



NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO
CEPAL/MEX/1045/Rev.1
25 de mayo de 1981

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA



EL SALVADOR: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA, 1980

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos principales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	5
a) Las tendencias de la oferta y la demanda global	5
b) La evolución de los principales sectores	8
c) La evolución del empleo y desempleo	18
3. El sector externo	19
a) El comercio de bienes	19
b) El comercio de servicios y los pagos de factores	26
c) El saldo en la cuenta corriente y su financiamiento	28
d) Endeudamiento externo	30
4. Los precios y las remuneraciones	32
a) Los precios y la política antinflacionaria	32
b) Las remuneraciones	34
5. Política monetaria y fiscal	36
a) La política monetaria	36
b) La política fiscal	37

INDICE DE CUADROS

<u>Cuadro</u>		<u>Página</u>
1	Principales indicadores económicos, 1974 a 1980	2
2	Oferta y demanda globales, 1970 a 1980	6
3	Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1970 a 1980	9
4	Indicadores de la producción agropecuaria, 1977 a 1980	12
5	Indicadores de la producción manufacturera, 1977 a 1980	14
6	Exportaciones de bienes, <u>fob</u> , 1970 a 1980	22
7	Importaciones de bienes, <u>cif</u> , 1970 a 1980	24
8	Principales indicadores del comercio exterior, 1975 a 1980	27
9	Balance de pagos, 1975 a 1980	29
10	Indicadores del endeudamiento externo, 1975 a 1980	31
11	Evolución de los precios internos, 1975 a 1980	33
12	Balance monetario, 1977 a 1980	38
13	Ingresos y gastos del gobierno central, 1977 a 1980	40

1. Rasgos principales de la evolución reciente:
Introducción y síntesis

Durante todo 1980, El Salvador continuó debatiéndose en un conflicto político de origen y características complejas cuyas consecuencias influyeron decisivamente sobre la evolución de la economía. El conflicto fue de tal intensidad que el cuadro de anormalidad que entraña dificulta --y relega a un segundo plano de importancia-- un análisis convencional sobre el significado de las principales tendencias no sólo por la carencia de datos e información confiable sino porque surge la duda de que los acontecimientos económicos tengan importancia cuando para muchos salvadoreños la sobrevivencia física fue la verdadera preocupación y el quehacer diario discurrió entre graves tensiones.

El resultado socio-político de la situación de anormalidad por la que atravesó el país fue una cantidad de vidas humanas perdidas considerable y una polarización creciente de las distintas fuerzas sociales. La expresión económica consistió en un descalabro productivo --con algunas excepciones en el sector agrícola, atribuibles, en parte, a la incipiente reestructuración agraria impulsada por el gobierno--, en un desplome de la inversión privada, y en fugas de capital, migraciones de empresarios hacia el exterior y daños materiales a empresas productivas y al acervo de capital.

De esta manera el ingreso por habitante descendía en términos reales por segundo año consecutivo^{1/} mientras los indicadores más importantes señalaban una desarticulación del aparato productivo. Asimismo, se produjo un recrudecimiento de las presiones inflacionarias y un aumento de la desocupación, todo lo cual se tradujo lógicamente en un empeoramiento de las condiciones medias de vida. (Véase el cuadro 1.)

De otra parte se agudizaron los desequilibrios del balance de pagos con la consiguiente pérdida de reservas monetarias internacionales --atribuibles básicamente a la fuga de capitales, unida a una coyuntura económica internacional relativamente desfavorable-- sumado a un déficit fiscal sin precedente.

1/ En 1979 4.5% y 10% en 1980.

Cuadro 1

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	1 727	1 823	1 895	2 006	2 094	2 060	1 874
Población (millones de habitantes)	4.02	4.14	4.27	4.39	4.52	4.66	4.70
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	429	440	444	457	463	442	398
<u>Tasas de crecimiento</u>							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	6.4	5.6	4.0	5.9	4.4	-1.6	-9.0
Producto interno bruto por habitante	3.5	2.5	1.0	2.8	1.4	-4.5	-10.0
Ingreso bruto <u>b/</u>	2.3	6.2	10.1	11.9	-0.5	-2.0	-11.9
Relación de precios del intercambio	-16.9	0.9	34.6	30.6	-19.0	-6.1	-11.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	29.1	15.5	39.7	34.2	-11.2	29.0	-15.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	45.8	6.2	24.9	28.4	13.2	4.2	-7.4
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	21.0	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8	18.6
Variación media anual	16.9	19.1	7.0	11.8	13.3	15.9	17.4
Dinero	19.4	16.4	41.4	7.8	9.9	21.5	7.4
Sueldos y salarios reales	...	...	...	-3.2	-3.4	-5.4	...
Tasa de desocupación <u>c/</u>	...	...	...	...	5.1	6.7	16.8
Ingresos corrientes del gobierno	20.9	19.3	40.2	45.8	-13.1	18.3	-15.3
Gastos totales del gobierno	18.0	19.5	33.9	17.5	12.2	12.8	16.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno <u>c/</u>	-17.4	-11.9	-7.7	14.5	-11.3	-7.0	-32.0
<u>Millones de dólares</u>							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-131	-79	-11	34	-234	2	-103
Saldo de la cuenta corriente	-135	-95	-11	26	-254	22	-95
Variación de las reservas internacionales netas	12	30	85	41	56	-145	-196
Deuda externa pública desembolsada	176	242	280	280	339	398	468

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Porcentaje.

/La política

La política económica --como elemento de la política estatal-- se vio profundamente influida por la situación antes descrita, caracterizada por tensiones políticas y sociales que se habían venido acumulando desde hacía muchos años. En efecto, de una respuesta inicial representada por un positivo proyecto de reformas económicas que tendían a reactivar la economía sobre bases supuestamente más equitativas que en el pasado, se derivó hacia otro, en el que las medidas severas y las acciones de seguridad interna predominaron sobre las preocupaciones anteriores. Entre las reformas aludidas destacan por sus posibles alcances futuros tres disposiciones que podrían iniciar una transformación de mayores alcances cuyos resultados, sin embargo, no se pueden apreciar en el breve transcurso de un año.

En primer lugar, se emprendió una reestructuración agraria para "adoptar medidas que conduzcan a una distribución equitativa de la riqueza nacional."^{2/} En segundo lugar, se procedió a una virtual nacionalización del comercio exterior --por lo menos de los principales productos básicos de exportación-- con el propósito de "proporcionar mayores oportunidades económicas a la población salvadoreña."^{3/} Esta decisión se concretó seguidamente con la creación del Instituto Nacional del Café y del Instituto Nacional del Azúcar, que empezaron a ocuparse de la comercialización de esos dos productos. En tercer lugar, se nacionalizó parcialmente el sistema financiero --instituciones de crédito y asociaciones de ahorro y préstamo-- por considerarse "que los criterios hasta ahora aplicados por los bancos y demás instituciones financieras privadas "había" ocasionado la concentración de los créditos en un pequeño grupo de usuarios, discriminando a aquellos que no han pertenecido a dicho grupo, distorsionando así las políticas financieras del Estado con proyección social."^{4/}

^{2/} Véanse las consideraciones del Decreto No. 153 de fecha 5 de marzo de 1980 "Ley Básica de la Reforma Agraria".

^{3/} Véanse los considerandos del Decreto No. 68 de fecha 20 de diciembre de 1979 "Creación del Ministerio de Comercio Exterior".

^{4/} Véanse los considerandos del Decreto No. 158 de fecha 7 de marzo de 1980 "Ley de Nacionalización de las Instituciones de Crédito y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo".

El alcance de las tres reformas señaladas y de otras disposiciones adoptadas por el gobierno en materia de política económica se describen en el presente informe, aunque no se puedan apreciar los resultados de las mismas por el escaso tiempo transcurrido y por otras razones que se anotan más adelante.

Al finalizar el año de 1980, las tensiones políticas y sociales seguían presentes y la economía salvadoreña denotaba el más incierto panorama. Si se lograra una pacificación en el corto plazo, las consecuencias del conflicto, aparte de las pérdidas humanas irreparables --desplazamiento del sistema económico, aguda insolvencia financiera externa y retroceso de las actividades productivas-- demandarán del país un enorme esfuerzo para restaurar los daños, reconstruir el acervo de capital destruido, y reactivar la economía.

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda global

En general, todas las variables reflejaron durante el año la depresión por la que atravesó la economía salvadoreña desde el último trimestre de 1978. (Véase el cuadro 2.)

Los factores externos --que tradicionalmente han sido determinantes y en 1980 fueron adversos--, tuvieron un efecto secundario y solamente agudizaron a los de origen interno, que condujeron a una total anormalidad caracterizada por sucesivas parálisis parciales de diversos sectores productivos.

La oferta global se redujo casi 10% con respecto al ya deprimido nivel de 1979 lo cual, en términos absolutos reales, significó una magnitud comparable a la de cinco años atrás. A ese comportamiento contribuyeron tanto el descenso del producto interno bruto (9%) como uno más pronunciado de las importaciones (12%), que además de acusar la contracción económica, y consecuentemente la de la demanda interna, fue también muestra de las dificultades externas a las que se enfrentó el país en términos de liquidez internacional.

