NACIONES UNIDAS

CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

E

GENERAL

E/CN.12/AC.62/2/Add.1/(I)
E/CN.12/851/Add.1

21 de abril de 1970

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Comité Plenario
Quinta Reunión Extraordinaria
Nueva York, 4, 5 y 6 de mayo de 1970

# ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1969

## Segunda Parte

## LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1969

## SIMBOLOS EMPLEADOS

Tres puntos (...) indican que los datos faltan o no constan por separado.

La raya (—) indica que la cantidad es nula o mínima.

Un espacio en blanco ( ) en un cuadro significa que el artículo no es aplicable.

El punto (.) se usa para indicar decimales.

Un espacio se usa para separar los millares y los millones (3 123 425).

El uso de un guión entre fechas de años (1948-53) indica normalmente un promedio del período completo de años civiles que cubre los años inicial y final; cuando se trata de tasas de crecimiento, éstas se refieren al porcentaje acumulativo anual entre los años extremos del período indicado.

El diagonal (/) indica un año agrícola fiscal (por ejemplo 1955/56).

El término "tonelada" se refiere a toneladas métricas, y "dólares" al dólar de los Estados Unidos, a no ser que se indique otra cosa.

Debido que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcientos presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

Las iniciales "CEPAL" se refieren a la Comisión Económica para América Latina.

# INDICE

## Segunda Parte

## LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1969


| | | Página |
|---|---|---|
| 1. | La evolución reciente | 1 |
| | a) Las tendencias globales | 1 |
| | b) Las evoluciones nacionales | 4 |
| | c) Rasgos sobresalientes en los principales sectores productivos | 4 |
| | d) Las presiones inflacionarias | 9 |
| | e) El sector externo | 9 |
| 2. | Las tendencias por países | 12 |
| 3. | Los principales sectores de la actividad económica | 17 |
| | a) El sector agropecuario | 17 |
| | b) La minería | 19 |
| | c) El petróleo | 21 |
| | d) La industria manufacturera | 25 |
| | e) Energía eléctrica | 27 |
| | f) Transporte | 29 |
| 4. | Avances en la integración latinoamericana | 33 |
| | a) Reuniones de evaluación del proceso de integración de la ALALC | 33 |
| | b) Resultados del IX Período de Sesiones Ordinarias de la Conferencia de la ALALC | 34 |
| | c) El proceso de integración de los países del grupo andino | 38 |
| 5. | El sector externo | 50 |
| | a) Acontecimientos recientes de la economía mundial | 50 |
| | b) La evolución del comercio mundial y las exportaciones de América Latina | 59 |
| | c) La evolución de los precios de los principales productos de exportación de América Latina | 67 |
| | d) Participación en las importaciones totales de diferentes regiones y países | 70 |
| | e) Destino y origen del comercio exterior de América Latina | 72 |
| | f) Comercio de América Latina y saldo por regiones y grupos de bienes | 76 |


/g) Composición

Página

g) Composición de las exportaciones y las importaciones globales ..... 82
h) El balance de pagos antes de la compensación ..... 83
i) Transacciones corrientes del balance de pagos ..... 86
j) Financiamiento del déficit en cuenta corriente del balance de pagos ..... 98
k) Servicios del capital extranjero y su relación con los ingresos de las exportaciones de bienes y servicios ..... 101

ARGENTINA ..... 104

1. Rasgos generales de la evolución reciente ..... 104
2. Los principales sectores de la producción ..... 104

a) Sector agropecuario ..... 108
b) Explotación de minas y canteras ..... 111
c) Industria manufacturera ..... 111
d) Construcción ..... 112
e) Servicios ..... 115

3. Consumo e inversión ..... 115
4. Precios, salarios y ocupación ..... 117
5. Situación fiscal y monetaria ..... 120
6. El sector externo ..... 122

BARBADOS ..... 126

1. Generalidades de la evolución económica ..... 126
2. Principales sectores económicos ..... 126
3. El sector externo ..... 129

BOLIVIA ..... 132

1. Evolución económica reciente ..... 132
2. Evolución de los principales sectores productivos ..... 138

a) Agricultura ..... 138
b) Minería ..... 139
c) Petróleo y gas natural ..... 139
d) Industria manufacturera ..... 141
e) Otros sectores ..... 142

3. Evolución del sector externo ..... 143

| | Página |
|---|---|
| BRASIL | 149 |
| 1. Rasgos generales de la evolución reciente | 149 |
| 2. Los principales sectores de la producción | 153 |
| a) Sector agropecuario | 153 |
| b) Industria | 157 |
| c) Construcción | 159 |
| d) Servicios | 160 |
| 3. Consumo e inversión | 160 |
| 4. Finanzas públicas | 161 |
| 5. Precios, salarios y ocupación | 163 |
| 6. El sector externo | 163 |
| COLOMBIA | 167 |
| COSTA RICA | 178 |
| 1. Evolución de la economía | 178 |
| 2. El problema fiscal y la política económica | 186 |
| 3. El sector externo y el balance de pagos | 192 |
| CHILE | 199 |
| A. EVOLUCION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN 1969 | 199 |
| 1. Apreciaciones generales | 199 |
| 2. Comportamiento de los principales sectores de la producción | 201 |
| 3. Oferta y demanda globales | 204 |
| 4. Sector externo y balance de pagos | 206 |
| 5. Comportamiento de los precios en 1969 y algunas medidas antinflacionarias | 210 |
| B. ASPECTOS SOBRESALIENTES DE LA POLITICA ECONOMICA DE CHILE EN LOS ULTIMOS AÑOS | 211 |
| 1. La política del cobre | 212 |
| 2. La política de "chilenización" | 216 |
| 3. La política de "nacionalización pactada" | 222 |
| 4. Valores retornados y no retornados | 226 |

| | Página |
|---|---|
| HAITI | 299 |
| 1. Evolución económica reciente | 299 |
| 2. El sector público | 303 |
| 3. El sector externo | 304 |
| HONDURAS | 306 |
| 1. Evolución de la economía | 306 |
| 2. La producción | 310 |
| 3. El sector externo | 314 |
| 4. Finanzas públicas | 318 |
| JAMAICA | 324 |
| 1. Evolución económica reciente | 324 |
| 2. Comportamiento de algunos sectores productivos | 324 |
| 3. Sector externo | 327 |
| MEXICO | 333 |
| 1. Evolución de la economía | 333 |
| 2. La producción | 345 |
| a) El sector agropecuario | 345 |
| b) El sector industrial | 349 |
| 3. Comercio exterior y balance de pagos | 355 |
| NICARAGUA | 363 |
| 1. Tendencias generales de la economía | 363 |
| 2. La producción | 367 |
| 3. Comercio exterior y balance de pagos | 372 |
| 4. Finanzas públicas y crédito | 377 |
| PANAMA | 383 |
| 1. Evolución general de la actividad económica | 383 |
| 2. El comercio exterior y el balance de pagos | 390 |
| 3. La producción | 396 |

/PARAGUAY

Página

C. LA POLITICA DE REFORMA AGRARIA ..... 228
1. Antecedentes ..... 228
2. Incorporación de tierras ..... 230
3. Formación de asentamientos y asignación de predios ..... 232
4. Ingresos y gastos de la Corporación de la Reforma Agraria ..... 236

ECUADOR ..... 240
1. Tendencias generales de la evolución reciente ..... 240
2. La oferta y demanda global ..... 240
3. La evolución del producto por sectores ..... 244
4. La situación fiscal ..... 247
5. El comercio exterior y el balance de pagos ..... 249
6. Algunos aspectos de la política económica ..... 252

EL SALVADOR ..... 254
1. Evaluación general de la economía ..... 254
2. La producción ..... 260
3. El sector externo y el balance de pagos ..... 264
4. Finanzas públicas, moneda y crédito ..... 269

GUATEMALA ..... 273
1. Evolución general de la economía en 1969 ..... 273
2. Evolución de las finanzas públicas ..... 280
3. La situación monetaria y de precios ..... 283
4. Comercio exterior y balance de pagos ..... 285
a) Las exportaciones ..... 285
b) Las importaciones ..... 289
c) Balance de pagos ..... 291

GUYANA ..... 293
1. Evolución económica reciente ..... 293
2. Comportamiento de los principales sectores ..... 297
3. El sector externo ..... 297

Página

PARAGUAY ..... 403

1. Rasgos generales de la evolución reciente ..... 403
2. Los principales sectores de la producción ..... 403
3. Los precios ..... 411
4. Política monetaria y crediticia ..... 411
5. Ingresos y gastos públicos ..... 413
6. El sector externo ..... 415

a) Exportaciones ..... 415
b) Importaciones ..... 416
c) Balance de pagos ..... 417
d) Mercado de cambio y reservas internacionales ..... 417

PERU ..... 419

1. Algunos antecedentes de la evolución económica reciente ..... 419
2. La evolución del producto por sectores ..... 425

a) El sector agropecuario ..... 425
b) El sector minero ..... 429
c) El sector manufacturero ..... 432

3. Acontecimientos recientes en materia de reforma agraria ..... 434
4. El sector externo ..... 437

REPUBLICA DOMINICANA ..... 442

1. Rasgos generales de la evolución reciente ..... 442
2. Evolución de los principales sectores productivos ..... 446
3. Ocupación, salarios y precios ..... 446
4. Sector externo ..... 447
5. Primer Plan Nacional de Desarrollo ..... 449

TRINIDAD Y TABAGO ..... 451

1. Tendencias generales ..... 451
2. Algunas medidas de política económica ..... 455
3. Principales sectores económicos ..... 455
4. El sector externo ..... 458

/URUGUAY

| | Página |
|---|---|
| URUGUAY | 461 |
| 1. Rasgos generales de la evolución reciente | 461 |
| 2. Evolución de los principales sectores de la producción | 465 |
| 3. Precios, salarios y ocupación | 466 |
| 4. Ingresos y gastos públicos | 468 |
| 5. Moneda y crédito | 468 |
| 6. Sector externo | 470 |
| VENEZUELA | 473 |
| A. EVOLUCION DE LA ECONOMIA EN 1969 | 473 |
| 1. Rasgos generales | 473 |
| 2. Los principales sectores de actividad económica | 477 |
| a) Sector agropecuario | 477 |
| b) Minería | 477 |
| c) Industria manufacturera | 479 |
| d) Construcción | 480 |
| e) Energía eléctrica | 480 |
| 3. Aspectos financieros | 481 |
| a) Situación monetaria y crediticia | 481 |
| b) La situación fiscal | 482 |
| 4. Composición de la demanda global | 483 |
| 5. El sector externo | 483 |
| B. PRINCIPALES CARACTERISTICAS DEL DESARROLLO VENEZOLANO | 486 |
| 1. Antecedentes históricos | 486 |
| 2. Aspectos globales | 487 |
| 3. Desarrollo agroindustrial | 489 |

Segunda Parte

# LA ECONOMIA DE AMERICA LATINA EN 1969

## 1. La evolución reciente

### a) Las tendencias globales

En 1969 se reafirmó la evolución favorable que se había registrado el año anterior. El producto interno de América Latina aumentó en 6.4 % en comparación al 6.1 % logrado en 1968. Dichas tasas importan avances apreciables respecto a los años anteriores y al promedio de 1960-65, que señaló un incremento de 4.7 % (véanse el cuadro II-1 y el gráfico II-1). Tomada en consideración esta aceleración del crecimiento en los dos últimos años, se llega a una tasa de 5.2 % para el decenio, ligeramente superior a las calculadas para los dos decenios precedentes, que fueron de 4.7 % en 1940/50 y de 4.9 % en 1950/60.

El mayor dinamismo de los años 1964-69 parece relacionarse muy directamente con el comportamiento de las importaciones y de la inversión (véase de nuevo el cuadro II-1).

Respecto a las importaciones, cuya significación estratégica entre los componentes de la oferta global es sobradamente reconocida, las tasas de los años indicados promedian un aumento del orden del 8 % anual, que contrasta marcadamente con la alcanzada en el período 1960-65, que fue de sólo un 1.4 %.

No es menos sobresaliente la variación ocurrida en los márgenes de inversión, que se acercan al 10 % de incremento en los años 1968 y 1969, en circunstancias de que en el lapso 1960-65 sólo habían llegado al 4.3 % de aumento medio por año.

Aunque no reviste la misma intensidad, también es favorable la evolución de las exportaciones que en términos reales, crecieron un 6.6 % en 1969, aventajando las tasas de 1968 y, sobre todo las de los dos años anteriores. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que el mejoramiento de los precios derivó en un incremento del 10 % en el valor corriente de las exportaciones.

/Cuadro II-1

Cuadro II-1

AMERICA LATINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de dólares de 1960 | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1969 a/ | 1960-65 | 1968 | 1969 a/ |
| Oferta global | 94 030 | 118 165 | 146 470 | 4.7 | 6.4 | 6.5 |
| Producto interno bruto | 84 717 | 108 200 | 133 229 | 5.1 | 6.1 | 6.4 |
| Importaciones de bienes y servicios | 9 313 | 9 965 | 13 241 | 1.4 | 9.0 | 6.8 |
| Demanda global | 94 030 | 118 165 | 146 470 | 4.7 | 6.4 | 6.5 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 9 460 | 11 914 | 14 201 | 4.7 | 5.3 | 6.5 |
| Inversión total | 16 440 | 20 303 | 26 097 | 4.3 | 9.7 | 9.8 |
| Consumo total | 68 130 | 85 948 | 106 172 | 4.8 | 5.7 | 5.7 |
| Gobierno general | 8 326 | 10 112 | 12 131 | 4.0 | 4.3 | 4.4 |
| Privado | 59 804 | 75 836 | 94 041 | 4.9 | 5.9 | 5.9 |

Fuente: CEPAL a base de estadísticas oficiales.

