

2

Distr.
RESTRINGIDA
E/CEPAL/SEM.17/R.5
21 de mayo de 1984
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Seminario sobre Relaciones Económicas entre Países de América Latina y Países Miembros del Consejo de Asistencia Mutua Económica (CAME), patrocinado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)*/

Buenos Aires, Argentina, 23 al 25 de julio de 1984



EL COMERCIO DE MANUFACTURAS ENTRE PAISES DE AMERICA LATINA Y PAISES DE EUROPA ORIENTAL MIEMBROS DEL CAME **/

*/ Este Seminario se realiza en virtud del Proyecto CEPAL/UNCTAD/PNUD - RLA/82/021, "Relaciones económicas entre los países de América Latina y los países miembros del CAME (Fase II)".

**/ El presente documento fue preparado por el señor Nicasio Perdomo, Consultor de la CEPAL. Las opiniones expresadas en este trabajo son de exclusiva responsabilidad del autor y pueden no coincidir con las de las instituciones participantes en el Proyecto.

84-5-839

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

INDICE

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 1. Tendencias generales | 1 |
| 2. Distribución geográfica y estructura de las exportaciones de América Latina | 4 |
| 3. Algunos aspectos especiales de las relaciones comerciales entre países de las dos áreas | 18 |
| 4. Las exportaciones de manufacturas a Europa Oriental de algunos países latinoamericanos específicos | 21 |

1911

The following table shows the results of the
 examination of the specimens of the
 genus *...* collected during the
 expedition to the ... in the
 month of ... 1911. The specimens
 were examined by ... and the
 results are given in the table
 below. The specimens were
 numbered in the order in which
 they were examined. The
 numbers in parentheses indicate
 the number of specimens of each
 species. The numbers in
 brackets indicate the number of
 specimens of each species
 which were examined by ...

1. Tendencias generales

El intercambio comercial de los países de Europa Oriental miembros del Consejo de Asistencia Mutua Económica (CAME) con los países de América Latina ha continuado desenvolviéndose bajo condiciones relativamente favorables, aun cuando persisten ciertos problemas y se mantienen ciertas características que han marcado su evolución durante las últimas dos décadas. Si bien el presente informe está orientado principalmente a analizar los aspectos relacionados con el intercambio de productos manufacturados, parece conveniente comenzar con un examen de las tendencias generales del comercio global entre los dos grupos de países, aunque ello signifique repetir aquí algunos juicios y conclusiones basados en los estudios hechos por la Secretaría de la CEPAL en años anteriores sobre este mismo tema.^{1/}

En este análisis del comercio global entre las dos áreas es necesario, sin embargo, mencionar separadamente las cifras correspondientes a Cuba, no solamente porque su sistema económico-social se identifica con los de Europa Oriental^{2/} (y de hecho se constituyó como miembro del CAME desde 1972), sino porque la prohibición de relaciones comerciales que le impuso Estados Unidos desde comienzos de la década de los sesenta (adoptada también por otros países de economía de mercado) obligó a Cuba a reorientar su comercio hacia aquellos países. En consecuencia, tanto el intercambio comercial como la cooperación económica entre Cuba y los países de Europa Oriental responden a orientaciones e intereses que no existen o no juegan el mismo papel en las economías del resto de los países latinoamericanos.

Parece conveniente examinar, en primer lugar, la evolución del comercio global de los países de Europa Oriental y la participación que en él tienen las distintas áreas o grupos de países, entre ellos los latinoamericanos.)

Entre 1970 y 1982 las exportaciones totales de los siete países de Europa Oriental aumentaron de 30 968 a 163 445 millones de dólares, mientras que sus importaciones (también sobre una base FOB) subieron de 33 700 a 179 031 millones de dólares. Fue ésto, por lo tanto, un período de crecimiento del intercambio comercial bastante intenso pero no excepcional, si se lo compara con las tasas de crecimiento registradas en los intercambios a nivel mundial, por el conjunto de los países desarrollados y aún en el

/grupo más

grupo más numeroso pero también más heterogéneo de los países en desarrollo. Como resultado de ello se advierte que en el citado período la participación del conjunto de los países de Europa Oriental en el comercio mundial en términos relativos no registró cambios de gran significación, aunque en los últimos años los porcentajes correspondientes fueron ligeramente más bajos que los de 1970. En efecto, en 1970 las exportaciones de Europa Oriental representaron el 9.8% de las exportaciones mundiales, proporción que declinó a 7.8% en 1980 y apenas llegó a restablecerse a 9.1% en 1982, esto es, no logró recuperar la posición que habían tenido en 1970. En las importaciones se produjo una evolución similar: en 1970 Europa Oriental tenía el 9.6% de las importaciones mundiales, proporción que se redujo al 7.9% en 1980 y al 8.5% en 1982.3/

Las cifras presentadas en los Cuadros 1 y 2 permiten examinar la distribución del comercio de Europa Oriental por grandes áreas o grupos de países. El primer hecho que hay que destacar es la elevada participación que corresponde al comercio recíproco de Europa Oriental. En las exportaciones, este comercio recíproco en 1970 representó el 59% del total, proporción que disminuyó en los años posteriores pero que se mantuvo en 52% en 1982. Este es un porcentaje similar al que ha registrado en los años recientes el comercio intra-comunitario de la Comunidad Económica Europea. Las exportaciones destinadas al grupo de países desarrollados de economía de mercado ocupan el segundo lugar y su importancia tendió a crecer en el período 1970-1980, pasando de 24.1% a 32.8% entre los dos años citados; en los dos años siguientes ese porcentaje fue un poco menor pero de todos modos más alto que a comienzos del decenio del setenta. Por último, está el grupo de los países en desarrollo cuya participación en las exportaciones de Europa Oriental ha variado entre un 13% y un 15% del total pero que incluye un número de países entre los cuales hay algunos con los que el intercambio comercial es de gran significación (por ejemplo, Yugoslavia, Cuba, India, entre otros) y algunos también con los cuales el intercambio es poco significativo u ocasional. En este grupo se encuentran los países latinoamericanos, cuya participación en las exportaciones de Europa Oriental es bastante modesta, cuando se excluye a Cuba por las razones indicadas previamente. En efecto, las exportaciones de Europa Oriental a los países

miembros de ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración) han representado generalmente sólo el 0.5% del total y cuando se observa su distribución por países se advierte que hay una elevada concentración de las mismas en pocos países (principalmente en Argentina y Brasil).

Respecto a las importaciones, cuya distribución por principales áreas se muestra en el Cuadro 2, hay también hechos interesantes que destacar. Obviamente las importaciones intra-área ocupan el primer lugar, pero su importancia relativa ha sido un poco menor que en el caso de las exportaciones y ha tendido a reducirse con mayor intensidad. Es más elevada en las importaciones que en las exportaciones la participación correspondiente al grupo de países desarrollados de economía de mercado, hecho que generalmente se vincula con los esfuerzos de los países de Europa Oriental para modernizar determinados sectores de su industria y que se vieron facilitados por la concesión de créditos de parte de los países proveedores de equipos y tecnología. También aquí en las importaciones de Europa Oriental, como ya se señaló en las exportaciones, es reducida la participación del grupo de países en desarrollo, pero los latinoamericanos han logrado en este campo ciertos progresos que se manifiestan en un mayor volumen de compras por parte de los países de Europa Oriental, pero que al mismo tiempo plantean algunas interrogantes sobre las perspectivas futuras del intercambio recíproco, debido al fuerte desequilibrio de la balanza comercial.

En resumen, una apreciación global de la evolución del intercambio comercial entre Europa Oriental y los países latinoamericanos (excluyendo a Cuba) incluiría los siguientes puntos:

a) Persiste -y en los años 1981 y 1982 fue mayor- el fuerte desequilibrio entre exportaciones e importaciones, hecho que reviste indudable importancia cuando algunas de las partes que realizan ese intercambio tienen entre sus objetivos de política comercial el logro de un comercio equilibrado; b) persiste y últimamente se ha intensificado la elevada concentración del comercio con pocos países latinoamericanos (principalmente Argentina y Brasil, y en mucha menor proporción, Colombia, México y Perú), mientras el comercio con los demás países acusa gran inestabilidad; c) tomando en consideración que una parte sustancial del aumento de las importaciones europeas desde América Latina en 1980 y 1981 correspondió a

/compras de

compras de cereales en Argentina y que el monto de estas transacciones está en parte determinado por los resultados de la producción interna en los países importadores (principalmente la Unión Soviética) y por el estado de las relaciones entre este país y los Estados Unidos (principal proveedor de aquél), no parecen existir razones para pensar que esta reciente expansión del comercio tiene fundamentos sólidos, sino que obedece en gran parte a factores circunstanciales, que pueden repetirse o no en el futuro inmediato; d) por último, si bien es verdad que se han hecho avances en el campo de la exportación de manufacturas latinoamericanas a países de Europa Oriental, su importancia relativa es todavía muy pequeña, corresponden casi en su totalidad a solo dos países (Argentina y Brasil) y su composición es muy escasamente diversificada, concentrándose principalmente en productos de las industrias tradicionales. Las características y problemas específicos de las exportaciones de manufacturas y el intercambio de éstas con los países de Europa Oriental son los aspectos en los que se centra este informe.

2. Distribución geográfica y estructura de las exportaciones de América Latina.

Al iniciar esta parte del documento conviene precisar sus alcances. En primer lugar, por lo que se refiere al número de países latinoamericanos que incluye, siendo deseable que cubriera a todos los países que tradicionalmente se agrupan bajo el rótulo latinoamericano, -con la excepción de Cuba por las razones ya indicadas- debió circunscribirse a los que forman la actual Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), por razones de disponibilidad de información estadística y de otra índole. Los países que forman ALADI, por supuesto, constituyen una muestra muy representativa del comercio latinoamericano con Europa Oriental, en especial si se trata de examinar la importancia del comercio de manufacturas.

