

11877.29  
(32333)



BREVE PANORAMA DEL PROGRAMA  
CENSAL DE LA DECADA DE LOS  
AÑOS 80 EN AMERICA CENTRAL  
Y EL CARIBE.

Manuel Rincón  
CELADE-San José



900025811 - BIBLIOTECA CEPAL

CENTRO LATINOAMERICANO DE DEMOGRAFIA  
CELADE

TALLER INTERAMERICANO DE EVALUACION DE CENSOS DE  
POBLACION Y VIVIENDA

Breve panorama del programa censal de la década de los  
años 80 en América Central y el Caribe

Manuel Rincón  
CELADE - San José

San José, Costa Rica  
Abril de 1986

## BREVE PANORAMA DEL PROGRAMA CENSAL DE LA DÉCADA DE LOS 80 EN AMÉRICA CENTRAL Y EL CARIBE.

*Manuel Rincón*

### 1.- INTRODUCCION

Es incuestionable que los Censos de Población constituyen, en los países en desarrollo, una base muy importante para el conocimiento de las condiciones económicas sociales y - en la dos últimas décadas - fuente también para el estudio y análisis de las condiciones demográficas actuales y sus tendencias pasadas más recientes.

Los antecedentes sobre las experiencias censales efectuados en diversos países de la región - costosas y complejas operaciones de recolección de información - son importantes para las propias instancias nacionales que han de abocarse, en otros momentos, a operaciones similares. También pueden servir de marco de referencia para otros países que deban realizar sus respectivos programas censales.

Teniendo en cuenta que algunos países de América Latina no han realizado los Censos de Población y Vivienda de la década, o que habiéndolos realizado, están ya o han de iniciar muy pronto actividades preparatorias del programa de los años noventa, resulta importante y significativa la actividad desarrollada en el marco de estos Talleres de Evaluación de los censos de Población y Vivienda.

Este documento tiene como propósito presentar un breve resumen sobre el panorama del programa censal en América Latina en la década de los años 80, incluyendo algunos antecedentes más específicos respecto a los países de América Central y el Caribe, con la intención mas que nada de ampliar y complementar lo ya expuesto por CELADE para el Taller de Análisis y Evaluación de los Censos de Población, realizado en la ciudad de Buenos Aires en mayo de 1985.<sup>1/</sup>

<sup>1/</sup> Arretx Carmen y Chackiel Juan. Algunos problemas relativos a la recolección de datos demográficos en los censos de población de América Latina en la década del 80. Silva, Ari: La experiencia en el procesamiento de los censos en América Latina en la década del 80. Arevalo, Jorge: Problemas de medición de la migración interna. CELADE, INDEC. Los Censos de Población del 80 : Taller de Análisis y Evaluación. Buenos Aires 1985.

Nuevos antecedentes y particularmente de los censos mas recientes serán expuestos en esta oportunidad, seguramente, por los representantes de los países a este Segundo Taller Interamericano de Evaluación de los Censos de Población y Vivienda.

En tal sentido y teniendo en cuenta que el CELADE participa más activamente en la perspectiva de evaluación y uso de los datos censales, que en relación a las etapas y actividades que deben cumplirse para obtener y poner a disposición de los usuarios los datos que se recogen en los censos, se tratan algunos puntos relativos a los avances y resultados sobre evaluación de algunos censos en particular.

En la medida que se disponga de información se hará mención también de algunos problemas típicos o situaciones que se pudieran haber dado en los censos y que sean causa de los errores que afectan, en especial a la información relativa a temas demográficos. Muchos de estos problemas pueden sin duda corregirse y, por tanto, resulta interesante que sean conocidos por los participantes de este Taller de Evaluación.

## 2.- LOS CENSOS DE POBLACION COMO BASE DE DATOS DEMOGRAFICOS

No obstante los reiterados esfuerzos que se han hecho en el pasado, a nivel internacional y en distintas instancias nacionales, para lograr el mejoramiento de los sistemas de estadísticas vitales, la situación real es más bien desalentadora, ya que los sistemas nacionales de registro de los hechos vitales no han evolucionado en forma satisfactoria, detectándose más bien en algunos casos particulares, un deterioro en su cobertura y calidad. Esta situación probablemente sea la causa de que, de paso sea dicho, la investigación demográfica sea cada vez más dependiente de la información que se recoja en los censos de población.

La mayoría de países de América Latina han incluido baterías de preguntas destinadas a obtener información sobre la población para el estudio de las variables demográficas determinantes de su dinámica, esto es, de la fecundidad, la mortalidad y las migraciones internas e internacionales. En el punto 5, se presenta un resumen de los temas investigados en los censos de población de la década de los 80 de los países que ya los llevaron a cabo.

La creciente demanda de insumos socio-demográficos, cada vez más amplios y variados, por parte de los responsables de la planificación económica y social, puede haber llevado a los responsables de los programas censales a desarrollar censos de población y vivienda con un número excesivo de preguntas y a complicar por tanto las diversas fases del censo.

Por tal situación estas operaciones se hacen más complejas y costosas y, como consecuencia también, puede llegar a ser causa de que se obtenga una menor calidad de los resultados censales. Vale la pena repetir lo expresado en el anterior seminario, **"Mientras más sencilla sea la boleta que se utilice - sin llegar al "simplismo" por excelencia - en cuanto al número de preguntas incluidas y a la forma de realizar las preguntas, menor será el riesgo de incurrir en errores."** 1/

Cabe señalar por otra parte, y como aspecto positivo de esta situación, que sin necesidad de situaciones extremas, la variada gama de temas investigados en los censos de población y vivienda, es una circunstancia que favorece los estudios de población, ya que las posibilidades que brindan para análisis de los niveles, tendencias y diferenciales de la mortalidad y fecundidad difícilmente lo pueden proporcionar los sistemas de estadísticas vitales. También los estudios sobre la distribución espacial y las migraciones internas e internacionales resultan en algunos aspectos más completas cuando se apoyan en datos de toda la población.

### 3.- ESTADO ACTUAL DEL PROGRAMA CENSAL DE LA DÉCADA DEL 80

En el cuadro 1 se resume, en base a la información disponible la situación - hasta el mes de marzo de 1986 - de los censos de los países de América Latina, fundamentalmente en lo que hace a la recolección de los datos, procesamiento y publicación de los resultados. Se incluyen algunas estimaciones sobre calidad y cobertura alcanzados en los países que ya efectuaron dicha labor.

La información incluida en el cuadro permite hacer algunos comentarios en relación al panorama de los censos de población de la región, entre otras las siguientes consideraciones de tipo más bien general:

#### a) Cumplimiento del programa censal

Aunque todos los países reconocen la importancia y necesidad de realizar periódicamente los programas censales, como una forma de tener información indispensable para el conocimiento de la situación económica y social y como base para la planificación de su desarrollo, la situación en realidad no es tan satisfactoria y, lo cierto es que no son realizados con la regularidad que los propios países desearían.

---

1/ Chackiel, Juan y Arretx, Carmen. Op. Cit.

Dieciséis de los veinte países Latinoamericanos va realizaron sus censos de población de la década de los años 80. La mayoría de países sufrieron retrasos con respecto a los años 1970 y 1980 recomendados internacionalmente quedando a estas alturas sólo cuatro países que se ajustan a esa recomendación. Sólo 7 de los veinte países lograron mantenerse en el margen de un periodo intercensal de 10 años, 3 países lo levantaron antes de ese periodo, 6 lo llevaron a cabo con periodos mayores y cuatro no lo han realizado y aún no hay indicios sobre la posible fecha en que podrán llevarse a cabo.

