

18947.18

(046684)

c.2



NACIONES UNIDAS
Fondo de Población de las Naciones Unidas
Programa Global de Formación en Población y Desarrollo

Centro Latinoamericano de Demografía

**ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA
PROVINCIA DE TUNGURAHUA,
ECUADOR
ALVARO TAMAYO**

ENSAYO DE INVESTIGACIÓN FINAL



CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO 1995

Santiago de Chile

CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA

SÓLO PARA USO INTERNO

Este documento corresponde a un trabajo realizado por el participante.

No ha sido sometido a revisión editorial y los juicios en él contenidos son de responsabilidad exclusiva de su autor.

NACIONES UNIDAS
Fondo de Población de las Naciones Unidas
Programa Global de Formación en Población y Desarrollo

Centro Latinoamericano de Demografía

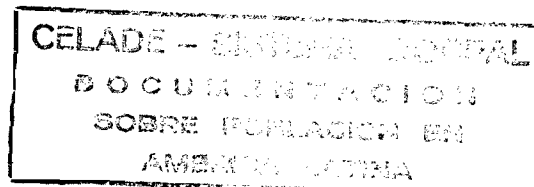
**ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE LA
PROVINCIA DE TUNGURAHUA,
ECUADOR**
ALVARO TAMAYO

ENSAYO DE INVESTIGACIÓN FINAL



CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO 1995

Santiago de Chile



CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA
PROGRAMA GLOBAL DE FORMACION EN POBLACION Y DESARROLLO

**ANALISIS SOCIOECONOMICO DE LA PROVINCIA
DE TUNGURAHUA-ECUADOR**

**CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO
SANTIAGO, CHILE, 1991**

Alvaro Tamayo Moya

INDICE

I.	INTRODUCCION	1
II.	MARCO DE REFERENCIA	2
2.1.	Población y Desarrollo	2
2.2.	Criterios para el análisis de la relación población y desarrollo	3
III.	PROPOSITOS Y OBJETIVOS	5
3.1.	Propósito	5
3.2.	Objetivo general	5
3.3.	Objetivos específicos	6
IV.	CONSIDERACIONES METODOLOGICAS	6
V.	CARACTERIZACION DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA	9
5.1.	Características sociodemográficos	9
5.2.	Evolución de la población.	11
5.3.	Sistema de ciudades de Tungurahua	13
5.4.	Características generales	16
5.4.1.	Orografía	16
5.4.2.	Hidrografía	16
5.4.3.	Ecología	17
5.4.4.	Flora y fauna	18
5.5.	Administración provincial	19
VI.	ANALISIS SOCIO DEMOGRAFICO DE TUNGURAHUA	20
6.1.	Población por cantones	20
6.2.	Descripción de los niveles de pobreza	21
6.3.	Distribución de la población por grandes grupos de edad	26
6.4.	Migración y pobreza	30
6.5.	Hacinamiento	38
6.6.	Disponibilidad de servicios	42
6.6.1.	Abastecimiento de agua potable	43
6.6.2.	Eliminación de aguas servidas	46
6.6.3.	Servicio eléctrico	47
6.7.	Condición de la vivienda	47
6.7.1.	Pared	48
6.7.2.	Piso	48
6.8.	Tenencia de la vivienda	49

VII.	CARACTERISTICAS ECONOMICAS	52
7.1.	Caracterización de la población económicamente activa	52
7.1.1.	PEA por grandes ramas de actividad y sexo	52
7.1.2.	PEA por grandes ramas de actividad y nivel de instrucción	54
7.1.3.	PEA por grandes ramas de actividad y categoría ocupacional	55
7.2.	Incidencia de la población en el empleo	56
VIII.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	60
8.1.	Conclusiones	60
8.2.	Recomendaciones	65

BIBLIOGRAFIA

ANEXOS

MAPAS Y PIRAMIDES POBLACIONALES

Mapa de la división geográfica del Ecuador

Pirámide poblacionales, 1990

Tungurahua y Ambato

Baños, Cevallos, Mocha y Patate

Quero, Pelileo, Píllaro y Tisaleo

PROGRAMAS EN REDATAM

Medición de la pobreza

Medición del hacinamiento

Medición condiciones de la vivienda

Medición de la PEA

I. INTRODUCCION

El conocimiento de la dinámica demográfica de un país o región sus características sociales y económicas es de gran importancia para el tratamiento global de los diferentes problemas de la población; pero también tiene trascendencia el conocimiento pormenorizado de las unidades geográficas de una región, porque permite determinar aspectos específicos propios de esas unidades y facilita la planificación a nivel regional, provincial y local.

Dicho conocimiento no debe restringirse a facilitar información sobre antecedentes fundamentales para la formulación de políticas sectoriales sino que, además debe suministrar la información necesaria para el análisis sociodemográfico que, a su vez, contribuya a la adopción de medidas y a una mayor eficacia del proceso de planificación.

Resulta indudable que los cambios económicos y sociales intervienen en los procesos demográficos y estos influyen en diferentes aspectos del desarrollo económico y social. En este sentido, es imprescindible identificar los elementos de la realidad económica y social que condicionan más directamente los cambios en la población.

Sin embargo, cuando se buscan determinantes socioeconómicos del comportamiento demográfico, frecuentemente se identifican algunos fenómenos que hacen referencia a la situación social en la que se encuentra un individuo o una familia, pero no se delimitan, con precisión, grupos sociales apropiados para dirigir acciones concretas. De este modo, al referirse al nivel de educación, categoría ocupacional y a las condiciones materiales de las viviendas de una población, se alude a situaciones sociales que alcanzan a un determinado número de personas, sin que ellas constituyan un grupo social perfectamente determinado.

La situación socioeconómica ha sido afectada por la crisis económica, la inflación, los altos índices de desempleo y subempleo, el déficit de viviendas y servicios básicos. Problemas que afectan a la mayoría de la población ecuatoriana en general y particularmente a la provincia de Tungurahua, donde el desordenado y rápido crecimiento de la población y la falta de planificación acorde con las proyecciones de este crecimiento agudizan los problemas, muchos de los cuales responden a la estructura económico social de nuestra sociedad, marcada por la injusta distribución de la riqueza que amplía la brecha entre las clases sociales y condena a la pobreza a la mayoría de la población.

Conscientes de la importancia que representa para la sociedad la solución de los problemas

anteriormente enunciados, el presente trabajo pretende analizar en base a la información proporcionada por el V Censo de Población y IV de Vivienda de 1990, para la provincia de Tungurahua y desagregada por cantones, la realidad existente en esta unidad geográfica y dar posibles pautas de referencia para la implementación de políticas sociales focalizadas hacia los sectores identificados con mayor nivel de carencia y/o vulnerabilidad.

II. MARCO DE REFERENCIA

2.1. Población y Desarrollo

Durante muchos años los investigadores e intelectuales no se preocuparon del incremento y el cambio demográfico sino como datos que habían que incorporar en alguna forma a la teoría del desarrollo o a la determinación de las necesidades. No tomaban en cuenta la interacción del elemento población en los procesos sociales, económicos, culturales, políticos, ecológicos, etc. que implica el desarrollo.

Por otro lado, la expansión económica de los países latinoamericanos, se ha dejado de caracterizar, como lo fue hasta hace unos 30 a 40 años, como una respuesta a la demanda de los países industriales que se ejercía respecto de crecientes necesidades de materias primas y productos alimenticios.

Han existido cambios fundamentales en la estructura económica, producto de la adaptación de políticas económicas y sociales a modalidades impuestas por el propio crecimiento interno. Dada la imposibilidad de financiar adecuadamente importaciones vía divisas obtenidas de la exportaciones, se ha dado un fuerte impulso en los últimos cuarenta años, a la industrialización a través de la sustitución de las importaciones, la que requiere, en gran parte estar concentrada en centros urbanos.

El atractivo que tienen las zonas urbanas, la improductividad de muchas zonas agrarias y la relativa desatención a la modernización de la agricultura, han influido la migración interna hacia las grandes ciudades. Otros factores como la educación, los servicios de salud y las mejores condiciones de vida predominantes en el área urbana, han servido de factor de atracción para la migración, a la vez que han influido de manera preponderante en los cambios de las variables demográficas básicas. Sin embargo, el éxodo de los campesinos no está dado solo por factores de atracción sino más bien, son factores de tipo económico,

político y cultural y la misma presión poblacional sobre la tierra la que les obliga a tomar tal decisión.

2.2. Criterios para el análisis de la relación población y desarrollo

La caracterización de los aspectos sobresalientes de la problemática demográfica del Ecuador y de la provincia de Tungurahua, en una época en que la crisis económica golpea a todos los estratos sociales sin distinción, está siendo explicada en parte, por el rápido crecimiento poblacional que aún mantiene la región y nuestro país, el mismo que ha pesar de su tendencia a la disminución, marcará las formas de vida y de convivencia de por lo menos las dos próximas generaciones. De seguir las tendencias actuales, se estima una población ecuatoriana de 20 millones para el año 2000 y 437 mil para Tungurahua. (CEPAR, 1990).

Aunque los temores por el crecimiento de la población en el Ecuador no son una novedad, sólo han adquirido importancia en los últimos años, a medida que la rápida disminución de la mortalidad combinada con un nivel todavía alto de fecundidad, ha originado un aumento sin precedentes en el número de habitantes; debido al crecimiento poblacional que se ha producido principalmente en las áreas urbanas, como consecuencia de la combinación entre crecimiento vegetativo operado en las ciudades y la migración campo-ciudad.

Independientemente de cualquier consideración política o ética, cabe la pregunta si la dinámica demográfica presentada por el país y la provincia afectará positiva o negativamente, al desarrollo económico y social de la región y el país.

Existen varias tendencias al respecto, una de ellas simplifica el problema y presenta disyuntivas que se prestan a muchos comentarios, puesto que se hacen afirmaciones en el sentido de que el incremento demográfico ejerce una influencia negativa sobre el crecimiento económico, ya que por lo general comparan la tasa de aumento de la población con la del producto bruto o la del sector agrícola; y de ello se han obtenido conclusiones muy ligeras en el sentido de que una reducción de la natalidad implica automáticamente una elevación del nivel del producto bruto por habitante o del suministro de alimentos.

Por otro lado, se han hecho afirmaciones según las cuales el vasto territorio de la América Latina o inclusive la región amazónica del Ecuador (50% del total del territorio nacional)

tienen cabida para un número ilimitado o muy alto de habitantes, como si el fin último de la actividad social fuera simplemente llenar los espacios de personas.

Ninguna de las dos posiciones extremas contribuye en mucho a esclarecer la naturaleza verdadera de los problemas de relación entre población y desarrollo, los mismos que pueden comprenderse a base de considerar los muchos elementos que componen el conjunto, sus interrelaciones y la dinámica de los cambios estructurales.

Con el fin de complementar esta serie de criterios sobre incremento poblacional y crecimiento económico, es válido tomar en cuenta algunos puntos importantes aprobados por los países en la Conferencia Internacional de Población de la Ciudad de México y ratificada en la Declaración del Cairo en Septiembre de 1994, cuyos puntos principales son los siguientes:

-El crecimiento de la población, las tasas elevadas de mortalidad y morbilidad y los problemas de la migración siguen siendo causa de gran preocupación y requieren de acción inmediata.

-El principal objetivo del desarrollo económico, social y humano, del cual forman parte integrante los objetivos y las políticas de población, es elevar el nivel y la calidad de vida de los habitantes.

-Los países que consideren que su tasa de crecimiento obstaculiza sus planes nacionales de desarrollo deben adoptar políticas y programas apropiadas en materia de población. La oportuna adopción de medidas podría evitar que se acentuaran problemas como sobrepoblación, escasez de alimentos y deterioro del medio ambiente.

-En los próximos decenios se registrarán cambios rápidos en las estructuras demográficas, las cifras absolutas de niños y jóvenes en los países en desarrollo seguirán aumentando con tal rapidez que se requerirán programas especiales para responder a sus necesidades y aspiraciones, incluido el empleo lucrativo.

-La rápida urbanización continuará siendo una característica sobresaliente. Por consiguiente, las estrategias de desarrollo urbano y rural integrado deben formar parte fundamental de las políticas demográficas (CEPAR, 1990).

En este sentido, el presente documento, analizará brevemente los principales indicadores

demográficos provinciales como también las principales variables económicas y sociales que se obtuvieron a través del procesamiento de los datos censales en el programa computacional REDATAM, con el propósito de enunciar algunos comentarios sobre las relaciones existentes entre el cambio demográfico y el desarrollo económico y social.

III. PROPOSITOS Y OBJETIVOS

3.1. Propósito

La importancia del estudio de la provincia radica, en que su posición geográfica es estratégica para el desarrollo del país, de ahí, que las actividades agrícolas, comerciales y financieras de los pobladores de Tungurahua, tengan trascendencia en el contexto nacional, lo que justifica la elaboración de la presente investigación.

Esto nos da la medida de la ingerencia que tiene el estudio de la variable población, para intentar dar solución a los principales problemas que manifiesta la provincia. Es decir, al elaborar el presente documento, se pretende analizar la variable población y su incidencia en el desarrollo local, como también ver la relación que existe entre la población y los niveles de pobreza, cobertura de servicios básicos, empleo y desempleo que se registra en la región.

Además, el propósito fundamental de la investigación es dar insumos sociodemográficos que sirvan de base para la implementación de políticas focalizadas hacia los sectores menos favorecidos de la sociedad y cuyo fin último sea elevar el nivel de vida de la población tungurahuese.

3.2. Objetivo general

El objetivo general de la investigación es analizar la incidencia de la variable población en las necesidades y requerimientos socioeconómicos de la provincia de Tungurahua.

3.3. Objetivos específicos

Para el cumplimiento del objetivo general es necesario plantearnos los siguientes objetivos específicos que ayudarán a explicar de mejor manera los alcances que persigue la presente investigación:

- Estudiar el comportamiento poblacional como principal indicador de las necesidades sociales.
- Analizar los niveles de pobreza existentes en los diferentes cantones de la provincia y su relación con las variables demográficas.
- Incidencia de la migración intercantonal e interprovincial en los asentamientos humanos que se realizan al interior de Tungurahua.
- Detectar las principales zonas que presentan problemas de hacinamiento y cobertura de servicios básicos.
- Dar insumos sociodemográficos que sirvan de base para que las autoridades pertinentes tomen en cuenta en el momento de implementar políticas sociales.

IV. CONSIDERACIONES METODOLOGICAS

Es importante tener en cuenta ciertas consideraciones metodológicas que se han implementado en el presente trabajo, para realizar el análisis de las variables demográficas, económicas y sociales.

La disponibilidad de la base de datos del V Censo de Población y IV Vivienda 1990, permitió que se seleccione variables, las mismas que fueron procesadas en el paquete de computación REDATAM y arrojaron resultados que posteriormente son analizadas y servirán de base para tratar de explicar la problemática del área de estudio.

El trabajo gira alrededor de la determinación del nivel de pobreza, por cuanto es un indicador que determina el grado de carencia o vulnerabilidad que tiene una población. La

situación de pobreza en la provincia se ha estimado aprovechando la información censal, mediante el empleo de un método de medición elaborado en el CELADE, que consiste en la identificación de viviendas y personas que presentan algún tipo de carencia y son vulnerables socialmente.

Se clasifica como pobres a todas aquellas personas que forman parte de las viviendas donde se combinan situaciones de carencias y vulnerabilidad, aspectos definidos con arreglo a diversos indicadores obtenidos a partir del procesamiento de información contenida en las bases censales, por medio del programa REDATAM PLUS de CELADE. (CELADE, 1995).

La particularidad de este método es que distingue grados de pobreza, clasificando a las personas en críticos (presentan al menos una carencia y son vulnerables), recientes (presentan al menos una carencia, pero son vulnerables) e inerciales (sólo exhiben condiciones de carencia).

Son hogares carenciados aquellos que presentan al menos una carencia en los siguientes planos: habitacional (referido sólo a viviendas particulares, indagando por material de los muros y piso); disponibilidad de agua potable, alumbrado eléctrico, disponibilidad de alcantarillado y hacinamiento.

La situación de vulnerabilidad, considera como tales a los hogares donde cada persona activa ocupada tiene una alta tasa de dependientes (3 o más personas) y el jefe de hogar posee, al mismo tiempo, a lo más educación básica.

En cuanto se refiere a la variable hacinamiento, la misma se construyó a partir de la relación entre personas y pieza de dormitorio por vivienda ocupada en el hogar (existe hacinamiento cuando hay tres o más personas por dormitorio).

En lo que respecta a las variables poblacionales se realizó una recodificación de la edad en grandes grupos, con el propósito de observar el comportamiento de la población joven, en edad de trabajar y la adulta mayor. Estos datos sirvieron para construir la relación de dependencia existente en la localidad luego de dividir la población inactiva (0-11 y 60 y más) entre la población activa (12-59).

Con respecto a la variable migración se elaboró la matriz de flujos migratorios intercantonales en base a los datos disponibles en el Censo de Población, utilizando las preguntas que dan información respecto a la situación de residencia de las personas en el

momento del censo y su situación 5 años atrás.

Además, para el caso de Tungurahua la variable migración es determinante para analizar su incidencia en el crecimiento demográfico registrado en la provincia en los últimos años. Para lo cual se realizó un cruce con las variables sexo, nivel de instrucción y situación laboral.

Se consideró como nivel de instrucción malo aquel que no tenía educación o sólo poseía educación primaria; regular con instrucción secundaria y bueno con educación superior o postgrado.

Para analizar la situación laboral de los habitantes de Tungurahua se los clasificó en activos aquellos que trabajaron por lo menos una hora y los que teniendo trabajo no trabajaron por vacaciones, enfermedad, huelga, mal tiempo, etc. E inactivos a las personas que buscaron trabajo por primera vez, y los que se dedican a tareas exclusivas de quehaceres domésticos, estudiantiles, los jubilados, los pensionistas y los impedidos de trabajar.

En lo concerniente a la población económicamente activa (PEA) se considera aquella que interviene en la producción de bienes y servicios. Para el estudio se analizó a la población mayor o igual de 12 años y con condición de ocupada o desocupada; es decir, a todas las personas que realizaron una o más actividades con o sin remuneración y dentro o fuera del hogar, al menos por una hora; aquellas que teniendo trabajo, pero que por alguna razón en la semana de referencia no trabajaron. Y en lo que respecta a la población desocupada, se consideró a los cesantes y a los trabajadores nuevos.

Las corridas de los programas REDATAM se encuentran en el anexo del presente trabajo.

V. CARACTERIZACION DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA

5.1. Características sociodemográficos

La provincia del Tungurahua está ubicada en el centro del Ecuador, es la cuarta provincia en importancia económica del país, con una población de 361.980 habitantes distribuidos en una extensión de 3.334 km².

Tungurahua es una de las provincias con más alta densidad poblacional del Ecuador 108.5 habitantes por kilómetro cuadrado sólo superado por Pichincha y Guayas.

Sus principales actividades económicas se centran en el sector agrícola, comercial y financiero; tanto el sector primario como terciario de la economía, es decir la agricultura y los servicios comparten la hegemonía con el 37% de participación cada una.

En lo que respecta a la estructura por edad de la población Tungurahuese es eminentemente joven, el 36.3% de la población es menor de 15 años, lo que representa una elevada razón de dependencia.

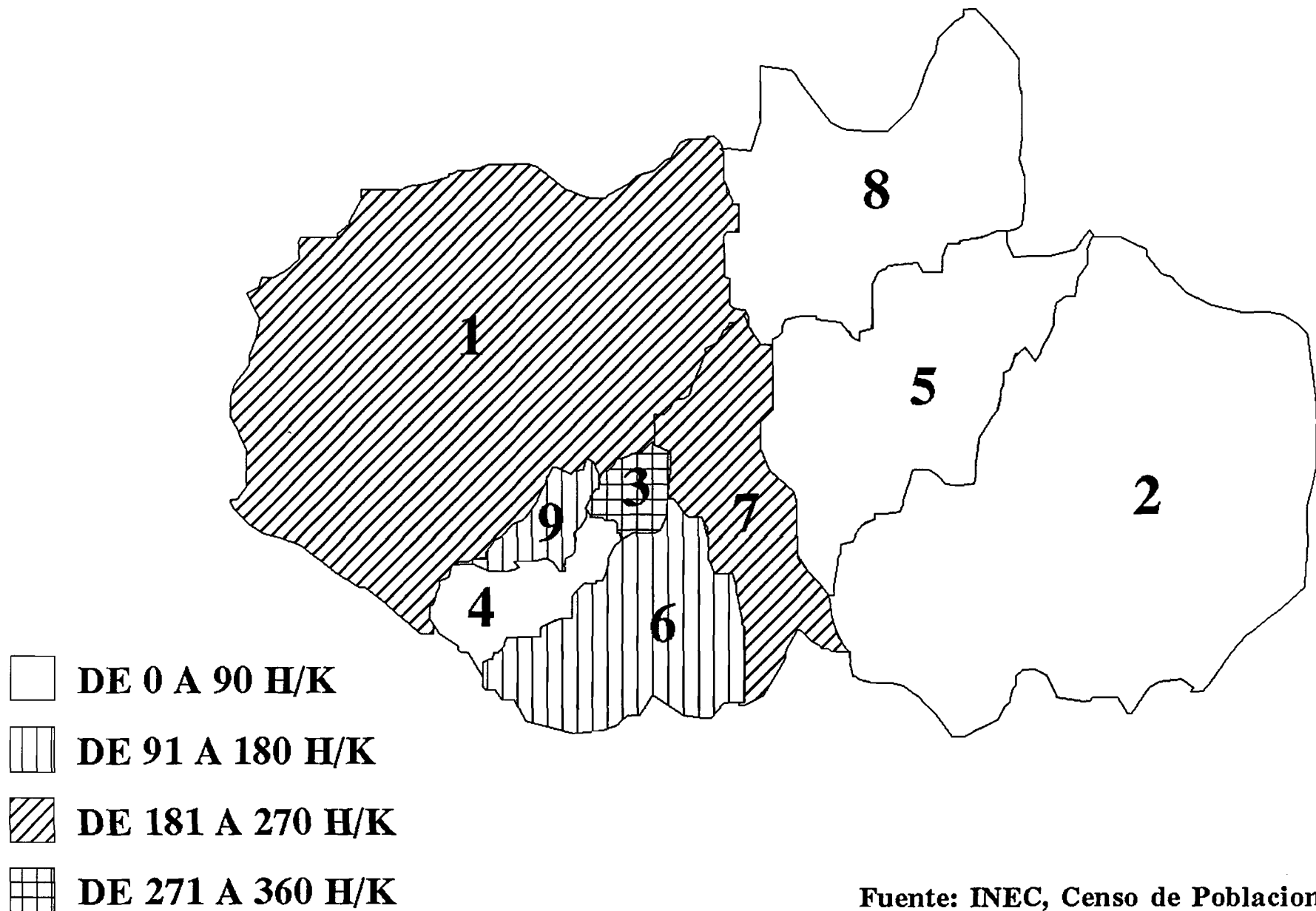
La Población Económicamente Activa (PEA) representa el 38.15% de la población total; la mayor parte de la población de Tungurahua se encuentra en el área rural (58.1%) y en el sector urbano está el 41.9%.

