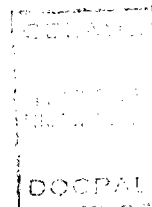


XXV CURSO INTERNACIONAL SOBRE DESARROLLO
PLANIFICACION Y POLITICAS PUBLICAS

Organizado por el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES) con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos.



MENCION EN PLANIFICACION REGIONAL

MONOGRAFIA : "REDISTRIBUCION ESPACIAL DE
LA POBLACION EN EL PERU
UNA TAREA URGENTE."

SEMINARIO : REDISTRIBUCION ESPACIAL DE-
LA POBLACION EN AMERICA LA-
TINA.

Arq° Jenny Ortíz de Zevallos Alvarez

Nacionalidad - peruana

Noviembre - 1984

CELADE - SISTEMA DOCPAL
DOCUMENTACION
SOBRE POBLACION EN
AMERICA LATINA

REDISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION EN EL PERU
UNA TAREA URGENTE.

SUMARIO.-

INTRODUCCION

I.- GENERALIDADES

1.- Evolución de la Estructura Urbana

A.- La "Limeñización del país"

2.- Migración interna

II.- PLANIFICACION DEL DESARROLLO Y REDISTRIBUCION POBLACIONAL

1.- Imagen objetivo

2.- Políticas adoptadas

A.- Plan INCA y Plan TUPAC AMARU - Resultados

3.- Actuales propuestas de acción.

III.- CONCLUSIONES

1.- Tendencias actuales

2.- Perspectivas de desarrollo

i n t r o d u c c i o n

El objetivo de esta monografía es analizar, en forma rápida y sintética, los movimientos poblacionales en el Perú, y los efectos negativos de la concentración poblacional en Lima, capital del país.

La primera parte muestra un panorama general del Perú en lo referente a su conformación geográfica y a la evolución de la estructura urbana, hasta la conformación del actual sistema de ciudades. Seguidamente, un análisis somero sobre la migración interna interdepartamental y las principales corrientes migratorias.

La segunda parte del trabajo, explica la intervención de la planificación del desarrollo en la redistribución poblacional, para elaborar un diagnóstico en base a los resultados de los planes "Inca" y "Túpac Amaru" que se aplicaron correlativamente durante el gobierno militar comprendido entre 1968 y 1980. Finalmente, las actuales propuestas de acción del Gobierno Constitucional Democrático del presidente Fernando Belaunde Terry.

Al final de la monografía, se hace referencia a las conclusiones a las que se llega después del diagnóstico, para reflexionar sobre las perspectivas de desarrollo que tiene el Perú en los próximos años.

REDISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION EN EL PERU
UNA TAREA URGENTE.

I.- GENERALIDADES.-

El territorio peruano está naturalmente dividido en tres regiones geográficas: costa, sierra y selva; que ofrecen recursos humanos y naturales de diversa índole; manteniendo una diferenciación notoria en cuanto a distribución de la población se refiere. Así, el siguiente cuadro muestra la división del territorio por pisos altitudinales.

CUADRO N° 1 DISTRIBUCION DE LA SUPERFICIE DEL TERRITORIO PERUANO POR PISOS ALTITUDINALES

PISO ALTITUDINAL m. sobre n.m.	SUPERFICIE en Km2	PORCENTAJE del total	REGION
0 - 1000	762,705	59	Costa, Selva
1000 - 2000	111,144	9	Selva alta
2000 - 3000	94,733	7	Sierra
3000 - 4000	143,963	11	Sierra
más de 4000	172,630	14	Sierra

FUENTE: "La Planificación del desarrollo y la distribución espacial de la población en el Perú" - Edgardo Quintanilla junio 1978.

Este cuadro muestra que por debajo de la cota 2000 ^{de los} se tiene el 68% de la superficie del territorio; pero es conveniente indicar que este porcentaje incluye regiones de costa y selva, donde las superficies ^{no} aprovechables son mínimas para la agricultura por las características propias de las regiones referidas°

Y el 32% restante, corresponde a superficies de más de 2000 metros s.n.m. ubicados principalmente en la región montañosa o sierra; lo cual indica ya el espacio accidentado de la topografía nacional.

- región de la costa.-

Con una extensión de 144,000 Km². (11.2% de la superficie total del país) y sólo el 10% de esta superficie, utilizable en la agricultura de riego. De suelo arenoso y seco, con características de desierto.

- región de la sierra.-

Con una superficie de 335,000 Km². (26% de la superficie total del país) y el 5% de esa superficie, utilizable en agricultura de secano. La cordillera de los Andes conforma a esta región, y la importancia de ésta en la economía del Perú, radica en los yacimientos mineros.

- región de la selva-

Esta región presenta una subdivisión muy marcada:

- 1° Selva alta o ceja de selva
- 2° Selva o LLano amazónico.

Su extensión en conjunto, es de 806,000 Km². (62.7 % del territorio nacional) y su importancia dentro de la economía del país, radica en su potencialidad forestal y minera.

1.- EVOLUCION DE LA ESTRUCTURA URBANA.-

Históricamente, el Perú ha sido considerado un país con "urbanización tardía" por las características de su asentamiento.

En la SIERRA, los asentamientos han nacido a partir de la explotación agrícola familiar o comunal, las dificultades de acceso por la topografía de la superficie *ya como del g*
~~Por~~ el carácter económico típicamente de exportación que hizo necesaria la integración territorial nacional.

Una característica saltante de este aspecto es el hecho que en 1950 menos de la quinta parte de la población era considerada urbana lo

que era excepcional tratándose de un país de tamaño intermedio.

1961 (VI censo poblac.): proporción urbana es de 40%

1972 (VII censo pobl.): proporción urbana es de 48%

1981 (VIII censo pobl.): proporción urbana es de 60% ✓*

* dato estimado pues no se cuenta con información definitiva.

A.- La "Limeñización del país.-

Se ha determinado en llamar "limeñización" al hecho que cada vez la participación de Lima Metropolitana en la población total del país, es mayor.

Si se considera el modelo rango tamaño como parámetro para medir la metrópoli, se comprueba que ya en 1972, Lima poseía el 24% de la población total del país y el 52.1% de la población urbana, y su población era 10 veces mayor que la segunda ciudad del país, Arequipa.

