



**NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL**



LIMITADO
CEPAL/MEX/1047
24 de abril de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA



HAITI: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO DE
AMERICA LATINA, 1980



INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Tendencias de la oferta y demanda globales	5
b) El crecimiento de los principales sectores	7
c) Población, empleo y desempleo	14
3. El sector externo	17
a) El comercio de bienes	17
b) Los ingresos por turismo	23
c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento	23
d) La deuda pública externa	25
4. Precios	27
5. Las políticas monetaria y financiera	29
a) La política monetaria	29
b) La política fiscal	31

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos, 1975 a 1980	2
2	Oferta y demanda globales, 1970 a 1980	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1970 a 1980	8
4	Principales indicadores de la producción, 1977 a 1980	12
5	Algunos indicadores de la población, 1970, 1975 y 1980	15
6	Principales indicadores del comercio exterior, 1975 a 1980	18
7	Exportaciones de bienes, <u>fob</u> , 1977 a 1980	19
8	Importaciones de bienes, <u>cif</u> , 1977 a 1980	22
9	Balance de pagos, 1975 a 1980	24
10	Indicadores del endeudamiento externo, 1975 a 1980	26
11	Evolución de los precios internos, 1975 a 1980	28
12	Balance monetario, 1977 a 1980	30
13	Ingresos y gastos del gobierno central, 1977 a 1980	32
14	Distribución de los gastos públicos de desarrollo por actividad durante el plan quinquenal 1976-1980	34

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Durante 1980,^{1/} el ritmo de crecimiento de la economía se aceleró con respecto al año precedente y fue el mayor de los últimos cuatro años mostrando una tendencia algo superior a la del primer quinquenio de los años setenta. En efecto, el producto interno bruto aumentó 5.2% a nivel global y 2.8% por habitante; este último llegó a 134 dólares, a precios de 1970, monto superior en 22 dólares al registrado en 1970. Además, el mejoramiento de la relación de precios del intercambio, permitió que el ingreso bruto total se incrementara en 6.3%. (Véase el cuadro 1.)

El mayor dinamismo de la agricultura --sector fundamental de la economía haitiana-- así como el de la construcción, jugaron un papel central en la evolución del año. La favorable precipitación pluvial benefició las cosechas de numerosos productos destinados al consumo interno --aun cuando fueron, una vez más, insuficientes para cubrir la demanda interna-- y permitieron que aumentara la producción de algunos cultivos para la exportación.

Por otro lado, la producción manufacturera, así como los sectores de servicios frenaron sus ritmos crecientes observados en 1979. En la actividad de la construcción se hizo patente la ausencia de proyectos de obras públicas, de la envergadura de los que se venían realizando hasta 1978, pero por segundo año consecutivo el sector privado contrarrestó esta tendencia, gracias a la edificación de viviendas particulares.

Sobre la menor expansión de las inversiones, cabe señalar que en años recientes se ha observado cierta incapacidad del país --o de las instituciones que le brindan asistencia técnica y financiera-- para generar nuevos proyectos importantes de desarrollo de real interés que apoyarían una segunda fase de ampliación y transformación de la base

^{1/} A menos que se indique lo contrario, toda la información y comentarios que aparecen en esta nota se refieren al año fiscal de Haití, que termina el 30 de septiembre.

Cuadro 1

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS^{a/}

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{b/}
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	632	665	674	704	737	775
Población (millones de habitantes)	5.16	5.20	5.41	5.53	5.67	5.80
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	123	129	125	127	130	134
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	2.2	5.3	1.3	4.4	4.7	5.2
Producto interno bruto por habitante	-0.1	2.0	-0.1	2.2	2.4	2.0
Ingreso bruto ^{c/}	2.6	7.1	5.3	4.6	2.4	6.3
Relación de precios del intercambio	6.3	20.0	51.0	-3.7	-0.5	2.0
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	14.0	32.0	25.5	10.0	-5.1	36.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	20.0	35.0	20.4	13.0	7.9	11.0
Precios al consumidor						
Septiembre a septiembre	13.5	3.3	5.2	1.0	20.0	11.0
Variación media anual	18.0	0.4	7.4	-2.0	0.7	15.5
Dinero	7.4	20.2	0.4	25.1	21.7	11.3
Ingresos corrientes del gobierno	0.2	20.7	25.0	15.1	37.4	30.0
Gastos totales del gobierno	40.2	35.0	19.2	31.0	-1.5	21.4
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (porcentajes)	50.0	50.3	55.0	61.4	46.1	42.1
<u>millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo de comercio de bienes y servicios	-56	-60	-90	-96	-131	-96
Saldo de la cuenta corriente	-41	-54	-70	-82	-113	-84
Variación de las reservas internacionales netas	-13	11	13	6	9	-8
Deuda externa pública desembolsada	79	94	154	195	232	257

a/ Toda la información corresponde a años fiscales de octubre a septiembre.

b/ Preliminar.

c/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

/productiva.

productiva.^{2/} De no programarse nuevas inversiones se estaría desperdi-
ciando el potencial disponible de recursos internacionales a los que
Haití puede tener acceso por pertenecer al grupo de países en desarrollo
menos adelantados.

El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios se
incrementó en más de 36%, ritmo que contrasta con la baja de 5% del año
precedente, debido tanto a mejoras en el volumen, como al precio unitario
de las ventas externas de café, sisal y productos de ensamble ya que se
registraron mermas en las ventas de los demás productos agrícolas, así
como en la de los productos mineros y en el turismo. Esta evolución mos-
tró, una vez más, los efectos combinados de la doble dependencia de las
exportaciones agrícolas (que representan aún dos tercios del total) a los
cambios en los mercados externos y a las fluctuaciones meteorológicas.
Por otra parte, las exportaciones de productos de ensamble mostraron
nuevamente cierto dinamismo y llegaron a representar casi la cuarta parte
de las ventas externas totales. Las importaciones aumentaron 8% en 1979,
y en 1980 elevaron ligeramente su ritmo de crecimiento (11%) como conse-
cuencia de aumentos en los precios, --principalmente de los hidrocarburos--,
ya que su volumen global más bien se estancó.

El saldo negativo del balance comercial fue de 96 millones de
dólares (disminución de 27% con respecto al de 1979), básicamente como
consecuencia del mejor desenvolvimiento de las exportaciones de bienes.
El déficit en cuenta corriente se redujo de 113 a 84 millones de dólares,
cifra esta última equivalente a 32% de los ingresos externos provenientes
de las ventas de bienes y servicios. Debido a un descenso en las entradas
de capital y donaciones privadas y públicas, las reservas internacionales
netas disminuyeron en 3 millones de dólares.

A fines de septiembre de 1980, el endeudamiento público externo
llegó a 257 millones de dólares. Sin embargo, gracias a los créditos

^{2/} En el plan quinquenal 1981-1985, que se encuentra en preparación, se
estudia la posibilidad de obtener una mayor contribución internacional
para ampliar las redes vial y eléctrica, así como la infraestructura
portuaria, entre otros proyectos. (Véase, Secretaría de Planificación,
Esquisse du Plan 1981-1985, versión preliminar, Puerto Príncipe,
marzo de 1981.)

especialmente favorables que se obtuvieron, el servicio de la deuda externa sólo gravó en escasa medida a los ingresos por exportaciones de bienes y servicios (7% en 1980).

El gobierno central dispuso de un volumen de ingresos corrientes superior en 31% a los del año precedente, merced a la reforma fiscal emprendida. Los gastos totales volvieron a crecer (21%) a tasa similar a la del período 1974-1978, después de la contracción observada en 1979, debido esencialmente a la expansión de los gastos corrientes (36%), que llegaron a representar el 44% de los egresos totales, proporción que ha tendido a incrementarse en los últimos años. Este comportamiento generó un déficit fiscal de 11% superior al de 1979 (que equivale a 42% de los gastos totales), y que fue cubierto en casi 80% con la ayuda financiera internacional.

En síntesis, no obstante el mejor desenvolvimiento económico y la reducción del déficit del balance de pagos, a fines de 1980 la economía sufrió serios estrangulamientos financieros derivados tanto de los crecientes gastos corrientes del gobierno central, como del incremento de las transferencias privadas al exterior y del menor flujo financiero externo multi y bilateral.