Con excepción de las variables relacionadas con el gasto público, todos los componentes de la demanda interna manifestaron una notoria contracción por segundo año consecutivo y, por primera vez en más de diez años, la demanda externa también experimentó un descenso dando muestras de que la profunda crisis económica que vive El Salvador es generalizada.

El proceso de acumulación revelaba desde 1979 un notable deterioro y se estima que el impresionante descenso de 1980 (más del 30%), representó una descapitalización de la economía debida tanto a la contracción de la inversión privada fija (casi 38%) como a una reducción de los inventarios, especialmente de materias primas y de ganado en general, resultante en alto grado de la incertidumbre en que se encuentra el sector privado por los acontecimientos político-sociales que han desembocado en una prolongada violencia y en los enfrentamientos de distintos grupos sociales. Lo anterior generó una desconfianza en el sistema que se tradujo entre otros

Cuadro 2

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones a precios de 1970				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
Oferta global	<u>4 629</u>	<u>4 865</u>	<u>4 717</u>	<u>4 212</u>	<u>124.5</u>	<u>121.6</u>	<u>5.1</u>	<u>-3.0</u>	<u>-9.6</u>
Producto interno bruto a precios de mercado	3 692	3 855	3 794	3 464	100.0	100.0	4.4	-1.6	-9.0
Importaciones de bienes y servicios ^{b/}	937	1 010	923	748	24.5	21.6	7.8	-8.6	-12.0
Demanda global	<u>4 629</u>	<u>4 865</u>	<u>4 717</u>	<u>4 212</u>	<u>124.5</u>	<u>121.6</u>	<u>5.1</u>	<u>-3.0</u>	<u>-9.6</u>
Demanda interna	4 014	4 222	3 944	3 566	99.7	102.9	5.2	-6.6	-8.2
Inversión bruta interna	905	940	840	585	13.3	16.9	3.9	-10.6	-30.4
Inversión bruta fija	807	890	804	635	12.0	18.3	10.3	-9.7	-21.0
Pública	281	280	283	311	2.8	9.0	-0.4	1.0	10.0
Privada	526	610	521	324	9.2	9.3	16.0	-14.6	-37.9
Variación de existencias	98	50	36	-50	1.3	-1.4			
Consumo total	3 109	3 282	3 104	2 981	86.4	86.0	5.6	-5.4	-2.3
Gobierno general	432	474	493	514	10.7	14.8	9.7	4.1	4.3
Privado	2 677	2 808	2 611	2 467	75.7	71.2	4.9	-8.6	-3.5
Exportaciones de bienes y servicios ^{b/}	615	643	773	646	24.8	18.7	4.6	20.2	-16.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva.

a/ Cifras preliminares.

b/ Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

/efectos

efectos en una creciente expatriación de capitales, e incluso en el traslado de varias empresas industriales a otros países. Este proceso, que viene observándose desde 1979, determinó que el valor de la inversión privada descendiera a un nivel similar al de 7 años atrás.

Por segundo año consecutivo el consumo privado mostró también un descenso (3.5%) que implicó un considerable deterioro de las condiciones medias de vida, ya que en términos por habitante representó un retroceso a los niveles de 1974. Ello puede considerarse la suma de tres factores convergentes: la contracción económica general --que agravó las ya precarias condiciones de empleo--; la reactivación de las tensiones inflacionarias --que afectaron a la capacidad de compra de un amplio sector de la población--, y una actitud generalizada de racionalización del gasto ante la perspectiva económica incierta del país que probablemente se produjo en los estratos de ingresos altos y medios. Se estima que los renglones de mayor contracción de esta variable fueron de carácter suntuario y que en cambio el consumo esencial logró cubrirse principalmente por los resultados relativamente favorables de la cosecha de granos básicos.

El gasto público --como ya se mencionó-- fue la única variable de la demanda que experimentó un modesto incremento. No logró compensar el nivel deprimido de la economía pero contribuyó a moderar una situación que de otra manera hubiera sido más adversa todavía. La inversión pública se elevó, en efecto, un 10% saliendo del estancamiento en que se había mantenido durante los dos años anteriores. Esta evolución fue sin embargo mesurada con respecto a los propósitos del gobierno que hacia principios de año implementó tres reformas --que supuestamente tendrían gran impacto económico-- para las que se requería un apoyo financiero importante del Estado, especialmente para impulsar la restructuración agraria. Además, en vista de que los indicadores de la economía apuntaban hacia un considerable deterioro, en abril se anunció un plan nacional de emergencia que consistía básicamente en obras y gasto público --adicional al presupuestado-- por un monto considerable.

/El consumo

El consumo del gobierno general también registró un moderado crecimiento que se estima fue absorbido principalmente por una ampliación de los servicios generales y de seguridad a los que el Estado dedicó creciente prelación ante la convulsiva situación social que vivió el país durante todo el año. Es probable, por consiguiente, que sufrieran un deterioro los servicios sociales tanto por el moderado monto que se les asignó como por la irregularidad con que se generaron, ya que también en el área del sector público se registraron paros y huelgas.

Finalmente, las ventas al exterior sufrieron un decremento de más del 16% con respecto al nivel alcanzado el año anterior. Tradicionalmente, las ventas externas habían sido una de las variables más dinámicas de la economía salvadoreña y se había logrado aislar, con relativo éxito, la actividad agroexportadora de la crisis económica general, al mismo tiempo que la producción orientada al Mercado Común Centroamericano sostenía un ritmo dinámico de crecimiento. En 1980, sin embargo, la violencia política afectó también a estas actividades, por lo que el resultado fue un sensible descenso de la exportación (agrícola e industrial), como consecuencia de la reducción drástica del volumen producido, que no fue contrarrestado por un leve incremento de los precios unitarios.

b) La evolución de los principales sectores

El comportamiento de los distintos sectores económicos reflejó también el carácter generalizado, profundo y ya prolongado de la depresión económica experimentada por El Salvador. (Véase el cuadro 3.) Por segundo año consecutivo, todas las actividades registraron un descenso o, en el mejor de los casos, la desaceleración continuada que se inició en 1978, y ha sido el resultado directo de la irregularidad en que se ha desenvuelto la actividad productiva. En ello han influido por una parte el efecto directo o indirecto de paros, huelgas y tomas de empresas en una gran cantidad de actividades y a lo largo de todo el país, así como daños físicos del acervo de capital existente; por otra, el hecho de que en muchos casos segmentos empresariales adoptaran posiciones más bien pasivas --producir a niveles mínimos-- e incluso se decidieran a desmantelar o a dejar de mantener equipos productivos. Ello, pues, además de afectar

Cuadro 3

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970				Composición porcentual ^{b/}		Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
Agricultura	871	932	946	884	30.0	27.6	6.9	1.5	-6.5
Minería	4	4	4	4	0.2	0.1	-11.5	3.1	1.7
Industria manufacturera	633	652	620	528	17.6	16.5	3.0	-4.9	-16.9
Construcción	178	189	171	145	3.0	4.5	6.2	-10.5	-15.1
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 686</u>	<u>1 777</u>	<u>1 741</u>	<u>1 561</u>	<u>51.4</u>	<u>48.8</u>	<u>5.3</u>	<u>-2.0</u>	<u>-10.3</u>
Electricidad, gas y agua	76	82	88	85	1.6	2.9	8.1	7.5	-3.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	207	215	201	185	5.4	6.8	3.9	-6.5	-8.2
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>283</u>	<u>297</u>	<u>289</u>	<u>270</u>	<u>7.0</u>	<u>9.7</u>	<u>5.0</u>	<u>-2.7</u>	<u>6.6</u>
Comercio y finanzas	706	731	709	624	20.4	19.5	3.6	-3.0	-12.0
Propiedad de vivienda	124	129	134	138	4.0	4.3	3.6	3.5	3.0
Servicios comunales, sociales y personales ^{c/}	588	608	618	606	17.2	18.9	3.4	1.6	-1.9
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>1 418</u>	<u>1 468</u>	<u>1 461</u>	<u>1 368</u>	<u>41.6</u>	<u>42.8</u>	<u>3.5</u>	<u>-0.5</u>	<u>-6.4</u>
<u>Producto interno bruto^{d/}</u>	<u>3 410</u>	<u>3 561</u>	<u>3 504</u>	<u>3 199</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>4.4</u>	<u>-1.6</u>	<u>-9.0</u>

Fuente: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva de El Salvador.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} La composición porcentual y las tasas de crecimiento fueron calculadas sobre cifras no redondeadas.

