

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



GENERAL

E/CN.12/AC.16/2/Rev.1
25 de enero de 1952

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Reunión del Comité Plenario
11 de febrero de 1952
Santiago de Chile

INFORME DE SITUACION DEL SECRETARIO EJECUTIVO

(Período comprendido entre el 18 de junio y el 31 de diciembre de 1951)

En su Cuarto Período de Sesiones, celebrado en la ciudad de México, en junio de 1951, la Comisión fijó un programa que a la par mantenía los fines fundamentales de la organización y comunicaba a su trabajo nuevo y vigoroso impulso. Hasta ese momento, la labor de la Comisión había consistido ante todo en analizar sistemáticamente el desarrollo y el estado económico de los países latinoamericanos. La suma de conocimientos económicos derivados de esos estudios - que reflejan la realidad y las condiciones en que se desenvuelve la vida económica de la América Latina - se ha demostrado cada vez más útil como guía de gobiernos en el establecimiento de una política económica.

La reunión de México sancionó la política de concentrar los esfuerzos en los aspectos teóricos y prácticos del desarrollo económico. Tomó sin embargo una importante decisión: puesto que la Comisión iba a quedar establecida de modo permanente y había adquirido ya experiencia, conocimientos y documentación tan importantes y adecuados a la definición e interpretación de problemas urgentes latinoamericanos, debía dar un paso más hacia la solución práctica de tales problemas. Conforme establecen las resoluciones mexicanas, esto podría lograrse de la siguiente manera:

1. Sometiendo ciertos estudios, una vez terminados, al examen de expertos, quienes podrían completarlos con ideas e informaciones originales, además de que, por la posición que ocupan en sus respectivos países, estarían en situación de contribuir a que los principios y conclusiones generales que de ellos derivasen pudieran aplicarse a problemas y proyectos concretos. Se subrayó también en México que actividades de esta naturaleza muy bien podrían traducirse, en casos especiales, en una acción intergubernamental.
2. Aplicando los programas de capacitación elaborados por la Comisión Económica para América Latina para economistas latinoamericanos, quienes, merced a la experiencia recogida mediante el trabajo directo con los economistas de la Comisión y a la familiarización con los aspectos teóricos de los problemas de desarrollo económico, estarían en mejores condiciones para proceder a investigaciones fundamentales por sí mismos y contribuir a la elaboración de programas de desarrollo económico sanos en sus respectivos países.
3. Colaborando más estrechamente con la Administración de Asistencia Técnica en lo que respecta a la determinación de las necesidades de asistencia técnica de los países latinoamericanos. Se consideró entonces

/que esto

que esto podría lograrse en forma más adecuada, no ya limitándose a asesorar a los gobiernos en la elaboración de proyectos concretos de ayuda técnica, sino también coordinando los estudios de la CEPAL con las necesidades de asistencia técnica. Y así, estos estudios no sólo suministrarían información sobre tal o cual problema, sino que, por la forma en que analizasen y presentasen sus distintos elementos, permitirían descubrir dónde es más efectiva la ayuda técnica en la solución de esos problemas.

El Consejo examinó el papel que la Comisión está llamada a desempeñar en la aplicación del Programa de Ayuda Técnica en su Décimo Tercer Período de Sesiones, y en su informe (párrafo 426) a la Asamblea General declara:

"En general, el Consejo se mostró unánime en cuanto a la utilidad del programa de asistencia técnica en la región y estimó que la Comisión y su secretaría, en colaboración con la AAT, deben ayudar a los países miembros a determinar qué asistencia necesitan. Algunos oradores opinaron también que deberían aprovecharse plenamente los servicios de la secretaría para la aplicación del programa de asistencia técnica. La propuesta de la Comisión encaminada a crear un centro de la CEPAL para el desarrollo económico fué apoyada sin reservas, en especial por el valor potencial que encierra para la formación profesional de economistas."

4. Celebrando conferencias extraoficiales entre el Secretario Ejecutivo y economistas y funcionarios gubernamentales de los distintos países para discutir los problemas económicos de éstos. Se ha demostrado ya que este método de análisis puede ser de utilidad tanto para los gobiernos en el estudio de sus problemas, como para el Secretario Ejecutivo en el cumplimiento de su cometido.

5. Asesorando a los gobiernos de la América Central en su propósito de llevar a la práctica su integración económica. Sabido es cómo este nuevo cometido de la Comisión nació de una resolución presentada por los gobiernos centroamericanos, en la que se solicitaba que la CEPAL llevara a cabo estudios sobre la forma de realizar éste para ellos común propósito y les secundara en la creación del mecanismo intergubernamental que fuera necesario.

En los últimos seis meses, la Comisión ha trabajado con sujeción a los principios y directivas fijados en la reunión de México, conforme

/acaban de

acaban de señalarse. Con el fin de facilitar su examen, el nuevo programa de trabajo de la Secretaría puede dividirse en los siguientes puntos:

1. Problemas del desarrollo económico y técnica de elaboración de programas.
 2. Desarrollo de industrias determinadas.
 3. Creación de un Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico.
 4. Problemas económicos de la agricultura.
 5. Fomento del comercio intrarregional.
 6. Estudio Económico 1951-1952.
 7. Otras actividades.
 8. Oficina de México.
 9. Coordinación con los organismos especializados de las Naciones Unidas y con el Consejo Interamericano Económico y Social.
 10. Orden de prelación en el programa de trabajo.
1. Problemas del desarrollo económico y técnico de elaboración de programas

La labor de la Comisión en este terreno abarca tres grupos de cuestiones, a saber: a) problemas generales de desarrollo económico y técnica de elaboración de programas; b) problemas concretos del desarrollo económico; y c) estudios sobre desarrollo económico por países.

a) El estudio que se está llevando a cabo sobre problemas generales de desarrollo económico en países latinoamericanos tratará de lograr los siguientes objetivos: caracterizar cada país según el grado de desarrollo alcanzado; determinar el ritmo de su crecimiento económico y la potencialidad de su desarrollo futuro; analizar algunos de los principales obstáculos que dificultan su desarrollo y discutir posibles medidas para obviarlos; establecer las relaciones que puedan existir entre el volumen y la composición del comercio de cada país con la tendencia y el ritmo de su desarrollo; y calcular, en la medida de lo posible, el curso de ese desarrollo hasta 1960, indicando en términos generales qué problemas fundamentales podrían resolverse mediante la fijación de metas según un programa concreto de desarrollo económico. Este último aspecto del trabajo de la Comisión requiere esfuerzo muy especial para formular hipótesis bien fundadas sobre las tendencias del consumo en conexión con la producción, las importaciones y las exportaciones. Una vez hecho el diagnóstico de los problemas y de los obstáculos que se oponen al desarrollo económico, se procederá a un análisis sistemático de los distintos aspectos /que presenta

que presenta la elaboración de programas para el fomento de dicho desarrollo y de los aspectos pertinentes de la técnica de elaboración de programas. El punto central de esta parte del estudio lo constituirá el análisis de problemas concretos. No estaría de más subrayar que esta labor puede tener gran importancia práctica para los gobiernos latinoamericanos que están tratando de estimular y guiar el desarrollo económico de sus respectivos países. Este estudio, que en realidad continúa y profundiza los análisis hechos en el Estudio Económico 1949, presentado a la reunión de Montevideo, y en el trabajo titulado Problemas teóricos y prácticos del crecimiento económico, presentado a la reunión de México, estará listo antes de fines de 1952, de suerte que será propuesto a la consideración del Quinto Período de Sesiones a celebrarse en febrero de 1953, en la ciudad de Río de Janeiro. Espérase además que este estudio, juntamente con los informes especiales que habrán de prepararse sobre el mismo asunto, pueda servir de base para un seminario que se llevaría a cabo en 1953.

b) La reunión de México solicitó del Secretario Ejecutivo que preparase, con el asesoramiento del Fondo Monetario Internacional, un informe sobre política fiscal y monetaria en lo que dice relación con las necesidades del desarrollo económico de la América Latina. En conversaciones preliminares habidas entre el Secretario Ejecutivo y funcionarios del Fondo, estos últimos han manifestado el propósito de preparar algunos informes y participar en un seminario especial que podría llevarse a cabo en el asiento de la CEPAL, en el curso del primer semestre de 1953. Actualmente se está discutiendo, con la Administración de Asistencia Técnica, una proposición para realizar tal seminario, que constituiría en verdad una reunión de expertos. De base para ese certamen, en caso de llevarse a efecto, servirían, entre otros, los estudios sobre desarrollo y política fiscal y monetaria que presentará la Secretaría de la CEPAL, como asimismo los informes que preparase el Fondo, en caso de que participara en esta tarea.

