



NACIONES UNIDAS

CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/SEM.4/10
26 de marzo de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Seminario sobre Pobreza y Grado de Satisfacción de las
Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano

México, D. F., 31 de marzo a 2 de abril de 1981

PANAMA: EL SISTEMA ALIMENTARIO DE LA CANASTA BASICA



INDICE DE MATERIAS

	<u>Página</u>
Introducción	ix
I. Producción de los bienes de la canasta básica	1
A. Evolución de la producción alimentaria	1
B. Evolución de la producción de los bienes de la canasta básica	4
1. Productos lácteos	4
a) Leche fluida	7
b) Leche evaporada	9
c) Leche pasteurizada	12
2. Huevos	15
a) Producción	15
b) Estructuras de producción y comercialización	17
c) Consumo	17
3. Carnes	19
a) Vacuno	19
b) Ave	24
4. Leguminosas	28
a) Frijol chiricano	28
b) Poroto	32
5. Vegetales	34
a) Tomate	34
b) Zanahoria	37
c) Repollo	37
d) Guandú verde	39
e) Derivados del tomate	39
6. Frutas	43
a) Piña	44
b) Naranja	44
c) Bananos	44
d) Plátano	47

	<u>Página</u>
7. Raíces y tubérculos	49
a) Ñame	49
b) Otoe	51
c) Yuca	53
d) Papa	53
8. Cereales	57
a) Arroz	57
b) Pan y pastas alimenticias	65
c) Maíz	67
9. Azúcares	72
a) Producción	72
b) Estructura de la producción	72
10. Aceite comestible	75
a) Producción	75
b) Estructura de la producción	78
11. Misceláneos	78
a) Café	78
b) Gaseosas	84
c) Chichas artificiales	84
d) Helados	86
II. Abastecimiento interno básico	88
a) Importaciones	88
b) Exportaciones	90
c) Abastecimiento	96
d) Utilización del abastecimiento alimenticio básico	98
III. Balance (oferta-demanda básica) de alimentos	110
1. Estimación de los requerimientos de alimentos básicos	110
a) Metodología utilizada	110
b) Estimación de la demanda básica	111
2. Adecuación Oferta-Demanda básica	111
3. Estimación de la oferta necesaria para satisfacer la demanda básica, 1980 y 1985	116

	<u>Página</u>
IV. Apoyo institucional	119
a) Políticas de precios	119
b) Crédito y seguros	122
Anexo estadístico	

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		
1	Estimación de la distribución de ingresos hacia 1980	3
2	Evolución de la producción global y la producción alimentaria, 1970 a 1979	5
3	Producción de leche, 1970 a 1979	8
4	Explotaciones con ganado de leche según tipo de actividad, 1978	10
5	Proyección de demanda de leche según efecto demográfico, 1980 a 1990	11
6	Producción de leche, 1970 a 1979	13
7	Producción de leche evaporada, en polvo y condensada y compras de leche natural por la industria según origen, 1970 a 1979	14
8	Producción de huevo, 1970 a 1979	16
9	Producción de huevo por operador y nivel de tecnología, 1975	18
10	Demanda estimada de carne de pollo y huevos, 1980 a 1990	18
11	Situación de la ganadería vacuna, 1970 a 1979	20
12	Producción de carne de res por operador económico y por nivel de tecnología, 1975	22
13	Explotaciones con ganado según tipo de actividad, 1978	23
14	Producción de carne de ave, 1970 a 1979	25
15	Producción de carne de ave por operador económico y por nivel de tecnología, 1975	27
16	Producción de frijol chíricano, 1970 a 1978	29
17	Superficie sembrada y producción de frijol chíricano por provincia, 1974-1975 a 1978-1979	30
18	Superficie sembrada y producción de frijol chíricano por provincia, según tipo de tecnología utilizada, 1978/1979	31

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
19	Superficie, producción y rendimiento de poroto en la provincia de Chiriquí, según el tipo de productor, 1975/1976 a 1979/1980	33
20	Producción de poroto en las juntas agrarias, 1979/1980	35
21	Producción de tomate de mesa, 1970 a 1978	36
22	Producción y área sembrada de zanahoria, 1970 a 1978	38
23	Producción y superficie sembrada de repollo, 1970 a 1978	38
24	Producción de guandú verde, 1970 a 1978	40
25	Producción de derivados del tomate y compras de tomate industrial, 1970 a 1979	42
26	Producción de piña y naranja, 1973 a 1978	45
27	Producción de banano, 1970 a 1978	46
28	Producción de plátano, 1973 a 1978	48
29	Producción de ñame, 1970 a 1978	50
30	Producción de otoo, 1973 a 1978	52
31	Producción de yuca, 1970 a 1978	54
32	Producción y superficie sembrada de papa, 1970 a 1978	56
33	Producción de arroz pilado, 1970 a 1978	58
34	Superficie y producción total de arroz por provincia, 1977/1978 a 1980/1981	59
35	Superficie, producción y rendimiento de arroz según el tipo de productor, 1973/1974 a 1979/1980	61
36	Comportamiento de las organizaciones campesinas en la producción de arroz, 1973/1974 a 1980/1981	62
37	Pronósticos de la producción nacional de arroz por tipo de productor, 1980-1981	63
38	Producción de pan y pastas alimenticias, 1970 a 1978	66
39	Producción de maíz pilado, 1970 a 1978	68
40	Maíz: efectos del precio de sostén en la superficie sembrada, 1974/1975 a 1977/1978	69
41	Maíz: superficie sembrada según provincia, 1974/1975 a 1978/1979	70
42	Maíz: cosecha según tecnología utilizada en la siembra por provincia, 1977/1978 a 1978/1979	71

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
43	Estructura de comercialización del maíz mecanizado, cosecha 1978/1979	73
44	Producción de azúcar refinada, 1970 a 1978	74
45	Superficie sembrada de caña de azúcar, 1972/1973 a 1978/1979	76
46	Estimación de la producción de aceite comestible de origen vegetal, 1970 a 1978	77
47	Producción y superficie sembrada de café, 1970 a 1978	80
48	Superficie sembrada de café por provincia, 1974 a 1979	81
49	Cosecha de café para la venta y consumo familiar por provincia, 1974/1975 a 1978/1979	82
50	Producción de bebidas gaseosas y chichas, 1970 a 1979	85
51	Producción de helados, 1970 a 1978	87
52	Importación de alimentos de la canasta básica, 1970 a 1979	91
53	Exportaciones productos de la canasta básica, 1974-1979	95
54	Abastecimiento bruto de los productos de la canasta básica, 1974-1978	97
55	Estructura de la utilización de la oferta disponible de alimentos básicos, 1977	99
56	Balance de alimentos de la canasta básica, estimación para 1978	101
57	Abastecimiento anual por habitante de los productos de la canasta básica, 1970-1978	106
58	Estimación de demanda anual de alimentos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de la población, 1975-1978	112
59	Adecuación de la oferta con los requerimientos de los principales alimentos que conforman la canasta básica, 1975-1978	113
60	Estimación de la oferta de alimentos necesaria para satisfacer las necesidades básicas, 1980 y 1985	117



INTRODUCCION

El sistema alimentario de una sociedad está integrado por la suma de actividades relacionadas con la producción, acopio, almacenamiento y conservación, industrialización y distribución de los alimentos, hasta llegar al consumidor final.

Un análisis sobre el mismo abarcaría, entre otros aspectos, el estudio de todos los agentes participantes en cada eslabón de la actividad, sus características, la naturaleza económica y jurídica, su número, sus fines y las relaciones que se dan entre los diferentes ámbitos de actividad.

Para los efectos del presente estudio, el análisis se circunscribirá a solamente parte de los bienes de consumo que integran el sistema alimentario panameño y que son aquellos que se han definido previamente como componentes de una "canasta básica familiar o mínima de alimentos".^{1/}

No se pretende en este documento tratar in extenso sobre dicha canasta, pero se ha considerado necesario resaltar varios aspectos sobresalientes respecto al contenido, alcance y limitaciones de la misma.

En primer término, los alimentos incluidos dentro de la canasta básica son aquellos cuyo consumo por parte de un hombre adulto (unidad consumidora de referencia) serían los que garantizaran una ingesta calórica tal que le permitiera desempeñar una actividad moderada.

Por otra parte, se consideró una "familia tipo", para la cual se estimaron las equivalencias respectivas referentes a la unidad consumidora, para los diferentes integrantes de la familia.

1/ Los bienes que integran dicha canasta básica son: productos lácteos (leche fluida cruda, pasteurizada y evaporada), huevos, carnes (de res y de gallina), frijol chiricano, vegetales (tomata de mesa y derivados del tomate, zanahoria, repollo, chayote, habichuelas, guandú verde), frutas (piña, naranja, papaya, limón, banano o guineo y plátanos), raíces y tubérculos (ñame, otoi, yuca y papa), cereales (arroz, maíz, pan y pastas alimenticias), azúcar de caña, aceite vegetal comestible y misceláneos (café, gaseosas, chichas y helados). Para abundar sobre los criterios y metodologías para la determinación de la canasta, véase el documento Canasta mínima de alimentos para Panamá: Proyecto MIPPE/CEPAL sobre grado de satisfacción de las necesidades básicas en el Istmo Centroamericano. Dicho documento fue elaborado por un equipo interinstitucional panameño con la asesoría del Proyecto y del INCAP.

Para la confección de la canasta se consideraron dos aspectos básicos adicionales: primero, que se establecieron cantidades mínimas de aquellos alimentos de alto costo monetario y, segundo, que se respetaron los patrones y hábitos alimentarios de los panameños.

Lo anterior es fundamental debido al carácter instrumental que podría tener dicha canasta para promover los programas y proyectos necesarios para garantizar al total de la población nacional, como mínimo, el acceso a los bienes de la misma, para lo cual su costo debe ser el menor posible y su consumo acorde con las pautas alimentarias actuales, ya que cualquier cambio en los patrones de consumo actual involucraría tareas educativas de más largo alcance en el tiempo. Sin embargo, lo anterior no descarta, más bien complementa, los esfuerzos nacionales que deberán realizarse tendientes a cambiar las pautas de consumo inconvenientes desde el punto de vista nutricional, tareas que deberán tenerse presentes para acciones a futuro.

El análisis sobre los bienes incluidos en la canasta se encuentra limitado por la disponibilidad de información, especialmente sobre algunos rubros cuya producción está atomizada y en gran medida realizada en explotaciones de tipo familiar con un alto destino hacia el autoconsumo. El caso más ilustrativo de esta situación es el de la producción de algunas frutas como el limón y la papaya y algunas hortalizas.^{2/}

Asimismo, y en especial sobre el tamaño de las explotaciones, formas de organización y canales de comercialización, la mayor información disponible data del Censo de 1971, la cual resulta poco representativa de la situación actual y no refleja los cambios en la estructura productiva acaecidos durante una década de significativas transformaciones en el país. En estos casos, se optó por no considerar dicha información, quedando el camino abierto para las investigaciones de las próximas etapas del Proyecto, una vez que esté procesada la información primaria actualizada, tal y como

^{2/} Según el censo agropecuario de 1971, de un total de 105 272 explotaciones agropecuarias que habría en el país, un 51.8% eran menores de 5 ha. A su vez, de estas 54 400 explotaciones, sólo alrededor de una tercera parte efectuaba algún tipo de ventas y la mayoría de ellas no se beneficiaban con algún tipo de crédito ni de asistencia técnica. (Contraloría General de la República, DEC. III Censo Agropecuario, Panamá, 1971.)

será la derivada de la recién levantada Encuesta Multisectorial de Nutrición.^{3/}

En la mayoría de los países en desarrollo, y Panamá no se escapa a la generalidad de la regla, la producción alimentaria se caracteriza por observar una estructura productiva determinada por la coexistencia de lo que podrían denominarse formas "modernas" y "atrasadas o tradicionales" de producción dentro del sector y aun dentro de una misma actividad. Las primeras están constituidas por actividades que utilizan tecnologías actualizadas, con una mayor acumulación de capital, con una mayor productividad de la fuerza de trabajo, con definidos y estructurados canales de comercialización, normalmente asociadas a tamaños de explotación medianos y grandes y que operan insertas dentro de un mercado de tipo capitalista sobre el cual orientan sus decisiones. En los países subdesarrollados, estas actividades se encuentran generalmente orientadas a satisfacer la demanda exterior, situación que en Panamá parece caracterizar a la producción bananera y recientemente a la azucarera, pero que además parece cumplirse en el caso de producciones que están principalmente orientadas hacia el mercado interno, tal y como es el caso de las actividades lechera y arroceras.^{4/}

En el resto de las actividades del sistema, como contraposición a las características señaladas para el sector moderno, la producción se realiza normalmente en pequeñas explotaciones --y por ende con limitadas escalas de producción-- utilizando tecnologías rudimentarias, con escasa o nula acumulación de capital, con precarios niveles de productividad y con una limitada capacidad de respuesta en forma de incrementos en la producción, ante situaciones favorables de mercado o como respuesta a políticas de fomento a la producción.

Al respecto, según un diagnóstico sectorial realizado en 1975,^{5/} existe una relación entre el tamaño de las explotaciones y la clase de

3/ Ministerio de Salud, Encuesta Multisectorial de Nutrición, Panamá, julio de 1980.

4/ Para un mayor desarrollo en el caso del azúcar y el arroz, véase el documento, PREALC: Desarrollo tecnológico y empleo productivo en la agricultura de Panamá, 1976.

5/ PIUD-FAO-MIDA-MIPPE, "Perspectivas para el desarrollo agropecuario de Panamá", Informe 2.1, Diagnóstico del Sector, 1975, págs. 13 a 17.

cultivo a la cual se dedican preferentemente. En efecto, las explotaciones que disponen de una superficie menor a las cinco hectáreas, se destinan a los cultivos anuales y plurianuales, en tanto las que disponían de una extensión mayor a las cinco hectáreas dedican una proporción bastante importante de sus tierras a pastizales (el 42.9%, el 65.8% y el 57.6%, respectivamente de las explotaciones entre 5 y 50 hectáreas, entre 50 y 500 hectáreas y mayores de 500 hectáreas, respectivamente). Asimismo, casi la mitad de la superficie dedicada a cultivos anuales y el 45% del área dedicada a cultivos plurianuales se concentra en explotaciones medianas de una superficie mayor de 5 hectáreas pero menor de 50.^{6/}

En el caso de Panamá, respecto a la oferta de la producción alimentaria que se considera dentro de la canasta básica, hay que desagregar la misma en dos grandes grupos, cada uno de los cuales tiene sus propias características y subdivisiones. Por un lado se encuentran las producciones de tipo agropecuario y en un segundo grupo, las producciones manufactureras que se caracterizan por la utilización de insumos de origen agropecuario.

Dentro de las primeras nos encontramos que los bienes de la canasta básica bien pueden agruparse en alguna categoría de acuerdo a las tipologías de explotaciones que caracterizan el "dualismo" antes mencionado. Inclusive, dentro de un mismo rubro de producción se aprecian grandes explotaciones modernas, en cuanto a sus características productivas, operando al mismo tiempo que pequeñas explotaciones de tipo tradicional. Un claro ejemplo lo tenemos en la producción bananera, donde operaron simultáneamente las grandes unidades de producción transnacionales, las que pertenecen a dos corporaciones estatales, y las correspondientes a un número importante de productores independientes con una amplia gama de tamaños de explotación, en la que destacan las pequeñas y medianas producciones. La transnacional y las dos grandes corporaciones estatales dirigen sus esfuerzos hacia la demanda externa, mientras que los productores independientes destinan una parte de su producción a dicha demanda externa y otra parte al abastecimiento interno.

^{6/} Ibid., pág. 83.

En el caso de las producciones orientadas hacia el exterior, el abastecimiento de la demanda interna debería realizarse sin mayores problemas, a menos que limitaciones en cuanto al volumen de producción, enfrentadas a diferenciales de precios importantes entre el mercado interno y externo, produzcan mayores exportaciones, que pueden repercutir en desabastecimientos internos.

En el resto de las explotaciones orientadas hacia el consumo local, su oferta va a depender, en gran medida, de la existencia de niveles de rentabilidad adecuadas a los productores y los otros agentes participantes a lo largo del proceso hasta la llegada del producto al consumidor.

Esto último no implica necesariamente el procurar niveles de precios atractivos a los productores, cuanto, en la mayoría de los casos, significa mejorar las estructuras de producción que permitan incrementar la eficiencia y el desarrollo de formas de comercialización que tiendan a reducir la intermediación socialmente onerosa.

En este aspecto, el atomismo en las unidades de producción señalado se presenta como un obstáculo y restringe las posibilidades de respuesta a las políticas de fomento de la producción.

Un problema adicional que se presenta en el agro panameño viene dado por el alto índice de posesión en precario de la mayor parte de las explotaciones. En efecto, se estimaba que casi la mitad del área agrícola del país, que comprendía casi las tres cuartas partes de las explotaciones agrícolas, no tenían título de propiedad. De ellas, aproximadamente el 95% lo constituían propiedades con superficies menores de 50 hectáreas, pero en términos de hectareaje, más del 40% está incorporado en forma de explotaciones medianas y grandes.^{7/} Lo anterior constituye una limitante de importancia en términos de acceso al crédito y desincentiva la realización de inversiones tendientes a modernizar y ampliar la producción.

En el otro grupo de oferentes industriales de producción de origen primario, incluidos dentro de la canasta básica, se pueden a su vez establecer separaciones entre empresas y ramas de actividad, no sólo por su orientación respecto a la localización del mercado (exterior o doméstico),

7/ Ibid., pág. 30.

sino además de acuerdo al origen de sus insumos. Entramos así producciones como la azucarera y la láctea, donde sobre la base de insumos nacionales la primera está orientada fundamentalmente hacia la demanda externa,^{3/} en tanto la segunda se sustenta en el consumo interno.

Dentro de las empresas que procesan insumos importados se encuentran aquellas cuyos abastecimientos de materia prima difícilmente pueden provenir de producción nacional por limitaciones que impone el medio (por ejemplo, el trigo en la industria de pan y pastas alimenticias) y aquellas que no se abastecen localmente por insuficiencia de producción nacional que bien pudiera desarrollarse en el país (por ejemplo, aceite de soya) y que bien habría que analizar la posibilidad de fomentar la sustitución de dichas importaciones, con sus respectivos efectos benéficos sobre el nivel de empleo y balance de pagos.

En los capítulos posteriores se analizará la producción, el abastecimiento y aspectos relativos a la comercialización, crédito y precios de la mayoría de los productos incluidos en la canasta básica. Se dispuso de poca información sobre frutas, algunos vegetales y bienes incluidos en el rubro de misceláneos, pero los mismos constituyen menos del 8% de la ingesta calórica considerada en la canasta básica.

^{3/} En 1977 de 163.8 miles de toneladas de azúcar producida se exportaron 114.4 miles de toneladas en forma de azúcar cruda y 1.5 miles de toneladas de azúcar refinada, quedando para consumo interno solamente 3.0 miles de toneladas y 49.1 miles de toneladas, respectivamente. Para ese mismo año, de 49.7 miles de toneladas de leche procesada industrialmente, solamente se exportaron alrededor de 1 000 toneladas.

I. PRODUCCION DE LOS BIENES DE LA CANASTA BASICA

Para los efectos del estudio, se analizarán los bienes agrupados de acuerdo con la clasificación que aparece en la canasta básica referida, de acuerdo con las propiedades nutritivas de los mismos, a saber:

- | | |
|--|------------------------------------|
| - Productos lácteos | - Misceláneos |
| - Carnes | - Huevos |
| - Vegetales | - Leguminosas |
| - Raíces, tubérculos y plátanos
(incluyendo el banano o guineo) | - Frutas (excepto banano o guineo) |
| - Azúcares | - Cereales |
| | - Aceites y grasas comestibles |

A. Evolución de la producción alimentaria

Panamá se ha caracterizado porque su sector agropecuario ha ido perdiendo importancia relativa, en términos de su contribución a la generación del producto interno bruto. Lo anterior es un fenómeno que se presenta usualmente en los países conforme se acelera su proceso de desarrollo económico. Dicha pérdida de importancia relativa se puede apreciar también en cuanto a la disminución de la participación de la población económicamente activa agrícola y en el aporte del sector en la generación del empleo, donde parece ser que el mismo ha perdido capacidad de proporcionar empleo a una significativa proporción de la fuerza de trabajo del país, situación que se refleja en el incremento del flujo migratorio, principalmente hacia el área metropolitana de Panamá.

Por otra parte, el sector agropecuario y por ende la producción alimentaria se han visto constreñidos en sus posibilidades de jugar un papel dinámico en la economía panameña, por diversas limitaciones que le afectan, entre las cuales se destaca, por su importancia e íntima relación con el proyecto en cuestión,^{1/} el reducido tamaño del mercado interno, producto no sólo de las dimensiones de la población (1.8 millones de habitantes en 1980), sino entre otros factores, de los bajos niveles de

^{1/} Proyecto CEPAL/PNUD sobre el Grado de Satisfacción de las Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano.

ingresos de un apreciable sector de la población que tiene un acceso precario como demandantes al mercado de bienes de origen agropecuario.

En efecto, recientes estimaciones realizadas al tenor del proyecto referido, teniendo como parámetro de clasificación el costo monetario de la canasta básica de alimentos, arrojaron que para 1980, aproximadamente el 50% de la población nacional, devenga ingresos familiares que, por su cuantía (extrema pobreza) o por la proporción que de los mismos se dedica a la adquisición de alimentos (no satisfacción de necesidades básicas) no alcanzan a cubrir el costo de la referida canasta mínima,^{2/} tal y como puede apreciarse en el cuadro 1.

La magnitud de los segmentos poblacionales que tienen restricciones de ingreso no sólo ha constituido en el pasado una limitante al desarrollo más dinámico del sector primario de la economía panameña, sino que, además, condiciona el éxito futuro de cualquier política de expansión de la demanda alimentaria y de sustitución de importaciones de origen agropecuario, por lo que éstas no pueden concebirse desligadas de políticas que modifiquen la distribución primaria del ingreso y que mejoren la redistribución del mismo.

Una apreciación gruesa del comportamiento de la producción alimentaria global del país, dentro del marco de la economía panameña en su conjunto, puede derivarse de la observación del cuadro 2.

Si se considera --teniendo presentes todas sus limitaciones-- como indicativo de la producción alimentaria el valor de la producción agropecuaria más el rubro de fabricación de productos alimenticios del sector manufacturero nacional y se compara su evolución con la correspondiente a la producción global del país,^{3/} se aprecia que la participación relativa de la primera en la generación de la segunda, ha ido decreciendo paulatinamente a lo largo del período 1970-1979.

^{2/} Ma. Teresa de León, Proyecto CEPAL/PNUD sobre el Grado de Satisfacción de las Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano, Estimación de la distribución de ingreso para 1980 (sin publicarse).

^{3/} Todas las variables en términos reales. Por lo tanto, sus variaciones pueden considerarse como variaciones en la producción física, ya que se neutraliza el efecto de evolución en los precios.

Cuadro 1

PANAMA: ESTIMACION DE LA DISTRIBUCION DE INGRESOS HACIA 1980

Concepto	Hogares	Porcentaje
<u>Total</u>	<u>376 357</u>	<u>100.0</u>
Extrema pobreza	125 326	33.3
No satisfacción de nec. básicas	93 876	24.8
No pobres	157 655	41.9
<u>Urbano</u>	<u>204 059</u>	<u>100.0</u>
Extrema pobreza	28 622	14.0
No satisfacción de nec. básicas	66 764	32.7
No pobres	108 673	53.3
<u>Rural</u>	<u>172 298</u>	<u>100.0</u>
Extrema pobreza	96 704	56.1
No satisfacción de nec. básicas	26 612	15.5
No pobres	48 982	28.4

Fuente: Proyecto CEPAL/MIPPE sobre el grado de satisfacción de las necesidades básicas.

Esa pérdida en importancia relativa se explica por el hecho de que la producción alimentaria panameña ha crecido con menor dinamismo que el observado por la economía en su conjunto, dado que la primera sólo creció a una tasa de 1.7% durante el período; en tanto, el producto interno bruto creció a un ritmo del 4.0% como promedio anual, durante el mismo lapso.

Si a lo anterior se adiciona el hecho de que tanto en la producción agropecuaria como en la manufacturera de alimentos se incluyen productos de mucho peso relativo, tales como el banano y el azúcar, los cuales están destinados en gran medida a la exportación --una de las limitaciones a considerar--, entonces la situación de la producción alimentaria para el consumo interno es un tanto más problemática, máxime que la población creció durante la década a un ritmo del 2.5% anual.

Si se considera la situación desde el punto de vista de la producción de los bienes que consumen los estratos poblacionales de menores ingresos, la misma puede tomarse más precaria al tener en cuenta que tanto dentro de la producción agropecuaria como dentro de la fabril-alimentaria, se produce una serie de bienes que por su naturaleza y costo provoca que su consumo sólo sea posible para los estratos de mayor nivel adquisitivo del mercado. Esto último, de alguna manera se analizará más adelante al considerar la producción y abastecimiento de los bienes incluidos en la canasta básica de alimentos.

B. Evolución de la producción de los bienes de la canasta básica

1. Productos lácteos

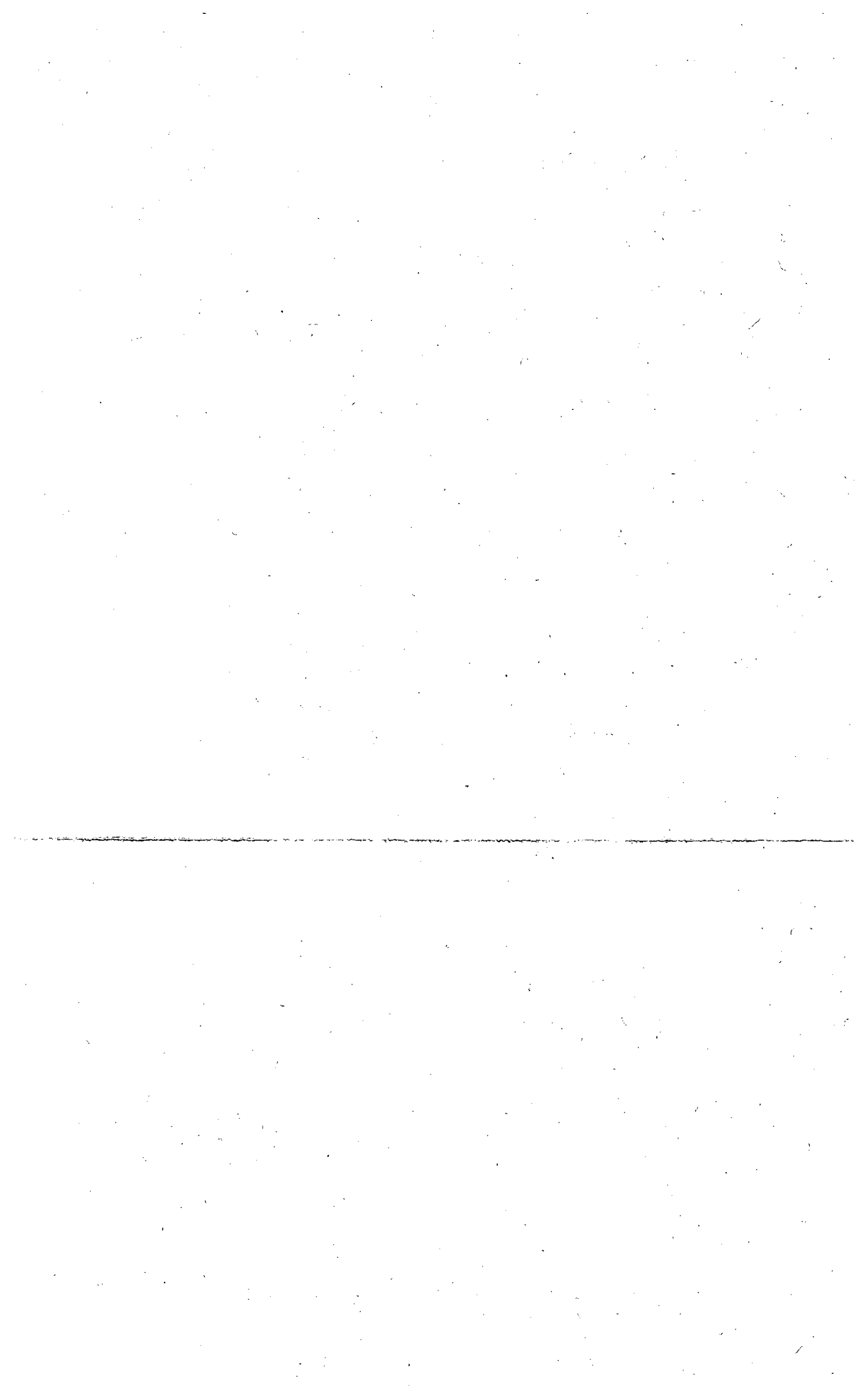
Dentro de este rubro se consideran tres producciones diferentes. La primera de leche fluida en forma cruda, la cual sirve como insumo para las dos producciones restantes incluidas en la canasta básica: leche pasteurizada y leche evaporada.

Cuadro 2

PANAMA: EVOLUCION DE LA PRODUCCION GLOBAL Y LA PRODUCCION ALIMENTARIA

Concepto	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978 ^{a/}	1979 ^{a/}
<u>Millones de balbas de 1960</u>										
A. Producto interno bruto agropecuario	161.1	167.1	172.0	177.9	175.2	183.6	182.4	196.5	195.7	192.9
B. Fabricación productos alimenticios	42.0	48.3	51.4	50.8	55.1	62.4	44.1	44.4	40.0	43.4
C. <u>Subtotal (A + B)</u>	<u>203.1</u>	<u>215.4</u>	<u>223.4</u>	<u>228.7</u>	<u>230.3</u>	<u>246.0</u>	<u>226.5</u>	<u>240.9</u>	<u>235.7</u>	<u>236.3</u>
D. <u>Producto interno bruto global</u>	<u>894.5</u>	<u>972.6</u>	<u>1 033.8</u>	<u>1 101.2</u>	<u>1 130.1</u>	<u>1 137.2</u>	<u>1 133.6</u>	<u>1 171.6</u>	<u>1 215.4</u>	<u>1 275.4</u>
<u>Porcentajes</u>										
E. Participación (C/D)	22.9	22.1	21.6	20.8	20.4	21.6	20.0	20.6	19.4	18.5
Tasas de crecimiento anual (C)	-	6.1	3.7	2.3	0.7	6.8	-8.1	6.4	-2.2	0.3
Tasas de crecimiento anual (D)	-	8.7	6.3	6.5	2.6	0.6	-0.3	3.4	3.7	4.9
Tasa promedio de crecimiento 1970-1979 (C)										
Tasa promedio de crecimiento 1970-1979 (D)										
Fuente: Contraloría General de la República. a/ Preliminar.										

(a) Leche



a) Leche fluida

i) Producción. La producción lechera panameña se enfrentó en la primera mitad de la década de los setenta a delicados problemas de carácter productivo, los cuales han incidido negativamente tanto en la producción como en la productividad. Dichos problemas estaban fundamentalmente asociados a la alimentación de los animales, especialmente en épocas de sequía, donde la producción de forrajes es pobre y no se complementaba la misma con ayudas de suplemento. Lo anterior derivaba en una disminución en la natalidad, acompañada por altos porcentajes de mortalidad, sobre todo en los animales más jóvenes.

Dichos problemas provocaron que la producción de leche, después de crecer entre los años 1970 y 1971, se redujese consecutivamente durante los tres siguientes años, mostrando una recuperación a partir de 1975, tendencia que se ha continuado hasta 1979, último año para el cual se dispone de información. En efecto, en el cuadro 3 se puede apreciar que de 71.0 miles de toneladas que se produjeron en 1970, se bajó a 61.7 miles durante 1974, para posteriormente ascender la producción hasta el nivel de las 99.2 miles de toneladas durante 1979.

La recuperación de la producción anteriormente señalada se logró en gran medida a través de un mejor apoyo a la misma, en la forma de transferencia de nueva tecnología, financiamiento orientado y oportuno, prácticas de mejoramiento genético del hato e incremento en la rentabilidad, siendo este último factor el más relevante, seguido del financiamiento a los grupos más solventes. En una palabra, hay aún un énfasis considerable que dar a la productividad.

No obstante que la producción se ha incrementado a una tasa del 8% anual durante el período 1975-1979, produciendo 99.2 miles de toneladas en el último año del mismo, se estima que dicha producción sólo cubre el 40% de la demanda total de leche en sus diversas formas. El déficit se manifiesta a través de las importaciones de leche industrializada o derivados (especialmente mantequillas, quesos y sueros), las cuales pueden ser sustituidas eventualmente con producción nacional.

Cuadro 3

PANAMA: PRODUCCION DE LECHE

(Miles de toneladas)

Años	Fluida fresca	Evaporada	Pasteurizada
1970	71.0	8.6	15.2
1971	73.8	10.3	22.3
1972	69.8	14.1	23.7
1973	63.6	12.7	23.5
1974	61.7	15.2	22.0
1975	72.8	14.6	24.3
1976	75.4	15.0	24.8
1977	86.3	19.6	26.6
1978	98.0	19.7	30.9
1979	99.2	17.6	...

