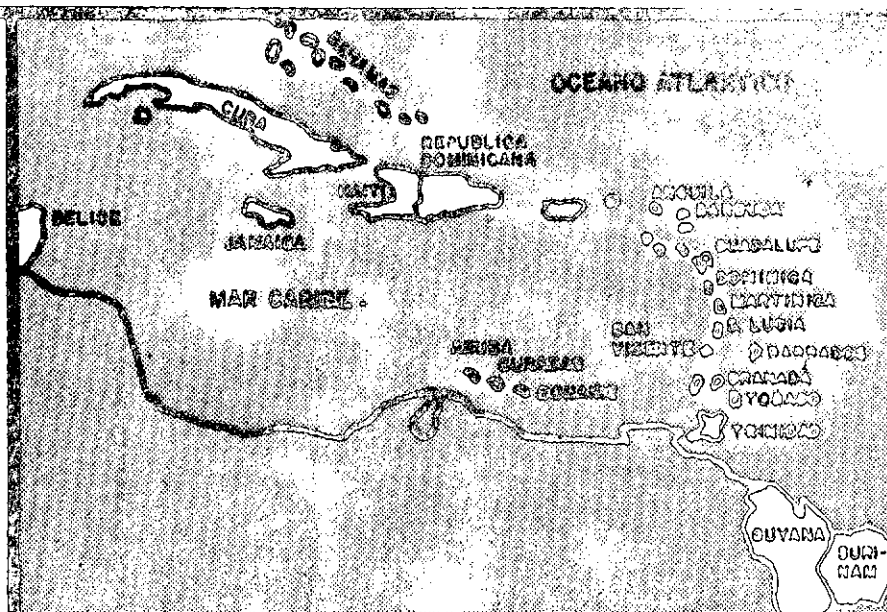


I REUNION
DE EXPERTOS
DE PLANIFICACION
DE LOS PAISES
DEL CARIBE

LA HABANA, CUBA
Enero de 1979



14

CDCC/PO/WP/78/14

26 de enero de 1979

F. O.

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Oficina para el Caribe

COMITE DE DESARROLLO Y COOPERACION DEL CARIBE

INSTITUTO LATINOAMERICANO PARA LA PLANIFICACION SOCIAL Y ECONOMICA

Primera reunión de expertos de
planificación del Caribe

25-31 de enero de 1979

La Habana, Cuba



ECONOMIA POLITICA
DE LA PLANIFICACION DE LOS SECTORES AGRICOLA
Y RURAL EN LAS SOCIEDADES DEL CARIBE

Preparado por

George L. Beckford

Consultor, Departamento de Economía

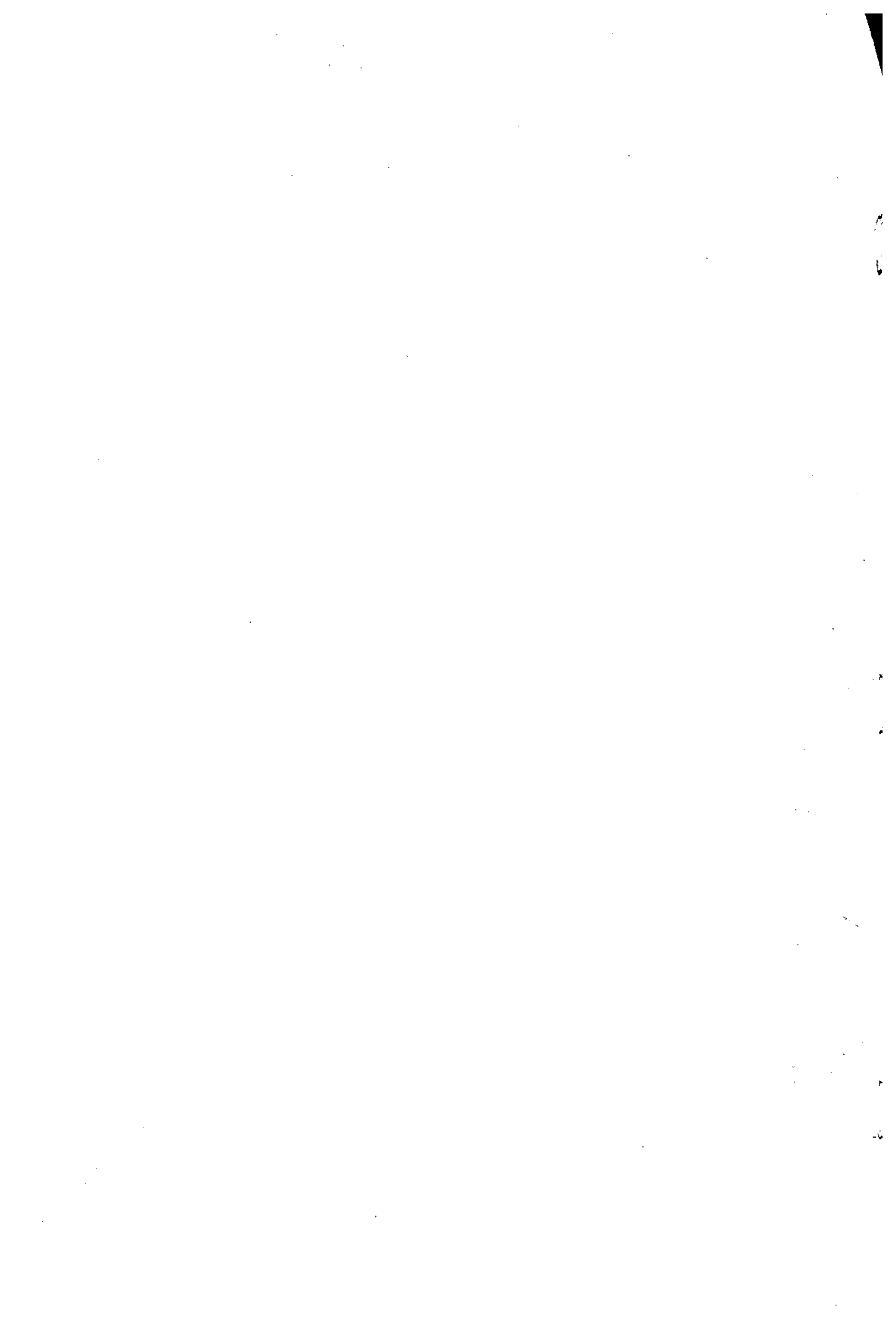
Universidad de las Indias Occidentales

Mona, Jamaica.



NACIONES UNIDAS

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
OFICINA PARA EL CARIBE



CDCC/PO/WP/78/14

26 de enero de 1979

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Oficina para el Caribe

COMITE DE DESARROLLO Y COOPERACION DEL CARIBE

INSTITUTO LATINOAMERICANO PARA LA PLANIFICACION SOCIAL Y
ECONOMICA

Primera reunión de expertos de
planificación del Caribe
25-31 de enero de 1979
La Habana, Cuba

ECONOMIA POLITICA
DE LA PLANIFICACION DE LOS SECTORES AGRICOLA
Y RURAL EN LAS SOCIEDADES DEL CARIBE

Preparado por

George L. Beckford

Consultor, Departamento de Economía

Universidad de las Indias Occidentales

Mona, Jamaica.

