

17163.17
(043092)

C.2

**CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA
PROGRAMA DE FORMACION EN POBLACION
Y DESARROLLO.**

**CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO
SANTIAGO, CHILE, 1992**

**LA DINAMICA DEMOGRAFICA Y SOCIOECONOMICA
DE CUCUTA Y SUS PERSPECTIVAS DE DESARROLLO**

**AUTORA: CARMEN SANTAELLA
TUTOR: PABLO JORDAN
SANTIAGO DE CHILE
NOVIEMBRE 5 DE 1992**

**CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA**



TABLA DE CONTENIDO

Capítulo	Página
Presentación	
I El Contexto	4
II Identificación y Dinámica y Demográfica	9
2.1 Departamento Norte de Santander	9
2.2 Area Metropolitana de Cúcuta	11
III Condiciones Socio-Económicas	17
3.1 La Población en la Actividad Productiva	17
3.2 Condiciones Sociales	23
IV Interrelaciones Socio-Económicas y Demográficas	25
4.1 Fecundidad	25
4.2 Mortalidad y Morbilidad	26
4.3 Migración	28
V Cúcuta : Un Area Metropolitana Intermedia con Dinámica Colombo-Venezolana	30
VI La Población Cucuteña ante el reto de su Desarrollo Autosostenido.	33
VII Conclusiones	36
Bibliografía	



PRESENTACION

El presente ensayo sobre el área metropolitana de Cúcuta capital del Departamento Norte de Santander ubicado en Colombia en la frontera con Venezuela; esta enfocado tanto a los aspectos demográficos y socio-económicos como a la interrelación entre los mismos en el momento actual con puntos de comparación en el pasado reciente, para llegar a identificar los retos socio-económicos sectoriales y los demográficos de la población asentada en ella.

Este es el documento de trabajo que se exige como requisito final dentro del Programa de Postgrado en Población y Desarrollo ; bajo el sistema de tutoría que en éste caso fué dirigido por el experto de la CEPAL, Señor Pablo Jordan, al cual agradezco su orientación y apoyo para la realización del mismo. Igualmente dejo constancia de reconocimiento a los directivos de la Cámara de Comercio de Cúcuta, Señores Alberto Santaella y Pedro Sayago y a Beatriz Villamizar del Banco República regional del Norte de Santander que tuvieron la gentileza de enviarme documentos para complementar los datos del estudio.

Este trabajo se identifica con uno de los propósitos fundamentales del programa, como es el de mejorar la comprensión de las relaciones que existen entre el proceso de desarrollo y la dinámica poblacional.

METODOLOGIA

El desarrollo del trabajo se inicia con la exposición breve del contexto económico binacional que determina la actividad productiva de la ciudad en las circunstancias actuales.

La identificación demográfica tanto del Departamento Norte de Santander como del área metropolitana de Cúcuta, se tomará por el último censo realizado en 1985, según la estructura etaria, sexo y distribución urbana y rural; mientras que las proyecciones oficiales del DANE para 1990 y 1991 se tomarán de forma global tal como fueron realizadas.

En los indicadores socio-económicos, el PIB es posible solamente a nivel departamental y no municipal teniendo en cuenta que algunas actividades como el comercio, la industria manufacturera y los servicios varios aportan en mayor proporción al agregado total y se realizan principalmente en el área metropolitana. En las coberturas de servicios públicos se tomará para la capital donde se concentra la mayor urbanización que alberga aproximadamente el 60% de la población del Departamento y que demuestran la primacía de la misma no solo en lo económico y lo demográfico sino también en la dirección político-administrativa y de negociación e intercambio comercial fronterizo con Venezuela.

Todos estos factores son influyentes en la determinación de los ingresos reales y los niveles de empleo que se obtienen en el área metropolitana de Cúcuta y que dan una visión general de las condiciones de vida de su población.

El análisis de interrelación entre las condiciones de vida poblacional y las variables demográficas, se hacen evidentes entre las coberturas y el acceso a los servicios de salud, las causas de morbi-mortalidad de la población total y las variaciones en la fecundidad según los niveles de educación e incorporación laboral de las mujeres en edad fértil. Igualmente los flujos migratorios se ven direccionados a uno u otro lado de la frontera según sean las condiciones favorables en los diferentes períodos.

La caracterización de la ciudad como intermedia a la vez de ser el escenario natural de la integración que se expone en el punto cuarto, es el preambulo a la identificación puntual de los desafíos de su población, acompañada de la propuesta estratégica que se expone en términos macroeconómicos en el punto siguiente, que a la par involucra respuestas sectoriales que influyen directamente en el nivel de vida de la población y son las fuerzas implícitas que impulsan la dinámica poblacional.

I. EL CONTEXTO

Desde 1990 se inicia en Colombia el programa de "modernización e internacionalización"¹ de la economía, con la liberación gradual de importaciones mediante la reducción y racionalización de las tarifas arancelarias y la eliminación del subsidio a las exportaciones, con el fin de aumentar la competitividad externa e interna sobre la producción doméstica. Estas medidas se complementan con pautas de reorganización industrial y reforma al régimen laboral aunadas a la descentralización administrativa y la menor intervención del Estado en la regulación de la economía.

Esta reforma es parte de un proceso de ajuste iniciado en 1984 con las medidas de reducción y reasignación del gasto público para corregir el saldo negativo en cuenta corriente de la balanza de pagos, la disminución de las reservas internacionales y el déficit del sector público; desajustes estos originados por la crisis del mercado internacional de capitales sucedida a comienzos de la década del ochenta.

Dadas las evidentes bondades del manejo gradual y ortodoxo de la economía Colombiana, no fué necesario como sí sucedió en otros países de América Latina, el aplicar un programa de ajuste estructural sino que fué suficiente implementar 6 años atrás las medidas para lograr una estabilización interna y luego en 1990 iniciar la segunda fase correspondiente a la reforma política e institucional que ha puesto en marcha la apertura comercial hacia los mercados internacionales. Esta ha tenido en cuenta la existencia de la producción nacional, la exposición anterior de algunos sectores a la competencia externa y la clasificación de los bienes a la libre importación como los intermedios o de capital no producidos en el país, exceptuando los de consumo.

Igualmente, a fines de 1990 se aprobó la ley marco de cambios internacionales que descentralizó el manejo de los instrumentos de control en los intermediarios financieros y liberó totalmente las transacciones de servicios, institucionalizando un mercado

¹ Definición CONPES y CDCE 1990.

cambiario dual.²

En lo demográfico, Colombia cuenta con 33 millones de habitantes distribuidos espacialmente en un 70% en el área urbana y el 30% en el sector rural que tomada en forma global representa una densidad de 29 habitantes por km². La tasa de crecimiento poblacional en el último quinquenio ha sido de 2.1% promedio anual, determinada por una tasa bruta de natalidad (TBN) de 25.81 por mil y una esperanza de vida al nacer de 69.3 años. De la población total, el 60% se encuentra en su edad laboral y el resto dependen de los ingresos que los primeros generan; en 1990 el ingreso promedio por habitante se calculó en US\$ 1.268.

Venezuela es un país que en su mercado externo se ha caracterizado en el pasado reciente como monoexportador petrolero con una alta dependencia del precio de éste producto en el mercado internacional. En 1990 como consecuencia del conflicto en el Golfo Pérsico el ingreso nacional aumentó en más de 64.000 millones de dolares, lo cual significó un notable aumento del ingreso por habitante que venía decaído desde 1979. Los resultados de 1991 muestran la recuperación acelerada de la economía Venezolana, con una clara revaluación real de su moneda lo cual ha impulsado las importaciones y disminuído las exportaciones no tradicionales, a pesar de lo cual bienes como el tabaco, productos del mar, químicos, frutas y productos de la industria metálica básica, que tienen una ventaja comparativa en el mercado externo tendieron a la estabilización.

