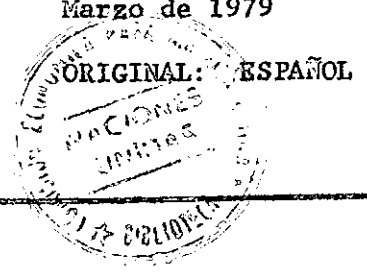


NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



LIMITADO  
CEPAL/MEX/1008  
Marzo de 1979



---

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

COSTA RICA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA, 1978



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	7
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	7
b) El crecimiento de los principales sectores	10
c) El empleo y el desempleo	20
3. El sector externo	20
a) Introducción	20
b) El comercio de bienes	22
c) El comercio de servicios y los pagos a factores	28
d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	28
e) El endeudamiento externo	30
4. Los precios y las remuneraciones	30
a) Los precios	30
b) Las remuneraciones	32
5. Las políticas monetaria y fiscal	34
a) La política monetaria	34
b) La política fiscal	39

INDICE DE CUADROS

Cuadro

1 Principales indicadores económicos, 1973 a 1978	2
2 Oferta y demanda globales, 1976 a 1978	8
3 Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1976 a 1978	11
4 Indicadores de la producción agropecuaria, 1975 a 1978	12
5 Indicadores de la producción manufacturera, 1975 a 1978	17
6 Evolución de la ocupación y desocupación, 1973 y 1976 a 1978	21
7 Principales indicadores del comercio exterior, 1973 a 1978	23
8 Valor y composición de las exportaciones de bienes ( <u>fob</u> ), 1975 a 1978	24
9 Valor y composición de las importaciones de bienes ( <u>cif</u> ), 1975 a 1978	25
10 Comercio de bienes con Centroamérica, 1973 a 1978	27

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
11	Balance de pagos, 1973 a 1978	29
12	Indicadores del endeudamiento externo, 1973 a 1978	31
13	Evolución de los precios internos, 1973 a 1978	33
14	Evolución de las remuneraciones, 1975 a 1978	35
15	Balance monetario, 1975 a 1978	36
16	Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1975 a 1978	40

1. Rasgos principales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

La evolución económica de Costa Rica mostró durante 1978 un crecimiento del producto global de 6%, tasa que en el último lustro sólo fue superada en 1973 y 1977, cuando se elevó a 7.7%, así como un aumento del producto per cápita de 3.5%. Teniendo en cuenta el deterioro en la relación de precios del intercambio, el ritmo de expansión del ingreso bruto total sólo llegó a 2.8%. (Véase el cuadro 1.) Prácticamente todos los sectores de la economía incrementaron su actividad, y especialmente la producción de bienes; destacaron sobre todo la construcción, el comercio y las finanzas, y en un grado levemente inferior, la industria y la electricidad.

Si estos resultados se examinaran únicamente desde el punto de vista del crecimiento del producto, podrían considerarse relativamente auspiciosos. Sin embargo, se observa simultáneamente un desajuste global de cierta consideración que se traduce en incompatibilidades de distinto orden, y especialmente en tres desequilibrios que se venían manifestando en años anteriores, y que se refuerzan mutuamente y amenazan la evolución futura: el déficit fiscal, el del balance de pagos, y el desajuste entre la presión de una demanda que se va ampliando y una oferta interna insuficiente. Estos fenómenos responden en cierta medida a causas de corte estructural que, ante determinadas circunstancias de la coyuntura de 1978, se agravaron en tal medida que su solución a corto plazo resulta muy difícil y plantean en el futuro inmediato un desafío a la nueva política económica que se está siguiendo actualmente en el país.<sup>1/</sup>

Desde hace varios lustros en Costa Rica se ha venido instrumentando una política económica en la que, entre sus objetivos centrales, destacan la preocupación por mejorar los servicios sociales, y en primer lugar la educación. En ella se reconoce que al Estado le corresponde un papel central en el logro de estos propósitos, y aunque éste no ha sido su

<sup>1/</sup> Las elecciones presidenciales se realizaron en el mes de febrero de 1978, y el cambio de administración el 8 de mayo siguiente.

Cuadro 1

COSTA RICA; PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978a/
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	1 088	1 147	1 172	1 236	1 326	1 404
Población (millones de habitantes)	1.87	1.92	1.97	2.01	2.06	2.11
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	579	594	592	609	638	659
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	7.5	5.4	2.2	5.5	7.3	5.9
Producto interno bruto por habitante	4.7	2.7	-0.4	2.9	4.7	3.4
Ingreso bruto b/	7.6	0.8	4.2	10.1	12.9	2.8
Relación de precios del intercambio	3.3	-15.4	0.6	10.4	18.2	-11.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	21.1	28.9	11.3	18.5	34.6	2.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	19.6	55.4	-1.3	11.2	30.9	16.7
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	15.9	30.6	20.5	4.4	5.3	7.2e/
Variación media anual	15.2	30.1	17.4	3.5	4.2	5.7f/
Dinero	25.4	17.7	23.4	30.5	25.9	16.8e/
Sueldos y salarios promedios						
Nominales	...	...	21.1	16.6	14.0	14.4g/
Reales	...	...	-2.8	12.6	9.4	8.1g/
Tasa de desocupación g/	7.3i/	...	...	6.2h/	4.6h/	4.5h/
Ingresos corrientes del gobierno	33.3	39.6	16.8	19.1	29.5	18.0j/
Gastos totales del gobierno	32.0	23.1	26.3	35.2	17.0	31.5j/
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno g/	26.7	16.9	23.1	32.3	25.1	34.3j/
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-81	-237	-166	-141	-159	-323
Saldo de la cuenta corriente	-112	-267	-218	-206	-219	-405
Variación de las reservas internacionales netas	10	-6	11	45	109	-52
Deuda externa d/	283	363	481	612	794	999

Nota: Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

a/ Preliminar; b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio; c/ Porcentaje; d/ Deuda externa pública más privada garantizada por el Estado desembolsada; e/ Octubre de 1978 respecto a octubre de 1977; f/ Enero-octubre de 1978 respecto a enero-octubre de 1977; g/ Mayo de 1978 respecto a mayo de 1977; h/ Según encuesta de hogares del mes de julio de 1976; 1977 y 1978; i/ Censo de población de 1973; j/ Noviembre de 1978 respecto a noviembre de 1977, y k/ Al mes de noviembre.

/factor

factor determinante, explica en parte por qué los índices sociales se ubican entre los más altos de Latinoamérica. Hasta el presente los instrumentos de política fiscal y monetaria se han utilizado en forma menos ortodoxa y rigurosa que en otros países, y la banca nacionalizada ha desempeñado un papel clave como una de las herramientas a disposición del gobierno.

Los esfuerzos de casi tres decenios para concretar los importantes avances que se observan en materia social fueron acompañados, en los últimos años, por un aumento del salario real, complementado con una política de asignaciones familiares. Todo ello permitió, sin duda, elevar el nivel medio de vida y, al parecer, mejorar la distribución del ingreso de la población. Pero aunque hubo preocupación por el crecimiento global, las medidas adoptadas no tomaron en cuenta en grado suficiente el necesario cambio que debería operarse paulatinamente en la estructura productiva y, especialmente en el proceso de industrialización, requisito indispensable para que la oferta interna se vaya ajustando progresivamente a la presión de una demanda más amplia y cualitativamente diferente a la observada en el pasado.

Con el fin de satisfacer en parte los requisitos propios del crecimiento económico (infraestructura fundamentalmente), y acorde con la preocupación por los aspectos sociales, el gasto público fue en general expansivo. Como no varió la estructura tributaria preexistente --salvo excepciones poco significativas-- el endeudamiento externo financió en alta medida al déficit fiscal.

En 1978 la situación económica se deterioró, en especial, por el descenso del precio internacional del café, principal producto de exportación,<sup>2/</sup> y el consiguiente deterioro de los términos del intercambio (11.9%). La ocupación se mantuvo a niveles elevados (4.5% de desempleo abierto),

<sup>2/</sup> El índice de precios del café exportado por Costa Rica con base 100 en 1975, fue de 191 en 1976, 376 en 1977 y 276 en 1978.

el salario real creció 8.1% respecto de 1977, y el efecto de la expansión crediticia se canalizó directa o indirectamente hacia el consumidor. Todas estas circunstancias generaron una mayor demanda de bienes de consumo masivo<sup>3/</sup> --satisfecha parcialmente con la producción agrícola, la cual recibió el efecto de condiciones climáticas favorables-- y de artículos suntuarios, que repercutió en un crecimiento desmedido de las importaciones corrientes (16.7%) frente a uno de 2.5% en el valor de las exportaciones. Por otra parte, la insuficiencia de la oferta interna, aunada a la reducida integración industrial, provocaron también presiones muy intensas en las compras externas de insumos.<sup>4/5/</sup> Así, el déficit del balance de pagos en cuenta corriente (405 millones de dólares), casi duplicó al registrado en el año anterior.

En el período 1975 a 1977, el déficit en cuenta corriente se compensó con creces con el ingreso de capitales del exterior. Este fenómeno no se repitió en 1978, pese al crecimiento de la deuda externa, por lo que se produjo una drástica caída en las reservas monetarias internacionales. Se estima que el saldo de éstas a fin de año sólo permitiría financiar importaciones por unos dos meses. Por otro lado, la deuda externa, pública y privada, garantizada por el Estado, se elevó en cerca de 200 millones de dólares netos, y se aproximó a un total de 1 000 millones, monto que limita la capacidad futura de endeudamiento del país.<sup>6/</sup>

En materia monetario-financiera, cabe destacar que la disminución de las reservas internacionales --que venían constituyendo el factor de creación más dinámico-- fue compensada con creces por un aumento en el crédito, que en el caso del concedido al sector privado, se canalizó en gran parte directa o indirectamente al consumo. Por otro lado, llama la

<sup>3/</sup> El consumo personal creció 10% en 1978. (Véase más adelante el cuadro 2.)

<sup>4/</sup> En 1978, las importaciones de bienes de consumo duraderos e intermedios aumentaron 76.8% y 26% respectivamente, las de bienes de capital disminuyeron 4.5% y las de bienes de consumo no duraderos, 17.2%. (Véase más adelante el cuadro 9.)

<sup>5/</sup> En tanto que el coeficiente de importaciones fue de 35% en 1970, en el último año alcanzó un porcentaje sin precedente de 40%, el mayor de Centroamérica.