Fuente: MIDA y Dirección de Estadística y Censos.

ii) Estructura de la producción. Según datos de 1978, en ese año existían 4 970 explotaciones dedicadas a la producción de leche, de las cuales el 98.7% son de doble propósito y el restante son lecherías especializadas.

La producción lechera se localiza fundamentalmente en la provincia de Chiriquí, zona donde se concentra el 87.3% de las lecherías especializadas y el 30.5% de las de doble propósito y en las provincias centrales, donde se ubica el 63.5% de doble propósito, tal y como se puede apreciar en el cuadro 4.

iii) Demanda. La demanda actual global por leche, según su utilización, es de 239.0 miles de toneladas, de las cuales se destina un 5.6% a leche cruda y fresca, un 10.1% a leche pasteurizada, un 11.8% a leche evaporada, un 9.4% a leche en polvo, el 52.4% a la producción de mantequilla y el restante 10.7% a la producción de queso (Véase el cuadro 5.)

En el mismo cuadro pueden observarse las proyecciones de demanda de leche según efecto demográfico, por las cuales para el próximo año (1981) se estarían demandando 246.7 miles de toneladas de leche, las cuales --enfrentadas a una producción interna de 99.2 miles de toneladas (en 1979-- indicarían que habría que realizar importaciones aproximadamente del orden de los 147.0 miles de toneladas, a menos de que se incremente sustancialmente la producción nacional.

b) Leche evaporada

i) Producción. La producción de leche evaporada ha ido creciendo sostenidamente durante casi todo el período 1970-1978, a excepción de los años 1973 y 1975, en que sufrió caídas en el volumen de la misma y en 1976, año en que pese a haber incrementado su producción en 400 toneladas con respecto al año precedente, no logró alcanzar el valor obtenido durante 1974. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

En 1978 se estima que se produjeron 19.7 miles de toneladas de leche evaporada, monto que comparado con los 8.6 miles de toneladas que se produjeron en 1970, indica que más que se duplicó la producción nacional en el transcurso de sólo ocho años. Dicho crecimiento arroja una tasa

Cuadro 4

PANAMA: EXPLOTACIONES CON GANADO DE LECHE SEGUN TIPO DE ACTIVIDAD, 1978

Provincias	Total		Leche grado "A"		Doble propósito	
	Número	%	Número	%	Número	%
Total ^{a/}	4 970	100.0	63	100.0	4 907	100.0
Chiriquí	1 552	31.2	55	87.3	1 497	30.5
Provincias centrales	3 117	62.7	3	4.8	3 114	63.5
Panamá y Colón	301	6.1	5	7.9	296	6.0

Fuente: MIDA.

a/ Se excluye Bocas del Toro y Darién.

Cuadro 5

PANAMA: PROYECCION DE DEMANDA DE LECHE SEGUN EFECTO DEMOGRAFICO

(Toneladas)

Concepto	1980	1981	1982	1985	1990
<u>Total</u>	<u>239 030</u>	<u>246 736</u>	<u>254 459</u>	<u>277 724</u>	<u>315 601</u>
<u>Subtotal</u>	<u>100 362</u>	<u>103 664</u>	<u>106 979</u>	<u>116 974</u>	<u>133 554</u>
Leche pasteurizada para la elaboración de:					
Leche pasteurizada	24 124	24 999	25 880	28 560	33 082
Leche evaporada	28 183	29 058	29 934	32 562	36 872
Leche en polvo	22 404	23 099	23 796	23 885	29 312
Quesos	25 651	26 508	27 369	29 966	34 288
<u>Leche cruda y fresca</u>	<u>13 296</u>	<u>13 492</u>	<u>13 679</u>	<u>14 174</u>	<u>14 768</u>
<u>Mantequilla</u>	<u>125 372</u>	<u>129 580</u>	<u>133 801</u>	<u>146 576</u>	<u>167 279</u>

Fuente: MIDA, Dirección Nacional de Planificación Sectorial.

/extraordinariamente

extraordinariamente alta del 10.9% acumulativo anual. Sin embargo, las estimaciones de producción para 1979 indican que la producción se redujo en casi 2 000 toneladas con respecto al volumen del año precedente.

ii) Estructura de la producción. En la actualidad existen tres empresas productoras de este rubro de productos lácteos, bajo las líneas de producción "leche evaporada, condensada y en polvo", de las cuales una de ellas, subsidiaria de una conocida transnacional, produce alrededor del 84% del total.

Por su parte, la línea de producción de leche evaporada es la más significativa de las tres, tal y como puede apreciarse en el cuadro 6, representando en 1979, alrededor del 90% de la producción total del rubro.

Las compras totales de leche natural como insumo a la producción total, ascendieron durante 1979 a 33.7 millones de litros para producir 19.6 miles de toneladas de leche evaporada, condensada y en polvo, lo cual arroja una relación aproximadamente de 1.7 litros de leche fluida por kilogramo de producto final.

Las compras de leche fluida han fluctuado durante el período 1970-1979, alcanzando su máximo valor en 1978, año en el cual se compraron como insumo 38.9 millones de litros. El abastecimiento de leche fluida proviene fundamentalmente de las provincias de Los Santos, Chiriquí, Herrera, Veraguas y Coclé, según se puede apreciar en el cuadro 7. Dichas provincias abastecieron el 99.7% del total durante 1979, siendo Los Santos la más importante con el 42% del mismo.

c) Leche pasteurizada

i) Producción. La producción de leche pasteurizada ascendió a 30.9 miles de toneladas durante 1978, más del doble de la producción obtenida durante 1970, año en que se produjeron 15.2 miles de toneladas de este tipo de leche. (Véase nuevamente el cuadro 3.)

Dicha producción creció a un ritmo del 9.3% anual acumulativo durante el período en cuestión; no obstante, se aprecian tres subperíodos marcados: el primero es 1970/1971, en el cual la producción dio un salto

Cuadro 6

PANAMA: PRODUCCION DE LECHE

(Miles de kilogramos)

Años	Total	Evaporada	En polvo y condensada
1970	10 046.5	8 629.9	1 477.7
1971	11 910.8	10 332.8 ^{a/}	1 651.6
1972	16 194.7	14 170.4 ^{a/}	475.2
1973	14 438.8	12 749.5 ^{a/}	2 592.7
1974	16 903.7	15 179.5 ^{a/}	1 639.5
1975	16 307.7	14 644.3 ^{a/}	1 934.8
1976	16 565.9	15 026.0	2 305.5
1977	21 389.5	19 595.9	2 395.4
1978	22 100.3	19 669.3 ^{b/}	2 431.0
1979	19 558.9	17 603.1 ^{a/}	1 955.8 ^{a/}

Fuente: Proyecto CEPAL/MIPPE sobre el Grado de Satisfacción de las Necesidades Básicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadística y Censos.

a/ Estimado.

b/ Preliminar.

Cuadro 7

PANAMA: PRODUCCION DE LECHE EVAPORADA, EN POLVO Y CONDENSADA Y COMPRAS DE LECHE NATURAL POR LA INDUSTRIA SEGUN ORIGEN

Años	Producción (kilogramos)	Compras totales de leche natural (litros)	Provincias						
			Coclé	Colón	Chiriquí	Herrera	Los Santos	Panamá	Veraguas
1970	10 046 499	28 465 654	4 431 990	55 245	6 264 167	6 203 385	10 255 469	754 630	500 868
1971	11 910 798	26 664 431	4 357 215	74 600	4 819 025	5 154 046	10 191 290	1 130 762	937 493
1972	16 194 688	24 242 156	2 746 427	50 278	4 731 593	4 200 473	10 677 555	923 658	912 172
1973	14 438 804	19 892 813	2 109 189	20 484	3 575 476	3 859 788	8 613 937	309 243	1 404 696
1974	16 903 717	22 148 710	2 228 966	18 382	4 538 502	3 686 501	9 876 252	326 927	1 473 980
1975	16 307 717	22 751 248	2 177 887	12 187	6 374 972	3 167 972	8 246 128	273 222	2 498 890
1976	16 565 849	26 733 676	1 719 407	8 430	8 722 567	4 389 227	9 701 769	139 004	2 053 652
1977	21 389 447	35 252 377	2 031 464	2 478	8 722 119	4 795 726	16 826 387	84 763	2 789 440
1978	22 100 300	38 929 445	2 697 339	4 658	9 317 115	5 726 102	16 967 372	105 986	4 110 873
1979	19 558 524	33 663 956	2 641 075	1 870	7 444 740	5 593 491	14 230 014	42 632	3 710 134

Fuente: Dirección de Estadística y Censos.

significativo al crecer en un 47.6%. Posteriormente se sucede un período de cinco años, en el cual la misma se mantiene con fluctuaciones en alrededor de las 23 000 toneladas para volver a crecer vigorosamente a partir de 1977 a tasas del 7.3% (1976/1977) y del 16.2% (1977/1978).

El destino de la producción total de leche pasteurizada es el consumo en el mercado nacional.

ii) Estructura de la producción. En la actualidad se encuentran registradas cuatro plantas de producción de leche pasteurizada que adquieren la leche fluida de productores independientes y su consumo se da fundamentalmente en los principales centros urbanos del país, situación que se explica por la existencia de facilidades de refrigeración. Hay un proyecto de planta procesadora en Soná (Veraguas), que en su primera fase es de elaboración de quesos (1 470 libras/día), consumiendo 5 000 toneladas de leche, y en su segunda fase realizaría el procesamiento integral de leche (pasteurizada, helados, mantequilla, etc.).

2. Huevos

a) Producción

La producción de huevos sufre totalmente la demanda interna de consumo humano a pesar de que la misma confronta graves problemas, especialmente referidos a las limitaciones en la disponibilidad de insumos para concentrados y a los altos costos de los mismos.

Durante 1979 se estima que se produjeron 16.4 miles de toneladas de huevos, lo cual representa un crecimiento absoluto de la producción al doble en el transcurso de nueve años, ya que durante 1970 sólo se produjeron 7.4 miles de toneladas.

El crecimiento observado fue del 7.2% como promedio acumulativo anual durante el período 1970-1979; sin embargo, la producción se ha visto caracterizada por sucesivas fluctuaciones con un saldo positivo en cuanto a su evolución al considerar el período completo. (Véase el cuadro 8.)

Cuadro 8

PANAMA: PRODUCCION DE HUEVO

Años	Miles de t
1970	7.4 ^{a/}
1971	10.3
1972	12.7 ^{a/}
1973	14.1
1974	10.8
1975	11.9
1976	14.0
1977	12.8
1978	15.4
1979	14.8
Promedio 1970-1979 (%)	7.2

Fuente: Dirección de Estadística y Censos, Censo 1971.

a/ Estimados.

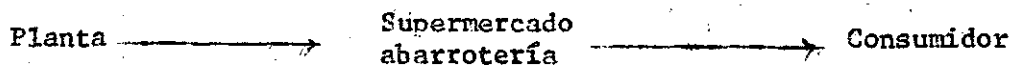
/b) Estructuras

b) Estructuras de producción y comercialización

En el ramo se aprecian dos tipos de productores bien definidos, de acuerdo con el tamaño de empresa. Los primeros que producen en pequeña escala y en la mayoría de los casos domésticamente, los cuales destinan generalmente una parte de su esfuerzo al autoconsumo y, por otra parte, una producción comercial en mayor escala y cuyo destino es el mercado. Este último tipo está dominado por algunas pocas grandes empresas, tales como Melo y Compañía, Productos Fidanque, Productos Tideman, Hacienda Las Margaritas, y otras.

Estas empresas son las que presionan por la determinación del precio, el cual está regulado oficialmente y se caracterizan por tener sus propios servicios de distribución al mercado.

El proceso de comercialización se da a través de una cadena de tres eslabones:



La venta de huevos está regulada según el tamaño (chicos, medianos y grandes) con pesos mínimos por docena y se venden en caja o sueltos; hay dos categorías de calidad "grado A" y "grado B".

De acuerdo con el nivel tecnológico de las empresas, éstas se pueden clasificar en bajo, medio y alto. Una investigación realizada por la Dirección Nacional de Planificación del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (DIDA), determinó que para 1975, en el país, toda la producción la realizaban productores particulares y que el 34.3% de la misma se realizaba en empresas de alta tecnología, el 56.9% en empresas de un nivel tecnológico medio, y solamente el 8.3% con bajos niveles de tecnología. (Véase el cuadro 9.)

c) Consumo

El consumo de huevos para el presente año de 1980 se estima en un mínimo de 10 000 toneladas y en un consumo máximo de 20 300 toneladas. Esas estimaciones, así como las de algunos años venideros, pueden apreciarse en el cuadro 10.

Quadro 9

PANAMA: PRODUCCION DE HUEVO POR OPERADOR Y NIVEL DE TECNOLOGIA, 1975

(Toneladas)

Concepto	Total	De aves ponedoras	De aves de campo
Empresas particulares			
Bajo	916.1	-	916.1
Medio	6 289.9	6 289.9	-
Alto	3 485.4	3 485.4	-

Fuente: Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), 1978.

Quadro 10

PANAMA: DEMANDA ESTIMADA DE CARNE DE POLLO Y HUEVOS

(Toneladas)

Rubro y tipo de demanda	1980	1981	1982	1985	1990
Carne					
Consumo máximo	24 153.1	24 846.2	25 541.4	27 604.9	30 933.6
Consumo mínimo	16 653.7	17 097.9	17 539.3	18 842.1	20 905.1
Huevos					
Consumo máximo	20 329.8	20 972.5	21 616.4	23 551.1	26 735.6
Consumo mínimo	10 032.1	10 330.3	10 627.2	11 513.6	12 952.8

Fuente: MIDA, 1979.

3. Carnes

La canasta mínima familiar determinada para los efectos del estudio sólo incluye dos tipos de carnes: vacuno y ave. Para poder analizar dichas producciones es menester considerar adicionalmente la situación, tanto de la ganadería de carne como de la producción avícola.

a) Vacuno

i) Producción. La producción de carne de res ha ido disminuyendo sostenidamente a partir de 1976, a tal punto que durante 1979 se produjeron 10.6 miles de toneladas menos que el volumen alcanzado durante 1976. En efecto, el volumen observado durante 1979 fue de 37.5 miles de toneladas, en comparación con los 48.1 miles de toneladas que se produjeron en 1976.

En el cuadro 11 se puede observar que el decrecimiento de la producción se ha ido acelerando paulatinamente, hasta apreciarse una contracción de la misma de un 13.2% en el subperíodo 1978-1979.

Sin embargo, al considerar todo el período se observa que la producción global de carne creció a una tasa del 1% como promedio anual acumulativo de 1970 a 1979, lo cual es resultado de altas tasas de crecimiento registradas durante algunos años anteriores, y que compensan aún la involución de la producción de los últimos años.

No obstante lo anterior, la existencia de cabezas de ganado vacuno ha ido creciendo sostenidamente durante el mismo lapso, ascendiendo de 1.2 millones de cabezas, que conformaban el hato en 1970, a 1.4 millones de cabezas, que lo integraron durante 1979.

El crecimiento observado por el hato vacuno fue del 2.1% durante el período 1970-1979. Sin embargo, ese aumento no refleja un crecimiento real del ganado bovino sino que es la resultante de una disminución en el índice de extracción en el país, situación que se puede visualizar en el sacrificio de cabezas (columnas 4 y 5 del cuadro 11), el cual disminuyó a partir de 1976 en un 6.7% como promedio anual acumulativo.

La explicación de dicho comportamiento radica en una baja sustancial en el consumo de carne de vacuno, el cual ha sido sustituido por el

Cuadro 11

PANAMÁ: SITUACION DE LA GANADERIA VACUNA

Años	Existencias (miles de cabezas)	Tasa de crecimiento (%)	Sacrificios (cabezas)	Tasa de crecimiento (%)	Porcentaje de extracción	Producción de carne (toneladas)	Tasa de crecimiento (%)	Exportación (toneladas)
1970	1 187.7	-	173 250	-	14.59	34 400	-	1 199.5
1971	1 259.9	6.08	188 632	1.0	14.97	37 700	9.6	2 427.7
1972	1 288.9	2.30	201 781	6.9	15.66	40 600	7.9	995.9
1973	1 312.2	1.81	194 702	(3.6)	14.84	38 900	(4.2)	1 207.6
1974	1 332.8	1.57	206 580	6.1	15.50	40 900	5.1	1 219.5
1975	1 347.9	1.13	222 391	7.6	16.50	44 600	9.0	2 007.0
1976	1 361.2	0.99	241 124	8.4	17.71	48 100	7.8	1 051.5
1977	1 373.9	0.93	239 755	(0.6)	17.45	47 842	(0.5)	320.1
1978	1 395.0	1.54	216 373	(9.8)	15.51	43 158	(9.8)	528.1
1979	1 436.7	3.00	195 767	(9.3)	13.62	37 462	(13.2)	482.3
Tasa de crecimiento en el período		2.10		1.4			1.0	

Fuente: MEDA, 1980.

Nota: Los valores entre paréntesis indican tasas negativas.

consumo de otros tipos de carne, debido a un efecto en el precio, tal y como se examina más adelante (capítulo IV, respecto a las políticas de precios).

ii) Estructura de la producción y comercialización. La producción de carne de res se dá fundamentalmente a través de productores particulares; no obstante, se presentan otras formas de organización de la producción, tales como los grupos organizados, empresas estatales y la Chiriquí Land Company, que tiene una producción marginal en este rubro.

Los grupos organizados y las empresas estatales juntas no llegaron a producir el 1% del total durante 1975, según puede observarse en el cuadro 12.

Los productores particulares, caracterizados por algunas grandes explotaciones de capital nacional, producen el 99.2% del total, mismas que se caracterizaban en 1975 por desarrollarse con bajos niveles de tecnología (el 85% del total). Sólo el 4.6% del total de la producción nacional se realizaba empleando altos niveles tecnológicos y el 9.5% con niveles medios de tecnología.

La producción se realiza a través de 32 437 explotaciones, de las cuales 27 530 son para cría, ceba y ganado reproductor y las restantes 4 907 constituyen explotaciones de doble propósito (carne y leche). La producción se localiza principalmente en las provincias centrales (64.4% del total) y en segundo término en la provincia de Chiriquí (22.9%), tal y como se puede observar en el cuadro 13.

En 1954 se empiezan a formular y a aplicar las primeras políticas de precios, aunque en forma limitada, ya que cubrían aproximadamente sólo el 50% de los cortes. El resto de los cortes quedaba sujeto a la determinación de precios por oferta y demanda.

Existen tres canales de comercialización definidos, dos de ellos respecto al mercado interno y uno para el comercio exterior.

Cuadro 12

PANAMA: PRODUCCION DE CARNE DE RES POR OPERADOR ECONOMICO Y POR NIVEL DE TECNOLOGIA, 1975

Concepto	Total	Grupos organizados			Productores particulares				Empresas estatales	Ghiriquí Land Co.	
		Subtotal	Bajo	Medio	Alto	Subtotal	Bajo	Medio	Alto	Bajo	Bajo
<u>Toneladas</u>											
<u>Total</u>	44 526.7	281.83	281.83	...	...	44 147.77	37 890.07	4 213.8	2 043.9	84.8	12.3
Bovino de carne	35 285.9	260.00	260.00	...	...	34 957.50	31 194.40	2 649.6	1 113.5	68.4	...
Bovino de leche	9 240.8	21.83	21.83	...	...	9 190.27	6 695.67	1 564.2	930.4	16.4	12.3
<u>Estructura porcentual</u>											
<u>Total</u>	100.0	0.6	0.6	...	...	99.2	85.1	9.5	4.6	0.2	-
Bovino de carne	79.2	0.6	0.6	...	...	78.5	70.1	6.0	2.5	0.2	...
Bovino de res	20.8	...	-	...	...	20.6	15.0	3.5	2.1	-	-

Fuente: MIDA, 1978.

Nota: Las diferencias de valores que puedan presentarse se deben al redondeo.

Cuadro 13

PANAMA: EXPLOTACIONES CON GANADO SEGUN TIPO DE ACTIVIDAD, 1978

Provincias	Total		Doble propósito		Cría, ceba y ganado reproductor	
	Número	%	Número	%	Número	%
<u>Total^{a/}</u>	<u>32 437</u>	<u>100.0</u>	<u>4 907</u>	<u>4.6</u>	<u>27 530</u>	<u>84.9</u>
Chiriquí	7 420	22.9	1 497	4.6	5 923	18.3
Centrales	20 894	64.4	3 114	9.6	17 780	54.8
Panamá y Colón	4 123	12.7	296	0.9	3 827	11.8

Fuente: MIDA.

^{a/} Se excluye Bocas del Toro y Darién.

Los canales de comercialización para el mercado interno se dan de la siguiente forma:

Productor → Matarife → Supermercado o
carnicería

Productor → Matarife → Industrial → Supermercado o
carnicería

Respecto al mercado externo, el canal de comercialización se da así:

Productor → Matarife → Exportación

Por otra parte, el MIDA estima que el rendimiento promedio que se obtiene del ganado que se sacrifica es de aproximadamente el 52%, tasa que se considera es superior en un 2% al porcentaje mínimo rentable para la actividad; no obstante la estructura de rendimiento muestra una merma de 22.5 libras aproximadamente, por deshidratación, que sufren los expendedores.

b) Ave

i) Producción. Dentro de la carne de ave, en la canasta básica se considera exclusivamente a la de gallina y pollo, es decir, excluye otros tipos de aves tales como pato, pavo y otras gallináceas.^{4/} La información disponible no identifica las mismas y sólo hace la desagregación entre aves de carne, ponedoras, reproductoras y de campo. Sin embargo, la producción nacional de variedades diferentes a la gallina y el pollo se considera poco significativa.

La producción de carne de ave se estima en 12.1 miles de toneladas para 1979, la cual, comparada con 6.8 miles de toneladas que se produjeron durante 1970, arroja un crecimiento del 6.6% como promedio anual acumulativo en el período. (Véase el cuadro 14.)

La producción que se mantuvo por varios años alrededor de los 8.7 miles de toneladas (1971 a 1975), experimentó un apreciable crecimiento entre los años 1975/1976, 1977/1978 y 1979. Si se considera sólo el subperíodo 1975-1979, el crecimiento fue del 9.6% anual.

4/ MIPPE, Canasta básica..., op. cit.

Cuadro 14

PANAMA: PRODUCCION DE CARNE DE AVE

Años	Miles de t
1970	6.8
1971	8.9 ^{a/}
1972	8.7 ^{a/}
1973	8.7
1974	8.9
1975	8.4
1976	10.8
1977	10.0
1978	11.5
1979	12.1

Fuente: Contraloría General de la
República.
a/ Estimado.

/Se estima

Se estima que la producción suple los niveles actuales de consumo interno pese a enfrentarse a problemas similares a los que padece la producción de huevos y que se refieren a la limitada y costosa disposición de insumos para concentrados.

ii) Estructura de la producción y comercialización. Existen dos tipos de productores según su forma de operación: los grupos organizados y los productores particulares.

Los productores particulares son los que sustentan fundamentalmente la producción (93.0% de la oferta), en tanto los productores en forma de grupos organizados sólo producen el 7.0% de la oferta total. (Véase el cuadro 15.)

Asimismo, la producción se da mayoritariamente por medio de explotaciones con niveles tecnológicos medios (el 68.2% del total), el 25.5% con alta tecnología y sólo un 6.3% con bajos niveles tecnológicos.

Los canales de comercialización de la actividad, en el sector más desarrollado, son esencialmente los mismos de la producción de huevo, a través de los grandes productores que operan a su vez como distribuidores mayoristas. Otra proporción de la producción, realizada por pequeñas unidades, hace su distribución en forma directa a los puestos de venta, especialmente en las zonas rurales.

La comercialización de carne de ave se regula a partir de 1971, en cuanto a la fijación de precios al por mayor y al por menor.

Para aves vivas se ha establecido la clasificación en: pollo blanco, pollo criollo y gallina blanca ponedora. Para aves procesadas se tiene una clasificación en 17 categorías.

iii) Consumo. El consumo estimado de carne de ave para 1980 es de 24.1 miles de toneladas como máximo y 16.7 miles de toneladas como mínimo. (Véase nuevamente el cuadro 10.) El MIDA ha realizado estimaciones para los próximos años, alcanzando para 1985 un consumo máximo de 25.5 miles de toneladas y un mínimo de 17.5 miles de toneladas.

Cuadro 15

PANAMA: PRODUCCION DE CARNE DE AVE POR OPERADOR ECONOMICO
Y POR NIVEL DE TECNOLOGIA, 1975

(Toneladas)

Concepto	Total	Grupos organizados			Empresas particulares				
		Subtotal	Bajo	Medio	Alto	Subtotal	Bajo	Medio	Alto
<u>Total</u>	<u>8 399.8</u>	587.0	-	314.0	273.0	7 812.8	525.2	5 420.9	1 866.7
Aves de carne	<u>7 240.3</u>	587.0	-	314.0	273.0	6 653.3	-	5 039.7	1 613.6
Aves ponedoras	<u>592.3</u>	-	-	-	-	592.3	-	381.2	211.1
Aves reproductoras	<u>42.0</u>	-	-	-	-	42.0	-	-	42.0
Aves de campo	<u>525.2</u>	-	-	-	-	525.2	525.2	-	-
Estructura porcentual	<u>100.0</u>	7.0	-	3.7	3.3	93.0	6.3	64.5	22.2

Fuente: MIDA.

4. Leguminosas

Dentro de las leguminosas sólo se consideró --en función de los hábitos de consumo y del precio-- el frijol chiricano. Existe un sustituto cercano al mismo, de un consumo muy difundido que es el denominado "poroto", pero que por su precio relativo más alto, no es usualmente consumido por los grupos de menores recursos en el país. Sin embargo, por su condición de sustituto cercano, se incluye alguna información sobre su producción.

a) Frijol chiricano

i) Producción. La producción de frijol chiricano (también llamado de bejuco) se ha mantenido estancada a lo largo de los últimos nueve años, registrándose un volumen de 3.3 miles de t. durante 1978, mismo volumen que se produjo en 1970.

Se registró en 1972 el menor volumen producido (3.1 miles de t) y los años 1974, 1975 y 1977 fueron los de mayor producción, alcanzando las 4 000 t. (Véase el Cuadro 16.)

ii) Estructura de la producción. Según la poca información disponible, el frijol chiricano se produce solamente por pequeños productores en explotaciones pequeñas con bajos niveles tecnológicos y casi en forma de producción familiar.

Esa estructura productiva y niveles de precios que no garantizan niveles de rentabilidad adecuados parecen ser la explicación del por qué del estancamiento de la producción.

Durante la cosecha 1978/1979, se sembró un total de 11 770 hectáreas en toda la república, superficie que ha venido fluctuando durante los últimos cinco años. (Véase el Cuadro 17.)

Las provincias de Chiriquí y las centrales de Veraguas y Herrera, son las principales productoras, ya que en ellas se sembró el 80.1% de la superficie nacional dedicada a ese cultivo. Dos provincias que tradicionalmente aparecían como productoras importantes (Coclé y Los Santos) han ido disminuyendo significativamente su área sembrada.

Sobre el nivel tecnológico, en el Cuadro 18, se puede observar que, durante la cosecha 1978/1979, sólo el 5.4% de la superficie fue mecanizada, en tanto el 80% fue sembrado bajo la modalidad de chuzo (9 390 hectáreas).

Cuadro 16

PANAMA: PRODUCCION DE FRIJOL CHIRICANO

Años	Miles de t.
1970	3.3
1971	3.3
1972	3.1
1973	3.5
1974	4.0
1975	4.2
1976	3.3
1977	4.0
1978	3.3

Cuadro 17

PANAMA: SUPERFICIE SEMBRADA Y PRODUCCION DE FRIJOL CHIRICANO POR PROVINCIA

Provincia	Superficie sembrada ^{a/} (hectáreas)					Producción (quintales)				
	1974- 1975	1975- 1976	1976- 1977	1977- 1978	1978- 1979	1974/ 1975	1975/ 1976	1976/ 1977	1977/ 1978	1978/ 1979
Total	16 100	16 590	15 560	14 850	11 770	89 400	92 530	72 700	88 900	72 000
Bocas del Toro	-	20	30	-	30	-	40	100	-	200
Coclé	1 800	1 490	1 270	860	520	12 600	7 610	3 600	5 300	2 400
Colón	200	370	290	250	470	1 400	3 210	2 700	1 900	3 100
Chiriquí	4 500	4 010	5 430	4 040	4 220	22 800	19 710	28 100	24 800	28 900
Darién	300	260	130	550	140	1 400	1 400	1 100	4 000	1 600
Herrera	1 800	1 580	1 260	1 820	1 080	11 200	10 240	7 200	13 300	7 100
Los Santos	1 300	740	940	1 310	530	6 600	5 850	4 300	9 500	5 600
Panamá	700	1 710	1 590	540	650	7 400	15 230	7 400	3 600	4 300
Veraguas	5 500	6 410	4 620	5 840	4 130	26 000	29 240	18 200	26 500	18 800

Fuente: Dirección de Estadística y Censos/Dirección de Planificación del MIDA.

a/ Incluye la primera y segunda siembra.

Cuadro 18

PANAMA: SUPERFICIE SEMBRADA Y PRODUCCION DE FRIJOL CHIRICANO POR PROVINCIA,
SEGUN TIPO DE TECNOLOGIA UTILIZADA, 1978/1979

Provincia	Superficie sembrada ^{a/} (hectáreas)				Cosecha (quintales)				Rendimiento total por ha/quintal (%)
	Total	Mecanizada	Chuzo	Otro	Total	Mecanizada	Chuzo	Otro	
Total	11 770	640	9 390	1 740	72 000	5 800	53 900	12 300	6.1
Bocas del Toro	30	-	30	-	200	200	-	-	6.7
Coclé	520	-	520	-	2 400	-	2 400	-	4.6
Colón	470	-	470	-	3 100	-	3 100	-	6.6
Chiriquí	4 220	620	2 060	1 540	28 900	5 500	11 900	11 500	6.9
Darién	140	-	140	-	1 600	-	1 600	-	11.4
Herrera	1 080	-	1 080	-	7 100	-	7 100	-	6.6
Los Santos	530	-	530	-	5 600	-	5 600	-	10.6
Panamá	650	-	650	-	4 300	-	4 300	-	6.6
Veraguas	4 130	20	3 910	200	18 800	300	17 700	800	4.6

Fuente: Dirección de Estadística y Censos y Dirección de Planificación del MIDA.

a/ Incluye la primera y segunda siembra.

Un detalle interesante de observar al respecto, al comparar áreas sembradas y producción, son los rendimientos disímiles que hay entre provincias. Por ejemplo, el Darién, cuya producción frijolera se realizó sin utilización de mecanización alguna, obtuvo rendimientos que casi duplicaron los obtenidos en otras provincias que son mayores productoras, tales como Herrera y Chiriquí; esta última con parte de su superficie y producción mecanizada.

b) Poroto

i) Producción. Sólo se dispuso de información para la Provincia de Chiriquí, que es la principal productora de esa leguminosa. La producción de poroto en dicha provincia observó durante el ciclo agrícola 1979/1980 una disminución en su volumen, después de haber crecido sostenidamente desde 1975.

En 1979 se produjeron 456.7 t., en comparación con 538,7 t. que se produjeron en la cosecha del año anterior. (Véase el Cuadro 19.)

La superficie sembrada disminuyó sensiblemente a partir del ciclo agrícola 1977/1978, año en que se sembraron y cosecharon 1 257,5 hectáreas. Durante 1979/1980 sólo se sembraron 743.75 hectáreas, la menor superficie registrada desde 1975.

Los rendimientos de la producción han sido también fluctuantes, observando su mayor valor durante la cosecha 1978/1979 (13.86 quintales/hectárea). Durante el siguiente ciclo agrícola se obtuvo un rendimiento de 13.5 quintales por hectárea.

ii) Estructura de la producción. La información disponible indica que, durante los últimos seis años, el número de productores ha fluctuado considerablemente entre particulares y explotaciones de grupos organizados, registrándose sólo ocho productores particulares durante la cosecha 1979/1980. (Véase de nuevo el Cuadro 19.)