ECONOMIA POLITICA DE LA PLANIFICACION DE LOS SECTORES AGRICOLA
Y RURAL EN LAS SOCIEDADES DEL CARIBE

Una Reseña

por

George L. Beckford

U.W.I., Mona

Presentado a la conferencia del ECLA-CDCC-ILPES sobre
planificación en el Caribe, La Habana, Cuba, enero de
1979, y dedicado por el autor al XX Aniversario de la
Revolución Cubana y al pueblo de la región.

ECONOMIA POLITICA DE LA PLANIFICACION DE LOS SECTORES AGRICOLA
Y RURAL EN LAS SOCIEDADES DEL CARIBE.

Una Reseña

por

George L. Beckford

U.I.O., Mona

Básicamente, la planificación significa y comprende, la dirección y control por parte de agentes humanos de los recursos existentes y a su disposición para la satisfacción de sus necesidades y deseos. El grado de articulación del plan y de la realidad depende por supuesto del grado de control que se tenga sobre el medio. Así, por ejemplo, los logros en los planes agrícolas son menos determinantes que en la "manufactura" porque los agricultores tienen menos control sobre los insumos que son críticos para alcanzar los niveles de producción planificados. La lluvia puede o no caer en el momento oportuno y en las cantidades necesarias para las cosechas y para que el ganado sobreviva. Y existen muchos otros tipos de eventualidades que pueden ocurrir y perturbar las relaciones normalmente esperadas entre los insumos (planificados) y la producción (el resultado).

La agricultura y la vida rural requieren por tanto de algún tipo de consideración especial en nuestros esfuerzos por dirigir el progreso del bienestar de la vida de nuestros pueblos. La sociedad caribeña, como el resto de las sociedades del mundo, ha tenido su experiencia histórica particular que explica por qué las cosas son como son y cómo llegaron a ser de esa forma. Tenemos que comprender esta realidad básica si vamos a avanzar. Toda sociedad produce y reproduce. Su reproducción depende de la expansión pero la expansión no es unilineal. Y las diferentes sociedades se expanden y se contraen en formas diferentes y en momentos diferentes.

Producimos para consumir. Pero lo que se produce en un intervalo de tiempo depende de la producción que sobró de

la pasada; es decir, el excedente disponible para producir de nuevo.

La sociedad caribeña es parte de la sociedad mundial. Ningún estado del mundo actual existe aisladamente. Los contactos entre las sociedades ayudan a determinar la dirección del cambio. La sociedad mundial del siglo XX se compone de tres categorías de formaciones sociales:

- i) capitalista;
- ii) socialista; y
- iii) aquellas sociedades estados en transición del capitalismo al socialismo.

1. Sociedades-estados y formaciones sociales

La nación estado es reciente en la historia de la humanidad. El enfoque marxista al estudio de la historia mundial identifica las siguientes formaciones sociales:

- i) comunidad primitiva
- ii) pago de tributos
- iii) feudal
- iv) esclavista
- v) capitalista
- vi) socialista
- vii) comunista

Históricamente las diferentes sociedades han experimentado variaciones de estas secuencias de formaciones dominantes en su evolución.

La sociedad caribeña atravesó por estas etapas: (i) -, (iv) -, (v) -, (vi). Aquí, el contacto europeo que comenzó a finales del siglo XV destruyó totalmente las sociedades primitivas de los arawakos y otras tribus indígenas de pueblos indios en la mayoría de los países caribeños. Y actualmente sólo sobreviven algunos remanentes de estas sociedades tribales como apéndices en algunos países como Dominica, donde los valientes

indios caribes viven en las "reservas" de esos países.

Dondequiera que se desarrollan sociedades de clase, la utilización de los recursos y el desarrollo/subdesarrollo de las diferentes clases dependen de la organización institucional que determina lo que se produce, cómo se produce, y cómo se distribuye la producción entre el pueblo que compone la sociedad, y cómo el consumo se distribuye con el tiempo.

2. La Sociedad Rural Caribeña

Las plantaciones de esclavos de los europeos fueron establecidas para generar excedentes a partir de la explotación de la fuerza de trabajo africana transplantada para el consumo de los europeos en Europa. Por tanto, Europa se desarrolló y a la vez subdesarrolló a Africa y el Caribe.

La producción agrícola del Caribe continúa llevándose a cabo mediante diferentes tipos de cultivo y de campesinos. Y con la excepción de Cuba esa producción tiene lugar dentro de la órbita del modo de producción capitalista y el intercambio. Cuba es una sociedad socialista, y su producción agrícola procede de empresas estatales y pequeños agricultores individuales (campesinos modernos) y está planificada por la Asociación ANAP. La producción agrícola estatal está dirigida por el INRA. Por tanto, la actividad agrícola está articulada nacionalmente. En todos los demás lugares de la región el patrón característico es la desarticulación tanto en el sector agrícola como en las sociedades-estados nacionales. El grado de esta desarticulación depende de los niveles de integración de los diferentes países dentro de los sistemas internacionales capitalista y socialista. Y esto a su vez determina los patrones de desarrollo y subdesarrollo que se observan.

Algunos países caribeños están subdesarrollándose con el sistema internacional capitalista. Y unos pocos parecen estar en algún tipo de transición hacia el socialismo. Jamaica y Guyana son ejemplos de sociedades en transición. Y sus experiencias de la planificación del desarrollo representan un avance en comparación con los ejercicios de planificación convencionales practicados en los demás.

3. La Planificación Agrícola en las sociedades-estados capitalistas

(i) enfoques y problemas:

La preocupación tradicional en la planificación está en tratar de obtener ciertos niveles de producción que equilibren la demanda de insumos en otros sectores de la economía. Es decir, lograr la articulación entre los sectores. Los éxitos de tales esfuerzos dependen en última instancia del grado de control y de autoridad que los planificadores tengan sobre el uso de los recursos y su distribución.

En las sociedades capitalistas, en verdad existe un control muy limitado, puesto que la toma de decisiones se lleva a cabo por los productores privados que operan de forma autónoma.

Generalmente encontramos una coexistencia inestable de las plantaciones capitalistas y de los productores campesinos quienes están dentro o fuera de los límites, dependiendo de la propiedad sobre los medios de producción. Los grandes agricultores actúan como capitalistas puesto que poseen suficientes medios para contratar la mano de obra de otras personas sobre una base continua. Los pequeños agricultores tienen que confiar enteramente en el trabajo familiar, pero puesto que las parcelas son muy pequeñas tienen que

buscar un ingreso suplementario trabajando como jornaleros en las plantaciones y en el sector público. Por otra parte, los agricultores medianos contratan a veces mano de obra jornalera (fundamentalmente para la preparación y la cosecha). En esta situación el logro de un plan se hace difícil y tenue.

La tabla de la próxima página ilustra lo siguiente:

(ii) reseña sistemática:

La planificación normalmente cubre intervalos de tiempo que varían desde:

- a) presupuestos anuales
- b) planes quinquenales
- c) planes indicativos de 20 años

"marco de planificación"
(planes quinquenales)

Insumos

Insumos

PLAN NACIONAL

Producción Industrial

Producción agrícola

Insumos:
directos
o
indirectos

- i) Legislación de incentivos
- ii) Subsidios
- iii) Importaciones de materias primas
- iv) Tecnología extranjera utilizada pero pocas veces adaptada
- v) Clase capitalista administradora blanca local o extranjera
- vi) Estado burgués ayuda de diferentes tipos (ej, pequeñas firmas de negocios, ej. SEDCO) (recientemente).

