

NACIONES UNIDAS

**COMISIÓN ECONÓMICA
PARA AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE - CEPAL**



Distr.
LIMITADA
LC/L.2462
21 de marzo del 2006
ORIGINAL: ESPAÑOL

**INFORME DE LA REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE INSUMOS SOCIODEMOGRÁFICOS
PARA LA GESTIÓN Y EL DESARROLLO LOCAL**

Santiago de Chile, 27 y 28 de octubre del 2005

ÍNDICE

	<i>Párrafo</i>	<i>Página</i>
PRESENTACIÓN.....	-	1
A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS.....	1-6	1
Lugar y fecha de la reunión	1	1
Antecedentes	2	1
Objetivos.....	3	1
Asistencia.....	4	1
Organización de los trabajos.....	5	2
Temario.....	6	2
B. SESIÓN INAUGURAL.....	7-11	3
C. DESARROLLO DE LA REUNIÓN	12-69	4
Población y gestión y desarrollo local: marco de referencia y experiencias regionales	12-27	4
Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: zona andina.....	28-40	7
Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: Centroamérica y Brasil.....	41-47	10
Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias nacionales.....	48-58	11
Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias regionales	59-69	13
D. MESA REDONDA FINAL	70-82	15
Anexo 1 - Lista de participantes	-	19

PRESENTACIÓN

La Reunión de Expertos sobre Insumos Sociodemográficos para la Gestión y el Desarrollo Local fue organizada por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL, con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en el marco del Programa Regional de Población que ejecuta la CEPAL con el apoyo del UNFPA.

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

Lugar y fecha de la reunión

1. La Reunión de Expertos sobre Insumos Sociodemográficos para la Gestión y el Desarrollo Local tuvo lugar en la sede de la CEPAL, Santiago de Chile, los días 27 y 28 de octubre de 2005.

Antecedentes

2. El CELADE, sobre la base de su colaboración con el UNFPA, convocó a la Reunión de Expertos para lograr consensos entre los profesionales y técnicos que trabajan en los temas de población acerca de la importancia y las posibilidades que ofrece la información sociodemográfica; generar una instancia de aprendizaje conjunto y de sistematización de la experiencia acumulada en los últimos 15 años; rescatar la memoria institucional y de los participantes, y proponer los pasos a seguir en las iniciativas relacionadas con la información sociodemográfica respecto de las políticas locales y la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Objetivos

3. Esta Reunión de Expertos tuvo cuatro objetivos, a saber: i) analizar los diversos conceptos aplicados a la solicitud y empleo de la información sociodemográfica a nivel local; ii) examinar las iniciativas nacionales apoyadas por el UNFPA basadas en la utilización de información sociodemográfica para la gestión y el desarrollo local; iii) identificar el potencial de la información sociodemográfica respecto de las propuestas de desarrollo económico y social en el ámbito local y regional, y iv) reflexionar, mediante el análisis de algunos casos, acerca de los posibles usos de la información sociodemográfica en la aplicación de políticas públicas y en la definición de inversiones privadas.

Asistencia ¹

4. Participaron en la reunión expertos de las oficinas nacionales del UNFPA, académicos de universidades de la región, funcionarios de gobierno de los siguientes Estados miembros de la CEPAL: Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Honduras, Nicaragua y República Bolivariana de Venezuela. Participaron también investigadores de la CEPAL de las divisiones de Desarrollo Social, Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) y el CELADE.

¹ La lista de participantes figura en el anexo 1 de este informe.

Organización de los trabajos

5. Se realizaron sesiones plenarias en las que se presentaron ponencias sobre iniciativas que incluyeron el uso de insumos sociodemográficos a nivel local en países de América Latina y se hicieron comentarios a dichas ponencias. En la mesa redonda final se plantearon conclusiones acerca de los temas tratados en la reunión.

Temario

6. La reunión se desarrolló con arreglo al siguiente temario:
 1. Población y gestión y desarrollo local: marco de referencia y experiencias regionales
 - a) Marco de referencia para el uso de insumos sociodemográficos en la gestión local
 - b) Desarrollo local en América Latina: conceptos y políticas
 - c) Desarrollo urbano, hábitat y gestión municipal
 2. Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: zona andina
 - a) Resultados de la encuesta enviada a las oficinas nacionales del UNFPA sobre proyectos en materia de población y desarrollo local
 - b) Fortalecimiento de la dimensión poblacional en los procesos de ordenamiento territorial y planeamiento del desarrollo
 - c) Programa de población y desarrollo local sustentable (PYDLOS) de la Universidad de Cuenca, Ecuador
 - d) Población y desarrollo local en Venezuela. Entre lo comunitario y lo institucional, dos respuestas que convergen
 - e) La experiencia del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Bolivia en proyectos conjuntos con el UNFPA entre 1990 y 2005
 3. Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: Centroamérica y Brasil
 - a) El caso de Brasil: proyectos de capacitación de la Fundación Joaquim Nabuco (FUNDAJ) y la Compañía de Desarrollo Económico y Planeamiento Urbano (CODEPLA)
 - b) El caso de Honduras
 - c) El caso de Nicaragua: apoyo a los sistemas de información sociodemográficos para el desarrollo a nivel local
 4. Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias nacionales
 - a) Estimación regional y municipal del déficit habitacional, VI Región, Chile
 - b) Gestión urbana e información sociodemográfica en San Pablo
 - c) Uso de variables censales en estratificación social y comercialización

5. Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias regionales
 - a) Uso de información sociodemográfica para la asignación de recursos educativos en el ámbito local
 - b) Uso de censos agrícolas y de población para análisis productivos y sociales en zonas rurales
 - c) REDATAM+SP, herramienta de análisis y aplicaciones
6. Mesa redonda: “Población y gestión y desarrollo regional y local”
7. Clausura

B. SESIÓN INAUGURAL

7. Presidieron la sesión inaugural Lily Rodríguez, Oficial a cargo del UNFPA-Ecuador y Dirk Jaspers, Director del CELADE.

8. La representante del UNFPA habló acerca de las actividades de esa institución respecto del empleo de la información sociodemográfica para la gestión y el desarrollo local, que en los 10 años anteriores habían seguido los lineamientos de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de 1994 en la que se reconoció a la población como el centro del desarrollo y se evaluó positivamente el creciente proceso de descentralización. En este sentido, el UNFPA desarrolló tres líneas de trabajo, a saber: i) la implementación de sistemas de información destinados a fortalecer la gestión y la planificación locales; ii) la formación de recursos humanos en temas de población destinados a incidir en la generación de políticas públicas, así como también la formación de personal a nivel municipal para el uso de sistemas de información, y iii) la conformación de redes de especialistas en población, tendiente a constituir una masa crítica en este campo. Asimismo, mencionó que no era suficiente mejorar los sistemas de planificación local si no se mejoraban los sistemas nacionales o intermedios de planificación, por lo que el proceso debía ser sistémico y el análisis demográfico debía entenderse más allá de los agregados poblacionales, considerando a la categoría de población como una categoría similar a las de género, etnia, clase y generación e, incluso, dentro del marco de las inequidades sociales.

9. Habló, además, acerca de los retos que debía enfrentar el UNFPA en los años siguientes para superar las limitaciones observadas durante el debate de los objetivos de desarrollo del Milenio en relación con el análisis de la problemática de la población que sufre las brechas de la inequidad y el conocimiento de las características de los procesos de exclusión. Destacó que el UNFPA debía hallar enfoques innovadores que incorporasen nuevas estrategias e integrasen aspectos productivos, del mercado de trabajo y de la reactivación económica, entre otros, al análisis y el diseño de políticas locales, y que era necesario pensar en nuevas estrategias para evitar el agotamiento de los enfoques y de las metodologías, siendo necesario un diálogo interdisciplinario que permitiera el conocimiento real de las poblaciones. Planteó, asimismo, que el CELADE debía desarrollar las capacidades analíticas de las oficinas nacionales del UNFPA y de los asociados nacionales en el marco de la cooperación Sur-Sur, así como las estrategias y los enfoques multidisciplinares, haciendo uso de la vasta experiencia de la División en estos temas y de la asociación estratégica del UNFPA y el CELADE en un marco de cooperación internacional y fortalecimiento conjunto.