Cuadro 1

AMERICA LATINA: AÑO DE REALIZACION, AÑO DE PUBLICACION DE LAS  
TABULACIONES DE LOS CENSOS DE LA DECADA DEL 80 Y OMISION  
ESTIMADA EN LOS CENSOS DE 1970 Y 1980

Países	Año censales según década		Periodo inter - censal	Publicación tabulaciones		Omision Estimada	
	1970	1980		Muestra	Censo	1970	1980
Argentina	1970	1980	10	1984	1986	2,8	1,6
Brasil	1970	1980	10	-	-	2,8	1,8
Chile	1970	1982	12	-	1985	4,8	-
Colombia	1973	1985	12	-	1986	12,5a/	-
Costa Rica	1973	1984	11	-	1986	2,0	-
Cuba	1970	1981	11	-	1983	0,3b/	0,2c/
Ecuador	1974	1982	8	-	-	4,4	7,5
Guatemala	1973	1981	8	1983	-	10,4	13,6
Haiti	1971	1982	11	-	-	2,6	-
México	1970	1980	10	1980	1984	4,4	3,5
Panamá	1970	1980	10	1983	1985	3,6	4,7
Paraguay	1972	1982	10	-	-	-	-
Perú	1972	1981	9	-	-	2,3	4,0
Rep. Dominicana	1970	1981	11	1983	1986	8,2	2,1
Uruguay	1975	1985	10	-	-	-	-
Venezuela	1971	1981	10	-	-	3,5	6,7

a/ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). La población en Colombia, 1973. Muestra de avance (cuadro 1), DANE. Boletín mensual de estadística, No. 34, setiembre 1977, (cuadro 1).

b/ Comité Estatal de Estadísticas. Censo de Población y Vivienda, 1981, volumen 16, tabla 10.

c/ Comité Estatal de Estadísticas y CELADE. Proyección de la Población Cubana 1950-2000. Actualización junio de 1980.

- información no disponible.

Es necesario señalar, por otra parte, que cuando se tienen censos de población con periodos intercensales diferentes a los diez años, el uso de los datos resulta más complicado. Los trabajos que deben realizarse, para el análisis y estudios de tipo intercensal, necesarios para análisis de las tendencias históricas de los distintos procesos sociodemográficos resultan más complejos, en virtud de la dificultad de compatibilizar estos periodos con los grupos de edades con que resulta recomendable manejar los datos de la población.

Desde otro punto de vista, si bien es cierto que los censos de población se realizan para cumplir objetivos nacionales y por lo mismo son proyectos de carácter nacional, es incuestionable la importancia que tiene la posibilidad de simultaneidad, una de las recomendaciones generales de los organismos internacionales vinculados a los programas censales y, que en distintas formas y medida, brindan apoyo a los programas de los censos.

Es obvio, como lo indican los datos del cuadro 1, que esta no es la situación deseada sino que los países realizan sus censos de población en el momento que las condiciones particulares les sean más favorables.

#### b) Procesamiento y publicación de resultados

Aunque la información disponible es escasa, se puede señalar que uno de los principales obstáculos para el cumplimiento de los planes censales de muchos de los países de la región es la relativa a publicación de resultados. Un buen resumen sobre este aspecto fue presentado al Seminario de Buenos Aires por Ari Silva.<sup>1/</sup>

Respecto a este punto cabe mencionar los casos de Cuba, Panamá y Costa Rica, países que a muy corto plazo pusieron a disposición de los usuarios, las cifras de población de los censos completos. Asimismo, es importante señalar el caso de Colombia, país que, habiendo iniciado la recolección de los datos en el mes de octubre de 1985, contempla tener los resultados definitivos para el mes de junio de 1986.

En otros países la producción de tabulaciones ha seguido un proceso relativamente lento y lleno de dificultades. En el caso del censo de población de la República Dominicana realizado en el mes de diciembre de 1981, se contempló publicar sus resultados en un periodo muy corto, teniendo en cuenta la utilización del sistema de lectora óptica como procedimiento rápido y eficiente para la entrada de los datos. Varias pruebas de este proceso se hicieron con motivo de diversos censos pilotos y experimentales, ejecutados durante el periodo de preparación del censo nacional, como una forma de probar el sistema de entrada de datos.

---

<sup>1/</sup>Silva, Ari. Op. Cit.

El trabajo de lectura con los datos del propio censo ha tenido un retraso considerable, lo cual está impidiendo que se pueda disponer de los resultados definitivos del censo a la fecha actual. Los factores que han provocado esta situación anómala son muy diversos y la mayoría de ellos de muy difícil control por parte de los propios encargados del censo; entre otros aspectos se puede señalar:

- i. Habiéndose levantado el censo de población y vivienda en el mes de diciembre de 1981, se tomó la decisión de realizar el censo agropecuario en el mes de febrero de 1982. El personal del censo de población fue asignado a esta nueva actividad por lo cual se dejaron prácticamente detenidas las tareas post-censales del censo de población y en particular las actividades correspondientes a la crítica y codificación de las preguntas abiertas.
- ii. En el mes de mayo de 1982 se celebraron las elecciones presidenciales en el país, situación que no facilitó y más bien retrasó la consecución del apoyo financiero para las actividades que siguen a la etapa de recolección de los datos.
- iii. Con el propósito de obtener resultados en forma rápida, se decidió trabajar en una primera etapa mediante una muestra de avance. La demora para definir el diseño de la muestra retrasó, una vez más, el inicio de la labor de lectura de datos.
- iv. Finalmente durante el proceso de lectura de los formularios el equipo, sin duda sofisticado, presentó muchos problemas técnicos, con costos de mantenimiento no fáciles de obtener. Incluso, un factor negativo para el proceso de entrada de datos son los continuos cortes del fluido eléctrico.

#### c) Evaluación de la cobertura de los censos

Respecto a la cobertura de los censos, existen diversos procedimientos que pueden ser empleados para tal propósito. En muchos países se impulsan proyectos de encuestas de post-empadronamiento. Por los resultados negativos de muchas de las experiencias pasadas, CELADE no apoya esta línea de trabajo, en virtud de la complejidad de las mismas y el esfuerzo que significa esta otra labor de campo en forma casi paralela con el mismo censo y distrayendo por supuesto recursos humanos, técnicos y financieros no siempre disponibles en las cantidades necesarias.

Por el contrario, la labor de CELADE se orienta a la utilización de procedimientos indirectos de evaluación que, por lo general, han conducido a resultados satisfactorios en la totalidad de los países con los cuales se ha trabajado. Esta es una actividad



fundamental que ha venido desarrollando el CELADE, durante las dos últimas décadas, en coordinación con diversas instituciones nacionales, con resultados ampliamente positivos.

Aunque no se dispone en el momento de los datos sobre evaluación de todos los censos ya realizados y de los cuales se cuenta con resultados, se puede señalar que hay diferencias significativas en el aspecto de cobertura de los censos. Asimismo, si bien es cierto que en muchos casos se han logrado mejoras en este aspecto, hay países en que la situación tiende más bien a empeorarse. Queda la sensación de que la calidad de los censos se ha venido deteriorando paulatinamente. Como se puede observar, por lo menos, en la mitad de los casos ya evaluados, los niveles de omisión de los censos márecientes superan los niveles de omisión establecidos para los censos de la década del 70.

#### **4.- LOS CENSOS DE POBLACION DE CENTRO AMERICA Y EL CARIBE EN EL MARCO DE LA CRISIS**

Es incuestionable que la realización de los censos de población está muy vinculado en primera instancia y de manera muy importante con las condiciones particulares de cada país en el campo político, económico y social.

En este sentido no es ningún secreto que la crisis general que ha afectado la región durante la década del 70 y lo que ha transcurrido de la actual, ha sido un factor determinante de los diversos tipos de tropiezos que han enfrentado los países de América Central y el Caribe, para levantar, en condiciones favorables, los censos de esta década.