<sup>6/</sup> El servicio de la deuda externa total respecto a las exportaciones fue, en 1977, de 23.5%, y el de la deuda garantizada por el Estado, de 11.7%. En 1978 este último coeficiente pasó a 15.2%.



atención la fuerte expansión en el crédito al sector estatal y, dentro de éste, a las empresas públicas.

La banca central pudo mantener el equilibrio monetario al disminuir el ritmo de los factores de absorción, que crecieron algo menos que el año anterior. En consecuencia, se produjo un ascenso de 16.8% en el saldo del dinero, aumento inferior al del año precedente (25.9%), que indica una política menos expansiva pese a que el crédito interno sostuvo su ritmo.

La moderación de la expansión monetaria fue acompañada por un alza en los precios internos, que aunque levemente superior a la de 1977 (5.7% frente a 4.2%), fue baja si se toman en cuenta los fenómenos del contexto internacional. Cabe mencionar que en el último trimestre se liberaron parte de los precios y de las tasas de interés, cuyos posibles efectos no han repercutido aún totalmente sobre los precios.

En materia fiscal, la tasa de crecimiento de los ingresos corrientes se contrajo de 29.5% a 18%, por haberse reducido los impuestos de exportación, no obstante que el coeficiente de tributación ascendió levemente de 12.4% a 13.2%. Cabe destacar que como los gastos totales del gobierno se elevaron a mayor ritmo, se agravó el déficit fiscal, estimado en casi 1 800 millones de colones.<sup>7/</sup>

A estas circunstancias se sumaron otras, relacionadas con el cambio de administración. Desde un principio el nuevo gobierno manifestó su intención de favorecer el libre enfrentamiento de las fuerzas del mercado, con miras a lograr mayor eficiencia y una mejor asignación de recursos en los sectores productivos.<sup>8/</sup> Algunas medidas confirman esta orientación. En efecto, se reajustaron las tasas de interés en el sistema bancario, de acuerdo con las tendencias del mercado financiero internacional, y se liberalizaron completamente en el caso de las instituciones financieras, basándose, salvo excepciones, en los niveles internacionales. Al mismo tiempo, se permitió a estas últimas realizar gran parte de las operaciones que desde hace algunos años se habían reservado al sistema bancario, tales

<sup>7/</sup> El déficit fiscal con respecto a los gastos totales del gobierno pasó de 25% en 1977 a 34% en 1978. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

<sup>8/</sup> La actual política económica se orienta a promover proyectos rentables, a incrementar la productividad, particularmente en el sector público y en el agropecuario, y a eliminar los bolsones de pobreza mediante el fomento de sectores intensivos de mano de obra, tales como la construcción, dando preferencia dentro de ella a la privada.

como financiar exportaciones e importaciones. Por otra parte, se fomentó la inversión extranjera en forma más decidida --aunque ésta ya era importante-- suprimiéndose a fines de 1978 el registro de capitales extranjeros.

La política coyuntural contempla un programa de estabilización, y a través de ella las autoridades actuales manifiestan la intención de aplicar menos controles y reducir en lo posible la intervención del gobierno; se comenzó reduciendo el control de precios para algunos productos de consumo popular y liberando a otros.

Adicionalmente, se asigna alta prioridad a los esfuerzos para llevar a cabo una reforma administrativa<sup>9/</sup> que, entre otras características, tiende a limitar las facultades de los servicios descentralizados y otros organismos,<sup>10/</sup> y a concentrar las responsabilidades de cada sector en los ministerios respectivos. Asimismo, se pretende elaborar un plan de desarrollo a mediano plazo por regiones.

Por otra parte, en cuanto al método para otorgar las prestaciones por asignaciones familiares, el gobierno expresó su intención de intensificar las transferencias en efectivo, aun cuando en 1978 éstas se siguieron otorgando esencialmente en especie.

Finalmente, se insinuaron cambios en los compromisos que actualmente mantiene el país dentro del marco del Mercado Común Centroamericano, los que de concretarse, podrían afectar al proceso de integración de la subregión.<sup>11/</sup>

Las nuevas orientaciones en la política económica --que se comenzaron a llevar a cabo en el segundo semestre-- aún no han producido efectos importantes; los resultados de 1978 fueron más bien consecuencia de tendencias anteriores y de los efectos de la coyuntura de los precios en

9/ Se dispuso que el presupuesto, cuyo responsable era el organismo de planificación, se preparase en el Ministerio de Hacienda.

10/ Dentro de la misma orientación general del gobierno cabe mencionar que el Banco Central redujo su apoyo financiero a la banca de fomento y a la Corporación de Desarrollo (CODESA).

11/ Las exportaciones de Costa Rica a Centroamérica en su conjunto prácticamente se estancaron, lo que puede explicarse en parte por la situación prevaleciente en Nicaragua. (Véase más adelante el cuadro 10.)

el mercado internacional. A la luz de la política que se ha venido aplicando hasta fines de 1978, cabe señalar que, salvo el éxito logrado en las gestiones para refinanciar la deuda externa, no se adoptaron otras disposiciones importantes para enfrentar los desajustes señalados, como sería el caso, por ejemplo, de una limitación a las importaciones de tipo suntuario.

Al no haberse definido aún enteramente el conjunto de políticas que habrán de adoptarse en el país, resulta prematuro pronosticar sus efectos futuros. Conviene resaltar sin embargo que, pese al gran crecimiento del producto, al aumento en los niveles del empleo y a que el alza de precios se mantuvo dentro de límites razonables, el país enfrenta problemas serios. En efecto, a la magnitud de los déficit en el balance de pagos y en el presupuesto, al alto endeudamiento externo y al notorio desajuste demanda-oferta, se suman las dificultades que tienden a surgir en el corto plazo --lo que ocurriría aun en situaciones normales--, al llevar a la práctica cambios significativos en la política económica. De adoptarse ésta fielmente con la filosofía anunciada, y teniendo en cuenta la estrechez del mercado interno y los estrangulamientos ya referidos, el ritmo de crecimiento de la economía costarricense podría verse afectado en un futuro cercano.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

La oferta global creció 7.4% en 1978. Por un lado, el producto interno bruto, como se indicó, mostró un crecimiento real del 6%, cifra algo inferior a la alcanzada en 1977 y similar a la tasa acumulativa anual del presente decenio, que se explica parcialmente por el efecto multiplicador del sostenido gasto público de los últimos años. Por otro, si bien el ritmo de las importaciones (11.1%) disminuyó en 1978, superó con creces al aumento del producto, por haberse mantenido la política no restrictiva para las compras externas, característica de años anteriores.<sup>12/</sup>  
(Véase el cuadro 2.)

<sup>12/</sup> La elasticidad-ingreso de las importaciones fue en los tres últimos años de 2.9%, 3% y 1.9%, respectivamente.

Cuadro 2  
COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones de 1970			Composición porcentual <sup>c/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>c/</sup>		
	1976	1977	1978b/	1970	1978b/	1976	1977	1978b/
<b>Oferta global</b>	<b>12 315</b>	<b>13 746</b>	<b>14 764</b>	<b>135.0</b>	<b>140.1</b>	<b>8.0</b>	<b>11.6</b>	<b>7.4</b>
Producto interno bruto <sup>a/</sup>	9 230	9 945	10 542	100.0	100.0	5.5	7.7	6.0
Importaciones de bienes y servicios	3 085	3 801	4 222	35.0	40.1	16.2	23.2	11.1
<b>Demanda global</b>	<b>12 315</b>	<b>13 746</b>	<b>14 764</b>	<b>135.0</b>	<b>140.1</b>	<b>8.0</b>	<b>11.6</b>	<b>7.4</b>
Demanda interna	9 543	10 770	11 553	106.7	109.6	8.8	12.9	7.3
Inversión bruta interna	2 289	2 867	2 907	20.5	27.6	27.2	25.3	1.4
Inversión bruta fija	2 266	2 664	2 917	19.4	27.7	23.9	17.6	9.5
Pública	783	895	969	4.4	9.2	35.7	14.3	8.3
Privada	1 483	1 769	1 948	15.0	18.5	18.5	19.3	10.1
Variación de existencias	23	203	-10	1.1	-0.1	...	...	...
Consumo total	7 254	7 903	8 646	86.2	82.0	4.0	8.9	9.4
Gobierno general	1 288	1 371	1 458	12.6	13.8	7.8	6.4	6.4
Privado	5 966	6 532	7 188	73.6	68.2	3.2	9.5	10.0
Exportaciones de bienes y servicios	<u>2 772</u>	<u>2 976</u>	<u>3 211</u>	<u>28.2</u>	<u>30.5</u>	<u>5.4</u>	<u>7.4</u>	<u>7.9</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ A precios de mercado.

b/ Preliminar.

c/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Todos los componentes de la demanda global registraron gran dinamismo. Destacaron los incrementos en la inversión fija y en el consumo global, en parte como consecuencia del impulso derivado del aumento en el producto, y particularmente por el ritmo dinámico con que desde 1976 han evolucionado las exportaciones.

Al avanzar tanto la inversión privada como la pública en capital fijo, el coeficiente de inversión bruta fija subió de 19.4% en 1970 a 27.7% en 1978, el aumento más alto registrado en Costa Rica durante ese período, y de magnitud considerable si se le compara con el del resto de los países de la región. Sin embargo, la tasa de crecimiento de la inversión fue inferior a los ascensos alcanzados en 1976 y 1977.

Por su parte, la inversión interna bruta sólo se expandió 1.4% debido a una leve reducción de las existencias, que en 1977 se habían acrecentado apreciablemente.

Las exportaciones de bienes y servicios se ampliaron 7.9%, la tasa más alta registrada desde 1973. Vale la pena destacar que si bien el precio del café cayó notoriamente --aunque conservó un nivel elevado-- el volumen exportable ascendió. Nuevamente el repunte en las exportaciones fue superado con creces por las importaciones (11%) ante la incapacidad de la oferta interna para satisfacer la demanda global.

Respecto del consumo privado, a cuyo rápido incremento ya se hizo referencia, cabe subrayar que la tasa de crecimiento del año superó también a la observada en el decenio; sólo en 1977 se dio un avance similar.

Varias razones explican el ascenso en el consumo privado. En primer lugar, conviene destacar el efecto derivado del alto nivel de exportación, que influyó en toda la actividad económica, pero en especial sobre el consumo. Esto tiene mayor significación si se toma en cuenta que por el impulso rezagado de los mayores ingresos del café de años anteriores --cuyas superficies sembradas se encuentran en manos de pequeños y medianos productores--, las utilidades se reparten entre un grupo numeroso de la población.