En segundo lugar, está el problema de lo que debe entenderse o clasificarse como "manufacturas". En algunas publicaciones de ésta misma Secretaría se ha hecho una clasificación de las exportaciones de manufacturas latinoamericanas según su origen industrial, de tal modo que quedan incluidas como manufacturas o semi-manufacturas algunos productos que en la Clasificación Uniforme del Comercio Internacional de Naciones Unidas (CUCI), figuran

Cuadro 1

EUROPA ORIENTAL: EXPORTACIONES, POR PRINCIPALES AREAS Y PAISES LATINOAMERICANOS DE DESTINO
(Valores FOB en millones de dólares)

| | 1970 | 1975 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|---|--------|--------|---------|---------|---------|---------|----------|
| Total mundial | 30 968 | 78 345 | 113 590 | 136 153 | 156 510 | 159 391 | 163 445 |
| Países desarrollados de economía de mercado | 7 475 | 21 523 | 30 497 | 41 371 | 51 312 | 48 460 | 46 783 |
| Países en desarrollo | 4 084 | 10 491 | 17 486 | 20 244 | 23 659 | 27 727 | 22 555 |
| Europa oriental | 18 347 | 44 529 | 62 442 | 71 179 | 77 205 | 79 282 | (85 000) |
| Argentina | 18 | 94 | 92 | 118 | 105 | 116 | |
| Bolivia | 1 | 12 | 14 | 15 | 16 | 13 | |
| Brasil | 75 | 316 | 231 | 278 | 284 | 249 | |
| Colombia | 22 | 16 | 82 | 94 | 73 | 31 | |
| Ecuador | 5 | 4 | 22 | 34 | 10 | 6 | |
| México | 10 | 37 | 50 | 33 | 63 | 28 | |
| Perú | 2 | 70 | 50 | 84 | 47 | 38 | |
| Uruguay | 4 | 8 | 8 | 18 | 25 | 4 | |
| Suma de 8 países: | 137 | 557 | 549 | 674 | 623 | 485 | |
| ALADI | 150 | 608 | 592 | 766 | 815 | 798 | |
| Cuba | 78 | 1 827 | 3 151 | 3 587 | 4 017 | 4 436 | |
| América en desarrollo | 936 | 2 540 | 3 929 | 4 546 | 5 068 | 5 512 | |
| <u>Distribución porcentual</u> | | | | | | | |
| Total mundial | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Países desarrollados de economía de mercado | 24.1 | 27.5 | 26.8 | 30.4 | 32.8 | 30.4 | 28.6 |
| Países en desarrollo | 13.2 | 13.4 | 15.4 | 14.9 | 15.1 | 17.4 | 13.8 |

/Continuación

15

Continuación Cuadro 1

| | 1970 | 1975 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Europa oriental | 59.2 | 56.8 | 55.0 | 52.3 | 49.3 | 49.7 | 52.0 |
| 8 países América Latina | 0.4 | 0.7 | 0.5 | 0.5 | 0.4 | 0.3 | |
| ALADI | 0.5 | 0.8 | 0.5 | 0.6 | 0.5 | 0.5 | |
| Cuba | 2.5 | 2.3 | 2.8 | 2.6 | 2.6 | 2.8 | |
| América en desarrollo | 3.0 | 3.2 | 3.5 | 3.3 | 3.2 | 3.4 | |

Fuente: Boletín Mensual de Estadística de la Naciones Unidas, agosto de 1982 y julio de 1983.

/Cuadro 2

1
9
1

Cuadro 2

EUROPA ORIENTAL: IMPORTACIONES, POR PRINCIPALES AREAS Y PAISES LATINOAMERICANOS DE ORIGEN
(Valores FOB, en millones de dólares)

| | 1970 | 1975 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|---|--------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Total mundial | 33 700 | 97 617 | 118 667 | 152 792 | 176 914 | 180 297 | 179 031 |
| Países desarrollados de economía de mercado | 10 294 | 38 857 | 39 774 | 59 003 | 69 882 | 70 008 | 68 688 |
| Países en desarrollo | 3 467 | 10 818 | 12 612 | 18 013 | 23 927 | 26 584 | 22 973 |
| Europa oriental | 18 419 | 44 335 | 66 281 | 69 519 | 75 801 | 77 431 | 88 000 |
| Argentina | 81 | 464 | 607 | 650 | 1 935 | 3 501 | |
| Bolivia | 4 | 28 | 73 | 66 | 51 | 36 | |
| Brasil | 109 | 734 | 873 | 1 176 | 1 479 | 2 841 | |
| Colombia | 30 | 46 | 86 | 87 | 147 | 141 | |
| Ecuador | 10 | 50 | 54 | 54 | 46 | 48 | |
| México | 4 | 12 | 50 | 31 | 51 | 89 | |
| Perú | 53 | 216 | 110 | 121 | 87 | 121 | |
| Uruguay | 11 | 35 | 37 | 37 | 62 | 83 | |
| Suma de 8 países: | 302 | 1 585 | 1 890 | 2 222 | 3 858 | 6 860 | |
| Cuba | 681 | 2 234 | 3 502 | 3 567 | 3 389 | 3 751 | |
| América en desarrollo | 996 | 3 899 | 5 467 | 5 829 | 7 309 | 10 686 | |
| <u>Distribución porcentual:</u> | | | | | | | |
| Total mundial | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Países desarrollados de economía de mercado | 30.5 | 39.8 | 33.5 | 38.6 | 39.5 | 38.8 | 38.4 |
| Países en desarrollo | 10.3 | 11.1 | 10.6 | 11.8 | 13.5 | 14.7 | 12.8 |

/Continuación

- 2 -

Continuación Cuadro 2

| | 1970 | 1975 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Europa oriental | 54.7 | 45.4 | 55.9 | 45.5 | 42.8 | 42.9 | 45.8 |
| 8 países América Latina | 0.9 | 1.6 | 1.6 | 1.5 | 2.2 | 3.8 | |
| Cuba | 2.0 | 2.3 | 3.0 | 2.3 | 1.9 | 2.1 | |
| América en desarrollo | 3.0 | 4.0 | 4.6 | 3.8 | 4.1 | 5.9 | |

Fuente: Boletín Mensual de Estadística de las Naciones Unidas, agosto de 1982 y julio de 1983.

1
∞
1

/en las

en las secciones 0, 1, 2 y 4, que en general se consideran productos primarios o básicos con cierto grado de elaboración.^{4/} En los estudios de la Secretaría de la UNCTAD se han utilizado tres categorías de clasificación dependiendo del grado de desagregación de las informaciones disponibles: a) una que clasifica como manufacturas todos los productos incluidos en las Secciones 5 a 8 (menos el capítulo 68, metales no ferrosos no trabajados; b) otra que, a los productos de la clasificación anterior, agrega algunos productos procesados o semi-procesados comprendidos en las secciones 0 a 4 de la CUCI, y finalmente, c) otra clasificación en la que están definidos como manufacturas todos los productos incluidos en la clasificación b) con exclusión de los productos del petróleo y los metales no ferrosos no trabajados.^{5/} En este documento, por la naturaleza de la información disponible, se ha tenido que adoptar la clasificación a); esto es, definir como productos manufacturados todos los incluidos en la Secciones 5 a 8 de la CUCI con exclusión del capítulo 68, metales no ferrosos no trabajados, aunque identificando la importancia de estos últimos tanto en el conjunto de las exportaciones de ALADI como a nivel de las exportaciones de cada país.

En 1970 las exportaciones totales de ALADI a Europa Oriental alcanzaron a 377 millones de dólares y representaron el 3.0% de sus exportaciones a todo el mundo; cinco años más tarde, en 1975, ese valor había ascendido a 2 303 millones de dólares y representaba el 7.7% de las exportaciones totales, sin que en ello tuviera influencia el alza de precios del petróleo y sus productos, ya que éstos no tienen significación en las exportaciones de ALADI a Europa Oriental. Entre 1975 y 1978 el valor de las exportaciones con ese mismo destino sólo registró cambios de muy pequeña cuantía, mientras que el valor de las exportaciones a todo el mundo mostraba aumentos sustanciales, de modo que la participación relativa de las exportaciones Europa Oriental declinó a 5.2% y en 1979 continuó declinando (fue de 4.6%) a pesar del pequeño aumento que registró su valor sobre el año precedente. Solamente con los importantes aumentos logrados en 1980 y 1981 (que en buena medida obedecieron a las compras excepcionales de cereales hechas por Europa Oriental a Argentina), el valor de las exportaciones recupera en 1980 la importancia relativa que tuvo en 1975 y la sobrepasa holgadamente en 1981, al alcanzar 8 882 millones de dólares, esto es, un 10.2% de las exportaciones a todo el mundo. (Véase el Cuadro 3).

Cuadro 3

ALADI: EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS Y PRINCIPALES AREAS DE DESTINO
(Valores FOB, en millones de dólares)

| Año | Total mundial | Países desarrollados de economía de mercado | Países en desarrollo | América en desarrollo | ALADI | Europa oriental ^{a/} | Unión Soviética | Europa oriental, incluyendo Unión Soviética |
|---|---------------|---|----------------------|-----------------------|--------|-------------------------------|-----------------|---|
| A. TOTAL GENERAL (CUCI 0 a 9) | | | | | | | | |
| 1970 | 12 632 | 9 668 | 2 629 | 2 402 | 1 274 | 310 | 67 | 377 |
| 1975 | 30 102 | 19 300 | 8 912 | 7 526 | 4 024 | 1 447 | 856 | 2 303 |
| 1976 | 34 668 | 23 254 | 9 582 | 8 293 | 4 693 | 1 564 | 712 | 2 276 |
| 1977 | 40 838 | 27 198 | 11 314 | 9 291 | 5 778 | 1 760 | 580 | 2 340 |
| 1978 | 45 158 | 30 840 | 11 978 | 9 701 | 5 910 | 1 675 | 668 | 2 343 |
| 1979 | 60 185 | 39 395 | 17 946 | 15 271 | 8 825 | 2 027 | 737 | 2 764 |
| 1980 | 79 600 | 51 302 | 23 031 | 18 690 | 10 944 | 3 602 | 2 114 | 5 716 |
| 1981 | 86 804 | 54 212 | 26 498 | 20 354 | 11 752 | 5 190 | 3 692 | 8 882 |
| B. ALIMENTOS, BEBIDAS Y TABACO (CUCI 0 y 1) | | | | | | | | |
| 1970 | 4 692 | 3 989 | 497 | 396 | 372 | 193 | 31 | 224 |
| 1975 | 8 909 | 5 894 | 1 902 | 1 070 | 918 | 1 041 | 663 | 1 704 |
| 1976 | 11 286 | 8 515 | 1 825 | 1 171 | 1 017 | 929 | 342 | 1 271 |
| 1977 | 14 624 | 10 941 | 2 488 | 1 398 | 1 234 | 1 057 | 198 | 1 255 |
| 1978 | 15 340 | 11 915 | 2 197 | 1 348 | 1 200 | 1 125 | 414 | 1 539 |
| 1979 | 16 886 | 12 591 | 2 819 | 1 946 | 1 797 | 1 298 | 453 | 1 751 |

