

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COMERCIO

Primer período de sesiones
Santiago de Chile, 19 de noviembre de 1956

Documento de sala de conferencia N° 2

NOTA INFORMATIVA SOBRE LA COMISION CENTROAMERICANA
DE INICIATIVAS INDUSTRIALES

Al celebrarse en Managua, Nicaragua, en enero de 1956, la Tercera Reunión del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano (que es un comité de la CEPAL, integrado por los Ministros de Economía de los países centroamericanos) se consideró que el programa de integración económica centroamericana, en los tres años y medio que llevaba en desarrollo, había llegado a una etapa en que parecía necesario pasar gradualmente de la planeación general a las relaciones en el campo industrial, con la mayor participación posible de la iniciativa privada del Istmo. Se reconoció también que no existía un medio de reunir y conocer la información sobre iniciativas y proyectos industriales que permitiese a los propios industriales e inversionistas centroamericanos percibir con la amplitud necesaria las posibilidades del mercado centroamericano en su conjunto. El Comité llegó en consecuencia a la conclusión de que sería conveniente que bajo sus auspicios pudieran realizarse reuniones frecuentes entre representantes de la iniciativa privada y de los sectores oficiales de fomento de los cinco países; y a tal fin acordó crear una Comisión Centroamericana de Iniciativas Industriales, en su Resolución 28 (CCE) (Documento E/CN.12/CCE/56), que se transcribe a continuación:

/ EL COMITE

EL COMITE DE COOPERACION ECONOMICA DEL ISTMO CENTROAMERICANO

CONSIDERANDO que el informe sobre Evaluación del Programa de Integración Económica centroamericana y algunas nuevas posibilidades industriales (Doc.E/CN.12/CCE.33) incluye apreciaciones preliminares sobre la posibilidad de establecer, sobre la base del conjunto del mercado centroamericano, ciertas industrias que posiblemente serían más económicas y beneficiosas para la región que si se crearan con vistas a mercados nacionales más limitados;

CONSIDERANDO que, sin perjuicio de los estudios que puedan realizarse con la colaboración de los organismos de las Naciones Unidas y de otros organismos internacionales, es conveniente y necesario estimular crecientemente la iniciativa industrial privada y el contacto entre todos los sectores interesados en el desarrollo industrial centroamericano a fin de aumentar las posibilidades de llevar a realización los proyectos de industrias nuevas y la expansión de las existentes, y lograr una mayor correlación e interrelación entre distintos sectores de la industria;

RESUELVE:

1. Crear una Comisión Centroamericana de Iniciativas Industriales, compuesta por dos representantes designados por cada gobierno centroamericano, siendo por lo menos uno representante de la iniciativa privada, con objeto de:
 - a) Intercambiar información sobre iniciativas, proyectos y actividades industriales en Centroamérica a fin de promover el desarrollo más adecuado de la industria y ensanchar las posibilidades del mercado en el conjunto de Centroamérica, teniendo especialmente en cuenta la interrelación y correlación que sea conveniente entre distintos tipos de industrias;
 - b) Examinar formas prácticas de adelantar los estudios técnicos y económicos que se requieran y de establecer los mejores métodos para realizar las iniciativas y proyectos industriales, y sugerir a los gobiernos, los organismos de fomento y a la iniciativa privada métodos que puedan facilitar esos fines;
 - c) Asesorar al Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano sobre problemas de integración en el campo industrial.
2. La Comisión se reunirá por lo menos dos veces al año, en distintas capitales de Centroamérica y elevará al Comité informes sobre el resultado de sus deliberaciones.
3. Además de la Secretaría, prestarán su colaboración y asesoramiento a la Comisión, de acuerdo con sus atribuciones y procedimientos de trabajo, el ICAITI (Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial) y los expertos de asistencia técnica cuyo trabajo se relacione con el programa de integración económica centroamericana. La Comisión podrá asimismo asesorarse de otros expertos.
4. Recomendar que la Comisión tome en cuenta todos los estudios de carácter industrial que han estado o estén a la consideración del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano.

/ Esta Comisión

Esta Comisión tuvo su primera reunión en Guatemala, en julio de 1956. Con ese motivo la Secretaría preparó un comentario al temario (E/CN.12/CCE/AC.2/2) en el que se indicaba que las funciones de la Comisión podrían ser las siguientes:

a) Información industrial. La Comisión en sus reuniones periódicas deberá servir como medio de intercambio de ideas y datos sobre las iniciativas y proyectos industriales de Centroamérica. Además, será de interés promover la recopilación y difusión de datos sobre las industrias existentes. La Comisión podría también alentar la constitución de registros o directorios industriales por países y para la región en su conjunto.

b) Estímulo de industrias regionales. Por medio de la Comisión se llamaría la atención de los industriales centroamericanos sobre las oportunidades para el establecimiento o expansión de determinadas industrias sobre una base de mercado centroamericano amplio. Tales posibilidades pueden derivarse de la labor desarrollada por los institutos de fomento, las empresas particulares y otras organizaciones, y de los estudios que realicen los organismos internacionales (por ejemplo, la CEPAL, la AAT, la FAO y el ICAITI). En sus reuniones semestrales y a través de las organizaciones industriales y otros organismos nacionales competentes, la Comisión podría dar lugar a que se conozca información técnica y económica sobre las industrias consideradas de interés para la integración económica centroamericana, se discuta debidamente la razón de su utilidad y se examinen los requisitos para la realización de las iniciativas y proyectos que se propongan.