c) En la Segunda Parte del Estudio Económico de América Latina 1949, la Secretaría incluyó estudios sobre el desarrollo económico de cuatro países (Argentina, Brasil, Chile y México). Se analizaban en ellos las tendencias a largo plazo y el ritmo de desarrollo de varias ramas de la industria, la minería y la agricultura, en relación con el crecimiento de /la población,

la población, la capacidad para exportar e importar y la tasa de capitalización. En México se presentaron estudios semejantes para otros países. Actualmente se están terminando tres estudios más (Cuba, Uruguay y Ecuador), que estarán listos antes de la reunión de Río de Janeiro. El estudio referente al Ecuador ofrece especial interés por cuanto, innovando en el método de trabajo, el Secretario Ejecutivo envió a ese país a los economistas que colaboran en dicho estudio con el fin de que pudieran obtener informaciones de primera mano y en el terreno mismo. Hízose esto, en parte, para colmar la falta de datos sobre algunos aspectos de la economía ecuatoriana y, especialmente, en atención al deseo manifestado por el Gobierno del Ecuador de que la CEPAL realizara un estudio más intenso en el propio terreno y en colaboración estrecha con los distintos departamentos gubernamentales ecuatorianos. Este grupo, que permaneció en el Ecuador más de dos meses, estaba formado por el jefe de la Sección Estudio Económico y expertos en agricultura, industria, minería, comercio y finanzas. El informe, actualmente en preparación, estará terminado hacia mediados de 1952. Se espera que esta forma de estudiar los problemas de desarrollo económico pueda aplicarse con buen éxito a países no estudiados todavía.

2. Desarrollo de industrias determinadas

El estudio sobre Productividad de la mano de obra en la industria textil algodonera de cinco países latinoamericanos, que se presentó a la reunión de México, fué bien recibido y se le consideró como una contribución fundamental en la materia. Una de las resoluciones que se aprobaron en la capital mexicana solicita un segundo estudio de la industria textil con el objeto de determinar los factores económicos nacionales e internacionales que influyen en su desarrollo, especialmente los que dificultan su progreso técnico.

La Comisión decidió prestar especial atención a los estudios por industrias, en vista de la importancia que ello reviste desde el punto de vista del desarrollo general. Consecuente con este deseo, pidió expresamente al Secretario Ejecutivo que realizara estudios y reuniones de expertos (seminarios) sobre hierro y acero, celulosa y papel, industrias químicas e industrias alimenticias. De conformidad con esa resolución, la Secretaría ha iniciado todos los estudios indicados, menos el último.

/Hierro y acero

Hierro y acero. Este estudio se realizará en dos partes.

Actualmente se está tratando de determinar las ventajas que ofrecerían los distintos países latinoamericanos, ya sea entre sí o en comparación con los Estados Unidos, en cuanto a la localización y calidad de los recursos de hierro y carbón coquificable necesarios para la creación de una industria siderúrgica moderna. En cada caso se ha dado especial importancia al estudio de los principales problemas y obstáculos que pudieran impedir o retardar el rápido desarrollo de esta industria. El estudio se encuentra bien encaminado; se han reunido y analizado numerosos antecedentes y se ha calculado asimismo el consumo futuro de cada país.

Simultáneamente, la Secretaría ha venido preparando, en colaboración con la Administración de Ayuda Técnica, una reunión de expertos para el segundo semestre de 1952. El estudio a que se acaba de hacer referencia se distribuirá oportunamente pues constituirá uno de los documentos capitales de esa reunión.

Los expertos latinoamericanos que serán invitados deberán conocer a fondo la industria de sus respectivos países, tanto desde el punto de vista económico como técnico. Se invitarían además a dos o tres expertos de los Estados Unidos, o del Canadá, y de Europa. Se espera que algunos de los asistentes a ese seminario presenten informes sobre aspectos especiales o problemas técnicos de esta industria y que, además los expertos latinoamericanos suministren la información más completa posible acerca del estado de la industria en sus respectivos países, sus problemas principales y los obstáculos que deben afrontar en su desarrollo. El propósito fundamental de este seminario es el de dar a cada uno de los participantes latinoamericanos visión más amplia y concreta de esta industria, que sea útil a los técnicos y jefes de la misma, como también a los gobiernos latinoamericanos que están tratando de crear o de ampliar la producción de hierro y acero. Es de suponer que los expertos formularán recomendaciones para una acción gubernamental e intergubernamental. En la conferencia de Río de Janeiro (febrero de 1953) se presentará un informe completo acerca de este seminario.

Papel y celulosa. En vista de la escasez mundial de papel para
/diarios y papel

diarios y papel de imprenta y del hecho que los países latinoamericanos deben reservar sus recursos en divisas para la importación de bienes de capital y otros bienes esenciales, la Comisión ha dado especial preferencia a la manera de asesorar a los países latinoamericanos en todo lo que respecta al desarrollo de esta industria. Al hacer esto, la Comisión ha tratado también de conformarse con lo dispuesto por el Consejo en su resolución 374 (XIII) sobre "Producción y distribución de papel para diarios y papel de imprenta".

Tras las consultas del caso, la CEPAL y la FAO decidieron realizar sobre este asunto un estudio conjunto. Se examinarán en este estudio, que se espera terminar hacia julio de 1952, el consumo presente y futuro de celulosa en la América Latina, la disponibilidad de materias primas, la capacidad actual de producción de celulosa y papel, y la medida en que el grado actual de conocimiento técnico que se tiene de esta industria puede bastar para explotar convenientemente los recursos naturales de los países latinoamericanos.

No obstante su carácter preliminar, puede considerarse que este estudio será de utilidad para los gobiernos en la determinación de sus posibilidades de crear una industria de papel y celulosa y, también, en cuanto a determinar en forma precisa la clase de asistencia técnica que requieren para una explotación más amplia de sus recursos naturales.

La Secretaría ha previsto un segundo estudio sobre esta industria, que se iniciaría una vez terminado el que está en curso de realización. Ese segundo estudio se haría en cierto modo siguiendo las líneas generales del estudio del hierro y el acero; se analizarían, por ejemplo, las ventajas que pudiera ofrecer cada país para el establecimiento y la ampliación de una industria de celulosa y papel. Se haría asimismo un estudio analítico de los planes que han elaborado ya algunos países, con el fin de determinar su alcance no sólo en cuanto a satisfacer las necesidades de la América Latina, sino también en cuanto a la posibilidad de abastecer otras regiones. En caso de que la Comisión lleve a cabo este segundo trabajo, podría estudiarse la conveniencia de celebrar una reunión de expertos (que podría convocarse en 1953) para examinar en ella todos y cada uno de los aspectos de esta industria.

/Industria química.

Industria química. Se están terminando actualmente los primeros estudios para un análisis de la industria alcalina, que comprenderá la disponibilidad de recursos naturales de materias primas, los principales métodos empleados en la producción de álcalis sódicos en escala comercial y las ventajas relativas de cada método. El estudio principal comprenderá investigaciones acerca de la capacidad productiva, efectiva y potencial, de la industria alcalina en los países latinoamericanos y de las tendencias del consumo en toda la región.

3. Creación de un Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico.

En la reunión de México se aprobaron dos resoluciones que ponen de manifiesto la preocupación y el interés que la Comisión ha venido manifestando desde su Segundo Período de Sesiones en el perfeccionamiento de economistas y en la celebración de reuniones de especialistas calificados con fines de discusión y capacitación. La primera de esas resoluciones, que se refiere a la creación de un Centro de Estudios de la CEPAL para el Desarrollo Económico de la América Latina (resolución 4 (IV), documento E/2021, pp. 80-81), pide al Secretario Ejecutivo, entre otras cosas, que:

"... adopte las medidas para establecer un Centro de Estudios de la CEPAL para el desarrollo económico, y que, de común acuerdo con el Director General de la AAT, adopte medidas administrativas y financieras en relación con las actividades que para la formación profesional de economistas han de ser llevadas a cabo por el Centro".

En la segunda resolución, sobre Asistencia Técnica (resolución 12 (IV), documento E/2021, pp. 97-98), la Comisión pide al Secretario General que:

"... utilice el Centro de Desarrollo Económico de la CEPAL para que se impartan cursos y se constituyan grupos de estudio sobre Desarrollo Económico y para la concesión de becas de acuerdo con el Programa de Becas para graduados y estudiantes en materia de Desarrollo Económico, de las Naciones Unidas".