Finalmente, se aceleraron las presiones inflacionarias, particularmente en el caso de los productos alimenticios (casi 23%), con lo cual debe haberse agravado la desigual distribución del ingreso, en particular en las zonas rurales y suburbanas.

2. La evolución de la actividad económica

a) Tendencias de la oferta y demanda globales

La oferta global de bienes y servicios durante el ejercicio 1979-1980 mostró un crecimiento ligeramente superior (casi 4%) al experimentado en el año precedente, debido a un mayor dinamismo del producto interno bruto (poco más de 5%),^{3/} ya que por segundo año consecutivo el volumen de las compras externas se redujo. (Véase el cuadro 2.)

Las importaciones se contrajeron en poco más de 2%, luego de una baja de casi 4% en 1979. Desafortunadamente, no fue posible contar con información desglosada; no obstante si se considera que el volumen de las compras de hidrocarburos casi permaneció estancado y que incrementaron ligeramente las importaciones de algunos granos básicos, puede afirmarse que el cuántum importado del resto de los bienes experimentó cierta contracción.

La demanda global, que en 1979 sufrió la influencia del comportamiento negativo de las exportaciones y de la inversión --situación contrarrestada por un mayor crecimiento del consumo total--, en 1980 mostró un cambio apreciable al invertirse el comportamiento de estas variables. La inversión bruta fija dio signos de recuperación, básicamente por el incremento de la inversión privada (18.4%) --a la que correspondió más de las dos terceras partes del ascenso-- mientras que la pública sólo creció ligeramente (2.5%), después del comportamiento negativo del año precedente. También se recuperaron las exportaciones (18%), después de un descenso en el ejercicio precedente (9.3%), apoyadas por los aumentos del volumen vendido de café, sisal y productos de las industrias de ensamble. El consumo total tuvo un crecimiento

^{3/} Cabe señalar que a raíz del cambio de base (1975-1976 en lugar de 1954-1955) para el cálculo de nuevas series de cuentas nacionales, no se dispone aún de cifras oficiales detalladas de oferta y demanda globales y la información sectorial del producto interno bruto abarca solamente hasta el ejercicio fiscal 1977/1978. Por lo tanto, las cifras aquí presentadas deben considerarse como preliminares, tanto las absolutas como las relativas.

Cuadro 2

HAITI: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de gourdes a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978 ^{a/}	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}	1970	1980 ^{b/}	1978 ^{a/}	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}
<u>Oferta global</u>	<u>3 581</u>	<u>3 769</u>	<u>3 899</u>	<u>4 040</u>	<u>115.4</u>	<u>118.9</u>	<u>5.0</u>	<u>3.2</u>	<u>3.9</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 956	3 086	3 231	3 399	100.0	100.0	4.4	4.7	5.2
Importaciones de bienes y servicios <u>c/</u>	635	683	650	641	15.4	18.9	7.5	-3.7	-2.5
<u>Demanda global</u>	<u>3 591</u>	<u>3 769</u>	<u>3 899</u>	<u>4 040</u>	<u>115.4</u>	<u>118.9</u>	<u>5.0</u>	<u>3.2</u>	<u>3.9</u>
Demanda interna	3 333	3 469	3 617	3 719	103.6	109.5	4.1	4.3	2.8
Inversión bruta fija	409	430	432	461	7.0	13.7	7.1	-1.4	6.7
Pública	304	336	310	326	1.5	9.6	10.5	-5.4	2.5
Privada ^{d/}	105	102	114	135	5.5	4.0	-2.9	11.8	18.4
Consumo total	2 924	3 031	3 185	3 258	96.6	95.8	3.7	5.1	2.3
Público	255	290	341	358	...	10.5	10.8	14.4	5.0
Privado	2 669	2 733	2 844	2 900	...	85.3	2.4	4.1	2.0
Exportaciones de bienes y servicios <u>c/</u>	258	300	272	321	11.8	9.4	16.1	-9.3	18.0

Fuente: CEPAL, estimaciones sobre la base de informaciones de la Secretaría de Estado de Planificación y del Instituto Haitiano de Estadísticas para los años 1977 y 1979, en base a las nuevas cuentas nacionales 1976-1978.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Las cifras de exportaciones y de importaciones se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

d/ Incluye la variación de existencias.

más pausado (2.3%), con respecto al registrado en 1979 (5.1%), al disminuir las tasas de crecimiento del consumo, tanto del gobierno como del sector privado.

La inversión pública, que en el último decenio elevó su participación en la inversión total de 21% en 1970 a la cifra sin precedente de 70% en 1980, se vio influida por la terminación, a partir de 1979, de ciertos grandes proyectos (carreteras, puerto y electricidad). Durante 1980 la inversión pública se dirigió principalmente a la agricultura, así como a obras menores de transporte y energía,^{4/} de bajo contenido importado.

La inversión privada se orientó esencialmente a la construcción de viviendas destinadas casi en su totalidad a los estratos de altos ingresos, así como a la construcción de los complejos hoteleros de Montrouis y Arcahaie y, en mucho menor medida, a la ampliación de la capacidad productiva industrial o instalación de nuevas empresas orientadas tanto al mercado interno como a la reexportación.

b) El crecimiento de los principales sectores

El producto interno bruto total se expandió 5.2% durante 1980, gracias al incremento en la agricultura (4%) que se combinó con mejoras en los ritmos de crecimiento de la construcción, la electricidad, el comercio y la propiedad de vivienda. En cambio, los demás sectores evolucionaron a menor ritmo que en 1979, en particular la minería, la industria, el transporte y los servicios personales y sociales. (Véase el cuadro 3.)

^{4/} Las principales fueron las siguientes: otorgamiento de equipo a los centros agrícolas mecanizados (tractores de múltiples usos, motocultores y vehículos); rehabilitación de canales de riego y de drenaje; construcción de escuelas rurales y perforación de pozos para agua; término de la rehabilitación de la central termoeléctrica de Cap-Haitien; ampliación de la red de distribución eléctrica de Dessalines; continuación de los trabajos de la terminal aérea de la capital; construcción de carreteras de desenclave rural y de puentes mediante el programa de alimentos a cambio de trabajo; construcción de cuatro naves en el parque industrial de Puerto Príncipe.

Cuadro 3

HAITI: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de gourdes a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978 ^{a/}	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}	1970	1980 ^{b/}	1978 ^{a/}	1979 ^{a/}	1980 ^{b/}
	Agricultura	1 136	1 242	1 248	1 298	50.8	42.0	3.5	0.5	4.0
Minería	41	38	32	27	1.7	0.9	-7.1	-14.7	-15.0
Industria manufacturera	329	326	361	384	9.8	12.4	-0.8	10.8	6.5
Construcción	119	131	139	150	2.3	4.9	9.8	6.4	7.9
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 655</u>	<u>1 737</u>	<u>1 780</u>	<u>1 859</u>	<u>64.6</u>	<u>60.1</u>	<u>5.0</u>	<u>2.5</u>	<u>4.4</u>
Electricidad y agua	48	50	51	54	1.3	1.7	4.5	2.5	5.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	74	86	93	100	2.4	3.2	16.4	8.3	7.0
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>122</u>	<u>136</u>	<u>144</u>	<u>154</u>	<u>3.7</u>	<u>5.0</u>	<u>11.5</u>	<u>5.9</u>	<u>6.9</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	328	340	356	377	10.0	12.2	3.0	4.7	5.9
Bienes inmuebles ^{c/}	233	237	248	262	9.9	8.5	1.6	4.7	5.6
Servicios comunales, sociales y personales ^{d/}	347	357	411	440	10.9	14.2	2.9	15.1	7.1
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>908</u>	<u>934</u>	<u>1 015</u>	<u>1 079</u>	<u>31.7</u>	<u>34.9</u>	<u>2.9</u>	<u>8.7</u>	<u>6.3</u>
<u>Producto interno bruto</u>	<u>2 669</u>	<u>2 807</u>	<u>2 939</u>	<u>3 092</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.4</u>	<u>4.7</u>	<u>5.2</u>

