



**INFORME DE LA REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE LA  
GLOBALIZACIÓN Y DESARROLLO: DESAFÍOS DE  
PUERTO RICO FRENTE AL SIGLO XXI**

*(México, D. F., 14 de diciembre de 2005)*

---

Este documento no ha sido sometido a revisión editorial.



## ÍNDICE

	<u>Página</u>
RESUMEN .....	1
I. ANTECEDENTES .....	3
II. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS.....	4
1. Lugar y fecha.....	4
2. Objetivos de la reunión .....	4
3. Asistencia .....	4
4. Organización de los trabajos .....	5
5. Discurso de apertura.....	5
6. Presentación del libro.....	7
7. Firma del Convenio y del Acuerdo .....	11
8. Sesión de discusión, preguntas y respuestas .....	11
LISTA DE PARTICIPANTES .....	15



## RESUMEN

1. La Reunión de Expertos para presentar y discutir el libro “Globalización y desarrollo. Desafíos de Puerto Rico frente al Siglo XXI”, firmar un Convenio de Cooperación entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico y firmar un Acuerdo para la creación de la Cátedra Celso Furtado entre la Sede Subregional de la CEPAL en México y dicha Universidad se llevó a cabo en la Ciudad de México, México, el día 14 de diciembre de 2005. A ella asistieron autoridades, funcionarios y expertos de la Universidad de Puerto Rico y funcionarios de la Sede Subregional de la CEPAL en México.
2. En la primera parte de la reunión los coordinadores del libro se abocaron a la presentación de las principales líneas de trabajo en las cuales se dividió el libro, los objetivos y contenidos de los capítulos, así como a enunciar algunos de los principales hallazgos durante la investigación y lecciones para los países de América Latina y el Caribe.
3. Durante la segunda parte de la reunión, la Directora de la Sede Subregional de la CEPAL en México, Rebeca Grynspan, y la Rectora de la Universidad de Puerto Rico, del Recinto de Río Piedras, Gladys Escalona de Motta, firmaron un Convenio de cooperación entre Puerto Rico y la CEPAL y un Acuerdo para la creación en el recinto de Río Piedras de una Cátedra especial en economía nombrada Celso Furtado.
4. La reunión fue realizada en coordinación con la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras de dicha Universidad.
5. Este documento presenta en forma sucinta los antecedentes de la cooperación con Puerto Rico, así como una relatoría de las discusiones y debates de la Reunión de Expertos referida.



## I. ANTECEDENTES

6. Al concluir el vigésimo noveno período de sesiones de la CEPAL en Brasilia en 2002, los estados miembros acordaron llevar a cabo el siguiente encuentro en San Juan, en 2004. En tal ocasión el gobierno puertorriqueño solicitó a la CEPAL la realización de un estudio sobre la economía de Puerto Rico. Correspondió a la Sede Subregional en México coordinar los trabajos, junto con el Departamento de Estado de Puerto Rico y un grupo de investigadores de la Universidad de Puerto Rico, de los Recintos Río Piedras y Mayagüez.

7. Una primera versión del estudio se terminó en junio de 2004. Durante el XXX Período de sesiones de la CEPAL, celebrado en San Juan, Puerto Rico, el Secretario Ejecutivo de la Comisión presentó los principales resultados de la investigación. El estudio se publicó como libro en septiembre de 2005.

8. En la literatura hay una variedad de trabajos sobre el desarrollo económico de Puerto Rico y éste es para la CEPAL el primer estudio de este tipo. La investigación permitió conocer las peculiaridades del modelo de desarrollo puertorriqueño, único en América Latina por su estrecha vinculación con Estados Unidos, además de que permitió aprovechar el conocimiento de la CEPAL sobre otros países de la región de tamaño similar al de Puerto Rico y también con fuertes vínculos con la economía estadounidense, como son los centroamericanos.

9. Por otra parte, todo ello facilitó derivar posibles lecciones para otras economías de la región, especialmente en materia de diseño de políticas de desarrollo, y más específicamente en el marco de las negociaciones de tratados de libre comercio que en los últimos años ha emprendido Estados Unidos con varios países de América Latina, lo que significa para Puerto Rico la necesidad de compartir con otras naciones del hemisferio algunas de las preferencias comerciales que ha gozado casi en exclusividad, así como para estos socios el mismo hecho representa una nueva oportunidad de inserción en la economía más grande del mundo.

10. En el libro hallazgos útiles para los lectores interesados en la experiencia de desarrollo de una economía pequeña, basada en una combinación de estrategias de largo plazo e importantes apoyos externos de parte de una economía grande como la de Estados Unidos.

## II. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

### 1. Lugar y fecha

11. La Reunión de Expertos para presentar y discutir los principales resultados del libro titulado “Globalización y Desarrollo. Desafíos de Puerto Rico frente al Siglo XXI”, firmar un Convenio de Cooperación entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico y firmar un Acuerdo para la creación de la Cátedra Celso Furtado entre la Sede Subregional de la CEPAL en México y dicha Universidad se llevó a cabo en la Ciudad de México, México, el día 14 de diciembre de 2005.

