional dos créditos de relativa importancia uno, de contingencia (stand-by) por 50 millones de dólares, y un financiamiento compensatorio por 37 millones de dólares. Asimismo, el gobierno de los Estados Unidos amplió su apoyo financiero, especialmente a través de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), parte del cual tuvo carácter de donación (unos 100 millones de dólares).

Los recursos externos obtenidos durante el año se dedicaron primordialmente a evitar que se agudizaran en lo posible los desajustes financieros tanto externos como internos, y sólo en escasa medida se orientaron a fines productivos. Por otra parte, debido al estado de convulsión interna, también se deterioró la capacidad de ejecución de proyectos.

/En el marco

En el marco de la política de comercio exterior, se aplicó con mayor rigurosidad la restricción a los abastecimientos externos, con la consiguiente contracción en los inventarios de productos importados. A su vez, mediante el establecimiento de un sistema dual de cambio (cuyos detalles se dan más adelante), se procuró asignar un uso más racional a las divisas.

En materia fiscal, las tasas tributarias casi no se modificaron, ya que habían sido elevadas en 1981, pero atendiendo al objetivo de sanear las finanzas de las empresas públicas, se actualizaron las tarifas de los servicios que éstas prestan. Este último factor, y el encarecimiento de las importaciones --sobre todo expresadas en moneda nacional, habida cuenta del sistema dual de cambios--, repercutieron en un aumento general de precios, que de todas maneras resultó inferior al del año precedente (15% y 12%, respectivamente). De esta manera, con una inflación algo menor a la de 1981, y con una política salarial de congelamiento absoluto, el deterioro del salario real, sumado a los anteriores y al aumento del desempleo abierto, se tradujo en un descenso considerable en la satisfacción de las necesidades básicas de la población.

Respecto de la política monetaria, la elevación de las tasas de interés dispuesta a principios de 1982 no resultó incentivo suficiente para captar recursos en el volumen previsto y, por otro lado, los requerimientos financieros del sector público, debido a su creciente desequilibrio, restringieron el crédito a la esfera privada, y ello contribuyó sin duda a la atonía generalizada.

Frente a una situación financiera tan adversa y una actividad tan deprimida, no puede considerarse significativa la leve mejora en los saldos del comercio de bienes y servicios y de la cuenta corriente (de 216 millones de dólares y 271 millones, respectivamente, en 1981, comparado con 200 millones y 240 millones en 1982), como tampoco pueden considerarse satisfactorios los resultados escasamente positivos de la relación de precios del intercambio. Téngase en cuenta que estos últimos habían experimentado un continuado descenso durante los cuatro años anteriores, y que en 1982 todos los componentes de la oferta y de la demanda globales se contrajeron.

Por otra parte, la política de austeridad en el manejo de las finanzas públicas no surtió los efectos esperados, por lo que fue preciso recurrir al apoyo del sistema bancario nacional y gestionar una mayor captación de recursos externos, complementados con donaciones.

En síntesis, la coyuntura económica comenzó pues con graves desajustes en el área financiera (balances de pagos y fiscal), y la real (tendencias recesivas de la actividad económica en forma generalizada y descenso de los niveles de empleo). El resultado final apenas difiere

del observado el año precedente, con algunos cambios de matiz en la intensidad de los desequilibrios, pero no en la gravedad de la crisis que, al prolongarse, imprimió mayor dramatismo a una situación que no tiene perspectivas de superarse en el corto plazo, y que aún en caso de concluir el conflicto y lograrse consenso en un mínimo de acciones de política económica, requerirá de un largo período para recuperar los niveles de actividad de tan sólo cuatro años atrás.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

En términos generales, tanto la oferta global como sus componentes fueron afectados durante los últimos cuatro años por una continua contracción económica que en ese período llegó a 25%. Dentro de esta difícil situación, destacaron en 1982 dos acontecimientos: por un lado, la oferta interna decreció 5%, en tanto la del año precedente se contrajo 9%, pese a que la crisis internacional pudo haber acelerado el proceso recesivo. Por otro, al igual que en el bienio 1979-1980, en 1982 las compras externas descendieron en términos relativos en un porcentaje de 9%, superior al del producto interno bruto a precios de mercado, con lo cual el coeficiente de importación bajó a 12%, en contraste, por ejemplo, con 24% en 1970. (Véase el cuadro 2.) Este comportamiento de las compras externas, tanto de bienes como de servicios, estuvo asociado a una contracción de la demanda interna y reflejó la intensificación de la política de austeridad seguida por el gobierno en materia del gasto y en la asignación de las escasas divisas.

Similar diferencia se observó entre los componentes de la demanda global. En efecto, la de origen interno disminuyó a ritmo semejante al del producto interno bruto y la externa descendió aún más (10%). El volumen de las ventas externas decreció pues en forma dramática por tercer año consecutivo, luego del crecimiento bastante satisfactorio de 1979. La baja de 1982 fue consecuencia de la atonía de las actividades productivas. Así, por ejemplo, algunos rubros agrícolas importantes fueron afectados por obstáculos diversos, entre los que destacaron los factores extraeconómicos antes aludidos, además de otros fenómenos aleatorios como la roya del café y las inundaciones y la sequía a causa de un régimen pluvial totalmente irregular. Asimismo, el deterioro en el volumen de las ventas externas de la mayoría de los bienes, se debió también al efecto combinado de la debilidad de los mercados internacionales (tanto en precios como en demanda), y al deterioro de la demanda global en el resto de los países centroamericanos, que se tradujo en una súbita contracción en el comercio intrarregional.

Dentro de la demanda interna, el descenso más pronunciado correspondió, al igual que en el bienio 1979-1980, a la formación de capital bruto (9% en 1982 y un deterioro espectacular de 72% en los últimos cuatro años). Por su parte, en conjunto, la variación de las existencias resultó negativa en 1982 al conjugarse un cierto descenso (inferior al esperado por las autoridades) en los inventarios de rubros como el café, así como el casi agotamiento de las materias primas y los insumos. Sin duda en ello también influyó el decremento pronunciadísimo del hato ganadero, debido a la matanza relativamente indiscriminada en algunas regiones del país, y al descuido en numerosas fincas en la racional conservación de los inventarios. Esta desatención también

Cuadro 2

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones constantes de 1970			Composición porcentual <sup>a/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>			
	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	1970	1980	1982 <sup>b/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Oferta global</u>	<u>3 917</u>	<u>3 556</u>	<u>3 348</u>	<u>124.5</u>	<u>112.2</u>	<u>112.0</u>	<u>-2.4</u>	<u>-10.6</u>	<u>-9.2</u>	<u>-5.8</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	3 491	3 160	2 989	100.0	100.0	100.0	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
Importaciones de bienes y servicios <sup>c/</sup>	426	396	359	24.5	12.2	12.0	-8.9	-17.9	-7.0	-9.3
<u>Demanda global</u>	<u>3 917</u>	<u>3 556</u>	<u>3 348</u>	<u>124.5</u>	<u>112.2</u>	<u>112.0</u>	<u>-2.4</u>	<u>-10.6</u>	<u>-9.2</u>	<u>-5.8</u>
Demanda interna	3 505	3 220	3 046	99.7	100.4	101.9	-5.3	-10.5	-8.1	-5.4
Inversión bruta interna	259	242	220	13.3	7.4	7.4	-26.8	-53.8	-6.6	-9.1
Inversión bruta fija	319	312	265	12.0	9.1	8.9	-19.1	-43.7	-2.2	-15.1
Construcción	193	190	168	5.1	5.5	5.6	-14.3	-34.1	-1.6	-11.6
Maquinaria	126	122	97	6.8	3.6	3.2	-23.7	-53.8	-3.2	-20.5
Pública	153	149	...	2.8	4.4	...	-10.8	-23.1	-2.6	...
Privada	166	163	...	9.2	4.7	...	-23.1	-54.8	-1.9	...
Variación de existencias	-60	-70	-45	1.3	-1.7	-1.5	...	...	...	...
Consumo total	3 246	2 978	2 826	86.4	93.0	94.5	-0.6	-3.3	-8.3	-5.1
Gobierno general	452	451	433	10.7	13.0	14.5	2.8	1.6	-0.2	-4.0
Privado	2 794	2 527	2 393	75.7	80.0	80.0	-1.1	-4.1	-9.6	-5.3
Exportaciones de bienes y servicios <sup>c/</sup>	412	336	302	24.8	11.8	10.1	30.8	-11.0	-18.4	-10.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Las cifras sobre exportaciones o importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante deflación con índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

ha venido afectando en gran medida al equipo de producción, en parte por la carencia de refacciones y repuestos necesarios para el mantenimiento de la maquinaria, la cual en muchos casos rápidamente se ha ido volviendo obsoleta.

La formación de capital fijo bajó por cuarto año consecutivo, esta vez en 15% frente a una contracción total de 55% en el trienio 1978-1981. Asimismo, se produjo un cambio en su estructura, dado que la renovación del equipo productivo involucionó más intensamente que la edificación y la ejecución de obras en general. En 1982 la inversión en maquinaria y equipo apenas superó la cuarta parte de la de 1978. A su vez, en tanto que la inversión bruta fija en maquinaria representó en 1970 casi el 7% del producto interno bruto frente a 5% de la construcción, en 1982 sólo significó el 3% ante casi 6% de aquélla.

Esta continuada situación recesiva, con un coeficiente de inversión que a precios constantes descendió en doce años de 13% a 7%, señala probablemente uno de los principales obstáculos en el futuro cuando la economía salvadoreña pueda recobrar su dinamismo. Si bien en varios casos la fuerte contracción de la actividad económica ha repercutido negativamente en el acervo de capital productivo (como en el caso de las manufacturas), de todas maneras el mencionado descuido en la conservación del equipo, así como daños físicos a causa del conflicto civil, deterioraron sustancialmente dicho capital. En consecuencia, es de suponer que una futura reactivación podría requerir de un largo período para recuperar ese acervo de capital.

Los efectos depresivos también fueron considerables para el consumo global y sus componentes. El consumo del gobierno había sido durante el bienio 1979-1980 casi el único elemento de la demanda que creció en alguna medida (3% y 2%, respectivamente), para quedar prácticamente estancado en 1981. Orientada la política económica en 1982 dentro de un marco de mayor austeridad y selectividad, este rubro se contrajo como el resto de la demanda.