Fuente: CEPAL sobre la base de cifras del Fondo Monetario Internacional hasta 1978; estimaciones de la CEPAL sobre la base de informaciones parciales de la Secretaría de Estado de Planificación para los años 1979 y 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

d/ Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

i) El sector agropecuario. Este sector siguió predominando en el conjunto nacional,^{5/} si bien su participación relativa en la economía ha venido disminuyendo de casi 51% en 1970 a 42% en 1980. Numerosos obstáculos subrayan el carácter de economía de subsistencia de la agricultura haitiana, que además han impedido que este sector cumpla cabalmente su papel de abastecedor del mercado interno, así como el de productor de la oferta exportable.^{6/}

Aun cuando no se dispone de estadísticas agrícolas detalladas y confiables, todo parecería indicar que en 1980 las cosechas de los principales cereales, tubérculos y leguminosas para el consumo nacional^{7/} aumentaron merced a favorables condiciones pluviales. Sin embargo, una vez más, la producción resultó insuficiente y fue necesario importar algunos granos, principalmente arroz (25 000 toneladas frente a 15 000 en 1979), maíz y frijol. Las compras externas de trigo --que no se produce en el país--, parecen haber superado las 120 000 toneladas, comparadas con 95 000 en 1979.

Los cultivos destinados al mercado externo y al sector industrial mostraron comportamientos disímiles: se incrementó la producción de café, azúcar y sisal, y se redujo la de cacao y aceites esenciales.

La producción de café se elevó casi 98%, y fue la mayor cosecha después de la de 1975/1976. Durante el año fiscal, alentado por el alza de las cotizaciones internacionales,^{8/} el precio promedio del grano

5/ En 1980 el sector agropecuario generó el 57% de las exportaciones y ocupó al 63% de la población económicamente activa.

6/ Para más detalle sobre los principales problemas estructurales del agro, véase CEPAL, Haití: Notas para el estudio económico de América Latina, 1978 (CEPAL/MEX/1006, marzo de 1979) y Haití: Notas para el estudio económico de América Latina, 1979 (CEPAL/MEX/1023/Rev.1) mayo de 1980.

7/ Se estima que en 1979 se dedicaron a los cultivos para consumo dos tercios de toda la superficie cultivable. Véase: Ministerio de Agricultura La Evolution de certains produits agricoles au cours des années 1977 à 1979, Puerto Príncipe, julio de 1980.

8/ La cotización internacional del café empezó a disminuir en agosto para alcanzar su punto más bajo del año en noviembre. Sin embargo, esta contracción no afectó tanto a Haití como a otros países productores de América Latina, ya que el ejercicio fiscal haitiano cubre el período de octubre a septiembre.

pagado al productor aumentó 21% (1.82 dólares el kg en 1980 frente a 1.50 en 1979). También el gravamen progresivo a la exportación del café subió en casi 29% y aumentó su participación relativa en el precio fob, si bien ello no afectó el ingreso de los productores quienes continuaron recibiendo la mitad del precio fob de exportación. En cambio, los ingresos de los intermediarios crecieron a un ritmo inferior (16%) al del precio, por lo que su participación relativa en el de exportación disminuyó del 25% al 24%.

Por otro lado, el paso del huracán Allen en el mes de agosto afectó gran parte de los cafetales de la región del sur, por lo que se prevé que la cosecha 1980/1981 descenderá por lo menos en un 30% con respecto a la lograda en el ciclo anterior.

La producción de azúcar ascendió a 70 000 toneladas, 8% más que la de 1979. Sin embargo, como el consumo interno siguió creciendo más rápidamente,^{9/} Haití se ha transformado en un importador neto. Las exportaciones que se realizaron en 1980 correspondieron a ventas de azúcar mascabado, en tanto que se importó azúcar refinada en mayores cantidades. Como medida de fomento a la producción, el precio al productor de la tonelada de caña se incrementó en el mes de diciembre de 11 a 13 dólares.

La producción de sisal se duplicó con creces al alcanzar cerca de 14 000 toneladas, después de cuatro años de permanecer estancada en un promedio de aproximadamente 6 000 toneladas. Como medidas para impulsar este cultivo, cuya demanda externa se ha recobrado ante alzas sustanciales en las cotizaciones de las fibras sintéticas, a fines de 1979 se elevó el precio al productor a 300 dólares la tonelada de fibra, y se importaron máquinas descortezadoras.

9/ Es difícil conocer con exactitud el volumen producido de caña de azúcar ya que se estima que sólo una cuarta parte de la cosecha es captada por el sector industrial y que las tres cuartas partes restantes se dedican al autoconsumo y son procesadas en trapiches artesanales (de los que existen alrededor de 1 700 unidades).

En la actividad pecuaria, el recrudecimiento de la fiebre porcina africana en 1979 y 1980 redujo el hato de cerdos en casi 75%. Esta merma proteínica no ha podido ser sustituida por una mayor producción de pollos dado el incremento de los precios de los granos.

ii) La minería. La actividad minera experimentó por cuarto año consecutivo un decrecimiento, que redujo nuevamente su escasa importancia relativa en el producto interno bruto. La explotación de la bauxita, renglón principal en este sector, siguió disminuyendo a un ritmo cada vez más acelerado --16% en 1978, 30% en 1979 y 33% en 1980-- llegando a un volumen inferior a 300 000 toneladas en este último año. (Véase el cuadro 4.)

Durante el año se anunció reiteradamente el cierre de la mina, aludiendo la empresa norteamericana a que el contenido de aluminio era ya muy bajo y a que el gravamen gradual a la exportación era muy elevado, sumando a ello los costos crecientes de explotación. Se acordó entonces un impuesto fijo anual de 6.5 millones de dólares, lo que representa para el gobierno una pérdida media de ingresos fiscales de unos 5 millones de dólares, que empezará a reflejarse en el ejercicio fiscal 1980/1981.

Las actividades de prospección de los recursos mineros y energéticos (convencionales y no convencionales) se frenaron por dificultades financieras y por la falta de expertos. También ocurrieron atrasos considerables en el avance de la gran mayoría de los proyectos.

iii) La industria manufacturera. El producto industrial creció sólo 6.5%, comparado con 10.8% en 1979. Informaciones parciales señalan un comportamiento disímil en las distintas ramas manufactureras. La producción de algunos bienes de consumo destinados al mercado interno, de cierta ponderación en el total manufacturero, sufrieron descensos. Destacan la refinación industrial de azúcar que bajó más de 8% --pese al aumento de la producción de caña que se destinó en gran parte al autoconsumo-- y la fabricación de bebidas gaseosas, que reportó una tasa negativa de casi 7%. Por último, la producción de tejidos de algodón y de jabones de tocador permaneció estacionaria, y la de detergentes, que había dado muestras de gran dinamismo en los dos últimos años, redujo notablemente su crecimiento. (Véase de nuevo el cuadro 4.)

Cuadro 4

HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DE LA PRODUCCION

	Volúmenes				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980 a/	1978	1979	1980 a/
Producción minera							
Sauxita (miles de toneladas)	739	524	436	294	-15.5	-30.1	-32.7
Producción industrial							
Índice (1959-1960=100.0)	209	205	235	249	-2.0	14.7	9.9
Harina (miles de t)	80.3	69.0	63.1	173.0	-14.1	20.4	108.2
Azúcar (miles de t)	...	51.8	56.0	53.9	...	13.7	-8.5
Bebidas gaseosas (millones de botellas)	43.9	50.0	79.3	73.8	13.9	58.6	-6.9
Cigarrillos (millones)	782	908	972	1 610	16.1	7.0	65.6
Hanteca (miles de t)	2.4	2.4	2.6	3.3	-	8.3	26.9
Acetate comestible (miles de t)	12.4	14.6	14.6	22.6	17.7	1.4	52.7
Jabón (miles de t)	9.5	10.1	10.9	13.3	6.3	7.9	22.0
Detergente (miles de kg)	232	330	534	579	42.2	61.9	8.4
Zapatos (miles de pares)	335	351	369	795	4.7	11.1	104.2
Cemento (miles de t)	232	247	155	243	6.5	-37.1	56.6
Tejidos de algodón (millones de yardas)	1.4	1.6	0.5	0.5	14.3	-68.8	-
Jabón de tocador (miles de kg)	56.1	283.2	253.3	252.6	...	-10.5	-0.3
Aceites esenciales (miles de kg)	336.6	311.5	114.2	200.8	-7.5	-63.3	75.8
Producción eléctrica							
Electricidad (millones de kW)	160	284	271	294	76.7	-4.6	8.8

Fuente: Secretaría de Estado de Comercio y de Industria e Instituto Haitiano de Estadística.

a/ Cifras preliminares.