De la superficie sembrada y cosechada en este último ciclo agrícola (1979/1980), 535 hectáreas (el 71.9%) estuvieron mecanizadas y produjeron el 80.6% del total (8 092.26 quintales). El 17.3% (128.75 hectáreas) fueron

Cuadro 19

PANAMA: SUPERFICIE, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE POROTO EN LA
PROVINCIA DE CHIRIQUI, SEGUN EL TIPO DE PRODUCTOR

Año agrícola	Productores ^{a/}		Superficie (hectáreas)		Producción ^{b/}		Rendimientos por hectárea	
	Tipo	Número	Sembrada	Cosechada	Quintales	Toneladas métricas	Quintales	Toneladas métricas
1975/1976	<u>Total</u>	<u>5</u>	<u>960.00</u>	<u>960.00</u>	<u>6 696.00</u>	<u>302.37</u>	<u>6.98</u>	<u>0.32</u>
	Organizado	3	820.00	820.00	5 996.00	272.55	7.31	0.33
	Particular	2	140.00	140.00	700.00	31.82	5.00	0.23
1976/1977	<u>Total</u>	<u>40</u>	<u>789.00</u>	<u>789.00</u>	<u>8 150.57</u>	<u>370.48</u>	<u>10.33</u>	<u>0.47</u>
	Organizado	3	703.00	703.00	7 281.31	330.97	10.36	0.47
	Particular	37	86.00	86.00	869.26	39.51	10.11	0.46
1977/1978	<u>Total</u>	<u>17</u>	<u>1 257.50</u>	<u>1 257.50</u>	<u>10 659.02</u>	<u>484.50</u>	<u>8.48</u>	<u>0.39</u>
	Organizado	4	857.50	857.50	7 225.02	328.41	8.43	0.38
	Particular	13	400.00	400.00	3 434.00	156.09	8.59	0.39
1978/1979	<u>Total</u>	<u>27</u>	<u>855.00</u>	<u>855.00</u>	<u>11 851.99</u>	<u>538.73</u>	<u>13.86</u>	<u>0.63</u>
	Organizado	4	568.00	568.00	8 157.99	370.82	14.36	0.65
	Particular	23	287.00	287.00	3 694.00	167.91	12.87	0.59
1979/1980	<u>Total</u>	<u>8</u>	<u>743.75</u>	<u>743.75</u>	<u>10 048.00</u>	<u>456.72</u>	<u>13.50</u>	<u>0.61</u>
	Organizado	8	743.75	743.75	10 048.00	456.72	13.50	0.61

Fuente: Información registrada por el MIDA.

a/ Incluye productores organizados que reciben préstamos y trabajan individualmente.

b/ Para los cálculos se tomaron 22 quintales por tm.

de siembra semimecanizada, de las cuales se obtuvo una producción de 1 444,74 quintales y las restantes 80 hectáreas se sembraron en forma rudimentaria (el 10,7%) y sólo produjeron 507 quintales. (Véase el Cuadro 20.)

Los rendimientos promedio de los diferentes tipos de siembra fueron:

Mecanizadas	15.13 quintales/ha
Semimecanizadas	11.22 quintales/ha
Rudimentarias	6.34 quintales/ha

La producción de porotos se localiza predominantemente en Caizán, en el distrito de Renacimiento, en Chiriquí, y el tamaño de las fincas oscila entre una hectárea como mínimo y 75 hectáreas como máximo.

5. Vegetales

a) Tomate

i) Producción. Sólo se considerará aquí la producción de tomate de mesa, ya que la de tomate industrial se tratará en el apartado correspondiente a la producción de "derivados del tomate".

La producción del denominado "tomate de mesa" alcanzó durante 1978 los 2.1 miles de toneladas. Si se observa el periodo 1970-1978 se tiene que la producción creció a una tasa de 3.1% como promedio anual acumulativo, ya que en 1970 sólo se produjeron 1.6 miles de t. (Véase el Cuadro 21.)

Sin embargo, la producción ha mostrado sucesivos altibajos, que se atribuyen tanto a la forma como se produce, como a las expectativas respecto a los niveles de precio en el mercado.

ii) Estructura de la producción. La producción de tomate de mesa, en forma similar a lo observado en casi todos los vegetales, está originada en unidades de producción pequeñas e individuales, con bajos niveles tecnológicos y sin canales estructurados de comercialización.

Estos productores independientes reaccionan en el mismo sentido ante las expectativas de precio creadas por el producto obtenido en la cosecha anterior. Así, si el precio obtenido en la cosecha es considerado bueno en términos que permite una rentabilidad aceptable, los productores tienden

Cuadro 20

PANAMA: PRODUCCION DE POROTO EN LAS JUNTAS AGRARIAS, 1979/1980

Juntas agrarias	Tipo de siembra	Hectáreas sembradas	Hectáreas cosechadas	Producción total	Rendimiento por hectárea (%)
<u>Total</u>		<u>743.75</u>	<u>743.75</u>	<u>10 048.00</u>	<u>13.50</u>
Caisán	Mecanizada	403.00	403.00	6 793.26	16.85
	Semimecanizada	43.00	43.00	371.92	8.65
	Machete	52.00	52.00	284.00	5.46
Monte Lirio	Semimecanizada	50.00	50.00	644.77	12.90
Alto Las Minas	Mecanizada	132.00	132.00	1 303.00	9.87
	Semimecanizada	22.50	22.50	249.00	11.07
	Machete	28.00	28.00	223.00	7.96
Gómez	Semimecanizada	13.25	13.25	179.05	13.48

Fuente: MIDA.

Cuadro 21

PANAMA: PRODUCCION DE TOMATE DE MESA

Años	Miles de t.
1970	1.6 ^{a/}
1971	1.5 ^{a/}
1972	1.4
1973	2.2
1974	1.9
1975	2.3
1976	2.6
1977	2.2
1978	2.1
Crecimiento 1970-1978 (%)	3.1

Fuente: MIDA y Contraloría General de la República.

a/ Estimado.

a incrementar la superficie sembrada, lo cual, a la postre, se traduce en menores precios durante la cosecha siguiente, como consecuencia de una mayor oferta.

Según expertos, esta situación se podría normalizar con la instauración de precios de sustentación para este producto.

b) Zanahoria

Producción. La producción de zanahoria fue de 24.3 miles de quintales (1 100 t) durante el año agrícola 1978. La producción ha sido fluctuante a través del período 1970-1978, alcanzando sus mayores volúmenes durante los años 1972 (27 000 quintales) y 1974 (48 000 quintales). Después de este año cae a menos de la mitad de dicho volumen durante el año agrícola 1975 (14.8 miles de quintales). A partir de 1975 la producción experimenta una leve recuperación que se ha sostenido durante los últimos cuatro años, pero sin volver a alcanzar los niveles logrados en los años 1972 y 1974. (Véase el Cuadro 22.)

c) Repollo

Producción. La producción de repollo fue durante 1978 de 1.6 miles de t, superior en 300 t a la del año anterior. Sin embargo, la misma no logró alcanzar siquiera el nivel de producción de 1971 y estuvo muy por debajo de los niveles producidos durante 1973 y 1974 (2.5 y 2.8 miles de t).

La superficie sembrada también ha fluctuado presumiblemente por una actitud de los productores frente a las expectativas de precios, similar a la señalada en el caso del tomate de mesa y que se cumple para la mayoría de los vegetales.

Durante 1978 se sembraron 746 hectáreas, 225 menos que la superficie dedicada a este cultivo durante el año precedente. (Véase el Cuadro 23.)

Los productores están organizados, algunos en cooperativas agrarias y juntas, pero también existen los productores independientes y otras organizaciones campesinas.

Cuadro 22

PANAMA: PRODUCCION Y AREA SEMBRADA DE ZANAHORIA

Años	Producción (miles de t)	Superficie (hectáreas)
1970	1.1	120
1971	1.1 ^{a/}	...
1972	1.2	...
1973	1.1	...
1974	2.2	...
1975	0.6	...
1976	0.8	140
1977	0.8	116
1978	1.1	122

Fuente: Censo Agropecuario, MIDA y Contraloría
General de la República.

a/ Estimado.

Cuadro 23

PANAMA: PRODUCCION Y SUPERFICIE SEMBRADA DE REPOLLO

Años	Cosecha (miles de t)	Superficie (hectáreas)
1970	2.1	559
1971	1.7 ^{a/}	...
1972	1.3	...
1973	2.5	...
1974	2.8	...
1975	1.2	...
1976	1.4	871
1977	1.3	971
1978	1.6	746

Fuente: MIDA y Dirección de Estadística y Censo.

a/ Estimado.

Las ferias libres representan un incentivo que elimina la intermediación entre productor y consumidor.

d) Guandú verde

i) Producción. La producción de guandú verde se ha mantenido prácticamente estancada durante los últimos nueve años en alrededor de 1 500 t. Durante 1978, último año del período, la misma ascendió a 1 600 t. (Véase el Cuadro 24.)

ii) Estructura de producción. El grueso de la producción realizada por pequeños productores en forma poco tecnificada, se destina fundamentalmente a la industria que lo procesa. Esta producción se localiza especialmente en las provincias centrales. Hay productores esporádicos con siembras tradicionales que llevan directamente su producto al mercado, es decir, no industrializado.

En la actualidad, según técnicos del MIDA, la producción está afrontando una situación difícil que pueda ir en detrimento de la misma y se debe a los problemas en llegar a acuerdo en la fijación del precio a pagar a los productores, ya que estos últimos consideran que el precio actual no permite una rentabilidad adecuada. Se señalan varios factores que inciden en dicha situación, entre ellos los más importantes:

- 1) Precios bajos a los productores.
- 2) Alza en el costo de los insumos.
- 3) Siembras tradicionales que arrojan bajos rendimientos.

e) Derivados del tomate

i) Producción. La producción de pasta de tomate en Panamá está asociada a la producción de otros derivados del mismo, a saber: salsa de tomate y tomate al natural (en lata), así como a la producción del llamado tomate industrial, su insumo básico.

La información disponible no permitió desagregar los datos de producción de "derivados del tomate", pero dado que el producto más significativo es la pasta de tomate, el error es mínimo al considerar el rubro en su

Cuadro 24

PANAMA: PRODUCCION DE GUANDU VERDE

Años	Miles de t
1970	1.4
1971	1.4 ^{a/}
1972	1.4
1973	1.5
1974	1.5
1975	1.5
1976	1.5
1977	1.5
1978	1.6

Fuente: Censo Agropecuario, MIDA, y
Contraloría General de la República
^{a/} Estimado.

conjunto. Además, los productos se comportan como sucedáneos y son fácilmente sustitutos uno de otro en parte de su utilización como ingrediente en la preparación de comidas.

Durante 1978 se produjeron 7.7 miles de t de derivados del tomate: 2.2 miles de t, más que el año anterior. La producción había venido creciendo sostenidamente desde 1970, año en que se produjeron sólo 3.2 miles de t, hasta 1975. En el año 1976 se observó una contracción de la producción del orden de las 2 000 t, pero a partir del año siguiente la misma volvió a experimentar una recuperación, dando como resultado que hubiese crecido durante todo el período a una tasa promedio del 11.6% anual acumulativo. (Véase el cuadro 25.)

ii) Estructura de la producción y comercialización. Durante 1979 se compraron para procesar 27.3 millones de kilogramos de tomate industrial, siendo la provincia de Los Santos el principal abastecedor (73.1% del total), seguido por Coclé (22.9%), cubriendo entre ambos el 96% del abastecimiento total, lo cual indica la poca importancia relativa de la producción en otras latitudes del país.

Asimismo, se observa un comportamiento muy variable de la producción en las restantes provincias durante los últimos nueve años, especialmente en Chiriquí, Colón y Panamá. (Véase nuevamente el cuadro 25.)

Según el MIDA, la superficie sembrada se incrementó en un 16.7% en el año agrícola 1979/1980 con respecto al año precedente, ya que se sembraron 1 400 hectáreas en relación a 1 200 hectáreas que se obtuvieron en el año agrícola 1978/1979.

La producción total durante 1979 fue de 700 000 quintales (unos 31.8 miles de t), de las cuales la industria compró como insumo cerca del 86% (27.3 miles de t). Durante el año precedente de 1978, la producción fue de 595 000 quintales (unas 27 000 t) y se compraron por la industria 23 000 t, el mismo porcentaje que durante 1979.

Los rendimientos por hectárea en quintales fueron de 500 en 1979, ligeramente superiores a los logrados en 1978 (495.8 quintales/ha).

Cuadro 25

PANAMA: PRODUCCION DE DERIVADOS DEL TOMATE Y COMPRAS DE TOMATE INDUSTRIAL

(Kilogramos)

Años	Producción de derivados del tomate	Compras de tomate industrial					Panamá	Veraguas
		Total	Coclé	Colón	Chiriquí	Herrera			Los Santos
970	3 213 325	10 488 249	4 102 708	-	363 345	711 754	5 146 586	163 856
971	3 573 184	10 789 401	3 987 092	-	376 839	489 279	5 541 451	253 428
972	4 667 021	12 636 699	3 152 548	-	523 885	1 180 133	7 056 200	75 965
973	4 590 168	14 044 221	4 224 759	-	473 579	1 146 510	8 152 279	22 172
974	5 952 998	20 908 538	4 849 207	-	240 491	120 742	15 303 797	9 997
975	7 031 028	27 681 425	5 720 886	51 527	557 598	161 817	20 861 358	898
976	4 955 937	15 935 731	4 305 753	41 845	-	76 288	11 441 511	-
977	5 510 491	17 216 871	5 212 956	959	-	204 727	11 577 317	5 851
978	7 656 544	23 011 538	6 095 889	3 053	-	394 641	16 216 638	53 706
979	8 029 197	27 343 650	6 255 302	3 920	-	689 280	20 000 423	59 598

fuente: Contraloría General de la República.

En el MIDA también se considera que se podría incrementar la productividad del tomate industrial con sólo tratar algunos aspectos de orden tecnológico como: determinación de la acidez y los requerimientos obtenidos para el cultivo; aplicación de normas de conservación de suelos; manejo integrado del control de insectos; determinación del grado de infestación de malas hierbas; capacitación al productor, y mejorar la asistencia y aspectos relacionados al riego.

Se espera que la superficie sembrada pueda incrementarse a casi el doble cuando la planta procesadora de Los Santos esté funcionando a toda su capacidad.

En la actualidad, existe un monopolio de demanda (monopsonio) constituido por la Compañía Panameña de Alimentos, que impone las condiciones de comercialización y producción aproximadamente al 50% de los productores de Azuero y Coclé. La empresa establece programación de compras en función de la perecibilidad del bien y establece una escala descendente de precios conforme avanza la zafra.

La rentabilidad actual estimada al productor anda en el orden del 12%, pero los costos --especialmente la mano de obra-- observan una tendencia importante al alza.

Los precios se fijan por acuerdo entre productores y la empresa y el gobierno actúa como mediador y garante de los acuerdos. Los precios actuales fijados estarán vigentes para las próximas tres zafras.

Se registraron 576 productores en 1979, un 11% más que los registrados el año anterior.

6. Frutas

La información sobre producción de frutas, así como la de algunos de los vegetales (chayote y habichuelas), es muy limitada y, en la mayoría de los casos, inexistente.

Sólo existe información en detalle sobre la producción de bananos y alguna poca sobre plátano, naranja y piña, entre los productos considerados en la canasta básica.

a) Piña

La información disponible indica que durante los tres últimos años se han producido 7.4 miles de t de piña, lo que indicaría que se ha mantenido estancado su cultivo, el que entre los años 1973 y 1976 había crecido a un ritmo de 7.9% anual, como promedio. (Véase el cuadro 26.)

Entre 1973 y 1976 se destinaron entre 500 y 700 t de la producción de piña a la manufactura, pero no se dispone de información al respecto para 1977 y 1978.

b) Naranja

La producción de naranja en 1978 ascendió a 62.4 miles de t, la que se ha mantenido estancada desde 1975. El crecimiento observado durante el período 1973-1978 fue del 0.7% anual, en contraste con un 1.2% que creció entre los años 1973 a 1976. (Véase nuevamente el cuadro 26.)

La producción de naranja, tanto como la de piña, se efectúa fundamentalmente en forma de pequeñas explotaciones de tipo familiar, aunque en el caso de la naranja existen algunas explotaciones destinadas al abastecimiento de la manufactura de jugos y extractos.^{5/} La información disponible sólo para tres años (1973, 1975 y 1976) nos indica compras por la industria de 100, 500, y 2 100 t, respectivamente.

c) Bananos

i) Producción. Durante 1978 se produjo poco más de un millón de toneladas, sin duda la más importante producción del agro panameño y la cual ha venido evolucionando sostenidamente a lo largo del período 1970-1978 a una tasa del 8.0% anual. En efecto, la producción bananera casi se duplicó entre los años 1970 y 1978, al ascender de los 569.4 miles de t que se produjeron en el primero de los años indicados, hasta el millón de t que se señaló se produjeron en 1978. (Véase el cuadro 27.)

ii) Estructura de la producción y comercialización. El grueso de la producción bananera se realiza a través de la Chiriquí Land

^{5/} Cítricos Chiriquí, por ejemplo.

Cuadro 26

PANAMA: PRODUCCION DE PIÑA Y NARANJA

Años	Producción (miles de t)	
	Piña	Naranja
1973	5.9	60.3
1974	6.6	62.3
1975	7.3	62.4
1976	7.4	62.4
1977	7.4	62.4
1978	7.4	62.4
Crecimiento 1973-1976 (%)	7.9	1.2
Crecimiento 1973-1978 (%)	4.6	0.7

Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 27

PANAMA: PRODUCCION DE BANANO

Años	Miles de t
1970	569.4
1971	678.7 ^{a/}
1972	809.0 ^{a/}
1973	963.7
1974	976.7
1975	989.4
1976	999.4
1977	1 027.7
1978	1 056.8
Crecimiento 1970-1978 (%)	8.0

Fuente: Contraloría General de la República.
a/ Estimado.

Company (subsidiaria de la United Brands) y de dos empresas estatales denominadas COBANA y COBAPA. La producción de esas compañías está destinada casi exclusivamente a la exportación.

Existen otros productores privados independientes, constituidos por explotaciones medianas y pequeñas que también exportan a través de las empresas grandes mencionadas (Chiriquí Land Company), COBANA y COBAPA), pero dedican parte de su producción al mercado interno.

El mercado interno se abastece de la producción de los bananeros privados independientes y actualmente de una parte del llamado banano de desecho (el que se descarta de la exportación), que comercializan algunos intermediarios privados.

d) Plátano

i) Producción. La producción de plátano decayó durante 1978, luego de haber observado un crecimiento sostenido durante los anteriores cinco años.

En 1978 se produjeron 100.8 miles de t de plátano, 1.4 miles de t menos que en 1977. En el subperíodo 1973-1977 la producción había evolucionado a un ritmo del 2.5% anual. (Véase el cuadro 28.)

ii) Estructura de producción y comercialización. La producción de plátano se realiza totalmente a través de pequeños y medianos productores, localizados fundamentalmente en el Darién y en Chiriquí.

Existe una cooperativa de productores que asocia a la mayoría de los propietarios de dicha actividad.

La producción se consumía toda internamente hasta que recientemente COPROPLAT ha colocado parte de la misma en el exterior.

Dentro del país, el consumo de este producto se localiza fundamentalmente en la parte central y sobre todo en el área de la capital.

El Instituto de Mercadeo Agropecuario participa en forma mínima en el transporte y comercialización del plátano, especialmente el producido en el Darién. El resto de la comercialización se realiza a través de intermediarios privados.

Quadro 28

PANAMA: PRODUCCION DE PLATANO

Años	Miles de t
1973	98.5
1974	99.2
1975	99.9
1976	100.9
1977	102.2
1978	100.8

Fuente: Dirección de Estadística y Censo,
Contraloría General de la República.

7. Raíces y tubérculos

a) Ñame

i) Producción. La producción de ñame ascendió durante 1978 a 16.2 miles de t, misma que se ha mantenido prácticamente estancada desde 1974, en contraposición a lo observado durante los primeros años de la década en que la misma creció a un ritmo del 7.9% como promedio anual (1970-1974).

En 1978 se produjeron 300 t menos que en el año 1976, año en el cual la producción ascendió a 16.5 miles de t y que fue la más alta lograda en el país durante todo el período considerado. (Véase el cuadro 29.)

ii) Estructura de producción y comercialización. La producción de ñame se da fundamentalmente en las provincias centrales del país y se está introduciendo recientemente en las provincias de Colón y Chiriquí (año 1980). En Océ se viene dando asociado a la producción de maíz y guandú con buenos resultados.

El ñame se produce en alguna medida en las tierras marginales del cultivo del arroz, las cuales dejan un mayor rendimiento cuando se dedican al cultivo del tubérculo y permiten una mayor utilización de la mano de obra desocupada de las organizaciones campesinas.

Se estima que sólo aproximadamente un 25% del total del área dedicada a este cultivo se realiza en forma tecnificada, consistiendo la misma en la preparación mecánica del suelo para la siembra, la construcción de los surcos y la aplicación posterior de algunos fertilizantes y productos químicos para el control de plagas. Las restantes labores se realizan en forma manual. Los resultados de la introducción de mejoras tecnológicas han sido altamente positivos, incrementándose la productividad.

En la actualidad se están sembrando alrededor de 200 a 300 hectáreas en Darién, pero bajo la modalidad de poda y machete, es decir, en forma tradicional.

La superficie sembrada de ñame en 1980 es similar a la destinada a ese cultivo en los años 1978 y 1979, ascendiendo a 950 hectáreas. Se tienen

Cuadro 29

PANAMA: PRODUCCION DE NAIMÉ

Años	Miles de t
1970	11.7
1971	12.8
1972	14.1 ^{a/}
1973	15.4
1974	15.9
1975	16.3
1976	16.5
1977	16.4
1978	16.2

Fuente: Contraloría General de la República.
a/ Estimado.

/perspectivas

perspectivas de incremento en la superficie sembrada a mediano plazo, una vez seleccionadas las variedades que cumplan las exigencias del mercado externo y puedan ser exportables. Dichas exigencias son con respecto al peso (que fluctúa de 1.5 a 2 libras por unidad) y la forma cilíndrica.

El ñame tiene precio de sostén y se estima que el productor es el más beneficiado en el proceso de comercialización, obteniendo una ganancia neta de tres balboas por quintal, lo que arroja una rentabilidad del 54% sobre la inversión.

El transportista y el mayorista descuentan sus márgenes de sus respectivos costos y se considera que operan con rentabilidad aceptable.

El productor lleva el producto a las ferias libres de Panamá y Colón, organizadas por el MIDA y el IMA, y en vez de recibir 9.40 balboas por quintal, recibe 15 balboas por quintal, ya que elimina la intermediación.

Actualmente se comercian aproximadamente 120 quintales por mes en las ferias libres de Panamá y Colón, y otro tanto en las ferias libres del interior, lo cual equivale a 2 880 quintales al año.

b) Otoe

i) Producción. Según la información disponible, la producción de otoe ascendió durante 1978 a 8,3 miles de t, la cual se ha mantenido prácticamente estancada desde 1973, en alrededor de 8 000 t. (Véase el cuadro 30.)

Se señala como causa del estancamiento de la producción, la misma que se aduce para el caso de la mayoría de los vegetales y que es la ausencia de precios sostén que garanticen una rentabilidad atractiva a los productores.

ii) Estructura de la producción. El otoe se produce por medio de pequeñas explotaciones y, combinada con otras producciones, en algunas medianas.

La producción se realiza básicamente en forma tradicional, a excepción de algunas explotaciones en el área de Ocutí, provincia de Herrera y en Chiriquí, en las cuales se está realizando recientemente en forma semimecanizada.

Cuadro 30

PANAMA: PRODUCCION DE OTOE

Años	Miles de t
1973	7.9
1974	8.0
1975	8.1
1976	8.2
1977	8.2
1978	8.3

Fuente: Contraloría General de la República.

/c) Yuca

c) Yuca

i) Producción. La producción de yuca ascendió a 39,5 miles de t en 1978, año en el cual se experimentó una pequeña reducción de la misma, en relación al volumen producido el año anterior.

El cultivo de la yuca fue creciendo lenta pero sostenidamente a una tasa del 2.3% anual como promedio desde 1970 hasta 1976, año en que alcanzó el mayor volumen de producción (40.3 miles de t). A partir de ese año, la producción observa una tendencia a la baja que se mantuvo hasta 1978, último año con información disponible. (Véase el cuadro 31.)

El cultivo de la yuca se impulsó en 1974 asociado a la instalación de plantas procesadoras en Los Pozos y en Montijo. En esos distritos se sembraron 1 600 hectáreas, pero posteriormente y por problemas de funcionamiento se disminuyó la capacidad de procesamiento y ello redundó en una disminución de la producción, afectando a los productores de organizaciones campesinas

ii) Estructura de producción y comercialización. Actualmente, no obstante que es una producción que sustituye al arroz en los suelos marginales, la tendencia es a una reducción del área sembrada. Sin embargo, las ferias libres pueden ser un vehículo de incentivo, lo mismo que las perspectivas de exportación en forma congelada.

Las ventas actuales de yuca en las ferias libres son de aproximadamente 160 quintales por mes, lo que equivaldría a 1 920 quintales al año.

La yuca no tiene precio de sostén y su almacenamiento sólo es posible a temperaturas por debajo de los 30° F.

La utilidad estimada para el productor es ínfima (0,27 balboas por quintal), en relación a la que obtiene el transportista (1,70 balboas por quintal).

d) Papa

i) Producción. La producción de papa ha sido muy fluctuante durante el período 1970-1978.

Durante los primeros cinco años del período creció a un ritmo extraordinario del 27.0% hasta alcanzar la máxima producción de 16.4 miles de t

Cuadro 31

PANAMA: PRODUCCION DE YUCA

Años	Miles de t.
1970	35.1
1971	36.4 ^{a/}
1972	37.7 ^{a/}
1973	39.1
1974	39.5
1975	39.9
1976	40.3
1977	39.9
1978	39.5

Fuente: Contraloría General de la República.

a/ Estimación.

en 1974. A partir de ese año experimentó una fuerte caída de 7.7 miles de t en su producción, hasta descender a 8.7 miles de t en 1975, para luego recuperarse parcialmente durante 1976 y 1977.

En 1978 volvió a descender la producción hasta alcanzar sólo 9.3 miles de t (Véase el cuadro 32.)

ii) Estructura de la producción y comercialización. La información disponible sobre el área sembrada de papa indica que de 553 hectáreas sembradas según el Censo Agropecuario de 1970, se incrementó la superficie hasta las 971 hectáreas en 1977, mismas que disminuyeron a 746 hectáreas en el último año considerado (1978).

Los rendimientos por hectárea sembrada también han sido variables, oscilando entre un valor mínimo logrado de 11.1 miles de t por hectárea en 1977 y una máxima de 12.7 t por hectárea en el año de 1976. En 1978 los rendimientos fueron de 12.5 miles de t por hectárea.

En la comercialización de la papa participa la Junta de Mercadeo a través de los productores organizados y con asesoría del MIDA y el IMA. Ellos mantienen silos y otra infraestructura necesaria y se le reconoce a la Junta 0.50 balboas por quintal comercializado.

Al transportista se le fijaba una retribución de una balboa por quintal transportado hasta 1978, suma que se le incrementó a 1.05 balboas por quintal desde 1978.

También se fijan márgenes a maycristas y minoristas como diferencia con respecto a los precios establecidos. Al mayorista se le reconocen 1.5 balboas por quintal (un 9.6% sobre el precio) y al minorista 2.50 balboas por quintal (un 14.5% sobre el precio).

La estructura de comercialización se define por la siguiente cadena:

Productor → Transportista → Mayorista → Minorista

Cuadro 32

PANAMA: PRODUCCION Y SUPERFICIE SEMBRADA DE PAJA

Años	Producción (miles de t)	Superficie (hectáreas)
1970	6.3	553
1971	9.0 ^{a/}	...
1972	12.9	...
1973	12.6	...
1974	16.4	...
1975	8.7	...
1976	11.1	871
1977	10.8	971
1978	9.3	746

Fuente: Contraloría General de la República/MIDA.

a/ Estimado.

8. Cereales

a) Arroz

La producción de arroz que se considera dentro de la canasta básica de alimentos es el "pilado", cuyos datos de producción global se incluyen en el cuadro 33. Sin embargo, se dispone de información detallada de la producción de arroz con cáscara, cuya siembra se realiza en forma mecanizada. Dicha información se incluye más adelante.

i) Producción. Durante 1978 se produjeron 91.7 miles de t de arroz pilado, 15.5 miles de t. menos que el año anterior, en que se produjeron 107.2 miles de t.

La producción de arroz pilado se ha mostrado fluctuante durante el período 1970-1978, obteniéndose la menor producción durante 1972 (72.3 miles de t y la máxima en 1977 (107.2 miles de t). (Véase de nuevo el cuadro 33.)

La explicación del comportamiento de la producción de arroz es la resultante de una disminución de la superficie sembrada, al mismo tiempo que han ido incrementándose los rendimientos por hectárea, pero los mismos no han compensado totalmente las reducciones de las siembras.

El hectareaje sembrado ha disminuido, producto de una mezcla de factores como son: limitación de ingresos de los productores, grandes requerimientos de inversión por hectárea y riesgos climáticos. Al respecto es importante destacar que se considera que las áreas que se han disminuido son las de rendimientos marginales.

Los aumentos en el rendimiento por hectárea se atribuyen a: nuevas variedades utilizadas, condiciones de precipitación favorables, mejora en la tecnología utilizada (riego, preparación de suelos mediante fanguero, densidad de siembra, control de plagas y malezas y fertilización nitrogenada).

Una comparación de la superficie sembrada en forma mecanizada en los años agrícolas 1977/1978 y 1980/1981, la cual se incluye en el cuadro 34, indica que se pasó de 50.3 miles de hectáreas a 41.9 miles de hectáreas, lo cual implica una reducción de 8.4 miles de hectáreas.

ii) Estructura de la producción. La información existente se refiere fundamentalmente al arroz en cáscara en superficies mecanizadas, pero se

Cuadro 33

PANAMA: PRODUCCION DE ARROZ PILADO

Años	Miles de t
1970	75.7
1971	78.6
1972	72.3
1973	93.6
1974	102.8
1975	106.4
1976	90.6
1977	107.2
1978	91.7

Fuente: Contraloría General de la República/MIDA.

PANAMA: SUPERFICIE Y PRODUCCION TOTAL DE ARROZ POR PROVINCIA^{a/}

Provincia	1977/1978			1978/1979			1979/1980			1980/1981 ^{b/}		
	Superficie cosechada (hectáreas)	Producción (cuintales húmedos)	Rendimiento (cuintales/hectáreas)	Superficie cosechada (hectáreas)	Producción (cuintales húmedos)	Rendimiento (cuintales/hectáreas)	Superficie cosechada (hectáreas)	Producción (cuintales húmedos)	Rendimiento (cuintales/hectáreas)	Superficie cosechada (hectáreas)	Producción (cuintales húmedos)	Rendimiento (cuintales/hectáreas)
Total	50 316.69	3 038 924.17	60.79	46 702.40	3 061 336.84	65.54	41 906.04	2 604 782.20	62.14	41 398.00	2 737 621.50	65.38
Chiriquí	29 350.35	1 854 061.99	63.17	28 111.00	1 940 380.49	69.03	25 181.00	1 626 893.25	64.66	25 902.50	1 726 276.50	66.36
Veraguas	3 531.20	201 622.11	57.04	3 672.25	229 063.13	62.38	3 116.00	169 680.42	54.26	3 017.00	180 950.00	60.00
Berrera	1 244.00	57 543.59	46.26	882.63	49 752.73	56.36	1 687.06	122 340.30	74.95	1 394.50	100 372.00	71.97
Cocle	9 162.00	547 068.91	59.71	8 123.29	478 013.54	58.85	5 665.00	321 632.43	56.77	6 535.00	406 139.00	62.15
Panamá (CAPINA)	1 273.80	62 818.06	49.35	917.00	51 373.79	56.02	989.00	34 572.40	36.65	644.00	40 470.00	62.84
Panamá (CHIRPO)	2 562.15	125 488.78	48.98	1 728.53	99 123.79	57.35	2 386.00	139 575.00	59.75	1 996.50	135 672.00	67.95
Colón	69.80	3 265.61	56.42	44.00	2 048.26	46.53	25.00	1 241.00	49.64	-	-	-
Los Santos	2 643.99	164 325.13	62.17	2 787.50	188 731.13	68.25	2 681.00	172 020.50	64.16	1 969.50	125 672.00	64.00
Zozca del Toro	491.00	42 930.00	87.43	456.50	22 850.00	50.03	305.50	17 226.00	56.39	395.00	23 700.00	60.00

Fuente: MINA.

a/ Siembra mecanizada.

b/ Estimado.

c/ Producción esperada.

/estima

estima que aproximadamente el 30% de la producción total se realiza en forma no mecanizada.

La principal área productora de arroz en forma mecanizada en la República es Chiriquí, la cual contenía el 60.2% de la superficie nacional sembrada de arroz durante la cosecha 1978/1979. Le siguen en importancia las provincias de Coclé (el 17.4%), Veraguas (el 8.5%) y Los Santos (el 5.9%), tal y como se puede apreciar en el cuadro 34.

El rendimiento promedio a nivel nacional creció de 60.79 quintales por hectárea en 1977/1978 a 65.54 quintales por hectárea en 1978/1979 y posteriormente bajó a 62.14 quintales por hectárea en 1979/1980. Las estimaciones indican que se lograron 65.38 quintales por hectárea en el presente año agrícola. (Véase de nuevo el cuadro 34.)

Durante el año agrícola 1979/1980 se registraron 582 productores al nivel nacional, de los cuales 81 (el 13.9% del total) eran grupos organizados, 494 (el 84.9%) eran productores particulares y siete eran empresas estatales (el 1.2% del total). Sin embargo, si se observa el cuadro 35, se encuentra que el número de productores ha venido reduciéndose significativamente en los últimos tres ciclos agrícolas. En efecto, de 944 productores en el ciclo 1977/1978, se pasó a 930 productores en 1978/1979 y a 582 en el año agrícola 1979/1980.