Crecimiento de la producción

Insumos:
Limitaciones

- i) Investigación (centralizada)
- ii) Servicio de extensión
- iii) Infraestructura de mercado
- iv) Instituciones de créditos
- v) Conservación
- vi) Tierra
- vii) Agua
- viii) Productividad
- ix) Proyectos especiales

"Sector Privado"
Proyecciones

Objetivos

Políticas y Programas del Sector Público

Regulaciones públicas e incentivas (exención de impuestos)

- i) Mezcla de producción
- ii) Creación de empleos
- iii) Generación de ingresos
- iv) Otros

- i) Colonia de agricultores pequeños
- ii) Trabajos de carreteras agro-proletarios
- iii) Agricultores medianos-subsidios y créditos
- iv) Grandes agricultores-garantías de precios, etc.

DISLOCACION



(iii) Resultados

Lo que en última instancia determina el logro de los objetivos anteriormente señalados es la forma en que actúe el sector capitalista.

Los gobiernos determinan los programas y políticas del sector público pero estos están diseñados para estimular la ganancia privada de los que poseen los medios de producción. En realidad sólo se hacen esfuerzos limitados para redistribuir los recursos de las sociedades para beneficio de los agricultores pequeños y otras clases y grupos que han sido desposeídos por el legado de las plantaciones de esclavos. Por ejemplo encontramos, "planes de colonización de la tierra" que asignan tierras de una relativa mala calidad en pequeñas parcelas a tantos electores potenciales como sea posible. De igual modo los planes de "obras públicas" (carreteras) se estiran a partir de los fondos limitados de que dispone el gobierno de las magras ganancias provenientes de los impuestos dentro de las sociedades-estados capitalistas periféricos.

La economía caribeña existe como parte de la periferia del sistema capitalista internacional. Ese sistema está gobernado por la acumulación a escala mundial de un género que transfiere los excedentes de los países de la periferia a los del centro, o sea, las naciones industrializadas, principalmente Estados Unidos, Europa Occidental y Japón (Australia, Nueva Zelandia y Canadá también). Este mismo patrón de centro y periferia se reproduce dentro de la particular economía caribeña entre el sector urbano relativamente avanzado y el sector rural que permanece atrasado a expensas tanto de la ciudad como del centro ultramarino. Típicamente, es solamente una ciudad la que se desarrolla en estos estados caribeños.

Los puntos ilustrados en la reseña esquemática han sido abordados con profundidad en las siguientes obras:

- (1) George L. Beckford - véase bibliografía seleccionada
- (2) C.Y. Thomas - Havelock R. Brewster - Véase bibliografía seleccionada
- (3) Louis Lindsay - Mitos y símbolos - Véase bibliografía seleccionada

Puesto que estos materiales analíticos y descriptivos son generalmente familiares a nuestro grupo de discusiones, deseo pasar a considerar la transición de la agricultura capitalista a la socialista y finalmente a una reseña de algunas de las posibilidades y potenciales regionales para el mejoramiento del bienestar de los pueblos del Caribe y el potencial de desarrollo de la cuenca.

4. Sociedades en Transición

Los desbalances generados dentro de las economías capitalistas periféricas del Caribe surgen esencialmente de la desarticulación estructural inherente que se deriva de la falta de relación entre la utilización de los recursos y la demanda y entre las necesidades del consumidor y la demanda. La única forma de superar estos cuellos de botella es romper con las ataduras que los capitalistas tienen impuestas sobre los recursos de nuestras sociedades. Cuba alcanzó esto mediante una Revolución. Jamaica y Guyana son dos casos interesantes de sociedades que tratan de romper con el capitalismo por medios no revolucionarios. "Socialismo Democrático" y "Socialismo Cooperativo" son las descripciones oficiales de los caminos de desarrollo por los cuales marchan estos países caribeños en la actualidad. Lo que están intentando es un tipo de reorganización social nacional que redistribuya los recursos en una forma más equitativa que la heredada del sistema de plantación capitalista.

Básicamente, el proceso de transición comprende tres tipos de cambios fundamentales en las subestructuras y superestructuras de la sociedad:

- (1) Reforma Agraria
- (2) Cambio organizativo
- (3) Desarrollo tecnológico

Jamaica y Guyana en la actualidad están fundamentalmente ocupados con el punto (2) del orden del día; mientras que Cuba ha ido más allá: comenzando con el punto (1) a principios de 1959 ese país procedió inmediatamente al (2) y en 1965 estaba trabajando seriamente en el punto (3). Los resultados han sido verdaderamente espectaculares.

Debido a que los materiales descriptivos sobre las cooperativas son comprensibles y están al alcance de todos, deseo centrar la atención sobre una innovación jamaicana para los cambios organizativos que en la actualidad se hallan en la etapa de ejecución. La Organización de Empresas Comunitarias (CEO) fue introducida por el gobierno jamaicano en abril de 1977; se están dando los últimos toques para su puesta en práctica en 1979.

¿Cuál es la naturaleza de la CEO y cómo puede hacer avanzar la transición hacia el socialismo? Los derechos sobre la tierra y la propiedad de muchas áreas de producción son invertidos en la comunidad, no en el estado. La producción va más allá de la explotación de la tierra hacia la industria y los servicios. Y la distribución de los excedentes vuelve hacia la producción como también al desarrollo de la infraestructura social de la comunidad.

A continuación ofrecemos una cita de un documento del Plan de Producción de Emergencia escrito a principios de 1977 sobre las Organizaciones de Empresas Comunitarias (CEOSs).

A. Las palabras y su significado

1. Las tres palabras que se abrevian para formar la nomenclatura CEO tienen un significado distintivo, en el sentido práctico e ideológico. Examinemos el significado de cada una de ellas.

2. UNA COMUNIDAD está compuesta por varios distritos (pueblos) con contactos sociales y económicos identificables, que son centrales para las vidas de las personas que la integran. La comunicación rápida dentro de la comunidad es esencial para la acción, los negocios, el trabajo y la recreación. Cada comunidad cuenta con oficina de correos, iglesias, escuelas, y una estación de policía; y debe tener una clínica. Una comunidad, por tanto, es el lugar de reunión central para el pueblo de los diferentes distritos. Los hogares dentro de la comunidad tienen establecidas ciertas relaciones que facilitan la producción y el intercambio. Existen niveles socioeconómicos establecidos de actividad que generan patrones homogéneos de trabajo, recreación y rituales.

3. Estudios previos y ejercicios de planificación gubernamentales han identificado 4,000 comunidades. Con un total de población nacional de más de 2 millones de habitantes, esto implicaría 500 personas por comunidad. Estos datos deben ser revisados y se deben realizar análisis cuidadosos sobre las comunidades. Estudios como los de Cumper, M.G. Smith y Eyre (además de los del Departamento de Geografía) son útiles para comenzar. Pero las obras de Louis Lindsay y de Carl Stone, junto con Status E. Power in Rural Jamaica (Status y Poder en la Jamaica rural) de Foner pueden ser utilizados como estudios de los antecedentes de la población rural, y sus aspiraciones.