10. El Director del CELADE planteó que esta reunión se inscribía en una línea de trabajo histórica de la División, en la que el área de los insumos sociodemográficos en el ámbito local es cada vez más amplia puesto que ha aumentado la solicitud de este tipo de información por parte de los países, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y las divisiones de la CEPAL. Hizo mención a los antecedentes de esta reunión, entre ellos, las reuniones organizadas por el CELADE sobre temas poblacionales y los efectos territoriales de las dinámicas demográficas; las misiones y la asesoría técnica a nivel nacional, regional y comunal tendientes a fomentar el uso de información, el conocimiento y las metodologías sociodemográficas y las diversas actividades de capacitación que la División ha realizado para la utilización de información sociodemográfica en el ámbito local y el procesamiento de microdatos censales por medio de REDATAM.

11. Analizó, además, el nuevo escenario de la región, donde el proceso de descentralización era algo irreversible y la mayor disponibilidad de información sociodemográfica desagregada, así como el creciente peso político e institucional de los temas y grupos locales ofrecían un contexto para la colaboración. Esto planteaba nuevos retos para el intercambio de experiencias en la utilización de insumos sociodemográficos a nivel local, tanto con los grupos locales como con el sistema de las Naciones Unidas y con otros agentes de desarrollo local.

C. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

Población y gestión y desarrollo local: marco de referencia y experiencias regionales

12. En la reunión se debatió acerca de las posibilidades que ofrecía la información sociodemográfica para la gestión y el desarrollo local, y se presentaron tres ponencias acerca de los diversos modelos de desarrollo local para el planeamiento de políticas sociales, el desarrollo económico y social y el planeamiento urbano desde la óptica local. Se ahondó en las limitaciones y dificultades en la aplicación de criterios técnicos para la utilización de información sociodemográfica a nivel local, por la naturaleza misma de la información, por las fallas en la recopilación y por el contexto en el que se llevaba a cabo la gestión local.

13. Se reconoció que la utilización de información sociodemográfica había adquirido una nueva relevancia debido a la descentralización administrativa de la región. Los gobiernos locales habían adquirido nuevas funciones y responsabilidades, por lo cual los insumos sociodemográficos eran una herramienta crucial para una buena gestión. Los planteos de los oradores abarcaron una variedad de posibilidades que ofrecía la información sociodemográfica para la gestión y el desarrollo local, un ámbito donde sus posibles usos se complementaban con los nuevos criterios de transparencia y evaluación de la gestión regional o municipal, adquiriendo este tipo información un valor democrático y de participación social que se enmarcaba en el concepto de rendición de cuentas, es decir, de control de la gestión pública mediante el acceso a la información. Así, el valor de la información sociodemográfica se advertiría en la buena asignación de los recursos provenientes de las políticas sociales, tanto en lo referido a la cobertura como a la selección de beneficiarios a nivel regional, comunal y territorial; el diagnóstico del potencial endógeno para el desarrollo económico, social, productivo y de capital social y cultural de un territorio determinado; la adopción de decisiones que tuvieran un efecto significativo en la mejora de la calidad de vida y el alivio de la pobreza y que, al mismo tiempo, corrigieran los efectos no deseados de las políticas públicas y del planeamiento urbano; una mayor transparencia de la gestión local, que evitara flagelos como el clientelismo, el mal uso de recursos y el diseño intuitivo de políticas públicas en el ámbito local, lo que era especialmente grave en contextos urbanos complejos.

14. El representante del Centro Brasileño de Análisis y Planeamiento (CEBRAP) de Brasil remarcó la importancia de este tipo de información en la creación de políticas sociales que se traducirían en una mejor inversión de los recursos públicos en áreas urbanas, mientras que el representante de la División de Planificación Económica y Social (ILPES) de la CEPAL propuso un modelo de desarrollo de las capacidades productivas endógenas y basales situadas en un territorio e identificadas con él. Por su parte, las representantes de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL propusieron el tema del uso de esta información para el logro y el seguimiento de metas y acuerdos internacionales, como los objetivos de desarrollo del Milenio y la Agenda Hábitat, en el seno de los esfuerzos de superación de la pobreza en las ciudades.

15. Hubo consenso respecto de que la información sociodemográfica era útil en otros ámbitos profesionales. Asimismo, se destacó la importancia de contar con información veraz, actualizada y con un nivel de desagregación adecuado que cumpliera con una serie de estándares, así como con herramientas para su tratamiento metodológico e informático de fácil empleo y con costos razonables. Se hizo hincapié en que la información sociodemográfica debía considerarse un bien público.

16. La propuesta del representante del CEBRAP vinculó la gestión urbana y metropolitana al diseño de políticas sociales y de focalización territorial y social de los recursos en un marco de descentralización creciente, una marcada urbanización de la pobreza y diversas exigencias para las políticas públicas en el ámbito local, regional y central. Su planteo giró en torno a la posibilidad de establecer un principio de comprensión y articulación entre la oferta y la demanda de servicios y políticas públicas, en especial en lo referido a la demanda, puesto que existía información medianamente sistematizada acerca de la oferta.

17. Se planteó que la información sociodemográfica era crucial para la gestión urbana. La determinación de la demanda podía llevarse a cabo por medio de registros e indicadores de cobertura, aun cuando la población se encontrara en constante proceso de transformación y existiera una cobertura desigual de los registros. Por tal motivo, la desagregación de la información era fundamental, en tanto permitía circunscribir el problema de la demanda a unidades territoriales menores y, de ese modo, detectar las desigualdades socioeconómicas intraurbanas e identificar el crecimiento intraurbano acelerado en áreas de lenta expansión demográfica.

18. La relación entre la oferta y la demanda de políticas públicas locales y los recursos con los que cuenta el gobierno municipal que planteó el representante del CEBRAP era fundamental para las acciones tendientes a potenciar los territorios y favorecer a los sectores más postergados. Este planteamiento coincidió con el del representante del ILPES, quien se refirió a la estructuración de los sistemas productivos locales, destacando la importancia de la noción de territorio como base cultural desde donde se desarrollan las capacidades endógenas competitivas.

19. Se destacó la necesidad de que los gobiernos locales asumieran nuevos roles, entre ellos, los de crear un ambiente favorable para el desarrollo local, activar y canalizar las fuerzas sociales y productivas, y articular los sectores público, privado, académico y no gubernamental para que desarrollaran su capacidad de asociación, innovación, cambio tecnológico y fomento empresarial. Los gobiernos locales debían partir de una propuesta simple de planificación estratégica, que incluyera medidas políticas y proyectos de inversión directamente relacionados con el territorio. Esta propuesta se relacionaba con cuatro ámbitos, a saber: i) el tejido económico; ii) las cuestiones básicas de demografía; iii) la infraestructura y los servicios, y iv) la capacidad de desarrollo y nivel de organización institucional, y debían tenerse en cuenta las oportunidades y los riesgos de una estrategia local de desarrollo socialmente consensuada que contemplara la heterogeneidad de los territorios.

20. De manera coincidente, las representantes de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos plantearon la necesidad de contar con información sociodemográfica más detallada a nivel local, dentro del marco de los acuerdos internacionales, que permitiera hacer diagnósticos de las posibilidades locales y del tipo de gestión del gobierno municipal en cinco áreas específicas: acceso al suelo, vivienda, servicios públicos, espacios públicos y creación de empleo.