Considerando la superficie sembrada en el año agrícola 1979/1980 según tipo de productor, puede verse que el 16.9% de la misma estaba en manos de los grupos organizados, el 76% en manos de empresarios particulares y el restante 7.1% en manos del Estado. Asimismo, se observa para ese mismo ciclo agrícola que los más altos rendimientos se obtienen en las empresas estatales (69.35 quintales por hectárea), seguido por las empresas particulares (64.28 quintales por hectárea). Los grupos organizados presentan relativamente bajos rendimientos por hectárea (sólo 49.57 quintales por hectárea).

El comportamiento de las organizaciones campesinas en la producción arrocerá a partir de 1973 se consigna en el cuadro 36. En él se aprecia que no sólo se ha reducido el número de organizaciones comunales de 127 en 1973 a 81 en 1979/1980, sino que además la superficie cosechada y la producción se han contraído significativamente.

Cuadro 35

PANAMA: SUPERFICIE, PRODUCCION Y RENDIMIENTO DE ARROZ SEGUN EL TIPO DE PRODUCTOR ^{a/}

Año Agrícola	Productor		Superficie (Has.)		Producción		Rendimiento/Has.	
	Tipo	No.	Sembrada	Cosechada	QQS.	(Toneladas)	QQS.	(Toneladas)
1973/1974	Total	127	47 500,00	47 500 00	2 762 200 00	125 554 55	58.20	2.64
	Organizado	127	11 070,00	11 070 00	492 140 00	22 370 00	44.40	2.02
	Particulares Estatales	-	36 430,00	36 430 00	2 270 060 00	103 184 55	62.31	2.83
1974/1975	Total	139	50 900,00	50 900 00	2 740 800 00	124 581 82	53.80	2.45
	Organizado	139	14 630,00	14 630 00	777 590 00	35 345 00	53.20	2.42
	Particulares Estatales	-	36 270,00	36 270 00	1 963 210 00	89 236 82	54.12	2.46
1975/1976	Total	172	69 727,00	66 136 70	3 141 811 95	142 809 63	47.50	2.16
	Organizado	172	17 871,50	16 120 20	710 000 00	32 272 73	44.00	2.00
	Particulares Estatales	-	49 832,50	47 993 50	2 333 453 69	106 066 07	48.62	2.21
1976/1977	Total	868	52 832,75	44 651 00	1 700 160 45	77 280 00	38.08	1.73
	Organizado	154	13 976,25	10 918 50	374 923 00	17 041 95	34.34	1.56
	Particulares Estatales	711	37 002,50	31 976 50	1 217 178 14	55 326 28	38.06	1.73
1977/1978	Total	944	50 694,80	50 316 69	3 058 924 17	139 042 01	60.79	2.76
	Organizado	109	10 714 25	10 083 80	525 953 35	23 906 97	52.16	2.37
	Particulares Estatales	829	37 517 40	37 929 24	2 407 985 76	109 453,90	63.49	2.89
1978/1979	Total	930	47 432 11	46 702 40	3 061 336 84	139 151 67	65.54	2.97
	Organizado	99	8 201 20	7 847 03	426 607 16	19 391 23	54.36	2.47
	Particulares Estatales	826	37 618 50	37 503 58	2 559 448 06	116 338 55	68.24	3.10
1979/1980	Total	582	42 988 79	41 906 04	2 604 782 20	118 399 19	62.14	2.83
	Organizado	81	7 252 00	7 111 00	352 470 65	16 021 39	49.57	2.25
	Particulares Estatales	494	32 670 00	31 734 75	2 040 059 01	92 729 96	64.28	2.92
		7	3 066 79	3 060 29	212 252 54	9 647 84	69.35	3.15

Fuente: Información registrada por el MIDA.

Nota: Para los cálculos se tomaron 22 quintales por tonelada métrica.

a/ Siembra mecanizada.

Cuadro 36

PANAMA: COMPORTAMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES CAMPESINAS
EN LA PRODUCCION DE ARROZ

Años agrícolas	Organizaciones comunales	Superficie cosechada	Producción obtenida	Rendimientos/hectárea
1973/1974	127	11 070.00	492 140.00	44.40
1974/1975	139	14 630.00	777 590.00	53.20
1975/1976	172	15 979.00	651 685.00	40.78 ^{a/}
1976/1977	154	10 918.50	374 923.00	34.34 ^{b/}
1977/1978	109	10 083.80	525 953.00	52.16
1978/1979	99	7 847.03	426 607.16	54.36
1979/1980	81	7 111.00	352 470.65	49.57
1980/1981	81	6 262.00	374 155.00	60.00 ^{c/}

Fuentes: Contraloría General de la República, Dirección de Estadística y Censos. MIDA, Programa Nacional del Arroz.

a/ Año de la producción.

b/ Sequía general.

c/ Estimado.

Cuadro 37 :

PANAMA: PRONOSTICOS DE LA PRODUCCION NACIONAL DE ARROZ POR TIPO DE PRODUCTOR 1980-1981

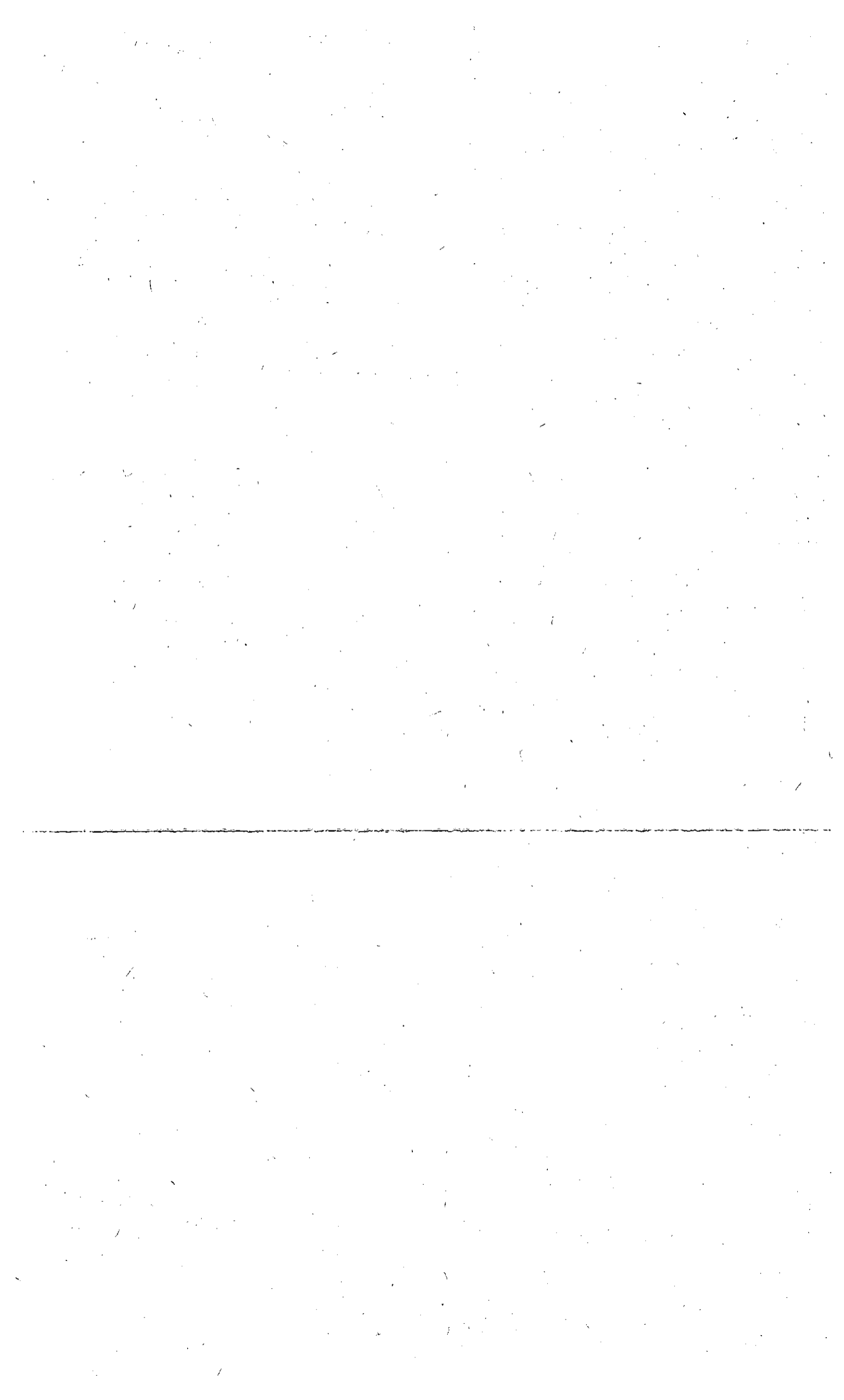
Provincia	Organizaciones Campesinas				Productores Independientes				Empresas Estatales y Privadas				Total			
	Número	Superficie Sembrada (hectáreas)	Producción Esperada (quintales)	Quinta-les/Hec-tárea	Núme-ro	Superficie Sembrada (hectáreas)	Producción Esperada (quintales)	Quinta-les/Hec-tárea	Nú-me-ro	Superficie Sembrada (hectáreas)	Producción Esperada (quintales)	Quinta-les/Hec-tárea	Núme-ro	Superficie Sembrada (hectáreas)	Producción Esperada (quintales)	Quinta-les/Hec-tárea
Total	81	6 262.00	374 155.00	60.00	684	32 661.00	2 123 769.50	65.02	7	3 002.00	222 035.00	73.96	775	41 925.00	2 737 021.50	65.20
Bocas del Toro	-	-	-	-	7	395.00	23 700.00	60.00	-	-	-	-	7	395.00	23 700.00	60.00
Capira	7	460.00	27 600.00	60.00	6	184.00	12 870.00	55.00	-	-	-	-	13	644.00	40 470.00	62.84
Coclé	15	1 632.00 ^{a/}	97 920.00	60.00	162	4 538.00	280 844.00	61.00	2	365.00	27 375.00	75.00	179	6 535.00	406 139.00	62.15
Chepo	1	30.00 ^{b/}	2 100.00	70.00	14	816.50	53 072.00	65.00	3	1 500.00	80 500.00	70.00	18	1 996.50	135 672.00	67.95
Chiriquí	28	2 773.00	166 380.00	60.00	384	22 989.50	1 540 296.50	67.00	1	220.00	17 600.00	80.00	413	25 982.50	1 724 276.50	66.36
Herrera	5	175.00	9 625.00	55.00	44	272.50	14 987.00	55.00	2	947.00	75 760.00	80.00	51	1 394.50	100 372.00	71.97
Los Santos	7	198.00	10 890.00	55.00	44	1 762.50	114 562.00	65.00	-	-	-	-	51	1 960.50	125 452.00	64.00
Veraguas	18	994.00	59 640.00	60.00	23	1 703.00	100 500.00	60.00	2	320.00	20 800.00	65.00	43	3 017.00	180 940.00	60.00

Fuente: MIDA

a/ 356 Bajo riego en II Coa.

b/ Verano 1981.

/Los pronósticos



Los pronósticos de la producción nacional de arroz para el ciclo agrícola 1980/1981 pueden apreciarse en el cuadro 37, tanto por parte de las organizaciones campesinas y empresarios particulares, como por las empresas estatales. Se estima que la producción global de arroz será de 2 737 miles de quintales en una superficie sembrada de 41 925 hectáreas y con un rendimiento promedio nacional de 65.28 quintales por hectárea.

b) Pan y pastas alimenticias

Durante 1978 se produjeron 14.5 miles de t de pan y 4.7 miles de t de pastas alimenticias, volúmenes cercanos a los que se han producido durante los últimos cinco años en el caso del pan y seis años en el caso de las pastas alimenticias.

La producción de ambos bienes al final del período se muestran sólo ligeramente superior a la obtenida a principios del mismo (año 1970), lo cual evidencia un relativo estancamiento, atribuible más a problemas de insuficiencia de demanda que a limitaciones por el lado de la oferta. (Véase el cuadro 38.)

Durante el período, se han presentado algunas fluctuaciones significativas, especialmente en el caso del pan entre los años 1970 y 1973, inclusive, donde una producción que crecía con cierto dinamismo (8.5% anual entre 1970-1972) cae bruscamente, sin llegar a recuperar en el resto del período los valores de producción alcanzados en 1971 y 1972.

La materia prima básica en la elaboración de ambos productos (la harina de trigo) no se produce internamente y su importación es total, lo cual determina una dependencia marcada de los precios internos --vía costos-- de las fluctuaciones del precio del trigo en los mercados abastecedores y que repercutieron en un alza del precio al consumidor de las pastas del 30.5% entre 1972 y 1973 y del 41.9% en el año siguiente.^{6/}

Los efectos sobre el pan fueron menores, debido probablemente a una menor elasticidad-precio, que la de las pastas alimenticias dentro de la demanda de los consumidores panameños.

^{6/} Entre 1972 y 1973 los precios cif del kilogramo de trigo importado se elevaron en un 85.9%.

Cuadro 38

PANAMA: PRODUCCION DE PAN Y PASTAS ALIMENTICIAS

(Miles de toneladas)

Años	Pan	Pastas alimenticias
1970	13.6	4.3
1971	15.9	4.8
1972	16.0	3.9
1973	12.0	4.6
1974	14.1	4.7
1975	15.8	4.8
1976	15.1	4.9
1977	14.5	4.7
1978	14.5 ^{a/}	4.7 ^{b/}

Fuente: Contraloría General de la República.

Dirección General de Estadísticas y Censos.

a/ Estimado.

b/ Preliminar.

/c) Maíz

c) Maíz

i) Producción. Se considera dentro de la canasta básica el maíz pilado, cuya producción en 1978 alcanzó 48.4 miles de t. La producción maicera disminuyó en 1978 con respecto al año precedente en un 12.7%. (7.1 miles de t) después de haber sostenido un extraordinario crecimiento del 29.9% anual promedio desde 1975.

Para los años anteriores del período, la producción fue fluctuante, observando una mínima de 20.4 miles de t en 1972 y una máxima de más del doble en 1974 (45.4 miles de t). (Véase el cuadro 39.)

La producción maicera de hecho había venido decreciendo durante los tres primeros años de la década, resultado de un nivel de precios que no hacía atractivo el esfuerzo a los productores, en términos de su rentabilidad esperada.

Como respuesta a lo descrito, el gobierno fijó un precio de sostén de 8.50 balboas por quintal, lo cual, según el MIDA tuvo un efecto positivo en términos de la superficie sembrada de maíz que utilizaron abonos químicos y nitrogenados, lo cual se ilustra en el cuadro 40.

ii) Estructura de producción. El maíz se siembra en todo el país, pero figuran Veraguas, Los Santos y Chiriquí como las provincias más importantes (22.1%, 18.5% y 16%, respectivamente), seguidas en importancia por la provincia de Panamá, Herrera y Coclé (14.1%, 10% y 8.2%, respectivamente). Los datos anteriores son para la cosecha 1978/1979, pero se ajustan a lo observado en años anteriores, con ligeras variaciones. (Véase el cuadro 41.)

Sólo una pequeña proporción --aunque creciente-- de la superficie sembrada se hace en forma mecanizada, realizándose las tareas en el resto del área fundamentalmente bajo la modalidad de chuzo. En efecto, durante la cosecha 1978/1979 sólo el 14% se sembró en forma mecanizada frente al 84.2% mediante la utilización de chuzo. En la cosecha del año anterior, los porcentajes eran 10.5% y 88.3% respectivamente para "mecanizada" y "chuzo". (Véase el cuadro 42.)

De las provincias, se destaca por la mecanización de su producción de maíz Los Santos, donde cerca del 40% de la superficie está cosechada bajo

Cuadro 39

PANAMA: PRODUCCION DE MAIZ PILADO

Año	Miles de t
1970	26.0
1971	24.9
1972	20.4
1973	25.2
1974	45.4
1975	32.9
1976	46.1
1977	55.5
1978	48.4

Fuente: MIDA y Contraloría General de la República.

Cuadro 40

PANAMA. MAIZ: EFECTOS DEL PRECIO DE SOSTEN
EN LA SUPERFICIE SEMBRADA

Año agrícola	Precio de sostén	Superficie sembrada ^{a/}
1974/1975	8.50	4 700
1975/1976	8.50	7 330
1976/1977	8.50	8 180
1977/1978	8.50	8 630

Fuente: MIDA y con utilización de abonos químicos y nitrogenados.

a/ Con utilización de abonos químicos y nitrogenados.

Cuadro 41

PANAMA. MAIZ: SUPERFICIE SEMBRADA SEGUN PROVINCIA

(Hectáreas)

Provincia	Años agrícolas				
	1974/ 1975	1975/ 1976	1976/ 1977	1977/ 1978	1978/ 1979
<u>Total</u>	<u>75 500</u>	<u>74 320</u>	<u>83 150</u>	<u>82 780</u>	<u>68 600</u>
Bocas del Toro	400	400	1 110	120	690
Coclé	6 300	7 140	6 270	7 200	5 600
Colón	2 500	2 890	4 120	2 950	3 020
Chiriquí	15 200	13 300	14 160	16 170	10 940
Darién	3 000	3 000	3 230	4 570	3 920
Herrera	7 500	6 660	8 730	8 620	6 880
Los Santos	15 100	15 090	18 090	18 720	12 690
Panamá	11 000	11 700	12 370	7 340	9 690
Veraguas	14 500	14 140	15 070	17 090	15 170

Fuente: Contraloría General de la República. Dirección de Estadística y Censos. Dirección de Planificación del MIDA.

Cuadro 42

PANAMA. MAIZ: COSECHA SEGUN TECNOLOGIA UTILIZADA EN LA SIEMBRA POR PROVINCIA
(Quintales)

Provincia	1977 / 1978				1978 / 1979			
	Total	Mecanizada	Chuzo	Otro	Total	Mecanizada	Chuzo	Otro
Total	1 757 000	184 800	1 552 300	19 900	1 421 800	198 600	1 196 900	26 300
Bocas del Toro	600	-	600	-	10 800	800	9 800	26 300
Coclé	100 700	500	100 200	-	69 600	3 500	66 100	-
Colón	68 300	-	68 300	-	62 600	-	62 600	-
Chiriquí	333 600	42 200	287 500	3 900	191 300	30 600	154 900	5 800
Darién	137 300	-	89 000	3 900	106 400	-	94 000	12 400
Herrera	203 800	11 200	192 600	-	172 800	8 500	164 300	-
Los Santos	472 600	127 200	345 400	-	375 700	143 400	232 200	100
Panamá	141 300	900	140 300	100	163 600	8 700	153 400	2 000
Veraguas	298 800	2 800	284 400	11 600	269 000	3 600	259 600	5 800

Fuente: MIDA.

esta modalidad. En las restantes provincias el grado de mecanización es muy bajo e inclusive disminuyó en Chiriquí y Herrera, en relación al año agrícola 1977/1978.

El costo total de producción estimado para la producción de maíz es de 352.81 balboas por hectárea (cosecha 1978/1979) y se utilizó un precio sostén por parte del Instituto de Mercadeo Agropecuario de 9 balboas por quintal.

En la comercialización del maíz participa activamente el IMA, tanto en la compra y venta a granel como en sacos, en base a la fijación de precios que se establece por resolución.

La estructura de comercialización del maíz mecanizado para la cosecha 1978/1979 se muestra en el cuadro 43.

9. Azúcares

a) Producción

Sólo se consideró el azúcar refinado, que es la de un consumo más difundido en Panamá, ya que casi no se consume --en épocas normales-- la llamada azúcar morena.

Durante 1978 se produjeron 158.2 miles de t de azúcar refinada, casi un 223% más que el volumen producido en 1970 (71.0 miles de t).

Después de decrecer ligeramente la producción en 1972, mantuvo durante los siguientes cinco años un ritmo expansivo, a una tasa del 15.6% (1972-1977) como promedio anual. Durante 1978 la producción volvió a caer, produciéndose 5.8 miles de t menos que en 1977. (Véase el cuadro 44.)

La producción azucarera está fuertemente orientada hacia la exportación, la cual se realiza en su mayor volumen sin refinar, de forma tal que los precios externos han operado como incentivo en las expansiones de la producción.

b) Estructura de la producción

La estructura de la producción se refiere tanto a la caña de azúcar como a la producción de azúcar refinada propiamente.

/Cuadro 43

Cuadro 43

PANAMA: ESTRUCTURA DE COMERCIALIZACION DEL MAIZ MECANIZADO
COSECHA 1978/1979

Concepto	Balbeas por quintal		Balbeas	Porcentaje
	Compra	Venta		
Productor	7.28 <u>a/</u>	8.50 <u>b/</u>	1.22	16.8
IMA (a granel)	8.50	9.00	0.50	5.9
IMA (sacos de 100 lbs)	8.50	9.30	0.80	9.4
Al por menor	9.30	0.12/lb.	2.70	29.0
Consumidor	0.12/lb.			

Fuente: Resolución de precios No. 385 de 14-X-1974 y Resuelto de del MIDA No. 9 del 6/IV/1978.

a/ Costo del maíz por quintal limpio y seco (13% humedad y 0% impurezas).

b/ Precio de sostén pagado por el IMA en sus puestos de compra en la ciudad de Panamá.

Cuadro 44

PANAMA: PRODUCCION DE AZUCAR REFINADA

Años	Miles de t
1970	71.0
1971	81.0
1972	79.6
1973	80.9
1974	104.3
1975	128.9
1976	139.0
1977	164.0
1978	158.2

Fuente: MIDA.

En el país, durante la cosecha 1978/1979, se sembraron 50 990 hectáreas de caña de azúcar, 6 640 hectáreas menos que en la cosecha anterior. Esto último contrasta con la tendencia observada en el pasado, ya que en el subperíodo 1972-1978 el área destinada a este cultivo creció sostenidamente a un ritmo del 14.3% como promedio anual. (Véase el cuadro 45.)

El cultivo de caña de azúcar se encuentra localizado fundamentalmente en las provincias de Coclé, Herrera y Veraguas, las cuales concentran el 72.2% del hectareaje total dedicado a esta producción. (Véase nuevamente el cuadro 45.)

Respecto a la refinación de azúcar, la misma se realiza fundamentalmente a través de tres ingenios de propiedad estatal y según datos del año 1977, el 68.7% de la producción global (cruda y refinada) se exporta - - (114.4 miles de t. de cruda y 1.5 miles de t. de refinada, respectivamente). Se prevén posibilidades de incremento en la producción exportable y la asociada a la producción a mediano plazo de alcoholina.

10. Aceite comestible

a) Producción

Dentro del rubro aceites comestibles de origen vegetal, el aceite de soya es el más relevante, tanto por el monto de producción como por el difundido consumo.

En 1978 se estima que se produjeron 11 000 t. de aceite vegetal comestible, 4.3 miles de t. menos que durante 1977.

Pese a esto, cada día se ha difundido más su uso, en detrimento de las mantecas de origen animal y vegetal; su producción al final del período se estima en sólo 1.7 miles de t., superior a la alcanzada durante 1970.

Los años de mayor producción han sido 1974 y 1977, con 17.2 miles de t. y 16.2 miles de t., respectivamente. (Véase el cuadro 46.)

Cuadro 45

PANAMA: SUPERFICIE SEMBRADA DE CAÑA DE AZUCAR
(Hectáreas)

Provincia	Años Agrícolas						
	1972/ 1973	1973/ 1974	1974/ 1975	1975/ 1976	1976/ 1977	1977/ 1978	1978/ 1979
<u>Total</u>	<u>29540</u>	<u>31200</u>	<u>34470</u>	<u>41310</u>	<u>52350</u>	<u>57630</u>	<u>50990</u>
Bocas del Toro	10	10	10	10	10	10	10
Coclé	9010	8860	10390	14330	15250	15280	13350
Colón	20	10	40	40	20	20	10
Chiriquí	1690	1860	1520	3490	6330	6180	5680
Darién	80	80	80	80	80	80	80
Herrera	6020	6520	7360	10220	10690	11180	8790
Los Santos	620	880	1010	830	1450	1660	1980
Panamá	190	280	460	440	4840	6850	6400
Veraguas	11900	12700	13600	11870	13680	16370	14690

Fuente: Dirección de Estadística y Censos; Dirección de Planificación del MIDA.

Cuadro 46

PANAMA: ESTIMACION DE LA PRODUCCION DE ACEITE
COMESTIBLE DE GRICEN VEGETAL a/

Años	Miles de t
1970	10.2
1971	13.8
1972	13.2
1973	14.2
1974	17.2
1975	13.8
1976	15.0
1977	16.2
1978	11.9

Fuente: Elaborado por el Proyecto sobre el Grado de Satisfacción de las Necesidades Básicas.

a/ Se obtuvo para todo el periodo la información de la producción de una de las dos fábricas y para tres años la producción global (1976, 1977 y 1978). Para los años restantes, se calculó en base a la estimación por diferencia de la cobertura de ambas plantas.

/b) Estructura

b) Estructura de la producción

El aceite vegetal lo producen sólo dos empresas en Panamá, las cuales normalmente importan el aceite en forma cruda y lo refinan.

Lo anterior es resultado de que la producción nacional de oleaginosas es pobre y obliga al país a realizar importaciones de aproximadamente 19 a 20 miles de toneladas de aceite de soya crudo desgomado por año.

Anteriormente se producía aceite de coco, pero en la actualidad la producción de coco es reducida, aunque casi en su totalidad se procesa. Asimismo, las empresas muelen algo de oleaginosas (ajonjolí, palma africana, además de la copra misma), pero es mínima, ya que los insumos no alcanzan para una producción más allá del equivalente a tres días de operación de las plantas. También se producía con anterioridad aceite de palma africana para la manufactura de manteca y margarinas.

Una de las empresas está impulsando, mediante subvención, algunas plantaciones de palma, a los efectos de proveerse de materia prima que normalmente se destina a jabón.

Existe aparentemente un problema para impulsar una producción nacional a gran escala de soya -- el aceite más barato-- y consiste en que no se justifica instalar un molino de soya porque el aprovechamiento en extracción de aceite es cerca de sólo el 16%. La torta resultante del proceso de fraccionamiento sería excesiva respecto al consumo nacional, ya que el mercado de aceite es mucho mayor que el de torta o grasas plásticas.

Los aceites provenientes de la copra o el ajonjolí son más rentables en términos de "extracción de aceite" por insumo utilizado, pero además de más caros existen problemas de producción y recolección.^{7/}

11. Misceláneos

a) Café

i) Producción. La producción de café ascendió a 6.2 miles de t durante 1978, experimentando un crecimiento promedio anual del 10.9% durante

7/ Del ajonjolí se extrae entre el 38% y 40% de aceite y de la copra el 60% de aceite. En cambio, de la soya se obtiene como máximo el 20%.

/los últimos

los últimos cuatro años, lo que indica una recuperación de la producción después de permanecer estancada en la primera mitad de la década, según se puede apreciar en el cuadro 47.

En la actualidad se está desarrollando un proceso de rehabilitación de plantaciones, lo cual incidirá en incrementos futuros de la producción, los que se espera se manifiesten a partir de 1980.

ii) Estructura de la producción. En el país, durante el año agrícola 1978/1979 se contaba con 27 566 hectáreas dedicadas a la producción cafetalera, misma que se estimó superaba en 2 545 hectáreas la superficie sembrada durante el año agrícola anterior (1977/1978).

La superficie sembrada que había disminuido en el año agrícola 1975/1976 fue recuperándose a partir de 1976, en gran medida como resultado del ya mencionado programa de rehabilitación de plantaciones. (Véase de nuevo el cuadro 47.)

De la superficie cosechada en 1978/1979 se calcula que el 78.8% (21 734 hectáreas) se encuentran en edad productiva y el restante 21.2% (5 832 hectáreas) en edad no productiva. De hecho, los incrementos significativos observados por el área sembrada se refieren básicamente a cafetos en edad no productiva, los cuales se espera entren en producción a partir del año agrícola 1980/1981.

La producción de café se localiza fundamentalmente en la provincia de Chiriquí (54.6% del total) y en menor grado en Coclé (18.9% del total) y Colón (8.9%). Las restantes provincias producen menos del 6%, individualmente consideradas.

De las nuevas plantaciones y las rehabilitadas (con cafetos en edad no activa), el 53.8% se localiza en Chiriquí, lo cual reforzará la importancia futura de dicha provincia dentro de la producción cafetalera nacional. (Véase el cuadro 48.)

En el cuadro 49 se puede apreciar el destino de la producción cafetalera entre venta y autoconsumo por provincia.

Cuadro 47

PANAMA: PRODUCCION Y SUPERFICIE SEMBRADA DE CAFE

Años	Producción (miles de t)	Superficie (hectáreas)
1970	4.5	...
1971	4.5 ^{a/}	...
1972	4.5 ^{a/}	...
1973	4.5	...
1974	4.5	23 999
1975	4.8	21 770
1976	4.7	23 703
1977	5.5	25 021
1978	6.2	27 566

Fuente: Contraloría General de la República/MIDA.

a/ Estimado.

Cuadro 48

PANAMA: SUPERFICIE SEMBRADA DE CAFE POR PROVINCIA
(Hectáreas)

Concepto	Años Agrícolas				
	1974-1975	1975-1976	1976-1977	1977-1978	1978-1979
<u>Total</u> a/	23998.9	21770.0	23703.0	25021.2	27566.0
Edad Productiva	21220.1	18105.5	19599.0	21205.1	21734.0
Edad no Productiva	2778.8	3664.5	4104.0	3816.1	5832.0
<u>Coclé</u>	3697.4	3900.0	3708.0	3905.6	3789.0
Edad Productiva	3056.7	3081.0	3146.0	3314.3	2992.2
Edad no Productiva	640.0	819.0	562.0	591.3	796.8
<u>Colón</u>	1845.6	1100.0	1575.0	1584.9	1777.6
Edad Productiva	1679.0	880.0	1361.0	1325.7	1146.8
Edad no Productiva	166.6	220.0	214.0	259.2	290.8
<u>Chiriquí</u>	9187.1	8100.0	9369.0	9960.8	11986.7
Edad Productiva	8090.1	6723.0	7672.0	8206.7	8851.4
Edad no Productiva	1097.0	1377.0	1697.0	1754.1	3135.3
<u>Herrera</u>	2687.2	2300.0	3289.0	3582.0	4555.7
Edad Productiva	2432.5	2070.0	2541.0	3082.0	3981.5
Edad no Productiva	254.7	230.0	748.0	500.0	574.2
<u>Los Santos</u>	614.4	1150.0	718.0	649.9	838.8
Edad Productiva	563.8	1046.5	672.0	600.2	686.8
Edad no Productiva	506.0	103.5	46.0	49.7	152.0
<u>Panamá</u>	1446.7	1320.0	1145.0	1282.5	1414.7
Edad Productiva	1301.6	990.0	988.0	1107.6	1143.3
Edad no Productiva	145.1	330.0	157.0	174.9	271.4
<u>Veraguas</u>	4250.5	3900.0	3899.0	4055.5	3203.5
Edad Productiva	4096.4	3315.0	3219.0	3568.6	2592.2
Edad no Productiva	124.1	585.0	680.0	486.9	611.5

Fuente: MIDA.

a/ Excluye Bocas y Darién pues no se mostraron.

Cuadro 49

PANAMA: COSECHA DE CAFE PARA LA VENTA Y CONSUMO FAMILIAR
POR PROVINCIA

(Quintales)

Concepto	1974/ 1975	1975	1976	1977	1978/ 1979
Total	99 300	105 950	103 100	121 600	135 500
Venta	81 000	85 650	85 100	106 800	119 700
Consumo familiar	17 900	20 200	18 000	14 800	15 400
Bocas del Toro	300	300	300	300	300
Venta	-	-	-	-	-
Consumo familiar	-	300	300	300	-
Coclé	17 400	16 010	19 200	20 300	25 600
Venta	12 000	11 530	14 800	16 000	20 900
Consumo familiar	5 400	4 850	4 400	4 300	4 700
Colón	11 200	17 440	10 900	12 000	12 100
Venta	10 000	6 690	10 000	11 100	11 400
Consumo familiar	1 200	750	900	900	700
Chiriquí	47 300	58 500	54 200	70 500	74 000
Venta	43 300	52 650	49 600	67 300	70 700
Consumo familiar	4 000	5 850	4 600	3 200	3 300
Darién	100	100	100	100	100
Venta	-	-	-	-	-
Consumo familiar	-	100	100	100	-
Herrera	6 100	5 100	4 700	4 400	5 800
Venta	4 400	3 320	2 200	2 100	3 100
Consumo familiar	1 700	1 780	2 500	2 300	2 700
Los Santos	2 300	2 900	1 700	1 100	2 000
Venta	1 300	1 330	700	400	1 200
Consumo familiar	1 000	1 570	1 000	700	800

/Continúa

Cuadro 49: (Conclusión)

Concepto:	1974/ 1975	1975/ 1976	1976/ 1977	1977/ 1978	1978/ 1979
Panamá	5 500	5 100	5 600	5 900	8 000
Venta	3 880	3 060	4 300	5 300	7 300
Consumo familiar	1 700	2 040	1 300	600	700
Veraguas	9 100	10 400	6 400	7 000	7 600
Venta	6 200	7 070	2 500	4 600	5 100
Consumo familiar	2 900	3 330	2 900	2 400	2 500

Fuente: Contraloría General de la República y MIDA/

/parte de

b) Gaseosas

Las gaseosas se incluyeron dentro de la canasta básica por constituir parte de la dieta habitual de los panameños; no obstante, ello no indica que su consumo sea dietéticamente recomendable, ya que su potencial nutricional es bajo.