Dentro de los cambios notorios que han iniciado, estan: la reforma financiera, tributaria antimonopolio, comercial y un

² José A. Ocampo y Leonardo Villar. Trayectoria y vicisitudes de la apertura económica colombiana. España, Julio de 1991. Trabajo presentado al seminario: "Dinámica de los mercados internacionales y políticas comerciales para el desarrollo" organizado por ICE, UNCTAD y CEPAL.

programa de reconversión industrial.³ Además desde 1991 iniciaron el proceso de privatización donde ya se ha realizado en varias instituciones financieras, el 40% de la Cía Nal de teléfonos, los puertos y algunas otras empresas lo que demuestra la continuidad en el desarrollo de ésta política económica dentro del plan de ajuste implementado como respuesta a la crisis vivida desde 1983 y que se profundizó aún más en 1988.

Como consecuencia del cambio en los precios relativos y la disminución del ingreso por habitante, el intercambio comercial con Colombia ha disminuído considerablemente; en 1981 Venezuela compraba el 27% de las exportaciones no tradicionales Colombianas que pasaron a ser solo el 7% de las mismas en 1990 y se han reactivado en un 75% durante 1991.

De las medidas de ajuste que tuvieron mayor impacto en la economía Venezolana y especialmente en su intercambio comercial, fueron la reducción de los subsidios y la unificación cambiaria, (Helena Villamizar 1991) despues de las cuales se han ido aclarando las verdaderas ventajas comparativas de cada país, a pesar de continuar aún los subsidios en renglones como la energía eléctrica, la siderurgica y el sector petroquímico.

Entre las diferentes proyecciones que se han publicado a cerca del futuro venezolano, hace bastante claridad al respecto "Venecomia mensual de febrero de 1991, en el cual se plantean dos escenarios posibles para el país: "Reconstrucción o vensclerosis" el primero de un crecimiento sostenido de la economía con diversificación de ingresos y mejor distribución de los mismos. Para esto se requiere una reforma institucional que continúe con las privatizaciones, modernice el sistema tributario, elimine los subsidios, una reforma laboral, un ajuste a las empresas del Estado y una descentralización política.

³ Lina Maria Echeverry P. Prospección S.A. Compañía de investigaciones económicas. Tomado del boletín económico BIC. Junio de 1992.

El segundo escenario es posible de presentarse, si se continua con el desmesurado gasto público y el deterioro de los ingresos petroleros.

Según opinión de varios analistas, la primera decisión de llevar a cabo toda la reforma estructural necesaria ha despertado una gran oposición en varios sectores aunado a la crisis socioal y política que ha puesto en riesgo la permanencia del Presidente, auspiciada por los anteriores ágentes que se beneficiaban del sistema y que ahora ven perdidos sus anteriores privilegios.

El descontento popular motivado por el alto costo social que estaba demandando las medidas de ajuste, han hecho regresar en cierta forma al esquema proteccionista del Estado con una mayor intervención y acción sobre el sector productivo que dieron un viraje a las medidas económicas y sociales que se venían implementando desde 1989. Sin embargo se continua con la liberalización de la economía y las reformas estructurales que requiere el sistema.

Una vez descritos los rasgos generales del estado actual de las dos economías, es evidente que existen ventajas como la coincidencia de los dos modelos de desarrollo económico, las grandes posibilidades de aumentar el comercio, especialmente de los productos que se hallaban restringidos hasta hace poco y la de complementarse productivamente para compartir ventajas en los mercados de Estados Unidos y la CEE. Sin embargo es necesario subsanar algunas debilidades para llevar adelante la integración, como son los marcos jurídicos que garanticen su estabilidad, normas y requisitos comerciales, una mayor adecuación institucional de la legislación aduanera para el comercio binacional y lo más importante dentro de los temas que ocupa el estudio; la adopción de políticas que emprendan el mejoramiento de la infraestructura física de fronteras para facilitar el manejo y transporte de las mercancías.

La observación de los ciclos económicos del área metropolitana de Cúcuta en Colombia y de San Antonio en Venezuela son una clara demostración de cómo las medidas cambiarias, monetarias y

tributarias afectan el intercambio comercial y la dinámica tanto económica como poblacional que ello conlleva.

II. IDENTIFICACION Y DINAMICA DEMOGRAFICA

2.1. DEPARTAMENTO NORTE DE SANTANDER

Según el último censo realizado en 1985 por el Departamento Nacional de Estadística (DANE), el Departamento Norte de Santander cuenta con una población total de 883.884 habitantes de los cuales el 50.2% son mujeres; incluyendo los 431 indígenas con una proporción de 49,2% femenina. De la totalidad el 65,9% se encuentra ubicada en las cabeceras municipales y el 34,1% en el área rural.

La composición etaria por grupos quinquenales, representa el 13,2% para el primer grupo de 0 a 4 años y el de 5-9 en porcentaje igual; es decir que la niñez representa el 26,5% de la población total. La juventud participa con el 42,1% entendiéndose como tal la población comprendida entre las edades de 10 a 29 años. Los adultos que se toman de los 30 a 59 años participan en el 25,3% y la población de 60 y más son el 6.0% del total.(gráfico 1)

De las 444.130 mujeres del departamento, 222.630 se encontraban en edad fértil que reportaron una Tasa Global de Fecundidad (TGF) de 3.5 (hijos nacidos vivos por mujer); incidiendo para que la Tasa Bruta de Natalidad (TBN) fuese de 27,6 por mil.

En el Departamento los inmigrantes censados en 1973 ascendían a 91.966 de los cuales se destacaban el 41,65% provenientes del Departamento de Santander y el 11% de Boyaca. En 1985 solo se contaron 2.876 inmigrantes en proporción del 29,5% proveniente de Santander, 15% de Cundinamarca y 12,7% del Cesar. (DANE,op. cit.) Esto sustenta la disminución de la tasa de migración neta del 2,95% en 1973 a 0.7% en 1985.

Además del volumen poblacional y su composición, es de vital importancia observar su dinámica a través de las variaciones en sus tasas de crecimiento intercensal que entre el 64/73 fué de 2,96% y en el período 73/85 disminuye a 1,91%.

Cuadro 1.
EVOLUCION DEL VOLUMEN POBLACIONAL POR SEXO.
NORTE DE SANTANDER

CENSOS	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	% MUJERES
1938	341.406	169.489	171.917	50.4
1951	386.500	192.871	193.629	50.1
1964	534.486	263.048	271.438	50.7
1973	757.529	349.187	353.854	46.7
1985	883.884	440.174	443.710	50.2

FUENTE: DANE. Censos de población 1938, 1951, 1964, 1973 y 1985.

La composición por sexo que de 1938 a 1964 se mantiene en promedio en un 50.4% femenino que decae al 46,7% en 1973 para retomar de nuevo al 50,2% en 1985. La distribución geográfica aumenta en lo urbano de 52,92% en 1973 a 65,9% en 1985. Las disminuciones en el crecimiento intercensal se puede explicar por la baja en las tasas de migración citadas anteriormente y la igual disminución de la fecundidad que bajó de 4.49 hijos por mujer en edad reproductiva registrada en el censo de 1973 a 3,5 obtenida en 1985. La Tasa de Fecundidad General (TFG) pasó de 141 a 110. (nacimientos anuales divididos por el total de mujeres en edad reproductiva por mil).

El DANE de la región nororiental ha proyectado la población del departamento hasta el año 2010 teniendo como base los comportamientos de los períodos intercensales anteriores y partiendo del supuesto que se tendrá una tasa de crecimiento media anual de 2.0% durante 1985 - 1990 y de 1.8% para 1990 - 1995; las tasas implícitas dentro de él fueron de 23.27 por mil en el crecimiento natural hasta 1990 y de 22.34 del 90-95. La tasa bruta de natalidad disminuirá del 30.37 al 29.01 por mil y que las tasas brutas de mortalidad de 7.10 por mil disminuirán a 6.67 por mil en

el período de 1990-1995.⁴

Cuadro 2
PROYECCIONES DE POBLACION
NORTE DE SANTANDER

AÑOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995
POB.TOTAL	976.289	991.406	1.006.919	1.022.816	1.039.112	1.057.482

FUENTE: DANE. Boletín de estadística # 470 Mayo de 1992.