El consumo del gobierno aumentó en forma similar al del año precedente. Como el valor agregado del sector creció sólo 4.5% frente a 6.4% del consumo público, puede afirmarse que dentro del gasto gubernamental, los bienes y servicios no personales se expandieron en mayor medida.

b) El crecimiento de los principales sectores

Como ya se señaló, el crecimiento del producto fue satisfactorio, pero insuficiente para cubrir la ampliación de la demanda global. En general todos los sectores evolucionaron de manera homogénea, si bien la tasa de expansión del conjunto de los sectores de bienes fue ligeramente superior. Dentro de éstos, la construcción mostró mayor dinamismo como consecuencia de haber continuado el ritmo de edificación de viviendas de años anteriores, y de que las obras de infraestructura se siguieron ejecutando. (Véase el cuadro 3.)

En los servicios destacó el aumento en electricidad, gas y agua, y comercio y finanzas. Sobre el comercio influyó primordialmente el alto nivel de consumo a que ya se ha hecho referencia.

Cabe señalar, finalmente, que los rubros menos dinámicos fueron la propiedad de viviendas y otros servicios, que sólo se ampliaron 2.9% y 2.0%, respectivamente.

1) El sector agropecuario. En general, 1978 fue un buen año para la producción agrícola de Costa Rica si se considera su crecimiento global (4.3%). (Véase el cuadro 4.) Tal como aconteció en los demás países de la región, la abundancia y la regularidad de las lluvias incrementaron considerablemente la producción de varios de los principales cultivos, aunque no la de todos. A título de ejemplo, dentro del grupo de bienes de exportación se incrementó la producción de café, banano y cacao, en tanto que las de caña de azúcar y de algodón disminuyeron. Por otro lado, en el caso de los cultivos para el consumo interno, con la excepción del arroz, el volumen del resto de los más importantes se contrajo.

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual <sup>c/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>c/</sup>		
	1970	1977	1978 <sup>b/</sup>	1970	1978 <sup>b/</sup>	1976	1977	1978 <sup>b/</sup>
Agricultura	1 722	1 748	1 835	25.0	19.7	0.5	1.5	5.0
Industria manufacturera <sup>a/</sup>	1 423	1 608	1 721	15.1	18.5	5.8	13.0	7.0
Construcción	558	606	657	4.7	7.1	20.8	8.5	8.5
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 704</u>	<u>3 962</u>	<u>4 213</u>	<u>44.8</u>	<u>45.3</u>	<u>5.2</u>	<u>7.0</u>	<u>6.3</u>
Electricidad, gas y agua	182	192	206	2.0	2.2	8.8	5.5	7.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	511	544	575	4.8	6.2	5.8	6.5	5.8
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>693</u>	<u>736</u>	<u>781</u>	<u>6.8</u>	<u>8.4</u>	<u>6.6</u>	<u>6.2</u>	<u>6.1</u>
Comercio y finanzas	1 747	1 970	2 119	22.4	22.8	8.2	12.7	7.6
Propiedad de vivienda	632	651	670	8.4	7.2	3.2	3.1	2.9
Administración pública y defensa	1 009	1 021	1 067	12.0	11.5	3.8	11.2	4.5
Otros servicios	401	441	449	5.6	4.8	3.3	9.9	2.0
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>3 789</u>	<u>4 083</u>	<u>4 305</u>	<u>48.4</u>	<u>46.3</u>	<u>5.6</u>	<u>7.8</u>	<u>5.4</u>
<u>Producto interno bruto</u>	<u>8 186</u>	<u>8 781</u>	<u>9 300</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.5</u>	<u>7.2</u>	<u>5.9</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Incluye Minería.

b/ Preliminar.

c/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1975	1976	1977	1978 <sup>a/</sup>	Tasas de crecimiento b/		
					1976	1977	1978 <sup>a/</sup>
1. Índice de producción agropecuaria (base 1970 = 100.0)	121.6	122.0	124.4	131.5	0.3	2.0	4.3
Agrícola	122.8	121.7	123.0	127.6	-0.9	1.1	3.7
Pecuaria	118.6	122.8	127.8	140.9	3.5	4.1	5.8
2. Producción de los principales cultivos							
De exportación							
Café <sup>c/</sup>	85 259	81 784	88 772	93 033	-4.1	8.5	4.8
Banano <sup>d/</sup>	1 221	1 187	1 112	1 130	-2.7	-6.3	1.6
Caña de azúcar <sup>d/</sup>	2 324	2 292	2 519	2 479	-1.4	9.9	-1.6
Cacao <sup>c/</sup>	6 609	5 885	7 541	9 027	-11.4	28.8	-19.7
Algodón <sup>c/</sup>	184	1 610	8 853	6 117	775.0	449.9	-30.9
De consumo interno							
Arroz <sup>c/</sup>	112 132	105 860	92 987	125 997	-5.6	-12.2	35.5
Maíz <sup>c/</sup>	67 767	114 010	91 978	72 111	68.2	-19.3	-21.6
Frijol <sup>c/</sup>	14 625	16 212	14 059	14 017	10.9	-13.3	-0.3
Sorgo <sup>c/</sup>	19 780	30 855	46 435	33 015	56.0	50.5	-28.9
3. Indicadores de la producción pecuaria							
Beneficio							
Ganado vacuno <sup>c/</sup>	128 112	124 998	126 884	134 617	-2.4	1.5	6.1
Ganado porcino <sup>c/</sup>	9 619	11 529	12 487	...	19.9	0.3	...
Ganado avícola <sup>c/</sup>	5 091	5 415	5 467	...	6.4	1.0	...
Leche <sup>e/</sup>	251	272	290	307	8.4	6.8	5.6
Huevos <sup>f/</sup>	344	359	369	...	4.4	2.6	...
Pesca <sup>c/</sup>	13 936	15 911	12 727	...			

Fuente: CEPAL, con base en datos del Banco Central de Costa Rica y de otras estadísticas oficiales.  
a/ Preliminar; b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas;  
c/ Toneladas; d/ Miles de toneladas; e/ Millones de litros; f/ Millones de unidades.



De acuerdo con la tendencia de los últimos años, la recuperación de las plantaciones cafetaleras permitió obtener, en 1978, un volumen de producción 4.8% superior a la observada en el año anterior, y prácticamente igual a la cosecha de 1973, la más alta en la historia del país. La baja en la producción entre 1973 y 1976 se debió principalmente al alza en el precio de los fertilizantes, que creó dificultades a los agricultores por el aumento en sus costos.

Las superficies resebradas de café comenzaron a producir, aun cuando no a plena capacidad, lo que explica el escaso incremento de la producción total, que continuó la recuperación iniciada en 1977. La Oficina del Café sigue la política de no incrementar las superficies sembradas, sino de mejorar la productividad a través del uso más eficiente de los insumos. No obstante, la aplicación de esta política es difícil, porque la mayor parte de la producción se encuentra en manos de pequeños y medianos agricultores.

Dado el sistema de financiamiento a la producción cafetalera que impera en el país, no es posible suponer que la elevación en las tasas de interés repercutirá desfavorablemente en el logro de las metas fijadas por la Oficina del Café debido a que --de acuerdo con las últimas disposiciones vigentes-- los costos del crédito aumentaron para los beneficiarios quienes proveen de fondos, en gran parte, a los cafetaleros pequeños.

La producción bananera superó levemente a la del año anterior, frente a una franca tendencia descendente iniciada en 1973.<sup>13/</sup> Como no se invirtió en nuevas plantaciones, tal expansión fue el resultado de una mayor productividad que se alcanzó merced al estímulo, otorgado desde 1977, por la devolución del impuesto a la exportación al acrecentarse la producción. Debido a los favorables precios para el producto en los mercados internacionales, los bananeros esperan no sólo acrecentar el rendimiento de las plantaciones, sino ampliar en un futuro próximo la superficie para siembra.

<sup>13/</sup> En 1973 la producción llegó a 1 289 millones de toneladas y en 1978, a 1 130 millones.

La producción de arroz, alentada por la política de sustentación de precios del Consejo Nacional de Producción, se elevó en 35.5%. Una vez satisfecho el consumo interno, quedaron cuantiosos excedentes que presentaron problemas de comercialización en el mercado mundial debido a los altos costos de operación del agricultor costarricense, que requerirían de subsidios del gobierno.

El nivel de precipitación que benefició a los cultivos de arroz perjudicó sensiblemente a los de otros granos. Al amparo del Programa Nacional de Granos Básicos, iniciado en 1974, la producción había aumentado hasta casi alcanzar el autoabastecimiento en algunos casos. Sin embargo, debido al exceso de lluvias, los rendimientos del maíz, el frijol y el sorgo fueron muy inferiores a los esperados, y aun disminuyeron por debajo de los obtenidos en 1977. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

El Consejo Agropecuario Nacional (CAN), está impulsando la reubicación de la zona granera en la Costa del Pacífico, trasladándola del centro del país, donde ha operado tradicionalmente y donde las condiciones para el cultivo no son las mejores. Se espera obtener un incremento apreciable en la productividad, una vez que hayan concluido las investigaciones para determinar la época de siembras óptimas en la región del Pacífico Sur.

Se frenó el Programa de Fomento al Cultivo del Algodón porque hubo necesidad de revisar la política de incentivos, debido a que durante 1977, a causa de la extraordinaria ampliación de la superficie sembrada (a 27 000 hectáreas), se elevó considerablemente la producción y se excedió la capacidad de absorción de los establecimientos industriales para el procesamiento de la fibra, ocasionando importantes pérdidas. Durante 1978 se construyó una nueva desmotadora en la región de Liberia; sin embargo, se redujo la superficie sembrada a sólo 14 000 hectáreas, por lo que la producción descendió 30.9%.

El volumen de caña de azúcar disminuyó ligeramente (-1.6%) con respecto a 1977, debido en particular a problemas de altos costos de producción, ya que las zonas actualmente en explotación no son las más aptas. La Corporación de Desarrollo (CODESA) está impulsando la siembra en El Tempisque, donde las condiciones de producción son mejores.

Respecto de la producción ganadera, pese a que no se dispone de información sobre las variaciones en los inventarios, cabe mencionar que como el consumo interno de carne ha aumentado sustancialmente, el gobierno se ha visto precisado a otorgar incentivos para mantener el nivel de las exportaciones.