El consumo privado bajó nuevamente --cuarta contracción consecutiva-- pero a un ritmo menos intenso que el del año anterior (5% frente a casi 10%). Ello fue primordialmente consecuencia del efecto combinado de un mayor desempleo y subempleo, y el deterioro pronunciado del salario real. Sobre la base de indicadores aislados como los de las compras externas (véase más adelante el cuadro 10), así como de ciertas apreciaciones empíricas, podría afirmarse que en medio de la continuada crisis su estructura interna ha ido cambiando hasta disminuir el consumo de artículos durables y otros de tipo suntuario, aumentando, por el contrario, el porcentaje de los productos básicos y esenciales como los alimentos. Conviene señalar que durante los últimos cuatro años el consumo por habitante descendió aproximadamente 25%, lo que permite ponderar la gravedad de la situación imperante.

/b) La evolución

b) La evolución de los principales sectores

Si bien el producto interno bruto descendió en 1982 por cuarto año consecutivo, como ya se ha señalado, esta vez tal decremento resultó bastante inferior al de los dos años precedentes. Sin embargo, debe tomarse en cuenta que por haberse acumulado a los anteriores, la crisis alcanzó mayor dimensión que las de aquellos años. (Véase el cuadro 3.)

En este crítico panorama, la recesión se manifestó en todas las actividades económicas, aunque lógicamente con distinto grado de intensidad. En casi todas ellas, con excepción de la construcción y la electricidad, el descenso fue menor que el de 1981. En cambio, en la construcción, una de las actividades menos afectadas en períodos anteriores, la crisis fue más notoria; a ello se asoció la atonía de la esfera privada en los exiguos planes de expansión de la capacidad productiva o de la edificación, acentuada por una política de gasto público más estricta. Por su parte, la electricidad disminuyó algo más que en 1981, parcialmente por los daños materiales infligidos a diversas líneas de transmisión y torres, que provocaron estrangulamientos en la distribución de la energía.

Cabe subrayar que el conjunto de los sectores productores de bienes sufrió un deterioro mayor que el promedio (7%), los servicios básicos uno similar a aquél, y finalmente los servicios en general una contracción menor a la media.

i) El sector agropecuario. La actividad agropecuaria --tan importante para la economía salvadoreña tanto por sus repercusiones en la disponibilidad de alimentos básicos, como por su capacidad para generar divisas, y su incidencia en el empleo-- disminuyó a un ritmo superior al del producto interno bruto global: algo más del 7% frente a 7% y 9%, respectivamente en los dos años anteriores. (Véase el cuadro 4.)

En la primera parte del año, las perspectivas, en especial las de la cosecha 1982/1983, eran poco halagüeñas al persistir limitaciones que ya se habían manifestado durante 1981. Entre otros obstáculos se combinaban, en primer lugar, la incidencia de factores extraeconómicos cuyas manifestaciones venían provocando mermas importantes en la producción, con el consecuente desaliento de muchos productores, ya en la fase de siembra o de preparación de tierras. En segundo término, se sumaban algunos efectos desfasados de la aplicación de las leyes de reforma agraria vigentes desde el primer semestre de 1980, debido por un lado a que éstas requieren de un período prudencial de maduración y, por otro, a que existía desconfianza en algunas esferas productoras de que no se aplicaría el decreto de mayo de 1982 por el cual se suspendía la reforma relativa a los predios en arriendo y que afectaba, entre otros productos, al algodón. En tercer lugar, se conjugaron dos elementos de corte financiero: la elevación en el precio de los principales insumos empleados en el proceso productivo, y las bajas cotizaciones prevalecientes en los mercados internacionales, que

Cuadro 3

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones constantes de 1970			Composición porcentual <sup>a/</sup>			Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>			
	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>	1970	1980	1982 <sup>b/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Producto interno bruto</u> <sup>c/</sup>	3 225	2 918	2 761	100.0	100.0	100.0	-1.5	-9.6	-9.5	-5.4
<u>Bienes</u>	1 533	1 354	1 257	50.3	47.6	45.6	-1.8	-12.1	-11.7	-7.1
Agricultura	852	765	709	28.4	26.5	25.7	1.5	-5.9	-10.1	-7.4
Minería	4	4	4	0.2	0.1	0.1	3.1	2.5	-2.1	-1.4
Industria manufacturera	579	488	459	18.9	18.0	16.7	-2.9	-15.5	-15.8	-5.9
Construcción	98	96	85	2.8	3.0	3.1	-14.3	-34.2	-1.3	-11.7
<u>Servicios básicos</u>	262	238	225	6.5	8.2	8.2	-2.7	-5.1	-9.2	-5.6
Electricidad, gas y agua	81	79	76	1.5	2.6	2.8	7.3	-1.3	-3.3	-3.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	181	159	149	5.0	5.6	5.4	-6.5	-6.7	-11.8	-6.5
<u>Otros servicios</u>	1 423	1 322	1 274	43.2	44.2	46.2	-0.9	-7.5	-7.1	-3.6
Comercio	621	534	509	21.1	19.3	18.5	-2.6	-13.9	-13.9	-4.7
Finanzas, seguros y servicios prestados a las empresas	100	97	96	2.2	3.1	3.5	2.2	-7.7	-3.1	-1.4
Bienes inmuebles	127	129	129	3.7	3.9	4.6	3.6	3.0	1.5	-0.1
Servicios gubernamentales	338	346	337	7.8	10.5	12.2	3.8	3.5	2.4	-2.5
Otros	238	216	204	8.4	7.4	7.4	-4.7	-8.4	-9.1	-5.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.



Quadro 4

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	1970	1975	1980	1981	1982a/	Tasas de crecimiento				
						1979	1980	1981	1982a/	
<u>Índice de producción agropecuaria</u> (base 1968 = 100)	112.0	145.3	142.5	129.6	120.0b/	0.8	-7.2	-9.1	-7.4b/	
Agrícola	112.4	142.2	140.2	126.4	...	1.2	-5.4	-9.8	...	
Pecuaria	110.9	156.1	150.6	140.6	...	-0.5	-12.5	-6.6	...	
<u>Producción de los principales cultivos c/</u>										
De exportación										
Café	7 912	3 587	4 094	3 475	3 023	17.2	-0.8	-15.1	-13.0	
Algodón oro	1 207	1 616	1 349	948	883	-17.7	-4.3	-29.7	-6.9	
Caña de azúcar	1 587	3 166	2 564	2 263	2 300	-7.6	-22.8	-11.7	1.6	
De consumo interno										
Maíz	7 912	9 565	11 473	10 868	9 660	2.7	0.7	-5.3	-11.1	
Frijol	636	838	852	832	720	7.6	-15.6	-2.3	-13.5	
Arroz oro	625	818	858	650	520	14.6	4.3	-24.2	-20.0	
Maicillo	3 200	3 800	3 041	2 950	2 565	-0.9	-12.7	-3.0	-13.1	
<u>Indicadores de la producción pecuaria</u>										
Beneficio										
Vacunos d/	147	187	185	148	110	-6.5	-8.9	-20.0	-25.7	
Porcinos d/	158	115	126	121	130	-8.0	-16.0	-4.0	7.4	
Aves e/	...	...	35	36	37	3.0	2.9	2.9	2.8	
Otras producciones										
Leche f/	218	319	351	334	320	9.0	-14.4	-4.8	-4.2	
Huevos g/	341	599	809	750	815	0.2	-3.2	-7.3	8.7	

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimado sobre la base de las variaciones del valor agregado a precios constantes.

c/ En miles de quintales, con excepción de la caña de azúcar, que está expresada en miles de toneladas.

d/ Miles de cabezas.

e/ Millones de libras de carne.

f/ Millones de botellas.

g/ Millones de unidades.

/restaban

restaban estímulo a la producción, al menos en tanto el tipo de cambio permaneciera a 2.50 colones por dólar.

En esa situación tan adversa, dos fenómenos naturales, primero una sequía (por el atraso en el período normal de lluvias), y después una severa inundación durante el mes de septiembre, que también experimentaron otros países centroamericanos, afectaron aún más a una actividad ya de por sí deprimida. Ello provocó daños cuantiosos en el sector agropecuario en general, tanto respecto de los productos de consumo interno (algunos alimentos básicos) y de los exportables, como de los hatos ganaderos, al perderse en algunas zonas un considerable número de cabezas. 2/

Conviene destacar que tradicionalmente El Salvador había logrado satisfacer en alta medida las necesidades del consumo interno de granos, e incluso en algunas circunstancias cierto margen de algunos rubros se había podido colocar en el exterior. Sin embargo, la crítica situación ya comentada y los fenómenos naturales descritos provocaron una baja entre 11% y 20% de la producción de maíz, frijol, arroz y maicillo, que ya había descendido en el año anterior, y que en el caso de frijol y maicillo incluso antes. El rubro más afectado fue el arroz, con un descenso en el último bienio de 40%. Una disminución tan drástica en la producción de estos alimentos esenciales --que no lograron estimular el apoyo crediticio preferencial ni la fijación de precios de garantía relativamente ventajosos para los productores-- trajo como consecuencia una situación deficitaria en algunos rubros que obligó a recurrir parcialmente a las importaciones, pese a la escasez de divisas. Las perspectivas para 1983 son aún más desfavorables.

Los tres principales rubros agrícolas con destino a la exportación (véase de nuevo el cuadro 4), mostraron otra vez una situación extremadamente crítica, ya que, con excepción del café en 1979 y de la caña de azúcar en 1982, su producción ha venido decreciendo en forma persistente. Con respecto al café, se combinó la incertidumbre provocada por el conflicto bélico con la atonía de los precios a nivel internacional --aunque con ciertas alzas en los primeros meses del año--, desalentando el cuidado adecuado de las plantaciones, cuyos efectos más negativos se observarán en las próximas cosechas, puesto que se trata de un cultivo que requiere de una repoblación permanente. Al descuidarse los plantíos disminuyen los rendimientos y con frecuencia reaparece la roya, con sus consiguientes perjuicios.

La producción del algodón fue una de las más afectadas por la sequía, si se comparan sus volúmenes con los obtenidos en años anteriores. Al mismo tiempo, fue uno de los sectores para los cuales los empresarios insistieron en que se revocara la decisión de afectar los predios que usualmente se arriendan, gestión a la que el gobierno accedió como ya se dijo, en mayo de 1982. Sin embargo, tanto esa medida como un

programa crediticio de apoyo a los productores no lograron que esa actividad recobrara su dinamismo.

