



NACIONES UNIDAS

C E L A D E

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA
CEPAL (COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE)

"HAITI: CENTRALIZACION Y PROPUESTAS ALTERNATIVAS"

Carl E. Saint-Aime

4

Docente: Antonieta Surawski

**CURSO DE POSTGRADO EN POBLACION Y DESARROLLO
SANTIAGO, CHILE, 1991**



**PROGRAMA GLOBAL DE FORMACION EN POBLACION Y DESARROLLO
(AUSPICIADO POR EL FONDO DE POBLACION DE LAS NACIONES UNIDAS, UNFPA)**

CASILLA 91 / TELEX 340295 UNSTGO CK / CABLE: UNATIONS / FAX (562) 2080196 - 2085051 / STGO, CHILE / FONO: 2085051

DELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA

C E L A D E

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA

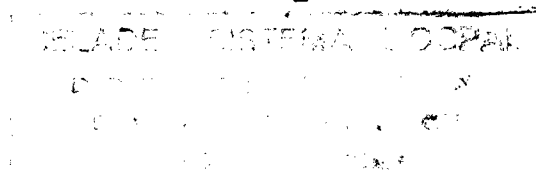
Antonio

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

TEMA " **HAITI** : centralización y propuestas alternativas "

PARTICIPANTE : Carl E. SAINT-AIME

Santiago, Chile, 1991



I.- PRESENTACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL TEMA

El actual estudio que se desarrollara a continuación se titula " **HAITI : centralización y propuestas alternativas** " y por ende su área de interes se enmarca en los ámbitos de Población, Sociedad, Espacio y Desarrollo.

El interés para este tema se fundamenta en la lógica de las preocupaciones que suscitan hoy la centralización del sistema político y administrativo haitiano y su efecto sobre la migración interna, principalmente lo que se efectúa desde las zonas rurales hacia el capital. Cada día se diseña una demarcación franca entre Puerto-Príncipe y el resto del país. Este desequilibrio es reflejo del modelo de modernización inicializado al inicio de los 70. En su esencial, la industrialización era considerada como el motor del crecimiento económico y la agricultura considerada como sector tradicional no fue prácticamente incorporada a esta estrategia.

En efecto, el área metropolitana de Puerto-Príncipe concentra más de 90% de la infraestructura del país y el aparato industria, incluso las instancias de decisiones políticas nacionales frente a una constante degradación del resto del país, precisamente la de las áreas rurales. Este desequilibrio tiene un impacto considerable sobre el desarrollo global del país. Una de sus más visibles ilustraciones consiste en la generación de corrientes migratorias establecidas desde las zonas rurales hacia la capital y sus áreas vecinas. La interpretación de este comportamiento que toma su origen en estos grupos marginados de las preocupaciones políticas, debe ser interpretado como una acción lógica de los campesinos en sus deseos de compensar los efectos del perjuicio que les afecta directamente, aunque el sector agrícola sigue siendo generador de más de 70% del empleo total, con una contribución del orden de 30% en el Pib.

La ausencia de coordinación territorial en los esfuerzos del Estado haitiano vinculada a una tradición nacional autoritaria y centralizadora han afectado considerablemente las posibilidades de articular un proyecto nacional de sociedad descentralizada tendiente a facilitar - en el resto del país - las oportunidades de empleo y los accesos a los servicios básicos dentro de un contexto democrático, conforme a las expectativas de la civilización moderna.

De aquí surge la pertinencia de algunas interrogantes como: ¿Qué tipo de vínculos existen entre la estructura político administrativa sobre el territorio nacional y la distribución espacial de la población? ¿Cuales son sus antecedentes históricos? ¿En qué manera afecta al desarrollo económico en áreas urbanas (los sectores modernos) y rurales (los sectores tradicionales)? ¿Cuál sería la estrategia conveniente para una descentralización que va acompañada de una reactivación en las economías regionales?

Metodológicamente, para el desarrollo de este trabajo, se debería dar énfasis en las interrelaciones entre las siguientes variables: distribución espacial, empleo por sectores y según región, ingreso nacional y setorial, PIB, dotación de recursos y de infraestructura a nivel nacional.

Debido a la escasa información disponible se limitará el análisis a una relación, donde se utilizará el concepto de espacio como mecanismo de decantación entre grupos rurales y urbanos ya que existe una relación de interdependencia entre area rural y el sector agrícola considerado como sector tradicional y por otra parte entre el area urbano y sector industrial denominado sector moderno.

El enfoque comparativo y deductivo será utilizado para la apreciación estructural de la centralización según sus dimensiones: política, económica, social y cultural con énfasis a las significaciones de los diversos tipos de cambios de residencia que se observan particularmente de parte de la población de zonas rurales hacia el departamento del oeste.

Con esto se pretende dar respuesta a las siguientes interrogantes:

¿Que ha motivado la tendencia a la centralización observada hoy en el país?

¿Qué tipo de vínculos existen entre la estructura político administrativa sobre el territorio nacional y la distribución espacial de la población? ?

¿De qué manera la degradación del campo afecta el desarrollo económico en áreas urbanas (los sectores modernos) y rurales (los sectores tradicionales)?

¿Cuál sería la estrategia conveniente para una descentralización que va acompañada de una reactivación en las economías regionales?

¿Ojalá porque surge hoy un interés para la descentralización?