El beneficio de ganado vacuno creció 6.1% durante el año, por haber aumentado en 3.4 millones de libras la cuota de exportación de los Estados Unidos, la cual llegó a 61 millones en 1977. Este reajuste se debió a que otros países no cumplieron con sus asignaciones. Así, Costa Rica sacrificó 17 000 novillos adicionales, con un valor superior a los 550 millones de colones, que pudo haber reducido las existencias.

Por otra parte, durante 1978 la producción de leche creció 5.6%, continuando el dinamismo de años anteriores.

El sistema de programación agropecuaria, creado dentro del esquema de sectorialización de la administración pública, se fortaleció sustancialmente al otorgársele amplio apoyo a la Oficina de Planificación Sectorial Agropecuaria (OPSA) para que coordinara la actividad. Durante 1978 se preparó un plan nacional de desarrollo y la parte correspondiente al sector agrícola fue elaborada por esa oficina, en coordinación con las principales entidades públicas que intervinieron en él.

La política que empieza a seguir el gobierno en el sector postula el mejoramiento tecnológico, pues se considera que los aumentos en la producción deberán obtenerse mediante una mayor eficiencia en el uso de los recursos disponibles, lo cual permitiría mejorar la relación de costos respecto de otros países y obtener excedentes para el mercado mundial. Pero los costos más altos por concepto de financiamiento, como consecuencia de las últimas medidas adoptadas en el campo monetario, podrían dificultar la colocación de los productos en el exterior. En efecto, como en años anteriores, el gobierno concedió subsidios a las ventas externas de granos. Al cesar éstos, todo hace suponer que en el futuro las condiciones empeorarán. En el caso de productos controlados mediante convenios internacionales, como es el caso del café y del azúcar, los resultados podrían deteriorarse aún más, ya que una baja en los precios externos repercutiría negativamente sobre la producción.

11) La industria manufacturera. Estimaciones provisionales indican que el valor agregado de las manufacturas creció 7%, lo que significa una fuerte desaceleración con respecto a 1977, año en el que la tasa aumentó 13%. Sin embargo, pese al hecho anotado, en 1978 esta actividad fue una de las que evolucionó más intensamente, sólo superada por la construcción y por la intermediación comercial y financiera. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

La política económica que fue adoptando el gobierno hacia mediados del segundo semestre --especialmente respecto de las nuevas tasas de interés, y la liberación de precios y otras medidas conexas-- podría determinar cambios en los programas de producción así como en la relación costo-precios y en la demanda. Adicionalmente, las medidas para rebajar los aranceles y las tarifas a la importación aplicados al finalizar el año podrían alentar la importación, en detrimento de la industria nacional.

Por otro lado, el conflicto interno de Nicaragua provocó probablemente cierta desaceleración en la producción industrial de Costa Rica que abastece preferentemente al mercado centroamericano, por una doble razón: primero, por la crisis que experimentó en el año la demanda nicaragüense; segundo, porque el conflicto de ese país afectó al transporte del intercambio de productos entre Costa Rica y el resto de Centroamérica, especialmente por el problema fronterizo que se agudizó en los últimos meses. Todo esto podría haber determinado que en 1978, más que en años previos, el mercado interno ejerció mayor influencia sobre el desarrollo de la industria manufacturera costarricense, aun cuando debe señalarse que se iniciaron algunas nuevas exportaciones al resto del mundo.<sup>14/</sup>

Indicadores adicionales (véase el cuadro 5), corroboran la satisfactoria evolución de las manufacturas en el año. Así, por ejemplo, el índice de producción industrial, basado en una encuesta ejecutada por el Banco Central, estima en 6% el crecimiento de los ocho primeros meses con respecto a igual período de 1977. El consumo de electricidad del

<sup>14/</sup> Productos derivados del cacao y del tabaco, y licores; también se exploraron nuevos mercados para la carne, como el cubano.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICACIONES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1975	1976	1977	1977	1978	Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>		
						1976	1977	1978
1. Índice de actividad manufacturera <sup>b/</sup> (base 1966 = 100.0)	211.7	230.2	244.8	243.4 <sup>c/</sup>	258.1 <sup>c/</sup>	8.7	6.4	6.0 <sup>d/</sup>
2. Otros indicadores de la producción manufacturera								
Índice del consumo industrial de electricidad (base 1970 = 100.0)	190.5	219.6	243.0	16.6 <sup>e/</sup>	19.1 <sup>e/</sup>	15.3	10.7	15.1 <sup>f/</sup>
Índice de empleo (base 1968 = 100.0)	168.9	177.5	185.4	180.9 <sup>g/</sup>	187.6 <sup>g/</sup>	5.1	4.5	3.7 <sup>h/</sup>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Sobre la base de encuesta del Banco Central de Costa Rica.

c/ Promedio mensual de enero a agosto.

d/ Variación del período enero a agosto de 1978 respecto a enero a agosto de 1977.

e/ Promedio mensual de enero a noviembre.

f/ Variación del período enero a noviembre de 1978 respecto a enero a noviembre de 1977.

g/ Mes de agosto.

h/ Variación de agosto de 1978 respecto a agosto de 1977.

período enero-noviembre superó en 15% al del año anterior, lo que redundó en cierta mejora de la productividad; esto se comprueba aparentemente con el hecho de que, considerando la variación de agosto de 1977 al mismo mes de 1978, la ocupación industrial creció sólo 3.7%.<sup>15/</sup>

En este último año, las inversiones en nueva capacidad instalada en la industria volvieron a crecer --aunque no al ritmo de formación de capital de años precedentes-- con la entrada en operación de varias plantas (agroindustriales, química, electrónica, etc.),<sup>16/</sup> y con los avances en la construcción de otras.<sup>17/</sup>

Por otra parte, conviene destacar el convenio celebrado entre Costa Rica y México, mediante el cual, el primer país acordó adquirir 10% del capital de una empresa de fertilizantes<sup>18/</sup> --una de las más importantes de Centroamérica-- cuya actividad en el año sufrió mermas debido a las dificultades de colocación en el Mercado Común Centroamericano ya anotadas precedentemente.

<sup>15/</sup> Aunque no refleja directamente las repercusiones sobre los niveles de actividad de los diversos sectores, merece destacarse el hecho de que el crecimiento de 3.7% en el empleo industrial no refleja exactamente el dispar comportamiento por ramas: por ejemplo, el alza en los alimentos, bebidas, productos químicos, derivados del petróleo, caucho y materiales de construcción, y el descenso en los textiles, vestuario, cuero, maderas y la industria metalmeccánica en general.

<sup>16/</sup> Comenzaron en el año las siguientes empresas: una desmotadora de algodón, cuyo valor de producción se estima en cerca de 12 millones de dólares; la ampliación de la fábrica de tubos de PVC de 250 y 350 mm de diámetro, que sería la primera que los elabora de esa dimensión; una nueva planta de nitrato de amonio (con una capacidad de 50 000 toneladas métricas de fertilizantes) que se agrega al complejo ya existente, y aumenta a 235 000 toneladas la producción de fertilizantes; una fábrica de tableros estructurales y una fábrica de aceite de semilla de algodón. Asimismo se iniciaron las operaciones para producir computadoras electrónicas; lentes semiterminados y terminados (empresa que planea exportar su producción hacia los Estados Unidos, el Caribe y Centroamérica), y se abrió una planta de filamentos de poliéster.

<sup>17/</sup> Una planta cementera con una capacidad anual de 474 500 toneladas anuales, una fábrica de cajas fuertes, una nueva planta editorial, así como fuertes inversiones en la industria del vidrio, un ingenio azucarero y una fábrica de cerámica.

<sup>18/</sup> FERTICA.

En cuanto a las medidas de política industrial cabe mencionar un decreto<sup>19/</sup> que modifica el reglamento de la ley de fomento de exportaciones con el fin de escalonar el otorgamiento de los incentivos fiscales a la exportación, con base en el valor agregado.

Por otra parte, a partir de 1978 se empezaron a aplicar los certificados de incremento de las exportaciones (CIEEX), creados anteriormente por medio de los cuales se estimulan las ventas externas con exenciones tributarias que pueden llegar hasta un 10% sobre el valor del incremento anual.

Asimismo, se inició un programa de asistencia técnica y financiamiento a través de la Dirección General de Asistencia Técnica a la Pequeña Industria y Artesanía; destacó también la creación de varios fondos para el fomento de la pequeña y mediana industria y para la exportación de productos industriales.

Finalmente, cabe subrayar, primero, que se estudia --entre los proyectos de infraestructura relacionados con el sector industrial-- la construcción del parque industrial Mofn, y, segundo, que con el apoyo de un consorcio estadounidense se estudió la factibilidad de producir aluminio. En este último caso, ante las dudas que surgieron sobre la conveniencia económica de producir bauxita en el país, se estimó que convendría importar la materia prima del Caribe.

iii) Otros sectores económicos. Como se señaló, la construcción mantuvo el ritmo de crecimiento del año anterior (8.5%), y fue el sector más dinámico de la economía costarricense, por haber continuado las obras de infraestructura iniciadas en años anteriores y haberse mantenido el ritmo de edificación privada.<sup>20/</sup>

<sup>19/</sup> Decreto No. 79/30 del Ministerio de Economía, Industria y Comercio, del 23 de marzo de 1978.

<sup>20/</sup> En los primeros siete meses de 1978, el valor de las importaciones de materiales de construcción llegó a 51 millones de dólares frente a 22 millones en 1977. (Véase más adelante el cuadro 9.)

Dentro de los servicios básicos resaltan el crecimiento de la electricidad, y la menor tasa del incremento del transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, como consecuencia principalmente de la pérdida de ritmo de las manufacturas, circunstancia que también redujo el ritmo del comercio y de las finanzas.

El resto de las actividades, con excepción del gobierno, disminuyeron su expansión con respecto de 1977; el caso más notorio fue el de los otros servicios, que pasó de 9.9% a 2.0%.

c) El empleo y el desempleo

A nivel global, la tasa de desocupación de Costa Rica a mediados de 1978 --según la encuesta de hogares sobre empleo y desempleo-- fue levemente inferior a la del año precedente (4.5% y 4.6%, respectivamente); la mejoría resulta más pronunciada cuando se compara el indicador al mes de marzo. (Véase el cuadro 6.) Pero si el análisis se realiza desagregando la información en las áreas rural y urbana, los resultados son diferentes. En marzo de 1977, el desempleo rural y el urbano fueron idénticos (5.2%); sin embargo en el mismo mes de 1978 el primero llegó a 3.7% y el segundo, a 6.1%. Asimismo, las diferencias al mes de julio --aunque menores-- mantienen las tendencias opuestas: la rural descendió de 4.1% a 3.6% y la urbana aumentó de 5.2% a 5.6%. Este fenómeno podría reflejar el disímil comportamiento de las actividades económicas. Por un lado, las cosechas agrícolas fueron en general superiores a las del año precedente, con una mayor utilización de mano de obra. Por otro, como ya se ha señalado, el ritmo de crecimiento de varias actividades esencialmente urbanas (manufacturas, transporte y comunicaciones, y en especial servicios en general) se contrajo.