En algunos países se recomienda establecer acciones tendientes a sustituir su consumo por otras bebidas más ricas en proteínas, pero ello involucra acciones dirigidas a cambiar los hábitos de consumo de la población, tareas que requieren usualmente de plazos más largos.

La producción de gaseosas ha presentado a lo largo del período 1970-1978, dos fases claramente identificables; la primera de ellas cubre el subperíodo 1970-1973 y la segunda, el restante subperíodo desde 1974 a 1978.

La diferenciación de los períodos la marca el corte que se evidencia por una drástica caída de la producción en el año de 1974, durante el cual la producción se redujo en un 36% con respecto al año anterior.

En el primer subperíodo la producción creció a un ritmo del 13.3% como promedio anual, al pasar de 50.4 miles de t en 1970 a 73.4 miles de t que se produjeron en 1973.

En el segundo subperíodo, la producción se incrementa a una tasa del 13.1%, al pasar de 47.2 miles de t producidas en 1973 a 77.2 miles de t producidas en 1978, último año del período.

La disminución brusca en la producción observada en 1973 se debió fundamentalmente a una fuerte contracción de la demanda como reacción a un incremento en los precios de las bebidas gaseosas. Sin embargo, pareciera ser que después del impacto inicial de los precios mayores en 1973, paulatinamente el consumo fue retomando su anterior dinamismo. (Véase el cuadro 50.)

c) Chichas artificiales

Se refiere a la producción de refrescos en polvo tipo "cool aid". La información sobre la producción de este rubro sólo se encuentra disponible a partir de 1976, en virtud del número de productores que existían antes de

Cuadro 50

PANAMA: PRODUCCION DE BEBIDAS CASEOSAS Y CHICHAS^{a/}

Años	Bebidas gaseosas	Chichas
1970	50.4	...
1971	51.5	...
1972	68.7	...
1973	73.4	...
1974	47.2	...
1975	54.8	...
1976	66.3	0.2
1977	70.4	0.3
1978	77.2	0.4
1979	...	0.5 ^{b/}

Fuente: Contraloría General de la República.

a/ Tipo "cool aid".

b/ Estimado.

/ese año

ese año, que por su reducido número entraban dentro de la categoría de "confidencialidad estadística", según la ley panameña respectiva.^{8/}

La producción de refrescos en polvo, según datos preliminares para 1979, indica que ascendió a 500 t lo cual representa un incremento de 100 t con respecto al año anterior. (Véase nuevamente el cuadro 50.)

Durante el período 1976-1979, la producción creció a un ritmo del 35.8% como promedio anual, lo cual significa que la misma más que se duplicó en tan solo tres años.

En la actualidad, existen tres plantas productoras de refrescos en polvo, pero se desconoce su participación relativa en el mercado.

d) Helados

Este derivado de la leche alcanzó un volumen de producción de 7.2 miles de t durante 1978, 1.1 miles de t más que lo producido el año anterior.

La producción de helados ha evolucionado a un ritmo del 6.1% como promedio anual durante el período 1970-1978, al pasar de 4.5 miles de t producidas en 1970 a los 7.2 miles que se produjeron en 1978, mostrando una sola caída de la misma durante el año 1974. (Véase el cuadro 51.)

^{8/} Según la ley, menos de tres empresas productoras de un mismo rubro implica que su información es de carácter confidencial y por lo tanto no es publicable sin autorización de las mismas.

Cuadro. 51

PANAMA: PRODUCCION DE HELADOS

Años	Miles de t
1970	4.5
1971	4.9
1972	5.3
1973	5.4
1974	5.0
1975	5.5
1976	6.4
1977	6.1
1978	7.2

Fuente: Contraloría General de la República.

II. ABASTECIMIENTO INTERNO BASICO

El abastecimiento interno de los productos incluidos dentro de la canasta básica, está constituido por la producción nacional que se coloca en el mercado nacional, tanto la presente como la acumulada y por la producción de otros países que se consume dentro del país. Por lo tanto, el abastecimiento vendrá determinado por:

$$\text{Abastecimiento interno}_{(t)} = \text{Producción nacional}_{(t)} - \text{Exportaciones}_{(t)} \begin{matrix} (+) \\ (-) \end{matrix} \text{Variación} \\ \text{de Existencias} + \text{Importaciones}_{(t)}$$

donde (t) es el año en cuestión, para cada producto en particular.

Según las hojas de balance de alimentos para los años 1974/75 y 1976/77, la variación de existencias afecta básicamente el arroz y el maíz (este último para sólo algunos años) y en menor grado al azúcar y al aceite comestible.

En el presente capítulo se analizarán primero las importaciones, luego las exportaciones y por último el abastecimiento.

a) Importaciones

Dentro de la estructura de las importaciones se pueden apreciar dos tipos, el primero, corresponde a los bienes cuya producción es característicamente deficitaria y por lo tanto los montos importados son considerables y se presentan todos los años. El segundo, se refiere a productos que, por condiciones o circunstancias diversas tienen déficit para algunos años, los que pueden ser inclusive considerables, pero que no aparecen sistemáticamente todos los años.

Dentro del primer tipo pueden separarse las importaciones de bienes finales y la de insumos para la fabricación de alimentos, tal y como sucede en el caso del aceite de soya.

Se consideraron solamente los volúmenes del comercio exterior y no los valores, para poder establecer comparaciones con los datos de producción utilizados en el capítulo I, y para posteriormente calcular las disponibilidades para consumo humano.

/Durante

Durante 1978, las importaciones de los bienes incluidos dentro de la canasta básica ascendieron a 17 041.6 t, volumen inferior en un 33% (equivalente a 8.252 t) al registrado en el año anterior. Esa disminución confirma una tendencia a la disminución de las importaciones de dichos alimentos que se viene observando desde 1971, con la única excepción de los años 1973 y 1974. Ello podría ser evidencia del éxito relativo de las políticas de fomento a la producción de esos bienes, cosa que habría que confrontar con el comportamiento del consumo.

Sin embargo, la información disponible para el primer semestre de 1979, indica que nos encontramos ante una posible reversión de la tendencia, ya que en sólo 6 meses se han importado 14 282.3 t, las que representan aproximadamente el 84% de las importaciones totales del año anterior. (Véase el cuadro 52.)

Los principales rubros que se impertaron durante 1978 fueron los aceites vegetales comestibles (14 950.6 t) y los frijoles (1 155.5 t) los cuales representaron el 87.7% y el 6.8% del total de alimentos básicos importados, significando en conjunto el 94.5% del total. Dentro de los aceites vegetales, el grueso de las importaciones (13 449.4 t) corresponden a aceite de soya crudo, el cual se utiliza como materia prima para fabricar el aceite de cocina.

En el primer semestre de 1979 se apreciaron también significativos montos de importación de los rubros señalados en el párrafo anterior, pero además se observan fuertes importaciones de maíz sin moler (2 770.8 t). De la serie incluida en el cuadro 50, se deriva que las importaciones de maíz sin moler han sido apreciables durante todo el período, a excepción del año 1978 en el cual se importaron sólo 62.5 t).

De algunos productos como la leche cruda de vaca, se realizaron importaciones significativas para los años de 1974 a 1977, pero las mismas decrecen a menos de una décima parte en 1978 y en los 6 primeros meses del año 1979 no se registra importación alguna. Igual situación se presenta respecto al arroz, producto que registró importaciones por 22 634.1 t en 1971 y 5 558.8 t en 1972, reduciéndose paulatinamente en los años siguientes del período hasta anularse.

/De pastas

De pastas alimenticias se registran importaciones crecientes que ascendieron a 225.4 t. en 1978 y de papa, zanahorias y algunas carnes (especialmente de ave), se suceden montos de importación fluctuantes que aparentemente se utilizaron para cubrir los déficit variables de producción registrados en algunos años. En el caso de carnes de ave, presumiblemente se refieren a otros tipo de aves diferentes de pollo y gallina.

Para el resto de los productos, por ejemplo huevos, azúcar, la mayoría de los vegetales y frutas, la producción nacional abastece totalmente el consumo interno.

Respecto al origen de las importaciones, al observar el cuadro 52, se puede observar que el área centroamericana participa en muy poca cuantía en el abastecimiento del consumo de alimentos básicos panameños. Las principales importaciones provienen del "resto del mundo" y básicamente de los Estados Unidos.

b) Exportaciones

Las principales exportaciones de productos agropecuarios y de la manufactura de alimentos incluidos dentro de la canasta básica han ido creciendo sostenidamente entre 1974 y 1978 y las cifras disponibles para el primer semestre de 1979 nos corroboran la mantención de la tendencia.

En efecto, de 487.2 miles de toneladas métricas que se exportaron en esos productos en 1974, se incrementó el volumen a 844.9 miles de toneladas métricas en 1978, lo cual representa un incremento del 73.4% en 5 años, equivalente a un crecimiento del 14.7% como promedio anual. (Véase el cuadro 53.)

En los seis primeros meses de 1979 se había exportado de esos productos el equivalente al 90% del total exportado durante el año 1978, lo cual pareciera evidenciar que, de continuar la tendencia, se superaría significativamente el volumen del año anterior.

Dentro de las exportaciones de los productos incluidos en la canasta básica, se destacan el banano y el azúcar, mismos que alcanzaron las cifras de 705.9 y 118.7 miles de toneladas, respectivamente en 1978.

PANAMA: IMPORTACION DE ALIMENTOS DE LA CANASTA BASICA

(Toneladas métricas-peso bruto)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Total</u>	<u>21 227.0</u>	<u>61 684.8</u>	<u>42 379.9</u>	<u>43 169.6</u>	<u>52 778.2</u>	<u>30 116.8</u>	<u>27 031.7</u>	<u>25 293.6</u>	<u>17 041.6</u>	<u>14 282.3</u>
<u>Productos lácteos</u>										
<u>Leche cruda de vaca</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.6</u>	<u>16.5</u>	<u>244.8</u>	<u>660.9</u>	<u>789.2</u>	<u>547.4</u>	<u>49.8</u>	<u>0.0</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	16.5	244.8	660.9	789.2	547.4	49.8	0.0
Resto del mundo ^{b/}	0.0	0.0	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<u>Leche evaporada^{c/}</u>	<u>487.0</u>	<u>501.2</u>	<u>0.6</u>	<u>1.1</u>	<u>1 199.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	487.0	501.2	0.6	1.1	1 199.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<u>Leche pasteurizada de vaca</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>
<u>Huevos</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>
<u>Res</u>	<u>12.7</u>	<u>6.9</u>	<u>10.6</u>	<u>8.2</u>	<u>14.5</u>	<u>3.9</u>	<u>1.6</u>	<u>0.0</u>	<u>1.4</u>	<u>7.3</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	12.7	6.9	10.6	8.2	14.5	3.9	1.6	0.0	6.4	7.3
<u>Aves de corral^{d/}</u>	<u>62.3</u>	<u>69.7</u>	<u>164.7</u>	<u>103.8</u>	<u>73.5</u>	<u>108.5</u>	<u>87.3</u>	<u>114.1</u>	<u>131.6</u>	<u>74.7</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.3	0.0
Resto del mundo	62.3	69.7	164.7	103.8	73.0	108.5	87.3	114.1	131.3	74.7
<u>Leguminosas</u>										
<u>Frijoles^{e/}</u>	<u>2 395.9</u>	<u>2 658.1</u>	<u>1 733.9</u>	<u>1 968.8</u>	<u>230.9</u>	<u>77.1</u>	<u>438.5</u>	<u>732.5</u>	<u>1 155.5</u>	<u>792.9</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	63.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	...	...
Resto del mundo	2 395.9	2 658.1	1 670.4	1 468.8	230.9	77.1	438.5	732.5	...	...

/(Continúa)

Cuadro 52 (Continuación)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Vegetales</u>										
<u>Tomate</u>	1.4	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Región centroamericana	1.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
<u>Zanahorias</u>	0.8	0.0	0.2	0.5	49.4	0.6	3.5	0.0	150.0	80.0
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.5	48.4	0.0	0.0	0.0	1.2	1.7
Resto del mundo	0.8	0.0	0.2	0.0	1.0	0.6	3.5	0.0	148.8	78.3
<u>Habichuelas</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Repollo</u>	0.1	0.0	0.0	0.0	8.1	1.2	1.0	0.0	0.2	1.0
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	7.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	0.1	0.0	0.0	0.0	0.2	1.2	1.0	0.0	0.2	1.0
<u>Chayote</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Guandú verde</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Pasta de tomate^{f/}</u>	707.0	2 982.5	937.5	66.5	276.7	139.6	12.7	198.0	287.0	11.6
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	19.5	19.5	0.5	0.0	0.5	0.0
Resto del mundo	707.0	2 982.5	937.5	66.5	251.6	120.1	12.2	198.0	286.5	11.6
<u>Frutas</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Raíces y tubérculos</u>										
<u>Name</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Otoe</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Yuca</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Papa</u>	669.0	2 306.5	76.6	1 362.2	90.8	1 366.8	35.5	0.0	0.0	0.0
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	51.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	669.0	2 306.5	76.6	1 362.2	39.2	1 366.8	37.5	0.0	0.0	0.0
<u>Nampi</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Banano y plátano</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

/(Continúa)

Cuadro 52 (Continuación)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Cereales</u>										
<u>Arroz</u>	<u>6.0</u>	<u>22 634.1</u>	<u>5 558.8</u>	<u>138.0</u>	<u>127.5</u>	<u>62.4</u>	<u>26.4</u>	<u>0.0</u>	<u>17.9</u>	<u>12.0</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	...	...
Resto del mundo	6.0	22 634.1	5 558.8	138.0	127.3	62.4	26.4	0.0	...	...
<u>Pan</u>	<u>1.0</u>	<u>0.1</u>	<u>1.0</u>	<u>1.5</u>	<u>0.0</u>	<u>0.3</u>	<u>0.8</u>	<u>0.0</u>	<u>0.9</u>	<u>0.7</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	1.0	0.1	1.0	1.5	0.0	0.2	0.8	0.0	0.9	0.7
<u>Pastas</u>	<u>110.0</u>	<u>108.4</u>	<u>109.1</u>	<u>127.3</u>	<u>114.6</u>	<u>148.9</u>	<u>220.5</u>	<u>219.7</u>	<u>225.4</u>	<u>92.9</u>
Región centroamericana	54.8	56.5	51.6	55.7	55.4	71.2	99.7	104.1	93.9	31.5
Resto del mundo	55.2	51.9	57.5	71.6	59.2	77.7	120.8	115.6	131.5	61.4
<u>Maíz sin moler</u>	<u>5 158.2</u>	<u>14 193.0</u>	<u>21 116.0</u>	<u>28 906.5</u>	<u>28 331.8</u>	<u>16 303.4</u>	<u>6 199.6</u>	<u>4 051.7</u>	<u>62.5</u>	<u>2 770.8</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	2 000.0	0.0	0.0	0.0	...	...
Resto del mundo	5 158.2	14 193.0	21 116.0	28 906.5	26 331.8	16 303.4	6 199.6	4 051.7	...	...
<u>Azúcar de caña^{g/}</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>	<u>0.0</u>
<u>Aceites vegetales comestibles</u>	<u>11 675.4</u>	<u>16 220.4</u>	<u>12 668.6</u>	<u>10 962.4</u>	<u>22 014.5</u>	<u>11 241.6</u>	<u>19 208.0</u>	<u>19 430.2</u>	<u>14 950.6</u>	<u>10 358.8</u>
<u>Aceite de soya^{h/}</u>	<u>11 193.2</u>	<u>15 657.2</u>	<u>12 164.9</u>	<u>10 423.1</u>	<u>20 330.6</u>	<u>10 581.5</u>	<u>18 152.7</u>	<u>18 299.0</u>	<u>13 449.4</u>	<u>9 997.7</u>
<u>Otros aceites vegetales^{i/}</u>	<u>482.2</u>	<u>563.2</u>	<u>503.7</u>	<u>539.3</u>	<u>1 369.8</u>	<u>400.6</u>	<u>901.7</u>	<u>930.7</u>	<u>919.4</u>	<u>306.3</u>
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	903.4	0.0	10.0	0.0	0.2	0.0
Resto del mundo	11 675.4	16 220.4	12 668.6	10 962.4	466.4	400.6	891.7	930.7	919.2	306.3
<u>Aceite de soya refinado^{h/}</u>					<u>314.1</u>	<u>259.5</u>	<u>153.6</u>	<u>200.5</u>	<u>581.8</u>	<u>54.8</u>

/(Continúa)

Quadro 52 (Conclusión)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{a/}
<u>Misceláneos</u>										
<u>Café</u>	0.7	1.0	0.8	0.7	0.9	1.3	1.3	0.0	0.5	0.4
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	0.7	1.0	0.8	0.7	0.9	1.3	1.3	0.0	0.5	0.4
<u>Gaseosas^{i/}</u>	1.8	2.5	0.9	5.6	0.9	0.3	3.8	0.0	3.3	0.9
Región centroamericana	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Resto del mundo	1.8	2.5	0.9	5.6	0.9	0.3	3.8	0.0	3.3	0.9
<u>Helados^{k/}</u>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Dirección de Estadística y Censo, Anuarios de Comercio Exterior.

Nota: (-) indica que no hay información.

a/ Primer semestre de 1979

b/ Incluye la Zona Libre de Colón y la Zona del Canal de Panamá.

c/ El rubro arancelario aparece como: leche y crema evaporadas, excepto de cabra.

d/ No especifica el tipo de ave. Se supone que la mayoría son payos, patos u otras aves.

e/ No especifica el tipo de frijol. Pero se cree que no incluye el frijol de hejucc.

f/ Condimentada y sin condimentar.

g/ Azúcar de caña para consumo humano directo. No incluye la preparada.

h/ Especialmente para repostería.

i/ Incluye aceite crudo sin refinar o refinado de semilla de algodón, maní, oliva, palma, coco, ajonjolí y maíz.

j/ Se refiere a aguas minerales.

k/ En el Anuario de Comercio Exterior estos rubros aparecen formando parte de un gran agregado de rubros.

Cuadro 53

PANAMA: EXPORTACIONES PRODUCTOS DE LA CANASTA BASICA, 1974-1979

(Miles de toneladas)

Productos	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{a/}
Carne de vacuno	3.0	2.8	3.3	1.1	0.3	0.9
Carne de ave	-b/	-b/	...c/	-b/	-b/	-b/
Leche evaporada y pasteurizada	1.0	1.0	0.8	1.8	3.4	2.0
Huevos	0.3	0.3	0.2	0.5	-b/	-b/
Arroz	-b/	-b/	...c/	-b/	13.8	...c/
Banano	423.1	495.7	591.7	615.8	705.9	620.5
Café en grano	1.4	1.6	1.9	1.4	2.5	1.4
Azúcar	58.4	80.5	83.3	114.4	118.7	134.4
Ganado vacuno (cabezas)	...c/	...c/	0.3	0.9	0.3	-b/
<u>Totales</u>	<u>487.2</u>	<u>581.9</u>	<u>681.5</u>	<u>735.2</u>	<u>844.2</u>	<u>759.2</u>

Fuente: Anuarios Comercio Exterior. Contraloría General de la República.

a/ Primer semestre 1979.

b/ No hay exportaciones.

c/ Cifras menores de 100 toneladas métricas.

Las exportaciones de leche evaporada y pasteurizada, de carne de vacuno y café, aunque considerablemente inferiores, muestran una evolución dinámica durante el período en cuestión. En cambio, durante los últimos años no se han producido exportaciones de huevos ni de carne de ave y sólo para algunos años hay volúmenes exportados de arroz y ganado vacuno en pie.

Sobre el destino de las exportaciones, el mismo varía de acuerdo a los productos. Por ejemplo, la leche procesada y los huevos tenían como destino preferente la región centroamericana, en tanto que la carne de vacuno, el azúcar y parte del café y banano se exportaron a los Estados Unidos de América.

El grueso de las exportaciones bananeras y cafetaleras se realizan con destino a países europeos y se registran algunas exportaciones menores hacia la zona libre de Colón. Esto último debido a que por el estatus jurídico de la zona, el movimiento de productos del resto del país hacia o desde allí, se registra como parte del comercio exterior panameño.

c) Abastecimiento

El abastecimiento global de los productos de la canasta básica asciende como mínimo a 1 055.3 miles de toneladas, durante 1978. Se considera que el abastecimiento puede ser un poco superior, debido a que, como se indicó en el capítulo I, para algunos productos como el ñampí, chayote, habichuelas y dos frutas, no se dispuso de información sobre montos de producción y destino de la misma.

El detalle de la información sobre abastecimiento en 1978 puede verse más adelante (capítulo IV) cuando se trate el balance oferta/demanda de alimentos para consumo humano.

El abastecimiento global que se experimentó durante 1978, fue menor que el obtenido por el país en 1977 e inferior en 281.4 miles de toneladas al logrado en 1974. (Véase el cuadro 54.)

Según se observa en el cuadro 54 mencionado, el abastecimiento global del país de los alimentos incluidos en la canasta básica, decreció entre 1974 y 1976, posteriormente se recuperó en forma leve durante 1977, para luego volver a disminuir en 1978.

Cuadro 54

PANAMA: ABASTECIMIENTO BRUTO DE LOS PRODUCTOS DE LA CANASTA BASICA, 1974-1978

(Miles de toneladas)

Productos	1974	1975	1976	1977	1978	Variación absoluta 1974-1978
Lácteos	44.1	53.7	58.2	63.6	85.1	41.0
Huevos	10.6	11.7	13.6	12.0	15.5	4.9
Carnes	46.8	50.2	54.9	55.1	60.9	14.1
Frijol de bejuco	7.3	6.7	5.7	5.8	4.5	-2.8
Vegetales	15.7	12.3	13.6	13.3	14.5	-1.2
Frutas a/	68.9	69.7	69.8	69.8	72.2	3.3
Banano, plátano, raíces y tubérculos	731.6	665.7	655.2	658.8	524.8	-206.8
Arroz	189.3	205.7	90.6	107.2	77.9	-111.4
Pan y pastas	18.8	20.6	20.0	19.2	19.2	0.4
Maíz	88.7	76.1	70.9	55.5	29.1	59.6
Azúcar	43.3	44.2	53.1	49.1	49.7	6.4
Aceite	20.9	17.0	11.6	16.2	13.4	-7.5
Misceláneos	50.7	60.5	75.7	80.9	88.5	37.8
Total	1 336.7	1 295.1	1 192.9	1 206.5	1 055.3	-281.0

Fuente: Contraloría General de la República.

a/ No incluye banano ni plátano, los cuales se incluyeron en las raíces y tubérculos. Su justificación véase en documento CEPAL/MIPPE sobre "Canasta Básica de Alimentos", *op. cit.*

Si se analiza la información del cuadro anterior, puede notarse que se produjeron entre los años extremos del período 1974-1978, disminuciones significativas en el abastecimiento de frijol, arroz, maíz y el rubro banano, plátanos, raíces y tubérculos que anularon con creces los incrementos observados en los lácteos, huevos y misceláneos. Los productos restantes denotaron variaciones de menor significación.

d) Utilización del abastecimiento alimenticio básico

i) Estructura de la utilización alimentaria básica. La oferta disponible para consumo interno, o sea, el abastecimiento del mercado nacional, tiene varios destinos alternativos determinados por la utilización que tengan los diferentes alimentos en el mercado más una proporción que puede perderse en las diversas etapas del proceso de distribución, debido a diversos factores tales como manejo del producto, prácticas de comercialización, desechos por control de calidad, etc.

Usualmente pueden identificarse dos tipos de consumo en la utilización de la oferta alimentaria disponible: el consumo intermedio, ya sea como insumo industrial, como semilla o forraje y el consumo humano. Los anteriores consumos más la posible pérdida conforman el total de la estructura de la utilización de la producción alimentaria.

Según las "Hojas de Balance de Alimentos"^{1/} para los años 1976 y 1977, la estructura de la utilización de la oferta disponible de alimentos básicos era la que aparece en el cuadro 55.

Sobre dicha estructura se observan pérdidas significativas que se registran en el caso de los vegetales, frutas y en la producción de papa. Excepto en el caso del banano, en el cual la pérdida se debe a las políticas de selección de la fruta para exportación, en los restantes productos señalados se ocasiona la pérdida por deterioro en el manejo del producto en las diferentes etapas del proceso de comercialización y por la perecibilidad de los mismos.

Sobre la utilización de la producción en la elaboración de manufacturas, se destacan aquellos bienes que para acceder al consumo final, ya sea por normas de sanidad, por razones de variación de calidad y presentación o bien

^{1/} Publicación de la Dirección de Estadística y Censo.

PANAMA: ESTRUCTURA DE LA UTILIZACION DE LA OFERTA DISPONIBLE DE ALIMENTOS BASICOS, 1977

(Porcentajes)

Productos	Forraje	Semilla	Elabora- ción	Pérdida	Alimento neto	Total
<u>Lácteos</u>						
Leche de vaca	-	-	81.8	-	18.2	100.0
Leche pasteurizada	-	-	-	-	100.0	100.0
Leche evaporada, en polvo y condensada	-	-	-	-	100.0	100.0
<u>Huevos</u>	-	5.8	-	5.0	89.2	100.0
<u>Carnes</u>						
De res	-	-	4.4	3.8	91.8	100.0
De ave	-	-	-	-	100.0	100.0
<u>Frijol de bejuco</u>	-	5.2	-	6.9	87.9	100.0
<u>Vegetales</u>						
Tomate	-	-	84.7	9.9	5.4	100.0
Zanahoria	-	-	-	12.5	87.5	100.0
Repollo	-	-	-	33.3	66.7	100.0
Guandú verde	-	-	-	13.3	86.7	100.0
Derivados del tomate	-	-	-	-	100.0	100.0
<u>Frutas</u>						
Piña	-	-	-	14.9	85.1	100.0
Naranja	-	-	-	34.0	66.0	100.0
Plátano	11.0	-	-	16.1	72.9	100.0
Banano	23.0	-	-	68.0	9.0	100.0
<u>Raíces y tubérculos</u>						
Ñame	-	7.9	-	4.9	87.2	100.0
Otoe	-	8.5	-	4.9	86.6	100.0
Yuca	15.0	-	10.0	5.0	69.9	99.9
Papa	-	8.5	-	10.2	81.3	100.0
<u>Cereales</u>						
Arroz en cáscara	-	2.3	90.0	7.7	-	100.0
Pan y pastas alimenticias	-	-	-	-	-	-
Maíz	30.9	1.4	64.3	3.4	-	100.0
Arroz pilado	-	-	-	-	100.0	100.0
Maíz pilado	-	-	32.6	-	67.4	100.0
<u>Azúcar</u>						
Caña de azúcar	1.4	0.7	97.9	-	-	100.0
Azúcar cruda	-	-	95.0	-	5.0	100.0
Azúcar refinada	-	-	-	-	100.0	100.0
<u>Aceites vegetales</u>						
Soya	-	-	-	-	100.0	100.0
Ajonjolí y coco	-	-	-	-	100.0	100.0
<u>Misceláneos</u>						
Café	-	-	-	-	100.0	100.0
Gaseosas	-	-	-	-	100.0	100.0
Chichas	-	-	-	-	100.0	100.0
Helados	-	-	-	-	100.0	100.0

Fuente: Hojas Balance de Alimentos, Dirección General de Estadística y Censos, (D.G.E. y C.), 1977. /por las

por las características físicas y naturales del mismo, deben pasar por un procesamiento previo, tal y como es el caso de la leche cruda, el arroz y el maíz en cáscara y el azúcar cruda.

ii) El balance de alimentos para 1978. Una estimación realizada dentro del Proyecto sobre cobertura de necesidades básicas para Panamá, en base a información preliminar y definitiva de la Contraloría General de la República, complementada con investigaciones específicas en fuentes primarias, indica que la disponibilidad global de los alimentos básicos para consumo humano asciende a 645.8 miles de toneladas. (Véase el cuadro 56.)

Confrontado ese dato con la información del abastecimiento interno de los productos de la canasta básica, se tiene que la disponibilidad global para consumo humano representa el 61.2% del abastecimiento interno y que la estructura de utilización del abastecimiento global es:

<u>Abastecimiento Básico Global de Alimentos:</u>	<u>100.0%</u>
- Consumo humano	61.2
- Insumos para elaboración industrial	2.0
- Otros (forraje y semilla)	11.4
- Pérdidas	25.4

Sin embargo, es necesario aclarar el porcentaje destinado como insumo a la industria. En dicho porcentaje sólo se incluyó la parte que se destina a manufactura de los bienes incluidos en la canasta y no de los que se utilizan para producir los mismos. Por ejemplo, en el caso de lácteos, se descarta la utilización de la leche cruda con fines industriales ya que esa cuantía es la que a su vez aparece computada en la producción de los derivados que se incluyen en la canasta (leche evaporada y pasteurizada) y su inclusión implicaría una doble computación. No obstante, ese procedimiento conlleva una subvaluación derivada de la "pérdida" que se produce en el proceso de manufactura.

Asimismo y debido a las mismas consideraciones, sólo se tomó en cuenta la estructura de la utilización del azúcar procesada, el maíz pilado y el arroz sin cáscara y no se consideró la utilización de la caña de azúcar, del maíz y el arroz en grano.

A los efectos de considerar la estructura de la utilización de estos últimos productos agropecuarios que son los insumos primordiales en la

Cuadro 56

PANAMA: BALANCE DE ALIMENTOS DE LA CANASTA BASICA, ESTIMACION PARA 1978

Productos	Producción	Importaciones	Exportaciones	Oferta global	Demanda interna			Consumo humano	Demanda para cubrir necesidades básicas	Superávit o déficit
					Industrial	Otros ^{a/}	Pérdidas			
<u>Lácteos</u>								<u>69.6</u>	<u>65.8</u>	<u>3.8</u>
Lleche de vaca cruda	98.0	-	-	98.0	77.0	-	-	21.0		
Lleche evaporada, condensada y en polvo	22.1	-	3.4	18.7	-	-	-	18.7		
Lleche pasteurizada	30.9	-	1.0	29.9	-	-	-	29.9		
<u>Huevos</u>	<u>15.4</u>	<u>0.1</u>	-	<u>15.5</u>	-	<u>0.8</u>	<u>0.7</u>	<u>14.0</u>	<u>11.0</u>	<u>3.0</u>
<u>Carnes</u>								<u>56.9</u>	<u>46.9</u>	<u>10.0</u>
De res	49.9	-	0.5	49.4	2.2	-	1.8	45.4		
De ave	11.5	-	-	11.5	-	-	-	11.5		
<u>Leguminosas</u>										
Frijol de bejuco	3.3	1.2	-	4.5	-	0.3	0.3	3.9	13.5	(-9.6)
<u>Vegetales</u>								<u>12.4</u>	<u>35.0</u>	<u>(-22.6)</u>
Tomate de mesa	25.5	-	-	25.5	23.0	-	1.3	1.2		
Zanahoria	1.1	-	-	1.1	-	-	0.1	1.0		
Habichuelas	...	-	-	...	-	-	-	...		
Repollo	1.6	-	-	1.6	-	-	0.5	1.1		
Chayote	...	-	-	...	-	-	-	...		
Guandú verde ^{b/}	1.6	-	-	1.6	-	-	0.2	1.4		
Pasta de tomate ^{c/}	5.9	1.8	-	7.7	-	-	-	7.7		
<u>Frutas^{d/}</u>								<u>49.1</u>	<u>48.8</u>	<u>0.3</u>
Piña	7.6	-	-	7.5	-	-	1.1	6.4		
Naranja	64.7	-	-	64.7	-	-	22.0	42.7		
Papaya y limón	...	-	-	...	-	-	-	...		
Banano y guineo	1 056.5	-	705.9	350.6	-	98.7	219.7	32.2		
Plátano	100.8	-	0.4	100.4	-	11.1	16.1	73.2		

/(Continúa)

Cuadro 56 (Continuación)

Productos	Producción	Importaciones	Exportaciones	Oferta global	Demanda interna			Consumo humano	Demanda para cubrir necesidades básicas	Superávit o déficit
					Industrial	Otros ^{a/}	Pérdidas			
<u>Raíces y tubérculos^{e/}</u>								<u>162.1</u>	<u>124.9</u>	<u>37.2</u>
Ñame	16.2	-	-	16.2	-	1.3	0.8	14.1		
Otoe	8.3	-	-	8.3	-	0.7	0.4	7.2		
Yuca	39.4	-	-	39.4	4.0	5.9	2.0	27.5		
Papa	9.3	0.6	-	9.9	-	1.1	0.9	7.9		
Nampi	...	-	-	-	-	-	-	...		
<u>Cereales</u>										
Arroz en cáscara	162.4	-	-	162.4	146.2	3.7	12.5	-		
Arroz pilado	91.7	-	13.8	77.9	-	-	-	77.9 ^{f/}	122.0	(-44.2)
Pan	14.5 ^{f/}	-	-	14.5	-	-	-	14.5 ^{f/}	52.8	(-33.6)
Pastas alimenticias	4.7 ^{f/}	-	-	4.7	-	-	-	4.7 ^{f/}		
Maíz pilado	48.4	0.1	-	48.5	19.4	-	-	29.1	13.3	15.8
<u>Azúcar</u>										
Caña de azúcar	2 624.1	-	-	2 624.1	2 541.5	82.6	-	-		
Azúcar refinada ^{g/}	49.7	-	-	49.7	-	-	-	49.7	27.7	22.0
<u>Aceites y comestibles</u>								<u>13.4</u>	<u>21.1</u>	<u>(-7.7)</u>
Soya ^{h/}	10.4	-	-	10.4	-	-	-	10.4		
Ajonjolí y coco	0.7	-	-	0.7	-	-	-	0.7		

/(Continúa)

Cuadro 56 (Conclusión)

Productos	Producción	Importaciones	Exportaciones	Oferta global	Demanda interna			Consumo humano	Demanda para cubrir necesidades básicas	Superávit o déficit
					Industrial	Otros ^{a/}	Pérdidas			
<u>Misceláneos</u>								<u>88.5</u>	<u>35.9</u>	<u>52.6</u>
Café	6.2	-	2.5	3.7	-	-	-	3.7		
Gaseosas	77.2	-	-	77.2	-	-	-	77.2		
Chichas	0.4 ^{f/}	-	-	0.4	-	-	-	0.4		
Helados	7.2 ^{f/}	-	-	7.2	-	-	-	7.2		
								<u>645.8</u>		

Fuente: Proyecto (CEPAL/MIPPE) sobre el grado de satisfacción de las necesidades básicas, sobre la base de la Dirección de Estadística y Censo.

a/ Incluye forraje, semilla y alimentos para animales.

b/ Incluye industrializado.

c/ Incluye además sopas, salsa y tomate al natural.

