

NACIONES UNIDAS  
CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



---

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

REPUBLICA DOMINICANA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO  
DE AMERICA LATINA, 1978

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is crucial for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent and reliable data collection processes to ensure the validity of the findings.

3. The third part of the document discusses the importance of data security and privacy. It emphasizes that all data collected and stored must be protected from unauthorized access and disclosure.

4. The fourth part of the document discusses the importance of data quality and accuracy. It emphasizes that all data must be carefully reviewed and validated to ensure that it is reliable and accurate.

5. The fifth part of the document discusses the importance of data analysis and interpretation. It emphasizes that the data must be carefully analyzed and interpreted to identify trends and patterns.

6. The sixth part of the document discusses the importance of data reporting and communication. It emphasizes that the findings must be clearly and concisely reported to the relevant stakeholders.

7. The seventh part of the document discusses the importance of data archiving and storage. It emphasizes that all data must be properly archived and stored for future reference.

8. The eighth part of the document discusses the importance of data backup and recovery. It emphasizes that all data must be regularly backed up and stored in a secure location to ensure that it can be recovered in the event of a disaster.

9. The ninth part of the document discusses the importance of data governance and compliance. It emphasizes that all data must be managed in accordance with applicable laws and regulations.

10. The tenth part of the document discusses the importance of data ethics and privacy. It emphasizes that all data must be collected and used in a fair and ethical manner, and that the privacy of individuals must be protected.

11. The eleventh part of the document discusses the importance of data security and privacy. It emphasizes that all data must be protected from unauthorized access and disclosure.

12. The twelfth part of the document discusses the importance of data quality and accuracy. It emphasizes that all data must be carefully reviewed and validated to ensure that it is reliable and accurate.

13. The thirteenth part of the document discusses the importance of data analysis and interpretation. It emphasizes that the data must be carefully analyzed and interpreted to identify trends and patterns.

14. The fourteenth part of the document discusses the importance of data reporting and communication. It emphasizes that the findings must be clearly and concisely reported to the relevant stakeholders.

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	4
a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales	4
b) El crecimiento de los principales sectores	6
3. El sector externo	16
a) El comercio de bienes	16
b) El comercio de servicios	22
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	24
d) El endeudamiento externo	26
4. Los precios y las remuneraciones	28
5. Las políticas monetaria y fiscal	30
a) La política monetaria	30
b) La política fiscal	31

INDICE DE CUADROS

Cuadro

1 Principales indicadores económicos, 1973 a 1978	2
2 Oferta y demanda globales, 1976 a 1978	5
3 Producto interno bruto por actividad económica, 1976 a 1978	8
4 Indicadores del valor bruto de la producción agropecuaria, 1975 a 1978	9
5 Producción minera, 1974 a 1978	13
6 Indicadores de la producción manufacturera, 1975 a 1978	15
7 Indicadores de la construcción, 1975 a 1978	17
8 Principales indicadores del comercio exterior, 1973 a 1978	18
9 Valor y composición de las exportaciones de bienes ( <u>fob</u> ), 1975 a 1978	20
10 Importaciones por principales rubros económicos	23
11 Balance de pagos, 1973 a 1978	25
12 Indicadores del endeudamiento externo, 1973 a 1978	27
13 Evolución de los precios internos, 1973 a 1978	29
14 Balance monetario, 1975 a 1978	32
15 Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1975 a 1978	33

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved. The document then goes on to describe the various methods and procedures that should be followed to ensure that all transactions are properly recorded and accounted for.

The second part of the document provides a detailed explanation of the accounting cycle, which is a systematic process of recording, summarizing, and reporting the financial transactions of a business. The cycle consists of eight steps, each of which is described in detail. The steps are: 1. Analyze the business transactions; 2. Journalize the transactions; 3. Post the transactions to the ledger; 4. Prepare a trial balance; 5. Adjust the accounts; 6. Prepare financial statements; 7. Close the books; and 8. Prepare a post-closing trial balance.

The third part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved. The document then goes on to describe the various methods and procedures that should be followed to ensure that all transactions are properly recorded and accounted for.

### Accounting Cycle

The accounting cycle is a systematic process of recording, summarizing, and reporting the financial transactions of a business. It consists of eight steps, each of which is described in detail. The steps are: 1. Analyze the business transactions; 2. Journalize the transactions; 3. Post the transactions to the ledger; 4. Prepare a trial balance; 5. Adjust the accounts; 6. Prepare financial statements; 7. Close the books; and 8. Prepare a post-closing trial balance.

The first step in the accounting cycle is to analyze the business transactions. This involves identifying the nature and amount of each transaction and determining the accounts that are affected. The second step is to journalize the transactions, which involves recording each transaction in the journal in chronological order. The third step is to post the transactions to the ledger, which involves transferring the debit and credit amounts from the journal to the appropriate accounts in the ledger.

The fourth step is to prepare a trial balance, which is a statement that shows the debit and credit balances of all the accounts in the ledger. The fifth step is to adjust the accounts, which involves making any necessary adjustments to the accounts to ensure that they are accurate. The sixth step is to prepare financial statements, which involves summarizing the financial information and presenting it in a clear and concise manner. The seventh step is to close the books, which involves transferring the balances of the temporary accounts to the permanent accounts. The eighth and final step is to prepare a post-closing trial balance, which is a statement that shows the debit and credit balances of all the accounts in the ledger after the books have been closed.

1. Rasgos principales de la evolución reciente:  
Introducción y síntesis

La economía dominicana continuó perdiendo impulso durante 1978. En efecto, el producto interno bruto creció 3.6% y, por consiguiente, el producto por habitante se estancó por primera vez en el decenio actual. (Véase el cuadro 1.)

Esta evolución poco favorable fue consecuencia de la combinación de una serie de circunstancias ocurridas durante 1978 así como de otras que se venían observando en los últimos cuatro años.<sup>1/</sup> Entre ellas cabe señalar el desarrollo de la industria manufacturera, basado en el restringido mercado interno; el estancamiento del proceso de la reforma agraria; la concentración del ingreso; el creciente descontento social provocado por el deterioro del salario real, y la falta de creación de nuevas oportunidades de empleo al concluir las grandes obras de infraestructura programadas. Todos estos factores jugaron un papel activo en el cambio de administración ocurrido en mayo de 1978.<sup>2/</sup>

La baja en las cotizaciones de los productos exportados produjo un fuerte deterioro en la relación de los precios del intercambio (21%), que a su vez contrajo el ingreso bruto en poco más del 3%, lo que sumado al déficit fiscal, al creciente servicio de la deuda externa, y a la aparente fuga de capitales que se aceleró a fines de año, agravó la difícil coyuntura por la que atraviesa el país. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

A su vez esta situación se agudizó por el período de expectativa que vivió el país a raíz del cambio de administración y que provocó un compás de espera en los principales agentes económicos, prolongado hasta los últimos meses. Así, las nuevas autoridades gubernamentales tuvieron que enfrentarse a los problemas ya señalados, algunos de los cuales exigieron solución inmediata, como los aumentos de sueldos. Por otra parte, la

<sup>1/</sup> En el período anterior a 1974, la política económica del país se orientó esencialmente a crear infraestructura básica (transporte, comunicaciones y edificaciones), a impulsar a la minería y al turismo y a la intermediación financiera. Dentro de este modelo, el sector público obtuvo sus recursos principalmente de los ingresos tributarios provenientes del comercio exterior.

<sup>2/</sup> Las elecciones presidenciales se realizaron el 16 de mayo y la toma de posesión de la nueva administración tuvo lugar el 16 de agosto.