4. La palabra EMPRESA tiene dos significados, uno de los cuales se aplica a las situaciones humanas para significar "levántate y anda"... El otro significado es un gran negocio. Ambos significados se aplican aquí. Primero, las personas en la comunidad deben considerar la empresa como una nueva entidad dinámica que elevará sus niveles materiales y morales de vida. La empresa va más allá de las relaciones de producción de pequeñas granjas y firmas. Incluye actividades agro-industriales, construcción de viviendas, oficios, recreación, etc. Segundo el pueblo de la comunidad controla una base importante de tierras con la cual se hacen posibles muchas actividades. Los contratos de arrendamiento por 49 años con el Gobierno Central proporcionarán una base de tierras segura para la comunidad.
5. Los Consejos Comunitarios se constituirían en Juntas de Directores a fin de dirigir los planes inmediatos y a largo plazo de la Empresa. Se nombraría un administrador general, el cual recibiría informes semanales (y diarios si es necesario) de los Jefes de Departamentos, y sería responsable de la Junta de Directores del Consejo. Además de las actividades agrícolas, la empresa participaría en la agroindustria, en la construcción de viviendas, en las cuestiones relativas a la salud, y en la construcción de una infraestructura social para todos los que viven en la comunidad.
6. La Organización es la clave para el éxito en las CEOs. El primer requisito es la disciplina, el segundo es situar cuadros comprometidos totalmente con el socialismo. La organización proporciona niveles de funciones administrativas que ayudarán en la construcción de un fuerte parlamento del pueblo a nivel comunitario. Este tipo de estrategia es importante en todas las comunidades. Efectivamente, la autoridad de la CEO está establecida mediante el respaldo del gobierno local y central. Pero cuando las comunidades comprenden que el pueblo (ellos mismos) es el propietario y a la vez controla una gran base de

terrenos, la elevación subsiguiente de la confianza hará surgir las energías creadoras del pueblo - energías que habían permanecido dormidas como resultado de los golpes demoleedores del imperialismo yanqui.; golpes que dañan tanto nuestra cultura como nuestro modo de vida económico.

7. La organización de las CEO es recta. La mezcla óptima de la actividad productiva y el potencial puede lograrse a través de los oficiales de extensión. Después de esta etapa, la empresa puede pedir un préstamo de capital funcional. La realidad es que las personas aprenden haciendo. O sea, que con el tiempo, habrá una promoción de la información y de las capacidades de comunicación. Este es un asunto de la más alta prioridad, o sea, algunos jóvenes desean realizar acciones AHORA (ej. reunión de Lyssons) y si no hay respuesta del MMOB o se muestra algún interés, esto ciertamente los desilusionará.

8. La empresa realiza varios tipos de actividades, por lo que existe la necesidad urgente de establecer una estructura del personal del MMOB y una red de comunicaciones. Entre los complejos agroindustriales, por ejemplo, los gerentes de departamentos serán responsables de asegurar abastecimientos de materias primas adecuados (cosechas) que estén disponibles en los momentos oportunos. Tenerlo todo a tiempo es esencial. Un programa nacional para la recapitación de los oficiales de terreno, especialmente para promover los conocimientos sobre el funcionamiento del socialismo democrático; y cómo funcionan las cooperativas. Todas estas cosas debieron hacerse ayer. Aunque es cierto que las personas aprenden haciendo, han estado esperando ansiosamente durante 4 meses para ver alguna acción desarrollarse en líneas socialistas democráticas. El tiempo ciertamente no cura las heridas. El hombre debe actuar en consonancia con la retórica. De otra manera, las masas del pueblo jamaicano tomarán sus propias armas para presionar por una acción inmediata: especialmente con respecto a la tierra.

Pasos Hacia Cambios Estructurales

9. Actualmente todos reconocen la importancia de la tierra para el pueblo. El proyecto de arrendamiento de tierras (PLL) fue (y es) el único instrumento más importante del cambio reciente. El PLL debe continuar, fundamentalmente en las fases I y II, y debe comprender una dimensión educacional, o sea, desde el nivel de JAMAL hasta los principios de las cooperativas y de la organización comunitaria, con miras a elevar la conciencia del pueblo que es lo que realmente importa.
10. Se propone que la fase III del PLL debe llevarse a cabo mediante planes cooperativos. Sin embargo, se debe alentar a los agricultores que se preocupan por el significado del socialismo en nuestro contexto jamaicano. Las fases I y II tienen el objetivo de satisfacer las necesidades crecientes de los agricultores más viejos. El trabajo se está realizando bien. Pero existe un gran número de jóvenes, agricultores en potencia, que podrían incluirse en los lineamientos ya establecidos para la proyección III del PLL. Sin embargo, se propone aquí que todas las "granjas de alimentos" deben ser remplazadas por CEOs. Existen unas 18 unidades de producción de este tipo que cubren unos 50,000 acres. También, el gobierno debe responder positivamente a los grupos comunitarios que han dado un paso adelante con terrenos específicos e identificables y desarrollo del pueblo.

El proyecto de Claverty Cottage demuestra pensamientos y acciones avanzados. Y existen otros proyectos similares.

11. Las viejas promesas de tierra para el pueblo (o sea, planes de colonias de tierra para los pobres en el Informe de la Comisión Moyne en 1938) ya no son aceptables. Creemos que la continuación del PLL es una forma segura de ganar un apoyo electoral. Pero esto no hace avanzar el

movimiento del socialismo democrático. Lo que se necesita es algo que atraiga los pensamientos de los jóvenes. Las CEOs cambiarán el orden de cosas existente. Las empresas comunitarias son el único concepto nuevo más importante. Estas pueden comenzar inmediatamente para algunas de las "granjas de alimentos".

Actualmente tenemos suficientes equipos en el país. Por tanto en 1977 se podría comenzar a administrar nuestros recursos para obtener cosechas abundantes en 1978 y después. Las CEOs podrían realizar ciertos tipos de investigaciones en colaboración con el Ministerio de Agricultura. Pero aquí estamos tratando sobre cambios proyectados en el plan; y cómo afectan al ministerio.

12. La juventud de Jamaica está lista. Todo lo que necesitan es acceso a los instrumentos de producción, semillas y tierra, las CEOs proporcionan una oportunidad de pioneros para los jóvenes que abandonan la ciudad; y participar en empresas comunitarias a gran escala. El proceso de selección de los jóvenes colonos requerirá un análisis cuidadoso de los solicitantes. Las mujeres deben estar incluidas en este programa de forma poderosa y positiva.
13. Muchos obstáculos tienen que ser superados para que se hagan las cosas. Esto es insatisfactorio. La burocracia tiene interés en mantener el status quo y puede ser un obstáculo irritante.
14. Los programas de capacitación son esenciales; y también las actividades de educación vocacional para hacer herramientas y salvar la brecha entre las escuelas primarias y las técnicas. La capacitación de los cuadros administrativos potenciales debe comenzar con la preparación física. Y después, la introducción a la ciencia de la administración (incluyendo la agrícola). Junto con la educación política para elevar la conciencia de los agricultores, los jóvenes y los profesionales, que ofrecen servicios gratis utilizando

sus fines de semana para diferentes cosas y la música; arquitectos, veterinarios, médicos, nutricionistas, economistas, etc.

15. Los programas de capacitación deben hacerse en el terreno bajo las instrucciones de los oficiales de extensión. Los Departamentos de Administración de CAST y de UWI pueden desarrollar un cuerpo de gerentes con experiencia para trabajar en los proyectos de las CEO. Todos los preuniversitarios deben tener una rama técnica para transformar las escuelas primarias en escuelas secundarias integrales, con una fuerte tendencia hacia el desarrollo moderno de las zonas rurales.

