



Distr.
RESTRINGIDA

LC/MEX/R.111 (SEM.20/3)
17 junio de 1988

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

INFORME DE LA REUNION TECNICA SOBRE LA POSIBILIDAD
DE PRODUCIR KENAF PARA LA FABRICACION
DE PULPA DE CELULOSA

INDICE

	<u>Página</u>
I. Antecedentes	1
II. Reunión técnica sobre la posibilidad de producir kenaf para la fabricación de pulpa de celulosa	2
A. Inauguración, organización de los trabajos y clausura	2
1. Sesión inaugural	2
2. Organización de los trabajos	2
B. Temario	3
C. Resumen de los debates	3
<u>Anexos</u>	
1. Lista de participantes	7
2. Lista de documentos	9

I. ANTECEDENTES

A pesar de los esfuerzos realizados a lo largo de la fase dinámica de la actividad económica de los países centroamericanos, sobre todo en los años sesenta y primera mitad del decenio pasado, el sector agrícola no logró diversificarse en forma apreciable. Con el objeto de coadyuvar a la inflexión de esta tendencia, la Subsección de la CEPAL en México ha participado en la búsqueda de nuevos cultivos que den mayores oportunidades al sector agrícola de los países que conforman el Mercado Común Centroamericano. Como parte de su programa de trabajo del bienio 1986-1987, se propuso analizar la viabilidad de algunos productos, que podrían convertirse en alternativas o complemento de los tradicionales. A tal efecto, se llevó a cabo un estudio sobre el kenaf, ^{1/} producto que se emplea básicamente en la fabricación de fibra y en la elaboración de celulosa a base de pulpa, con la cual se pueden procesar papel y cartón de diferentes calidades.

A fin de discutir tanto la posibilidad de producir kenaf en Centroamérica, como la de su colocación en los mercados nacionales y externos, la CEPAL convocó a un grupo de expertos centroamericanos a una reunión en la ciudad de México, los días 14 y 15 de diciembre de 1987.

^{1/} Véase, CEPAL, La producción masiva de productos para la exportación. El caso del Kenaf (LC/MEX/R.92 (SEM.20/2)), 8 de diciembre de 1987.

II. REUNION TECNICA SOBRE LA POSIBILIDAD DE PRODUCIR KENAF PARA LA FABRICACION DE PULPA DE CELULOSA

A. Inauguración, organización de los trabajos y clausura

1. Sesión inaugural

El señor Gabriel Siri, Director de la Subsele en México de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), dio la bienvenida a los asistentes a la reunión. Hizo mención al hecho de que la producción agrícola de Centroamérica ha estado concentrada en unos cuantos productos y a que la recuperación de las economías centroamericanas depende en gran medida de la actividad del sector agrícola. Señaló la conveniencia de que los países del área realicen esfuerzos orientados a reactivar el sector agropecuario y, con ello --entre otros factores--, procurar se atenúe la pobreza que sufren amplios estratos de la población. Se refirió, asimismo, a la conveniencia de trabajar en varios ámbitos, entre ellos, prestar la atención que ameritan los rubros tradicionales de exportación y la producción de alimentos. Subrayó, por último, la importancia de diversificar la producción agropecuaria, por lo que cabría analizar las posibilidades de producir kenaf, cultivo que podría tener incidencia en el sector agrícola, el industrial, el empleo y la balanza comercial.

2. Organización de los trabajos

La reunión sobre la viabilidad técnica y económica de producir kenaf en Centroamérica se llevó a cabo en la Subsele de la CEPAL en México, los días 14 y 15 de diciembre de 1987, con la participación de un grupo de expertos centroamericanos que asistieron al encuentro a título personal. (Véase la lista de participantes en el anexo I.)

B. Temario

Se aprobó el siguiente temario:

1. Apertura
2. Aprobación del temario
3. Lineamientos de política para la recuperación y el crecimiento del sector agropecuario
4. Producción masiva de productos para la exportación. El caso del kenaf
5. Conclusiones

C. Resumen de los debates

Durante los debates, representantes de la CEPAL expusieron algunos lineamientos generales sobre el sector agropecuario, los problemas que éste enfrenta y las posibilidades de su recuperación mediante una mayor diversificación de la estructura productiva. (Véase el anexo II.)