Cuadro I

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 <u>a/</u>
<b>A. <u>Indicadores económicos básicos</u></b>						
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	2 053	2 176	2 289	2 436	2 544	2 635
Población (millones de habitantes)	4.79	4.95	5.12	5.29	5.47	5.66
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	429	440	447	460	465	465
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. <u>Indicadores económicos de corto plazo</u></b>						
Producto interno bruto	12.9	6.0	5.2	6.4	4.4	3.6
Producto interno bruto por habitante	9.4	2.6	1.6	2.9	1.1	-
Ingreso bruto <u>b/</u>	12.1	10.0	25.4	-12.0	2.3	-3.2
Relación de precios del intercambio	-3.6	13.3	40.3	-32.9	-4.0	-21.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	24.8	42.3	37.4	-16.9	10.2	-6.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	27.8	62.3	9.8	-0.8	10.8	4.1
Precios al consumidor en Santo Domingo Diciembre a diciembre	17.3	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8
Variación media anual	15.1	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5
Dinero	18.6	38.2	5.8	0.8	17.9	6.9
Ingresos corrientes del gobierno	14.0	32.3	37.7	-11.3	9.9	-6.1 <u>d/</u>
Gastos totales del gobierno	15.9	32.5	27.3	-12.9	8.8	10.2 <u>d/</u>
Resultado presupuestal/gastos totales del gobierno <u>e/</u>	...	...	-2.6	-0.9	0.2	-13.1 <u>e/</u>
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. <u>Sector externo</u></b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-52	-187	-4	-168	-191	-291
Saldo de la cuenta corriente	-100	-244	-78	-242	-266	-389
Variación de las reservas internacionales brutas (-aumento)	-23	-4	-28	-10	-55	9
Deuda externa desembolsada	533	632	721	870	1 044	1 289

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Preliminar.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Porcentaje.

d/ Noviembre de 1978 respecto a noviembre de 1977.

e/ Noviembre de 1978.

reorganización administrativa iniciada en agosto postergó hasta fines del año la definición detallada de la política económica.

Dentro de la evolución poco dinámica del producto en 1978, la recuperación del sector agropecuario y del comercio, así como de la industria manufacturera no logró contrarrestar la pérdida de dinamismo de la construcción y el significativo deterioro de la minería.

La agricultura fue favorecida por buenas condiciones climáticas durante las siembras de primavera, y la producción de bienes destinados al consumo interno se incrementó notablemente, sobre todo teniendo en cuenta que en 1977 la sequía había tenido un efecto adverso. En cambio el exceso de lluvias durante el período de floración del café y del cacao perjudicó a la producción de ambos productos.

El valor de las exportaciones de bienes y servicios que había aumentado 10% en 1977, decreció 6% en 1978, debido a fuertes caídas en los precios de los bienes de exportación, sobre todo de los agrícolas. En cambio, las importaciones de bienes y servicios aumentaron sólo en poco más del 4%, debido principalmente a la reducción del ritmo de actividad, así como a las restricciones de crédito impuestas por el Banco Central y a las dificultades para obtener préstamos en el exterior.

La diferencia entre ambos flujos amplió aún más que en 1977 el saldo negativo del balance comercial y el déficit en cuenta corriente alcanzó casi 390 millones de dólares, monto equivalente al 45% de los ingresos recibidos por las ventas externas de bienes y servicios.

La disminución del valor de las exportaciones y el lento crecimiento de las importaciones hicieron que decreciera sustancialmente la recaudación de impuestos sobre comercio exterior, lo que determinó un descenso de 6% en los ingresos corrientes del Gobierno Central. Como las erogaciones fiscales aumentaron más rápidamente que los ingresos --pese a que la inversión del Gobierno Central disminuyó-- el resultado de ambos movimientos produjo un déficit del orden del 13% en los gastos totales, situación nueva en el panorama fiscal dominicano, luego de varios años de equilibrio presupuestal.

Durante 1978 se observó un descenso importante en la inflación interna, ya que el índice de precios al consumidor aumentó 3.5% en comparación con 12.8% en 1977, a causa principalmente de la baja en los precios de los alimentos.

Por último, se redujo el crecimiento del crédito interno, sobre todo del destinado al sector privado y a las instituciones públicas, y las reservas internacionales disminuyeron bastante, especialmente hacia finales del año. Todo ello produjo un aumento en el dinero (4.6%), inferior al de 1977, mientras que los depósitos de ahorro y a plazo disminuyeron. La nueva situación deficitaria del gobierno y el deterioro derivado del desplome de los precios internacionales de los bienes de exportación y una aparente salida de capitales determinaron un aumento considerable en la deuda externa del orden de 250 millones de dólares.

## 2. La evolución de la actividad económica

### a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales

Mientras que en el bienio anterior la oferta global de bienes y servicios creció a un ritmo anual de 4.9% y de 4.6%, se estima que en 1978 éste fue ligeramente superior al 2%, debido tanto a la disminución de 2.7% del volumen importado como al crecimiento de sólo 3.6% del producto interno bruto. (Véase el cuadro 2.)

La disminución del volumen de las importaciones se debió fundamentalmente a la baja en los precios de las ventas externas, que una vez más afectaron notablemente a la capacidad de compra, así como a las limitaciones impuestas por el creciente endeudamiento externo y por la restricción al otorgamiento de divisas impuestas por el Banco Central.

En el caso de la oferta interna, dos factores pueden explicar su desaceleración. Por un lado, el ya referido estrangulamiento externo, y por otro, la situación de incertidumbre que prevaleció durante gran parte del año y el proceso de redefinición de la política económica.



Cuadro 2  
REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual			Tasas de crecimiento	
	1976	1977	1978a/	1970	1978a/	1976	1977	1978a/
<b>Oferta global</b>	<b>3 055</b>	<b>3 196</b>	<b>3 269</b>	<b>124.5</b>	<b>124.1</b>	<b>4.9</b>	<b>4.6</b>	<b>2.3</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 436	2 544	2 635	100.0	100.0	6.4	4.4	3.6
Importaciones de bienes y servicios	619	652	634	24.5	24.2	-2.1	5.4	-2.7
<b>Demanda global</b>	<b>3 055</b>	<b>3 196</b>	<b>3 269</b>	<b>124.5</b>	<b>124.1</b>	<b>4.9</b>	<b>4.6</b>	<b>2.3</b>
Demanda interna	2 539	2 681	2 719	107.3	103.2	1.9	5.6	1.4
Inversión bruta interna	589	662	669	19.1	25.5	-3.8	12.4	1.1
Inversión bruta fija	530	588	595	16.6	22.7	-7.3	10.9	1.2
Construcción	314	372	380	9.9	14.5	1.7	18.3	2.2
Maquinaria	216	216	215	6.7	8.2	-17.7	0.1	-0.5
Pública	163	185	...	5.1	...	-18.4	13.5	...
Privada	367	403	...	11.4	...	-1.3	7.6	...
Variación de las existencias	59	74	74	2.6	28.2			
Consumo total	1 950	2 019	2 050	88.2	77.8	3.8	3.5	1.5
Gobierno general	136	157	162	11.6	6.2	-24.0	14.8	3.0
Privado	1 814	1 862	1 888	76.6	71.7	6.7	2.7	1.4
Exportaciones de bienes y servicios	516	515	550	17.2	20.9	19.8	-	6.8

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Cuentas nacionales, 1973-1977.

Nota: La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.

a/ Estimaciones de la CEPAL, basadas en cifras preliminares.

La evolución de la demanda global estuvo influida en gran medida por las marcadas fluctuaciones de la demanda externa. Después de haberse estancado en 1977, el volumen exportado se expandió en 6.8% durante 1978, compensando la gran debilidad de la demanda interna, que se había activado en el año anterior, especialmente merced a la inversión bruta fija (10.9%), hecho que no se repitió en 1978 (1.2%).

Cabe señalar que a la progresiva terminación de proyectos de inversión de gran magnitud en construcción de carreteras, edificios y represas, se sumaron en el año las dificultades financieras del gobierno, por lo que sólo continuaron invirtiendo aquellas empresas estatales que habían iniciado anteriormente proyectos de importancia. Así, en 1978, debido a la disminución de los ingresos fiscales, principalmente los provenientes del comercio exterior, la inversión real del Gobierno Central se redujo en 4%.

La actividad privada por su parte no contribuyó a ampliar la capacidad instalada, debido a que también enfrentó limitaciones de orden financiero.

Por último, en la inversión, tanto pública como privada, destinada a la compra de maquinaria y equipo, 54% se dedicó al transporte y a las comunicaciones, 32% a la industrial y 14% a la agricultura.

La rápida disminución del ritmo de crecimiento del consumo, iniciada en 1974, acentuó su tendencia en 1978 al alcanzar un aumento de 1.5% respecto del año anterior. Se presentaron diferencias notables entre sus dos componentes: mientras las erogaciones de consumo del gobierno fluctuaron, los gastos de consumo privado siguieron una tendencia firme a la baja: tasas anuales de 10.4% en 1974, 7.5% en 1975, 6.7% en 1976, 2.7% en 1977 y de sólo 1.4% en el último año, pese a que las buenas cosechas agrícolas permitieron a los campesinos disfrutar de un ingreso más sostenido durante 1978.