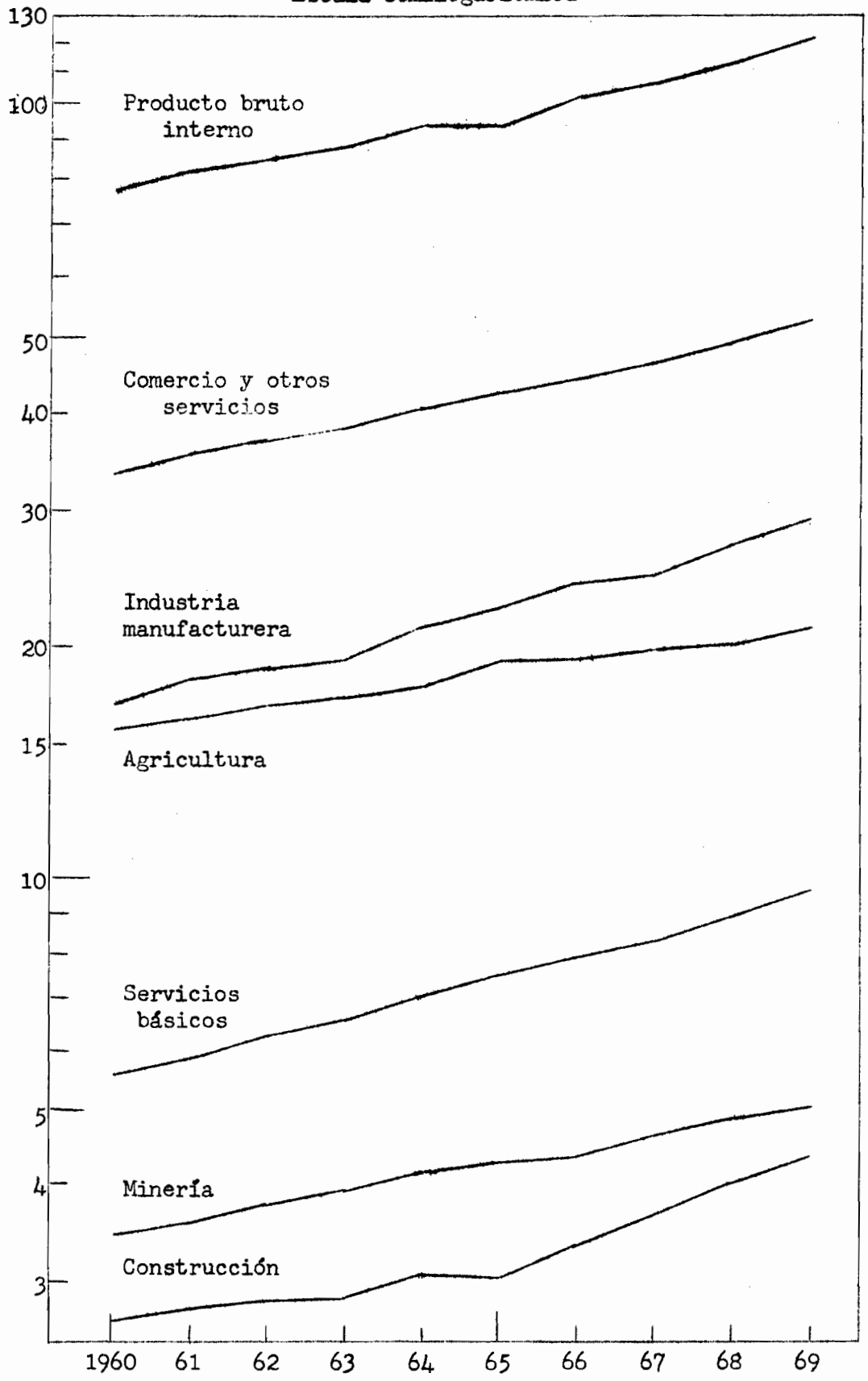
a/ Preliminares.

/Gráfico II-1

Gráfico II-1

AMERICA LATINA : PRODUCTO BRUTO INTERNO
POR SECTORES DE ACTIVIDAD

(Miles de millones de dólares de 1960)
Escala semilogarítmica




/Las cifras

Las cifras correspondientes al consumo, tanto público como privado participan asimismo de la expansión, pero sin modificar sensiblemente los ritmos de aumento de los años anteriores y del período 1960-65.

b) Las evoluciones nacionales

La visión global pasa por alto diferencias en las evoluciones nacionales que en algunos casos pueden ser importantes. En general, el panorama más dinámico de 1969 se debe principalmente al comportamiento de las economías de mayor desarrollo relativo, las cuales, por otra parte, por su dimensión, son las que más pesan en el balance de la región. Así puede apreciarse que Brasil, Argentina, México y Colombia sobrepasaron con mayor o menor holgura la tasa de 6 % (véase el cuadro II-2).

No se circunscribió a ese grupo la evolución más dinámica de los dos últimos años. Entre los países de menor desarrollo relativo o de menor tamaño también se registraron resultados positivos, como en Costa Rica y Panamá, que mantuvieron el impulso que han exhibido en casi todo el decenio, o la República Dominicana, cuya economía reaccionó marcadamente en 1969, al igual que el Uruguay.

Otros países, en cambio, experimentaron algunos retrocesos por razones circunstanciales, como Perú, Bolivia y Venezuela o no consiguieron superar la lenta cadencia de su desarrollo reciente, como Chile y Ecuador.

c) Rasgos sobresalientes en los principales sectores productivos

Los servicios básicos, la construcción y la industria manufacturera fueron los sectores que más contribuyeron a la expansión económica de 1969. Este fue el primer año, desde 1962, en que todos los sectores, con la eventual excepción de la minería, tuvieron tasas de crecimiento relativamente altas, por encima del promedio del decenio (véanse el cuadro II-3 y el gráfico II-2).

Hasta 1968, los únicos sectores que presentaban una tendencia de crecimiento regular eran los relacionados con la inversión pública, o sea servicios básicos y construcción. La industria manufacturera y el sector agropecuario manifestaban tendencias anuales cíclicas y alternadas en tal forma que a un año de fuerte expansión correspondía otro de restricción. El resultado medio era una tasa global más bien modesta, entre el 4 y el 5 %, que sólo vino a acelerarse en 1968.

/Cuadro II-2

Cuadro II-2

AMERICA LATINA: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES

| | 1960-65 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | 3.5 | 0.3 | 2.0 | 4.8 | 6.9 |
| Bolivia | 4.1 | 6.5 | 5.6 | 7.2 | 4.7 |
| Brasil | 4.5 | 5.1 | 4.8 | 8.3 | 9.0 |
| Colombia | 4.6 | 5.2 | 4.7 | 5.5 | 6.2 |
| Costa Rica | 6.3 | 8.2 | 6.7 | 7.8 | 7.6 |
| Cuba | ... | ... | ... | ... | ... |
| Chile | 5.0 | 7.0 | 2.3 | 2.7 | 3.0 |
| Ecuador | 4.0 | 4.5 | 4.8 | 4.4 | 4.4 |
| El Salvador | 6.9 | 4.7 | 4.3 | 3.6 | 3.1 |
| Guatemala | 5.3 | 5.5 | 4.1 | 5.6 | 5.2 |
| Haití | 1.1 | 1.9 | 1.4 | 1.3 | 2.5 |
| Honduras | 5.3 | 6.8 | 5.8 | 4.9 | 3.2 |
| México | 7.1 | 6.4 | 6.2 | 7.3 | 6.3 |
| Nicaragua | 8.1 | 3.1 | 8.5 | 5.0 | 3.3 |
| Panamá | 8.3 | 8.8 | 7.1 | 5.3 | 6.5 |
| Paraguay | 4.8 | 0.6 | 6.1 | 4.5 | 5.1 |
| Perú | 6.6 | 6.3 | 5.0 | 1.4 | 1.7 |
| República Dominicana | 1.0 | 12.4 | 3.3 | 3.1 | 7.0 |
| Uruguay | 0.8 | 2.6 | -6.3 | 1.1 | 4.6 |
| Venezuela | 5.0 | 0.2 | 5.1 | 5.7 | 3.8 |
| América Latina | 5.1 | 4.5 | 4.3 | 6.1 | 6.4 |

Fuente: CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

a/ Estimaciones provisionales.

/Cuadro II-3

Cuadro II-3

AMERICA LATINA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1969

(Porcentajes de variación respecto a 1968)

| | Agropecuario | Minería | Industria manufacturera | Construcción | Servicios básicos | Otros servicios |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | 5.9 | 5.7 | 7.3 | 13.7 | 6.6 | 6.1 |
| Bolivia | 3.9 | -0.5 | 5.3 | 16.0 | 8.4 | 2.7 |
| Brasil | 6.0 | 12.0 | 10.8 | 7.3 | 11.5 | 8.8 |
| Colombia | 4.6 | 14.0 | 7.5 | 9.0 | 4.5 | 6.1 |
| Costa Rica | 7.6 | 8.2 | 8.2 | 9.7 | 8.9 | 6.9 |
| Cuba | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Chile | -3.4 | 3.6 | 3.5 | 6.0 | 4.9 | 3.4 |
| Ecuador | 8.4 | 5.9 | 4.9 | 6.1 | 2.5 | 4.0 |
| El Salvador | 3.0 | 3.1 | 2.9 | -1.2 | 4.0 | 4.0 |
| Guatemala | 4.0 | 0.0 | 5.6 | 7.7 | 7.5 | 5.4 |
| Haití | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Honduras | -1.5 | 6.9 | 6.5 | 9.9 | 5.1 | 3.4 |
| México | 2.2 | 4.9 | 7.8 | 7.5 | 8.0 | 6.5 |
| Nicaragua | -1.5 | 1.4 | 10.2 | 10.4 | 7.1 | 2.6 |
| Panamá | 5.5 | 0.0 | 7.0 | 8.1 | 7.2 | 6.6 |
| Paraguay | 3.1 | 13.1 | 5.5 | 10.0 | 8.2 | 5.2 |
| Perú | 0.4 | 2.7 | 1.9 | -3.4 | 3.9 | 2.4 |
| República Dominicana | 9.6 | 10.0 | 9.4 | 11.8 | 5.3 | 4.6 |
| Uruguay | 15.0 | - | 4.0a/ | -4.0 | 5.6 | 2.7 |
| Venezuela | 5.5 | 0.9 | 4.5 | 0.0 | 7.4 | 4.2 |
| América Latina | 4.4 | 3.8 | 7.7 | 7.9 | 8.0 | 6.3 |

Fuente: CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

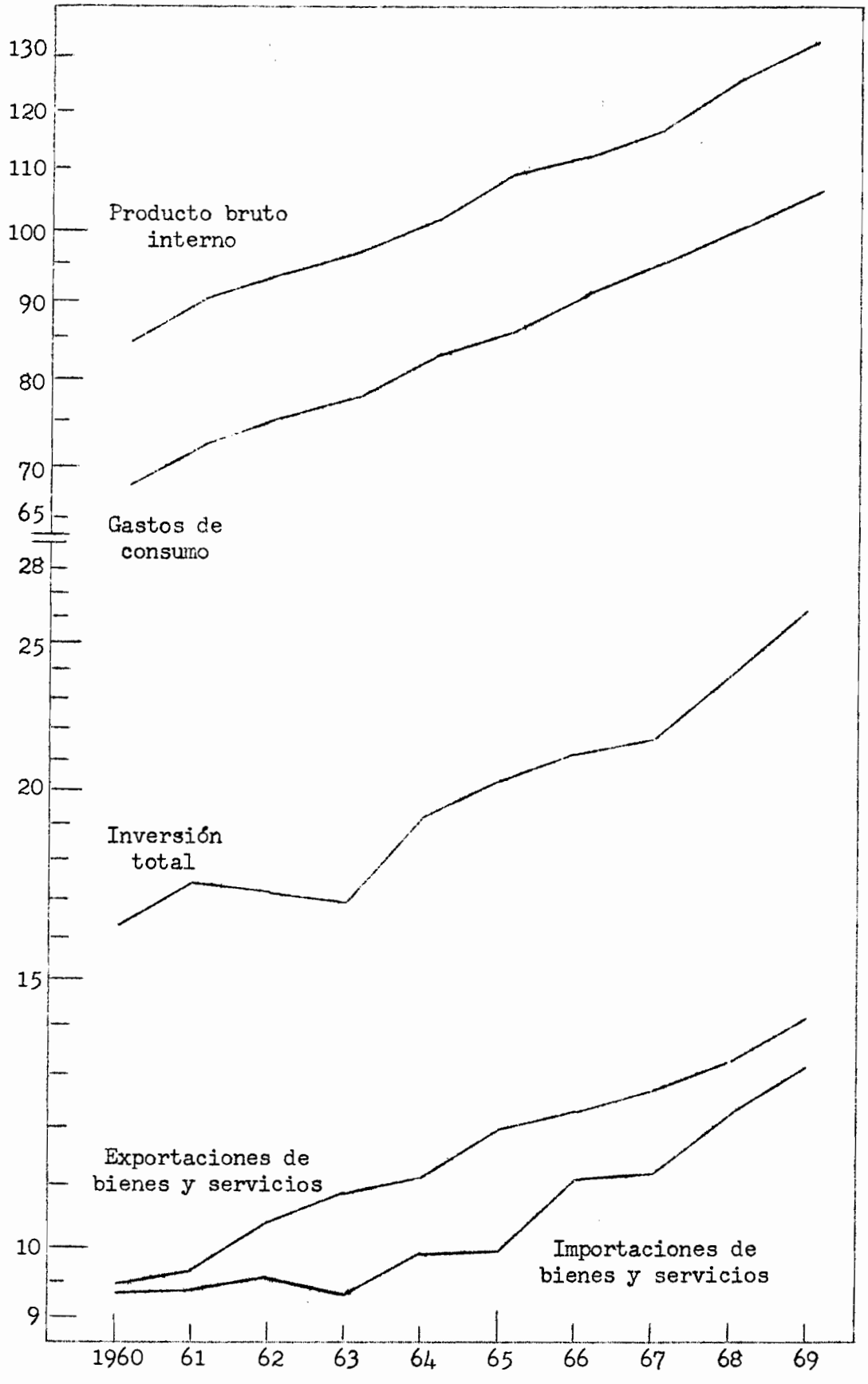
a/ Incluye minería.

/Gráfico II-2

Gráfico II-2

AMERICA LATINA : COMPONENTES DE LA OFERTA
Y DEMANDA GLOBALES

(Miles de millones de dólares de 1960)
Escala semilogarítmica




/Las amplias

Las amplias fluctuaciones agrícolas se atribuyen, por lo menos en lo principal, a la inestabilidad climática que ha afectado en varios años a distintos países de América Latina, aunque también, en cierta medida, y por lo menos para los alimentos, se puede interpretar como una reacción atrasada en un año a las fluctuaciones en el crecimiento del ingreso urbano.

Las tendencias de la industria de transformación están profundamente afectadas por las condiciones prevalecientes en el Brasil y la Argentina, cuyo peso relativo en las principales ramas manufactureras es decisivo para los resultados globales de la región. Así, la aceleración en el ritmo de crecimiento que se nota en el sector después de 1967 está dada básicamente por la recuperación y subsiguiente expansión en la demanda urbana de aquellos dos países. Esto a su vez se debió, entre otros factores, al aumento sostenido de la inversión pública y a la extensión y ampliación de las facilidades crediticias, así como a la mejora en el sector externo; en particular, las nuevas condiciones de financiamiento beneficiaron sobre todo a las industrias de bienes duraderos de consumo y a la construcción civil, que fueron los sectores más dinámicos de las dos economías en los últimos años.