Teniendo en cuenta los parámetros citados anteriormente del ente regional, se oficializaron las proyecciones de población ajustadas de los departamentos y municipios del País para los años que se relacionan en el cuadro 2.

2.2. AREA METROPOLITANA DE CUCUTA

En el último censo el número de habitantes del área metropolitana eran 443.093 asentados el 94% en la cabecera, entendiéndose como tal el casco urbano consolidado de los Municipios de Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y el Zulia; el 6% en el "resto" o zona rural o rururbana. Del total, el 51.3% son mujeres que superan en 1 punto porcentual a la proporcionalidad femenina presentada en el Departamento y es diferencial en 6 puntos porcentuales más en la cabecera que en el resto. (cuadro 3)

La distribución poblacional en su evolución histórica muestra la concentración urbana que se acentua aún más en lo registrado en el último censo, teniendo muy en cuenta un mayor crecimiento dentro del "resto" del área metropolitana actual. (gráfico 2)

⁴ Fuente: DANE, Regional Nororiental. Tomado del Boletín Regional de Estadística. Año 4. #8.1991. Cámara de Comercio de Cúcuta.

Cuadro 3
CUCUTA AREA METROPOLITANA
POBLACION POR SEXO EN CABECERA Y RESTO (%)

CENSO	TOTAL	CABECERA			RESTO		
		TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	M UJ ER
1951	102.187						
1964	193.472	71.5	46.4	53.6			
1973	325.979	80.1	47.0	53.0			
1985	443.093	75.9	47.3	52.7	28.5	57.4	42.6
		94.0	48.3	51.7	19.9	54.8	45.2
					24.1	54.0	46.0
					6.0	54.9	45.1

FUENTE: DANE, Censos Anteriores 1938 - 1973.

La estructura etaria se distribuye en un 15,26% del primer grupo y del 12,3% del segundo que sumados representan el 27,55% de la población total. El rango de 10 a 29 años suman el 42,53%, los adultos el 26,51% y el grupo de 60 y más años el 5.68%

Al hacer la comparación con la estructura etaria del Departamento, se observa la misma tendencia en la piramide de población joven; con la participación de la niñez y los adultos ligeramente mayores en al área metropolitana, mientras que en la población mayor de 60 años sucede lo contrario. (gráfico 1)

Examinando la estructura etaria en términos productivos, se tiene un 64.3% de población en edad de trabajar y el 35,7% entre menores de edad laboral y retirados, que produce una relación de dependencia del 55,54% ya que el 32% de la población es menor de 12 años y el 3,7% mayor de 65 años.

La relación por sexo en el área metropolitana es de 95 hombres por cada 100 mujeres para la población total y de 90 por cada 100 mujeres en edad fértil.

Del total femenino, el 52,8% se encontraba en edad fértil y su tasa de fecundidad había descendido de 3.48 en 1973 a 3.0 HNV/M en 1985, mientras que la tasa general había pasado de 106 a 98 en el último censo. Este descenso podría explicar en parte las entradas en las barras de la pirámide para los grupos de 5-9 y de 10-14, como también podría serlo una migración de mujeres en edad fértil durante la década del 70 o una disminución acentuada de nacimientos femeninos. También se observa un alargamiento de las barras de la pirámide en los grupos femeninos de 15-19 y 20-24 que podría interpretarse como inmigración del resto del Departamento más que de fuera de él. (gráfico3)

Tomando el cuadro del censo donde se registra el lugar de residencia 5 años antes del empadronamiento (Octubre 80) se concluye que de los habitantes mayores de 5 años del área metropolitana, el 76,4% residía durante esa fecha allí mismo, el 14.8% en otras áreas dentro del Departamento, 6.5% en otro Departamento y el 2.0% fuera del País. Esto nos da la visión de la mayor inmigración interna Departamental ya sea rural-urbana o urbana-urbana, la cual coincide con lo expuesto por otros autores sobre la disminución de la tasa media de inmigración anual de Cúcuta de 38% en 1980-1981 al 15% en 1985.

Cuadro 4
PROYECCIONES DE POBLACION
AREA METROPOLITANA DE CUCUTA

AÑOS	1990	1991	1992	1993	1994	1995
POB.TOTAL	536.688	551.436	566.390	581.724	597.461	613.514

FUENTE: DANE. Boletín de estadística # 470 Mayo de 1992.

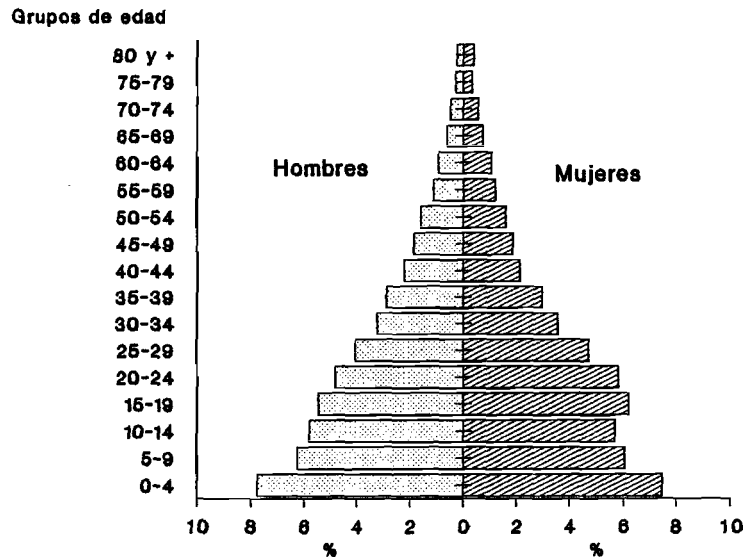
Planteados los volúmenes de población y su dinámica, en el cuadro anterior se relacionan las proyecciones oficiales de población total para el área metropolitana.

En síntesis, podemos decir que el Area Metropolitana de Cúcuta tiene actualmente una población estimada de 566.390 habitantes mayoritariamente jóvenes y proporcionalmente equitativa por sexo, cuya dinámica demográfica se ha visto influenciada por la notoria disminución en las tasas de inmigración.