#### b) El crecimiento de los principales sectores

La expansión del conjunto de actividades económicas fue muy acentuada en el período 1969-1973 (tasa media anual cercana al 10%), pero a a partir de 1974 se inició un proceso de desaceleración que la situó

en 1978 en su nivel más bajo (3.6%), lo cual implicó, por primera vez, un estancamiento en la evolución del producto por habitante. (Véase de nuevo el cuadro 1.)

Durante los primeros años del decenio actual, el énfasis puesto tanto por el sector público como por el privado, en el desarrollo de la minería, del comercio, de la industria y de la infraestructura en general, no tuvo la misma intensidad en el sector agrícola, lo que empieza a provocar efectos negativos, como se verá más adelante.<sup>3/</sup>

1) El sector agropecuario. Por primera vez el sector agropecuario fue desplazado en importancia relativa por el comercio y el sector manufacturero. (Véase el cuadro 3.)

En 1978 la agricultura se recuperó del bajo ritmo de crecimiento del año anterior, resultado de la sequía que durante la primavera de 1977 afectó a gran parte de las siembras destinadas al consumo interno. El repunte se debió principalmente al incremento notable de los cultivos para el mercado interno (19%) y de la producción pecuaria (11%), en tanto que la producción de los bienes agrícolas para exportación disminuyó en un 6%. (Véase el cuadro 4.)

Las buenas cosechas de 1978, influenciadas por condiciones climáticas favorables (lluvias de primavera), permitieron aumentar el abastecimiento del mercado interno de cereales y disminuir los precios de los alimentos, aunque sin lograrse la autosuficiencia en arroz como lo venía planteando el gobierno desde hace varios años. Por otra parte, durante la siembra de fines de 1977 y gran parte de 1978, se llevó a cabo una campaña gubernamental para fomentar los cultivos de tubérculos y otros alimentos esenciales, principalmente plátanos y habichuelas. Esta campaña no tuvo el éxito esperado, debido principalmente a cierta desarticulación en las acciones emprendidas por la Secretaría de Agricultura y por el Banco Agrícola, sobre todo en materia de apoyo crediticio a los campesinos.

3/ Véase ONAPLAN, Estudio Económico 1973-1977, Plandes No. 30.

Cuadro 3

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978a/	1970	1978a/	1976	1977	1978a/
Agricultura	431	434	465	25.8	17.6	7.8	0.6	7.2
Minería	146	143	116	1.7	4.4	20.1	-2.3	-18.8
Industria manufacturera	455	469	491	16.7	18.6	6.1	3.2	4.7
Construcción	155	184	188	5.5	7.1	1.6	18.3	2.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 187</u>	<u>1 230</u>	<u>1 260</u>	<u>49.7</u>	<u>47.8</u>	<u>7.6</u>	<u>3.6</u>	<u>2.4</u>
Electricidad, gas y agua	31	39	43	1.3	1.6	3.0	27.2	10.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	191	210	223	8.5	8.5	4.5	10.3	6.0
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>222</u>	<u>249</u>	<u>266</u>	<u>9.8</u>	<u>10.1</u>	<u>4.3</u>	<u>12.6</u>	<u>6.8</u>
Comercio y finanzas	468	483	503	12.7	19.0	7.7	3.2	4.2
Propiedad de vivienda	158	172	175	7.6	6.6	6.3	8.4	2.1
Administración pública y defensa	185	187	190	11.5	7.2	1.2	1.1	1.4
Otros servicios	216	223	241	8.7	9.1	4.3	3.4	8.1
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>1 027</u>	<u>1 065</u>	<u>1 109</u>	<u>40.5</u>	<u>42.1</u>	<u>5.5</u>	<u>3.6</u>	<u>4.1</u>
<u>Producto Interno Bruto</u>	<u>2 436</u>	<u>2 544</u>	<u>2 635</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.4</u>	<u>4.4</u>	<u>3.6</u>

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

Nota: La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.

a/ Estimaciones.

Cuadro 4.

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL VALOR BRUTO  
DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

	Índices y volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1978 b/	1976	1977	1978 b/
<u>Índice de la producción agropecuaria (1973 = 100.0) a/</u>	96.2	100.8	101.1	102.6	4.7	0.3	4.4
Agricultura							
Para consumo interno	91.7	101.1	90.8	108.1	10.2	-10.2	19.0
Para exportaciones c/	96.2	97.1	104.3	91.5	1.0	7.4	-6.1
Ganadería	102.2	108.5	107.6	119.7	6.1	-0.1	11.2
<u>Producción de algunos cultivos (miles de toneladas)</u>							
Arroz	219	211	218	243	-3.6	3.3	11.7
Maíz	52	54	72	73	2.5	33.3	0.8
Yuca	187	188	164	204	0.5	-13.0	24.6
Habichuelas	31	40	36	42	31.3	-10.7	16.7
Plátano	223	270	210	282	21.1	-22.0	34.1
Café	61	24	45	43	-64.1	87.1	-4.1
Cacao	37	36	37	30	-0.5	2.2	-18.9
Azúcar	1 246	1 375	1 273	1 195	10.4	-7.5	-6.1
Tabaco	20	38	39	36	91.9	2.6	-9.0
<u>Beneficio pecuario (miles de toneladas)</u>							
Carne de res	45	48	50	52	7.6	2.5	4.0
Carne de cerdo	13	13	14	19	3.1	4.5	33.8
Avicultura	40	43	37	45	5.4	-12.1	21.3

Fuente: Cálculos de la CEPAL, basados en cifras de la Oficina Nacional de Planificación, Metas del plan operativo de 1978 - diagnóstico 1973-1977.

Nota: La estructura porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras reales y no de las redondeadas.

a/ Calculados sobre la base del valor bruto de la producción, a precios de 1973.

b/ Estimaciones de la CEPAL basadas en cifras preliminares.

c/ Incluye café, cacao, azúcar, tabaco y guandul.

Al finalizar 1978, la nueva administración realizó esfuerzos tendientes a reorganizar las instituciones del sector, y la reforma agraria pareció vigorizarse, complementada con otras acciones inmediatas y con planes agrícolas.<sup>4/</sup> No obstante, luego de un período de poco dinamismo, los resultados de esta reorganización podrían verse menoscabados por algunos problemas que se vienen agudizando.<sup>5/</sup>

Las producciones de arroz --básico en la dieta alimenticia--, yuca, habichuelas y plátano experimentaron fuertes incrementos que permitieron disminuir las importaciones de granos. Las compras externas de arroz decrecieron, por lo tanto, de 71 000 a 11 600 toneladas entre 1977 y 1978, y las de habichuelas de 4 400 a 2 500 toneladas. En cambio, el débil crecimiento de la producción de maíz (0.8%), correspondió a una fuerte expansión en las importaciones de este grano (82 500 a 100 000 toneladas) destinada casi totalmente al engorde de animales. Las compras de trigo --que no se produce en el país-- se incrementaron de 115 900 a 135 000 toneladas. Con respecto al aceite de maní destinado al consumo humano, si bien la producción se incrementó en 8%, llegando a 12 100 toneladas, el componente importado de la demanda se incrementó de 58% a 65%. En cuanto a la producción de aceite de coco de uso industrial, la producción aumentó en 13%, alcanzando apenas el nivel de 1973. Cabe señalar, respecto de este último, que la plaga de cocoteros<sup>6/</sup> se ha extendido a la casi totalidad de las zonas orientales del país y que a corto plazo puede provocar una reducción considerable en la producción, así como aumentar aún más la dependencia de las importaciones.

Se calcula que las cosechas de los productos agrícolas de exportación disminuyeron en 6.1%. Por segundo año consecutivo cayó la producción de azúcar bruta al alcanzar un nivel de 1 195 000 toneladas, después de una

<sup>4/</sup> Por ejemplo, en el presupuesto nacional de 1979 el sector agropecuario se encuentra entre los prioritarios, junto con la salud y la educación.

<sup>5/</sup> Entre otros, cabe señalar la roya en la caña de azúcar, la plaga de cocoteros, el mal de Panamá en el banano, el uso restringido de pesticidas y fertilizantes, etc.