21. De esta manera, se indicó que mediante el uso de información sociodemográfica se pretendía conocer la situación del municipio, fomentar un mayor sentido de pertenencia y el trabajo en equipos multidisciplinarios, generar criterios locales que permitieran la planificación del desarrollo en forma objetiva y sustentable, presentar información sistematizada a organismos nacionales e internacionales, promover al municipio para invitar a la inversión nacional y extranjera o atraer la cooperación aumentando el poder de negociación, y monitorear y evaluar procesos de cambio en el desarrollo local. Se destacó, además, la importancia de la información respecto de las finanzas municipales, en tanto posibilitaba afrontar los nuevos roles municipales de autonomía y control presupuestario. Se propuso la articulación de dos factores básicos para combatir la pobreza: la disponibilidad suficiente de recursos y una gestión adecuada de éstos. Se subrayó que una información sociodemográfica vinculada al gasto público transparente y bien difundida facilitaba el control fiscal e incentivaba el mejoramiento y la sostenibilidad de las finanzas municipales, lo que posibilitaba a los municipios ver sus fallas y hacer estimaciones y proyecciones de ingresos y gastos más adecuadas.

22. Hubo consenso respecto de las dificultades en la utilización de información sociodemográfica en la gestión y el desarrollo local. La más importante era de carácter político institucional y era el resultado de un escenario de volatilidad y debilidad en la región que se expresaba de diversas formas, como la inestabilidad institucional, la falta de personal calificado, una cultura ajena a la transparencia de la información y de carácter centralista, la reticencia al trabajo entre agencias y a compartir información, así como la falta de criterios técnicos en las decisiones políticas. Se observó que las mayores limitaciones se daban en el plano político local, lo que indicaba que la información sociodemográfica todavía no se valoraba como una oportunidad de generar mejores políticas de desarrollo local y seguía considerándose el resultado de una voluntad política aislada y personal de los gestores locales, más que un derecho ciudadano en un marco de eficiencia y transparencia de la gestión.

23. Se plantearon algunas limitaciones en el trabajo con información poblacional debido, en gran parte, a las características intrínsecas de los datos y registros sociodemográficos, como la calidad, el acceso, la profesionalización y la continuidad. Se mencionaron problemas como los vacíos de información (falta de series regulares, períodos intercensales sin datos, falta de información sobre grupos o sectores estratégicos, subregistros y poca actualización de la información); la falta de desagregación de la información a escala local; los altos costos en la generación de información a nivel local; los problemas de registro (técnicos, de comunicación, aislamiento de la población o distorsión o falta de detección de la información); un control excesivamente burocrático del fraude y la utilización limitada y sin proyecciones temporales de las estadísticas.

24. Por último, se plantearon problemas en la utilización de la información sociodemográfica vinculados al contexto técnico de la gestión de la información, es decir, a la oferta en el mercado de herramientas especializadas para el manejo y la administración de datos poblacionales. Se destacaron los altos costos de instalación de sistemas informáticos, la abundante oferta de soluciones informáticas, la lentitud y complejidad de las transformaciones en la gestión municipal y la carencia de personal técnico y profesional para el manejo de este tipo de información.

25. Los expertos propusieron un conjunto de posibles soluciones que surgen de la intervención en el ámbito local mediante la utilización de insumos sociodemográficos. Con respecto a la inestabilidad política e institucional, subrayaron la necesidad de una mayor sensibilidad de las autoridades, los sectores productivos y la sociedad civil respecto de la relevancia de la información poblacional para la gestión. La capacitación se consideró una alternativa muy eficaz, ya que sus resultados permanecen en el ámbito local. Las representantes de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos hicieron planteos interesantes en el marco de la Agenda Hábitat respecto de los observatorios locales, que luego se articularían en observatorios nacionales y regionales desde donde se construirían indicadores urbanos; en la misma línea, el representante del CEBRAP propuso el establecimiento de núcleos de información de bajo costo útiles a las organizaciones municipales.

26. En lo que respecta a las limitaciones de los datos y el registro, se propuso mejorar la calidad y la continuidad de los catastros y su nivel de desagregación, por medio de metodologías de fácil utilización que se concentraran en estimaciones de poblaciones pequeñas. Se pidió también un mayor intercambio de información que permitiera la triangulación y que evitara la redundancia, con acceso libre a las bases de datos. Desde el punto de vista del contexto técnico, se promovieron las soluciones tecnológicas de bajo costo, en especial aquellas de código abierto y con una masa crítica importante que sirviera de apoyo.

27. Las consultas y comentarios que se plantearon a los oradores giraron en torno al nuevo contexto del desarrollo local ligado al proceso de globalización y transformación tecnológica. Hubo consenso en cuanto a considerar a los focos productivos como empresas del territorio, especialmente en lo referido a la pequeña empresa, pero se manifestaron dudas respecto del modelo en lo concerniente a las grandes empresas, que no necesariamente se sienten parte de un territorio y cuyos objetivos no siempre coinciden con los intereses locales, lo que podría impedir el mantenimiento del desarrollo local. Quedó planteada la idea de que las empresas transnacionales operan con mecanismos de vinculación social diferentes al de la responsabilidad social empresarial. Se planteó, además, la importancia de emplear un criterio que fuera más allá de lo meramente social o económico y de considerar otro tipo de factores, tomando en cuenta las actividades del UNFPA vinculadas a la población y el desarrollo y a la salud sexual y reproductiva, lo que contribuiría a mejorar la calidad de vida y a disminuir la pobreza. Se reflexionó acerca de la importancia de estos enfoques complementarios que abrirían las puertas a futuras actividades de colaboración, la articulación de marcos de referencia y herramientas metodológicas, especialmente ante la aparición de nuevos temas como las migraciones intraurbanas e internacionales, lo que planteaba nuevos retos y espacios de colaboración entre organismos y gobiernos nacionales y locales.

Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: zona andina

28. Los participantes hablaron de sus experiencias respecto de los proyectos implementados por el UNFPA en la región, especialmente en la zona andina. Se presentaron los resultados de una encuesta a las oficinas nacionales del UNFPA que buscó generar un debate acerca de las características de los proyectos apoyados por la institución en la región, que se caracterizaron por el uso de insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local.

29. Los resultados de la encuesta fueron expuestos por un investigador del CELADE, quien describió ampliamente las características de los proyectos desarrollados en toda la región y las expectativas respecto del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a tales iniciativas. El cuestionario reveló, entre otras cosas, que los proyectos implementados eran multidimensionales, ya que tenían diversos objetivos, estrategias y resultados, siendo los marcos de implementación de carácter sistémico, pues buscaban lograr un efecto en una serie de componentes y espacios del desarrollo local sin centrarse exclusivamente en objetivos, estrategias y logros lineales o únicos.

30. Se señaló que los retos que enfrentaban estos proyectos eran más complejos y tendían a la generación de capacidades locales mediante el desarrollo de nuevos criterios de financiamiento, adelantos técnicos y metodológicos y capacitación, así como al fortalecimiento de las organizaciones mediante una colaboración interinstitucional que comprendía a las organizaciones locales y regionales, las oficinas del UNFPA y el sistema de las Naciones Unidas. En el ámbito local se esperaba una creciente autonomía de los proyectos y que el UNFPA lograra coordinar el apoyo internacional y las necesidades locales; a nivel internacional se esperaba que la transferencia de la experiencia acumulada fuera compartida con otras oficinas y agentes de desarrollo y, en el caso del sistema de las Naciones Unidas, que dejara de ser meramente un agente de apoyo técnico y financiero y que asumiera un nuevo rol vinculado a la creación de un espacio para la acumulación del conocimiento que se tradujera en políticas de apoyo técnico, de capacitación y de nuevos criterios financieros y que, además, fuera el espacio desde donde se ejerciera el control y se hiciera un seguimiento de las metas asumidas por los gobiernos nacionales, como los objetivos de desarrollo del Milenio y su aplicación al ámbito local.

31. Se abordaron luego las iniciativas nacionales y locales en la zona andina desde diversas ópticas institucionales, lo que permitió un análisis más amplio por parte de representantes de la gestión municipal (municipios), del gobierno central (ministerios e instituto de estadísticas), de universidades y del UNFPA.