/Continuación

Continuación Cuadro 3

| Año | Total mundial | Países desarrollados de economía de mercado | Países en desarrollo | América en desarrollo | ALADI | Europa oriental
a/ | Unión Soviética | Europa oriental, incluyendo Unión Soviética |
|---|---------------|---|----------------------|-----------------------|-------|-----------------------|-----------------|---|
| 1980 | 19 471 | 13 087 | 3 642 | 1 983 | 1 783 | 2 497 | 1 582 | 4 079 |
| 1981 | 19 359 | 11 939 | 3 635 | 1 945 | 1 702 | 3 702 | 2 781 | 6 483 |
| C. MATERIALES CRUDOS, EXCEPTO COMBUSTIBLES (CUCI 2 y 4) | | | | | | | | |
| 1970 | 2 141 | 1 759 | 279 | 211 | 207 | 99 | 30 | 129 |
| 1975 | 4 495 | 3 503 | 649 | 388 | 375 | 277 | 155 | 432 |
| 1976 | 5 008 | 3 769 | 742 | 447 | 415 | 455 | 312 | 767 |
| 1977 | 5 563 | 3 901 | 1 045 | 558 | 519 | 447 | 268 | 715 |
| 1978 | 6 216 | 4 536 | 1 165 | 661 | 630 | 305 | 158 | 463 |
| 1979 | 7 978 | 5 673 | 1 653 | 1 021 | 997 | 406 | 162 | 568 |
| 1980 | 9 798 | 6 962 | 1 820 | 1 012 | 932 | 755 | 432 | 1 187 |
| 1981 | 9 929 | 6 470 | 2 109 | 1 017 | 957 | 1 145 | 803 | 1 948 |
| D. COMBUSTIBLES (CUCI 3) | | | | | | | | |
| 1970 | 3 064 | 1 848 | 1 215 | 1 198 | 160 | - | - | - |
| 1975 | 10 075 | 6 188 | 3 737 | 3 696 | 756 | 4 | - | 4 |
| 1976 | 10 440 | 6 378 | 4 017 | 3 980 | 1 032 | 5 | - | 5 |
| 1977 | 11 355 | 7 177 | 4 051 | 4 004 | 1 196 | 2 | - | 2 |
| 1978 | 12 001 | 7 759 | 4 077 | 3 872 | 813 | 14 | - | 14 |
| 1979 | 19 499 | 12 404 | 7 026 | 6 854 | 1 175 | 34 | 14 | 48 |

Continuación

Continuación Cuadro 3

| Año | Total mundial | Países desarrollados de economía de mercado | Países en desarrollo | América en desarrollo | ALADI | Europa oriental
a/ | Unión Soviética | Europa oriental, incluyendo Unión Soviética |
|---|---------------|---|----------------------|-----------------------|-------|-----------------------|-----------------|---|
| 1980 | 31 653 | 21 751 | 9 222 | 8 765 | 2 114 | 20 | 12 | 32 |
| 1981 | 38 140 | 25 802 | 12 204 | 10 500 | 2 836 | 54 | 19 | 73 |
| E. PRODUCTOS QUÍMICOS (CUCI 5) | | | | | | | | |
| 1970 | 235 | 136 | 93 | 88 | 72 | 5 | - | 5 |
| 1975 | 724 | 351 | 358 | 330 | 262 | 5 | 2 | 7 |
| 1976 | 830 | 415 | 404 | 388 | 332 | 6 | 1 | 7 |
| 1977 | 898 | 443 | 441 | 420 | 362 | 12 | 3 | 15 |
| 1978 | 1 092 | 550 | 528 | 501 | 428 | 9 | 3 | 12 |
| 1979 | 1 545 | 701 | 809 | 745 | 647 | 25 | 6 | 31 |
| 1980 | 2 148 | 979 | 1 103 | 983 | 860 | 34 | 10 | 44 |
| 1981 | 2 324 | 1 071 | 1 179 | 1 037 | 935 | 40 | 17 | 57 |
| F. MAQUINARIA Y EQUIPO DE TRANSPORTE (CUCI 7) | | | | | | | | |
| 1970 | 321 | 156 | 164 | 158 | 148 | - | - | - |
| 1975 | 1 656 | 534 | 1 121 | 974 | 801 | 1 | 1 | 2 |
| 1976 | 1 743 | 569 | 1 172 | 993 | 760 | 1 | - | 1 |
| 1977 | 2 272 | 790 | 1 481 | 1 259 | 1 035 | 1 | - | 1 |
| 1978 | 3 250 | 1 316 | 1 932 | 1 527 | 1 261 | 1 | - | 1 |
| 1979 | 3 827 | 1 617 | 2 203 | 1 742 | 1 585 | 3 | 1 | 4 |

/Continuación

Continuación Cuadro 3

| Año | Total mundial | Países desarrollados de economía de mercado | Países en desarrollo | América en desarrollo | ALADI | Europa oriental
a/ | Unión Soviética | Europa oriental, incluyendo Unión Soviética |
|---|---------------|---|----------------------|-----------------------|-------|-----------------------|-----------------|---|
| 1980 | 4 922 | 1 799 | 3 117 | 2 469 | 2 233 | 2 | 1 | 3 |
| 1981 | 5 867 | 2 329 | 3 532 | 2 758 | 2 558 | 3 | 1 | 4 |
| G. OTROS PRODUCTOS MANUFACTURADOS (CUCI 6 y 8) | | | | | | | | |
| 1970 | 2 145 | 1 764 | 1 366 | 1 337 | 1 302 | 12 | 5 | 17 |
| 1975 | 4 061 | 2 766 | 1 117 | 1 043 | 1 887 | 118 | 35 | 153 |
| 1976 | 5 188 | 3 553 | 1 396 | 1 294 | 1 117 | 169 | 57 | 226 |
| 1977 | 6 004 | 3 929 | 1 801 | 1 644 | 1 427 | 241 | 111 | 352 |
| 1978 | 7 090 | 4 739 | 2 064 | 1 779 | 1 567 | 221 | 93 | 314 |
| 1979 | 10 155 | 6 284 | 3 395 | 2 924 | 2 542 | 268 | 100 | 368 |
| 1980 | 11 241 | 6 654 | 4 105 | 3 460 | 3 004 | 295 | 76 | 371 |
| 1981 | 10 597 | 6 431 | 3 808 | 3 067 | 2 742 | 245 | 69 | 314 |
| H. METALES NO FERROSOS (CUCI 68) | | | | | | | | |
| 1970 | 1 467 | 1 366 | 99 | 97 | 94 | 2 | 2 | 4 |
| 1975 | 1 823 | 1 452 | 268 | 249 | 239 | 45 | 15 | 60 |
| 1976 | 2 287 | 1 697 | 442 | 418 | 404 | 78 | 24 | 102 |
| 1977 | 2 349 | 1 714 | 498 | 454 | 441 | 104 | 55 | 159 |
| 1978 | 2 395 | 1 797 | 472 | 405 | 389 | 95 | 57 | 152 |
| 1979 | 3 702 | 2 519 | 981 | 841 | 811 | 94 | 47 | 141 |
| 1980 | 4 482 | 3 132 | 1 189 | 1 003 | 974 | 58 | 33 | 91 |

/Continuación

Conclusión Cuadro 3

| Año | Total mundial | Países desarrollados de economía de mercado | Países en desarrollo | América en desarrollo | ALADI | Europa oriental
a/ | Unión Soviética | Europa oriental incluyendo Unión Soviética |
|--|---------------|---|----------------------|-----------------------|-------|-----------------------|-----------------|--|
| 1981 | 2 512 | 1 948 | 470 | 287 | 273 | 22 | 5 | 27 |
| I. MANUFACTURAS (CUCI 5, 6, 7 y 8 excluido 68)=(E+F+G-H) | | | | | | | | |
| 1970 | 1 234 | 690 | 524 | 486 | 428 | 15 | 3 | 18 |
| 1975 | 4 618 | 2 199 | 2 328 | 2 098 | 1 711 | 79 | 23 | 102 |
| 1976 | 5 474 | 2 840 | 2 530 | 2 257 | 1 805 | 98 | 34 | 132 |
| 1977 | 6 825 | 3 448 | 3 225 | 2 869 | 2 383 | 150 | 59 | 209 |
| 1978 | 9 037 | 4 808 | 4 052 | 3 402 | 2 867 | 136 | 39 | 175 |
| 1979 | 11 825 | 6 083 | 5 426 | 4 570 | 3 963 | 202 | 60 | 262 |
| 1980 | 13 829 | 6 300 | 7 136 | 5 909 | 5 123 | 273 | 54 | 327 |
| 1981 | 16 276 | 7 883 | 8 049 | 6 575 | 5 962 | 266 | 82 | 348 |

Fuente: Boletín Mensual de Estadística de las Naciones Unidas, mayo de 1981 y de 1983.

a/ Incluye Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría, Polonia, República Democrática Alemana y Rumania.

Es indudable que esta última cifra, en términos absolutos y relativos, marca un hito en la evolución de las relaciones comerciales de un grupo importante de países latinoamericanos con Europa Oriental, importante no sólo por su número, su población y su gravitación económica en la región, sino además porque constituye una demostración de las posibilidades que tienen los países latinoamericanos para una mayor diversificación de sus mercados de venta y de aprovisionamiento, para un más fecundo aprovechamiento de las diversas formas de cooperación económica (en la industria, la agricultura, la transferencia de tecnología), y para lograr -con ello- una participación más justa y equilibrada en las decisiones que van conformando el nuevo ordenamiento económico mundial.