La minería mantiene una tasa de expansión más bien modesta en términos de producción, aun cuando se ha beneficiado con alzas de precios en el mercado internacional en casi todos los productos más importantes, con excepción del petróleo.

Si se consideran los principales hechos de 1969 desde el ángulo sectorial se destaca en el sector agropecuario la recuperación ganadera de Argentina y del café en el Brasil, los efectos de la prolongada sequía en Chile y las malas cosechas de azúcar de Centroamérica.

En la minería sobresalen el estancamiento de la producción de petróleo en Venezuela, una caída en la producción de estaño de Bolivia y un crecimiento moderado de la de cobre en Chile.

La industria manufacturera presenta una ligera desaceleración respecto a 1968 para el conjunto de la región, que se debe al comportamiento de los países grandes - Brasil, Argentina y México - que, sin embargo, todavía mantienen elevadas tasas de expansión. Para los países medianos - Chile, Colombia y Uruguay - el crecimiento manufacturero fue mayor que en el año anterior y lo mismo sucedió en otros países, como Nicaragua, Panamá, Paraguay y República Dominicana.

/La construcción

La construcción siguió creciendo a un ritmo muy elevado en casi todos los países, alcanzando en el conjunto de la región la tasa media más elevada del decenio (8 %) que es también la mayor en términos de sectores para 1969.

d) Las presiones inflacionarias

Durante 1969 se observó, en general, un alivio de las presiones inflacionarias; así, se registró un descenso de la tasa de crecimiento de los precios al consumidor en once países y un aumento en nueve, en tanto que en un país se repitió el ritmo del año anterior (véase el cuadro II-4); cabe advertir que las cifras presentadas corresponden a promedios anuales, por lo cual pueden diferir de las que se muestran en el análisis por países, que en general se refieren a la diferencia entre fines de diciembre de cada año. Entre los países que lograron un fuerte descenso sobresalen Argentina, Perú, Trinidad y Tabago y Uruguay; y entre los que aumentaron figuran las tasas de Chile y Colombia. Desde otro punto de vista, puede advertirse que tres países - Brasil, Uruguay y Chile - superaron el 20 % del alza de precios; por su parte, Perú, Jamaica, Ecuador y Argentina fluctuaron entre el 5 y el 10 % de incremento, mientras el resto de los países se mantuvo a niveles menores.

e) El sector externo

Por segundo año consecutivo las transacciones mundiales tuvieron un elevado dinamismo, a tal punto que el crecimiento relativo durante 1969 sería no menor de un 14 %, porcentaje que excede el logrado en 1964 y en 1968 cuando se situaron alrededor del 12 %.

El auge comercial de las economías industrializadas influyó para que las exportaciones de las regiones en desarrollo pudieran crecer en una proporción similar a la de 1968, esto es, en 8 %. En lo que respecta a América Latina, el aumento fue superior, de un 10 %, lo que significó duplicar la tasa alcanzada el año anterior. A este resultado contribuyeron, aparte del factor general antes señalado, el aumento sostenido de ciertos productos básicos de la región, como el cobre y el café, la recuperación de las cotizaciones de otros y el incremento en el volumen físico de algunas exportaciones.

/Cuadro II-4

Cuadro II-4

AMERICA LATINA: VARIACION DE LOS INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

(Tasas anuales de crecimiento) a/

| Países | 1960-65 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 b/ |
|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | 23.2 | 31.8 | 29.5 | 16.4 | 7.6 |
| Bolivia | 5.1 | 7.1 | 11.6 | 5.2 | 2.3 |
| Brasil | 60.0 | 46.7 | 29.8 | 24.2 | 23.1 |
| Chile | 27.0 | 22.9 | 18.2 | 26.7 | 30.6 |
| Colombia | 12.4 | 19.7 | 8.2 | 5.7 | 10.2 |
| Costa Rica | 2.4 | - | 1.0 | 3.8 | 2.8 |
| Ecuador | 3.8 | 4.7 | 3.6 | 4.3 | 6.6 |
| El Salvador | 0.2 | -1.0 | 1.0 | 2.9 | -0.4 |
| Guatemala | 0.4 | 1.0 | - | 2.0 | 2.0 |
| Guyana | ... | 1.9 | 2.9 | 3.7 | 0.8 |
| Haití | 3.7 | 8.0 | -3.3 | 1.7 | 3.2 |
| Honduras | 2.8 | 1.9 | - | 4.5 | 3.5 |
| Jamaica | 2.9 | 1.9 | 2.8 | 6.4 | 6.0 |
| México | 1.8 | 3.8 | 3.6 | 1.8 | 3.4 |
| Nicaragua | 1.6 | 2.8 | 2.7 | ... | ... |
| Panamá | 1.0 | - | 1.0 | 1.9 | 2.1 |
| Paraguay | 5.3 | 2.8 | 0.9 | 0.9 | 1.8 |
| Perú | 9.4 | 9.3 | 9.9 | 19.4 | 5.9 |
| República Dominicana | 3.1 | - | 2.0 | - | 0.3 |
| Trinidad y Tabago | 2.2 | 3.9 | 1.9 | 8.3 | 2.5 |
| Uruguay | 29.7 | 73.7 | 89.2 | 125.5 | 21.0 |
| Venezuela | - | 1.9 | - | 0.9 | 2.1 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics.

a/ En todos los casos se refiere a la variación entre promedios anuales.

b/ Para algunos países, el año 1969 fue estimado a base de información parcial comparada con igual período del año anterior. En el caso de El Salvador, Guyana y Trinidad y Tabago se usó información de 11 meses; para la República Dominicana la información cubre 10 meses y 8 meses en el caso del Ecuador.

/La favorable

La favorable evolución de las exportaciones y una sostenida afluencia neta de capitales extranjeros - en particular de corto plazo - permitieron que las importaciones crecieran por segundo año consecutivo a una alta tasa (8 % frente a 11 % del año 1968), niveles que se ubican entre los más altos del decenio, contribuyendo así a reactivar el crecimiento económico de la región.

El mayor aumento de las exportaciones sobre las importaciones mejoró la balanza comercial y ello permitió compensar un nuevo aumento en el pago a factores del exterior y disminuir ligeramente el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos, de 2 250 a 2 150 millones de dólares. Ambos valores son los más elevados desde 1950 y suponen también un alto financiamiento externo, especialmente si se considera que en 1969 el balance de pagos antes de la compensación cerró con un superávit más alto que el año anterior (650 frente a 420 millones de dólares).

La afluencia neta de capitales autónomos incluyendo errores y omisiones casi no varió - de 2 700 a 2 800 millones - si bien por sus magnitudes son los más altos desde 1950. Siendo México, en ambos años, el país con mayor déficit corriente externo y habiendo también mejorado sus reservas internacionales netas, las entradas netas de capitales autónomos que recibió fueron del orden de los 800 millones de dólares, siguiéndole el Brasil con 400 y 800 millones en 1968 y 1969 respectivamente. En Venezuela, Colombia y Chile se mantuvieron ingresos netos que oscilaron en ambos años entre los 150 y los 350 millones de dólares. En Argentina, bajó de unos 160 a menos de 100 millones de dólares la entrada neta de capital. Fuera del Perú, donde en los dos años se registró una desinversión neta de capitales autónomos y de Paraguay, Panamá y Haití, donde disminuyeron las entradas netas de capitales, en el resto de los países de América Latina aumentaron las corrientes netas de capitales o se mantuvieron en altos niveles.

/2. Las

## 2. Las tendencias por países

Aunque en las secciones siguientes se examina con mayor detenimiento lo ocurrido en cada país, se puntualizarán los rasgos esenciales del crecimiento del producto interno bruto y de la oferta y demanda globales en cada uno de ellos a fin de completar la visión general esbozada; los datos que se expondrán a continuación se refieren - salvo indicación en contrario - a precios constantes de 1960. Así podrá discriminarse la situación particular de cada país, que se engloba en las cifras totales para América Latina señaladas anteriormente.

En la Argentina el producto creció en 6.9 %, al aumentar el ritmo de actividad del sector manufacturero en 7.3 % y darse una recuperación de la producción agropecuaria, la que fue 5.9 % mayor que en 1968. La tasa de crecimiento del consumo se mantuvo en 5 % pero se produjo una aceleración en la inversión bruta fija estimada en 14.8 %. El coeficiente de inversión aumentó de 19.6 % en 1968 a 21 % en 1969, y el de importaciones, de 9.1 % a 10.8 %.

En 1969 la economía de Barbados creció alrededor de 6 % en valores corrientes y prosiguió la restructuración sectorial que viene experimentando en los últimos años. La producción de azúcar continuó disminuyendo pues alcanzó a sólo 138 000 toneladas contra 210 000 en 1967; este descenso sigue siendo compensado por el desarrollo de otras ramas industriales y la persistente expansión de la construcción y los servicios relacionados con el turismo. Las exportaciones bajaron nuevamente aunque aumentaron las de combustibles, y los ingresos del turismo (65 millones de dólares contra 54 millones en 1968).

El producto interno bruto de Bolivia mantuvo el elevado ritmo de crecimiento de años anteriores al aumentar en 4.7 % en 1969. Ese crecimiento se basó en la producción minero-metalúrgica y la construcción que subieron en 8 y 16 %, respectivamente. La inversión bruta fija aumentó en 5.3 % y, subsecuentemente, las importaciones de bienes y servicios en 5.1 %. El descenso en la producción petrolera provocó una caída de 1.6 % en las exportaciones de bienes y servicios. No hubo variaciones, respecto a 1968, en los coeficientes de inversión e importación, los que permanecieron al nivel de 17 % y 33 % respectivamente.

/El crecimiento

El crecimiento del producto interno bruto del Brasil nuevamente mostró cierta aceleración al llegar a 9 % en 1969. Al nivel de los sectores, las tasas fueron todas igualmente elevadas y consecuencia de aumentos de casi 30 % en la producción de café y de 34.5 % en la oferta de la industria automotriz. La inversión fija bruta aumentó 7.7 %, menos que el producto, por lo cual descendió levemente el coeficiente global de inversión, igual que el de importación.

El producto interno bruto de Colombia mostró, en 1969, una tasa más alta (6.2 %) que la media del período 1960-68, tendencia que se apoyó en la rápida expansión del sector fabril (7.5 %) y de la producción petrolera (14.0 %). Las importaciones netas aumentaron, lo que se reflejó en una mayor disponibilidad de bienes y servicios y en incrementos relativamente elevados, de 6.7 y 7.5 %, respectivamente, en el consumo y la inversión. No variaron significativamente los coeficientes de importación o inversión.

La economía de Costa Rica continuó en rápido crecimiento pues el producto interno bruto aumentó en 7.6 %. Tanto la producción agrícola como la fabril aumentaron aproximadamente en 8 %, aunque influyeron desfavorablemente sobre la segunda las dificultades temporales en el comercio intracentroamericano. La inversión fija aumentó en 14.6 %, elevándose el coeficiente de inversión de 17.6 % a 18.7 % entre 1968 y 1969.

En 1969 la economía de Chile continuó aumentando discretamente. El producto interno bruto creció en 3 %, tasa que fue superada en márgenes muy pequeños por las producciones minera y fabril y la construcción, en tanto que la producción agropecuaria descendió en 3.4 %. Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron en 7.2 %, variación que fue de 9.6 % en las importaciones. La mayor oferta permitió un aumento de la inversión fija en 7.7 %, elevándose el coeficiente correspondiente desde 15.9 % el año anterior, a 16.6 %. Otro tanto ocurrió con el de importaciones cuyas magnitudes fueron, respectivamente, de 16.3 y 17.3 %.

El producto interno bruto del Ecuador aumentó en 4.4 %. Tuvieron importancia durante el año la recuperación del sector agropecuario y el auge de la construcción y la producción fabril. Descendieron, en cambio, las exportaciones (14.0 %) e importaciones (7.1 %) de bienes y servicios,

/a pesar

a pesar de lo cual la inversión fija continuó aumentando a tasas elevadas (12.1 %). El coeficiente de inversión logró, por lo tanto, un nivel mayor al de 1968 (pasó de 12.1 a 13.0 %); y el de las importaciones descendió de 22.3 a 19.8 % entre ambos años.

El 1969 el ritmo de crecimiento de la economía de El Salvador resultó muy lento (3.1 %) en comparación con el quinquenio anterior. Debido al conflicto bélico en que se vio envuelto el país, cayeron las exportaciones de bienes y servicios (5.8 %), la inversión privada (6.0 %) y en menor grado, las importaciones. Los coeficientes de inversión e importaciones reflejaron dichas tendencias, descendiendo el primero de ellos de 12.8 % en 1968 a 11.9 % en 1969.

La economía de Guatemala conservó en 1969 el ritmo satisfactorio de crecimiento que venía experimentando, pues aumentó en 5.2 %, a pesar de los inconvenientes que afectaron su comercio con el resto de Centroamérica y la presencia de fenómenos meteorológicos desfavorables. Los sectores productivos mostraron tasas de crecimiento inferiores a las de años anteriores, pero la expansión del gasto público, de la inversión privada y las mejores cotizaciones internacionales permitieron los resultados señalados.

El producto interno bruto de Guyana aumentó durante 1969 en 8.7 % en valores corrientes, impulsado por el crecimiento de la zafra azucarera (de 17 %) y de la producción minera. La inversión bruta fija, en la que influyó la mayor capacidad de producción minera, adicionada durante el año, aumentó en 11 %, dando lugar a un leve incremento en el coeficiente respectivo, que ha fluctuado alrededor de 20 % durante el presente decenio. Las importaciones de bienes y servicios, que equivalen al 54 % del producto interno bruto, también aumentaron, continuando su tendencia anterior.

La economía de Haití experimentó una leve mejoría, elevándose el producto interno bruto en 2.5 %. Entre los factores de expansión figuran el turismo, las exportaciones artesanales y la bauxita. Las importaciones de bienes y servicios aumentaron en 2.0 % y las exportaciones en 2.3 %, superávit que se aunó a una corriente favorable de capitales autónomos, permitiendo mejorar la posición de pagos con el exterior.

/La tasa

La tasa de crecimiento del producto interno bruto de Honduras fue en 1969 la menor del decenio, pues llegó a sólo 3.2 %. Si bien actuaron factores climáticos negativos que redujeron en 1.5 %.la producción agropecuaria, el conflicto bélico en que se vio envuelto el país contribuyó a dicho deterioro al limitar las exportaciones al mercado centroamericano. Sin embargo, la inversión fija aumentó en 10.4 % fluyendo principalmente al sector fabril (que creció en 6.5 %) y al de la construcción. Los coeficientes de inversión registraron un nuevo aumento (de 18.5 % en 1968 a 19.8 % en 1969) en tanto que el curso del comercio exterior implicó un descenso en el de importaciones y exportaciones.