Cabe recordar a este respecto que, en su Cuarto Período de Sesiones, la Comisión pidió que los estudios e informes sobre industrias determinadas fuesen analizados en reuniones de expertos antes de ser enviados a los gobiernos.

Al examinar el Informe Anual que la CEPAL le elevó, el Consejo Económico y Social, en su Décimo Tercer Período de Sesiones, prestó especial atención a aquellas recomendaciones y en su Informe (párrafo 401)

/a la Asamblea

a la Asamblea General decía:

"Desde su creación, la Comisión se ha interesado por la formación de economistas latinoamericanos especializados en problemas de desarrollo económico. La Comisión encargó al Secretario Ejecutivo que prepare la creación de un centro de la CEPAL para el desarrollo económico y que, en consulta con la AAT, redacte disposiciones administrativas y financieras referentes a los aspectos de formación profesional de las actividades que habrán de llevarse a cabo en ese centro, entre las cuales se prevén cursos y seminarios de formación profesional sobre problemas concretos de desarrollo económico".

Actualmente, el Secretario Ejecutivo de la CEPAL y el Director General de la AAT están celebrando negociaciones relacionadas con la organización y el programa de actividades del Centro. Se ha proyectado iniciar, en 1952, un programa de capacitación a base de becas para graduados y estudiantes proporcionadas de acuerdo con el Programa de Ayuda Técnica, siempre que los gobiernos designen un número suficiente de candidatos. Los economistas latinoamericanos que sean aceptados trabajarán y estudiarán con los economistas de la CEPAL sobre problemas concretos, sin descuidar los aspectos generales del desarrollo económico. El número de alumnos que participen en esos cursos dependerá tanto del número de candidatos idóneos como de la capacidad de la CEPAL, en personal y proyectos de trabajo, para ofrecer ocasiones de adiestramiento intenso.

De conformidad con los planes proyectados, la AAT y la CEPAL patrocinarán conjuntamente dos seminarios en 1952. Uno de ellos será una reunión de expertos en materia de desarrollo de la industria siderúrgica y el otro, una reunión de expertos en materia de problemas de transporte en la América Central. Este segundo proyecto se analiza con más detalles en los documentos E/CN.12/AC.16/5, que dice relación con la Integración Económica de la América Central, y E/CN.12/AC.16/3, que se refiere a las Actividades conjuntas de la CEPAL y la AAT.

4. Problemas económicos de la agricultura

Un ejemplo de la forma cómo la CEPAL coordina su trabajo con otros organismos e instituciones especializadas, lo suministran las actividades de la Sección Agricultura, dirigida en la actualidad por un economista agrícola de grado superior, perteneciente a la Organización para la Alimentación y la Agricultura. En tanto que en años anteriores la colaboración entre la FAO y la CEPAL se había limitado a trabajos aislados, a partir de la reunión de México se elaboró un programa de
/trabajo conjunto

trabajo conjunto que abarca numerosas materias relacionadas con aspectos económicos de la agricultura. Además la Sección Agricultura ha asumido la responsabilidad de evitar toda duplicación entre la FAO y la CEPAL en lo que se refiere a compilación de información agrícola, de carácter económico, en la América Latina.

Participación en el Centro Latinoamericano de Capacitación sobre Planes y Proyectos Agrícolas, que funcionó en Santiago, Chile, desde el 26 de septiembre al 19 de diciembre.

El Secretario Ejecutivo, el Jefe de la Sección Agricultura y varios economistas de la CEPAL participaron en los trabajos del Centro de Capacitación Agrícola que se organizara bajo el patrocinio del Gobierno de Chile, de la FAO, de las Naciones Unidas (incluyendo a la CEPAL) y del Banco Internacional. Consistió esa participación principalmente en cursos sobre desarrollo económico, administración agrícola, crédito agrícola y almacenamiento de cereales. La Sección Agricultura participó también en algunos trabajos de laboratorio realizados en el Centro y promovió una serie de debates en los que terciaron economistas de varios países latinoamericanos. Cabe señalar que, en general, se trataba de peritos agrícolas, muchos de los cuales ocupaban puestos importantes en sus respectivos países.

Reunión de expertos en crédito agrícola en la América Central. En cumplimiento de resoluciones aprobadas en el Tercer y Cuarto Períodos de Sesiones de la Comisión, la CEPAL y la FAO han venido preparando en forma muy cuidadosa la conferencia de expertos en crédito agrícola que debe efectuarse en la América Central, en el mes de mayo o junio de 1952. La finalidad de esta conferencia es la de intercambiar ideas y experiencias sobre crédito agrícola. De ella puede resultar un mejoramiento de los servicios de crédito de los países participantes, especialmente de los de la América Central. La reunión será esencialmente técnica y asistirán a ella especialistas de los países centroamericanos, de algunos latinoamericanos y de los Estados Unidos. Los documentos que servirán de base para las discusiones serán preparados por las Secretarías de la CEPAL y de la FAO, si bien se espera que cada uno de los participantes en ella presente informes sobre uno o varios aspectos del problema a tratarse.

Entre los temas que se abordarán, figuran los siguientes:

- a) El crédito como instrumento de política agrícola y sus relaciones con el desarrollo económico;

/b) Aspectos

- b) Aspectos internacionales del crédito agrícola; incluso estudios destinados a promover la mutua colaboración entre los países centroamericanos;
- c) Financiamiento de las instituciones de crédito agrícola;
- d) Organización interna de las instituciones de crédito agrícola;
- e) Crédito y mecanización agrícolas;
- f) Cuestiones relativas a las garantías y tasas de interés;
- g) Cuestiones relativas al reembolso de los créditos agrícolas;
- h) Justificación, garantía y formas de reembolso de préstamos a largo plazo.

Estudio sobre los incentivos para fomentar la producción agrícola.

En general, se carece de información objetiva respecto de algunos problemas importantes de la agricultura en la América Latina, problemas entre los cuales figura el que plantean los factores que influyen en la producción agrícola. Estima la Secretaría que quizá si la mejor manera de hacer frente a alguno de tales problemas consista en descubrir un método adecuado para recoger las informaciones pertinentes y analizar el problema en un país, para ver en seguida si ese método puede aplicarse en otros.

De ahí que se haya decidido iniciar un estudio especial acerca de la creación de incentivos para aumentar la producción agrícola en el Valle Central de Chile. El trabajo se realizará a base de visitas que harán a las haciendas ingenieros agrónomos especializados en esta clase de investigaciones, para estudiar en el propio terreno los factores que influyen en la productividad de cada predio y en las decisiones de los hacendados, sobre todo en lo que se refiere a la utilización del suelo y a los métodos de cultivo. Se tratará de medir la importancia relativa de factores tales como riego, maquinaria agrícola, empleo de semillas mejoradas y seleccionadas, abonos, tamaño de las haciendas, capacidad administrativa y precios y mercado. Se tomará por lo menos el 3 por ciento de las haciendas existentes en la zona que abarca el estudio, el cual se llevará a cabo con la cooperación del Ministerio del Agricultura de Chile y de la Corporación de Fomento de la Producción.

En caso de que se lograra demostrar la utilidad de este método experimental, podría aplicarse después a otros países con el fin de recoger información y facilitar la comprensión de sus problemas agrícolas particulares.

Estudios agrícolas por países. Proyéctase realizar una serie de informes sobre desarrollo agrícola y sus problemas país por país, los que estarían terminados dentro de tres o cuatro años. El propósito que se persigue con estos estudios, que ya se han iniciado, consiste en analizar y dar a conocer los aspectos económicos más generales del desarrollo agrícola de los distintos países, de manera que puedan servir de base para comprender los hechos ocurridos recientemente en cada uno de ellos. Espérase tener terminados antes del próximo período de sesiones de la Comisión unos tres o cuatro de estos estudios.

La Sección Agricultura de la CEPAL, además de tales estudios, está preparando el capítulo sobre agricultura para el próximo Estudio Económico de la América Latina (véase la sección 6 de este informe).

5. Fomento del comercio intrarregional

En el curso de las discusiones habidas durante el Cuarto Período de Sesiones, celebrado en la ciudad de México, se subrayó la necesidad de intensificar el comercio intrarregional como medio de ampliar los mercados y fomentar la especialización industrial de los países latinoamericanos. Las delegaciones latinoamericanas estuvieron acordes en considerar que debe darse prioridad al trabajo que la Secretaría realiza a este respecto y solicitaron del Secretario Ejecutivo que ampliara el alcance de estos estudios en la medida que permitieran sus recursos. Se le autorizó asimismo a convocar, en caso de estimarlo necesario, a reuniones de expertos no gubernamentales para estudiar los diferentes aspectos de este problema.