32. Los proyectos de los oradores coincidieron en tres puntos. En primer lugar, eran multidimensionales ya que aun cuando se plantearon problemas y necesidades específicas, todos utilizaron estrategias complejas y modelos de intervención que contemplaron cursos de acción variados para el logro de los objetivos. En segundo lugar, hubo un diseño de estrategias coincidentes, principalmente en cuatro áreas: capacitación y sensibilización en el uso de información sociodemográfica; mejoramiento de la calidad de la información sociodemográfica, ya sea por medio de nuevos registros o por su desagregación a escala local; manejo de datos poblacionales por medio de metodologías innovadoras, y transmisión de los resultados a la comunidad, es decir, al municipio, los sectores productivos y la sociedad civil. En tercer lugar, existió un interés especial en la participación y en el esfuerzo mancomunado de los organismos, es decir, en que los propios gestores locales públicos, privados y universitarios se organizaran y determinaran las prioridades, necesidades y estrategias para implementar políticas acordes a las necesidades locales. En este sentido se rescató el aporte que han hecho las universidades a estas iniciativas.

33. Iniciaron las exposiciones una representante del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y un representante del Municipio de Sopo de Colombia, quienes desarrollaron el tema del ordenamiento territorial y el planeamiento del desarrollo sobre la base de la utilización de información sociodemográfica. Se señalaron tres líneas de acción: formación de conocimiento, fortalecimiento institucional y formulación de una estrategia para la puesta en práctica. Para llevar a cabo tales estrategias, se crearon consejos de expertos locales que por medio de los datos poblacionales lograron un planeamiento territorial que integró a los grupos vulnerables y creó condiciones de mayor equidad social. En esta búsqueda, se desarrolló una metodología innovadora llamada Matriz BIT PASE, en la que se coordinaron elementos demográficos, ambientales, sociales y económicos, y que permitió identificar situaciones problemáticas de cada localidad y las medidas consensuadas a implementarse.

34. Un académico de la Universidad de Cuenca expuso acerca de la implementación del programa PYDLOS, cuyo objetivo fue mejorar la gestión local por medio de la información sociodemográfica, a partir de la necesidad de enfrentar situaciones derivadas de desastres naturales, un contexto de crisis institucional y una baja cultura demográfica. Sobre la base de los criterios de pertenencia a un territorio y pertinencia de las políticas, se desarrollaron cinco ámbitos de acción, a saber: institucionalización;

integración de la información sociodemográfica a la planificación y gestión local; capacitación; seguimiento y sistemas de información sociodemográfica.

35. El resultado más significativo de este proceso es el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones para la generación y el intercambio de conocimiento en el sitio web ECUALOCAL, que permitió a los usuarios acceder a fichas metodológicas, indicadores poblacionales como el desarrollo humano, indicadores sociales, económicos y culturales, e información sobre el desarrollo económico y el medio ambiente. Se observó que había una utilización innovadora de las tecnologías y una mayor democratización de la información. A pesar de las limitaciones de los recursos humanos y las políticas esto ofrecía una herramienta pública a los gestores locales para incidir en el fortalecimiento local y hacer que lo local influyera en las políticas nacionales.

36. El coordinador del Subprograma estrategia de población y desarrollo del UNFPA-República Bolivariana de Venezuela habló acerca del fortalecimiento de las capacidades para el manejo de la información sociodemográfica en el ámbito nacional y local, en un contexto de transformación de las políticas públicas mediante el que se revaloraron y premiaron las iniciativas locales, así como la organización y las actividades de los ciudadanos. Se buscó la coordinación de los grupos del gobierno central y la universidad para ampliar el uso de los datos poblacionales en el ámbito local.

37. La estrategia adoptada se dirigió al fortalecimiento de la base social con un alto componente comunitario para paliar el vacío y la baja calidad de la información poblacional disponible. Se realizaron talleres para el intercambio de experiencias y de metodologías de captura de información, sensibilización y capacitación de los agentes locales, conformación de liderazgos comunitarios y creación de redes sociales. Se pudo apreciar la gran participación local, que permitió la formación de un sistema de procesamiento y análisis de información comunitario y de un centro de documentación. Paralelamente, se pusieron en marcha observatorios comunitarios que sirvieron de impulso para que las comunidades produjeran información sociodemográfica en las zonas donde existían vacíos, lo cual permitiría mejorar la calidad de las políticas públicas y concentrar los recursos en las necesidades más apremiantes sobre la base del posicionamiento de demandas y el control de la gestión pública por medio de indicadores sociodemográficos.

38. El Director del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Bolivia habló acerca de la colaboración de su institución con la oficina nacional del UNFPA desde la década del 1970, que se centraba en la asistencia técnica, la explotación de datos, la capacitación y el fortalecimiento institucional, especialmente tecnológico. La colaboración se ha dirigido a los censos de población y vivienda y en las encuestas nacionales de salud. Recordó que las acciones del INE con respecto a la planificación y el desarrollo local se enmarcaban en las leyes de descentralización y participación popular. El gobierno de Bolivia ordenaba territorialmente el país, asignaba recursos, ampliaba las competencias municipales y establecía estándares de planificación sobre la base de la información sociodemográfica con un claro efecto en la gestión y el desarrollo local, lo que se observaba en ciertos fenómenos poblacionales que antes estaban encubiertos, como la desigualdad, las diferencias de género, la distribución y la segregación espacial, entre otros, pero insistió en que aún quedaba pendiente la transferencia de estas competencias al ámbito local.

39. El problema de la institucionalización fue un punto en común en las ponencias. Se señaló que existían oportunidades para trabajar con la comunidad, especialmente en la recopilación y actualización de información a un costo menor, pero se expresaron dudas acerca del tipo de institucionalización de esta información. Con respecto a esto se planteó que una institucionalización pública implicaba mayor estabilidad, pero una mayor lentitud de respuesta. Se indicó, asimismo, que en la producción de

indicadores debían considerarse los aspectos comunitarios y se alertó sobre la emergencia de múltiples indicadores para un mismo objeto, lo que manejado de forma asimétrica podría poner en riesgo el principio de comparabilidad del resultado.

40. Se sugirió asimismo ampliar los análisis, que tendían a concentrarse en indicadores sociales y no abordaban algunos temas como los productivos. Se planteó, además, la conveniencia de estudiar las posibilidades tecnológicas gratuitas disponibles o trabajar con herramientas tecnológicas en línea para destacar el carácter público y gratuito de la información. Se mencionaron los temas de las migraciones internacionales y los desastres naturales con respecto a los cuales la información sociodemográfica era una herramienta de mucha utilidad en el ámbito local.

Experiencias nacionales apoyadas por el UNFPA: Centroamérica y Brasil

41. Con respecto a Centroamérica se reflexionó acerca de la importancia de contar con información sociodemográfica para enfrentar los frecuentes desastres naturales, como los huracanes, que modifican considerablemente los territorios y que han hecho imperiosa la necesidad de generar respuestas ágiles y efectivas. Se siguió ahondando en los procesos de descentralización y en las carencias institucionales. Se señaló que, a diferencia de los procesos de urbanización de América del Sur, en Centroamérica existía un componente rural muy elevado y que las condiciones institucionales son más débiles, lo que significaba un reto importante para la cooperación internacional para el desarrollo en Centroamérica.

42. Con respecto a Brasil, un representante académico de la Universidad Católica de Minas Gerais abordó el tema del uso intensivo de las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones, con el propósito de sensibilizar a las autoridades, capacitarlas mediante herramientas electrónicas y poner a disposición de la población de manera gratuita las bases de datos con información sociodemográfica municipal. Las herramientas informáticas contribuirían a democratizar la información y a formar capital humano con un bajo costo, un alto nivel de reutilización y una alta penetración social.