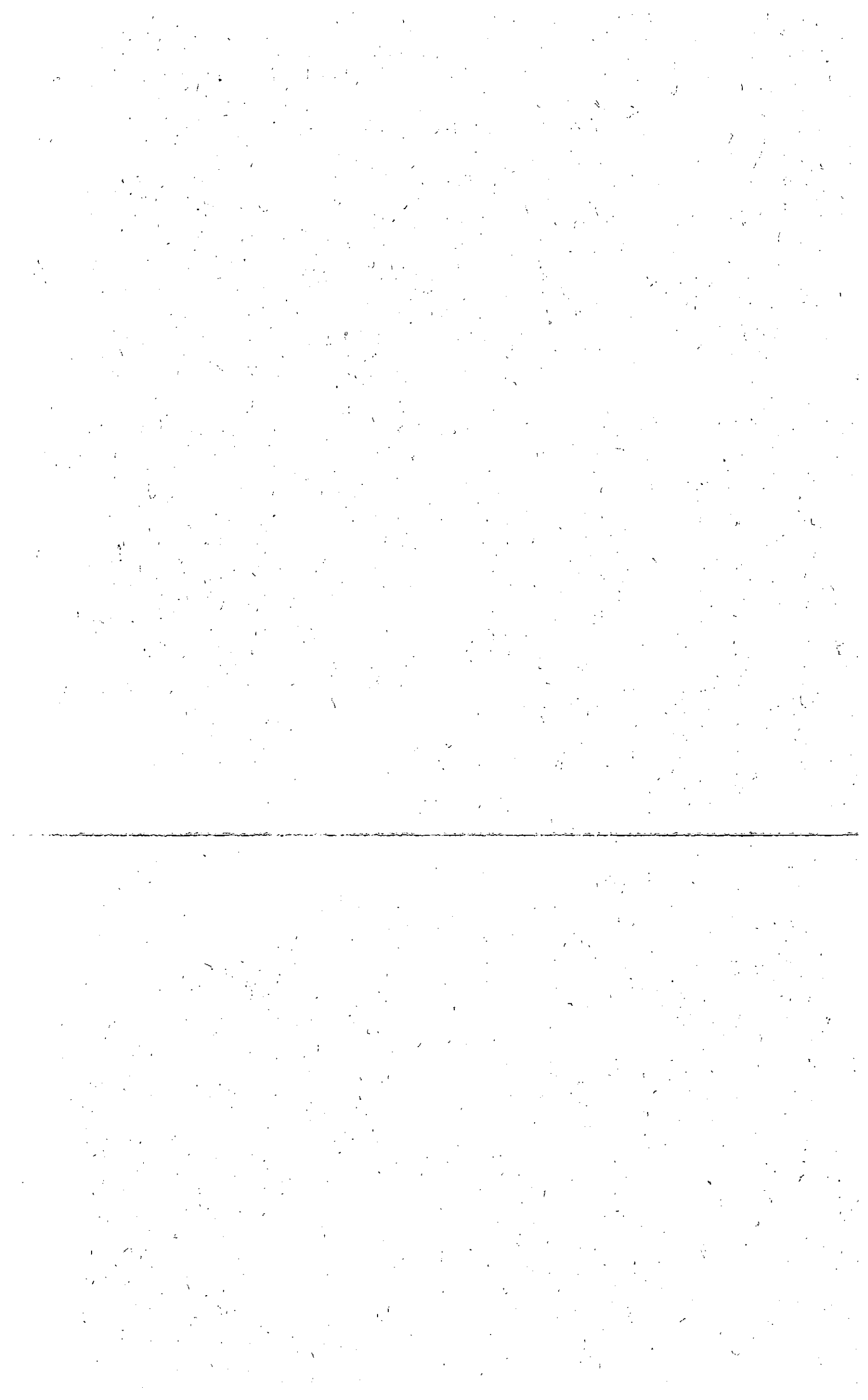
d/ El subtotal no incluye bananos ni plátanos.

e/ El subtotal incluye bananos y plátanos.

f/ Cifras estimadas.

g/ No se consideró el azúcar crudo que insumo aproximadamente 2 490 000 de tm de caña y se exportaron 118 700 de tm; la producción fue de 47 300 de tm, más 2 400 tm de variación de existencias.

h/ El cambio de existencias fue de 2 300 tm.



producción de los alimentos incluidos en la canasta básica, se incluye como referencia esa estructura dentro del balance de alimentos, aunque sus valores no se incluyen dentro del cómputo final del abastecimiento para el consumo interno, excepción hecha de la proporción de leche fluida cruda que se destina en forma directa al consumo humano. (Véase de nuevo el cuadro 56.)

Además, en los cuadros 2 al 12 del Anexo C estadístico, se incluye en desagregado por productos de la utilización de la producción para el período 1974-1978.

La estimación del balance de alimentos para 1978 incluye a su vez una estimación de la cuantía de la demanda necesaria para lograr cubrir las necesidades básicas^{2/} (columna 9), la cual, comparada con las disponibilidades para consumo humano (columna 8) arroja la situación de superávit o déficit del abastecimiento frente al consumo necesario. El resultado del ejercicio se incluye en la última columna (columna 10) e indica que, para cubrir el consumo necesario derivado de la cobertura de las necesidades básicas de la población panameña, había suficiente oferta en el caso de los productos lácteos, huevos, carnes, raíces y tubérculos (incluido banano y plátano), maíz, azúcar y del rubro misceláneos.

Había equilibrio oferta-demanda en el caso de la oferta de frutas^{3/} y se producía un déficit marcado en el abastecimiento de leguminosas, vegetales, arroz y aceite comestible.

iii) Consumos per-cápita de alimentos básicos. Analizando la evolución por rubros del abastecimiento per cápita de los alimentos incluidos en la canasta básica, se observa un mejoramiento en cuanto al consumo de productos lácteos, huevos, carnes, azúcares, aceites comestibles y misceláneos pero un deterioro en cuanto a la disponibilidad per cápita de leguminosas, vegetales, raíces y tubérculos y cereales. (Véase el cuadro 57.)

2/ Se ampliará el tema y se consignará la metodología en el capítulo III, siguiente.

3/ En el caso de frutas, al no haberse registrado la oferta de limón y papaya el abastecimiento está subvaluado, por lo tanto, el superávit es en realidad mayor.

Cuadro 57

PANAMA: ABASTECIMIENTO ANUAL POR HABITANTE DE LOS PRODUCTOS
DE LA CANASTA BASICA, 1970-1978

(Kilogramos por habitante)

Productos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Variación porcencual 1970-1978
Lácteos										
Leche fresca	15.9	9.7	10.8	10.1	7.8	8.3	10.3	9.3	11.8	-3.6
Leche pasteurizada	10.8	15.8	16.0	15.6	14.2	15.4	15.2	15.8	16.8	5.7
Leche evaporada, en polvo y condensada	7.1	8.4	10.2	8.7	6.8	10.3	10.2	12.7	10.5	5.0
Huevos										
	4.1	5.6	7.0	7.6	6.1	6.6	7.5	6.4	7.9	8.5
Carnes										
Res	20.5	22.3	22.4	21.4	20.5	23.2	24.4	24.6	25.5	2.8
Gallina	5.1	6.0	5.6	5.4	5.8	5.3	6.6	5.9	6.5	3.1
Frijol de bejuco										
	4.0	4.1	3.4	2.9	4.2	3.5	3.1	3.0	2.2	-7.2
Vegetales										
Tomate a/	3.7	6.9	7.2	7.6	1.8	1.3	1.2	0.7	0.7	-18.8
Zanahoria	0.7	0.9	0.8	1.3	1.2	0.4	0.4	0.4	0.6	-1.9
Repollo	1.1	1.9	0.6	1.7	1.3	0.6	0.6	0.5	0.6	-7.3
Guandú verde	0.9	0.9	1.0	1.0	0.9	0.9	0.8	0.8	0.8	-1.5
Derivados del tomate	1.8	2.0	2.6	2.6	3.4	3.9	2.8	3.1	4.3	11.5
Frutas										
Piña b/	2.0	3.0	3.2	3.4	3.6	3.9	3.9	3.7	3.6	7.6
Naranja	26.5	26.4	26.6	26.7	26.8	26.0	25.3	24.5	24.0	-1.2
Banano	24.4	23.8	22.7	23.5	30.8	26.5	25.0	24.4	18.1	-3.6
Plátano	48.7	48.4	49.0	45.0	44.2	45.9	42.9	42.1	41.1	-2.1
Raíces y tubérculos										
Name	7.5	9.0	9.0	9.0	9.0	9.0	8.8	8.5	7.9	0.6
Otoe	4.0	3.8	4.2	4.6	4.6	4.5	4.4	4.2	4.0	0.0
Yuca	18.0	18.4	18.8	18.3	17.9	17.6	17.3	16.6	15.5	-1.8
Papa	4.8	8.9	7.7	7.0	7.4	5.3	6.9	5.7	4.4	-1.1
Cereales										
Arroz	70.1	66.5	51.3	56.6	74.9	79.5	55.5	63.7	43.8	-5.7
Maíz	22.2	23.2	16.1	20.5	28.9	18.4	18.0	22.2	16.3	-3.8
Pan y pastas alimenticias	10.0	11.6	11.2	9.3	10.6	11.6	11.2	10.8	10.8	1.0

/((Continúa)

Cuadro 57 (Conclusión)

Productos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	Variación porcentual 1970-1978
<u>Azúcar de caña</u>	19.9	17.4	19.5	25.4	28.2	28.6	29.9	30.9	27.9	4.3
<u>Aceite comestible</u>	5.7	7.8	7.4	8.0	8.0	9.7	9.1	7.0	7.5	3.5
<u>Miceláneos</u>										
Café	2.0	2.6	1.9	1.7	2.1	2.1	1.7	2.4	2.1	0.6
Gaseosas	28.3	28.9	38.6	41.2	26.5	30.8	37.2	39.5	43.4	5.5
Chichas	ND	ND	ND	ND	ND	ND	0.1	0.2	0.2	41.8
Helados	2.5	2.8	3.0	3.0	2.8	3.1	3.6	3.4	4.0	6.1

Fuente: Hojas de Balance de Alimentos, Dirección General de Estadística y Censos.
(D.G.E. y C.)

- a/ No incluye pasta de tomate y otros derivados.
b/ Incluye la manufactura.

En cuanto a lácteos se refiere, se observa un decrecimiento en el abastecimiento per cápita de leche fresca en forma cruda, pero el mismo se ve más que compensado por los incrementos en la disponibilidad de leches procesadas (pasteurizada y evaporada), lo que indica una sustitución positiva en la estructura del consumo.

En cuanto a huevos comestibles, su disponibilidad per cápita para el consumo humano creció a una tasa del 8.5% como promedio anual acumulativo durante el período 1970-1978.

Por su parte, el consumo per cápita de carne (tanto de res como de ave) mostró una evolución favorable en el transcurso de los ocho primeros años de la década en cuestión.

El frijol de bejuco dentro de las leguminosas y todos los vegetales en forma natural incluidos dentro de la canasta básica, vieron reducidas sus disponibilidades per cápita para el consumo humano. Sin embargo, el tomate procesado evolucionó dinámicamente durante el período a un ritmo del 11.5% como promedio anual.

Comparando este último comportamiento con la reducción observada por el tomate en sus disponibilidades per cápita en forma natural, se evidencia una posible sustitución en el consumo, con una preferencia marcada por las pastas de tomate y otros derivados.

En el caso de las frutas, a excepción del abastecimiento per cápita de piña que mejoró en el período 1970-1978, las restantes decrecieron, especialmente durante los últimos cinco años del mismo. El abastecimiento per cápita interno para consumo humano que más decreció fue el de banano (3.6% anual como promedio), pero su tasa está influenciada por una caída brusca sucedida en el último año del período.

En el caso de las raíces y tubérculos, se observó una evolución favorable en el abastecimiento per cápita para consumo de ñame y otae, pero un decrecimiento en las disponibilidades per cápita de yuca y papa. Dado que estos últimos son los tubérculos de mayor consumo, especialmente la yuca, se puede afirmar que el saldo del rubro es negativo.

En cereales, la situación es más dramática ya que se observan importantes decrecimientos en las disponibilidades per cápita para consumo humano de maíz

/y arroz

y arroz, las cuales no logran ser compensadas por la evolución favorable que se experimentó en el abastecimiento de pan y pastas alimenticias.

El aceite vegetal y el azúcar de caña mejoraron en su disponibilidad per cápita, como saldo a lo largo del período en el cual crecieron a tasas del 3.5% y 4.3% anual promedio, respectivamente.

Por último el rubro de misceláneos mejoró notablemente en su abastecimiento per cápita para el consumo humano, pero su participación dentro de la estructura de la dieta es relativamente de poca significación.

Una observación de importancia al respecto de los abastecimientos per cápita para consumo humano, es que los datos no dicen nada acerca de la forma en cómo se distribuyen efectivamente entre la población panameña, de forma tal que una mejora en la disponibilidad per cápita no necesariamente significa un mejor acceso de la mayoría de la población al consumo de la misma porque el consumo va a estar determinado en gran medida por el poder adquisitivo de los demandantes.

III. BALANCE (OFERTA-DEMANDA BASICA) DE ALIMENTOS

1. Estimación de los requerimientos de alimentos básicos

a) Metodología utilizada

Para calcular la demanda teórica según los requerimientos establecidos en la canasta básica, se partió de las estimaciones de población por edades y sexos realizadas por Médica y Guerra^{1/} para la Contraloría General. De dichas estimaciones se tomaron los grupos poblacionales - por sexo y edades, según la clasificación que se incluye en la estimación de la canasta básica para el cálculo de los requerimientos calóricos.

Se obtuvo una estructura de la población por edades de acuerdo a esos grupos poblacionales, misma que se le aplicó a los montos de rendimientos calóricos diarios determinados como mínimos por grupos de edad y sexo en la canasta básica. El resultado arroja los requerimientos calóricos diarios atribuibles a cada grupo de sexo y edad y por sumatoria los requerimientos calóricos per cápita, norma que se aplica a cada uno de los alimentos incluidos en la dieta básica, de acuerdo a su contribución relativa en la ingesta calórica diaria.

Posteriormente se convirtieron las calorías necesarias per cápita a gramos necesarios per cápita y por día, en base a una tabla de conversión calorías-gramos que se deriva de la estimación de la canasta básica.

Teniendo lo anterior se estimó la demanda de gramos por producto al día necesarios para cubrir las necesidades básicas, mediante la simple extensión al universo poblacional. Este último resultado se convirtió posteriormente en demanda anual y se convirtió a kilogramos a los efectos de obtener como resultado final la demanda anual requerida de alimentos para cubrir las necesidades básicas.

1/ Médica, Vilma y Guerra, Federico, Proyecciones de Población de la República de Panamá por sexo y grupos de edad: años 1950-2000, Contraloría General de la República, mayo de 1978.

El procedimiento metodológico descrito, se aplicó para cada año entre 1975 y 1978. Posteriormente se utilizó para estimar la oferta de alimentos para consumo humano, necesaria para cubrir las necesidades básicas de la población panameña, en los años 1980 y 1985. (En el anexo estadístico se incluyen los cálculos respectivos.)

b) Estimación de la demanda básica

Según las estimaciones realizadas, para 1978 se requerirían 623.7 miles de toneladas de productos básicos para hacer frente a una demanda que cubriera los requerimientos mínimos.

Entre 1975 y 1978, dichos requerimientos crecieron a una tasa del 3.7% como promedio anual acumulativo, al pasar de 559.5 miles de toneladas en 1975 a los 623.7 miles de toneladas en 1978. (Véase el cuadro 58.)

Es importante señalar que dicho crecimiento es significativamente superior al crecimiento de la población estimada en 2.5% en el período intercensal (1970-1980), mismo que parece explicarse por un crecimiento mayor de los grupos de edades intermedias que requieren de mayor ingesta, y evidencia la necesidad de que el abastecimiento de los bienes básicos debe crecer con un mayor dinamismo que el que ha observado en el pasado reciente, si se quieren satisfacer dichas necesidades.

2. Adecuación Oferta-Demanda básica

Tomando los datos anteriores de la estimación de requerimientos necesarios de acuerdo a la demanda básica y contrastándolos con la oferta disponible de alimentos básicos para consumo humano, podemos establecer el grado de adecuación de la oferta a la demanda.

Los resultados del ejercicio se muestran en el cuadro 59, e indican para el período algunos hechos sobresalientes que se describen a continuación:

Cuadro 58

PANAMA: ESTIMACION DE DEMANDA ANUAL DE ALIMENTOS
NECESARIOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES
BASICAS DE LA POBLACION, 1975-1978

(Millares de toneladas métricas)

Productos	1975	1976	1977	1978
Lácteos	59.5	63.0	64.1	65.8
Huevos	9.9	10.5	10.7	11.0
Carnes	42.5	44.9	45.7	46.9
Leguminosas	12.2	12.9	13.2	13.5
Vegetales	31.8	33.5	34.2	35.0
Frutas	44.2	46.8	47.7	48.8
Bananos, plátanos, raíces y tubérculos	113.2	119.6	121.9	124.9
Arroz	110.5	116.7	119.0	122.0
Pan y pastas	42.3	50.0	51.5	52.8
Maíz	12.1	12.8	13.0	13.3
Azúcar	29.7	31.4	32.0	32.7
Grasas	19.1	20.2	20.6	21.1
Misceláneos	32.5	34.4	35.0	35.9
Total	550.5	596.7	605.9	623.7

Fuente: Canasta mínima de alimentos para Panamá; Proyecciones de población, Dirección Estadística y Censo, 1978; Censos Nacionales 1980: cifras preliminares, Dirección Estadística y Censos, 1980.

Cuadro 59

PANAMA: ADECUACION DE LA OFERTA CON LOS REQUERIMIENTOS DE LOS PRINCIPALES ALIMENTOS QUE CONFORMAN LA CANASTA BASICA 1975-1978^{a/}

(Miles de toneladas)

Productos	1975			1976			1977			1978		
	Oferta	Requerimiento	Adecuación (%)	Oferta	Requerimiento	Adecuación (%)	Oferta	Requerimiento	Adecuación (%)	Oferta	Requerimiento	Adecuación (%)
Lácteos ^{b/}	66.6	59.5	111.9	71.6	63.0	113.6	81.5	64.1	127.1	90.0	65.8	136.8
Huevos	10.4	9.9	105.0	12.2	10.5	116.1	10.7	10.7	100.0	14.0	11.0	127.3
Carnes ^{c/}	45.3	42.5	106.5	50.6	44.9	112.6	51.4	45.7	112.4	56.9	46.9	121.3
Frijol de bejuco	5.9	12.2	48.3	5.0	12.9	38.7	5.1	13.2	38.6	3.9	13.5	29.0
Vegetales ^{d/}	12.0	31.8	37.7	11.9	33.5	35.5	9.4	34.2	27.4	12.4	35.0	35.4
Frutas ^{e/}	47.4	44.2	107.2	47.5	46.8	101.4	47.5	47.7	99.5	49.1	48.8	100.6
Banano, plátano, raíces y tubérculos	171.7	113.2	151.6	177.5	119.6	148.4	176.8	121.9	145.0	162.1	124.9	129.8
Arroz	125.9	110.5	113.9	90.6	116.7	77.6	107.2	119.0	90.0	77.9	122.0	63.9
Pan y pastas	20.6	42.3	48.6	20.0	50.0	40.0	18.9	51.5	36.7	19.2	52.8	36.4
Maíz	32.2	12.1	266.1	29.4	12.8	229.6	37.4	13.0	287.6	29.1	13.3	218.8
Azúcar	44.2	29.7	148.8	46.7	31.4	148.7	49.1	32.0	153.4	49.7	32.7	152.0
Aceite	10.2	19.1	53.4	13.2	20.2	65.3	14.2	20.6	68.9	14.9	21.1	70.6
Misceláneos ^{f/}	63.7	32.5	196.0	75.5	34.4	219.5	80.9	35.0	231.1	88.5	35.9	246.5

Fuente: Hojas de Balance de Alimentos, 1975-1976-1977 (D.E.C.); Panamá en cifras (D.E.C.); Estadística Panameña, Situación Económica (Industria), Encuestas 1975 y 1976 (D.E.C.); Estudio sobre el Nivel de Cobertura de las Necesidades Básicas en el Istmo Centroamericano (Panamá), (CEPAL-MIPPE).

a/ Esta canasta básica sólo cubre con seguridad los requerimientos energéticos y la mayor parte de los proteicos.

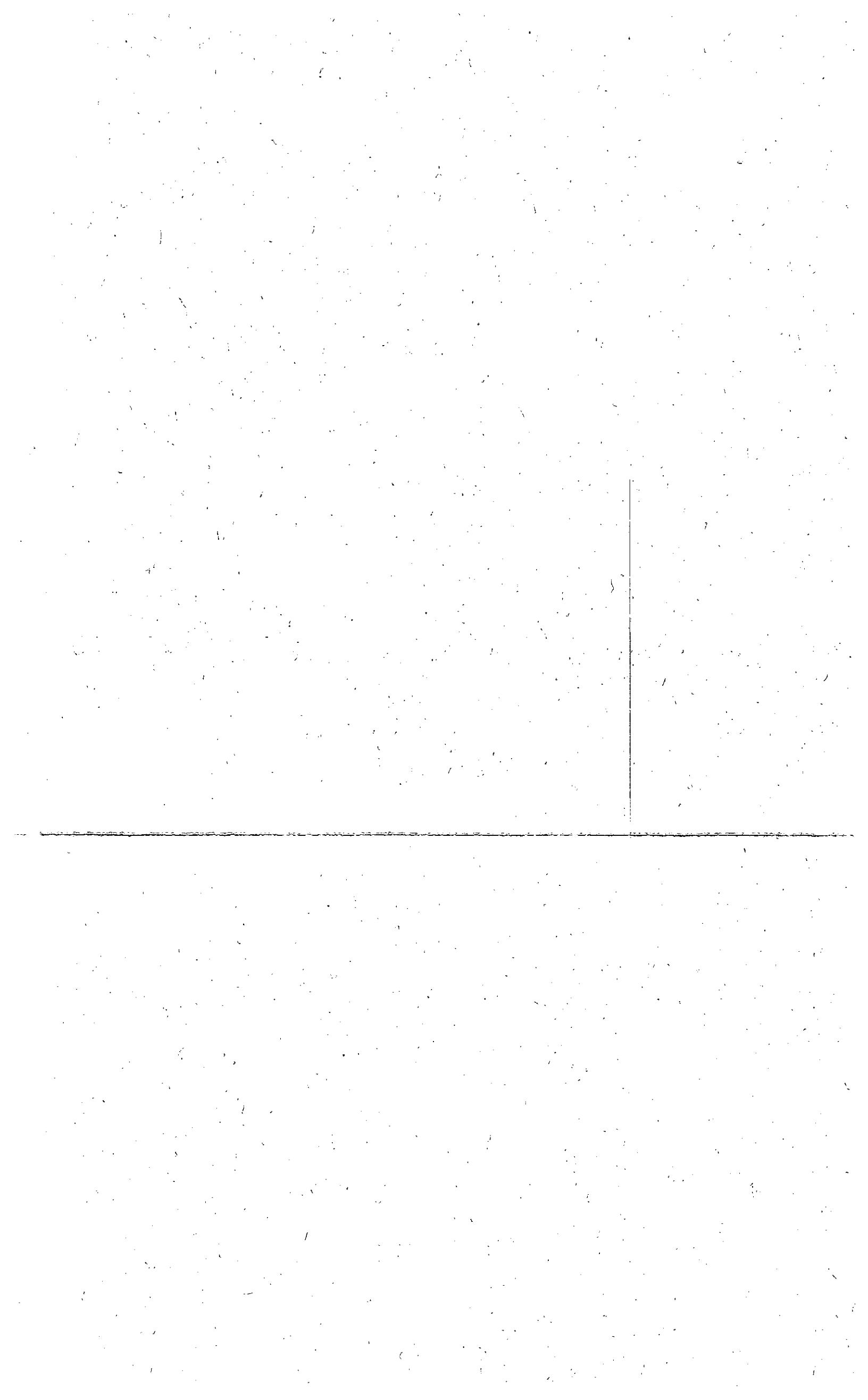
b/ Incluye leche cruda, leche pasteurizada y leche evaporada. Esta última reconstituida en base a la adición de igual cantidad de agua.

c/ Incluye carne de res y de pollo.

d/ Incluye tomate de mesa, zanahoria, repollo, guandú verde y pasta de tomate.

e/ Incluye piña y naranja.

f/ Incluye café, helados y gaseosas.



- El abastecimiento de lácteos para el consumo humano se presenta superavitario a lo largo de todo el período.

- El abastecimiento de huevos es superavitario durante el período, mostrando una mejora sustancial en el grado de adecuación en el último año del mismo.

- El abastecimiento del consumo humano de carnes no sólo es superavitario respecto al de los requerimientos básicos sino que ha ido creciendo desde 1975.

- Las leguminosas presentan un alto déficit sostenido y su inadecuación respecto a la demanda básica ha ido incrementándose entre 1975 y 1978.

- Los vegetales presentan una marcada inadecuación entre el abastecimiento para el consumo humano y sus requerimientos a lo largo de todo el período 1975-1978. Su déficit se redujo sustancialmente en 1977 pero volvió a crecer en el año 1978.

- Las frutas presentan una adecuación equilibrada entre la oferta y los requerimientos para el consumo básico a lo largo del período 1975-1978. La situación se torna más desahogada si se incluyeran las restantes frutas también de consumo popular.

- El rubro banano, plátano, raíces y tubérculos se presenta superavitario todo el período aunque presenta una tendencia a reducirse. Sin embargo, observa aún un considerable margen por encima del nivel de adecuación.

- En el caso del arroz, la situación tiende a agravarse, pues de ser superavitario su balance en 1975, se ha convertido en deficitario a lo largo del período. En 1978, último año considerado, su nivel de inadecuación es muy grande ya que sólo se abastece el 63.9% de los requerimientos para cubrir las necesidades básicas.

- El maíz presenta una posición en la que el abastecimiento para el consumo humano más que duplica los requerimientos para satisfacer la demanda básica durante todo el período 1975-1978.

- El pan y las pastas alimenticias por su parte, muestran una situación altamente deficitaria en el balance oferta-demanda básica y la situación se agrava en los últimos años considerados (1977 y 1978).

- El azúcar supera en todo el período al nivel de adecuación de la oferta a la demanda básica y su situación mejoró aún más durante 1977 y 1978.

- El aceite vegetal se presenta deficitario aunque observa una tendencia a su adecuación a lo largo del período.

- Por último, el rubro misceláneo es altamente superavitario y con tendencia clara a mejorar aún más su abastecimiento.

3. Estimación de la oferta necesaria para satisfacer la demanda básica, 1980 y 1985

Se hizo una estimación, siguiendo la misma metodología descrita en el punto anterior, para el presente año de 1980 y para el año que contempla el fin del quinquenio (1985).

Se tomaron como referencia esos años porque son los extremos del período que cubre el Plan Nacional de Desarrollo que está elaborando Panamá, a los efectos que las acciones en el mediano plazo que se propongan implementar respecto a la satisfacción de las necesidades básicas, se adopten a la luz y en concordancia con los planteamientos y programas del Plan Nacional.

El resultado de las estimaciones se incluye en el cuadro 60. En dicho cuadro se puede apreciar que se necesitaría una oferta para consumo humano de 652.6 miles de toneladas de los alimentos de la Canasta Básica, para satisfacer las necesidades mínimas en 1980. Dicha oferta necesaria se elevaría a 758.3 miles de toneladas en 1985.

No obstante lo anterior, dichos abastecimientos por sí mismos no garantizarían la cobertura de las necesidades básicas de alimentación de la población panameña, a menos que se establezcan y garanticen los mecanismos para asegurar un equitativo acceso al consumo de estos alimentos.

Cuadro 60

PANAMA: ESTIMACION DE LA OFERTA DE ALIMENTOS NECESARIA
PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BASICAS,
1980 Y 1985

(Millares de toneladas métricas)^{a/}

Productos	1980	1985
Lácteos	68.0	79.0
Huevos	11.4	13.2
Carnes	49.7	57.7
Leguminosas	14.1	16.5
Vegetales	36.3	42.2
Frutas	50.8	59.0
Bananos, plátanos, raíces y tubérculos	130.3	151.5
Arroz	129.3	150.0
Pan de trigo y pastas	55.7	64.7
Maíz	13.9	16.2
Azúcar	33.9	39.4
Grasas y aceites	22.1	25.7
Misceláneos	37.1	43.2
<u>Total</u>	<u>652.6</u>	<u>758.3</u>

a/ Estas necesidades responden a una canasta de alimentos que sólo asegura los requerimientos energéticos.

a/ Estas necesidades responden a una canasta de alimentos que sólo asegura los requerimientos energéticos.

/Aun garantizando

Aun garantizando dichos mecanismos, excepto si se consideraran cuotas de consumo u otro instrumento similar, es probable que se debería asegurar un abastecimiento mayor para compensar los consumos por encima del mínimo, realizado por las familias de mayor capacidad de ingreso.

Por otra parte, si se establecieran cuotas de consumo o algún instrumento similar, habría que considerar los efectos de una posible aparición de mercados no oficiales (v.g. mercado negro), en tanto persistan grupos de mayor capacidad de ingreso que puedan presionar sobre la oferta disponible.

Todo lo anterior dependerá a la postre, de la existencia o no de una decisión política en el sentido de garantizar a la totalidad de la población panameña, la satisfacción de sus necesidades básicas.

IV. APOYO INSTITUCIONAL

El apoyo institucional a la producción alimentaria se puede apreciar desde varios ángulos, que van desde políticas de investigación, políticas de fomento a la producción, políticas de precios, políticas de comercialización, de créditos, de seguro agropecuario, etc.

Hay varias instituciones en Panamá que dirigen sus esfuerzos hacia el sector agropecuario, entre las que se destacan el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y el Instituto de Mercadeo Agropecuario, el Banco de Desarrollo Agropecuario y el Instituto de Seguros Agrícolas. Asimismo, hay otras instituciones que, aunque su gestión principal está dirigida a otros sectores, inciden con sus políticas y esfuerzo en el sector, tales como el Banco Nacional de Panamá. Además, se identifican instituciones del sector privado que también actúan como apoyo al agro panameño.

No se pretende realizar aquí una enumeración e identificación de las instituciones que tienen relación con el sector agropecuario, trabajo que escapa a los alcances de este documento, sino que se pretende identificar algunas de las acciones institucionales que afectan, en particular, a los productos incluidos dentro de la canasta básica de alimentos.

La información que se recogió sobre este apartado, dadas las limitaciones de tiempo, es totalmente insuficiente, lo cual evidencia la necesidad de una mayor profundización como parte de las tareas futuras a desarrollar en el contexto del Proyecto sobre Cobertura de Necesidades Básicas.

a) Políticas de precios

El Estado panameño, a través de la Oficina de Regulación de precios, establece precios y márgenes de ganancia sobre los productos que integran la canasta básica. Esos precios se revisan periódicamente.