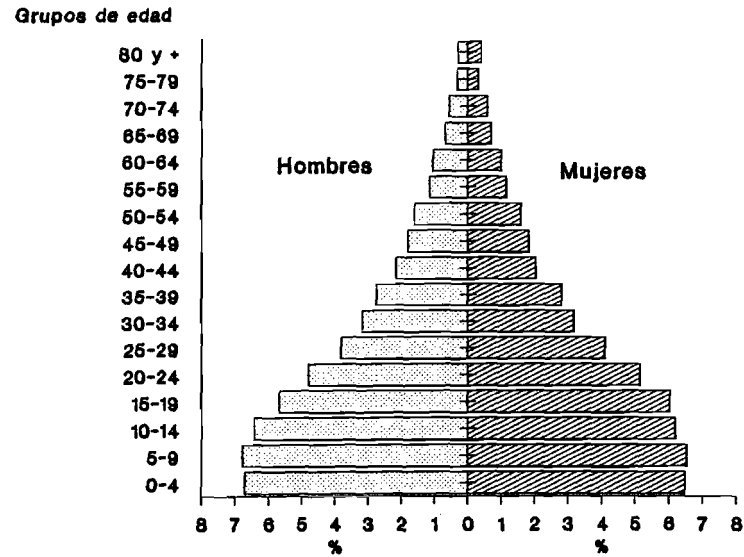
GRAFICO 1

ESTRUCTURA POBLACIONAL . 1985

POR EDAD Y SEXO



CUCUTA AREA METROPOLITANA



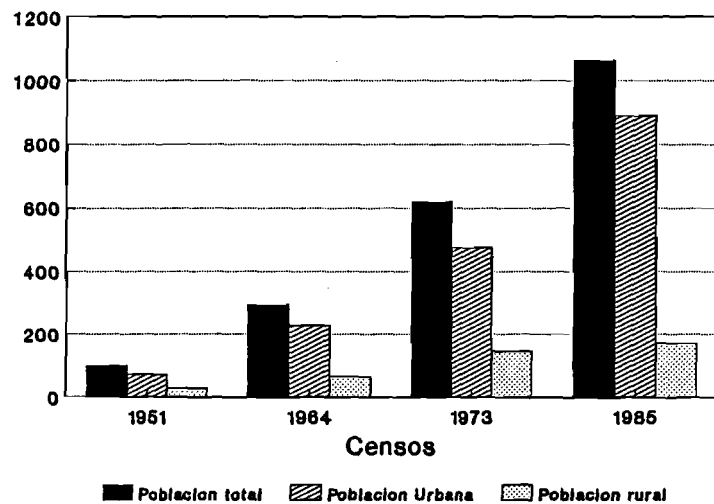
NORTE DE SANTANDER

FUENTE: DANE censo 1985

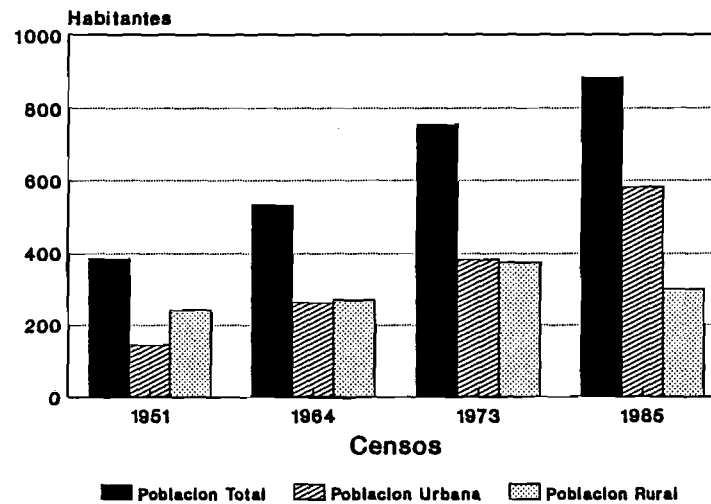
GRAFICO 2

EVOLUCION DE LA DISTRIBUCION POBLACIONAL

CUCUTA AREA METROPOLITANA

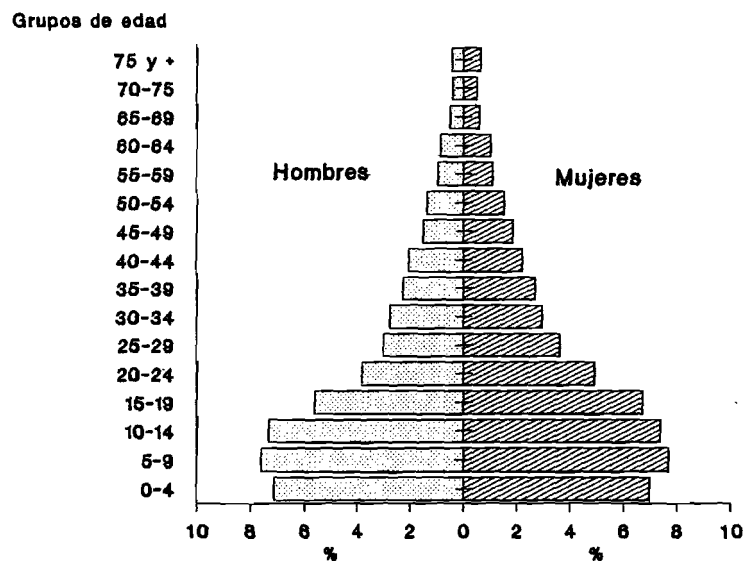


NORTE DE SANTANDER

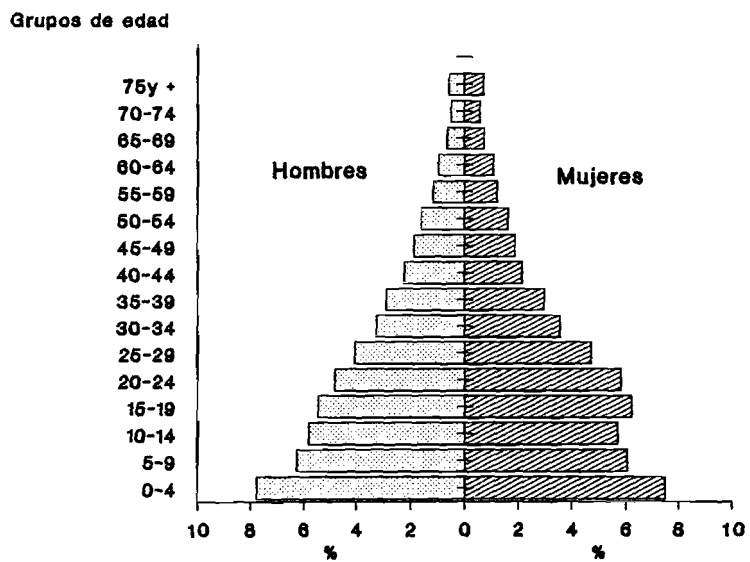


FUENTE: DANE. CENSOS ANTERIORES 1938-1973. 1985

GRAFICO 3 CUCUTA AREA METROPOLITANA



1973



1985

FUENTE: DANE. CENSOS 1973 y 1985.

III. CONDICIONES SOCIO-ECONOMICAS

3.1 LA POBLACION EN LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA

Históricamente se ha observado que la generación del PIB del Departamento se produce en mayor proporción en el Area Metropolitana de Cúcuta, a través de los sectores de la manufactura, el comercio, el transporte y almacenamiento como también los servicios gubernamentales que sumados han representado entre un 41 y 48% del total durante la década del 80.

Cuadro 5
NORTE DE SANTANDER
VALOR AGREGADO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
PRECIOS CONSTANTES DE 1975. (MILLONES DE PESOS)

Actividad	1983		1985		1989	
	Pesos	%	Pesos	%	Pesos	%
Agropecuaria, Caza, Silvicultura, Pesca	3.215	28.8	3.719	28.0	4.024	28.5
Minería.	146	1.3	350	2.6	626	4.4
Industria Manufacturera	1.330	11.9	1.299	9.8	1.792	12.7
Electricidad, Gas y Agua	184	1.6	181	1.3	225	1.6
Constr. y Obras Públ.	583	5.2	1.290	9.7	831	5.8
Comercio	1.115	9.9	1.259	9.5	1.334	9.4
Transp. y Almacenamiento	1.267	11.3	1.267	9.5	1.332	9.4
Comunicaciones	113	1.0	125	0.9	203	1.4
Bancos, Seguros y Servicios a Empresas	601	5.4	537	4.0	836	5.9
Alquileres de Vivienda	686	6.1	720	5.4	831	5.9
Servicios Personales	869	7.8	973	7.3	865	6.1
Servicios del Gobierno	1.070	9.6	1.189	8.9	1.416	10.0
Servicios Domésticos	108	0.9	112	0.8	120	0.8
Menos :						
Serv. Bancarios Inputados	274		115		392	
Subtotal Valor Agregado	11.013		12.866		14.043	
Derechos e impuestos sobre Importaciones	138	1.2	390	2.9	65	0.4
Producto Interno Bruto Departamental	11.151	100	13.256	100	14.108	100

FUENTE : DANE-División Estudios Territoriales: Estadísticas Básicas Departamentales; convenio DANE-CORPES CENTRO ORIENTE.

Examinando su evolución a partir de 1983, año de la gran devaluación y crisis económica Venezolana, se relacionan directamente las variaciones anuales del PIB con las fluctuaciones de la tasa cambiaria del Bolívar en Cúcuta y no de igual forma con el crecimiento del PIB Nacional a pesar de lo cual la participación del PIB Departamental en el Nacional se mantiene entre el 1.9 y 2.3 % (cuadros 6 y 7).