<sup>6/</sup> El Acaro Eriophyidae es un insecto que afecta la formación del coco y puede llegar a reducir totalmente la producción de una planta.

cifra récord en 1976 de 1 375 000 toneladas.<sup>7/</sup> El principal factor de expansión en ese año puede atribuirse a que se cultivaron tierras marginales a fin de aumentar los volúmenes de exportación para compensar los decrecientes precios mundiales. Esta caída en las cotizaciones estimuló a los productores a disminuir las superficies sembradas de caña y a reemplazarlas por una gama amplia de productos para el consumo interno, con mejores perspectivas inmediatas de ganancias. Este vuelco determinó una disminución en la zafra que, por otra parte, permitió aumentar la cosecha de cereales. Dos factores adicionales influyeron también en esta reducción: por un lado, la aparición de la roya de la caña que puede, en un futuro cercano, afectar seriamente a los cañaverales, pues la erradicación del hongo exige la destrucción de las plantas enfermas y, por otro, las restricciones impuestas por el gobierno al tradicional reclutamiento de cortadores haitianos.<sup>8/</sup>

En 1978 también disminuyó la producción de café en cereza y de cacao en grano en aproximadamente 4% y 19%, respectivamente. La causa principal residió en el exceso de precipitación pluvial durante el período de floración, pero también se debió a que los plantíos existentes son de edad avanzada, y a la escasa utilización de técnicas modernas de cultivo. La Secretaría de Agricultura ha venido desarrollando programas de rehabilitación para ambos productos, pero sus efectos sobre el volumen de producción sólo se reflejarán en el mediano plazo.<sup>9/</sup>

En la producción pecuaria, que creció en 11% con respecto a 1977, destacan la de pollo y la de cerdo. La producción de carne de vacuno se expandió lentamente, y la oferta resultó en ocasiones inferior a la demanda interna. El consumo de carne de res cubrió apenas una pequeña porción de

---

<sup>7/</sup> En ese año la actividad azucarera ocupó aproximadamente el 12% de la superficie cultivada total, generó el 40% de los ingresos por exportación, el 75% de los derechos totales de exportaciones y cerca del 20% de los ingresos fiscales del Gobierno Central.

<sup>8/</sup> El número de visas dominicanas otorgadas anualmente a Haití es del orden de 40 000, pero se estima que la cifra real de cortadores haitianos alcanza al doble.

<sup>9/</sup> Se tiene previsto rehabilitar un total de 50 000 hectáreas de cacaotales hasta 1982 y duplicar la producción de 1977 en aquel año.

las necesidades de proteínas y grasas de la población. Por otra parte, el precio fijado por las autoridades, inferior al del mercado, tendió también a desestimular la matanza. La debilidad de la oferta ha llevado en varias oportunidades al incumplimiento total o parcial de la cuota de exportación del mercado estadounidense, que representa alrededor del 90% de las ventas externas de este producto.

El crecimiento del beneficio de carne de cerdo se debe en parte al aumento de la matanza para prevenir la fiebre porcina africana. Se dispuso sacrificar todos los cerdos en ocho provincias y en la faja fronteriza con Haití,<sup>10/</sup> lo que ya está provocando impactos negativos sobre la economía familiar y regional. De extenderse esta enfermedad a todo el país, el daño en la economía nacional sería aún más grave.

ii) La minería. El crecimiento de la minería durante el actual decenio ha sido impulsado principalmente por tres empresas estadounidenses,<sup>11/</sup> pero tanto factores internos como externos han jugado un papel importante en la declinación de la actividad minera a partir de 1977 (2%) y se estima que la contracción llegó a 19% en 1978.

La producción de bauxita empezó a reducirse en 1975 para estancarse en los años siguientes (véase el cuadro 5), a pesar de que los precios de exportación muestran una tendencia al incremento: en septiembre de 1978 la bauxita se exportó a casi 32 dólares la tonelada frente a un promedio de 18 dólares durante 1975. Este comportamiento errático de la producción, con un nivel inferior en casi 40% al de los años 1973 y 1974, parecería demostrar que la disminución obedece más a razones de política de distribución de la explotación entre las otras filiales situadas en el Caribe, que a problemas del mercado internacional, aunque podría ser también una consecuencia de la presión que el gobierno ejerció para obtener una mayor recaudación fiscal de las ganancias brutas.

<sup>10/</sup> Fueron sacrificadas 200 000 cabezas, pero estimándose el rebaño actual en 1.3 millones equivalente a 120 millones de pesos. El Congreso, en agosto, aprobó una primera indemnización de 10 millones de pesos para auxiliar a los propietarios afectados.

<sup>11/</sup> La Alcoa Exploration Company, la Falconbridge y la Rosario Dominicana que explotan respectivamente la bauxita desde 1959, el ferrónquel (1972) y el oro y la plata (1975).



Cuadro 5

REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCCION MINERA

	Volumen de la producción					Tasas de crecimiento			
	1974	1975	1976	1977	1978 a/	1975	1976	1977	1978 a/
<b>Producción de algunos minerales importantes</b>									
Bauxita (miles de toneladas)	1 196	785	621	643	639	-44.0	-20.9	3.5	-0.6
Ferronquel (miles de toneladas)	30	75	64	54	48	150.0	-14.0	-15.6	-11.1
Oro (kilogramos)	-	5 613	12 842	10 660	9 590	-	128.8	-17.0	-10.0
Plata (kilogramos)	-	2 782	27 714	57 609	47 400	-	896.2	107.9	+17.7

Fuente: Oficina Nacional de Planificación: Indicadores básicos, 1978 e informaciones directas.

a/ Preliminar.

Las producciones de oro y de plata mostraron un notable descenso durante 1978 (véase de nuevo el cuadro 5), probablemente a causa también de las medidas contenidas en el estudio que realizó el gobierno y que culminarán con la promulgación, en 1979, de una nueva Ley de Minería que ampliará las prerrogativas oficiales.<sup>12/</sup>

Por último, la reducción en la demanda externa del ferroníquel repercutió en un decremento de la producción. Se estima que durante 1978 sólo se utilizó un 45% de la capacidad instalada y que a principios de año se despidieron 700 de un total de 2 050 trabajadores.

iii) La industria manufacturera. Se estima que el producto industrial se expandió en 4.7% durante el último año. Informaciones muy preliminares revelan que la industria azucarera creció en 3%. (Véase el cuadro 6.) Este subsector tuvo en 1977 una ponderación de un tercio en el valor bruto de la producción industrial, proporción casi constante durante el decenio de los setenta. De acuerdo con estimaciones del Banco Central, basadas en una pequeña muestra, se estima que el resto de las ramas industriales creció en 5%, destacando dentro de la rama alimentaria, el arroz descascarado, la harina y las pastas; se observó también cierto aumento en los cigarrillos así como en la cerveza, dentro del rubro de bebidas.

El dinamismo del resto de las manufacturas fue sin embargo inferior al registrado en el año precedente. Ello puede explicarse por varias razones: primero, el suministro de energía eléctrica resultó de nuevo insuficiente e irregular, al no haberse concluido las obras de ampliación ni la reparación de las averías ocurridas en varias plantas.<sup>13/</sup> Segundo, como se verá más adelante, el crédito bancario orientado hacia el sector privado sufrió una contracción importante durante el año al cambiar las modalidades para concederlo. Tercero, también como consecuencia del cambio de administración pública, durante gran parte del año se vivió un compás de espera en tanto se definía la nueva política económica, que indujo a

<sup>12/</sup> El Congreso tiene en su poder un proyecto de ley minera que entre otras medidas autorizaría al gobierno a basar los cálculos de sus ingresos fiscales en las cotizaciones internacionales de la bolsa para el oro y la plata, y obligaría a la empresa minera a mantener un número mínimo de obreros bajo contrato.

<sup>13/</sup> Las plantas de Haina, una de San Pedro de Macorís y una de las principales de Santo Domingo.

Cuadro 6

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1970 = 100,0				Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1978 <sup>a/</sup>	1976	1977	1978 <sup>a/</sup>
Índice de la producción manufacturera	163	173	180	187	6,1	4,0	4,0
Ingenios azucareros	115	126	125	129	9,6	-	3,1
Resto alimentos, bebidas, tabaco	178	188	198	206	5,6	5,3	3,8
Textiles, confección y calzado	199	212	224	...	6,5	5,7	...
Madera y muebles	233	240	251	...	3,0	4,6	...
Papel e imprenta	143	152	160	...	6,3	5,3	...
Productos químicos	163	173	182	...	6,1	5,2	...
Productos minerales no metálicos	300	319	336	356	6,3	5,3	6,1
Industrias metálicas básicas	322	340	358	...	5,6	5,3	...
Productos metálicos, maquinaria y equipo	304	324	341	...	6,6	5,2	...
Otras Industrias	340	440	460	...	29,4	4,5	...

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Cuentas nacionales, 1973-1977.

