

GENERAL

E/CEPAL/CDCC/95/Add.5

22 de diciembre de 1982

ORIGINAL: INGLES

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
Oficina Subregional para el Caribe

COMITE DE DESARROLLO Y COOPERACION DEL CARIBE

Séptimo Período de Sesiones
Puerto España, Trinidad y Tobago
19 al 25 de enero de 1983



COORDINACION EN PLANIFICACION

COORDINACION EN PLANIFICACION

El programa de trabajo básico en planificación fue definido en la Segunda Reunión de Funcionarios de Planificación y aprobado por el Quinto Período de Sesiones del CDCC que tuvo lugar en Kingston, Jamaica del 4 al 10 de junio de 1980. En esa oportunidad se definieron las siguientes áreas prioritarias: Agricultura, Energía, Planificación de los Recursos Humanos, Planificación Física y Regional, Capacitación y Transporte.

Se presentó ante el Sexto Período de Sesiones del CDCC el documento E/CEPAL/CDCC/77 Ad. 1, que contiene un informe sobre las actividades realizadas en las áreas de Planificación Física y Regional, Planificación de los Recursos Humanos, y Capacitación.

El presente informe enfocará las áreas temáticas restantes.

Energía

En el mandato del Grupo de Planificación en Energía se enfatizó la necesidad de "formular un enfoque metodológico para determinar los balances energéticos en la planificación, incluyendo los procedimientos para la recolección de datos." Se enfatizó también la necesidad de colaborar con otras agencias que realizan actividades en este campo.

Actividades en las cuales no se ha logrado progreso alguno

Una investigación preliminar reveló que el USAID en el Caribe está financiando un programa integral en energía, varios elementos del cual son administrados por el CDB y CARICOM. Se estableció contacto con las instituciones regionales con el fin de evaluar el nivel de las actividades en el sector e identificar las áreas en las cuales el Grupo de Trabajo en Energía puede prestar servicios útiles.

En el informe presentado en el Sexto Período de Sesiones se planteó a los Ministros las dificultades enfrentadas en cuanto a los mandatos del Grupo de Trabajo en Energía, que duplicarían los esfuerzos realizados por CARICOM en las áreas de instituciones y formulación de metodologías para la preparación de balances energéticos.

En vista del mandato vigente del CDCC que expresa la necesidad de evitar la duplicación de las actividades de las instituciones regionales, no se realizaron acciones en estas áreas, con la excepción de una revisión del avance alcanzado por el CARICOM en este proyecto. Puede ser posible que el Grupo de Trabajo en Planificación de Energía proporcione a las actividades iniciadas por CARICOM/CDB, sus servicios en una etapa posterior, particularmente en lo que se refiere a ejecución. Se mantendrá el contacto establecido con estas instituciones, con el fin de determinar cuándo y cómo puede resultar útil una acción futura en esta área.

Actividades realizadas

Durante este período, y tras consultas con algunos gobiernos, se identificó como área prioritaria de investigación futura: la estructura de precios de energía.

- a) Se ha notado que varios países del Caribe, especialmente aquellos del OECS, no se han beneficiado con la baja en los precios de los productos derivados del petróleo, debido a la falta de transparencia en la estructura de precios de estos productos y la complejidad de los mecanismos de comercialización.
- b) Por esta razón los gobiernos se encuentran en una posición relativamente débil con respecto a negociaciones con autoridades comercializadoras cuando se incrementan los precios del petróleo. Esta posición

no les permite seleccionar sus opciones en forma que puedan minimizar el impacto de los gastos en petróleo sobre la balanza de pagos. Una situación de este tipo es agravada frecuentemente por el hecho que las compañías prestan una serie de servicios, incluyendo la compra de crudo, refinamiento, transporte, distribución, etc., sin desagregar claramente el costo de cada uno de los servicios.

c) A nivel nacional se han realizado algunas acciones tendientes a la recolección de esta información, pero algunos países no han tenido los recursos disponibles para llevar a cabo una evaluación completa. Además, el beneficio de esta acción se pondrá en evidencia tan solo al evaluar y negociar separadamente los costos comparativos de las diversas etapas del proceso.

Con la ayuda de PNUD/UNDTCD, se contrató un consultor familiarizado con el tema para preparar un documento de trabajo sobre la estructura de precios del petróleo en la región, para la información de los países miembros del CDCC. Se notó que se requeriría de un especial énfasis en las necesidades de los países del OECS, dado que en esta área se ha realizado muy poca investigación. Se decidió mantener una estrecha relación de trabajo con el experto en energía del OECS.