Merece destacarse que el 81.9% de la población urbana de la provincia se encuentra en la ciudad de Ambato que es la capital provincial.

Ambato, se encuentra entre las 10 ciudades de Ecuador que tienen un elevado número de habitantes, con una densidad poblacional de 228 hab/km² y concentra el 62.9% de la población provincial, seguido por los cantones Pelileo con el 10.4% y Píllaro con el 9.2%.

MAPA 1

DENSIDAD DE POBLACION POR CANTONES, 1990



Fuente: INEC, Censo de Poblacion 1990

5.2. Evolución de la población.

En los últimos 40 años (1950 a 1990), la población se incrementó casi al doble, la población urbana se multiplicó por casi cuatro veces y la rural solamente se incrementó en un 41%, como resultado del diferente crecimiento experimentado por éstas áreas, en el cual la migración urbano-rural constituye un importante componente.

Debe considerarse además que, dada la definición de área urbana y rural¹, la misma está sujeta a un cierto criterio político-administrativo cambiante que implica que al crearse un nuevo cantón en la provincia, la población de la cabecera parroquial que antes de ser instaurada era rural, por Decreto pasa a constituirse en población urbana. Esto ha ocurrido también en esta provincia con la creación de 3 cantones más entre 1982 y 1990.

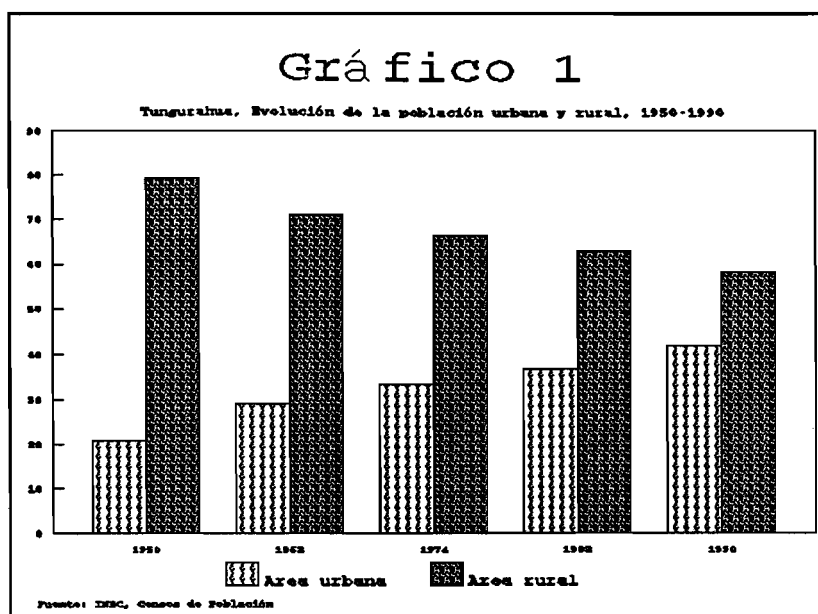
Como consecuencia principal del diferente crecimiento poblacional de las áreas urbana y rural y de los cambios en la división política-administrativa, el 42% de la población de la provincia está residiendo en ciudades, en contraste con el año 1950, en que era solo 21%. En peso absoluto y relativo de la población urbana tiene influencia decisiva la ciudad de Ambato.

Entre 1982 y 1990, la tasa de crecimiento poblacional a nivel provincial fue de 1.3% anual, velocidad de crecimiento que ha seguido una tendencia descendente durante los dos últimos períodos intercesales a partir de 1974 y es inferior al crecimiento de la población del país, que en la última década fue de 2.1%.

El ritmo de crecimiento demográfico a nivel nacional y de la provincia de Tungurahua tiende a disminuir, el primero como consecuencia de un menor crecimiento natural o vegetativo, debido fundamentalmente a la baja fecundidad, y segundo, por la combinación de un menor crecimiento natural y del efecto de la migración.

Si en el futuro la población de la provincia siguiera creciendo al 1.3% anual, cabría esperar que la misma se duplique en 54 años, es decir, que tendría aproximadamente 724 mil

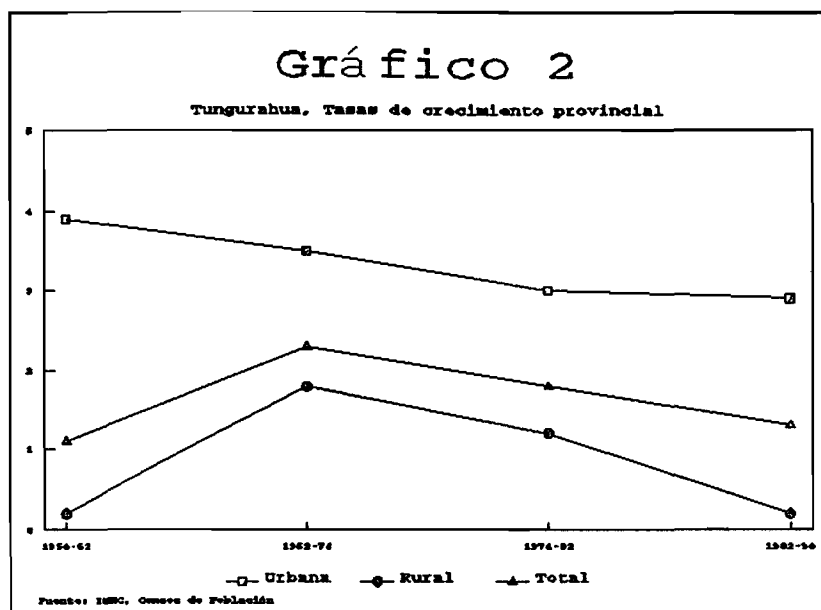
¹En el Ecuador, la población urbana es aquella que está empadronada en "núcleos concentrados o urbanos" de las capitales provinciales y cabeceras cantonales. Por población rural se considera aquella que fue empadronada en las parroquias rurales (cabeceras parroquiales y resto de la parroquia) y además, la empadronada en la "periferia" o población dispersa dentro de los límites legales en las capitales provinciales y cabeceras cantonales.



habitantes en el año 2044 (CEPAR, 1992).

En el último período intercensal (1982-1990), el crecimiento poblacional del área urbana provincial, fue del 2.9% promedio anual, crecimiento que es menor al experimentado en las tres décadas anteriores y se encuentra bajo el crecimiento urbano promedio del país (3.6%); constituye el principal componente del crecimiento total de la población de la provincia, puesto que el crecimiento del área rural, según los datos para el último período intercensal, es apenas del 0.2% anual.

A pesar de la reducción en el ritmo de crecimiento del área urbana, la población de las ciudades sigue creciendo a ritmo elevado (según estimaciones del CEPAR se duplicaría en 24 años), lo cual como ya ha ocurrido en otros lugares, agudizaría una serie de problemas, entre los cuales sobresale: hacinamiento, inseguridad, desempleo, falta de vivienda y carencia de servicios básicos, contaminación y marginalidad social y económica, entre otros. Por otra parte, la población rural seguirá su tendencia al decrecimiento y con peso relativo, respecto a la población total, cada vez menor, como consecuencia de sus continuos desplazamientos hacia las grandes ciudades.



5.3. Sistema de ciudades de Tungurahua

Este punto tiene como finalidad otorgar un panorama general de las condiciones del sistema urbano provincial destacando la ubicación y participación de las capitales cantonales con respecto a la ciudad principal de la provincia (Ambato).

El sistema urbano se rige por la ciudad de Ambato, pero con el paso de los años y el giro de las actividades económicas otras ciudades empezaron a desarrollar una dinámica propia que les permitió tener una presencia importante en el desarrollo provincial como es el caso de Baños y Pelileo. La importancia de Baños radica en la incidencia que tiene el turismo para sus habitantes, puesto que en el momento actual es la principal fuente de empleo e ingresos de la ciudad. Pelileo por su parte a surgido en los últimos años como consecuencia de la instauración de la manufactura textil, especialmente en la confección de pantalones jeans.

El desarrollo urbano de Tungurahua se ha gestado y a evolucionado a partir de las principales ciudades que conforman los diferentes cantones, siendo las capitales cantonales (Ambato, Baños, Cevallos, Mocha, Patate, Quero, Pelileo, Píllaro y Tisaleo) las ciudades hegemónicas a través de las cuales se desenvuelve y gira las actividades políticas,

económicas y administrativas de la provincia.

La importancia de Ambato dentro del sistema de ciudades no sólo está en la representatividad económica-comercial que tiene para la provincia y el país, sino por ser la ciudad más poblada de la provincia, puesto que alberga al 81.9% de la población urbana de Tungurahua y el Cantón Ambato concentra al 62.9% de la población total.

En este sentido, Ambato a diferencia de otras ciudades, aprovecha plenamente de su situación entre los polos urbanos del país (Quito y Guayaquil), en el centro de una región agrícola de producción muy diversificada, donde sus actores le han convertido en un verdadero mercado mayorista de todo el país para un gran número de productos alimenticios.

Una serie de factores han contribuido para el extraordinario desarrollo de los mercados de Ambato, entre los más relevantes tenemos: la producción agrícola, la ubicación espacial de la provincia, la infraestructura vial, el proceso histórico de la comercialización interna y externa del país, y la estructura de la intermediación en la provincia de Tungurahua. Existiendo un vínculo estrecho entre comercio y producción.

A una distancia de 40 Km al oriente de Ambato se encuentra la ciudad de Baños "Puerta de entrada al Dorado", es una ciudad joven que inicia su vida en Diciembre de 1944, su principal actividad económica lo constituye el turismo ya que los balnearios de aguas termales con propiedades curativas, que están localizados en la zona, son de reconocida importancia a nivel nacional.

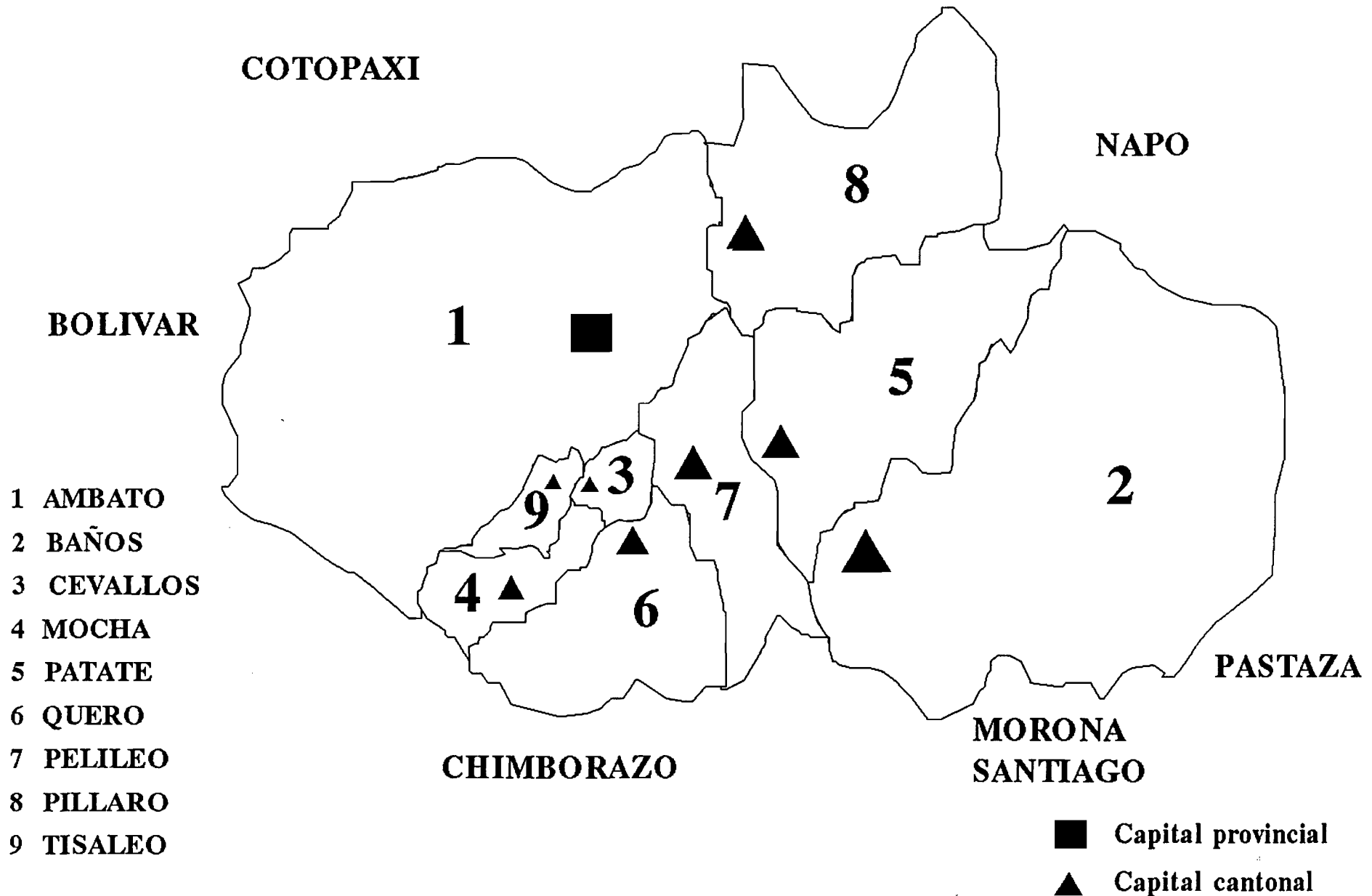
Baños es la segunda ciudad más poblada de la provincia (9.501 habitantes) y ubicada en el cantón más extenso de Tungurahua (1.056 km²), junto con Ambato se les considera como las ciudades más prósperas y más importantes de la provincia. Además ha Baños se le considera como la puerta al Oriente ecuatoriano y paso obligatorio de las personas que ingresan a la zona más rica del país.

La tercera ciudad más poblada de la provincia es Pelileo la misma que surge de los escombros del terremoto de 1949. Sus 5.954 Habitantes se encuentran localizados en el cantón del mismo nombre en una extensión de 202.4 km². La relevancia que tiene esta ciudad dentro del contexto provincial radica en la especialización que está tomando sus pobladores hacia las labores textiles, actividad que está constituyéndose en la principal fuente generadora de recursos para los habitantes del cantón.

MAPA 2

DIVISION GEOGRAFICA POR CANTONES, 1990

SISTEMA DE CIUDADES DE TUNGURAHUA



Las ciudades Cevallos, Mocha y Tisaleo son parroquias rurales que en el último período intercensal 1982-1990 fueron elevados a la categoría de cantón, en donde las cabeceras parroquiales correspondientes, se convirtieron en las capitales cantonales de las nuevas unidades creadas.

Las localidades anteriormente enunciadas, son ciudades que no influyen de manera significativa al sistema de ciudades del país, sin embargo, son importantes para el desarrollo provincial por ser localidades de alta concentración de la actividad agrícola y de donde parten los productos hacia los mercados de Ambato y de ahí al resto del país.

5.4. Características generales

5.4.1. Orografía

La provincia de Tungurahua, como todas las provincias de la Sierra, es sumamente accidentada, aun en su parte central está formada por una serie de lomas, colinas, quebradas y barrancos, que impiden que en ella se desarrollen amplios y extensos valles; los pocos y pequeños vergeles disponen de riego y son muy atractivos y cubiertos de frutales como los de Ambato, Patate y Baños.

La partes planas (especie de mesetas) de la provincia están desde: Santa Rosa, Miñarica, Huachi, Salasaca, Huambaló, Izamba, Cunchibamba, pero todas éstas son xerófilas, disponiendo de agua únicamente cuando llueve, tierras que si dispusieran de riego serían altamente productivas.

5.4.2. Hidrografía

En la provincia de Tungurahua no existe un sistema fluvial complicado, ya que son pocos los ríos los que la cruzan. Así, el río Cutuchi, asume importancia por la extensión que recorre y los tributarios que recibe.

El río Ambato, que ha dado el nombre a la capital provincial, es el principal medio de regadío para la agricultura tungurahuese, desde el inicio de la colonia hasta nuestros días,

gracias al sinnúmero de acequias y canales abiertos desde los niveles altos.

Este río viene desde el Chimborazo por una parte y del Carihuayrazo por otra; el caudal de aguas es abundante hasta Aguaján, pero debido a las tomas de agua su caudal al pasar por la ciudad es disminuido, quedando en los meses de sequía o carentes de lluvia, su cauce casi seco. Si comparásemos la utilidad de los ríos de la Sierra, el Ambato ocuparía el primer lugar. (Andino, 1983).

5.4.3. Ecología

De acuerdo al estudio realizado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, Tungurahua se encuentra localizada desde los 1230 metros hasta los 4000 metros s.n.m.; franja altitudinal donde se registran todos los cultivos. Los sectores más bajos corresponden a los declives del área oriental hacia el sector de la parroquia de Río Negro y con los más altos hacia los páramos de la cordillera occidental.

El hábitat ecológico general se lo ha dividido en pisos altitudinales en donde se destacan:

La sección baja: corresponde al cantón Baños, en una área agrícola que se desarrolla desde los 1200 hasta los 2600 m. s.n.m. siendo esta última altura localizada en el sector montañoso.

La temperatura media para el cantón fluctúa entre los 21 y los 16°C. las precipitaciones entre 4800 y 1504 mm anuales, respectivamente. La mayor parte de la superficie es laderosa, ondulada, con pendientes que van desde el 15 al 60 por ciento; cubierta en su mayoría por chaparral, con pequeñas superficies cultivadas de maíz, camote, hortalizas, pastizales, naranjillas, en la parte alta. En el sector más bajo se encuentran huertos de: mandarino, aguacate, durazno, babaco. El riego es suficiente en consideración a los regímenes de precipitación de la zona.

La sección media, comprende a las fajas altitudinales localizadas en los declives de la cordillera de los Andes hacia su interior entre los 2500 y 2900 m. s.n.m., con una topografía plana y ondulada; el riego en su mayor parte es insuficiente, especialmente hacia la Cordillera Central, con las siguientes características: temperatura media 13°C; precipitación anual 706 mm; pendiente de 3 al 25 por ciento; siendo los cultivos principales:

manzanos, ciruelos, perales, maíz, arveja, fréjol, cebada, trigo, alfalfa y los cultivos secundarios: duraznos, cebolla, ajo, papas, chocho, pastos no autóctonos.

La sección alta de páramos, corresponde a la franja agrícola más elevada y está comprendida entre los 2900 y los 4000 m. s.n.m., en la que se distribuyen los cultivos más importantes del sector. La mayor altitud se localiza en la Cordillera Occidental. Topográficamente presenta sectores más escarpados, con suelo franco y franco arenoso. Esta sección goza de mejores condiciones de humedad, dado el régimen de precipitaciones de páramo. En general, obedece a las siguientes características: temperaturas media: 10°C con una precipitación anual de 1000 a 2000 mm y una pendiente de 12 a 35 por ciento. Los principales cultivos permanentes son: cebolla, ajo, papas, habas; y secundarios: mellocos, ocas, chochos, pastos artificiales.

5.4.4. Flora y fauna

Es una provincia dedicada preferentemente a la horticultura, tubérculos y los cereales. Dentro de los principales cultivos predominantes o permanentes se encuentran los cereales (maíz, cebada, quinua, trigo), tubérculos y raíces (papa, oca, ajo, camote), hortalizas (col, lechuga), leguminosas (fréjol, habas, lentejas, arvejas).

Entre los cultivos semipermanentes consta la caña de azúcar, cuya zona de producción se concentra en el valle del Patate y constituye la actividad permanente del cantón Baños.

Con respecto a los principales productos de la arboricultura, el 75% de los árboles frutales son de tipo europeo (ciruelo, durazno, manzano, peral) y el 25% corresponde a citrus y otros (aguacate, chirimoya).

En la producción de manzanas disputan el primer lugar los cantones de Ambato y Píllaro, las plantaciones se localizan en Huachi, Cevallos, riberas del río Ambato y San Miguelito de Píllaro.

La producción de duraznos se concentra en el cantón Pelileo y Ambato. Píllaro comparten una producción ligeramente menor.

5.5. Administración provincial

De acuerdo a la organización político-administrativo del Estado Ecuatoriano, su territorio se encuentra dividido en provincias, cantones y parroquias.

La administración política en la provincia la cumple el gobernador, quien es nombrado por el presidente de la República y depende del Ministerio de Gobierno y Policía. La principal autoridad está representada en los cantones por el jefe político y en las parroquias por el teniente político.

Además de los organismos citados, en el Ecuador existen otros organismos que tienen una estructura diferente y un campo de acción específico en la provincia y el cantón; éstos son los Consejos Provinciales y los Consejos Municipales respectivamente. En el caso del Cantón Ambato capital de la provincia de Tungurahua, la autoridad principal es el alcalde, elegido en sufragio popular por un período de cuatro años.