De los nueve países que constituyen el área de América Central, El Caribe y Panamá, dos de ellos, El Salvador y Nicaragua, después de múltiples esfuerzos y costos para su preparación, debieron suspender, a última hora, la etapa de recolección de los datos. Se perdió así, en ambos casos, todo el esfuerzo de varios años que llegó a implicar incluso la realización de censos experimentales, la impresión de las boletas, gastos de divulgación, costo de asesoría internacional, etc.

Otros tres países, Costa Rica, Haití y República Dominicana debieron postponer el año definido inicialmente para ejecución de sus censos por motivos económicos, mientras que Honduras aún no ha decidido su realización por razones similares. En definitiva sólo tres países Cuba, Guatemala y Panamá realizaron sus censos en fechas previamente establecidas.

En estas condiciones bien puede decirse entonces que la situación de la Región es sin duda más crítica que en el resto de América Latina. De los nueve países tres no han levantado sus censos, sólo un país (Panamá), lo realizó en el año 1980 mante-

niendo con ello el periodo intercensal de 10 años. Además con la excepción de Guatemala, que lo hizo antes de los 10 años, los otros 7 país tienen o tendrán censos con periodos intercensales mayores de 10 años.

## 5.- TEMAS DEMOGRAFICOS INCLUIDOS EN LOS CENSOS DEL 80

Las recomendaciones internacionales, y en particular de CELADE, respecto a preguntas diseñadas para medir aspectos demográficos de la población, son muy variados y en todo caso buscan cubrir las áreas relacionadas con la mortalidad, la fecundidad y la movilidad interna e internacional. Preguntas orientadas a analizar estos aspectos han sido suficientemente probadas en encuestas, censos experimentales e incluidas en muchos de los censos de población de la década de los años 70 y 80. El uso que ha podido hacerse de tales datos, para conocer los niveles y tendencias de esta variables, ha sido en muchos casos realmente amplio y con resultados muy importantes para el país.

Cabe señalar que, en alguna medida los programas IMIAL, IFHIPAL, IMILA e IMIN,<sup>1/</sup> impulsados por CELADE, surgieron como proyectos destinados a lograr una explotación más amplia y sistemática de los datos censales en América Latina de la década del 70 y se continúan los esfuerzos para desarrollar una vez más los respectivos estudios con los censos más recientes.

También puede mencionarse el proyecto sobre análisis comparativo de las tendencias de los diferenciales en la mortalidad juvenil que impulsa la Oficina de Población de las Naciones Unidas en Nueva York, utilizando los datos de dos censos sucesivos de población. Se contempla incluir cuatro países Latinoamericanos en este proyecto y los estudios en este caso serán coordinados por CELADE. <sup>2/</sup>

Teniendo en cuenta en todo caso que los censos de población han de adaptarse a las condiciones y necesidades particulares de cada país, lo importante es que las preguntas que se decida incluir satisfaga efectivamente los requerimientos nacionales para suplir adecuadamente las insuficiencias y/o fallas de los sistemas tradicionales de información demográfica. Un panorama general sobre este aspecto se presenta en el cuadro 2.

- 
- 1/ IMIAL: Investigación de la mortalidad infantil en América Latina.  
IFHIPAL: Investigación de la fecundidad por el método de los hijos propios en América Latina.  
IMILA: Investigación de la migración de Latinoamericanos  
IMIN: Investigación de la migración interna.
- 2/ Tendencias de los diferenciales socioeconómicos y geográficos de la mortalidad en la niñez, Naciones Unidas, División de Población, Nueva York.

Cuadro 2

AMERICA LATINA: AÑO DE REALIZACION Y TEMAS DEMOGRAFICOS INCLUIDOS EN LOS CENSOS DE POBLACION DE LA DECADA DEL 80

País	Año del censo	Mortalidad adulta		Fecundidad y mortalidad en la niñez				Migración internacional		
		Orfandad materna	Defunciones últimos 12 meses	Hijos tenidos	Hijos sobre-vivientes	Naci-dos último año	Sobrevi-vientes nacidos último año	Hijos sobrevi-vientes en el ext.	Lugar de naci-miento	Año de llegada
Argentina	1980	-	-	x	x	x(b)	-	-	x	x
Brasil	1980	x	x	x	x	x(a)	-	-	x	-
Chile	1982	-	-	x	x	x(b)	-	-	x	-
Colombia	1985	x*	-	x*	x*	x*	x*	x*	x*	x*
Costa Rica	1984	-	-	x	x	-	-	-	x	x
Cuba	1981	-	-	x	x	-	-	-	-	-
Ecuador	1982	-	-	x	x	x(a)	x	-	x	-
El Salvador	c/	x	-	x	x	x(a)	x	-	x	-
Guatemala	1981	x	-	x	x	x(a)	x	-	x	x
Haití	1982	-	x	x	x	x(a)	-	x	x	-
México	1980	-	-	x	x	x(a)	-	-	x	-
Nicaragua	c/	-	x	x	x	x(a)	-	-	x	-
Panamá	1980	x	-	x	x	x(a)	x	-	x	-
Paraguay	1982	x	-	x	x	x(a)	x	x	x	x
Perú	1981	x*	-	x*	x*	x(a)	x*	-	x	-
R.Dominicana	1981	x	-	x	x	x(a)	x	x	x	x
Uruguay	1985	-	-	x	x	x(a)	x	x	x	x
Venezuela	1981	-	-	x	x	x(b)	-	-	x	x

\* Temas investigados en base a una muestra.

(a) fecha de nacimiento de último hijo

(b) Nacimiento del año anterior al censo

(c) preguntas incluidas en el formulario de los censos programados para realizar en El Salvador (1980) y Nicaragua (1982), suspendidos en el último momento como consecuencia de los problemas internos de cada país.

- Temas no investigados.

NOTA: Bolivia(1976), El Salvador(1971), Honduras(1974) y Nicaragua(1971) no han levantado censos en la década del 80. ( Los números entre paréntesis corresponden al año de realización del último censo nacional respectivo.)

Como puede verse en la información del cuadro, las preguntas de carácter demográfico incluidas en los censos de población son variadas y en algunos casos cubren, en forma por demás amplia, las posibilidades que son factibles de manejar en el marco de un programa censal.

En dicho cuadro se han incluido los casos de El Salvador y Nicaragua, países que efectuaron toda la planificación de su censos y que en el último momento debieron tomar la decisión de suspender el trabajo de campo. En ellos se tenía previsto recoger información relativamente amplia, la que sin duda resultaba en ese momento y con mayor razón hoy en día muy necesaria para cubrir sus necesidades nacionales de planificación.

En definitiva existe consenso en cuanto a la inclusión de las preguntas sobre hijos tenidos e hijos sobrevivientes las cuales son muy importantes para el estudio de la mortalidad juvenil y la fecundidad, tanto a nivel nacional como desagregado por regiones geográficas y categorías socioeconómicas, así como una fuente independiente para evaluar la calidad de los registros vitales.

## 6.- EL PERSONAL DE CAMPO EN LOS CENSOS DE POBLACION

Se reconoce que uno de los problemas críticos en un programa censal, se encuentra en el trabajo de campo para la obtención de los datos. En la medida que deben recogerse datos para todo el universo, que por el número de temas los formularios son extensos y complejos, que el tamaño de los hogares es mayor que en países de mayor desarrollo y que el trabajo de campo debe realizarse en un tiempo relativamente corto implica, al contrario de lo que ocurre con las encuestas, utilizar un elevado número de funcionarios para la supervisión y recolección de los datos.