3. El sector externo

a) Introducción

Las exportaciones de 1977 alcanzaron la cifra de 958 millones de dólares, en términos corrientes, debido tanto a un aumento del volumen como a un ascenso pronunciado en el valor unitario, particularmente del café.

/Cuadro 6



Cuadro 6

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION<sup>a/</sup>

	1973 <sup>a/</sup>	1976 <sup>b/</sup>		1977 <sup>b/</sup>		1978 <sup>b/</sup>		
		Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio
<b>Tasas de desocupación</b>								
Total	7.4	6.2	2.8	5.2	4.6	4.4	4.8	4.5
Rural	8.0	5.8	1.9	5.2	4.1	3.9	3.7	3.6
Urbana	6.5	6.8	4.0	5.2	5.2	4.9	6.1	5.6
Urbana Valle Central <sup>c/</sup>	6.6	6.0	3.8	4.7	5.1	4.4	6.1	5.3
<b>Indices<sup>d/</sup></b>								
Fuerza de trabajo	128.8	144.0	133.4	146.0	149.5	161.9	153.2	157.1
Ocupación	124.2	140.7	155.3	144.1	149.0	161.7	152.3	156.7
Desocupación	237.1	224.4	108.1	190.3	172.3	177.2	184.9	179.1

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

a/ Cifras obtenidas del Censo de Población de 1973 y estimadas al 30 de junio.

b/ Cifras obtenidas desde la segunda encuesta de hogares sobre empleo y desempleo que cuatrimestralmente se realizan desde julio de 1976.

c/ Incluye las principales ciudades del país (San José, Cartago y Heredia).

d/ Se tomó como base a junio de 1967. Datos de la primera encuesta de hogares.

En 1978, pese a la caída de los precios, el nivel global de las exportaciones totales de bienes y servicios llegó a 980 millones de dólares, también en términos corrientes. Sin embargo, como se produjo un aumento considerable en las importaciones --principalmente de bienes suntuarios--, el balance en cuenta corriente arrojó un saldo negativo nunca antes registrado. A este factor, ya de por sí grave, cabe agregar que el ingreso de capitales provenientes del exterior fue inferior al déficit mencionado pero superior a los ingresos de años anteriores. Como consecuencia de esta situación, mientras que en los años precedentes las reservas aumentaron, en 1978 éstas se contrajeron drásticamente y sólo bastarán, según se comentó, para dos meses de importación. Conviene acotar que entre las políticas económicas adoptadas en el país, no figuran medidas específicas tendientes a disminuir las importaciones, y de esta manera combatir el déficit del balance de pagos; por el contrario, se ha propuesto reducir los aranceles de un conjunto de bienes.

Finalmente cabe señalar que en 1978, luego del auge del bienio anterior, se deterioraron los términos del intercambio, y por consiguiente se debilitó ligeramente el poder de compra externo. (Véase el cuadro 7.)

## b) El comercio de bienes

1) Las exportaciones. Las ventas externas corrientes crecieron a una tasa levemente más alta que la del año anterior (0.9%, cifras a octubre), pero fueron superadas por el ascenso en las importaciones (15.7% al mes de julio). (Véanse los cuadros 8 y 9.)

Conforme a dichas estimaciones, el café mantuvo el primer lugar entre los rubros de exportación --no obstante que su valor decreció 6% respecto de 1977, a causa de la drástica caída de los precios-- atribuible a un incremento en el volumen por las cosechas favorables. El banano, segundo producto en importancia, experimentó un leve crecimiento en el valor exportado, en tanto que el cacao sufrió una severa declinación después del auge del año anterior. La carne, dentro de una tendencia ascendente, casi duplicó en 1978 el valor exportado, y las ventas de

Cuadro 7

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>Exportaciones de bienes</b>						
Valor	23.7	27.6	12.0	19.4	38.4	0.9
Volumen	2.9	11.0	-1.7	2.0	11.5	8.0
Valor unitario	20.3	15.0	14.0	17.0	24.1	-6.6
<b>Importaciones de bienes</b>						
Valor	22.3	57.5	-3.3	11.0	30.6	16.9
Volumen	5.1	15.8	-14.7	4.7	24.4	10.3
Valor unitario	16.4	35.9	13.3	6.0	5.0	-6.0
Relación de precios del intercambio	3.3	-15.4	0.6	10.4	18.2	-11.9
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	90.5	76.6	77.1	85.0	100.5	88.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes	116.7	109.5	108.4	122.0	160.8	153.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	118.7	114.6	114.7	128.3	158.5	157.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

Cuadro 8

COSTA RICA: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares					Composición		Tasas de crecimiento b/		
	1975	1976	1977	1977 <sup>a/</sup>	1978 <sup>a/</sup>	porcentual b/ 1970	1978	1976	1977	1978 <sup>c/</sup>
Principales exportaciones tradicionales	<u>326</u>	<u>376</u>	<u>546</u>	<u>466</u>	<u>456</u>	<u>73.5</u>	<u>64.5</u>	14.7	45.8	-2.1
Café	97	154	319	275	258	31.6	36.5	58.8	107.4	-6.3
Banano	144	149	150	1244	127	28.9	18.0	3.2	1.1	2.9
Cacao	5	7	17	14	12	0.8	1.6	30.2	147.8	-17.1
Carne	32	41	44	37	43	7.8	6.1	26.2	8.9	16.1
Azúcar	48	25	16	16	16	4.4	2.3	-48.8	-36.8	1.9
Resto	<u>167</u>	<u>217</u>	<u>282</u>	<u>239</u>	<u>255</u>	<u>26.5</u>	<u>35.5</u>	28.1	30.0	6.8
<b>Total</b>	<u>493</u>	<u>593</u>	<u>828</u>	<u>705</u>	<u>711</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	20.2	39.7	0.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Al mes de octubre.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Variación enero-octubre de 1978 respecto a enero-octubre de 1977.

Cuadro 9

COSTA RICA: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	Millones de dólares						Composición porcentual <sup>b/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1975	1976	1977	1978	1977a/	1978a/	1970	1978	1976	1977	1978c/
<b>Bienes de consumo</b>	<u>144</u>	<u>169</u>	<u>245</u>		<u>130</u>	<u>154</u>	<u>32.5</u>	<u>23.1</u>	17.2	45.0	18.5
Duraderos	46	56	94		50	88	10.5	13.1	20.7	68.4	76.8
No duraderos	98	113	151		81	67	22.0	10.0	15.5	33.6	-17.2
<b>Bienes Intermedios</b>	<u>372</u>	<u>378</u>	<u>487</u>		<u>284</u>	<u>358</u>	<u>42.7</u>	<u>53.5</u>	1.6	28.7	26.0
Petróleo y combustibles	72	72	99		63	72	3.6	10.8	0.3	37.2	13.6
Materiales de construcción	36	33	42		22	51	5.5	7.6	-7.8	28.2	127.8
Materias primas para la industria, agricultura y minería	260	268	335		191	235	33.6	35.1	3.0	24.7	22.7
Otros	4	5	11		7	-	-	-	23.1	133.3	-100.0
<b>Bienes de capital</b>	<u>178</u>	<u>223</u>	<u>289</u>		<u>164</u>	<u>157</u>	<u>24.8</u>	<u>23.4</u>	25.7	29.3	-4.5
<b>Total</b>	<u>694</u>	<u>770</u>	<u>1 021</u>		<u>578</u>	<u>669</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	11.0	32.6	15.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

a/ Al mes de julio.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Variación enero-julio 1978 respecto a enero-julio de 1977.

/azúcar

azúcar prácticamente se estancaron, luego de los descensos del bienio anterior, como consecuencia del deterioro en las cotizaciones internacionales.

Finalmente, las exportaciones no tradicionales se elevaron 6.8% a pesar de las dificultades derivadas de la situación nicaragüense. Precisamente el comercio con Centroamérica (en el que predominan las exportaciones no tradicionales) disminuyó de 149 millones de pesos centroamericanos a octubre de 1977, a 147 millones para igual período de 1978. (Véase el cuadro 10.)

ii) Las importaciones. El valor de las importaciones de bienes y servicios aumentó considerablemente, superando con creces al incremento de las exportaciones. (Véase de nuevo el cuadro 9.) Cabe recordar al respecto que durante 1977 se redujeron los impuestos al consumo, y que no se ha establecido algún tipo de control efectivo para frenar las adquisiciones en el exterior, particularmente las de consumo no esencial.

De acuerdo con cifras disponibles hasta julio, en todos los rubros se observó un ascenso en el valor de los productos comprados en el exterior, con excepción de los bienes de capital (-4.5%), y los de consumo no durables (-17%). Sin embargo, el descenso en las compras externas de maquinaria y equipo probablemente se recuperó en el segundo semestre del año al influjo del crecimiento en el coeficiente de inversión.

Particularmente notable fue el incremento en la importación de bienes de consumo duraderos, resultado evidente de la favorable situación de los estratos alto y medio. Ello se debió, en buena parte, a los elevados ingresos que obtuvieron los cafetaleros, particularmente en 1977, como consecuencia de un alza considerable en los precios y del auge general de la economía en los años recientes. Mientras que el ascenso en las compras externas de este grupo de bienes representó un 76.8% en términos corrientes, la adquisición de bienes intermedios aumentó 26%, y redundó en una ampliación de 15.7% en las importaciones totales.

Conviene destacar el extraordinario aumento en las importaciones de materiales de construcción, indicio de un notable crecimiento en la demanda para edificaciones.