^{c/} Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

^{d/} La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

/al nivel

al nivel de la producción, ha provocado pérdidas de consideración en las instalaciones productivas y en los bienes de capital.

i) El sector agropecuario. En este sector se concentró la mayor parte de los conflictos estructurales que han desembocado en la situación de violencia que vive el país. Uno de los temas a los que se hace más referencia en los programas y acciones de la actual administración --desde su constitución en octubre de 1979-- ha sido, en efecto, el que se relaciona con la cuestión agraria. La existencia de grandes latifundios destinados a la agroexportación frente a los minifundios en un territorio limitado y con alta presión demográfica, hacía mucho tiempo que había ido agravando los desequilibrios de carácter social; una de las primeras acciones de la Junta fue promulgar por eso mismo una serie de decretos encaminados a promover la Reforma Agraria.^{5/} Los objetivos perseguidos --de acuerdo con la versión oficial-- pueden resumirse en: "a) lograr una justa distribución de la riqueza y del ingreso entre las personas que trabajan la tierra; b) promover la organización campesina y fortalecer las asociaciones de éstos; c) promover al hombre del campo, haciéndole principal protagonista del desarrollo económico y social del sector agropecuario, y d) promover el desarrollo agropecuario como parte del desarrollo económico general, mediante la incorporación al proceso productivo de un amplio sector de nuevos productores y consumidores."^{6/}

Para iniciar dicho proceso, a principios de marzo se anunció la expropiación de 376 latifundios --unidades agrícolas de 500 hectáreas o más-- con una extensión total de 244 083 hectáreas que pertenecían a 244 propietarios.

^{5/} Véanse, "Ley básica de la Reforma Agraria" (Decreto 153 del 5 de marzo de 1980), "Reformas y adiciones a la ley básica de Reforma Agraria" (Decreto 222 del 12 de mayo de 1980), "Toma de posesión e intervención de tierras previas a la vigencia de la ley básica de reforma agraria" (Decreto 154 del 15 de marzo de 1980) y "Ley para la afectación y traspaso de tierras agrícolas a favor de sus cultivadores directos" (Decreto 207 del 28 de abril de 1980).

^{6/} Véase el discurso del coronel DEM Majano Ramos, miembro de la Junta Revolucionaria de Gobierno, con motivo del anuncio de promulgación de la Ley Básica de Reforma Agraria.

Sin embargo, dificultades técnicas, operativas y financieras determinaron en la práctica una lenta ejecución de la reforma y si bien se verificó la expropiación de los predios, los mismos quedaron ocupados por el ejército entregándose --tras prolongados y complicados procedimientos-- a algunas organizaciones campesinas que no lograron recibir en todos los casos la asistencia técnica y financiera oportuna que les hubiera permitido mantener la producción. En parte de los mismos se lograron, no obstante, ciertos éxitos en la producción de granos básicos.

Por otra parte, la agudización del ambiente de violencia, las pérdidas ocasionadas por daños provocados, así como los aumentos de los costos, condujeron a la inhibición de los productores y a la reducción de las cosechas.

En síntesis, a pesar de los esfuerzos hechos para cambiar las pautas de comportamiento del sector rural en el sentido de una mayor redistribución, la producción agrícola experimentó un descenso derivado de cierto abandono en que se vieron las unidades productivas. Este deterioro fue particularmente notorio en la agroexportación.

El valor agregado de este sector se situó 6.5% por debajo del alcanzado el año anterior y también se registraron los mayores descensos en este tipo de productos de exportación. (Véase el cuadro 4.)

ii) La industria manufacturera. Es el sector que recibió el mayor impacto depresivo de la economía y los más graves efectos de la crítica situación sociopolítica del país.

Después de haber logrado un crecimiento sostenido similar al del resto de la economía entre 1970 y 1977,^{7/} al año siguiente experimentó una notable desaceleración y durante el último bienio un importante descenso, hasta llegar, en 1980, a la mayor contracción (casi 17%) de todos los sectores. (Véase de nuevo el cuadro 3.)

Desde los principios del año, la Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI) manifestó el temor de que pudiera producirse un verdadero colapso industrial debido a factores adversos que afectaban por un lado a la oferta --entre los que sobresalían el alza del valor de los insumos y la disminución de la productividad ocasionada por las presiones laborales, los paros

^{7/} Debe recordarse que, de 1970 a 1977, su participación en el PIB había pasado de 17.5% a 19.2%.

Cuadro 4

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 ^{a/}
Indice de producción agropecuaria (1968=100)	136.4	152.4	156.8	...	11.7	2.9	...
Agrícola	129.6	146.4	152.1	...	13.0	3.9	...
Pecuaria	159.8	173.0	173.2	...	8.3	0.1	...
Producción de los principales cultivos ^{b/}							
Café	3 277	3 521	3 906	3 700	7.4	10.9	-5.3
Algodón oro	1 522	1 713	1 527	1 157	12.5	-10.9	-24.2
Caña de azúcar	3 550	3 692	3 214	2 400	4.0	-12.9	-25.3
Maíz	8 210	11 088	11 392	11 472	35.1	2.7	0.7
Frijol	744	939	1 010	852	26.2	7.6	-15.6
Arroz oro	463	718	823	858	55.1	14.6	4.3
Malcillo	3 285	3 518	3 485	3 314	7.1	-0.9	-4.9
Indicadores de la producción pecuaria							
Beneficio de ganado ^{c/}							
Bovino	136	170	161	...	25.0	-5.3	...
Porcino	158	168	156	...	6.3	-7.1	...
Leche ^{d/}	325	328	332	...	0.9	1.2	...
Huevos ^{e/}	753	834	866	...	10.8	3.8	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva.

a/ Cifras preliminares.

b/ En miles de quintales, con excepción de la caña de azúcar, que está expresada en miles de toneladas.

c/ Miles de cabezas.

d/ Millones de botellas.

e/ Millones de unidades.

y las huelgas, y también problemas de liquidez debidos a que el financiamiento de proveedores extranjeros y de otras instituciones de crédito se había cerrado para los industriales salvadoreños, a causa de la situación política del país-- y por otro a un sensible y persistente deterioro de la demanda, interna y externa.

En el transcurso del año fueron empeorando las condiciones en que venía operando el sector industrial. Una encuesta realizada por la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador sobre los efectos derivados de la situación del país en el sector industrial^{8/} señala que, entre julio de 1979 y junio de 1980, 40 empresas habían cerrado por obstáculos que las habían llevado a la quiebra virtual, 10 000 trabajadores habían sido despedidos, y el 50% de las empresas encuestadas se habían visto obligadas a reducir el número de sus trabajadores durante el primer semestre de 1980 para poder subsistir a un nivel de operaciones considerablemente bajo.

Por otra parte, pudo determinarse que las ventas reales de las empresas encuestadas sólo habían alcanzado el 80% de lo que se habían propuesto, y que el 88% de las mismas adujo como razón principal de ese deterioro... la situación política; el 52% también se lo atribuyó a una disminución de la demanda, y el 41% a una falta de financiamiento.

Como se desprende de estos datos, las condiciones reales de la demanda, el clima de violencia y los problemas financieros se constituyeron en factores adversos que, unidos al alza de los costos por el aumento de los precios de los insumos importados, determinaron la situación depresiva del sector manufacturero. (Véase el cuadro 5.)

A lo anterior deben agregarse las especulaciones de algún segmento del sector industrial que vinieron a descapitalizar las empresas --y en algunos casos a dismantelar la maquinaria y el equipo-- para expatriar capitales obstaculizando algunas de las reformas que afectaban directamente a los intereses del sector empresarial.

Finalmente, la situación se deterioró sensiblemente más hacia finales de año cuando al clima de violencia y a los factores adversos antes citados

8/ Véase, Estudio del sector industrial - Resumen de resultados de la encuesta sobre los efectos derivados de la situación actual del país en el sector industrial - Comité Industrial, septiembre de 1980.

Cuadro 5

EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA

	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	Tasas de crecimiento		
					1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Índice de producción manufacturera (1975=100)</u>							
<u>Valor agregado a precios constantes</u>	114.7	118.1	112.4	93.4	3.0	-4.9	-16.9
<u>Valor bruto de la producción a precios corrientes</u>	126.7	144.7	157.0	172.0	14.2	8.5	9.6
Alimentos	117.3	130.8	138.5	131.0	11.5	5.9	-5.4
Bebidas	129.4	141.0	158.5	180.0	9.0	12.4	13.6
Textiles	129.1	156.0	168.8	160.2	20.8	8.2	-5.1
Calzado y vestuario	131.7	151.4	165.8	185.5	15.0	9.5	11.9
Productos químicos	125.0	145.3	161.8	269.2	16.2	11.4	66.4
Productos derivados del petróleo	127.3	139.1	156.2	106.0	9.3	12.3	-32.1
Otros	138.2	161.6	176.2	200.2	16.9	9.0	13.6
<u>2. Otros indicadores de la producción manufacturera</u>							
Consumo industrial de electricidad (millones de kWh)	531	575	611	604	8.3	6.3	-1.1
Empleo (miles) ^{b/}	142	164	157	...	15.5	-4.3	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye únicamente a las personas que trabajan 35 horas o más a la semana.

/vino a

vino a agregarse una total escasez de divisas que indujo a las autoridades monetarias a estrechar los controles cambiarios y a racionar las autorizaciones de pagos por importaciones con lo cual aumentaron los problemas de abastecimiento que ya venían afectando a los industriales.