Desde mediados del decenio de 1960, se viene intensificando el proceso de diversificación agropecuaria, con incrementos importantes en las actividades algodonera, azucarera, de carne de vacuno y, en menor medida, tabaco y ajonjolí. La crisis de la presente década, una de cuyas manifestaciones se encuentra sin duda en la caída de los precios internacionales de los principales rubros centroamericanos de exportación, ha frenado el dinamismo del sector agrícola e incluso, en algunas oportunidades, éste se ha estancado. La importancia del sector en el desarrollo de la economía justifica emprender esfuerzos en búsqueda de mecanismos que permitan reactivarlo, impulsando, por una parte, la producción de la agricultura de exportación tradicional y, por la otra, emprendiendo actividades nuevas que puedan tener incidencia en el sector.

Por lo que corresponde a los aspectos específicos del kenaf, se expresó que su producción puede ejercer efectos multiplicadores en otras actividades económicas, y colocarse en el mercado centroamericano y en el de terceros países. Puede asimismo tener implicaciones tanto en el sector agrícola como en la industria manufacturera, ya que es posible llegar a sembrar hasta 114,000 hectáreas e instalar plantas productoras de pulpa de celulosa. Esta

actividad sería además de especial importancia tanto por el empleo que puede generar como por los ingresos que atraería del exterior.

Se mencionó el hecho de que en Guatemala se había reducido la actividad algodonera, no sólo por motivos de precio, sino por problemas de incidencia de plagas y deterioro de la capacidad de los suelos. En las tierras donde se ha dejado de sembrar algodón ha resultado difícil establecer nuevos cultivos, con excepción de la soya, y el kenaf actualmente se produce en poco menos de 600 manzanas.

Se indicó, asimismo, que el desarrollo del sector agrícola en ese país demanda no sólo la sustitución de cultivos sino la introducción de avances tecnológicos que permitan mejorar el aprovechamiento de los recursos existentes. Al mejorarse los precios internacionales o emplearse mejores técnicas de cultivo, se recuperaría el área cultivada anteriormente. De suceder esto, los nuevos cultivos habrían de producirse en otras tierras, preferentemente de riego. Por esta razón, se impone la ampliación de la frontera agrícola.

Se informó que en Guatemala el kenaf lo producen al presente pequeños y medianos productores que abastecen el 20% de la demanda de una planta industrial que fabrica sacos para envasar productos. Debido a la baja calidad de la fibra cultivada en el país, el 80% de las necesidades de materia prima se cubren con importaciones. De llegar a producirse pulpa, se deberá aumentar el área cultivada, para lo cual es preciso mejorar la infraestructura productiva y obtener el financiamiento adecuado. En el caso de algunas zonas, se requiere de riego. Por otra parte, existe en el país una planta de pulpa que utiliza madera como materia prima, que quizá podría adaptarse para usar kenaf.

Se señaló que en El Salvador se siembran unas 600 manzanas de kenaf, con un rendimiento de 14 toneladas por manzana. Antes de promover un programa amplio de siembra de la fibra, se considera prioritario impulsar la investigación agrícola sobre el kenaf y capacitar a técnicos y agricultores. Al igual que en Guatemala, se dispone de superficies que se han dejado de sembrar con algodón por los problemas mencionados.

Se informó que en Honduras se está llevando a cabo un proyecto ambicioso para producir pulpa de celulosa, utilizando las maderas coníferas. En el breve bosquejo sobre el desarrollo del proyecto maderero de ese país, se destacó que se cuenta con un aserradero para procesar 400,000 metros cúbicos

anuales de madera, pero que existen todavía problemas que han impedido instalar la planta de pulpa y de papel. En la actualidad se realizan estudios de factibilidad orientados a establecer una planta para producir, en una primera etapa, pulpa, y en una segunda, papel. No se considera posible en ese país la siembra de kenaf para elaborar pulpa.

Se puso de manifiesto que en Costa Rica no se cuenta con experiencia en el cultivo del kenaf, pero sí se dispone de recursos naturales suficientes para impulsar un programa amplio de cultivo de la fibra, especialmente por la disponibilidad de tierras bajo riego en el departamento de Guanacaste. El gobierno desea alentar preferentemente a los pequeños productores, y el proyecto parece factible, sobre todo por lo que implica en materia de sustitución de importaciones. El primer paso para ello sería elaborar un estudio de factibilidad así como analizar las posibilidades de transferir tecnología de los países que ya tienen experiencia con dicho cultivo.