/Sin embargo,

Sin embargo, otras ramas industriales evolucionaron muy favorablemente. La producción de harina se duplicó con creces, al contarse con un abastecimiento adecuado de trigo, gracias a la construcción y puesta en marcha de un silo de gran tamaño para el almacenamiento del grano y a las cuantiosas importaciones realizadas. La fabricación de calzado --en su mayor parte elaborado con materiales sintéticos-- también se duplicó; la de aceites esenciales creció 75%, si bien no se recuperaron los altos niveles de principios de los años setenta (alrededor de 370 toneladas). La producción de aceites comestibles se elevó más de 50% al entrar en producción durante el año una empresa de gran dimensión.^{10/} Por último, la producción de cemento se elevó en 56% como respuesta a una dinámica demanda de materiales de construcción, por el mayor número de viviendas particulares edificadas, y en menor medida, por los programas de obras civiles del sector público.

La industria de ensamble de partes y piezas^{11/} se expandió al agregarse cuatro naves a la superficie construida en el parque industrial de Puerto Príncipe. Al mismo tiempo, se prosiguieron los estudios de prefactibilidad para instalar nuevos parques en el Cabo Haitiano y Les Cayes como medida para reducir la concentración industrial del área metropolitana y crear condiciones de empleo en otras regiones. Durante 1980, el sector electrónico empezó a resentir los efectos de la recesión en los Estados Unidos; en cambio, las ensambladoras de juguetes, textiles y de productos de cuero aumentaron su producción. En esta rama los volúmenes de inversión en instalación de nuevas empresas o en la ampliación de la capacidad instalada de las existentes fueron escasos. En síntesis, el estancamiento de la capitalización en la industria de ensamble durante 1980 se debió en gran medida a la incertidumbre respecto del desarrollo de la economía de los Estados Unidos para los años venideros.

El sector manufacturero haitiano está formado por gran número de pequeñas empresas, concentradas en el área metropolitana, la mayoría de

^{10/} La Societé pour l'Exploitation des Oléagineux (SODEXOL).

^{11/} Para más detalles sobre las industrias de ensamble, véase CEPAL, Haití: Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1979, op. cit.

tipo artesanal y con procesos tecnológicos muy simples. La falta de materias primas locales lo hace muy dependiente del exterior,^{12/} y esta situación la sufren incluso algunas ramas procesadoras de manufacturas tradicionales (alimentación y textiles). Por último, el insuficiente financiamiento a las pequeñas y medianas empresas limita su crecimiento, pues todavía no existe un banco de desarrollo que destine recursos financieros para estas empresas. Con el fin de intentar superar estos escollos, se formuló un nuevo código de inversiones extranjeras (Loi de Contingement) que además de preservar varias de las ventajas acordadas por una ley de 1969 --diez años de exención fiscal y entrada libre de mercancías destinadas a ser procesadas en el país para reexportación-- contiene nuevas disposiciones destinadas a fomentar la creación de industrias sustitutivas de importaciones, siempre y cuando estas nuevas industrias satisfagan el 75% del mercado local y cumplan con ciertos requisitos de precio y calidad establecidos.

c) Población, empleo y desempleo

Entre 1970 y 1980, la población de Haití se incrementó en poco más de 18%.^{13/} La participación de la población urbana en la total aumentó de 20% a más de 27%, si bien cabe señalar que a partir de la segunda mitad del decenio de 1970 el flujo migratorio hacia los centros urbanos tendió a frenarse al haberse saturado parcialmente su capacidad de absorción de mano de obra. En el incremento del conjunto urbano, Puerto Príncipe ha jugado un papel preponderante, cuya importancia relativa se incrementó de 11% a 17% de la población total. (Véase el cuadro 5.) Se estima que la oferta de mano de obra representó en 1980 un 51% de la población total, proporción sumamente elevada, que revela el temprano ingreso de la población a las actividades remuneradas por razones de exigüidad del ingreso familiar; el porcentaje correspondiente era de 53%

^{12/} Las materias locales utilizadas son algunas frutas, caña de azúcar, leguminosas y algunos minerales no metálicos: yeso, arcilla para el cemento y la caliza para la cal.

^{13/} Véase Secretaría de Estado de Planificación: Situation de l'Emploi en 1980 (proyecto PNUD/BIT/HAI/74/014), Puerto Príncipe, diciembre de 1980.

Cuadro 5
HAITI: ALGUNOS INDICADORES DE LA POBLACION
(Distribución porcentual)

	1970	1975	1980
<u>Población total</u>			
Rural	80	75	72
Urbana	20	25	28
(Zona metropolitana)	(11)	(15)	(17)
<u>Población en edad activa^{a/}</u>			
Rural	79	73	70
Urbana	21	27	30
(Zona metropolitana)	(12)	(16)	(19)
<u>Oferta de mano de obra</u>			
Rural	82	78	75
Urbana	18	22	25
(Zona metropolitana)	(10)	(13)	(16)
<u>Desempleo abierto</u>	10,3 ^{b/}	11,0 ^{c/}	14,9

Fuente: Secretaría de Estado de Planificación: La Situation de l'Emploi en 1980,
Puerto Príncipe, diciembre de 1980.

a/ 10 años y más.

b/ En 1971.

c/ En 1976.

en las zonas rurales y de 45% en las urbanas. Esta diferencia se debió esencialmente a la concentración de la participación escolar en las ciudades.^{14/}

En el decenio pasado, la oferta de mano de obra creció casi 17%. Como la demanda sólo se incrementó en 11%, el desempleo abierto, según la misma fuente, se ha agravado, elevándose de poco más de 10% en 1970 a casi 15% en 1980. Se estima que para evitar el ensanchamiento de esta brecha hubiera sido necesario crear unos 366 000 empleos adicionales. Por otra parte, se estima que el sector informal^{15/} representó en 1980 casi un 90% de la demanda total de mano de obra; el mayor peso relativo recayó en la agricultura y el comercio (95%) así como en la construcción, la industria y los servicios (75% en cada caso). Con respecto a las industrias de ensamble, si bien su instalación ha contribuido parcialmente a solucionar el problema del desempleo, y a que la población ocupada en ellas reciba el salario mínimo, su dinamismo ha perdido ímpetu en los años recientes y parece ser que no ha influido directamente para aliviar el desempleo y subempleo del sector informal. En otras palabras, se presume que solamente un empleo de cada cinco pertenece al sector formal, excluyendo el agro, y de incorporarse este último, la proporción baja a uno de cada diez para el conjunto de los sectores económicos. Ello señala la importancia del empleo disfrazado en la totalidad de las personas ocupadas.

Por la situación antes descrita, el aumento de 1.60 a 2.20 dólares en el salario mínimo legal diario, efectuado en octubre de 1979, sólo favoreció a un porcentaje mínimo de los trabajadores, en tanto que el alza de los precios afectó al ingreso real de toda la población.

^{14/} Este hecho se encuentra confirmado indirectamente por la tasa de alfabetización, 55% en el área metropolitana, 20% en la rural, y 25% de promedio nacional.

^{15/} Se considera que forman parte del sector informal aquellas personas que reciben ingresos inferiores al salario mínimo legal, los que ayudan a la familia sin recibir sueldo alguno y, por último, los que trabajan a tiempo parcial.

3. El sector externo

a) El comercio de bienes

El aumento de 53% en el valor de las exportaciones y el de 13% en las importaciones configuran el marco de desenvolvimiento del intercambio comercial de Haití en 1980. La expansión de las ventas externas --la mayor de los últimos seis años-- correspondió a la acción combinada de un incremento de 32% en el volumen vendido, y de un alza de 16% en los precios unitarios. (Véase el cuadro 6.) Las importaciones de bienes casi se duplicaron respecto al año anterior, debido al aumento de precios (12.6%); ya que su volumen permaneció prácticamente estancado (0.5%).