El Consejo Provincial se encuentra constituido por un prefecto y siete consejeros, personas elegidas en sufragio popular por cuatro años. Dentro de las funciones que le compete al Consejo está la ejecución de obras viales, la construcción o ayuda de obras educativas, deportivas, de regadío y otras que tengan carácter social y cultural.

VI. ANALISIS SOCIO DEMOGRAFICO DE TUNGURAHUA

6.1. Población por cantones

Cuadro 1
Tungurahua, Población por cantones y área, 1990

Cantones	Urbana	Rural	Total
Total	151.552	210.428	361.980
Ambato	124.166	103.624	227.790
Baños	9.501	5.915	15.416
Cevallos	1.748	4.216	5.964
Mocha	983	5.385	6.368
Patate	1.577	8.715	10.292
Quero	1.674	14.323	15.997
Pelileo	5.954	31.665	37.619
Píllaro	5.146	28.223	33.369
Tisaleo	803	8.362	9.165

Fuente: INEC, Censo de población, 1990

Del análisis del cuadro anterior y como se indicó en el capítulo II, la provincia de Tungurahua se caracteriza por tener una población rural relativamente alta (58.1%). Esta característica es determinante para que el sector primario y las actividades agropecuarias sean las principales fuentes de empleo e ingreso de los habitantes.

A excepción de los cantones Ambato y Baños, el resto de las jurisdicciones provinciales registran una población rural superior al 70% siendo los cantones de Quero y Tisaleo los que mayor concentración rural presentan con el 89.5 y 91.2% respectivamente.

Es importante destacar que el 81.9% del total de la población urbana de la provincia se encuentra en la ciudad de Ambato, por lo que la representatividad del análisis gira alrededor de la capital provincial. Ambato no es sólo uno de los cantones más extensos sino

también el que concentra a la mayor población de la provincia (63%), lo que en cierta medida influye para el surgimiento de problemas, debido a los frecuentes movimientos de personas de los otros cantones hacia la ciudad principal, por motivos de trabajo, educación y especialmente en búsqueda de mejores niveles vida.

Al observar las pirámides poblacionales de Tungurahua y de los respectivos cantones (Anexo), se puede desprender como tanto la de la provincia como de los cantones Ambato, Baños y Pelileo muestran una estructura de edad similar, es decir con una amplia base hasta los 14 años y una disminución progresiva hasta alcanzar las máximas edades. Por lo tanto, por la representatividad que tienen estos cantones en Tungurahua, se puede concluir que la provincia se encuentra en plena etapa de transición, caracterizada por la disminución acentuada de la mortalidad infantil y juvenil, lo que se traduce en un ensanchamiento de la base de la pirámide.

En lo que respecta al resto de cantones, se puede detectar un comportamiento heterogéneo en la distribución por edades de la población, lo que puede significar la incidencia que ha tenido la variable migración en la ubicación de la población. Los cantones Cevallos, Mocha y Patate, muestran un centro de la pirámide variable, especialmente en las edades comprendidas entre los 25 a 59 años, lo que podría darse por efectos de migración hacia otras ciudades de la provincia o país, ya que son cantones netamente rurales y con alta incidencia de los niveles de pobreza, cuyos habitantes salen hacia otros lugares en búsqueda de mejores opciones.

6.2. Descripción de los niveles de pobreza

El análisis de los niveles de pobreza a nivel cantonal en la provincia de Tungurahua, tiene por objeto detectar las áreas geográficas donde se concentra el mayor número de viviendas y personas que presentan algún tipo de carencia o vulnerabilidad.

Igualmente se busca contribuir con elementos necesarios que apoyen la toma de decisiones para el establecimiento de programas que tengan como fin, focalizar e implementar políticas sociales tendientes a combatir la pobreza en los grupos más vulnerables de la provincia.

El estudio de la pobreza toma particular relevancia para conocer la situación en que se encuentran los diferentes cantones de la provincia. Tungurahua se caracteriza por ser un centro de producción agrícola abastecedor de productos agrícolas de consumo interno y por

ser centro distribuidor de mercancías en las que convergen productos de distintas partes del país para ser redistribuidas.

La importancia de la provincia no es sólo de carácter regional, ya que el tipo de actividades agrícolas, comerciales, industriales y de servicios, que se gestan en ella tiene una significación de envergadura nacional.

De los datos arrojados por el programa -REDATAM PLUS- en base a la información proporcionada por el censo de 1990, se observa una distribución heterogénea de la pobreza. Baños registra el menor porcentaje de viviendas pobres (68%), mientras que Tisaleo es el cantón en donde prácticamente todas las viviendas se consideran pobres (99%). En términos generales, Tungurahua registra 63.123 viviendas con algún nivel de pobreza, correspondiente al 77% del total de viviendas censadas para la provincia; de las cuales la gran mayoría son de tipo inercial (52.601), mientras que 2.314 son de tipo reciente y 8.208 críticos.

Al hacer el análisis desagregado por cantones, se puede detectar que los tres con mayor porcentaje de pobreza (por arriba del 94%) son cantones que se desenvuelven en un ambiente netamente rural, incluso dos de ellos (Mocha y Tisaleo) son de reciente creación en el último período intercensal 1982-1990. (Cuadro 2).

Al realizar la distribución geográfica de la pobreza, se puede percibir que las áreas con mayores carencias constituyen aquellos cantones que tienen un porcentaje elevado de población rural y cuya actividad hegemónica es la agricultura, existiendo además un valor considerable de viviendas con niveles de pobreza crítica e inercial, es decir que presentan problemas de cobertura de servicios públicos, hacinamiento y analfabetismo.

A pesar de lo anterior causa preocupación el alto porcentaje de pobreza registrado en la capital provincial, la misma que se da por la presencia de un sector considerablemente alto de población suburbana, que no ha podido ser cubierta eficientemente por los servicios públicos.

En contraposición el sector urbano de la ciudad de Ambato, presenta uno de los porcentajes más altos de cobertura de servicios básicos del país, por lo que la pobreza existente en la ciudad es del tipo de "pobreza dura" que es aquella que es difícil de percibir en virtud de que no se relaciona a una vivienda deteriorada o en malas condiciones o con carencias en infraestructura o equipamiento, pero, sin embargo, la o las familias que la habitan son vulnerables por no contar con buenos niveles de educación (jefe de familia) o existe una

Cuadro 2
Tungurahua: Viviendas por cantones y nivel de pobreza, 1990

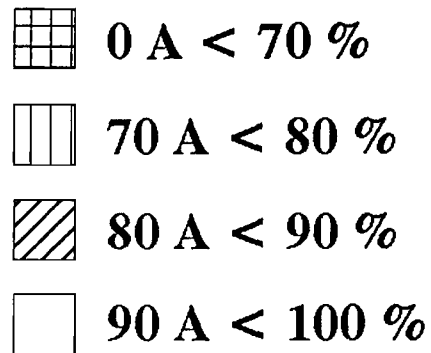
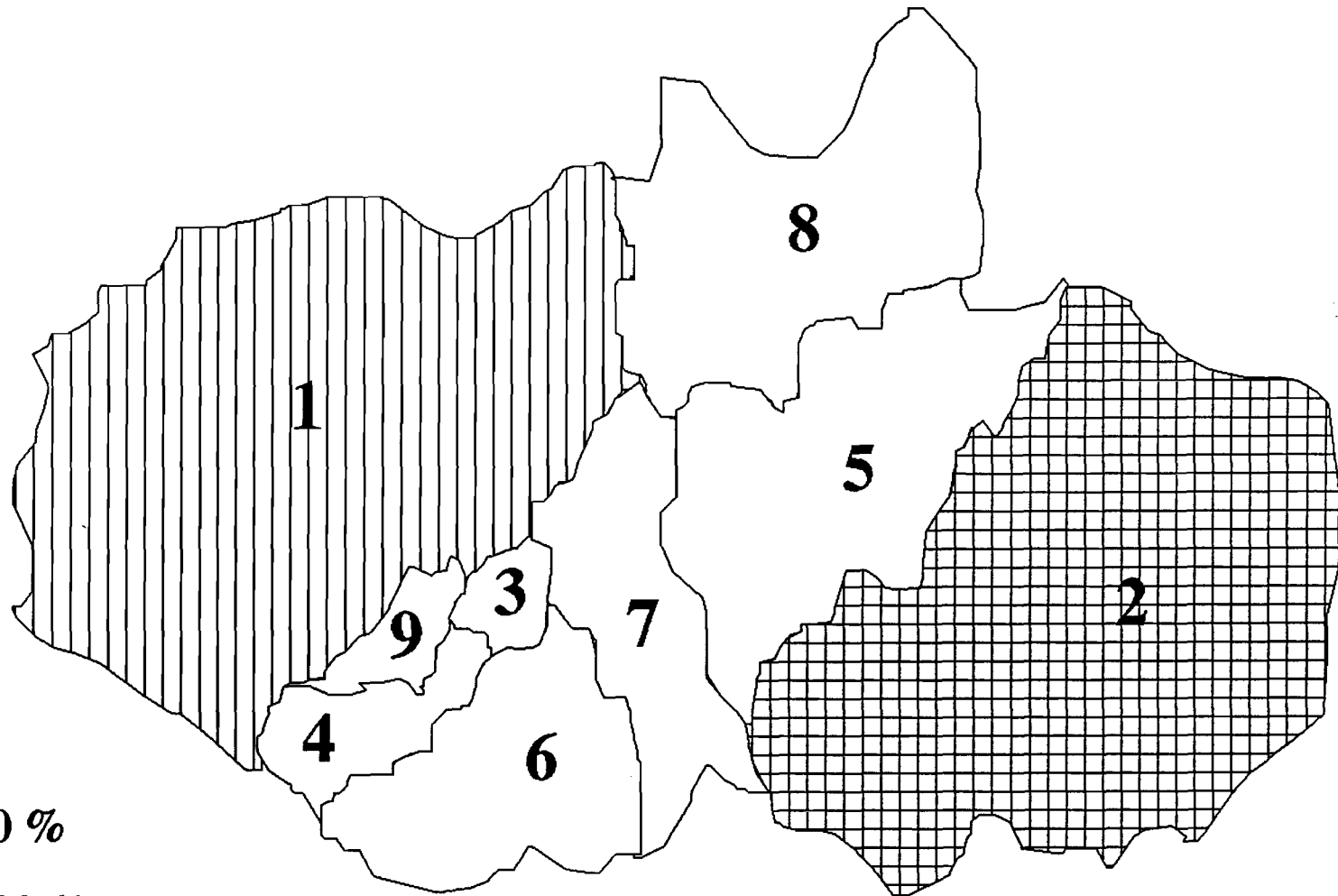
CANTONES	CRITICOS 1	RECIENTES 2	INERCIALES 3	NO POBRES 4	TOTAL	TOT. POBRE (1+2+3)	POBRE %	NO POBRE %	TOTAL %
Ambato	4212	1723	30538	15624	52097	36473	70.01	29.99	100.00
Baños	317	178	1988	1145	3628	2483	68.44	31.56	100.00
Cevallos	247	24	973	94	1338	1244	92.97	7.03	100.00
Mocha	226	17	1118	37	1398	1361	97.35	2.65	100.00
Patate	236	40	1691	206	2173	1967	90.52	9.48	100.00
Quero	446	63	2631	190	3330	3140	94.29	5.71	100.00
Pelileo	1063	125	6121	671	7980	7309	91.59	8.41	100.00
Píllaro	1196	140	5830	630	7796	7166	91.92	8.08	100.00
Tisaleo	265	4	1711	12	1992	1980	99.40	0.60	100.00
TOTAL	8208	2314	52601	18609	81732	63123	77.23	22.77	100.00

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

MAPA 3

NIVEL DE POBREZA POR CANTONES, 1990



Fuente: INEC, Censo de Poblacion 1990

alta tasa de dependencia² que pone en riesgo el adecuado desarrollo de la familia.

En términos absolutos el cantón con mayor población (Ambato) mantuvo una cantidad de 36.473 viviendas consideradas como pobres, que representa el 70% del total de viviendas de la provincia. De las cuales la mayor concentración de pobreza es de tipo inercial (30.538 viviendas), seguido de la crítica (4.212 viviendas) y reciente (1.723 viviendas). Como se pudo observar existe un claro predominio de los pobres inerciales, siendo un claro indicativo de que pese a todos los mejoramientos en los planos de la vivienda y servicios básicos aún existe una cantidad significativa de personas que residen en viviendas con algún tipo de carencia, ya sea, por hacinamiento, porque los materiales de construcción son deficientes, porque faltan abastecimiento de algún servicio o porque hay allegamiento.

Cabe destacar que dada la amplia variedad de factores por las cuales una vivienda puede clasificar como precaria, es adelantado sacar juicios definitivos de este indicador sobre el parque habitacional. Es decir, no es posible señalar si las carencias surgen de hecho que las viviendas son malas o del hecho que tienen algunos problemas que pueden ser resueltos mediante acciones específicas (ampliación, mejoramiento, dotación de algún servicio, etc.). Desde luego, las decisiones de política habitacional para estos dos grupos de vivienda difieren notablemente.

Ahora bien, la concentración de los pobres en la categoría "inerciales" a nivel provincial no debe obscurecer el hecho de que más de 10.500 viviendas pobres se encuentran en las otras dos categorías. En particular, los 8.208 hogares en pobreza "crítica" deben considerarse con particular cuidado porque además de tener condiciones de vida precarias presentan desventajas en términos de las posibilidades de captar ingresos necesarios para mejorar su situación.

Por su parte, las 2.314 viviendas catalogadas como recientes corresponden a un grupo cuya evolución depende básicamente del comportamiento del mercado de trabajo. En efecto, su condición de vulnerabilidad podría revertirse en el corto plazo sí más miembros del hogar comienzan a captar ingresos reduciendo, así, el indicador de dependencia dentro del hogar. Por cierto, esta vulnerabilidad también podría superarse elevando el nivel educacional del jefe de hogar, pero esta opción tiene problemas conceptuales (la educación de adultos no

²La Razón de dependencia se define como la proporción entre las personas que por su edad se definen como dependientes (menores de 15 años y mayores de 64) y las que se definen como económicamente productivas (15-64 años) dentro de una población.

suele tener el impacto económico que la educación a edades menores) y prácticos (las dificultades operacionales de todo programa de educación de adultos).

A nivel cantonal se detectaron el mayor número de viviendas inerciales en Ambato y Baños con 1723 y 178 viviendas respectivamente, lógicamente, las diferencias entre cantones son muy grandes con respecto a Ambato, pero esto se debe a que la mayor concentración de población se encuentra en la capital de la provincia de Tungurahua.

En términos generales esta información nos evidencia, que no se deben implementar programas de combate a la pobreza de manera homogénea en toda la provincia. Existen problemáticas diferenciales según cantón y tipo de pobreza, y la incidencia que tiene la población, especialmente en la ciudad de Ambato es distinta no solo por su origen o causa, sino también por su distribución geográfica.

6.3. Distribución de la población por grandes grupos de edad

La información sobre la evolución de la estructura de la población es de gran utilidad para la planificación económica y social. Los componentes de la oferta y demanda de la población, inciden tanto sobre el funcionamiento del mercado de trabajo como sobre la programación de la producción y los servicios.

El conocimiento de la tendencia que presenta el conjunto de niños y jóvenes de la provincia constituye un requisito para la planeación del sector educacional, aquellos antecedentes permitirán cuantificar el impacto de la presión demográfica sobre los recursos del sector (formación de personal docente, dotación de infraestructura básica, suministro de auxiliares pedagógicos, etc), así como descomponer esa demanda entre niveles y grados del sistema educativo.

De otro lado, la modalidad de cambio de la población en edad de trabajar, representa un insumo esencial para advertir las consecuencias que esa evolución podría ocasionar en el mercado de trabajo, permitiendo prever eventuales distorsiones en las tasas de participación en el proceso productivo.

Por otra parte, la combinación de una mortalidad en continuo descenso con una fecundidad

aún alta³, a pesar de la importante reducción en los últimos años, además de producir tasas de crecimiento poblacionales relativamente elevadas, genera también estructuras de edades que mantienen alta la razón de dependencia tanto para la familia como para la economía en su conjunto.

En este sentido, para hacer un examen sobre la composición etárea de la población de Tungurahua se la clasificó en tres grandes grupos, ligados a sus posibilidades de participación en la actividad económica de la provincia (de 0 a 11 años; de 12 a 59 años y de 60 y más años).

La distribución etárea en Tungurahua guarda una relativa homogeneidad, mientras que las concentraciones poblacionales a nivel cantonal tienden a variar registrándose mayores variabilidades en los cantones donde la actividad agrícola es la predominante.

Un hecho que llama la atención, es que los cantones con problemas de pobreza crítica elevada como Ambato, Píllaro y Pelileo, son los que concentran la mayor población de la provincia (227.790; 33.369 y 37.619 personas respectivamente), convirtiéndose en puntos neurálgicos y en donde se deben priorizar medidas tendientes a combatir las falencias que mantienen y en algunos casos se acentúan.

Vale la pena destacar que la estructura de población menor de 11 años si bien no presenta variaciones importantes a nivel cantonal (de 26% en Cevallos a 33% en Quero) si se puede observar que la participación de este grupo en el total de la población de cada cantón presentó comportamientos diferenciados según la ubicación geográfica y según el nivel de pobreza (Cuadro 3). En Zonas con bajos niveles de pobreza este grupo presenta una participación más baja que en las zonas con niveles de pobreza alta. Por ejemplo Ambato con un porcentaje de viviendas en situación de pobreza del 70% la población joven representó el 28% y en Tisaleo con una participación de viviendas en situación de pobreza superior al 99%, este grupo de población representó el 31% aproximadamente.

Esta situación se puede deber a los niveles de fecundidad que registran los diferentes grupos sociales según sus niveles y condiciones de vida.

³Ecuador se encuentra en la etapa de plena transición demográfica, caracterizada por descensos moderados en la natalidad y mortalidad.

Cuadro 3
Tungurahua: Población por grandes grupos de edad y sexo, 1990

CANTONES	GRUPO DE EDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%	RELACION DE DEPENDENCIA
Ambato	0-11	32085	29.03	31521	26.88	63606	27.92	0.56
	12-59	69941	63.28	75871	64.70	145812	64.01	
	60 y mas	8496	7.69	9876	8.42	18372	8.07	
	TOTAL	110522	100.00	117268	100.00	227790	100.00	
Baños	0-11	2244	28.85	2150	28.15	4394	28.50	0.62
	12-59	4702	60.45	4802	62.87	9504	61.65	
	60 y mas	832	10.70	686	8.98	1518	9.85	
	TOTAL	7778	100.00	7638	100.00	15416	100.00	
Cevallos	0-11	789	26.53	776	25.95	1565	26.24	0.63
	12-59	1821	61.23	1849	61.84	3670	61.54	
	60 y mas	364	12.24	365	12.21	729	12.22	
	TOTAL	2974	100.00	2990	100.00	5964	100.00	
Mocha	0-11	913	29.08	883	27.35	1796	28.20	0.67
	12-59	1827	58.18	1978	61.28	3805	59.75	
	60 y mas	400	12.74	367	11.37	767	12.04	
	TOTAL	3140	100.00	3228	100.00	6368	100.00	
Patate	0-11	1730	33.34	1658	32.49	3388	32.92	0.78
	12-59	2868	55.27	2909	57.01	5777	56.13	
	60 y mas	591	11.39	536	10.50	1127	10.95	
	TOTAL	5189	100.00	5103	100.00	10292	100.00	
Quero	0-11	2692	33.60	2589	32.42	5281	33.01	0.74
	12-59	4549	56.78	4630	57.98	9179	57.38	
	60 y mas	770	9.61	767	9.60	1537	9.61	
	TOTAL	8011	100.00	7986	100.00	15997	100.00	
Pelileo	0-11	5778	31.71	5743	29.60	11521	30.63	0.68
	12-59	10636	58.38	11694	60.28	22330	59.36	
	60 y mas	1805	9.91	1963	10.12	3768	10.02	
	TOTAL	18219	100.00	19400	100.00	37619	100.00	
Píllaro	0-11	5239	32.39	5158	30.00	10397	31.16	0.70
	12-59	9288	57.42	10340	60.14	19628	58.82	
	60 y mas	1649	10.19	1695	9.86	3344	10.02	
	TOTAL	16176	100.00	17193	100.00	33369	100.00	
Tisaleo	0-11	1456	32.36	1352	28.98	2808	30.64	0.69
	12-59	2611	58.02	2812	60.28	5423	59.17	
	60 y mas	433	9.62	501	10.74	934	10.19	
	TOTAL	4500	100.00	4665	100.00	9165	100.00	
Subtotal	0-11	52926	29.98	51830	27.95	104756	28.94	0.61
	12-59	108243	61.32	116885	63.02	225128	62.19	
	60 y mas	15340	8.69	16756	9.03	32096	8.87	
Total		176509	100.00	185471	100.00	361980	100.00	

Fuente: INEC. V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesado en REDATAM

Igualmente en los asentamientos según su ubicación geográfica manifiestan comportamientos diferenciales, a pesar de contar con índices igualmente elevados de pobreza. Es el caso de Quero que presenta un 94% de viviendas pobres y una participación en el grupo etáreo joven del 33%; Cevallos a pesar de ubicarse en un mismo rango de viviendas pobres (93%) presenta una participación del 26% en el grupo de 0 a 11 años.

Este comportamiento puede deberse a distintas causas, pero si consideramos que los dos cantones son asentamientos mayoritariamente rurales, podremos observar que muy probablemente, a pesar de tener índices semejantes de pobreza, su forma y período de incorporación a la área urbana es distinta.

Cevallos cantón de reciente creación mantiene una elevada población rural; mientras que Quero es uno de los asentamientos más antiguos de la provincia pero que recién en 1972 consiguió la categoría de cantón, siendo su peculiaridad el gran apego que tienen los pobladores por la tierra, lo que ha incidido para que aproximadamente el 90% de los habitantes del cantón vivan en el área rural.