### 2. Objetivos de la reunión

12. Los objetivos de la reunión fueron los siguientes:

- a) Presentar el libro titulado “Globalización y Desarrollo. Desafíos de Puerto Rico frente al Siglo XXI.”
- b) Firmar un Convenio de Cooperación entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico.
- c) Firmar un Acuerdo para la creación de la Cátedra Celso Furtado entre la Sede Subregional de la CEPAL en México y la Universidad de Puerto Rico, en el Recinto de Río Piedras.

### 3. Asistencia <sup>1</sup>

13. En la reunión participaron autoridades, funcionarios y expertos de la Universidad de Puerto Rico y funcionarios de la Sede Subregional de la CEPAL en México.

---

<sup>1</sup> Véase la lista de participantes en el anexo.



#### **4. Organización de los trabajos**

**14.** Los participantes adoptaron la siguiente agenda de trabajo:

1. Discursos de Apertura por parte de las señoras Rebeca Grynspan, directora de la Sede Subregional de la CEPAL en México y Gladys Escalona de Motta, rectora de la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras.
2. Presentación del libro “Globalización y Desarrollo. Desafíos de Puerto Rico frente al Siglo XXI.”, por parte de los autores y coordinadores del mismo, los señores Jorge Máttar, Jorge Mario Martínez Piva y Pedro Rivera.
3. Firma del Convenio de Cooperación entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico y firma del Acuerdo para la creación de la Cátedra Celso Furtado entre la Sede Subregional de la CEPAL en México y el Recinto de Río Piedras de la Universidad de Puerto Rico, por parte de la Sra. Rebeca Grynspan, directora de CEPAL-México y la Sra. Gladys Escalona de Motta, rectora de la Universidad de Puerto Rico.
4. Sesión de discusión, preguntas y respuestas sobre los contenidos del libro.

#### **5. Discursos de apertura**

**15.** La Directora de la Sede Subregional de la CEPAL en México, Rebeca Grynspan comenzó la reunión agradeciendo a los representantes de la Universidad de Puerto, a los coautores del libro y a los asistentes, su presencia en la presentación del libro y en la firma del Convenio entre la Universidad de Puerto Rico y la CEPAL. Ambos eventos, dijo, son parte de la relación con dicha Universidad que se inició durante la conclusión del Vigésimo noveno Período de Sesiones de la CEPAL en Brasil, en 2002, al acordarse la siguiente reunión de la CEPAL en Puerto Rico. A raíz de este acuerdo el Gobierno de Puerto Rico solicitó a la CEPAL un estudio sobre la economía del país, que coordinó CEPAL-México con el Departamento de Estado de Puerto Rico y un grupo de investigadores de la Universidad de dicho país.

**16.** La Directora de CEPAL-México expresó que este estudio fue una experiencia enriquecedora en la que se contó con la colaboración de las autoridades de gobierno, de un grupo de investigadores de la Universidad, así como de una diversidad de actores económicos, políticos y sociales del país con los que se pudieron discutir e intercambiar opiniones, hipótesis, interpretaciones y orientaciones de política pública. El objetivo central de este estudio fue documentar y analizar el desarrollo económico de Puerto Rico, su inserción internacional y sus perspectivas económicas, por lo que se abordan las transformaciones productivas y estructurales de la economía a lo largo de los últimos 50 años y se anotan posibles opciones de política pública y de reformas de cara al siglo XXI.

**17.** Señaló que el hecho de que la economía de Puerto Rico esté profundamente integrada a la de Estados Unidos le confiere características especiales frente al resto de la región, especialmente la existencia de libre movilidad de personas, además de capital, bienes y servicios. Ambas

economías comparten instituciones fundamentales y mantienen vínculos especiales en áreas que van de las transferencias federales hasta la seguridad nacional. A partir de estas características, en el libro se detallan las implicaciones de estos lazos para el desarrollo del país y se documenta la historia de modernización e industrialización; se reflexiona sobre la necesidad de reajustar cada cierto tiempo la estrategia de desarrollo para adecuarla a cambios en el entorno y en las preferencias que le otorga el Gobierno de Estados Unidos a Puerto Rico, lo que ha afectado su posición competitiva. La Señora Grynspan señaló —entre estos factores— el ascenso de los costos salariales en Puerto Rico con relación a América Latina, la pérdida de efectividad de los incentivos fiscales otorgados por Estados Unidos para promover la industrialización y la creciente competencia de terceros países en el mercado estadounidense a raíz de los acuerdos comerciales donde se otorgan preferencias arancelarias.