A precios corrientes, el producto bruto de Jamaica aumentó 7.5 % en 1969. Las tasas sectoriales indican el continuo proceso de transformación estructural a que está sujeta la economía pues la agricultura registró nuevamente una baja y la producción de manufacturas creció más lentamente que el año anterior. La producción minera aumentó en 26 %; por su parte, la oferta de servicios continuó en expansión. La inversión y la construcción obtuvieron nuevamente tasas elevadas de aumento; y las importaciones crecieron más rápidamente que las exportaciones contribuyendo al aumento de la brecha comercial y de déficit en cuenta corriente. Los movimientos de capital autónomo contrapesaron ese déficit y fortalecieron las reservas internacionales.

El producto interno bruto de México creció a una tasa de 6.3 %, algo inferior a la de períodos anteriores, con un crecimiento de 2.2 % de la agricultura y de 7.8 % de la industria. La inversión aumentó 4.4 %, crecimiento relativamente pausado que se asocia a la expansión más bien lenta del mercado interno. A su vez, las exportaciones y los ingresos por turismo fueron, respectivamente 12 y 4.3 % superiores a 1968. Por su parte, las importaciones aumentaron en 5.5 %, manteniendo el coeficiente respectivo al nivel anterior. El de inversión total, en cambio, descendió de 21.1 % en 1968 a 20.8 % en 1969.

El pausado crecimiento de la economía de Nicaragua continuó en 1969 cuando la tasa del producto interno bruto llegó a sólo 3.3 % debido al comportamiento nuevamente desfavorable del sector externo. Las exportaciones descendieron en 3.9 % y las importaciones en 6.8 %, reduciendo el

/déficit en

déficit en cuenta corriente del balance de pagos; pero, paralelamente disminuyeron los ingresos fiscales. La inversión sólo aumentó en 2.6 %, a pesar de una expansión de 10.4 % en la construcción. Si bien el coeficiente de inversiones se mantuvo en poco más de 17 %, el de importaciones se redujo de 33.8 % en 1968 a 30.5 % en 1969.

Retomando su ritmo de crecimiento anterior, la economía de Panamá registró un aumento del producto de 6.5 % en 1969. La recuperación fue resultado de una expansión de 73.0 % en la inversión pública y otra de 13 % en la demanda externa. Las importaciones de bienes y servicios crecieron en 9.1 %, elevando a niveles aún mayores su relación al producto, coeficiente que pasó de 39.0 % en 1968 a 40.0 % en 1969. El coeficiente de inversión también subió (17.7 % a 18.9 % entre ambos años).

El producto interno bruto de Paraguay subió en 5.1 % en 1969, poniendo de manifiesto la expansión del sector fabril (5.5 %) particularmente de su rama maderera (30 %). Sin embargo, la oferta global creció menos que el producto y se dio una contracción de los bienes disponibles al coincidir un aumento de las exportaciones de bienes y servicios de 8.6 % con un descenso de las importaciones de 1.1 %. El crecimiento de la inversión fija (27.6 %) implica, por lo tanto, una disminución del consumo (2.3 %). El coeficiente de importación descendió un tanto; pero el de inversión aumentó de 19.1 % en 1968 a 23.2 % en 1969.

En 1969 y por segundo año consecutivo, la economía del Perú creció lentamente a razón de 1.7 %. Dicha lentitud es fundamentalmente resultado de la política de contención de las presiones inflacionarias iniciada en 1968, que ha repercutido sobre los diversos sectores económicos y que, en 1969, dio lugar a un descenso de 8.8 % en la inversión fija y de 4.1 % en las importaciones de bienes y servicios. Aunque el descenso en el coeficiente de importaciones fue relativamente moderado (de 26.6 % en 1968 a 25.1 % en 1969), el de inversiones cayó de 16.1 % a 14.4 % en los años mencionados.

La economía de la República Dominicana mostró un crecimiento acelerado en 1969, año en que la tasa respectiva llegó a 7.0 % al crecer el producto agrícola en 9.6 % y registrarse una entrada considerable de capitales oficiales y privados. La política de austeridad fiscal restringió

/el aumento

el aumento del consumo a 2.7 % pero estimuló el crecimiento de 8.9 % en la formación de capital. Las exportaciones aumentaron en 7.0 % pero las importaciones lo hicieron en medida reducida (0.7 %), provocando un descenso en el coeficiente respectivo de 32.3 % en 1968 a 30.4 % en 1969.

El producto interno bruto del Uruguay subió 4.6 % en 1969, lo que se explica por el aumento de la producción agropecuaria (15 %), de la fabril (4.0 %) y del comercio (5.6 %). También influyó sobre este último sector la expansión simultánea de las exportaciones e importaciones de bienes en 12.2 y 20.9 % respectivamente. El aumento en los salarios reales contribuyó a que el consumo creciera en 5.2 %. La mayor disponibilidad de bienes y servicios permitió, por su parte, una expansión de 19.3 % en la inversión bruta fija. El coeficiente de inversión pudo elevarse por lo tanto, de 11.6 % en 1968 a 13.2 % en 1969 y el de importación de bienes de 9.7 % a 10.9 % entre ambos años.

El ritmo de crecimiento de la economía de Venezuela en 1969 (3.8 %) fue inferior al de los años anteriores. La minería y la construcción actuaron desfavorablemente, en tanto que los demás sectores presentaron un reducción en sus tasas de crecimiento. Las exportaciones aumentaron 1.3 %, principalmente a consecuencia de las dificultades de colocación del petróleo crudo, en tanto que las importaciones lo hicieron en 4.7 %. Por su parte, la inversión fija varió moderada pero positivamente en 3.8 %, repitiéndose, en consecuencia, el coeficiente de inversión del año anterior; a su vez, el de importaciones aumentó ligeramente.

### 3. Los principales sectores de la actividad económica

A continuación se reseñan algunos acontecimientos significativos ocurridos durante 1969 en los principales sectores de actividad económica. De tal modo, se observará la evolución económica desde otro ángulo, después de haber señalado las orientaciones globales y las alternativas de las principales variables macroeconómicas en cada país.

#### a) El sector agropecuario

En 1969 el producto agropecuario creció alrededor de 4.5 % con respecto al año anterior. Esta cifra global encubre una variedad de situaciones originadas sobre todo en diferentes condiciones de clima. Así, se produjeron

circunstancias favorables en Argentina, Bolivia, Colombia y Ecuador; en el Brasil y Venezuela, las situaciones variaron según las zonas de cultivo; y en Chile, México y los países centroamericanos (excepto Costa Rica) fueron francamente adversas. Se destacan crecimientos de 6 % o más en Argentina, Brasil, Uruguay, Costa Rica, Panamá y la República Dominicana. En cambio, en el otro extremo de la escala figuran Chile, Paraguay, Honduras y Nicaragua, con descensos en valores absolutos.

En los países de la Cuenca del Plata el comportamiento del sector agropecuario fue favorable en Argentina, Bolivia, Brasil y Uruguay. En la Argentina sobresalieron los aumentos en las cosechas de maíz, lino, arroz, alfalfa y sorgo granífero, mientras disminuyeron las de trigo, avena, girasol y vid; la producción pecuaria creció significativamente. En Bolivia, influyó la incorporación de nuevas superficies de cultivo, mientras en el Brasil aumentaron en más de 30 % las cosechas de café, trigo y soja, y en una proporción menor el cacao y el algodón. Pero el aumento mayor se dio en el Uruguay, con 15 % en el sector y 50 % en los cultivos. En cambio, en el Paraguay se sintieron los efectos desfavorables de la menor producción ganadera, no obstante el progreso registrado en algunos cultivos (soja, arroz, algodón, trigo y caña de azúcar).

En Venezuela, no obstante las pérdidas parciales imputables a factores de clima, se presentó un cuadro favorable, con aumentos significativos en las producciones de algodón de fibra media, café y cacao; además, el Poder Ejecutivo sometió al Congreso un programa integral de desarrollo agrícola para ser ejecutado en el período 1970-73, con un costo total de 816 millones de bolívares, de los cuales el 41 % provendría de un préstamo externo. Estos recursos se utilizarían para mejorar los asentamientos campesinos, ampliar los servicios de extensión agrícola, intensificar la investigación, otorgar créditos, completar la red de silos, ampliar la zona de riego, construir caminos rurales, y capacitar a funcionarios y dirigentes campesinos.

Entre los países del grupo andino, Bolivia, Colombia y Ecuador tuvieron un crecimiento moderado que osciló entre el 4 y el 5 %, mientras el crecimiento fue menor en Perú y hubo un descenso en Chile. En Colombia, no obstante el estancamiento en la producción de café, se produjo un aumento a causa de los incrementos obtenidos en trigo, maíz y leguminosas secas.

/A su

A su vez, en Ecuador se obtuvieron aumentos sustanciales en los cultivos destinados al consumo interno. En Perú el incremento del sector agropecuario fue de 2.5 %, ya que la producción continuó siendo afectada por la sequía del año anterior; además, declinaron los precios internacionales de los principales productos agrícolas de exportación. También debe imputarse a la sequía de 1968, la caída de la producción agropecuaria chilena; se registró una pérdida de 18 % en las cosechas de cereales.

En Centroamérica los cultivos fueron perjudicados por huracanes y temporales cuya magnitud varió en cada país y que particularmente causaron una notable disminución en la producción de algodón en Nicaragua, Guatemala, Costa Rica y sobre todo, en Honduras. En cambio, el banano logró incrementos sustanciales en Panamá, Guatemala y excepcionales en Costa Rica. Aumentó también moderadamente la producción de café en Guatemala y El Salvador, alcanzando un nivel extraordinario en Nicaragua. En cuanto a la producción para el consumo interno, sufrió estancamiento o retroceso en la zona, excepto en El Salvador y en Guatemala. Asimismo, el nivel de la actividad pecuaria fue relativamente bajo, salvo en El Salvador y Panamá.

En México condiciones climáticas adversas imperantes en las principales regiones productoras ocasionaron pérdidas en las cosechas de algodón y de café. En cambio, con excepción del maíz, se vieron favorecidos los cultivos para uso interno, que lograron incrementos excepcionales en el caso del sorgo (40 %) y de la soja (167 %). Entre los hechos relacionados con el fomento agropecuario destacó el aumento de la superficie regada en 1969, en virtud del "Plan de pequeña irrigación".

b) La minería

La producción minera en América Latina - excluido el petróleo - se estima que aumentó en alrededor de un 6 % en 1969, tasa que se compara favorablemente con el bajo nivel registrado el año anterior.

El comportamiento del sector se explica por una parte por los notables incrementos registrados por la industria extractiva principalmente en Argentina (alrededor del 10 %), Brasil (12 %); Colombia (más del 6 %) y Venezuela (25.7 %); pero paralelamente los otros países de mayor peso en la producción minera de la región, disminuyeron el ritmo de su crecimiento.

/Durante el

Durante el año, el sector minero se benefició con un alza considerable en los precios internacionales de la mayoría de los productos metálicos, que además de significar un ingreso extraordinario por exportaciones, constituyó un poderoso incentivo para aumentar la producción. Sin embargo, esta favorable coyuntura sólo fue aprovechada parcialmente por la mayoría de los países de la región.

El aumento de la producción minera en la Argentina es atribuible al incremento de 17 % en la producción de carbón y a la expansión que tuvo la explotación de minerales de plomo y zinc. A ellos se agregó la mayor demanda de productos de canteras y piedra caliza - para la producción de cemento - por parte de la industria de la construcción, que aumentó entretanto casi un 14 %.

Tanto en Brasil como en Venezuela los crecimientos anotados por la producción minera se debieron en gran medida a los notables incrementos que registró la explotación de minerales de hierro. En Brasil el principal productor de hierro - la compañía Vale Do Rio Doce - tiene en marcha un amplio programa de expansión y esperaba aumentar sus exportaciones de mineral de hierro en un 39 % durante 1969. Por otra parte, la producción de acero registró un crecimiento del orden del 10 %, con relación a 1968. En cuanto a Venezuela, la producción de mineral de hierro aumentó 23 %, como resultado de un extraordinario aumento de la demanda de los Estados Unidos; a ello se agregó la explotación de nuevos yacimientos de diamante, que hizo aumentar su producción en un 77 %.

En cuanto a Chile, cuya producción minera representa más de un 30 % del valor agregado por el sector en América Latina (excluida la extracción de petróleo), se estima que aumentó su producción en cerca de 4 %. Esta tasa fue determinada por un alza de igual magnitud de la producción de cobre y de 5 y 18 % en los casos del carbón y salitre, respectivamente; en cambio, la producción de mineral de hierro bajó en 3.5 %. Hasta el primer semestre de 1969, el plan de inversiones de 600 millones de dólares destinados a duplicar la producción de cobre en 1972 (meta de 1 200 000 toneladas), se había cumplido en un 63 %, estimándose que la fecha de término de los proyectos se podría adelantar al año 1971. Se ha continuado también avanzando en los programas de

/desarrollo de

desarrollo de la mediana y pequeña minería. La Empresa Nacional de Minería (ENAMI), empresa estatal, obtuvo un crédito de 43 millones de dólares en maquinaria y equipo, de parte de dos firmas europeas, destinado a la mediana y pequeña minería del cobre, que les permitiría aumentar sustancialmente su producción.

En México durante 1969, la minería aumentó aproximadamente 5 % superando el estancamiento que sufrió hasta el año 1967. Los mayores incrementos los anotaron la producción de cobre (18 %), de manganeso (12 %) y de plata y arsénico (alrededor de 7 %). En cambio, disminuyó la producción de mineral de hierro, de plomo, de azufre y de carbón. A mediados de año se formó una empresa mixta destinada a explotar los yacimientos de hierro de Las Truchas, con reservas comprobadas de más de 100 millones de toneladas, y que además construirá una planta siderúrgica. Por otra parte se está construyendo una planta para producir pellas (de 65.5 % de hierro) con una capacidad de 1.1 millón de toneladas anuales y un costo de 13.6 millones de dólares.

La producción minera en el Perú registró un escaso crecimiento en 1969, al verse afectada la producción de cobre por un conflicto laboral en Toquepala, que produce alrededor del 80 % de la producción total. El resto de la minería metálica tuvo un comportamiento más favorable que se reflejó en un aumento del volumen exportado; en el caso del hierro éste fue de 10 % y de aproximadamente 6 % en los de la plata, plomo y zinc, en conjunto. A fines de año se firmó un contrato entre el gobierno peruano y la Southern Perú Copper Corporation, que invertirá 335 millones de dólares para desarrollar el yacimiento de Cuajone, cuyas reservas se estiman en 460 millones de toneladas con 1.1 % de contenido de cobre, lo que permitirá elevar la producción en 114 000 toneladas anuales. La misma compañía construirá en Ilo una refinería electrolítica con capacidad de 50 000 toneladas anuales que tratará los minerales procedentes de Toquepala.

c) El petróleo

Según informaciones todavía parciales e incompletas, la producción latinoamericana de petróleo crudo registró en 1969 un ritmo de expansión de alrededor del 1 %, considerablemente inferior al 6.9 y 2.9 % de 1967 y 1968, respectivamente. Esa baja tasa implica un nuevo retroceso de la participación relativa de América Latina en la producción mundial.