La distribución de las exportaciones de ALADI que muestra el Cuadro 3 permite analizar dos aspectos de las mismas: sus principales áreas o grupos de países de destino y su composición por grandes grupos de productos. Si solamente se atendiera a su crecimiento en términos relativos, prescindiendo del monto absoluto del año que se toma como base, indudablemente los resultados se muestran muy favorables a la expansión que se ha registrado en las exportaciones a Europa Oriental, incluida la Unión Soviética, como lo indican las siguientes cifras:

ALADI: CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES, 1970-1981

| | <u>Indice para 1981</u>
<u>(1970 = 100.0)</u> |
|---|--|
| TOTAL MUNDIAL | 687.2 |
| A países desarrollados de economía de mercado | 560.7 |
| A países en desarrollo | 1 007.9 |
| A América en desarrollo | 847.4 |
| A ALADI | 922.4 |
| A Europa Oriental, incluida Unión Soviética | 2 356.0 |

Sólo hay otro ejemplo comparable al ritmo de crecimiento logrado en las exportaciones a países europeos del CAME y es el alcanzado en las exportaciones a países en desarrollo excluida América en Desarrollo. En efecto,

/las cifras

las cifras para 1970 y 1981 son de 227 y 6 144 millones de dólares, y el índice respectivo, 2 706.6, es decir, un poco mayor que el de los países del CAME, pero correspondiendo a valores absolutos de comercio más bajos que los de este grupo de países. Con esto se puede afirmar que durante la segunda mitad de los años setenta los países miembros de ALADI, en conjunto, han logrado disminuir un poco la excesiva dependencia -o concentración- de sus exportaciones en los mercados de los países desarrollados de economía de mercado: en 1970 éstos absorbían poco más de las tres cuartas partes del total de dichas exportaciones; en el período 1975-81 esa proporción varió ligeramente alrededor de los dos tercios. En el mismo lapso, el conjunto de los países en desarrollo (incluida América en Desarrollo y por lo tanto la misma ALADI) aumentó de 20 a 30% su participación en las exportaciones totales, mientras que, como se señaló anteriormente, los países del CAME aumentaron la suya del 3.0% a 10.2% entre los mismos años.

Por lo que se refiere a la composición de las exportaciones, no hay duda que aunque persiste el fuerte predominio de los productos básicos en las exportaciones a las diferentes áreas, en el período 1975-1981 los países latinoamericanos, y en particular los miembros de ALADI, lograron significativos avances en la exportación de productos manufacturados, avances que en buena medida son el resultado de las políticas de promoción aplicadas por casi todos los países de la región y en alguna medida, también, son la consecuencia de determinadas concesiones hechas a los países en desarrollo, como el Sistema Generalizado de Preferencias, o de las concesiones negociadas en el marco de esquemas de integración económica regional. Tal como lo muestran las cifras del Cuadro 3, las exportaciones de productos manufacturados se distribuyen más o menos proporcionalmente entre el grupo de países desarrollados de economía de mercado y el grupo de países en desarrollo, pero en este último los mismos miembros de ALADI constituyen el principal punto de destino. En el mismo cuadro, además, se confirma la poca significación que tienen las exportaciones de manufacturas de ALADI a Europa Oriental, aunque indudablemente ha habido un crecimiento de tales exportaciones: en 1970 el valor de esas exportaciones apenas alcanzó a 18 millones de dólares (4.8% de las exportaciones totales a Europa Oriental); en 1981 ese valor ascendió a 348 millones de dólares (3.9% del total).

Hay otros aspectos interesantes que revelan las cifras del Cuadro 3.

/En primer

En primer lugar cabe destacar la mínima, y en algunos años prácticamente nula, participación que tienen los combustibles (ésto es, petróleo y sus productos) en las exportaciones de ALADI a los países europeos del CAME. Esto es importante porque en las exportaciones a todo el mundo, las de combustibles elevaron su participación en el total de 24.2% en 1970 a 43.9% en 1981 (principalmente como efecto de alzas de precios), con lo que tiende a reducirse la importancia relativa de otros grupos de productos, que no han tenido alzas similares de precios. En el caso de las exportaciones a los países europeos del CAME no se produce esta distorsión.

En segundo lugar, debe señalarse el peso incontestable que tienen los productos primarios (secciones 0, 1, 2 y 4 de la CUCI) en las exportaciones tanto a la Unión Soviética como al resto de Europa Oriental. Si a esos productos se agregan los metales no ferrosos no trabajados (capítulo 68 de la CUCI), la proporción para la Unión Soviética de las exportaciones de productos básicos o con escaso grado de elaboración representó un mínimo de 89.8% sobre el total en 1977 y 1979 y un máximo de 97.4% y 97.1% en 1975 y 1981, respectivamente. En el caso de los restantes países de Europa Oriental, la proporción de los productos básicos o con escaso grado de elaboración registró un mínimo de 88.3% sobre el total en 1979 y un máximo de 94.8% en 1970. (En 1981 volvió a registrar una proporción casi igual, 93.8% sobre el total).

En conclusión, para la Unión Soviética y el resto de Europa Oriental la proporción que representan las exportaciones de manufacturas es relativamente modesta, está concentrada en los productos de las industrias tradicionales, su crecimiento no guarda relación con la expansión registrada en la de los productos básicos y es originaria en su mayor parte de solamente dos países de ALADI. En efecto, Argentina y Brasil son los dos países de esta agrupación que durante el período que se está examinando suministraron regularmente no menos del 90% de las exportaciones de productos manufacturados (conforme a la definición adoptada) destinados a países europeos del CAME, distribuyéndose el resto, en proporciones variables, entre Colombia, México y Uruguay.

3. Algunos aspectos especiales de las relaciones comerciales entre países de las dos áreas

Como es sabido, los países de Europa Oriental tienen un sistema económico y social diferente del que tienen los países cuyo sistema funciona bajo los principios de la economía de mercado. Desde el punto de vista de las relaciones económicas externas, una de esas diferencias entre los dos sistemas reside en el monopolio estatal del comercio exterior. En los países de Europa Oriental este monopolio estatal cubre la totalidad del comercio exterior; en las economías de mercado existe en forma parcial o como un tratamiento de excepción. A este respecto un estudio reciente de la Secretaría de la UNCTAD afirma: "El monopolio estatal del comercio exterior no se puede considerar en sí como una barrera al comercio. Tal monopolio existe en casi todos los países en una u otra forma y con mayor o menor amplitud, cualquiera que sea el sistema económico o el nivel de desarrollo. Por ejemplo, la importación de 69 grupos de productos está reservada a compañías estatales en Noruega, mientras que las cifras respectivas son 32 para el Reino Unido, 15 para Australia, Francia y Nueva Zelanda y 10 para el Japón. En los países en desarrollo el porcentaje de las importaciones reservado al Estado es mucho mayor y en los países socialistas de Europa Oriental llega al 100%. Aunque el monopolio estatal del comercio exterior se puede utilizar para limitar el volumen de las importaciones, no es necesariamente una barrera al comercio. Puede no ser más que un requisito legal en virtud del cual cualquier actividad en la esfera del comercio exterior exige un permiso previo del Estado. El factor determinante es la política de concesión de licencias. Si esta política comprende directrices sobre el volumen, las fuentes, o los precios de las importaciones, habrá que considerarla como comercio de Estado y, en cuanto tal, como una barrera no arancelaria. Por consiguiente, las transacciones de comercio exterior cuya realización el Estado no ordene directamente, incluso aunque las realice una empresa de propiedad estatal o bajo control estatal, o una empresa con licencia estatal, no deberán considerarse, estrictamente hablando, como transacciones de comercio de Estado". 6/

El monopolio estatal del comercio exterior en los países de Europa Oriental se realiza mediante las Organizaciones de Comercio Exterior, que son entidades con personería jurídica propia, que tienen capacidad para poseer y enajenar bienes y contraer obligaciones; estas organizaciones son las que realizan directamente las operaciones de importación y exportación, de acuerdo con sus propios estatutos y en conformidad con las orientaciones y directrices que han recibido del plan económico general. Los regímenes de importación de los países de Europa Oriental han sufrido modificaciones sustantivas en el curso de los últimos dos decenios, pero manteniendo los principios básicos de las economías socialistas, dichos regímenes presentan muchas diferencias en cuanto al grado de centralización o descentralización, en cuanto al papel que juegan los incentivos comerciales o de mercado, en cuanto al grado de autonomía de que disfrutaban las organizaciones de comercio exterior, y así en otros aspectos del quehacer comercial. No se podría hacer aquí un resumen de esos regímenes de importación, pero sí puede afirmarse que en los años recientes se ha logrado un mejor conocimiento y un relacionamiento más abierto entre las economías de mercado y las de Europa Oriental. Esto se ha facilitado aún más por el hecho de que algunos países de Europa Oriental (Polonia, Rumania y Hungría ^{7/}) lograron negociar su ingreso al GATT, de modo que la política comercial de estos cuatro países está expuesta al escrutinio de todos los miembros del GATT. Con ello indudablemente se han abierto más fuentes de información sobre los sistemas comerciales de Europa Oriental, lo que constituye una contribución importante para numerosos países en desarrollo que no disponen de la infraestructura adecuada para mantener servicios de información y asesoramiento comercial con aquellos países.

La función que cumplen los aranceles aduaneros en las economías que operan bajo el sistema del monopolio estatal del comercio exterior ha sido uno de los temas más controvertidos de la política comercial. El hecho es que en todos los países de Europa Oriental, con excepción de la República Democrática Alemana, existe un régimen arancelario y que con base en él, cinco países de esa área (Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría, Polonia y la Unión Soviética) establecieron sus propios esquemas del Sistema Generalizado de Preferencias en favor de las exportaciones de los países en desarrollo.

/Aunque inicialmente

Aunque inicialmente cada esquema tenía sus propias normas de origen para los productos sobre los que se concedían preferencias, en la actualidad esos 5 países de Europa Oriental acordaron unificar sus normas de origen. Otro rasgo común a esos esquemas es que conceden franquicia o exención total a los productos originarios de los países en desarrollo menos adelantados, una agrupación que en el caso latinoamericano incluye solamente a Haití. En todo lo demás, esto es, la cobertura de productos, margen de preferencia y otros elementos del SGP, los esquemas de cada país tienen características propias. Todos los países latinoamericanos están incluidos en las listas de beneficiarios del Sistema Generalizado de Preferencias de los países de Europa Oriental, pero aunque algunos de ellos tienen ya varios años de estar en vigencia, todavía no se ha hecho una evaluación de los beneficios o ventajas que tales esquemas hayan significado para las exportaciones de los países en desarrollo.^{8/}

En el 11º período de sesiones de la Comisión Especial de Preferencias, de UNCTAD, (mayo de 1982), los 5 países de Europa Oriental que conceden preferencias se refirieron a diversas medidas que habían adoptado recientemente en orden a mejorar el tratamiento preferencial otorgado a los países en desarrollo. En esa misma reunión, un cierto número de países en desarrollo, entre ellos varios latinoamericanos, hicieron comentarios y observaciones sobre las modalidades operativas de los diferentes esquemas preferenciales, pero siempre se refirieron a los esquemas de los principales países de economía de mercado y en ningún momento a los de los países de Europa Oriental.^{9/} Todo parece indicar, en realidad, que están aún por explotarse las potencialidades que puedan tener los esquemas preferenciales de los países de Europa Oriental para los países latinoamericanos, pues como lo revela el examen individual que se realiza más adelante, las exportaciones de manufacturas a aquellos países no han logrado expandirse ni diversificarse en forma apropiada.