CUADRO 6

PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL Y POR HABITANTE DEPARTAMENTAL Y NACIONAL : EVOLUCION Y COMPARACIONES A PRECIOS CONSTANTES DE 1975

Años	PIB DPTAL.		PIB NACIONAL		PIB Dptal Nal	PIB POR HABIT. DEPARTAMENTAL		PIB POR HABIT. NACIONAL	
	Mill. Pesos	Variac. %	Mill. Pesos	Variac. %		Pesos	Vari %	Pesos	Variac %
1983	11.151	0.03	551.380	1.6	2.0	12.653	-1.5	19.244	-0.5
1984	11.009	-1.2	569.855	3.4	1.9	12.298	-2.8	19.427	1.2
1985	13.256	20.4	587.561	3.1	2.2	14.578	18.5	19.664	1.0
1986	14.180	6.9	621.781	5.8	2.3	15.559	6.7	20.414	3.8
1987	12.970	-8.5	655.164	5.4	2.0	13.983	-10.1	21.095	3.3
1988	13.741	5.9	681.791	4.1	2.0	14.562	4.1	21.523	2.0
1989	14.108	2.6	705.068	3.4	2.0	14.701	0.9	21.817	1.4

FUENTE : DANE División de Estudios Territoriales.

Es tan clara la susceptibilidad de la economía regional a la situación cambiaria Venezolana más que al contexto económico Colombiano que basta observar las tasas presentadas en los años bajos del Bolívar : 1984, 1986 y 1987 y compararlas con la variación negativa del PIB Departamental en contraposición de los crecimientos positivos Nacionales durante los mismos años. Lo contrario sucede en 1985. (Cuadros 6 y 7)

CUADRO 7
TASA DE CAMBIO PROMEDIO
DEL BOLIVAR EN CUCUTA

Años	Pesos por Bolivar
1982	14.4
1983	9.2
1984	8.9
1985	10.7
1986	9.9
1987	8.9
1988	9.0
1989	9.9
1990	10.5

FUENTE :Boletines Cámara de Comercio
de Cucúta y Banco de la República

La participación de la población ocupada en el Area Metropolitana de Cucuta por sectores ha variado en igual medida según datos registrados por el DANE en la encuesta de hogares; afectando al comercio que ocupaba el 34.6% en 1982 pasa al 32,2 en 1983 y 1984. Igual tendencia presenta la industria manufacturera que pasa del 18% al 15% y se recupera hasta ocupar nuevamente el 17% del total en 1984. El desplazamiento se produce hacia el sector de servicios comunales, sociales y personales que del 26% aumenta al 30.5% en 1983 y al 32.7% en 1984.

Durante estos años la PEA se mantuvo alrededor del 47%, pero el desempleo que en 1982 era solo del 5.8% se duplica en 1983 y crece 4.2 puntos porcentuales en 1984.

Cuadro 8
AREA DE METROPOLITANA DE CUCUTA
TASA DE DESEMPLEO

AÑO	%
1982	5.8
1983	10.4
1984	14.6
1985	12.7
1986	10.4
1987	12.2
1988	10.3
1989	11.9
1990	11.8

FUENTE : DANE REGIONAL NORORIENTAL

Nota : Se tomó el promedio de
las tasas de Junio y Diciembre.

Durante 1985, el comportamiento positivo del sector de la industria manufacturera que incrementó en 7% el capital neto invertido con relación al año anterior, la recuperación del sector comercio en base al dinamismo de las transacciones minoritarias y la construcción del oleoducto Caño Limón-Coveñas, contribuyeron a generar mayores puestos de trabajo disminuyendo la tasa de desempleo.

Cuadro 9
POBLACION OCUPADA POR ACTIVIDAD ECONOMICA (%)

	1982	1984	1989
Comercio	34.5	32,5	32,5
Servicios comunales, Sociales y Personales	26.3	32.7	28.4
Industria Manufacturera	18.0	17.0	19.4
Construcción	9.6	5.0	7.3

FUENTES : DANE, Encuesta nacional de hogares, Junio 1982-1984.

PLAN INDICATIVO DEL COMERCIO LOCAL : Cúcuta, Agosto 1991.

CAMARA DE COMERCIO, SENA UFPS, CORPONOR Y DANE.

La evolución de la población en edad de trabajar también es cambiante, influida probablemente por los flujos migratorios que incrementan la PEA presionando la estructura ocupacional de la ciudad, la cual responde coyunturalmente determinando las variaciones en la tasa de desempleo.

Cuadro 10

**AREA METROPOLITANA DE CUCUTA
EVOLUCION DE LA POBLACION EN EDAD DE TRABAJAR
Y SUS TASAS DE PARTICIPACION**

	PET (1)	TBP (2)	TGP (3)	TD (4)
1986	71.5	39.0	53.5	10.4
1987	69.7	39.2	55.2	12.2
1988	71.0	41.8	57.0	10.3
1989	71.0	40.7	57.5	11.9
1990	70.3	41.5	59.0	11.9
1991	70.1	41.2	58.2	9.8

(1): Población en edad de trabajar

(2): Tasa Bruta de Participación : relación de PEA con la Población Total.

(3): Tasa Global de Participación : relación de la PEA con la PET

FUENTE : DANE, Boletín Estadístico 464/91.

Los signos recesivos en Cúcuta son evidentes nuevamente en 1989, cuando Venezuela implementa su plan de ajuste, acelerando el proceso inflacionario que disminuyó los salarios reales además de estar acompañado del aumento del desempleo. La liberación de precios en los bienes venezolanos, la disminución de los subsidios y las medidas de unificación cambiaria, eliminaron o disminuyeron las ventajas comparativas de la mayoría de productos del mercado fronterizo, especialmente los manufacturados (leche en polvo, crema dental, harina de maiz, jabones, papel y alimentos enlatados), los productos animales (carne, huevos, pollos, pescado), que influyeron para que

se incrementara el costo de la vida en un 33.5% acumulado frente al 26.1% del país, afectando la población de más bajos ingresos .⁵ De la población ocupada, el 32,9% obtenía sus ingresos como trabajadores por cuenta propia y al 53.4% como empleados y obreros.

La población económicamente activa desocupada, enfocaba sus demandas principalmente como empleados y obreros en los sectores prioritariamente del comercio, los servicios, la industria y la construcción.⁶

El ligero repunte de la divisa venezolana, influyó en 1990 para un incremento en las ventas minoristas que generó un crecimiento de la inversión privada en el sector con un leve mejoramiento en la tasa de desempleo, manteniendo el 42% de participación bruta del año anterior. (Banco República, 1990. Ob. cit.)

La variación del Índice de Precios al Consumidor acumulada en 12 meses a Junio (89-90), era de 28,96 para el total de ingreso medios y bajos; en un 28,08% para los empleados y 30,5% para los obreros. Siendo este último grupo el más afectado con relación al 29,28% observado a nivel nacional, en tanto que el total y los ingresos medios se mantuvieron acordes al promedio.

Desglosando el comportamiento del índice de precios según rubros de consumo, publicados en el boletín 449/90 del DANE, los índices son mayores para los ingresos bajos (obreros), en todos los rubros y con mayor proporción en transporte, educación y alimentos, superando en 2 puntos lo observado a nivel nacional en el transporte y 31 puntos en el rubro de alimentos; solo en el gasto educativo se vió favorecido el estrato de ingresos bajos en 4 puntos con relación al índice nacional, determinado por la adquisición de artículos escolares y de aficiones en Venezuela, además de una mínima variación en los costos de esparcimiento, mientras que los costos de instrucción y enseñanza superaron el Promedio Nacional en este

⁵ Informe Departamental del Banco de la Republica-Norte de Santander, 1989.

⁶ Plan Indicativo del Comercio Local. Cúcuta 1991. Ob. cit

estrato en 15 puntos porcentuales.

El estrato de ingresos medios (empleados) de Cúcuta, se encontraba relativamente mejor que los del nivel nacional en todos los rubros a excepción de los alimentos : 175,4 en Cúcuta y 144 en el total del país.

Los deteriorados ingresos reales de los obreros en éste último año, sustenta el crecimiento de la líneas de indigencia en la ciudad con una tasa acumulada del 34,6% que junto con la presentada en Pasto (ciudad fronteriza con el Ecuador), fueron las de mayor crecimiento y que en Agosto de 1984, habían sido las más bajas del país; la Indigencia = 82.72, Diciembre 88 = 252.09 y Julio 89 = 339.21. ⁷

3.2 CONDICIONES SOCIALES

Dada la importancia que tienen los niveles educativos en la determinación de los ingresos laborales es preocupante los niveles alcanzados dentro de la población total ocupada mayor de 12 años en Cúcuta, pues solo el 50.3% cuenta con educación primaria, el 33,3% con secundaria y solo un 7,4% asiste a la universitaria, además del 7,8% que carece de escolaridad.