Hasta estos momentos, la comunidad no tiene identidad legal. Por consiguiente, el gobierno jamaicano ha presentado un Documento Verde sobre los Consejos Comunitarios que se adjunta al presente. Este Documento Verde prevé la discusión nacional de las proposiciones que contiene anteriores al debate parlamentario para llegar a una conclusión sobre el asunto. Este enfoque tiene algunas similitudes con la evolución de los órganos del poder popular que dieron lugar al surgimiento de las actuales Asambleas del Poder Popular para la participación popular en Cuba.

(ii) CAMBIO SOCIAL EN CUBA

Cuba llevó a cabo un programa de reforma agraria para complementar su reforma agraria de 1959. Este no sólo incluía un cambio organizativo simplemente sino también cambios sociales basados en incentivos materiales y morales para la participación del pueblo en el proceso de la toma de decisiones en relación con el cambio y la transición.

Puesto que los participantes en esta conferencia tendrán oportunidad de ver de cerca el INRA y la ANAP, deseo centrar nuestra consideración en estos momentos en la cuestión del desarrollo tecnológico. Los logros de la

revolución cubana en el desarrollo del proceso de producción han sido espectaculares en las actividades rurales y urbanas que constituyen las cinco necesidades básicas de toda sociedad humana: alimentación, vivienda, educación, salud y ropa. Los logros en estas áreas dentro de la pasada década situaron a Cuba en una posición de poder brindar ayuda técnica al resto del Caribe y del Tercer Mundo, especialmente a Africa. El cambio en la balanza del poder mundial es testimonio de estos logros. La creciente importancia del movimiento de los "No Alineados" y la liberación del Africa actualmente están en el centro de la escena mundial. Por tanto, permítanme analizar las bases teóricas del desarrollo tecnológico de forma general para que podamos situar los logros cubanos dentro de una perspectiva caribeña y mundial. En la tabla de la siguiente página se hace una reseña de los análisis. Tengo la intención de tratar más exhaustivamente el tema en un documento posterior.

U L T R A M A R

R E S I D E N C I A R I O

	PAGOS	PLANT	MIN.	TUR.	MANUF.	BAN	MCT	POL.	DIST.	TRANS	CONS.	MANUF.	SERV.	GOB.	H/H	A/I
	RECIBOS				CA	(ROW)										
Plantación	X				X	X	X									X
Minería			X		X	X	X									X
Turismo				X		X	X								0	X
Manufactura	X	X	X		X	X	X	0		0	0		0	X	X	X
Banca	X	X	X		X	X	X	0	0	0	0		0	X	X	X
Metrop. (ROW)	X	X	X		X	X	X	X	X	X	0		0	X	X	X
Agricultura		X		0			X		X			X			X	0
Distribución				0	0			X		X		X	X	X	X	0
Transporte		0	0	0	0			X	X	X	X	X	X	X	X	0
Construcción	X	X	X	X	X	X		X	X			X	X	X	X	X
Manufactura				0			0	X	X	X	X		X	X	X	0
Servicios		0	0	0	0			X	X	X	X		X	X	X	0
Gobierno		X	X	X	0	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X
Regaron		X	X	X	0	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X
Ahorro/Inver-	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
si-																

Observación: Las llamadas marcadas con X indican transacciones relativamente grandes (en dólares, pesos y reales)
 Las llamadas marcadas con K indican transacciones relativamente pequeñas.
 Las llamadas 0 indican transacciones menores (insignificantes). Las celdas en blanco indican que no hubo transacciones.

Explicación del modelo y sus componentes

El maíz híbrido, los fertilizantes nitrogenados, los yerbecidas, y pesticidas pueden ser utilizados como sustitutos agrícolas de los ejemplos de energía enumerados en el gráfico anterior (o sea, madera/carbón; carbón/vapor; petróleo; solar).

La discusión de los trabajos del modelo está en un texto declaración a continuación de esta nota.

La duración en tiempo de la tecnología se mide en el eje X mientras el crecimiento de la productividad derivado de la tecnología se eleva en el eje Y. El precio es el tercer eje pero en dos direcciones, una representa un descubrimiento (caída de precios) y la otra el agotamiento del producto (alza de precios). Véase las flechas en el eje de precios.

Observe que las diferentes tecnologías (Y1....Y4) tienen perfiles diferentes de tiempo/productividad. Por tanto, los logros de la productividad difieren uno del otro. Adicionalmente, la duración en tiempo para la fundación/madurez de cada tecnología también difieren. Compárase la escala 1.4" para (Y4) (nuclear) con la escala 1" para (madera/carbón) (Y1).

Notaciones

M M

Y1....Y4 productividad máxima con tecnología

Y1....Y4

M M

P...P -precio máximo por utilizar la tecnología pertinente

11 13

en el momento de su productividad máxima

P no tiene significación como precio mínimo para la tecnología

Y1 a su nivel más bajo de productividad (la madera es

entonces un "producto gratuito")

$t'_n < t''_n$ tasas de tendencias del "progreso tecnológico"

La dislocación tecnológica ocurre aquí y a continuación le sigue un nuevo conjunto de secuencias dinámicas.

Carácter del modelo

Ahora obsérvese los siguientes caracteres del modelo:

- i) La forma de la función Y_1 depende de la infraestructura acumulativa de conocimientos necesaria para que esa tecnología específica fructifique a su tasa más rápida de aumento de la productividad.
- ii) Por ejemplo, Y_3 tiene un período de fundación más largo que Y_2 ; por tanto, la duración de Y_3 es mayor que la de Y_2 (o sea, en un sentido difusional $Y_3 > Y_2$).
- iii) La interacción dinámica (mediante el mecanismo mercado/precio) se aplica más a los recursos agotables que a los inagotables. Puesto que son agotables el alza de los precios inducirá a inversiones en los recursos de remplazo (desconocidos o conocidos pero de todas formas no económicos). En última instancia, el propio hecho de que los viejos sustitutos suban de precio hace que la nueva tecnología sea más competitiva (por ejemplo, el control de la energía solar o la desalinización del agua de mar para el riego - como sustitutos para el petróleo y los ríos subterráneos respectivamente).
- iv) Para los recursos inagotables, el modelo se torna indeterminado y depende del tipo de economías de todo tipo (incluyendo las del medio ambiente) que puedan derivarse de su utilización ilimitada, infinita.

v) Siempre en la etapa de sentar las bases de un nuevo recurso/tecnología, se conoce muy poco sobre los posibles "efectos de distribución" de la infraestructura de desarrollo a partir de esa base individual. Puede haber tantas otras actividades afines (ingeniería, social y de otro tipo) como consecuencia natural y ocurre un despegue virtual de nuevo tipo - cualitativo y cuantitativamente). Como tal, las conyunturas en el crecimiento y el acrecentamiento de la ciencia, crean una dislocación en la tasa de tendencias del progreso técnico (Véase tr'' vs. tr' en el gráfico). Eso tiene las mismas características que lo que históricamente se ha calificado como "Revolución Industrial". Y así es. Pero solamente en cierto sentido, porque a menos que cambiemos nuestro análisis sobre el pueblo, la distribución y quién obtiene qué, la "Revolución" habría dejado atrás a muchos. Esta es la triste historia de los condenados del mundo actual --- los niños socialistas del mañana deberán heredar algo mejor: los dulces frutos del progreso material nutrido por el tipo de avance en las fuerzas materiales de la producción que este modelo estilizado ha delineado.