Igualmente, la concentración laboral, consecuencia de la centralización económica, política y financiera, así como administrativa en la capital del país, con importantes factores de producción como capital, trabajo y tecnología, atrajo grandes corrientes migratorias del interior, saturando la ciudad y convirtiéndose en una zona con evidente incapacidad para resolver la creciente demanda de empleo, servicios y tierras urbanas, llegando a un ineficiente nivel urbano que atenta contra la calidad de vida de la población allí asentada.

Sin embargo, Lima Metropolitana sigue siendo el principal vínculo con los mercados externos y continúa, por lo tanto, beneficiándose en los términos de intercambio en relación con las demás zonas del país.

Como consecuencia de esta limeñización, surge también la Litorización del desarrollo peruano, que se basa en la captación de porcentajes crecientes en la población total del país.

Ya en 1972, el Perú pasa a ser un país relativamente costero, con las actividades principales económicas, ubicadas en ciudades de la costa que propician la migración de la población hacia ellas y un vacío poblacional cada vez mayor en las sierras altas y en la selva. (ver cuadro n° 2)

Análisis Cuadro n° 2

Aquí se muestran los cambios drásticos que están ocurriendo - en el Perú.

1940 --- 85% de la población residía en el área rural

Lima tenía 600,000 habitantes con 10% de la población total del país. No había ninguna otra ciudad con más de 100,000 habitantes y la población total nacional era de 6'200,000.

1961 --- 71% residía en el área rural.

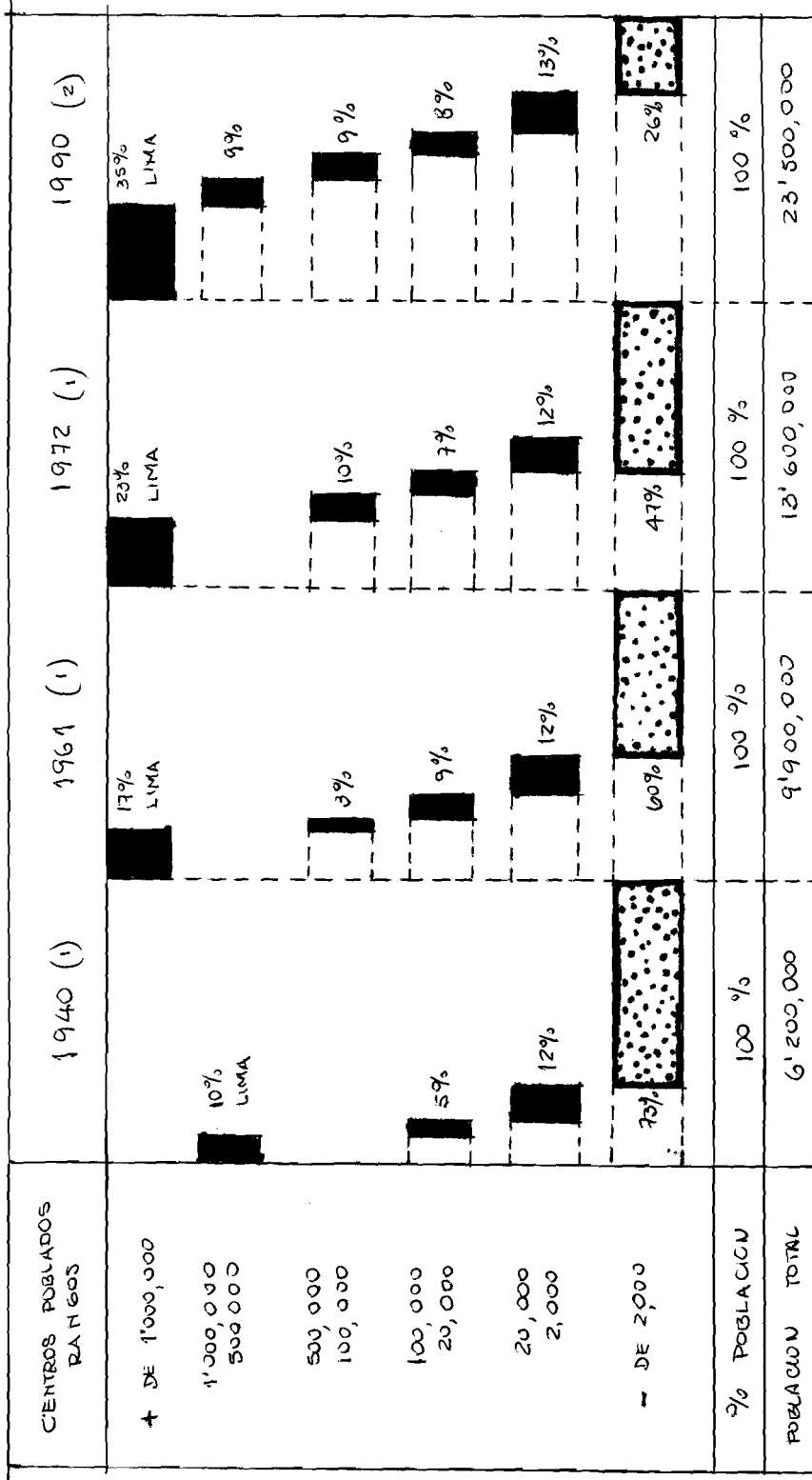
Lima tenía más de 1'000,000 de habitantes concentrando ya el 17% de la población. Aparecen 2 ciudades - con más de 100,000 habtes.; Arequipa y Trujillo y la población total era de 9'900,000 habitantes.

1972 --- 66% residía en el área rural

Lima tenía más de 3'300,000 habitantes, concentrando el 23% de la población y ya hay 6 ciudades más que - tienen más de 100,000 habitantes. (Arequipa, Trujillo. Chiclayo, Chimbote, Cusco y Huancayo) y la población total era de 13'600,000.