Bolivia, Chile, Ecuador, Trinidad y Tabago y Venezuela experimentaron bajas en sus producciones, mientras que Argentina, Brasil, México y Perú mantuvieron tasas de aumento superiores al promedio de la región. En este último grupo, los mayores incrementos los obtuvieron Brasil y México, con el aporte, en este último país de los nuevos campos de Jabonera en la Zona Norte, Santiago, Atún y Frijolillo en Poza Rica, Rosario, Santuario, Tucán y Pajonal en Tabasco. En la Argentina la producción cuya tasa de incremento fue de 9.4 % en 1968, alcanzó en 1969 un aumento de alrededor de 3.5 % que obedeció a la necesidad de restringir la explotación de los yacimientos de las provincias de Mendoza y Neuquén. Este contratiempo obligó al país a aumentar con relación al año 1968 sus importaciones de crudo en 13.3 % y las de derivados en 74 %, para poder satisfacer la demanda interna que se expandió en un 7.3 %. En cuanto a Colombia, después del debilitamiento que sufrió su producción en los tres años anteriores, tuvo un extraordinario resurgimiento que le permitió al país afianzar su posición de exportador neto de hidrocarburos a juzgar por las informaciones relativas al primer semestre durante el cual se enviaron al exterior 1 862 000 $m^3$ de crudo y 232 000 $m^3$ de derivados por un valor total de 33.5 millones de dólares. Ese mejoramiento se debió a la explotación, a razón de 50 000 barriles diarios de los nuevos campos de Putumayo que fue posible gracias a la construcción del oleoducto Orito-Tumaco de 327 km de largo que se puso en funcionamiento a fines de marzo de 1969. Se esperan incrementos aún mayores tan pronto se desarrollen y conecten a ese nuevo oleoducto los yacimientos de Puerto Colón, Loro y Temblón al sur de Orito, los cuales podrán añadir no menos de 25 000 barriles diarios a la producción del país.

Diversas fueron las causas de la disminución de la producción en los demás países.

En Bolivia el incremento que se había alcanzado en la producción durante los seis primeros meses se vio afectado por el cese de las exportaciones de crudo hacia los Estados Unidos durante los últimos tres meses a raíz de la nacionalización de los bienes de la compañía privada norteamericana Bolivian Gulf Oil Co., llevada a cabo por el gobierno boliviano en octubre de 1969.

/En Ecuador

En Ecuador, a consecuencia de la reducción del potencial de la mayoría de los 800 pozos de la Península de Santa Helena, la producción sigue bajando y en 1969 llegó aproximadamente a 4 500 barriles diarios, lo que representa, comparándola con los 4 800 alcanzados en 1968, una disminución del orden de 7 %. No obstante, para sobreponerse a este descenso que el país está registrando desde 1966, se está construyendo en Santa Cecilia un oleoducto provisional (esperando la materialización del de mayor envergadura proyectado desde Lago Agrio hasta el puerto de Esmeraldas), de 30 km de longitud, 30 000 barriles diarios de capacidad y de 17 pulgadas de diámetro, que empalmará con el de Orito-Tumaco en Colombia y permitirá iniciar lo más pronto posible la explotación de los nuevos yacimientos de la zona amazónica, cuyo potencial de los 14 pozos ya perforados es de más de 20 000 barriles diarios.

Después del incremento de 10.7 % en 1968, la producción chilena de petróleo crudo acusó en 1969 una disminución de 2.5 % al bajar de 2 177 000 a 2 122 000 $m^3$. Ello se debió a la necesidad de explotar con visión a más largo plazo los yacimientos petrolíferos de este país, ya que las limitadas reservas probadas existentes pueden, en caso de no haber nuevos descubrimientos importantes, agotarse antes del término de un decenio.

En Trinidad y Tabago el descenso de la producción es atribuible a la declinación del campo petrolífero de Guayaguayara, el más importante del país, administrado por la Texaco.

En cuanto a Venezuela, que depende de las condiciones competitivas del mercado externo y, en cierta medida, de la política de las grandes empresas que operan a nivel mundial, su producción sufrió un descenso de 0.3 %. Es así que esas empresas, en lugar de equilibrar sus producciones entre diferentes zonas, han preferido - aprovechando la buena calidad del crudo de Libia por el bajo contenido de azufre y los bajos costos, por su alta productividad por pozo (3 000 barriles diarios contra 300 en Venezuela) -, maximizar durante 1969, la producción de sus nuevos campos en esta nación de Africa que se incrementó en un 20 % (de 2.6 a 3.11 millones de barriles diarios entre 1968 y 1969). Asimismo, se nota que en Venezuela las reservas probadas tienden a disminuir.

/En suma,

En suma, excluyendo a Venezuela, el aumento neto de la producción de crudo de los demás países de la región fue de 4 %.

Las actividades de exploración geológica y geofísica se intensificaron en 1969 en las zonas adjudicadas a empresas fiscales y extranjeras en la Argentina, Colombia, Ecuador, Perú y Trinidad y Tabago; lo propio ocurrió en Brasil y México donde sólo actúan las empresas estatales. En Bolivia y Chile decayó esta clase de actividad, mientras que en Venezuela se ha detenido virtualmente desde la declaración de la política gubernamental de no conceder más concesiones a las compañías petroleras privadas. No obstante, se espera que aumente una vez que el Congreso ratifique las disposiciones sobre los nuevos contratos de servicio que serán otorgados a las empresas privadas por intermedio de la Corporación Venezolana del Petróleo.

Por lo que respecta a la perforación, se taladraron alrededor de 2 400 pozos, lo que representa un incremento de más del 3.5 % con respecto a 1968. Los países con aumentos notables fueron Ecuador, Brasil y Colombia, destacándose entre éstos el Ecuador con 30 % de incremento. Lograron aumentos un poco menores Argentina y Trinidad y Tabago. En cambio, hubo descensos considerables en Chile, Bolivia y el Perú. No obstante, esos trabajos de perforación permitieron descubrir nuevos campos y ampliar la extensión de los conocidos.

Exceptuando a las Antillas Neerlandesas y Puerto Rico, las refinerías latinoamericanas trataron alrededor de 200 millones de $m^3$ de crudo, pero la tasa de aumento (3.0 %) fue inferior a la de 6.5 % del año anterior, debido a la baja en Venezuela y a la contracción en el ritmo de crecimiento de Chile, Colombia y Trinidad y Tabago. En la Argentina, el volumen de crudo refinado subió en 5.7 %; sin embargo, la baja en la tasa de crecimiento de la producción nacional de petróleo interrumpió la tendencia anterior hacia el autoabastecimiento de productos petroleros. La participación del crudo importado superó el 11 % del total refinado, obligando al país a un desembolso de 98.3 millones de dólares en crudo y derivados (15.6 % millones de dólares más que en 1968). Igual fenómeno ocurrió en Chile, Ecuador y Trinidad y Tabago. En Chile, el crudo importado representó 54.6 % del volumen refinado (2 465 000 de $m^3$). En cambio, en

/el Brasil,

el Brasil, los volúmenes de crudo importado fueron menores que los de años anteriores. En México, los valores de las exportaciones de crudo y derivados durante los primeros 10 meses de 1969 alcanzaron a 33.5 millones de dólares contra 28.8 del mismo período del año anterior, mientras que sus importaciones subían de 31.2 a 34.8 millones de dólares. Así pues, para el período mencionado se registró un saldo negativo de 1.3 millón de dólares en el balance comercial de hidrocarburos. No obstante el leve descenso de la producción anual de crudo de Venezuela, las exportaciones conjuntas de crudo y derivados desde ese país, Aruba y Curaçao experimentaron durante los primeros ocho meses de 1969 un aumento de 0.5 % con relación al mismo período de 1968 (1.6 % de incremento en la exportación de crudo y 0.8 % de disminución en la de derivados). Las compras de Estados Unidos incluyendo a Puerto Rico y la Zona del Canal en ese mercado aumentaron en 3.5 %, mientras que las de Europa y de América Latina bajaron en 7.6 y 1.8 % respectivamente.

d) La industria manufacturera

En 1969 la industria manufacturera latinoamericana continuó evolucionando favorablemente por segundo año consecutivo. Este resultado es tanto más alentador cuanto que en el presente decenio es la primera vez que un año de comportamiento favorable no es seguido de otro de resultados mediocres. Si bien es cierto que la tasa de 1969 (7.7 %) es un poco inferior a la del año anterior (8.7 %), no lo es menos que este último incluye la recuperación que siguió al relativo estancamiento de la producción de 1967. Además, mientras en 1968 la expansión del producto se basó principalmente en la utilización más plena de la capacidad instalada, el aumento de 1969 demandó la ampliación de esa capacidad lo que tuvo una favorable repercusión para el propio sector, sobre todo en los países más industrializados de la región.

Una visión global del sector muestra que, a fines del decenio de 1960, el sector manufacturero generaba alrededor de una cuarta parte del producto bruto total y su valor agregado ascendía a unos 29 000 millones de dólares (a precios de 1960). De este total algo más de las tres cuartas partes correspondían a la Argentina, Brasil y México, el 15% a los países signatarios del Acuerdo de Cartagena, 3.5 % a Venezuela, algo menos del 3 % a

los países del Mercado Común Centroamericano e igual proporción por el resto de los países latinoamericanos (Haití, Panamá, Paraguay, República Dominicana y el Uruguay).

Muchos países, entre ellos los tres de mayor ponderación, son los responsables del favorable comportamiento del producto industrial del conjunto de la región. Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, México, Nicaragua y la República Dominicana tuvieron tasas cercanas o superiores al promedio regional en 1969, con un crecimiento más moderado (entre 5 % y 7 %) en Bolivia, Guatemala, Honduras, Panamá y Paraguay. Los demás registraron tasas inferiores al 5 %, con una gran reducción frente al año anterior en el Perú y Venezuela, mantenimiento de los bajos niveles en Chile y Uruguay y un ligero mejoramiento en el caso de Haití.

A diferencia de la tendencia regular y rápida característica de la industria mexicana, la relativa estabilidad del crecimiento manufacturero de la Argentina y el Brasil se desvía un tanto del comportamiento habitual del sector en estos dos países, que han registrado desde 1961 variaciones anuales que van desde -4.6 % a 15.1 % en el primero y de -4.7 % a 14.9 % en el segundo.

En 1969 continuó aplicándose la política de estímulo industrial que, según los casos, mantuvo o creó incentivos fiscales y crediticios, promovió exportaciones de manufacturas e influyó sobre el precio de las materias primas.

En el Brasil se eximió temporalmente del pago de impuestos a las reinversiones realizadas con la reserva de ganancias y a la parte de las utilidades aplicadas para mantener el valor real del capital en giro; asimismo, se estableció la devolución de los impuestos internos pagados por los productos industriales que se exporten. En Colombia, se creó un fondo financiero para el suministro de capital a la pequeña y mediana industria y, además se extendió la vigencia de las exenciones fiscales para las industrias de base, que debían cesar a fines de 1969.

Con respecto a la exportación de manufacturas, en la Argentina se creó una compañía de seguros para cubrir los gastos de insolvencia en los pagos de las exportaciones y, además, se ampliaron las condiciones de financiamiento; asimismo, en el Perú se puso en vigor un sistema de seguro

/de crédito

de crédito de las exportaciones. En Colombia, se creó el Instituto Colombiano de Comercio Exterior, encargado de fijar la política en la materia e inició sus actividades la Compañía Colombiana de Comercio Exterior, encargada de promover las exportaciones de manufacturas.

También se tomaron medidas de fijación de los precios de los insumos, para abaratar los costos de producción. Así, en la Argentina se nivelaron los precios de las materias primas utilizadas por la industria petroquímica y suministradas por empresas estatales, con el fin de equipararlos con los utilizados por industrias similares de los países desarrollados.

e) Energía eléctrica

Se estima que la generación total de electricidad de América Latina habría aumentado en alrededor de 9 % en 1969, es decir a unos 136 000 millones de kWh. El porcentaje se compara favorablemente con el promedio anual de 7.8 % registrado en los diez años anteriores. La generación por habitante en la región ha llegado a 506 kWh, frente a un promedio mundial de unos 1 200 kWh.

La capacidad de generación de electricidad creció en 10 % en 1969, es decir, unos 3 400 MW más que el año anterior. De este incremento, 3 200 MW estaban destinados al servicio público, lo que refleja la tendencia general de los últimos años de utilizar cada vez más energía de servicio público en desmedro del autoabastecimiento eléctrico, que ha perdido importancia, principalmente en el sector industrial. Algo parecido está pasando con la hidroelectricidad que va adquiriendo cada vez mayor importancia con relación a la generación térmica; así, de la mayor capacidad que entró a funcionar en 1969, cerca del 70 % era hidráulica. En 1968 se amplió la capacidad de las centrales hidroeléctricas de servicio público en 1.8 millones de kW y en 1969 sobrepasó los 2.3 millones. Los organismos internacionales de crédito otorgaron préstamos por más de 250 millones de dólares durante 1969, para construcciones y equipo eléctrico, que contribuirán a financiar proyectos con un costo total superior a 600 millones de dólares.

/Cerca del

Cerca del 40 % de la capacidad instalada que quedó terminada en 1969 corresponde al Brasil; entre las obras destacan Xavantes de 525 MW, una unidad en la central de Jupiá (300 MW); tres más de 100 a 120 MW y otras tres plantas más pequeñas. En todos los casos se trata de centrales hidráulicas que suman 1 330 MW.

En México entraron 360 MW de la central hidroeléctrica de Malpaso proyectada para 1 080 MW y 300 más en la de Salamanca, de funcionamiento térmico. Argentina aumentó su capacidad instalada con una central térmica de 250 MW (Nuevo Puerto); tres térmicas más con un total de 79 MW y una unidad hidráulica de 45 MW.

En Venezuela entraron en funcionamiento 350 MW de la central hidroeléctrica Guri, proyectada para una capacidad mucho mayor y otra termoeléctrica de 60 MW. En Chile se agregó otra unidad en la Central Hidráulica de Rapel y se inauguró una térmica de 115 MW.

La importancia que ha adquirido hasta el presente la construcción de centrales hidroeléctricas se proyectará a través de todo el decenio de 1970.

Actualmente se encuentran en construcción más de 15 000 MW que entrarán en operación en el próximo quinquenio, 13 500 MW de los cuales son hidráulicos.

