

Distr.  
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.122 (SEM.19/3)  
28 de julio de 1988

ORIGINAL: ESPAÑOL

CATALOGADO

---

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

BIBLIOTECA NACIONES UNIDAS MEXICO

INFORME DEL SEMINARIO SOBRE CRISIS Y  
AJUSTE EN CENTROAMERICA

(México, D. F., 10 y 11 de diciembre de 1987)

## INDICE

	<u>Página</u>
I. Antecedentes	1
II. Seminario-Taller sobre Crisis y Ajuste en Centroamérica	2
A. Inauguración y organización de los trabajos	2
1. Sesión inaugural	2
2. Organización de los trabajos	2
B. Temario	3
C. Resumen de las intervenciones	3
<u>Anexos:</u>	
I. Lista de participantes	7
II. Lista de documentos	9

## I. ANTECEDENTES

Los programas de ajuste aplicados en América Latina se han dirigido preponderantemente, y en particular en Centroamérica, a corregir desequilibrios financieros internos y externos. Sin embargo, dichos programas no han permitido armonizar la estabilización con el crecimiento económico y la equidad en la distribución del ingreso. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que éste es el desafío fundamental que deben enfrentar los países del área en el futuro próximo ya que el costo social de la crisis que los ha afectado en los últimos años es muy elevado. Atendiendo a esas razones, la Subsede de la CEPAL en México incluyó en su programa de trabajo la realización de un seminario sobre esos temas. Como documento básico para el encuentro, la CEPAL elaboró el documento Centroamérica: Crisis y Políticas de Ajuste.

## II. SEMINARIO-TALLER SOBRE CRISIS Y AJUSTE EN CENTROAMERICA

### A. Inauguración y organización de los trabajos

#### 1. Sesión inaugural

1. En la sesión de apertura del Seminario, el señor Julio Barañano, Coordinador Técnico de la Subsección de la CEPAL en México, dio la bienvenida a los participantes en nombre del señor Gabriel Siri, Director de esa oficina. Destacó el señor Barañano la importancia que la CEPAL ha venido otorgando, en sus programas de trabajo, a los problemas del desarrollo del área centroamericana. El Seminario, dijo, responde a la necesidad de estudiar las posibilidades de reactivación económica de la región, así como a la de formular políticas para enfrentar la crisis actual y evaluar los efectos de las políticas de ajuste que se han puesto en práctica. Destacó la urgencia de promover la recuperación de las economías de esta región, para lo cual es preciso aplicar políticas internas adecuadas y promover la reactivación del Mercado Común Centroamericano. Asimismo, se refirió a la necesidad de que haya mayor coherencia entre las funciones del mercado y la planificación, y una mayor cooperación entre el gobierno y el sector privado con el fin de lograr una distribución equitativa del ingreso en el marco de una sociedad igualitaria.

2. Por otra parte, manifestó que el proceso de ajuste interno se ha convertido en un obstáculo para la solución de fondo de estos problemas, puesto que recursos que podrían haber sido destinados a promover inversiones, generar empleo e incrementar las exportaciones han debido convertirse en transferencias netas al exterior. Finalmente, el Coordinador expresó su complacencia por el nivel de calificación de los asistentes, lo cual garantizaba un tratamiento riguroso de los temas a examinar y la posibilidad de contar con aportes originales durante las deliberaciones.

#### 2. Organización de los trabajos

3. El Seminario-taller sobre Crisis y Ajuste en Centroamérica se llevó a cabo en las oficinas de la Subsección de la CEPAL en México, los días 10 y 11 de diciembre de 1987, a la cual se le encomendó la coordinación y la relatoría del Seminario.

4. Participaron en el encuentro, a título personal, expertos de Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua.
5. Asistieron, asimismo, representantes del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), y el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas (IICA). También asistieron funcionarios de la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL). Véase la lista completa de participantes en el anexo I.