El examen individual de los países en desarrollo que se realiza en el período de sesiones de la Comisión Especial de Preferencias, de UNCTAD, tiene como objetivo principal proporcionar información sobre el funcionamiento de los esquemas preferenciales de los países de Europa Oriental para los países en desarrollo, y sobre las medidas que se han adoptado para mejorar el tratamiento preferencial otorgado a los países en desarrollo. Este examen se realiza en el período de sesiones de la Comisión Especial de Preferencias, de UNCTAD, y en el período de sesiones de la Comisión Especial de Preferencias, de UNCTAD.^{4/} Las

4. Las exportaciones de manufacturas a Europa Oriental de algunos países latinoamericanos específicos

a) Argentina

Argentina es uno de los países latinoamericanos con más larga tradición de relaciones comerciales con los países de Europa Oriental. Si se examina una serie estadística de su comercio exterior desde 1948, se verá que el intercambio con aquel grupo de países, aunque algunos años se ha reducido a montos relativamente pequeños, nunca se ha interrumpido y ha adquirido mayor dinamismo por algunos períodos. Los últimos tres años constituyen, a este respecto, un caso muy ilustrativo aunque de características muy especiales. En efecto, las exportaciones totales argentinas a Europa Oriental registraron aumentos excepcionales durante 1980 y 1981 y pese a que declinaron en 1982, su valor en este último año (comparable al de 1980) continuó siendo uno de los más altos de cualquier año anterior. Esta favorable evolución de las exportaciones argentinas a Europa Oriental, sin embargo, fue solamente el resultado de condiciones temporales que afectaron el mercado internacional de cereales, cuando el gobierno de los Estados Unidos decidió imponer ciertas restricciones a sus exportaciones de cereales destinadas a la Unión Soviética.

Es necesario tomar en cuenta las circunstancias internacionales que influyeron en las exportaciones argentinas a Europa Oriental durante el trienio 1980-82 para evaluar correctamente su evolución reciente y sus perspectivas para el futuro cercano. Indudablemente dichas exportaciones mostraron un crecimiento relativamente fuerte y sostenido entre 1973 y 1979; de hecho, durante este lapso las exportaciones argentinas -junto con las de Brasil- fueron el mayor aporte y el factor de mayor solidez y estabilidad en el intercambio comercial de América Latina con Europa Oriental. Por otra parte, y esto es lo que interesa destacar en este informe, el crecimiento de tales exportaciones estaba lográndose de manera diversificada, ésto es, comprendía tanto los productos agrícolas tradicionales como algunos productos manufacturados. De este modo, las exportaciones de manufacturas de Argentina a Europa Oriental (definidas, como ya se ha dicho, por los productos incluidos en las Secciones 5 a 8 de la CUCI) que en 1975 tuvieron un valor de 28.2 millones de dólares (8.8% de las exportaciones

/totales a

totales a Europa Oriental), ascendieron a 111.2 millones (18.4%) en 1979. (Véase el Cuadro 4). El súbito y fuerte aumento de las exportaciones de cereales en 1980-81 reduce la importancia relativa de las exportaciones de manufacturas (cuyo valor absoluto disminuye ligeramente en 1980), pero es un hecho que éstas ya tienen un lugar de significación en las exportaciones argentinas a los países de Europa Oriental.

Ahora bien, es importante no sólo su tasa de crecimiento en valor total sino también su composición por productos. Desde este último punto de vista pueden hacerse algunas observaciones interesantes. Comenzando por la Sección CUCI 5 (Productos químicos) se encuentra que las exportaciones totales de ese grupo se concentran en un solo producto: el que corresponde a la partida 532.4 -extractos vegetales curtientes- de dicha clasificación. Las cifras respectivas son las siguientes:

Valores en miles de dólares

| | CUCI 5 | Partida 532.4 | % |
|------|--------|---------------|------|
| 1975 | 2 973 | 2 945 | 99.1 |
| 1976 | 2 028 | 2 015 | 99.4 |
| 1977 | 5 039 | 5 018 | 99.6 |
| 1978 | 5 423 | 5 375 | 99.1 |
| 1979 | 8 216 | 8 055 | 98.0 |
| 1980 | 9 743 | 8 027 | 82.4 |

Durante los años indicados (con excepción de 1976) aproximadamente la mitad o un poco más de estas exportaciones se destinaron a la Unión Soviética y el resto se distribuyó entre los demás países de esta área.

Una característica similar se encuentra en las exportaciones manufactureras de la Sección 6, que constituyen el grueso de las exportaciones de manufacturas argentinas a Europa Oriental. En efecto, la partida 611.4 (cueros de bovinos y pieles de equinos, curtidos) representa generalmente el 80% del total de esta Sección, siguiéndole en importancia la partida 678 (tubería y sus accesorios, de hierro o acero). En síntesis, como se aprecia por las cifras siguientes, la composición de las exportaciones manufactureras argentinas a Europa Oriental está concentrada en pocos productos.

Cuadro 4

ARGENTINA: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DESDE EUROPA ORIENTAL POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|-----------|-----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 319 305 | 291 153 | 28 152 | 2 973 | 24 740 | - | - | 439 | - |
| 1976 | 290 089 | 251 905 | 38 114 | 2 028 | 36 156 | - | - | - | - |
| 1977 | 454 534 | 382 166 | 72 368 | 5 039 | 64 494 | - | - | 2 120 | 715 |
| 1978 | 527 103 | 457 606 | 69 497 | 5 423 | 59 897 | - | - | 3 842 | 335 |
| 1979 | 604 354 | 493 126 | 111 228 | 8 216 | 95 463 | - | 1 395 | 6 154 | - |
| 1980 | 1 793 399 | 1 692 391 | 101 008 | 9 743 | 90 161 | - | 629 | 475 | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 100 052 | 27 922 | 72 130 | 23 327 | 10 957 | 4 450 | 37 623 | 223 | - |
| 1976 | 82 780 | 29 406 | 53 374 | 14 195 | 4 928 | 990 | 34 149 | 102 | - |
| 1977 | 83 139 | 26 514 | 56 625 | 19 245 | 18 747 | 122 | 18 344 | 289 | - |
| 1978 | 73 110 | 25 770 | 47 340 | 14 133 | 3 921 | - | 28 343 | 943 | - |
| 1979 | 118 304 | 17 595 | 100 709 | 20 296 | 13 665 | 183 | 64 622 | 2 126 | - |
| 1980 | 94 672 | 7 255 | 87 417 | 28 265 | 5 639 | - | 48 532 | 4 981 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics (años correspondientes).

Valores en miles de dólares

| | <u>CUCI 6</u> | <u>Partida
611.4</u> | <u>%</u> | <u>Partida
678</u> | <u>%</u> |
|------|---------------|--------------------------|----------|------------------------|----------|
| 1975 | 24 740 | 21 136 | 85.4 | 3 232 | 13.1 |
| 1976 | 36 156 | 27 774 | 76.8 | 3 433 | 9.5 |
| 1977 | 64 494 | 52 320 | 81.1 | 7 503 | 11.6 |
| 1978 | 59 897 | 48 383 | 80.8 | 7 433 | 12.4 |
| 1979 | 95 463 | 77 174 | 80.8 | 13 567 | 14.2 |
| 1980 | 90 161 | 83 258 | 92.3 | 4 096 | 4.5 |

Finalmente dentro de la Sección 8 se hicieron exportaciones, que alcanzaron valores de alguna consideración en los años 1977 a 1979 y que correspondieron en su totalidad a la partida 842 (vestuario, excepto sombreros, de pieles finas), destinadas a la República Democrática Alemana.

En conclusión, hubo indudablemente un rápido crecimiento de los valores de exportación de manufacturas argentinas a Europa Oriental en el período 1975-80, pero esto aparentemente formó parte de una tendencia general: las exportaciones de manufacturas a todo el mundo crecieron, entre los años indicados, de 722 a cerca de 1 900 millones de dólares. Sin embargo, ese rápido crecimiento de las exportaciones de manufacturas a Europa Oriental no significó cambios en la composición de tales exportaciones, dándoles mayor diversificación. Por lo contrario, persistió el alto grado de concentración que tienen tales exportaciones en unos pocos productos y en éstos parecen predominar los de escaso valor agregado.

Por el lado de las importaciones argentinas desde Europa Oriental la evolución del período reciente presenta un fuerte contraste con la registrada en la de las exportaciones. En efecto, en 1975 las importaciones totales desde Europa Oriental ascendieron a 100 millones de dólares, cifra que si bien representaba la culminación de una tendencia que se había iniciado algunos años antes, no constituía una novedad absoluta, pues ya en la década de los cincuenta las importaciones totales de este origen habían alcanzado a 110 millones de dólares. Pero tanto entonces como después de 1975 no se mantuvo la tendencia de ascenso y las importaciones totales declinaron durante los tres años siguientes (1976-78). La recuperación observada en 1979 tampoco logró sostenerse, pues en 1980 nuevamente

/declinaron las

declinaron las importaciones totales. En resumen, el comercio de importación desde Europa Oriental presenta dos rasgos principales: una gran inestabilidad (fluctuaciones muy amplias de un año a otro) y un relativo estancamiento, particularmente si se compara con el dinamismo que han exhibido las exportaciones a ese mismo grupo de países, incluso no tomando en cuenta el período excepcional 1980-82. Como resultado de esto, el intercambio comercial de Argentina con los países de Europa Oriental ha arrojado tradicionalmente un amplio superávit para Argentina, lo que ha dado lugar a planteamientos -por parte de los países de Europa Oriental- respecto a las posibilidades de reducir este fuerte desequilibrio.