La caña de azúcar fue el único rubro agrícola que en 1982 --año calendario-- aumentó en cierta medida (2%). Ello se debió a que casi no fue afectado por los desastres naturales aludidos y a que la siembra recibió el estímulo de los precios relativamente remuneradores vigentes a finales de 1981, los cuales, a la postre, se derrumbaron.

En la actividad pecuaria, con excepción de los decrementos en el ganado vacuno que se vienen observando desde hace algunos años --tanto en beneficio como producción de leche--, los demás artículos --beneficio de porcinos y aves y producción de huevos-- aumentaron con distinta intensidad. En el caso de las aves, la producción ha venido superando en los últimos años al crecimiento de la población, y el beneficio de porcinos invirtió la tendencia descendente del trienio anterior.

ii) El sector manufacturero. La industria manufacturera sufrió también una contracción, pero a un ritmo sustancialmente menor al del bienio precedente, que llegó a 16% en 1980 y 1981, frente a uno de casi 6% en 1982. (Véase el cuadro 5.) Gran parte de los fenómenos ya comentados explican también el descenso inusitado de estos últimos años. Sin embargo, convendría señalar que en su caso, fuera del gran desaliento de los sectores empresariales, ante una demanda interna y externa tan deprimida, la principal limitación estribó en el estrangulamiento financiero que ha impedido la adquisición con la debida fluidez de los insumos importados, que son de vital importancia en la estructura industrial salvadoreña, de escasa integración entre las ramas. En numerosos casos, según opiniones de sectores vinculados a las cámaras empresariales, en la primera parte del año los recursos externos no se destinaron con la fluidez necesaria a la adquisición de los insumos importados. Adicionalmente, la nueva administración, que entró en funciones a mediados del segundo trimestre, no logró definir la política industrial conforme a las expectativas; aparentemente el principal obstáculo para la industria residía en la extrema escasez de divisas.

Otros factores coayuvieron al deterioro de la actividad manufacturera. Destacaron entre ellos la debilidad manifiesta del mercado nacional y del centroamericano, dada la crisis generalizada en casi todos los países del área.

Aun cuando la estimación por ramas se basó casi exclusivamente en la evolución de la compra de insumos importados y no se tomó en cuenta la incidencia variable del aprovechamiento de los inventarios de materias primas o el uso de materias primas de origen nacional, se pueden inferir algunos resultados. En primer lugar, la producción de alimentos, bebidas y tabaco, si bien en conjunto mostró un signo negativo, casi se mantuvo estancada en 1982. Esto sugiere que en medio de la crisis se conservó en cierta medida la demanda de productos esenciales. Por otro lado, el mayor deterioro se observó en los productos metálicos y estuvo asociado en parte a la mencionada contracción de la actividad de la construcción.

Cuadro 5

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1970	1975	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento			
						1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Índice de valor agregado (1970=100)</u>	100.0	138.2	133.4	112.4	105.7	-2.9	-15.5	-15.8	-5.9
Alimentos, bebidas y tabaco	100.0	144.0	136.7	120.2	119.0	-5.2	-14.1	-12.1	-0.3
Textiles, vestuario y productos de cuero	100.0	95.0	102.3	81.8	54.3	1.8	-16.5	-20.0	-33.6
Textiles	100.0	64.7	62.0	53.0	44.4	1.0	-21.1	-14.5	-16.2
Vestuario, calzado y otros productos de cuero	100.0	131.6	148.8	114.9	65.8	2.3	-14.1	-32.8	-42.7
Madera y papel	100.0	129.0	139.6	118.3	102.5	-4.6	-19.1	-15.3	-13.4
Madera y sus manufacturas	100.0	136.3	139.0	119.9	...	-8.4	-20.8	-14.7	...
Papel y productos de papel	100.0	123.1	140.2	117.0	...	-1.3	-17.6	-16.5	...
Químicos, derivados del petróleo y caucho	100.0	126.7	116.6	94.9	86.6	-6.1	-17.6	-18.6	-8.7
Productos químicos	100.0	113.2	96.9	87.5	80.0	-6.4	-21.6	-9.7	-8.6
Derivados del petróleo y del caucho	100.0	148.0	147.7	106.7	97.0	-5.8	-13.0	-27.8	-9.1
Productos minerales no metálicos	100.0	140.5	104.2	82.2	90.5	-9.9	-21.4	-21.1	10.1
Maquinaria y productos metálicos	100.0	158.6	163.5	122.9	...	5.2	-19.9	-24.8	...
Productos metálicos	100.0	175.9	157.6	105.8	45.6	-0.4	-19.5	-32.9	-56.9
Maquinaria y equipo	100.0	151.1	166.0	130.3	...	7.7	-20.1	-21.5	...
Otras manufacturas	100.0	114.9	119.4	97.6	69.3	-11.0	-14.5	-18.3	-29.0
<u>Otros indicadores de la producción manufacturera</u>									
Consumo industrial de electricidad (millones de kWh)	246	410	557	544	486 <sup>b/</sup>	10.2	-14.1	-2.3	-10.7 <sup>b/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares estimadas sobre la base de la variación de insumos importados.

b/ Estimado sobre la base de la variación del período enero-septiembre.

/Finalmente,

Finalmente, como un indicador indirecto de la recesión se observa que el consumo industrial de electricidad descendió 11% en el período enero-septiembre, comparado con igual lapso del año anterior. (Véase nuevamente el cuadro 5.)

Cabe agregar que a principios del año se reestructuró la organización de las instituciones promotoras del desarrollo industrial del país. Así, el Instituto Salvadoreño de Fomento Industrial (INSAFI) fue sustituido por dos: El Banco Nacional de Fomento Industrial (BANAFI) y la Corporación Financiera de Inversiones (CORSAIN). BANAFI tiene como objetivo central el de promover el desarrollo de actividades manufactureras, la extracción de minerales, la pesca y el procesamiento de productos del mar, las agroindustriales y el turismo. La CORSAIN se dedica fundamentalmente a fortalecer las empresas ya existentes y a la creación de otras.

iii) La construcción. La depresión de esta actividad fue, como se ha señalado, la de mayor intensidad en 1982, al contraerse casi en 12%, luego de los descensos pronunciados del trienio anterior. Si bien no se cuenta con estimaciones oficiales, parecería que el deterioro ha sido mucho mayor en el sector privado que en el público, circunstancia que se habría repetido en el período considerado. A diferencia de 1981, año en el que aún no se había comenzado a aplicar plenamente la política de austeridad en las erogaciones públicas, en 1982 las inversiones en la construcción pública también descendieron considerablemente.

Cabe señalar que, con apoyo financiero externo, continuaron ejecutándose algunos proyectos que evitaron una baja más pronunciada en esa actividad. Entre ellos cabe destacar la construcción de la central hidroeléctrica de San Lorenzo, las obras de la zona norte con el fin de aumentar la dotación de agua del área metropolitana de San Salvador, la continuación de un puerto pesquero, la conclusión de la carretera que une el nuevo Aeropuerto Internacional con la ciudad de San Salvador, la continuación de un tramo de la carretera San Salvador-San Miguel y la construcción de viviendas a cargo del Instituto de Vivienda Urbana (IVU), con financiamiento del BID.

iv) Los servicios básicos. Dentro de los servicios básicos el mayor decremento lo experimentaron, como en 1981, el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones. (Véase de nuevo el cuadro 3.) El primero recibió el impacto de la baja en la producción y en el intercambio comercial interno y con el exterior y fue afectado severamente, tanto en las zonas urbanas como en la red vial, por los fenómenos extraeconómicos presentes en el país, resultando en muchos casos la destrucción del equipo automotor y la pérdida de la carga.

La generación de energía eléctrica descendió por tercer año consecutivo, pese a los esfuerzos que se vienen realizando para ampliar la red de producción, sobre la base de un programa de interconexión del

Istmo Centroamericano. Como ya se ha comentado, ello se debió en parte a reiterados atentados contra las torres y líneas de transmisión, lo cual dificultó la distribución y provocó en otros suspensión temporal (por horas o días) del suministro de energía eléctrica en algunas ciudades.

En cuanto al consumo de la energía, el del sector industrial registró el mayor decremento (11%), frente al del gobierno y otros servicios públicos (1%), en tanto que el suministro de electricidad a residencias y comercios se elevó dado que se continuó con el programa de ampliación de la red en los centros urbanos. (Véase el cuadro 6.)

v) Otros servicios. Del resto de las actividades económicas, en el período de recesión de cuatro años el comercio fue el más afectado (3%, 14%, 14% y 5%, respectivamente), pero los otros servicios también mostraron mermas de cierta magnitud. Como ya se ha comentado, el valor agregado del gobierno descendió por primera vez en el período mencionado. Finalmente, el sector de los "bienes inmuebles", que se refiere al servicio de vivienda, permaneció casi estancado.

#### c) La evolución del empleo y del desempleo

Al no disponerse de información directa obtenida por medio de encuestas o de otro tipo de mecanismos que permitan calcular, al menos en algunos centros urbanos o regionales, la incidencia del desempleo y del subempleo, resulta muy difícil estimar de manera confiable este fenómeno. Por ejemplo, dada la situación de tensión política y la ya prolongada recesión económica, sumadas a las carencias seculares de la economía salvadoreña, es posible suponer que el proceso de emigración del país ha aumentado últimamente. Esa emigración abarca al parecer distintos estratos sociales, incluyendo empresarios, asalariados urbanos y hasta campesinos. Otro obstáculo para efectuar estos cálculos se encuentra en el hecho de que diversas zonas del territorio nacional son temporalmente escenario de la confrontación, y consecuentemente las actividades productivas están paralizadas o se han reducido apreciablemente. De todas maneras, cualquiera que sea la cifra, sobre la base de la estimación oficial para 1981 y el nuevo deterioro de la actividad en 1982, el desempleo abierto en ningún caso pareciera ser inferior a un 30% de la fuerza de trabajo. De ahí que pueda afirmarse que la situación del empleo y del subempleo ha alcanzado niveles calificables de dramáticos.