c) Favorecimiento de medidas gubernamentales de estímulo industrial. Para facilitar en Centroamérica el establecimiento o la expansión de industrias con vistas al mercado multinacional, la Comisión podría examinar, y sugerir a los gobiernos, medidas de índole fiscal, crediticia, comercial, de tarifas y otras conexas que favorezcan dicho desarrollo. Las conclusiones podrían ser de carácter general o relativas a una iniciativa o proyecto industrial determinado. La Comisión podría también sugerir orientaciones a los organismos privados de los cinco países respecto a su cooperación en las materias arriba citadas.

d) Estudios. La Comisión podría examinar y proponer procedimientos adecuados para promover o continuar los estudios preliminares necesarios a la ampliación o establecimiento de industrias en escala centroamericana.

e) Financiamiento e inversión. Por medio de la Comisión, los delegados nacionales particulares y oficiales tendrían oportunidad de examinar y proponer distintas posibilidades financieras para proyectos industriales concretos, tomando en consideración las fuentes internas y externas de capital.

En su parte sustantiva, el temario contenía los siguientes puntos a ser considerados por la Comisión (con algunos comentarios aclaratorios):

4. El desarrollo industrial dentro del marco del programa de integración económica centroamericana.

- a) Exposición de la Secretaría de la CEPAL.
- b) Exposiciones de los participantes.

5. Requisitos y medios para la realización de iniciativas y proyectos industriales centroamericanos.

- a) Intercambio de información y contactos.

(Influencia del intercambio de información en el desarrollo industrial y papel que podría desempeñar la Comisión en el establecimiento de contactos entre industriales y otros sectores interesados. Tal intercambio tiene por efectos principales estimular la iniciativa privada en el sector industrial, evitar duplicaciones de inversiones y uso inadecuado de los recursos, y conducir a ciertas actividades industriales colectivas).

- b) Metodología de desarrollo de proyectos industriales.
- c) Investigación científica y tecnológica: Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial (ICAITI)
- d) Aprovechamiento de otras fuentes de asesoría técnica.
- e) Cooperación de la Comisión con organismos de la iniciativa privada.
- f) Cooperación de la Comisión con los gobiernos e instituciones oficiales.

6. Examen del Proyecto de régimen de industrias centroamericanas de integración 1/

7. Algunas posibilidades concretas de desarrollo industrial para el mercado

1/ De acuerdo con la Resolución 26 (CCE) aprobada por el Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano en enero de 1956, la Secretaría había elaborado un Anteproyecto de régimen de industrias centroamericanas de integración, Anteproyecto que fue sometido a un grupo de expertos de los cinco países que se reunió en Managua en junio de 1956. El régimen contenido en ese Anteproyecto define lo que es una industria centroamericana de integración, cuáles son los requisitos que debe cumplir y de qué privilegios gozará. El Proyecto de régimen fue presentado a la Comisión Centroamericana de Iniciativas Industriales, antes de ser sometido al Comité de Cooperación Económica, dando de tal manera oportunidad a los delegados para comentar y exponer sus criterios sobre el mismo.

centroamericano. 2/

Lo considerado y acordado por la Comisión Centroamericana de Inicativas Industriales en su primera reunión está contenido en el documento Informe sobre la primera reunión de la Comisión Centroamericana de Inicativas Industriales (E/CN.12/CCE/AC.2/3). Para mayores antecedentes sobre esta Comisión, puede consultarse también el Informe del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano (10 de mayo de 1955 a 29 de enero de 1956) (E/CN.12/CCE/64). Con respecto al proyecto de régimen a aplicarse a las industrias centroamericanas de integración, véase el Informe del Grupo de expertos sobre régimen de industrias centroamericanas de integración (Managua, junio de 1956, Doc.E/CN.12/CCE/AC.3/3).

2/ Bajo este punto se consideraron un número de industrias: derivados de petróleo, llantas, cámaras y otros productos de hule, pinturas y barnices, envases de vidrio, papel, metal o plástico, cerámica, fibras de rayón y otras. La Secretaría había preparado documentos conteniendo informaciones estadísticas sobre estas industrias - producción, importaciones, etc., en Centroamérica -, y los países miembros de la Comisión presentaron proyectos sobre el posible establecimiento de esas industrias, o informes sobre las que ya existían en funcionamiento. La Comisión consideró esos proyectos e informes, decidiendo en algunos casos recomendar al Comité de Cooperación Económica que considerase a una industria dada como industria centroamericana de integración - y por lo tanto comprendida dentro del régimen a establecerse para las mismas -, y posponiendo en otros una pronunciación sobre el particular hasta tanto se hiciesen otros estudios y se pudiese contar con elementos de juicio más adecuados.