Durante el año fueron puestas en servicio dos pequeñas centrales hidroeléctricas, Río Mayo de 21 MW en Colombia y El Ambi de 8 MW en Ecuador que desempeñarán un importante papel en la integración eléctrica fronteriza entre ambos países y que se proyecta ir expandiendo en el futuro. En relación con este programa en el lado ecuatoriano se encuentra concluida la línea de transmisión de El Ambi a Ibarra que se prolongará próximamente hasta Tulcán lo mismo que las redes de distribución en estas dos ciudades.

Argentina y Uruguay, que en 1968 pusieron en servicio la interconexión entre Concordia y Salto, suscribieron un contrato con una firma especializada para estudiar la interconexión entre los sistemas eléctricos del Gran Buenos Aires y el del Uruguay. También se han realizado estudios previos de interconexión entre Chile y Mendoza en Argentina y entre países centroamericanos.

/En cuanto

En cuanto a interconexión nacional, Colombia puso en funcionamiento una línea de alta tensión de 115 KV que une los sistemas de la Empresa de Bogotá y la CVC, que permitirá asegurar por algún tiempo el abastecimiento de Cali, Valle y regiones vecinas que habrán venido sufriendo un abastecimiento anormal.

En Venezuela comenzó a operar una línea de 400 KV que une el importante centro generador del río Caroní (centrales de Guri y Macagua) con la región metropolitana. Esta línea puede transmitir una potencia de 700 MW a través de 570 km.

Otros dos países, Argentina y Perú, ampliarán dentro de un futuro próximo sus sistemas centrales cuando interconecten a ellos las centrales de Chocón y Mantaro, respectivamente. Por otra parte en Brasil se está tendiendo una línea de 570 km y 440 KV entre la central de Jupiá y São Paulo.

f) Transporte *

En 1969 se registró un aumento de aproximadamente 7.5 % en el valor agregado por la actividad de transporte y comunicaciones en América Latina, que es el mayor incremento anual registrado en el decenio iniciado en 1960. En ese resultado se traduce el notable crecimiento de 11.7 % que tuvo esta actividad en Brasil, país que contribuye con más de un 30 % al producto total de los transportes y comunicaciones de la región. También fue elevado el crecimiento en la Argentina (6.1 %) y México (6.6 %), no obstante ser inferiores a los del año 1968.

i) Ferrocarriles. La información disponible para 1969 muestra situaciones muy dispares acerca del comportamiento de este tipo de transporte en los diferentes países de la región.

En la Argentina continuaban defectuosas las condiciones de tránsito de la vía férrea y más de la mitad del material rodante se hallaba fuera de servicio. Se estimaba que la recuperación y reposición de este material suponían una inversión equivalente a 570 millones de dólares. A pesar de ello, el tráfico de carga continuó en 1969 la recuperación observada el año anterior, estimándose que aumentó en más de 7 %. El de pasajeros continuó descendiendo aunque este año sólo lo hizo en un 1 %.

---

* En esta sección se considerará únicamente el transporte ferroviario, por carretera y aéreo, pues el marítimo se trata por separado en la tercera parte, capítulo III.

/En Brasil

En Brasil la Rede Federal Brasileira (REFESA) continuó la franca tendencia ascendente iniciada en 1965 cuando el gobierno comenzó a aplicar su política ferroviaria. Entre 1967 y 1969 aumentaron un 22 % las toneladas-kilómetro de carga transportada y en 8.3 % el tráfico de pasajeros-kilómetro; entretanto la distancia media aumentó en 13.8 %. Asimismo, durante 1969 se incrementó considerablemente el transporte de carga, principalmente de mineral de hierro y de carbón mineral. El ferrocarril del Nordeste ha logrado en cuatro años (1964-68) disminuir su coeficiente de explotación (relación gastos totales a ingresos) de 2.61 a 1.35.

En lo que respecta a los ferrocarriles colombianos, hubo una fuerte baja cercana a 30 % en el tráfico de pasajeros y una disminución en el tonelaje de carga transportada que se compensó con el aumento de la distancia recorrida. El gobierno colombiano tiene en marcha un plan quinquenal de inversiones (1968-72) que consistirá sobre todo en la compra de material ferroviario por 45 millones de dólares (que financiaría el Banco Mundial) y 584 millones de pesos colombianos. Existe además, el proyecto de extender la línea Bogotá-Santa Marta hasta los puertos de Barranquilla y Cartagena.

En Chile aumentó cerca de un 6 % el número de pasajeros-kilómetro y solamente en 1.8 % las toneladas-kilómetro en el transporte de carga. En cuanto a la distancia media recorrida, no varió en el tráfico de carga y aumentó 4.8 % en el de pasajeros.

El Estado mexicano ha realizado importantes inversiones en ferrocarriles, lográndose una mayor integración de la red ferroviaria nacional. La información parcial disponible para 1969 indica un aumento de 2.2 % en el número de pasajeros transportados y de 3.2 % en el transporte de carga.

ii) Carreteras. En los planes viales que han llevado a la Argentina a contar con una red (nacional y provincial) de 135 000 km, se ha puesto énfasis últimamente en el mejoramiento de los enlaces internacionales, en virtud de los proyectos de integración regional. Con este fin el BID otorgó en 1968 un crédito de 34 millones de dólares que se complementó en 1969 con otro del Banco Mundial por 25 millones de dólares. Entre los proyectos más importantes está el que reemplaza un camino de grava y completa una ruta pavimentada más corta entre Buenos Aires y Mendoza y de ahí con la frontera de Chile, así como obras de mejoramiento en tres tramos de la carretera que une Buenos Aires con Tierra del Fuego. Además, con participación de

/expertos del

expertos del Banco Mundial y dentro del programa de inversiones viales para el período 1971-75 se realizará un estudio general de reconocimiento del sistema vial nacional y provincial, que fijará prioridades para abordar estudios más acabados de factibilidad e ingeniería. Este estudio comprenderá también un inventario nacional de caminos y aspectos administrativos.

Respecto a las vías internacionales, ha adquirido un notable impulso la conexión peruano-brasilera. En la ruta proyectada Brasilia-Lima, se ha avanzado en las obras del tramo Brasilia y la ciudad Río Branco, así como en los estudios de factibilidad para continuar esta carretera hasta la frontera con Perú (744 km). Por su parte, el Perú terminó la construcción de la carretera Lima-Pucallpa y está en vías de iniciarse el estudio del tramo que va desde esta ciudad a la frontera. Para esta obra el gobierno peruano destinó en su presupuesto de 1969 el equivalente de 3.9 millones de dólares y asignó 4.2 millones al proyecto Carretera Marginal de la Selva.

En México, entre fines de agosto de 1968 e igual mes de 1969, se efectuaron importantes inversiones en la construcción de 983 km de carreteras troncales y alimentadoras y 123 km de autopistas; además se construyeron 905 caminos vecinales que vinculan poblaciones rurales. En Colombia, durante 1969 se construyeron 1 550 km de vía, en 45 caminos vecinales.

En cambio, en Venezuela, además de los esfuerzos de inversión efectuados en la construcción de carreteras, se ha puesto énfasis en la construcción de una autopista en Caracas, con el fin de descongestionar el intenso tránsito, problema que se ha agravado con el rápido crecimiento de la población en la zona metropolitana. En este sentido, está ejecutándose el proyecto de la autopista del norte (conocida por Cota Mil) que aumentará en un 25 % la capacidad de tráfico entre la zona residencial este y el centro administrativo-comercial, situado en la parte oeste de Caracas; el Banco Mundial otorgará un préstamo de 20 millones de dólares para la terminación de este proyecto.

Los programas de construcción y mejoramiento de carreteras en Centroamérica absorbieron en 1969 el 85 % de las inversiones y gastos en transportes. En los últimos años la red vial ha aumentado a razón de 2.4 % anual y a fines de 1969 totalizaba 62 900 km de vía de los cuales 14 % estaba pavimentada y 33 % revestida.

iii) Transporte

iii) Transporte aéreo.[1/] El transporte total - de pasajeros, carga y correspondencia de las líneas aéreas latinoamericanas - registró un incremento extraordinariamente alto de 20.4 % en 1969, enteramente atribuible a la expansión del tráfico de carácter internacional, que aumentó 34.9 %, mientras que el transporte interno lo hizo en un 2.4 %. Estos resultados constituyen una prolongación de la tendencia histórica que, entre 1960 y 1969, ha llevado de 38.9 % a más de 62 % la participación del tráfico internacional en las operaciones de la aviación comercial de la región.

El incremento del transporte internacional es un reflejo de lo ocurrido en el año en México, donde aumentó 47.5 % y en Argentina, Brasil y Venezuela, en que los incrementos variaron entre 31 y 35 %. En cambio el tráfico aéreo interno registró aumentos del 8.1 % en Argentina, 14.7 en Colombia, 3.6 % en Chile, en tanto que en Brasil disminuyó 5.6 % y en México 1.9 %. Por otra parte cabe observar que en el año hubo un comportamiento muy dispar entre el transporte internacional de carga, que aumentó 68.4 % y el de pasajeros que lo hizo en 25.7 %.

La tasa de 20.4 % en que aumentó el transporte total de las líneas aéreas de América Latina en 1969 superó ampliamente al 15.2 % que registraron en promedio las líneas aéreas de los países miembros de la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI), lo que significó una leve recuperación para la participación latinoamericana (a 4.4 %) en el tráfico total de las compañías pertenecientes a esa organización que había declinado de 8.2 % a 4.2 % en el decenio 1958-68.

Entre las nuevas rutas y servicios internacionales inaugurados en 1969 - que tienen interés para América Latina - se destacan: el vuelo bisemanal de Aerolíneas Peruanas a Europa, en operación conjunta con Iberia; Varig estableció el primer servicio exclusivamente de carga entre América Latina y Europa, con vuelos semanales entre Lisboa, Río de Janeiro, São Paulo, Montevideo y Buenos Aires. Por otra parte Aeronaves de México extendió su vuelo México-Miami-Madrid hasta París.

La Línea Aérea Sud Africana inauguró entretanto un vuelo de Johannesburg a Nueva York, vía Río de Janeiro, con lo cual se completan los servicios comerciales que circundan el hemisferio sur. Otro eslabón de esta cadena se había completado en 1968 cuando la línea aérea chilena LAN abrió la ruta entre Chile y Tahiti.

---

1/ Los antecedentes para esta sección fueron proporcionados por la Organización de la Aviación Civil Internacional (OACI)

/4. Avance

## 4. Avances en la integración latinoamericana

En el curso de 1969 se produjeron en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) tres acontecimientos de importancia para su probable evolución futura y para las perspectivas de la integración latinoamericana en general. Ellos fueron: a) la firma el 26 de mayo del Acuerdo de Cartagena de integración subregional de los países del Grupo Andino (Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú) y su entrada en vigor el 16 de octubre siguiente; b) la evaluación por el Comité Ejecutivo Permanente de la ALALC (23 de junio a 30 de septiembre) del proceso de integración de este organismo, señalándose las líneas de acción para ser consideradas en el IX Período de Sesiones Ordinarias de la Conferencia de la ALALC; y c) la reforma del Tratado de Montevideo conforme al Protocolo adoptado en ese mismo período de sesiones.

### a) Reuniones de evaluación del proceso de integración de la ALALC

Conforme a lo dispuesto en el programa de trabajo del Comité Ejecutivo Permanente de la ALALC,[2/] se procedió a evaluar el proceso de integración y a determinar las posibles acciones futuras, lo que se llevó a cabo en sesiones extraordinarias que se extendieron desde el 23 de junio hasta el 15 de julio, en una primera etapa, y desde el 1° al 30 de septiembre en la segunda. Al término de la primera etapa, se preparó para conocimiento de los gobiernos, un documento que resumía las distintas posiciones, así como los puntos de coincidencia y discrepancia sobre los principales aspectos. En la segunda, se analizaron proyectos concretos y los resultados obtenidos fueron sometidos a la consideración del Período de Sesiones Ordinarias, siendo previamente examinados por los gobiernos.

En la evaluación se pusieron nuevamente de relieve dos enfoques bien distintos, que se definieron en dos proyectos de protocolo. El primero, presentado por los países del grupo andino, establece el compromiso de adoptar las medidas necesarias para convertir a la ALALC en un mercado común que deberá estar sustancialmente en funcionamiento en 1985 y para cuyo fin se aprobarán las resoluciones indispensables a más

---

2/ ALALC/Resolución 239 (VIII).

tardar en 1973, señalándose, además, los mecanismos básicos del sistema.3/ El segundo, patrocinado por Brasil y México, propuso prorrogar la fecha para el perfeccionamiento de la zona de libre comercio hasta el año 1980, debiéndose acordar, a más tardar el 31 de diciembre de 1972, las nuevas normas a que se sujetará el compromiso de la lista común, no siendo obligatorio, hasta entonces, continuar con la elaboración de la misma. Sin perjuicio de ello, se seguirían negociando listas nacionales en las condiciones actuales, pudiendo también ser modificadas al 31 de diciembre de 1972.

Los estudios por realizar comprenden un programa de liberación; la coordinación de políticas comerciales; los asuntos industriales, agropecuarios, financieros, monetarios y fiscales; las actitudes comunes ante terceros países y organismos internacionales; la infraestructura física; los asuntos sociales y el régimen institucional.

b) Resultados del IX Período de Sesiones Ordinarias de la Conferencia de la ALALC

Los resultados de la reunión fueron los siguientes:

i) Protocolo modificatorio del Tratado de Montevideo. En las discusiones sobre este tema se marcaron claramente las diferencias entre las Partes que mantienen como objetivo esencial la constitución de una zona de libre comercio - conforme a lo establecido por el propio Tratado de Montevideo - antes de encarar nuevas etapas de integración y las que se muestran partidarias de acelerar la creación de un mercado común; en

---

3/ Tales mecanismos son: un programa de coordinación de las políticas económicas y armonización de las legislaciones nacionales; un sistema de programación conjunta de las inversiones en las ramas industriales en que ello sea conveniente; un mecanismo de eliminación programada de los gravámenes y restricciones; un arancel externo común; medidas para promover el desarrollo del sector agropecuario; un programa de mejoramiento de la infraestructura física; un régimen especial en favor de los países de menor desarrollo económico; medidas para los países de mercado insuficiente y un sistema institucional que asegure la consecución de los objetivos de la integración, particularmente una distribución equitativa de los beneficios.

definitiva, la Conferencia aprobó un proyecto de protocolo que prolonga el plazo establecido para el perfeccionamiento de la zona y disminuye, proporcionalmente, el porcentaje del comercio regional que debe desgravarse anualmente. Además, a instancias de Chile, admitió dar flexibilidad al compromiso anual de desgravación a partir de 1974, abriendo la posibilidad de que la tasa anual de desgravación pueda reducirse si alguna Parte Contratante "tuviera serias dificultades para cumplir con el porcentaje" correspondiente.