Dado el estado de sitio que prevaleció durante casi todo el año, y pese al deterioro del salario real de los trabajadores (véase el cuadro 7), casi no ocurrieron diferencias entre sindicatos y empresarios o sindicatos y gobierno; la excepción fue un movimiento en el mes de octubre, de varios miles de trabajadores del Ministerio de Agricultura que solicitaron aumentos salariales. 3/

/Cuadro 6

Cuadro 6

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION Y CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA

	Millones de kWh					Tasas de crecimiento			
	1970	1975	1980	1981	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Producción</u>	<u>671</u>	<u>1 059</u>	<u>1 540</u>	<u>1 512</u>	<u>1 474</u>	<u>7.5</u>	<u>-3.7</u>	<u>-1.8</u>	<u>-2.5</u>
<u>Consumo total</u>	<u>584</u>	<u>941</u>	<u>1 338</u>	<u>1 323</u>	<u>1 284</u>	<u>7.9</u>	<u>-5.5</u>	<u>-1.1</u>	<u>-2.9</u>
Residencial	157	241	337	382	400	11.1	4.9	-1.3	4.8
Comercial	78	126	174	166	170	8.1	-7.0	-4.7	2.3
Industrial	246	410	557	544	485	10.2	-14.2	-2.3	-10.6
Gobierno y otros	103	164	220	231	229	-3.7	4.3	5.0	-0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección de Minería y Recursos Energéticos.

a/ Cifras preliminares estimadas sobre la base de la variación del período enero-septiembre.

Cuadro 7

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LA DESOCUPACION

	1979	1980 <sup>a/</sup>	1981	1982 <sup>b/</sup>
<u>Tasas de desocupación</u>				
Nacional	6.7	16.2	25.0 <sup>c/</sup>	30.0
Sector agropecuario	7.8	27.0	...	...
Resto de actividades	5.7	8.9	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio de Planificación del Desarrollo Económico y Social y del Banco de Reserva de El Salvador.

a/ Corresponde al primer semestre.

b/ Cifras preliminares.

c/ Véase, informe sobre la economía presentado por el Presidente del Banco Central de Reserva de El Salvador el 22 de diciembre de 1981.



### 3. El sector externo

A la crítica situación interna que ha venido experimentando El Salvador desde hace algunos años, se sumó en 1982 un agudo desequilibrio de las variables externas, que provocó, por cuarto año consecutivo, un descenso considerable de las reservas internacionales netas, esta vez por 70 millones de dólares. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

A pesar de las medidas que se venían aplicando desde 1981 en materia de control de cambios y de una estricta asignación de divisas en función de las necesidades más perentorias e imprescindibles, el déficit en cuenta corriente no mejoró en la forma que se esperaba. Los ingresos por ventas externas fueron inferiores a lo previsto, dado el menor volumen de productos exportados. A su vez, la política de austeridad en las importaciones fue insuficiente para contrarrestar otros efectos negativos, ya que, además, siguió siendo muy alto el monto de recursos externos que debieron asignarse al pago de servicios. En consecuencia, el saldo de la cuenta corriente, si bien levemente inferior al del año precedente, siguió siendo significativo (7% del producto interno bruto), y al no ser compensado por el movimiento neto de la cuenta capital --pese a una donación de monto considerable otorgada por el Gobierno de los Estados Unidos, que sólo parcialmente se destinó a sectores productivos--, disminuyó aún más el bajo nivel de las reservas internacionales, uno de los principales problemas enfrentados en el año. El gradual deterioro de estas reservas indujo a las autoridades a adoptar en los últimos meses del año las disposiciones cambiarias que se comentan más adelante.

#### a) El comercio de bienes

1) Los precios del intercambio. Si bien los precios internacionales de varios de los bienes que El Salvador coloca en el exterior se mantuvieron en general en un nivel bajo, los del café, principal producto de exportación, superaron en promedio al de 1981, luego de las exiguas cotizaciones de mediados de ese año. Dada la elevada ponderación de este rubro en el total de las ventas externas del país, el valor unitario promedio de las exportaciones de bienes se elevó casi 7%, incremento que como ya se ha señalado, sólo compensó en aproximadamente un 50% el descenso de los volúmenes. Por otro lado, como el precio de los productos importados se incrementó escasamente (5%), la relación de los precios del intercambio de bienes mejoró cerca de 2%, cambiando por primera vez de signo luego de cuatro años en que se contrajo 50% en total. De todas maneras, debido al descenso, por tercer año consecutivo, de los volúmenes exportados, el poder de compra de las exportaciones de bienes decreció casi 12% frente al del año anterior, y 54% comparado con el de tres años atrás. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>Exportaciones de bienes</b>						
Valor	30.7	-12.8	44.2	-12.2	-26.1	-7.1
Volumen	-14.2	7.1	37.8	-14.3	-17.9	-13.0
Valor unitario	52.3	-18.6	4.6	2.5	-10.0	6.8
<b>Importaciones de bienes</b>						
Valor	26.5	10.5	-1.3	-4.4	0.3	-8.7
Volumen	22.7	-0.2	-13.7	-19.5	-4.1	-13.2
Valor unitario	3.1	10.7	14.3	18.8	4.6	5.2
Relación de precios del intercambio de bienes	47.7	-26.4	-8.5	-13.7	-14.0	1.5
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio de bienes	180.1	132.5	121.3	104.6	90.0	91.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes <sup>b/</sup>	209.5	165.1	208.3	153.9	108.7	95.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios <sup>b/</sup>	219.6	178.9	222.4	175.7	126.0	114.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Quántum de las exportaciones, de bienes o de bienes y servicios según el caso, ajustado por el respectivo índice de la relación de precios del intercambio.

Este comportamiento señala claramente cómo la conjugación de los precios del intercambio, con el efecto de la situación recesiva interna, agravó el relacionamiento comercial con el exterior, uno de los principales estrangulamientos de los últimos años para la economía salvadoreña.

ii) Las exportaciones. Los ingresos por exportaciones de bienes descendieron 7%, porcentaje que si bien fue inferior al del año precedente, resultó significativo si se toma en cuenta que el valor de las exportaciones disminuyó casi un tercio en relación con la cifra alcanzada en 1979. (Véase el cuadro 9.)

Las ventas a Centroamérica, que decrecieron en una proporción similar a la baja de las exportaciones a terceros países, se vieron afectadas por la crisis general de la subregión (la actividad económica de todos los países se contrajo), así como por la acentuación del estrangulamiento externo, ante la carencia generalizada de divisas. Con todo, la proporción de ese comercio continuó siendo importante para un grupo de industrias cuya evolución ya venía dependiendo de él.

Si bien la situación de las exportaciones se mostró en general muy adversa, conviene destacar que el conjunto de las ventas externas no tradicionales se elevó 5% en términos nominales, y como descendieron las ventas destinadas al mercado común centroamericano, se confirma lo señalado por fuentes oficiales, de que algunos productores, con el apoyo gubernamental, han logrado abrir nuevos mercados. De todas maneras, téngase en cuenta que el referido aumento de 5% en valores corrientes de las ventas, probablemente corresponde a una leve merma en los volúmenes físicos. El aumento en el valor de las manufacturas del algodón fue bastante significativo, y si bien permitió que éstas se recuperaran parcialmente de la gran contracción de 1981, todavía resultó inferior al de dos años antes.

Como se ha señalado, no obstante el alza relativa en los precios internacionales del café, se han encontrado dificultades para colocar los inventarios acumulados de este grano debido a la depresión generalizada de los mercados internacionales, a la cuota limitada que les han fijado en los Estados Unidos, y a que muchos competidores de otros países tratan de vender en nuevos mercados sobre pautas diferentes (a menores precios que los regulados normalmente en el ámbito internacional más tradicional). Como ya se comentó, el bajo volumen de producción de café no fue la principal limitante en la obtención de mayores ingresos externos; en efecto, conviene señalar que si el país hubiese logrado en 1982 niveles de producción similares a los de mediados de los años setenta (más del doble de los actuales), las dificultades de colocación en el exterior hubiesen sido casi insalvables, dados los altos inventarios prevalecientes en el ámbito internacional. Como se ha señalado en otras oportunidades, El Salvador fue uno de los países productores del grano que prefirió mantener durante

Cuadro 9

EL SALVADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 a/	1970	1980	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<u>Total</u>	<u>1 075</u>	<u>794</u>	<u>738</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>34.2</u>	<u>-5.3</u>	<u>-26.1</u>	<u>-7.1</u>
Centroamérica	296	205	190	...	27.5	25.7	14.1	10.9	-30.7	-7.3
Resto del mundo	779	589	548	...	72.5	74.3	41.6	-10.3	-24.4	-7.0
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>726</u>	<u>539</u>	<u>487</u>	<u>66.1</u>	<u>67.5</u>	<u>66.0</u>	<u>44.6</u>	<u>-10.5</u>	<u>-25.8</u>	<u>-9.6</u>
Café	615	453	398	51.1	57.2	53.9	58.1	-10.2	-26.3	-12.1
Algodón	85	53	52	9.8	7.9	7.0	-11.6	-2.3	-37.7	-1.9
Azúcar	13	14	13	3.0	1.2	1.8	41.9	-51.9	7.7	-7.1
Camarón	13	19	24	2.2	1.2	3.3	17.8	-	46.2	26.3
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>63</u>	<u>40</u>	<u>42</u>	<u>4.8</u>	<u>5.9</u>	<u>5.7</u>	<u>12.8</u>	<u>18.9</u>	<u>-36.5</u>	<u>5.0</u>
Productos de perfumería y cosméticos	15	9	8	0.1	1.4	1.1	20.7	15.4	-40.0	-11.1
Insecticidas, fungicidas y desinfectantes	6	3	3	0.8	0.6	0.4	-14.2	50.0	-50.0	-
Hilazas e hilos de algodón	11	7	10	1.3	1.0	1.4	2.0	10.0	-36.4	42.9
Vestuario	31	21	21	2.6	2.9	2.8	16.2	19.2	-32.3	-
<u>Resto</u>	<u>286</u>	<u>215</u>	<u>209</u>	<u>29.1</u>	<u>26.6</u>	<u>28.3</u>	<u>13.4</u>	<u>5.5</u>	<u>-24.8</u>	<u>-2.8</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

algunos años inventarios relativamente elevados en comparación con sus niveles de producción, ante la posibilidad --en varias ocasiones-- de un repunte en los precios. Desafortunadamente las perspectivas cambiaron, por lo que la actual administración ha tratado de disminuir gradualmente los niveles de inventarios hasta límites más compatibles con la potencialidad de producción. Sin embargo, esta política no ha podido concretarse plenamente, dada la mencionada inestabilidad y debilidad de los mercados internacionales.