CUADRO N° 2

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LA POBLACION SEGUN EL TAMAÑO DE LOS CENTROS POBLADOS EN LOS AÑOS 1940, 1961, 1972 Y PROYECCIONES 1990



FUENTE: OHEC (1) BOLETIN DE ANALISIS DEMOGRAFICO (CONTRIBUCION AL ESTUDIO DE LA CONCENTRACION URBANA EN EL PERU 1940 - 1972) N° 14

INE (2) PLAN NACIONAL DE DESARROLLO A LARGO PLAZO 1978 - 1990

INE PROYECCION DE POBLACION TOTAL URBANA Y RURAL : 1972 - 2000 (SET. 1978)

1981 --- Aún no contando con datos exactos de los resultados del VIII censo poblacional de 1981, los resultados preliminares indican que el ⁴⁰56% residía en el área rural. Lima casi tenía 5'600,000 habitantes, concentrando el 27% de la población total del país con 17'000,000. X

1990 --- Las proyecciones indican que la población total será - de 23'500,000 habitantes y que Lima tendrá un aproximado de 8'200,000. Las ciudades más grandes (más de 500,) se preve que serán Trujillo, Arequipa, Chimbote, Chiclayo; ciudades costeras y 8 ciudades que tendrán entre 50 y 100 mil habitantes: Cusco, Huancayo, Cerro de Pasco, - en la sierra; Tacna también en la costa y ciudad fronteriza con Chile ; Ica, también en la costa y muy cercana a Lima; Iquites y Pucallpa en la selva.

En resumen, el 53% de toda la población se localizará en 13 lugares del territorio.

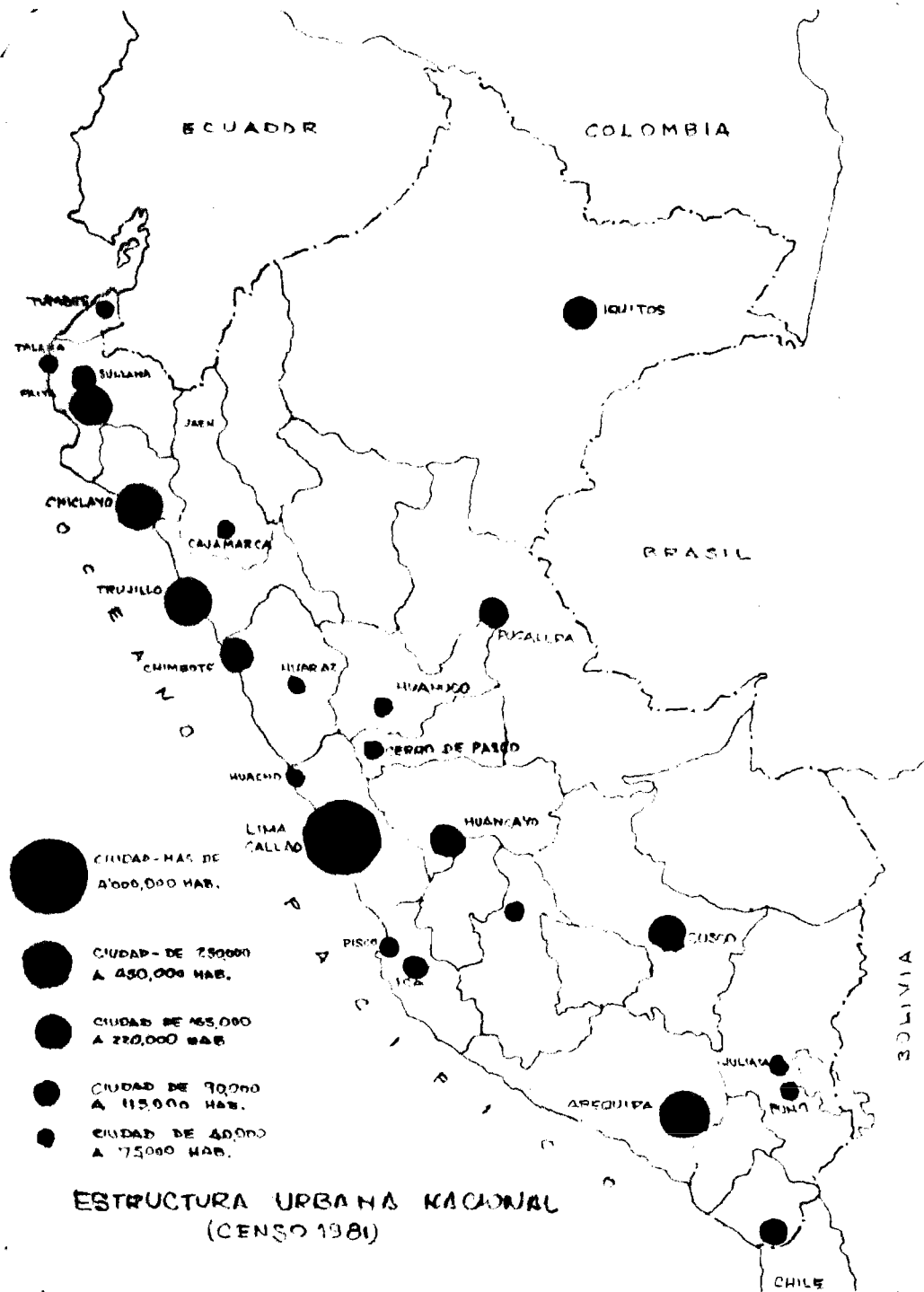
El 26% de la población será rural y se preve que se mantendrá si es que las políticas que se adopten no dan los resultados esperados.

Por otro lado, lo negativo de esta distribución poblacional no reside precisamente en el hecho que el gobierno tenga su sede en la capital del país y que todo aparato gubernamental se encuentre en Lima, sino la forma de gobernar° 17

Así, como consecuencia lógica de la concentración de las actividades, político administrativas y financieras y la concentración de los mercados en Lima, ~~fuera~~ a las gerencias públicas y privadas ^{tienden} a localizarse allí.

Esta situación explica un poco el sobredimensionamiento administrativo de Lima, tanto de los organismos públicos como de los privados y constituye un factor importante y adicional en la acumulación económica de esta ciudad.

MAPA Nº 1 - ESTRUCTURA URBANA NACIONAL (CENSO 1981)



ESTRUCTURA URBANA NACIONAL
(CENSO 1981)

2.- MIGRACION INTERNA.-

Las corrientes migratorias internas en el ámbito del Perú están dirigidas principalmente a la ciudad de Lima, pero también ~~se dirigen~~ a otros centros urbanos que constituyen polos desconcentrados de la capital ^lubicados principalmente en la costa.

Confrontando el mapa N° 1 "Estructura Urbana Nacional", se comprueba esta afirmación, que principalmente está condicionada por los siguientes elementos:

A.- Conformación espacial de la Economía peruana.-

Estructurada por la geografía diversificada y notablemente accidentada del territorio peruano que favorece a la costa por su facilidad de comunicaciones internacionales. Por lo tanto, la incorporación de la economía peruana en el ámbito internacional siempre fue y sigue siendo netamente de exportación por lo que resulta lógico el uso de puertos marítimos para este fin.