43. Entre las dificultades de este proyecto se mencionaron la escasa formación previa en temas sociodemográficos, la falta de apoyo político y administrativo y la discontinuidad de los proyectos y del apoyo del UNFPA. Uno de los resultados más interesantes que se mencionaron fue que mediante las tecnologías de la información y las comunicaciones se logró capacitar a 1.300 técnicos con un costo mucho menor por alumno en comparación con los métodos tradicionales y, una vez creada la masa crítica, se comenzaron a desarrollar proyectos específicos más complejos que incluyeron objetivos más ambiciosos y la inversión en infraestructura tecnológica para el análisis y el procesamiento de información poblacional.

44. El representante adjunto del UNFPA-Honduras habló acerca del financiamiento y el trabajo en conjunto con empresas privadas, el primer caso en que las Naciones Unidas financiaban junto con una empresa privada la ejecución de un proyecto para beneficio mutuo. Esta estrategia contribuyó a generar y procesar información sociodemográfica con un alto componente de acción ciudadana y, a partir del adelanto en la producción de indicadores, dio lugar a alianzas con empresas privadas. Se planteó que para movilizar recursos y capacidades locales se necesitaban municipios con varios grupos de interés respecto de los datos sociodemográficos y con una dirigencia dispuesta a comprometerse a largo plazo, lo que ocurría generalmente en municipios grandes o con altos ingresos. Esta participación ciudadana se organizaba a partir de dos ideas: la formación de sistemas de información locales que permitieran a las comunidades definir sus necesidades de información y que esta participación no redundara en el planteo de un sinfín de exigencias al municipio, sino que alentara a las comunidades a organizarse y

transformarse. Se reflexionó, además, acerca de la pérdida de memoria institucional, lo que marcaba la necesidad de acumular y ampliar el conocimiento.

45. Por último la asesora en población y desarrollo del UNFPA-Nicaragua expuso acerca de los resultados de los programas aplicados en este país a partir de la solicitud del gobierno de apoyar los procesos de descentralización y el fortalecimiento municipal sobre la base de datos sociodemográficos y la formación de capital humano en temas de población en municipios con altos niveles de pobreza. Estos proyectos incluían diversos componentes estratégicos y acciones sistémicas.

46. Las dificultades que se enfrentaron en la puesta en marcha de los proyectos interesó mucho a los participantes, entre ellas, la calidad de los registros en cuanto a la información y a las incongruencias en el análisis de los territorios, las zonas censales, la superposición de segmentos, los problemas cartográficos, especialmente en zonas rurales, y la dispersión geográfica de los municipios, lo que supuso un arduo trabajo de actualización y desagregación de la información que pudo realizarse solo en zonas urbanas, lo que demostró la complejidad del área rural, un espacio importante en muchos países de América Latina y, específicamente, de Centroamérica. Se observó una heterogeneidad en los municipios y en las capacidades institucionales, por lo que fue necesario desarrollar estrategias para cada realidad local, lo que supuso esfuerzos de gestión y planificación importantes. Uno de los factores relevantes fue la modificación geográfica causada por los desastres naturales, lo que implicó nuevos desafíos para los sistemas de información sociodemográfica y de actualización de la información.

47. Entre los temas más destacados de la ronda de comentarios estuvo el de coordinar las actividades con otro tipo de organizaciones como las universidades y las empresas privadas, algo que permitiría crear una mayor vinculación al territorio y, en el caso específico de las empresas privadas, que fuera una nueva vía de colaboración y apoyo financiero a este tipo de iniciativas que beneficiara a todos los participantes y que fuera una fuente de ingresos y alianzas municipales para el fortalecimiento de la gestión municipal y la posibilidad de institucionalizar las iniciativas y los usos de la información sociodemográfica. Se invitó a seguir fortaleciendo la colaboración Sur-Sur, en el entendido de que favorecía el tratamiento de temas actuales como la migración entre países de la región y hacia otros destinos, y a analizar el tema del financiamiento, puesto que las intervenciones del UNFPA eran de mediano y largo plazo, por lo que los períodos de financiamiento breves podrían truncar los proyectos.

Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias nacionales

48. Se estudiaron los variados usos prácticos de la información sociodemográfica a escala local y regional en diversos ámbitos sociales, tanto públicos como privados, que permitirían su aplicación en políticas públicas innovadoras que se proyectarían a otras áreas y que podrían dar lugar a otras fuentes de financiamiento o alianzas estratégicas.

49. Los trabajos sobre información sociodemográfica parecieron organizarse según las demandas respecto de la carencia de vivienda, escuelas, servicio médico, políticas sociales o penetración en el mercado de consumidores. Se destacó nuevamente la importancia del intercambio entre la información sociodemográfica y las áreas técnicas y políticas.

50. La representante de la Secretaría regional ministerial (SEREMI) del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de la VI Región de Chile abordó las implicancias de la utilización de indicadores sociodemográficos para la determinación de sectores con déficit de viviendas. Su Secretaría utilizó la metodología diseñada por el CELADE para detectar las zonas de la región que presentaban mayor déficit

habitacional y el tipo de carencia existente. Se trabajó además con los censos de población y los programas informáticos REDATAM y Arc View, y pudieron establecerse los lugares con mayores requerimientos de nuevas viviendas sobre la base del sistema de información geográfica (SIG).

51. Se propuso la disminución equitativa de las necesidades en las 33 comunas de la región y se dispusieron una serie de estrategias y de tipos diferentes de viviendas según los requerimientos y posibilidades de los beneficiarios, de acuerdo con las políticas a nivel central que permitieron disminuir en un 43% el déficit habitacional, lo que muestra los buenos resultados de la experiencia, que incluyó un diálogo fluido entre el ámbito político y el gobierno central.

52. El coordinador de transferencia de tecnología para el sector público del Centro de Estudios de la Metrópolis de CEBRAP-Brasil habló acerca de la creación de un sistema de información geográfica para San Pablo. Este sistema sirvió de apoyo para la reunión e interpretación de la información socioeconómica y los indicadores hicieron posible la generación de políticas en ámbitos estratégicos como la educación, la vivienda, las políticas sociales y la salud, entre otros, que integraban un sistema que se adaptaba a las transformaciones y necesidades cambiantes de la ciudad. El trabajo consistió en la integración de información sociodemográfica existente y de nueva información en un mismo sistema. Luego, esta información fue distribuida a diversas instancias para su aplicación en mejores políticas públicas.

53. Informó además que se puso a disposición de una cantidad creciente de usuarios un servidor de mapas con indicadores relevantes de la ciudad. Se capacitó a 450 personas, funcionarios públicos en su mayoría, que formaban la base de usuarios avanzados del sistema, lo que redundó en proyectos de cooperación con diferentes gobiernos locales y regionales y el intercambio de bases de datos, propiciándose así el acceso público y la transparencia respecto de la información sociodemográfica.

54. Surgieron preguntas interesantes para la investigación, que planteaban nuevos desafíos y perspectivas de análisis, entre ellas: ¿existe homogeneidad o heterogeneidad en las zonas pobres urbanas? ¿cómo se expande la ciudad y la segregación urbana? ¿cuáles son las consecuencias territoriales de las intervenciones del Estado?

55. Un sociólogo, consultor privado y socio de IMS-Chile, exploró los usos de la información sociodemográfica en la mercadotecnia, en especial respecto de la caracterización de consumidores y audiencias. En su exposición analizó el potencial para el mercado de la información sociodemográfica, tanto en lo que se refiere al examen, la identificación y la ubicación de la demanda de las diferentes empresas de estudios de mercado respecto de la información sociodemográfica, y la forma en que estas empresas construían categorías o modelos de segmentación de mercado, mediante los cuales definían a los consumidores y sus comportamientos.