Antes de ir más adelante daremos una breve definición de la

descentralización. Este término que se opone a la centralización se refiere a una efectiva redistribución del poder del Estado, entendiendo el poder como capacidad de decisión y de acción a nivel local, a partir de una reforma del estado, para concretizar un mayor grado de atención y de satisfacción a las necesidades regionales.

II.- PERFIL GENERAL DEL PAIS

1.- ASPECTO FISIOGRAFICO Y AMBIENTAL

La República de Haití ocupa una superficie de 27700 kilometros cuadrados en la oeste de la isla que comparte con la Republica Dominicana en el Caribe. Se ubica a 90 Km de Cuba y a 200 Km de la Jamaica. Haití es un país esencialmente montañoso con solo un tercio de superficie cultivable. Al lado de este aspecto de su difícil acceso, se agregan los efectos muy negativos de los altos niveles de deforestación de sus tierras, en consecuencia del estilo de desarrollo que se ha iniciado desde hace cuatro siglos, basado sobre la explotación y el uso de los recursos naturales con muy poca consideración sobre la dimensión ecológica del territorio.

Hoy, la persistencia de estas actividades fuera de las normas de planificación y del uso mínimo de tecnología apropiada han logrado el nivel culminante de irracionalidad en la utilización de estos recursos, causando una creciente degradación de las reservas naturales (baja calidad del suelo, perjudicación del ecosistema...). En efecto, las superficies cultivables alcanzan hoy un total de 11000km² mientras que el potencial explotable no sobrepasa los 7700km², es decir una explotación de 44% del suelo en vez de los 28% explotable. Esta práctica de ocupación del suelo en zonas marginales hasta en pendiente superior a 40% de inclinación implicó una disminución de 30% del stock de madera entre 1980 y 1990, aunque la cobertura vegetal absoluta era menor de 50% al inicio de este periodo.

2.- POBLACIÓN

El proceso de transición demográfica en Haití es muy lento y esta todavía en sus etapas iniciales. La población del país ha pasado de 3.3 millones en 1950 a una estimación de 6.5 millones para mediados de 1990, con un crecimiento relativamente moderado. Entre las encuestas de 1950, 1971 y de 1982, sus tasas de crecimiento han marcado una ligera tendencia a la baja y fueron inferiores al 2%.

Una de las características relevantes de la población haitiana es su estructura por edad de base ancha. En efecto, el grupo de menos de 15 años representa un 40% de la población, mientras la población de edades más avanzadas (65 a más) alcanza sólo al 4% de la población total. El nivel de la tasa de masculinidad esta evaluado entre 95-96%, lo que reflejaría la naturaleza expulsiva de la situación socio-económica expresada por el comportamiento emigratorio de la población en busca de trabajo hacia al extranjero.

Haití presenta con Bolivia los promedios de esperanza de vida más bajos de la región. La esperanza de vida al nacer se sitúa en 55 años mientras el nivel regional es superior a 60 años. Según las estadísticas de la Encuesta sobre Mortalidad, Morbilidad y Utilización de Servicios (EMMUS), Haití esta situado como el único país latino americano con tasa de mortalidad superior al 100 por mil. La encuesta EMMUS indicó que los niveles más altos de mortalidad infantil se observan en la zonas periféricas de Puerto-Principe y en la Región Transversal.

Los datos entre tendencias pasadas y estimaciones recientes a partir de encuestas sobre la fecundidad reflejan poca coherencia. Finalmente, los estudios efectuados en el CELADE¹ se limitaron a la alternativa que simula un alza entre 1975-80 y 1985-90 alcanzando un valor de la TFG de 6.4 hijos por mujer y un lento descenso hacia 5.5 hijos por mujer en 1995-2000.

En base a estos comportamientos señalados se han efectuado las proyecciones siguientes...

a) una alza de la TBN pasando de 37⁰/₀₀ entre 1975-80 a 45⁰/₀₀ en 1985-90 con una disminución final para un valor esperado de 39⁰/₀₀ en 1995-2000.

¹HAITÍ, INFORME BID.

b) una tasa de crecimiento natural de 3.1% en 1985-1990 bajando a solo 2.8% en el período 1995-2000.

c) una tasa de crecimiento total que pasaría de 2.9% a 2.5% entre 1985-90 y 1995-2000.

d) así, la población proyectada para el 2000 sería de 9 millones de personas superando la proyección "hipotesis normal" de la CELADE de 1 millón.

3.- DESARROLLO ECONÓMICO.

A pesar de un crecimiento demográfico moderado de 1,4% en promedio anual entre 1970 y 1990, la pequeña economía haitiana, abierta y poco diversificada, presenta cada vez menos capacidad para satisfacer las necesidades básicas de la población. Menor que una mera dimensión malthusiana de las relaciones entre Población y Desarrollo, es importante poner énfasis sobre los tipos de orientaciones económicas que han estado vigentes en el país. En efecto, al lado de las motivaciones relacionadas a las dotaciones de recursos y registradas en los diversos sectores económicos, el crecimiento económico es generalmente reflejo de decisiones conscientes de las administraciones gubernamentales o del grado de atención relacionado al desarrollo de la producción nacional y no una mera manifestación independiente de aquellas acciones políticas.

Así, tendría que ver en que medida ha existido un cierto nivel de coherencia entre los sucesivos gobiernos y al interior mismo de cada régimen político con la importancia que ha tenido la formación de recursos humanos, la distribución espacial de la población y su necesaria armonía con los recursos regionales para el desarrollo económico.