A pesar de que la demanda externa de productos manufacturados pudo haber evolucionado favorablemente --en parte por las dificultades con que tropezó Nicaragua para abastecer su demanda interna ampliada--, problemas cambiarios de Costa Rica^{9/} y la insistencia de importadores guatemaltecos en liquidar sus operaciones con colones salvadoreños expatriados desestimuló a los exportadores. También Nicaragua atravesaba por una severa situación de iliquidez. Con todo, las ventas salvadoreñas al resto de Centroamérica se situaron en 202 millones de dólares, incremento de 4.7% con relación al año anterior que siendo moderado con respecto a su tasa histórica, contribuyó a atenuar los efectos depresivos en el sector de las manufacturas.

iii) Sector construcción. Las condiciones sociopolíticas del país determinaron asimismo que durante 1980 los empresarios mostraran una inhibición cada vez mayor en la construcción. Desde finales de 1979 se habían reducido drásticamente las autorizaciones para la edificación tanto de viviendas como de instalaciones comerciales e industriales, y en 1980 fueron paralizándose paulatinamente las obras de ejecución.

A las circunstancias adversas repetidamente mencionadas vino a agregarse en este caso la disminución de la disponibilidad de financiamiento para la construcción de viviendas de interés social. Se redujo así el valor agregado por este sector (15%) manteniéndose la tendencia descendente iniciada el año anterior, a pesar de los esfuerzos efectuados por el sector público tanto para llevar a la práctica un programa intenso de inversiones como para dotar al sector privado de recursos financieros que permitieran su reactivación.

En efecto, a principios de 1980 el Poder Ejecutivo aprobó el presupuesto del Fondo Social para la Vivienda y de las Financieras Nacionales para la Vivienda por montos de 89 millones de colones y 20 millones, respectivamente,

^{9/} Véase, Costa Rica: Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1980 (CEPAL/MEX/1041), 20 de marzo de 1981.

/que tendían

que tendían a canalizar fondos oficiales para la construcción de viviendas tanto urbanas como rurales de interés social, y a coordinar la rehabilitación de las áreas urbanas deterioradas.

Por otro lado, una proporción mayoritaria del presupuesto del Plan Nacional de Emergencia eran asignaciones para realizar distintas obras públicas con el claro propósito de favorecer la ocupación y al sector industrial productor de materiales de construcción. Dificultades operativas y técnicas frenaron sin embargo el avance de dichos programas --tanto de construcción privada como pública-- impidiendo eludir los resultados depresivos antes señalados en este aspecto.

iv) El sector comercio. La contracción de la producción agrícola e industrial y de las importaciones condujo a que también el sector de intermediación --el tercero en importancia en la economía-- experimentara un notable descenso.

Durante la mayor parte del año los acontecimientos violentos obligaron al cierre parcial de muchos establecimientos, además de los que fueron una consecuencia de huelgas y sabotajes. La reducida liquidez con que debió operar la economía durante este lapso y el descenso del ingreso real, inhibió a un sector consumidor que redujo sus compras a lo imprescindible en vista de la situación. En consecuencia se registró un fuerte descenso del volumen de ventas y es probable que también en este sector se verificara una descapitalización para financiar parcialmente la fuga de capitales.

v) El sector transporte. La parcial desarticulación de la actividad productiva, pero especialmente la serie de actos de sabotaje y de obstrucción del transporte colectivo de pasajeros, determinó una contracción de sus actividades y la destrucción de parte importante del material rodante automotor. A su vez, el sector debió afrontar un significativo aumento de sus costos de operación por el incremento del costo del combustible, que no pudo trasladarse al usuario final. Se estima que se vio también fuertemente afectado en lo que se refiere a las pérdidas en bienes de capital y a las dificultades de mantenimiento del equipo, en parte por la carencia de repuestos en cantidades suficientes.

/vi) Los otros

vi) Los otros sectores. El resto de las actividades mostró la tónica general de la economía, destacándose los servicios personales cuyo ritmo de actividad, especialmente en lo relacionado con el turismo, se redujo como es de suponer. Efectivamente, el coeficiente de la utilización hotelera se situó en los límites mínimos --ocasionando pérdidas significativas y hasta cierres por quiebra-- y, consiguientemente, los servicios vinculados a dicha actividad --como los restaurantes-- que trabajaron a capacidad reducida, tanto por la disminución del turismo como por la anormalidad general y la reducción de las horas hábiles --por limitaciones reglamentarias de emergencia-- que comprimieron la demanda interna.

c) La evolución del empleo y el desempleo

Se ha dispuesto de muy escasa información sobre el comportamiento del empleo durante 1980 aunque apreciaciones cualitativas parciales e indicadores globales señalan un serio deterioro del nivel general de ocupación tanto en el área urbana como en la rural.

Según cifras oficiales, la tasa nacional de desocupación pasó de cerca de 7% en 1979 a 17% aproximadamente en 1980, reflejo de las dificultades con que tropezó el sistema en cuanto a la actividad productiva y que se suma a niveles de subempleo tradicionalmente altos. La cifra de desempleo abierto mencionada sería más alta todavía de haber seguido en el país el amplio contingente de la fuerza de trabajo que emigró. Por otra parte, indicadores parciales del sector industrial señalan que 10 000 trabajadores por lo menos fueron despedidos de aproximadamente 40 fábricas o plantas industriales que suspendieron sus operaciones.

Como la estacionalidad de la actividad agrícola afecta a los niveles de ocupación a lo largo del año debe considerarse que, de acuerdo con informaciones parciales, el nivel de desocupación abierta más alto correspondió al mes de marzo cuando llegó al 48% en el sector agrícola y al 23% para el conjunto de la economía; el mínimo se ubicó en junio, cuando la desocupación abierta en el sector agrícola fue de 25% y la nacional cercana al 10%.

/De las

De las consideraciones anteriores se debe deducir el impacto que pudo haber causado el inicio de la reforma agraria con lo cual, según fuentes oficiales, se beneficiaron aproximadamente 60 000 trabajadores del campo, quienes, bajo las formas de organización cooperativa, fueron tomando posesión paulatinamente de las tierras intervenidas por el Estado.

Sin embargo, de las tendencias generales de la economía, que se caracterizaron por una contracción de las actividades productivas que absorben mayor cantidad de mano de obra, se desprende que las condiciones de empleo se vieron también seriamente afectadas en 1980, trasladando su impacto al deterioro de la demanda global y reforzándose así las tendencias depresivas.

3. El sector externo

Tradicionalmente, las variables que corresponden al sector externo han tenido un efecto importante sobre el comportamiento de la actividad productiva en El Salvador, debido a la alta y creciente apertura de su economía, tanto por lo que se refiere a la participación de las importaciones y las exportaciones en el producto interno bruto, como a los movimientos de capital que participan en el proceso de acumulación; sin embargo, en 1980, dichas variables --como ya se ha señalado, a causa de la situación política-- representaron un papel más bien secundario, aunque en general trasladaron efectos depresivos que complementaron a los de factores internos.

a) El comercio de bienes

Una serie de medidas adoptadas en el transcurso del año por la administración influyeron sobre el comercio de bienes que, además, se vio afectado por la tendencia decreciente de la actividad económica en general.

En primer lugar, a principios de año se formalizó la nacionalización del comercio exterior --segunda de las transformaciones importantes propuestas por el nuevo gobierno-- para lo cual se creó el Ministerio de Comercio Exterior cuya principal función es definir, en coordinación con otros organismos o instituciones que se organicen para el efecto, la política exterior del país. Inmediatamente se crearon los institutos nacionales del café y del azúcar, que tienen a su cargo la comercialización externa de dichos productos --en el caso del azúcar, también la interna-- y deben asegurar que los beneficios del comercio exterior se perciban tanto por los grandes como por los medianos y los pequeños productores. Dichas medidas provocaron múltiples controversias y la oposición abierta de una parte del sector privado que vio afectados sus intereses, y trató de obstruirlas, principalmente reteniendo parte de la producción que no se pudo enviar normalmente al exterior.

/En segundo

En segundo lugar, ante el sistemático deterioro del nivel de las reservas provocado principalmente por la fuga de capitales realizada por el sector privado, el gobierno aprobó una reforma a la Ley de Control de Transferencias Internacionales^{10/} específicamente una serie de sanciones y penas económicas para los contraventores de las leyes que regulan la compra-venta de divisas, y las autoridades monetarias modificaron el régimen de control de cambios para hacerlo más eficiente. Se convino así en establecer depósitos previos a la importación que van desde el 100% hasta 200% del valor de las mismas, según su grado de importancia. Dichas restricciones cambiarias trasladaron directamente sus efectos por supuesto al volumen de las importaciones, y también pudo haberse provocado una cierta subvaluación de las exportaciones con el propósito de sacar capitales.

i) Las exportaciones. El valor de las exportaciones de bienes fob alcanzó 963 millones de dólares, que supusieron un decremento del 15% con respecto a los 1 135 millones de dólares vendidos el año anterior, por la contracción de los volúmenes de la mayor parte de los bienes agrícolas tradicionales que no lograron compensarse con el leve incremento del precio unitario medio.