56. Se indicó que la alta variabilidad de los mercados objetivos exigía el desarrollo de instrumentos que permitieran hacer un seguimiento y caracterizar esta variabilidad; para ello era indispensable identificar las variables que caracterizaban a los grupos de compradores y luego evaluar el posible éxito de determinado producto. Se mencionó que las empresas de estudios de mercado se habían transformado en grandes generadores de indicadores e información sociodemográfica con un importante nivel de cobertura a nivel nacional. Por otra parte, se informó que con el fin de caracterizar de la mejor manera posible a los consumidores, había comenzado a utilizarse información sociodemográfica, censal en especial, para segmentar a la población, construyéndose modelos de estratificación socioeconómica que, aunque debatidos, han permitido conformar grandes grupos poblacionales ampliamente usados en las estrategias comerciales de las empresas.

57. Se mencionó que en Europa se construyeron modelos estándar de estratificación social basados en criterios de ocupación y años de estudio de las personas. En Chile, la Asociación de Investigadores de Mercado (AIM) había avanzado en la tarea de generar un modelo estandarizado para determinar niveles socioeconómicos según indicadores censales como el equipamiento del hogar, la educación alcanzada por el principal sostén del hogar, el índice de calidad de la vivienda y el índice de categoría ocupacional. Los modelos se organizaban por medio del sistema de información geográfica por el que se desagregaba geográficamente la información y se la combinaba con otros indicadores, como las bases de datos de las empresas o los patrones de vida, lo que permitía visualizar las características de la población residente en un lugar determinado. Esta metodología estaba ampliamente validada por las empresas que solicitaban este tipo de información, lo que mostraba un posible espacio de crecimiento.

58. En el debate se destacaron ciertas líneas de análisis, en especial la referida a un nuevo concepto del territorio, como un elemento dinámico y multidimensional. El uso de recursos informáticos había permitido interrelacionar variables sociodemográficas con un espacio, lo que ofrecía importantes posibilidades analíticas y prácticas. La aplicación de estos criterios técnicos fue posible ya que se priorizaron las necesidades independientemente de los aspectos políticos. Al mismo tiempo, se planteó una autocritica generalizada, en tanto los sectores privado y productivo habían sido un elemento poco explotado y ofrecían un espacio de crecimiento interesante que podía revitalizar a la demografía, en especial en un ámbito multidisciplinario y se propuso que estos modelos no fueran solo aplicados a niveles regionales, sino que se extendiera su uso al ámbito intraurbano o intracomunal.

Sistemas de información y uso de tecnología sociodemográfica en la gestión local y regional: experiencias regionales

59. Se trataron los usos prácticos de la información sociodemográfica y se analizó el uso de la información poblacional por parte de la CEPAL en las diferentes divisiones de la institución, como la Unidad de Desarrollo Agrícola, la División de Desarrollo Social y la División de Población y Desarrollo. Esta información sociodemográfica era de acceso libre y gratuito a través de Internet, lo que contribuía a dar a conocer a nivel local las metodologías, los marcos conceptuales y las herramientas desarrolladas en la CEPAL.

60. En todas las ponencias se mencionaron diferentes usos de los insumos sociodemográficos y ciertos elementos fueron comunes ya que el uso de la información poblacional supuso el intercambio de ideas e información de diverso origen. Fue posible hablar de modelos complejos, puesto que trató de crear metodologías que fueran aplicables a gran parte del continente y que implicaban un alto nivel técnico, por lo que muchos modelos eran de difícil aplicación local, en especial si no existía un grupo de expertos o profesionales en temas demográficos. Estos modelos, sin embargo, mostraban los posibles caminos a seguir a nivel local cuando se contaba con una masa crítica. Otro elemento común en las exposiciones fue el nuevo concepto de territorio, que se consideraba altamente dinámico y con necesidades variables en el tiempo y en el espacio. Por ello estos modelos estaban sujetos a constantes revisiones.

61. La representante de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL expuso sobre la utilidad de la información sociodemográfica en el ámbito rural donde vive y trabaja una parte aún significativa de la población. Señaló la importancia de una visión territorial propicia para la construcción de políticas, programas y proyectos cuya heterogeneidad permitiera ofrecer una respuesta a las diversas necesidades. Mencionó algunos elementos a tener en cuenta en este concepto de territorio, como los vínculos competitivos con mercados dinámicos, el estancamiento de la economía, la fragmentación y el conflicto, así como la concertación y la inclusión social.

62. Se propuso el trabajo con información sociodemográfica de índole variada, como los censos, los censos agrícolas, las encuestas de hogares, las encuestas agrícolas y los registros, entre otros, que diera lugar a un modelo definido de la siguiente manera: i) avanzado en la transformación productiva con inclusión social; ii) de crecimiento económico con débil efecto sobre el desarrollo local; iii) con institucionalidad endógena robusta pero con poco potencial económico, y iv) con desestructuración económica y social. La oradora planteó la idea de distancia, ya que una localidad, pueblo, aldea o distrito, necesita relacionarse con otros territorios e intercambiar ideas y recursos (servicios, empleo, productos, entre otros), por lo que la distancia resulta relevante y plantea retos para la planificación rural. Surgieron de este análisis tres tipos de distancias: geográficas, económicas y culturales. La idea de territorio se construye sobre la base de estas distancias que contribuyen a comprender, planificar y diseñar políticas acordes a la realidad local rural.

63. El representante de la División de Desarrollo Social de la CEPAL analizó las iniciativas en Argentina respecto del fortalecimiento en la adopción de decisiones acerca de localización de la inversión en infraestructura para servicios sociales a nivel local, sobre la base de la utilización de la información sociodemográfica. De este modo se buscaba ampliar al máximo el efecto de la inversión y reducir al mínimo los costos sociales, es decir, imprimir criterios técnicos a la inversión social, en especial en lo referente al emplazamiento de establecimientos educacionales respecto de la conformación del territorio y sus necesidades.

64. En este proyecto se planteaba una sinergia entre el sistema de educación, transporte, uso del suelo, ambiente y la información existente, todo lo cual se materializaba en una política de inversión a diez años con diferentes escenarios de cobertura. Con ese fin se construyeron una serie de variables e indicadores que recogieron diferentes elementos locales y sirvieron de base para el diseño de la política de inversión, contemplando los siguientes elementos: i) educacionales (matrícula, promoción y reprobación por grado y nivel, rezago por edad, cantidad de escuelas y de edificios para realizar tareas educativas); ii) oferta (alumnos por sala en cada turno, superficies de aula, aulas cubiertas y exteriores, relación entre la superficie y la matrícula potencial); iii) demanda (población por edad —2000 y 2010—, demanda de educación, relación entre oferta y demanda según el nivel); iv) transporte (recorridos de autobuses y trenes; v) costos (costos de acceso de la población a cada centro educativo, terreno, construcción, mantenimiento y gestión); vi) localización (área de influencia de los centros educativos, localización alternativa); y vii) inversión requerida.

65. En esta iniciativa se coordinan los intereses de distintos sectores, tanto públicos como privados, que mediante la integración de la información en un sistema pusieron en marcha un modelo de política de inversión pública en el área educativa.

66. Los representantes del CELADE se centraron en los múltiples usos y resultados obtenidos mediante el trabajo con información sociodemográfica, con especial énfasis en el desarrollo de metodologías y aplicaciones con microdatos censales. Más que adentrarse exhaustivamente en una metodología o aplicación desarrollada por la División, se ofreció un panorama de un conjunto de ellas subrayando el tipo de información que brindaban y el potencial para el análisis y la planificación local de la información resultante. Los panelistas remarcaron que gran parte de estas iniciativas estaban determinadas por el contexto y los nuevos requerimientos de la sociedad latinoamericana contemporánea, como el aumento del protagonismo de los gobiernos locales, la revalorización del tejido productivo local como base de un desarrollo económico sustentable, la participación ciudadana como pilar de la democracia y el ajuste de la oferta y el control de la eficiencia de los servicios, lo que se enmarcaba en procesos de creciente disponibilidad de tecnología, datos e instrumentos analíticos a escala local.