El protocolo fue suscrito por los plenipotenciarios de las once Partes Contratantes, el día 12 de diciembre de 1969 y entrará en vigencia tan pronto como sea ratificado por los gobiernos signatarios, y sean depositados en la Secretaría los instrumentos respectivos.

Las reformas que se introducen al Tratado son las siguientes:

i) Se amplía el período de transición establecido en el artículo segundo del Tratado para el perfeccionamiento de la zona de libre comercio hasta el 31 de diciembre de 1980; ii) la mencionada ampliación de término se extiende a todas las obligaciones vinculadas al artículo segundo y, específicamente, al cumplimiento del programa de liberación del comercio intrazonal; iii) las Partes Contratantes acuerdan establecer, antes del 31 de diciembre de 1974, las nuevas normas a que se sujetará el compromiso de formación de la lista común y a revisar el artículo quinto del Tratado y las disposiciones del título I del Protocolo sobre Normas y Procedimientos para las Negociaciones; iv) hasta tanto se adopten las nuevas normas aplicables a la lista común no será obligatorio el cumplimiento de los plazos y porcentajes fijados por el artículo siete del Tratado; v) durante el período de transición ampliado (hasta el 31 de diciembre de 1980) las Partes Contratantes negociarán las reducciones de gravámenes y restricciones correspondientes a las listas nacionales (artículo cuarto, inciso a) del Tratado) a una tasa anual de desgravación equivalente a no menos del 2.9 % de la media ponderada de los gravámenes vigentes para terceros países. No obstante, las partes de menor desarrollo relativo "concederán dichas reducciones en términos compatibles con su situación", al amparo del artículo 32 del Tratado.

/Asimismo, a

Asimismo, a partir de 1974 y hasta la entrada en vigor de las nuevas normas aplicables a la lista común, a la formación de las listas nacionales y al cálculo de las medias ponderadas, a las cuales se refiere el artículo cuarto del Protocolo de Caracas, cualquier Parte Contratante que tuviere "serias dificultades" para cumplir la desgravación establecida podrá conceder reducciones menores, previa comunicación al Comité Ejecutivo Permanente, acompañada de la "información que justifique la utilización de este régimen de excepción".

Como puede apreciarse, las modificaciones indicadas implican una disminución del ritmo de avance originalmente establecido para el cumplimiento del programa de liberación comercial; además, se introduce un régimen de excepción, de carácter general, al que puede recurrir cualquiera de las Partes que pueda alegar fundadamente hallarse en "serias dificultades" para cubrir el porcentaje anual de reducción de gravámenes y restricciones, rebajado ahora del 8 al 2.9 %.

ii) Plan de acción de la ALALC para la etapa 1970-80. El plan de acción para la etapa 1970-80 se cumplirá, según las disposiciones de la resolución 262 (IX), en dos o más etapas. La primera de ellas abarcará el período 1970-73 y "tendrá por objeto realizar los estudios necesarios para el perfeccionamiento de la Zona de Libre Comercio y aquéllos a que se refiere el artículo tercero del Protocolo de Caracas" (que son los mismos previstos por el artículo 54 del Tratado). El Comité establecerá el orden de prioridades de los estudios en el curso del primer semestre de 1970 y podrá revisarlo anualmente, a cuyo efecto la Secretaría preparará un proyecto de plan de actividades con las informaciones complementarias pertinentes, que incluirán los requerimientos necesarios para su financiación. Los temas enumerados en el plan aprobado por la resolución 262 (IX) siguen el orden temático de la resolución 100 (IV) y, con algunos ajustes que lo actualizan, resumen el programa de acción contenido en ella.

Puede apreciarse que las decisiones más significativas - la suscripción del protocolo modificativo del Tratado de Montevideo y el plan de acción 1970-80 - han resultado de una transacción entre las dos posiciones que se vienen planteando en la ALALC sobre los objetivos de corto y mediano plazo que ha de tener el avance del proceso. Mientras los países integrantes del

Acuerdo Subregional Andino ponen el acento en la urgencia de llegar a una modificación profunda de la estructura de la ALALC, comprometiéndose las Partes Contratantes a constituir un mercado común en plazo definido, la mayoría de los demás - y especialmente la Argentina, Brasil y México - plantean la necesidad de llegar al perfeccionamiento de la zona de libre comercio antes de decidir el pasaje a formas más complejas y ambiciosas de complementación e integración.

Los resultados del IX Período de Sesiones indican que las Partes han llegado a un avenimiento para el ajuste del Tratado en cuanto a aquellas condiciones y mecanismos que planteaban dificultades de aplicación en los últimos años, sobre todo en el caso de los países que estiman insuficiente la liberación comercial para dar impulso al proceso integrador y entienden que el mantenimiento de las actuales estructuras los coloca en situación de crónica desventaja frente a otras economías (especialmente frente a los tres países de mayor potencialidad y estructuras productivas más diversificadas).

Es todavía prematuro evaluar en qué medida el funcionamiento paralelo de la asociación regional y el grupo subregional ofrecerá ventajas o creará dificultades para el avance de la integración en términos globales. Sólo la puesta en marcha efectiva de los mecanismos del Acuerdo Subregional Andino permitirá disponer de elementos objetivos de juicio para esa apreciación, pero podría señalarse desde ya la conveniencia de mantener una articulación adecuada entre el grupo subregional y la organización conjunta, para facilitar la armonización de los objetivos inmediatos de ambos y hacer viables los objetivos comunes a más largo plazo.

iii) Negociaciones. Según informaciones preliminares suministradas por la Secretaría de la ALALC, las Partes Contratantes que negociaron 4/ agregaron 244 concesiones en el conjunto de las listas nacionales. De ese total, 80 resultaron del análisis multilateral de las recomendaciones efectuadas por las reuniones sectoriales celebradas en el curso del año. Las 164 restantes, negociadas bilateralmente, se descomponen en 105 nuevas

---

4/ No lo hicieron Bolivia, Colombia y el Ecuador, en tanto Chile sólo negoció algunos productos con la Argentina y el Brasil.

/concesiones y

concesiones y 59 redesgravaciones. Se concedieron también 73 franquicias en las listas de ventajas no extensivas, por aplicación del inciso a) del artículo 32 del Tratado.

Igual que en años anteriores, lo sustancial de las negociaciones se concentra en las desgravaciones acordadas por la Argentina, el Brasil y México. Venezuela y el Perú contribuyeron algo, pero los países de menor desarrollo económico relativo (Bolivia, Ecuador y el Paraguay) no negociaron, salvo el último con la Argentina; Colombia no hizo aportes al avance de la liberación comercial; y Chile, sólo efectuó una negociación simbólica de último momento, exclusivamente con la Argentina y el Brasil.

En resumen, se observa cómo, además de los países de menor desarrollo económico relativo, los principales integrantes del Acuerdo Regional Andino, con excepción parcial del Perú, han acentuado su tendencia a no negociar en el ámbito de la ALALC.

iv) Acuerdos de complementación. Del 10 de noviembre al 12 de diciembre las ocho partes signatarias del acuerdo de complementación Nº 5, de la industria química, negociaron un protocolo ampliatorio para incluir 95 nuevos productos, cuya incorporación sumó 195 concesiones adicionales. Además, en el mismo lapso, las delegaciones de la Argentina, el Brasil y México aprobaron el texto normativo de un acuerdo de complementación para el sector de máquinas de oficina y decidieron iniciar la negociación del programa específico de liberación del sector a partir de mediados de marzo de 1970.

c) El proceso de integración de los países del grupo andino

i) La evolución institucional del mercado subregional andino. La Declaración de Bogotá 5/ dio los lineamientos políticos para la coordinación de políticas en sectores determinados y el establecimiento de un régimen transitorio de ventajas exclusivas que superara las insuficiencias del régimen vigente en la ALALC para acuerdos de complementación. A su vez, la Declaración de los Presidentes de América consagró el régimen de los acuerdos subregionales sobre la base de los principios del documento básico

---

5/ Suscrita en agosto de 1966 por los Presidentes de Colombia, Chile y Venezuela y los delegados personales de los Presidentes del Ecuador y el Perú. Bolivia adhirió a la Declaración en septiembre de 1967.

suscrito en Bogotá. Posteriormente, las resoluciones 202 (CM-II/VI-E) del Consejo de Ministros de la ALALC y 222 (VII) de la Conferencia ratificaron lo acordado por los Presidentes y establecieron las normas a las que deberá ajustarse el sistema.

En el campo de la integración, la Declaración de Bogotá fija dos objetivos principales: acelerar el proceso de integración y estrechar, en el marco de la ALALC, la cooperación económica de los países signatarios. Para alcanzar el primer objetivo, propone convertir la ALALC en una unión aduanera mediante la adopción de normas que aseguren la formación de ese mercado y que promuevan la expansión del comercio y la industrialización de los países de mediano y menor desarrollo económico relativo. Para lograr el segundo objetivo, se acuerda un programa encaminado a coordinar las políticas de los países signatarios de la Declaración en materia comercial, industrial, financiera, de servicios y de cooperación técnica. En el ámbito industrial, se propone que el desarrollo del sector se ajuste a un programa de sustitución de importaciones que asigne especial importancia a aquellas ramas que permitan tanto atender las necesidades del mercado de los países de la Declaración, como crear o asegurar su estructura industrial.

La decisión de los Presidentes impulsó la puesta en marcha del programa de la Declaración de Bogotá. Así, en junio de 1967, en Viña del Mar, Chile, se estableció la Comisión Mixta que se reunió en julio y agosto siguientes en Quito y Caracas. En la tercera reunión se adoptaron las bases del acuerdo subregional entre los países de la Declaración de Bogotá, las que luego fueron aprobadas por el Consejo de Ministros de la ALALC en su reunión de septiembre del mismo año.

En la cuarta reunión de la Comisión Mixta (Lima, noviembre de 1967), ya aprobadas las bases y establecidas por el Consejo de Ministros de la ALALC las normas a las que deberían ajustarse los acuerdos subregionales, se encargó a un grupo de expertos de los países del grupo andino el estudio de los diversos problemas que plantea dicho sistema y la redacción de un proyecto de acuerdo, que se ajustara a las mencionadas bases y normas. Los expertos se reunieron en Bogotá, en enero-abril y junio-julio de 1968. En su quinta reunión (Bogotá, febrero de 1968), la Comisión Mixta conoció la marcha de los trabajos del grupo de expertos y dio orientaciones adicionales

/para la

para la marcha de éstos, teniendo en cuenta puntos de vista y opiniones formuladas en los países por representantes del sector privado y de los gobiernos. Entre fines de julio y comienzos de agosto, se celebró en Cartagena, Colombia, la sexta reunión de la Comisión, convocada para considerar el proyecto redactado por los expertos.

Aunque algunos países del grupo manifestaron estar en condiciones de suscribir un acuerdo sobre la base del proyecto a que llegó la Comisión en esa oportunidad, otros se opusieron, por razones de política interna y por objeciones que aún les merecía el texto; en consecuencia, se decidió convocar a un segundo período de sesiones de la sexta reunión con el fin de llegar a una decisión final. Esta reunión tuvo lugar también en Cartagena en mayo de 1969 y concluyó en Bogotá con la firma del acuerdo por los gobiernos de Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú.

A comienzos de julio del mismo año, se constituyó la Comisión Provisional, integrada por representantes de los mencionados gobiernos, con el encargo de iniciar los trabajos encaminados a lograr la puesta en marcha del proceso de integración subregional. Esta acción comprendería: a) la declaración de compatibilidad del Acuerdo de Cartagena con los principios y mecanismos del Tratado de Montevideo; b) adopción de las medidas pertinentes en cada uno de los países para poner en marcha la aplicación del Acuerdo; y c) definición de las tareas que realizaría cada país, con el fin de ir adelantando información y puntos de vista nacionales en relación con los distintos compromisos acordados. El Comité Ejecutivo Permanente de la ALALC declaró la mencionada compatibilidad en su sesión del 9 de julio y el acuerdo entró en vigencia el 16 de octubre siguiente.

A fines de noviembre de 1969 se reunieron los Ministros de Relaciones Exteriores de los países del grupo andino, con el propósito de dar formal iniciación al movimiento subregional, instalar la Comisión del Acuerdo y designar la sede de la Junta, a cuyo efecto se eligió la ciudad de Lima. Contemporáneamente la Comisión, al iniciar sus trabajos, designó a los miembros de la Junta y adoptó otras decisiones sobre su funcionamiento. La Junta comenzó sus tareas a partir de la segunda quincena de febrero de 1970 y la Comisión celebró su primera reunión ordinaria en la primera semana de marzo.

/Por otra

Por otra parte, desde la fecha de la firma del acuerdo y hasta el presente, los países del grupo andino han iniciado acciones a nivel gubernamental y privado dirigidas, principalmente, a examinar las posibilidades reales de programas industriales en ramas determinadas, como la metalmecánica, la química y la petroquímica; asimismo, los jefes de las oficinas de planificación de los países del grupo se reunieron en el cuarto trimestre de 1969 con el fin de analizar distintos aspectos de la programación conjunta de la industria subregional.

ii) El Acuerdo de Cartagena. La integración entre los países del grupo andino tiene como metas fundamentales lograr ritmos de desarrollo más dinámicos, promover el crecimiento equilibrado y armónico de sus miembros, facilitar su participación en el proceso de integración previsto en el Tratado de Montevideo y establecer condiciones favorables para la conversión de la ALALC en un mercado común. Con estas miras y asimismo, para asegurar una distribución equitativa de los beneficios derivados de la integración, de modo de reducir las diferencias existentes entre los países del grupo, éstos adoptan una estrategia para el desarrollo conjunto. A tal efecto, se fijan como objetivos principales la creación del empleo en la subregión, el fortalecimiento de la posición de los países en sus relaciones económicas externas, la solución de los problemas de infraestructura y el mejor aprovechamiento de los progresos científicos y tecnológicos, así como el fomento de la investigación en esos campos. Los países convinieron en armonizar y coordinar, paralelamente con la formación del mercado subregional, sus políticas económicas y sociales y sus planes nacionales de desarrollo.

También decidieron programar conjuntamente la industria, la agricultura y la infraestructura, y adoptar medidas que faciliten la canalización de recursos financieros destinados a las inversiones subregionales. Con el propósito de acelerar el desarrollo de Bolivia y el Ecuador y disminuir las diferencias existentes con los demás países de la subregión, el Acuerdo establece tratamientos preferenciales en su favor.