El café --artículo que aporta más del 50% en el valor total de las exportaciones-- descendió casi 24% como consecuencia de una serie de dificultades financieras y de comercialización que enfrentaron los productores. El precio unitario tendió a descender durante el período, perspectiva poco favorable para los cafetaleros que en vista del alza de los costos de producción por el aumento de los precios de los principales insumos y de la situación de violencia y anormalidad asignaron al cultivo menos recursos financieros con la consiguiente reducción de los rendimientos. Por otro lado, dificultades financieras y los compromisos adquiridos por haberse suscrito el nuevo convenio internacional del café, alteraron las pautas de comercialización por lo que fue mayor el descenso del volumen exportado que el de la producción.

10/ Véase el Decreto No. 128 del 22 de febrero de 1980.

/Finalmente,

Finalmente, el volumen exportado en 1980 se compara desfavorablemente con las exportaciones extraordinarias efectuadas el año anterior (véase el cuadro 6), en las cuales se incluyó la liquidación de existencias acumuladas en 1978 cuando una ineficaz política de retención causó serios problemas financieros al país.^{11/}

El valor de las exportaciones de algodón se estancó prácticamente --sólo creció 2.3%-- en relación con el bajo nivel al que había descendido en 1979 y ello gracias a una leve mejora en el precio medio y como consecuencia de la contracción observada en la demanda interna del sector manufacturero. (Véase de nuevo el cuadro 5.) En efecto, como antes se comentó, la producción se redujo drásticamente por una decisión del sector empresarial que, ante las amenazas y acciones violentas de que fueron objeto sus plantaciones y el alto riesgo financiero que entraña dicho cultivo anual, redujeron el área sembrada y por consiguiente el volumen de la cosecha; el descenso de la producción textil liberó parte de ese volumen, sin embargo, y a ello se agregó cierta disponibilidad nacional acumulada en años anteriores todo lo cual se liquidó durante 1980.

En cuanto al azúcar la situación fue totalmente opuesta; la producción experimentó un considerable descenso por las mismas razones que el algodón pero las ventas se redujeron en una proporción mayor (45%) a pesar del notable incremento en las cotizaciones internacionales del artículo. Ello se debió a que durante 1979 se aceleró la colocación del producto en el mercado internacional, en comparación con el ritmo estacional del pasado, lo cual determinó que, al contrario de lo sucedido en años anteriores no se dispusiera en 1980 de excedentes de la reducida primera cosecha (1979/1980) por lo que la disponibilidad para la exportación resultó sólo de la más modesta cosecha, 1980/1981.

El resto de los productos, principalmente de origen industrial, aunque a nivel muy primario, evolucionó a tasas dinámicas pero sus efectos son de menor importancia todavía por su magnitud absoluta: con

11/ Véase, El Salvador: Notas para el Estudio Económico de América Latina, 1978 (CEPAL/MEX/1013/Rev.2).

Cuadro 3

EL SALVADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento b/		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970 ^{b/}	1980 ^{c/}	1978	1979	1980 ^{c/}
<u>Principales exportaciones tradicionales</u>	<u>718</u>	<u>561</u>	<u>811</u>	<u>638</u>	<u>66.1</u>	<u>66.2</u>	<u>-21.9</u>	<u>44.6</u>	<u>-22.3</u>
Café	606	433	685	522	51.1	54.2	-28.6	58.1	-23.7
Algodón	76	98	87	89	9.8	9.2	29.5	-11.6	2.3
Azúcar	26	19	27	15	3.0	1.5	-27.3	41.9	-45.4
Camarón	10	11	13	12	2.2	1.3	6.7	17.8	-0.2
<u>Principales exportaciones no tradicionales</u>	<u>44</u>	<u>47</u>	<u>53</u>	<u>110</u>	<u>4.8</u>	<u>11.7</u>	<u>6.8</u>	<u>12.8</u>	<u>107.5</u>
Productos de perfumería y cosméticos	11	11	13	15	0.1	1.6	0.9	20.7	17.2
Insecticidas, fungicidas y desinfectantes	6	5	4	5	0.8	0.6	-13.7	-14.2	26.8
Hilazas e hilos de algodón	10	9	10	11	1.3	1.2	-9.0	2.0	18.1
Vestuario	17	22	26	79	2.6	8.3	28.6	16.2	205.8
Resto	<u>212</u>	<u>239</u>	<u>271</u>	<u>215</u>	<u>29.1</u>	<u>22.1</u>	<u>12.7</u>	<u>13.4</u>	<u>-20.7</u>
<u>Total</u>	<u>974</u>	<u>847</u>	<u>1 135</u>	<u>963</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>-13.0</u>	<u>34.0</u>	<u>-15.2</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Estimación preliminar aplicando al total la composición porcentual del período enero-noviembre.

b/ Calculados sobre la base de cifras no redondeadas.

c/ Cifras preliminares.

/ excepción

excepción de las ventas de vestuario que lograron colocarse en tercer lugar --después del café y del algodón-- al triplicar su valor en 1980. (Véase de nuevo el cuadro 6.) Ello debe atribuirse a una sistemática promoción efectuada los últimos años, tanto por el sector empresarial como por el oficial para abrir mercados nuevos a esta importante rama industrial que se combinó, en el año que se comenta, con un descenso de la demanda interna.

Finalmente, las ventas a Centroamérica experimentaron un crecimiento (alrededor del 5%) bastante más pausado que el de años recientes, aunque indicaron una importante recuperación del ritmo perdido en 1979 cuando por primera vez, en la última década, las exportaciones salvadoreñas sufrieron un descenso por la situación de Nicaragua, país que redujo drásticamente sus compras externas, y entre ellas las de El Salvador.

En 1980 las circunstancias fueron diametralmente opuestas; la recuperación de la demanda nicaragüense y sus dificultades de producción permitieron superar aquel descenso y si las ventas a Centroamérica no evolucionaron en forma más dinámica el hecho debe atribuirse en primer lugar a dificultades financieras de los países vecinos con los que hasta fines de 1980 mantenía relaciones comerciales El Salvador --Nicaragua y Costa Rica-- y a las mismas limitaciones de producción interna derivadas de las circunstancias ya señaladas.

A finales de 1980, tras 12 años de conflicto con Honduras, se firmó un tratado de paz y se iniciaron rápidamente negociaciones bilaterales para regularizar relaciones económicas recíprocas, hecho que se considera de gran transcendencia y podría influir decisivamente en un nuevo impulso del proceso de integración que en el pasado causaba efectos positivos en todas las economías de la subregión centroamericana.

ii) Las importaciones. El valor cif de las compras al exterior, en términos nominales, se situó prácticamente en el mismo nivel del año anterior, que ya suponía una reducción, aunque leve, con respecto a las importaciones realizadas en 1978, (véase el cuadro 7), congruente con la tónica general de la economía, sobre todo en lo que se refiere a las importaciones de materias primas (excepto petróleo) y de bienes de capital.

Cuadro 7

EL SALVADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual b/		Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1970	1980 ^{c/}	1978	1979	1980 ^{c/}
<u>Bienes de consumo</u>	<u>231</u>	<u>266</u>	<u>268</u>	<u>327</u>	<u>33.4</u>	<u>32.0</u>	<u>11.5</u>	<u>0.6</u>	<u>22.1</u>
Duraderos	56	62	53	35	...	3.5	11.4	-14.7	-33.6
No duraderos	175	204	215	292	...	28.5	16.6	5.2	36.0
<u>Bienes intermedios</u>	<u>469</u>	<u>494</u>	<u>546</u>	<u>578</u>	<u>48.9</u>	<u>56.4</u>	<u>5.3</u>	<u>10.7</u>	<u>5.7</u>
Petróleo y combustibles	71	83	122	168	1.2	16.3	17.0	46.7	37.3
Materiales de construcción		77	72	61	47.7	6.0	3.2	-5.6	-15.6
Otros	398	334	352	349					
<u>Bienes de capital</u>	<u>229</u>	<u>268</u>	<u>207</u>	<u>118</u>	<u>17.7</u>	<u>11.6</u>	<u>17.1</u>	<u>-22.8</u>	<u>-42.9</u>
<u>Total</u>	<u>929</u>	<u>1 028</u>	<u>1 021</u>	<u>1 023</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>10.7</u>	<u>-0.7</u>	<u>0.1</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva.

a/ Estimación preliminar aplicando al total la composición porcentual del período enero-noviembre.

b/ Calculado sobre la base de cifras no redondeadas.

c/ Preliminar.

/El resultado

El resultado de las medidas cambiarias, por lo que respecta a la racionalización del uso de las escasas reservas para fines de importación, así como el debilitamiento del ingreso real de un amplio sector de la población, se tradujo en el importante descenso del valor de las compras de bienes de consumo duraderos que de 62 millones de dólares en 1978 disminuyeron a 25 millones en 1980.

Por segundo año consecutivo descendió el valor de la importación de maquinaria y equipo y en 1980 una tendencia mucho más pronunciada permitió comprobar por esta vía la ya comentada descapitalización que está experimentando la economía salvadoreña. En efecto, deduciendo el alza de precios estimada para 1980, el descenso del volumen físico fue aún mayor y es probable que no lograra compensar ni siquiera el desgaste regular del acervo de capital instalado y mucho menos reponer la destrucción, desmantelamiento y el deterioro por abandono de una gran cantidad de maquinaria y equipo en los principales sectores económicos.