Cuadro 10  
COSTA RICA: COMERCIO DE BIENES CON CENTROAMERICA

	Millones de pesos centroamericanos						Composición porcentual <sup>b/</sup>		Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>				
	1973	1974	1975	1976	1977	1978a/	1970	1978a/	1974	1975	1976	1977	1978a/
<b>Exportaciones a:</b>	71	104	107	131	174	177	100.0	100.0	47.8	2.9	21.8	33.5	1.3
El Salvador	17	30	28	33	48	49	22.8	27.5	76.0	-7.3	19.0	44.1	1.7
Guatemala	21	25	31	38	53	61	24.1	34.3	17.9	24.8	23.1	39.2	13.7
Honduras	6	10	13	14	17	22	25.1	12.3	52.4	33.3	7.8	23.9	26.3
Nicaragua	26	40	35	45	56	46	28.0	25.9	52.5	-10.6	28.0	23.7	-18.5
<b>Importaciones de:</b>	84	114	115	136	168	201	100.0	100.0	36.2	0.6	18.2	23.9	19.9
El Salvador	24	40	32	40	51	61	29.3	30.2	66.7	-20.3	25.4	28.4	19.5
Guatemala	33	33	40	44	59	71	31.3	35.1	0.9	19.9	11.1	33.2	20.1
Honduras	3	8	6	7	9	19	10.3	6.4	165.5	-22.1	-21.7	27.9	36.6
Nicaragua	24	33	37	44	49	57	29.1	28.3	38.3	11.7	19.1	9.8	16.7
<b>Saldo con:</b>	-13	-10	-8	-5	6	-25	...	...	...	...	...	...	...
El Salvador	-7	-10	-4	-7	-5	-13	...	...	...	...	...	...	...
Guatemala	-12	-8	-9	-6	-3	-10	...	...	...	...	...	...	...
Honduras	3	2	7	7	8	9	...	...	...	...	...	...	...
Nicaragua	2	6	-2	1	7	-11	...	...	...	...	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

a/ Preliminar.

b/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/En oposición

En oposición al virtual estancamiento de las exportaciones a Centroamérica, las importaciones se incrementaron a un ritmo acelerado, por lo que el déficit con la región también llegó a niveles sin precedentes en el último quinquenio.

c) El comercio de servicios y los pagos a factores

En el renglón de servicios, que arrojó un déficit 26% superior al del año pasado, destacó el rubro de viajes cuyo saldo positivo, pone de relieve cierto éxito en el movimiento turístico.

El saldo neto de utilidades e intereses de capital registró, de acuerdo con la tendencia observada en los últimos años, un aumento de 31%.

d) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El saldo negativo de la cuenta corriente alcanzó la cifra de 405 millones de dólares, excedió en 85% al déficit de 1977, y representó más del 40% de las exportaciones de bienes y servicios. (Véase el cuadro 11.)

Los fondos extranjeros no compensatorios ascendieron a 335 millones de dólares; pero aun cuando superaron en 53% a los del año anterior, resultaron insuficientes para compensar el saldo en cuenta corriente, en parte por los pagos de amortizaciones que se elevaron de 137 millones de dólares a 226 millones en 1978, lo que refleja, según se señaló, que la capacidad de endeudamiento podría estar limitándose.

Entre los ingresos de fondos, destacaron los préstamos de largo y mediano plazo, que se elevaron a 502 millones de dólares. Por su parte, las inversiones directas experimentaron un leve ascenso de 4 millones de dólares.

En el bienio anterior, el mayor endeudamiento externo superó a los requisitos de financiamiento del saldo en cuenta corriente, lo que determinó una mejora en las reservas internacionales. La situación en 1978 resultó diferente, dada la menor entrada de capitales. De ahí que se debilitó la posición del país en el exterior, volviendo a disminuir sus reservas --esta vez en 52 millones de dólares--, como sucedió en 1974.



Cuadro II

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978a/
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	419	540	601	712	958	980
Bienes fob	345	440	493	589	815	822
Servicios	74	100	108	123	143	158
Transporte	21	28	31	39	47	50
Viajes	36	49	52	52	63	71
Importaciones de bienes y servicios	500	777	767	853	1 117	1 303
Bienes fob	412	649	627	696	909	1 063
Servicios	88	128	140	157	208	240
Transporte	54	84	84	96	30	32
Viajes	21	27	35	39	51	61
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-38	-39	-61	-76	-75	-98
Utilidades	-21	-14	-24	-26	-29	...
Intereses	-17	-25	-37	-50	-45	...
Donaciones privadas netas:	7	9	9	11	15	16
Saldo de la cuenta corriente	-112	-267	-218	-206	-219	-405
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	112	267	218	206	219	405
a) Fondos extranjeros no compensatorios (neto)	113	184	196	282	301	335
Inversión directa	38	46	69	62	65	69
Préstamos de largo y mediano plazo	122	143	240	275	328	502
Amortizaciones	-59	-64	-89	-118	-197	-266
Pasivos de corto plazo	12	58	-25	61	45	30
Donaciones oficiales	-	1	-	2	-	-
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-20	-31	-12	-24	1	-2
c) Errores y omisiones	40	51	33	-16	20	18
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	-
e) Financiamiento compensatorio neto (- aumento)	-21	63	1	-36	-103	54
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	63	49	18	6	2
Amortizaciones	-11	-6	-37	-9	-	-
Variación de las reservas internacionales brutas (- aumento)	-10	6	-11	-45	-109	52
Divisas (- aumento)	-10	3	-9	-48	...	...
Oro (- aumento)	-	-	-	-	...	...
Derechos especiales de giro (- aumento)	-	2	-2	3	...	...

Fuentes: 1972-1976: CEPAL, sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional;

1977-1978: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Estimaciones.

/Entre las

Entre las medidas de política, cabe señalar que conforme a la nueva orientación de una mayor libertad en las transacciones, a partir de finales del año se eliminó el registro de capitales que ingresaron al país. Esta medida se aplica a todas las nuevas transacciones de capital, créditos o préstamos, excepto las del sector público.

e) El endeudamiento externo

La deuda externa garantizada por el Estado se elevó en 1978 a prácticamente 1 000 millones de dólares, es decir, aumentó 25.8% con respecto al año anterior. (Véase el cuadro 12.) La evolución del financiamiento del Gobierno Central y de las empresas públicas fue bastante similar, si bien en los últimos cuatro años los fondos que afluyeron a las empresas superaron a los que recibió la Administración Central. Dentro del financiamiento de aquellas instituciones, cabe consignar en especial al Instituto Costarricense de Electricidad (ICE), dada la trascendencia que tienen las obras que se realizan en el sector energético. En 1978, las empresas públicas recibieron 361 millones de colones, el Gobierno Central 321 millones y los intermediarios financieros 310 millones. De este último rubro se destinaron al Banco Central 174 millones de colones.

Considerando sólo la deuda externa pública y privada garantizada por el Estado, el servicio representó el 15.2% de las exportaciones de bienes y servicios, frente a un 11.7% en 1977. Como en ese año el servicio de la deuda total alcanzó un coeficiente de 23.5% de las ventas externas, pese a que no se cuenta con este indicador para 1978, se puede suponer que la situación actual implicó una cuantiosa erogación dentro del balance de pagos, y que las perspectivas para el futuro inmediato son inciertas, situación que podría agravarse en caso de que la relación de precios del intercambio fuese nuevamente desfavorable para el país.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios

El alza de precios, de acuerdo con cifras a noviembre de 1978, puede considerarse moderada tanto respecto del índice de precios al consumidor como del de precios al por mayor. En efecto, el aumento

Cuadro 12

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO<sup>a/</sup>

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 <sup>b/</sup>
<u>Deuda externa total desembolsada</u>	<u>435</u>	<u>545</u>	<u>709</u>	<u>875</u>	<u>1 101</u>	...
Deuda pública y privada garantizada por el Estado	<u>283</u>	<u>363</u>	<u>481</u>	<u>612</u>	<u>794</u>	<u>999</u>
Gobierno Central	...	133	157	189	227	321
Empresas públicas	...	138	177	223	279	361
ICE <sup>c/</sup>	...	109	126	168	219	270
Intermediarios financieros públicos	...	90	144	197	283	310
Banco Central	...	29	66	93	141	174
Bancos comerciales	...	54	68	94	133	124
Otros	...	7	10	10	8	12
Resto del sector público	...	2	3	3	5	7
Deuda privada no garantizada por el Estado	<u>152</u>	<u>182</u>	<u>228</u>	<u>263</u>	<u>307</u>	...
<u>Servicio de la deuda externa</u>	<u>83</u>	<u>95</u>	<u>142</u>	<u>170</u>	<u>191</u>	...
Amortizaciones	<u>61</u>	<u>66</u>	<u>101</u>	<u>120</u>	<u>137</u>	...
Deuda garantizada por el Estado	...	46	49	54	53	56
Deuda no garantizada por el Estado	...	20	52	66	84	...
Intereses	<u>22</u>	<u>29</u>	<u>41</u>	<u>50</u>	<u>54</u>	...
Deuda garantizada por el Estado	...	21	28	33	42	69
Deuda no garantizada por el Estado	...	8	13	17	12	...
<u>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones</u>	<u>24.1</u>	<u>21.6</u>	<u>28.8</u>	<u>28.9</u>	<u>23.5</u>	...
Garantizada por el Estado	...	15.2	15.6	14.8	11.7	15.2
No garantizada por el Estado	...	6.4	13.2	14.1	11.8	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central y de otros datos oficiales.

a/ Saldo a fin de año de la deuda de más de un año.

b/ Preliminar.

c/ Instituto Costarricense de Electricidad.

/medio de

medio de 5.7% y 7.5%, respectivamente, se compara en forma favorable con los ascensos de precios registrados en América Latina, y particularmente en Centroamérica, e incluso con respecto a la evolución observada en numerosos países desarrollados. Con todo se advierte una leve elevación en el índice de costo de vida frente al año anterior, aunque cabe destacar que se situó muy por abajo de las alzas experimentadas en el período 1973-1975.

Como ya se comentó,<sup>21/</sup> al analizar los datos de fines de diciembre de 1977 se observó un aumento mayor en los precios de los alimentos que en los generales. (Véase el cuadro 13.) Para 1978 sería razonable suponer que tal diferencia resultó en buena medida de la liberación de precios adoptada durante el segundo semestre del año, uno de cuyos efectos iniciales se manifestó notoriamente en los alimentos. Este fenómeno no se aprecia en el promedio anual de los índices, por el efecto retardado que podrían haber tenido las medidas de liberalización, tanto de precios como de las tasas de interés, que se introdujeron en el último trimestre.

Por su parte, en el índice de precios al por mayor se observó un leve descenso en la cotización de los productos importados, en comparación con el promedio.<sup>22/</sup>

Ante la fuerte demanda global registrada en el año, llama la atención que el alza de precios haya sido moderada. Ello se explica, en parte, por un alza menos pronunciada en los precios de importación considerando el índice medio.