La composición de estas importaciones puede examinarse en forma breve. Como es obvio, la importancia relativa de las manufacturas en el total de esas importaciones es elevada y en el período 1975-80 fluctuó entre el 65% y el 92%. El grupo más importante dentro de ellas está constituido por la Sección 7 (maquinaria y equipo de transporte), pero con predominio de los bienes clasificados en el Capítulo 71 (maquinaria no eléctrica) con respecto a los del capítulo 73 (vehículos de transporte). En la Sección 5 (Productos químicos), el grupo más importante de importaciones está constituido por los productos del Capítulo 51 (elementos y compuestos químicos); mientras que en la Sección 6 (manufacturas diversas, clasificadas según el material), las principales importaciones corresponden al Capítulo 67 (hierro y acero) y al Capítulo 69 (otras manufacturas de metales).

b) Brasil

Durante la década de los años setenta, las exportaciones brasileras a Europa Oriental fueron -entre las de los países latinoamericanos- las que tuvieron la más firme y sostenida tasa de crecimiento, sin excluir por ello ocasionales bajas en ciertos años. De hecho, las exportaciones brasileras constituyeron siempre en dicho período el principal componente de las exportaciones totales de la región destinadas a Europa Oriental, situación que solamente se modificó en 1980-81, por las razones indicadas anteriormente. Durante la primera mitad de esa década, las exportaciones a Europa Oriental crecieron a una tasa ligeramente mayor que las destinadas al resto del mundo, de modo que la participación relativa de aquéllas en el total subió de 4.4% en 1970 a 8.7% en 1975 y 9.0% en 1976; en los años

/siguientes continuaron

siguientes continuaron creciendo dichas exportaciones pero a un ritmo menor que las totales, de tal modo que la participación relativa de las destinadas a Europa Oriental declinó moderadamente, fluctuando alrededor de 6 a 7% en 1980-81. En 1982, sin embargo, experimentaron un fuerte descenso, tanto en el sector de los productos básicos como de los manufacturados.

Esta evolución de las exportaciones brasileras a Europa Oriental está determinada fundamentalmente por sus ventas de productos básicos, ya que éstas representan -incluso en los años recientes, cuando las exportaciones alcanzaron sus valores más altos- más del 90% del total. En efecto, las exportaciones de manufacturas (conforme a la definición adoptada) representaron solamente el 5.5% de las exportaciones a Europa Oriental en 1975, proporción que se elevó a un promedio de 7% en el período 1977-79, alcanzando excepcionalmente un 11% en 1980 (con el más alto valor absoluto) para declinar nuevamente a 8% en 1981 y a 7.3% en 1982. (Véase el Cuadro 5).

Pero si es verdad que en términos relativos no es muy elevada la proporción que representan las manufacturas en las exportaciones de Brasil a Europa Oriental, es evidente por otra parte que su crecimiento ha sido logrado en un período relativamente corto y sobre una base diversificada. Tómese, por ejemplo, la Sección 5 de CUCI: en 1975-76, las exportaciones tuvieron un valor anual inferior a 2 millones de dólares y estaban constituidas por 3 partidas principales: la 512.5 (ácidos y sus derivados halogenados, sulfonados, etc.); la 532.4 (extractos curtientes de origen vegetal) y la 541.4 (alcaloides opiáceos, sus sales y derivados). En 1981 las exportaciones de productos de la Sección 5 registraron un valor de más de 21 millones de dólares y además de los productos ya mencionados, incluían otros como los de la partida 553 (productos de perfumería y cosméticos) y 554 (jabones y preparados de limpiar y pulir).

En la Sección 6 se encuentra el grueso de las exportaciones brasileras de manufacturas a Europa Oriental. Como lo muestran las cifras del Cuadro 5, los valores exportados registraron sucesivos incrementos entre 1975 y 1980, pero en 1981 sufrieron un retroceso, que es más notorio si se excluyen las exportaciones del Capítulo 68 (que en dicho año corresponden a la partida 687, estaño). Los principales productos exportados

Cuadro 5

BRASIL: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DESDE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|-----------|-----------|----------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 761 713 | 719 931 | 41 782 | 1 854 | 35 958 | - | 622 | 3 348 | - |
| 1976 | 913 748 | 873 224 | 40 524 | 1 693 | 37 807 | - | 334 | 690 | - |
| 1977 | 857 829 | 797 609 | 60 220 | 2 945 | 49 701 | 556 | 494 | 7 080 | - |
| 1978 | 728 128 | 671 330 | 56 798 | 2 348 | 51 073 | - | 947 | 2 430 | - |
| 1979 | 974 905 | 909 213 | 65 692 | 4 808 | 57 680 | - | 1 537 | 1 667 | - |
| 1980 | 1 306 561 | 1 163 069 | 143 492 | 11 788 | 113 897 | - | 1 086 | 16 721 | - |
| 1981 | 1 698 052 | 1 561 512 | 136 540 | 21 755 | 108 445 | 11 989 | 699 | 5 641 | - |
| 1982 | 1 162 746 | 1 074 817 | 87 929 | 9 714 | 70 876 | 2 700 | 1 610 | 5 729 | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 223 541 | 80 976 | 142 565 | 30 574 | 42 188 | 4 458 | 63 359 | 6 444 | - |
| 1976 | 268 322 | 102 449 | 165 873 | 26 415 | 39 236 | 632 | 97 140 | 3 082 | - |
| 1977 | 276 061 | 87 047 | 189 014 | 34 816 | 34 024 | 2 219 | 117 093 | 3 081 | - |
| 1978 | 227 410 | 100 824 | 126 586 | 38 993 | 10 238 | 3 190 | 71 233 | 6 122 | - |
| 1979 | 284 487 | 107 772 | 176 715 | 68 879 | 16 407 | - | 83 310 | 8 119 | - |
| 1980 | 299 425 | 95 592 | 203 833 | 117 224 | 10 691 | - | 68 390 | 7 528 | - |
| 1981 | 288 535 | 117 935 | 170 600 | 86 624 | 14 891 | 109 | 57 263 | 11 822 | - |
| 1982 | 541 108 | 353 305 | 187 803 | 112 249 | 5 543 | 116 | 59 612 | 10 515 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics (años correspondientes).

corresponden a las partidas 651 (hilados e hilos de fibras textiles), 652 (tejidos de algodón) y 671 (hierro en bruto), correspondiendo a esta última partida principalmente la disminución del valor de exportaciones observada en 1981. También han llegado a adquirir cierta importancia las exportaciones bajo el Capítulo 69 (manufacturas de metales), en particular las de la partida 693 (artículos de alambre).

En 1982 se acentuó la contracción de las exportaciones manufactureras, fenómeno que no solamente afectó a las destinadas a Europa Oriental sino también, con mucha mayor intensidad, a las destinadas a otros países en desarrollo.

Las exportaciones comprendidas en la Sección 7 (maquinaria y materia de transporte) no tienen mayor significación en las destinadas a países de Europa Oriental, aun cuando son importantes en las exportaciones a otras áreas. Resta, por lo tanto, solamente referirse a la Sección 8 (artículos manufacturados diversos), que registra valores de exportación muy variables de un año a otro. Estas exportaciones corresponden, casi en su totalidad, a dos partidas: la 841 (vestuario, excepto de pieles) y la 851 (calzado). El año 1980, cuando se registró el valor más alto de estas exportaciones, las de vestuario (partida 841) tuvieron un valor de 6.6 millones de dólares y las de calzado (partida 851) 8.7 millones de dólares y los principales compradores fueron Polonia, Hungría y la Unión Soviética. Sin embargo, al año siguiente las exportaciones de estos productos se redujeron prácticamente a la tercera parte.

En materia de importaciones desde Europa Oriental, en Brasil se manifiesta un fenómeno que es característico de los países latinoamericanos en sus relaciones comerciales con los de aquella área: el fuerte desequilibrio del intercambio porque sus importaciones no crecen a un ritmo similar al de sus exportaciones. Este problema ha sido discutido en el seno de las comisiones mixtas existentes entre Brasil y los países de Europa Oriental pero no ha sido posible encontrar una solución que sea aceptable para las partes interesadas, de modo que el problema persiste y tiende a convertirse en un obstáculo para el futuro crecimiento de las exportaciones de manufacturas brasileñas hacia aquellos mercados.

La composición de las importaciones brasileñas desde Europa Oriental ha mantenido ciertas características básicas. Los productos manufacturados

/han representado,

han representado, en promedio, el 63% de las importaciones totales, con fuerte predominio de los bienes de la Sección 7 (maquinaria y material de transporte) y de la Sección 5 (productos químicos). Las manufacturas incluidas en las Secciones 6 y 8 tienen menor importancia y su participación relativa ha sido menor en los últimos años. Con excepción de algunas pequeñas partidas de aluminio, no se importan metales no ferrosos no trabajados desde Europa Oriental.

c) Colombia

Las exportaciones de Colombia a los diversos países de Europa Oriental han tenido en general un alto grado de inestabilidad pero en conjunto han mostrado una firme tendencia de ascenso, que fue particularmente notable en el período 1976-80. En este último año alcanzaron un valor de 143 millones de dólares, cifra sin precedentes en la historia de las relaciones comerciales con ese grupo de países y aunque al año siguiente sufrieron una fuerte contracción, declinando a 107 millones de dólares, de todos modos esa cifra continuó siendo superior a la de cualquiera de los años previos a 1980. Sin embargo, la importancia relativa de estas exportaciones en el total no es muy elevada: en 1980 y 1981, cuando se registraron los valores más altos, representaron solamente el 3.6% de las exportaciones a todo el mundo.

Esta evolución de las exportaciones a Europa Oriental está determinada fundamentalmente por las exportaciones básicas del país, ésto es, café, bananos, algodón, azúcar y carne vacuna. La participación de las manufacturas ha sido pequeña y limitada a muy pocos productos. Por ejemplo, en 1975 las exportaciones de manufacturas con destino a Europa Oriental tuvieron un valor de \$ 1.1 millón de dólares (3.4% de las exportaciones totales) y correspondieron a productos de la partida 651 (hilados e hilos de fibras textiles) vendidos a Hungría y Polonia. En 1976 las exportaciones de manufacturas suben a 6.3 millones de dólares, de los cuales 3.4 millones corresponden a productos de la partida 651, ya mencionada, y 2.5 millones corresponden a la partida 642.1 (envases de papel o de cartón), siendo Polonia, la República Democrática Alemana y Checoslovaquia los países de destino. El crecimiento que se había logrado en 1976 en las exportaciones

de manufacturas no se consolida y en 1977 tales exportaciones solamente ascienden a 3.7 millones de dólares, de los cuales 2.5 millones corresponden a los envases de papel o de cartón (partida 642.1), en tanto que los hilos e hilados de fibras textiles (partida 651) queda reducida a 0.7 millones de dólares y aparece, como producto nuevo en estas exportaciones, la partida 893 (artículos de materias plásticas artificiales), con un valor de 0.3 millones de dólares. En los años siguientes los productos correspondientes a las tres partidas indicadas (642.1; 651 y 893) se distribuyen el valor exportado como manufacturas, inclusive en 1981, cuando dicho valor experimentó un aumento importante con respecto al de los años precedentes. (Véase el Cuadro 6).