La Secretaría no ha podido sino prestar especial atención a este trabajo. Ha dividido su labor en dos partes. En primer lugar, se están estudiando detenidamente las condiciones y tendencias actuales del comercio entre determinados países latinoamericanos, sin descuidar por cierto los obstáculos que se oponen a la expansión de aquél y los problemas que de este hecho derivan. Figuran entre los principales factores cuya influencia se analizará a este respecto los tipos de cambio, los sistemas de regulación cuantitativa de las importaciones y exportaciones, los tratados y convenios, las tarifas y disponibilidad de medios de transporte, los vínculos comerciales y disponibilidad de servicios financieros, las calidades y los precios, y los problemas relacionados con el balance de pagos, todo ello en función de la afluencia de bienes dentro de la región.

/En segundo

En segundo lugar, se está investigando también la posibilidad de intensificar el comercio mediante la introducción de nuevos productos. El comercio de los países latinoamericanos consiste sobre todo en materias primas y productos alimenticios. Si bien es importante mantener y ampliar esta clase de comercio, algunos países han alcanzado ya un grado de desarrollo que les brinda la posibilidad de exportar artículos manufacturados, recoger con ello los frutos de la especialización y disminuir las dificultades provenientes de los desajustes de los balances de pagos. La creación de nuevas industrias, como está ocurriendo en la actualidad, no puede sino contribuir a ello, especialmente en aquellos países que gozan de ventajas, tanto naturales como económicas, siempre que puedan obviarse algunos de los obstáculos a que se ha hecho referencia. Tiene la Secretaría el propósito de limitar esta parte de su estudio a un número relativamente pequeño de productos de estas industrias nuevas, ello con el fin de examinar con mayor cuidado las condiciones requeridas por un intercambio de tales productos entre los países latinoamericanos y llegar a establecer cuáles serían las ventajas recíprocas que pudieran derivarse de su comercio. Aliéntase la esperanza de que el informe sobre comercio intrarregional, que se presentará al Quinto Período de Sesiones, se traduzca en una acción intergubernamental.

6. Estudio Económico de la América Latina

En el Estudio Económico 1951-1952 se tratará de destacar particularmente cuáles son las condiciones, los problemas, los progresos y las posibilidades que caracterizan la situación económica de la América Latina en su conjunto. No se omitirán por cierto los factores peculiares de la economía de algunos países de la región, aunque se tenderá a presentarlos en tal forma que se pongan de manifiesto sus aspectos tanto regionales como nacionales.

El aspecto regional se ilustrará, en los capítulos iniciales, resumiendo los rasgos más sobresalientes que caracterizan la economía latinoamericana en conjunto y analizando las relaciones económicas internacionales, que tanto influyen en el curso del desarrollo económico de toda la América Latina. Completará este análisis un examen de los principales acontecimientos, tanto nacionales como internacionales, que han influido en la estructura económica de la región durante el presente año.

/Ampliando el

Ampliando el tema central planteado en la introducción, la parte sustantiva del Estudio se dividirá en tres secciones principales, a saber:

- a) Relaciones económicas con otras regiones;
- b) Producción;
- c) Problemas monetarios y balance de pagos.

Relaciones económicas con otras regiones. En razón de su importancia desde el punto de vista de las relaciones económicas con el exterior, el comercio internacional constituye la parte fundamental de esta sección del Estudio. Se ofrecerá, sin embargo, una visión panorámica, para lo cual los problemas propios de estos aspectos se relacionarán, en la medida de lo posible, con las condiciones existentes en otras partes del mundo, especialmente en Europa y en los Estados Unidos. Con este criterio se examinarán los rasgos y posibilidades del comercio latinoamericano, prestándose atención especial al comercio de exportación de Europa y de los Estados Unidos, en cuanto afecte a la América Latina. Al mismo tiempo se analizará, en la forma más completa posible, la estructura del comercio de importación y exportación latinoamericano, tanto desde el punto de vista nacional como regional. En conexión con este análisis, se estudiarán también los términos del intercambio de la América Latina tomada en conjunto, de los principales países y de los principales productos, en relación con el comercio total. En un capítulo final de la misma sección se examinarán las tendencias actuales del mercado para los principales productos latinoamericanos, con el fin de determinar las posibilidades de incrementar las exportaciones. Al igual de lo que se hará en las demás partes del Estudio, se prestará especial atención al mercado que puedan ofrecer Europa y los Estados Unidos, sin descuidar por cierto el mercado de otras regiones del mundo y de la propia América Latina. Esto significa que habrá que estudiar las posibilidades de producción, la capacidad de exportación (así en la América Latina como en aquellas regiones que estén en situación de competir con ésta) y el consumo de los distintos productos que se elijan.

Producción. Esta sección del Estudio, en cuanto habrán de analizarse en ella, en líneas generales, las fluctuaciones que experimenten la producción y el abastecimiento de bienes disponibles, se relaciona directamente con la agricultura, la minería y la industria.

En lo que respecta a la agricultura, se estudiarán en países de la

/región las

región las tendencias de la producción para uso interno y sus efectos en las exportaciones e importaciones. Se harán estudios similares acerca de los factores que intervienen en cuestiones tales como la mecanización agrícola, los fertilizantes, los insecticidas y fungicidas. Se examinarán asimismo las novedades más sobresalientes en materia de técnica agrícola, investigación, trabajos experimentales y difusión de conocimientos científicos y técnicos.

En cuanto a la minería, el Estudio tratará de poner de manifiesto los cambios registrados en la producción, la capacidad productiva y las condiciones del mercado para los distintos minerales. Se prestará atención especial a la producción de petróleo en Venezuela, de estaño en Bolivia, de algunos minerales metálicos en otros países y de productos tales como azufre, manganeso y cromo, cuya situación ofrece más de un rasgo especial. En lo que se refiere al problema del mercado, se procederá a definir la influencia que han ejercido las reservas estadounidenses en la oferta y demanda de metales y las repercusiones de la mayor demanda de Europa, en donde los precios son más altos que en los Estados Unidos.

En el capítulo consagrado a la industria y la energía se analizarán las tendencias imperantes desde un punto de vista general, aunque se prestará atención muy particular a las industrias de la construcción y a las obras públicas, por una parte, y por otra, a las industrias nuevas, o que vienen desarrollándose rápidamente, y que en varios países latinoamericanos han llegado a revestir cierta importancia.

Los problemas monetarios y el balance de pagos. La última sección del Estudio estará destinada a estudiar la presión inflacionista en la economía de los distintos países, por una parte, y de la América Latina en su conjunto, por otra. Se examinará cuidadosamente, en relación con las tendencias regionales y nacionales de precios y salarios, el ritmo de aumento de los medios de pago - medio circulante y depósitos. Se analizará asimismo la situación del balance de pagos de varios países, a la luz de los cambios habidos en los medios de pago, procurando establecer la relación que exista entre el equilibrio o desequilibrio resultante y la política monetaria y de cambios que se hubiere seguido.

7. Otras actividades

a) Inmigración. En cumplimiento de la resolución sobre inmigración (documento E/1717), aprobada en el Tercer Período de Sesiones, celebrado en junio de 1950, el Secretario Ejecutivo procedió a constituir un Comité de Trabajo de la CEPAL sobre Inmigración y Desarrollo Económico, integrado por representantes de la CEPAL, la FAO, la OIT y la IRO. Tuvo por finalidad este Comité, por una parte, estudiar las relaciones que pudieran existir entre la inmigración y el desarrollo económico de la América Latina y, por otra, asesorar a los gobiernos latinoamericanos, cuando éstos así lo solicitaren, en todo proyecto concreto de desarrollo que tuviera alguna conexión con la inmigración.