El modelo termina aquí - sin tocar la cuestión de la distribución - sin el argumento de la participación popular. A ambos argumentos debemos regresar para completar la estrategia de planificación para ayudar a los pobres en las zonas rurales.

× En el próximo acápite se analizan estas consideraciones y se hacen algunas propuestas a fin de lograr la colaboración regional.

5. Posibilidades de Planificación Regional para el Desarrollo Rural

El proceso de tres etapas de transición de Cuba se basa en tres necesidades históricas de la transición del capitalismo al socialismo. Aquí se sugiere que la

transición particular de la agricultura de plantación capitalista a la agricultura socialista implica la entrega de la tierra al campesinado, seguida por la creación de estructuras organizativas que promueven la participación popular, lo cual eventualmente generará la dinámica tecnológica para el cambio social y el progreso.

En su conjunto, la transición de capitalismo a socialismo realmente "constituye toda una etapa histórica que comienza con la toma del poder político por los trabajadores y culmina con la construcción del socialismo".

Las posibilidades de desarrollo del Caribe en el sector agrícola y rural descansan sobre las mismas bases fundamentales de reforma agraria, cambio organizativo y desarrollo tecnológico. Los recursos agrarios de la región deberán combinarse de forma tal que permitan la eliminación de la desnutrición y la satisfacción de las necesidades básicas. Para poder movilizar el proceso popular para estos fines, será necesario introducir un cambio organizativo con lo cual se le dará un nuevo impulso al desarrollo tecnológico.

La planificación con vistas al logro de estas metas deberá iniciarse con determinadas decisiones estatales. Esta combinación constituye un nuevo comienzo. El futuro dependerá, en parte, de lo que acordemos realizar después y, también parcialmente, de la voluntad de los gobiernos/Caribeños. Pero en última instancia "el pueblo y sólo el pueblo es la fuerza motriz en el quehacer de la historia mundial".

Existe una escasez de materiales en los Estados Unidos y las naciones de la cadena de islas del Caribe oriental que recién alcanzaron la independencia. Propongo que comencemos --luego de llegar a un acuerdo en esta Conferencia-- haciendo un inventario de los materiales disponibles. Resultaría adecuado contar con el trabajo de doce

meses-hombre de un consultor. Todo parece indicar que la creación de un Banco de Datos constituye una prioridad del momento.

6. Implicaciones y Sugerencias

Toda la región del Caribe, exceptuando a la Cuba Socialista, está estrechamente ligada al sistema capitalista internacional. Existen similitudes importantes en la región -- "monocultivo"/entidades capitalistas dependientes que son lanzadas de un lado a otro en un turbulento mar de crisis capitalistas recurrentes, como en la que nos encontramos ahora.

Pero existe una diversidad en la diversidad. Existen diferencias entre las islas de la cadena regional -- algunas significativas, y otras no. Convencionalmente se estableció una diferencia entre los "PMD" (países más desarrollados como Trinidad y Tobago, Jamaica, Guyana y Barbados) y los "LDC" (países menos desarrollados, como las islas de Barlovento y Setavento). Esta dicotomía convencional opaca los elementos dinámicos del proceso de cambio.

Para los fines de la planificación, la visión general de la región quizás contribuya a establecer diferencias en la masa regional de naciones-estados de acuerdo con el "monocultivo" predominante, que es el motor del cambio económico. En este sentido pienso que podemos analizar la siguiente tipología como parte de nuestros ejercicios de planificación:

TIPOS CARIBEÑOS DE ECONOMÍAS

PURAMENTE MINERAL	PURAMENTE TURISTICA	PURAMENTE DE PLAN-TACION	EXPORTACION AGRICOLA	ECONOMÍAS MIXTAS
Trinidad y Tobago	Bahamas	St. Kitts	Sta. Lucía	Jamaica
Aruba	Islas Caimán	Bahamas (Barbados)	San Vicente	Guyana
Curacao	Monserrat (Barbados)	República Dominicana	Dominica	Barbados
			Granada	Puerto Rico
			Haití	

La naturaleza de capital intensivo muy promuevada de las empresas de minerales crea relativamente pocos empleos en comparación con el TURISMO o la agricultura de PLANTACION. La exportación AGRICOLA, aunque baja en ingresos, presenta distribuciones más equitativas de esos ingresos que la agricultura de PLANTACION.

Se pudieran hacer más investigaciones sobre las cuestiones de la generación diferencial de ingresos, la creación diferencial de empleos, capacidades reales de ingresos por exportaciones, autosuficiencia en la producción de alimentos, etc.

La matriz de transacciones "modelo" que se adjunta (véase la siguiente página) refleja algunas de las principales lagunas dentro de la economía nacional ("residencia-ria"). Estos bolsones ofrecen cierto marco para establecer la interdependencia regional estructural. Mientras tanto, la repatriación de los sectores en el exterior pudiera facilitarse grandemente mediante el asalto común a las multinacionales (MNC) que operan en la región y así estrecharles el margen que tienen esas firmas para enfrentar un país al otro. Debemos estudiar los modelos de nacionalización como el de CUBA y de GUYANA y compararlos con la repatriación de la tierra utilizando el enfoque de impuestos sobre la producción de JAMAICA.

El artículo de Girvan y Jefferson titulado "Integración Corporativa versus Integración Regional" (New World Quarterly, 1968) significó un buen comienzo en este análisis (fundamentalmente desde el punto de vista histórico). Ahora necesitamos una visión del futuro, especialmente a la luz de los rápidos cambios que tienen lugar en el medio ambiente mundial.

Pienso que los países pequeños tienen amplio margen para maniobrar entre las piernas de los gigantes. Debemos explotar estas posibilidades para promover aquellas condiciones que contribuyan al mejoramiento de las masas de trabajadores y campesinos de la región.

Dimensiones políticas del cambio

De las tablas 1 y 2 que adjuntamos, se podrán extraer algunas ideas sobre las percepciones políticas necesarias para la elaboración de las estrategias regionales apropiadas al caso en cuestión. La tabla 2, por ejemplo, refleja que en Jamaica los jóvenes están más dispuestos

a nacionalizar la bauxita que las personas mayores. En general, la juventud está siempre mucho más dispuesta a dar el paso hacia adelante. Pero, ¿cuántos y en qué condiciones regresarán de las ciudades al campo? Esta es una de las preguntas más enigmáticas que sólo pudiera tener como respuesta una movilización política que no sea menos que revolucionaria.