La escasa diversificación que tiene la exportación de manufacturas a Europa Oriental y las fuertes variaciones que muestran los valores de esas exportaciones son quizás dos de los problemas más importantes que enfrentan las relaciones comerciales de Colombia con dichos países. Las perspectivas de ampliación del intercambio comercial, particularmente con la Unión Soviética, a medida que se vayan ejecutando los trabajos de la obra hidroeléctrica de Urrá, son halagadoras, y en esta ampliación, además de los productos tradicionales, hay también excelentes posibilidades para los productos manufacturados. Un buen indicio de que se están dando pasos en la dirección correcta lo constituye el hecho de que PROEXPO, la institución encargada de la política de promoción de exportaciones de Colombia, ha anunciado la decisión de abrir nuevas oficinas de promoción comercial en Moscú y Praga, con lo que indudablemente se hace posible un mayor conocimiento de los mercados de Europa Oriental.

Las importaciones colombianas desde Europa Oriental han evolucionado en forma similar a las exportaciones, alcanzando su valor máximo también en 1980 y declinando un 30% en 1981. El principal componente de estas importaciones son los bienes de la Sección 7 (maquinaria y material de transporte), seguidos por los productos químicos, en particular fertilizantes. En algunos años han alcanzado cierta significación las importaciones de productos de petróleo.

Cuadro 6

COLOMBIA: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 33 302 | 32 156 | 1 146 | - | 1 146 | - | - | - | - |
| 1976 | 71 163 | 64 848 | 6 315 | 162 | 6 153 | - | - | - | - |
| 1977 | 90 755 | 87 033 | 3 672 | - | 3 386 | - | - | 286 | - |
| 1978 | 92 506 | 88 943 | 3 563 | - | 2 825 | - | - | 738 | - |
| 1979 | 89 942 | 85 390 | 4 552 | 138 | 3 938 | - | - | 476 | - |
| 1980 | 143 355 | 139 168 | 4 187 | - | 3 254 | - | - | 933 | - |
| 1981 | 107 598 | 99 014 | 8 584 | - | 8 029 | - | - | 555 | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 16 761 | 443 | 16 318 | 3 719 | 1 920 | - | 10 173 | 506 | - |
| 1976 | 24 858 | 8 089 | 16 769 | 8 114 | 1 406 | - | 5 754 | 1 495 | - |
| 1977 | 36 006 | 5 833 | 30 173 | 8 782 | 4 010 | 578 | 16 359 | 1 022 | - |
| 1978 | 49 940 | 984 | 48 956 | 24 284 | 4 684 | 235 | 18 949 | 920 | 119 |
| 1979 | 49 130 | 3 793 | 45 337 | 18 442 | 7 011 | 227 | 18 782 | 1 102 | - |
| 1980 | 117 111 | 38 260 | 78 851 | 24 533 | 10 004 | 227 | 41 690 | 2 624 | - |
| 1981 | 82 202 | 15 722 | 66 480 | 2 432 | 13 303 | - | 46 798 | 3 947 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics (años correspondientes).

d) México

Las exportaciones de México a Europa Oriental registraron pronunciadas fluctuaciones durante los años 1975 a 1978, pero en los años siguientes alcanzaron mayor estabilidad, con valores más altos. Aunque el valor máximo de este período se registró en 1979, las variaciones ocurridas en los dos años siguientes fueron pequeñas en comparación con las de años anteriores.

La distribución de las exportaciones de México a Europa Oriental por principales grupos de productos (secciones de CUCI) en el período 1975-78 se presenta en el Cuadro 7. De acuerdo con la definición de manufacturas que se ha venido utilizando, al excluir los metales no ferrosos (capítulo 68 de la CUCI) de estas exportaciones, la importancia relativa de las manufacturas propiamente tales se reduce, aun cuando algunos años (por ejemplo en 1975 y 1977), el valor de las exportaciones totales es tan pequeño que el de las de manufacturas tiende a tener mayor relevancia. Véase el siguiente reordenamiento de las cifras: (en miles de dólares)

| | Exportaciones
totales
CUCI 0 a 9 | CUCI 0 a 4,
más Capítu-
lo 68 | % | CUCI 5 a 9
menos Capí-
tulo 68 | % |
|------|--|-------------------------------------|------|--------------------------------------|------|
| 1975 | 9 740 | 7 569 | 77.7 | 2 171 | 22.2 |
| 1976 | 21 238 | 19 339 | 91.1 | 1 899 | 8.9 |
| 1977 | 10 423 | 7 935 | 76.1 | 2 488 | 23.9 |
| 1978 | 26 446 | 23 714 | 89.7 | 2 732 | 10.3 |

Considerando el potencial económico de México y el número de acuerdos comerciales y convenios de cooperación que ha firmado con casi todos los países de Europa Oriental, la evolución de las exportaciones hasta 1978 puede considerarse bastante insatisfactoria, pero en los tres años siguientes, 1979-81, la situación pareció evolucionar más favorablemente. Desafortunadamente la información disponible sobre la composición de las exportaciones en los últimos años no permite hacer comparaciones con la de los años precedentes, aunque de manera general puede decirse que el incremento de las exportaciones correspondió en su mayor parte a los productos básicos de exportación y que la participación de las manufacturas sigue

Cuadro 7

MEXICO: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------------------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 9 740 | 4 946 | 4 794 | 356 | 4 269 | 2 623 | - | 169 | - |
| 1976 | 21 238 | 15 651 | 5 587 | 1 093 | 4 494 | 3 688 | - | - | - |
| 1977 | 10 423 | 4 479 | 5 944 | 735 | 5 109 | 3 456 | - | 100 | - |
| 1978 | 26 446 | 17 071 | 9 375 | 222 | 7 908 | 6 643 | - | 1 245 | - |
| 1979 | 54 347 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1980 | 47 005 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1981 | 45 555 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 20 845 | 2 326 | 18 519 | 4 233 | 2 563 | - | 11 316 | 407 | - |
| 1976 | 41 873 | 22 968 | 18 905 | 5 323 | 388 | - | 12 649 | 545 | - |
| 1977 | 20 822 | 2 832 | 17 990 | 8 008 | 770 | - | 9 006 | 206 | - |
| 1978 | 44 613 | 2 780 | 41 833 | 10 684 | 11 012 | 980 | 19 434 | 703 | - |
| 1979 | 38 981 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1980 | 67 572 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1981 | 70 238 ^{a/} | - | - | - | - | - | - | - | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics (años correspondientes).

a/ Cifras de "Indicadores de Comercio Exterior", publicación del Instituto Mexicano de Comercio Exterior. La clasificación por productos adoptada en esta publicación no es comparable con la CUCI.

siendo pequeña y está limitada principalmente a algunos elementos químicos de la partida 513, hilados e hilos de fibras textiles (partida 651) y vestuario (partida 841).

La composición de las importaciones mexicanas desde Europa Oriental tiene la orientación que se ha advertido en otros países de la región: una elevada proporción corresponde a la maquinaria y material de transporte (Sección 7) y en segundo lugar vienen las importaciones de productos químicos. Las importaciones de manufacturas diversas (Secciones 6 y 8) han tenido generalmente poca significación.

e) Uruguay

La exportación de manufacturas del Uruguay a Europa Oriental presenta rasgos similares a las de otros países examinados previamente: valores que han tendido a crecer en los años recientes pero que han registrado fluctuaciones irregulares y alto grado de concentración en pocos productos. En efecto, en 1976 una tercera parte de las exportaciones totales a Europa Oriental estaba formada por dos grupos de productos: las manufacturas de cuero (partida 611 de CUCI) y el calzado (partida 851). Dos años más tarde, en 1978, la exportación de manufacturas de cuero disminuye a una cifra prácticamente insignificante y desaparece la de calzado, adquiriendo cierta significación la de vestuario (partida 841 de CUCI), situación que persiste en 1979. En 1980 y con más vigor aún en 1981 resurgen las exportaciones de manufacturas de cuero, que pasan a convertirse nuevamente en el componente principal de las exportaciones de manufacturas a Europa Oriental, ya que el vestuario y el calzado registran valores relativamente modestos. Estas alzas y bajas súbitas de las corrientes de exportación parecerían confirmar que no han logrado desarrollarse contactos firmes y permanentes que puedan darle mayor estabilidad al intercambio comercial.

A ello contribuye probablemente también el débil ritmo de crecimiento que han tenido las importaciones uruguayas desde Europa Oriental. Como lo indican las cifras del Cuadro 8, el saldo de la balanza comercial ha sido crecientemente favorable al Uruguay y con ello -dadas las modalidades de la política comercial de los países de Europa Oriental- tienden a limitarse las posibilidades del crecimiento futuro.

Cuadro 8

URUGUAY: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1976 | 17 846 | 11 380 | 6 466 | 235 | 4 762 | - | - | 1 469 | - |
| 1977 | 38 230 | 31 510 | 6 720 | - | 5 717 | - | - | 1 003 | - |
| 1978 | 44 687 | 42 821 | 1 866 | - | 838 | - | - | 1 028 | - |
| 1979 | 28 751 | 26 684 | 2 067 | - | 1 059 | - | - | 1 008 | - |
| 1980 | 80 337 | 72 626 | 7 711 | - | 6 813 | - | - | 898 | - |
| 1981 | 93 109 | 71 458 | 21 651 | - | 20 359 | - | - | 1 292 | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1976 | 10 214 | 3 286 | 6 928 | 3 179 | 771 | - | 2 978 | - | - |
| 1977 | 10 690 | 1 785 | 8 905 | 4 098 | 1 757 | - | 3 050 | - | - |
| 1978 | 9 081 | 1 408 | 7 673 | 3 578 | 1 483 | - | 2 612 | - | - |
| 1979 | 17 420 | 2 622 | 14 798 | 7 310 | 2 845 | - | 4 643 | - | - |
| 1980 | 30 421 | 1 679 | 28 742 | 7 806 | 4 123 | - | 16 335 | 478 | - |
| 1981 | 16 165 | 1 587 | 14 578 | 3 945 | 2 080 | - | 7 829 | 724 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics.

f) Otros países

Para concluir este examen, se presentan en los Cuadros siguientes las cifras del intercambio comercial de otros cinco países latinoamericanos miembros de ALADI, con Europa Oriental, aunque no se dispone para todos ellos de informaciones completas para el período que se está analizando. Sin embargo, con base en los datos recopilados puede tenerse una visión aproximada de la significación que tiene el comercio con aquellos países y sus principales elementos constituyentes.

