

**Distr.
RESTRINGIDA**

**LC/R. 1888(Sem.88/2) Add.1
18 de marzo de 1999**

ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Reunión de Directores de Estadística de las Américas

Santiago de Chile, 24 al 26 de marzo de 1999

CENSOS DE POBLACION Y VIVIENDA DE LA DÉCADA DEL 2000 */

***/** Este documento fue preparado por la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL. No fue sometido a revisión editorial.

INDICE**Página**

Nota Complementaria del Elemento del Subprograma 3.3: Implementación de los Censos de Población y Vivienda	1
Objetivos	2
Actividades	3

Nota Complementaria del Elemento del Subprograma 3.3: Implementación de los Censos de Población y vivienda

Esta nota complementa el documento titulado "Programa de Trabajo Estadístico Internacional para América Latina y el Caribe, 1999-2000", preparado para la reunión de Directores de Estadística de las Américas a realizarse en la CEPAL, Santiago de Chile del 24 al 26 de marzo de 1999.

Como es sabido, los censos de población son la principal fuente de datos demográficos y socioeconómicos de los países en desarrollo. Ellos brindan la información de la población, hogares, viviendas y sus características en un momento dado, tanto a nivel nacional como para divisiones geográficas mayores, intermedias y menores. En este sentido son la única fuente que proporciona esta clase de información para el universo y sobre la cual es posible basarse en la programación social y económica a niveles locales. Por otra parte, debido a la deficiencia de los registros administrativos en los países de América Latina y el Caribe, el censo también incluye preguntas indirectas que permiten estimar variables de flujo, como son la mortalidad, la fecundidad y las migraciones. Proporcionan además el marco muestral necesario para la realización de encuestas de hogares que están destinadas a realizar estudios en profundidad de interés social, demográfico, económico, etc.

En particular, los censos del 2000 podrían cumplir un objetivo trascendente en establecer la situación de la población y las tendencias demográficas al final del segundo milenio, principalmente como un aporte al seguimiento de las metas establecidas en las Conferencias Internacionales, en especial la llevada a cabo en El Cairo en 1994 sobre Población y Desarrollo. Además, serán de gran utilidad para la evaluación de los programas de desarrollo social y actualizar los instrumentos de programación de las inversiones en los sectores sociales, tales como los mapas de pobreza.

Muchos países han tomado la iniciativa de realizar intercambios sobre los trabajos preparatorios para los censos del 2000. En particular los países del MERCOSUR, incluyendo Bolivia y Chile, han realizado Seminarios de coordinación e intercambio de experiencias, y Colombia organizó una reunión en enero de 1998 para recibir los aportes de los países de la región y las agencias especializadas respecto a las diversas etapas de los censos. A su vez, el CELADE realizó un Seminario en octubre de 1998 sobre Diseño Conceptual y Temas a Investigar en los Censos del 2000 en América Latina, en el que participaron representantes de dieciocho países de la región. En el Caribe, se llevó a cabo en diciembre de 1998 el Taller "Census 2000: Putting the planning for the year 2000 round of censuses into gear", organizado por la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe, CELADE y UNFPA, con la colaboración de CARICOM.

Estas operaciones de recolección de datos se generalizaron en América Latina y el Caribe a partir de la década de 1950, cubriendo en la actualidad a todos los países de la región. Sin embargo en cada ronda de censos, que se supone debería ocurrir en los años terminados en cero,

siempre hay países que se retrasan varios años ya sea en su realización como en dar a conocer los resultados y, en ocasiones, algunos de ellos no los llevan a cabo. La evaluación de los censos a través del tiempo muestra que no ha habido una clara mejora en la oportunidad y en la calidad de los datos, incluso en muchos países por la crisis de los ochenta y el proceso de ajuste económico posterior se han encontrado grandes dificultades para el cumplimiento de las tareas censales. Estos hechos han ocurrido a pesar de la disponibilidad de tecnologías más modernas, principalmente para la preparación de la cartografía, captura y procesamiento de la información. Para la década del 2000, nuevamente se extiende una sombra de duda en muchos países acerca de la realización oportuna de los censos, como efecto de la crisis actual.

Un pilar fundamental para el éxito de los censos anteriores a los 90s ha sido la ayuda internacional, tanto financiera como técnica. Sin embargo, en la última décadas esta ayuda ha sido restringida, tanto porque se considera que los países deben ser responsables de recoger y elaborar la información, como por el hecho de que la recolección de datos ha tenido menor prioridad por parte de las agencias especializadas.

A pesar de las restricciones mencionadas, la CEPAL, a través del CELADE y en coordinación con la División de Estadística y Proyecciones Económicas, ha mantenido dentro de sus posibilidades un constante apoyo a las actividades censales. En este sentido su colaboración con los países se ha concentrado en la asesoría técnica en el diseño conceptual de los censos, en la creación de bases de datos mediante su software REDATAM, en la evaluación, análisis, difusión y explotación de los datos para la programación económica y social.

