

INSTITUTO LATINOAMERICANO
DE PLANIFICACION
ECONOMICA Y SOCIAL



13/72 e
LIMITADO
INST/S.9/L. 6
12 de julio de 1972
ORIGINAL: ESPAÑOL

Seminario de Planificación organizado
conjuntamente por el Instituto Latinoa-
americano de Planificación Económica y
Social (ILPES), la Organización de Estados
Americanos (OEA) y el Banco Interamericano
de Desarrollo (BID)
Santiago de Chile, 17 al 21 de julio de 1972



SEMINARIO DE PLANIFICACION

I-651-72-S
72-7-1730



SEMINARIO DE PLANIFICACION

I. OBJETIVOS

Analizar los problemas que entorpecen la acción de los mecanismos de planificación y encontrar líneas de solución para hacer más efectiva la acción de dichos mecanismos. Esta efectividad debe, en último término, reflejarse tanto en el grado de "racionalidad" de las decisiones de política económica y social que se adopten, como en la "operatividad" de las medidas del gobierno, en lo que concierne a la ejecución de planes y programas y en la selección, evaluación y ejecución de proyectos.

Para concretar estos objetivos se puede enfocar el proceso de planificación desde diferentes puntos de vista, los que determinarían que la temática del Seminario fuera muy variada y hasta heterogénea. Por tal razón se decidió remitir la discusión a tres puntos fundamentales que pretenden abordar lo que se estima son los aspectos más importantes que hacen al funcionamiento de los procesos de planificación en la actualidad. Estos puntos se relacionan con la coordinación que debe existir entre el proceso político y la planificación del desarrollo, con aspectos operativos del proceso de planificación y con ciertos tipos de problemas que enfrenta la planificación en el proceso de transformaciones que el desarrollo implica. La discusión pertinente será precedida de un análisis de las experiencias históricas de planificación que enfocada según los tres puntos indicados servirá de marco de referencia para ubicar mejor la discusión de las situaciones actuales.

II. TEMARIO

1. Aspectos generales

El Seminario se iniciará con la discusión de las experiencias de planificación en América Latina. En este sentido se centrará la atención en aspectos relacionados con la adecuación de los sistemas de planificación, sus técnicas y procedimientos, a las necesidades actuales de la política de desarrollo, y al problema de la dotación de cuadros técnicos y de la disponibilidad de información básica. Para ello se contará con un documento que contenga el análisis de los problemas más significativos que han enfrentado los procesos de planificación en la región. Además, los participantes al Seminario deberán presentar breves reseñas de la evolución de dichos procesos basados en su propia experiencia, lo que complementará el documento antes mencionado y que en conjunto constituirán el marco de referencia para esta discusión.

/2. Los procesos

2. Los procesos de planificación y su relación con los centros de decisión

En el contexto de este tema cabría discutir los principales aspectos de la coordinación que debe existir entre el proceso político y la planificación del desarrollo.

- a) El problema de la coordinación entre los postulados políticos del gobierno, tanto en lo que se refiere a sus objetivos como a su estrategia y los planes, las políticas concretas y la selección de los instrumentos de acción.
- b) Formas de obtener la conciliación entre el horizonte de tiempo que se deriva de los intereses políticos del gobierno y las secuencias que imponen las condiciones técnicas de las acciones y política de desarrollo.
- c) Procedimientos para determinar tanto las condiciones de viabilidad técnicas y socio-políticas que se vayan presentando con el avance en la ejecución de los planes, como la evaluación de los riesgos que surjan de la aplicación de medidas concretas.

3. Aspectos operativos del proceso de planificación

Dentro de este tema convendría concentrar la atención en lo siguiente:

- a) La organización y ubicación de los mecanismos de planificación que aseguren el adecuado contacto con los medios políticos y con las entidades ejecutoras de los planes, para garantizar el éxito de los mismos.
- b) Los procedimientos para compatibilizar los planes con la generación de leyes y normas administrativas.
- c) Las relaciones de la planificación con los mecanismos de asignación de recursos públicos y privados.
 - i) El proceso presupuestario
 - ii) La gestión de las instituciones públicas descentralizadas
 - iii) El sector privado
 - iv) El sistema tributario
- d) La concreción de los planes en proyectos específicos
 - i) El problema de la generación y selección de proyectos
 - ii) El sistema de preinversión y los objetivos del plan
 - iii) Fuentes de financiamiento

e) La vinculación

- e) La vinculación de la política monetaria, bancaria, cambiaria, de ingreso, etc., con la formulación y ejecución de planes.

4. La planificación en el proceso de cambio

Se estima conveniente concentrar la discusión en los siguientes temas:

- a) La adaptación de la planificación a condiciones políticas cambiantes.
- b) La dinámica que origina un proceso de cambio y su compatibilización con la secuencia de los planes.
- c) Modalidades que debe adoptar la planificación para adecuarse a un proceso de cambios en lo referente a:
 - i) La política de corto plazo y los objetivos de planes
 - ii) El contenido de los planes de mediano y largo plazo
- d) La compatibilización de objetivos económicos y sociales conflictivos.
- e) Modalidades que debe adoptar la planificación para incorporar la participación popular y la de los agentes económicos y sociales en el proceso de desarrollo y para adecuarse a las características socio-culturales de la comunidad.

III. DOCUMENTOS

Se ha estimado conveniente que el Seminario disponga de cuatro clases de documentos.

En primer lugar se contempla la confección de dos documentos para cada uno de los títulos en que se divide el temario. Estos documentos deben contener un análisis de esos temas y la información básica pertinente referida en lo posible en la América Latina en su conjunto, o a experiencias muy destacadas.

Una segunda clase de documentos corresponden a un comentario polémico o crítica de cada uno de los trabajos presentados a los tres últimos títulos del temario.