Al tomar conocimiento de las actividades del Comité, en su Cuarto Período de Sesiones, la Comisión estimó que había realizado una labor útil al poner en contacto directo a los organismos internacionales interesados en el problema de la inmigración en la América Latina. Sin embargo, teniendo presente que se había presentado al Comité un solo proyecto de inmigración y que, en varios países latinoamericanos, algunas organizaciones internacionales están trabajando intensamente en problemas de asistencia técnica, en asuntos que se relacionan tanto con el desarrollo económico como con la inmigración, la Comisión aprobó un voto por el cual se recomendaba al Secretario Ejecutivo que se pusiera en contacto con los jefes ejecutivos de otras organizaciones internacionales interesadas en este problema, con el propósito de ir al establecimiento de un comité de coordinación intrarregional que pudiera reunirse cada vez que hubiere necesidad de evaluar el progreso conseguido y coordinar, en el plano latinoamericano, toda acción relativa a la inmigración. Las discusiones que precedieron a la aprobación de esta resolución (documento E/2021, pp. 84-87) coincidieron en que un comité de esta naturaleza, que habría de elegir su propio presidente, debería limitarse a una labor de consulta y coordinación.

El Secretario Ejecutivo puso esta resolución en conocimiento de los Directores Generales de la FAO, la OIT y la IRO y ha procedido a estudiar con ellos la posibilidad de establecer ese comité en un futuro próximo.

La Secretaría, en colaboración con la OIT y la FAO, sigue trabajando en un estudio sobre inmigración y sus relaciones con el desarrollo

/económico de

económico de la América Latina, estudio que estará listo, según se espera, dentro de algunos meses y que se remitirá a los Gobiernos Miembros antes del próximo período de sesiones.

b) Estudio acerca de la Investigación Tecnológica. En México se aprobó una resolución sobre Investigación Tecnológica (resolución 13 (IV), documento E/2021, pp. 99-100) la cual recomienda al Secretario Ejecutivo que, después de reunir el material necesario, convoque una reunión de expertos que tendrían a su cargo el estudio de la forma de mejorar los métodos de investigación tecnológica aplicada. Se está procediendo a un estudio preliminar acerca de la investigación agrícola e industrial. En tres países se está recogiendo información sobre investigación agrícola y en uno, sobre investigación industrial. El propósito de este estudio no es el de apreciar el grado de eficacia o el valor de los trabajos de investigación, sino el de establecer la naturaleza del trabajo de investigación que se lleva a cabo en determinados sectores de la agricultura y la industria, e indicar hasta qué punto los sistemas de investigación técnica vigentes alcanzan a satisfacer las necesidades de la industria y la agricultura en sus distintas ramas. En caso de que este estudio restringido, que constituye una especie de ensayo, justificara una investigación más amplia, el Secretario Ejecutivo tiene el propósito de solicitar la cooperación de la Administración de Asistencia Técnica y de los organismos especializados competentes para llevarla a cabo.

c) Reuniones internacionales en que la Secretaría ha estado presente.
La Secretaría ha participado en las siguientes reuniones:

- i. Seminario sobre "Programación del desarrollo económico y problemas que presenta". 20-28 de junio de 1951, Washington, D.C. Patrocinado por el Banco Internacional y la CEPAL.
- ii. Reunión del Comité Especial de Expertos Técnicos de Bancos Centrales, Tesorerías y Organismos Fiscales, patrocinada por el Consejo Interamericano Económico y Social. 16-27 de julio de 1951, Washington, D.C.
- iii. Segunda reunión extraordinaria del Consejo Interamericano Económico y Social de la Organización de Estados Americanos. 20-30 de agosto de 1951, Ciudad de Panamá.
- iv. Quinto Congreso Panamericano de Carreteras. 8-14 de octubre de 1951, Lima Perú.
- v. Conferencia de la OIT sobre Migración. 2-16 de octubre de 1951, Nápoles, Italia.

/vi. Conferencia

- vi. Conferencia sobre Estadística en materia de Comercio Exterior y Balances de Pagos, 3-15 de diciembre de 1951, Ciudad de Panamá.
- d) Discusiones extra-oficiales con economistas y funcionarios gubernamentales de varios países.

Invitado, después de la reunión de México, por INFAIC (nuevo banco de fomento) y otras instituciones gubernamentales de Cuba, el Secretario Ejecutivo, acompañado por el Secretario Ejecutivo Adjunto, visitó ese país con el fin de participar en la discusión de varios problemas económicos cubanos, especialmente a la luz de los trabajos de la CEPAL.

Esta visita fué seguida, en el curso de los meses subsiguientes, por otras dos del mismo carácter. En el mes de agosto, el Secretario Ejecutivo y un economista de la CEPAL estuvieron dos semanas en el Brasil, en donde participaron en una serie de conferencias sobre los problemas económicos de ese país y los principales informes económicos preparados por la Secretaría. Posteriormente, en el mes de octubre, el Secretario Ejecutivo acompañó al grupo de economistas de la CEPAL que se dirigió al Ecuador para estudiar directamente el desarrollo económico de ese país (véase página 5). El Secretario Ejecutivo permaneció en tierra ecuatoriana siete días, durante los cuales sostuvo una serie de conferencias con funcionarios del Gobierno y con representantes de actividades económicas particulares mientras el grupo de la CEPAL iniciaba sus labores.

Tanto el Secretario Ejecutivo como altos funcionarios de la CEPAL, han sostenido numerosas conversaciones con varios funcionarios gubernamentales y economistas chilenos.

Inmediatamente después de la reunión del Comité Plenario, el Secretario Ejecutivo se propone visitar, junto con el Secretario Ejecutivo Adjunto y el Jefe de la Sección Estudios Económicos de la Oficina de México, los países centroamericanos. Aunque esta visita tendría por finalidad recoger información y discutir los problemas relacionados con el proyecto de integración económica de la América Central, las conferencias que se celebrasen en esos países permitirían formarse una idea general de los principales problemas económicos de cada uno de ellos.

La Secretaría inició esta clase de actividad a partir de la última reunión de la Comisión. A juzgar por las opiniones vertidas y las

/respuestas dadas.

respuestas dadas por economistas y funcionarios gubernamentales que han participado en estas discusiones, este sistema parece ser de gran utilidad tanto para los gobiernos como para la Secretaría, para los primeros en lo que respecta a la manera de abordar sus problemas y para la segunda, en el cumplimiento de su cometido.

8. Oficina de México

De conformidad con lo aprobado en el Cuarto Período de Sesiones (resolución 30 (IV), documento E/2021, p. 134), se ha procedido a crear una oficina de la CEPAL en México con el fin de facilitar el trabajo que la Comisión debe llevar a cabo en los países del norte de la América Latina, a saber: Costa Rica, Cuba, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua y Panamá. Debido a las distancias, a los limitados recursos financieros y a la escasez de personal, no había sido posible hasta ahora proceder a las investigaciones y estudios esenciales para un conocimiento cabal de los problemas económicos de esa zona.

El Gobierno de México, en forma generosa, dió a la CEPAL todas las facilidades del caso para el establecimiento de la oficina.

La Secretaría ha iniciado ya un amplio programa de trabajo que abarca toda esa zona, siendo los principales estudios los siguientes:

a) Integración Económica de la América Central (resolución 7 (IV), documento E/2021, pp. 91-92). Actualmente, los economistas de la CEPAL están ya dedicados a recoger información en el terreno mismo y a estudiar, en sus líneas generales, aquellos problemas cuya solución es indispensable para asegurar un desarrollo progresivo de la producción agrícola e industrial y de los sistemas de transporte de los países centroamericanos y facilitar así la integración de su economía y la ampliación de sus mercados mediante el intercambio de productos. Se alienta el propósito de convocar, una vez que esté terminado este estudio preliminar (junio o julio de 1952) a una reunión a los Ministros de Economía centroamericanos con el fin de discutir los distintos aspectos de este proyecto y de definir los próximos pasos que deban darse (véase la nota del Secretario Ejecutivo acerca del punto 3 del Temario Provisional).

b) Preparación y organización, en colaboración con la AAT, de una reunión de expertos en materia de transporte. Esta tarea forma parte

/integrante de

integrante de la anterior. La deficiencia de los sistemas de transporte constituye uno de los obstáculos más importantes al desarrollo económico de esos países. Se hace necesario por consiguiente proceder a una evaluación crítica de los medios de transporte de que actualmente dispone la América Central y de las posibilidades prácticas de ampliarlos y mejorarlos como manera de fomentar tanto el desarrollo económico de cada uno de los países que la integran como las relaciones comerciales entre todos ellos.