Una consideración sobre la economía haitiana a partir del inicio de los años 1950 presenta el período 1968-80 como una excepción en la evolución del ritmo de crecimiento económico del país. Así, se puede ver entre 1970 y 1990, dos períodos distintos de la economía:

a) Período de largo crecimiento.(1968-80)

b) Período de crisis económica.(1980-...)

a) Período de largo crecimiento.(1968-80)

Durante el intervalo correspondiente a 1968-1980, la economía haitiana ha

evolucionado con una tasa promedio de crecimiento del orden de 4% por año y un máximo de 8%. En el período anterior, al contrario, su nivel máximo era inferior a 2%.

Este cambio fue ocasionado por dos principales factores:

- el aumento del volumen de las inversiones globales, explicado principalmente por el inicio de los programas de ayuda externa (de parte de los organismos multilaterales y bilaterales) que han permitido el desarrollo de grandes obras públicas en el país, que resultaron en efectos multiplicativos sobre el consumo y la producción.

- el crecimiento de las exportaciones, sobre todo la de los productos manufacturados, que crecieron de 16% anual entre 1967-76 y de 18% entre 1976-80. El comercio del café por su lado ha beneficiado el alza de precios observada en este momento para los productos primarios.

b) Período de crisis económica.(1980-1990)

Desde el inicio de la década 80, la economía haitiana se enfrenta a la imagen de los otros países latino-americanos en una etapa de crisis profunda que se transformó luego en una crisis socio-política hacia 1986.

Este estancamiento que sigue desde 1980 es atribuible de una parte a la vulnerabilidad misma de esta economía caracterizada por una importación moderna y fuerte frente a una exportación limitada y de predominancia tradicional. Estos rasgos de la economía vinculados a una insolvencia de la demanda interna explican su fuerte dependencia con propósito a todo movimiento aleatorio de la economía mundial, que proviene particularmente de los Estados Unidos, con quien se efectúa la mayor parte del intercambio económico.

Por otra parte, la explicación de esta crisis se atribuye al hecho en que el conjunto de las industrias de sustitución a la importación instaladas durante la fase expansionista de la economía, no se habían aprovechado de las ventajas del proteccionismo de los 70 para lograr la etapa de competitividad internacional.

En consecuencia, resultó:

- la presencia de costos de producción elevados ilustrando una subutilización de las capacidades instaladas.

- la incapacidad para estas industrias de exportar o vender a empresas de exportaciones y por ende su incompetitividad, dadas sus dependencias por la

importación de productos intermedios.

Finalmente, es importante señalar en esta parte la ausencia casi total de atención a la dimensión espacial del desarrollo durante la adopción de la estrategia industrial de los 70. Tampoco, no hubo un capítulo de modernización de la agricultura. Todo fue centralizado en Puerto-Príncipe.

III.- EL PENSAMIENTO DE DESCENTRALIZACIÓN EN AMERICA LATINA.

Actualmente, desde el FMI hasta en los contenidos de las agendas de los países latino americanos, se nota la existencia de un acuerdo formal sobre la descentralización del estado. Sin embargo, cada vez que uno trata de acercarse a la realidad, el cuadro ofrece una imagen más compleja y más confusa. En efecto, entre las diversas corrientes, existen dos grandes líneas de pensamiento contrapuestas con contenidos muy diversos que aumentan la confusión a través del uso común de algunos términos como " descentralización, participación, eficiencia etc...". Estos dos modelos son la propuesta neoliberal y la propuesta democratizadora.

1.- La propuesta neoliberal

El proyecto neoliberal de descentralización es actualmente la fuerza más poderosa del impulso en materia de ocupación territorial en America Latina. Con la presencia de actores influyentes - debido al problema de la deuda- como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), el Banco Internacional de Desarrollo (BID) y algunas instancias gubernamentales y agencias de ayuda de los Estados Unidos de America del Norte. Se agrega también la presencia de otros países industrializados a través del poder derivado de su ayuda económica donde hoy en día finalmente se trata más de imponer un modelo ideal desconectado del contexto de cada país que de respaldar el sentido original de esos organismos durante un período predominado por una voluntad desarrollista.

Luego de la "década perdida" de los 80 - debido a las deficiencias estructurales que resultaron de las estrategias adoptadas durante los 70 -, las economías regionales se han visto muy debilitadas en sus esfuerzos de negociación sobre el problema de la deuda . Como efecto directo sobre las perspectivas de

descentralización nacional, este contexto de crisis ha facilitado la eliminación de las escasas bases de autonomía y de estabilidad social en la región. Así, con un poder creciente, fortalecido a través del problema de la deuda, el proyecto neoliberal es más dispuesto para imponer sus ritmo y condiciones a las políticas nacionales con los muy conocidos programas de "ajuste" y de "reforma del estado".

Utilizando el término "descentralización" como idea de libertad, lo que está ocurriendo en el contenido de la propuesta neoliberal es más un proceso de "desestatización" conforme a un grande proyeco de centralización capitalista del poder económico al nivel mundial fomentado a partir de países industrializados. Finalmente, el estado en su débil situación por endeudamiento esta únicamente utilizado como el instrumento adecuado para imponer a la sociedad una visión indepediente de su contexto. En este caso el acto democrático de consulta a la ciudadanía - hablando de los electores de un eventual gobierno de la periferia - se ve obstaculizado por la manipulación de la opinión pública.