EXPOSICION NEOCLASICA DE LAS TASAS DE TRANSFORMACION
TECNOLOGICA

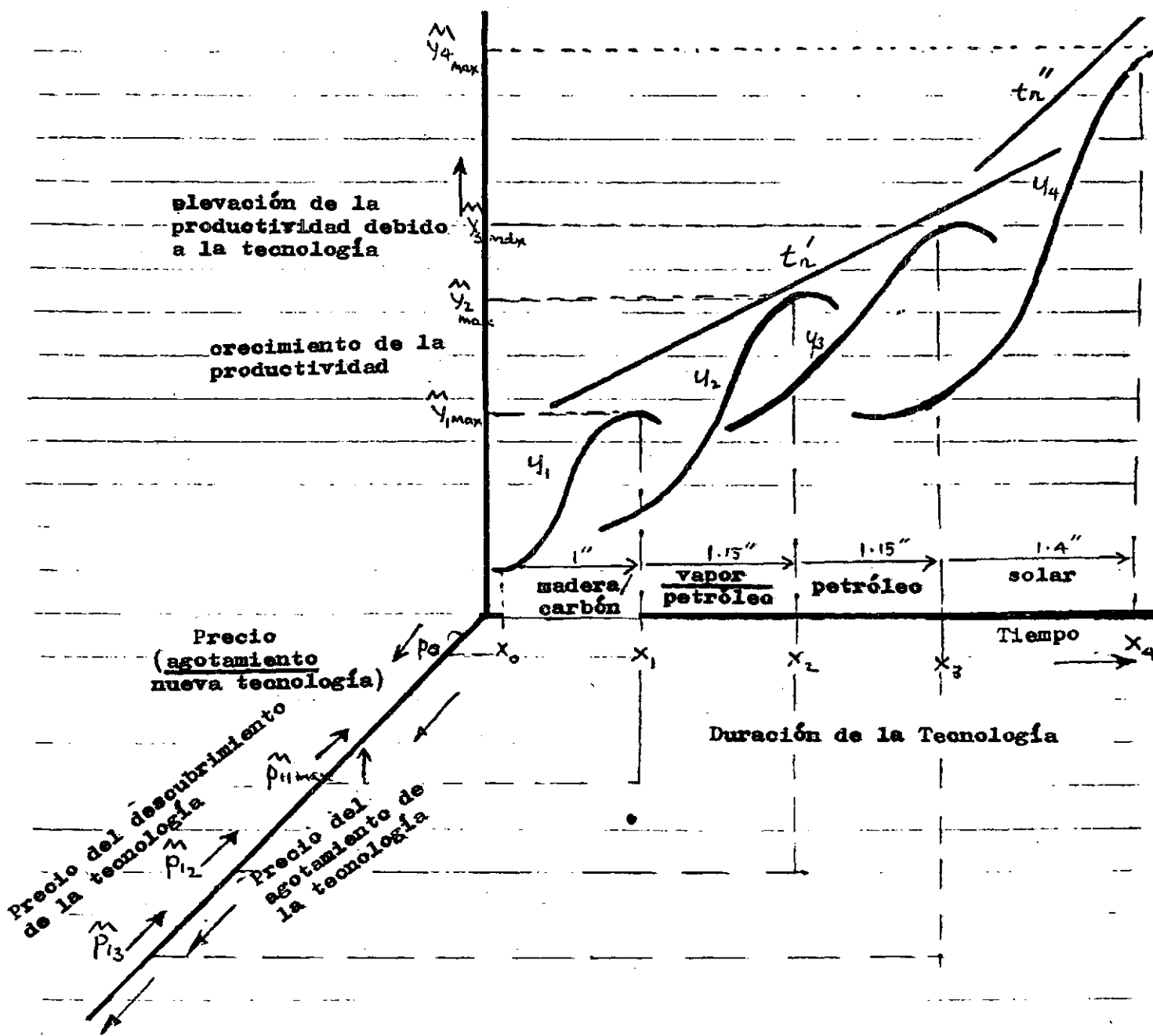


FIGURA: Un modelo de la dinámica de la transformación tecnológica
(y la tasa implicada de progreso tecnológico).

Tabla 1: Cambios en los Sistemas de Partidos Políticos en el Caribe de Habla Inglesa de 1962-1972

Sistema de Partidos 1962

<u>Sistema de Partidos 1972</u>	<u>Sin Partidos Efectivos</u>	<u>Domina Un Partido</u>	<u>Persisten Dos Partidos</u>	<u>Pluripartidista</u>
Un partido Dominante	Turcos y Caicos Islas Vírgenes Br. (BVI)	St. Kitts-Nevis-Anguilla Belice		Antigua
Persisten dos partidos			Barbados Jamaica	Guyana
Pluripartidista	Dominica	Monserrat	Granada St. Lucia St. Vicente Trinidad y Tobago	Bahamas

Fuente: J.E. Greene,

Tabla 2: Generación Política y Cambios de Actitud dentro de las Ocupaciones Burocráticas Manuales*

	% que apoya al Rasta o Black Power	% favorece nacionalización de la bauxita	% favorece un Tercer Partido	% hostil al NWU y BITU	% antagónico hacia los Blancos	% que prefiere relacionarse y trabajar para los negros
PRIMERA GENERACION						
50 años de edad o más	16	15	39	26	8	29
SEGUNDA GENERACION						
De 30 a 49 años de edad	30	28	53	40	15	36
TERCERA GENERACION						
Menos de 30 años de edad	42	41	62	48	32	41

* La composición por edades de estas capas entre los entrevistados es aproximadamente similar

Fuente: Carl Stone, Clase, Raza y comportamiento político en las zonas urbanas de Jamaica, (Kingston, 1973), pag.162

Implicaciones regionales y sugerencias (cont.)

o

Qué se puede hacer

- A.
1. Combinación de recursos agrarios
 2. Combinación de recursos cognoscitivos
 3. Lecciones organizativas que podemos aprender mutuamente.
 4. Armonización de las políticas
 5. Estudio mutuo de los planes
(Inventario de planes agrícolas, censo de documentación regional)
- B.
1. Vinculaciones institucionales
CDCC - CEPAL - CARICOM- UWI - UG -
U. Habana - U. Oriente - U. Sta. Clara
 2. Dirección política
¿Qué papel? Cumbre Cariboa/! De verdad!
 3. Plan de Alimentos del Caribe
 4. Protocolo de estudio sobre comercialización-Secuencias de cultivos y regímenes (REGIONALMENTE)
 5. Excedentes y escaseces de alimentos - resolverlo, no esperar por los huracanes y las hambrunas.
- C.
1. Soluciones mínimas y máximas
Minimizar el despilfarro
Maximizar el bienestar del pueblo
 2. Planificación de cómo alcanzar C.1.

En última instancia

"El pueblo y sólo el pueblo es la fuerza motriz..."

George L. Beckford

Mona, Jamaica

enero 17 de 1979

MATERIALES BIBLIOGRAFICOS ESCOGIDOS

NB. Las referencias dadas quí han sido especialmente escogidas para proporcionar antecedentes de las cuestiones consideradas en este documento particular sobre el escenario rural.

A. OFICIAL

1. Gobierno de Jamaica, Plan quinquenal de la Independencia 1963-68
2. Plan quinquenal de desarrollo 1978-1982 (Jamaica), Ministerio de Finanzas y Planificación, 1978.
3. CARICOM, Demanda perspectiva de alimentos en el Caribe de la Mancomunidad (Mimeografiado, n.d.)
4. De Carifta a Caricom (Georgetown, 1974)
5. Beckford, Girvan, Witter, et al. El plan socialista del pueblo, 3 vols. (EPP, Gobierno de Jamaica, 1977) (Confidencial).
6. Beckford, Girvan, Lindsay (y C.Y. Thomas), Proyecto de Programa de transición socialista democrática para Jamaica 1977-1981 (Gobierno de Jamaica, mimeografiado, 1977).
7. Beckford, Girvan, Lindsay, El dilema del FMI y la alternativa socialista democrática (Gobierno de Jamaica, mimeografiado, 1977).
8. Gobierno de Trinidad, Segundo Plan Quinquenal 1963-68 (Impresora del Gobierno P.O.S. Trinidad, 1964).