B.- Infraestructura vial.-

La Carretera Panamericana comunica a todas las ciudades principales sobre la costa. No ocurre lo mismo con la comunicación interdepartamental en la sierra, cuyo sistema vial, concluye en las ciudades de la costa ; y en la selva que, prácticamente hasta hoy, solo tiene vías carrozables interurbanas, en mal estado generalmente por razones climatológicas y de falta de mantenimiento, y la carretera "marginal" que será la única vía principal de comunicación con esa región.

C.- Inversión pública y privada.-

Orientada a una Economía extractiva, que favorece a los grupos empresariales, comerciales e industriales ubicados en centros urbanos de mediano tamaño y en Lima metropolitana principalmente.

Estas condiciones, ofrecen mejores niveles de vida al poblador en cuanto a empleo se refiere, pues al invertir los empresarios, privados sobre todo, crean mayores fuentes de empleo y los salarios mínimos vitales que pagan en Lima son diferenciados (más altos) que el salario mínimo vital del resto del país.

Ventajas económicas en cuanto a innovación técnica y por vínculos hacia el exterior principalmente por Lima. 17

D.- Servicios diferenciados.-

Siempre recordando que la topografía del país es notablemente diferenciada, ésta constituye una condición principal para que la infraestructura vial y de servicios pueda ser efectuada o no. Así, la costa carece de agua principalmente, pero por la superficie que la constituye, permite la captación de agua desde lugares lejanos así como la instalación de plantas de energía eléctrica.

No ocurre lo mismo en la sierra, que mayormente no tiene problemas de captaciones de agua y de instalación de plantas eléctricas, pero en centros poblados pequeños y dispersos en el territorio, es muy costoso ejecutar ~~un~~ proyectos de infraestructura. Esta condición desfavorable para la economía nacional y desfavorable para el hábitat del poblador, resulta siendo uno de los factores de expulsión más fuertes desde las zonas rurales a las ciudades pequeñas y de éstas a las intermedias o directamente a Lima.

Y en la región de la selva, que está despoblada prácticamente por el casi total abandono que ha sufrido hasta la década de los '70 donde se intensificó la explotación del petróleo y se promovió la colonización de la misma.

MATRIZ : TITII

DAM	POBLACION ESTINO	POBLACION ORIGEN	POBLACION MEDIA	POBLACION NO MIGRANTE	INMI- GRANTES
1	208535	214608	211571.5	188690	19845
2	695636	724829	710232.5	664450	31186
3	269727	286477	278102.0	258493	11234
4	609620	599723	604671.5	552909	56711
5	420886	444206	432546.0	403464	17422
6	866281	926828	896554.5	842354	23927
7	384398	350967	367682.5	329009	55389
8	698850	703817	701333.5	669079	29771
9	287292	302367	294229.5	273268	14024
10	397849	396832	397340.5	371515	26334
11	373499	385358	379428.5	347564	25935
12	718341	725837	722089.0	665253	53088
13	824018	836788	830403.0	784273	39745
14	574217	578994	576605.5	536829	37368
15	4116295	3977358	4046826.0	3764575	351720
16	362257	373711	367984.0	349221	13036
17	27327	22894	25110.5	20560	6767
18	86751	84618	85684.5	71720	15031
19	177013	179794	178403.5	160129	16884
20	944600	963989	954294.5	917471	27129
21	745510	774219	759864.5	725364	20146
22	264620	224435	244527.5	209010	55610
23	123615	111956	117785.5	99390	24225
24	87400	83057	85228.5	75972	11428
25	162856	153731	158293.5	141682	21174
TOTALES	14427393	14427393	14427384	13422244	1005149

FORCENTAJES

1	1.4	1.5	1.5	1.4	2.0
2	4.8	5.0	4.9	5.0	3.1
3	1.9	2.0	1.9	1.9	1.1
4	4.2	4.2	4.2	4.1	5.6
5	2.9	3.1	3.0	3.0	1.7
6	6.0	6.4	6.2	6.3	2.4
7	2.7	2.4	2.5	2.5	5.5
8	4.8	4.9	4.9	5.0	3.0
9	2.0	2.1	2.0	2.0	1.4
10	2.8	2.8	2.8	2.8	2.6
11	2.6	2.7	2.6	2.6	2.6
12	5.0	5.0	5.0	5.0	5.3
13	5.7	5.8	5.8	5.8	4.0
14	4.0	4.0	4.0	4.0	3.7
15	28.5	27.6	28.0	28.0	35.0
16	2.5	2.6	2.6	2.6	1.3
17	0.2	0.2	0.2	0.2	0.7
18	0.6	0.6	0.6	0.5	1.5
19	1.2	1.2	1.2	1.2	1.7
20	6.5	6.7	6.6	6.8	2.7
21	5.2	6.4	5.9	5.4	2.0