La relación de los precios del intercambio --después de dos años de crecimiento negativo-- mejoró en poco menos de 3% merced al dinamismo del valor unitario de las exportaciones. Después de una contracción de 22% en 1979, el índice del poder de compra de las exportaciones de bienes mejoró ostensiblemente al elevarse 32% el volumen exportado y alcanzar así un nivel sin precedente.

i) Las exportaciones. En 1980 el valor total de las ventas externas llegó a 225 millones de dólares, impulsadas por el crecimiento de las exportaciones tradicionales (78%) que experimentaron un franco ascenso en relación con el año anterior, cuando se contrajeron en más de 26%. Las exportaciones no tradicionales (artesanías y ensamble) frenaron ligeramente su dinamismo aun cuando se incrementaron en la magnitud, todavía considerable, de 23% frente a 34% en 1979. (Véase el cuadro 7.)

El café consolidó su posición como principal producto de exportación (40% del total); su valor superó los 90 millones de dólares, es decir, se incrementó 130% con respecto a 1979. Este ascenso fue consecuencia de un alza de 84% en el volumen exportado y de 25% en el precio unitario.

Las exportaciones de sisal y las manufacturas de este producto mejoraron en 250% (9.5 millones de dólares). El mayor aumento se

Cuadro 6
 HAITI: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR ^{a/}

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{b/}
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	12.8	38.9	39.7	14.2	-12.8	53.4
Volumen	-5.3	-0.1	-14.8	10.9	-14.6	32.3
Valor unitario	19.1	39.0	64.0	3.0	2.1	15.9
Importaciones de bienes						
Valor	25.5	34.9	22.8	6.2	7.6	13.2
Volumen	12.1	26.1	13.7	-0.7	-3.6	0.5
Valor unitario	12.0	7.0	8.0	7.0	11.6	12.6
Relación de precios del intercambio	6.3	29.9	51.9	-3.7	-8.5	2.9
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	95.3	123.8	188.0	181.0	165.6	170.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes	99.0	128.5	166.2	177.6	138.8	188.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ La información básica corresponde a la del balance de pagos.

b/ Cifras preliminares.

Cuadro 7

HAITI: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Total</u> ^{b/}	<u>143.3</u>	<u>158.9</u>	<u>148.4</u>	<u>225.7</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.9</u>	<u>-6.6</u>	<u>52.1</u>
<u>Productos principales</u>	<u>99.9</u>	<u>107.0</u>	<u>78.7</u>	<u>140.1</u>	<u>69.6</u>	<u>62.1</u>	<u>7.1</u>	<u>-26.4</u>	<u>78.0</u>
Café	63.7	62.3	39.3	90.7	35.2	40.2	-2.2	-36.9	130.8
Cacao y sus manufac.	4.6	7.2	6.8	4.5	2.5	2.0	56.5	-5.6	-33.8
Azúcar ^{c/}	0.4	2.8	0.6	7.9	7.5	3.5	...	...	...
Sisal y sus manufac. ^{d/}	2.8	3.2	2.7	9.5	4.2	4.2	14.3	-15.6	251.9
Aceites esenciales	6.4	9.7	7.5	5.4	6.1	2.4	51.6	-22.7	-28.0
Bauxita	17.3	17.2	18.0	19.6	13.0	8.7	-0.6	4.7	8.9
Cemento	3.2	2.9	0.7	0.7	-	0.3	-9.4	...	-
Carne	1.5	1.7	3.1	1.8	1.1	0.8	13.3	82.4	-42.0
<u>Productos de la zona franca (netos)</u>	<u>26.3</u>	<u>32.1</u>	<u>42.3</u>	<u>54.7</u>	<u>6.5</u>	<u>24.2</u>	<u>22.1</u>	<u>31.8</u>	<u>29.3</u>
Otros bienes ^{e/}	17.1	19.8	27.4	30.9	23.9	13.7	15.8	38.4	12.8

Fuente: Administración General de Aduanas.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

^{c/} Incluye melaza.

^{d/} Exclusivamente cordeles y sogas.

^{e/} Comprende artesanía y otros productos agrícolas y de la pesca.

observó en las ventas de cordeles y sogas, cuyo volumen se triplicó y su valor alcanzó los 8 millones de dólares, en tanto que el cuántum de exportación de fibras subió 50% y el valor alcanzó 1.5 millones de dólares.

Las exportaciones de azúcar mascabado superaron ligeramente las 19 000 toneladas, con un valor de 7.9 millones de dólares, cifra similar a la de 1975. En cambio, las exportaciones de ron fueron insignificantes (108 000 litros por un monto total de 265 000 dólares).

Mermó el volumen exportado de cacao y aceites esenciales en 19% y 14% respectivamente, y al disminuir su precio unitario en 19% y 16%, el valor de las ventas externas se situó en 4.5 y 5.4 millones de dólares. Las exportaciones de carne, destinadas totalmente a los Estados Unidos, se redujeron 42% (1.8 millones de dólares) debido a una baja de 48% en el volumen vendido.^{16/}

El cuántum de las exportaciones de bauxita se contrajo sólo 5%, pese a una baja de 33% en la producción; sin embargo, un aumento de precio de poco más de 14% permitió incrementar el valor vendido en casi 9% (19.6 millones de dólares).

Entre los productos no tradicionales destacaron las reexportaciones de bienes ensamblados en el país. El volumen de ventas creció 15% y los precios 12%, por lo que el valor de estos bienes se incrementó en 29% (54.7 millones de dólares). En cambio el volumen de las exportaciones de cemento, a causa de la contracción de la oferta exportable por una mayor demanda local, se redujo 22% (12 300 toneladas), pero gracias a una mejoría en sus valores unitarios no disminuyó su valor.

Analizando en perspectiva el período 1974-1980, el volumen conjunto de las exportaciones de bienes tendió más bien a estancarse, y sólo merced a los incrementos del precio unitario su valor se multiplicó 3.3 veces entre los años extremos de ese lapso.

^{16/} Las compras hechas por los Estados Unidos al amparo de la Ley de Importación de Carnes descendieron en todos los países latinoamericanos exportadores, con la excepción de Panamá. (Véase, OEA/CECON, Boletín comercial, enero de 1981.)

ii) Las importaciones. Entre 1974 y 1980, el volumen de las importaciones creció 1.6 veces y su valor, 2.7 veces para alcanzar un total de 290 millones de dólares en el último año. Hasta 1977, el incremento del valor de las compras externas se debió esencialmente a un mayor volumen de importación. En ello jugaron un papel importante las compras de productos alimenticios (sequías de 1975 y 1977), una mayor adquisición de maquinaria y equipo destinados a los programas públicos de inversión y una demanda más elevada alentada por el aumento de los ingresos de las personas en las áreas urbanas. A partir de 1978, la situación cambió drásticamente. El cuántum decreció (4% entre 1978 y 1980) y si bien el valor importado subió, ello fue a causa del aumento en los precios (35% en los tres años). Los grandes programas de infraestructura tocaron a su fin en 1979, lo que se reflejó en menores compras de maquinaria y equipo; en cambio, se elevó el valor de las compras de insumos (principalmente petróleo) y de productos suntuarios de consumo duradero.

Si bien no se dispuso de información pormenorizada de la estructura de las importaciones de bienes para 1980 (véase el cuadro 8), indicadores parciales permiten apreciar cierto estancamiento en el cuántum. La demanda de petróleo (unos 1.8 millones de barriles) se estabilizó por efecto de la política de contención al consumo que incluyó alzas en el precio de la gasolina al consumidor, así como en las tarifas eléctricas,^{17/} así como de un buen año pluvial que permitió funcionar normalmente las centrales hidroeléctricas de Péligre y Drouet (50% del abastecimiento total de energía eléctrica). Por otra parte, el aumento de los gravámenes a la importación de bienes suntuarios y la consolidación de 25% de todas las posiciones arancelarias, limitaron también las importaciones. La puesta en marcha de la planta de aceites comestibles SODEXOL ya mencionada, logró aumentar en más de un 50% la oferta interna de estos productos, y en consecuencia, se redujo el valor de las compras externas de los mismos.