En su esencia, este proyecto de descentralización tiene por perspectiva central la reducción de las funciones sociales del estado cuya finalidad normal es de garantizar la satisfacción de las necesidades básicas - defensa de los derachos humanos, satisfacción de las funciones regulativas - de la mayoría de su población, abrigando un espacio adecuado nacional para facilitar el papel complementario del sector público y el desarrollo no sólo de la pequeña industria, sino algo como un tipo de capitalismo nacional.

Como lo subrayó Alejandro Foxley, ministro de hacienda en Chile," paradójicamente, son los países más pobres los que están liderando los procesos de apertura comercial"². Incluso un reciente estudio del FMI reveló que en los últimos 45 años más de 45 países en desarrollo han refarmado sus sistemas comerciales y han abierto sus economías. En repuesta, 20 de los países industrializados que integran la OECD han incrementado sus niveles de protección, principalmente a través del mecanismo de las barreras no arancelarias.

Por ejemplo, en Japon, Estados Unidos y en la Comunidad Económica Europea hay fuertes restricciones a la importación de acero que afectan no sólo a las exportaciones entre ellos, sino a países en desarrollo deudores como Brasil, Corea del Sur, México, etc... Hay varios otros ejemplos como las restricciones a la importación de azúcar en estos países, afectando a América Latina y a

²In la Epoca 15 octubre 1991

Filipina. Los países en desarrollo tienen también que enfrentar substanciales barreras por exportación de frutas, de verduras y de carne de res a los países industrializados.

Por consiguiente, en esta propuesta se presenta un círculo vicioso donde en un primer lado, los países en desarrollo se ven obligados a adoptar las recetas de reformas económicas del FMI, como condiciones necesarias para obtener el estado de gracia de credibilidad en su contexto de endeudamiento. En este escenario, los países más pobres que constituyen los verdaderos sitios de desigualdad socio-económica, toda tentativa de austeridad pone en peligro las perspectivas de estabilidad política que ya están en las más precarias a escala mundial. En otro lado, hay que señalar en este escenario neoliberal las consecuencias de brusca devaluación de la moneda nacional y la práctica de liquidación de las empresas operadas por el Estado al sector privado. Además de este horizonte sombrío estos países tienen que enfrentar el aumento de proteccionismo de los países desarrollados contra las exportaciones de estos últimos. Situación que limita las ganancias de divisas e implícitamente la capacidad de los países de menor desarrollo para importar mayor tecnología y resolver su problema de deuda.

Acerca del énfasis que se da aquí sobre la "limpieza" del sector público de su función social, la lógica es únicamente de hacerlo rentable en el sentido de una eficiencia de capital más concentrador conforme a la naturaleza misma del capitalismo visto en su configuración mundial (Centro-Periferia) y su reproducción de estado concentrador en los países de la Periferia. Sin embargo, la observación de países como Japón, Estados Unidos y mismo el caso reciente de Corea entre otros constituyen ilustraciones indiscutibles de la importancia de las inversiones y el desarrollo de los recursos humanos como base del éxito con que varias de las economías más eficientes del mundo han transitado hacia el desarrollo. Todo eso es para hacer hincapié sobre el vínculo necesario del tamaño del Estado y de su eficiencia sobretodo en los países pobres para contribuir de manera concreta en calidad y cantidad por su inversión en salud, educación y capacitación sin desigualdad regional. El peligro en este escenario es la postergación de las pocas posibilidades de Desarrollo con Equidad tal como la propuesta sugerida por la CEPAL para los países latinoamericanos en la presente década.

2.- La propuesta democratizadora

El proyecto democratizante de descentralización se caracteriza por su visión muy distinta del proyecto neoliberal.

Por ejemplo, mientras el proyecto neoliberal prioriza el factor económico de la privatización y desregulación, aquí, se considera que el punto de partida debe estar en lo político. Según este enfoque se necesita en primer lugar una redefinición del estado y de sus funciones, pero también de una profunda reforma de la sociedad política particularmente en la manera que se debe plantear el contacto entre dirigente y pueblo sobre el espacio nacional. De esta manera, los diversos dirigentes elegidos actuando en el terreno van a tener que estar dispuestos a encarar el desafío cotidiano a dar la cara al pueblo. Lejo de ser una mera propuesta política esta lógica de mercantilización de la política constituye un impulso hacia una función de desarrollo más eficiente y más eficaz del estado en un contexto democrático. Y, la finalidades socio-económicas de esta perspectiva de descentralización se lograrán proporcionalmente con la extensión de la participación de la población en las discusiones y resoluciones de los problemas nacionales, sectoriales y regionales en el contexto de encuentro del conocimiento de los límites objetivos con la expresión abierta de las necesidades formuladas al nivel local.

Se note también que, al contrario de un estado débil tal como lo hemos subrayado en la alternativa neoliberal dejando las funciones sociales al sector privado, en el proyecto democrático, la presencia de un estado suficientemente fuerte es necesario para...

a) crear la infraestructura necesaria al crecimiento económico a través del desarrollo del sector privado.

b) contribuir a la equidad social y al equilibrio espacial, funciones que el único sector privado no puede efectuar sobretodo en las ramas de países subdesarrollados como Haití el más pobre del continente con un sector vinculado a una fuerte concentración social y espacial de los productos de la economía.