La población que cuenta con un arraigo urbano más sólido se impregna de las costumbres y cultura urbanas que marcan ciertas pautas, en comportamiento reproductivo por ejemplo, le da una connotación distinta a la población que se ha incorporado recientemente a la ciudad, y que trae un bagaje de cultura y costumbres que la caracterizan en sus comportamientos y hábitos.

El grupo de población en edad de trabajar (de 12 a 59 años) no presenta variaciones significativas que pudieran dar indicios sobre una pauta distinta de comportamiento según cantón de residencia (a excepción de Ambato que cuenta con el mayor porcentaje de población urbana y en esta edad). El porcentaje promedio del grupo oscila alrededor del 58% del total de población.

En el tercer grupo, de 60 años y más, se observa comportamientos relativamente homogéneos a nivel cantonal; sin embargo, se observa que mayor porcentaje tienen los cantones rurales, en contraposición a lo que se pensaría que los cantones urbanos tienen mejores condiciones de vida lo que elevaría el nivel y la esperanza de vida de sus habitantes. Además son los grupos etáreos comprendidos en la edad de trabajar los que se trasladan hacia otras ciudades y la población adulta mayor la que se queda afincada en los lugares de origen, especialmente las que viven en las zonas rurales.

Lo anterior se verifica al ver que Ambato siendo un cantón netamente urbano cuenta con una población adulta aproximadamente del 8% mientras que Cevallos siendo un cantón rural presenta el mayor porcentaje de adultos (12%), lo que da la medida de que vivir en el campo tiene sus ventajas respecto a la ciudad o que son personas que por su edad están tan arraigadas a sus costumbres que no desean cambiar de lugar de residencia.

En lo que respecta a la relación de dependencia, la provincia de Tungurahua presenta una relación del 61% donde cada adulto económicamente activo tiene que proveer con su trabajo a las necesidades de una proporción mayor de personas que están en la niñez, en la adolescencia o en la llamada tercera edad, lo que a su vez significa una carga mayor para los servicios de educación, de salud y bienestar, seguridad social y otros.

Los cantones con mayor proporción de población rural son los que presentan mayor relación de dependencia, por lo tanto se puede concluir que existe una correlación entre alta dependencia con nivel de pobreza y ruralidad. Así Patate, Quero y Píllaro tienen una relación de dependencia de 0.78; 0.74; 0.70 y un porcentaje de ruralidad del 85; 90; 85 por ciento respectivamente.

6.4. Migración y pobreza

En esta sección se evidencia la importancia del uso de variables demográficas en la interpretación de los fenómenos urbanos. La migración ha desempeñado un papel importante en la dinámica demográfica en muchas ciudades y provincias del Ecuador, sin embargo, se observa que en caso de Tungurahua esta variable ha dejado de tener un peso importante para la explicación de su crecimiento.

En noviembre de 1990, el 89 por ciento de la población empadronada en la provincia de Tungurahua, declaró que había nacido en esta misma provincia. El restante 11 por ciento, es decir 40.000 personas habían nacido en las demás provincias del país y algunas en el exterior; entre las primeras se destaca el 2% que había nacido en Pichincha (7 mil personas).

En el período 1985-1990, durante los cinco años anteriores al último censo, el número de inmigrantes y emigrantes de 5 años y más de edad de la provincia fue de 16 mil y 18 mil

respectivamente, lo cual da como resultado una migración neta negativa⁴ de 2 mil personas de 5 y más años de edad, lo cual significa que el crecimiento demográfico actual de la provincia se basa exclusivamente en el crecimiento natural o vegetativo.

Al analizar el Cuadro 4 de la población migrante según las provincias de origen y destino, se destaca la provincia de Tungurahua con saldo neto positivo (mayor número de inmigrantes que de emigrantes) respecto a Bolívar, Chimborazo y Cotopaxi. La provincia tiene saldo migratorio neto negativo (menor número de inmigrantes que el de emigrantes) con relación a Pichincha, Guayas y Pastaza. (CEPAR, 1992).

Con respecto a los flujos migratorios intercantonales registrados en la provincia se observa como el cantón Ambato es el principal origen y destino de los movimientos intercantonales en los últimos 5 años. Coincidentemente los cantones Pelileo y Píllaro comparten la importancia de expulsar y recibir población hacia y desde Ambato. (Cuadro 5).

En términos absolutos se puede observar como Ambato con 2.254 personas, Pelileo con 295 y Píllaro con 324 personas son los cantones de mayor atracción de población en los últimos 5 años; a su vez, los mismos cantones comparten la característica de ser las principales unidades expulsoras, de Ambato se trasladan al resto de cantones 1.029 personas, de Pelileo 653 y Píllaro 572 personas.

Sin embargo, se puede destacar que la diferencia entre los cantones radica en el hecho de que Ambato presenta un saldo migratorio neto positivo de 1.225 personas, mientras que Pelileo y Píllaro un saldo neto negativo de 358 y 248 personas respectivamente, lo que demuestra que la ciudad de Ambato, por ser el centro político, económico y administrativo de la provincia es el lugar de destino preferido de las migraciones internas y además que más personas se trasladan a vivir en Ambato que ambateños se vayan a residir en otro cantón de la provincia.

En el caso de Ambato, la débil influencia que ha ejercido la migración interprovincial, se puede explicar, entre otras cosas, por el fuerte dinamismo que han impuesto centros alternativos o ciudades intermedias de condiciones iguales o superiores a Ambato; por lo que la población tiende a migrar a centros con mayores perspectivas laborales principalmente, como es el caso de Cuenca, Riobamba, Santo Domingo, Quevedo, etc.

⁴MIGRACION NETA. Diferencia aritmética entre el número de inmigrantes y emigrantes en una zona determinada.

Cuadro 4
Tungurahua: Inmigrantes, emigrantes y balance migratorio neto 1985–1990
según provincias de origen y destino (población de 5 años y más edad)

PROVINCIA DE ORIGEN Y DESTINO	INMIGRANTES		EMIGRANTES		BALANCE
	ABSOLUTO	RELATIVO	ABSOLUTO	RELATIVO	MIGRATORIO NETO
Pichincha	4,526	28.90	7,660	43.00	(3,134)
Guayas	1,652	10.60	2,052	11.50	(400)
Chimborazo	1,339	8.60	975	5.50	364
Cotopaxi	1,298	8.30	1,021	5.70	277
Bolívar	1,070	6.80	356	2.00	714
Pastaza	662	4.20	1,055	5.90	(393)
Los Ríos	406	2.60	441	2.50	(35)
Otras *	4,691	30.00	4,238	23.90	453
TOTAL	15,644	100	17,798	100	(2,154)

* Incluye zonas no delimitadas, exterior y no declarado

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de vivienda, 1990

Elaboración: CEPAR

Cuadro 5
Tungurahua: Matriz de flujos migratorios intercantonales, 1990

CODIGO	1	2	3	4	5	6	7	8	9	TOTAL
1	185200	367	163	150	201	259	481	494	139	187454
2	166	12016	6	8	34	4	54	16	1	12305
3	100	0	4988	1	0	25	18	2	19	5153
4	75	2	36	5246	2	38	3	6	34	5442
5	53	41	1	1	8365	0	41	24	0	8526
6	74	12	13	32	5	13165	29	9	3	13342
7	217	13	3	2	33	13	31840	13	1	32135
8	245	13	0	0	20	20	25	27851	1	28175
9	99	1	11	20	3	3	2	8	7780	7927
TOTAL	186229	12465	5221	5460	8663	13527	32493	28423	7978	300459

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

En lo referente al sexo de los migrantes, se observa que existe una ligera superioridad de los flujos migratorios de mujeres sobre los de sexo masculino; aunque en todo caso por ser de poca cuantía, su influencia no se considera determinante para dar algún tipo de pauta acerca de tendencias importantes o determinantes. (Cuadro 6).

En el campo de la migración es fundamental el conocimiento de la calidad de los recursos humanos que están incorporándose a la

ciudad, con el fin de poder establecer las zonas receptoras y las características básicas de estos migrantes para el planteamiento de programas dirigidos a mejorar sus condiciones de vida e insertarlos de manera eficiente a los nuevos requerimientos del modelo de desarrollo planteado para el futuro.

En lo concerniente al nivel educativo de los migrantes, se pueden destacar como hechos relevantes que el nivel educativo está relacionado con el lugar de destino de los migrantes. Ya que de los flujos registrados en Tungurahua, la mayor parte se han realizado hacia el cantón de mayor importancia (Ambato), siendo las personas de un nivel educativo malo y regular en la mayoría de los casos.

De las 2.254 personas que ingresaron a Ambato, 1.234 registraban un nivel educacional malo y 766 regular, lo que significa que el 89% de los inmigrantes tenían hasta educación secundaria y tan sólo el 10% cursaron estudios superiores. (Cuadro 7).

Este tipo de observaciones confirman los datos obtenidos en las estimaciones de pobreza señalados anteriormente, ya que uno de los mayores problemas de la pobreza están relacionados con el nivel de educación o capacitación de los jefes de familia y de los que aportan algún tipo de ingresos a estos hogares. Así se puede observar que en términos generales la población pobre, tanto inmigrante como nativa, cuenta con una fuerte participación relativa en los grupos de educación mala y regular.

Por último, se consideró la variable situación laboral con el fin de definir la condición en que se encontraba la población inmigrante y la forma como se distribuye en los diferentes cantones de la provincia.

En este sentido, los datos obtenidos fueron de gran importancia por que permitieron evidenciar la mayor proporción de trabajadores considerados activos que inmigraron hacia Ambato. (Cuadro 8).

Cuadro 6
Tungurahua: Migración intercantonal por sexo, 1990

CANTONES		HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%	
Ambato	1	89003	48.06	96197	51.94	185200	100.00	
	2	168	45.78	199	54.22	367	100.00	
	3	77	47.24	86	52.76	163	100.00	
	4	68	45.33	82	54.67	150	100.00	
	5	95	47.26	106	52.74	201	100.00	
	6	111	42.86	148	57.14	259	100.00	
	7	248	51.56	233	48.44	481	100.00	
	8	248	50.20	246	49.80	494	100.00	
	9	58	41.73	81	58.27	139	100.00	
Baños	1	81	48.80	85	51.20	166	100.00	
	2	6025	50.14	5991	49.86	12016	100.00	
	3	2	33.33	4	66.67	6	100.00	
	4	2	25.00	6	75.00	8	100.00	
	5	13	38.24	21	61.76	34	100.00	
	6	2	50.00	2	50.00	4	100.00	
	7	25	46.30	29	53.70	54	100.00	
	8	5	31.25	11	68.75	16	100.00	
	9	0	0.00	1	100.00	1	100.00	
Cevallos	1	49	49.00	51	51.00	100	100.00	
	3	2466	49.44	2522	50.56	4988	100.00	
	4	0	0.00	1	100.00	1	100.00	
	6	14	56.00	11	44.00	25	100.00	
	7	8	44.44	10	55.56	18	100.00	
	8	2	100.00	0	0.00	2	100.00	
	9	14	73.68	5	26.32	19	100.00	
	Mocha	1	41	54.67	34	45.33	75	100.00
		2	1	50.00	1	50.00	2	100.00
3		20	55.56	16	44.44	36	100.00	
4		2578	49.14	2668	50.86	5246	100.00	
5		0	0.00	2	100.00	2	100.00	
6		21	55.26	17	44.74	38	100.00	
7		1	33.33	2	66.67	3	100.00	
8		2	33.33	4	66.67	6	100.00	
9		19	55.88	15	44.12	34	100.00	
Patate	1	23	43.40	30	56.60	53	100.00	
	2	19	46.34	22	53.66	41	100.00	
	3	0	0.00	1	100.00	1	100.00	
	4	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
	5	4202	50.23	4163	49.77	8365	100.00	
	7	20	48.78	21	51.22	41	100.00	
	8	14	58.33	10	41.67	24	100.00	
	Patate	1	36	48.65	38	51.35	74	100.00
2		7	58.33	5	41.67	12	100.00	
3		6	46.15	7	53.85	13	100.00	
4		17	53.13	15	46.88	32	100.00	
5		1	20.00	4	80.00	5	100.00	
6		6593	50.08	6572	49.92	13165	100.00	
7		11	37.93	18	62.07	29	100.00	
8		5	55.56	4	44.44	9	100.00	
9		0	0.00	3	100.00	3	100.00	
Pelileo	1	101	46.54	116	53.46	217	100.00	
	2	7	53.85	6	46.15	13	100.00	
	3	1	33.33	2	66.67	3	100.00	
	4	1	50.00	1	50.00	2	100.00	
	5	16	48.48	17	51.52	33	100.00	
	6	6	46.15	7	53.85	13	100.00	
	7	15342	48.18	16498	51.82	31840	100.00	
	8	7	53.85	6	46.15	13	100.00	
	9	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
Píllaro	1	108	44.49	136	55.51	245	100.00	
	2	8	61.54	5	38.46	13	100.00	
	5	10	50.00	10	50.00	20	100.00	
	6	8	40.00	12	60.00	20	100.00	
	7	13	52.00	12	48.00	25	100.00	
	8	13414	48.16	14437	51.84	27851	100.00	
	9	0	0.00	1	100.00	1	100.00	
	Tisaleo	1	46	46.46	53	53.54	99	100.00
		2	0	0.00	1	100.00	1	100.00
3		5	45.45	6	54.55	11	100.00	
4		11	55.00	9	45.00	20	100.00	
5		2	66.67	1	33.33	3	100.00	
6		0	0.00	3	100.00	3	100.00	
7		0	0.00	2	100.00	2	100.00	
8		3	37.50	5	62.50	8	100.00	
9		3790	48.71	3990	51.29	7780	100.00	
Total		145323	48.37	155136	51.63	300459	100.00	

Códigos:
 1 Ambato
 2 Baños
 3 Cevallos
 4 Mocha
 5 Patate
 6 Quero
 7 Pelileo
 8 Píllaro
 9 Tisaleo

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990
 Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 7
Tungurahua: Migración intercantonal por nivel de instrucción, 1990

CANTONES		MALO	%	REGULAR	%	BUENO	%	SEIGNORA	%	TOTAL	%	
Ambato	1	118784	84.14	45778	24.72	18433	8.87	4205	2.27	185200	100.00	
	2	159	43.32	157	42.78	48	13.08	3	0.82	367	100.00	
	3	103	63.19	47	28.83	12	7.36	1	0.61	163	100.00	
	4	85	58.87	46	30.87	9	6.00	10	6.87	150	100.00	
	5	110	54.73	70	34.83	19	9.45	2	1.00	201	100.00	
	6	184	83.32	78	30.12	13	5.02	4	1.54	259	100.00	
	7	278	57.80	148	30.77	51	10.60	4	0.83	481	100.00	
	8	242	48.99	182	36.84	59	11.84	11	2.23	494	100.00	
	9	93	66.81	38	27.34	5	3.60	3	2.16	139	100.00	
Baños	1	103	62.05	40	24.10	22	13.25	1	0.60	168	100.00	
	2	8448	70.29	2838	23.82	559	4.65	173	1.44	12016	100.00	
	3	5	83.33	1	16.67	0	0.00	0	0.00	6	100.00	
	4	3	37.50	5	62.50	0	0.00	0	0.00	8	100.00	
	5	26	76.47	6	17.65	1	2.94	1	2.94	34	100.00	
	6	1	25.00	2	50.00	1	25.00	0	0.00	4	100.00	
	7	46	85.19	7	12.96	0	0.00	1	1.85	54	100.00	
	8	6	37.50	8	50.00	2	12.50	0	0.00	16	100.00	
	9	0	0.00	0	0.00	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
Cevallos	1	79	79.00	20	20.00	0	0.00	1	1.00	100	100.00	
	3	3900	78.19	895	17.84	147	2.95	46	0.92	4988	100.00	
	4	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	
	6	20	80.00	4	16.00	1	4.00	0	0.00	25	100.00	
	7	11	81.11	7	38.89	0	0.00	0	0.00	18	100.00	
	8	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00	2	100.00	
	9	13	68.42	3	15.79	3	15.79	0	0.00	19	100.00	
	Mocha	1	53	70.67	20	26.67	1	1.33	1	1.33	75	100.00
		2	1	50.00	1	50.00	0	0.00	0	0.00	2	100.00
3		33	91.67	2	5.56	0	0.00	1	2.78	36	100.00	
4		4388	83.81	704	13.42	98	1.87	58	1.11	5246	100.00	
5		2	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2	100.00	
6		30	78.95	5	13.16	2	5.26	1	2.63	38	100.00	
7		1	33.33	2	66.67	0	0.00	0	0.00	3	100.00	
8		3	50.00	1	16.67	2	33.33	0	0.00	6	100.00	
9		23	87.65	8	23.53	1	2.94	2	5.88	34	100.00	
Patate	1	31	58.49	18	33.96	4	7.55	0	0.00	53	100.00	
	2	32	78.05	7	17.07	1	2.44	0	0.00	41	100.00	
	3	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	
	4	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	
	5	6685	79.82	1318	15.76	189	2.26	173	2.07	8365	100.00	
	7	34	82.93	6	14.63	1	2.44	0	0.00	41	100.00	
	8	20	83.33	4	16.67	0	0.00	0	0.00	24	100.00	
	Quero	1	44	59.46	24	32.43	6	8.11	0	0.00	74	100.00
		2	9	75.00	2	16.67	1	8.33	0	0.00	12	100.00
3		13	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	13	100.00	
4		25	78.13	6	18.75	1	3.13	0	0.00	32	100.00	
5		5	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	5	100.00	
6		11549	87.73	1007	7.65	200	1.52	409	3.11	13185	100.00	
7		18	62.07	2	6.90	1	3.45	8	27.59	29	100.00	
8		9	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	9	100.00	
9		3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3	100.00	
Pelileo	1	130	59.81	65	29.95	18	8.28	4	1.84	217	100.00	
	2	10	78.82	3	23.08	0	0.00	0	0.00	13	100.00	
	3	2	66.67	1	33.33	0	0.00	0	0.00	3	100.00	
	4	2	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2	100.00	
	5	20	60.81	9	27.27	3	9.09	1	3.03	33	100.00	
	6	11	84.62	2	15.38	0	0.00	0	0.00	13	100.00	
	7	25831	80.50	4364	13.71	1126	3.54	719	2.26	31840	100.00	
	8	7	53.85	5	38.46	1	7.69	0	0.00	13	100.00	
	9	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	
Píllaro	1	155	63.27	56	22.86	25	10.20	9	3.67	245	100.00	
	2	5	38.46	3	23.08	2	15.38	3	23.08	13	100.00	
	5	15	75.00	3	15.00	1	5.00	1	5.00	20	100.00	
	6	7	35.00	2	10.00	0	0.00	11	55.00	20	100.00	
	7	17	68.00	7	28.00	1	4.00	0	0.00	25	100.00	
	8	22677	81.42	3835	13.77	802	2.88	537	1.93	27851	100.00	
	9	1	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00	
	Tisaleo	1	70	70.71	22	22.22	5	5.05	2	2.02	99	100.00
		2	0	0.00	1	100.00	0	0.00	0	0.00	1	100.00
3		9	81.82	2	18.18	0	0.00	0	0.00	11	100.00	
4		14	70.00	6	30.00	0	0.00	0	0.00	20	100.00	
5		2	66.67	1	33.33	0	0.00	0	0.00	3	100.00	
6		3	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	3	100.00	
7		2	100.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	2	100.00	
8		6	75.00	2	25.00	0	0.00	0	0.00	8	100.00	
9		6795	87.34	790	10.15	87	1.12	108	1.39	7780	100.00	
Total		211280	70.32	62698	20.87	19865	6.84	6515	2.17	300459	100.00	

Códigos:
1 Ambato
2 Baños
3 Cevallos
4 Mocha
5 Patate
6 Quero
7 Pelileo
8 Píllaro
9 Tisaleo

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990
Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 8
Tungurahua: Migración intercantal por situación laboral, 1990

CANTONES		ACTIVO	%	INACTIVO	%	TOTAL	%	
Ambato	1	95647	51.65	89553	48.35	185200	100.00	
	2	202	55.04	165	44.96	367	100.00	
	3	92	56.44	71	43.56	163	100.00	
	4	89	59.33	61	40.67	150	100.00	
	5	118	58.71	83	41.29	201	100.00	
	6	156	60.23	103	39.77	259	100.00	
	7	290	60.29	191	39.71	481	100.00	
	8	297	60.12	197	39.88	494	100.00	
	9	70	50.36	69	49.64	139	100.00	
Baños	1	92	55.42	74	44.58	166	100.00	
	2	5785	48.14	6231	51.86	12016	100.00	
	3	3	50.00	3	50.00	6	100.00	
	4	2	25.00	6	75.00	8	100.00	
	5	14	41.18	20	58.82	34	100.00	
	6	0	0.00	4	100.00	4	100.00	
	7	33	61.11	21	38.89	54	100.00	
	8	6	37.50	10	62.50	16	100.00	
	9	0	0.00	1	100.00	1	100.00	
Cevallos	1	52	52.00	48	48.00	100	100.00	
	3	2266	45.43	2722	54.57	4988	100.00	
	4	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
	6	17	68.00	8	32.00	25	100.00	
	7	11	61.11	7	38.89	18	100.00	
	8	2	100.00	0	0.00	2	100.00	
	9	8	42.11	11	57.89	19	100.00	
	Mocha	1	42	56.00	33	44.00	75	100.00
		2	1	50.00	1	50.00	2	100.00
3		14	38.89	22	61.11	36	100.00	
4		2549	48.59	2697	51.41	5246	100.00	
5		2	100.00	0	0.00	2	100.00	
6		19	50.00	19	50.00	38	100.00	
7		1	33.33	2	66.67	3	100.00	
8		2	33.33	4	66.67	6	100.00	
9		21	61.76	13	38.24	34	100.00	
Patate	1	32	60.38	21	39.62	53	100.00	
	2	24	58.54	17	41.46	41	100.00	
	3	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
	4	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
	5	4472	53.48	3893	46.54	8365	100.00	
	7	22	53.66	19	46.34	41	100.00	
	8	14	58.33	10	41.67	24	100.00	
	Quero	1	40	54.05	34	45.95	74	100.00
2		7	58.33	5	41.67	12	100.00	
3		6	46.15	7	53.85	13	100.00	
4		17	53.13	15	46.88	32	100.00	
5		3	60.00	2	40.00	5	100.00	
6		6784	51.53	6381	48.47	13165	100.00	
7		12	41.38	17	58.62	29	100.00	
8		4	44.44	5	55.56	9	100.00	
9		1	33.33	2	66.67	3	100.00	
Pelileo	1	129	59.45	88	40.55	217	100.00	
	2	6	46.15	7	53.85	13	100.00	
	3	1	33.33	2	66.67	3	100.00	
	4	1	50.00	1	50.00	2	100.00	
	5	16	48.48	17	51.52	33	100.00	
	6	9	69.23	4	30.77	13	100.00	
	7	16509	51.85	15331	48.15	31840	100.00	
	8	7	53.85	6	46.15	13	100.00	
	9	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
Pillaro	1	126	51.43	119	48.57	245	100.00	
	2	7	53.85	6	46.15	13	100.00	
	5	11	55.00	9	45.00	20	100.00	
	6	9	45.00	11	55.00	20	100.00	
	7	12	48.00	13	52.00	25	100.00	
	8	13323	47.64	14528	52.16	27851	100.00	
	9	1	100.00	0	0.00	1	100.00	
	Tisaleo	1	61	61.82	38	38.38	99	100.00
		2	1	100.00	0	0.00	1	100.00
3		6	54.55	5	45.45	11	100.00	
4		11	55.00	9	45.00	20	100.00	
5		3	100.00	0	0.00	3	100.00	
6		1	33.33	2	66.67	3	100.00	
7		1	50.00	1	50.00	2	100.00	
8		6	75.00	2	25.00	8	100.00	
9		4232	54.40	3548	45.60	7780	100.00	
Total		153834	51.20	146629	48.80	300463	100.00	

* INACTIVOS incluye Los que buscaron trabajo por primera vez, quehaceres domésticos, estudiantes, jubilados, pensionistas impedidos y los que se ignora

Códigos: 1 Ambato
2 Baños
3 Cevallos
4 Mocha
5 Patate
6 Quero
7 Pelileo
8 Pillaro
9 Tisaleo

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

De todos los cantones que conforman la provincia, Ambato es la que recibe mayor porcentaje de personas del resto de cantones, sin embargo causa admiración que la mayor parte de migrantes sean activos (1.314 personas correspondientes al 58%), es decir aquellos que tienen o se encuentran trabajando, y no así los inactivos (940 personas, 42%) que en la mayoría de los casos lo conforman los estudiantes y quehaceres domésticos.