Por grupos etarios, el comprendido de 25 - 34 años representa el 30,35 del total repartidos en 19,7% hombres y 10,6% mujeres, siendo mayor en todos los niveles la escolaridad masculina. La concentración de éste grupo es mayoritaria en el casco urbano que en sus alrededores.

Según los últimos datos disponibles al alcance (1987), de la población estudiantil la tasa de deserción total en la primaria era de 12.4% y en la secundaria y media vocacional el 9,6% con mayor deserción masculina. En cuanto a la tasa de aprobación es del 74% en la primaria y 77% en la secundaria con mayoría femenina en los dos niveles. Lo cual nos indica la mayor demanda educativa femenina en los dos niveles con un menor acceso laboral.

⁷ DANE Boletín de Estadística 449/90.

El estado de salud de la población, está directamente afectado por las condiciones habitacionales en su infraestructura de saneamiento básico y su posibilidad de atención médica ya sea en el sector público asistencial o privado dependiendo de la capacidad de sus ingresos.

De las 84.314 viviendas censadas del área metropolitana que corresponden al 92% del total, el 63% dispone de todos los servicios (acueducto, alcantarillado, energía), un 7% carece de ellos y el 30% se distribuye en viviendas que disponen de uno o dos servicios, especialmente un 10% con energía solamente careciendo de alcantarillado y acueducto. Respecto al saneamiento básico un 65% dispone de inodoros conectados al alcantarillado; 17% están conectados a pozos sépticos, el 7.5% con letrinas y un 10% carece de servicios sanitarios. Comparativamente las coberturas superan suficientemente a las Departamentales aunque no se puede calificar de óptimas las anteriormente relacionadas.

En los últimos meses de 1991 el índice de precios al consumidor para el sector salud mostraba una tendencia ligeramente mayor al promedio nacional en el valor de las medicinas e inferior en los servicios profesionales con índices menores para el sector de los obreros que el de los empleados tanto en los bienes como los servicios; por lo cual podría explicarse por la ampliación de las coberturas de la seguridad social a partir de 1990 a los estratos informales urbanos y productivo rural.

Resumiendo el estado socio-económico, se observa la alta susceptibilidad de la economía regional a las fluctuaciones cambiarias de la moneda venezolana que influye en la participación de la población ocupada en los diferentes sectores de la actividad productiva. Estas variaciones han determinado las tasas de desempleo y los ingresos reales desfavoreciendo especialmente a los obreros.

En lo social es preocupante el bajo nivel de escolaridad acentuado en el grupo femenino a pesar de tener la mayor tasa de aprobación y menor deserción. Las coberturas de servicios públicos aunque superan los niveles departamentales, no son las óptimas.

IV. INTERRELACIONES SOCIOECONOMICAS Y DEMOGRAFICAS

A partir de las tres grandes variables demográficas -fecundidad, mortalidad, migración- generadoras de la dinámica poblacional y dentro de un contexto de desarrollo económico se determina el nivel de vida de su población. La reducción de las tasas de natalidad se plantea asociada a la modernización y el incremento de la urbanización que influyen directamente en las condiciones de vida de la población en general y de la mujer en particular, con especial énfasis en las oportunidades de desarrollar roles diferentes a la maternidad, la decisión sobre el tamaño de la familia y el grado de escolaridad.

Similarmente las reducciones de morbilidad y mortalidad permiten suponer desde el punto de vista del desarrollo económico entre otros, mayores coberturas de saneamiento básico y servicios públicos, mejores niveles nutricionales relacionados con los estándares de ingresos que determinan sus patrones de consumo.

En forma conexas los movimientos migratorios se asocian con las oportunidades de empleo, mejoría en los ingresos, solución a problemas familiares y a las expectativas en general de cambios para mejorar los niveles de vida.

Como pauta aclaratoria es necesario tener en cuenta que se ha tomado para el análisis complementariamente el área metropolitana de Cúcuta, el Departamento Norte de Santander y la Subregion Cuatro, bajo el criterio de haber examinado las mismas tendencias con diferenciales relativamente bajos y oficialmente estratificados en el mismo concepto en el contexto nacional.

4.1 FECUNDIDAD

En 1990 según la encuesta DHS para la subregión 4, la participación porcentual del nivel educativo de la mujer es inferior al promedio nacional en los niveles secundario y superior pero con mayor cobertura en el nivel primario y menor porcentaje de mujeres sin educación.

Para los años 1987-88 y 89 se observó para la subregión una tasa de fecundidad del 3.1 en las mujeres en edad fértil, con una tasa general de fecundidad de 123, en los dos casos son tasas mayores a las observadas en la ciudad de Cúcuta en 1985. Las tasas diferenciales según nivel educativo fueron del 4.9 HNV/M en las mujeres sin educación, 3.6 en las de nivel primario, 2.4 en las que han cursado la secundaria y 1.6 en las mujeres con educación superior.

Igualmente juega papel determinante el nivel educativo en la edad en que la mujer tiene su primer hijo; en la subregión, la mediana en general es de 21.8 años; que disminuye a 19.6 en las mujeres sin educación y aumenta hasta los 23.3 en las de educación secundaria y a 30 años en las universitarias.

Dentro del proceso reproductivo, un fenómeno preponderante en la subregión es el embarazo en las adolescentes que supera ligeramente al promedio observado en el país; en las embarazadas de su primer hijo y en total de adolescentes que comenzaron la maternidad.

Un segundo aspecto es la influencia que el nivel educativo tiene sobre el conocimiento, aceptación y preferencia de métodos anticonceptivos que regulan el tamaño familiar. En la subregión el 74.6% de las mujeres actualmente unidas usan métodos modernos, entre los cuales tanto las mujeres sin educación, con básica primaria como las universitarias, usan en mayor proporción la esterilización mientras que las de secundaria tienen preferencia por el DIU y la píldora. Preferencias estas que se explican tanto por la condición económica como por la edad y pavidéz de la mujer, pues la esterilización se adopta en un 40% cuando se tienen más tres hijos y una condición económica de bajos ingresos o muy determinada por el desempeño laboral.

4.2 MORTALIDAD Y MORBILIDAD

Dentro de los factores influyentes en la consecución de menores tasas de natalidad es la reducción sostenida de la mortalidad infantil que se produce a través de varios mecanismos; el riesgo de

un nuevo embarazo cuando se produce la muerte de un lactante al renovar su ovulación la mujer amenorreica, el efecto emocional de compensar la muerte sufrida además de otros factores como la preferencia de sexo. Por lo tanto la disminución de la mortalidad infantil, además de influir en otra variable demográfica, en si esta relacionada con las condiciones socioeconómicas del hogar que determinan la nutrición infantil, el nivel educativo de la madre y el ingreso familiar del cual dependen sus patrones de consumo.

En la mortalidad infantil la educación de la madre es uno de los determinantes mas importantes, la relacion es inversamente proporcional; en las carentes de educación llegan a alcanzar el 60 por mil, casi seis veces la registrada en los hijos de madres con educación superior (11.5 por mil); la tasa de mortalidad infantil en la subregión es de 29 por mil. Referente a la tasa bruta de mortalidad en el departamento (5.3 por mil), registrada en el 89-90 al igual que la primera causa de muerte conservan la tendencia nacional; una tasa baja demostrativa de una poblacion joven donde el rango masculino entre los 20 y los 30 años mueren en un 13% por homicidios y lesiones infringidas por otra persona. Las muertes causadas por enfermedades del corazón y cerebro-vasculares que sumadas representan un 25%, se dan por efectos biológicos degenerativos del organismo y se presenta en mayor proporción en los grupos longevos, con diferencias mayoritarias en edad femenina de 6 años sobre los varones.

