



CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL
E/CN.12/CCE/177/Add.1
25 de agosto de 1959

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO

Sexta Reunión
San José, Costa Rica, 26 de agosto de 1959

ESTUDIO DE TENENCIA DE LA TIERRA Y CONDICIONES
DEL TRABAJO AGRICOL EN EL ISTMO CENTROAMERICANO
Informe de la reunion celebrada en la Universidad de
Costa Rica los días 21 y 22 de agosto

La reunión de organismos interesados en el estudio de tenencia de la tierra y de las condiciones del trabajo agrícola en el Istmo Centroamericano se celebró bajo la presidencia del señor Rector de la Universidad de Costa Rica el día 21 de agosto de 1959, en la Facultad de Ciencias y Letras de dicha Universidad. El presente informe contiene un resumen de las deliberaciones en esta reunión y de las conclusiones a que se llegó.

1. Asistencia y temario

Asistieron a la reunión las siguientes personas: Rodrigo Facio, (Universidad de Costa Rica); Raúl Hess, (Universidad de Costa Rica); Oscar Chaves, (Universidad de Costa Rica); el señor Chaves también actuó en representación del Centro Latinoamericano de Ciencias Sociales y del Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA); Virgilio Carías, (Universidad de Honduras);

/Alberto Lagnado

Alberto Lagnado (OIT); Angelo De Tuddo (FAO); Riad El Ghonemy, (FAO); Witold Langrod, (CEPAL); Carlos Manuel Castillo, (CEPAL).

En la discusión se trataron los puntos siguientes: a) Comentarios generales de los participantes; b) organización del proyecto; c) aportaciones de las instituciones internacionales, nacionales y regionales y d) contenido y alcances del estudio.

2. Discusión general

La reunión se inició a las 14 horas en el salón de sesiones de la Facultad de Ciencias y Letras. El señor Facio dió la bienvenida a todos los asistentes en nombre de la Universidad de Costa Rica. Dijo que el Programa de Integración Económica no puede llevarse a cabo al margen de las universidades de los países de la región. Agregó que sería altamente conveniente aprovechar los servicios de los expertos que trabajan en los programas internacionales de asistencia técnica, para formar personal centroamericano. También señaló el señor Facio el especial interés que tiene la CSUCA en el estudio sistemático de los aspectos sociales del desarrollo económico. Es necesario que este estudio se lleve a cabo con un sentido de unidad y de continuidad que asegure resultados beneficiosos para el Programa de Integración, por lo cual sería útil ejecutarlo en cooperación con las universidades.

El señor El Ghonemy expuso detalladamente las actividades y recursos que la FAO dedica a las investigaciones que se hacen en tenencia de la tierra y sobre los trabajos que se han

/venido

venido llevando a cabo en América Latina. Manifestó profundo interés por el Proyecto objeto de esta reunión y dijo estar dispuesto a brindarle su decidida colaboración, mencionando al respecto el interés primordial que dicha entidad tiene en este campo, como organismo especializado de las Naciones Unidas.

Se refirió asimismo el señor El Ghonemy al documento preparado por la Secretaría del Comité de Cooperación Económica sobre el contenido y posibles alcances del estudio de tenencia de la tierra y condiciones del trabajo agrícola, documento que, en su opinión, enfoca de modo adecuado los principales problemas que habría que investigar. Sin embargo, convendría que fuera elaborado en forma más detallada, para desglosar más concretamente los aspectos sociales de los aspectos económicos del estudio, teniendo en cuenta sus propósitos principales y los criterios adoptados por el Comité de Cooperación Económica en su Quinta Reunión (Resolución 73/CCE). También convendría programar cuidadosamente el estudio, a fin de definir sus diversas fases y determinar el tipo de recursos técnicos y financieros indispensables para llevarlo a cabo. Sugirió que el grupo que hoy se reúne podría trabajar durante los próximos meses en la elaboración más amplia y detallada del proyecto, en calidad de grupo asesor.