La mayor parte de migrantes inactivos está constituido por los estudiantes que han salido de sus respectivos cantones en búsqueda de elevar sus conocimientos hacia la capital provincial o hacia otras ciudades de la República.

Este tipo de comportamiento de los migrantes activos, son claros en ciudades cuya actividad principal es el comercio, tanto de tipo formal como informal, donde se incorporan una proporción importante de trabajadores con bajos niveles de educación y en condiciones de pobreza.

La forma en que la población migrante se inserta en el campo laboral de la ciudades es diferencial y eso determina, en gran medida, sus posibilidades reales de obtener mejores condiciones de vida y aprovechar los beneficios a los que puede acceder al vivir en un zona urbana a diferencia de las áreas rurales dispersas.

6.5. Hacinamiento

Siguiendo la tendencia latinoamericana en el Ecuador y específicamente en la provincia de Tungurahua, el déficit habitacional cuantitativo y cualitativo afecta a una buena proporción de los hogares constituidos. Causa preocupación que a pocos años de iniciarse el próximo milenio, una buena parte del parque habitacional no dispone de un sistema de evacuación de excretas mínimamente aceptable.

Este cuadro de carencias se agudiza a medida que el número de hogares aumenta a un ritmo más rápido que el del crecimiento demográfico. La demanda de viviendas se expandirá significativamente en los próximos años, dada la tendencia de la población, sobre todo de la urbana, a constituir familias cada vez más reducidas y complejas.

Los disminuidos niveles de la inversión en construcción habitacional, característicos de los años ochenta, aún persisten en muchos países, lo que contribuye a la acumulación de

carencias a medida que se multiplican los hogares.

Una producción de viviendas muy por debajo de las necesidades se expresa en precariedad habitacional y hacinamiento, especialmente en el caso de los sectores de menores recursos, los mismos que se ubican en sectores donde se concentra los mayores niveles de pobreza y que por lo general corresponden a lugares donde la actividad agrícola es la principal fuente de ingreso. Tal es el caso de los cantones Quero, Píllaro y Patate que presentan un nivel de hacinamiento del 40, 35 y 34 por ciento respectivamente. (Cuadro 9).

Es importante señalar que la marcada inequidad de la distribución del ingreso en la sociedad ecuatoriana y el alto costo de las viviendas dejan fuera del mercado habitacional a una gran proporción de los hogares.

La variable hacinamiento para la provincia de Tungurahua se comporta de manera heterogénea en los diversos cantones, concentrándose en los cantones de mayores niveles de pobreza. De las 81.732 viviendas ocupadas en 1990 el 27% alojan en promedio 3 o más ocupantes por dormitorio, siendo los cantones Patate, Quero y Mocha los que registran mayores niveles de hacinamiento en la provincia.

Este fenómeno se da como una lógica consecuencia del proceso de urbanización del campo en que están insertos estos cantones y al cambio de actividad económica hegemónica; poco a poco se está produciendo un abandono del campo para trasladarse hacia las ciudades en búsqueda de mejores oportunidades laborales o a su vez cambian la finalidad que tenía la tierra para convertirla en lugar de comercio y residencia.

Además, es importante resaltar el sesgo que puede tener la variable hacinamiento en el momento de considerar tres o más personas por dormitorio como vivienda hacinada; puesto que, tal criterio implica unificar conceptos en cuanto a las condiciones de vida de los sectores urbano y rural, de ahí, que la mayoría de los cantones rurales sean los que se encuentran en condición de hacinados.

Son las viviendas pobres de los cantones rurales los que registran valores altos de hacinamiento.

El traslado hacia los sectores urbanos de los cantones produce el incremento de sitios de alojamiento, y como el ritmo de construcción o mejoramiento y ampliación de las actuales viviendas es inferior al de la demanda, produce un déficit habitacional que se traduce en

Cuadro 9
Tungurahua: Viviendas por hacinamiento, 1990

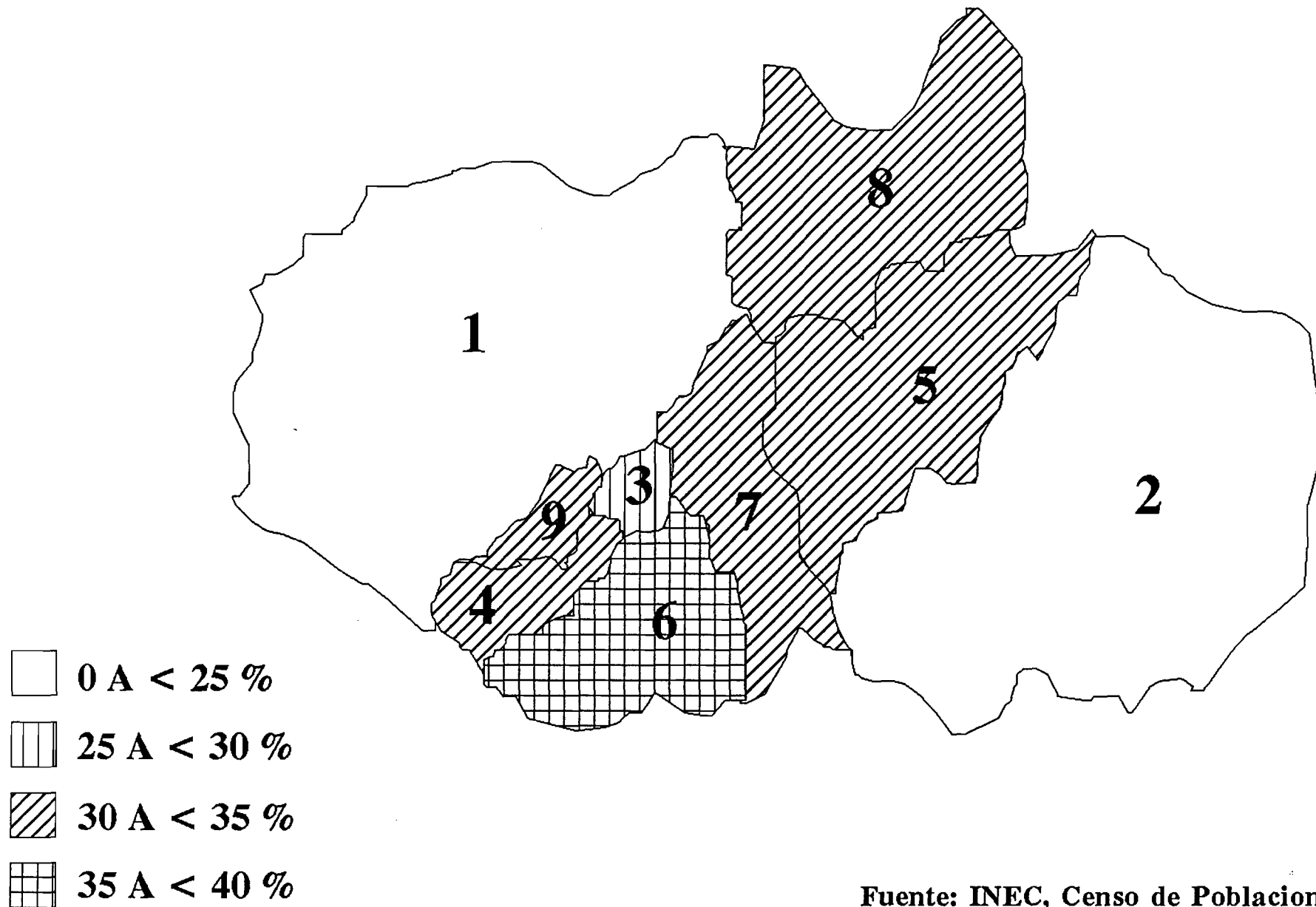
CANTONES	SIN HACINAMIENTO	%	CON HACINAMIENTO	%	TOTAL	%
Ambato	39335	75.50	12762	24.50	52097	100.00
Baños	2832	78.06	796	21.94	3628	100.00
Cevallos	975	72.87	363	27.13	1338	100.00
Mocha	960	68.67	438	31.33	1398	100.00
Patate	1429	65.76	744	34.24	2173	100.00
Quero	2006	60.24	1324	39.76	3330	100.00
Pelileo	5442	68.20	2538	31.80	7980	100.00
Píllaro	5083	65.20	2713	34.80	7796	100.00
Tisaleo	1372	68.88	620	31.12	1992	100.00
Total	59434	72.72	22298	27.28	81732	100.00

Fuente: INEC, V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

MAPA 4

VIVIENDAS POR HACINAMIENTO SEGUN CANTONES, 1990



Fuente: INEC, Censo de Poblacion 1990

un incremento de los niveles de hacinamiento.

Al hacer un ejercicio en términos absolutos podemos desprender el siguiente resultado. Si aplicamos una política social tendiente a mejorar los niveles de habitabilidad en los tres cantones (Quero, Patate y Pillaro) que registran los mayores índices de carencia, estaríamos dando solución a 4.781 hogares que representa el 21% del total de viviendas hacinadas de la provincia. Y si focalizamos hacia el cantón Ambato se estaría solucionando el problema de 12.762 viviendas que corresponden al 57% del total.

El dilema está en dónde aplicar la política y a qué sector se quiere favorecer, si es al sector netamente urbano sería Ambato caso contrario se focalizaría hacia los cantones rurales; pero debería tenerse en cuenta que las situaciones y las realidades en los diversos cantones son diferentes por la especialidad económica en que se desenvuelven.

En lo que respecta a los cantones con menores problemas de hacinamiento se encuentra Ambato (25%) y Baños (22%). El caso de Ambato podría explicarse por la importancia que radica la ciudad en el contexto provincial y nacional, que sumado a que es el cantón con mayor población, es lógico suponer que tendría problemas de hacinamiento por el atractivo que produce a los habitantes foráneos que llegan a la ciudad en calidad de allegados.

Baños es el cantón que mejor índice de viviendas sin hacinamiento presenta (78%), la explicación estaría en que es una ciudad donde el turismo y la actividad de los servicios es la fundamental fuente de recursos de sus habitantes; lo que se traduce en sus bajos niveles de pobreza en relación al resto de cantones de la provincia a excepción de Ambato.

6.6. Disponibilidad de servicios

La tendencia de la mayoría de los países latinoamericanos ha sido lograr progresos en su cobertura sanitaria. No obstante, como se señala en el informe de la Organización Panamericana de la Salud (OPS, 1994), si bien estos esfuerzos han sido importantes en casi la totalidad de dichos países, en términos regionales no se advierte un incremento apreciable, en comparación con los indicadores de años anteriores.

Situación igual se presenta en la provincia de Tungurahua donde las deficiencias que se registran en las variables relativas a la vivienda y el saneamiento constituyen una

característica sistemáticamente vinculada a los niveles de pobreza, el rezago socioeconómico y la inequidad territorial.

Conforme a una serie de investigaciones sociodemográficas, se ha comprobado que las carencias de acceso a agua potable y a un sistema higiénico de eliminación de excretas son variables que se correlacionan de manera positiva con la intensidad de ciertas enfermedades propias de la población de mayor pobreza y la incidencia de la mortalidad infantil por grupos sociodemográficos. (CEPAL, 1995).

A la luz de los efectos positivos que ocasiona el acceso a los servicios básicos sobre la población, la intensificación de los programas de saneamiento hasta lograr una cobertura amplia en áreas urbanas y rurales podría ser un factor importante para reducir la pobreza en la región y específicamente en la provincia.

6.6.1. Abastecimiento de agua potable

Según el último censo, el 67% de las viviendas cuenta con el servicio de agua potable por tubería, lo que significa que 26.971 viviendas tienen que proveerse del líquido vital mediante carros repartidores u otros medios de baja calidad.

Los cantones que disponen de una buena cobertura del servicio son Baños, Quero y Ambato; mientras que los cantones con mayores niveles de desatención son Cevallos, Mocha y Tisaleo. (Cuadro 10).

De lo anterior se puede desprender que persisten notables diferencias entre las viviendas ubicadas en cantones urbanos y rurales. El 45% en el área rural (98.000 ocupantes) dispone de este servicio y más de 111.000 carecen del mismo y se abastecen de agua de pozo, río, vertiente o canal; datos que revelan las grandes deficiencias y cuanto hay que trabajar en la provisión de líquido vital para la existencia humana.

El proceso de urbanización favoreció en cierto modo a elevar la salud al mejorar la cobertura de los servicios sanitarios. El descenso de la mortalidad infantil en contextos muy distintos, puede vincularse a la ampliación de la cobertura del saneamiento básico. Asimismo, la instalación de agua potable y saneamiento en los asentamientos precarios y rurales ha motivado a las familias a mejorar y ampliar su vivienda y entorno habitacional.

Cuadro 10
Tungurahua: Disponibilidad de servicios básicos y tipo de material
de construcción de la vivienda, 1990
(Valores Absolutos)

CANTONES	AGUA			ALCANTARILLADO			ELECTRICIDAD			PARED			PISO		
	BUENA	MALA	TOTAL	BUENA	MALA	TOTAL	DISPONE	NO DISPONE	TOTAL	BUENA	MALA	TOTAL	BUENO	MALO	TOTAL
Ambato	35487	16610	52097	26798	25299	52097	47745	4352	52097	51565	532	52097	41454	10643	52097
Baños	2982	646	3628	2143	1485	3628	3224	404	3628	3597	31	3628	3332	296	3628
Cevallos	374	964	1338	219	1119	1338	1225	113	1338	1333	5	1338	1175	163	1338
Mocha	416	982	1398	144	1254	1398	1224	174	1398	1367	31	1398	1082	316	1398
Patate	1559	614	2173	381	1792	2173	1810	363	2173	2158	15	2173	1291	882	2173
Quero	2668	662	3330	560	2770	3330	2832	498	3330	3302	28	3330	1900	1430	3330
Pelileo	5151	2829	7980	1404	6576	7980	6802	1178	7980	7905	75	7980	5486	2494	7980
Píllaro	4999	2797	7796	1283	6513	7796	6518	1278	7796	7763	33	7796	3280	4516	7796
Tisaleo	1048	944	1992	82	1910	1992	1759	233	1992	1977	15	1992	1308	684	1992
TOTAL	54684	27048	81732	33014	48718	81732	73139	8593	81732	80967	765	81732	60308	21424	81732

Fuente: INEC V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 10
Tungurahua: Disponibilidad de servicios básicos y tipo de material
de construcción de la vivienda, 1990
(Valores Relativos)

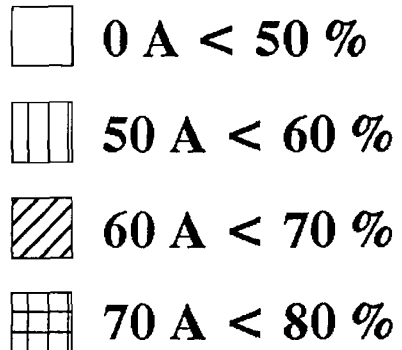
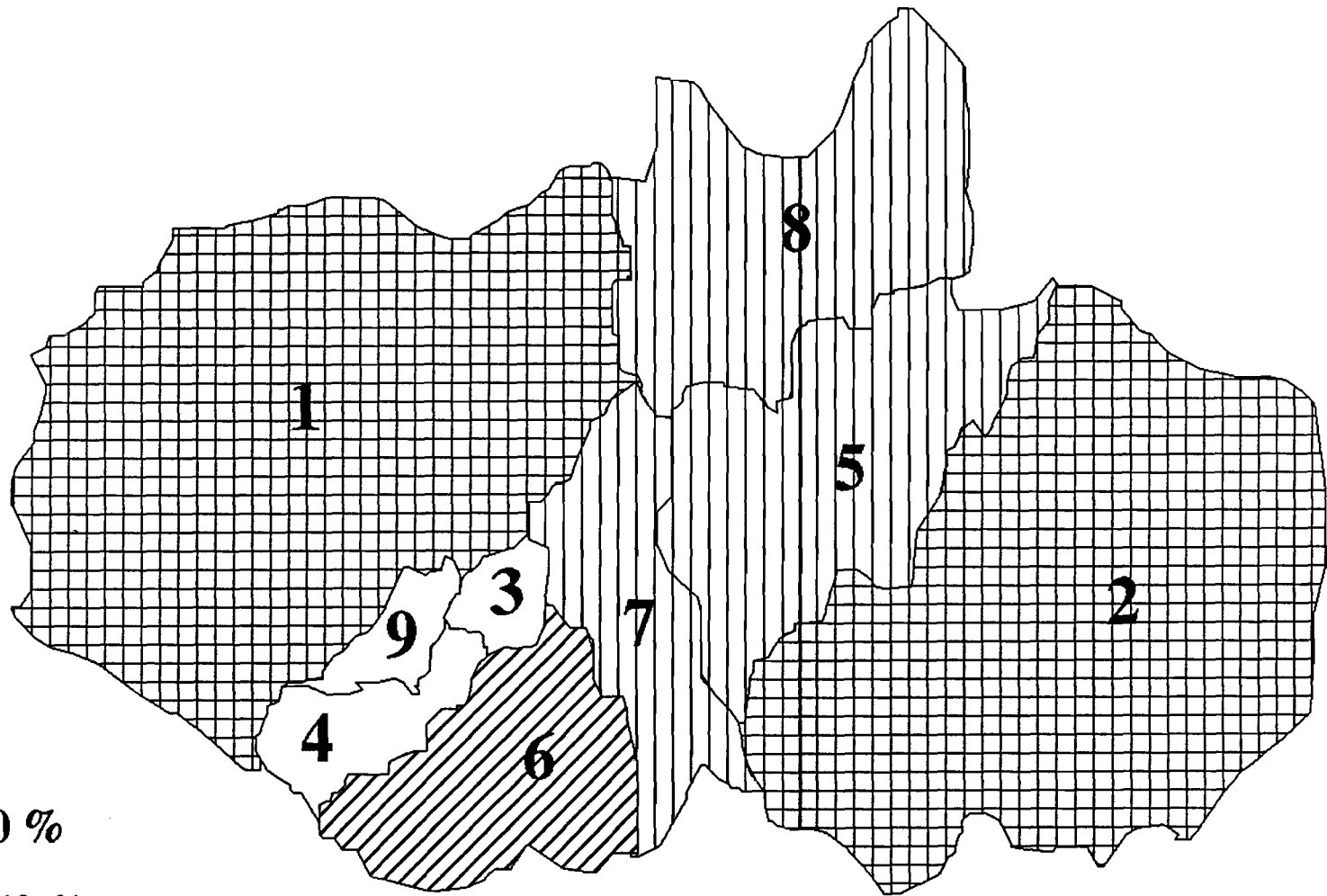
CANTONES	AGUA			ALCANTARILLADO			ELECTRICIDAD			PARED			PISO		
	BUENA	MALA	TOTAL	BUENA	MALA	TOTAL	DISPONE	NO DISPONE	TOTAL	BUENA	MALA	TOTAL	BUENO	MALO	TOTAL
Ambato	68.12	31.88	100.00	51.44	48.56	100.00	91.65	8.35	100.00	98.98	1.02	100.00	79.57	20.43	100.00
Baños	82.19	17.81	100.00	59.07	40.93	100.00	88.86	11.14	100.00	99.15	0.85	100.00	91.84	8.16	100.00
Cevallos	27.95	72.05	100.00	16.37	83.63	100.00	91.55	8.45	100.00	99.63	0.37	100.00	87.82	12.18	100.00
Mocha	29.76	70.24	100.00	10.30	89.70	100.00	87.55	12.45	100.00	97.78	2.22	100.00	77.40	22.60	100.00
Patate	71.74	28.26	100.00	17.53	82.47	100.00	83.29	16.71	100.00	99.31	0.69	100.00	59.41	40.59	100.00
Quero	80.12	19.88	100.00	16.82	83.18	100.00	85.05	14.95	100.00	99.16	0.84	100.00	57.06	42.94	100.00
Pelileo	64.55	35.45	100.00	17.59	82.41	100.00	85.24	14.76	100.00	99.06	0.94	100.00	68.75	31.25	100.00
Píllaro	64.12	35.88	100.00	16.46	83.54	100.00	83.61	16.39	100.00	99.58	0.42	100.00	42.07	57.93	100.00
Tisaleo	52.61	47.39	100.00	4.12	95.88	100.00	88.30	11.70	100.00	99.25	0.75	100.00	65.66	34.34	100.00
TOTAL	66.91	33.09	100.00	40.39	59.61	100.00	89.49	10.51	100.00	99.06	0.94	100.00	73.79	26.21	100.00

Fuente: INEC V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

MAPA 5

COBERTURA DE SERVICIOS BASICOS POR CANTONES, 1990



Fuente: INEC, Censo de Poblacion 1990

De ahí que sea importante contar con una buena red de servicios básicos como un medio para elevar las condiciones de vida de la población.