#### b) Las remuneraciones

Conforme a cifras al mes de mayo, el salario nominal promedio para el total de la fuerza de trabajo aumentó 14.4% en 1978. Diferenciado por sectores, el mayor incremento correspondió al Gobierno Central, seguido

<sup>21/</sup> Véase, Estudio Económico de América Latina, 1977 (E/CEPAL/1050), 21 de julio de 1978.

<sup>22/</sup> Los precios de los alimentos de origen animal subieron algo menos que el promedio y fueron también inferiores al alza de bebidas, combustibles y electricidad y productos químicos y farmacéuticos.

Cuadro 13

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>Indices (promedios del año)</u>						
Indice de precios al consumidor (1975 = 100.0)	65.5	85.2	100.0	103.5	107.8	113.6 <sup>b/</sup>
Alimentos <sup>a/</sup>	66.5	85.9	100.0	99.9	104.9	114.2 <sup>b/</sup>
Indice de precios mayoristas (1966 = 100.0)	157.0	219.5	266.9	291.6	313.6	335.3 <sup>b/</sup>
Productos importados	154.1	218.9	262.7	276.1	289.9	302.4 <sup>b/</sup>
Productos nacionales	158.4	220.0	267.9	293.9	317.2	342.0 <sup>b/</sup>
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor <sup>a/</sup>	15.9	30.6	20.5	4.4	5.3	7.2 <sup>c/</sup>
Alimentos <sup>a/</sup>	21.6	29.1	20.0	-1.3	8.6	13.8 <sup>c/</sup>
Indice de precios mayoristas	26.4	38.2	14.0	7.2	7.4	8.9 <sup>c/</sup>
Productos importados	30.2	39.6	6.9	6.9	4.9	...
Productos nacionales	24.8	38.1	15.3	6.9	8.0	...
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor <sup>a/</sup>	15.2	30.1	17.4	3.5	4.2	5.7 <sup>d/</sup>
Alimentos <sup>a/</sup>	18.8	29.2	16.4	-0.1	4.8	9.4 <sup>d/</sup>
Indice de precios mayoristas	16.3	39.8	21.6	9.3	7.5	7.5 <sup>d/</sup>
Productos importados	18.9	42.1	20.0	5.1	5.0	...
Productos nacionales	15.0	38.9	21.8	9.7	7.9	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones de la Dirección General de Estadística y del Banco Central de Costa Rica.

<sup>a/</sup> Índice de precios para el consumidor de ingresos medio y bajo de la ciudad de San José.

<sup>b/</sup> Promedio del período enero-octubre de 1978.

<sup>c/</sup> Variación de octubre de 1977 a octubre de 1978.

<sup>d/</sup> Variación de enero-octubre de 1977 respecto a enero-octubre de 1978.

por el sector privado y por las instituciones autónomas. En consecuencia, el salario real se incrementó considerablemente, continuando así el proceso de recuperación iniciado en 1976. En los ocho años transcurridos del presente decenio, las remuneraciones han aumentado en casi 30%, pese a un descenso de 2.8% en 1975. (Véase el cuadro 14.)

En lo que respecta a los salarios mínimos, en 1978<sup>23/</sup> el alza más elevada se registró en el nivel inferior (18%), frente a 8% en el más alto. En este último caso, considerando el promedio general y las bajas cifras de desempleo, se puede suponer que en la práctica el salario efectivamente pagado superó los mínimos fijados por la ley. En el caso del nivel inferior, la variación real fue de 11.6% en el año.<sup>24/</sup>

El nuevo gobierno manifestó la intención de que, en principio, los incrementos salariales deberían basarse en una mayor productividad y en la recuperación de la pérdida del poder adquisitivo de las remuneraciones. Los aumentos de los salarios mínimos decretados por el gobierno y que rigen a partir del 1 de enero de 1979 ascienden a 12% para los que no exceden de 1 200 colones al mes, a 10% para los que se encuentran entre 1 201 a 2 000 colones, y a 5.8% para los que sobrepasan los 2 000 colones.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

El medio circulante se expandió a una tasa inferior a la del año precedente. Según cifras a noviembre, creció 16.8%, frente a 25.9% a octubre de 1977. Esta desaceleración se debe, sobre todo a la caída en las reservas internacionales que disminuyeron 16.7%, evolución que se agravó al final del año. Cabe recordar que el déficit en cuenta corriente del balance de pagos casi se suplicó en 1978, y aunque su impacto se redujo por un mayor endeudamiento externo, las reservas disminuyeron a niveles que pueden considerarse delicados. (Véase el cuadro 15.)

<sup>23/</sup> Existen en Costa Rica tres niveles de salarios mínimos.

<sup>24/</sup> La deflación se basó en el índice de precios al consumo de la población de ingresos medio y bajo de la ciudad de San José, y no necesariamente refleja la situación del estrato de salarios mínimos.

Cuadro 14  
COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1974 = 100.0)				Tasas de crecimiento			
	1975	1976	1977	1978	1975	1976	1977	1978
<u>Sueldos y salarios promedios<sup>a/</sup></u>								
<u>Nominal</u>	121.1	141.2	161.0	184.2 <sup>b/</sup>	21.1	16.6	14.0	14.4 <sup>c/</sup>
Sector público								
Gobierno Central	122.4	147.4	170.4	199.2 <sup>b/</sup>	22.4	20.5	15.5	16.9 <sup>c/</sup>
Instituciones autónomas	120.3	136.8	153.3	174.6 <sup>b/</sup>	20.3	13.7	12.1	13.9 <sup>c/</sup>
Sector privado	118.4	135.7	155.8	180.1 <sup>b/</sup>	18.4	14.6	14.8	15.6 <sup>c/</sup>
<u>Real<sup>d/</sup></u>	97.2	109.4	119.7	129.4 <sup>b/</sup>	-2.8	12.6	9.4	8.1 <sup>c/</sup>
Sector público								
Gobierno Central	98.2	114.3	126.6	139.8 <sup>b/</sup>	-1.8	16.4	10.8	10.4 <sup>c/</sup>
Instituciones autónomas	96.5	106.0	114.0	122.8 <sup>b/</sup>	-3.5	9.8	7.6	7.7 <sup>c/</sup>
Sector privado	95.0	105.2	115.9	126.6 <sup>b/</sup>	-5.0	10.7	10.2	9.3 <sup>c/</sup>
<u>Salario mínimo<sup>e/</sup></u>								
<u>Nominal</u>								
Nivel superior	112.0	121.0	130.7	141.1	12.0	8.0	8.0	8.0
Nivel inferior	119.7	141.2	159.6	188.3	19.7	18.0	13.0	18.0
<u>Real<sup>d/</sup></u>								
Nivel superior	95.4	99.6	103.2	105.5	-4.6	4.4	3.6	2.2
Nivel inferior	102.0	116.2	126.1	140.7	2.0	13.9	8.5	11.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

a/ Elaboraciones basadas en las tabulaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social.

b/ Estimado sobre la base de la variación mayo de 1977 a mayo de 1978.

c/ Variación de mayo de 1977 a mayo de 1978.

d/ Deflactado por el índice de precios al consumidor del área metropolitana de San José.

e/ Desde 1975 los salarios mínimos se han actualizado anualmente el 1o. de enero.

Cuadro 15

COSTA RICA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fines de cada año (millones de colones)					Tasas de crecimiento <sup>b/</sup>		
	1975	1976	1977	1977a/	1978a/	1976	1977	1978 <sup>c/</sup>
<b>Dinero</b>	<u>2 816</u>	<u>3 674</u>	<u>4 625</u>	<u>4 346</u>	<u>5 076</u>	30.5	25.9	16.8
Efectivo en poder público	853	1 116	1 409	1 199	1 443	30.8	26.2	20.4
Depósitos en cuenta corriente	1 963	2 558	3 216	3 147	3 633	30.3	25.7	15.4
<b>Factores de expansión</b>	<u>6 675</u>	<u>8 645</u>	<u>11 507</u>	<u>11 114</u>	<u>13 173</u>	29.5	33.1	18.5
Reservas internacionales netas	513	1 065	1 986	2 068	1 723	107.6	86.4	-16.7
<b>Crédito interno</b>	<u>6 162</u>	<u>7 580</u>	<u>9 521</u>	<u>9 046</u>	<u>11 450</u>	23.0	25.6	26.6
Gobierno (neto)	550	607	1 409	1 350	1 647	10.6	131.9	22.0
Instituciones públicas	600	920	970	825	1 405	53.2	5.5	70.3
Sector privado	5 012	6 053	7 142	6 871	8 398	20.8	18.0	22.2
<b>Factores de absorción</b>	<u>3 859</u>	<u>4 971</u>	<u>6 882</u>	<u>6 768</u>	<u>8 097</u>	28.8	38.5	19.6
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	2 592	3 522	4 490	4 299	5 677	35.9	27.5	32.1
Bonos	135	215	563	519	823	58.8	162.0	58.5
Préstamos externos de largo plazo	1 451	1 986	2 644	2 663	2 707	36.9	33.1	1.7
Otras cuentas netas	-319	-752	-815	-713	-1 110	135.7	-8.4	55.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de Costa Rica.

a/ Al mes de octubre.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Tasa de crecimiento de octubre de 1978 respecto a octubre de 1977.



Hasta octubre, la expansión del crédito interno superó levemente a la del año anterior, registrándose el mayor crecimiento en los montos concedidos a las instituciones públicas, cuyo ritmo se aceleró considerablemente. En el caso del crédito otorgado al gobierno se produjo una evolución inversa a la anterior, dado que la tasa de incremento descendió apreciablemente.

Se estima que una proporción importante del crédito continuó asignándose, en forma directa o indirecta, al financiamiento de actividades de consumo, lo que aclara en parte el considerable incremento del consumo privado de los últimos años, especialmente de bienes duraderos.

Conviene subrayar que durante 1978 se aplicó un control al crédito destinado al sector industrial, debido a que éste se desviaba hacia actividades especulativas.

Aumentó la liquidez del sector privado, si bien en grado menor al de los dos años anteriores; con todo, el ascenso porcentual del dinero superó al del producto nominal.<sup>25/</sup>

Respecto de los factores de absorción, destacaron los bonos, los cuales siguieron creciendo fuertemente (58.5%), seguidos por el cuasidinero con 32.1%, rubro que sin embargo representó la mayor proporción de absorción.