67. Se examinaron una variedad de actividades llevadas a cabo por el CELADE, como la localización y medición de los tugurios, una actividad que se inscribía dentro de los objetivos de desarrollo del Milenio y de las políticas públicas de muchos gobiernos, así como la evaluación de los impactos de los desastres naturales y el uso de la información sociodemográfica para mitigar esos impactos; se analizaron, además, una serie de sistemas de indicadores, muchos de los cuales se encontraban disponibles de manera gratuita en Internet, y se habló acerca de la migración entre comunas y su relación con la movilidad intraurbana, la configuración metropolitana y la segregación espacial.

68. El soporte tecnológico creado por el CELADE, en particular el programa REDATAM, servía de apoyo al análisis de estos variados temas. Se trataba de un sistema de procesamiento de microdatos censales desarrollado hace más de dos décadas, de distribución gratuita y de libre acceso, aunque no era de código abierto por el carácter confidencial de la información personal de los censos, que ha sido adaptado como herramienta para las necesidades de la información local pues ofrecía niveles muy elevados de desagregación. De esta manera, el CELADE se planteaba el reto de desarrollar marcos de referencia, estrategias de institucionalización y rutinas de uso, y formación de capacidad para la aplicación sistemática de estos insumos a escala local.

69. Se plantearon inquietudes acerca de la voluntad política, los marcos conceptuales y los contextos de descentralización, así como de la transformación de los datos poblacionales o sociodemográficos en políticas públicas. Los aspectos políticos aparecieron nuevamente como elementos estratégicos para la sostenibilidad de los programas o el uso de este tipo de datos, por lo que se instó a que los datos sociodemográficos se ajustaran a la dinámica y las necesidades de los agentes políticos locales, es decir, que fueran comprensibles y adecuados a los tiempos. Pero se destacó que esta simplificación de las expresiones de los análisis sociodemográficos debía acompañarse del desarrollo de marcos conceptuales más sólidos que sirvieran a la lectura de los datos, teniendo en cuenta que la descentralización es un hecho consolidado en la región.

D. MESA REDONDA FINAL

70. En la mesa redonda se buscó una instancia de reflexión y síntesis respecto de los trabajos y experiencias presentados en la reunión de expertos, por lo que se convocó a la representante del UNFPA, Lily Rodríguez; al representante del MINVU de Chile, Camilo Arriagada, y al representante del CELADE, José Miguel Guzmán, a exponer sobre la jornada. El Director de CELADE, Dirk Jaspers, consultó acerca de la forma en que el CELADE podía seguir colaborando con los proyectos que el UNFPA y los gobiernos de la región desarrollaban en el ámbito local.

71. La representante del UNFPA destacó la pertinencia de lo local, ya que en un contexto de globalización los fenómenos emergentes a gran escala como las migraciones y la desterritorialización habían adquirido mayor relevancia y, al mismo tiempo, era en un contexto local donde los sujetos construían identidades y sentidos de pertenencia que permitían integrar los fenómenos globales. El aislamiento era uno de los peligros de este proceso, por lo que la tarea era poder articular lo local con lo global en una estrategia amplia, que permitiera la integración social, productiva y cultural, y que incidiera de manera importante en la calidad de vida de las personas, especialmente en la superación de la pobreza.

72. Destacó además que en las exposiciones no se hizo mención al tema del conflicto, ya que en un territorio existía una diversidad de personas y los temas étnicos, de género, etarios y de clase no podían obviarse, por lo que no se podía entender el territorio meramente como un espacio físico; señaló que el

UNFPA lo entendía también como un espacio de identidad colectiva. Además, agregó que era necesario considerar al territorio en relación con otros territorios del mismo país, ya que esto contribuía a explicar las diferencias intranacionales.

73. La participante planteó que el CELADE había demostrado que era posible acercarse a lo local sin perder de vista lo global ya que esta División no había descuidado la óptica regional ni la local, particularmente en sus aportes en temas de desarrollo. Señaló, además, que los nuevos retos para esta institución en los próximos años se vincularían a los acuerdos regionales con los Institutos Nacionales de Estadística y con la consideración de los segmentos sociales excluidos del desarrollo, especialmente en lo concerniente a la identidad étnica. El análisis reciente de los logros de los objetivos de desarrollo del Milenio demostró los importantes vacíos de información existentes, por lo que recalcó que era de vital importancia avanzar en este sentido; era menester considerar los objetivos de desarrollo del Milenio en el ámbito local y generar indicadores y metodologías para su seguimiento. Para concluir expresó que la Organización de las Naciones Unidas podía y debía brindar apoyo.

74. Surgió de esta manera una nueva visión del desarrollo y de la importancia de la información sociodemográfica, ya que la reducción de la pobreza no pasaba exclusivamente por las políticas compensatorias, sino que había que incluir nuevas perspectivas y coordinar a los agentes para el desarrollo, con especial énfasis en los aportes al desarrollo económico, social y productivo. Destacó que en esta reunión se había avanzado mucho respecto de las posibilidades en el uso de la información sociodemográfica. Señaló además que información sociodemográfica no debía usarse exclusivamente para las políticas públicas, sino que había que analizar su uso para el diseño de estrategias de crecimiento económico. En este sentido, destacó la presencia de dos nuevos socios estratégicos que pueden marcar este nuevo camino de colaboración y apoyo: las universidades y las empresas privadas. Para que este intercambio fuera realmente provechoso era necesario el desarrollo de nuevos instrumentos conceptuales y analíticos, siendo este el nuevo reto del UNFPA.

75. El representante del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) propuso una síntesis de los trabajos presentados y la implementación de una agenda que fortaleciera la gestión y las actividades a nivel local por medio de los insumos sociodemográficos. Comenzó analizando las iniciativas expuestas en la reunión y destacando las tareas realizadas; se plantearon asimismo algunos retos con respecto al trabajo futuro, como la necesidad de que el CELADE continuara con la desagregación de la información a escala subnacional, con especial énfasis en aquellos indicadores que son relevantes para el usuario de políticas públicas, es decir, los gestores y beneficiarios, pero destacó que en esta tarea no debían confundirse los niveles de desagregación subcomunal (usuario municipal) y local (usuario sectorial y regional). Asimismo, destacó la necesidad de integrar un concepto de territorio y de ampliar la utilización de los sistemas de información geográfica de tal manera de lograr la interacción entre lo local y la información sociodemográfica.

76. En el análisis de los documentos relativos a las actividades del UNFPA en la región, destacó un logro común: la capacidad de estos proyectos de mostrar a las personas detrás de las políticas públicas, es decir, a la población vulnerable y pobre detrás de las grandes cifras. Pero también destacó que casi todos estos proyectos se han visto limitados por las pocas capacidades locales y el clientelismo que condiciona las políticas locales, por lo que restaba evaluar su uso y efecto real a largo plazo. Respecto de las demás iniciativas, planteó que a pesar de su heterogeneidad todas ellas tendían a avanzar en la elaboración de modelos y usos innovadores de la información sociodemográfica, ya fuera en grandes ciudades, municipios, comunidades o áreas rurales.

77. El orador planteó dos temas que consideró prioritarios para los grandes centros urbanos: su gestión, es decir la localización de hogares y elementos diferenciales intraurbanos, y la necesidad de mejorar la focalización de los recursos mediante datos sociodemográficos locales que permitieran definir criterios.

78. Asimismo, señaló la existencia de cinco tareas a cumplir: i) ampliar las variables de contenido sociodemográfico; ii) resolver problemas de criterio al aplicar programas locales con nuevos datos no resueltos por la política pública, especialmente al considerar sus consecuencias; iii) traducir los conocimientos acumulados a distintos contextos territoriales: gran ciudad, ciudad mediana, poblamiento a pequeña escala; iv) desarrollar sistemas de indicadores y de elaboración de mapas a bajo costo, con especial énfasis en los programas informáticos de código abierto; y v) evolucionar desde un criterio de clasificación y ordenamiento de comunas a la identificación de una dinámica de barrios.