En cuanto a los ejes administrativo y económico, el proyecto democratizante apuesta a la descentralización territorial del estado, consciente del impacto positivo que puede tener la multiplicación de escenas de gestión local combinando las instituciones de la democracia representativa con formas más directas de participación y gestión como instrumentos objetivos para facilitar la forma ideal de gestión que incorpora actores estatal y local.

3.- Los desafíos del proyecto democratizador.

Surgiendo a la sombra del proyecto neo-liberal, este proyecto debe ir ganando espacio y credibilidad como alternativa para encarar los múltiples problemás del momento. Pro consiguiente las fuerzas que impulsan esta variante de la descentralización deben inoverse dentro de una serie de elementos matizados siguientes:

a) Eficacia inmediato versus participación.

La participación como elemento clave para una descentralización significa generalmente una expresión de deseo que aun falta tomar sus formás concretas. Para realizarlo, hay que ir trazando ritmos y ambitos adecuados de institucionalización de la participación que no solo garanticen la expresión de los deseos de la mayoría segun los contextos regionales y su presencia en el proceso de decisión, sino que también preserven o aumenten los niveles de racionalidad en las decisiones.

b) Globalidad versus particularidad.

Este aspecto llame la atención sobre la necesidad de reconocer que los problemás de particulares locales tienen algunas determinaciones que son inaccesibles desde la esfera particular y local y la necesidad de una dimensión claramente político del proceso de participación para que las agregaciones necesarias - que superan incluso el nivel cooperativo - pueden lograr efectividad en sus funciones. A su vez , esta dimensión política supone un espíritu estatal superando el nivel del interés particular inmediato y hacerse cargo de los problemás de la sociedad en su conjunto como marco en lo cual esos problemás particulares pueden resolverse de forma estructural.

c) Articulación política de lógicas diversas.

La realización de un proyecto democratizador de descentralización se observa como una función de las condiciones particulares que se refieren a cada

coyuntura y contexto nacionales. A pesar de estas restricciones, sería muy ligero adelantar que se trataría de un proyecto que se impulsaría en forma simultánea y coordinada desde todas las instancias de la sociedad y el estado. Por eso es necesario que cada posición conlleve una lógica institucional heredada no siempre subordinable al proyecto de descentralización y si se quiere una estrategia política más abarcadora - al nivel intersectorial - para articular las formas concretas de descentralización con tales lógicas respectivas.

IV.- CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES DE LA CENTRALIZACIÓN EN HAITÍ.

1.- Aspectos generales.

De modo general, en casi todos los países del Tercer Mundo, el aspecto espacial de las comunidades nacionales respectivas presenta un desarrollo socio-económico desequilibrado que aprovecha sobretodo la capital, y donde el resto del país se fije en una situación de creciente desintegración socio-económica. En la mayoría de los casos este fenómeno da lugar a un fuerte proceso de migración de todo el resto del país hacia la capital. Finalmente resulta una fuerte concentración geográfica de población y actividades económicas.

Con esta tendencia general, Puerto Principe no es una excepción. En el caso de Haití, necesita una cierta atención sobre la corriente migratoria proveniente de áreas rurales hacia esa ciudad. Entre 1950 y los años 80, la población urbana del país en general aumentó cuatro veces más rápidamente que la población rural y tres veces más rápidamente que la población global con una

creciente concentración en la capital. Durante el intervalo 1950-71, la población urbana creció con un ritmo elevado de 4.8% al nivel nacional y el crecimiento poblacional en Puerto Principe alcanzó 5.9% y disminuyó con una tasa de 3.2% en el periodo 1971-82. Las tasas de crecimiento para la población rural fueron de 1.2% entre 1950-71 y de 0.9% entre 1971-82. Así, la disminución del proceso de migración se debe más al impacto de la transición demografica que a la reducción del proceso de urbanización.

Para comprender la dinamica geografica del sistema socio-económico haitiano y en particular del proceso migratorio, se requería medir las varias condiciones socio-económicas y culturales con indicadores adecuados. Desgraciadamente los datos estadísticos disponibles no nos permiten efectuar un analisis profundizado a los niveles políticos, económicos y sociales. Por eso nos vemos obligado a limitarnos más a una mera descripción de desequilibrio global que a un verdadero analisis del caso.

2.- Dimensión politica

Segun una encuesta realizada por el CHISS³, se ha demostrado la casi inexistencia de migración por etapas de los migrantes rurales. Eso resultó de la falta de infraestructura y de debilidad económica en casi todas las otras ciudades. En efecto sobre 100 migrantes en Puerto Principe, 87% vienen directamente de áreas rurales, 8% han anteriormente vivido en una localidad intermedia y solo 1% en dos localidades intermedias.

Sobre todo, este fenomeno tiene que ver con la persistencia de un desequilibrio inter-urbano vinculado a la estructura socio-económica del país en su conjunto. En primer lugar, este desequilibrio general tiene su origen dentro de la formación de la prosperidad pasada de las ciudades a partir de la sobreexplotación de las áreas rurales cercanas y sus agriculturas. Y en secundo

³ Centro Haitiano de Investigación en Ciencia Sociales.

lugar se ha manifestado una decadencia de las ciudades mediante la transferencia de los superavites hacia Puerto Principe. Despues de tres cuartos de siglo este proceso concluyó en una clara preponderancia de Puerto Principe frente a una creciente marginalizacion del resto del país.