<sup>a/</sup> Preliminar.

los empresarios a postergar sus decisiones para invertir. De ahí que el crecimiento de la oferta manufacturera procedió esencialmente del uso de la capacidad ociosa preexistente. Finalmente, a diferencia de otros países latinoamericanos de dimensión similar --como en el caso de los centroamericanos que además del mercado interno basan su actividad en el apoyo que reciben del exterior-- la industria dominicana, a excepción de la azucarera, sufrió los efectos acumulados de la retracción de la demanda.

iv) La construcción. La participación del sector de la construcción en el desarrollo económico del país fue en el pasado muy importante, pero en 1978 sólo llegó al 2%.

La edificación de viviendas se contrajo en 2.5%, sobre todo como consecuencia de cierto grado de saturación en la demanda de los grupos de mediano y alto ingresos. Otros indicadores, como el casi estancamiento de la producción de cemento, confirmaron lo anterior. (Véase el cuadro 7.)

En cambio, el resto de la actividad de la construcción creció al influjo de la continuación de los proyectos de obras públicas ya comentada. No se emprendieron nuevas obras que hubieran podido absorber mano de obra y resolver en cierta medida los problemas de desempleo.

### 3. El sector externo

#### a) El comercio de bienes

El descenso de casi 11% en el valor de las exportaciones de bienes, originado en la caída de los precios del azúcar, el café, el algodón, el cacao y el ferroníquel, así como en la reducción del volumen de ventas de azúcar y cacao y el incremento de poco más del 5% en el valor de las importaciones, configuraron el marco externo del año 1978.

En el cuadro 8 se puede observar la influencia determinante que tuvieron los precios internacionales sobre el volumen de las exportaciones. Por su parte, el valor y el volumen de las importaciones, después de los notables incrementos de 1973 y 1974, mostraron un comportamiento más estable.

Cuadro 7

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA CONSTRUCCION

	1975	1976	1977	1978 a/	Tasas de crecimiento		
					1976	1977	1978 a/
<b>1. Superficie edificada</b> (miles de m <sup>2</sup> )							
Total	1 191	1 172	1 156	1 185	-1.6	-1.4	2.5
Vivienda	717	767	850	825	7.0	10.8	-2.9
<b>2. Producción de algunos materiales</b> <b>de construcción</b>							
Cemento (miles de toneladas)	555	654	862	887	17.8	31.8	2.9
Ladrillos (millones)	3.0	1.6	1.4	...	-47.0	-12.5	...

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas. República Dominicana en cifras 1978.

a/ Preliminar.

Cuadro 8

REPÚBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES  
DEL COMERCIO EXTERIOR

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 <sup>a/</sup>
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	27.2	44.0	40.4	-19.8	8.9	-10.8
Volumen	11.4	-6.6	-11.4	13.8	7.0	4.2
Valor unitario	14.2	44.8	58.5	-29.6	1.8	-14.4
Importaciones de bienes						
Valor	24.9	59.5	14.8	-1.2	11.0	5.5
Volumen	5.6	24.7	1.6	-5.9	5.7	-2.7
Valor unitario	18.4	27.9	13.0	5.0	6.0	8.5
Relación de precios del intercambio	-3.6	13.3	40.3	-32.9	-4.0	-21.1
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	94.0	106.5	149.4	100.2	96.2	75.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes	160.5	180.6	224.4	171.2	164.4	135.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	159.1	179.8	219.7	172.5	165.6	139.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales del Banco Central de la República Dominicana y estimaciones propias para 1978.

<sup>a/</sup> Estimaciones de la CEPAL basadas en cifras oficiales.

La relación de precios del intercambio, registró en 1974 y 1975 aumentos muy favorables como consecuencia principalmente del auge en la cotización del azúcar; en 1976, se desplomó el precio internacional de este producto, pérdida compensada por el incremento en el valor unitario de otros productos, especialmente el café y el cacao. En 1978 se deterioró la situación del intercambio de bienes, dado que bajaron las cotizaciones de todos los principales productos de exportación, en tanto que los precios de las importaciones continuaron su tendencia hacia el alza. En consecuencia, en ese año los índices de la relación de precios externos y del poder de compra se situaron, respectivamente, en 50% y 40%, niveles más bajos que los registrados en 1975.

1) Las exportaciones. En 1978 los ingresos por exportaciones disminuyeron en un monto absoluto de 83 millones de dólares, al alcanzar tan solo 697 millones de dólares. (Véase el cuadro 9.)

El azúcar fue una vez más el principal generador de divisas del comercio exterior, con una participación cercana al 30%. La cotización media durante los primeros nueve meses del año fue 8% inferior a la de 1977, y el volumen exportado bajó en casi 6%, ocasionando una pérdida neta de 18 millones de dólares.

En 1978 se comenzó a aplicar el Convenio Internacional del Azúcar que otorgó a la República Dominicana una cuota básica de 1.1 millones de toneladas de exportación en caso de que el precio internacional fuese de 15 centavos la libra. Sin embargo, frente al continuo descenso de las cotizaciones observado durante el año y como un medio para defender los ingresos de los países productores, se rebajó de manera general la oferta azucarera en el mercado mundial, y la cuota dominicana para el ciclo agrícola 1978/1979 se fijó en 935 000 toneladas. Como en el país se viene aplicando una política para mejorar la productividad de la industria azucarera, cualquier aumento en la producción generará excedentes de difícil colocación en el mercado internacional, así como problemas para financiar las existencias. Asimismo, como no es fácil reorientar rápidamente la estructura productiva agrícola hacia otros productos de exportación y de consumo interno, la situación actual del Convenio, derivada de la baja demanda mundial, plantea al país perspectivas no muy halagadoras en el corto y mediano plazo.

Cuadro 9

REPUBLICA DOMINICANA: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES (FOB)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1978 a/	1973	1978 a/	1976	1977	1978 a/
<u>Principales productos de exportación</u> b/	843	656	723	629	88.8	90.2	-22.2	10.2	-13.0
Azúcar	577	272	231	213	43.7	30.6	-53.0	-15.1	-7.8
Café	43	101	185	134	10.2	19.2	134.9	83.2	-27.6
Cacao	25	45	94	73	4.3	10.5	80.0	109.0	-22.3
Tabaco	35	38	28	36	6.5	5.2	8.6	-26.3	28.6
Bauxita	17	15	22	21	3.3	3.0	-11.8	46.7	-4.5
Ferromanganeso	102	110	91	62	19.1	8.9	7.8	-17.3	-31.9
Oro y plata	27	54	55	68	-	9.8	100.0	1.9	23.6
Furfural	17	21	17	22	1.7	3.2	23.5	-19.0	29.4
<u>Productos Industriales</u>	37	45	56	56	7.3	8.0	21.6	24.4	-
<u>Otros productos</u>	14	15	1	12	3.9	1.7	7.1	-	-
<u>Total</u>	894	716	780	697	100.0	100.0	-19.9	8.9	-10.8

Fuente: Oficina Nacional de Planificación, Indicadores Básicos, 1978, Plandes No. 39.

a/ Preliminar.

b/ Las exportaciones de azúcar incluyen las de melaza y mieles; las de café comprenden además las de café tostado y molido y la exportación de cacao incluye sus manufacturas.



Las ventas de café llegaron a 134 millones de dólares; sin embargo, el incremento de 12% en el volumen exportado (44 600 toneladas) fue insuficiente para contrarrestar la baja de 34% en su cotización promedio. El aumento aludido fue posible gracias a las existencias que se habían acumulado en espera de una mejora en los precios y que contrarrestaron los problemas coyunturales de producción ya mencionados.

El volumen exportado de cacao fue ligeramente inferior al del año precedente (-3%) y además, su precio se redujo en 22%. Por otro lado, los ingresos provenientes de las exportaciones de tabaco en rama se incrementaron al duplicarse el volumen vendido, aunque el valor total estuvo limitado por una baja de 44% en sus cotizaciones.

Respecto de los principales productos mineros de exportación, las cantidades vendidas de bauxita sólo alcanzaron a 718 000 toneladas (disminución de 0.6%), y también se redujeron las de ferroníquel en un 22% (47 100 toneladas). Solamente en el caso del doré --aleación de oro y plata-- aumentó el volumen de ventas en casi 25%. En suma, las exportaciones de estos minerales bajaron de 168 a 151 millones de dólares.

El resto de los productos no tradicionales, y en particular los industriales, no logró incrementarse por falta de diversificación en la gama productiva. (Véase de nuevo el cuadro 9.)

ii) Las importaciones. El ritmo de crecimiento de las importaciones de mercancías disminuyó en 1978 debido principalmente a la reducción en el poder de compra externo ya comentada, que derivó en una pérdida de dinamismo de la actividad económica en general; también lo limitó el creciente endeudamiento externo, especialmente en el caso del sector privado.