**18.** La Directora de la sede subregional de la CEPAL anotó que una característica de este estudio que lo distingue de otros que se han hecho del país, radica en ofrecer no sólo un análisis referido a la economía de Estados Unidos, sino también un análisis comparativo con el resto de América Latina y el Caribe, considerando a Puerto Rico como parte de la región. Desde esta última perspectiva se observa que Puerto Rico disfruta de altos índices de bienestar social, en comparación con la región, así como niveles muy bajos de pobreza; una distribución del ingreso más equitativa y el mayor producto por habitante de la región. Desde esta perspectiva también se derivaron posibles lecciones para otras economías de la región, especialmente en materia de diseño de políticas de desarrollo en el marco de una mayor integración comercial con Estados Unidos por las negociaciones de acuerdos comerciales de varios países latinoamericanos con Estados Unidos. La experiencia de Puerto Rico enseña sobre las oportunidades y desafíos de la integración con una economía mucho más grande, tanto en sus inicios como en su evolución posterior.

**19.** Por último señaló que el interés del libro es que contribuya tanto al análisis y discusión de temas centrales de la agenda de desarrollo de Puerto Rico, como que sea un aporte a otros países de la región, especialmente para las economías pequeñas y abiertas.

*Gladys Escalona de Motta, rectora de la Universidad de Puerto Rico Recinto de Río Piedras.*

**20.** La rectora de la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras, Gladys Escalona de Motta, comenzó agradeciendo a la CEPAL por la organización de la reunión de expertos para discutir el libro; expresó su satisfacción por la publicación del estudio, así como por la firma del convenio y el acuerdo. Mencionó que el recinto de Río Piedras tiene el compromiso de ampliar el radio de acción de la Universidad, propiciando el enriquecimiento y actualización de las experiencias lectivas y docentes de sus profesores, investigadores y estudiantes. Indicó que el libro, el Convenio marco de colaboración para facilitar el intercambio de recursos e información entre Puerto Rico y la CEPAL y el Acuerdo para la creación en el recinto de Río Piedras de una Cátedra especial en economía nombrada en honor del economista Celso Furtado, contribuyen a alcanzar el objetivo de su universidad.

**21.** Sobre la publicación del libro dijo es una forma en que su institución afirma su compromiso con los colegas de América Latina y se inserta de forma definitiva en un circuito de colaboración productiva que reconoce intereses y necesidades comunes en la región. Puerto Rico tiene mucho que ofrecer y está maduro para recibir de forma productiva la aportación de sus

vecinos en áreas de importancia radical como la economía. Por último, agradeció a la CEPAL la oportunidad de involucrarlos en la discusión internacional y manifestó su esperanza porque este sea el comienzo de muchos otros acuerdos y trabajos.

## 6. Presentación del libro

**22.** El señor Jorge Máttar, Director Adjunto de la sede subregional de la CEPAL en México y uno de los coordinadores del libro, hizo un recuento de cada uno de sus capítulos: en el primero se habla del desempeño económico, los incentivos fiscales y el marco institucional, relevante en el caso de Puerto Rico para los lectores que no están especializados con esta economía. En el segundo capítulo se aborda los temas de desarrollo productivo e inserción externa, destacando la influencia de la estrecha relación con la economía de Estados Unidos en la evolución productiva y comercial de la Isla. En el tercero se hace un análisis de la convergencia en las trayectorias del PIB per cápita de Puerto Rico y Estados Unidos, observando diferentes períodos en los que se pueden distinguir tendencias distintas. En el cuarto capítulo se tratan los problemas del mercado de trabajo, la pobreza y la distribución del ingreso. En el quinto, se estudia la conectividad de las agendas de desarrollo; en este capítulo se observa que en Puerto Rico hay una discusión sobre posibles alternativas y estrategias de desarrollo a futuro del país, por lo que se trató de identificar algunos elementos comunes en las distintas agendas y a partir de ello dar algunas orientaciones de política pública hacia el futuro.

**23.** Con el objetivo de tener una mejor idea del país, el expositor dio algunos datos básicos de Puerto Rico como una población cercana a los 4 millones de habitantes en un territorio de menos de 9.000 kilómetros cuadrados, con un PNB por habitante estimado en 15.000 dólares en 2005. El aporte de la manufactura al PNB del 66%, uno de los más elevados en el mundo; mencionó que su principal producto de exportación son los de la industria químico-farmacéutica (60% del total de exportaciones); cuenta con una tasa de inversión de alrededor del 24.5%, pero con un desempleo relativamente alto.

**24.** En palabras del expositor, existen dos elementos fundamentales que explican el despegue económico de Puerto Rico y su posterior consolidación, partir de los años cincuenta. El primero es la existencia de una política de industrialización con un horizonte de largo plazo<sup>2</sup> y el segundo una serie de privilegios por parte de Estados Unidos de los cuales gozó la Isla y que abarcaron las esferas económica, social, jurídica e institucional. Entre los pilares de las fases iniciales de la industrialización se puede distinguir un proceso de apertura comercial con respecto a Estados Unidos; una mano de obra atractiva en términos de costos y de calificación; estímulos y exenciones fiscales por parte de Estados Unidos; así como una serie de elementos únicos de la relación entre ambos países, como la integración total al sistema arancelario estadounidense (libre comercio), al sistema monetario (eliminación del riesgo cambiario) y al marco jurídico (garantía del cumplimiento de contratos).