Esta monopolización de las potencialidades esenciales del país por la capital, no seria posible sin la existencia de una estructura dominante a favor del área metropolitana. En el análisis de este proceso migratorio, la tradición del caracter centralizado del poder político sobre el territorio nacional constituye finalmente un factor de importancia mediante su influencia considerable sobre el dinamismo espacial de la organización social.

En efecto, la estructura de dominación vigente es la que en ultima instancia tiene la posibilidad de imponer su ideologia respecto a la sociedad nacional; a traves de su estrategia de desarrollo , mediante politicas sociales redistributivas. Además, el tiene un cierto privilegio para poder activar el proceso de industrializacion o la creacion de centros culturales segun una finalidad de descentralizacion.

3.- Dimensión económica

Generalmente el bienestar del hombre se relaciona directamente con el nivel de organizacion económico de su área de residencia. La importancia de este asunto se mira en la diferencia establecida por los determinantes de la dinamica demografica a partir de la evolución de saldos migratorios entre áreas de vocación agricola y áreas urbanas de vocacion industrial. Particularmente en este contexto de país subdesarrollado donde la redistribucion social esta casi siempre limitada a la esfera urbana de las grandes ciudades.

En el caso de las áreas rurales, el principal factor económico, la tierra es un dato fijo en el espacio. La vocación del suelo es predestinada, además en el contexto rural haitiano el instrumento de trabajo típico corresponde a una tecnología obsoleta. Entonces la elasticidad de la intervención del hombre sobre la eficiencia de la explotación, queda un factor poco dinámico y muy sometido a los caprichos de la naturaleza. Mientras que en el caso del área urbana - con proceso de industrialización - la combinación de los factores productivos es un factor altamente sometido al conocimiento científico del hombre y además a su capacidad creativa. Frente a las limitaciones de recursos naturales, el aporte científico contribuye a una creciente organización de los recursos humanos en el sentido de su perfecto control del medio natural. En este sentido, el éxito económico de Japón constituye un ejemplo mundial de las capacidades casi ilimitadas de la industrialización con propósito a las relaciones entre la tierra y el trabajo agrícola, no existe una relación tan fuerte con la naturaleza en el campo de la industrialización.

A cerca de la realidad concreta de este análisis, se señalan toda una serie de divergencias a partir de la comparación de estructuras y transformaciones productivas entre el área metropolitana haitiana y los áreas de origen de los migrantes rurales. Al pasar del área de origen del migrante rural al centro industrial de la ciudad capital, la impresión final es un salto en el tiempo. Esta herramienta se debe en primer lugar a la subordinación de los productores de bienes agrícolas a los especuladores de la ciudad en el proceso de las exportaciones donde por ejemplo los efectos iniciales del aumento de precio de la venta del café al mercado mundial no le repercute ningún beneficio al productor agrícola en el campo. Además de eso, la ausencia de estrategia coherente para fortalecer la economía agrícola resultó en una casi total inexperiencia de la revolución verde por el campesino haitiano. Así la observación a través del tiempo permite de mirar una creciente divergencia entre la capital y el resto del país y sobretodo el área rural, particularmente con el proceso de

substitución a las importaciones donde la búsqueda de economía de escala resultó en una creciente industrialización de Puerto Príncipe y una creciente centralización de infraestructura al nivel nacional.

A partir de la centralización industrial en Puerto Príncipe y de las ventajas comparativas entre el trabajo agrícola y el industrial, se constituyó uno de los principales determinantes de la migración que alimentan considerablemente el crecimiento de la población en edad de trabajo (PET) y el desarrollo del sector informal en Puerto Príncipe.

Entre otros mecanismos económicos de esta migración hay que señalar las seducciones establecidas entre el trabajo duro casi inequipado bajo un sol caliente por el campesino frente a la ilusión de alternativas casi ilimitadas de encontrar otro trabajo en mejores condiciones en la ciudad y la posibilidad de buscar otro trabajo en caso de primer fracaso. Finalmente la decisión la más frecuente en caso de sucesivos fracasos será la de transformarse en agente económico del sector informal. Y así se persigue el proceso de concentración de población en la capital con motivo económico.

4.- Dimensión social.

El proceso de centralización de la población en la capital se vincula estrechamente con el estilo de desarrollo haitiano donde particularmente el aparato productivo siempre funcionó al aprovechamiento de la capital. Esa concentración demográfica merece ser considerada más como consecuencia directa del proceso de acumulación y de redistribución de los superavites económicos experimentados por el país.

En efecto, los medios de transporte y de comunicación internacional del país (marítimo, aéreo, y terrestre) están concentrados en la capital. Más de 75% de la capacidad eléctrica, los 2/3 partes de las instalaciones bancarias, más de 80% del insumo público y privado en telecomunicación, agua potable,

etc...Así, 67% de las empresas industriales están establecidas en la capital, totalizando el 93% del empleo industrial con una distribución salarial de 94% para ese sector al nivel nacional.

Paralelamente a esta configuración territorial de las infraestructura, la redistribución espacial de los servicios se resumió con un alcance más difícil de beneficios en la medida que uno se acerca a la esfera rural. Finalmente, frente a la concentración de los servicios (educación, salud, seguridad social, y otros beneficios sociales) en Puerto Príncipe, el movimiento de grupos desfavorecidos hacia la capital debe ser considerado como una respuesta lógica motivado por el instinto de supervivencia.