El algodón, segundo cultivo de importancia en las exportaciones salvadoreñas, descendió sólo 2% en valores corrientes, luego de una fuerte contracción (38%) en el año anterior. El precio internacional de este producto se mantuvo en promedio muy bajo durante casi todo el año, aunque de diciembre de 1981 a julio de 1982 tendió a elevarse, para después bajar. También en este caso la producción fue muy inferior a la tradicional por los obstáculos ya comentados en esta nota.

En el caso del azúcar, otro de los rubros tradicionales de exportación, si bien el volumen exportado se elevó levemente, los resultados fueron muy poco satisfactorios dado que los precios continuaron descendiendo. El mercado internacional se encuentra muy deprimido porque los países productores cuentan en general con los inventarios más elevados que se hayan mantenido hasta el presente, y porque han cambiado las pautas en la comercialización de este producto. Por ejemplo, países tradicionalmente importadores netos han pasado a ser exportadores, y además, el aumento de la producción de azúcar de remolacha de los últimos años, ha contribuido al comentado incremento de los inventarios en la esfera mundial.

Finalmente, cabe señalar, dentro del difícil panorama esbozado, un hecho positivo en las denominadas exportaciones tradicionales: las exportaciones de camarón se incrementaron de 11 millones de dólares en 1978 a 24 millones en 1982, constituyéndose este rubro en el tercero en importancia dentro de las ventas externas, y en el único producto de exportación que no ha sufrido deterioro en su valor en los últimos cuatro años. Este resultado se debió en parte a los esfuerzos que se han venido realizando para estimular la pesca, pero en el último año, también al significativo aumento de las cotizaciones internacionales.

iii) Las importaciones. Las compras externas disminuyeron en valores corrientes aún más que las exportaciones (9% frente a 7% de aquéllas), como consecuencia de la política de austeridad y selectividad en el uso de las divisas seguida desde 1981. Ello coadyuvó a que se redujera el déficit del balance de bienes. Según origen, las importaciones evolucionaron a muy diferente ritmo; las provenientes de los países de la subregión disminuyeron sólo 4% frente a casi 11% de las obtenidas del resto del mundo. (Véase el cuadro 10.) La escasez de divisas libremente convertibles podría explicar en parte este fenómeno, y determinó que el deterioro relativo de las importaciones provenientes de otras áreas --especialmente de los países industrializados-- fuera mayor que el de las de origen centroamericano. Esto estimuló las transacciones de trueque y de pagos compensados en las monedas de la zona.

Cuadro 10

EL SALVADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares			Composición porcentual			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>	1970	1980	1982 <sup>a/</sup>	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Total</u>	<u>962</u>	<u>986</u>	<u>900</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-0.7</u>	<u>-5.8</u>	<u>2.5</u>	<u>-8.7</u>
Centroamérica	320	302	290	...	33.3	32.2	7.1	24.5	-5.6	-4.0
Resto del mundo	642	684	610	...	66.7	67.8	-3.0	-16.0	6.5	-10.8
<u>Bienes de consumo</u>	<u>307</u>	<u>302</u>	<u>270</u>	<u>33.4</u>	<u>31.9</u>	<u>30.0</u>	<u>0.8</u>	<u>14.6</u>	<u>-1.6</u>	<u>-10.6</u>
Duraderos	34	26	21	...	3.5	2.3	-14.5	-35.8	-25.5	-19.2
No duraderos	273	276	249	...	28.4	27.7	5.4	27.0	1.1	-9.8
<u>Materias primas y bienes intermedios</u>	<u>544</u>	<u>569</u>	<u>534</u>	<u>48.9</u>	<u>56.5</u>	<u>59.3</u>	<u>10.5</u>	<u>-0.4</u>	<u>4.6</u>	<u>-6.2</u>
Petróleo y combustibles	151	149	145	1.2	15.7	16.1	47.0	23.8	-1.3	-2.7
Materiales de construcción	57	59	48	47.7	5.9	5.3	-6.5	-20.8	3.5	-18.6
Otros	336	361	341	34.9	37.9	37.9	5.4	-4.5	7.4	-5.5
<u>Bienes de capital</u>	<u>111</u>	<u>115</u>	<u>96</u>	<u>17.7</u>	<u>11.6</u>	<u>10.7</u>	<u>-32.8</u>	<u>-46.4</u>	<u>3.6</u>	<u>-16.5</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

Todos los rubros de importación se contrajeron en valores corrientes aunque a ritmos diversos. Los bienes de consumo declinaron 11%, tasa similar a las compras totales provenientes de fuera de Centroamérica. El descenso hubiera sido mayor de no haberse tenido que importar algunos alimentos con carácter de emergencia, por efectos de la sequía y la inundación comentados. La política de austeridad y selectividad en el uso de las divisas determinó una fuerte baja en las compras de bienes de consumo duraderos (19%), aunque en el total van teniendo muy escasa significación.

Las materias primas y bienes intermedios en general descendieron 6%, porcentaje que si bien resulta escaso frente al de otros rubros, se asocia a la recesión generalizada, y probablemente estuvo determinado por una drástica disminución de los inventarios de este tipo de bienes. El menor descenso correspondió al petróleo y los combustibles, y se debió fundamentalmente a que se mantuvieron los precios en el mercado internacional. Por otro, destacó el sustancial decremento de 19%, en términos corrientes, de los materiales de construcción, si bien lo que significó en términos reales una disminución mayor que la del producto del sector de la construcción. Ello también indicaría que en muchos casos los inventarios de este rubro disminuyeron notoriamente.

Finalmente, otra baja muy pronunciada se observó en la importación de maquinaria y equipo (17% en términos nominales), asociada a la atonía generalizada de la actividad privada, especialmente en lo relativo a la inversión. Ello probablemente se atenuó en parte por las compras de equipo para algunas obras públicas, como la continuación de los proyectos energéticos ya señalada.

b) El comercio de servicios y los pagos a factores

La evolución del déficit del balance de servicios no factoriales se elevó 6% aproximadamente, de 110 millones de dólares en 1981 a 116 millones en 1982. En el caso de servicios vendidos como los de turismo --en términos corrientes representaron apenas la mitad de los de cuatro años antes--, el deterioro es consecuencia directa de la tensión existente en el país, que provocó que algunos "paquetes" turísticos que habían comenzado a irrumpir en el mercado salvadoreño hacia mediados de los años setenta, prácticamente hayan desaparecido; de ahí que exista, especialmente en Sal Salvador, una amplia capacidad hotelera ociosa.

Por otra parte, los servicios netos por remuneración de factores de producción al exterior disminuyeron de 100 millones de dólares a 91 millones, y de acuerdo con información oficial fueron casi insignificantes las remesas por utilidades de inversión extranjera. El monto mayor de estas transacciones se debió fundamentalmente al pago de intereses de la deuda externa, que llegó a 70 millones de dólares anuales en el último trienio.

/c) El saldo

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

En conjunto, el saldo del comercio de bienes y servicios en valores nominales se contrajo de 216 millones de dólares en 1981, a 200 millones en 1982. El descenso fue mayor en el déficit en cuenta corriente por la conjugación de dos factores de signo positivo: la ya referida mejora de 9 millones en el pago neto de servicios factoriales, y el aumento de 6 millones en las donaciones de fuente privada. Así, el déficit en cuenta corriente disminuyó en poco más de 30 millones de dólares (de 271 millones a 240 millones en el último año. (Véase el cuadro 11.)

Esta mejora en el saldo de la cuenta corriente, si bien atenuó el déficit --a costa de una política recesiva-- de todas maneras continuó constituyendo uno de los principales estrangulamientos de la economía salvadoreña que no pudo ser compensado, como en el año anterior, con la entrada neta de capitales. Se contrapusieron fuerzas contrarias: por un lado aumentó sustancialmente la recepción de donaciones oficiales (de sólo 15 millones de dólares se elevaron a 109 millones) como consecuencia del apoyo financiero brindado a El Salvador por el gobierno estadounidense; por otro, el capital neto de largo plazo también se incrementó de 270 millones de dólares a 274 millones, aun cuando pudo haber crecido más de no haber sido por el alza desmesurada de los compromisos por el pago de amortizaciones de la deuda de mediano y largo plazo. Por otra parte, el capital neto de corto plazo significó, por cuarto año consecutivo, una salida que en 1982 superó los 70 millones de dólares. En consecuencia, las reservas monetarias internacionales netas volvieron a menguar, siguiendo la tendencia observada desde 1978; el deterioro, a partir de entonces, fue anualmente de 134 millones de dólares, 75 millones, 43 millones y 70 millones.