Finalmente, a pesar de la crisis económica, el valor de las importaciones de petróleo y sus derivados tuvo que incrementarse drásticamente (37%) sobre el ya elevado nivel que alcanzara en 1979 a causa de las alzas continuas de las cotizaciones internacionales de esos productos, puesto que el volumen descendió en aproximadamente 6%, en consonancia con el declinante proceso productivo. Ello vino a sumarse a las dificultades externas a que se enfrentaba el país y afectó drásticamente a la balanza comercial. Debe recordarse que la importación de este producto significaba el 1.2% del total de las compras de 1970, que en 1979 esa proporción ascendió a 12%, y que en 1980 llegó a 16%. Un efecto de tal magnitud se estima que explica más de la mitad del déficit en cuenta corriente del año que se comenta.

iii) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones. Por segundo año consecutivo se logró un incremento en el índice de precios de las exportaciones, aunque en 1980 la mejora fuera casi imperceptible (1.2%) por lo que no logró recuperarse el descenso experimentado en 1978. Ese fue el resultado de tendencias opuestas observadas /durante

durante el transcurso del año y efecto parcial diferido probablemente de la contraproducente política de comercialización del café que se adoptó hacia finales de 1978 y principios del año siguiente.

Por lo que al precio de las importaciones se refiere, continuó registrando un rápido crecimiento (14%) ligeramente superior al del año anterior pero muy por encima de la modesta mejoría del precio de las ventas. Parte considerable de ese incremento (más de dos tercios) se debió a la impresionante revalorización internacional del petróleo cuyo precio promedio se elevó más de 45% y repercutió en los costos internos de producción en forma más o menos generalizada. El precio del resto de los bienes importados subió a un ritmo homogéneo del 12% aproximadamente al ritmo de la inflación mundial.

Como consecuencia del más rápido crecimiento del índice de precios de las importaciones, la relación de precios de intercambio volvió a mostrar, por tercer año consecutivo, un deterioro que en 1980 llegó al 11% mientras el índice del poder de compra de las exportaciones --con base en los precios vigentes en 1970-- se situaba por debajo del correspondiente a 1976 (véase el cuadro 8), lo cual vino a constituirse en otro de los elementos adversos para la economía nacional.

b) El comercio de servicios y los pagos de factores

El saldo en el intercambio de servicios, tradicionalmente adverso para El Salvador, sumó 110 millones de dólares en 1980, menos que los dos años anteriores. No se ha dispuesto de información desglosada referente a los diferentes componentes de dicho saldo pero se estima que en ese resultado influyó una importante reducción de los ingresos por concepto de viajes ya que, como se mencionó, la situación redujo drásticamente la afluencia del turismo. Por otra parte, los gastos relacionados con el movimiento de mercancías sufrieron un descenso paralelo al volumen de comercio. En todo caso, parece oportuno señalar que las fugas de capital no deben buscarse en este rubro, cuya evolución se mantuvo al reducido ritmo de la economía.

Cuadro 8

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Tasas de crecimiento^{b/}</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	14.8	39.7	30.8	-13.0	34.0	-15.1
Volumen	11.7	1.5	-3.1	2.2	25.2	-16.1
Valor unitario	2.8	37.6	35.0	-15.0	7.0	1.2
Importaciones de bienes						
Valor	5.4	24.3	26.3	10.7	-0.7	0.1
Volumen	3.5	21.5	22.2	5.4	-12.9	-12.4
Valor unitario	1.9	2.2	3.4	5.0	14.0	14.2
Relación de precios del intercambio	0.9	34.6	30.6	-19.0	-6.1	-11.5
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	89.4	120.3	157.1	127.2	119.5	105.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes	121.6	166.2	210.1	174.0	204.6	152.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	124.6	170.4	220.9	186.9	211.5	156.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

^{a/} Cifras preliminares.

^{b/} Calculado sobre la base de cifras no redondeadas.

/Los pagos

Los pagos netos a factores, que habían presentado un comportamiento irregular durante los últimos seis años, se incrementaron levemente (5 millones de dólares) con respecto a los del año anterior. Debió influir en ello el bajo nivel de actividad, que se generalizó tanto en las empresas enteramente nacionales como en las extranjeras o con participación de capital foráneo; sin embargo, se sabe que muchas transnacionales decidieron trasladar sus centros de operación por razones de seguridad, particularmente las que funcionaban en forma de maquila que en el pasado se habían beneficiado de la política de fomento de las zonas francas.

c) El saldo en la cuenta corriente y su financiamiento

El saldo en la cuenta corriente se constituyó en un déficit de 95 millones de dólares que en condiciones normales de producción se habría considerado enteramente manejable y moderado comparado con el registrado en el resto de países de la subregión, o de magnitud económica similar, sobre todo si se tiene presente que, a pesar de la crisis experimentada, el saldo de bienes resultó positivo en 7 millones de dólares. Aunque reducido, ese saldo permite considerar que las transacciones reales reflejarían una reacción equilibrada de la economía. (Véase el cuadro 9.) La aguda crisis financiera del país resultó de la acentuación de los traslados de capital al exterior efectuados por el sector privado --que ya se habían principiado a percibir en 1979--, provocando con ello una descapitalización de la economía y un debilitamiento de la liquidez internacional. El fenómeno se tradujo en un saldo negativo en la cuenta de capital de 101 millones de dólares con lo cual las reservas monetarias internacionales se redujeron en 196 millones de dólares después de que en 1979 se habían contraído en una magnitud poco menor (145 millones de dólares).

Como ya se apuntó, ese resultado se atribuye enteramente al sector privado. Si se acepta la hipótesis de que el sector público en su conjunto utilizó crédito externo neto por un monto aproximado de 50 millones de dólares (sólo el gobierno central desembolsó 36 millones) y que el flujo neto de capital bancario fue de 93 millones, el saldo negativo del sector privado sumó 244 millones de dólares, magnitud que representaría la fuga mínima de capitales y de reubicación de empresas extranjeras; sin embargo

Cuadro 8
EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Saldo de la cuenta corriente</u>	-95	-11	26	-254	22	-95
Exportaciones de bienes y servicios	595	831	1 115	990	1 277	1 078
Bienes fob	533	745	974	847	1 135	963
Servicios <u>b/</u>	62	86	141	143	142	115
Transporte y seguros	13	14	19	23	24	...
Viajes	18	21	32	37	25	...
Importaciones de bienes y servicios	674	842	1 081	1 224	1 275	1 181
Bienes fob	551	684	861	953	952	956
Servicios <u>b/</u>	123	158	220	271	323	225
Transporte y seguros	61	72	88	99	107	108
Viajes	34	43	58	103	117	...
Pagos netos de utilidades e intereses	-41	-25	-38	-65	-25	-30
Utilidades	-23	-17	-18	-17	23	...
Intereses	-18	-8	-20	-48	-48	...
Transferencias privadas netas	25	25	30	45	45	38
<u>Financiamiento neto externo</u>	95	11	-26	254	-22	95
Capital a largo plazo	95	72	15	164	50	
Inversión directa	13	13	18	23	-	
Inversión de cartera	-	18	1	4	-	
Sector oficial <u>c/</u>	78	31	-16	114	55	
Préstamos recibidos	138	70	71	134	60	
Amortizaciones	-60	-39	-87	-20	-5	
Otros sectores <u>d/</u>	4	10	12	23	-5	
Préstamos recibidos	20	25	36	44	46	
Amortizaciones	-16	-15	-24	-21	-51	
Capital a corto plazo (neto)	18	29	6	214	-110	
Sector oficial	-4	1	-1	23	-	
Bancos comerciales	-16	12	21	3	-1	
Otros sectores	38	16	-14	188	-109	
Transferencias oficiales	2	5	9	7	6	
Errores y omisiones netos	10	-10	-15	-75	-113	
Reservas internacionales (- significa aumento)	-30	-85	-41	-56	145	196
Oro monetario	-	-	-	-	...	...
Derechos especiales de giro	-1	-	-4	-	...	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-6	-5	...	...
Activos en divisas	-29	-79	-15	-47	133	...
Otros activos	-	-	-1	-4	...	...
Uso de crédito del FMI	-	-6	-15	-	...	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de publicaciones del Fondo Monetario Internacional para el período 1975-1978, e informaciones oficiales para los años 1979 y 1980.

a/ Cifras preliminares; b/ Servicios no procedentes de factores, que incluyen, además de transporte, seguros y viajes, otras transacciones oficiales y privadas; c/ Incluye gobierno general y Banco Central; d/ Incluye Bancos comerciales y principalmente empresas públicas y privadas; e/ Sobre la base de informaciones oficiales la salida neta de capitales se desagrega en la siguiente forma: capital oficial 83, capital bancario 97 y capital privado -282.

esa magnitud podría ser superior en la medida en que las cifras globales del balance de pagos encubran la creación de pasivos externos de particulares.

d) Endeudamiento externo

De acuerdo con la información disponible, el saldo de la deuda externa del país (alrededor de 470 millones de dólares) se mantenía todavía dentro de límites manejables puesto que sólo significaba el 11% del producto interno bruto y su costo, por las favorables condiciones en que hasta entonces había sido contratada, representaba apenas el 2.7% de las exportaciones (véase el cuadro 10), lo cual se compara muy favorablemente con la situación en que se encuentran otros países de la región y con los límites más frecuentemente aceptados de esos indicadores. El hecho implica que, por lo menos desde este punto de vista, El Salvador se encontraría en situación favorable para cuando surja la posibilidad de una franca recuperación económica por lo que podrá tener acceso a un límite favorable de financiamiento; todo dependerá, sin embargo, de la profundidad y extensión de los daños sufridos en el aparato productivo, hasta la fecha no cuantificados. Resulta, en efecto, que se ha visto seriamente disminuida la capacidad productiva y de exportación, por una parte, y que por otra habrá tendido a deteriorarse la situación de la deuda en la medida en que se dificulte la utilización del financiamiento externo, ya contratado, para la ejecución de proyectos de desarrollo y se tenga que recurrir a fuentes privadas de financiamiento para obtener una liquidez internacional cuyas condiciones implican un mayor esfuerzo en el corto plazo.