Bajo las condiciones anteriores se puede suponer que, además del gran volumen de personas, el grupo resulta también muy heterogéneo. Es por todo esto que cualquier falla que pueda producirse en el recurso humano reclutado para esta labor puede provocar el fracaso total del censo, o por lo menos producir resultados de baja calidad.

Respecto a los recursos humanos que deben utilizarse en esta operación, cabe mencionar dos aspectos que son fundamentales para asegurar el cabal cumplimiento de las labores de campo. Se trata como primera medida de la conveniencia de que se utilice el personal más idóneo posible y como segunda medida, que se desarrollen muy buenos programas de capacitación para los enumeradores y supervisores.

Aunque no existen mayores antecedentes de evaluación respecto al papel cumplido por el personal de campo, cabe señalar que este

es un factor clave para lograr una buena calidad de los resultados de un censo. Respecto al tipo de personas, lo corriente es utilizar una estructura nacional como por ejemplo los maestros en el caso de Costa Rica, los funcionarios públicos en varios de los países o, muchas veces, personal contratado para esa labor específica.

Independientemente de quienes sean, un problema que se presenta es que, muchas veces, ésta llega a ser su primera tarea en este campo. **Es necesario, por tanto, planificar y desarrollar programas de capacitación con material claro y suficientemente estructurado, para lograr que los participantes tomen plena conciencia sobre la importancia de la tarea que van a realizar y las implicaciones de un mal trabajo.**

Existen, por otra parte, limitaciones para una adecuada y profunda capacitación de las personas que se encargarán de esta tarea, una vez más, por tratarse de personas incorporadas a los programas censales solamente con carácter esporádico y, que por tanto, puede ocurrir que realicen las tareas con la sola idea de cumplir o por mantener un ingreso fijo para ese período. Esto conduce, sin duda, a que en el terreno y en la práctica se presenten algunos problemas de deficiencia en el llenado de las boletas, particularmente, registrándose altos niveles de casos ignorados o mal declarados. También se producen, seguramente, por esta misma causa y por el afán de los enumeradores por terminar su tarea, altos niveles de viviendas con moradores ausentes o viviendas desocupadas. **El trabajo de supervisión en el terreno y en lo posible en la oficina resulta ser crucial para asegurar una mínima calidad de los datos.**

Un aspecto adicional que corrientemente contribuye a una mala recolección de los datos, puede ser la inadecuada o a veces inexistente cartografía, la cual debería ser muy clara y estar debidamente actualizada. En muchos casos se hacen grandes esfuerzos por mejorar este punto, y en este sentido cabe mencionar el caso de Colombia, país en el cual con bastante anticipación al censo de 1985 se estuvo desarrollando una programa de actualización cartográfica y su incorporación en una base computarizada. Antecedentes del sistema fueron presentados al Taller de Evaluación realizado en Buenos Aires en mayo de 1985.<sup>1/</sup>

## **7.- CRITICA, CODIFICACION Y PROCESAMIENTO .**

Desde el punto de vista del procesamiento, es importante señalar los avances logrados en este campo, no sólo por el desarrollo tecnológico, sino también a partir del uso de programas de corrección automática de la información. También mucho se ha

---

<sup>1/</sup> Ferro. Mauricio. El proyecto de automatización de cartografía censal. Taller de Análisis y Evaluación. Op. cit.

avanzado en la utilización de preguntas cerradas y precodificadas, que sin duda además de facilitar el trabajo de campo, reducen las labores de oficina posteriores al empadronamiento. Puede señalarse, incluso en este aspecto, que muchas veces existe la tendencia a abusar de esta práctica limitando de entrada las posibilidades de uso posterior de los resultados.

Cuando se llevan a cabo procesos de crítica y corrección de los datos como paso previo a la producción de las tabulaciones es conveniente que, se produzca simultáneamente la documentación correspondiente a fin de dejar claramente establecido los niveles de corrección que han sido necesarios en cada caso.

Resulta importante destacar el procedimiento seguido en Costa Rica en el sentido de evaluar previamente los tipos de error, fundamentalmente los niveles de no declaración o de categoría de ignorado y hacer asignación solamente cuando dichos errores o deficiencias no sobrepasen ciertos porcentajes.

En por lo menos otros casos, por el contrario, debieron enfrentarse situaciones críticas, como consecuencia de la modalidad utilizada para el ingreso de los datos al computador y por la falta de criterios adecuados para una permanente evaluación de la labor.

El proceso se hizo por digitación manual y los funcionarios fueron contratados pagándoles por número de formularios ingresados diariamente. Al no haberse establecido formas de control del proceso, algunas personas dejaban de digitar gran parte de la información captada en el terreno, saltando secciones completas de las boletas con el propósito de aumentar su volumen de producción para conseguir lógicamente mayores ingresos.

Fue necesario que el CELADE colaborara en la preparación de un programa para ingreso de datos antes de volver a digitar la información, situación que sin duda provocó un retraso grande en el ingreso de la información y, claro está, una pérdida en términos económicos.

En otros casos se dispuso de programas muy eficientes para la crítica y corrección automática de los datos, el programa CONCOR específicamente, mas no con la capacidad técnica para su uso. Finalmente el procesamiento debió hacerse sin la ayuda de esta valiosa herramienta y siempre con apoyo internacional que fue fundamental para producir los resultados en un periodo corto.

Cabe reiterar, no obstante, en el marco de este seminario, que una recomendación general de CELADE es que aunque los censos de población sean criticados y corregidos como paso previo a la producción de las tabulaciones, es importante que se mantengan los archivos originales de los censos para que cuando las condiciones lo ameriten, pueda pensarse en otras formas de evaluación que incluso pueda significar el reprocesamiento de un censo, si se descubre que pudo haberse cometido errores en la asignación.

Existen evidencias de casos de asignación equivocada que sólo pueden ser superados si se dispone de los datos originales. Tales experiencias pueden ser muy importantes para la planificación y ejecución de censos futuros del mismo país.

## **8.- COBERTURA Y CALIDAD DE LOS CENSOS**

De los datos del cuadro 1 se desprende también que la cobertura de los censos de población en América Latina no es uniforme y que se han dado cambios en ambas direcciones esto es países con tendencia a un mejoramiento de la cobertura y países con tendencia más bien a empeorar en este aspecto.

Por diversas circunstancias, muchas veces asociadas a condiciones internas particulares quedan sin empadronar ciertos grupos o sectores de población. Este es uno de los aspectos importantes que deben cuidarse en los programas censales y que pueden ocurrir con facilidad en países que presentan poblaciones con una alta dispersión y que no dispongan de una cartografía debidamente actualizada.

Resulta a veces sorprendente que incluso en áreas urbanas y ciudades importantes se dejen de empadronar amplios sectores de la población. Fallas en la cartografía o falta de una adecuada supervisión pueden ser las causas de estas situaciones particulares.

## **9.- ALGUNOS RESULTADOS CONCRETOS SOBRE LA CALIDAD DE LOS CENSOS**

En este punto se intenta señalar algunos problemas encontrados al utilizar datos específicos, de carácter demográfico, en los censos de población de la década de los años 80. No se trata en todo caso de un panorama exhaustivo, sino una simple enumeración de antecedentes conocidos sobre la labor de evaluación de los censos en la región.

### 9.1 Declaración de la edad

Una de las variables más importantes en todo censo de población es la edad. Esta variable es fundamental para todos los análisis en el campo demográfico por requerirse corrientemente para todos los tipos de análisis de las restantes variables investigadas en los censos. Existen muchas formas de evaluación de la calidad de esta información y es una variable sobre la cual se hacen grandes esfuerzos para que, tanto los informantes como con los enumeradores, precisen de la mejor manera posible este dato.