De conformidad con los objetivos de la política monetaria del nuevo gobierno, inspirada en el deseo de liberalizar la economía y dar una mayor ponderación al sector privado, se adoptaron una serie de disposiciones en materia monetaria y financiera. Este conjunto de medidas tuvo como finalidad evitar la fuga de capitales, atraer fondos del extranjero y alentar la formación del ahorro y de la inversión, racionalizando el uso del crédito, ya que se espera que cada actividad --bajo el concepto de máxima eficiencia-- podrá pagar la tasa de interés que se determinará libremente, con algunas excepciones, sobre la base del mercado internacional.

<sup>25/</sup> En 1978 el dinero creció 16.8% y el producto interno bruto, a precios corrientes, a una tasa de 12.6%.

De esta manera se estima que se podrá dar mejor uso al capital y que el mercado del dinero se adaptará mejor a las cambiantes condiciones financieras internacionales.

Para determinar la tasa de interés pasiva de los bancos se tomó como base la vigente en el mercado internacional. De este modo el Banco Central fijó como costo del capital y del dinero el prevaeciente en el mercado financiero de Londres (Libor), y estableció para los depósitos en moneda extranjera una tasa similar a la existente en dicha plaza.

Cabe mencionar que gozan de una tasa preferencial de 8% las cooperativas de cañeros, los pequeños productores agropecuarios e industriales y los artesanos, la silvicultura, la construcción de viviendas populares y las empresas comunitarias de autogestión campesina.

Por otra parte, prácticamente no se impuso restricción alguna a las operaciones de las instituciones financieras no bancarias del sector público o del privado; sólo se estableció en el caso de la recepción de depósitos en cuenta corriente, aunque dichas instituciones crearon un instrumento que en la práctica opera en forma parecida a esos depósitos, y que obliga a las instituciones a guardar reservas del 10% de su capital en giro. Las amplias facilidades otorgadas a las financieras privadas podrían alentar el ingreso de capital foráneo para aprovechar el margen de utilidad entre operaciones activas y pasivas.

A pesar de la orientación general indicada, debe señalarse que se proyecta crear instituciones oficiales, amén de las ya existentes --como el Banco Hipotecario de la Vivienda-- que tenderán no sólo a una mayor especialización en el manejo bancario, sino que podrán seguir atendiendo importantes demandas de tipo social, tales como la construcción de viviendas para la población de menores recursos.

Por otra parte, conforme a la política industrial que se comenzó a aplicar en 1977, continuó teniendo relevancia el fondo para impulsar las exportaciones, que en 1978 financió el 80% de las inversiones fijas, iniciándose con ello la ejecución de algunos proyectos.<sup>26/</sup>

<sup>26/</sup> Además, se prevé que en 1979 empezará a funcionar un nuevo fondo de desarrollo, financiado por el Banco Mundial y el Banco Central con un aporte de 15 millones de dólares cada uno. Se estima que este fondo tendrá un impacto significativo, puesto que no se exigirán garantías, ya que el proyecto mismo servirá de resguardo.

Surgen algunas interrogantes respecto de los resultados que producirá el conjunto de medidas comentadas en párrafos anteriores. Por un lado, el mayor costo financiero derivado del alza de la tasa de interés activa podría repercutir desfavorablemente sobre algunas actividades industriales y tal vez podría inducir a orientar los ahorros hacia inversiones que no serían tan provechosas desde el punto de vista social. Por otro, resulta difícil pronosticar si se podrá obtener un aumento importante en el ahorro interno y si el capital extranjero influirá en medida superior a la histórica. En este sentido, generalmente y en especial en los países en desarrollo, otros factores, incluso no económicos, pueden determinar la formación del ahorro privado y la afluencia de ingresos desde el exterior.

b) La política fiscal

El déficit fiscal, que ya a partir de 1976 duplicaba con creces las cifras de los años anteriores, subió en forma alarmante en 1978. En efecto, según informaciones al mes de noviembre, el desequilibrio se acercó a los 1 800 millones de colones, que representaron una tasa de crecimiento del 68%, sólo superada en el último lustro por la de 1976 (88.8%), y que revirtió la disminución del déficit lograda en 1977. (Véase el cuadro 16.)

Los resultados para 1978 se explican por un aumento en los gastos totales (31.5%) que supera considerablemente al de los ingresos, que sólo llegó a 18%; entre ellos los tributarios subieron 18.2%, frente a 30.3% en el año anterior.

En 1978 los impuestos directos crecieron 30.5%, tasa ligeramente superior a la de 1977, en tanto que los indirectos --incluyendo los gravámenes al comercio exterior-- se expandieron 15.8%, frente a casi 33%. Ello se debió principalmente al descenso en los impuestos al comercio exterior como consecuencia, en especial, del deterioro de la cotización internacional del café.

Cuadro 16

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones					Tasas de crecimiento <sup>a/</sup>		
	1975	1976	1977	1977 <sup>a/</sup>	1978 <sup>a/</sup>	1976	1977	1978 <sup>c/</sup>
<b>1. Ingresos corrientes</b>	<u>2 261</u>	<u>2 693</u>	<u>3 487</u>	<u>2 854</u>	<u>3 369</u>	19.1	29.5	18.0
Tributarios	2 090	2 499	3 255	2 654	3 138	19.6	30.3	18.2
Directos	447	612	781	439	579	36.9	27.4	30.5
Indirectos	1 643	1 886	2 474	2 215	2 565	14.8	31.2	15.8
Sobre el comercio exterior	678	738	1 005			8.9	36.2	
No tributarios	171	194	232	200	231	13.4	19.6	15.5
<b>2. Gastos corrientes</b>	<u>2 210</u>	<u>2 727</u>	<u>3 325</u>	<u>2 876</u>	<u>3 777</u>	23.4	21.9	31.3
Consumo	1 384	1 667	2 006	1 718	2 122	20.4	23.3	23.5
Otros gastos corrientes	826	1 060	1 319	1 158	1 655	28.3	24.5	42.9
<b>3. Ahorro en cuenta corriente (1-2)</b>	<u>51</u>	<u>-34</u>	<u>162</u>	<u>-22</u>	<u>-408</u>	...	...	...
<b>4. Gastos de capital</b>	<u>732</u>	<u>1 251</u>	<u>1 329</u>	<u>1 026</u>	<u>1 354</u>	71.1	6.2	32.0
Inversión real	370	625	696	576	667	69.0	11.4	15.8
Amortización de la deuda	210	262	299	274	324	25.0	13.9	10.2
Otros gastos de capital	152	364	334	176	363	140.1	-8.2	106.3
<b>5. Gastos totales (2+4)</b>	<u>2 942</u>	<u>3 978</u>	<u>4 654</u>	<u>3 902</u>	<u>5 131</u>	35.2	17.0	31.5
<b>6. Déficit fiscal (1-5)</b>	<u>-681</u>	<u>-1 285</u>	<u>-1 167</u>	<u>-1 048</u>	<u>-1 762</u>	88.8	-9.2	68.1
<b>7. Financiamiento del déficit</b>	<u>681</u>	<u>1 285</u>	<u>1 167</u>	<u>1 048</u>	<u>1 762</u>	88.8	-9.2	68.1
Financiamiento interno	452	1 094	857	909	1 106	128.6	-17.1	21.7
Banco Central	24	120	81	600	715	409.4	-32.4	19.2
Colocaciones de valores	161	436	548			171.4	25.6	
Otros	268	478	228	309 <sup>d/</sup>	391 <sup>d/</sup>	78.3	-52.2	26.5 <sup>d/</sup>
Financiamiento externo	229	252	310	139	656	10.0	23.2	371.9

Fuente: C.P.A.I. sobre la base de informaciones del Ministerio de Hacienda y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Al mes de noviembre.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Tasa de crecimiento enero-noviembre de 1978 respecto a enero-noviembre de 1977.

d/ Incluye Banco Central y otros.

/Por otro

Por otro lado, los gastos corrientes crecieron 31.3% y los de capital, 32%. En estos últimos, frente a un crecimiento de la inversión real de sólo 15.8%, sobresalieron las erogaciones por pago de transferencias, compras de activos y otros, que se elevaron en 106.3%.

La cuenta corriente arrojó un déficit de más de 408 millones de colones, modificándose radicalmente la posición de años anteriores. Esta nueva situación plantea una gran limitación en las posibilidades para expandir los gastos de capital, y explica que ya en 1978 la inversión real haya aumentado bastante menos que las otras erogaciones.<sup>27/</sup>

El desequilibrio de 1978 fue de tal gravedad, que trascendió, como ya se ha señalado, a la coyuntura. Tradicionalmente Costa Rica ha empleado el gasto público, en conjunto, como un instrumento redistributivo fundamental, de ahí los favorables índices en el sector social (educación, salud, etc.) superiores a los observados en los demás países centroamericanos, y comparables con los indicadores de las economías más adelantadas de América Latina. Por otra parte, el sector público ha desempeñado un papel clave en la formación del capital social básico.

Finalmente, las medidas adoptadas por el nuevo gobierno en materia fiscal se dirigieron fundamentalmente al campo administrativo: se trató de lograr un mayor control de los contribuyentes (por ejemplo, rigorismo en los plazos de condonación), se prestó atención preferente a la reorganización de las aduanas, y se efectuaron esfuerzos para mejorar las relaciones con los contribuyentes y capacitar al personal.

---

<sup>27/</sup> Entre las obras ejecutadas durante el año, sobresalieron las de infraestructura socioeconómica. En el sector energía se gastaron 300 millones de colones en una parte del proyecto El Arenal (se completó la primera etapa con una capacidad de generación de 150 000 kWh, y se previó para la segunda etapa alcanzar la meta de 600 000 kWh); en el sector transporte destacó la carretera Sucio-Siquirres con una inversión de más de 100 millones de colones, y en otras obras de infraestructura, en Puerto Calderas, se invirtieron 100 millones de colones, y en las instalaciones para agua potable en distintos proyectos, 165 millones de colones.



The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records and the role of the committee in overseeing these activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in all financial transactions.

The second part of the document details the specific responsibilities of the committee members, including the collection and review of reports from various departments. It also outlines the procedures for handling any discrepancies or irregularities that may arise.

The third part of the document provides a summary of the committee's findings and recommendations. It highlights the areas where improvements are needed and suggests specific actions to be taken to address these issues.

The final part of the document is a concluding statement from the committee chair, expressing confidence in the organization's ability to implement the necessary changes and achieve its goals.

In conclusion, the committee believes that the current state of affairs is not sustainable and that immediate action is required to ensure the long-term success of the organization. We urge all stakeholders to work together to address the challenges we have identified.

The committee reserves the right to conduct further investigations if necessary. We will keep you updated on any developments.

Sincerely,  
 [Signature]