#### B. Temario

6. Los participantes aprobaron el siguiente temario:
  1. Apertura
  2. Elección de la Mesa
  3. Aprobación del temario
  4. Los efectos de las políticas de ajuste sobre las economías centroamericanas
    - a) Aspectos conceptuales
    - b) La crisis
    - c) Los programas de ajuste
    - d) Discusión general
  5. Conclusiones
  6. Clausura

#### C. Resumen de las intervenciones

7. La CEPAL presentó un resumen del documento Centroamérica: Crisis y políticas de ajuste, que sirvió de base a las deliberaciones.
8. Los participantes manifestaron, en sucesivas intervenciones, su adhesión a los planteamientos centrales expuestos por la CEPAL en el documento básico. Expresaron su beneplácito de contar con la posibilidad de intercambiar ideas sobre el tema en el seno de la CEPAL.
9. Un participante expresó su acuerdo con los planteamientos de la Secretaría sobre la necesidad de renovar las ideas en que se fundamentan las políticas convencionales de estabilización y que harán recaer el peso del esfuerzo sobre los estratos más débiles. Manifestó que consideraba tal criterio profundamente inequitativo. Dijo que la crisis actual ha venido a agravar aún más la situación de pobreza extrema en que vive la mayoría de la población de Centroamérica. Además, sólo recibe algún apoyo la población de

manera que se elimine la creciente fricción entre la sociedad civil y el Estado mediante la democratización de la política económica.

16. Varios participantes coincidieron en afirmar que se debería profundizar el llamado enfoque no recesivo desarrollado por la CEPAL. Sobre el particular, la Secretaría dejó en claro que sus proporciones deben considerarse en este momento como un ensayo. En el presente, las sugerencias en campos diversos son altamente pragmáticas. Por lo mismo, la propia Secretaría reconoce que no se trata de un modelo completo, sino más bien de líneas de acción sujetas a las circunstancias particulares de cada país latinoamericano. La naturaleza de esas propuestas deriva ópticas diferentes respecto del diagnóstico de los desequilibrios en contraste con otros enfoques.

17. Un participante cuyo país ha venido utilizando programas de ajuste de corte ortodoxo señaló que después de alcanzarse éxito relativo en la aplicación de uno de esos programas, organismos internacionales han venido insistiendo en la aplicación de nuevos programas de ajuste aún más severos. En ese sentido, ese participante señaló la dificultad creciente de satisfacer la condicionalidad cruzada exigida por los organismos financieros internacionales.

18. Hubo consenso en que un ajuste expansivo con estabilidad requiere de una concertación auténtica entre todos los agentes de la economía. Allí reside además el puente entre la democratización política y las políticas económicas.

19. Se coincidió en el hecho de que los acuerdos con el FMI no se han logrado cumplir a cabalidad en ningún país centroamericano. Sólo destacan casos aislados, y casi siempre en áreas específicas, en los cuales se han logrado cumplir con las exigencias de dichos acuerdos. Causa de ello pudiera ser el hecho de que los diagnósticos no se realizaron en forma adecuada y se soslayaron puntos como el de la redistribución del ingreso y el ataque a la pobreza extrema, entre otros.

20. Los acuerdos con los organismos internacionales ignoran la necesidad de establecer plazos mayores para poder realizar cambios en la estructura productiva y el traslado de recursos hacia la producción de bienes transables. La gradualidad de las políticas de ajuste, agregó un participante, es fundamental a fin de no perjudicar ciertas variables como el crédito productivo.

Anexo I

## LISTA DE PARTICIPANTES

A. Expertos

William Calvo, Banco Central de Costa Rica

Miguel Loria, Consejeros Económicos y Financieros, S.A. (CEFSA) de Costa Rica

Julio García Motta, Fundación para el Análisis y el Desarrollo de Centroamérica (FADES) en Guatemala

Cristiana Nufio de Figueroa, Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Guatemala

Daniel Figueroa, Banco Central de Guatemala

Mario Arana, Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales (CRIE) de Nicaragua

Juan Rafael Vargas, Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA)

Jorge Buenrostro, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)

Héctor Morales, Representante en México del Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas (IICA)

Carlos Pomareda Benel, Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas (IICA)

B. Secretaría

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Gabriel Siri, Director, Subsede en México

Julio Barañano, Coordinador Técnico, Subsede en México

Rómulo Caballeros, Ernesto Carranza, David Ibarra, Eugenio Sánchez, Braulio Serna, Herman von Gersdorff

Anexo II

## LISTA DE DOCUMENTOS

Documento de trabajo

LC/MEX/R.93 (SEM.19/2)

- Centroamérica: Crisis y políticas de ajuste

Documentos informativos

(LC/MEX/R.89)

- Efectos del ajuste sobre el sector industrial. El caso de Costa Rica

(LC/MEX/L.68)

- Centroamérica: La evolución de la economía regional en 1986

(LC/MEX/L.69)

- Centroamérica: La situación económica en 1987 (Versión preliminar)

- Costa Rica: Crisis, políticas de ajuste y desarrollo rural (documento para discusión)