Actividades previstas para el próximo período

Se completó el estudio anterior con los datos recibidos del OECS y de los otros países del CDCC. El CDB preparó un trabajo complementario para el CARICOM, sobre algunos aspectos en la estructura de precios, y se espera convocar conjuntamente con CARICOM/CDB el Grupo de Trabajo Ad-Hoc sobre Planificación de Energía, para evaluar ambos estudios con el fin de lograr una mayor comprensión de los componentes de los precios del petróleo,

e identificar las áreas en las cuales puede ser posible reducir los costos.

Transporte

Actividades realizadas

El Grupo de Trabajo en Planificación del Transporte se reunió en Puerto España el 15 y 16 de noviembre de 1982. Se contrató un economista especializado en transporte, un ex-profesor de Economía de la Universidad de las Indias Occidentales en St. Augustine, para preparar el documento básico de trabajo, titulado "Una Agenda para la Planificación del Transporte en el Caribe". Como tema central, el documento plantea la necesidad de una planificación integral y multimodal del transporte. Dentro de este contexto, el documento identificó una serie de temas que requieren de mayor estudio para asegurar un nivel de precisión que permita la eficacia en la planificación del transporte.

El Consultor sugirió la creación de mecanismos institucionales para satisfacer la necesidad de investigación continua de problemas en el área de la Planificación del Transporte, y sus respectivos cambios a través del tiempo. Toda institución creada para este efecto tendrá que incorporar los siguientes elementos:

- a) Deberá utilizar un enfoque multimodal. Deberá tener la capacidad para evaluar las instancias de interrelación de las modas dado que una moda puede entrar en competencia o complementarse con otra;
- b) Dentro de las modas, existe la necesidad de complementariedad y armonización, por ejemplo, entre los sistemas de transporte público y privado;
- c) Deberá enfocar los aspectos de la política pública, de manera que se disminuya la brecha entre los planificadores y los ejecutivos de

gobierno. Se observa una brecha particularmente grande en el área de la planificación del transporte, debido a los altos costos de capital requerido, además de los grandes costos corrientes, tales como la reparación y el mantenimiento. Como resultado de esto, surgió la tendencia a eliminar gastos sin contar primero con una evaluación completa del costo futuro de esta decisión. Solamente un proceso cuidadoso de planificación permitiría identificar estos costos.

d) Se presentó también la necesidad de evaluar el problema de economías de escala y la asignación regional de las inversiones. La dificultad en acordar decisiones sobre políticas en estas áreas representa un serio obstáculo para la planificación.

Durante la discusión general que siguió la presentación del documento, se hicieron varias observaciones.

Se notó que en la Planificación de Políticas de Transporte se requiere de aspectos provenientes del pensamiento estructuralista y de la tradición de economías de mercado. Se citó el ejemplo del transporte marítimo regional, en el cual debido a condiciones de excedentes de equipos el transporte extra-regional está entrando en competencia con WISCO. Esto tiene un impacto inmediato sobre la viabilidad de WISCO, y puede tener implicaciones a largo plazo para el transporte marítimo en toda la región, una vez que estas compañías regresen a sus rutas comerciales tradicionales.

Se discutió también el tema del nivel de la infraestructura que se está creando en la región. Se observó que en varios países pequeños se está invirtiendo en facilidades portuarias y aéreas a nivel internacional, con recursos limitados para su mantenimiento. Se concluyó que en la mayoría de los casos no se ha considerado que una vez construidas, su viabilidad económica es

negativa.

Los diversos ejemplos citados durante la discusión pusieron en evidencia la necesidad de una planificación integrada, que identifique las interrelaciones entre los diversos factores. Se subrayaron las relaciones entre las políticas de utilización del terreno, estrategias de desarrollo industrial, y políticas de transporte, además de la demanda social para el transporte. Se concluyó que el transporte debe ser considerado un elemento más en el análisis de insumo-producto y no un fin en si mismo.

Actividades previstas para el próximo período

Se identificaron siete temas prioritarios para la acción futura, y durante el próximo período se adelantarán actividades relacionadas con los tres primeros temas, que se describen a continuación:

1. Mantención de caminos versus la expansión de capital; una evaluación de las prioridades de inversión y los mecanismos institucionales.
2. Técnicas para el manejo de tráfico, como mecanismo de efectividad de costos para reducir la congestión del tráfico en Centros Urbanos del Caribe; una evaluación de las técnicas actuales.
3. Evaluación de las Políticas Alternativas de Transporte Público en algunos Centros Urbanos en el Caribe.
4. Transporte de productos agrícolas locales desde el lugar de cultivo al mercado regional --exploración de las opciones futuras. Este estudio puede incorporar dos partes, la primera que enfoca la etapa del campo al mercado o puerto local, y la segunda que enfoca el traslado desde el puerto via embarcaciones medianas, a puertos

de destino regional. Para los fines del estudio se considerarían las Islas Windward y Leeward y posiblemente Guyana como una unidad integral de producción y mercadeo. Sobre esta base, el estudio permitiría evaluar las posibilidades disponibles de transporte.