En el caso del ganado vacuno, los precios del ganado en pie se han duplicado entre 1970 y 1979, al pasar de B. 0.145/libra en 1970 a

B. 0.395/libra en 1979. Lo anterior implica un incremento del 172.4%. El incremento más significativo se dio en el subperíodo 1975-1979.

Esos incrementos en el precio del ganado vacuno en pie han incidido en la elevación de los precios de la carne en canal y de la carne destazada.

La carne en canal subió de B. 0.28/libra en 1970, a B. 0.48/libra en 1975 (un incremento del 71.4%). Entre 1975 y 1980 el precio se incrementó en B. 0.12/libra, siendo el precio en 1979 de B. 0.78/libra.

Sobre la carne destazada es difícil establecer un precio promedio debido a la gran variedad de cortes que existen.

Una evaluación sobre las políticas de precios determina que la misma ha beneficiado más al matarife que al productor ya que los precios al matarife se incrementaron en un 178.1% en el período 1970-1979 y los precios al productor en 172.4%.

En el caso de la carne de ave, se regula el precio de la carne de pollo desde 1971, estableciendo precios al por mayor y al por menor.

En el período 1970-1980, el precio de los pollos vivos al por mayor creció en promedio en un 62.86% y al por menor en un 43.0%.

En los lácteos, se establecen precios para la leche fresca grado "A" y la que se utiliza para procesamiento industrial, y en el caso de la primera, se establece una discriminación entre Chiriquí y el resto del país.

Entre 1970 y 1973 se mantuvieron tanto el precio de la leche grado "A" (B. 0.20/litro) como la industrial (B. 0.10/litro), precios pagados al productor.

En 1973 bajó alarmantemente la producción, lo que determinó que se incrementara el precio de la leche industrial un 30% sobre el precio de 1970. En 1974, nuevamente disminuyó la producción y se volvieron a incrementar los precios. A partir de 1975, se realizaron varios reajustes a los precios y como resultado, la producción se incrementó de 75.4 miles de t en 1976, a 86.3 miles de t en 1977.

/Posteriormente

Posteriormente, volvió a decaer la producción y se volvieron a incrementar los precios de tal forma que durante el período 1970-1980, el resultado fué que la leche grado "A" se incrementó, como promedio anual, en un 10.6% en Chiriquí, y un 13.2% en el resto del país. Igualmente sucedió con la leche industrial que tuvo un incremento de precio de un 17.6%.

En la comercialización de huevos, se fijaron precios a mayoristas y minoristas de acuerdo a la clasificación de huevos grado "A", en cajas y sueltos. Entre 1970 y 1980, los huevos grandes grado "A" se incrementaron de precio al por mayor en un 35.7% en cajas, y en un 72.7% sueltos.

Al por menor, durante el mismo período, los precios se incrementaron en un 27.78% en cajas, y en un 53% para huevos sueltos grado "A" medianos.

El incremento mayor de precios en los huevos, se ha dado a partir de 1975.

En el caso del frijol, los precios del mismo al productor crecieron, desde 1971 y hasta 1978, en un 75.7% en la plaza. Los precios habían subido casi al doble entre 1971 y 1975 pero se redujeron considerablemente en 1976. A partir de 1977, volvieron a recuperar su dinamismo hacia el alza.

El tomate experimentó un crecimiento en los precios del 75% entre el año 1971 y 1978. En el caso del tomate industrial, los precios se fijan de acuerdo con los productores y la empresa, tal y como se señaló anteriormente, con el gobierno como mediador y garante. Se establecen contratos para el consumo local y la exportación, bajo tres modalidades: contratos normales, contratos extras y excedentes de compras individuales. Los contratos establecen, según su modalidad, el destino de la producción (mercado local y exportación).

El resto de los vegetales de la canasta tuvieron comportamientos de precios hacia el alza, dentro de ellos, el más significativo, fue el de la zanahoria que aumentó en un 242.9% en la plaza entre 1971 y 1978.

Sobre las frutas, la naranja experimentó un alza de precios del 9.3% en el período 1971-1978, en tanto el banano se encareció en un 76.9% en el mismo lapso y el plátano más que duplicó su precio en igual período. Sobre la piña no se dispuso de información.

De las raíces y tubérculos, el ñame duplicó su precio desde 1970. En ese año su precio fue de 5.18 por saco de 90 lbs y en 1979 fue de B. 11.65. Dicho precio en 1979, equivalía a B. 12.94/quintal. El ñame tiene precio de sostén fijado en 1979 en B. 0.20/libra; sin embargo, el precio máximo actual es de B. 0.17/libra según la Oficina Reguladora de Precios.

La yuca, por su parte, no tiene precio de sostén y los precios recibidos por el productor se incrementaron de B. 2.42 el saco de 90 lbs a B. 3.92 en 1979.

No se dispuso de información sobre el otoi y la papa se encareció desde 1971 en un 76.6%.

El arroz tiene precio de sostén que para la cosecha 1979/80 fue fijado en B. 10.25/quintal al productor, B. 19.86 al molinero y para ventas al por mayor B. 20.60/quintal, y al por menor B. 22.60/quintal. Entre 1971 y 1978, los precios al productor en la plaza habían crecido en un 71.4%.

El maíz tiene un precio de sostén de B. 9.00 que es el que paga el IMA en sus centros de compra en la capital. Los precios del maíz en grano seco se elevaron en un 99.5% desde 1971 a 1978.

No se dispuso de información sobre precios del pan y pastas alimenticias, como tampoco sobre helados, chichas, refrescos gaseosos y aceite vegetal.

Por último, el café pilado en plaza ha incrementado sus precios en un 105.8% de 1971 a 1978.

b) Crédito y seguros

Existe en Panamá una institución cuya función primordial es el financiamiento de la producción agropecuaria: el Banco de Desarrollo Agropecuario. Pero además de éste, el Banco Nacional de Panamá tiene créditos para el agro y existe financiamiento también por parte del sector bancario privado.

El subsector pecuario es el más favorecido con la política de préstamos del Banco de Desarrollo Agropecuario. En efecto, del total de préstamos

/otorgados

otorgados entre 1977 - 1979 y parte del año 1980, el 74% han sido al subsector pecuario.

Dentro del subsector, el rubro más favorecido ha sido la ganadería vacuna, tanto de carne como de leche. Los créditos otorgados a este rubro en 1977 y 1979 sobrepasan los 1.2 y 3.0 millones de balboas, respectivamente, los montos que se programaron inicialmente y se espera para 1980 un comportamiento similar.

Los créditos otorgados a este rubro ascendieron a B. 15.8 millones en 1977 y a B. 24.0 millones en 1979. Dichos créditos se otorgaron a grupos organizados y a productores individuales, medianos y pequeños. Estos últimos absorbieron el 88% de los créditos otorgados, los cuales sobrepasaron en B. 2.0 millones lo programado.

Dentro de la ganadería vacuna, los créditos a la ganadería de carne aumentaron en los años 1978/1979 mientras que los destinados a la ganadería de leche disminuyeron por debajo del monto otorgado a esta actividad en 1977. Mientras que de 1977 a 1979 los créditos para la ganadería de carne aumentaron en un 42.4%, los destinados a leche disminuyeron en un 23.4%. Estos últimos, los destinados a la ganadería de leche, representaron el 16.9% del total otorgado en 1977 y en los dos años siguientes no más del 8% de lo otorgado.

En el caso de la ganadería de leche se tiene que, a excepción de 1979, los créditos programados superan a los otorgados, situación inversa a la que se presenta en el caso de la ganadería de carne.

Las autoridades esperan que en 1980, debido a los nuevos precios al

/productor

productor de leche, se estimule la producción y se demande un mayor monto de financiamiento.

En el caso de la ganadería de leche, la casi totalidad de los créditos otorgados van dirigidos a los empresarios particulares, grandes y pequeños. Durante 1977 y 1978 no se otorgaron créditos a los grupos organizados que participan de esta actividad y en 1979 los créditos ascendieron a B. 100.3 miles.

Las condiciones de los créditos otorgados a la actividad pecuaria son las siguientes:

- Las tasas de interés varían respecto al cliente, destino del préstamo, tamaño del cliente y fuentes de fondos.

- Para productores organizados varía el interés entre el 5% y el 10% para capital fijo y entre el 7% y el 10% para capital de trabajo.

- Para productores individuales entre el 10% y el 13% para capital de trabajo y entre el 10% y el 11% para capital fijo.

- Los plazos varían entre 1 y 15 años y los períodos de gracia son hasta 5 años.

Por su parte, la banca privada también presta al subsector pecuario, especialmente a la actividad de ganadería vacuna y dentro de ésta a la ganadería de carne.

Hay 19 bancos privados que prestan al sector agropecuario de los cuales, el 83.8% del crédito que otorgan lo hacen al subsector pecuario.

Las condiciones de la banca privada son: del 10% al 13% de interés y a plazos de 3 a 5 años.

Asimismo, el Banco Nacional de Panamá tiene un programa denominado "Pan 901" de créditos para cría de vacunos de doble propósito y lechería. En 1979 se otorgaron 340 préstamos por un monto de B. 8.7 millones, el 88.5% (B. 7.7 millones) a 255 productores independientes y el 8.0% (B. 692 000) a 82 productores en las reservas indígenas y el 3.3% (B. 283 000) a 3 asentamientos campesinos. El otro programa del BNP se denomina "Programa 1397", en base al cual se han realizado préstamos por B. 8.7 millones, de los cuales B. 6.7 millones se otorgaron a 115 productores independientes y B. 2.0 millones al MIDA.

/Lo programado

Lo programado para 1979 para ganadería vacuna se distribuía de la siguiente manera: el 82.9% a productores independientes, el 11.5% al MIDA, el 4% a reservas indígenas y el restante 1.6% a asentamientos campesinos.

En resumen, los créditos otorgados a la ganadería provienen el 59.6% de la banca privada, el 25.6% del Banco Nacional de Panamá y el 14.8% del Banco Nacional de Desarrollo.

Al rubro avícola, el Banco Nacional de Desarrollo le otorga créditos que han ido creciendo desde 1977, a excepción del año 1978.

En los últimos 3 años, el rubro avícola ha captado el 5.5% de los créditos programados para el subsector pecuario y el 6.5% de lo otorgado.

En 1979 se otorgaron a la producción avícola B. 266.6 miles más que en 1978, de los cuales el 98.0% se canalizaron a organizaciones campesinas pero también se han otorgado préstamos a los productores independientes.

Los créditos que absorbe la producción avícola lo colocan como el segundo rubro en importancia dentro del subsector pecuario.

Las condiciones para el otorgamiento de créditos a la producción avícola son a plazos de 1 a 15 años, a tipos de interés entre el 10% y el 13% y con hasta 5 años de gracia.

De los restantes productos incluidos en la canasta básica, no se dispuso de información sobre acceso y uso del crédito.

Respecto a los seguros agropecuarios, el Instituto de Seguros Agropecuarios es la institución responsable que opera considerando el año agrícola de mayo a abril.

Nuevamente, sólo se dispuso de información sobre el subsector pecuario de la economía panameña.

De los seguros otorgados al subsector pecuario, casi la totalidad corresponde a la ganadería vacuna, la cual comprende el 99.8% de los seguros a la actividad.

Entre 1978 y 1979 (mayo a abril) se aseguraron 3 390 cabezas de ganado, por las cuales se cubrieron B. 36 781 en primas. El siguiente año agrícola (1979-1980), se aseguraron 8 271 cabezas cubriendo B. 169 941 en primas.

En el ciclo 1978/1979 el 91.2% de los seguros se destinó a la ceba, en tanto, en el siguiente ciclo sólo el 55.2% fue destinado a la ceba. El restante, 40.8%, fue destinado a vientres.

Según técnicos del MIDA, los productores agropecuarios no responden en gran medida a la actividad aseguradora, pese a los incentivos, motivo por el cual la institución está renovando sus programas.

La actividad avícola, tanto en la producción de carne como en la de huevos, no posee seguros.

ANEXO ESTADISTICO



INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
A-1	Producción de los principales productos de la canasta básica, 1970 a 1979	1
A-2	Producción pecuaria, por rubro, por operador económico y por nivel de tecnología, 1975	3
A-3	Comportamiento de las variedades de arroz, a nivel nacional, 1977 a 1980	4
A-4	Comportamiento de los costos de producción de arroz, 1973 a 1981	5
A-5	Costos de producción por hectárea de arroz, 1980/1981	6
A-6	Capacidad diaria de molienda de arroz por provincia	7
A-7	Balance de producción y consumo de arroz, 1978/1979	8
A-8	Características del rubro: Tomate industrial, 1978 a 1980	9
A-8a	Aspectos económicos de la producción de tomate industrial nacional (cosecha 1979-1980)	9
B-1	Estimación de la demanda anual de alimentos necesarios para satisfacer las necesidades básicas, 1980	10
B-2	Estimación de la demanda anual de alimentos necesarios para satisfacer las necesidades básicas, 1985	11
C-1	Consumo per cápita y exportación de ganado bovino en la República, 1970 a 1979	12
C-2	Cosecha y utilización del tomate de mesa en la República, 1974 a 1978	13
C-3	Cosecha y utilización del tomate industrial en la República, 1974/1979	14
C-4	Cosecha y utilización de la caña de azúcar en la República, 1974 a 1979	15
C-5	Producción de banano según utilización para la República, 1973 a 1977	16
C-6	Producción de yuca, según utilización, en la República, 1973 a 1977	17

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
C-7	Producción de guandú según utilización en la República, 1973 a 1977	18
C-8	Producción de plátano y coco según utilización en la República, 1973 a 1977	19
C-9	Producción de ñame y otoié según utilización en la República, 1973 a 1977	20
C-10	Producción de piña y naranja según utilización en la República, 1973 a 1977	21
C-11	Producción de papa según utilización en la República, 1975 a 1978	22
C-12	Producción de maíz según utilización para la República por provincia, 1974 a 1979	23
D-1	Precio al consumidor de los diferentes cortes de la carne de res, 1964 a 1980	25
D-2	Cuadro comparativo de precios de la leche fresca de vaca en la República, según región y grado de producción, 1970 a 1980	27
D-3	Precio al por menor para las carnes de pollos vivos y procesados, 1962 a 1980	28
D-4	Precios al por mayor y al por menor de huevo nacional, 1960 a 1980	30
E-1	Comportamiento de los créditos realizados a la ganadería vacuna de carne y leche, 1977 a 1979	31
E-2	Ganadería vacuna de carne, créditos programados y realizados por productor, 1977 a 1980	32
E-3	Ganadería vacuna de leche, créditos programados y realizados por productor, 1977 a 1980	33
E-4	Créditos programados y realizados por productores a la actividad avícola, 1977 a 1980	34
E-5	Seguros a la ganadería vacuna, 1978 a 1980	35

Cuadro A-1

PANAMA: PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA CANASTA BASICA

(Miles de toneladas)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Productos lácteos</u>										
Leche de vaca fresca	71.0	73.8	69.8	63.6	61.7	72.8	75.4	86.3	98.0	99.2
Leche evaporada	8.6	10.3	14.1	12.7	15.2	14.6	15.0	19.6	19.7	17.6 ^{a/}
Leche pasteurizada	15.2	22.3	23.7	23.5	22.0	24.3	24.8	26.6	30.9	
<u>Huevos</u>	<u>7.4^{a/}</u>	<u>10.3^{a/}</u>	<u>12.7^{a/}</u>	<u>14.1</u>	<u>10.8</u>	<u>11.9</u>	<u>14.0</u>	<u>12.8</u>	<u>15.4</u>	<u>16.4^{b/}</u>
<u>Carnes</u>	<u>41.2</u>	<u>46.6</u>	<u>48.7</u>	<u>47.6</u>	<u>49.8</u>	<u>53.0</u>	<u>58.9</u>	<u>57.6</u>	<u>54.7</u>	<u>49.6</u>
De res	34.4	37.7	40.6	38.9	40.9	44.6	48.1	47.6	43.2	37.5
De ave	6.8	8.9 ^{a/}	8.7 ^{a/}	8.7 ^{a/}	8.9	8.4	10.8	10.0	11.5	12.1
<u>Leguminosas</u>	<u>3.3</u>	<u>3.3</u>	<u>3.1</u>	<u>3.5</u>	<u>4.0</u>	<u>4.2</u>	<u>3.3</u>	<u>4.0</u>	<u>3.3</u>	
Frijol de bejuco	3.3	3.3	3.1	3.5	4.0	4.2	3.3	4.0	3.3	
<u>Vegetales</u>	<u>9.4</u>	<u>9.3</u>	<u>10.0</u>	<u>11.9</u>	<u>14.4</u>	<u>11.9</u>	<u>11.6</u>	<u>9.4</u>	<u>14.1</u>	
Tomate de mesa	1.6 ^{a/}	1.5 ^{a/}	1.4	2.2	1.9	2.3	2.6	2.2	2.1	
Zanahoria	1.1	1.1 ^{a/}	1.2	1.1	2.2	0.6	0.8	0.8	1.1	
Repollo	2.1	1.7 ^{a/}	1.3	2.5	2.8	1.2	1.4	1.3	1.6	
Guandú verde ^{c/}	1.4	1.4 ^{a/}	1.4	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.6	
Pasta de tomate ^{d/}	3.2	3.6	4.7	4.6	6.0	7.0	5.0	5.5	7.7	8.0
Habichuelas	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Chayote	...	...	...	...	...	...	...	...	...
<u>Frutas^{e/}</u>	-	-	-	66.2	68.9	69.7	69.8	69.8	69.8	
Piña	...	...	...	5.9	6.6	7.3	7.4	7.4	7.4	
Naranja ^{c/}	...	...	...	60.3	62.3	62.4	62.4	62.4	62.4	
Papaya	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Limón	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Bananos	569.4	678.7 ^{a/}	809.0 ^{a/}	963.7	976.7	989.4	999.4	1 027.7	1 056.8	
Plátanos ^{c/}	...	...	...	98.5	99.2	99.9	100.9	102.2	100.8	

/(Continúa)

Cuadro A-1 (Conclusión)

Alimentos	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Raíces y tubérculos^{f/}</u>	622.5	736.9	873.7	1 137.2	1 155.7	1 162.3	1 176.4	1 205.2	1 230.9	
Name	11.7	12.8 ^{a/}	14.1 ^{a/}	15.4	15.9	16.3	16.5	16.4	16.2	
Orzo	...	...	...	7.9	8.0	8.1	8.2	8.2	8.3	
Yuca	35.1	36.4 ^{a/}	37.7 ^{a/}	39.1	39.5	39.9	40.3	39.9	39.5	
Papa	6.3	9.0 ^{a/}	12.9	12.6	16.4	8.7	11.1	10.8	9.3	
Nampi	...	...	...	...	...	...	...	...	...
<u>Cereales</u>	119.6	243.8	112.6	135.4	167.0	159.9	156.7	181.9	159.3	
Arroz pilado	75.7	78.6	72.3	93.6	102.8	106.4	90.6	107.2	91.7	
Pastas alimenticias	4.3	4.8	3.9	4.6	4.7	4.8	4.9	4.7	4.7 ^{b/}	
Pan	13.6	15.9	16.0	12.0	14.1	15.8	15.1	14.5	14.5 ^{a/}	
Maíz pilado	26.0	24.9	20.4	25.2	45.4	32.9	46.1	55.5	48.4	
<u>Azúcar refinada</u>	71.0	81.0	79.6	80.9	104.3	128.9	139.0	164.0	158.2	
<u>Aceite comestible</u>	10.2	13.8	13.2	14.2	17.2	13.8	15.0	16.2	11.9	
<u>Misceláneos</u>	59.4	60.9	78.5	83.3	56.7	65.1	77.6	82.3	91.0	
Café	4.5	4.5 ^{a/}	4.5 ^{a/}	4.5	4.5	4.8	4.7	5.5	6.2	
Gaseosas	50.4	51.5	68.7	73.4	47.2	54.8	66.3	70.4	77.2	
Chichas	...	...	...	...	...	...	0.2	0.3	0.4 ^{a/}	0.5 ^{a/}
Helados	4.5	4.9	5.3	5.4	5.0	5.5	6.4	6.1	7.2	

Fuente: Proyecto (CEPAL/MIPPE) sobre el grado de satisfacción de las necesidades básicas.

Dirección de Estadística y Censo.

a/ Cifras estimadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye producción industrial.

d/ Incluye salsa de tomate, sopa y tomate al natural.

e/ El subtotal "frutas" no incluye bananos ni plátanos.

f/ El subtotal "raíces y tubérculos" incluye bananos y plátanos.

Cuadro A-2

PANAMA: PRODUCCION PECUARIA, POR RUBRO, POR OPERADOR ECONOMICO Y POR NIVEL DE TECNOLOGIA, 1975

(Toneladas)

Rubros	Total	Grupos organizados			Productores particulares				Bajo		
		Sub-total	Bajo	Medio	Alto	Sub-total	Bajo	Medio	Alto	Empresa estatal	CLC
Leche	72 448.60	130.30	130.30			72 148.90	39 795.90	14 725.60	17 627.40	96.80	72.60
Carne de res	44 526.70	281.83	281.83			44 147.77	37 896.07	4 213.80	2 043.90	84.80	12.30
Bovino de carne	35 285.90	260.00	260.00			34 957.50	31 194.40	2 649.60	1 113.50	68.40	-
Bovino de leche	9 240.80	21.83	21.83			9 190.27	6 695.67	1 564.20	930.40	16.40	12.30
Carne de porcino	7 286.20	349.10			349.10	6 937.10	3 584.30	1 212.60	2 140.20	-	-
Carne de aves	8 399.80	587.00		314.00	273.00	7 812.80	525.20	5 420.90	1 866.70	-	-
De carne	7 240.30	587.00		314.00	273.00	6 653.30		5 039.70	1 613.60	-	-
Ponedoras	592.30					592.30		381.20	211.10	-	-
Reproductoras	42.00					42.00			42.00	-	-
De campo	525.20					525.20	525.20			-	-
Huevos	11 051.40					11 051.40	916.10	6 289.90	3 845.40		
De aves ponedoras	10 135.30					10 135.30		6 289.90	3 845.40		
De aves de campo	916.10					916.10	916.10				

Fuente: Dirección Nacional de Planificación Sectorial, MIDA, 1978.

PANAMA: COMPORTAMIENTO DE LAS VARIEDADES DE ARROZ, A NIVEL NACIONAL

Variedades	1977/1978			1978/1979			1979/1980 ^{a/}		
	Superficie cosechada	Quintales por ha	Porcentaje	Superficie cosechada	Quintales por ha	Porcentaje	Superficie cosechada	Quintales por ha	Porcentaje
<u>Total</u>	<u>50 316.69</u>	<u>60.79</u>	<u>100.00</u>	<u>46 702.40</u>	<u>65.54</u>	<u>100.00</u>	<u>41 906.04</u>	<u>62.14</u>	<u>100.00</u>
<u>Subtotal</u>	<u>29 770.94</u>	<u>57.53</u>	<u>59.20</u>	<u>20 967.40</u>	<u>55.71</u>	<u>44.90</u>	<u>6 019.15</u>	<u>45.05</u>	<u>14.36</u>
Nilo 1	8 765.44	54.57	17.42	3 793.00	57.01	8.08	1 899.00	43.55	4.53
Nilo 2	14 915.35	59.59	29.64	16 347.40	55.10	34.83	4 042.00	45.81	9.65
Awini	3 866.15	47.99	7.68	516.00	58.25	1.10	22.21	25.30	0.05
Apani	2 224.00	70.59	4.42	311.00	67.76	0.66	55.94	49.03	0.13
<u>Subtotal</u>	<u>2 019.00</u>	<u>72.16</u>	<u>4.00</u>	<u>8 395.98</u>	<u>70.60</u>	<u>17.98</u>	<u>7 143.62</u>	<u>62.56</u>	<u>17.05</u>
Surinam 70	-	-	-	2 186.00	76.19	4.68	3 826.59	67.34	9.13
Diwani	-	-	-	1 710.72	71.14	3.65	2 277.94	58.85	5.44
Ciwani	310.00	80.65	0.61	1 025.70	79.96	2.19	826.09	52.91	1.97
Bowani	1 409.00	70.75	2.80	3 010.56	62.28	6.41	213.00	53.86	0.51
Camponi-Ceivoni	300.00	70.00	0.59	463.00	75.56	0.99	-	-	-
<u>Subtotal</u>	<u>17 736.26</u>	<u>68.00</u>	<u>35.20</u>	<u>16 588.92</u>	<u>75.74</u>	<u>35.52</u>	<u>28 619.45</u>	<u>68.96</u>	<u>68.29</u>
Cica 4	153.00	62.12	0.30	-	-	-	-	-	-
Cica 6	4 454.01	66.37	8.85	3 031.30	84.84	6.49	441.78	54.51	1.05
Cica 7	203.77	73.85	0.40	1 534.23	77.07	3.27	14 183.70	72.50	33.85
Cica 8 (L-4444)	-	-	-	-	-	-	4 262.07	74.68	10.17
Cica 9	912.73	73.50	1.81	1 292.50	76.11	2.75	52.00	64.74	0.12
Cr - 1113	11 882.25	63.89	23.61	7 058.39	79.96	15.11	4 511.35	68.19	10.77
Damaris	61.50	91.99	0.12	2 508.50	58.00	5.35	2 611.03	54.19	6.23
Anayansi	69.00	58.18	0.13	1 164.00	62.53	2.48	2 557.52	58.79	6.10
Otras variedades	790.49	56.41	1.60	750.10	58.69	1.61	123.82	46.40	0.30

a/ Solamente existían 28 368.50 hectáreas, desglosadas por variedad; el resto comprendía una superficie de 6 377 hectáreas que involucraba algunas variedades en la provincia de Chiriquí (independientes) y 7 160.54 hectáreas cosechadas sin conocimiento de variedades en Chiriquí, Coclé y Capira. En el primer caso se distribuyó proporcionalmente de acuerdo al porcentaje que representaba cada una de las variedades mezcladas en la superficie total cosechada en la provincia de Chiriquí; en el segundo caso se hizo una distribución también proporcional entre las diferentes variedades cosechadas en las regiones involucradas. /Cuadro A-4.

Cuadro A-4

PANAMA: COMPORTAMIENTO DE LOS COSTOS DE PRODUCCION DE ARROZ^{a/}

Años agrícolas	Gastos				
	Total	Maquinaria agrícola	Insumos	Mano de obra	Otros gastos ^{b/}
1973/1974	317.11	74.50	108.37	22.50	111.74
1974/1975	432.12	99.90	160.70	27.00	144.52
1975/1976	464.42	108.39	202.35	15.00	138.68
1976/1977	430.68	112.75	164.33	15.00	138.60
1977/1978	449.09	130.00	166.26	19.80	133.03
1978/1979	473.99	132.50	187.84	19.80	133.85
1979/1980	536.12	146.25	197.22	19.80	172.85
1980/1981	712.22	211.25	256.33	28.00	216.68
1973/1974) 1980/1981) Variación) porcentual)	124.6	183.50	136.50	24.40	93.90
1979/1980) 1980/1981) Variación) porcentual)	32.8	44.40	29.90	41.40	25.40

a/ Variedades Nilos y similares.

b/ Incluye transporte, alquiler de tierra, administración, imprevistos, intereses, sacos e hilo.

Cuadro A-5

PANAMA: COSTOS DE PRODUCCION POR HECTAREA DE ARROZ, 1980/1981

(Balboas)

Gastos	Variedades	
	Nilos y Similares	Cicas y Similares
<u>Total</u>	<u>712.26</u>	<u>793.02</u>
<u>Maquinaria agrícola</u>	<u>211.25</u>	<u>214.00</u>
Aradura	36.88	35.00
Rastra	58.62	50.25
Siembra-Abonamiento	13.50	13.50
Aplicación Herbicida-Insecticida (aéreo)	20.00	30.00
Aplicación de Nitrógeno (aéreo)	6.00	9.00
Cosecha	62.50	62.50
Tractor y Carretón	13.75	13.75
<u>Insumos</u>	<u>256.33</u>	<u>308.40</u>
Semilla	60.00	75.00
Abono Completo	95.00	95.00
Abono Nitrogenado	36.24	54.36
Herbicida Propanil	44.10	44.10
Herbicida Hormonal	6.54	6.54
Insecticida Endrin	3.50	3.50
Insecticida Azodrin	10.95	10.95
Fungicidas	-	18.95
<u>Mano de obra</u>	<u>23.00</u>	<u>22.40</u>
<u>Otros gastos</u>	<u>216.68</u>	<u>248.22</u>
Sacos - Hilo	8.89	10.49
Transporte, Insumos	4.50	4.95
Transporte Producción	27.90	36.00
Alquiler de Tierra	50.00	50.00
Administración	24.00	24.00
Imprevistos (10%)	55.00	62.02
Intereses	46.39	34.96
Seguro Agrícola	-	25.80
Incremento absoluto con respecto al año anterior	176.10	173.02
Porcentajes	32.8	27.9

Cuadro A-6

PANAMA: CAPACIDAD DIARIA DE MOLIENDA DE ARROZ POR PROVINCIA^{a/}
(Quintales)^{b/}

Provincia	Capacidad	Utilización real	Porcentaje de utilización
<u>Total</u>	<u>21 170</u>	<u>5 641</u>	<u>26.6</u>
Chiriquí	10 460 ^{c/}	2 376	22.7
Veraguas	5 940	1 765	30.0
Coclé	1 690	1 130	66.9
Bocas del Toro	1 540	-	-
Los Santos	540	150	27.8
Panamá	500	150	39.0
Colón	500	70	14.0

a/ A enero de 1978.

b/ Elaborados con 25% de granos quebrados.

c/ Corresponde al 1 de septiembre de 1979.

Cuadro A-7

PANAMA: BALANCE DE PRODUCCION Y CONSUMO DE ARROZ, 1978/1979^{a/}

Detalle	Miles de quintales
Producción total	4 410
Producción mecanizada ^{b/}	3 061
Producción no mecanizada ^{c/}	1 349
Mermas y pérdidas ^{d/} (612 + 270)	882
Reservas para semilla ^{e/} (150 + 26)	176
Consumo del productor ^{f/}	500
Saldo del año anterior ^{g/}	496
Disponibilidad comercial ^{g/}	3 348
Requerimientos del mercado interno ^{g/}	2 556
Exportación ^{g/}	500
Existencia al 1 de septiembre de 1979 ^{g/}	492
Reserva amortiguadora	319
Excedente	173

Fuente: MIDA.

a/ Del 1 de septiembre de 1978 al 31 de agosto de 1979.

b/ Corresponde a 47 432 ha mecanizadas.

c/ Corresponde a 51 678 ha.

d/ Se refiere al 8% de humedad, 7% de basura y 5% de pérdida por manejo.

e/ 3 q x ha para la superficie mecanizada y 0.5 q x kg.

f/ Se trabajó con una población de 200 000 habitantes, correspondiente a 40 000 familias dedicadas al cultivo de 50 nuevas ha y un consumo estimado de 2.5 q/persona al año.

g/ Datos suministrados por el IMA.

Cuadro A-8

PANAMA: CARACTERISITCAS DEL RUBRO: TOMATE INDUSTRIAL

Detalle	1978-1979	1979-1980	Diferencia en términos absolutos	%
Superficie sembrada (hectáreas)	1 200.0	1 400.0	200.0	16.7
Producción obtenida (quintales)	595 000.0	700 000.0	205 000.0	34.0
Rendimiento (q/ha)	495.8	500.0	4.2	1.0
Número de productores	512.0	576.0	55.0	11.0

Cuadro A-8a

PANAMA: ASPECTOS ECONOMICOS DE LA PRODUCCION DE TOMATE INDUSTRIAL NACIONAL (cosecha 1979-1980)

Detalle	En 1 hectárea	En total de hectáreas ^{a/}
Producción (quintales)	500.0	700 000.0
VBP (balboas)	3 225.0	4 515 000.0
Costo (balboas)	3 072.9	-
Utilización de mano de obra (jornal) ^{b/}	185.0	259 000.0

^{a/} Total de heactáreas: 1 400.

^{b/} El precio promedio pagado por jornal es de 4.00 balboas, que representa en el total de hectáreas 1 036 000.0 balboas.