/Cuadro 10

Cuadro 10

EL SALVADOR: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO

(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 ^{a/}
Deuda externa total ^{b/}	242	280	280	339	398	468
Gobierno Central	70	86	102	121	143	162
Instituciones oficiales	172	194	178	218	255	306
Garantizada	109	120	149	193	235	283
No garantizada	63	74	29	25	20	23
Servicio de la deuda pública externa	21	19	65	32	31	29
Amortizaciones	16	8	54	15	16	11
Intereses	5	11	11	17	15	18
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones totales	3.5	2.3	5.8	3.2	2.4	2.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Desembolsada.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios y la política antinflacionaria

El sistema general de precios presentó un nuevo incremento con respecto a los registrados durante los últimos cinco años. El índice de precios al consumidor se elevó en promedio, en efecto, a una tasa de 17.4% que si resulta moderada comparada con la de otros países latinoamericanos, es significativa si se toma en cuenta que la economía salvadoreña se había ido estructurando en torno a una noción de estabilidad de precios casi secular que se vio interrumpida a partir de 1974. La intensificación de la inflación en 1980 resultó más grave todavía si se tiene en cuenta que ocurrió en un período de descenso productivo y de importantes tensiones sociopolíticas, viniendo su recrudecimiento a constituirse en un elemento más de tensión y de conflicto entre los distintos grupos sociales;

El fenómeno adquiere características aún más dramáticas cuando se observa su tendencia ascendente y que, a pesar de las cosechas de granos básicos parcialmente satisfactorias, el índice de precios de los alimentos asciende con mayor rapidez. (Véase el cuadro 11.)

El gobierno adoptó una serie de medidas para combatir la inflación, entre las que destacaron: a) un amplio apoyo a la producción de granos básicos y otros productos de consumo popular; b) la intervención en el mercado para influir en los precios de esos productos mediante la participación del Instituto Regulador de Abastecimiento (IRA); c) la importación de bienes de consumo popular para suplir las deficiencias temporales de la oferta interna; d) el establecimiento de precios máximos para una serie de productos estratégicos, y e) los subsidios directos para algunas actividades, especialmente el transporte colectivo.

Todos esos esfuerzos no impidieron sin embargo que la inflación se agravara por la combinación de varios factores.

En primer lugar, el incremento de los precios de los bienes importados siguió repercutiendo en el interior de la economía. En particular, el alza del precio de los hidrocarburos produjo un aumento en el costo de operación de las numerosas actividades que utilizan dicho insumo o sus derivados, incluyendo el material plástico y los fertilizantes. Como consecuencia de

Cuadro 11

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
	<u>Indices (promedio del año)</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/}	172.2	184.4	206.1	233.5	270.6	317.6
Alimentos	188.5	201.7	219.1	242.6	278.5	332.2
Indice de precios mayoristas ^{b/}	169.8	188.9	211.0	221.1	253.2	299.2 ^{c/}
Agropecuarios ^{d/}	194.4	341.2	356.0	361.9	378.4	392.1 ^{c/}
Manufacturados	159.3	181.2	196.0	192.8	211.4	245.5 ^{c/}
Materiales de construcción	147.0	159.6	186.3	198.5	224.8	267.8 ^{c/}
Combustible y energía	215.7	213.4	234.3	235.0	345.2	468.6 ^{c/}
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/}	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8	18.6
Alimentos	16.9	5.8	8.9	12.7	13.7	22.5
Indice de precios mayoristas ^{b/}	1.1	15.3	6.9	4.7	22.9	17.1 ^{e/}
Agropecuarios ^{d/}	7.0	90.8	-0.5	3.0	4.3	5.5 ^{e/}
Manufacturados	0.5	13.4	0.8	-1.0	20.4	20.7 ^{e/}
Materiales de construcción	6.0	7.8	15.4	7.6	17.8	24.7 ^{e/}
Combustible y energía	-7.1	7.3	23.0	3.5	67.0	18.2 ^{e/}
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor ^{a/}	19.1	7.0	11.8	13.3	15.9	17.4
Alimentos	20.5	7.0	8.7	10.7	14.8	19.3
Indice de precios mayoristas ^{b/}	7.1	11.2	11.7	4.8	14.5	19.0 ^{f/}
Agropecuarios ^{d/}	15.4	75.5	4.3	1.7	4.6	3.8 ^{f/}
Manufacturados	4.5	13.7	8.2	-1.6	9.6	17.2 ^{f/}
Materiales de construcción	6.1	8.6	16.7	6.5	13.2	19.7 ^{f/}
Combustible y energía	1.9	-0.8	9.8	0.3	46.9	38.0 ^{f/}

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Corresponde al área metropolitana de San Salvador: para 1974 a 1978 índice base junio de 1954=100. Para los años 1979 y 1980 se encadenó con el nuevo índice base diciembre 1978=100.

b/ Base 1955=100, excluye café.

c/ Enero-noviembre.

d/ Incluye café.

e/ Variación noviembre de 1979 a noviembre de 1980.

f/ Variación de enero-noviembre de 1979 a enero-noviembre de 1980.

ello, y ante la paralización parcial de algunas líneas de transporte urbano colectivo --porque no se permitió que el aumento de los costos se trasladara al usuario--, la Junta de Gobierno autorizó la concesión de un subsidio.

En segundo lugar, la participación del IRA en la movilización de los distintos productos siguió siendo reducida por lo que sus efectos en el intento de estimular la producción mediante precios de sostén y de regular el alza de precios fueron también moderados.

A lo anterior debe agregarse que el sector productor generó para especular cierta carestía recurriendo al acaparamiento alterando así las variables del mercado, incluso en algunos productos de los que se tiene la seguridad que se había obtenido una cosecha abundante.

En tercer lugar, las mismas tendencias depresivas de la economía determinaron un abastecimiento insuficiente de ciertos productos alimenticios, que no logró neutralizarse plenamente a pesar de las importaciones extraordinarias que se realizaron con un elevado costo social y de oportunidad ante la crítica situación del balance de pagos.

Finalmente, la política de establecimiento de precios máximos, que ha dado ya varias muestras de ineficacia, habría de requerir numerosos mecanismos de control y en la mayoría de los casos ha dado lugar a mercados paralelos en los que el precio real se establece por arriba del autorizado, aparte de desestimular probablemente la producción de bienes básicos.

b) Las remuneraciones

Ante las reiteradas protestas reivindicadoras planteadas por el sector laboral, como consecuencia del alza de los precios y del consiguiente deterioro de los salarios, el gobierno concedió en febrero un aumento a los servidores públicos que significó reajustes de entre el 60% para los funcionarios de menores ingresos y el 5% para las escalas superiores y en promedio general representó un 15% aproximadamente. Después, en abril, se aumentaron los salarios mínimos para los trabajadores del comercio, la industria y los servicios, lo cual significó un incremento de 22% para los del área metropolitana y de 25% para los del resto del país. Se decretó asimismo el aumento del salario mínimo para la actividad del transporte, de aproximadamente al 15% con respecto a la remuneración anterior.

/Los reajustes

Los reajustes efectivos fueron, sin embargo, insuficientes para compensar la elevación de los precios, bien porque fueron recibidos por una fracción reducida de los trabajadores, bien porque en la práctica los reajustes fueron menores o bien porque el aumento de la desocupación supuso una contracción del ingreso mucho más significativa, aparte de que los salarios agrícolas --que representan una proporción mayoritaria de los salarios mínimos-- no se reajustaron. Lo cierto es que durante todo el año se mantuvieron las protestas y reclamaciones del sector laboral que en su mayoría culminaron en acciones violentas que fueron fuente de disturbios que tendieron a agravar la ya de por sí crítica situación sociopolítica.

5. Política monetaria y fiscal

a) La política monetaria

Otra de las áreas críticas de la economía salvadoreña en 1980 fue la financiera tanto por las tendencias que ya se habían manifestado en el año anterior como por los acontecimientos económico-financieros y las medidas tomadas al respecto en el período que se describe. Hacia finales del primer trimestre del año, entró en vigencia el Decreto 158 "Ley de nacionalización de las Instituciones de Crédito y de las Asociaciones de Ahorro y Préstamo", tercera reforma que propuso la Junta de Gobierno con el objetivo de poner a disposición de los intereses nacionales el funcionamiento del sistema financiero, abrir el acceso al crédito a todo el sistema productivo y canalizar el ahorro hacia la promoción del bienestar de la población.