5. Reparación costo-efectiva de contenedores en el Caribe Oriental -- evaluación de las pre-condiciones y facilidades de infraestructura necesarias.
6. Dado el nombramiento de un grupo del CARICOM para estudiar e informar a los gobiernos acerca de los problemas relacionados con las aereolíneas regionales, se acordó que el Grupo de Trabajo en Planificación del Transporte deberá esperar la entrega de dicho informe antes de iniciar acciones futuras.
7. El tema del impacto de los aeropuertos sobre el medio ambiente resultó de interés no sólo para los planificadores de transporte, sino también para el Grupo de Trabajo en Planificación Física y Regional. Se consideró útil la preparación de un proyecto conjunto por parte de ambos grupos.

Agricultura

Conforme a una de las prioridades identificadas en el sector Agrícola, la orientación en los países del CDEE de su desarrollo agrícola hacia una autonomía en términos de producción de alimentos, teniendo en cuenta que el déficit en la balanza comercial de los países del Caribe es casi idéntico al total de las importaciones de alimentos (en 1981 se llegó a una suma

aproximada de \$700 millones de dólares en cada caso), se hace evidente la urgencia por lograr una autonomía en el abastecimiento regional de alimentos.

Sin embargo, muchos países del Caribe han adoptado una estrategia de desarrollo económico basado en el crecimiento de las exportaciones. Teniendo en cuenta que la agricultura aparte del sector de subsistencia ha estado tradicionalmente orientada hacia la producción de productos agrícolas para la exportación, los planificadores del sector agrícola enfrentan ahora el dilema de asignar recursos a las actividades tradicionales orientadas a la exportación, o al desarrollo, modernización, y expansión de la producción de alimentos para el consumo local.

Actividades previstas para el próximo período

Sobre la base de lo anterior, se consideró oportuno proponer el tema para ser discutido entre los Planificadores del Sector Agrícola. Por lo tanto, se preparará un estudio sobre "La Producción de Alimentos para el Consumo y para la Exportación: La Necesidad de Lograr un Optimo", el cual servirá de insumo principal para la primera Reunión Ad-Hoc en Planificación de la Agricultura. Se espera convocar esta reunión en el segundo trimestre de 1983.

Tercera Reunión de los Directores de Planificación de los Países del Caribe

Se completaron los preparativos para la Tercera Reunión de los Directores de Planificación de los Países del Caribe, y se está consultando en estos momentos la fecha y la sede de la reunión.

La Agenda Provisional aparece como Anexo al presente documento.

Deberá notarse que la reunión revisará todas las actividades realizadas desde la reunión anterior de los Directores de Planificación, y planteará

directivas para acciones futuras.

Autoridad, endoso y apoyo específico solicitados al CDCC

El Secretariado insta a los miembros que soliciten el apoyo de sus gobiernos para la reunión mencionada, y promuevan la participación en ella de los Directores de sus respectivas organizaciones de planificación.

TERCERA REUNION DE LOS DIRECTORES DE PLANIFICACION EN EL CARIBE

Puerto España, Trinidad y Tobago (tentativo)

24 al 28 de febrero de 1983

AGENDA PROVISIONAL (CDCC/PO/3/WP 1)

1. Elección de la Directiva
 - a. Presidente
 - b. Dos Vice-Presidentes
 - c. Secretario
2. Discursos Inaugurales
 - a. Director, CEPAL Puerto España
 - b. Representante de ILPES
 - c. Ministro de Planificación del País Sede de la Reunión
 - d. Respuesta al Ministro por parte de las delegaciones
3. Cuarta Reunión de los Ministros y Directores de Planificación en América Latina, Buenos Aires, Argentina, 11 y 12 de abril de 1983
 - a. Situación de la Planificación en América Latina
 - b. Cuestionario de ILPES
 - c. Evaluación del documento de ILPES "Planificación y Desarrollo en el Area del Caribe -- Antecedentes y Perspectivas"
4. Informe y Evaluación del Programa de Trabajo del CDCC en Planificación
 - a. Actividades de Capacitación
 - b. Planificación de los Recursos Humanos
 - c. Planificación Física y Regional
 - d. Planificación del Transporte
 - e. Planificación de la Energía
 - f. Planificación Agrícola
5. Discusión de nuevos temas, según fue solicitado por los Gobiernos
 - a. Políticas Sociales y Planificación Económica
 - b. Planificación Nacional e Integración Regional, con énfasis en los Estados Pequeños
6. Otros temas de discusión
7. Discusión y Evaluación del Informe.