Entre las motivaciones sociales, la educación - considerada como uno de los valores fundamentales de la sociedad haitiana - es uno de los principales factores explicativos de la migración rural hacia la capital. Ese tipo de desplazamiento resulta prácticamente de las dificultades de acceso a buenas escuelas en áreas rurales. En la mayoría de los casos, la conclusión final de ese problema es una migración definitiva donde al fin de su ciclo de estudio los migrantes empiezan a buscar trabajo en Puerto Príncipe.

5.- Dimensión cultural.

Debido a la diferenciación inicial entre campo y ciudad en términos de organización económica y sobretodo en términos de nivel de conocimiento científico involucrado en respectivos procesos de producción por espacios económicos, se crearon distintos modos de organización de vida social entre la ciudad y el campo. Esta diferenciación fue significativamente acentuada durante el proceso de sustitución de importaciones iniciado en Haití - creación de un parque industrial - al inicio de la década de los años 1970 donde resultó una creciente industrialización de Puerto Príncipe y a su vez una creciente urbanización de esta ciudad. Finalmente según la diversificación de bienes y sobretodo en función de esta industrialización de Puerto Príncipe acompañada de un proceso de modernización creciente y sobretodo el aporte tecnológico

(desarrollo de medios de medios de comunicacion que permiten segun la alcance de su receptor a los ciudadanos de la ciudad mirar el mismo programa de television que el norteamericano o el europeo, a partir de este relacion se crearon nuevas aspiraciones de vida en la capital y motivaciones para una cierta adecuacion entre el nivel de educacion o y lo cultural pero reducido a la esfera del area de la metropoli y tambien este tendencia a la modernizacion tiene varios efectos perversos principalmente la adopcion de nuevas pautas de consumo (imitacion de los europeos y estadounidenses) abandonando los productos nacionales, sobretodo aquellos que constituyen la fuerza de la economia agricola. Hay tambien que mencionar las motivaciones de migracion que surgen desde el area rural a partir de la fuerte contadicción entre el producto final realizado por el sistema educacional y la realidad concreta de su contexto.

6.- Consecuencias socioeconómicas.

Al largo del tiempo, este proceso de concentración en la capital resultó en serias repercusiones socioeconómicas sobre el espacio. Principalmente la capacidad de absorción del área metropolitana y el aparato productivo del área metropolitana no reúnen los factores requeridos para ofrecer condiciones de vida adecuadas a los migrantes adicionales. En efecto la debilidad del proceso de industrialización, la ausencia de dinamismo del sector de servicio y la ausencia de calificación profesional de una fuerte proporción de la mano de obra concluyeron en un bajo nivel de productividad, el estancamiento del mercado y finalmente un bajo nivel de ingreso.

Además de necesidades adicionales provocadas en la ciudad en terminos de servicios sociales basicos como Salud, Educación, Viviendas, etc...se agregó el difícil problema de control y de

prevención de delincuencia juvenil...

VI.- EXPERIENCIAS DE DESCENTRALIZACIÓN EN HAITÍ.

A pesar de esta tendencia general a la centralización observada, se puede destacar algunas experiencias que podrían resultar hoy con mas grande impacto si hubiera una expresión de voluntad mas precisa y coherente sobre este aspecto del desarrollo. Este toma de consciencia, en efecto ha sido catalizado por el primer impacto de la implantación de la "Standard Fruit", una compañía norteamericana que explotaba el plátano en Haití, entre 1934 y 1946. Este primer paso fue un catalizador para la creación de otros organismos de desarrollo a nivel regional. Algunos no han tenido larga duración y hay muy poco que estan actualmente funcionando.

Existen otros ejemplos como:

- en 1949, con la negociación entre el gobierno haitiano y los Estados Unidos para un proyecto de irrigación en la Vallée de l'Artibonite. Este proyecto incluyó la construcción de la actual empresa hidro-electrica de Peligre y la valorización de 40000 hectares para la agricultura.

- en 1949-50, el proyecto piloto en Marbial y el del Service Coopératif Interaméricain de Production Agricole (SCIPA), se dedicaron respectivamente en la valle de Marbial, cerca de Jacmel, en Saint-Rafael y en Plateau Cantral a realizar trabajos de extensión agricola propios a mejorar las condiciones de vida de los campesinos.

- entre 1972 y 1976, las creaciones de organismos de desarrollo integrado como el Organisme de Développement de la Plaine des Gonaïves (ODPG), el Développement Régional Intégré de Petit-Goâve et de Petit Trout de Nippes (DRIPP) y el Organisme de Développement du Nord (ODN). Todos estos organismos de Desarrollo Integrado se han dedicado a actividades agricolas, salvo el DRIPP que realizó ademas algunos trabajos relacionados a infraestructuras sociales de base.

- a través del Consejo Nacional de Planificación (CONADEP), creado en 1968 que se transformó mas tarde en el ministerio de la planificación, se ha efectuado un cierto nivel de conscientización sobre la necesidad de realizar estudios sobre la ordenación de los recursos nacionales. Una entidad del CONADEP nominada la "Division d'Aménagement du Territoire et de l'Environnement " dedicada a estos asuntos fue constituyida y luego fue reemplazada por la "Division d'Aménagement du Territoire et de l'Environnement" (DATPE) en 1978, según el artículo 9 de la

ley organica del Ministerio de la Planificación. Algunos años mas tarde, precisamente en septiembre 1982, aparece la ley de regionalización y de ordenación del territorio, concretizando una primera etapa de los esfuerzos de la DATPE. En efecto, con la publicación de aquella ley, de definido toda una serie de disposiciones para la aplicación de una descentralización, pero, lo que falta todavia es la fase practica.