---

<sup>2</sup> Hasta fines de los años cuarenta del siglo XX la economía de Puerto Rico era fundamentalmente agrícola, basada en el cultivo de la caña, a su vez insumo fundamental para la elaboración del azúcar, principal producto de exportación.

**25.** Jorge Máttar apuntó que la estrategia del Gobierno de Puerto Rico privilegió la inversión en capital humano y en infraestructura, el impulso de una administración pública eficiente, la creación de entidades gubernamentales especiales para el desarrollo del país y la promoción de una cultura de cambio y modernización, elementos que a juicio del expositor y de la CEPAL son necesarios hoy para el desarrollo económico y social de los países de América Latina y el Caribe. Es decir, la estrategia puertorriqueña de industrialización aporta elementos a países de la región aun hoy, a más de 50 años de haber iniciado.

**26.** Al hacer un recorrido por el desarrollo económico de Puerto Rico, Máttar indicó que se pueden distinguir varias etapas: a) de los años cincuenta a fines de los sesenta, en los que se impulsó la manufactura intensiva en mano de obra, orientada a la exportación e intensiva en importaciones; b) de principios a mediados de los setenta, cuando se intentó desarrollar la industria petroquímica sobre la base de concesiones estadounidenses en el suministro de petróleo, pero que no fructificó, en parte por el aumento de los precios de 1973-74; c) de mediados de los setenta hasta alrededor de 1996, en que se desarrolla con fuerza la manufactura de alta tecnología al amparo de programas y estímulos fiscales, ayudando al desarrollo de la industria química farmacéutica y a algunos sectores de la electrónica; y, d) los últimos 10 años que se distinguen por ser un período de cambios, cierta incertidumbre respecto del desmantelamiento de los programas de Estados Unidos, redefiniciones y respuestas aún no definitivas a modificaciones de la política estadounidense, y preocupación del país ante la entrada en vigor de TLC's de países de la región con Estados Unidos.

**27.** Al referirse a algunos hallazgos destacados del libro, el Señor Máttar indicó: a) como ilustración del peso de la industria químico farmacéutica en la economía de Puerto Rico, recordó que el libro constata el ascenso de las exportaciones de estos bienes de 33% del total exportado en 1990 a 66% en 2002; b) así también se puede ver la brecha creciente entre el PIB y el PNB, la cual desfavorece al PIB, y se explica por las elevadas transferencias que se trasladan al exterior las empresas multinacionales; c) la tendencia en los últimos años a un aparente estancamiento del proceso de convergencia del producto por habitante de Puerto Rico *vis a vis* el de Estados Unidos; d) la dificultad de la economía de crear empleos; aun en los períodos de mayor crecimiento económico, la generación de puestos de trabajo fue insuficiente, lo que se relaciona con una orientación productiva hacia sectores de alta tecnología y con una tasa de participación de la fuerza laboral baja (46%), asociada a la falta de estímulos para buscar empleo.

**28.** Por último, el expositor mencionó algunas de las lecciones que encuentran en el libro: a) un proceso de industrialización efectivo en términos de crecimiento económico, de su inserción externa, es decir, Estados Unidos, pero en el que se destaca la necesidad de cambios en la estrategia de acuerdo con cambios en el entorno internacional y en las políticas de estímulos estadounidenses; b) se observa una base industrial competitiva, concentrada, pero con limitaciones en los efectos multiplicadores hacia otros sectores de la economía, en especial para generar empleo de manera masiva; c) al respecto, una opción podría ser impulsar la creación y desarrollo de empresas pequeñas en el país, pues actualmente la estructura productiva está dominada por unidades grandes, con pocos vínculos con el resto del aparato productivo; d) finalmente, el libro proporciona lecciones de utilidad para los tomadores de decisiones de política pública en otras regiones, en particular útiles para las economías pequeñas y abiertas del Caribe y Centroamérica.

**29.** El señor Jorge Mario Martínez Piva, de la CEPAL, coordinador del libro y autor de uno de sus capítulos, se refirió a la importancia que da el libro a los problemas de empleo y pobreza en Puerto Rico, por lo que comenzó mencionando que un aspecto interesante de la Isla es su baja tasa de participación laboral (46% de la población), la cual podría ser explicada por cuatro elementos: a) permanencia mas prolongada en el sistema educativo respecto del resto de América Latina; b) retiro temprano del mercado laboral; c) permanencia alta de la mujer en el hogar; y, d) desaliento en personas que deciden buscar más empleo.