El señor Lagnado expresó que la OIT tiene especial interés en colaborar en este trabajo y que aportará los materiales de que dispone sobre los problemas a que se refiere el estudio, habiendo mencionado algunas de las investigaciones efectuadas por dicha Organización

/en latinoamerica

en Latinoamérica. Además, elaborará durante las próximas semanas una bibliografía de la literatura existente, que pondrá a disposición del grupo en su oportunidad. Terminó diciendo que la OIT podría ayudar en la orientación del proyecto en todas sus fases, y que, aunque no se podía concretar un ofrecimiento de asistencia técnica para 1960, se estudiarían cuidadosamente las posibilidades de hacerlo dentro del programa ordinario y en el programa ampliado de la organización.

El señor De Tuddo hizo especial hincapié en el alcance regional y no exclusivamente nacional del estudio, así como en la estrecha vinculación que debe guardar con los objetivos y necesidades del Programa de Integración. Ampliando lo expuesto por el señor El Ghonemy, manifestó que la FAO hará todo lo posible por proporcionar recursos técnicos en 1960 para la realización de los trabajos, y expresó que el esfuerzo que inicialmente habría que hacer debería consistir en la recopilación de los estudios, materiales e investigaciones disponibles en Centroamérica en materia agraria y laboral agrícola.

El Señor Chaves informó que el Director del Centro Latinoamericano de Estudios Sociales, Sr. Luis Costa Pinto, no había podido asistir a esta reunión por circunstancias ajenas a su voluntad y que había delegado en él la representación del CENTRO. Hizo hincapié en que dicha institución está

/vivamente

vivamente interesada en participar en el desarrollo del proyecto y se halla dispuesta a contribuir a ello con recursos técnicos y financieros. Sugirió la posibilidad de aprovechar el viaje que próximamente hará el señor Costa Pinto, para celebrar una reunión informal en la ciudad de México, con el propósito de tratar asuntos relacionados con el estudio, particularmente los detalles de los temas que no puedan examinarse a fondo en esta oportunidad. También informó el señor Chaves que por iguales razones el Secretario General del CSUCA, señor Carlos Tunnermann, se había visto imposibilitado de asistir a esta reunión, delegando en él la representación de esa entidad.

3. Organización del proyecto

El señor Castillo señaló la conveniencia de que las actividades generales y sistemáticas de investigación y enseñanza, que se realizan como parte del Programa de Integración Económica del Istmo Centroamericano, se vincule gradualmente, y de un modo cada vez más estrecho, al sistema universitario de la región. El estudio de tenencias de la tierra y condiciones del trabajo agrícola pertenece a esta categoría de actividades.

Manifestó que en contactos informales con los organismos interesados, se ha planteado la posibilidad de constituir el estudio de un proyecto de Instituto Universitario Centroamericano de Investigaciones Económicas y Sociales que planea establecer el CSUCA

/sin embargo,

sin embargo, como dicho Instituto todavía no se organizó, el estudio podría concebirse como un proyecto del Departamento de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad de Costa Rica, actuando en representación del sistema universitario centroamericano. Este tipo de organización ofrecería varias ventajas de importancia, a saber: pondría el proyecto en manos de los propios organismos centroamericanos interesados, haría posible la utilización de facilidades administrativas y materiales ya existentes, y facilitaría la orientación de los recursos técnicos, humanos y financieros de acuerdo con los intereses y necesidades del Programa de Integración.

Señaló el señor Castillo que sería necesario establecer ciertos mecanismos de cooperación entre la entidad que se haría cargo del estudio, la Secretaría del CCE y los organismos que, como la FAO y la CIT, tienen particular interés en el mismo, por la propia naturaleza de las actividades que desarrolla en materia agraria y laboral. Esta coordinación podría lograrse mediante: a) frecuente contacto entre las autoridades universitarias y la Secretaría del CCE; y b) reuniones periódicas en las que participen las instituciones representadas en esta ocasión, una o dos veces al año, con el propósito de examinar los avances logrados y fijar las orientaciones

/adecuadas

adecuadas para las etapas siguientes del proyecto.

Todos los asistentes estuvieron de acuerdo con la formulación señalada, y consideraron que, si el CSUCA a bien lo tiene, el estudio podría llevarse a cabo como un proyecto del Departamento de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad de Costa Rica, actuando en su representación, y con el concurso de la asistencia técnica que ofrecen las Naciones Unidas y sus organismos especializados.