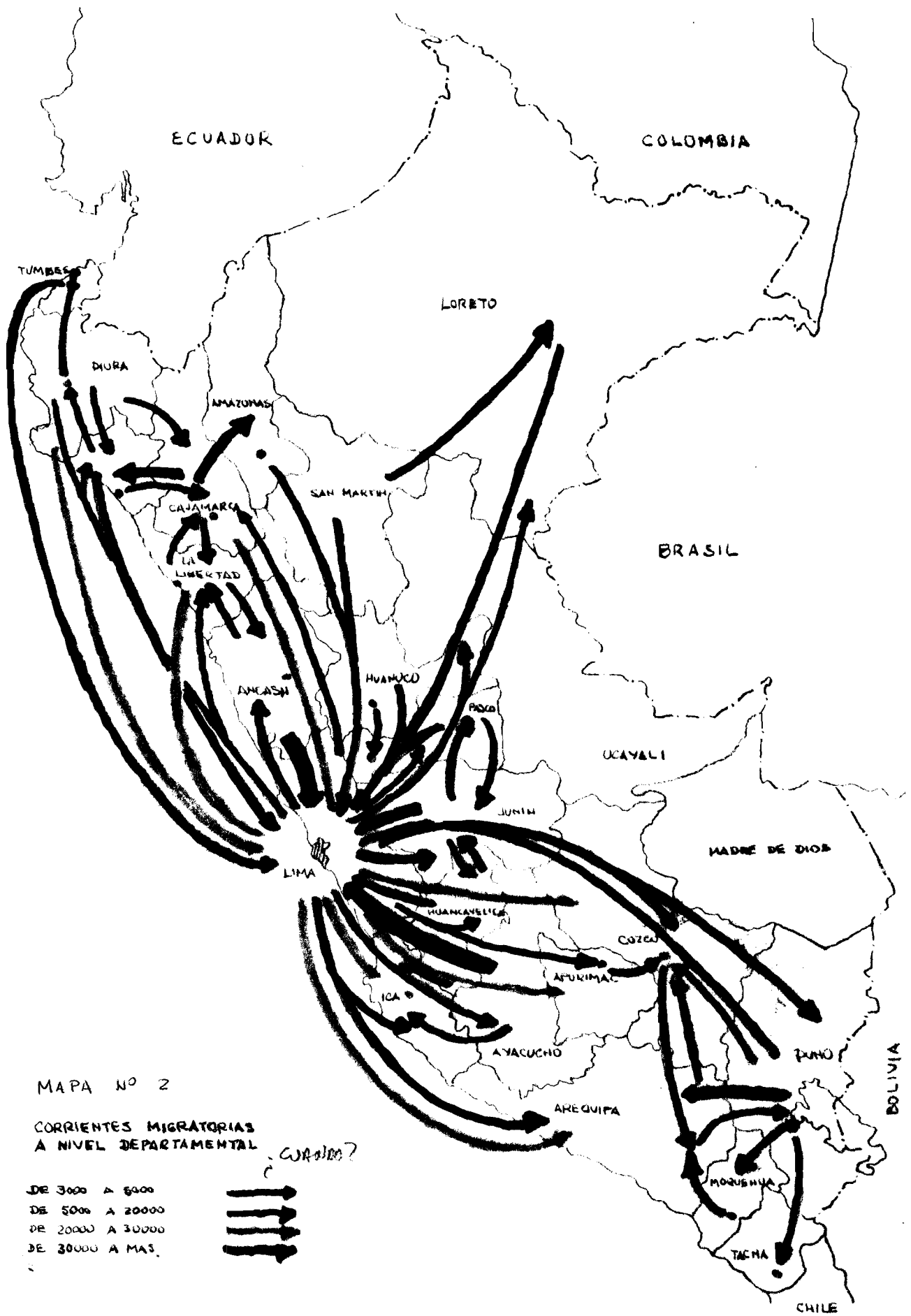
EMI-GRANDES	MIGRACION NETA	MIGRACION BRUTA	INDICE EFICACIA	TASA IMMIGRAC.	TASA EMIGRAC.	TASA MIGRACION NETA
25918	-6073	45763	-13.3	18.76	24.50	-5.74
60379	-29193	91565	-31.9	8.78	17.00	-8.22
27984	-16750	39218	-42.7	8.08	20.12	-12.05
46814	9897	103525	9.6	18.76	15.48	3.27
40742	-23320	58164	-40.1	8.06	18.84	-10.78
84474	-60547	108401	-55.9	5.34	18.84	-13.51
21958	33431	77347	43.2	30.13	11.94	18.18
34738	-4967	64509	-7.7	8.49	9.91	-1.42
29099	-15075	43123	-35.0	9.51	15.74	-10.23
25317	1017	51651	2.0	13.26	12.74	0.51
37794	-11859	63729	-18.6	13.67	19.92	-6.25
60584	-7496	113672	-6.6	14.70	16.78	-2.08
52515	-12770	92260	-13.8	9.57	12.65	-3.08
42165	-4777	79553	-6.0	12.97	14.63	-1.66
212783	138937	564503	24.6	17.38	10.52	6.87
24490	-11454	37526	-30.5	7.09	13.31	-6.23
2334	4433	9101	48.7	53.90	18.59	35.31
12898	2133	27929	7.6	35.08	30.11	4.98
19665	-2781	36549	-7.6	18.93	22.05	-3.12
46518	-19389	73647	-26.3	5.69	9.75	-4.06
48855	-28769	69001	-41.6	5.30	12.86	-7.56
15425	40185	71035	56.6	45.48	12.62	32.87
12566	11659	36791	31.7	41.13	21.34	19.80
7685	4343	18513	23.5	26.82	16.63	10.19
12049	9125	33223	27.5	26.75	15.22	11.53
1005149	0					

INDICE DE REDISTRIBUCION= 7.0

2.6
6.0
2.8
4.7
4.1
8.4
2.2
3.5
2.9
2.5
3.8
6.0
5.2
4.2
21.2
2.4
0.2
1.3
2.0
4.0
H. G.

CUADRO N° 3 - PERU : TASAS DE INMIGRACION Y EMIGRACION
SEGUN DEPARTAMENTOS Y EDAD 1976 - 81

DEPARTAMENTOS	GRUPOS DE EDAD							
	5 - 14		15 - 24		25 - 34		35 - 44	
	I	E	I	E	I	E	I	E
1.- AMAZONAS	12.5	19.9	26.9	35.6	30.9	29.6	16.5	21.5
2.- ANCASH	9.5	13.1	12.1	36.7	18.9	21.0	7.6	12.1
3.- ADURIMAC	5.6	9.9	11.7	57.7	19.1	23.8	7.7	10.5
4.- AREQUIPA	13.1	8.4	28.9	24.5	25.2	25.2	16.0	12.1
5.- AYACUCHO	5.2	10.8	11.4	40.5	17.6	26.2	7.8	13.2
6.- CAJAMARCA	3.1	12.7	7.6	33.1	11.0	22.6	4.9	15.3
7.- CALLAO	20.9	9.5	46.1	11.7	38.1	17.3	23.0	13.2
8.- CUZCO	5.3	5.9	13.2	20.5	16.4	13.6	7.1	6.2
9.- HUANCAYELICA	4.6	13.5	14.3	40.1	22.1	24.1	10.3	14.6
10.- HUANUCO	8.1	7.7	18.7	22.8	25.4	17.2	12.6	10.0
11.- ICA	10.5	10.5	17.8	33.6	19.1	28.6	13.3	16.7
12.- JUNIN	9.2	9.7	21.6	28.7	25.4	22.9	13.7	14.2
13.- LA LIBERTAD	6.5	6.7	13.9	21.6	14.1	19.6	8.7	9.3
14.- LAMBAYEQUE	9.8	7.0	16.9	26.6	17.6	20.9	12.8	10.6
15.- LIMA	10.6	7.4	33.0	11.9	16.2	17.8	10.9	9.8
16.- LORETO	3.3	8.8	9.6	18.8	13.3	18.3	6.7	12.8
17.- MADRE DE DIOS	19.2	11.3	99.6	21.4	81.2	28.9	48.2	20.5
18.- MOQUEHUA	21.7	19.4	53.0	47.5	52.2	40.5	34.1	28.1
19.- PASCO	9.7	16.1	30.3	32.0	32.4	29.4	16.4	21.2
20.- PIURA	3.5	4.7	6.9	18.7	11.8	13.4	5.8	7.4
21.- PUNO	2.8	7.5	7.0	28.1	13.2	17.3	5.6	8.9
22.- SAN MARTIN	36.9	6.8	55.4	24.4	66.9	13.8	42.9	9.2
23.- TACNA	21.4	13.4	73.5	28.2	52.7	31.5	28.2	20.5
24.- TUMBES	11.7	10.0	47.6	28.6	38.8	25.1	22.7	16.3
25.- UCAYALI	18.9	9.1	30.8	23.4	41.7	19.8	29.2	13.4