Objetivos

- a) Contribuir a fortalecer la capacidad técnica de los Institutos de Estadística en las diversas etapas de la operación censal, tanto en los referente a los avances conceptuales como tecnológicos.
- b) Analizar y evaluar la experiencia de la ronda de los censos de los 90s, con énfasis en las situaciones críticas que condujeron a retrasos y problemas de cobertura y calidad, así como también en el resultado de la incorporación de nuevas tecnologías.
- c) Fomentar el intercambio de experiencias y la cooperación horizontal entre los países de la región, principalmente en aquellos aspectos en que los países han desarrollado adelantos tecnológicos y avances conceptuales en la preparación, recolección y difusión de los datos censales.
- d) Determinar aquellas tareas censales que requieren de una mayor asesoría técnica, con el fin de priorizar la utilización de los escasos recursos disponibles para tal fin y de detectar las formas más apropiadas para satisfacer esas necesidades.
- e) Identificar y buscar el acceso de nuevas fuentes de recursos para el financiamiento de las diversas etapas de los censos de población y vivienda y así asegurar su realización oportuna con resultados de buena calidad.

Actividades:

1. Prestar asesoría técnica en materia de diseño conceptual del censo. Involucra la asesoría en la definición del tipo de censo, selección de temas a investigar, elaboración del cuestionario, plan de tabulaciones. Dado el involucramiento de los países en la realización de los censos, esta es una actividad de primera prioridad en el bienio.

Actividades principales: Misiones de asesoría técnica y participación en seminarios. Publicación del libro con las ponencias del Seminario sobre Diseño Conceptual de los Censos del 2000 en América Latina.

2. Asesoría en procesamiento y análisis de las bases de datos censales mediante el empleo de REDATAM PLUS para Windows, winR+. CELADE continuará desarrollando REDATAM con miras a la explotación de los censos de población de 2000 y para la creación de bases de datos multisectoriales, y tendiendo a integrarlas con Sistemas de Información Geográfica (SIG).

La primera versión para Windows fue enviada gratuitamente a cada oficina nacional de estadística en febrero de 1998. Durante el primer semestre de 1999, CELADE finalizará la elaboración del módulo de generación de bases de datos REDATAM. Este módulo facilitará la creación de bases de datos censales, y de datos provenientes de otras fuentes (tales como estadísticas vitales, encuestas de hogares, etc.), a partir de archivos existentes en formato IMPS, ISSA, SPSS, DBF, ASCII y otros. Una versión más rápida de winR+ en 32bits, estará disponible en el segundo semestre de 1999.

Conjuntamente con el desarrollo de REDATAM, se continuará con el desarrollo de ZonPlan, herramienta de winR+, dirigida a usuarios finales que permite, mediante programación visual, obtener indicadores sociodemográficos y su despliegue cartográfico.

Con estas herramientas el CELADE contribuirá a facilitar la explotación de los datos censales, principalmente para la identificación de poblaciones objetivo para la acción social y para apoyar la toma de decisiones a nivel local y regional.

Actividades principales: Misiones de asesoría, pasantías en el CELADE y Talleres de capacitación.

3. Asesoría en la evaluación y análisis de los datos censales. Esta es una actividad de colaboración continua que presta el CELADE a los países en la medida que se obtienen los resultados de los censos de población. En el bienio 1999-2000 se prevé únicamente el desarrollo de actividades conjuntas con países que están revisando sus datos, por ciertos retrasos del programa o por disponer de nuevos elementos para esta tarea.

Actividades principales: Misiones de asesoría técnica y pasantías de técnicos nacionales en el CELADE.

4. Brindar capacitación técnica a profesionales nacionales en análisis demográfico a través del Curso Regional Intensivo de Análisis Demográfico para el Desarrollo y a través de talleres específicos en instrumentos y tecnologías para la creación de bases de datos en formato REDATAM, la utilización de winR+ y ZonPlan para el análisis de datos censales y de otras fuentes.

Actividades principales: Cursos, talleres, seminarios, publicaciones.

5. Coordinar la cooperación técnica horizontal para el aprovechamiento de las capacidades técnicas nacionales.

Actividades principales: Generación de un roster de profesionales, apoyo a misiones.

6. Colaborar en la búsqueda de financiamiento. Basados en los contactos con los países y en la resolución de la Mesa Directiva de la Comisión de Población, que han mostrado la preocupación por las dificultades financieras para efectuar los censos del 2000 y en la necesidad de buscar nuevas fuentes de recursos, CEPAL/CELADE brindará, dentro de sus posibilidades, el apoyo a los países de la región en las gestiones tendientes al logro de ayuda financiera. Tal como fuera comunicado a los países por el Director del CELADE en su e-mail del 29 de diciembre de 1998, el Banco Interamericano de Desarrollo ha indicado su interés en considerar la posibilidad de establecer una línea de préstamos a los gobiernos de la región que se interesen en recurrir a esta fuente de financiamiento. A estos efectos, varios países han informado de su interés en hacer uso de esa posibilidad.

Actividades principales: Apoyar a los países en las gestiones de solicitud de recursos y preparación de proyectos con tal fin, dentro del campo de la competencia del CELADE.