^{17/} El precio del galón de gasolina subió de 1.85 a 2.10 dólares y las tarifas eléctricas se elevaron 18%.

Cuadro 8

HAITI: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979 <u>a/</u>	1980 <u>b/</u>	1970	1979 <u>a/</u>	1978	1979	1980 <u>b/</u>
<u>Total</u> <u>c/</u>	<u>208.2</u>	<u>220.7</u>	<u>256.4</u>	<u>290.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.0</u>	<u>16.2</u>	<u>13.2</u>
Productos alimenticios	38.0	39.0	39.8	43.0	11.2	15.5	2.6	2.1	9.0
Bebidas y tabaco	3.3	4.1	3.5	...	2.7	1.4	24.2	-14.6	...
Materias primas	6.9	9.8	8.6	...	3.9	3.4	42.0	12.2	...
Hidrocarburos	23.6	24.5	29.6	49.0	5.6	11.5	3.8	20.8	65.5
Aceites y grasas	16.7	13.4	19.6	...	6.7	7.6	-19.8	46.3	...
Productos químicos	16.0	20.1	24.1	...	10.4	9.4	25.6	19.9	...
Artículos manufact., clasif. seg. material	41.1	42.7	62.3	...	17.7	24.3	3.9	45.9	...
Maquinaria y equipo de transporte	40.2	42.9	50.3	...	20.0	19.6	6.7	17.2	...
Artículos manufact. diversos	21.2	23.0	17.1	...	21.4	6.7	8.5	-25.7	...
Otros	1.2	1.2	1.5	...	0.4	0.6	-	25.0	...

Fuente: Administración General de Aduanas.

a/ Cifras preliminares.

b/ Estimaciones.

c/ Los totales no coinciden con los del balance de pagos por los ajustes que se hacen normalmente a los valores de este último.

/b) Los

b) Los ingresos por turismo

Los ingresos por turismo disminuyeron 11% en 1980, alcanzando un total de 41 millones de dólares, por lo que su proporción con respecto a las exportaciones de bienes se redujo de 33% en 1979 a 19% en 1980. Esta pérdida de dinamismo reflejó la tendencia general a una baja del turismo en el Caribe debido a la recesión en los Estados Unidos y en el Canadá, de donde proceden la mayoría de los visitantes de Haití. Esta contracción ha sido más severa en este país, ya que el turismo de cruceros marítimos --que constituye dos tercios del flujo turístico al país-- ha sido el más afectado. La apertura de un gran complejo integrado al norte de Puerto Príncipe no ha logrado contrarrestar esta baja. No obstante, como los egresos se redujeron aún más (29%) que los ingresos, el balance fue positivo en 31 millones de dólares, nivel similar al de 1979.

c) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento

La cuenta de mercancías arrojó un déficit de 48 millones de dólares, mejorando en un 48% los resultados del año precedente. Esto se explica por los mayores volúmenes y precios unitarios de las exportaciones y el menor crecimiento de las importaciones de bienes. Agregados los servicios, el déficit del intercambio comercial se elevó en 96 millones de dólares, pero resultó inferior en 27% al de 1979 (que fue de 131 millones).

El saldo neto de las donaciones privadas (27 millones de dólares) se contrajo 16% con respecto al de 1979, a causa de un incremento de 37% en las transferencias al exterior (61 millones), muy superior al de las donaciones que entraron al país (poco menos de 15%) que sumaron 88 millones de dólares. Sin embargo, dado que este saldo sobrepasó al pago de utilidades e intereses del capital extranjero (15 millones), el déficit en cuenta corriente se limitó a 84 millones de dólares, equivalente a 32% de las exportaciones de bienes y servicios, situación que también mejoró frente a la de 1979 (58%), como puede apreciarse en el cuadro 9.

/Cuadro 9

Cuadro 9

HAITI: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	<u>-41</u>	<u>-54</u>	<u>-70</u>	<u>-82</u>	<u>-113</u>	<u>-84</u>
Exportaciones de bienes y servicios	106	140	175	205	194	265
Bienes <u>fob</u>	71	99	139	158	138	212
Servicios <u>b/</u>	35	41	36	46	56	53
Transporte y seguros	1	1	2	3	3	6
Viajes	22	25	30	37	46	41
Importaciones de bienes y servicios	162	220	265	301	325	361
Bienes <u>fob</u>	122	164	201	214	230	260
Servicios <u>b/</u>	40	56	64	87	95	101
Transporte y seguros	26	39	40	51	53	60
Viajes	4	5	6	12	14	10
Pagos netos de utilidades e intereses	-7	-7	-12	-15	-14	-15
Utilidades	-6	-5	-8	-9	-7	...
Intereses	-1	-2	-4	-6	-7	...
Transferencias privadas netas	22	33	31	29	32	27
<u>Financiamiento neto externo</u>	<u>41</u>	<u>54</u>	<u>70</u>	<u>82</u>	<u>113</u>	<u>84</u>
Capital a largo plazo	25	34	71	59	64	39
Inversión directa en el país	3	8	8	10	15	11
Sector oficial <u>c/</u>	22	25	63	49	49	28
Préstamos recibidos	26	29	71	58	56	31
Amortizaciones	-4	-4	-8	-9	-7	-3
Otros sectores <u>d/</u>	-	1	-	-	-	-
Préstamos recibidos	3	6	-	-	-	-
Amortizaciones	-3	-5	-	-	-	-
Capital a corto plazo (neto)	-4	-7	-1	-3	-2	-18
Sector oficial	-	-	-	1	-	-
Bancos comerciales	10	-7	-1	-4	-2	-
Otros sectores	-14	-	-	-	-	-
Errores y omisiones netos	-7	4	-20	-8	-7	-
Transferencias oficiales	15	34	33	40	53	55
Reservas internacionales (= significa aumento)	13	-11	-13	-6	-9	8
Derechos especiales de giro	-	1	-	-3	1	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-3	-3	...
Activos en divisas	3	-14	-8	-	-5	...
Otros activos	-	-	-	-	-	...
Uso de crédito del FMI	10	2	-5	-	-2	...

Fuente: Fondo Monetario Internacional: Balance of Payments Yearbook Vol. 30, y Banco de la República de Haití y CEPAL para 1980.

a/ Cifras preliminares.

b/ Servicios no procedentes de factores, que incluyen, además de transporte, seguros y viajes, y otras transacciones oficiales y privadas.

c/ Incluye gobierno general y Banco Central.

d/ Incluye principalmente las empresas privadas y públicas.

/En el

En el pasado, este déficit se contrabalanceó en forma creciente con entradas de donaciones oficiales y préstamos a mediano y largo plazo, en condiciones favorables, a actuar como contrapartes financieras en los proyectos de inversión del gobierno, algunos organismos internacionales y bilaterales; esto permitió que desde 1976 se tuviera un saldo positivo que redundó en un incremento de las reservas internacionales netas. Sin embargo, el flujo bruto de financiamiento externo oficial (préstamos y donaciones) ha venido disminuyendo de 104 millones de dólares en 1977, a 98 millones en 1978, 99 millones en 1979 y 86 millones de dólares en 1980. En esta baja de flujo externo influyeron tanto la terminación de los grandes programas de inversión como factores de índole diversa tales como el crecimiento de las transferencias privadas al exterior y otros que rebasan el ámbito meramente económico.

Por otra parte, el flujo de inversión extranjera directa en el país sólo llegó a 11 millones de dólares, cifra que significó una contracción de 27% en relación con 1979. Las reservas internacionales netas disminuyeron, en consecuencia, en 8 millones de dólares al finalizar el ejercicio fiscal 1979/1980.

d) La deuda pública externa

La deuda pública externa desembolsada ascendió a 257 millones de dólares a fines de septiembre de 1980. (Véase el cuadro 10.) La ausencia ya mencionada de nuevos programas públicos basados en ayuda financiera del exterior se tradujo en el lento crecimiento de ésta (11%), cuyo ritmo fue el más bajo desde 1973.