Actualmente se está estudiando con la AAT la manera de proceder a un estudio técnico de los sistemas de transporte existentes en la América Central que pudiera servir de base para una reunión de expertos en materia de transporte, la que se desearía celebrar en 1952.

c) Preparación y organización, en colaboración con FAO, en la América Central, de una reunión de expertos en crédito agrícola. (Véase la sección 4 de este informe).

d) Hechos y tendencias recientes de la economía de los diez países del norte ya indicados; este estudio formará parte del Estudio Económico de la América Latina 1951-1952. (Véase la sección 6).

e) Comercio intrarregional, dedicado especialmente a México, América Central y las Antillas. (Véase la sección 5), y

f) Estudio preliminar acerca de la forma de utilizar al máximo las instalaciones portuarias de la Zona Franca de Colón, República de Panamá.

Fuera de las tareas que acaban de enumerarse, la Oficina de México contribuiría naturalmente a la preparación de los estudios que lleva a cabo la Secretaría desde la sede central de la Comisión.

9. Coordinación con los organismos especializados de las Naciones Unidas y con el Consejo Interamericano Económico y Social

Desde sus comienzos, la Comisión se ha esforzado muy particularmente en coordinar sus actividades con las de otros organismos internacionales que trabajan en la América Latina o tienen interés en ella. La forma en que se ha actuado al respecto, así como los resultados y los frutos obtenidos en cuanto a coordinación y colaboración con otros organismos internacionales, se resumen en la exposición hecha por el Secretario Ejecutivo ante el Comité Especial del Consejo encargado de la Organización y Funcionamiento del Consejo y sus Comisiones (documento E/AC.34.6) y en el último Informe Anual de la Comisión al Consejo (documento E/2021).

/No cabe

No cabe insistir aquí en la colaboración y coordinación con la Administración de Asistencia Técnica, por cuanto este asunto se agotará en los documentos que deben presentarse con sujeción al punto 2 del temario.

a) Organismos especializados

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. El acuerdo celebrado entre el Secretario Ejecutivo de la CEPAL y el Director General de la FAO en noviembre de 1950, entró en vigencia en agosto de 1951 al crearse la Sección Agricultura de la CEPAL, que habría de ser dirigida por un economista agrícola de aquella organización. Se reconoce en ese acuerdo que los programas relacionados con los problemas económicos de la alimentación y la agricultura incumben tanto a la CEPAL como a la FAO. Se aceptó por lo tanto que todo programa de trabajo relacionado con esas materias debería ser realizado conjuntamente por ambas secretarías, evitando así toda duplicación y competencia. Estipula el acuerdo en cuestión que la Sección Agricultura de la CEPAL será dirigida por un economista agrícola de la FAO, quien desempeñaría además el papel de representante personal del Director General de esa organización y debería ser designado de mutuo acuerdo entre este último y el Secretario Ejecutivo. Por último, dicho economista, además de ser responsable ante el Director General de la FAO, debería responder ante el Secretario Ejecutivo de la CEPAL del trabajo de la Sección Agricultura.

El programa aprobado para 1951-1952 incluye la preparación de un capítulo sobre alimentación y agricultura para el próximo Estudio Económico de la América Latina; un estudio sobre problemas y desarrollo económico de la agricultura en algunos países (tres o cuatro); una reunión de expertos en materia de crédito agrícola, en la América Central; un estudio sobre incentivos a la producción agrícola en el Valle Central de Chile; y un estudio preliminar sobre proyectos de investigación agrícola en países determinados.

Organización Internacional del Trabajo. El campo principal en que han colaborado la CEPAL y la OIT ha sido la migración. (Véase la sección Inmigración, página 16 de este informe). Hasta hace poco, un funcionario
/de la OIT

de la OIT estuvo en la sede de la CEPAL trabajando en el estudio sobre las relaciones existentes entre el desarrollo económico y la inmigración. Las dos organizaciones han discutido otros aspectos de los problemas latinoamericanos y, además, la CEPAL ha mantenido contacto con la Oficina Regional de la OIT en Sao Paulo, Brasil.

Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. El Banco y la CEPAL patrocinaron un seminario sobre desarrollo económico, que se llevó a efecto en la sede del Banco, en Washington, inmediatamente después de celebrado el Cuarto Período de Sesiones de la Comisión, durante la segunda quincena del mes de junio de 1951. Asistieron a él varios economistas latinoamericanos y el Secretario Ejecutivo y dos economistas de la CEPAL participaron en las discusiones relacionadas especialmente con problemas relativos a objetivos y programas de desarrollo.

El Banco y la CEPAL intercambian informaciones y se consultan recíprocamente respecto de cualquier asunto de mutuo interés. Han cooperado activamente además en otras actividades, entre ellas, en el Centro de Capacitación Agrícola para la América Latina y en lo relacionado con los problemas de inmigración.

Fondo Monetario Internacional. En la conferencia de México, los representantes del Fondo ofrecieron la colaboración de este último para la preparación de los estudios sobre medidas monetarias y fiscales relacionadas con el desarrollo económico. El Secretario Ejecutivo ha discutido con funcionarios de esa institución la manera de hacer lo más efectiva posible esa colaboración. Algunos funcionarios del Fondo han manifestado su deseo de preparar informes y participar en una reunión de expertos en política de desarrollo, política monetaria y política fiscal. Actualmente se está estudiando con la AAT la posibilidad de celebrar esa reunión.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. En cumplimiento de una resolución aprobada en Montevideo, en junio de 1950, la Secretaría consultó a la UNESCO acerca de las medidas que sería del caso adoptar para aumentar la disponibilidad de abastecimientos de materiales educativos, científicos y culturales. Se acordó que la CEPAL procediera a reunir la información pertinente sobre importación y exportación de tales abastecimientos, después de lo cual se crearía un grupo de trabajo CEPAL/UNESCO. La CEPAL distribuyó a cada

/gobierno

gobierno latinoamericano un cuestionario especial, sin recibir respuesta alguna. Terminada la reunión de México, el Secretario Ejecutivo remitió a los gobiernos una copia del mismo cuestionario, instándoles a contestar a la brevedad posible para proceder a la creación del grupo de trabajo aludido. Esta petición del Secretario Ejecutivo fué apoyada por carta del Director General de la UNESCO. Con posterioridad a estas gestiones, algunos gobiernos han contestado haciendo saber que habían remitido el cuestionario a los departamentos gubernativos competentes y que se devolverían a la CEPAL apenas fueran llenados.

b) Consejo Interamericano Económico y Social.

La resolución sobre coordinación con el Consejo Interamericano Económico y Social aprobada en el Cuarto Período de Sesiones invita al CIES a que, por medio de su Secretario Ejecutivo, integre con el Secretario Ejecutivo de la CEPAL un Comité de Coordinación que garantice, sobre bases de continuidad, la distribución adecuada del trabajo, evitando toda duplicación en la labor de ambas organizaciones.

La resolución invita también al CIES a que designe a un funcionario de la Organización de Estudios Americanos para que estudie, conjuntamente con el funcionario de las Naciones Unidas que nombre la CEPAL, las medidas que juzguen necesarias y adecuadas para que la coordinación en el plano gubernamental pueda realizarse en forma práctica y positiva. La Comisión designó al Secretario Ejecutivo como su representante.

La segunda Reunión Extraordinaria del Consejo Económico y Social Interamericano que tuvo lugar en Panamá del 20 al 30 de agosto de 1951, aceptó la invitación de la CEPAL para establecer un Comité de Coordinación y designar a un funcionario de la OEA para que conjuntamente con un funcionario de Naciones Unidas, estudie medidas para asegurar coordinación al nivel gubernamental.

Los Secretarios Ejecutivos de la CEPAL y del CIES acordaron crear un comité de coordinación, cuya primera reunión podría verificarse en los primeros días del mes de enero de 1952, en Washington. Tendría por objeto esa reunión estudiar los programas de trabajo que las dos organizaciones se proponen realizar en 1952 y ocuparse de los arreglos que podrían celebrarse respecto de aquellos puntos de los programas en que ambas estén interesadas. Las dos organizaciones están trabajando simultáneamente en transporte, disponibilidad de papel para diarios y

/papel de

papel de imprenta, crédito agrícola, ingreso nacional, viviendas y construcción, y problemas de inmigración. Al igual que en otras oportunidades, ambas Secretarías colaborarán seguramente en algunos aspectos de estos problemas.

10. Orden de prelación en el programa de trabajo

El Comité Plenario, en su próxima reunión, deberá estudiar el programa de trabajo para 1953 y revisar el programa de trabajo para 1952. El Secretario Ejecutivo expondrá sus puntos de vista y formulará las recomendaciones que estime pertinentes a propósito del programa para 1953, cuando éste sea abordado por el Comité. Esta sección del presente Informe de Situación se limitará por consiguiente a referirse al programa de trabajo y al orden de prelación aprobados por el Cuarto Período de Sesiones de la Comisión.