Estos nuevos desajustes del balance de pagos ocurrieron pese al apoyo recibido por parte del Fondo Monetario Internacional. En efecto, ya en 1981 El Salvador había solicitado la cooperación de este organismo para enfrentar sus dificultades de balance de pagos, logrando un financiamiento compensatorio del orden de 32 millones de derechos especiales de giro. En 1982, la persistencia de los obstáculos señalados impulsaron a la nueva administración a continuar las gestiones de solicitud de apoyo a la referida institución, el cual se concretó por medio de un acuerdo de contingencia (stand-by) por el equivalente de 43 millones de derechos especiales de giro, y en seguida por un financiamiento compensatorio por 32 millones de derechos especiales de giro.

d) El endeudamiento externo

Estimaciones oficiales indican que la deuda externa pública de mediano y largo plazo se elevó en casi 20% durante 1982 (de 654 millones de dólares a 778 millones), y de ese porcentaje algo más de la mitad



Cuadro 11  
EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Balance de la cuenta corriente</u>	<u>22</u>	<u>-245</u>	<u>123</u>	<u>-1</u>	<u>-271</u>	<u>-240</u>
Balance comercial	19	-238	119	65	-216	-200
Exportaciones de bienes y servicios	1 089	970	1 358	1 252	949	912
Bienes fob	974	849	1 224	1 075	794	738
Servicios reales <sup>b/</sup>	115	121	134	177	155	174
Transporte y seguros	19	23	24	55	48	56
Viajes	32	37	25	14	14	18
Importaciones de bienes y servicios	1 070	1 208	1 239	1 187	1 165	1 112
Bienes fob	861	951	938	897	900	822
Servicios reales <sup>b/</sup>	209	257	301	290	265	290
Transporte y seguros	88	98	107	84	80	69
Viajes	58	103	117	106	69	102
Servicio a factores	-28	-52	-40	-84	-100	-91
Utilidades	-27	-26	-45	-19	-40	...
Intereses recibidos	20	15	40	7	13	...
Intereses pagados	-31	-49	-72	-72	-73	...
Trabajo y propiedad	10	8	37	-	-	...
Transferencias unilaterales privadas	30	45	45	17	45	51
<u>Balance de la cuenta de capital</u>	<u>19</u>	<u>301</u>	<u>-257</u>	<u>-74</u>	<u>228</u>	<u>170</u>
Transferencias unilaterales oficiales	9	6	6	32	15	109
Capital de largo plazo	36	175	78	189	270	274
Inversión directa	19	23	-10	6	4	...
Inversión de cartera	1	4	-6	-	-	...
Otro capital a largo plazo	16	148	94	183	266	...
Sector oficial <sup>c/</sup>	19	115	83	180	253	...
Préstamos recibidos	37	127	100	230	339	...
Amortizaciones	-16	-10	-16	-50	86	...
Bancos comerciales <sup>c/</sup>	-	-	-	3	-	...
Préstamos recibidos	-	-	-	4	-	...
Amortizaciones	-	-	-	-1	-	...
Otros sectores <sup>c/</sup>	-3	32	11	-	13	...
Préstamos recibidos	51	54	22	-	6	...
Amortizaciones	-72	-32	-11	-	19	...
Capital de corto plazo	6	195	-127	-86	-46	-73
Sector oficial	-1	24	-15	3	5	...
Bancos comerciales	20	4	-2	-	-	...
Otros sectores	-14	167	-110	-89	-51	...
Errores y omisiones	-32	-75	-214	-209	-11	-140
<u>Balance global<sup>d/</sup></u>	<u>41</u>	<u>56</u>	<u>-134</u>	<u>-75</u>	<u>-43</u>	<u>-70</u>
<u>Variación total de reservas (-aumento)</u>	<u>-41</u>	<u>-57</u>	<u>128</u>	<u>68</u>	<u>36</u>	<u>70</u>
Oro monetario	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-5	-1	-7	17	-	...
Posición de reserva del FMI	-6	-5	-	-26	-	...
Activos en divisas	-15	-51	135	34	6	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	-15	-	-	42	30	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador y del Fondo Monetario Internacional.

a/ Cifras preliminares; b/ Los servicios reales incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen servicios de factores; c/ Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos, y d/ El balance global es la suma del balance de la cuenta corriente más el balance de la cuenta de capital. La diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global, representa el valor de los asientos de contrapartidas, monetización de oro, asignación de derechos especiales de giros y variación por revalorización.

/correspondió

correspondió al gobierno central. Cabe resaltar que algunas relaciones sobre su incidencia en la economía en su conjunto se fueron elevando rápida y progresivamente. En efecto, la deuda externa pública como porcentaje del producto interno bruto corriente del país que en 1977 era de sólo 10%, pasó a 13% en 1980, 19% en 1981 y más de 21% en 1982. (Véase el cuadro 12.) Este aumento se debe esencialmente a que la actividad económica continuó contrayéndose. Por otra parte, el servicio total de la referida deuda alcanzó 5% con respecto a las exportaciones de bienes y servicios y poco más de 1% con referencia al producto interno bruto.

Si bien estas cifras de ninguna manera indican un nivel crítico de endeudamiento --en especial si se le compara con el caso de otros países del área centroamericana y latinoamericana en general--, cabe señalar que no incluyen ni la deuda privada ni la de corto plazo, que se han ido elevando considerablemente.

En estos últimos años, dada la situación de tensiones prevaleciente, El Salvador ha recibido escaso apoyo crediticio de fuentes internacionales privadas. Este más bien ha procedido de organismos financieros internacionales como el BID, el Banco Centroamericano de Integración Económica y, particularmente, el Fondo Monetario Internacional, así como de acuerdos bilaterales, entre los que destacan el amplio apoyo concedido por la Agencia Internacional para el Desarrollo (de los Estados Unidos), así como los préstamos recibidos de gobiernos latinoamericanos como Venezuela, Argentina, Colombia, etc., atados a importaciones provenientes de esos mismos países, y créditos de naciones de Europa, como el caso reciente de Alemania Federal.

Cuadro 12

EL SALVADOR: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

	1977	1978	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
<u>Miliones de dólares</u>						
<u>Deuda externa pública</u>						
<u>Saldos</u>	280	339	398	475	654	778
Gobierno central	102	121	149	204	328	406
Instituciones oficiales	178	218	255	271	325	372
Garantizada	149	199	235	255	306	347
No garantizada	29	25	20	16	19	25
<u>Desembolsos</u>	54	74	75	98	194	146
<u>Servicios</u>	65	32	31	40	39	49
Amortizaciones	54	15	16	21	15	22
Intereses	11	17	15	19	24	27
<u>Porcentajes</u>						
<u>Relaciones</u>						
Deuda externa pública/producto interno bruto	9.8	11.0	11.5	13.3	18.6	21.2
Servicio de la deuda externa pública/ exportaciones de bienes y servicios	6.0	3.3	2.3	3.2	4.1	5.3
Servicio de la deuda externa pública/desembolsos	120.4	43.2	41.3	40.8	20.1	33.6
Servicio de la deuda externa pública/producto interno bruto	2.3	1.0	0.9	1.1	1.1	1.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

#### 4. Los precios y las remuneraciones

##### a) Los precios y la política antiinflacionaria

Desde 1977 los precios al consumidor han aumentado entre 12% y 17% en el promedio anual, en contraste con la tradicional estabilidad que había caracterizado a los precios en casi todas las economías centroamericanas. Por sexto año consecutivo, El Salvador continuó pues experimentando un proceso inflacionario sostenido pero relativamente manejable. (Véase el cuadro 13.) La variación media anual en el área metropolitana de San Salvador perdió dinamismo al ascender en 17%, 15% y 12% en 1980, 1981 y 1982, respectivamente.

Desde 1981 se había intentado, a través de un programa de estabilización, atenuar el proceso inflacionario. 4/ Sin embargo, dos factores se interpusieron a ese esfuerzo durante 1982. a) La aplicación del sistema dual en el tipo de cambio, por el que algunos bienes importados no esenciales deberían financiarse con divisas obtenidas en el mercado libre (sustancialmente mayor que el oficial) y b) la elevación de tarifas de servicios públicos dispuesta en función de la política orientada a disminuir subsidios a las entidades públicas, cuyo éxito fue muy relativo. Adicionalmente, el desajuste en los sistemas de distribución de bienes, como consecuencia del conflicto bélico, provocó su encarecimiento.

A diferencia del año anterior, los precios de los alimentos aumentaron menos que el índice global, tanto si se compara el promedio anual como la variación entre los meses de diciembre de ambos años (11% frente a 12% y 11% comparado con 14%, respectivamente. (Véase el cuadro 14.) Ello demuestra que en el caso del área metropolitana de San Salvador --que es donde se realizan las encuestas--, la política de fijación de precios de algunos alimentos, como los granos, ha tenido repercusión, paliando los efectos del alza en otros rubros. Sin embargo, conviene señalar que en la medida en que la confrontación bélica ha ido ampliando su cobertura territorial, es de suponer que dada la carencia temporal de algunos productos en ciertas regiones --ante las dificultades para movilizar las cargas-- los precios de la capital no reflejan la evolución real de los precios a nivel nacional.

Por otra parte, aunque no se cuenta con información completa sobre la evolución de los precios al mayoreo (véase de nuevo el cuadro 13), parecería que durante los siete primeros meses del año éstos crecieron a ritmos bastante menores que los precios al consumidor, y en forma más acorde con las variaciones en las cotizaciones de los artículos importados. Ello se explicaría, fundamentalmente, en que la mayor distorsión de los precios como consecuencia del clima de tensión prevaeciente se manifestó en los canales de distribución minorista donde la tendencia a la especulación podría ser mayor, aun cuando con distinta intensidad a lo largo del territorio.

Cuadro 13

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	206.1	233.5	270.6	317.6	364.6	407.4
Alimentos	219.1	242.6	278.5	333.3	392.1	433.9
Indice de precios mayoristas <u>b/</u>	211.0	221.1	253.2	300.8	345.4	...
Agropecuarios	356.0	361.9	378.4	399.2	397.5	...
Manufacturados	196.0	192.8	211.4	247.6	280.6	...
Materiales de construcción	186.3	198.5	224.8	270.2	303.9	...
Combustible y energía	234.3	235.0	345.2	470.2	586.5	...
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	14.9	14.6	14.8	18.6	11.6	13.8
Alimentos	8.9	12.7	13.7	22.5	14.4	11.0
Indice de precios mayoristas <u>b/</u>	6.9	4.7	22.9	17.1	12.6	4.8 <u>c/</u>
Agropecuarios	-0.5	3.0	4.3	12.3	5.4	7.7 <u>c/</u>
Manufacturados	0.8	-1.0	20.4	6.3	15.4	3.9 <u>c/</u>
Materiales de construcción	15.4	7.6	17.8	4.7	25.0	4.0 <u>c/</u>
Combustible y energía	23.0	3.5	37.0	23.7	19.6	- <u>c/</u>
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	11.8	13.3	15.9	17.4	14.8	11.7
Alimentos	8.7	10.7	14.8	19.7	17.6	10.7
Indice de precios mayoristas <u>b/</u>	11.7	4.8	14.5	18.8	14.8	7.3 <u>d/</u>
Agropecuarios	4.3	1.7	4.6	3.9	1.1	11.7 <u>d/</u>
Manufacturados	8.2	-1.6	9.6	17.1	13.3	6.1 <u>d/</u>
Materiales de construcción	16.7	0.5	13.2	20.2	12.5	5.5 <u>d/</u>
Combustible y energía	9.8	0.3	46.9	36.2	24.7	10.3 <u>d/</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Corresponde al área metropolitana de San Salvador; para 1977 y 1978, base junio de 1954 = 100; para los años 1979 a 1982 se encadenó con el nuevo índice base diciembre 1978 = 100.

b/ Base 1955 = 100; excluye café.

c/ Variación de julio de 1981 a julio de 1982.

d/ Variación media de enero-julio de 1981 a igual período de 1982.