**30.** Retomando lo apuntado antes, el señor Martínez se refirió al fenómeno del crecimiento económico con poca creación de empleo. Entre 1950 y 1975 Puerto Rico tuvo un crecimiento promedio por encima del 6% anual; sin embargo, el empleo creció en el mismo período por debajo del 1% anual; esto viene de la mano del modelo de desarrollo que tenía Puerto Rico basado en grandes empresas, muy competitivas y con alta productividad, pero que no absorbían mano de obra en abundancia. Entre 1960 y 1975 la destrucción de empleo en el agro fue mucho mayor que la generación de empleos en la manufactura, lo que explica las migraciones hacia Estados Unidos, convirtiéndose en una válvula de escape, lo que constituye una característica exclusiva de la Isla.

**31.** A pesar de que la manufactura en Puerto Rico genera más del 60% del PIB sólo genera el 14% del empleo debido al tipo de manufactura intensiva en conocimiento que absorbe poca mano de obra y se ha mantenido a lo largo de los años; en tanto las actividades intensivas en mano de obra han venido disminuyendo. Lo anterior da como resultado el fenómeno del desempleo “crónico” que nunca ha sido menor del 10% de la PEA desde 1950 hasta la fecha.

**32.** En cuanto a la pobreza indicó que hay que advertir que se mide normalmente de acuerdo con la metodología del Buró de Censos de Estados Unidos. Con esta metodología se constata que el nivel de pobreza de Puerto Rico está por encima del 48% y es mucho mayor que los estados más pobres de Estados Unidos, como el Distrito de Columbia o Mississipi. Para compararlo con América Latina se utilizó la metodología de la CEPAL y la del Banco Mundial. Mediante la primera metodología se observó que Puerto Rico tiene un 32% de su población en estado de pobreza y lo coloca en el quinto lugar de la región, mientras que por la metodología del Banco Mundial el país se encuentra en tercer lugar. Lo anterior muestra que dependiendo de la metodología utilizada Puerto Rico se puede ver como la región más pobre, comparado con Estados Unidos, o dentro de los mejores, comparado con América Latina.

**33.** En lo que respecta a la distribución de los ingresos, el expositor mencionó que a pesar de que había venido mejorado el índice de Gini, en 1999 se volvió a observar una concentración de los ingresos, lo que hace que, comparado con América Latina, Puerto Rico esté sólo por debajo de Brasil y Paraguay, lo que significa que la mayoría de su población gana el salario mínimo de Estados Unidos, pero también existe un sector vinculado con las empresas transnacionales con salarios por encima del promedio nacional, lo que explica la concentración del ingreso.

**34.** De acuerdo con el Señor Martínez, estos hechos presentan retos para la Isla, especialmente si se considera que a partir de mediados de la década de los noventa el crecimiento se detuvo y ha surgido una masa crítica interna deseosa de aportar sus ideas al modelo de desarrollo del país. Precisamente como producto de este último fenómeno, dijo, existe una gran variedad de agendas de desarrollo emanadas de diversos sectores que en el libro se analizan a

través de un ejercicio que busca la conectividad de las agendas de dichos actores, es decir, cuáles son los puntos en que coinciden, con el fin de encontrar elementos comunes que podría formar parte de una especie de “agenda de las agendas” de desarrollo del país. El expositor explicó que para llevar a cabo dicho ejercicio se dividieron las agendas en cuatro grandes temas: económico, social, ambiental y político. Unos de los principales hallazgos que mencionó fue la propuesta de fomentar la creación de empresas locales, dentro del eje económico; y como propuesta transversal, aprovechar lo que ya está instalado como la mano de obra, las empresas de tecnología y la creación de *clusters* (conglomerados) de empresas de alta tecnología, etc.

**35.** El señor Pedro Rivera, autor y coordinador del libro inició su presentación explicando que tanto la elaboración del libro como la firma del convenio y el acuerdo son parte de un proceso de relación con la CEPAL que se inició aun antes del Período de Sesiones de la CEPAL en Brasilia y en la que el Sr. Efraín Vázquez Vera, asesor del Departamento de Estado de Puerto Rico, desempeñó un papel importante en la organización de las actividades con la CEPAL.

**36.** En cuanto al libro mencionó que está dirigido a dos públicos, por una parte al de Puerto Rico, especialmente para el consumo del gobierno y, por la otra, al de América Latina, de tal forma que sirviera como una fuente para que otros economistas y científicos sociales pudieran ubicar a Puerto Rico en el contexto latinoamericano. En este sentido, el libro contiene varias lecciones, como las implicaciones que la firma de acuerdos comerciales pudieran tener para los países latinoamericanos a partir del estudio de la relaciones entre una economía pequeña, como Puerto Rico, que se abre a una economía desarrollada, la de Estados Unidos, aunque teniendo en cuenta ciertas diferencias, como el contexto mundial en el que Puerto Rico inicia esa relación y el proceso de liberalización no negociado.