79. El representante del CELADE se concentró en las estrategias para el desarrollo de sistemas de información local y resumió los elementos con que se contaba para la implementación de tales sistemas: i) mayor disponibilidad de información; ii) mejores programas informáticos; iii) creciente disponibilidad de información censal, y iv) mayor espacio local como espacio de asignación de recursos e implementación de programas. Mencionó que había por lo menos dos áreas en las que la información sociodemográfica era útil para tomar decisiones correctas con el menor costo posible: el desarrollo social (determinación de necesidades y los recursos, focalización y áreas de población vulnerable, entre otras), y el desarrollo económico (determinación de ventajas comparativas y competitividad).

80. Señaló además que había una serie de elementos que debían considerarse. En primer lugar, la relación entre la calidad y el costo. Planteó que mucha de la información utilizada tenía serios problemas de calidad, y si la información no era buena no podían tomarse buenas decisiones, por lo que había que lograr la mejor información posible al menor costo. En segundo lugar, planteó la necesidad de fijar estándares mínimos de información, que variaban debido a una serie de factores como el tipo de decisión a considerar, el tamaño del municipio, los recursos disponibles, la disponibilidad nacional, las tecnologías disponibles y utilizables, y por último, la capacidad local en términos de sus recursos humanos. El tercer elemento se relacionaba con la redundancia de la información, lo cual no es intrínsecamente malo ya que permite la triangulación, pero destacó que había que evitar la redundancia innecesaria, para ello es de vital importancia el intercambio entre los sistemas y los interesados, lo que contribuía a reducir los costos y conservar la calidad. Un cuarto elemento era la posibilidad de recuperar la información para evitar la recopilación constante y la creación y recreación de sistemas, lo que resulta inoperante. En este sentido, indicó que la transparencia de la información era un elemento necesario y que se había avanzado en las actividades censales, aunque quedaba mucho por hacer en lo referido a los registros. Destacó que un punto importante era el alto costo de la inversión inicial con respecto a la cual el apoyo internacional y gubernamental desempeñaba un papel importante y recordó, asimismo, que otro tema pendiente era el almacenamiento y el mantenimiento de la información. El quinto elemento que mencionó fue la valoración objetiva y la valoración subjetiva, en tanto se tendía a sobrevalorar los elementos objetivos y cuantificables de la información, pero mucha de la información relevante no provenía de los números, sino de las percepciones de los agentes sociales, por lo que ambos aspectos de la valoración debían combinarse. Por último, sugirió que debía tenderse al empoderamiento local como sostén de las políticas, en tanto todos estos esfuerzos debían traducirse en la satisfacción de necesidades locales; la adopción de decisiones correctas implicaba conocer la realidad de la población y para ello era necesario conocer las características locales sin descuidar las actividades en el ámbito central o nacional, teniendo en cuenta que a largo plazo es desde lo local que se sustentan las políticas.

81. Se planteó la necesidad de integrar al análisis los temas propios del ámbito rural y se expresó la necesidad de generar voluntad política para respaldar el uso de la información sociodemográfica; para ello era necesario darle un carácter integral al tratamiento de la información, que ofreciera una respuesta integral a las demandas, lo que generaría políticas de mayor calidad e impacto sistémico. En esta línea, para introducir la utilización permanente de información sociodemográfica, era necesario tener en cuenta dos estrategias, la primera era generar un enfoque claro y entendible para los agentes políticos y la segunda consistía en introducir un criterio de escalabilidad, es decir, que la información se fuera tornando progresivamente más compleja, a medida que fuera más necesaria.

82. Para concluir, se planteó la necesidad de tratar el tema de la subutilización de la información, en particular lo referido a los acuerdos internacionales. Se señaló la importancia de aplicar estos acuerdos en el ámbito local, ya que tienen un valor intrínseco, un efecto muy marcado y su legitimidad se reconoce internacionalmente. Se destacó asimismo que había que avanzar en la incorporación de criterios de población a la asignación de recursos locales.

Anexo 1

**LISTA DE PARTICIPANTES
LIST OF PARTICIPANTS**

**A. Estados miembros de la Comisión
Member States of the Commission**

BOLIVIA

- Oscar Lora, Director Ejecutivo, Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

CHILE

- Beatriz Valenzuela, Secretaria Regional Ministerial, VI Región
- Camilo Arriagada, sociólogo, Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU)
- David Candia, geógrafo, Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU)

COLOMBIA

- Consuelo Onofre, Coordinadora Técnica del Proyecto del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT)-Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)
- Pablo Javier Lara, Director del Plan de Desarrollo Municipal, Municipio de SOPO–Cundinamarca

NICARAGUA

- Francisco Balladares, Gerente de Desarrollo Local-Región Central, Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)

REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA/BOLIVARIAN REPUBLIC OF VENEZUELA

- Livia Gómez, socióloga, coordinadora del Ministerio de Ciencia y Tecnologías (MCT)
- José del Valle Rodríguez, coordinador de productos y servicios de información del CIDEF, Fundación Escuela de Gerencia Social, Ministerio de Planificación y Desarrollo

**B. Organismos de las Naciones Unidas
United Nations bodies**

Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)/United Nations Population Fund (UNFPA)

- Antonio Gómez, Oficial de Programa - Población y Desarrollo, UNFPA-Bolivia
- Ciro Martínez, Asesor en Población y Desarrollo, UNFPA-Colombia
- Lily Rodríguez, Oficial a cargo, UNFPA-Ecuador
- Iván Laspina, Consultor en Población y Pobreza, UNFPA-Ecuador
- Jozef Maerien, Representante adjunto, UNFPA-Honduras
- Medea Morales, Asesora en Población y Desarrollo, UNFPA-Nicaragua
- Juan José Calvo, Enlace, UNFPA-Uruguay
- Mauricio Phelan, Coordinador de Subprograma Población y Desarrollo, UNFPA-República Bolivariana de Venezuela
- Luís Gerónimo Reyes, Coordinador y Consultor del Subprograma Población y Desarrollo, UNFPA-República Bolivariana de Venezuela

C. Organismos especializados
Specialized agencies

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)/Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)

- Marcel Gonnet, consultor en comunicación, FAO/RLC, Chile

D. Otras organizaciones
Other organizations

Centro Brasileño de Análisis y Planeamiento (CEBRAP) (Brasil)

- Haroldo Torres, demógrafo y coordinador de transferencia de tecnología para el sector público

Pontificia Universidad Católica Minas Gerais, Belo Horizonte (Brasil)

- Duval Magalhaes, académico

Industrial Marketing Solutions (IMS Chile Ltda.) (Chile)

- Patricio Cárdenas, Consultor privado y socio

Universidad de Cuenca (Ecuador)

- Alejandro Guillén, Director, Programa de Población y Desarrollo Local Sustentable (PYDLOS)

Universidad Central de Venezuela (República Bolivariana de Venezuela)

- Patricia Yáñez, Directora, Escuela de Sociología

E. Secretaría
Secretariat

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)

- Jorge Bravo, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL/Latin American and Caribbean Demographic Centre (CELADE) - Population Division of ECLAC
- Sebastián Carrasco, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL/Latin American and Caribbean Demographic Centre (CELADE) - Population Division of ECLAC
- Martine Dirven, Unidad de Desarrollo Agrícola, División de Desarrollo Productivo y Empresarial/ Division of Production, Productivity and Management
- Dirk Jaspers, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL/Latin American and Caribbean Demographic Centre (CELADE) - Population Division of ECLAC
- Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social/Social Development Division
- Felipe Rivera, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL/Latin American and Caribbean Demographic Centre (CELADE) - Population Division of ECLAC

- Jorge Rodríguez Vignoli, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL/Latin American and Caribbean Demographic Centre (CELADE) - Population Division of ECLAC
- Silke Schulte, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos/Sustainable Development and Human Settlements Division
- Iván Silva, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)/ Latin American and Caribbean Institute for Economic and Social Planning (ILPES)
- Raquel Szalachman, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos/Sustainable Development and Human Settlements Division