6.6.2. Eliminación de aguas servidas

El sistema de alcantarillado en la provincia del Tungurahua es el servicio menos favorecido y al cual debería prestarse mayor atención; por cuanto, una buena cobertura del mismo significa tener una población con menor riesgo de contraer enfermedades infecto-contagiosas producidas cuando existe deficiencias en salubridad.

Preocupa que sólo el 40% de las viviendas cuenten con red de alcantarillado público, lo que significa que aproximadamente 49.039 viviendas, tengan que desalojar aguas negras por otros medios no idóneos, poniendo en riesgo la integridad y salud de los habitantes.

Los cantones mejor atendidos con el servicio de alcantarillado público son Baños y Ambato con porcentajes superiores al 50% de cobertura; mientras que los cantones peor atendidos se encuentran en las áreas rurales agrícolas de la provincia con porcentajes de disponibilidad del servicio que fluctúa entre el 4 y el 17 por ciento.

La ex parroquia Tisaleo, actualmente elevada a categoría de cantón es la que mantiene el índice más bajo de disponibilidad de éste servicio, tal vez su situación geográfica y su alta especialidad agrícola ha incidido para que tan sólo el 4% de sus viviendas cuente con una eliminación de excretas en óptimas condiciones.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que para el caso de la provincia de Tungurahua los parámetros de comparación entre los diferentes cantones pueden causar algún tipo de sesgo en la interpretación de los diferentes datos, por cuanto existen cantones que tienen una elevada concentración de población (Ambato 62.9%) y otros porcentajes marginales (Cevallos 1.7%) para realizar cualquier tipo de inferencia y comparación.

6.6.3. Servicio eléctrico

Según la información del censo de 1990, un elevado porcentaje de las viviendas de la provincia cuenta con el servicio eléctrico, existiendo un 11% de viviendas que no poseen electricidad.

Casi toda la población del área urbana (145 mil personas) que habita en el 97 por ciento de las viviendas, disponen de este servicio básico. El problema subsiste en el área rural, donde, pese a haberse producido un significativo progreso en la provisión del servicio durante la década pasada, queda todavía un 16% de viviendas sin energía eléctrica, en las cuales viven 26 mil personas.

Al hacer el análisis desagregado, se puede detectar que los dos principales cantones de la provincia cuentan con el mayor porcentaje de cobertura eléctrica. Ambato con una disponibilidad del 92% y Baños con el 89% aproximadamente, dan la imagen de ser ciudades que por su importancia relativa en el contexto nacional, prácticamente tienen cubierto el área urbana con electrificación.

6.7. Condición de la vivienda

Todos los seres humanos tenemos derecho a vivir en una vivienda adecuada que reúna las condiciones mínimas para poder ser habitada, el problema fundamental estriba en que debido a la falta de recursos económicos no todos poseen una morada digna y confortable.

En este sentido la disponibilidad de servicios básicos y el estado general de las viviendas de una localidad refleja en alguna medida el grado de desarrollo alcanzado.

El uso de ciertos materiales calificados como no adecuados y tomando en consideración el estado de conservación que permite el uso de determinados materiales para la construcción de los pisos y la pared, determinará -para el presente estudio- la calidad de la vivienda.

6.7.1. Pared

En cuanto se refiere a la variable pared, para la provincia de Tungurahua, esta variable no es discriminante para determinar el nivel pobreza por tipo de material de construcción de la vivienda.

Según datos del censo de 1990, el 99% de las viviendas están construidas con material de buena calidad, las mismas que están localizadas en todos los cantones sin discrimen de nivel económico o estrato social.

Lo anteriormente expuesto se puede verificar cuando al analizar el cuadro de pobreza, no hay correlación entre cantones con altos niveles de viviendas pobres y viviendas construidas con paredes de material de buena calidad.

Cevallos, Quero y Píllaro son localidades que presentan niveles de pobreza superiores al 91%, sin embargo, tiene un porcentaje superior al 99% de viviendas construidas con paredes de material resistente.

6.7.2. Piso

El material que se utiliza para la construcción del piso de las viviendas en Tungurahua presenta una marcada heterogeneidad con porcentajes que fluctúan entre el 42% en Píllaro y el 92% en Baños.

De lo anterior se desprende, que para materia de análisis se puede utilizar la variable piso para identificar cantones con altos índices de pobreza y cantones que por su situación económica dentro de la provincia presentan mejores condiciones frente a los demás.

Así, Baños (92%), Cevallos (88%) y Ambato (80%) se identifican como los cantones con mejores tipo de material de construcción en lo que a piso se refiere; en contraposición, Píllaro (42%) y Quero (57%) son los cantones que mayores dificultades tienen en lo que respecta al material predominante de los pisos de las viviendas.

La razón podría encontrarse en que los cantones con piso catalogado de buena calidad se

encuentra en las zonas urbanas de la provincia, mientras que los que tienen piso de baja calidad se encuentran en las áreas rurales y por ende en la mayoría de los casos utilizan materiales alternativos o propios de la zona.

En términos generales al comparar con la información del censo de 1982, se observa una mejoría en la estructura de las viviendas urbanas y rurales. Existe según el último censo un número y porcentaje mayor de viviendas con losa de hormigón en el techo; hormigón, ladrillo o bloque en las paredes; y parquet o vinil y ladrillo o cemento en el piso.

6.8. Tenencia de la vivienda

Tungurahua es una provincia de propietarios, aproximadamente 3 de cada 4 viviendas están ocupadas en régimen de propiedad, cifra que comparada con otras regiones, puede considerarse alta. (Cuadro 11).

La información del censo de 1990 confirma que esta situación no es exclusiva de los cantones más urbanizados (Ambato) o con mejores indicadores de desarrollo, sino que incluye un conjunto de cantones con diversa situación habitacional y social como Patate, Pelileo y Píllaro.

La tenencia en propiedad parece haberse acentuado en las últimas décadas, aunque ya en los años setenta fruto del boom petrolero era predominante.

El aumento en el valor comercial de las viviendas a nivel provincial, hace que se incremente sustancialmente el activo de la familias. Además, estas viviendas tienen mayores probabilidades de contar con infraestructura sanitaria en el futuro, de manera que la seguridad de la tenencia brinda un incentivo para que las familias deriven recursos propios para el mejoramiento de su vivienda.

En el caso de ciertos cantones como Ambato la alta proporción de vivienda arrendadas, puede darse por el cambio que ha tomado la ciudad, especialmente en la zona urbano central, donde las actividades comerciales han desplazado el carácter residencial de la ciudad.

No obstante, cabe señalar que los promedios cantonales no reflejan la realidad de los

Cuadro 11
Tungurahua: Tenencia de la vivienda por cantones, 1990
(Valores Absolutos)

CANTONES	PROPIA	ARRENDADA	GRATUITA	POR SERV.	OTRAS	TOTAL
Ambato	33281	15067	2789	768	192	52097
Baños	2415	913	175	110	15	3628
Cevallos	1065	152	85	31	5	1338
Mocha	1186	61	92	57	2	1398
Patate	1888	113	131	38	3	2173
Quero	2898	110	204	106	12	3330
Pelileo	7151	441	315	60	13	7980
Píllaro	6871	428	333	155	9	7796
Tisaleo	1729	99	124	36	4	1992
TOTAL	58484	17384	4248	1361	255	81732

Fuente: INEC V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 11
Tungurahua: Tenencia de la vivienda por cantones, 1990
(Valores Relativos)

CANTONES	PROPIA	ARRENDADA	GRATUITA	POR SERV.	OTRAS	TOTAL
Ambato	63.88	28.92	5.35	1.47	0.37	100.00
Baños	66.57	25.17	4.82	3.03	0.41	100.00
Cevallos	79.60	11.36	6.35	2.32	0.37	100.00
Mocha	84.84	4.36	6.58	4.08	0.14	100.00
Patate	86.88	5.20	6.03	1.75	0.14	100.00
Quero	87.03	3.30	6.13	3.18	0.36	100.00
Pelileo	89.61	5.53	3.95	0.75	0.16	100.00
Píllaro	88.13	5.49	4.27	1.99	0.12	100.00
Tisaleo	86.80	4.97	6.22	1.81	0.20	100.00
TOTAL	71.56	21.27	5.20	1.67	0.31	100.00

Fuente: INEC V Censo de Población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

estratos más pobres⁵, que registran la mayor proporción de tenencia propia de la viviendas (86%). Por lo que las autoridades cantonales deberían considerar la implementación de políticas de regularización dominial que abarquen los bolsones rurales y urbanos de vivienda no regularizada.

Por otra parte, podría estimarse la necesidad de considerar otras formas de tenencia que se ajusten a la creciente movilidad que implica la urbanización en la que está inserta la provincia.

Se debería tener en cuenta que las familias probablemente quieran modificar su ubicación residencial ante nuevas expectativas de empleo o ingreso. Las políticas deberían incluir la flexibilidad de la tenencia, aun para la vivienda destinada a sectores de menores recursos, para hacer posible que las familias puedan trasladarse de ciudad, de barrio o de vivienda a medida que se les presente nuevas oportunidades de empleo o progreso. (CEPAL, 1995).

⁵Se consideran a los cantones ubicados en la franja central de la provincia y que están conformados por Cevallos (79.6%), Mocha (84.8%), Patate (86,9%), Quero (87,0%), Pelileo (89,6%), Píllaro (88,1%) y Tisaleo (86,8%) de viviendas propias.

VII. CARACTERISTICAS ECONOMICAS

7.1. Caracterización de la población económicamente activa

La economía ecuatoriana en general en la última década se caracterizó por desplazar su centro de gravedad desde el campo hacia las ciudades, a la vez que se diversificó, puesto que en términos generales la industria, el comercio, los servicios y el sector agropecuario ha llegado a tener igual peso en la contribución del PIB. No ha ocurrido lo mismo con la distribución de la PEA, debido a la desigualdad existente en la productividad de los distintos sectores.

7.1.1. PEA por grandes ramas de actividad y sexo

En lo que respecta a la provincia de Tungurahua la participación económica femenina (mujeres en edad de trabajar), según la información del censo de 1990, fue del 31%. Sin embargo, la información censal sobre la participación de la población femenina en la actividad económica se observa relativamente baja, lo que podría atribuirse a una mala declaración de las informantes, hecho que influye en la medición de los indicadores sobre esta temática.

En general, se ha comprobado que existe un elevado número de mujeres, en especial de las que viven en las áreas urbano-marginales y en áreas rurales, que declaran estar dedicadas solo a los quehaceres domésticos, pese a que de manera adicional a estas tareas, dedican parte de su tiempo a alguna actividad económica, muchas de ellas en su propio hogar.

Las ramas que concentran mayor población femenina son la actividades agrícolas, servicios comunales y comercio en general; las tres grandes ramas económicas enunciadas representan las tres cuartas partes del total de actividades (exactamente dan trabajo a 32.488 mujeres). Es importante destacar que el sector primario (agrícola, 31%) es el que tiene supremacía en conceder plazas de trabajo a las mujeres tungurahueses, seguido del sector servicios y comercio (25%). (Cuadro 12).

Esta preferencia por determinadas ramas de actividad, sigue la tendencia que en general presenta la provincia de caracterizarse por ser una región netamente agrícola y comercial.

Cuadro 12
Tungurahua: PEA por grandes ramas de actividad y sexo, 1990

RAMA DE ACTIVIDAD	HOMBRE	%	MUJER	%	TOTAL	%
Actividades no bien especificadas	3082	3.25	1781	4.12	4863	3.52
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	37796	39.85	13262	30.66	51058	36.97
Explotación de minas y canchales	174	0.18	16	0.04	190	0.14
Industrias manufactureras	16648	17.55	7936	18.35	24584	17.80
Electricidad, gas y agua	372	0.39	85	0.20	457	0.33
Construcción	5427	5.72	100	0.23	5527	4.00
Comercio al por mayor y al menor y restaurantes y hoteles	7798	8.22	8072	18.66	15870	11.49
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	5505	5.80	179	0.41	5684	4.12
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1160	1.22	671	1.55	1831	1.33
Servicios comunitarios, sociales y personales	16889	17.81	11154	25.79	28043	20.31
TOTAL	94851	100.00	43256	100.00	138107	100.00

Fuente: INEC, V Censo de población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 13
Tungurahua: PEA por grandes ramas de actividad y nivel de instrucción, 1990

RAMA DE ACTIVIDAD	MALO	%	REGULAR	%	BUENO	%	SE IGNORA	%	TOTAL	%
Actividades no bien especificadas	1154	1.26	2593	8.73	1015	7.03	101	4.02	4863	3.52
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	46766	51.13	2618	8.82	463	3.21	1211	48.21	51058	36.97
Explotación de minas y canchales	88	0.10	57	0.19	41	0.28	4	0.16	190	0.14
Industrias manufactureras	16506	18.05	6508	21.92	1265	8.76	305	12.14	24584	17.80
Electricidad, gas y agua	126	0.14	176	0.59	152	1.05	3	0.12	457	0.33
Construcción	4591	5.02	497	1.67	351	2.43	88	3.50	5527	4.00
Comercio al por mayor y al menor y restaurantes y hoteles	8097	8.85	5269	17.75	2246	15.55	258	10.27	15870	11.49
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3339	3.65	1955	6.58	337	2.33	53	2.11	5684	4.12
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	181	0.20	745	2.51	887	6.14	18	0.72	1831	1.33
Servicios comunitarios, sociales y personales	10614	11.60	9274	31.23	7684	53.21	471	18.75	28043	20.31
TOTAL	91462	100.00	29692	100.00	14441	100.00	2512	100.00	138107	100.00

Fuente: INEC, V Censo de población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

Cuadro 14
Tungurahua: PEA por grandes ramas de actividad y categoría de ocupación, 1990

RAMA DE ACTIVIDAD	CUENTA PROPIA	%	EMP. PUB/PRI	%	TRAB. SIN REM	%	SE IGNORA	%	TOTAL	%
Actividades no bien especificadas	1001	1.40	1861	3.76	74	1.05	1927	19.04	4863	3.52
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	34973	48.96	8529	17.23	5358	76.00	2198	21.72	51058	36.97
Explotación de minas y canchales	48	0.07	132	0.27	2	0.03	8	0.08	190	0.14
Industrias manufactureras	12113	16.96	10780	21.78	697	9.89	994	9.82	24584	17.80
Electricidad, gas y agua	47	0.07	406	0.82	1	0.01	3	0.03	457	0.33
Construcción	2171	3.04	3017	6.09	73	1.04	266	2.63	5527	4.00
Comercio al por mayor y al menor y restaurantes y hoteles	11781	16.49	3380	6.83	426	6.04	283	2.80	15870	11.49
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3510	4.91	1832	3.70	112	1.59	230	2.27	5684	4.12
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	417	0.58	1357	2.74	10	0.14	47	0.46	1831	1.33
Servicios comunitarios, sociales y personales	5370	7.52	18210	36.78	297	4.21	4166	41.16	28043	20.31
TOTAL	71431	100.00	49504	100.00	7050	100.00	10122	100.00	138107	100.00

Fuente: INEC, V Censo de población y IV de Vivienda, 1990

Elaboración: Procesamiento en REDATAM

De ahí que el empleo de la mujer se genera casi exclusivamente en la áreas agrícolas y en el sector terciario, siendo el grupo de edad comprendida entre 25 y 55 años el que más participa en este proceso.

En lo que respecta al sexo masculino, las tendencias son similares a las registradas por las mujeres, con la salvedad que el sector manufacturero reemplaza al comercial. La explicación estaría en el hecho de que por el tipo de labores que desempeñan, habría una división de trabajo, donde las mujeres se dedican más a las labores de comercio al por menor y al por menor⁶; mientras que los hombres realizan labores en el sector manufacturero o secundario de la economía.

En términos absolutos se puede observar como las tres grandes ramas de actividad correspondientes al sexo masculino, dan empleo a 71.333 personas que representan el 52% del total de la PEA de la provincia. Desglosados de la siguiente manera: sector agrícola 37.796 personas; sector manufacturero 16.648 personas y sector servicios 16.889 personas.

7.1.2. PEA por grandes ramas de actividad y nivel de instrucción

En lo relativo al nivel de instrucción, cabe señalar la existencia de una proporción considerable de la PEA con niveles malos (66% del total de la PEA), es decir que no saben leer o a lo sumo tienen educación primaria. De ahí, se desprende la alta participación de población en actividades laborales que no necesitan de mayor especialización como la agricultura y manufactura; ramas que en conjunto dan trabajo a 63.272 personas que representan el 46% de la PEA provincial.

La situación de las personas con nivel secundario en la provincia es relativamente bajo, siendo las actividades manufactureras y de servicios las que utilizan mayor mano de obra semi calificada. Los servicios comunales, sociales y personales y las industrias manufactureras generan empleo para aproximadamente 15.782 personas (11% del total). A más de estos sectores, el comercio formal e informal representan una importante fuente de empleo para la PEA con nivel regular de educación (18%), por cuanto se observa que en los últimos años, esta actividad está tomando un fuerte impulso en la provincia y

⁶Se incluye actividades de restaurantes y hoteles, como también todas las labores que se consideran de tipo informal.

especialmente en la ciudad de Ambato. (Cuadro 13).

Causa preocupación que la población empleada en Tungurahua tenga un porcentaje relativamente bajo de nivel de instrucción superior (10%), puesto que una población que no tiene una educación adecuada, difícilmente podrá salir del subdesarrollo.

En términos generales, resulta difícil evaluar el ascenso que pudo haberse dado en cuanto a categorías socio ocupacionales. El crecimiento de la PEA en actividades no manuales está afectado por la inclusión de substratos urbanos no manuales, que no pueden ser considerados como una superación económico social, con referencia a los trabajos manuales formales, sino por una supremacía del sector terciario, consecuencia de un crecimiento económico que no ha sabido encontrar en el terreno de la producción, la respuesta a los problemas de empleo.

7.1.3. PEA por grandes ramas de actividad y categoría ocupacional

Según los datos del censo de 1990, tanto los hombres como las mujeres, trabajan en su mayoría como empleados por cuenta propia (52%); siguen en importancia los empleados del sector público y privado (36%) y los trabajadores familiares sin remuneración (5%)⁷.

De los trabajadores que laboran por cuenta propia la mitad se localiza en el sector agrícola (exactamente el 49%), demostrando de esta manera la importancia e incidencia que tiene el sector en la generación de empleo y en la economía provincial. (Cuadro 14).

Según la encuesta por muestreo de superficie y producción agropecuaria de 1990 (INEC), el área total de la provincia de Tungurahua es de 312 mil hectáreas. De esta superficie, el uso agropecuario de la tierra se distribuye de la siguiente manera: 24 mil hectáreas de cultivos transitorios (aquellos cuyo ciclo vegetativo es generalmente menor de un año); 10 mil hectáreas de cultivos permanentes (aquellos que tienen el carácter de bienes raíces y producen cosechas por varios años); 59 mil hectáreas de pastos; 12 mil hectáreas de barbecho (aquellos que se encontraban sin cultivos por haber terminado la cosecha) y 8 mil hectáreas de tierras de descanso (aquellas que a la fecha de la entrevista, se encontraban

⁷Existen 10.122 personas (7% de la PEA) que están clasificados en la categoría "Se ignora".

sin cultivos y que habiendo sido anteriormente cultivadas, están en descanso en forma continua por un período entre uno y cinco años); las restantes 199 mil hectáreas (64%) constituye el área sin uso agropecuario, la cual incluye montes, bosques y tierras improductivas.

De lo anterior se desprende la importancia que las personas de la provincia dan a la actividad agrícola, por cuanto, pese a contar con una extensión del 36% de tierra cultivable, el sector agrícola representa una de las principales fuente de ingreso y de empleo (37% del total de la PEA) de Tungurahua.

Una porción importante de la población se encuentra en calidad de empleado asalariado sea del sector público y privado. Aproximadamente la tercera parte (36%) de la PEA se encuentra colaborando con instituciones como los Municipios o Consejos Provinciales, en dependencias del Estado o en empresas privadas.

La población que está bajo esta denominación se la considera como altamente vulnerable a las alteraciones económicas que se produce al interior del país, su condición de empleado sujeto a un sueldo fijo no le permite resguardarse de las variaciones en los índices de precios, problema latente en toda la economía ecuatoriana.

Con respecto a los trabajadores familiares sin remuneración, la participación de este grupo es de tipo marginal; sin embargo, es importante resaltar que una cantidad apreciable de población se encuentra en el sector primario, lo que significa que 5.358 personas están laborando en actividades agrícolas sin ningún tipo de remuneración.

Al hacer una inferencia con la proporción de mujeres que se encuentran en el sector agrícola (13.262), podemos indicar que aproximadamente el 40% de ellas no perciben remuneración por las labores realizadas. Lo que nos permite pensar que existe un factor cualitativo vinculado con marginalidad cultural y económica hacia las mujeres, que las convierte en más susceptibles de experimentar inequidades de género.