MAPA N° 2

CORRIENTES MIGRATORIAS
A NIVEL DEPARTAMENTAL

- DE 3000 A 5000
- DE 5000 A 20000
- DE 20000 A 30000
- DE 30000 A MAS.



Corridos?

Los cuadros siguientes, N° 3 y N° 4 muestran el panorama migracional del país.

II.- PLANIFICACION DEL DESARROLLO Y REDISTRIBUCION POBLACIONAL.-

Siendo la concentración poblacional en el eje costero (y, principalmente en la ciudad de Lima, capital del país) un problema que parece imposible de manejar, y el despoblamiento relativo de zonas de la sierra y selva del país ^(por parte clave) desde la década de los '70 se han intensificado los intentos de redistribución poblacional, considerando a la población no como un simple componente del mercado, sino ya como un factor principal e importante vehículo para lograr un desarrollo nacional integrado a largo plazo.

1.- IMAGEN OBJETIVO.-

- ↳ Integrar la población nacional, a fin de lograr el pleno aprovechamiento de los recursos humanos como la potencialidad básica del país.
- ↳ Mejorar sustancialmente la distribución de un ingreso por persona, no menor al doble del nivel nacional actual.
- ↳ Dinamizar la contribución del sector externo a la política nacional de desarrollo reduciendo a las condiciones actuales de dependencia y vulnerabilidad externa que presenta la economía.

2.- POLITICAS ADOPTADAS.-

A partir de 1971, se intensifica la aplicación de políticas nacionales de desarrollo, tendientes a lograr el objetivo general planteado, con planes a mediano plazo.

A.- Plan Inca y Plan Tupac Amaru - Resultados.-

El "Plan Inca" planteó objetivos específicos que tuvieron un carácter político-normativo y cuya finalidad fue "orientar el

proceso de transformación de las estructuras económicas políticas y culturales; con el fin de lograr una nueva sociedad en la que el hombre y la mujer peruana vivan en libertad y justicia" *

Acompañado de reformas estructurales que modificaron sustancialmente el funcionamiento del país en general, principalmente la Reforma Agraria se consiguieron algunos logros y, más que nada, una incesante migración del sector rural al urbano.

El "Plan Tupac Amaru" reorienta las acciones y objetivos del Plan Inca, dando un énfasis técnico a los problemas del país y considerando una política de población.

Deja de lado el problema de la concentración poblacional y reformula la política de población con los siguientes objetivos:

- Crecimiento poblacional con libre decisión de los pobladores sobre su dimensión familiar.
- Disminuir la morbi-mortalidad especialmente de la madre y el niño, que permita elevar la esperanza de vida.
- Distribución de la población en concordancia con los objetivos a nivel nacional.
- Aparte de todo, desaparecen los objetivos de participación de la población en los diferentes niveles que proponía el Plan Inca.

RESULTADOS:

En un proceso de cambios tan sustanciales para el país, donde la población en un momento determinado era el punto focal de la planificación, para actuar en el desarrollo como el principal agente en el logro de los objetivos nacionales y luego convertirse en una parte menos importante dentro del proceso de desarrollo, es de casi lógica consecuencia que la población ...

* Plan de Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas - 28 de julio de 1974.

como ente social se encuentre desconcertada y desorientada al no encontrar un camino fijo para seguir.

Muchos factores influyen en la movilización de la población dentro de su ámbito y fuera de él, así como otros, influyen en su crecimiento y modificaciones.

Analizando los acontecimientos consecuentes de la Reforma Agraria, se pueden establecer los siguientes:

1° La Reforma ha tenido diferencias en su aplicación por cuanto se trata de sectores o regiones geográficas muy diferentes y por ser la distribución de la tierra, también diferente.

Las haciendas azucareras de la costa norte del Perú, fueron grandes latifundios que se desarticulaban totalmente en cuanto se aplicó la Reforma y trajo como consecuencia un gran devastamiento de los campos y equipos de la hacienda. Al instituirse las Cooperativas azucareras, se incorporaron también bienes de capital que, si bien procuraban una mayor producción, reducían grandemente la necesidad de mano de obra, quedando gran cantidad de personas sin trabajo o con trabajos eventuales.

En cambio, en las haciendas de la sierra peruana, prácticamente ganaderas y en menor escala agrícolas, los efectos tuvieron consecuencias más funestas, puesto que al descuidar la ganadería por desconocimiento del campesino en cuanto a técnicas se refiere y por el casi nulo apoyo técnico que recibían de parte del Ministerio de Agricultura y Alimentación, encargado de esa tarea, se perdieron grandes cantidades de cabezas de ganado y, al no ser haciendas productoras agrícolas, empezaron a escasear los alimentos debiendo recurrir a otro tipo de abastecimiento que, a la postre, redundaba en los precios de los productos.

La pobreza rural se acentuó notablemente, obligando a las familias asentadas en ese medio, a migrar hacia las ciudades.

Otro factor de gran importancia a mi entender, es la Reforma Educativa, que no logró los objetivos que perseguía.

1° En condiciones tan vulnerables como se encontraba el campesino, la educación fue siempre orientada a mostrar las ventajas de la ciudad sobre las del medio rural y sobre otros centros urbanos pequeños. ^{Qu,} por efecto demostración, se promueve al campesino a migrar hacia el lugar donde se encuentran los supuestos atractivos.