**37.** El expositor destacó algunas de las características peculiares del modelo puertorriqueño, como la desvinculación entre la producción y la recepción de ingresos, como resultado del flujo de las ganancias de las transnacionales al exterior y las transferencias por parte del Gobierno de Estados Unidos, teniendo como efecto contar con ingresos que se generan, pero que no se reciben e ingresos que se reciben, pero que no se generan. Otra desvinculación que mencionó fue el hecho de que Puerto Rico es “exportador” neto de investigación y desarrollo, aun cuando no la genere. Éste es el caso, pues el país exporta miles de millones de dólares de farmacéuticos, en los que se invierte mucho en investigación y desarrollo, aunque tal inversión se realiza principalmente en la sede de las empresas, principalmente en Estados Unidos.

**38.** Finalmente, sobre la aportación especial del libro mencionó que es la primera vez que se hace un trabajo de este tipo en que colaboran economistas de Puerto Rico con economistas de América Latina, en donde hay una aportación de la perspectiva “cepalina” y dos capítulos que son innovaciones en términos del análisis de la economía de Puerto Rico. Uno de estos capítulos fue elaborado por Esteban Pérez, de la sede subregional de la CEPAL en Trinidad y Tabago, y trata sobre la convergencia y divergencia entre la economía de Puerto Rico y de Estados Unidos; el otro, elaborado por Jorge Mario Martínez, sobre la conectividad de las agendas antes mencionada. Este libro, añadió, también sirvió de base para continuar el proceso de colaboración entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico. Por último, el autor y coordinador agradeció al Departamento de Estado de Puerto Rico, a los autores y a la CEPAL por su colaboración.

## 7. Firma del Convenio y del Acuerdo

39. La Directora de la Sede Subregional de la CEPAL en México, Rebeca Grynspan, y la rectora de la Universidad de Puerto Rico, Gladys Escalona de Motta, procedieron a firmar el Convenio de Cooperación entre la CEPAL y la Universidad de Puerto Rico, así como el Acuerdo para la creación de la Cátedra Celso Furtado entre la Sede Subregional de la CEPAL en México y el Recinto de Río Piedras de la Universidad de Puerto Rico.

40. Durante la firma del acuerdo y convenio, el Director Adjunto de la CEPAL, Jorge Máttar, mencionó que en ocasión del reciente fallecimiento de Celso Furtado, les pareció una buena ocasión para honrar el nombre de este economista “cepalino”; a la vez que es la primera cátedra que tienen la CEPAL con ese nombre y en acuerdo con la Universidad de Puerto Rico.

## 8. Sesión de discusión, preguntas y respuestas

41. El señor Randolph Gilbert, funcionario de CEPAL-México, fue el primero en hacer uso de la palabra durante la sesión, comenzando con felicitar a las instituciones por los logros obtenidos y preguntando si Puerto Rico podría constituirse como subproveedor de servicios de la región, dadas sus características y necesidades, en lugar de Estados Unidos.

42. El señor Paul Latortue, de la Universidad de Puerto Rico y autor de uno de los capítulos del libro respondió a la pregunta anterior diciendo que el país tiene una excelente oportunidad para proveer bienes y servicios no solamente a las islas del Caribe o los países de Centroamérica y que existen ejemplos como el del Banco Popular y Goya que así lo demuestran. Mencionó que dicho banco, el más grande del país y de capital nativo, está estableciendo sucursales en otros lugares del Caribe y vende servicios de contabilidad. Por su parte, Goya vende sus productos en Haití, Santo Domingo, Trinidad, etc. Finalizó diciendo que la lista de posibilidades es mucho mayor de lo que se ha pensado y ciertamente hay una oportunidad excelente, por lo que hay que hacer un esfuerzo para convencer a la gente en esa dirección.

43. Las siguientes dos preguntas las formuló el señor Pablo Pérez, experto de la Agencia France-Presse en asuntos latinoamericanos. La primera fue ¿cuáles serían las medidas desde la perspectiva de las Naciones Unidas que se deberían adoptar para volver a acercar a ambas economías, en vista de que parece ser que a raíz de la globalización económica la asociación entre Puerto Rico y Estados Unidos no está funcionando, es decir, el comercio parece que va en sentido contrario?

44. La segunda pregunta fue ¿qué experiencias pueden sacar los países latinoamericanos de la experiencia de Puerto Rico? ¿qué recomendaciones harían a los países latinoamericanos que están firmando los tratados de libre comercio, a raíz del estudio?

45. En respuesta, Jorge Máttar dijo no está seguro de que exista un alejamiento, sino una mayor competencia para exportar al mercado norteamericano, que se acrecienta con las preferencias comerciales otorgadas por Estados Unidos a los países latinoamericanos y que tendría que compartir Puerto Rico. Es decir, la política comercial de EUA es muy distinta a la de hace, digamos, 20 años, en términos de que hoy Estados Unidos da preferencias arancelarias y de

cuotas a muchos países, además de Puerto Rico y, por otra parte, los estímulos y exenciones fiscales no son tan generosos como en el pasado. Respecto de las recomendaciones para América Latina derivadas del estudio, mencionó que desde su punto de vista hay dos consideraciones. La primera es no depender tanto de la actividad económica de Estados Unidos, lo que llama a diversificar su comercio; y la segunda es tener cuidado con el riesgo de profundizar el patrón de especialización exportadora asociado a la relación con Estados Unidos (dicho riesgo se podría acrecentar a partir de la operación de TLC's). Es el caso de la maquila textil-confección de Honduras, Nicaragua y República Dominicana, así como el de la industria farmacéutica en el caso de Puerto Rico.