La composición del financiamiento externo señala el papel predominante de las instituciones multilaterales (49%) y bilaterales (45%). También es notable la importancia de las donaciones, las cuales sobrepasaron considerablemente a los préstamos recibidos. De ahí que, mientras que en 1977 los créditos representaron el 57% de la suma de ambas partidas y las donaciones el 43%, en 1979 las proporciones se invirtieron: créditos 37% y donaciones 63%.

Cuadro 10

HAITI: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO ^{a/}
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{b/}
1. Deuda pública externa	79	94	154	195	232	257
Gobierno	...	...	...	...	167	190
Empresas públicas	...	...	...	...	65	67
2. Servicio de la deuda externa	8	11	12	14	10	15
Amortizaciones	6	9	8	9	7	10
Intereses	2	2	4	5	3	5
3. Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y de servicios	7.5	7.9	6.9	6.8	5.2	7.1

Fuente: Banco de la República de Haití.

a/ Saldo al 30 de septiembre de cada año de la deuda desembolsada a más de un año plazo.

b/ Preliminar.

El servicio de la deuda pública externa no representó en 1980 una proporción elevada de las exportaciones de bienes y servicios, pues se estima que ésta fue de poco más de 7%. Sin embargo, este porcentaje superó al del año precedente (5.2%), cuando algunos países de economía de mercado condonaron las deudas del país.

4. Precios

El índice de los precios al consumidor experimentó durante 1980 una variación media anual de más de 15%, muy superior al 9.7% del año precedente. Si se examina la evolución de los precios en el transcurso del año (septiembre de 1979 comparado con septiembre de 1980), el crecimiento de éstos contrasta con el de los promedios, ya que su tendencia ha sido hacia la baja. En este caso, los precios al consumidor mostraron una tasa de 12% frente a 21% en 1979. Este patrón de comportamiento puede explicarse si se considera que en 1979 el mayor crecimiento se produjo en el mes de septiembre, por lo que tuvo una baja incidencia en el promedio anual. En cambio, el hecho de haber empezado el ciclo 1979/1980 con un índice alto al que se agregaron durante el año alzas --aunque de menor cuantía que las del año anterior-- llevó a que el promedio sobrepasara en un 60% el del ciclo anterior. (Véase el cuadro 11.)

Los precios de los alimentos no sólo siguieron la tendencia del índice global al consumidor --por su alta ponderación en la canasta básica-- sino que se incrementaron a un ritmo mayor que éste (18% la variación de septiembre de 1979 a septiembre de 1980 y 23% la variación anual). En el comportamiento de estas cotizaciones actuó como elemento fundamental la escasez que se presenta al reducirse las existencias en vísperas de las nuevas cosechas --los principales aumentos se dieron en marzo y septiembre, 5.6% y 4.7%, respectivamente-- que no pudieron impedirse por la falta de instalaciones para almacenamiento.

La información obtenida sobre sueldos y salarios e ingreso real fue muy parcial. No obstante, cabe recordar que los ingresos de un tercio de los campesinos --25% de la población total-- dependen exclusivamente de la cosecha del café y que si bien el precio al productor aumentó en 21%, como se dijo anteriormente, el índice de los precios alimenticios (primordial renglón de gasto de este estrato de la población) creció aún más rápidamente (23%) y, por lo tanto, debe haber mermado, o en el mejor de los casos debe haberse estancado, su ya de por sí precario nivel de vida.

Cuadro 11

HAITI: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
<u>Indices (promedio del año), 1946 = 100-0</u>						
Índice de precios al consumidor	243.5	266.3	286.0	277.7	304.6	351.7
Alimentos	233.4	262.1	281.3	262.7	288.6	354.3
<u>Variación de septiembre a septiembre</u>						
Índice de precios al consumidor	13.5	3.3	5.2	1.8	20.9	11.9
Alimentos	19.5	-0.2	8.2	-1.4	30.0	17.8
<u>Variación media anual (años fiscales)</u>						
Índice de precios al consumidor	18.0	9.4	7.4	-2.9	9.7	15.5
Alimentos	16.6	12.3	7.3	-6.6	9.9	22.8

Fuente: Instituto Haitiano de Estadísticas.

5. Las políticas monetaria y financiera

a) La política monetaria

La oferta monetaria creció durante 1980 en poco más del 11% --frente a 22% en 1979--, ritmo ligeramente inferior al de los precios internos (12%). Este comportamiento fue resultado del estancamiento del efectivo en poder del público, que contrarrestó en parte el crecimiento (26%) de los depósitos en cuenta corriente. (Véase el cuadro 12.)

Durante el año, el Banco Nacional de Haití implantó diversas medidas para lograr varios objetivos: se puso énfasis en la obligación de los bancos comerciales --tanto nacionales como internacionales-- de aumentar el encaje legal; se disminuyó el porcentaje de las reservas legales sobre el cuasidinero y, por último, se alineó la tasa de interés sobre el prime rate de los Estados Unidos. En consecuencia, el crédito destinado al sector privado, y en particular al sector importador y que se orientó a los intermediarios exportadores de café, disminuyó en 1980 más drásticamente aún que en 1979, año en que ya había registrado cierta desaceleración. En cambio, el crédito al gobierno creció en casi 50%, algo sin precedente en la trayectoria monetaria del último decenio.

Si bien los antecedentes disponibles no permiten explicar este notable incremento, especialmente el ocurrido a partir del segundo cuatrimestre de 1980, se estima que en alguna medida influyó en él el huracán Allen ocurrido en el mes de agosto, y cuyos daños obligaron al gobierno a financiar importaciones de alimentos y materiales de construcción para la región sur.

Entre los pasivos del sistema bancario, los depósitos de ahorro y a plazo crecieron casi 25% debido al aumento de las tasas de interés y a que el ahorro privado se orientó preferentemente hacia inversiones financieras. Los flujos provenientes del fondo fiduciario y del uso de los derechos especiales de giro del Fondo Monetario Internacional contribuyeron con poco menos del 10% del incremento de los recursos financieros del sistema bancario y fueron destinados a complementar las reservas de cambio; el 90% restante fue movilizado por el sistema bancario.

Cuadro 12

HAITI: BALANCE MONETARIO

	Saldos a septiembre de cada año (Millones de gourdes) a/				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980	1978	1979	1980 b/
Dinero	<u>402</u>	<u>503</u>	<u>612</u>	<u>681</u>	<u>25.1</u>	<u>21.7</u>	<u>11.3</u>
Efectivo en poder público	212	273	348	347	28.8	27.5	-0.3
Depósitos en cuenta corriente	190	230	264	334	21.1	14.8	26.5
Factores de expansión	<u>1 236</u>	<u>1 587</u>	<u>1 953</u>	<u>2 241</u>	<u>29.2</u>	<u>22.6</u>	<u>14.7</u>
Reservas internacionales netas	43	114	195	148	165.1	71.1	-23.6
Crédito interno	1 193	1 483	1 758	2 092	24.3	18.5	19.0
Gobierno (neto)	364	433	517	767	19.0	19.4	48.4
Instituciones públicas	192	235	271	279	22.4	15.3	3.0
Sector privado	637	815	970	1 046	27.9	19.0	7.8
Factores de absorción	<u>834</u>	<u>1 094</u>	<u>1 341</u>	<u>1 560</u>	<u>31.2</u>	<u>22.6</u>	<u>16.3</u>
Quasidínero (depósitos de ahorro y a plazo)	531	660	744	926	24.3	12.7	24.5
Préstamos externos de largo plazo	249	341	458	440	36.9	34.3	-3.9
Otras cuentas (neto) c/	54	93	139	194	72.2	49.5	39.6

Fuente: Banco de la República de Haití.

a/ La paridad con respecto al dólar norteamericano es de 5 gourdes por dólar.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye las asignaciones de derechos especiales de giro y del fondo fiduciario del FMI.

b) La política fiscal

Hasta septiembre de 1980, los ingresos corrientes aumentaron en poco menos de 31% y los gastos corrientes en 36%.^{18/} Por otra parte, los gastos en capital y la amortización de la deuda crecieron en poco menos de 12% elevando el gasto total en 21%, dando origen a un déficit fiscal de 537 millones de gourdes (aproximadamente 107 millones de dólares), que representó el 42% de los gastos. Este saldo negativo fue financiado en más del 75% por préstamos y donaciones externas. (Véase el cuadro 13.)