Métodos de sobra conocidos por los demógrafos permiten poner en evidencia la situación actual de esta información en cada país. En el cuadro 3 se presentan algunos resultados, sobre este aspecto, en base al método de Myers, procedimiento analítico que permite en base a la construcción de un índice evaluar la atracción o el rechazo que tiene en el seno de la población cada uno de los dígitos.

Cuadro 3

INDICES DE MYERS EN LOS CENSOS DE POBLACION DE PAISES DE LA REGION EN LAS DECADAS DE 1950, 1960, 1970 Y 1980

Países	Década de los censos			
	1950	1960	1970	1980
ARGENTINA	1,1	2,2	1,7	2,9
COSTA RICA	17,1	11,5	10,6	6,0
GUATEMALA	32,5	19,5	22,2	21,7
HAITI	42,3	-	25,4	-
HONDURAS	-	17,4	12,0	5,7a/
MEXICO	35,8	26,7	17,0	13,4
PANAMA	16,2	8,3	6,9	5,0
REP. DOMINICANA	27,3	25,8	23,7	4,8

a/ Dirección General de Estadística y Censos y CELADE. Encuesta Demográfica Nacional de Honduras. EDENH II 1983. Informe General. Volumen 2, Serie A.1047/II. Septiembre de 1985.



Como se desprende del cuadro anterior se ha logrado en todos los países una mejora sustancial en el proceso de determinación de la edad de las personas en los sucesivos censos de población. Existen, sin duda, casos de países que aún deben hacer esfuerzos muy grandes para que esta información sea más precisa ya que la evaluación en base a los resultados de estos índices de Myers los colocarían con un retraso de 30 o más años respecto a los países en donde mejor se declara la edad.

En el caso de Honduras en donde se realizó una encuesta demográfica en el año 1983 para recoger información relacionada con la mortalidad, la fecundidad y la migración interna e internacional, se utilizó un número reducido de enumeradores, con un entrenamiento amplio y con una adecuada supervisión. Se logró así que, en esta investigación, mejorara sustancialmente la información sobre la declaración de la edad de la población.

La evaluación de los resultados a partir del índice de Myers colocaría al país al nivel de países de mejor desarrollo y mayor tradición para recoger este dato. Este simple ejemplo sirve para demostrar como con enumeradores capacitados y una buena supervisión, se puede lograr una mejor calidad de la información, independientemente de la existencia de otros factores negativos que pueden ser causales de estas deficiencias en los datos.

Es necesario señalar en este sentido que la edad es una variable fundamental en el campo demográfico y que su buena o mala declaración incide definitivamente en la calidad de las estimaciones que se hagan sobre la mortalidad, la fecundidad y la migración interna e internacional.

## **9.2 - Otros resultados de evaluaciones particulares**

En el caso de Costa Rica, utilizando como marco de referencia el censo de población y vivienda de año 1984, se ha estado realizando una investigación encaminada a evaluar la declaración de la edad de las personas de más de sesenta años, estimar los niveles de mortalidad de esos grupos e indagar de paso sobre algunas otras características de este grupo de población conocido como de la tercera edad.

Con los datos recogidos en tal investigación se ha llegado a establecer algunas características importantes en relación a la tendencias en la declaración de la edad y una aproximación a una evaluación en la declaración del estado conyugal, entre otros. En el cuadro 4 se presenta la distribución de las personas investigadas clasificadas según la edad declarada en el censo de 1984 y su verdadera edad determinada en el estudio a partir de un documento de identidad.

De la información del cuadro se tiene que, si bien existe alguna diferencia entre la edad declarada en el censo y la edad real o verdadera de las personas, confirmada con el documento de identificación, la diferencia no es tan abultada como se pensaba. Las desviaciones están en general concentradas alrededor de uno o dos años en uno u otro sentido.

Cuadro 4

POBLACION ENTREVISTADA POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD  
SEGUN EDAD DECLARADA EN EL CENSO a/

Edad en la encuesta	Edad declarada en el censo								Total
	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85-89	90-94	95-99	
45-49	-	1	-	-	-	-	-	-	1
50-54	2	-	-	-	-	-	-	-	2
55-59	37	1	-	-	-	-	-	-	38
60-64	<u>532</u>	39	5	2	2	-	-	-	580
65-69	47	<u>416</u>	32	13	-	1	-	-	509
70-74	12	35	<u>336</u>	30	-	-	-	-	413
75-79	2	5	25	<u>217</u>	25	4	1	-	279
80-84	3	-	8	15	<u>130</u>	8	1	-	165
85-89	-	-	-	1	7	<u>73</u>	4	1	86
90-94	-	-	-	1	-	4	<u>23</u>	1	29
95-99	-	-	-	-	-	1	2	9	12
Total	635	497	406	279	164	91	31	11	2114

a/ CELADE. Informe del estudio experimental sobre la mortalidad, la declaración de la edad y algunas características socioeconómicas de las personas de la tercera edad en los cantones de Puriscal y Coronado. San José febrero de 1986, inédito.

## 10.- EL PROBLEMA DE LA NO RESPUESTA

Uno de los factores o causas de error en la información censal, y demográfica en particular, que afecta sustancialmente la calidad y muchas veces las posibilidades de uso de los datos demográficos es el problema de no respuesta o casos con declaración de ignorados. Esto ha llevado incluso a que en algunos censos no se contemple la posibilidad de la respuesta ignorado como una forma de forzar a los informantes a dar una respuesta a todas y cada una de las variables investigadas y por otra parte

para evitar que los enumeradores sigan la tendencia de anotar la respuesta de ignorado antes que hacer una pregunta que pueda ser embarazosa o de la cual el informante no tenga una respuesta inmediata. También en ocasiones lo hacen para tratar de cubrir más rápidamente los recorridos exigidos en el plan.

En el siguiente cuadro 5 se presenta los resultados de la información sobre hijos tenidos por las mujeres en edad fértil en el censo de Costa Rica, realizado en el año 1984 y que en esta oportunidad resultó afectada precisamente por este problema de mala declaración

Cuadro 5

COSTA RICA: NUMERO DE MUJERES, NUMERO DE HIJOS TENIDOS DECLARADOS  
Y PARIDEZ MEDIA POR EDADE, EN EL CENSO DE 1984

	Edad de la mujer						
	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
1. MUJERES							
TOTAL	139 142	132 237	107 248	84 978	66 257	51 999	42 180
Con declaracion....	97 210	113 154	100 342	81 691	64 399	50 548	41 024
Sin declaracion....	41 932	19 083	6 906	3 287	1 858	1 451	1 156
Porc. sin declarac.	30.1	14.4	6.4	3.9	2.8	2.8	2.7
2. HIJOS DECLARADOS	23 238	126 983	208 479	237 507	241 634	241 634	233 979
3. PARIDEZ							
con total muj.	0.17	0.96	1.94	2.79	3.65	4.65	5.55
muj. con dec.	0.24	1.12	2.08	2.91	3.75	4.78	5.70

(a) En este caso significa asignar cero hijos a las mujeres que no declararon.

(b) Esto supone que las mujeres que no declaran tienen la misma fecundidad de las que sí lo hacen.

El resultado de la alta proporción de mujeres que no declararon su fecundidad en el grupo 15-19 años, que alcanza cerca de un tercio del total de mujeres, bien puede ser la consecuencia de que los enumeradores no formulaban las preguntas cuando las mujeres eran jóvenes y solteras. Es probable entonces que se trate de mujeres sin hijos o a lo sumo con uno o dos hijos tenidos.

Considerando que es una pregunta que ha funcionado sin problemas en censos y encuestas, y que es una información muy importante para el estudio de la mortalidad y fecundidad, resulta un tanto lamentable tal resultado.