Cuadro B-1

PANAMA: ESTIMACION DE LA DEMANDA ANUAL DE ALIMENTOS NECESARIOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BASICAS, 1980

	Población 1980	Estructura por edades	Requerimientos calóricos/día	Requerimientos calóricos por persona	Estructura de la dieta Producto	%	Calorías necesarias por persona por producto	Gramos/día por persona necesarios	Demanda diaria para cubrir necesidades básicas (gramos)	Demanda anual para cubrir necesidades básicas (kilos)
Hombre adulto	479 505	26.2	2 900	759.8	Lácteos	3.9	88.5	101.8	186 311 815	68 003 813
Niños y niñas					Huevos	1.1	25.0	17.1	31 295 993	11 423 038
1-3 ^{a/}	258 054	14.1	1 350 ^{b/}	190.4	Carnes	8.0	181.5	74.4	136 165 020	49 700 232
4-6	100 660	5.5	1 750	96.3	Leguminosas	3.4	77.1	21.2	38 799 710	14 161 894
7-9	144 584	7.9	2 050	162.0	Vegetales	1.1	25.0	54.4	99 561 520	36 339 955
Varones					Frutas	1.7	38.6	76.0	139 093 300	50 769 055
10-12	69 547	3.8	2 500	95.0	Bananas y plátanos	5.3	120.2	195.1	357 067 143	130 329 507
13-15	65 886	3.6	2 850	102.6	Rafces y tubérculos	4.5	102.1			
16-18	60 396	3.3	3 100	102.3	Arroz	32.0	725.8	193.5	354 138 863	129 260 685
Mujeres					Pan de trigo	9.3	210.9	83.4	152 636 595	55 712 357
10-12	67 717	3.7	2 250	83.3	Pastas	1.3	29.5			
13-15	65 886	3.6	2 450	88.2	Mafz	3.5	79.4	20.8	38 067 640	13 894 689
16-18	58 566	3.2	2 300	73.6	Azúcar	8.6	195.1	50.8	92 972 890	33 935 105
					Grasas	13.1	297.1	33.1	60 578 793	22 111 260
Mujer adulta	459 374	25.1	2 050	514.6	Misceláneos	3.1	70.3	55.6	101 757 730	37 141 572
Total	1 830 175	100.0		2 268.10		99.9				

Fuente: Canasta Mínima de Alimentos para Panamá.

Proyecciones de Población en la República de Panamá...; Dirección Estadística y Censo, 1978

Censos Nacionales 1980 (cifras preliminares); Dirección de Estadísticas y Censo, 1980.

a/ Considera la categoría censal de 0 a 4 años.

b/ Se estableció un promedio de los requerimientos calóricos necesarios para niños de 1 a 3 años. La sobreestimación por considerar a los menores de 1 año se compensa con la subestimación por la omisión de las mujeres que están embarazadas o en lactancia.

Cuadro B-2

PANAMA: ESTIMACION DE LA DEMANDA ANUAL DE ALIMENTOS NECESARIOS PARA SATISFACER LAS NECESIDADES BASICAS, 1985

	Población 1985	Estructura por edades	Requerimientos calóricos/día	Requerimientos calóricos por persona	Estructura de la dieta Producto	%	Calorías necesarias por persona por producto	Gramos/día por persona necesarios	Demanda diaria para cubrir necesidades básicas (gramos)	Demanda anual para cubrir necesidades básicas (kg)
Hombre adulto	582 822	27.5	2 900	797.5	Lácteos	3.9	89.0	102.3	216 545 878	79 039 212
Niños y niñas					Huevos	1.1	25.1	17.1	36 196 818	13 211 639
1-3 años a/	286 931	13.5	1 350 ^{b/}	182.3	Carnes	8.0	182.6	74.7	158 122 943	57 714 874
4-6 años	105 684	4.9	1 750	85.8	Leguminosas	3.4	77.6	21.3	45 087 265	16 456 852
7-9 años	156 142	7.3	2 050	149.7	Vegetales	1.1	25.1	54.6	115 575 806	42 185 169
Varones					Frutas	1.7	38.8	76.4	161 721 457	59 028 332
10-12 años	77 792	3.6	2 500	90.0	Bananas y plátanos	5.3	120.9	196.1	415 099 185	151 511 203
13-15 años	74 977	3.5	2 850	99.8	Rafes y tubérculos	4.5	102.7			
16-18 años	70 896	3.3	3 100	102.3	Arroz	32.0	730.2	194.2	411 077 317	150 043 221
Mujeres					Pan de Trigo	9.3	212.2	83.7	177 173 900	64 668 474
10-12 años	75 372	3.5	2 250	78.8	Pastas	1.3	29.7			
13-15 años	72 086	3.4	2 450	83.3	Mafz	3.5	79.9	20.9	44 240 556	16 147 803
16-18 años	67 600	3.1	2 300	71.3	Azúcar	8.6	196.3	51.0	107 955 423	39 403 729
					Grasas	13.1	298.9	33.2	70 276 864	25 651 055
Mujer adulta	560 601	26.4	2 050	541.2	Misceláneos	3.1	70.7	55.9	118 327 611	43 189 578
Totales	2 116 773	100.0		2 282.0		99.9				

Fuente: - Canasta Mínima de Alimentación para Panamá.

- Dirección Estadística y Censo, 1978. Proyección de Población de la República de Panamá.

a/ Considera la categoría censal de 0 a 4 años.

b/ Se estableció un promedio de los requerimientos calóricos necesarios para niños de 1 a 3 años. La sobreestimación por considerar a los menores de 1 año se compensa con la subestimación por la omisión de las mujeres embarazadas o en lactancia.

Cuadro C-1

PANAMA: CONSUMO PER CAPITA Y EXPORTACION DE GANADO BOVINO EN LA REPUBLICA

Años	Consumos per cápita (Kg) a/	Exportaciones (Kg) b/
1970	20.5	1 199 556
1971	22.3	2 427 741
1972	22.4	995 879
1973	21.4	1 207 597
1974	20.5	1 219 487
1975	23.2	3 007 007
1976	24.4	1 051 481
1977	24.6	320 081
1978	20.9	528 081
1979	19.2 ^{c/}	482 275

Fuente: Oficina de Regulación de Precios.

a/ Según series estadísticas de la Oficina de Regulación de Precios, ORP.

b/ Según registros de exportación del Departamento de Cuéttas de la Oficina de Regulación de Precios.

c/ Datos estimados por la ORP.

Cuadro C-2

PANAMA: COSECHA Y UTILIZACION DEL TOMATE
DE MESA EN LA REPUBLICA

(Quintales)

Año	Cosecha total	Vendido	Consumo familiar	Alimento para animales	Disponible para la venta	Semilla	Cantidad perdida
1974	42 400	-	-	-	-	-	-
1975	49 900	-	-	-	-	-	-
1976	56 022	52 870	1 266	740	407	49	690
1977	49 383	46 671	1 145	96	122	23	1 326
1978	46 472	44 711	915	158	16	28	644

Fuente: Dirección de Estadística y Censos, y Dirección de Planificación del MIDA.

a/ Incluye el primero y segundo semestre.

Cuadro C-3

PANAMA: COSECHA Y UTILIZACION DEL TOMATE INDUSTRIAL
EN LA REPUBLICA, 1974/1979 a/
(Quintales)

Año agrícola	Cosecha total	Vendido	Consumo familiar	Alimento para animales	Disponible para la venta	Semilla	Cantidad perdida
1974	439 000	-	-	-	-	-	-
1975	618 200	-	-	-	-	-	-
1976	318 595	313 717	328	137	54	7	4 352
1977	397 839	388 361	683	168	1	31	8 595
1978	391 044	389 067	1 241	55	-	29	652

Fuente: Dirección de Estadística y Censos, y Dirección de Planificación del MIDA.
a/ Incluye el primero y segundo semestre.

Cuadro C-4

PANAMA: COSECHA Y UTILIZACION DE LA CAÑA DE AZUCAR
EN LA REPUBLICA

(Toneladas)

Año agrícola	Cosecha total	Para venta a los ingenios	Para molienda ^{a/}	Para alimento de animales	Para semilla	Para otros fines
1974/1975	1 722 682	1 549 407	143 610	29 665	-	-
1975/1976	1 924 643	1 606 724	161 019	40 525	116 376	-
1976/1977	2 396 333	2 164 870	167 188	34 746	29 529	-
1977/1978	2 756 945	2 540 713	157 191	37 041	19 804	2 195
1978/1979	2 624 058	2 381 817	158 896	41 033	35 780	5 806

Fuente: Dirección de Estadística y Censos y Dirección de Planificación del MIDA.

^{a/} Incluye jugo, miel y panela.

Cuadro C-5

PANAMA: PRODUCCION DE BANANO SEGUN UTILIZACION
PARA LA REPUBLICA

(Toneladas)

Año	Total	Forraje	Pérdida	Alimento bruto
1973	963 700	94 100	278 300	36 900
1974	976 700	123 300	376 500	49 800
1975	989 400	113 600	335 900	44 200
1976	999 400	109 400	323 400	42 900
1977	1 027 700	110 400	326 600	43 300

/Cuadro C-6

Cuadro C-6

**PANAMA: PRODUCCION DE YUCA, SEGUN UTILIZACION,
EN LA REPUBLICA**

(Toneladas)

Año	Total	Forraje	Manufactura	Pérdida	Alimento bruto
1973	39 100	5 900	3 900	2 000	27 300
1974	39 500	6 000	4 000	2 000	27 500
1975	39 900	6 000	4 000	2 000	27 900
1976	40 300	6 100	4 000	2 000	28 200
1977	39 900	6 000	4 000	2 000	27 900

Cuadro C-7

PANAMA: PRODUCCION DE GUANDU SEGUN UTILIZACION
EN LA REPUBLICA

(Toneladas)

Año	Total	Pérdida	Alimento bruto	Semilla	Manufactura
1973	1 500	100	1 400	-	200
1974	1 500	100	1 400	-	500
1975	1 500	100	1 400	-	-
1976	1 500	200	1 300	-	-
1977	1 500	200	1 300	-	-

Cuadro C-8

PANAMA: PRODUCCION DE PLATANO Y COCO SEGUN UTILIZACION EN LA REPUBLICA

(Toneledas)

Años	Plátano					Coco		
	Total	Forraje	Manufac- tura	Pérdida	Alimento bruto	Total	Manufac- tura	Alimento bruto
1973	98 500	10 800	600	15 700	71 300	26 700	2 300	13 800
1974	99 200	10 900	1 200	15 900	71 600	26 000	2 200	13 400
1975	99 900	11 000	800	16 000	70 200	25 500	3 300	13 700
1976	100 900	11 100	700	16 100	73 700	24 900	6 600	13 900
1977	102 200	11 200	-	16 400	74 600	20 700	-	16 300

Cuadro C-9

PANAMA: PRODUCCION DE NAME Y OTOE SEGUN UTILIZACION EN LA REPUBLICA

(Toneladas)

Años	Name				Otoe			
	Total	Semilla	PÉRDIDA	Alimento bruto	Total	Semilla	PÉRDIDA	Alimento bruto
1973	15 400	1 200	800	13 400	7 900	600	400	6 900
1974	15 900	1 300	800	13 800	8 000	600	400	7 000
1975	16 300	1 300	800	14 200	8 100	600	400	7 100
1976	16 500	1 300	800	14 400	8 200	700	400	7 100
1977	16 400	1 300	800	14 300	8 200	700	400	7 100

Cuadro C-10

PANAMA: PRODUCCION DE PIÑA Y NARANJA SEGUN UTILIZACION
EN LA REPUBLICA

(Toneladas)

Años	Piña				Naranja			
	Total	Manufac- tura	Pérdida	Alimento bruto	Total	Manufac- tura	Pérdida	Alimento bruto
1973	5 900	500	900	5 000	60 300	100	20 500	39 700
1974	6 600	600	100	5 600	62 300	-	21 200	41 100
1975	7 300	700	1 100	6 200	62 400	500	21 200	41 200
1976	7 400	700	1 100	6 300	62 400	2 100	21 200	41 200
1977	7 400	-	1 100	6 300	62 400	-	21 200	41 200

Cuadro C-11

PANAMA: PRODUCCION DE PAPA SEGUN UTILIZACION, EN LA REPUBLICA

(Quintales)

Año y provincia	Total	Vendida	Consumo familiar	Alimento animal	Disponi- ble para la venta	Para semilla	Cantidad perdida
<u>1975</u>							
Total Panamá	192 000						
Chiriquí	191 600						
Veraguas	400						
Panamá	-						
<u>1976</u>							
Total Panamá	243 251	193 563	595	399	35 968	8 332	4 394
Chiriquí	243 183	193 513	578	399	35 968	8 331	4 394
Veraguas	66	50	16				
Panamá	2		1			1	
<u>1977</u>							
Total Panamá	238 135	181 703	1 188	1 390	34 356	9 477	10 021
Chiriquí	237 899	181 551	1 162	1 382	34 356	9 477	9 991
Veraguas	236	172	26	8			
<u>1978</u>							
Total Panamá	204 328	154 063	845	552	27 057	7 391	14 420
Chiriquí	204 254	154 041	813	546	27 057	7 381	14 416
Veraguas	74	22	32	6		10	4

Quadro C-12

PANAMA: PRODUCCION DE MAIZ SEGUN UTILIZACION PARA
LA REPUBLICA POR PROVINCIA

País y provincia	Período	Total	Venta	Consumo del pro- ductor	Alimento de animal	Semilla	Otros
República	1974-1975 ^{a/}	1 246 800	387 200	447 700	391 300	20 600	-
	1975-1976	1 375 760	465 040	479 610	410 500	20 610	-
	1976-1977	1 410 300	563 300	401 100	424 200	21 100	-
	1977-1978	1 757 000	661 500	457 800	600 000	25 500	12 200
	1978-1979	1 421 800	573 200	386 900	432 300	15 500	8 900
Bocas del toro	1974-1975	-	-	-	-	-	-
	1975-1976	-	-	-	-	-	-
	1976-1977	19 200	15 400	1 900	1 800	100	-
	1977-1978	600	500	100	-	-	-
	1978-1979	10 800	6 900	1 900	1 700	300	-
Coclé	1974-1975	98 600	17 300	62 100	16 700	2 500	-
	1975-1976	125 900	19 800	76 970	25 700	3 430	-
	1976-1977	74 200	13 300	40 100	13 300	2 000	-
	1977-1978	100 700	14 700	58 500	24 900	2 400	200
	1978-1979	69 600	17 000	34 800	15 700	1 800	300
Colón	1974-1975	24 900	9 100	10 100	5 000	700	-
	1975-1976	40 660	15 060	9 910	14 550	1 140	-
	1976-1977	71 600	31 400	21 500	17 900	800	-
	1977-1978	63 300	26 100	21 600	18 600	1 300	700
	1978-1979	62 600	30 800	12 500	17 700	1 300	300
Chiriquí	1974-1975	267 100	108 300	64 800	89 100	4 900	-
	1975-1976	236 130	97 090	51 810	83 570	3 660	-
	1976-1977	297 600	128 300	65 100	100 500	3 700	-
	1977-1978	333 600	162 500	49 500	114 000	6 400	1 200
	1978-1979	191 300	73 900	43 200	71 200	1 300	1 100
Darién	1974-1975	-	-	-	-	-	-
	1975-1976	-	-	-	-	-	-
	1976-1977	92 900	81 800	4 100	5 900	1 100	-
	1977-1978	137 300	117 000	5 900	12 300	1 900	200
	1978-1979	106 400	89 300	6 900	9 100	1 100	-

/(Continúa)

Cuadro C-12 (Conclusión)

Pais y provincia	Periodo	Total	Venta	Consumo del productor	Alimento de animal	Semilla	Otros
Herrera	1974-1975	159 600	36 100	70 200	51 900	1 400	-
	1975-1976	158 090	28 900	53 020	75 540	630	-
	1976-1977	151 000	23 300	58 300	68 300	1 110	-
	1977-1978	203 800	43 000	78 900	76 500	1 000	4 400
	1978-1979	172 800	44 400	61 500	62 700	700	3 500
Los Santos	1974-1975	306 600	115 500	63 300	124 500	3 300	-
	1975-1976	351 670	178 190	57 230	112 540	3 710	-
	1976-1977	347 300	178 100	37 900	126 800	4 500	-
	1977-1978	472 600	208 800	56 000	201 600	3 600	2 600
	1978-1979	375 700	215 300	35 000	121 700	2 600	1 100
Panamá	1974-1975	164 400	65 100	47 800	49 100	2 400	-
	1975-1976	216 600	90 520	81 250	41 470	3 360	-
	1976-1977	140 800	46 200	64 100	27 500	3 000	-
	1977-1978	141 300	37 300	40 100	59 100	3 400	1 400
	1978-1979	163 600	58 900	48 600	53 200	2 600	2 300
Veraguas	1974-1975	225 600	35 800	129 400	55 000	5 400	-
	1975-1976	246 710	35 480	149 420	57 130	4 680	-
	1976-1977	215 700	40 500	108 100	62 300	4 800	-
	1977-1978	298 800	51 600	147 200	93 000	5 500	1 500
	1978-1979	269 000	41 700	143 900	79 300	3 800	300

a/ Excluye las provincias de Bocas del toro y Darién.

Cuadro D-1

PANAMA: PRECIO AL CONSUMIDOR DE LOS DIFERENTES CORTES DE LA CARNE DE RES

(Balboas/libra)

Cortes	1964	1965-1966	1967-1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975-1977	1978	1979-1980
Filete	0.55	0.90	0.90	<u>a/</u>	1.50	<u>a/</u>	1.35	1.50	1.50	2.00	2.50
Rincón	<u>a/</u>	0.60	0.65	<u>a/</u>	0.90	<u>a/</u>	0.90	1.00	1.00	1.25	1.55
Punta de palomilla	<u>a/</u>	0.60	0.65	<u>a/</u>	0.80	<u>a/</u>	0.90	1.00	1.00	<u>b/</u>	<u>b/</u>
Lomo mulato	0.40	0.55	0.65	<u>a/</u>	0.90	0.85	0.85	1.00	1.00	1.25	1.55
Babilla	<u>a/</u>	0.50	0.60	<u>a/</u>	0.90	<u>a/</u>	0.85	1.00	1.00	1.25	1.55
Palomilla	<u>a/</u>	0.45	0.60	<u>a/</u>	0.80	<u>a/</u>	0.85	1.00	1.00	1.25	1.55
Pulpa negra	<u>a/</u>	0.50	0.60	0.60	0.60	0.60	0.75	0.90	0.85	1.10	1.55
Pulpa blanca	0.35	0.45	0.60	0.60	0.65	0.60	0.75	0.85	0.80	1.10	1.40
Lomo de costilla sin huesos	<u>a/</u>	0.45	0.60	0.60	0.65	0.60	0.75	0.85	0.80	1.10	1.40
Lomo de cinta	<u>a/</u>	0.45	0.60	0.60	0.65	0.60	0.70	0.85	0.75	1.10	1.40
Lomo de paleta	<u>a/</u>	0.40	0.60	0.60	0.65	0.60	0.70	0.85	0.75	0.90	1.00
Lomo rayado	<u>a/</u>	-	0.55	0.60	0.60	0.60	0.65	0.80	0.75	0.90	1.00
Falda limpia	0.25	0.30	0.50	0.45	0.45	0.45	0.60	0.70	0.65	0.80	0.90
Espaldilla	<u>a/</u>	0.35	0.50	0.45	0.45	0.45	0.60	0.70	0.65	0.80	0.90
Entraña (arriba)	<u>a/</u>	0.35	0.55	0.45	0.45	0.45	0.70	0.80	0.70	0.80	0.90
Entraña (abajo)	<u>a/</u>	0.30	0.55	0.45	0.45	0.45	0.60	0.70	0.70	0.80	0.90
Jarrete (jarretón)	0.25	0.35	0.50	0.45	0.45	0.45	0.55	0.65	0.55	0.60	0.70
Jarrete de segunda		0.30	0.45	0.45	0.45	0.45	0.50	0.60	0.55		

(Continúa)

25

Cuadro D-1 (Conclusión)

Cortes	1964	1965-1966	1967-1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975-1977	1978	1979-1980
Pecho	a/	0.40	0.35	0.35	0.35	0.35	0.40	0.45	0.45	0.50	0.60
Falda sin limpiar	a/	0.30	0.40	0.35	0.35	0.35	0.40	0.40	0.40	0.90	0.90
Costilla	0.25	0.25	0.35	0.35	0.35	0.35	0.40	0.40	0.40	0.50	0.60
Rabo	a/	0.25	0.35	0.35	0.35	0.35	0.40	0.40	0.40	0.50	0.60
Corazón	0.20	0.25	0.35	0.35	0.35	0.35	0.40	0.40	0.40	0.40	0.50
Hueso de cadera	a/	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.20
Hueso rojo	a/	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.10	0.15
Hueso blanco	a/	0.10	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
Bofe	a/	0.20	0.35	0.35	0.35	0.35	0.40	0.40	0.40	0.40	0.50
Hígado	0.35	0.60	0.70	0.70	0.70	0.70	0.75	0.80	0.80	0.90	1.10
Lengua (c/u)	0.25	0.75	1.00	1.00	1.00	1.00	0.95	1.00	1.00	1.10	1.40
Mondongo	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.35	0.40	0.40	0.45	0.55
Patatas (c/u)	a/	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.50	0.40	0.30	0.30	0.35
Riñones (c/u)	0.20	0.30	0.30	0.25	0.25	0.25	0.30	0.30	0.30	0.40	0.40
Bistec de costilla c/hueso	a/	0.35	0.35	0.35	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/
Bistec de costilla s/hueso	a/	0.45	0.45	0.45	a/	a/	a/	a/	a/	a/	a/

Fuente: Oficina de Regulación de Precios.

a/ El precio del corte de carne se mantiene a libre oferta y demanda en el mercado.

b/ Precios no disponibles.

Cuadro D-2

PANAMA: CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS DE LA LECHE FRESCA DE VACA EN LA REPUBLICA, SEGUN REGION Y GRADO DE PRODUCCION

(Lirio)

Grado de leche y región	1970		1973		1974		1976		1980	
	Precio	Variación %	Precio	Variación %	Precio	Variación %	Precio	Variación %	Precio	Variación %
<u>Leche grado "A"</u>										
Chiriquí	0.20	-	0.20	-	0.21	5.0	0.23	9.5	0.27	17.4
Resto del país	0.20	-	0.20	-	0.23	15.0	0.25	8.7	0.29	16.0
<u>Leche industrial</u>										
Chiriquí todo el año)	0.10	-	0.13	30.0	0.15	13.4	0.17	10.0	0.19	15.1
Resto del país										
Invierno 1/6 al 15/1	0.10	-	0.13	30.0	0.14	7.7	0.16	10.7	0.19	23.6
Verano 16/1 al 30/1	0.10	-	0.13	30.0	0.16	23.0	0.18	9.4	0.21	20.0

Fuente: Oficina de Regulación de Precios, 14 de agosto de 1980.

Ceadro D-3

PANAMA: PRECIO AL POR MENOR PARA LAS CARNES DE POLLOS VIVOS Y PROCESADOS

(Balboas/libra)

Detalle	1962	1971	1975	1973	1974	1976	1979	1980
<u>Animal Vivo</u>								
Pollo Blanco	-	0.45	0.53	0.55	0.60	0.62	0.62	0.68
Pollo Criollo	0.40	0.50	0.53	0.55	0.60	0.62	0.62	0.68
Gallina Blanca Ponedora	-	0.45	0.53	0.55	0.60	0.62	0.62	0.68
Gallina Reproductora	-	0.50	0.53	0.55	0.60	0.62	0.62	0.68
Gallina de Patio	0.35	-	-	0.70	-	-	-	-
Pollo Hemera Especial	-	0.50	-	-	-	-	-	-
Gallina Especial Pesada	-	0.50	-	-	-	-	-	-
<u>Ave Procesada</u>								
Desplumada con Tripas	-	-	0.58	0.61	0.68	0.68	0.71	0.79
Con patas y Cabeza s/Tripas	-	0.55	0.63	0.66	0.73	0.70	0.76	0.84
Limpio (Restaurante c/menudo)	-	-	-	-	-	0.75	-	-
Limpio Tipo Rotiseria s/menudo	-	-	-	-	-	0.77	-	-
Pollo Empacado	-	0.60	0.66	0.71	0.78	0.75	0.81	0.89
Gallina Empacada	-	0.60	0.68	0.71	0.78	0.75	0.81	0.89
Gallina Limpia	-	0.55	0.66	0.69	0.76	0.72	0.79	0.87
Pollo Picado	-	0.60	0.70	0.73	0.80	0.83	0.83	0.91
Alas	-	0.50	0.58	0.61	0.68	0.65	0.71	0.79
Ante - alas	-	0.50	0.61	0.64	0.71	0.67	0.74	0.82
Encuentro	-	0.70	0.79	0.82	0.89	0.85	0.92	1.00

(Continúa)

/(Continúa)

Cuadro D-3 (Conclusión)

Detalle	1962	1971	1975	1973	1974	1976	1979	1980
Muslo	-	0.70	0.63	0.86	0.93	0.87	0.96	1.04
Pechuga	-	0.70	0.83	0.86	0.93	0.87	0.96	1.04
Espinazo	-	0.25	0.35	0.38	0.45	-	-	-
Pescuezo	-	0.25	0.33	0.36	0.43	0.40	0.46	0.54
Gallina Reproductora	-	0.55	-	-	-	-	-	-
Muslos y Encuentros en bandejas plásticas	-	-	-	-	-	-	0.86	-
Menudos (pescuezo, hígado, corazón, molleja y patas)	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Oficina de Regulación de Precios.
 aa/ Oferta y demanda en el mercado.

Cuadro D-4

PANAMA: PRECIOS AL POR MAYOR Y AL POR MENOR DE HUEVO NACIONAL

(Balboas)

Concepto	Unidad	1960-1970	1971-1973	1974-1975	1976-1979	1980
<u>Al por menor</u>						
<u>Grado "A"</u>						
Chicos						
En caja	Docena	0.50	0.45	0.60	0.63	0.75
Sueltos	Docena	0.45	0.45	0.60	0.63	0.75
Medianos						
En caja	Docena	0.60	0.55	0.70	0.73	0.85
Sueltos	Docena	0.52	0.54	0.70	0.73	0.85
Grandes						
En caja	Docena	0.70	0.68	0.80	0.83	0.95
Sueltos	Docena	0.55	0.66	0.80	0.83	0.95
<u>Grado "B"</u>						
Surtidos, sueltos	Docena	0.50	0.43	0.60	0.63	0.75
<u>Al por mayor</u>						
<u>Grado "A"</u>						
Chicos						
En caja	Docena	c/u 0.05	c/u 0.05	0.67	0.70	0.82
Sueltos	Docena	c/u 0.05	c/u 0.05	0.67	0.70	0.82
Sueltos	c/u	a/	a/	0.06	0.07	0.08
Medianos						
En caja	Docena	c/u 0.72	c/u 0.60	0.77	0.80	0.92
Sueltos	Docena	c/u 0.05	c/u 0.05	0.77	0.80	0.92
Sueltos	c/u	a/	a/	0.07	0.08	0.09
Grandes						
En caja	Docena	c/u 0.72	c/u 0.72	0.87	0.90	1.02
Sueltos	Docena	c/u 0.06	c/u 0.06	0.87	0.90	1.02
Sueltos	c/u	a/	a/	0.08	0.09	0.10
<u>Grado "B"</u>						
Surtidos, sueltos	Docena	c/u 0.60	c/u 0.48	0.67	0.70	0.82
Surtidos, sueltos	c/u	a/	a/	0.06	0.07	0.08

Fuente: Oficina de Regulación de precios.

a/ Libre de oferta y demanda.

/Cuadro E-1

Cuadro E-1

PANAMA: COMPORTAMIENTO DE LOS CREDITOS REALIZADOS A LA GANADERIA
VACUNA DE CARNE Y LECHE

(Miles de balboas)

Actividad	Créditos realizados			Tasa de crecimiento
	1977	1978	1979	
Vacuno carne	4 582.3	6 260.9	9 296.5	42.4
Vacuno leche	1 218.0	613.3	715.1	-23.4
<u>Total vacuno</u>	<u>5 800.3</u>	<u>6 874.2</u>	<u>10 011.6</u>	<u>31.4</u>
<u>Total pecuario</u>	<u>7 220.9</u>	<u>8 152.5</u>	<u>11 958.2</u>	<u>28.7</u>

Fuente: Banco de Desarrollo Agropecuario.

Cuadro E-2

PANAMA: GANADERIA VACUNA DE CARNE
 CREDITOS PROGRAMADOS Y REALIZADOS POR PRODUCTOR

(Miles de balboas)

Productores	1977		1978		1979		1980		Total ^{a/}	
	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado
Organizados	625.0	342.6	435.0	704.8	1 308.6	1 301.8	2 349.8	-	2 368.6	2 349.2
Individuales	2 780.0	4 239.7	8 050.0	5 556.0	5 000.0	7 994.7	7 985.0	-	15 830.0	17 790.4
<u>Total vacuno carne</u>	<u>3 405.0</u>	<u>4 582.3</u>	<u>4 485.0</u>	<u>6 260.9</u>	<u>6 308.6</u>	<u>9 296.5</u>	<u>10 334.3</u>	-	<u>18 198.6</u>	<u>20 139.6</u>
<u>Total pecuario</u>	<u>7 020.0</u>	<u>7 220.1</u>	<u>11 212.5</u>	<u>8 152.5</u>	<u>8 411.3</u>	<u>11 958.2</u>	<u>13 726.7</u>	-	<u>26 643.8</u>	<u>27 330.8</u>

Fuente: Banco de Desarrollo Agropecuario, 1980.

a/ No incluye 1980.

Cuadro E-3

PANAMA: GANADERIA VACUNA DE LECHE
CREDITOS PROGRAMADOS Y REALIZADOS POR PRODUCTOR

(Miles de balboas)

Productores	1977		1978		1979		1980		Total ^{a/}	
	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado	Progra- mado	Realiz- ado
Organizados	55.0	-	45.0	-	75.0	100.3	233.3	-	175.0	100.3
Individuales	2 030.0	1 218.0	1 250.0	613.0	600.0	614.8	800.0	-	3 880.0	2 446.1
<u>Total vacuno leche</u>	<u>2 085.0</u>	<u>1 218.0</u>	<u>1 292.0</u>	<u>613.0</u>	<u>675.0</u>	<u>715.1</u>	<u>1 033.3</u>	-	<u>4 052.0</u>	<u>2 546.4</u>
<u>Total pecuario</u>	<u>7 020.0</u>	<u>7 220.1</u>	<u>11 212.5</u>	<u>8 152.5</u>	<u>8 411.3</u>	<u>11 958.2</u>	<u>13 726.7</u>	-	<u>26 543.8</u>	<u>27 330.8</u>

Fuente: Banco de Desarrollo Agropecuario, 1980.

a/ No incluye 1980.

Cuadro E-4

PANAMA: CREDITOS PROGRAMADOS Y REALIZADOS POR PRODUCTORES A
LA ACTIVIDAD AVICOLA

(Miles de balboas)

Productores	1977		1978		1979		1980		Total ^{a/}	
	Progra- mado	Reali- zado	Progra- mado	Reali- zado	Progra- mado	Reali- zado	Progra- mado	Reali- zado	Progra- mado	Reali- zado
Organizados	540.0	608.9	375.0	478.7	521.7	632.6	676.5	-	1 436.7	1 720.2
Individuales	20.0	3.0	-	4.5	10.0	84.2	80.0	-	30.0	98.7
<u>Total avícola</u>	<u>560.0</u>	<u>611.9</u>	<u>375.0</u>	<u>450.2</u>	<u>531.7</u>	<u>716.8</u>	<u>756.5</u>	-	<u>1 466.7</u>	<u>1 778.9</u>
<u>Total pecuario</u>	<u>7 020.0</u>	<u>7 220.1</u>	<u>11 212.5</u>	<u>8 152.5</u>	<u>8 411.3</u>	<u>11 958.2</u>	<u>13 269.4</u>	-	<u>26 643.8</u>	<u>27 330.8</u>

Fuente: Banco de Desarrollo Agropecuario, 1980.

a/ No incluye 1980:

Cuadro E-5

PANAMA: SEGUROS A LA GANADERIA VACUNA

(Miles de balboas y cabezas)

Especie	1978-1979			Monto de indemnizaciones	1979-1980			Monto de indemnizaciones	Total			Monto de indemnizaciones
	Cabezas aseguradas	Primas			Cabezas aseguradas	Primas			Cabezas aseguradas	Primas		
		Facturadas	Devenidas			Facturadas	Devenidas			Facturadas	Devenidas	
Ganado												
<u>Total vacuno</u>	<u>3 390</u>	<u>36 781</u>	<u>10 000</u>	<u>8 731</u>	<u>11 661</u>	<u>169 941</u>	<u>61 740</u>	<u>64 191</u>	<u>15 051</u>	<u>206 722</u>	<u>71 740</u>	<u>72 922</u>
Ceba	3 095	20 363	7 193	5 915	6 440	51 745	33 366	30 733	9 535	72 108	40 559	36 648
Semental	205	14 478	1 996	1 376	469	23 753	8 753	13 930	674	33 231	10 749	15 306
Vientres	90	1 940	811	1 440	4 752	94 443	19 621	19 528	4 842	96 383	20 432	20 968
<u>Total pecuario</u>	<u>3 392</u>	<u>37 081</u>	<u>10 074</u>	<u>8 731</u>	<u>11 677</u>	<u>170 077</u>	<u>61 937</u>	<u>64 191</u>	<u>15 069</u>	<u>207 158</u>	<u>72 011</u>	<u>72 922</u>
Participación porcentual con respecto al total pecuario												
	99.9	99.1	99.2	100.0	99.8	99.9	99.6	100.0	99.8	99.7	99.6	100.0

Fuente: Instituto de Seguros Agropecuarios, 1980.