2° Aún, ~~contando con~~ las ESEP (Escuelas Superiores de Educación Profesional), donde se impartía instrucción a jóvenes a partir de cierto grado de educación para tecnificarlos en oficios en los que pudieran desempeñarse al egresar, en el afán de que ejercieran en sus lugares de origen, no dieron resultado pues, al egresar el joven, no podía aplicar sus conocimientos en el campo por falta de equipos que le permitieran hacerlo.

Sin embargo, un programa que dió buenos resultados fue el de cobertura del Sector Salud, con el programa SECIGRA (Servicio Civil del Graduando) que consistía en que los egresados de las diferentes especialidades del Sector Salud, trabajaban al servicio del Estado, percibiendo una remuneración módica que les permitiera mantenerse. Mediante dicho programa, la atención primaria de salud y atención al binomio madre niño se intensificó grandemente, obteniendo una disminución notable en morbi-mortalidad infantil y un incremento no menos importante de la esperanza de vida.

Juntamente con estos programas y con el de Planificación familiar se transmitió al sector rural, una imagen de la ciudad que sólo mostraba ventajas y no las desventajas que significaba una concentración urbana.

Por estas condiciones, que promovieron indirectamente la migración, empezaron a dejar sus lugares de origen primeramente los jóvenes en busca de nuevos horizontes y por razones de estudio.

En seguida, los parientes de dichos jóvenes, que por razones familiares, desempleo y psicológicos, también abandonaron sus lugares para aumentar la población citadina.

Otro acontecimiento importante fue el programa de desarrollo de Chimbo-
te (La Libertad) que, con los sectores industrial siderúrgico y pesque-
ro, atrajo en primera instancia a la población norteña proveniente del
sector agrícola. Pero, posteriormente, con la saturación del mercado si-
derúrgico, el desempleo en el sector, acompañado de un alza del costo -
de vida constante, también obligaron a migrar a los pobladores a otras-
ciudades receptoras de población. Allí las más cercanas, Trujillo y Lima
Los fenómenos naturales, inundaciones en el norte del país y sequía al-
sur oriente por efectos de la Corriente del Niño en el primer trimestre
de 1982, obligan a una migración hacia los centros urbanos de mediano -
tamaño y de éstos hacia Lima.

El departamento de Ayacucho por ser el centro de operaciones de Sendero
Luminoso, es un punto de fuerte expulsión de población hacia Lima prin-
cipalmente.

a) Situación de los migrantes°-

Los migrantes en las ciudades mencionadas, tienen pocas oportuni-
dades de empleo por su baja calificación y por las escasas oportuni-
dades que se ofrecen.

Estas circunstancias hacen que los nuevos ciudadanos se ubiquen en-
los terrenos circundantes de las ciudades y se producen invasiones
sobre terrenos agrícolas.

Vivienda.-

Las construcciones de ~~sus~~ viviendas son diferenciadas en la costa-
y la sierra, por efectos climáticos sobre todo. En la costa, son -
extremadamente precarias; pues usan las "esteras" que son palillos
de totora entretejidos o, en casos aún más extremos, una armazón de
madera y, sujetos a éstos, planchas de cartón prensado o plástico -
grueso.

En la sierra son de adobe sin ningún revestimiento y con techo de plástico. Como es de suponer, sin ningún servicio básico y en condiciones infrahumanas de hábitat. Por otro lado, como la migración es de familias enteras, poco a poco van tugurizando la vivienda - precaria que han construido si es que no tienen oportunidad de hacer una nueva invasión con otro grupo.

Estos cinturones urbanos de pobreza y promiscuidad se han denominado PUEBLOS JOVENES en el Perú y muchos de ellos en Lima metropolitana han formado nuevos distritos por la extensión de los mismos. El Estado les ha dotado de servicios básicos de infraestructura. Por efecto imitación, el número de invasiones aumentó considerablemente en las ciudades 17

Actividades.-

Los pobladores de estos pueblos jóvenes, se dedican a actividades eventuales como construcción civil y otras en subempleo, pero principalmente, lo hacen en el sector informal de la economía, llegando casi a 200,000 personas en Lima. Se han tomado acciones de reubicación de los mismos en terrenos destinados exclusivamente para tal fin.

Cada vez este mercado se encuentra más saturado y el grado de delincuencia se incrementa por causa de la pobreza extrema en que se encuentran.

Alimentación.-

El ingreso familiar de estas personas es tan bajo, que tienen que recurrir en un buen número de casos a consumir alimentos semitratados para aves; consecuentemente, la desnutrición se incrementa ~~y~~ ~~con ella, la fecundidad;~~ creándose un círculo que parece no tener solución.

También se producen migraciones temporales en el Perú, principalmente a la región de la selva por la "fiebre del oro" que se produjo en el año 1983 y aún tiene efectos y por la explotación petrolera. Otro rasgo es, lamentablemente, el tráfico de drogas y es lamentable reconocer la dimensión que está tomando el problema no sólo en el Perú sino a nivel latino americano.

Se ha vinculado esta actividad con Sendero Luminoso, pero no se ha podido comprobar dicha vinculación aún.

En resumen, se concluye una mayor desigualdad en la distribución poblacional en el espacio territorial, con gran concentración en zonas urbanas y cada vez más despoblamiento de las zonas rurales, con un fuerte urbanización en la zona costera.

3.- ACTUALES PROPUESTAS DE ACCION.-

La Ley de Bases de Regionalización N° 23878 del 24/06/84 tiene como objetivos generales:

- A.- Lograr el desarrollo orgánico y armónico de cada una de las regiones integrantes del territorio nacional, a fin de alcanzar el desarrollo equilibrado del país, buscando la promoción integral y permanente del hombre y la sociedad peruana.
- B.- Propiciar la participación efectiva de la población de cada región en la toma de decisiones políticas, económicas y administrativas que le conciernen, a fin de consolidar la vigencia plena de la democracia.
- C.- Ocupar racionalmente el territorio con el fin de impulsar el desarrollo, ejercer la soberanía y apoyar la defensa nacional en caso necesario.

Y los criterios con que se delimitan las regiones, suponen principalmente, una ciudad cabeza de región, que ejercerá la debida influencia

en su radio de acción regional, capaz de lograr una "desconcentración" urbana de Lima Metropolitana y una mejor distribución espacial de la población en el territorio.