Al comparar las estimaciones derivadas con los datos del censo de 1973 y el de 1984 se obtienen de todas maneras resultados que a todas luces son satisfactorios en cuanto permiten estimaciones sobre niveles y tendencias para un período un poco mayor de 20 años, mostrando coherencia en cuanto al proceso de reducción de la mortalidad

En el cuadro 6 se presentan las estimaciones de las probabilidades de morir entre el nacimiento y los dos años. Con la excepción de los valores derivados con las mujeres mas jóvenes en el censo de 1973 y las del grupo 45-49 en el censo de 1984 que conducen a una aparente diferencia en las estimaciones, las otras cifras muestran una tendencia muy favorable. Más adelante en el gráfico 1 aparecen representados los valores estimados para todo el período.

Cuadro 6

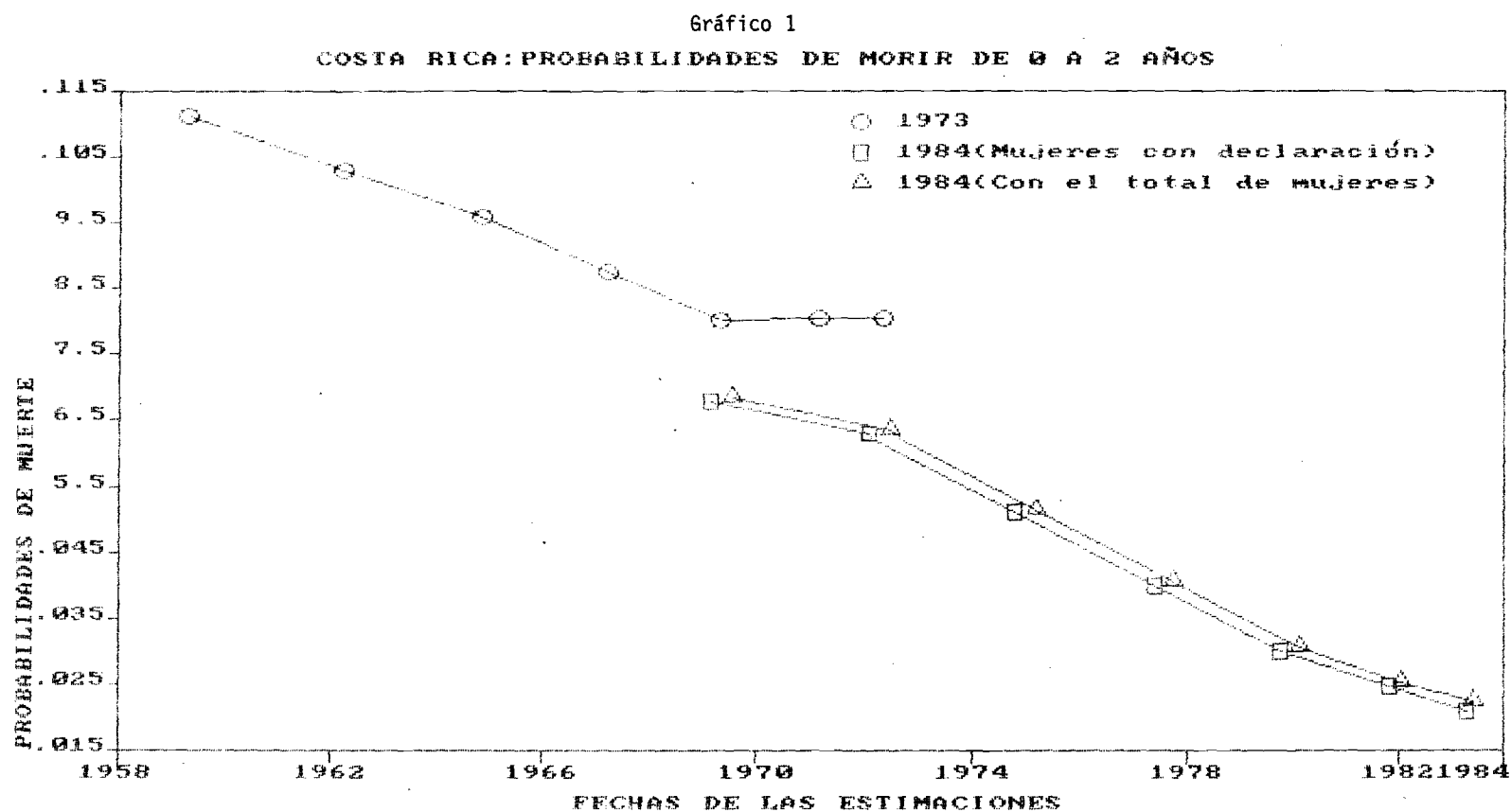
COSTA RICA: PROBABILIDADES DE MORIR ENTRE EL NACIMIENTO Y LOS DOS AÑOS (oq2), SEGUN EL METODO DE TRUSSELL, USANDO LA LA FAMILIA DESTE C-D. CENSOS 1973 Y 1984

Grupos de edades de las mujeres	1973		1984 a/		1984 b/	
	Fecha estimac.	oq2	Fecha estimac.	oq2	Fecha estimac.	oq2
15 -19	1972.35	0.08019	1983.30	0.02087	1983.42	0.02245
20 -24	1971.15	0.08039	1981.85	0.02456	1982.08	0.02538
25 -29	1969.37	0.07997	1979.78	0.03002	1980.11	0.03052
30 -34	1967.23	0.08741	1977.39	0.04014	1977.77	0.04054
35 -39	1964.85	0.09581	1974.79	0.05119	1975.21	0.05160
40 -44	1962.23	0.10302	1972.06	0.06266	1972.48	0.06313
45 -49	1959.27	0.11116	1969.19	0.06772	1969.56	0.06825

a/ considerando solo las mujeres que declararon fecundidad

b/ considerando a todas las mujeres

fuentes: Tabulaciones del censo nacional de 1984, inéditas



Fuente: Cuadro 6.

Otra variable de interés especial es la relacionada con la captación de los inmigrantes en el Censo de Población de Costa Rica. Es bien conocida la situación que ha vivido este país como consecuencia del arribo de grupos de población desplazada desde distintas áreas de conflicto no solo de la región, sino de fuera de ella. Existe por lo demás la opinión generalizada de que el número de extranjeros que residen en el país es elevado y que podría llegar hasta casi un 5 por ciento de su población. Esto significaría por tanto una cifra por encima de las cien mil personas no nativas.

Al revisar la cifras que se han elaborado con el censo de población realizado en junio de 1984, en lo que respecta a la pregunta sobre país de nacimiento y año de llegada, aparecen resultados satisfactorios aunque existieron algunos problemas.

- a) Se empadronaron un poco menos de 90 mil extranjeros en todo el territorio nacional cifra sin duda apreciable y que probablemente se encuentra cercana a la realidad y que constituye un dato importante para muchos propósitos.
- b) De esa cifra de extranjeros enumerados, alrededor de 26 mil habrían llegado al país con posterioridad al año 1980, cifra que por tanto representaría aproximadamente un tercio. Es claro que la entrada de extranjeros a Costa Rica ha sido más intensa precisamente en estos últimos años.
- c) Del total de extranjeros enumerados cerca de 20 mil no declararon el año de llegada, resultando con esto que un 22 por ciento de los casos no puede ubicarse en el tiempo, deficiencia que sin duda limita el valor estadístico que se pretendía.

Respecto a los puntos anteriores cabría señalar que en el censo pudo haberse producido una mala declaración de la nacionalidad llevando a algunos extranjeros a declararse como nativos provocando una subestimación del volumen. Por otro lado podría pensarse, tal vez, en que la capacitación de los enumeradores no fue suficiente para asegurar que se llegara a determinar un año de llegada al país. No hay duda que es preferible tener un error de uno o dos años en la fecha de llegada y no una cifra tan elevada de casos ignorados.