- en ultimo lugar, existe hoy en la constitución de marzo 1987 una verdadera expresión de voluntad descentralizadora para Haití⁴. Particularmente en los articulos 81,83 y 87 de la consitución nacional donde esta prevista la formación de un consejo interdepartamental para estudiar y planificar junto al poder central los proyectos de descentralización y de desarrollo socio-economico del país.

VII.- CONCLUSIÓN Y PROPUESTAS

En definitiva, las desigualdades existentes entre la capital haitiana y el resto del país, principalmente del área rural tanto: el nivel de infraestructura y equipos como en términos de servicios sociales han transformado Puerto Principe en otro contexto socioeconómico con respecto a las demás regiones. La escasez generalizada de equipo de las otras ciudades explicitada ya en el transcurso de ésta reflexión y la política favoritista para el desarrollo de la capital en términos de inversión publica y de redistribución de los beneficios sociales han constituido elementos basicos del actual proceso de concentración geográfica.

Por otra parte, el desarrollo de la corriente migratoria corresponde a una serie de reacciones más bien lógicas en función de mejores condiciones de vida, aspiraciones que han sido contempladas ya en las lineas anteriores.

⁴ La constitution de la Republique d'Haiti, 1987/exemplaire gratuit: courtoisie du ministère de l'Information et de la Coortdination / Haiti Libérée, Mars 1987

En lo que tiene relación con el impacto socioeconómico de dicho proceso de migración provocado, se hace necesario la implementación de medidas diferente del caso de la concientización sobre las variables demográficas como fecundidad y mortalidad. Aquí, para revertir el actual desequilibrio espacial la sola motivación de tipo psicológico es insuficiente. La generación de nuevos empleos y la desconcentración efectiva del mismo, la promoción industrial repartida a través del territorio y otras medidas de tipo económico resultarían ser las únicas posibilidades para compensar el desequilibrio espacial existente cuyo proceso de corriente migratoria de procedencia rural hacia el área metropolitana.

Bibliografía

Omar, Arguello. Desarrollo económico, políticas sociales y población
(El marco para una política sociodemográfica)
Borrador para discusión. 1990.

Omar Arguello. Estilos de desarrollo y dinámica demográfica.
Santiago de Chile Celade enero 1989.

Ernst, Bernardin. Etudes sur les relations entre l'exode rural
et la Planification urbaine en Haiti
Puerto-Principe Haití, IHSI/DARD febrero 1989.

Banque Mondiale Haiti; Comment stimuler la croissance
junio 1985.

CELADE. Informe BID HAITI. Santiago Chile .febrero 1991.

CELADE, Boletín #45. Año 1990.

Carlos, De Mattos . El proceso de concentración territorial: ¿obstáculo para el desarrollo? En: UNAM-COLMEX-PISPAL, "Memorias del Congreso Latinoamericano de Población y Desarrollo". El Colegio de Mexico, 1983.

Division des Statistiques Générales /Insitut Haitien de Statistique et d'Informatique. Recueil des Statistiques de base. Mayo 1986.

Robert, Lacombe. Notes et Etudes Documentaires. La république d'Haïti La documentation française. 29 novembre 1977.

Coilo Saint-Louis Etudes des relations entre la population et le développement régional en Haiti Port-au-Prince Haiti IHSI/DARD febrero 1989. -

Ozzie G. Simmon, Problemas y Perspectivas Capitulo 3 en "El desarrollo orientado hacia la equidad"(Traducido de "Chapter 3: Equity-Oriented Problems and Prospects", Perspectives on Development and Population Growth in the Third World, Plenum Press, 1988

Paul Singer Campo y Ciudad en el contexto historica latino-americano. Revista Latinoamericana de estudios urbanos-regionales. Eure septiembre 1974. urbano -

Raúl, Urzúa . Determinantes y consecuencias de la distribución espacial de la población en América Latina. En: Alberts y Villa, op. cit.1990.

Miguel Villa . Introducción al análisis de la migración (apunte de clase). CELADE, Santiago de Chile, 1991.

INDICE

I.- PRESENTACIÓN Y FUNDAMENTACIÓN DEL TEMA	3
II.- PERFIL GENERAL DEL PAIS	5
1.- ASPECTO FISIOGRAFICO Y AMBIENTAL	5
2.- POBLACIÓN	6
3.- DESARROLLO ECONÓMICO.	7
a) Período de largo crecimiento.(1968-80)	7
b) Período de crisis económica.(1980-1990)	8
III.- EL PENSAMIENTO DE DESCENTRALIZACIÓN EN AMERICA LATINA.	9
1.- La propuesta neoliberal	9
2.- La propuesta democratizadora	12
3.- Los desafíos del proyecto democratizador.	13
a) Eficacia inmediato versus participación.	13
b) Globalidad versus particularidad.	13
c) Articulación política de lógicas diversas.	13
IV.- CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES DE LA CENTRALIZACIÓN EN HAITÍ.	14
1.- Aspectos generales.	14
2.- Dimensión política	15
3.- Dimensión económica	16
4.- Dimensión social.	18
5.- Dimensión cultural.	19
6.- Consecuencias socioeconómicas.	20
VI.- EXPERIENCIAS DE DESCENTRALIZACIÓN EN HAITÍ.	21
VII.- CONCLUSIÓN Y PROPUESTAS	22
Bibliografía	23