En cuanto a la morbilidad, con un 29% ocupa el primer lugar, los signos, síntomas y estados morbosos mal definidos donde por lo general se registran las enfermedades crónicas y los dudosos diagnósticos reiterativos. Las carencias nutricionales y de saneamiento básico fomentan las enfermedades infecciosas en general que se hacen evidentes al representar el 18% del total causal de morbilidad; las deficiencias tanto odontológicas como alimenticias en consumo de Vitamina C se manifiestan en un 16%. La cuarta causa (13%), son las enfermedades de las vias respiratorias superiores, estas se contagian fácilmente en condiciones de hacinamiento o falta de ventilacion tanto en las viviendas como en sitios de trabajo; fenómeno que no es muy confiable de comprobar estadísticamente.

4.3 MIGRACION

Los continuos cambios en la dirección de los flujos migratorios que han afectado el área metropolitana de Cúcuta son el fenómeno mas dinámico y evidente para relacionar el comportamiento demográfico y las condiciones socio económicas en un espacio geográfico.

No son pocos los estudios de diferentes autores que han consignado el hecho (SENALDE, BIDEGAIN, VALLEJO, M.) especialmente los sucedidos en esta década. En el último censo se captan los inmigrantes que se encontraban en la ciudad en 1985 cuando había tomado un nuevo repunte la economía regional, pero no puede registrar los flujos emigratorios que se dieron en 1983 con la recesión de la economía Colombiana y el fuerte impacto que produjo la devaluación de la moneda Venezolana en los sectores del comercio, la manufactura y servicios locales, produciendo entre 1982 y 1984 los mayores crecimientos en las tasas de desempleo historicamente registradas en la ciudad y que han venido descendiendo paulatinamente pero sin volver a los bajos niveles de 1982. Estas épocas difíciles fueron agravadas con los flujos migratorios de retorno a la ciudad y por los migrantes que iban de paso a sus otras ciudades del país.

Cúcuta ha sido receptora no solo de la inmigración rural y urbana interna del Departamento, sino que también de la inmigración permanente interdepartamental que se asentaba en la ciudad atraída por las posibilidades de empleo, en mayor oferta los obreros rasos en general, los recolectores de café, los impulsores de ventas, los cortadores de caña y empleadas del servicio doméstico; estos dos últimos que pasaban a Venezuela por las zafras y a los hogares de los estados de Zulia y Táchira.

Es por todos esos flujos migratorios que la ciudad se ha visto influida en su configuración urbana dejando como resultado de ellos, la población asentada en los cerros que conforman la periferia; el crecimiento no planificado de la cabecera municipal con grandes carencias en la cobertura de servicios. En lo económico toda la informalidad de los vendedores ambulantes y unos niveles de indigencia que fluctúan acordes al ciclo de la actividad comercial y manufacturera que mueve la ciudad. La población carece de una

identidad con el territorio y con los valores cívicos lo cual ha repercutido notoriamente en todos los aspectos de ordenamiento social y político-administrativo de la ciudad.

V. CUCUTA: UN AREA METROPOLITANA INTERMEDIA CON DINAMICA ECONOMICA COLOMBO - VENEZOLANA

En todos los aspectos expuestos detalladamente en los puntos anteriores, se confirma continuamente la primacía del área metropolitana dentro del departamento, donde poblacionalmente se ha observado el avance permanente desde 1938 que albergaba el 16.2% del total y actualmente residen en ella el 55%, con una densidad de 116 hab/km².

Su grado de urbanización supera por 25 puntos porcentuales al del país en 1990 y con una tasa de crecimiento de la población urbana del 75 por mil ⁸ en el período intercensal 73/85 que la ha catalogado como la sexta ciudad a nivel Nacional.

La dirección político-administrativa del departamento se realiza del area metropolitana de Cúcuta, donde se encuentran instaladas las instancias ejecutiva, legislativa y judicial. Las finanzas municipales dependen en un 90% de ingresos corrientes de los cuales el 52% son los no tributarios generados en gran mayoría por el impuesto al valor agregado y las regalías petroleras. De estos, el 60% se destina al funcionamiento, 20% a inversión y un 10% al pago de la deuda.

A raíz de los cambios bruscos en la economía de la ciudad, determinada siempre por las diferentes políticas cambiarias, tributarias, fiscales y comerciales de los dos países, en los últimos años se ha evolucionado en los debates fronterizos de las posibilidades de integración y de los problemas causados por las corrientes migratorias de la mano de obra con sus consabidos inconvenientes de ilegalidad en lo humano y mercantil, a la concreción de propuestas para realizar inversiones conjuntas por los empresarios de los dos países ubicados en el area fronteriza.

⁸ Expresa la proporción de la población rural que se urbaniza en cada período; se obtiene dividiendo el aumento (en puntos porcentuales) del grado de urbanización por el porcentaje rural de la población total al inicio del respectivo período.

El énfasis ha estado en querer aprovechar las tres características más importantes que distinguen a la economía de frontera: primera, es una región económica natural que se extiende a ambos lados de la línea política de los dos países, con recursos y posibilidades similares que enfrentan problemas y limitaciones comunes en sus actividades diarias e influidas por lazos de consanguinidad; la segunda, es el fundamento del hecho de ser frontera, por naturaleza el lugar propio para la integración económica. La tercera, es en esta zona donde se traslapan las economías de los dos países.

Del debate a la acción se han visto algunos avances, se ha realizado la intercomunicación telefónica con tarifas y tecnologías ágiles y directas dentro de la zona fronteriza. Igualmente en la interconexión eléctrica y se han realizado reformas y construcciones en la infraestructura vial que facilita el transporte de carga desde Cúcuta por Puerto Santander hasta los puertos del lago Maracaibo.

Los nuevos instrumentos legales ⁹ teniendo en cuenta los acuerdos comerciales establecidos con los países limítrofes, reconocen las nuevas condiciones y pretenden impulsar las zonas fronterizas como ejes fundamentales del desarrollo nacional. Dentro de ellos, los puntos relevantes son :

Contemplar dentro de la política general de comercio exterior, medidas que regulan las actividades que generan un desarrollo integral de las zonas fronterizas y faciliten los acuerdos bilaterales. Propiciar, apoyar y promover la creación de comités regionales para funcionar en forma integrada por entidades regionales gubernamentales y empresarios del sector privado. Ordena la descentralización y la desconcentración de funciones y servicios de las entidades nacionales relacionadas con el comercio exterior de las zonas de frontera.

De otra parte, el hecho de haberse acordado un arancel externo común entre Colombia y Venezuela desde marzo, con una estructura

⁹ Decreto 0612 de Abril 9 de 1990. Revista Banco de la República, Mayo 1992.

simple donde las tarifas crecen hasta un máximo del 20% de acuerdo al grado de elaboración de los productos y del 40% para la industria automotriz; indica que el proceso de integración se ha consolidado realmente y el escenario natural de este proceso donde se materializan los acuerdos y se impacta en mayor proporción con estas decisiones, es el área metropolitana de Cúcuta; por lo tanto se debe avizorar el papel que ha de desempeñar de ahora en adelante para trazar sus estrategias y planificar las acciones económicas regionales dentro del contexto de intercambio mercantil binacional.

La integración presenta a la ciudad de Cúcuta un conjunto de oportunidades y desafíos de desarrollo económico y social los que por cierto han de tener consecuencias y relación con la dimensión demográfica.

La siguiente sección da cuenta de un análisis y propuestas estratégicas para enfrentar estos desafíos.

VI. LA POBLACION CUCUTEÑA ANTE EL RETO DE SU DESARROLLO AUTOSOSTENIDO

A partir de los diferentes aspectos tratados se plantean dos grandes desafíos: Conseguir la estabilidad en la actividad económica de la ciudad que responda a la demanda laboral de su población económicamente activa. Aumentar los ingresos corrientes del municipio con el objeto de implementar políticas tanto en la generación de empleo como en la mayor inversión pública en infraestructura productiva, en la atención básica del sector salud materno-infantil, como también en educación media y vocacional.