Conociendo por otra parte las características de la inmigración, no parece adecuado hacer una distribución proporcional de los casos ignorados, ni resulta aconsejable realizar una asignación automática de esa información.

Considerando esta misma variable por áreas geográficas, los datos disponibles indican diferencias sustanciales respecto al porcentaje de ignorados en la fecha de llegada al país, ver cuadro 7. Las cifras varían desde un 19 por ciento en la provincia de San José hasta un 29 por ciento en Puntarenas y Limón.

De cualquier manera, aún con las deficiencias anotadas para tal información resulta de mucho valor ya que proporciona una imagen sobre este aspecto de la inmigración internacional y nos muestra a grandes rasgos el comportamiento histórico de la inmigración hacia Costa Rica.

Desde el punto de vista de la región, se puede señalar que en los censos del 80 hasta ahora realizados, sólo un número reducido de países incluyó esta pregunta. La omisión resulta, por tanto, lamentable especialmente para países con tradición de ser receptores importantes de población ya que ésta es una forma simple para establecer las tendencias históricas de esta movilidad internacional.

Cabe señalar que esta información que recoge cada país, es útil, a su vez, para los países que presentan altos niveles de emigración ya que con la información de todos los países receptores se puede intentar una reconstrucción de las tendencias emigratorias en estos países. Resulta así, que esta pregunta puede ser considerada como un caso típico de aporte de la cooperación internacional, en el marco de los censos de población.

Esta información que el CELADE recomienda recoger en los censos, es a su vez fundamental para el programa IMILA y se puede señalar, que las cifras proporcionadas por los censos de los Estados Unidos de Norteamérica ha sido fundamental para analizar las tendencias de la emigración de latinoamericanos y su distribución en el tiempo, según los años de llegada a residir en ese país.

Al respecto cabe reiterar que la no inclusión del año de llegada ha sido una de las omisiones importantes de los censos mas recientes tal como fue señalado en el seminario de Buenos Aires por Arretx y Chachiel "Muchos países no incluyeron la pregunta "año de llegada" para las personas nacidas en el exterior. Esta omisión es grave, pues para averiguar el flujo migratorio no es suficiente con tener conocimiento de la cantidad de extranjeros en un país, sino que además es importante poder saber como evoluciona ese movimiento en el tiempo y así poder, además, proyectar hacia los próximos años esa tendencia.

Respecto a la medición de la migración interna se presentan a su vez diversos problemas de distinta naturaleza. Puede señalarse, por ejemplo, que el CELADE ha venido recomendando utilizar la pregunta sobre "Lugar de Residencia 5 años antes", por ser una pregunta relativamente sencilla y que, con sólo ella se pueden obtener resultados interesantes y útiles para la preparación de las proyecciones de áreas geográficas y para muchos propósitos de la planificación nacional.

Un ejemplo de falla en la investigación de las migraciones internas es el de Panamá. En los censos del 70 de este país se usó la pregunta lugar de residencia 5 años antes. Para los años

80 se tomó la decisión de incorporar más bien las dos preguntas que se usaron ampliamente en los censos del 60: Lugar de residencia anterior y duración de la presente residencia.

Los niveles de no respuesta a esta última pregunta son tan elevados que invalida su uso. En Colombia la decisión de utilizar una precodificación previa para restringir a sólo un número reducido los lugares de residencia 5 años antes, limita las posibilidades de estudio de la movilidad espacial a nivel interno, por mucho la variable más importante en la actualidad para los propósitos de la planificación económica y social.

## 11.- ALGUNOS DATOS SOBRE NIVELES DE NO RESPUESTA EN LOS CENSOS

Es incuestionable que uno de los más elementales factores de error en la información que se recoge en investigaciones de campo es la falta de respuesta. Esta situación es a veces crítica en los censos de población, ya que los datos son proporcionados por un solo informante el cual bien puede ocurrir que no maneje toda la información requerida para cada uno de los miembros del hogar. Asimismo, la situación puede estar asociada a la inclusión de un número muy elevado de preguntas situación que hace muy largo el proceso de entrevista.

En el caso de Costa Rica, además de los problemas en la información sobre la declaración de la fecundidad, y año de llegada para los extranjeros, existen otras variables en las cuales el porcentaje de omisión es también alto, pero a niveles que se considera factible hacer una asignación. La falta de respuesta afecta en forma diferencial a las distintas variables y este aspecto puede verse en forma clara con los datos del censo de Costa Rica del año 1984. Ver cuadro 7.

En el cuadro 8 se presentan los porcentajes de no respuesta en algunas de las principales variables investigadas en el censo a nivel de provincia, Áreas geográficas mayores del país. Cabría preguntarse si la capacitación fue realizada con algún criterio uniforme y si así fuera si los planes y actividades de supervisión se cumplieron con igual celeridad en todo el país.

Algunas de las variables investigadas como el sexo, la relación de parentesco con el jefe del hogar, presentan bajos niveles de ignorado. Por otro lado, son variables para las cuales es posible hacer una asignación apoyándose en las relaciones lógicas que pueden establecerse entre éstas con otras de las variables investigadas en el censo. Las modificaciones pueden realizarse actualmente mediante programas de asignación automática.



Cuadro 7

COSTA RICA. NUMERO DE CASOS CON DECLARACION DE IGNORADO EN LAS DISTINTAS VARIABLES  
 DEMOGRAFICAS INVESTIGADAS EN EL CENSO DE 1984. PORCENTAJES DE ASIGNACION EN  
 EL TOTAL DEL PAIS

VARIABLE ANALIZADA		No. de	Población	Porcentaje	Comentarios
Código	Nombre	casos asignad.	total enumerada	de asignac.	
P01	-relación con el jefe	9627	2416809	0.40	Población total
P02	-sexo	421	2416809	0.02	
P03	-edad	14597	2416809	0.60	
P04	-distrito nacimiento	189482	2416809	7.84	no se hizo asignación
P04	-Lugar de nacimiento	50257	2416809	2.08	
P04B	-año llegada	19879	88853	22.37	Población extranjera.
P05	-nacionalidad	11437	2416809	0.47	
P06	-Seguro Social	74480	2416809	3.08	
P07	-residencia 5 años antes	34649	2093987	1.65	Población 5 y +
P08	-matrícula escolar	43843	2093987	2.09	
P09	-nivel de instrucción	63053	2093987	3.01	
P10	-lee/escribe	26198	1804319	1.45	Población 10 y +
P11	-estado civil	49414	1804319	2.74	
P12	-condición de actividad	35068	1696327	2.07	Población 12 y +
P13	-ocupación	10032	795552	1.26	PEA
P14	-categoría de ocupación	24008	795552	3.02	
P15	-rama de actividad	21766	795552	2.74	
P16	-horas trabajadas	27621	795552	3.47	
P17	-hijos tenidos vivos	81863	774831	10.57	Mujeres de 15 y +
P18	-HTAC ?	85328	774831	11.01	

No obstante se dan situaciones en las cuales los niveles de casos ignorados son tan elevados que resulta poco recomendable hacer cualquier tipo de asignación y parece preferible presentarlos en las tabulaciones como casos ignorados. De esta manera la persona que utilice y analice la información podrá tomar las decisiones que considere más aconsejables.