Sus efectos inmediatos fueron una dislocación de los mecanismos financieros, la desconfianza --aunque transitoria y durante un período corto-- de los tenedores de depósitos, el incumplimiento de los compromisos financieros del lado de los deudores y una aceleración de la fuga de capitales. Todo ello se tradujo en una drástica reducción de la liquidez del sistema bancario que, por esta razón y porque continuó operando por inercia bajo los patrones tradicionales --los cuadros técnicos y ejecutivos, con pequeñas variaciones, se mantuvieron sin alteraciones--, no logró el objetivo de orientar el crédito en el corto plazo hacia sectores más amplios de la población.

Ante tal situación, las autoridades monetarias adoptaron una política crediticia expansionista --incluso recurriendo a un fuerte endeudamiento externo-- para que el sector bancario pudiera responder a las ingentes necesidades financieras que provenían de la reforma agraria y en general de la infructuosa política de reactivación económica, además de cubrir las necesidades financieras del sector público que soportaba un déficit

/creciente;

creciente; sin embargo, la continuada fuga de capitales siguió drenando la liquidez de la economía por lo que continuó disminuyendo la disponibilidad monetaria del sistema bancario.

Todas las variables del panorama monetario reflejan las contradicciones derivadas de la crisis política continuada y la desestabilización económica. A pesar del esfuerzo realizado por la banca central, el crédito al sector privado cayó (2%) por debajo del nivel de estancamiento en que se había colocado en 1979. (Véase el cuadro 12.) Ello se debió, como ya se comentó, a la tendencia del sector privado a mantener fondos en el exterior --respuesta a una crisis de confianza hacia el sistema sociopolítico-- y a cierta pérdida de ritmo que se produjo a raíz de la nacionalización de la banca privada más que por una deliberada política contraccionista que hubiera causado efectos mucho más desastrosos.

El crédito al gobierno (neto) aumentó espectacularmente, al pasar de 21 millones de colones en 1979 a 418 millones en 1980 (véase de nuevo el cuadro 12), y ello permitió neutralizar los efectos depresivos originados en el descenso, también espectacular, de las reservas internacionales netas y en el estancamiento de la actividad bancaria hacia el sector privado.

La combinación de esos factores y los de absorción produjo una modesta expansión de los medios de pago (4.4%) y una un poco más dinámica en el medio circulante (7.4%), donde llamó la atención el descenso del efectivo en poder del público. En todo caso, la dotación de recursos monetarios a la economía correspondió a la evolución productiva y de precios, pero el volumen de crédito al sector privado fue insuficiente, lo cual condujo a un forzamiento del sistema monetario, que se agregó al cúmulo de obstáculos que debió enfrentar el sistema productivo.

b) La política fiscal

La política fiscal se encaminó abiertamente a promover la reactivación económica, objetivo que finalmente se redujo a evitar una mayor depresión, fundamentalmente a base de incrementar la inversión real y los gastos

Cuadro 12

EL SALVADOR: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (Millones de colones)				Tasas de crecimiento ^{b/}		
	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Dinero</u>	<u>988</u>	<u>1 086</u>	<u>1 319</u>	<u>1 416</u>	<u>9.9</u>	<u>21.5</u>	<u>7.4</u>
Efectivo en poder público	432	500	741	719	15.9	48.1	-3.0
Depósitos en cuenta corriente	556	586	578	697	5.4	-1.4	20.6
<u>Factores de expansión</u>	<u>2 603</u>	<u>3 003</u>	<u>3 474</u>	<u>3 832</u>	<u>15.4</u>	<u>15.7</u>	<u>10.3</u>
Reservas Internacionales netas	514	586	303	-175	13.9	-48.3	...
Crédito interno	2 089	2 417	3 171	4 007	15.7	31.2	26.4
Gobierno (neto)	-127	-98	21	418	...	...	...
Instituciones públicas	294	295	928	1 412	0.3	214.6	52.2
Sector privado	1 922	2 220	2 222	2 177	15.5	0.1	-2.0
<u>Factores de absorción</u>	<u>1 615</u>	<u>1 917</u>	<u>2 155</u>	<u>2 416</u>	<u>18.7</u>	<u>12.4</u>	<u>12.1</u>
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	1 015	1 154	1 125	1 135	13.7	-2.5	0.9
Bonos	220	230	243	190	4.4	5.7	-21.8
Préstamos externos de largo plazo	232	394	492	725	69.8	24.8	47.4
Otras cuentas (neto)	148	139	295	366	-6.1	112.2	24.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

b/ Calculados sobre la base de cifras no redondeadas.

administrativos que implicaron tanto la reforma agraria como la del comercio exterior y los servicios de seguridad y defensa debidos a la turbulencia política por la que atravesaba el país en 1980.

Ese esfuerzo se tradujo en un incremento de 60% en la inversión real, y un más modesto (8%) en los gastos corrientes. (Véase el cuadro 13.)

En el campo tributario, el gobierno acordó al comenzar el año algunas modificaciones al impuesto sobre la renta que en síntesis tendían a aumentar la tasa impositiva al consolidar, como un sólo sujeto de renta, a los propietarios de diferentes empresas, a la vez que restituían la carga tributaria sobre las empresas de capital foráneo (que en el pasado se habían visto favorecidas por un trato preferencial para estimular la inversión extranjera en el país) procurando compensar la insuficiencia del ahorro interno.

Esas y otras medidas administrativas tendientes a aumentar el control de los contribuyentes generaron un incremento cercano al 11% de los ingresos tributarios directos; al descenso de la actividad productiva se debió, sin embargo, que los impuestos indirectos se contrajeron un 23% y con ello se redujeron los ingresos corrientes un 15% por debajo de los percibidos en 1979. (Véase de nuevo el cuadro 13.)

La baja de los ingresos unida a la elevación (16%) de los gastos totales, arrojó un déficit sin precedentes en las finanzas del gobierno central (484 millones de colones) que debió ser atendido con crédito interno principalmente (81.2%) mientras el financiamiento interno cubría sólo el 18.8%.

Los resultados descritos han dado lugar a una situación de serias consecuencias --el endeudamiento total constituyó el 47% de los ingresos corrientes-- puesto que la capacidad financiera del gobierno se está debilitando aceleradamente y se prevén mayores limitaciones para el futuro inmediato. Como deberán proseguir los esfuerzos para reactivar el aparato productivo y profundizarse las reformas emprendidas, se requerirá una nueva expansión del gasto para lo cual sólo se contará con una débil estructura tributaria y con reducidas posibilidades de continuar presionando sobre el crédito primario evitando agravar los desequilibrios financieros y del sector externo.

Cuadro 13

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

(Millones de colones)

	1977	1978	1979	1980 ^{a/}	Tasas de crecimiento ^{b/}		
					1978	1979	1980 ^{a/}
<u>Ingresos corrientes</u>	<u>1 182</u>	<u>1 027</u>	<u>1 215</u>	<u>1 030</u>	<u>-13.1</u>	<u>18.3</u>	<u>-15.3</u>
Ingresos tributarios	1 131	972	1 162	986	-14.1	19.6	-15.2
Directos	237	286	277	307	20.7	-2.9	10.7
Indirectos	894	686	885	679	-23.2	28.9	-23.3
Sobre el comercio exterior	624	401	571	402	-35.9	42.3	-29.6
Ingresos no tributarios	51	55	53	44	7.8	-3.6	-17.0
<u>Gastos corrientes</u>	<u>680</u>	<u>783</u>	<u>862</u>	<u>930</u>	<u>15.1</u>	<u>10.1</u>	<u>7.9</u>
Remuneraciones	349	411	475	535	17.8	15.6	12.6
Otros gastos corrientes	331	372	387	395	12.4	4.0	2.2
<u>Ahorro corriente</u>	<u>502</u>	<u>244</u>	<u>353</u>	<u>100</u>	<u>-51.4</u>	<u>44.8</u>	<u>-71.3</u>
<u>Gastos de capital</u>	<u>352</u>	<u>375</u>	<u>444</u>	<u>584</u>	<u>6.5</u>	<u>18.4</u>	<u>31.6</u>
Inversión real	214	219	274	438	2.2	25.1	59.8
Amortización de la deuda	29	33	29	21	13.8	-12.7	-26.0
Otros gastos de capital	109	123	141	125	12.0	14.9	-11.5
<u>Gastos totales</u>	<u>1 032</u>	<u>1 158</u>	<u>1 306</u>	<u>1 514</u>	<u>12.2</u>	<u>12.8</u>	<u>16.0</u>
Déficit (o superávit) fiscal	150	-131	-91	-484			
Financiamiento del déficit							
Financiamiento interno	-199	72	33	393			
Banco Central	...	8	-8	143			
Colocaciones de valores	...	22	100	300			
Otros	...	42	-59	-50			
Financiamiento externo	49	59	58	91			

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva de El Salvador.

a/ Cifras preliminares.

b/ Calculadas sobre la base de cifras no redondeadas.