**46.** El señor Jorge Mario Martínez dijo estar de acuerdo con lo anterior y añadió que otra de las lecciones de Puerto Rico para los países de América Latina es su capacidad de reinención a lo largo de la evolución de su estructura económica y del aparato productivo, que le ha permitido salir adelante y que precisamente ahora está en ese camino. Por un lado, Puerto Rico está viendo la erosión de sus ventajas con respecto al ingreso al mercado de Estados Unidos, pero también observa que tiene una capacidad instalada industrial que no tiene el resto de los países, por lo que la Isla apunta hoy hacia una mayor creación de empresas locales, a la capacidad endógena de generar empresas y no depender exclusivamente de la inversión extranjera. También están apuntando a atraer innovación hacia la isla, ya que cuenta con capital humano y pareciera que el tema de innovación y la alta tecnología tienen potencial suficientemente grande como el mundo de demanda.

**47.** El señor Martínez añadió que como ha venido diciendo la CEPAL, se debe crear una política nacional de incentivos y una política nacional de fortalecimiento para fortalecer los vínculos entre las empresas de exportaciones y las empresas locales, lo que va de la mano con la creación de empleo. De ahí que una de las lecciones para Centroamérica es que la alta productividad de las empresas extranjeras puede crear un problema de generación de empleo o un problema estructural de desempleo, como lo ha hecho en Puerto Rico.

**48.** Posteriormente, otro asistente pidió a los presentadores que hablaran un poco de la necesidad de diversificar los mercados y de cómo se debe incentivar o cómo llamar a los países a que se genere un intercambio comercial entre la misma región, ya que, dijo, a pesar de que casi todos los países de América Latina tienen convenios firmados con casi todos y tratados comerciales dicho intercambio es poco significativo. También solicitó explicaran qué tanto beneficio trae la firma del pacto energético entre México y Centroamérica en la integración latinoamericana; al mismo tiempo que pidió explicarán que está sucediendo en México, desde la perspectiva de Puerto Rico, al tener una macroeconomía que se mantiene estable, pero que no genera crecimiento y empleos.

**49.** El señor Jorge Máttar mencionó que le parecía que la iniciativa energética es una muestra de las cosas que se pueden hacer en materia de integración, pero que las negociaciones de acuerdos comerciales son mucho más complicadas por su propia complejidad, ya que los temas a discutir son más amplios y sujetos a lo que sucede, por ejemplo, en las negociaciones comerciales multilaterales en el marco de la OMC.

**50.** Respecto a la característica de Puerto Rico (alto crecimiento y baja generación de empleo), dijo, el problema es que la economía de México crece muy poco, muy lejos del 6% que



exhibió Puerto Rico en los setenta o el propio México en los cincuentas y sesentas, con lo cual menos se le puede pedir a la economía que genere empleos. La tasa de crecimiento de México es insuficiente, al igual que lo que sucede actualmente en América Latina, a diferencia de lo ocurrido durante las décadas de los cincuenta a los setenta, cuando se tenían tasas promedio de crecimiento entre 5 y 5.5%.

**51.** Sobre la dificultad de diversificar exportaciones, señaló que en primer lugar es muy difícil desvincularse de un mercado que está creciendo, que ofrece negocios y que además es el que se conoce, como es el mercado de Estados Unidos. Ejemplo de ello es la persistencia de la concentración de las exportaciones mexicanas en el mercado estadounidense a pesar de los tratados de libre comercio firmados por México con 43 países. Por otro lado, señaló, también se ha perdido impulso en la competitividad y productividad de las exportaciones de México.

**52.** El señor Pedro Rivera añadió que en el caso de Puerto Rico en las primeras etapas hubo alto crecimiento económico y poca creación de empleo y en las otras etapas, al igual que la experiencia de México, también está pasando por una etapa de bajo crecimiento económico y con dificultades en la creación de empleo.

**53.** Julie Lennox, de CEPAL México, pidió al equipo de autores comentar sobre los claroscuros de la migración y las remesas; al mismo tiempo que explicaran el por qué no mencionaron a las remesas durante la presentación.

**54.** El señor Pedro Rivera contestó la interrogante aclarando que en el trabajo se mencionan las remesas en un contexto distinto, ya que en el caso de las economías de la región las remesas son transferencias privadas, mientras que en el caso de Puerto Rico son las transferencias oficiales o de los programas del gobierno federal y en eso hay cierta diferencia. En el caso de Puerto Rico, mencionó, una experiencia importante es que las remesas no se deben ver como un remedio a largo plazo porque es una cuestión cíclica o temporal debido a los cambios demográficos, como la muerte de las primeras generaciones de migrantes.