7.2. Incidencia de la población en el empleo

Utilizando las fuentes de información disponibles se ha observado que una de las principales tendencias demográficas del Ecuador y específicamente de la provincia de Tungurahua es

el incremento de la población.

Ha podido apreciarse que entre 1950 y 1990, la población provincial se incrementó casi al doble, la población urbana se multiplicó por casi cuatro veces y la rural solamente se incrementó en un 41%, como resultado del diferente crecimiento experimentado por estas áreas, en el cual la migración urbano-rural en los primeros años constituye un importante componente.

Se ha advertido que el territorio nacional es escenario de una ocupación más intensa, con marcados contrastes regionales y provinciales que han tendido a acentuarse como fruto combinado de la migración interna y del proceso de urbanización⁸. Hay que tomar en cuenta, sin embargo, que la dinámica demográfica comporta variaciones sociales y espaciales que se asocian a la heterogeneidad que históricamente ha caracterizado las estructuras económicas y sociales del país.

La determinación de las características básicas que adoptará la población significan referentes fundamentales para una multiplicidad de propósitos entre los que se destacan aquellos vinculados a la programación de las actividades productivas y de servicios.

Tanto el tamaño como la composición de la población según ciertos atributos básicos (como sexo y edad) representan datos esenciales para la determinación de componentes de oferta y demanda que inciden sobre el funcionamiento global de la economía. De otro lado, las magnitudes y el dinamismo demográfico constituyen elementos de indudable gravitación sobre la estructuración de la sociedad.

En este sentido el análisis del comportamiento de la variable población es importante para determinar políticas de generación de empleo; y que no necesariamente existe una compatibilidad entre crecimiento y desarrollo económico, puesto que en la mayoría de los casos se da crecimiento pero con un alto costo social.

Los principales efectos de la falta de una política social se traduce en los altos porcentajes de desempleo y subempleo, que registra el país y específicamente la región Sierra. En este sentido, la contraparte de los progresos que logre un país se traduce en desocupación y

⁸En el caso de Tungurahua la migración es un factor que no tiene mayor incidencia en el crecimiento demográfico.

subempleo. Como se puede observar en el Cuadro 15 la desocupación abierta afectaba aproximadamente al 4.4% en 1990 y aumenta al 6.3% en 1993, registrando un preocupante aumento del 43 por ciento.

En cuanto se refiere a la estimación de los niveles de subempleo es más complicada, puesto que se debe tomar en cuenta una serie de parámetros para efectuar su medición. En términos generales, se puede decir que el período 1990-1993, para el que se dispone datos, el subempleo en la región Sierra⁹ pasa de 47.8 a 44.6% (Cuadro 16) como consecuencia de la implementación de medidas de tipo macroeconómico más que de orden social. Por ello es muy probable que en la actualidad este indicador haya empeorado debido a la persistencia de una inflación todavía alta¹⁰.

Una de las consecuencias más graves de la desocupación y subempleo, lo constituye los elevados niveles de pobreza que generan, siendo una de sus peores secuelas la desnutrición, la que por lo demás, se presenta como uno de los más significativos indicadores de las condiciones de vida de los países, ya que su zona de afectación excede, la del llamado Tercer Mundo. La desnutrición en los niños, determina un déficit en el crecimiento y desarrollo y hace que los afectados alcancen pesos y estaturas menores a las de niños mejor alimentados de igual edad o grupo étnico. Esto sin considerar las graves consecuencias que la desnutrición acarrea en el desarrollo intelectual.

Por lo tanto, la mejor manera de combatir la pobreza y elevar las condiciones de vida de los habitantes es a través de la implementación de políticas sociales tendientes a generar puestos de trabajo y focalizadas hacia los estratos vulnerables de la sociedad. La seria dificultad para aquello está en que cuando se da más importancia al mejoramiento de las variables macroeconómicas se olvidan de las implicaciones sociales que la misma involucra.

⁹Se utiliza los datos de la región sierra por no disponer datos desagregados por provincias.

¹⁰La inflación en Ecuador en el período 1990-1993 fluctuó entre 48.5 y 60 por ciento. BCE, Memoria 1993.

Cuadro 15
Evolución de las tasas de desempleo en la región Sierra
1990–1993

TASAS	1990	1991	1992	1993	VARIACION 93–90	
					ABSOLUTO	%
Tasa de desempleo	5.6	8.3	8.6	7.6	2	35.7
–Tasa de desempleo abierto	4.4	6.6	6.2	6.3	1.9	43.2
–Tasa de desempleo oculto	1.3	2.3	2.3	1.4	0.1	7.7
Tasa de desempleo equivalente al subempleo SM	2.9	1.5	2.3	2.4	–0.5	–17.2
Tasa de subutilización neta	8.6	9.8	10.8	10	1.4	16.3

Fuente: INEC, Encuesta urbana de Empleo, Subempleo y Desempleo. Años 1990 a 1993

Cuadro 16
Tasas de ocupación bruta
1990–1993

TASAS	1990	1991	1992	1993		VARIACION 93–90	
				1ra. Ronda	2da. Ronda	ABSOLUTO	%
Nacional	49.2	52	53.7	52.9	5.7	3.5	7.1
Sierra	50.2	54.4	54.8	53.3	53.1	2.9	5.8
Costa	48.3	49.9	52.8	52.6	52.4	4.1	8.5
Amazonia	52.3	59.1	56.7	0	53.6	1.3	2.5

Fuente: INEC, Encuesta urbana de Empleo, Subempleo y Desempleo. Años 1990 a 1993

Nota: las variaciones se calculan con la segunda ronda, noviembre de 1993

Cuadro 17
Tasas de subempleo en la región Sierra
1990–1993

TASAS	1990	1991	1992	1993	VARIACION 93–90	
				2da. Ronda	ABSOLUTO	%
Tasa de subempleo bruto	47.8	45.4	45.7	44.6	–3.2	–6.7
Tasa de subempleo visible	1	1.5	1.1	2.2	1.2	120
Tasa de subempleo invisible	8.8	4.1	5.5	4.8	–4	–45.5

Fuente: Encuesta urbana de Empleo, Subempleo y Desempleo. Años 1990 a 1993

VIII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

8.1. Conclusiones

Como producto de la agudización histórica de la jerarquía cantonal y de la especialización agrícola y comercial de las localidades que conforman la provincia de Tungurahua se ha presentado una concentración de la población en las ciudades de Ambato, Baños y Pelileo. Además su posición geográfica en el centro del país resulta estratégica para mantener un estrecho vínculo con las dos provincias polos de desarrollo del Ecuador (Pichincha y Guayas).

La característica de ser provincia central, le permite constituirse en paso obligatorio de productos y mercaderías a la mayoría de provincias del país. Su entorno rural y la importancia de las actividades agrícolas y comerciales le ha convertido en una de las zonas más importantes para el abastecimiento de productos de consumo nacional y generadora de recursos económicos.

La provincia de Tungurahua presenta una alta heterogeneidad socioeconómica. Los índices de pobreza, así como la mayoría de los indicadores sociodemográficos, varían entre los diferentes cantones por lo que tal segmentación debe ser considerada en la localización de las inversiones sociales y de los programas de equipamiento e infraestructura. En términos generales, los cantones más pobres son aquellos rurales en donde se concentra las actividades agrícolas; en cambio, los cantones urbanos ostentan índices de pobreza inferiores al promedio.

De lo anterior se puede deducir que existe una mala distribución del ingreso, por cuanto los niveles de pobreza que presenta Tungurahua son altos y concentrados en la franja central de la provincia. Son los Cantones Ambato (70%) y Baños (68%) los que presentan menor cantidad de viviendas en condición de vulnerabilidad y carencia, debido a que son localidades que están relativamente mejor atendidas en comparación al resto. Por otro lado, los cantones que se encuentran en la franja central, presentan una participación alta de pobreza (entre 90 y 99 por ciento), lo que denota la variabilidad en los niveles de pobreza que se da al interior de la provincia.

Sin embargo, es importante tener en cuenta que para el caso de la provincia de Tungurahua

los parámetros de comparación entre los diferentes cantones pueden causar algún tipo de sesgo en la interpretación de los diferentes datos, por cuanto existen cantones que tienen una elevada concentración de población (Ambato 62.9%) y otros porcentajes marginales (Cevallos 1.7%) para realizar cualquier tipo de análisis y comparación.

Lo anterior evidencia la necesidad de implementar programas de combate a la pobreza en áreas donde está concentrada los mayores porcentajes de necesidades; por lo que la focalización de las mismas va a ser un instrumento fundamental para identificar dichas zonas.

El crecimiento demográfico de Tungurahua se está dando especialmente por el crecimiento natural, donde la variable migración presenta un comportamiento marginal e incluso con las provincias de Pichincha, Guayas y Pastaza registra un balance migratorio neto negativo, debido fundamentalmente a la salida de población por motivos de empleo, educación y colonización en el caso de Pastaza.

Por lo tanto la variable migración, para el caso específico de Tungurahua, ha dejado de tener un peso importante, puesto que los flujos registrados en los últimos cinco años han sido mínimo.

La población inmigrante en términos generales corresponde a la población económicamente activa, siendo el destino principal de sus desplazamientos la capital provincial Ambato. Con respecto al sexo de los migrantes, se observa una ligera superioridad de migrantes femeninos y el nivel educativo predominante es malo y regular.

La inmigración hacia la provincia presenta un doble perfil. De una parte está la faceta más fuerte de ser fuente de tensiones por los requerimientos de trabajo, vivienda, educación y salud, que tienen los inmigrantes. De otro lado está la faceta más importante referente al aporte de los inmigrantes a los recursos económicos de la provincia. En este sentido, se observa que existe un movimiento periódico pero no fijo (cambio de residencia) de personas hacia la ciudad de Ambato específicamente, con el propósito de realizar actividades comerciales y de negocios a cuya terminación optan por regresar a sus respectivas localidades de origen. De ahí, que en los últimos años la variable migración no sea determinante para justificar el aumento poblacional de la provincia.

En lo que respecta a la migración entre cantones se verifica la existencia de corrientes de entrada y salida que favorecen ampliamente a la ciudad de Ambato. Cabe destacar que

estas condiciones de "atracción" y "no atracción" parecen tener bases socioeconómicas claras por cuanto los índices de pobreza y la cobertura de servicios básicos son mejores en Ambato. En este caso, se confirma la hipótesis de que los factores económicos y las mejores condiciones de vida, inciden al momento de elegir el lugar de destino.

De la observación de los datos censales referidos a la evolución de la cantidad de viviendas particulares ocupadas, contribuye a confirmar la suposición referida a las particulares condiciones del despoblamiento de los cantones rurales de la provincia. En efecto, en la mayoría de ellos el parque habitacional no disminuyó pese al descenso de la población, lo que parece ser consecuencia de la emigración selectiva dentro de las familias (se van los jóvenes pero la vivienda sigue siendo habitada por los padres), de ahí que se observa porcentajes relativamente altos de población adulta mayor en los cantones rurales de Tungurahua.

Por otra parte, con el análisis del parque habitacional se pretendió verificar si las viviendas cumplen con las condiciones mínimas para albergar a una familia. En términos generales, se observó que las condiciones físicas de las viviendas así como la disponibilidad de servicios básicos tienen niveles relativamente satisfactorios. Las cifras relativas a tenencia de la vivienda muestra un amplio predominio de la vivienda propia sin distinción de la localización de la misma (cantones urbanos y rurales tienen un claro sesgo favorable a las viviendas propias) y del nivel socioeconómico en que se insertan.

Con respecto a las condiciones de hacinamiento en la provincia, se observa que existe una correlación entre cantones pobres y altos niveles de hacinamiento. De la franja de pobreza, son los cantones rurales (principalmente las parroquias rurales que en el último período intercensal fueron elevados a la categoría de cantones como son: Tisaleo, Mocha y Cevallos) los que detectan algún tipo de carencia, ya que por su condición de áreas agrícolas y distantes de las ciudades, imposibilita una buena cobertura de servicios básicos por parte de los organismos seccionales.

Cabe destacar que las cifras anteriores demuestran claramente que los mejoramientos en materia de vivienda y servicios básicos son insuficientes para erradicar la pobreza. Desde luego, contribuyen a atenuarla, pero no atacan el núcleo de lo que se ha llamado la pobreza "dura" es decir aquella más vinculada a las posibilidades de obtener un ingreso digno de manera permanente (a través del desempeño de un empleo productivo para lo cual se requiere de una cierta calificación técnica), a la existencia de un conjunto de privaciones (por vivir en zonas rurales con escaso equipamiento comunitario, con problemas de

accesibilidad a la educación y el empleo) y a la mantención de carencias habitacionales, aunque en una mayor parte de los cantones urbanos los problemas de materialidad y disponibilidad de servicios de saneamiento básico están resueltos persisten porcentajes considerables de allegamiento y hacinamiento.

En cualquier caso este contexto habitacional resulta decidor en términos de las políticas que se requieren. Desde luego hay un amplio espacio para la focalización como resultado de la segregación socioeconómica existente. Luego, a las exigencias de construcción de nuevas viviendas derivadas del incremento demográfico, necesidades de reposición y del déficit causado básicamente por el allegamiento, hay que sumar requerimientos bastante extendidos en términos de mejoramientos parciales y ampliaciones habitacionales, los que contribuirán a superar las falencias de materiales y servicios y sobre todo, los altos índices de hacinamiento.

En lo que concierne a la situación económica de la provincia, se observa la permanencia y persistencia de índices relativamente altos de subempleo y desempleo; y del apareamiento y cada vez más representatividad del sector informal, especialmente en el cantón Ambato.

En cuanto al nivel educativo de la PEA en la provincia se observa una distribución heterogénea en las diferentes ramas de actividad con respecto al sexo y situación laboral, en términos generales coincide con la distribución de la pobreza. Es decir, a mayor pobreza del cantón se incrementa el porcentaje de la población que exhibe niveles de educación bajos que se dedican a la agricultura con una elevada participación femenina; en cambio, en los cantones con bajos niveles de pobreza los niveles de educación son claramente superiores y la población se dedica a otras actividades como el comercio y los servicios.

En la práctica, la educación resulta ser una aproximación de la pobreza más acertado que las condiciones habitacionales y de servicios. esta constatación ratifica a escala territorial el vínculo ya conocido entre pobreza y educación y pone de manifiesto las opciones de focalización territorial de eventuales programas destinados a lograr capacitación que permita superar la falencia de la educación formal.

Como conclusión general se puede indicar que la provincia de Tungurahua pese a registrar altos niveles de densidad poblacional, no se puede hablar de una sobrepoblación representativa, que incida en la generación de problemas de cobertura de servicios básicos. Es el caso de Ambato, que pese a registrar una de las más altas densidades de población de la provincia, es uno de los cantones mejor dotado de infraestructura básica a nivel

provincial y nacional.

El problema va en otro sentido (gestión política y administrativa), por lo que no se puede culpar de los problemas sociales a la población, además la realidad económica ha demostrado que tanto la falta como el exceso de población es una seria limitación para alcanzar el desarrollo económico con equidad. Todo dependerá del medio y del régimen de producción en que se desenvuelve la sociedad.

De lo anterior se desprende la imperiosa necesidad de implementar procesos de descentralización estatal que den autonomía e ingerencia política y administrativa a los municipios del país, como un medio para poder solucionar los problemas en que están inmersos en la actualidad estos organismos, y que son los siguientes:

- Insuficiencia financiera para enfrentar las necesidades locales y la inadecuada distribución de sus gastos, puesto que destinan gran parte de sus recursos a gastos corrientes, en especial, al pago de personal, y montos muy pequeños para invertir en las ciudades. Se observa además debilidad de los mecanismos de recaudación.
- Incapacidad de definición y promoción de actividades económicas. Tampoco existen mecanismos legales que permitan tributar sobre ciertos actores económicos locales, como es el caso de los informales.
- Ausencia de un sistema organizado de carrera administrativa que estimule la capacitación del personal y la continuidad y consolidación de los equipos técnicos de trabajo. Asimismo, falta equipamiento y procedimientos administrativos eficientes.
- El período fijo y la no reelección de los alcaldes puede introducir elementos de discontinuidad política.
- Los municipios cantonales, en todos los casos sin excepción, muestran enormes dificultades para operacionalizar una participación efectiva de la comunidad, por lo que existe una marcada desvinculación entre el cabildo y sus habitantes.

8.2. Recomendaciones

Considerando que el tamaño, crecimiento y composición de la población tienen un papel importante para el desarrollo con equidad de la región, se insta a los gobiernos seccionales (Municipios y Concejos Provinciales) a incorporar las variables demográficas, particularmente, el crecimiento y estructura de la población en los planes y programas de desarrollo local.

Constatando que los recientes descensos de la fecundidad del Ecuador y de la provincia de Tungurahua, conducirán en las próximas décadas a un aumento de la proporción de personas en edades activas, lo que brinda oportunidades inéditas debido a la reducción de la relación de dependencia, a la vez que plantea retos, al demandar una mayor generación de empleos, sería conveniente que los organismos pertinentes, con el concurso del sector privado y organismos no gubernamentales, formulen programas de capacitación y empleo en los que otorguen primordial importancia a la juventud y a las personas afectadas por la modernización tecnológica, con miras a aprovechar eficientemente los nuevos recursos humanos incorporados.

Tomando en cuenta los cambios demográficos esperados para las próximas décadas en todo el país, entre los que se incluye un notorio aumento del número de adultos, se recomienda adoptar políticas tendientes a incrementar la equidad en la distribución de los recursos entre los diversos grupos de edad en los campos de la salud, la educación, la seguridad social, la participación y la integración en la sociedad.

Si se considera que en la actualidad y en las perspectivas provinciales para el corto y mediano plazo, la población de Tungurahua continuará siendo relativamente joven, sería conveniente que los gobiernos locales realicen esfuerzos para fortalecer la atención de la población infantil, así como de los grupos de adolescentes.

Reconociendo los aspectos negativos del proceso de concentración urbana, especialmente en el cantón Ambato, se recomienda promover la descentralización de las decisiones públicas mediante la participación activa de los agentes cantonales y locales.

Considerando la situación de depresión que afecta a la mayoría de los cantones rurales, con su secuela en la falta de oportunidades de empleo e insatisfacción de necesidades básicas, que dificulta la retención de la población, sería conveniente adoptar medidas para fomentar

el desarrollo rural, tanto en lo que se refiere a la localización productiva como en el bienestar de la población.

Considerando los riesgos de degradación ambiental que entraña la rápida expansión de los asentamientos humanos, particularmente en las áreas rurales de la provincia, se insta al gobierno central y seccional a que en conjunto con los agentes privados, opten por alternativas de producción (no solo actividades agrícolas) y de una adecuada dotación de infraestructura que oriente la expansión hacia zonas preferibles o seleccionadas compatibles con el medio ambiente.

Reiterando la importancia que representa los programas de educación y comunicación como instrumentos fundamentales para orientar e informar a la sociedad, se recomienda al gobierno central continuar realizando estos programas, respetando la diversidad cultural de la población de la provincia y adecuándolos a la realidad de la misma. Tomando en cuenta la diversidad de situaciones socioeconómicas de los grupos según tramos de edades y sexo (niñez, juventud, mujeres y hombres en edad reproductiva, tercera edad) es necesario definir políticas y programas específicos dirigidos a cada uno de ellos, privilegiando acciones tendientes a facilitar su integración social, especialmente en los grupos sociales que presentan mayor nivel de carencia y/o vulnerabilidad.

Teniendo en cuenta que en la provincia de Tungurahua existen diversos pueblos autóctonos en precarias condiciones de supervivencia y marginados, se insta a los gobiernos seccionales a emprender en el corto plazo políticas y programas de población dirigidos a estos grupos, en los que se considere la necesidad de salvaguardar y reivindicar las especificidades culturales, respetando sus espacios, tierras, idioma, sistema de valores y creencias.

Considerando que para avanzar en la integración de las políticas de población a los planes y programas de desarrollo se requiere de una mayor información y de un conocimiento más cabal sobre las relaciones entre las variables demográficas y las socioeconómicas, se recomienda al gobierno central crear una red de información, recolección y análisis de datos que permita tomar en cuenta las estrategias de desarrollo vigentes al formular las políticas e instrumentar programas de población. Y que dichas políticas sean implementadas desde los niveles menores (provincias) para obtener resultados macros más eficientes.

Por último es necesario destacar que el papel del Estado es fundamental en la producción de las ciudades en general. Ese papel estatal debe cumplirse, operando como referente de

los distintos sectores sociales, pero de manera muy especial, de los de menores recursos socioeconómicos, ya que estos grupos requieren elementos básicos para satisfacer sus necesidades fundamentales (vivienda, servicios, empleo, etc). Por lo tanto, la relación del gobierno municipal o provincial con el Estado debe constituirse en el eje fundamental en la gestión urbana.

Es necesario que los procesos de descentralización cambien radicalmente, dando más ingerencia al papel municipal, que sigue siendo secundario dentro de la organización estatal, pese a que muchas de las ciudades se han ampliado y han evolucionado. Muchos de estos crecimientos no son planificados lo se traduce en problemas para las autoridades locales, que tienen que ver la posibilidad de solucionarlos como un medio para elevar el nivel de vida de la población.

BIBLIOGRAFIA

Andino, Mauro (1983), **Tungurahua**, Quito.

BCE (Banco Central del Ecuador) (1995), **Información Estadística Mensual**, Quito.

CELADE (Centro Latinoamericano de Demografía) (1995), **La Población y el Desarrollo en el Pensamiento de A. Smith y R. Malthus**, Santiago.

---- (1995), **Sustentabilidad Urbana: Población Medio Ambiente y Equidad Social en el Aglomerado Urbano de Concepción Talcahuano Penco, Octava Región de Chile. Insumo para la Toma de Decisiones de Política a Escala regional**, Santiago.

---- (1994), **Boletín Demográfico No.54**, Santiago.

---- (1993), **Boletín Demográfico No.52**, Santiago.

CONADE (Consejo Nacional de Desarrollo) (1987), **Política de Población de la República del Ecuador**, Quito.