Conviene referirse a la exposición acerca del "Programa de Trabajo y Orden de Praelación para 1951-1952" hecha por el Secretario Ejecutivo ante la Comisión en víspera de clausurarse el Cuarto Período de Sesiones (véase documento E/2021, pp. 36-47). En esa exposición, que fué aprobada por la Comisión, los trabajos proyectados se agruparon en las cuatro categorías principales siguientes: i) Tendencias económicas recientes en la América Latina; ii) Comercio internacional; iii) Desarrollo económico; y iv) Otros trabajos.

No se ha intentado establecer prelación entre estas categorías principales, aunque dentro de cada una de ellas se han hecho las siguientes clasificaciones:

- 1) Trabajos permanentes;
- 2) Trabajos especiales; y
- 3) Trabajos susceptibles de aplazamiento o supresión.

Al elaborar su programa de trabajo para 1951-1952, la Comisión partió de la base de que la Asamblea General aprobaría las asignaciones financieras suplementarias para 1951 y 1952 (como asimismo el presupuesto ordinario para 1952). Pero, en realidad, las asignaciones que se habían calculado para esos dos años (US\$ 19.600 y US\$ 105.700), fueron reducidas a US\$ 10.550 y US\$ 60.000 respectivamente. (Véase documento E/2021, pp. 61-63). Por otra parte, algunos gastos locales de la Comisión han aumentado considerablemente como resultado del alza general /de precios.

de precios. En vista de esta reducción de los recursos con que la Comisión había pensado contar, el Secretario Ejecutivo ha debido posponer algunos trabajos que se habían incluido entre los primeros lugares dentro del orden de prelación establecido. (En el Apéndice A se da la lista de todos los trabajos solicitados por resoluciones y se indica la forma en que se encuentran y la fecha que se ha fijado para su terminación).

Si bien la razón principal por la cual algunos trabajos relativamente importantes no se han iniciado todavía es la falta de recursos, existen otros motivos que han influido en las decisiones que el Secretario Ejecutivo ha tomado al respecto:

- a) Publicación de un boletín económico trimestral. Con frecuencia se ha señalado y reconocido la necesidad de publicar un boletín económico trimestral con informaciones y estudios técnicos sobre los fenómenos económicos recientes de los países latinoamericanos. Se ha mostrado gran interés en la publicación de un boletín semejante. Mas antes de lanzarse en una empresa de esta naturaleza, era preciso primero afianzar firmemente el trabajo de la Comisión y, al mismo tiempo, adquirir mayor experiencia y acumular mayor documentación sobre las distintas actividades económicas. Pues bien, el Secretario Ejecutivo estima que ya ha llegado el momento de hacer una realidad de este propósito y, al efecto, alienta la esperanza de dar a la publicidad el primer número de un diario económico para la América Latina en el curso del segundo semestre de 1952.
- b) Estudio sobre el mantenimiento del poder adquisitivo de los saldos en divisas acumulados durante el actual período de emergencia (resolución 18 (IV), documento E/2021, pp. 112-116). Solicítase en esta resolución, entre otras cosas, que se haga un estudio sobre el mantenimiento del poder adquisitivo de los saldos en divisas acumulados durante el período de emergencia y se autoriza al Secretario Ejecutivo para que, si lo juzga conveniente, convoque a un grupo de expertos para que estudien la forma de resolver este problema. La falta de disponibilidades de artículos para la exportación en los Estados Unidos y Europa no ha llegado a constituir todavía factor que origine acumulación de saldos en los países latinoamericanos, pues la Secretaría está pendiente de la situación para iniciar el estudio de este problema si los saldos empiezan a aumentar.

/Estudios especiales

c) Estudios especiales de industrias (resolución 10 (IV), documento E/2021, pp. 91-92). Recomienda esta resolución que se lleven a cabo, tan pronto como sea posible, los estudios de las industrias siderúrgicas, de la celulosa y papel, químicas básicas y alimenticias. Se han iniciado ya los que se refieren a las tres primeras. Cabe recordar que la Secretaría se propone realizar, una vez que se termine el que se está preparando actualmente (véase sección 2, página 5 del presente informe), un segundo estudio de la industria papelera, que se completaría en 1953. El estudio referente a las industrias alimenticias no se podrá iniciar hasta 1953.

d) Estudio sobre la influencia que el régimen fiscal de los países exportadores de capitales puede ejercer en las decisiones de sus contribuyentes para hacer inversiones en el extranjero (resolución 3 (IV), documento E/2021, pp. 74-77). Se han dado los pasos necesarios para iniciar este estudio en el curso del primer semestre de 1952, en colaboración con la división Fiscal del Departamento de Asuntos Económicos.

e) Análisis del régimen económico y jurídico de las inversiones extranjeras en la América Latina (resolución 5 (IV), documento E/2021, p. 90). Trátase de la continuación de los estudios comenzados en 1950. Se hace en ellos la historia de las inversiones y se analizan el régimen que las rige, su importancia para la economía de cada país y la política de los gobiernos respecto de las mismas, según se desprende de las leyes y medidas administrativas que se aplican. Proyéctase, en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos de las Naciones Unidas, sintetizar estos trabajos en un futuro cercano, con el fin de completar y publicar la serie entera de los estudios por países antes del próximo período de sesiones ordinario.

f) Estudio de la UNESCO y la CEPAL acerca de las medidas para aumentar la disponibilidad de abastecimientos de materiales educativos, científicos y culturales (resolución 23 (IV), documento E/2021, pp. 124-125). No se podrá iniciar este estudio mientras no se reciban las respuestas al cuestionario enviado a los distintos gobiernos.

g) Informe sobre la importancia de los bosques y de la producción forestal en la economía latinoamericana (resolución 17 (IV), documento E/2021, pp. 108-111). Recomienda esta resolución que se estudien, en

/colaboración con

colaboración con la FAO, los efectos de las barreras comerciales y del transporte marítimo sobre el desarrollo de la industria maderera en la América Latina. Estima el Secretario Ejecutivo que, antes de comenzar este nuevo trabajo, convendría quizá terminar los estudios sobre comercio, que tiene a su cargo la Secretaría, y el estudio sobre celulosa y papel, que están llevando a cabo conjuntamente la CEPAL y la FAO, ya que estos últimos se relacionan con el primero, fuera de que permitirían facilitarlo en cierto modo. Tan pronto como aquellos estudios estén terminados, el Secretario Ejecutivo consultará al Director General de la FAO para decidir la forma de cumplir la resolución aludida.

h) Complementación del estudio sobre la industria textil (resolución 11 (IV), documento E/2021, pp. 95-96). Dispone esta resolución que se emprenda un segundo estudio sobre la industria textil para determinar los factores económicos de carácter nacional e internacional que condicionan el presente estado de su desarrollo.

i) Estudio sobre la organización y estructura de los mercados de capitales en la América Latina (resolución 3 (IV), documento E/2021, pp. 74-79).

j) Estudio sobre la aplicación de medidas relativas al sistema de fijación de precios en el comercio exterior (resolución 22 (IV), documento E/2021, pp. 122-123). Recomiéndase en esta resolución que el Secretario Ejecutivo estudie la posibilidad de ampliar los procedimientos de consulta en materia de fijación multilateral de precios, contenidos en una resolución aprobada por la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores de los Estados Americanos, celebrada en marzo-abril de 1951.