El efecto esperado al enfrentar positivamente estos dos desafíos es el de generar el desarrollo suficiente y estable para satisfacer las necesidades básicas de la población, lo cual a su vez se traduce en menores tasas de mortalidad, una fecundidad acorde al crecimiento esperado y una dinámica demográfica no tan alterada por los flujos migratorios que se generan en uno u otro sentido según sea la coyuntura económica.

Teniendo en cuenta que además del intercambio mercantil binacional, existe la estrategia conjunta de aumentar la productividad y construir ventajas comparativas que permitan promover la oferta de bienes y servicios en los mercados mundiales, es conveniente partir de las ventajas ya identificadas por los gremios de los dos países, en la complementación industrial y la provisión de materias primas de cada uno, así como la adquisición de créditos externos para invertir conjuntamente en proyectos de exportación con destino al resto del mundo.

Lo que se puede ver hasta ahora, es que Colombia ha conseguido entradas preferenciales a los mercados de Estados Unidos y de la Comunidad Económica Europea, mientras que Venezuela no los ha logrado y que podría beneficiarse de los mismos si establece el montaje de proyectos binacionales en Colombia aprovechando la base industrial subutilizada que podría producir tanto para el mercado de los dos países como para los de E.U.A. y CEE. La reestructuración industrial en Colombia apoya la inversión en los sectores del hierro y acero, textiles, manufacturas de cuero y el automotor que se podría

complementar con el capital venezolano.¹⁰

Moviéndonos en este contexto, se deben aprovechar los instrumentos legales de desconcentración y descentralización de funciones de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Hacienda y Comercio Exterior a través de sus respectivas instancias Departamentales ubicadas en el área metropolitana de Cúcuta para implementar y reforzar los niveles de decisión, tramitación y financiamiento de las actividades relacionadas con la producción y el intercambio comercial mayorista entre los dos países y que transitan por la zona fronteriza. Esto significa buscar dos objetivos : incrementar los puestos de trabajo en todas las actividades del sector servicios gubernamentales y privado; en segundo lugar, aumentar los ingresos corrientes tributarios municipales para poder subsanar las carencias en infraestructura vial y de servicios públicos, que determinan el transporte de los productos agrícolas de las zonas rurales del departamento hacia la capital e integrarlos al flujo de intercambio; igualmente la mayor cobertura de los servicios públicos y de saneamiento básico disminuirá la morbilidad de la población causadas por las infecciones intestinales y acelerar aun más el descenso de las tasas de mortalidad infantil que contribuirá a su vez a la disminución de la fecundidad observada.

En segundo lugar, si queremos pensar en un desarrollo autosostenido a largo plazo, es necesario motivar a nivel político y empresarial, para conseguir la ubicación de las industrias manufactureras binacionales en el área metropolitana de Cúcuta que producirán los bienes exportables a los mercados fuera del continente. En esta estrategia se deben incluir como puntos iniciales de acción y aprovechando los acuerdos de complementariedad, la capacitación de técnica vocacional de la mano de obra en los centros educativos técnicos y universitarios con los expertos venezolanos, dirigida a la PEA de la zona fronteriza binacional (Norte de Santander y Táchira). Igualmente se pueden plantear intercambios en el sector salud para la atención básica con profesionales médicos y paramédicos Cucuteños en instalaciones

¹⁰ Revista Cámara de Comercio de Bogota N° 83; Junio de 1992

hospitalarias, ya sean de Cucuta, San Antonio o San Cristobal con apoyo y aporte venezolano en los referente a dotación de elementos e instrumentos ambulatorios o emprendiendo campañas conjuntas de prevención de enfermedades comunes a lado y lado de la frontera.

Otro sector necesario de consolidar, modernizar y optimizar su calidad es el de almacenamiento y transporte; después de la infraestructura este será el punto clave dentro del intercambio comercial fronterizo y binacional. Es necesario establecer el transporte aéreo de carga entre las capitales del estado Táchira y del Norte de Santander, para los productos rápidamente perecederos a la par del transporte de pasajeros que se dirijen a las capitales de los dos países.

Con la consolidación de estos dos sectores: industria manufacturera y de servicios que trae una dinámica doméstica y minorista pasarían a ser realmente fuentes estables en la economía regional que alcanzaría suficientemente para acabar los fluctuantes ciclos de la actividad productiva que influyen directamente en la generación de empleo para la creciente población económicamente activa que ve disminuido sus ingresos reales cada vez que varían las políticas comerciales o cambiarias de alguno de los dos países. En consecuencia el comercio minorista que hasta ahora ha sido el mayor generador de empleo pasa a ser de ganancias adicionales dentro del total del valor agregado municipal y departamental.

La estabilidad en la oferta de empleo con ingresos reales mayores significa la disminución en los índices de indigencia, que se traduce en mejores condiciones de vida de la población en sus aspectos de salud y educación disminuyendo las causas de morbi-mortalidad, prolongando su esperanza de vida y disminuyendo la fecundidad para determinar una dinámica demográfica acorde al desarrollo de la ciudad.

El poder llevar a cabo la estrategia propuesta, requiere de la acción conjunta de los diferentes actores sociales económicos y políticos que se desempeñan en la ciudad aprovechando tanto los instrumentos legales como los lazos de integración ya establecidos.

CONCLUSIONES

El haber realizado el trabajo sobre los aspectos demográficos sociales y económicos en una ciudad ubicada en la frontera donde se presenta un escenario especial que auna las economías de dos países, me ha permitido aumentar el nivel de conocimientos sobre los fenómenos poblacionales y cómo relacionarlos con el desarrollo económico en general y específicamente con los diferentes ciclos presentados en una misma década.

Los múltiples factores que intervienen para lograr la interrelación, son de máxima utilidad a la hora de precisar las deficiencias predominantes que dan la pauta para idear las estrategias de planificación regional, las cuales ponen de presente la importancia de conseguir un enfoque integral tanto en lo teórico como en lo práctico.

Para el caso de estudio se puede concluir que un proceso de apertura comercial e integración binacional ofrece campos de mayor investigación al interrelacionar con lo económico, las modificaciones que se pueden presentar en los patrones reproductivos de la población, influenciados por las corrientes migratorias y las nuevas oportunidades económicas en el corto, mediano y largo plazo que pueden estudiarse con más detenimiento en el ámbito mismo de la ciudad ayudado de una mayor disponibilidad y procesamiento de datos.

BIBLIOGRAFIA

1. Foro de Concertación, "Plan indicativo del comercio local", Agosto 27 de 199.
2. Revista del Banco de la República, Mayo de 1992. Colombia.
3. La frontera Colombo-Venezolana una región donde invertir. Departamento Nacional de Planeación, Cúcuta, Julio de 1986.
4. Revista N° 83, Cámara de Comercio de Bogotá, Junio de 1992.
5. Boletín Económico Banco Industrial Colombiano, N° 190, Junio de 1992.
6. Las migraciones laborales Colombo-Venezolanas, Gabriel Bidegain Greising, 1987.
7. Características económicas, Censo 1985, DANE. Colombia.
8. Boletines de Estadística Nos.: 446 Mayo 1990, 459 Junio 1991, 464 Noviembre 1991, 462 Septiembre 1991 y 449 Agosto 1990, del Departamento Administrativo Nacional de Estadística. DANE.
9. Servicio Nacional de Empleo. Informe de actividades a la Dirección General, 1983.
10. DANE NORORIENTAL, Cúcuta en cifras, 1976-1980.
11. Impact of the Venezuelan Recession on return migration to Colombia: The caso of the principal urban sending areas. Elizabeth Ungar Bleir, Helena Useche Aldana.
12. Banco de la República. Regional Norte de Santander. Informes regionales para los años de 1985, 1986, 1987, 1988, 1989 y 1990.
13. Boletín Regional de Estadística; Año 4 Boletín 8, 1991. Cámara de Comercio de Cúcuta.
14. Estadísticas Básicas Departamentales. Convenio DANE, CORPES Centro-Oriente 1987, 1988, 1989.
15. Colombia. Encuesta de Prevalencia Demografía y Salud, 1990. PROFAMILIA. DHS.
16. DANE, Boletín de Estadística N° 412, Julio 1987.