III.- CONCLUSIONES.-

1.- TENDENCIAS ACTUALES.-

En términos generales, a nivel nacional se prevé un progresivo deterioro de la calidad de vida de la población y del medio ambiente, - un incremento de la población y la mayor concentración relativa de las grandes ciudades con más altos índices de tugurización y contaminación si continúa el sistema económico vigente.

A.- Concentración de las actividades político administrativas.-

fundamentalmente en zonas de mayor desarrollo relativo, ubicadas en la franja costera y específicamente en la zona de Lima que - contribuirán a una elevación del nivel de vida y al desarrollo de dichas zonas, promoviendo así la migración.

B.- Migración en aumento.-

A las zonas concentradoras de actividades que acentúa el patrón de asentamiento poblacional actual y a la tugurización de las - ciudades de mayor tamaño, con un consecuente despoblamiento en los ámbitos de menor dimensión y en áreas rurales en general.

C.- Incremento poblacional en la costa.-

Que para el año 1981 tiene un 46% de la población total y se calcula que para el año 2000 será del 62%. En la sierra será del - 24% y la selva apenas tendrá el 14%.

Y en cuanto a población metropolitana se refiere, Lima; del 27% pasaría los 37% de la población total del país en el año 2000.

Tomando otras consideraciones de manera general, el Perú actual solo tiene un conocimiento parcial y selectivo del potencial y sus posibi ...

lidades de explotación, acompañado de una sobreexplotación de algunos recursos naturales y con tecnologías no adecuadas, que degradan el medio ambiente y su agotamiento.

Por otro lado, la escasa articulación e integración económica en toda la extensión territorial, es consecuencia que la infraestructura vial está orientada a favorecer en forma general a la franja costera y en particular a los puntos de salida al exterior; aparte de la creciente localización de actividades de transformación; en desmedro de la sierra y selva y una creciente relación de subordinación de las áreas de menor desarrollo relativo y especialmente de Lima.

2.- PERSPECTIVAS DE DESARROLLO.-

Acompañando a la regionalización, la población concentrada en Lima-metropolitana, es ya imposible de revertirla a sus lugares de origen pero sí es posible Disminuir la migración rural urbana e interurbana; al incentivar la inversión regional en la explotación de los recursos naturales propios de cada región, dando una interdependencia entre regiones tendiente a integrar al país y autosostenerse.

A.- Rescate y puesta en valor de formas de organización laboral campesina para la producción en cuanto al trabajo intercomunal se refiere y a sus formas de comercialización y cultivos.

B.- Incentivar la agricultura y ganadería, actividades propias de la región y simultáneamente, una política de créditos que favorezcan a los grupos campesinos o comunidades indígenas.

C.- Dotación de infraestructura vial que permita la comunicación entre regiones homogéneas y a su vez, una comunicación de las mismas con los centros de comercialización nacional e internacional.

D.- Estudio integral de los recursos propios de cada región para invertir en actividades que promuevan el empleo y en la propia región.

E.- Manejo de los costos de urbanización en Lima metropolitana, tendientes a una eliminación progresiva de subsidios en infraestructura básica para frenar la migración.

Racionalización de la ubicación de las industrias con el mismo fin.

Estas propuestas si se quiere, pueden constituir una empresa muy difícil de llevar a cabo, mas el Estado, con un criterio de equidad en la inversión y coherencia en su intervención, por cierto muy importante, diría que fundamental para el desarrollo integral del país, puede alcanzar sus objetivos en el largo plazo, considerando los costos que significa.

De esta manera, la población se distribuirá en forma gravitacional a las cabezas de región que desconcentrarán la migración de Lima para atraer a los pobladores a sus lugares de origen. 17

Paralelamente, se vienen llevando a cabo programas de colonización de la selva peruana que, como se indica en la primera parte del presente trabajo, es la extensión más grande y con más potencial de recursos naturales sin explotar. Pero, ésta tiene implícita muchas condicionantes que limitan la ejecución de colonizaciones a corto plazo:

- altos costos por la construcción de vías de comunicación, infraestructura básica de servicios y otro equipamiento urbano necesario para el asentamiento.
- factor cultural de los pobladores que se traduce en regionalismos o por su educación, en una creciente tendencia a vivir en ciudades grandes.
- Tecnología y estructura de producción agrícola y pecuaria diferenciadas por regiones naturales, costa sierra y selva por lo tanto, no es

aplicable un modo único de producción en todos los terrenos y constituye un obstáculo que obliga a pensar dos veces al colono para permanecer o no en el lugar.

Limitaciones como ésta y otras que ya se indicaron anteriormente en el trabajo, definen una política de reorientación de las migraciones, a largo plazo, sin perder de vista que debe ser aplicada de inmediato, primeramente para frenar las migraciones y concentraciones citadinas y después reorientar la migración a los lugares de mayor despoblamiento.

----- ° -----

BIBLIOGRAFIA

- 1.- CENTRO DE INVESTIGACIONES DE LA UNIVERSIDAD DEL PACIFICO.
"LECTURAS SOBRE REGIONALIZACION" NOVIEMBRE - 1981
 - 2.- GONZALES DE OLARTE, EFRAIN
"ECONOMIAS REGIONALES DEL PERU" JUNIO - 1982
 - 3.- INSTITUTO NACIONAL DE INVESTIGACION Y DESARROLLO DE LA EDUCACION "AUGUSTO SALAZAR BONDY" (INIDE)
"EL PROCESO PERUANO" OCTUBRE - 1975
 - 4.- INSTITUTO NACIONAL DE PLANIFICACION (INP)
"PLAN DE REGIONALIZACION" NOVIEMBRE - 1982
 - 5.- INSTITUTO PERUANO DE ESTUDIOS GEOPOLITICOS Y ESTRATEGICOS Y FUNDACION EBERT.
"REGIONALIZACION: PROYECTO, DEBATE Y POSIBILIDAD" NOVIEMBRE 1982
 - 6.- NORMAS LEGALES "EL PERUANO" DIARIO OFICIAL
"LEY DE BASES PARA LA REGIONALIZACION" N° 23878 21/JUNIO/1984
 - 7.- TALLER DE UTILIZACION DE INSUMOS DEMOGRAFICOS EN PLANIFICACION : "LAS VARIABLES DEMOGRAFICAS EN EL PROCESO DE PLANIFICACION EN EL PERU 1968 - 1980"
 - 8.- QUINTANILLA, EDGARDO
"LA PLANIFICACION DEL DESARROLLO Y LA REDISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION EN EL PERU" JUNIO 1978
-