El crecimiento de los ingresos corrientes se debió esencialmente a la expansión de las recaudaciones sobre el comercio exterior, y en este caso sobre las exportaciones. En efecto, los ascensos del volumen vendido y de los precios del café permitieron que las percepciones se elevaran de 50 a 116 millones de gourdes (131%). En cambio, la recaudación sobre las ventas externas de bauxita se redujo de 55 a 41 millones (26%), por una merma en el volumen exportado que no pudo compensarse con el incremento del precio unitario.

Los ingresos provenientes de las compras externas, como ya se señaló, subieron en 28% (de 145 a 186 millones de gourdes), gracias a la consolidación de 25% de todas las posiciones arancelarias con elevado rendimiento fiscal potencial, puesto que el incremento del cobro de los derechos sobre algunos tipos de bienes suntuarios fue muy reducido.

^{18/} Si bien el término de crecimiento relativo, las tasas son muy parecidas, existen grandes discrepancias en los montos absolutos presentados por la Dirección General del Tesoro y la Secretaría de Planificación. Para esta última, los ingresos y egresos en el ejercicio fiscal 1979/1980 fueron de 739 y 645 millones de gourdes, respectivamente, y el ahorro corriente de 94 millones. Para el Tesoro, los ingresos llegaron a 1 119 millones y los egresos a 567 millones, liberando un ahorro de 552 millones, casi 6 veces superior al calculado por Planificación y que hubiera permitido financiar el 78% de los gastos de capital. En cambio, para Planificación esta proporción baja a 13%. Una situación similar, aunque de menor magnitud absoluta, se produjo en el ejercicio anterior. (Véase: Esquisse pour le Plan Quinquennal 1981-1985 de la Secretaría de Planificación --edición preliminar-- marzo de 1981 e información directa de la Dirección del Tesoro.)

Cuadro 13

HAITI: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL^{a/}

	Millones de gourdes				Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980 ^{b/}	1978	1979	1980 ^{b/}
1. Ingresos corrientes	<u>358</u>	<u>412</u>	<u>566</u>	<u>739</u>	<u>15.1</u>	<u>37.4</u>	<u>30.6</u>
Ingresos tributarios	299	358	545	674	19.7	52.2	23.7
Directos e indirectos	108	164	349	372	51.9	112.2	6.6
Sobre el comercio exterior	191	194	196	302	1.6	1.0	54.1
2. Gastos corrientes	<u>269</u>	<u>338</u>	<u>417</u>	<u>567</u>	<u>25.7</u>	<u>23.4</u>	<u>36.0</u>
Remuneraciones	147	180	208	293	22.4	15.6	40.9
Otros gastos corrientes	122	158	209	274	29.5	32.3	31.1
3. Ahorro corriente (1-2)	<u>89</u>	<u>74</u>	<u>149</u>	<u>172</u>	<u>-16.9</u>	<u>101.4</u>	<u>15.4</u>
4. Gastos de capital	<u>542</u>	<u>729</u>	<u>634</u>	<u>709</u>	<u>34.5</u>	<u>-13.0</u>	<u>11.8</u>
Inversión real	535	720	626	699	34.6	-13.1	11.7
Amortización de la deuda	7	9	8	10	28.6	-11.1	25.0
5. Gastos totales (2+4)	<u>811</u>	<u>1 067</u>	<u>1 051</u>	<u>1 276</u>	<u>31.6</u>	<u>-1.5</u>	<u>21.4</u>
6. Déficit (o superávit) fiscal (1-5)	<u>-453</u>	<u>-655</u>	<u>-485</u>	<u>-537</u>	<u>44.6</u>	<u>-26.0</u>	<u>10.7</u>
7. Financiamiento del déficit	<u>453</u>	<u>655</u>	<u>485</u>	<u>537</u>	<u>44.6</u>	<u>-26.0</u>	<u>10.7</u>
Financiamiento externo	361	386	330	424	6.9	-14.5	28.5
Donaciones ^{c/}	156	196	209	275	25.6	6.6	31.6
Préstamos	205	190	121	149	-7.3	-36.3	23.1
Financiamiento interno	92	269	155	113	...	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones globales de la Secretaría de Estado de Planificación.

a/ Saldo a septiembre de cada año.

b/ Preliminar.

c/ Excluyen el PL.480 (título I) y las donaciones de los organismos no gubernamentales.

La expansión de los gastos corrientes (36%) fue mayor que en 1979 (23%). En ello intervino la creación, a fines del ejercicio 1978/1979, de dos ministerios: Minas y Recursos Energéticos y Juventud y Deporte, así como la reestructuración o creación de nuevos servicios en algunos ministerios, particularmente en los de Agricultura,^{19/} Transporte, Educación y Salud. Estas reformas implicaron mayores gastos pues los correspondientes a salarios aumentaron 41%, los de funcionamiento 32% y las transferencias y subvenciones tan sólo 14% (datos para el gobierno central). Esto llevó a que el ahorro corriente creciera en solamente 15%, en tanto que el año anterior se duplicó con creces.

El incremento de los gastos corrientes de los últimos años ha venido aumentando su participación en los gastos totales (31% en 1978, 40% en 1979 y 44% en 1980), en tanto que ha disminuido la proporción correspondiente a los gastos de capital.

El ligero repunte de la inversión real en 1980, después de una contracción en 1979, elevó el déficit fiscal en casi 11%. El aporte externo contribuyó en mayor medida que en el año precedente a su financiamiento (79% y 68%, respectivamente) y, en consecuencia, disminuyó el aporte interno a un 21%. Durante el quinquenio 1976-1980, la inversión pública desembolsada se incrementó en 60%. Los principales renglones fueron: la infraestructura vial y portuaria (32%); la agricultura (19%) y la energía eléctrica (13%); las ramas de desarrollo comunitario, educación y salud recibieron 8.5%, 7.8% y 5.8%, respectivamente. Durante este lapso, el 62% de estos gastos públicos en inversión se financió con recursos externos. (Véase el cuadro 14.)

^{19/} Entre otros, el Servicio Nacional de Comercialización Agrícola (SENACA); Servicio Nacional de Semillas Mejoradas (SENASA), y el Centro de Acondicionamiento de las Semillas Mejoradas (CECOSAM).

Cuadro 14

HAITI: DISTRIBUCION DE LOS GASTOS PUBLICOS DE DESARROLLO^{a/}
POR ACTIVIDAD DURANTE EL PLAN QUINQUENAL 1976-1980

(Millones de gourdes corrientes)

	A fines de septiembre de cada año				
	1976	1977	1978	1979	1980 ^{b/}
A. Sectores					
Agricultura	41	59	113	135	222
Industria y minería	10	10	22	42	42
Energía	26	117	99	77	75
Transporte	204	197	278	174	127
Telecomunicaciones	33	18	14	21	13
Turismo	1	-	3	3	3
Salud	13	31	46	36	48
Agua potable	33	10	3	7	9
Educación	16	21	30	83	85
Desarrollo comunitario	45	53	84	29	46
Desarrollo urbano y vivienda	1	-	1	3	2
Otras administraciones	14	10	27	16	20
Total	437	535	720	626	699
B. Financiamiento					
Nacional	150	174	252	292	266
Externo ^{c/}	287	361	468	334	433

Fuente: Secretaría de Planificación, Plan anual del ejercicio 1979-1980 y 1980-1981. Puerto Príncipe, septiembre de 1980.

- a/ Se incluye tanto la formación de capital fijo como las compras de servicios y bienes no personales del gobierno.
- b/ Estimados sobre la base del coeficiente de gastos ejecutados por sectores respecto a los gastos presupuestados en los dos ejercicios fiscales anteriores.
- c/ Incluye los aportos de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), el PL.480 (título I), y la totalidad de las donaciones provenientes de los organismos no gubernamentales.