Otra medida que influyó en la contracción del volumen de las importaciones fue la política restrictiva que aplicó el Banco Central en el otorgamiento de divisas.<sup>14/</sup> Esto provocó la acentuación de un fenómeno preexistente:

<sup>14/</sup> El Banco Central publica periódicamente una lista de productos cuya importación puede realizarse al tipo de cambio oficial; el pago del resto de los productos importados queda sujeto a las oscilaciones del mercado libre. Durante 1978 la citada lista se redujo paulatinamente.

ante la necesidad de abastecerse en el exterior, los empresarios se vieron obligados a acudir al mercado libre de divisas, lo que encareció sustancialmente sus costos.<sup>15/</sup>

En tanto que el valor de las importaciones se elevó en poco más del 5%, al llegar a 895 millones de dólares, el cuántum disminuyó casi 3%. Cabe señalar que el volumen de las compras externas registrado en 1978 fue de una magnitud similar al de cuatro años antes.

Las compras de alimentos que realizó el Instituto Nacional de Estabilización de Precios (INESPRE) disminuyeron su importancia relativa gracias, principalmente, al incremento de la oferta interna de cereales y de otros productos destinados al consumo nacional.

Pese a que los precios sólo se elevaron en 2.4%, el valor de las importaciones de hidrocarburos creció poco más de 8%, llegando a representar cerca del 22% del total. Parte de este aumento se debe a las interrupciones en el suministro eléctrico que venían produciéndose desde fines de 1976, y que indujeron al sector privado y a algunas instituciones públicas (por ejemplo hospitales), a comprar generadores a petróleo.

Cabe resaltar, finalmente, la importancia de las compras de calderas y maquinaria, así como las de productos de fundición y farmacéuticos. (Véase el cuadro 10.)

#### b) El comercio de servicios

El turismo ha adquirido gran importancia en el desarrollo económico de la República Dominicana. Desde hace varios años, el Estado fomentó directamente la expansión de una infraestructura turística integrada que incluye la hotelera, con un apoyo crediticio sustancial tanto al sector privado nacional como al extranjero.<sup>16/</sup>

<sup>15/</sup> Según información oficial proporcionada por el Banco Central de la República Dominicana, la tasa de cambio del dólar, efectiva en el mercado libre en la ciudad de Santo Domingo, que comenzó en el mes de enero, excediendo en 25% el tipo oficial se elevó hasta casi 35% a medio año, y culminó en 22% en el último trimestre.

<sup>16/</sup> Se estima que en 1978 el número de turistas extranjeros se elevó en aproximadamente 25%, llegando a un total de casi medio millón de personas, cifra que quintuplica el número de visitantes de 1971.

Cuadro 10

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES POR PRINCIPALES  
RUBROS ECONOMICOS.

(Milliones de dólares fob)

	Valor			Estructura		Crecimiento porcentual	
	1976	1977	1978 a/	1976	1978 a/	1977	1978a/
Cereales	37.1	48.2	49.9	4.9	5.6	29.9	3.5
Grasas y aceites	18.1	29.1	30.3	2.4	3.4	60.8	4.1
Combustibles minerales	169.5	177.0	191.4	22.2	21.5	4.4	8.1
Productos farmacéuticos	27.7	26.1	28.9	3.6	3.2	-5.8	10.7
Materiales plásticos	20.6	24.2	24.7	2.7	2.8	17.5	2.1
Madera y sus manufacturas	16.8	16.3	18.0	2.2	2.0	-3.0	10.4
Papel y cartón	24.1	23.5	26.2	3.2	2.9	-2.5	11.5
Fundición de hierro	47.7	48.2	52.6	6.2	5.9	1.0	9.1
Calderas y maquinaria	85.5	95.6	105.0	11.2	11.7	11.8	9.8
Maquinaria eléctrica	37.1	34.9	36.2	4.9	4.0	-5.9	3.7
Vehículos y otros	63.1	74.5	78.3	8.3	8.7	18.7	5.1
Resto	216.1	250.0	253.6	28.2	28.3	15.7	1.4
<b>Total</b>	<b>763.4</b>	<b>847.6</b>	<b>895.1</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>11.0</b>	<b>5.6</b>

Fuente: Oficina Nacional de Planificación.

a/ Preliminar.

Durante 1978 se concretó, con empresas extranjeras, la ejecución de dos grandes proyectos: el primero, un complejo turístico por un monto aproximado de 7 millones de dólares en Altos de Chavón cerca de La Romana; el segundo, que se está edificando en Macao, tendrá un valor aproximado inicial de 12 millones de dólares y una capacidad anual de alojamiento para 20 000 personas, y contará además con un aeropuerto que construirá el gobierno dominicano.

Se estima que en 1978 ingresó al país, por concepto de turismo, un total de 103 millones de dólares, es decir casi el 15% de las exportaciones de bienes. Por otra parte, las restricciones para conceder divisas al tipo de cambio oficial a los viajeros y el aumento del precio del dólar en el mercado libre, permitieron obtener, por vez primera, un saldo positivo de 8 millones de dólares en el renglón de turismo.

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

El déficit en cuenta de mercancías por un total de 198 millones de dólares, superó casi tres veces al de 1977. Agregados los servicios, el déficit comercial se elevó a 291 millones de dólares, o sea 100 millones más que el registrado en el año precedente. El pago neto de utilidades e intereses al capital extranjero aumentó aún más que las donaciones netas, produciendo un déficit de 397 millones de dólares en cuenta corriente, el más alto alcanzado hasta la fecha y superior en 46% al del año anterior. (Véase el cuadro 11.)

El creciente déficit en cuenta corriente de los últimos años se ha compensado con nutridas entradas de préstamos a mediano y largo plazo. Por otro lado, la inversión extranjera directa ha venido disminuyendo desde 1975 y se estima que en 1978 alcanzó un nivel de sólo 48 millones de dólares, pese a los incentivos que concedió el gobierno a partir de 1976 para atraerla: exoneraciones de impuestos, aval del Estado para conseguir préstamos, facilidades para remitir utilidades, etc.

Cuadro II

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 <sup>a/</sup>
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	513	730	1 003	831	916	861
Bienes fob	442	637	894	716	781	697
Servicios	71	93	109	115	135	164
Transporte	14	15	16	18	19	18
Viajes	38	54	61	71	84	103
Importaciones de bienes y servicios	565	917	1 007	999	1 167	1 152
Bienes fob	422	673	773	764	848	895
Servicios	143	244	234	241	259	257
Transporte	71	142	125	124	134	142
Viajes	52	76	78	84	88	95
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-77	-90	-109	-118	-123	-148
Utilidades	-54	-47	-58	-53	-49	...
Intereses	-23	-43	-51	-65	-74	...
Donaciones privadas netas	29	33	35	44	48	50
Saldo de la cuenta corriente	-100	-244	-78	-242	-266	-389
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento externo neto (a + b + c + d + e)	100	244	78	242	266	389
a) Fondos extranjeros no compensatorios (neto)	76	241	132	269	314	377
Inversión directa	35	54	64	60	46	48
Préstamos de largo y mediano plazo	40	103				
Amortizaciones	-19	-45	} 65	} 206	} 265	} 326
Pasivos de corto plazo	18	128				
Donaciones oficiales	2	1	3	3	3	3
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	37	48	22	-4	...	...
c) Errores y omisiones	8	-35	-47	-38	...	...
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	-21	-10	-28	15	-48	12
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	15	-	13	25	17	3
Amortizaciones	-13	-6	-13	-	...	...
Variación de las reservas internacionales brutas (-aumento)	-23	-4	-28	-10	-55	9
Divisas (-aumento)	-10	-16	-28	-10	-54	25
Oro (-aumento)	-13	13	-	-1	-1	-16
Derechos especiales de giro (-aumento)	-	-1	-	1	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional (FMI) y del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Estimaciones.

Aun cuando sólo se dispone de cifras parciales para todo el año sobre las necesidades de recursos externos, las reservas internacionales brutas disminuyeron en 121 millones de dólares hasta el mes de octubre para recuperarse al final del año merced a una entrada importante por concepto de préstamos externos.<sup>17/</sup>

d) El endeudamiento externo

En los últimos años el endeudamiento externo a plazo de más de un año ha crecido a paso acelerado. Mientras que en el período 1973-1974 su ritmo anual fue de 16%, en 1978 aumentó en casi 24%, llegando a un valor estimado de 1 300 millones de dólares, de los cuales el 39% correspondía a créditos a mediano plazo entre 1 y 8 años, y el resto, a empréstitos a largo plazo. (Véase el cuadro 12.)