Cuadro 14

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR MENSUALMENTE <sup>a/</sup>

(Indice base, diciembre 1978 = 100,0)

	1980		1981		1982	
	Total	Alimentos	Total	Alimentos	Total	Alimentos
Enero	115.3	113.9	138.1	141.7	153.6	160.8
Febrero	117.0	117.1	139.9	145.5	154.5	162.6
Marzo	121.2	121.6	141.4	148.6	157.8	164.3
Abril	123.9	125.2	143.6	151.5	159.9	166.1
Mayo	126.5	129.7	145.2	153.4	161.7	168.1
Junio	128.0	131.9	147.1	154.2	164.1	171.1
Julio	130.9	136.5	148.3	155.5	164.6	171.4
Agosto	131.2	136.0	149.1	156.4	165.0	172.1
Septiembre	132.4	136.5	150.0	156.7	168.9	172.4
Octubre	133.6	138.5	150.9	157.9	169.8	174.0
Noviembre	134.2	137.3	151.4	158.5	170.9	175.6
Diciembre	136.1	139.3	152.0	159.3	172.9	176.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Corresponde al área metropolitana de San Salvador.

/b) La evolución

b) La evolución de las remuneraciones

Las dificultades financieras tanto en el ámbito del sector público como en el privado, indujeron a las autoridades a prorrogar el decreto de congelamiento de salarios que se encontraba vigente, se continuó pues aplicando, con muy escasas excepciones, la misma remuneración nominal al trabajo. En 1981, se había dispuesto, por un plazo que vencía a mediados de 1982 y que se prorrogó hasta marzo de 1983, recomendar a la actividad privada elevar los salarios hasta un máximo de 10%, en caso de que existieran condiciones financieras favorables. Sin embargo, en la práctica, dada la insolvencia generalizada a nivel microeconómico, fueron muy escasas las empresas que concedieron aumentos salariales.

La situación más representativa se reflejó en los salarios mínimos (véase el cuadro 15), cuyo deterioro fue de aproximadamente 11%. Esta merma en el salario real fue particularmente significativa en el caso de los trabajadores agropecuarios ya que ocurrió por tercer año consecutivo (6%, 13% y 11%, respectivamente). Teniendo en cuenta el aumento del desempleo abierto y del subempleo al continuar la situación recesiva, puede afirmarse que a nivel macroeconómico la masa salarial real descendió nuevamente, siendo ésta una de las razones principales que explica el deterioro en los niveles del consumo familiar.

Cuadro 15

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LAS RENUERACIONES

	Indices (1970=100)				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982	1979	1980	1981	1982
<u>Salarios mínimos nominales</u>								
Trabajadores agropecuarios	209.8	231.1	231.1	231.1	18.0	10.2	-	-
Recolección de cosechas								
Café	388.8	529.7	529.7	529.7	8.4	36.2	-	-
Caña de azúcar	228.0	425.8	444.4	444.4	7.3	86.8	4.4	-
Algodón	255.6	377.8	388.9	388.9	7.8	47.8	2.9	-
Industrias agrícolas de temporada								
Beneficio de café	306.8	560.0	560.0	560.0	9.6	82.5	-	-
Ingenios azucareros	257.6	320.0	320.0	320.0	7.3	24.2	-	-
Beneficio de algodón	265.2	320.0	320.0	320.0	6.1	20.7	-	-
Otras actividades en San Salvador								
Industrias y servicios	240.9	322.8	343.8	343.8	10.1	34.0	6.5	-
Comercio	231.4	295.1	314.3	314.3	12.5	27.5	6.5	-
<u>Salarios mínimos reales</u>								
Trabajadores agropecuarios	88.3	82.9	72.2	64.6	1.7	-6.1	-12.9	-10.5
Recolección de cosechas								
Café	163.7	190.0	165.6	148.3	-6.5	16.1	-12.8	-10.5
Caña de azúcar	96.0	152.7	138.9	124.4	-7.4	59.1	-9.0	-10.5
Algodón	107.6	135.5	121.6	108.9	-7.0	25.9	-10.3	-10.5
Industrias agrícolas de temporada								
Beneficio de café	129.2	200.9	175.1	156.8	-5.4	55.5	-12.8	-10.5
Ingenios azucareros	108.5	114.8	100.0	89.5	-7.3	5.8	-12.9	-10.5
Beneficio de algodón	111.7	114.8	100.0	89.5	-8.4	2.8	-12.9	-10.5
Otras actividades en San Salvador								
Industrias y servicios	101.4	115.8	107.5	96.2	-5.1	14.2	-7.2	-10.5
Comercio	97.4	105.8	98.2	87.9	-3.0	8.6	-7.2	-10.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.



## 5. La política monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

La disminución, por cuarto año consecutivo, de las reservas monetarias internacionales, así como la reiterada presión de los desajustes de las finanzas públicas, continuaron constituyendo, en 1982, serios obstáculos al equilibrio del sistema monetario salvadoreño (véase el cuadro 16) y restaron efectividad a los esfuerzos que se venían realizando desde 1981, año en el que se comenzó a ejecutar un programa de estabilización para tratar, entre otros objetivos, de al menos atenuar algunas tendencias nocivas, como la fuga de divisas iniciada años atrás.

La evolución del efectivo en poder del público y de los depósitos en cuenta corriente fue relativamente lenta durante 1982, pero acorde con una inflación de aproximadamente 12% y una contracción de la actividad global de 5%. Obsérvese que los factores de absorción monetaria en general, y en especial el financiamiento externo se elevaron a un ritmo mucho mayor. Sin embargo, la expansión del crédito, dado el persistente desequilibrio de las finanzas públicas, fue captado en su mayor parte por el sector público (356 millones de colones de un total de 670 millones), no obstante que, con excepción de 1980, tradicionalmente éste había absorbido algo más de un tercio de los préstamos totales.

Los factores negativos acumulados de origen interno y externo mencionados alcanzaron tal dimensión que los instrumentos de política monetaria, crediticia y cambiaria en conjunto difícilmente podrían haber superado en el corto plazo una situación económica y financiera tan crítica. Fueron escasas las medidas de política económica adoptadas durante el año pero no por ello dejaron de tener cierta trascendencia. Entre ellas cabe señalar dos. La primera consistió en la decisión de la Junta Monetaria de elevar las tasas de interés, que en general habían permanecido sin cambio desde 1978, con el objeto de estimular el ahorro interno, aumentar la disponibilidad de recursos crediticios, atenuar la fuga de divisas y facilitar con ello la racionalización del crédito, orientándolo a sectores productivos prioritarios. Sin embargo, estos objetivos centrales se diluyeron en gran medida en la práctica. Parte de las tasas se mantuvieron constantes como las correspondientes a las cuentas de ahorro para retiros sin previo aviso (tanto en bancos como en asociaciones de ahorro y préstamo) y otras (con aviso previo) subieron sólo 0.5%. En general las tasas activas se elevaron de 2% a 3%, con excepción (6%) de los créditos a empresas constructoras concedidos a través de las mencionadas instituciones de ahorro y préstamo. A su vez, se mantuvo un crédito preferencial bajo ciertas condiciones destinado a rubros básicos de exportación como café y algodón, a la exportación fuera de Centroamérica y a la pequeña industria, y también para la producción de granos básicos. Este incremento en las tasas de

Cuadro 16

EL SALVADOR: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de colones)			Tasas de crecimiento			
	1980	1981	1982 a/	1979	1980	1981	1982 a/
<b>Dinero</b>	<u>1 416</u>	<u>1 404</u>	<u>1 470</u>	<u>21.6</u>	<u>7.2</u>	<u>-0.8</u>	<u>4.7</u>
Efectivo en poder del público	719	709	732	48.6	-3.2	-2.2	4.1
Depósitos en cuenta corriente	697	701	732	-1.4	20.6	0.6	4.4
<b>Factores de expansión</b>	<u>3 689</u>	<u>4 255</u>	<u>5 191</u>	<u>11.3</u>	<u>10.3</u>	<u>15.3</u>	<u>19.9</u>
Reservas internacionales netas	-175	-373	-197	...	...	...	...
Crédito interno	3 864	4 628	5 298	25.2	27.7	19.8	14.5
Gobierno (neto) b/	418	1 059	1 520	...	...	153.3	43.5
Instituciones públicas	1 145	1 133	1 028	75.6	121.0	-1.0	-9.3
Sector privado	2 301	2 436	2 750	12.1	-7.5	5.9	12.9
<b>Factores de absorción</b>	<u>2 273</u>	<u>2 851</u>	<u>3 631</u>	<u>5.5</u>	<u>12.4</u>	<u>25.4</u>	<u>27.4</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	1 135	1 397	1 633	-2.5	0.9	23.1	16.9
Bonos	190	205	246	5.7	-21.8	7.9	20.0
Préstamos externos de largo plazo	725	922	1 299	22.3	50.4	27.2	34.4
Otras cuentas (neto)	223	327	513	23.7	29.7	46.7	56.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

b/ El crédito neto del gobierno (crédito menos depósitos) fue negativo en 1977 y 1978 (127 millones de colones y 98 millones, respectivamente), y positivo en 1979 (21 millones de colones).

interés no logró el efecto esperado y provocó desde el principio la crítica de las asociaciones empresariales por la elevación de costos que ello implicaría. Probablemente estas disposiciones deberían haberse complementado con un paquete de medidas en otras áreas de la política económica, como por ejemplo la fiscal y la de precios, aunque la contracción de la demanda --interna y externa-- habría dificultado de todas maneras el logro del objetivo perseguido.