B. OTROS

1. Brathwaite, Edward, El hombre caribeño en tiempo y espacio (Mona, Jamaica, 1974)
2. Beckford, G.L. "Reforma agraria para el mejoramiento de los pueblos caribeños/Conferencia Ag.Econ. de U.I. (1972).
3. _____ Fundaciones institucionales de subdesarrollo de recursos en el Caribe, de Desarrollo de los recursos en el Caribe, McGill Univ., CDAS., Montreal, 1972.
4. _____ Barreras para transformar los conocimientos en alimentos en el Tercer Mundo --Documento de debate presentado a la Academia de Artes y Ciencias de América, Minn., abril, 1977.
(versión en uso impresa en Transformando los conocimientos en alimentos en un contexto mundial (Universidad de Minnesota, Miller Publishing Co., 1978.)
5. _____ Estrategias para el desarrollo rural - Un comentario, Estudios del Instituto de Investigación de Alimentos (Stanford, Calif., U.S.A., 1972.
6. _____ La agricultura en el plan quinquenal de Trinidad y Tobago, Estudios Económicos y Sociales (ISER, Jamaica, 1965).
7. _____ Hacia una estrategia adecuada para el desarrollo agrícola, Estudios económicos y sociales (ISER, setiembre, 1968).
8. _____ Sistemas rurales comparativos, desarrollo y subdesarrollo, Desarrollo mundial, junio 1974.
9. _____ Pobreza persistente (ISER, Jamaica/Oxford Univ. Press, Nueva York-Londres-Toronto, 1972).
10. _____ Aspectos del conflicto actual entre la plantación y el campesinado en las Indias Occidentales (Instituto Italiano Socialli (n.d. 1967).
11. _____ Apuntes sobre las estrategias alternativas de desarrollo para los países del Caribe, Cuestiones caribeñas relacionadas con la IV UNCTAD, (UWI, ISER, Mona, Jamaica, 1976).
12. _____ (ed) Economía caribeña (Mona, Jamaica, 1975).
13. _____ (ed) Desarrollo y planificación agrícola en el Caribe (UWI, ISER, 1968).

14. _____ Cambios socioeconómicos y continuidad política en el Caribe de habla inglesa, Estudios comparativos del desarrollo (próximo, 1979).
15. LINDSAY, Louis (Ed), Metodología y cambio (UWI, ISER, Mona, Jamaica, 1978).
16. _____ El mito de la insuficiencia de recursos, en V. Lewis (ed.) Relaciones internacionales en los estados caribeños (ISER, Jamaica, 1974).
17. _____ Política de clase media y la falta de movilización en Jamaica, (ISER, W/Documento, 1974).
18. _____ La política de la inflación - Una opinión no ortodoxa (Estudios económicos y sociales, 1977).
19. _____ BECKFORD, G.L. (con L.G. CAMPBELL), Perspectivas y propuestas para el desarrollo agrícola en Santa Lucía (UWI, San Agustín, 1963).
20. _____ BREWSTER, H et al El Problema del desarrollo en San Vicente (UWI, mimeo, 1969).
21. _____ THOMAS, C.Y. et al, Problemas del desarrollo en Granada (UWI, Mona, 1968).
22. _____ IFILL, Max, Relación tierra-hombre en el Caribe con referencia especial a Jamaica (CEPAL/Caribe 1/78, 28 de febrero de 1978).
23. _____ Plan del sector agrícola para Granada 1977-81 (Vol. 1, CEPAL/Caribe 3/77: Vol. 1, 31 de mayo de 1977).
24. NEW WORLD QUARTERLY, Azúcar y cambio, Jamaica, 1969.
25. FARRELL, Trevor, AFROSIBER -- un manual de planificación (UWI, San Agustín, Trinidad, 1978).
26. McIntyre, Alister, Comunidad Económica Caribeña, New World Quarterly (1966).
27. LAMMING, George, El pueblo de las Indias Occidentales, New World Quarterly II.2 (1966).
28. BECKFORD, George, Una visita a Cuba (Una opinión de las Indias Occidentales de 1965), New World Quarterly II.2, (1966).

C. ALGUNOS TRABAJOS Y DOCUMENTOS OFICIALES DE TRABAJO

1. BECKFORD, G.L., Cambio social estructural en el Caribe anglófono en la década del 60 (mimeografiado, 2 vols. monografías). (CEPAL, Puerto España/Santiago de Chile, 1975).
2. _____ (ed.), El vol. 2 del capítulo 1 contiene muchos artículos sobre las relaciones intersectoriales que incluyen al sector agrícola de varias economías caribeñas.

3. AGENCIA NACIONAL DE PLANIFICACION (Jamaica), Manual de planificación para cooperativas y organizaciones de empresas comunitarias (mimeografiado), Agencia Nacional de Planificación, Jamaica, 1978.
4. BLAKE, Byron (NPA) Desarrollo rural y el plan quinquenal 1978-79-82-83 (mimeografiado, NPA, Jamaica, 1978).
5. NPA (JAMAICA), Plan de producción de alimentos 1977 (EPP, mimeografiado, confidencial, marzo 1977).

D. NUTRICION

1. ASHWORTH, Ana y WATERLOU, J.C., La nutrición en Jamaica 1969-70 (Extramural, UWI, M.d.).
2. Asignaciones dietéticas recomendadas para el Caribe (CFMI, Mona, 1976).
3. Balance general de alimentación para el Caribe (CFMI, Kingston y Puerto España, 1976).
4. CFMI - (J - 36 - 74), El desarrollo de la política de alimentación y nutrición para Jamaica (CFMI, mimeografiado, documento general A, 1974).
5. CFMI, Un enfoque de costo mínimo -- lo que significa esta tabla y cómo utilizarla (CFMI, Mona, mimeografiado).
6. JOHNSON, I.E. y FOX, Helen, La naturaleza y magnitud del problema de la desnutrición (CFMI), J - 55 - 74, Jamaica, 1974).
7. ASHWORTH, A. y PICOU, D., Status nutricional en Jamaica, (1968-73, Documento de la plenaria -- E, mayo 1974).
8. Véase también una serie de otros documentos entregados en el "Seminario sobre desarrollo de la política de alimentación y nutrición para Jamaica" celebrado en Kingston, (1974).

E. PLANIFICACION INDICATIVA

1. Gobierno de Jamaica, Atlas nacional de Jamaica (Ministerio de Finanzas y Planificación - Planificación urbanística, 1971).
2. _____ Un plan físico nacional para Jamaica 1970-90 (Ministerio de Finanzas y Planificación, 1971).

F. FORMULACIONES TEORICAS SOBRE LA ECONOMIA POLITICA DEL TERCER MUNDO

1. AMIN, Samir, Desarrollo desigual (N.Y. 1978)
2. _____ Acumulación a Escala Mundial (N.Y. 1974).
3. EMANUEL, A., Intercambio desigual (N.Y. 1972)

4. THOMAS, C.Y., Dependencia y transformación (N.Y. 1978)
5. RODNEY, W., Cómo Europa subdesarrolló a Africa, Londres, 1972).
6. BECKFORD, G.L. Desarrollo y subdesarrollo de sistemas rurales comparativos, World Development (Desarrollo Mundial), junio 1974.
7. Atraso material rural en el Tercer Mundo. Transformando los conocimientos en alimentos en un contexto mundial (Minnesota, Academia Americana de Artes y Ciencias, 1978).