Después de un breve resumen de lo expuesto por los expertos, un representante de la Secretaría indicó la conveniencia de intercambiar impresiones sobre las posibilidades de resolver los problemas planteados, en cuanto a la investigación agrícola, y determinar las posibilidades de inversión del sector privado. Sobre este último aspecto, puso de relieve la conveniencia de examinar la posible participación del Estado, ya que por tratarse de una actividad nueva y compleja, ésta debería ser promovida por los gobiernos. Subrayó asimismo la conveniencia de realizar gestiones de financiamiento con el Banco Centroamericano de Integración Económica. Terminó indicando la necesidad de seleccionar las zonas más apropiadas para la siembra de kenaf en cada país.

Algunos expertos indicaron que la investigación es sin duda el primer problema a resolver, pero las instituciones de los países del área encargadas de esta actividad atraviesan en la actualidad por situaciones difíciles. Esto les impediría cumplir con tal función que implica altos costos por los distintos elementos que se requieren analizar: selección de semillas, cultivos, control de plagas, fertilización y otros. Sugirieron iniciar las investigaciones con la selección de semillas que actualmente están siendo utilizadas para continuar en el futuro con la adaptación de especies externas.

Dicha moción fue apoyada por otros expertos, quienes se refirieron también a los problemas de financiamiento y a la urgencia de realizar

investigaciones y formularon algunos señalamientos sobre los problemas futuros relacionados con la industria.

Otros participantes se refirieron al problema de los precios y sus posibles fluctuaciones. Indicaron que también en el aspecto industrial es necesaria la investigación y la capacitación.

Hubo consenso en la conveniencia de examinar el tamaño de las plantas industriales, análisis que podría solicitarse al Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial (ICAITI), dado que, por la naturaleza de sus funciones, cuenta con experiencia en tareas similares en otros rubros. Esta institución podría también analizar las características de las distintas especies que se desarrollen. Sobre el problema de los procesos industriales, se indicó que se irían resolviendo conforme a las relaciones que se establezcan entre productores agrícolas y las plantas, de acuerdo con esquemas ya conocidos en el área para rubros destinados a mercados internos, como es el caso de la palma africana de aceite, la leche fresca, plantas pasteurizadoras y otros.

Anexo 1

LISTA DE PARTICIPANTES

A. Expertos

Rogelio Castro, Subdirector, Oficina Sectorial de Planificación Agropecuaria, Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador

Carlos Mario García Barrios, Director de Investigación Agrícola, Centro de Tecnología (CENTA) de El Salvador

José Rudy Lima Rodríguez, Coordinador del Área de Estadística y Estudios Básicos, Unidad Sectorial de Planificación Agropecuaria y de Alimentación (USPADA) de Guatemala

Jorge Palma Gutiérrez, Gerente de Planificación, Corporación Hondureña de Desarrollo Forestal (CODHEFOR)

Francisco Salas, Jefe del Sector Agropecuario, Ministerio de Planificación Nacional de Costa Rica

Selim Velázquez, Jefe de Planificación y Finanzas, Corporación Forestal e Industrial de Olancho (CORFINO) de Honduras

Sergio Adalberto Way Gómez, Técnico Investigador, Sub-Área de Estudios Básicos, Unidad Sectorial de Planificación Agropecuaria y de Alimentación (USPADA) de Guatemala

B. SecretaríaComisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Gabriel Siri, Director, Subsede en México

Antonio Tapia, Jefe de la Sección Agrícola Conjunta CEPAL/FAO

Margarita Flores, Oscar Zamora, Ricardo Zapata y Alicia Acosta

Anexo 2

LISTA DE DOCUMENTOS

Documento de trabajo

IC/MEX/R.92 (SEM. 20/2)

-

La producción masiva de productos para la exportación. El caso del kenaf

Documento informativo

IC/MEX/L.50

-

Lineamientos de política para la recuperación y el crecimiento del sector agropecuario (preparado conjuntamente con la SIECA)