TRABAJO	Resolución 1/ 2/	Categoría 2/	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminarán el informe o los trabajos 3/	Referencia en el Informe de Situación 4/
<u>Trabajos permanentes</u>					
1. Estudio Económico	7 (IV)	I	X	Diciembre de 1952	Sección 6 pp. 13-15
2. Boletín Económico	5/	I	Nc		Sección 10 p. 25
3. Estudios sobre comercio de la América Latina con los Estados Unidos y Europa	18, 21 (IV)	II	X	Diciembre de 1952	Sección 6 pp. 13-15
4. Estudios sobre comercio intrarregional (incluso reuniones de expertos)	20 (IV)	II	X	Noviembre de 1952	Sección 5 pp. 12-13
5. Problemas de desarrollo económico	2,3,7 (IV)	III			
a) Problemas generales y técnica de elaboración de programas	7 (IV)		X	Enero de 1953	Sección 1a. pp. 3-4
b) Problemas concretos (estudio sobre política fiscal y monetaria en relación con el desarrollo económico)	3 (IV)		X	Enero de 1953	Sección 1b. p. 4
c) Desarrollo económico por países (Ecuador, Cuba, Uruguay)	7 (IV)		X	Junio de 1952	Sección 1a. pp. 4-5
					/6. Creación

/6. Creación

APENDICE A
E/CN.12/AC.16/2/Rev.1

TRABAJO	Resolución 1/ 2/	Categoría 2/	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminarán el informe o los trabajos 2/	Referencia en el Informe de Situación 4/
6. Creación de un Centro de Estudios de la CEPAL para el desarrollo Económico	4 (IV)	III	6/		Sección 3. pp. 8-9
7. Integración económica de la América Central:	9, 24 (IV)	III			
a) Estudio sobre los problemas económicos de los países centroamericanos			X	Junio de 1952	Sección 8a. p. 19
b) Estudio técnico de los problemas de transporte y reunión de expertos en materia de transporte en la América Central			7/		Sección 8b. pp. 19-20
c) Reunión de un comité de cooperación económica (Ministros de Economía)				Agosto de 1952	
8. Estudios especiales por industrias (incluso reuniones de expertos):	10 (IV)	III			
a) Hierro y acero			X	Octubre de 1952	Sección 2 p. 6
b) Celulosa y papel			X	Julio de 1952	Sección 2 pp. 6-8
c) Industrias químicas			X	Diciembre de 1952	Sección 2 p. 8
					/d) Industrias

Trabajos	Resolución <u>1/</u>	Categoría <u>2/</u>	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminarán el informe c los trabajos <u>3/</u>	Referencia en el Informe de Situación <u>4/</u>
d) Industrias alimenticias			No.		Sección 10c. p. 26
e) Industria textil	11 (IV)		Nc		Sección 10h. p. 27
9. Colaboración de la CEPAL en el Programa de Asistencia Técnica para el Desarrollo Económico	2,4,12 (IV)	III	<u>8/</u>		
10. Estudios sobre problemas de la agricultura	7, 14 (IV)	III			
a) Factores que influyen en la producción			X	Septiembre de 1952	Sección 4 pp. 9-11
b) Desarrollo agrícola por países (Chile, Ecuador, Bolivia, Venezuela)			X	Diciembre de 1952	Sección 4 p. 12
c) Tendencias y condiciones actuales			(incluido en el Informe; véase Estudio 1 anterior)		Sección 6 pp. 14-15
11. Análisis de los aspectos económicos de los proyectos de inmigración	6 (IV)	IV	Nc		Sección 7a. p.16
<u>Trabajos especiales</u>					
12. Estudio sobre el mantenimiento del valor adquisitivo de los saldos en divisas acumulados					/durante el

TRABAJOS	Resolución 1/ 2/	Categoría 2/	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminarán el informe o los trabajos 3/	Referencia en el Informe de Situación 4/
durante el actual período de emergencia (incluso una reunión de expertos)	18 (IV)	III	No		Sección 10b. p.25
13. Estudio sobre medidas relacionadas con el sistema de fijación de precios en comercio exterior	22 (IV)	III	No		Sección 10j. p.27
14. Financiamiento del desarrollo económico:					
a) Estudio sobre política fiscal y monetaria en relación con el desarrollo económico	3 (IV)	III	(véase 5b.anterior)		Sección 1b. p.4
b) Estudio acerca de la influencia de los impuestos sobre las exportaciones de capital privado	3 (IV)	III	No		Sección 10d. p.26
c) Estudio sobre la organización y estructura del mercado de capitales en la América Latina	3 (IV)	III	No		Sección 10i. p.27
d) Régimen económico y jurídico de las inversiones en la América Latina	8 (IV)	III	2/	Diciembre de 1952	Sección 10e. p. 26

TRABAJOS	Resolución 1/ 2/	Categoría 2/	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminarán el informe o los trabajos 3/	Referencia en el Informe de Situación 4/
e) Medios para aumentar la tasa de capitalización interna y canalizar los ahorros hacia la producción			(Este problema se tocará parcialmente en los estudios 5a y 5b señalados)		Sección la. y lb. pp. 3-4
15. Estudio acerca de los efectos de las barreras comerciales y del transporte marítimo sobre el desarrollo de la industria maderera en la América Latina	17 (IV)	III	Nº		Sección 10g. pp. 26-27
16. Estudio sobre Investigación Tecnológica en la América Latina	13 (IV)	III	X	Enero de 1953	Sección 7b. p. 17
17. Estudio sobre las relaciones entre la inmigración y el desarrollo económico	6 (IV)	III	X	Noviembre de 1952	Sección 7a. pp. 16-17
18. Preparación y convocatoria de reuniones de expertos en crédito agrícola	14 (IV)	IV	X	Junio de 1952	Sección 4 pp. 10-11
19. Estudio conjunto de la UNESCO y la CEPAL sobre las medidas necesarias para aumentar la disponibilidad de abastecimientos de materiales educacionales, científicos y culturales	23 (IV)	IV	10/		Sección 9 pp. 22-23

TRABAJOS	Resolución 1/ 2/	Categoría	Trabajos en vía de ejecución	Fecha en que se terminará el informe o los trabajos 3/	Referencia en el Informe de Situación 4/
<u>Trabajos susceptibles de aplazamiento o supresión</u>					
20. Fluctuaciones cíclicas en la América Latina	E/CN.12/190 doc. E/1717	I	Nc.		
21. Investigación preliminar acerca del funcionamiento de la Zona Franca de Colón República de Panamá	25 (IV)	II	X	Diciembre de 1952	Sección 8f. p. 20
22. Repercusiones de la Unión Europea de Pagos en la América Latina	E/CN.12/200 doc. E/1717	II	No		
23. Investigación sobre las facilidades para la formación profesional de economistas en la América Latina	E/CN.12/133 doc. E/1330/ Rev.1	IV	Nc		

Notas: 1/ A partir del Cuarto Período de Sesiones, celebrado en la ciudad de México las resoluciones se numeran por orden correlativo; el período de sesiones correspondiente se indica mediante números romanos colocados entre paréntesis. Por ejemplo, la resolución sobre Estudio Económico es 7 (IV). El texto de todas las resoluciones aprobadas durante el Cuarto (IV) Período de Sesiones se encuentra en el último Informe Anual (documento E/2021).

2/ Las categorías correspondientes son: I. Tendencias económicas recientes
II. Comercio internacional
III. Desarrollo económico
IV. Otros trabajos

/3/ Las fechas

Notas: (cont)

- 2/ Las fechas de terminación de los trabajos permanentes se refieren a aquellos aspectos o períodos de un problema o actividad que se están llevando a cabo. Por ejemplo, el Estudio Económico abarcará el período hasta el 30 de junio (o quizá septiembre) de 1952 y será seguido por otro Estudio en 1953, que abarcará desde julio de 1952 hasta junio de 1953; puede decirse lo mismo de los estudios sobre comercio; los trabajos sobre desarrollo económico se limitan a aquellos aspectos o problemas de desarrollo para los cuales la Secretaría dispone actualmente de recursos, con el fin de que tales estudios puedan continuarse en los años venideros.
- 4/ En cada sección del Informe de Situación (para el cual se da la página de referencia) puede encontrarse una exposición con detalles acerca de los objetivos y de la labor ya realizada respecto de cada trabajo a que se hace referencia.
- 5/ La publicación de un boletín económico trimestral para la América Latina se ha previsto en los cálculos presupuestarios presentados por el Secretario General al Sexto Período de Sesiones de la Asamblea General (documento Suplemento No. 5 A/1812).
- 6/ Actualmente en negociación con la Administración de Asistencia Técnica.
- 7/ Actualmente en negociación con la AAT; espérase llevar a cabo el estudio sobre problemas de transporte durante el primer semestre de 1952 y celebrar una reunión de expertos inmediatamente después.
- 8/ Actualmente la CEPAL está asesorando a la AAT en la aplicación del programa de becas para graduados y estudiantes; apenas la AAT designe a un representante suyo para la América Latina, tal representante establecería su asiento en la CEPAL, con lo cual se lograría una colaboración más estrecha en el estudio de las necesidades de asistencia técnica y otros aspectos del programa de asistencia técnica.
- 9/ Los estudios por países sobre inversiones extranjeras en la América Latina se reanudarán en febrero de 1952 y se terminarán en diciembre del mismo año.
- 10/ Se enviarán cuestionarios a todos los gobiernos latinoamericanos; no se podrá empezar el estudio mientras no se reciban las respuestas.