Hasta 1975 el gobierno logró apoyar su política de endeudamiento externo en las condiciones favorables concedidas por los organismos financieros internacionales. Pero el creciente déficit en cuenta corriente de los últimos años, lo ha obligado a incrementar su deuda con la banca internacional privada a pesar de las condiciones más duras que ésta ofrece. Ante esta situación, desde finales de 1978 las autoridades monetarias tratan de reorientar la deuda, buscando créditos en mejores condiciones y enmarcándolos dentro de los lineamientos generales de la política económica del país, principalmente en lo que toca al sector privado.

En efecto, la deuda privada que representaba el 5% de la total en 1969 y el 42% en 1977 registró 40% al finalizar 1978. En años pasados el sector privado invirtió en obras no productivas, con créditos de bancos privados, proveedores y aun de organismos multilaterales; el gobierno promovió esta práctica incluso avalando en algunas ocasiones a empresas privadas. El servicio total de la deuda externa aumentó así rápidamente dadas las condiciones menos favorables en que el sector privado recibía financiamiento. Actualmente casi el 60% de su deuda, es de mediano plazo, frente a 37% para el sector público.

<sup>17/</sup> La disminución mensual de las reservas internas brutas, alcanzó un promedio de 6.5% hasta octubre, recuperándose en los dos últimos meses hasta alcanzar un nivel 5% inferior al de diciembre de 1977. (Véase de nuevo el cuadro 11.)

Cuadro 12

REPÚBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO<sup>a/</sup>

(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 <sup>b/</sup>
1. Deuda externa total desembolsada	533	632	721	870	1 044	1 289
Deuda pública	...	...	414	484	607	770
Deuda privada	...	...	307	386	437	519
2. Servicio de la deuda externa	80	95	118	126	127	154
Amortizaciones	55	58	78	86	881	...
Intereses	25	37	40	40	46	...
3. Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	15.6	13.0	11.8	15.2	13.9	17.9

Fuente: Banco Central de la República Dominicana.

a/ Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

b/ Preliminar.

Dentro de los préstamos recibidos en 1978, destaca uno de 185 millones de dólares otorgado por varios bancos comerciales extranjeros y destinado principalmente a financiar los déficits de diversos organismos autónomos --en particular el de la Corporación Dominicana de Electricidad-- así como para cubrir parcialmente el déficit financiero externo e incrementar las reservas internacionales.

Para aliviar la presión sobre el balance de pagos de 1979 y 1980, el Banco Central obtuvo una moratoria de dos años al préstamo que, en 1976 y por un monto de 60 millones de dólares, recibió del Fondo de Inversiones de Venezuela para financiar parte de las importaciones de petróleo que se adquirieron de ese país en 1977.

Finalmente, cabe observar que el servicio de la deuda externa aumentó notablemente en 1978; representó el 18% de las exportaciones de bienes y servicios, uno de los coeficientes más elevados entre los países latinoamericanos de similar dimensión económica. (Véase de nuevo el cuadro 12.)

#### 4. Los precios y las remuneraciones

El índice de precios al consumidor de la ciudad de Santo Domingo experimentó en 1978 una variación media anual de 3.5% y mostró una mejoría apreciable al compararla con la del año anterior, que fue de casi 13%. (Véase el cuadro 13.)

La causa principal de esta disminución en el proceso inflacionario puede atribuirse principalmente a la fuerte recuperación de la oferta de productos agrícolas para consumo interno. En 1978, los precios de los alimentos bajaron 0.5% y los de la vivienda casi no aumentaron (2.7%), debido al exceso de oferta de unidades habitacionales destinadas a los estratos de ingresos medio y alto; en cambio experimentaron un alza apreciable el rubro de la confección (13.2%) y el de los servicios (10.9%).

En cuanto a las remuneraciones, a pesar de no contar con información detallada, conviene señalar dos hechos sobresalientes después de varios años de congelamiento salarial. Primero, los funcionarios públicos recibieron un reajuste importante.<sup>18/</sup> Segundo, a finales del año el salario mínimo mensual se duplicó de 50 a 100 pesos, beneficiando así a un sector numeroso de la fuerza laboral del país.

<sup>18/</sup> Se estima que el personal ocupado por el Gobierno Central, municipios e instituciones autónomas representa el 8% de la población económicamente activa del país.



Cuadro 13

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS<sup>a/</sup>

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>Promedios anuales (base 1969 = 100.0)</u>						
Indice de precios al consumidor	134.4	152.1	174.1	187.8	211.8	219.2
Alimentos	139.2	163.8	192.8	187.4	204.9	198.0
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	17.3	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8
Alimentos	30.0	11.8	16.0	-6.1	4.3	-0.5
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	15.1	13.2	14.5	7.9	12.8	3.3
Alimentos	18.4	17.7	17.7	-2.8	9.3	-3.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Corresponde al índice general de precios de la ciudad de Santo Domingo.

## 5. Las políticas monetaria y fiscal

### a) La política monetaria

La política monetaria se vio afectada tanto por factores internos como externos. El descenso abrupto de las cotizaciones internacionales de los principales productos de exportación produjo una disminución absoluta en las reservas externas. En este movimiento jugó un papel importante la aparente fuga de capitales, incipiente a principios del año y agudizada hacia finales de éste. Por otro lado, el compás de espera de la actividad privada, provocado por el cambio de administración, convergió, con las causas ya señaladas, en una contracción de la demanda del crédito interno. Todos estos factores redundaron en una desaceleración del crecimiento del medio circulante.

En efecto, de enero a agosto, el dinero disminuyó a un ritmo promedio mensual cercano al 2% para llegar a un valor absoluto de 426 millones de pesos frente a 476 millones a principios del año. Estos retiros obligaron a la Junta Monetaria del Banco Central a adoptar algunas medidas de regulación, fijando nuevos topes a las líneas de adelanto y redescuento. Pero su aplicación no fue muy efectiva, ya que se eximió parcialmente al Banco de Reservas, y después a otras instituciones bancarias, de los requisitos de encaje legal. Por otro lado, los depósitos oficiales a la vista disminuyeron de enero a agosto de 158 a 76 millones de pesos, creándole problemas de liquidez al Banco de Reservas, pero a finales del año la situación mejoró al llegar dichos depósitos a 166 millones.<sup>19/</sup> En cambio, los depósitos del sector privado variaron escasamente durante el año (1.3%).

En síntesis, el medio circulante registró durante 1978 una desaceleración al incrementarse en sólo 4.6% frente a 18.2% en el año anterior.

<sup>19/</sup> El Estado mantiene sus depósitos en cuenta corriente en el Banco de Reservas.

Las reservas internacionales netas disminuyeron de manera constante desde un saldo positivo de 51 millones en diciembre de 1977 a uno adverso de 78 millones a fines de octubre de 1978. Conviene indicar que en igual fecha de 1977, el saldo fue también negativo, pero sólo en 34 millones de pesos. El crédito a las instituciones públicas, que creció considerablemente en el año anterior, disminuyó 4.2% en 1978. (Véase el cuadro 14.)

Los préstamos al sector privado, principal factor tradicional de expansión, se mantuvieron casi estancados al aumentar únicamente en poco más del 4% con respecto a octubre de 1977. En esta virtual recesión de la demanda de crédito del sector empresarial influyeron de manera importante la falta de incentivos para invertir, así como el escaso dinamismo de la demanda de bienes y servicios que desestimuló los requerimientos de financiamiento para incrementar la oferta, y viceversa. Por otro lado, los bancos comerciales tuvieron incluso que enfrentar problemas para recuperar la cartera vencida ya que un número apreciable de sus clientes principales se retrasó en los pagos.

#### b) La política fiscal

Hasta noviembre de 1978 los ingresos corrientes del Gobierno Central se contrajeron en 6% dado que su comportamiento estuvo muy ligado con el del comercio exterior (véase el cuadro 15). En efecto, los impuestos sobre las exportaciones se derrumbaron causando una pérdida neta de casi 42 millones de pesos en los ingresos. La fuerte caída de los precios del café, el cacao, el tabaco, el azúcar y el ferroníquel jugó un papel esencial en este comportamiento. En varios de estos productos, y por algún lapso durante el año, se suspendieron los impuestos a la exportación al descender las cotizaciones por debajo del nivel que legalmente prevé la exención.<sup>20/</sup>

<sup>20/</sup> El decreto 3410 de mayo suspendió durante dos meses el cobro de los impuestos al cacao, y durante cuatro meses al café. En el caso del azúcar se produjo una situación similar a partir de septiembre cuando la cotización internacional (6.40 dólares la libra) se situó por debajo del límite impositivo.