En Bolivia las exportaciones de 1976 a Europa Oriental representaron 4.5% de las exportaciones totales al mundo y 7.0% de las de 1977. En ambos años esas exportaciones correspondieron a metales no ferrosos (estaño). En realidad, Bolivia no es un país exportador de manufacturas (tal como se las ha definido aquí), aun cuando en las exportaciones de 1977 comienzan a aparecer pequeñas cantidades de manufacturas diversas (Véase el Cuadro 9).

Las relaciones comerciales de Chile con los países de Europa Oriental se vieron afectadas por el cambio de gobierno ocurrido en 1973, pero se mantuvieron con Rumania. La información disponible es incompleta y corresponde a los años 1975 a 1978, durante los cuales los valores exportados a Europa Oriental fueron de pequeña magnitud y representaron apenas un 0.5 de las exportaciones a todo el mundo. Aun cuando Chile tiene tradición exportadora en ciertos productos químicos y manufacturas de metales, las exportaciones a Europa Oriental correspondieron en parte a cobre no trabajado y otros productos básicos, sin participación significativa de manufacturas. (Véase el Cuadro 10).

Las informaciones sobre el Ecuador se refieren al período 1975-78 e indican que las exportaciones de este país a Europa Oriental tuvieron una pequeña importancia porcentual en las exportaciones totales (no superior al 3.5%) y que en los años posteriores ese porcentaje fue aun menor. Aunque el Ecuador ha logrado desarrollar una modesta corriente de exportación de manufacturas, no hay exportaciones de éstas a Europa Oriental. (Véase el Cuadro 11).

Cuadro 9

BOLIVIA: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1976 | 28 497 | 55 | 28 482 | - | 28 442 | 28 442 | - | - | - |
| 1977 | 52 644 | 36 | 52 608 | - | 52 608 | 52 608 | - | - | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1976 | 8 271 | 3 682 | 4 589 | 142 | 2 400 | - | 1 845 | 202 | - |
| 1977 | 11 566 | 744 | 10 822 | 398 | 2 697 | - | 7 537 | 190 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics.

Cuadro 10

CHILE: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 8 279 | 3 778 | 4 501 | - | 4 501 | 4 501 | - | - | - |
| 1976 | 31 382 | 12 089 | 19 293 | 497 | 18 796 | 16 360 | - | - | - |
| 1977 | 32 769 | 17 455 | 15 314 | 2 862 | 12 205 | 11 097 | - | - | - |
| 1978 | 8 819 | 8 425 | 394 | 394 | - | - | - | - | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 12 584 | 8 319 | 4 265 | 3 222 | 240 | 236 | 623 | 180 | - |
| 1976 | 7 255 | 1 980 | 5 275 | 4 001 | 635 | - | 639 | - | - |
| 1977 | 2 762 | 289 | 2 473 | 1 014 | - | - | 1 459 | - | - |
| 1978 | 2 527 | 140 | 2 387 | 1 127 | 215 | - | 1 045 | - | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics.

Cuadro 11

ECUADOR: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS

(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 35 391 | 35 391 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1976 | 45 855 | 45 855 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1977 | 48 768 | 48 768 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1978 | 43 496 | 43 496 | - | - | - | - | - | - | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 8 279 | 718 | 7 561 | 141 | 2 518 | 138 | 4 543 | 359 | - |
| 1976 | 7 216 | 927 | 6 289 | 1 048 | 1 036 | - | 1 654 | 2 551 | - |
| 1977 | 10 471 | 628 | 9 843 | 4 733 | 1 238 | - | 3 196 | 676 | - |
| 1978 | 22 583 | 1 830 | 20 753 | 2 231 | 2 279 | 141 | 15 958 | 285 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics.

En términos de valor, las exportaciones del Perú a Europa Oriental ocuparon, durante varios años, el tercer lugar (después de Brasil y Argentina), posición que en años más recientes han tenido las de Colombia y Uruguay. Sin embargo, incluso en los años cuando alcanzaron sus más altos valores, las exportaciones del Perú a Europa Oriental estuvieron constituidas por productos básicos y metales no ferrosos no trabajados. En 1980 por primera vez figura una exportación de productos químicos (partida 592, almidones) por valor total de 5 millones de dólares, destinados a Hungría y Polonia. De acuerdo con informaciones preliminares, las exportaciones a Europa Oriental en 1981 y 1982 habrían registrado una fuerte disminución, lo que estaría relacionado probablemente con el vencimiento de la mayoría de los convenios de suministro a largo plazo que el Perú había firmado a mediados del decenio pasado con países de Europa Oriental. (Véase el Cuadro 12).

Las exportaciones de Venezuela a Europa Oriental constituyen una proporción prácticamente insignificante de sus exportaciones totales y corresponden a solamente dos productos: mineral de hierro (partida 281 de CUCI) que se exporta a Checoslovaquia y Polonia y petróleo (partida 331) que se envía a la República Democrática Alemana y en 1980 en su totalidad a la Unión Soviética. La exportación de manufacturas venezolanas es relativamente pequeña y aparentemente -como es el caso de otros de los países antes mencionados- no se han hecho esfuerzos especiales para penetrar en los mercados de Europa Oriental. (Véase el Cuadro 13).

Cuadro 12

PERU: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------|------------------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| | A. EXPORTACIONES | | | | | | | | |
| 1975 | 214 880 | 205 151 | 9 724 | - | 9 729 | 9 400 | - | - | - |
| 1976 | 87 737 | 58 180 | 29 557 | - | 29 557 | 29 557 | - | - | - |
| 1977 | 163 946 | 127 103 | 36 843 | - | 36 843 | 36 221 | - | - | - |
| 1980 | 86 843 | 73 379 | 13 464 | 5 029 | 8 435 | 7 703 | - | - | - |
| | B. IMPORTACIONES | | | | | | | | |
| 1975 | 30 981 | 2 201 | 28 780 | 3 324 | 6 195 | 191 | 14 919 | 4 342 | - |
| 1977 | 25 262 | 5 626 | 19 636 | 7 914 | 10 347 | - | - | 1 375 | - |
| 1980 | 41 475 | 797 | 40 678 | 3 517 | 1 243 | - | 33 858 | 2 060 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics

Cuadro 13

VENEZUELA: EXPORTACIONES A, E IMPORTACIONES DESDE EUROPA ORIENTAL, POR GRUPOS DE PRODUCTOS
(Miles de dólares)

| Año | CUCI 0-9 | CUCI 0-4 | CUCI 5-9 | CUCI 5 | CUCI 6 | CUCI 68 | CUCI 7 | CUCI 8 | CUCI 9 |
|------------------|----------|----------|----------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
| A. EXPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 6 166 | 6 166 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1976 | 6 863 | 6 863 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1977 | 9 134 | 9 134 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1978 | 9 881 | 9 881 | - | - | - | - | - | - | - |
| 1980 | 17 335 | 17 335 | - | - | - | - | - | - | - |
| B. IMPORTACIONES | | | | | | | | | |
| 1975 | 18 557 | 5 043 | 13 514 | 3 341 | 3 402 | - | 5 244 | 1 527 | - |
| 1976 | 23 448 | 10 375 | 13 073 | 1 571 | 6 312 | 1 089 | 3 940 | 1 250 | - |
| 1977 | 29 300 | 12 419 | 16 881 | 3 251 | 4 299 | 106 | 6 832 | 2 499 | - |
| 1978 | 31 319 | 7 980 | 23 339 | 2 061 | 11 852 | - | 6 700 | 2 726 | - |
| 1980 | 25 157 | 10 827 | 14 330 | 1 212 | 4 288 | - | 6 214 | 2 616 | - |

Fuente: U.N. Commodity Trade Statistics.

- 42 -

Notas

1/ Se hace referencia en particular a "Relaciones Económicas de América Latina con los países miembros del Consejo de Asistencia Mutua Económica", Estudios e Informes de la CEPAL Nº 12, E/CEPAL/G.1204, junio de 1982, que constituye la síntesis de una serie de informes sobre la evolución del comercio y las relaciones económicas entre países europeos del CAME y países latinoamericanos en el período 1960-1978, como resultado de un proyecto conjunto UNCTAD/CEPAL/PNUD, que es al mismo tiempo el antecedente inmediato del proyecto bajo el cual se está realizando el presente estudio. Referencias muy breves a esos informes se encuentran también en "El Desarrollo de América Latina en los Años Ochenta", Estudios e Informes de la CEPAL Nº 5, y "Las Relaciones Económicas Externas de América Latina en los Años Ochenta", Estudios e Informes de la CEPAL Nº 7. Finalmente conviene mencionar que en "Notas sobre la economía y el desarrollo de América Latina", N.ºs. 321-322, julio de 1980, Publicación de los Servicios de Información de la CEPAL, apareció también un resumen de los trabajos elaborados y de las conclusiones adoptadas en un seminario realizado en 1980, en México, D.F., sobre ese tema.

2/ Se usará indistintamente la expresión "Europa Oriental" o "países europeos del CAME" para referirse al grupo de países formado por Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría, Polonia, República Democrática Alemana, Rumania y Unión Soviética. Por razones de análisis, algunas veces se menciona la Unión Soviética en forma separada, señalándose así explícitamente.

3/ Las tasas de crecimiento anual y la participación relativa de las diferentes áreas y países en el comercio mundial pueden consultarse en "Handbook of international trade and development statistics 1983", United Nations publication E/F/83.II.D.2, y "Boletín Mensual de Estadística de las Naciones Unidas", agosto de 1983.

4/ Véase "América Latina y el Caribe: exportaciones de manufacturas por países y según su origen industrial desde 1961 hasta 1978", documento E/CEPAL/L/235, diciembre 30, 1980, especialmente la "Nota Metodológica".

5/ Véase, "Trade in manufactures and semi-manufactures of developing countries: 1980-1981 review", Report by the UNCTAD Secretariat, documento TD/B/C.2/214, Parte I, página 1, y Anexo II.

6/ Véase, "Las barreras no arancelarias al comercio de los países en desarrollo y la transparencia en el sistema de comercio mundial: el inventario de las barreras no arancelarias", Informe de la Secretaría de la UNCTAD, documento TD/B/940, 2 de febrero de 1983, página 5.

7/ Checoslovaquia es miembro del GATT desde su creación. Un breve análisis de los protocolos de adhesión al GATT de esos tres países se encuentra en "GATT and State-Trading Countries", J.M. Reuland, Journal of World Trade Law, volumen 9, Nº 3, 1975.

8/ Con excepción de datos estadísticos globales suministrados por Hungría y Unión Soviética a la Secretaría de UNCTAD.

9/ Véase, UNCTAD, "Report of the Special Committee on Preferences on its eleventh session", documento TD/B/906.