CONADE-UNFPA (Fondo de las Naciones Unidas para Actividades en Materia de Población) (1989), **Población y Cambios sociales Diagnóstico Sociodemográfico del Ecuador**, Quito.

CEDIG (Centro Ecuatoriano de Investigación Geográfica) (1987), **El Espacio Urbano en el Ecuador**, Quito.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y El Caribe) (1994), **Consenso Latinoamericano y del Caribe sobre Población y Desarrollo**, México, D.F.

CEPAR (Centro de Estudios de Población y Paternidad Responsable) (1995), **Correo Poblacional**, Vol. X No.7, Quito.

---- (1992), **Perfil Socio-demográfico Provincial Tungurahua**, Quito.

---- (1990), **Crecimiento Poblacional y Desarrollo**, Quito.

Chackiel, J. y M. Villa (1993), **América Latina y el Caribe: dinámica de la población y desarrollo**, Santiago.

Chesnais, Jean-Claude (1990), **El Proceso de Envejecimiento de la Población**, Santiago.

Fucaraccio y González, F. (1975), Notas para una Discusión acerca de la Ley de Población en Marx, Santiago.

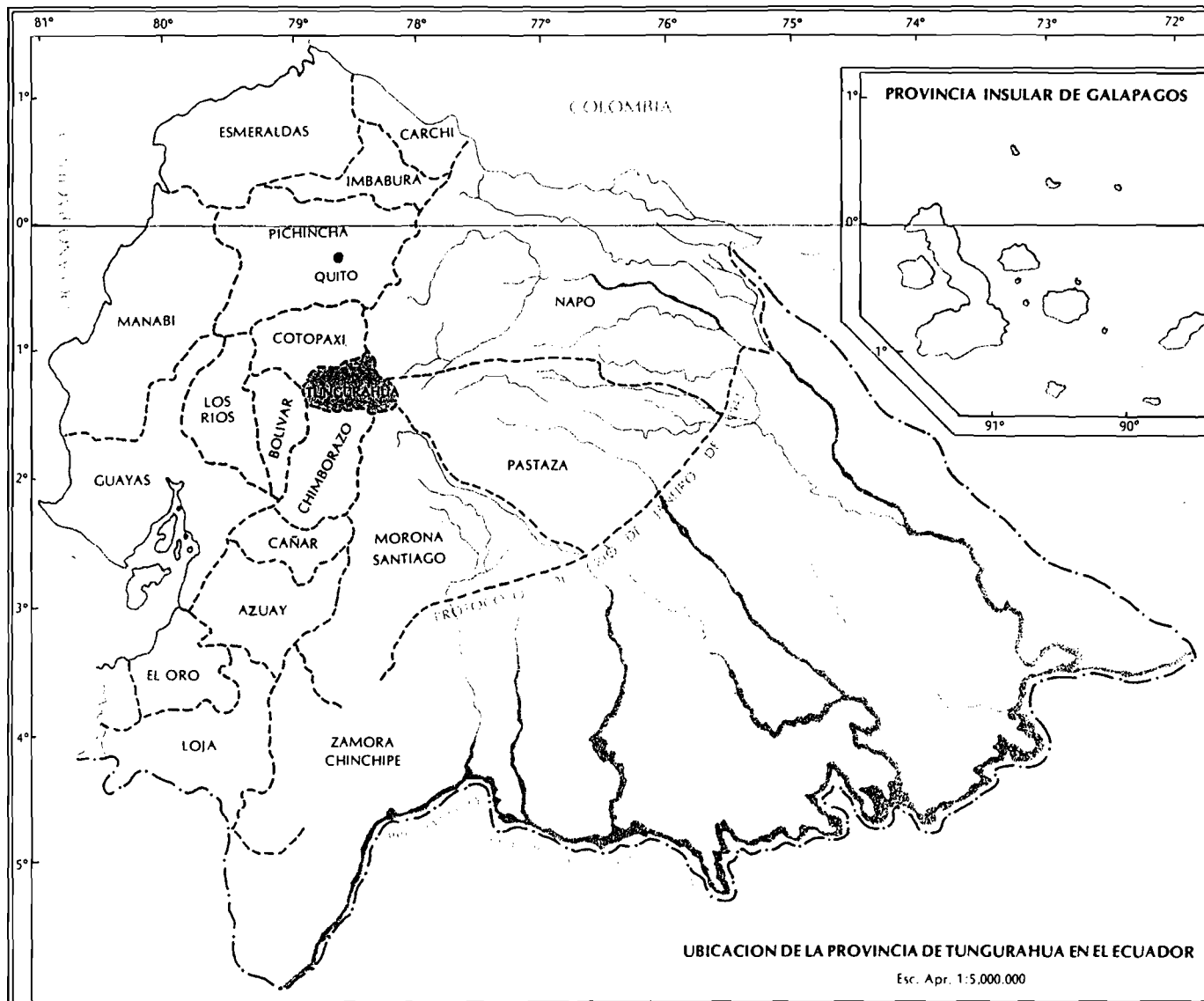
Haupt, H y T. Kane, T, (1991), Guía Rápida de Población, Santiago.

ILPES (Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social) (1995), Gestión Urbana en Ciudades Intermedias, Santiago.

---- (1991), Políticas Sociales en América Latina, Santiago.

INEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos) (1991), V Censo de Población y IV de Vivienda 1990, Quito.

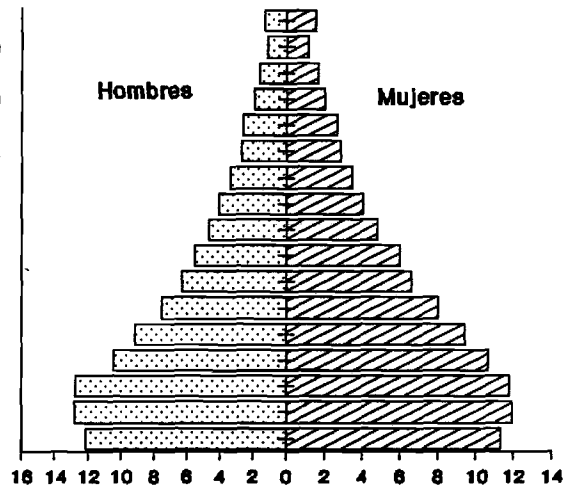
ANEXO



**PIRAMIDE POBLACIONAL
TUNGURAHUA 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

- 80 y más
- 75-79
- 70-74
- 65-69
- 60-64
- 55-59
- 50-54
- 45-49
- 40-44
- 35-39
- 30-34
- 25-29
- 20-24
- 15-19
- 10-14
- 5-9
- 0-4

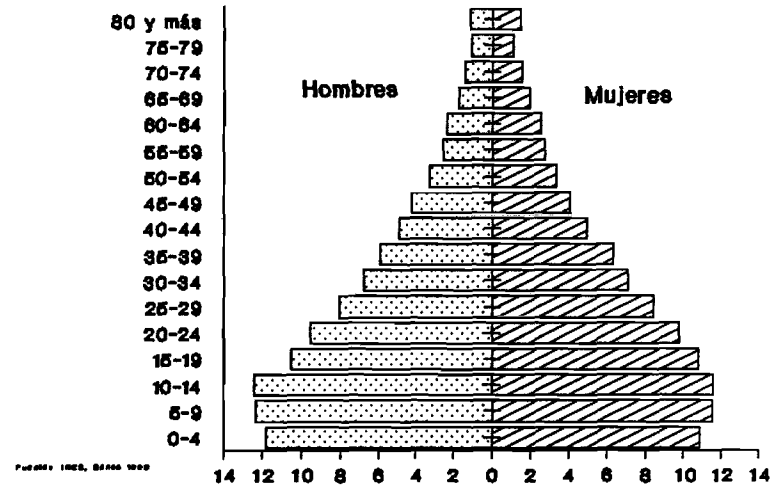


FUENTE: INEC, CENSO 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
AMBATO 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

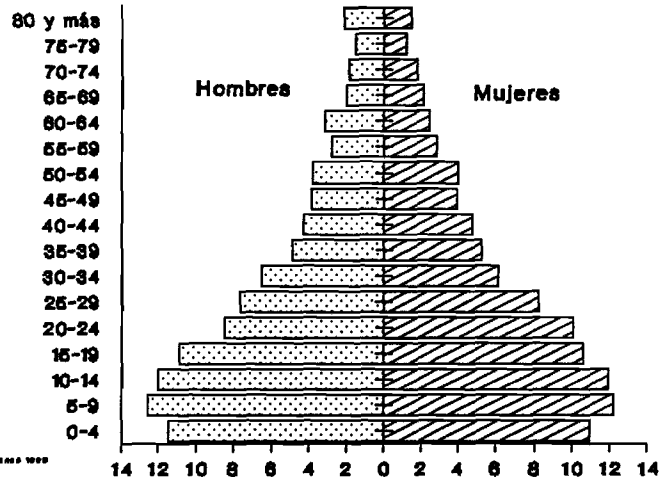
- 80 y más
- 75-79
- 70-74
- 65-69
- 60-64
- 55-59
- 50-54
- 45-49
- 40-44
- 35-39
- 30-34
- 25-29
- 20-24
- 15-19
- 10-14
- 5-9
- 0-4



FUENTE: INEC, CENSO 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
BAÑOS 1990**
POR EDAD Y SEXO

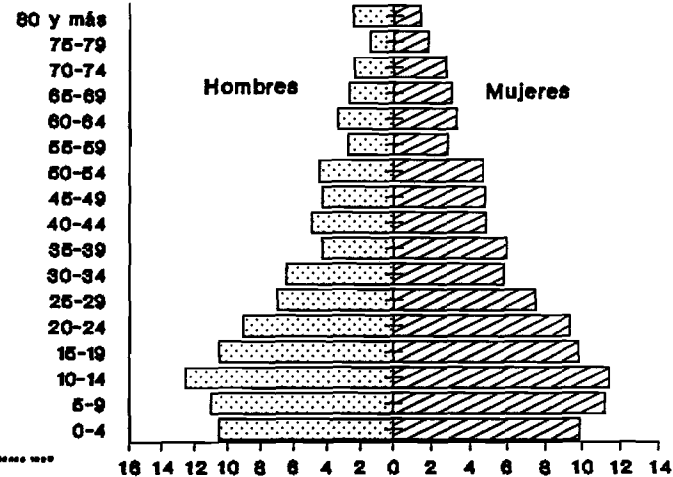
Grupos de edad



Fuente: INEC, Censo 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
CEVALLOS 1990**
POR EDAD Y SEXO

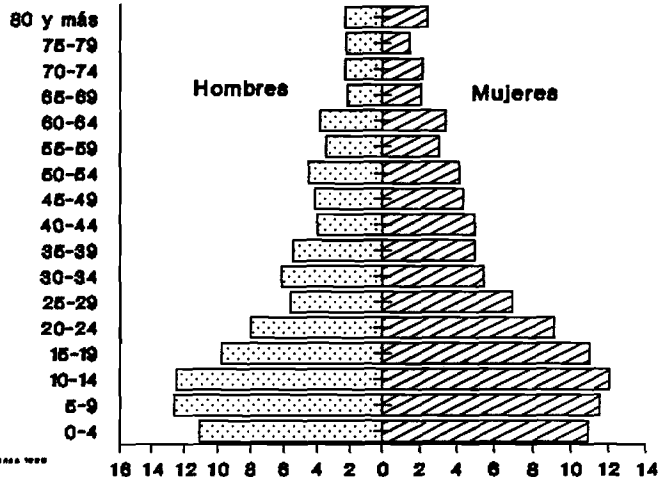
Grupos de edad



Fuente: INEC, Censo 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
MOCHA 1990**
POR EDAD Y SEXO

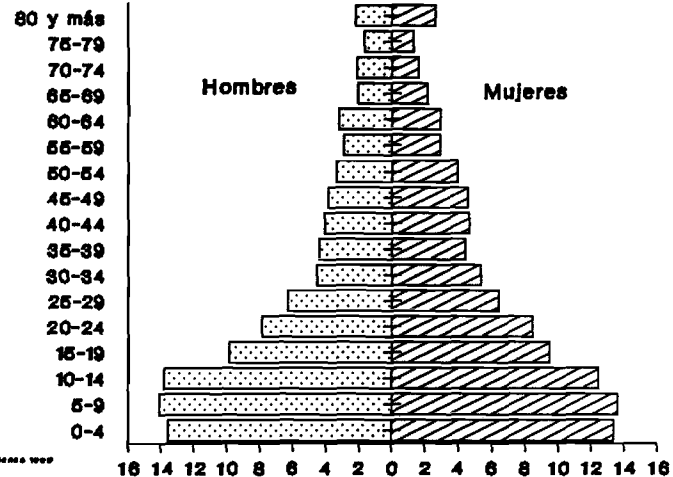
Grupos de edad



Fuente: INEC, Censo 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
PATATE 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

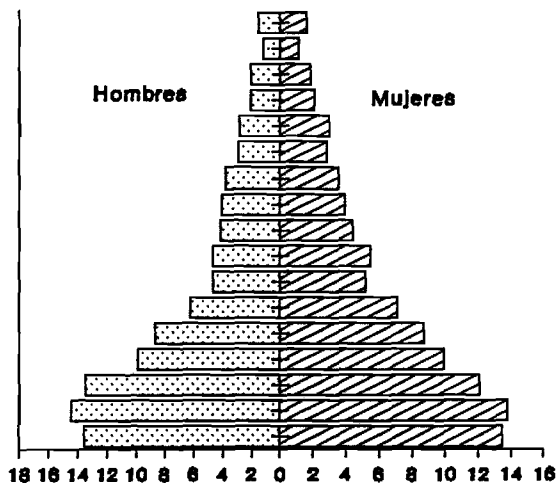


Fuente: INEC, Censo 1990

**PIRAMIDE POBLACIONAL
QUERO 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

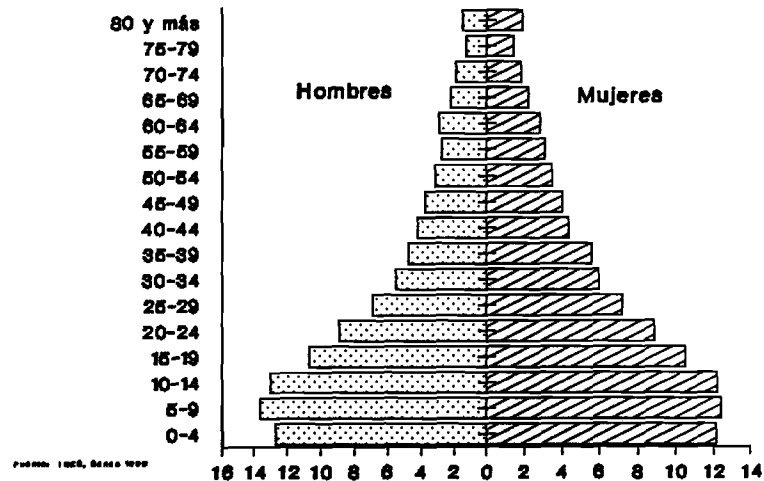
80 y más
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4



**PIRAMIDE POBLACIONAL
PELILEO 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

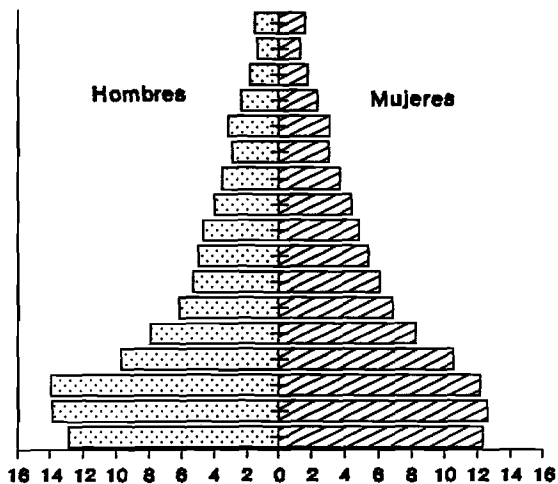
80 y más
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4



**PIRAMIDE POBLACIONAL
PILLARO 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

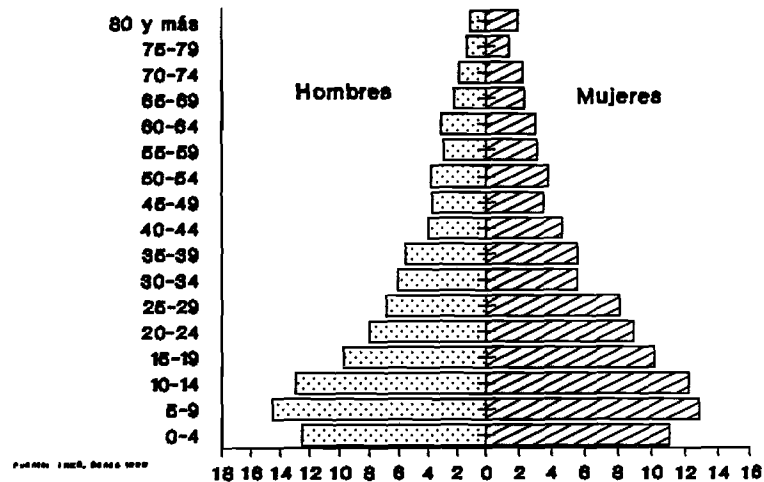
80 y más
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4



**PIRAMIDE POBLACIONAL
TISALEO 1990**
POR EDAD Y SEXO

Grupos de edad

80 y más
75-79
70-74
65-69
60-64
55-59
50-54
45-49
40-44
35-39
30-34
25-29
20-24
15-19
10-14
5-9
0-4



**PROGRAMA EN REDATAM PARA MEDICION DE LA POBREZA
CENSO, 1990**

```
selection "c:\tesis\tungurahua.sel"
universe 90conocu=1 and 90tipviv>0 and 90tipviv<9
define 90vivhog npers 0
define 90vivhog caren 0
define 90vivhog hacin 0
define 90vivhog ing 0
define 90vivhog noing 0
define 90vivhog vul 0
define 90vivhog vulne 0
define 90vivhog nivel 0
foreach 90vivhog
quantify 90poblac to npers
if 90edad >= 12 and (90hisemp<2 or 90hisemp=6 or 90hisemp=7) then quantify 90poblac
to ing
if 90edad >= 12 and (90hisemp>2 or 90hisemp<6) then quantify 90poblac to noing
end
compute caren=0
compute hacin=0
if 90dormit=0 then compute hacin=99
if 90dormit>0 and 90dormit<30 then compute hacin=npers/90dormit
if hacin>3 then compute caren=caren+1
if 90tipviv>3 then compute caren=caren+1
if 90piso>3 then compute caren=caren+1
if 90elect <> 1 then compute caren=caren+1
if 90eliagu <> 1 then compute caren=caren+1
if 90serhig <> 1 then compute caren=caren+1
if 90tothog>1 then compute caren=caren+1
recode caren to caren1 (0=1) else 2
valuelabel caren1 1 "No carenciado" 2 "Carenciado"
compute vulne=0
compute vul=noing/ing
if vul >= 3 and 90parent=0 and 90nivins<3 then compute vulne=vulne+1
recode vulne to vulne1 (0=1) else 2
valuelabel vulne1 1 "No vulnerable" 2 "Vulnerable"
compute nivel=0
if caren1=2 and vulne1=2 then compute nivel=1
if caren1=1 and vulne1=2 then compute nivel=2
if caren1=2 and vulne1=1 then compute nivel=3
if caren1=1 and vulne1=1 then compute nivel=4
valuelabel nivel 1 "Criticos" 2 "Recientes" 3 "Inercial" 4 "No pobre"
crosstabs #canton by nivel
option lotus filename "pobreza"
```


**PROGRAMA EN REDATAM PARA MEDICION DEL HACINAMIENTO
CENSO, 1990**

```
selection "c:\tesis\tungurahua.sel"
universe 90conocu=1 and 90tipviv>0 and 90tipviv<9
define 90vivhog hacin 0
define 90vivhog personas
foreach 90vivhog
quantify 90poblac to personas
end
if 90dormit=0 then compute hacin=99
if 90dormit>0 and 90dormit<30 then compute hacin=personas/90dormit
recode hacin to hacinami (0-3=1) else 2
valuelabel hacinami 1 "no hacinado" 2 "hacinado"
crosstabs #canton by hacinami
option lotus filename "hacinami"
```

**PROGRAMA EN REDATAM PARA MEDICION DE CONDICIONES
DE LA VIVIENDA
CENSO, 1990**

```
selection "c:\tesis\tungurahua.sel"  
universe 90conocu=1 and 90tipviv>0 and 90tipviv<9  
recode 90medaba to agua (1=0) else 1  
valuelabel agua 0 "Buena" 1 "Mala"  
recode 90eliagu to alcanta (1=0) else 1  
valuelabel alcanta 0 "Buena" 1 "Mala"  
recode 90elect to electric (1=0) else 1  
valuelabel electric 0 "Dispone" 1 "No dispone"  
recode 90pared to pared (0-5=0) else 1  
valuelabel pared 0 "Buena" 1 "Mala"  
recode 90piso to piso (0-3=0) else 1  
valuelabel piso 0 "Bueno" 1 "Malo"  
crosstabs #canton by agua alcanta electric pared piso  
option lotus filename "servi"  
crosstabs #canton by 90tenviv  
option lotus filename "tenenvi"
```

**PROGRAMA EN REDATAM PARA MEDICION DE LA PEA
CENSO, 1990**

```
selection "c:\tesis\tungurahua.sel"  
universe 90edad >= 12 and 90hisemp <= 3  
recode 90nivins (0-2=1)(3=2)(4-5=3) else 4  
valuelabel 90nivins 1 "malo" 2 "regular" 3 "bueno" 4 "se ignora"  
recode 90catocu (1-2=1)(3-5=2)(6=3) else 4  
valuelabel 90catocu 1 "cuenta propia" 2 "empleado pub/priv" 3 "trab/sin remun" 4 "se ignora"  
crosstabs 90rama1 by 90nivins 90sexo 90catocu  
option lotus filename "pea1"
```