Cuadro 14

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE MONETARIO

	Millones de pesos						Tasas de crecimiento			
	Saldo a fines de cada año				Saldos al mes de octubre		1976	1977	1978	1978a/
	1975	1976	1977	1978	1977a/	1978a/				
<b>Dinero</b>	400	403	475	497	380	449	0.8	17.9	4.6	18.2
Efectivo en poder público	158	172	203	225	166	187	45.6	18.0	10.3	12.7
Depósitos en cuenta corriente	242	231	272	272	214	262	-4.5	17.7	-	22.4
<b>Factores de expansión</b>	<b>1 142</b>	<b>1 179</b>	<b>1 378</b>	<b>...</b>	<b>1 261</b>	<b>1 269</b>	<b>3.2</b>	<b>16.9</b>	<b>...</b>	<b>0.6</b>
Reservas internacionales netas	32	-11	51	...	-34	-78	...	...	...	...
<b>Crédito interno</b>	<b>1 110</b>	<b>1 190</b>	<b>1 327</b>	<b>1 376</b>	<b>1 295</b>	<b>1 347</b>	<b>7.2</b>	<b>11.5</b>	<b>3.7</b>	<b>4.0</b>
Gobierno (neto)	242	215	234	...	226	255	-11.2	8.8	...	12.8
Instituciones públicas	183	186	242	...	215	206	1.6	30.1	...	-4.2
Sector privado	685	789	851	...	848	886	15.2	7.9	...	4.5
<b>Factores de absorción</b>	<b>743</b>	<b>777</b>	<b>902</b>	<b>...</b>	<b>881</b>	<b>820</b>	<b>4.6</b>	<b>16.1</b>	<b>...</b>	<b>-6.9</b>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	468	485	545	539	534	546	3.6	12.4	-2.2	2.2
Otras cuentas netas	275	292	357	...	347	274	6.2	22.3	...	-21.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de la República Dominicana.

a/ Tasa de crecimiento de octubre de 1978 respecto a octubre de 1977.

Cuadro 15

REPÚBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de pesos					Tasas de crecimiento		
	1975	1976	1977	1977 a/	1978a/	1975	1977	1978b/
1. <u>Ingresos corrientes c/</u>	636	564	620	558	524	-11.3	9.9	-6.1
Ingresos tributarios	592	538	589	530	505	-9.0	9.5	-4.7
Directos	142	140	126	122	122	-1.4	-10.0	-
Mercancías y servicios	95	119	141	121	130	25.3	18.5	7.4
Sobre el comercio exterior	332	255	296	264	229	-23.2	16.1	-13.3
Otros	22	24	26	23	24	9.1	8.3	4.3
Ingresos no tributarios	45	26	31	28	19	-42.2	19.2	-32.1
2. <u>Gastos corrientes</u>	353	326	367	333	383	-7.6	12.6	15.0
Remuneraciones	155	165	173	162	185	6.5	4.8	14.2
Otros gastos corrientes	198	161	194	171	198	-18.7	20.5	15.8
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	283	238	253	225	141	-15.9	6.3	-37.3
4. <u>Gastos de capital c/</u>	200	243	252	214	220	-19.0	3.7	2.8
Inversión real	249	163	175	148	142	-34.5	7.4	-4.1
Amortización de la deuda	8	14	16	12	14	75.0	14.3	16.7
Otros gastos de capital	43	66	61	54	64	53.5	-7.6	18.5
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	653	569	619	547	603	-12.9	8.8	10.2
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal (1-5)</u>	-17	-5	1	11	-79	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de la República Dominicana y de la Oficina Nacional de Presupuesto.

a/ Período enero-noviembre.

b/ Tasa de crecimiento del período enero-noviembre de 1978 respecto a enero-noviembre de 1977.

/Los ingresos

Los ingresos sobre las exportaciones, que en 1977 representaron el 15% de los ingresos tributarios, tan solo alcanzaron un 7% en 1978. Los gravámenes a las importaciones subieron únicamente 3%, y el valor recaudado representó alrededor del 38% de los ingresos gubernamentales. El saldo de las recaudaciones sobre comercio exterior fue 35 millones de pesos inferior al de la misma fecha en el año precedente, disminuyendo así la participación relativa del comercio internacional en los ingresos tributarios de 50% a 44%. (Véase de nuevo el cuadro 15.)

El resto de las fuentes tributarias tendieron a estancarse. No creció el monto recaudado de impuestos directos (renta y patrimonio) y los gravámenes sobre mercancías y servicios se elevaron solamente 7%. En conclusión, la merma tributaria llegó a unos 25 millones de pesos a fines de noviembre y la de ingresos no tributarios, a 9 millones.

Durante 1978 el sistema impositivo siguió dependiendo de los impuestos indirectos. La carga tributaria global, con respecto al producto interno bruto, se estimó en 11.1% frente a 13.2% en 1977; un 78% correspondió a gravámenes indirectos y el 22% restante a impuestos directos. La carga tributaria continúa decreciendo desde 1975, lo que confirma la inelasticidad del actual sistema tributario.<sup>21/</sup>

Quedó en evidencia, pues, el círculo vicioso que representa para la economía dominicana la dependencia de los ingresos gubernamentales respecto de los impuestos sobre importaciones. Por una parte, el incremento de las compras externas repercute sobre el balance de pagos y, por otra, los ingresos gubernamentales necesitan aumentarse y dependen en gran medida de estas mismas importaciones.

Pese a la situación crítica de los ingresos corrientes, el gobierno debió continuar cubriendo los gastos esenciales para su funcionamiento. Así las erogaciones corrientes aumentaron en 15%. (Sólo las remuneraciones se elevaron en poco más del 14%.)

<sup>21/</sup> Por ejemplo, los impuestos al patrimonio (3% de los ingresos tributarios totales en 1978) se basan en algunas partidas de poca significación, excepto en el caso de los impuestos sobre placas de vehículos, que representaron casi el 100% de los ingresos por tenencia de patrimonio. No existen gravámenes a la tenencia de propiedades y otros bienes inmuebles. Por último, el régimen legal de exoneraciones impositivas se amplió rápidamente con nuevas disposiciones durante los primeros meses de 1978. (Véase Estudio Económico 1973-1977, op. cit.)

A diferencia de lo ocurrido con los gastos corrientes, los de capital crecieron a un ritmo menos dinámico (2.8%). Este comportamiento estuvo influenciado en gran medida por la reducción absoluta de la inversión real, especialmente en construcciones, ya que este sector absorbió el 87%. La compra de equipo y maquinaria, mejoró ligeramente su ponderación al pasar de 7% en el bienio anterior a 13% en 1978. Las transferencias del capital del Gobierno Central a instituciones autónomas aumentaron en poco más del 18%, monto que éstas utilizaron parcialmente para financiar su déficit y seguir ejecutando planes de inversión. Este fue el caso, en particular, de la Compañía Dominicana de Electricidad.

El control ejercido en los últimos años sobre el gasto público, a través de una política restrictiva de las erogaciones corrientes, ha permitido financiar los gastos de capital del Gobierno Central sobre la base del ahorro en cuenta corriente y la utilización de las reservas fiscales provenientes de los ahorros obtenidos en la ejecución de presupuestos de gestiones anteriores. Pero a partir del primer trimestre de 1978 las cifras de tales saldos se han reducido rápidamente.

Hasta fines de noviembre de 1978, las finanzas públicas mostraban un déficit fiscal de 79 millones de pesos, que de haber continuado creciendo hasta diciembre, habría invertido la tendencia anterior de las finanzas públicas, cuyo saldo presupuestal fue fácilmente manejable y no creó presiones al sistema monetario.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes the need for transparency and accountability in financial reporting. The second part of the document provides a detailed overview of the company's financial performance over the past year, including a breakdown of revenue, expenses, and profit. The third part of the document discusses the company's strategic goals and objectives for the upcoming year, and outlines the key initiatives and projects that will be undertaken to achieve these goals. The fourth part of the document provides a summary of the company's overall financial position and outlook, and concludes with a statement of confidence in the company's future success.