4. Aportaciones de los Organismos participantes

La contribución de los organismos interesados en el desarrollo del estudio inicialmente, asumiría las siguientes modalidades: a) el centro aportaría hasta \$15 7000 en efectivo y los servicios profesionales de un experto, todo eso condicionando a los aportes que hagan las universidades centroamericanas. Se indicó que dichos servicios se prestarían por un período corto. A este respecto se acordó destacar que sería indispensable disponer de hechos por un período no menor de un año; b) la Dirección de Operaciones de Asistencia Técnica de Naciones Unidas contribuiría con los servicios de un experto, por un año. Esta aportación ha sido incluida en el proyecto de solicitud de Asistencia Técnica que presentará el CCE a las Naciones Unidas para el año entrante; c) la FAO suministrará la documentación de que dispone sobre los problemas objeto de investigación, y hará todo lo posi-

/pbléppr

ble por suministrar recursos de sus expertos en 1960. Asimismo el experto en planeamiento del uso de la tierra que seguramente empezará a trabajar/año entrante dentro del Programa de integración, podría dedicar parte de sus esfuerzos a ese estudio.

La OIT porporcionará todos los materiales (investigaciones, publicaciones, etc.) de que dispone para facilitar la formulación y ejecución del estudio; además elaborará una bibliografía que se pondrá a la disposición del grupo, y explorará con base en las resoluciones que adopte el CCE en su próxima reunión la posibilidad de prestar los servicios de sus expertos, en el programa regular, o en el ampliado de asistencia técnica.

Cabe señalar que tanto por lo que se refiere a la FAO como a la OIT, la asignación de recursos de asistencia técnica requerirá una solicitud previa del CCE, conforme a los procedimientos usuales que regulan los programas respectivos.

La Universidad de Costa Rica facilitará local, equipo, recursos administrativos y recursos técnicos auxiliares. Asimismo, se gestionará la obtención de recursos financieros y humanos ante el resto de las universidades centroamericanas, en la medida en que ello resulte necesario. A este respecto,

/el señor

el señor Carías señaló la conveniencia de que por conducto del CCE se recomiende a los gobiernos que ayuden financieramente a estas universidades para llevar a cabo dichas tareas.

Todas las instituciones antes mencionadas colaborarán también en la formulación detallada del estudio.

5. Contenido y alcance del estudio

Los asistentes estuvieron de acuerdo en celebrar una reunión informal durante la segunda mitad del próximo mes de setiembre en la ciudad de México, para discutir los problemas relativos a la formulación más amplia y detallada del proyecto. Es éste un trabajo que requiere tiempo y estudio cuidadoso, por lo que no podría pensarse que de esta reunión surgiera un documento más elaborado.

Sin embargo, se estuvo de acuerdo en que la mencionada formulación deberá hacerse rápidamente por ser deseable que los trabajos de campo del estudio se iniciaran, de ser posible, a partir del primero de enero de 1960. El señor Langrod manifestó la conveniencia de fijar esta fecha para que haya una probabilidad de que el proyecto se ponga en marcha a corto plazo. También se estuvo de acuerdo en celebrar otra reunión de orden técnico durante el mes de diciembre próximo, en la ciudad de México, para dar forma definitiva al plan de trabajo, incluyendo al detalle de los aspectos que cubrirá el referido proyecto.

/Finalmente,

Finalmente, se estimó conveniente que la Secretaría del CCE continúe actuando como entidad coordinadora del estudio.

6. Aspectos sociales del desarrollo

Durante la discusión, y además de lo dicho por el señor Facio en un principio, se hizo frecuente referencia a la importancia que tiene el estudio sistemático de los aspectos sociales del desarrollo para el Programa de Integración Económica del Istmo Centroamericano, así como al interés que tiene el CSUCA en realizar trabajos de alcances regionales en este campo. Se estuvo de acuerdo en que sería muy útil que las actividades generales de investigación y enseñanza que lleve a cabo el Comité de Cooperación Económica en estas materias se realicen en coordinación con las universidades del istmo --utilizando para ello los mecanismos regionales de que éstas disponen-- con la colaboración de la Secretaría del Comité y la asistencia técnica de los organismos especializados de las Naciones Unidas.