Cuadro 8

COSTA RICA: PORCENTAJES DE ASIGNACION AUTOMATICA EN CADA VARIABLE POR PROVINCIAS,  
EN EL CENSO DE 1984

VARIABLE		P R O V I N C I A S								
		SAN JOSE		ALAJUELA	CARTAGO	HEREDIA	GUANA- CASTE	PUNTA- RENAS	LIMON	TOTAL PAIS
Código	Nombre									
P01	-relación con el jefe	0.31	0.35	0.41	0.34	0.49	0.51	0.74	0.40	
P02	-sexo	0.02	0.01	0.02	0.02	0.03	0.02	0.03	0.02	
P03	-edad	0.53	0.62	0.57	0.57	0.78	0.64	0.80	0.60	
P04	-distrito de nacimiento	9.12	6.12	5.09	9.27	4.48	8.30	11.37	7.84	a/
P04	-lugar de nacimiento	1.94	1.85	1.76	1.92	1.60	2.55	3.90	2.08	
P04B	-año llegada	19.43	22.40	22.31	24.56	25.12	29.33	28.56	22.37	a/
P05	-nacionalidad	0.42	0.53	0.28	0.47	0.45	0.51	0.88	0.47	
P06	-seguro social	2.81	3.00	3.11	2.35	3.01	4.43	3.50	3.08	
P07	-residencia 5 años antes	1.39	1.57	1.44	1.68	1.54	2.21	2.89	1.65	
P08	-matrícula escolar	1.91	2.17	1.67	2.45	2.14	2.30	2.80	2.09	
P09	-nivel de instrucción	3.05	2.95	2.65	2.71	2.92	3.34	3.49	3.01	
P10	-lee/escribe	1.23	1.50	1.48	1.39	1.63	1.71	2.01	1.45	
P11	-estado civil	2.13	2.46	2.17	2.31	4.03	4.10	4.67	2.74	
P12	-condición de actividad	1.88	2.09	1.90	1.63	2.41	2.18	3.35	2.07	
P13	-ocupación	1.22	1.16	1.56	0.92	1.15	1.68	1.52	1.26	
P14	-categoría de ocupación	3.33	2.39	3.45	2.21	2.47	3.38	3.76	3.02	
P15	-rama de actividad	2.74	2.64	3.45	2.11	2.37	3.14	2.78	2.74	
P16	-horas trabajadas	3.41	3.11	3.39	2.31	4.09	5.47	4.13	3.47	
P17	-hijos nacidos vivos	10.42	11.23	9.07	11.55	11.62	9.68	11.04	10.57	a/
P18	-HTAC	10.72	11.60	9.56	13.22	11.87	10.00	11.30	11.01	a/

a/ Para estas variables dado el elevado porcentaje de casos ignorados no se hizo asignación manteniendo la información bajo la condición de ignorado.

## 12.- OTROS PROBLEMAS DETECTADOS EN LOS CENSOS DE LA REGION

Haciendo uso de los resultados de los censos de población de los 80, se encuentra que en algunos casos y para tabulaciones particulares no existe una comparabilidad en el tiempo. Es natural y recomendable que exista comparabilidad para poder establecer los cambios históricos de la variable y en todo caso para todos los propósitos de uso que pueda darse a la información. En otras oportunidades pareciera que en busca de ahorro las tabulaciones no tienen la especificidad o desagregación deseada. Esto sin duda limita los análisis.

Es probable que esta situación está ligada a los continuos cambios que se producen en el personal responsable de los censos. A menudo, se produce mucha movilidad en los funcionarios vinculados a las oficinas encargadas de los censos con cambios a veces completos de los equipos que trabajan de uno a otro censo.

Una buena cantidad del trabajo de los censos de población están bajo la responsabilidad de personal que nunca antes participó en operaciones similares. A su vez no se aprovechan las experiencias que otros han tenido o incluso puede ocurrir que, las actividades realizadas con motivo de un censo no están suficientemente documentadas especialmente en lo que hace a puntos negativos del trabajo censal. En la medida que los censos no tienen una continuidad de los funcionarios responsables, tampoco se preparan planes de tabulaciones que tengan una continuidad y comparabilidad temporal.

### 13.- USO DE LOS DATOS CENSALES

En la medida que los censos de población son efectuados para obtener información socio-demográfica de interés para la planificación económica y social parecería lógico que también existan planes de análisis para explotación de sus datos.

En este campo habría que señalar que no siempre los datos son usados suficientemente y en el momento más oportuno. En líneas generales la situación no es tan afortunada y a lo más surgen proyectos de análisis impulsados aisladamente por instituciones o grupos de investigadores particulares.

Como un caso positivo se puede mencionar la situación de Panamá, país que habiendo realizado su censo de población en el año de 1980 se han utilizado ampliamente los resultados del mismo. El buen uso de los datos crea condiciones sin duda muy favorables respecto a la importancia y necesidad de realización de los censos y así como en este caso, se están dando los primeros pasos para la preparación del programa censal de la década de los años 90. Los representantes nacionales de este país en el seminario, seguramente que presentarán mayores antecedentes sobre toda la explotación que se ha hecho del programa censal de los años 80.

### 14.- RESUMEN, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- Resulta importante que las ideas expuesta anteriormente, así como los comentarios que se entregan a continuación sean interpretados en su justa dimensión, esto es, que son opiniones destinadas a servir de marco de reflexión para este seminario.

- Aunque en el texto se hace referencia a casos particulares que son producto de la visión y contacto personal, lo importante es que las opiniones sirvan de elemento de discusión para el logro de los objetivos del taller. Se espera que estas sea de interés para todos los participantes en el Seminario tanto los que lo hacen en su carácter de representantes de instituciones nacionales de su respectivos países como los que participamos en representación de agencias u organismos internacionales interesadas directa o indirectamente en las actividades censales.
- La década del 80 ha sido especialmente compleja e irregular para la realización de los censos de población en América Latina y en particular en el Área Centroamericana. Trascurrida la mitad de la década faltan varios países por realizar su programa censal y para buena parte de los que ya levantaron su censo, no se han producido los resultados definitivos. Cabe señalar también la irregularidad en los periodos intercensales que harán más complejo su uso.
- Uno de los mayores problemas que existen en los países que han realizado sus censos es la lenta producción de los resultados, aspecto que sin duda ha sido históricamente un cuello de botella de muchos censos nacionales.
- A pesar de los avances tanto técnicos como de la capacitación del personal, no se ha logrado uniformidad en la calidad de los datos. En algunos casos se puede apreciar incluso un deterioro en la calidad de la información.
- Respecto a los temas investigados se puede señalar que existe una amplia acogida a la inclusión de preguntas destinadas a mejorar el conocimiento de las condiciones demográficas. Se espera que muy pronto se dispondrá de información muy importante para la realización de estudios comparativos tanto entre países como sobre el comportamiento histórico de cada país.
- Se presentan dificultades para la investigación de ciertos temas importantes. Tal es el caso de fallas en la captación de las mujeres que declaran hijos tenidos y el año de llegada al país para la población no nativa.
- Es recomendable que los países que no han levantado los censos de la década del 80 y en todo caso para el programa de los censos del 90, implementen censos experimentales con la decisión clara de cubrir todas las etapas que deben cumplirse en un censo real esto es que no sólo se haga la recolección de los datos, sino que se llegue hasta la producción de las tabulaciones y elaboración de informes de evaluación de dichas operaciones. Se considera que así, y sólo así, los censos experimentales cumplirán su objetivo de servir como laboratorio del todo el proceso censal.

- Se hace necesario evaluar los programas de capacitación de enumeradores y supervisores utilizados en cada país con el propósito de desarrollar para futuros censos, programas mas eficaces y adecuados a cada país en particular.
- Es necesario ajustarse a las condiciones concretas de cada país respecto a la conveniencia de utilizar procedimientos refinados como lo es la lectora óptica y otros equipos que requieren desarrollos tecnológicos avanzados, recursos humanos, recursos técnicos y financieros y en general condiciones especiales en el orden económico social, no siempre existentes en los países en desarrollo.