**55.** El señor Francisco Martínez, investigador de la Universidad de Puerto Rico, coautor del libro, tomó la palabra para comentar sobre los cambios en la especialidad productiva por los que ha pasado Puerto Rico de productora de azúcar a la industria farmacéutica y dijo que Centroamérica y el Caribe se están regionalizando en términos de Estados Unidos con la apertura, por lo que es un fenómeno interesante para analizar.

**56.** El señor Carlos Severino, decano de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Puerto Rico en Río Piedras también tomó la palabra para mencionar que en Puerto Rico varios elementos han llegado a su límite, como la generación de empleos en el aparato gubernamental y las asignaciones productivas de Estados Unidos en Puerto Rico, razones por las cuales las posibilidades de creación de empleo no solamente se pueden ver desde el punto de vista del mercado interno, sino también desde el mercado regional aprovechando las capacidades que hoy existen en Puerto Rico. En ese sentido el CAFTA ofrece una oportunidad y la Universidad tienen un papel de promover esas ideas y ayudar a los empresarios a ver más claro.

**57.** Posteriormente, el señor Pedro Rivera comentó que la interpretación de las estadísticas de Puerto Rico es problemática, ya que en la medición de las ganancias de la manufactura no sé sabe

realmente que porción de esas son ganancias generadas por Puerto Rico y qué porción son ganancias generadas en otro lado que llegan a Puerto Rico a través de los mecanismos de precios de transferencia; entonces existe un debate de en qué medida los precios de transferencias crean una sobreestimación de ese sector.

**58.** El señor Ricardo Zapata, de CEPAL México, mencionó que entre las transferencias y la migración parece haber una interesante correlación, ya que el flujo de emigrados desde Puerto Rico hacia Estados Unidos guarda una correlación inversa con las transferencias oficiales del Gobierno de los Estados Unidos a Puerto Rico y eso puede ser una lección interesante para Estados Unidos en relación con su política migratoria actual.

**59.** El señor Pedro Rivera contestó la interrogante anterior diciendo que sólo tenía conocimiento de un estudio sobre el impacto de un programa de asistencia nutricional en los movimientos de la gente, pero que no existía otro trabajo que estudiara esa relación de causalidad o correlación, por lo que sería interesante para un próximo libro.

**60.** Por último, el señor Randolph Gilbert, de CEPAL México, expresó que otro tema interesante para un próximo libro podría ser analizar las eventuales diferencias entre países con status similar al de Puerto Rico, como por ejemplo Guadalupe y Martinica con respecto a Francia.

**61.** El señor Paul Latortue contestó al planteamiento anterior diciendo que en Guadalupe y Martinica la economía del bienestar ha tomado un paso mucho más firme, porque Francia cree mucho más en la economía del bienestar de Estados Unidos. En Puerto Rico se observó una mayor tendencia para hacer funcionar la cuestión de producción, pero con bajo crecimiento, baja creación de empleo y baja participación de la fuerza obrera.

**62.** Finalmente, se agradeció la presencia de los participantes y se invitó a degustar un vino de honor.

## **LISTA DE PARTICIPANTES**

### **Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras**

Gladys Escalona de Motta, Rectora  
 Carlos Severino Valdez, Decano de la Facultad de Ciencias Sociales  
 Paul Latortue, Decano de la Facultad de Administración de Empresas  
 Ernesto Rodríguez, Director del Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Sociales  
 Pedro Rivera, Director del Instituto de Estudios del Caribe  
 Francisco Martínez, Investigador del Departamento de Economía  
 Ángel Rosas, Asesor de la Rectora

### **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Sede Subregional en México**

Rebeca Grynspan  
 Jorge Máttar  
 Jorge Mario Martínez.  
 Randolph Gilbert  
 Lourdes Colinas  
 Martha Cordero  
 Pedro Cote  
 Laura Gutiérrez  
 Miriam Juárez  
 Ramón Padilla  
 Juan Carlos Rivas  
 Igor Paunovic

### **Invitados externos**

Ninoshka Torres, Ministra Consejera de la Embajada de la República Dominicana  
 Pierre-Joseph Martin, Embajada de Haití en México  
 Hidealbert Pierre-Jean, Embajador de Haití en México  
 Xóchitl Nava Quiroz, Secretaría de Relaciones Exteriores  
 José Alberto López, académico UNAM

### **Agencias de las Naciones Unidas en México**

Luis Felipe López Calva, Director IDH México, PNUD  
 Alfredo González, IDH México, PNUD  
 Cristina Rodríguez IDH México, PNUD  
 Gabriela Cordourier, IDH México, PNUD  
 Eider de Gana, UNESCO  
 Linda Sansico, UNESCO  
 Paula Orjeldinjer, UNESCO

**Medios de comunicación**

Mario Mendoza, Ovaciones

Eduardo Martínez Cantero, La Jornada

Pablo Pérez, Agencia France Press