La segunda medida importante, en el marco de la política cambiaria, se acordó a principios del mes de agosto y fue complementada por otra en el mes de noviembre que en la práctica significó una devaluación parcial del colón al cambiarse el sistema de control de cambios. Una de las principales regulaciones dispuestas por las autoridades monetarias consistió en la prohibición de comercializar libremente las divisas --bajo penas graves--, quedando esta función exclusivamente a cargo del sistema bancario salvadoreño. De esta manera, el tipo de cambio oficial permaneció a 2.50 colones por dólar, pero parte del comercio exterior --como es el caso de las exportaciones no tradicionales fuera de Centroamérica-- se comenzó a regular el tipo de cambio prevaleciente en las operaciones del mercado paralelo y que era algo inferior al que regía en un mercado no bancario tolerado, ahora ilegal, el cual superaba en aproximadamente 50% al oficial. En términos generales esta medida impuesta por las circunstancias --crítica tendencia descendente de las reservas internacionales netas-- obligó a vender al sistema bancario los ingresos de divisas de parte de las exportaciones, servicios de maquila, transferencias recibidas del exterior, 5/ y otros. A su vez, sobre la base del nuevo régimen cambiario, se fijaron toques para la compra de divisas para viajes, y, como ya se ha comentado, se estableció un estricto sistema central de racionalización en el uso de la moneda extranjera, restringiendo las importaciones a las que el Banco Central consideró estrictamente indispensables.

Finalmente, como ya se señaló, las dificultades financieras del país y el agravamiento de la situación de liquidez (interna y externa) indujeron al gobierno a buscar nuevamente el apoyo del Fondo Monetario Internacional. Durante las negociaciones iniciadas en 1981 se fueron definiendo pautas generales de la política económica, como el caso de las medidas cambiarias comentadas.

#### b) La política fiscal

La crítica situación de la economía se percibió nuevamente en 1982 en las finanzas públicas, en términos relativos, con intensidad casi similar a la del año anterior. Basta observar la evolución de algunos indicadores para comprobar que en casi todos ellos se fue poniendo de manifiesto en el último trienio el desajuste financiero del gobierno. Mientras la carga tributaria, con escasas excepciones, se había mantenido por más de diez años en torno al 11% --porcentaje muy bajo en el

/ámbito

ámbito latinoamericano--, las erogaciones totales que en 1970 habían significado casi 12% del producto interno bruto nominal, representaron en el último bienio cerca del 20% anual. En consecuencia, en los últimos 12 años, el déficit fiscal se elevó de 7% del gasto corriente del gobierno a cerca de 40% y se constituyó en uno de los desequilibrios más serios de la coyuntura. En 1982 el déficit fiscal representó casi el 8% del producto interno bruto. (Véase el cuadro 17.)

Los ingresos corrientes se elevaron algo menos del 2% con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 18.) Esto se debió probablemente a que ante el cambio inminente de administración no se tomaron medidas en los primeros meses del año para introducir cambios en la tributación. Posteriormente, si bien hubo preocupación en tal sentido, debido a los escasos niveles de actividad, el margen de maniobra para modificar el sistema tributario y que surtiera efecto en el corto plazo era prácticamente nulo, luego de algunas medidas adoptadas durante 1981. Ante esta situación, la política fiscal trató más bien de promover la recuperación de ingresos pendientes por incumplimiento en el pago de ciertos impuestos directos.

Los tributos indirectos también evolucionaron lentamente, por un lado, a causa de la depresión en el consumo pese a que el aumento de precios la compensó con creces y, por otro, debido a la incidencia negativa del comportamiento de los impuestos al comercio exterior. Por otro lado, si bien los impuestos no tributarios se elevaron 5%, tal incremento repercutió escasamente en el total dado que apenas representó la décima parte de los tributos.

En los últimos meses del año el gobierno elevó a consideración de la Asamblea un proyecto de reforma, que puede significar para 1983 un incremento de 60 millones de colones en la recaudación (más o menos 6% de los ingresos tributarios). Entre los principales rubros cuya modificación se consideró, cabe mencionar el que grava las transacciones de inmuebles --cuya tasa aumentó de 1.5% a 3%--, un nuevo incremento en el impuesto del timbre vigente desde 1981, y el de matrículas de automóvil.

Entre las medidas adoptadas durante el año para facilitar la regularización de las deudas fiscales en mora, conviene citar un ensayo relativamente novedoso de aceptar como pago el traspaso al erario público de bienes raíces, el cual se comenzó a aplicar en el caso de algunos predios extensos de San Salvador.

Pese a la política restrictiva del gasto ya adoptada en 1981, el conjunto de las erogaciones del gobierno se elevó en 1982 más que los ingresos (6% frente a 2%). De todas maneras, dado el incremento de los precios, es de suponer que esta variación nominal del gasto cambió de signo en términos reales. Por un lado no se llenaron las vacantes en la planta de funcionarios civiles y, por otro, se siguieron realizando

Cuadro 17

EL SALVADOR: EVOLUCION DE ALGUNOS INDICADORES DE  
LAS FINANZAS PUBLICAS

(Porcentajes sobre la base de cifras a precios corrientes)

	1970	1975	1979	1980	1981	1982 <sup>a/</sup>
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	7.0	11.9	7.0	32.3	36.3	38.8
Ingresos tributarios/producto interno bruto	10.3	11.9	13.5	11.1	11.3	10.9
Gastos totales del gobierno/producto interno bruto	11.9	14.4	15.2	17.2	19.8	20.1
Valor agregado del gobierno/producto interno bruto	7.8	8.6	8.8	10.7	11.5	11.0
Déficit fiscal/producto interno bruto	...	...	1.1	5.6	7.2	7.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

Cuadro 18

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento			
	1979	1980	1981	1982 <sub>a/</sub>	1979	1980	1981	1982 <sub>a/</sub>
1. <u>Ingresos corrientes</u>	1 215	1 040	1 107	1 125	18.3	-14.4	6.4	1.6
Ingresos tributarios	1 162	989	990	1 002	19.5	-14.9	0.1	1.2
Directos	277	312	297	296	-3.1	12.6	-4.2	-0.3
Indirectos	885	677	693	706	29.0	-23.5	2.4	1.9
Sobre el comercio exterior	571	375	323	330	42.4	-34.3	-14.9	2.2
Ingresos no tributarios	53	51	117	123	-3.6	-3.8	141.2	5.1
2. <u>Gastos corrientes</u>	862	1 077	1 234	1 315	10.1	24.9	14.6	6.6
Remuneraciones	475	618	658	726	15.6	30.1	6.5	10.3
Otros gastos corrientes	387	459	576	589	4.0	18.6	25.5	2.3
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	353	-37	-127	-190	44.7	...	...	...
4. <u>Gastos de capital</u>	444	459	504	522	18.4	3.4	9.8	3.6
Inversión real	274	382	381	316	25.1	39.4	-0.3	-17.1
Amortización de la deuda	29	23	57	91	-12.1	-20.7	147.8	59.6
Otros gastos de capital	141	54	66	115	14.6	-61.7	22.2	74.2
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	1 306	1 536	1 738	1 837	12.8	17.6	13.2	5.7
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	-91	-496	-631	-712				
7. <u>Financiamiento del déficit</u>								
Financiamiento interno	33	361	429	497				
Banco Central	-8	143	198	55				
Colocaciones de valores	100	299	350	375				
Otros	-59	-81	-119	67				
Financiamiento externo	58	135	202	215				

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador y del Ministerio de Hacienda.

a/ Cifras preliminares.

esfuerzos para comprimir el uso de insumos como combustibles, y las compras de material administrativo y equipo en general. Estas medidas no cumplieron plenamente sus objetivos pues se opusieron a ello tres factores principales: aumentó la amortización de la deuda en 60%, se efectuaron transferencias a otras entidades públicas con dificultades financieras y se incurrió en gastos con fines militares. (Véase de nuevo el cuadro 18.)

Si bien la inversión real del gobierno en términos nominales descendió 17% (lo que indica una baja aún mayor a precios constantes), se continuó en cierta medida la ejecución de proyectos viales, principalmente aquéllos para los cuales se había concertado financiamiento externo en años anteriores. Obviamente, debieron postergarse o suspenderse ciertas obras ubicadas en zonas donde regularmente ha habido conflicto, como algunas en el oriente del país.

Como ya se comentó, uno de los rubros que afectó el equilibrio de las finanzas del gobierno fue justamente el aumento desmesurado de las transferencias a otras instituciones públicas. Entre las beneficiadas destacó la Comisión de Electricidad del Río Lempa (CEL), por ser la entidad con mayores obligaciones de endeudamiento externo y por haber tenido que reponer con carácter de urgencia equipos diversos destruidos o semi-destruidos, como torres y líneas de transmisión, transformadores y otros, y haber incurrido en mayores erogaciones para poner en funcionamiento, durante situaciones de emergencia, plantas térmicas que operan con combustible importado. Esa empresa continuó, a su vez, con la ejecución del principal proyecto energético del país (San Lorenzo), el cual se ha retrasado fundamentalmente por razones financieras al elevarse sus costos. 6/

Finalmente, la política de austeridad iniciada por el gobierno desde 1981 no surtió los resultados esperados. El déficit se elevó en poco más de 80 millones de colones (casi 13%), de los cuales 63 millones correspondieron al incremento del desahorro corriente. Si bien en forma directa el financiamiento de este déficit, según fuentes, mantuvo en términos generales su estructura (70% de origen interno y 30% externo), indirectamente, de acuerdo con informes oficiales, éste se basó en el crédito foráneo, dado que el apoyo otorgado por el sistema bancario y financiero nacional (incluida la colocación de valores) tuvo a su vez el respaldo de aquél.





NOTAS

1/ Veinte años antes, en 1962, el producto interno bruto por habitante era de 374 dólares constantes de 1970. Téngase en cuenta que si el ritmo de crecimiento de la población residente en el país hubiese sido en los últimos cuatro años similar al histórico, el producto por habitante de 1982 sólo superaría ligeramente al promedio de los años cincuenta.

2/ Véase, El Salvador: Los desastres naturales de 1982 y sus repercusiones sobre el desarrollo económico y social (E/CEPAL/MEX/1982/L.30), 19 de noviembre de 1982.

3/ En términos generales, durante 1982 se mantuvo la política de congelamiento de salarios dentro del marco general de austeridad.

4/ Los principales esfuerzos incluían la regulación de algunos precios de artículos básicos, la congelación de sueldos y salarios y de ciertos precios, como los de las medicinas.

5/ De acuerdo con estimaciones oficiales, sólo por concepto de remesas al país de salvadoreños residentes en el exterior --al ser entregadas a otros intermediarios y/o especuladores-- el mercado oficial de divisas dejó de captar cerca de 120 millones de dólares anuales.

6/ El costo del proyecto, estimado originalmente en unos 150 millones de dólares, se elevó a 290 millones.