El cumplimiento de estos fines se evaluará periódicamente tomando en cuenta, entre otros, los efectos del proceso sobre la expansión de las exportaciones de cada país, el comportamiento de la respectiva balanza

/comercial con

comercial con la subregión, la evolución del producto interno bruto, la generación de nuevos empleos y la formación de capital. Sobre la base de estas evaluaciones y una vez que se haya perfeccionado el mercado común subregional, la Comisión adoptará los mecanismos necesarios para asegurar el pleno cumplimiento de sus objetivos en las etapas futuras de la integración andina.

La administración y ejecución del programa corresponderá a la Comisión, constituida por representantes de los gobiernos, que debe formular la política general de integración; por su parte, la Junta, formada por tres miembros, deberá velar por la aplicación y cumplimiento de los compromisos y formular a la Comisión proposiciones destinadas a acelerar o a facilitar su cumplimiento. Las decisiones de la Comisión, salvo excepciones ya convenidas sobre algunas materias específicas y para los asuntos relacionados con el régimen especial de Bolivia y el Ecuador, se adoptarán con el voto afirmativo de los dos tercios de los países miembros.

A través de un comité consultivo y de un comité asesor económico y social se estrechará la vinculación entre los órganos del Acuerdo, los gobiernos miembros y los sectores empresariales y laborales de los países. Las discrepancias que se presenten con motivo de la interpretación del Acuerdo o de su ejecución serán resueltas por la Comisión, o siguiendo los procedimientos establecidos al respecto en la ALALC.

El Acuerdo tiene como meta la supresión total de los gravámenes y restricciones de toda índole que pesen sobre el comercio entre los países miembros. Los impuestos a las importaciones se irán reduciendo en forma lineal y automática a un ritmo anual de 10 %, de tal manera que queden abolidos a más tardar a fines de 1980.

Esta reducción se iniciará a partir del nivel de gravámenes más bajo vigente para cada producto en cualquiera de los aranceles nacionales de Colombia, Chile y el Perú o en sus respectivas listas nacionales, pero que en ningún caso podrá partirse de gravámenes superiores al 100 % del valor cif. Las restricciones directas serán suprimidas durante el primer año de vigencia del Acuerdo, pero en algunos casos podrán sustituirse por gravámenes, a los que entonces se les aplicará el procedimiento antes mencionado. Los países miembros se comprometen a no empeorar las condiciones

/existentes del

existentes del comercio recíproco, ya sea como resultado de modificar los niveles de los impuestos de aduana y equivalentes o de introducir nuevas o distintas restricciones a ese comercio.

Por el mismo procedimiento seguido para el libre comercio, los países adoptarán un arancel externo común para la subregión, que deberá estar aplicándose a más tardar el 31 de diciembre de 1980. Dicha tarifa tendrá por objetivos principales establecer una protección adecuada para la producción subregional, crear progresivamente un margen de preferencia para las producciones originarias y estimular la eficiencia de éstas. En los primeros cinco años, el arancel de la subregión adoptará la forma de una preferencia mínima uniforme que estimule la creciente sustitución de importaciones y asegure, al mismo tiempo, el cumplimiento de las metas establecidas.

El margen de preferencia o el arancel externo común, según el caso, deberá aplicarse en forma inmediata cuando cualquier producto subregional haya quedado totalmente liberado de gravámenes; sin embargo, ese compromiso podrá suspenderse si su cumplimiento pudiera encarecer, innecesariamente, el consumo subregional debido a insuficiencia en los abastecimientos originarios. Por otra parte y con el propósito de preservar la eficacia de la tarifa externa, los países se comprometen a no alterar unilateralmente los gravámenes acordados y a celebrar las consultas necesarias antes de adquirir compromisos arancelarios con países ajenos a la subregión.

El libre comercio y el arancel externo común no se aplicarán a los productos que sean exceptuados temporalmente por cada uno de los países 6/ y para aquellos que sean objeto de programas sectoriales de desarrollo industrial, que se ajustarán a un régimen de comercio particular y más acelerado.

---

6/ Hasta el 31 de diciembre de 1970 cada uno de los países del Acuerdo podrá presentar a la Junta una lista de bienes producidos en la subregión para ser exceptuados del programa de liberación y del arancel externo común. Las listas de Colombia y Chile no contendrán productos que estén incluidos en más de 250 ítems de la NABALALC; la del Perú podrá sumar 450 ítems, pero deberá reducirlos en 350 ítems a fines de 1974 y a 250 en 1979; Bolivia, por su parte, podrá exceptuar productos incluidos en 350 ítems y 50 subposiciones de la NABALALC y el Ecuador 600 ítems. Los productos exceptuados por Colombia, Chile y el Perú quedarán totalmente liberados en 1985; los de Bolivia y el Ecuador 4 años después; entretanto, los bienes excluidos no gozarán de las ventajas que se vayan acordando para el comercio intrasubregional.

El programa de liberación establece, además, una apertura total del mercado subregional, que se alcanzará dentro de los dos primeros años de vigencia del Acuerdo, para los productos ya incluidos en la lista común de la ALALC y los no producidos en ningún país de la subregión, no asignados a alguno de éstos ni sometidos a programación.

En materia de salvaguardias se aplicarán las disposiciones vigentes en la Asociación. No obstante, las medidas respectivas no afectarán en ningún caso a los productos originarios de la subregión incluidos en programas sectoriales. Por otra parte, se prevén disposiciones especiales para corregir los efectos negativos que sobre ciertas producciones nacionales pueda tener una devaluación monetaria realizada por uno de los países miembros de la subregión.

La competencia comercial dentro del área se regulará conforme a normas propias que se adoptarán dentro de los dos primeros años de vigencia del Acuerdo y que se aplicarán coordinadamente con las disposiciones respectivas de la ALALC. La subregión adoptará reglas especiales para la calificación del origen de las mercaderías y requisitos específicos para los productos que así lo requieren, en especial los que sean objeto de programas sectoriales.

Existen en el Acuerdo otros mecanismos destinados a encarar los problemas estructurales del crecimiento de los países participantes, a través de una acción sistemática convenida por la Comisión a base de las propuestas e iniciativas que le formule la Junta. Tales instrumentos de acción se refieren, entre otros temas, a la industrialización subregional, al sector agropecuario, a la infraestructura y a asuntos financieros.

El desarrollo industrial ocupa un primer plano, ya que por el Acuerdo, los países miembros se obligan a intensificar y diversificar su industrialización, utilizando como herramienta principal los programas sectoriales de desarrollo industrial. El principal objetivo perseguido es el de impulsar el proceso de sustitución de importaciones más allá del mercado nacional en condiciones eficientes y facilitar, al mismo tiempo, la participación de los países del Acuerdo en el proceso de integración de América Latina.

/Los programas

Los programas se referirán a productos de una nómina que la Comisión, a propuesta de la Junta, determinará antes de fines de 1970. La nómina deberá comprender, de preferencia, aquellas ramas industriales no existentes en la subregión o desarrolladas en forma incipiente o inadecuada para atender las necesidades del área, y que por sus características relacionadas con el volumen de las inversiones requeridas por la complejidad tecnológica del proceso y la dimensión de escala mínima, requieren que se les programe en función del ámbito regional. Otras producciones objeto de programación serían aquellas que se proyectarían basadas en el mercado andino, pero cuyo propósito más importante sería el de asegurar la participación de la subregión, como una unidad, en acuerdos de complementación con los demás países de la ALALC, y la de crear las condiciones para impulsar las exportaciones de productos industriales hacia mercados del resto del mundo.

A partir de 1971, la Comisión, a propuesta de la Junta, aprobará programas con relación a los productos de la nómina señalada anteriormente, pudiendo prorrogarse dicho plazo hasta 1973; sin embargo, la Comisión en cualquiera oportunidad posterior a esta última fecha, podrá aprobar nuevos programas. Este mecanismo tiende a mantener en permanente dinámica el proceso del desarrollo programado de la industria de la subregión, sin impedir que los productos seleccionados para programas y que no fueron objeto de éstos, queden al margen del compromiso del libre comercio y del arancel externo común.

Cada programa tendrá su propia estructura, estrechamente vinculada e interrelacionada con la de los otros que se aprueben y que se ajustará a los siguientes requisitos mínimos: determinación de los productos objeto del programa y de las inversiones requeridas y medidas para asegurar su disponibilidad; asignación y localización de las plantas teniendo en cuenta el principio del desarrollo armónico de la subregión; armonización de políticas en los aspectos que influyan en el programa; régimen de liberación - que podrá ser distinto por países y por productos - y de arancel externo común que aseguren el efectivo aprovechamiento del mercado subregional; y plazo durante el cual se mantendrán los derechos y obligaciones que emanen del programa en el caso de que un país miembro denuncie el Acuerdo. Además,

/se prevé

se prevé la adopción de medidas complementarias, cuando correspondan, para asegurar la instalación de las plantas asignadas y hacer posible el efectivo aprovechamiento del mercado del área por dichas plantas.

Para las industrias existentes cuyas producciones no se incorporan a alguno de los programas mencionados anteriormente, se prevén acciones encaminadas a racionalizar sus producciones, a fin de fortalecer su capacidad de competencia en la medida en que vayan desapareciendo las barreras aduaneras existentes, y para permitirles que participen activamente en el mercado subregional. Esas acciones tenderán del mismo modo a resolver los problemas de asistencia técnica y financiera necesarias para ampliar, modernizar o convertir las plantas industriales existentes; a capacitar la mano de obra, y a que se formalicen convenios de especialización entre empresas de una misma rama, y se establezcan mecanismos subregionales de coordinación, comercialización y de investigación tecnológica.

La industrialización subregional se apoyará, además, en un conjunto de reglas comunes o armónicas, en materia de trato al capital extranjero, legislación sobre fomento industrial, regulación del comercio exterior y empresas multinacionales. Dentro de los seis primeros meses de 1971 los países del Acuerdo deberán poner en práctica el régimen común que aprobarían sobre tratamiento a dichos capitales incluyendo el que se refiere a marcas de fábrica, patentes, licencias y regalías. Asimismo, dentro del primer semestre de 1972, comenzarían a aplicarse las directivas subregionales que servirán de base a la armonización de las legislaciones nacionales para el fomento industrial, así como las normas uniformes a las que se sujetarán las empresas multinacionales.

La estrecha vinculación entre el Acuerdo y la Corporación Andina de Fomento, asegurará la contribución técnica y financiera de la corporación en la programación y ejecución en conjunto de las inversiones y en la financiación de proyectos específicos.

Los países de la subregión aspiran a llegar a una política común y a la formulación de un plan indicativo, para lo cual se proponen armonizar sus políticas nacionales y sus planes de desarrollo agropecuario, teniendo como metas el mejoramiento del nivel de vida de la población rural, el incremento de la producción y de la productividad, la especialización, la sustitución subregional de importaciones y la diversificación y aumento de las exportaciones.

/Para buscar

Para buscar solución a los problemas de infraestructura que afecten el proceso de integración subregional y, en especial, aquellos que dificultan la ejecución de los programas sectoriales, los países, actuando en conjunto, adoptarán programas y proyectos específicos en la materia y, principalmente, en los campos de la energía, el transporte y las comunicaciones. Los programas serían administrados y ejecutados de preferencia por entidades o empresas multinacionales, y en ellas se identificarán los proyectos que serán incluidos en los planes nacionales de desarrollo y las modalidades de acción conjunta para asegurar la provisión de los recursos técnicos y financieros necesarios.

En los aspectos financieros y de pagos la subregión coordinará, en forma sistemática y creciente, las políticas nacionales a fin de asegurar la canalización de las corrientes de ahorro público y privado hacia la financiación de las inversiones y el comercio subregionales. En especial, se tratará de facilitar la circulación de capitales, evitar la doble tributación y solucionar los problemas cambiarios y de pagos en la subregión y con la ALALC; a tal efecto, se propone el fortalecimiento del sistema de compensación multilateral de saldos vigentes en la Asociación, así como el eventual establecimiento de una cámara subregional de compensación de pagos y de sistemas de crédito recíproco y de un fondo común de reservas.

iii) Trato especial para Bolivia y Ecuador. El Acuerdo establece un régimen especial para Bolivia y Ecuador, dirigido a acelerar el ritmo de crecimiento de dichos países mediante su participación efectiva e inmediata en la industrialización subregional y en el libre comercio. El régimen prevé, por una parte, tratamientos diferenciales e incentivos para compensar las deficiencias estructurales de Bolivia y el Ecuador y, por la otra, la asignación prioritaria de industrias a favor de dichos países y la localización consiguiente de plantas en sus territorios, especialmente utilizando el mecanismo de los programas industriales. Asimismo, se proyectan ventajas e incentivos análogos para los programas agropecuarios, los de cooperación financiera y técnica y los de infraestructura física; con especial atención en estos últimos a los problemas derivados de sus características y posición territoriales.

/A fin

A fin de asegurar la participación efectiva e inmediata de las producciones de Bolivia y el Ecuador en el mercado subregional, el régimen propone una apertura más acelerada del mercado subregional, para que sus productos puedan ingresar libremente en el territorio de los demás miembros del Acuerdo, siete años antes de que ese mismo tratamiento esté en vigencia entre ellos. Además, a partir de 1971 una nómina de productos seleccionados de Bolivia y del Ecuador quedarán libres de todo gravámen en los países de la subregión. El régimen considera igualmente el establecimiento de márgenes exclusivos de preferencia a favor de productos de especial interés para ambos países. En lo que hace a la lista común, la liberación de los productos incluidos en ella no afectará las ventajas exclusivas que les hayan otorgado dentro de la ALALC los otros miembros de la subregión.

A su vez, Bolivia y el Ecuador liberarán sus importaciones desde la subregión y adoptarán el arancel externo común de ésta conforme a un programa que contempla la posibilidad de iniciar el cumplimiento de esas obligaciones al séptimo año de entrada en vigencia del Acuerdo, de manera de completarlos en 1985. Los productos incluidos en las listas de excepciones de Bolivia y Ecuador sólo serían liberados en 1990; además, el régimen incluirá un número superior de productos que los correspondientes a Colombia, Chile y Perú. También se fija un tratamiento diferente y flexible para la adopción de los compromisos resultantes de la armonización de las legislaciones sobre fomento industrial y la aplicación del arancel externo común.

iv) La Corporación Andina de Fomento. El convenio constituido de la Corporación Andina de Fomento fue suscrito por los seis gobiernos de la Declaración de Bogotá a principios de febrero de 1968 y ratificado posteriormente por todos sus signatarios. La sede de la CAF será la ciudad de Caracas, pero podrán establecerse agencias, oficinas o representaciones en los demás países participantes o fuera de ellos, cuando así convenga para el mejor desempeño de sus funciones.

La Corporación es una entidad de derecho público cuyo objetivo principal es impulsar el proceso de integración subregional mediante el mejor aprovechamiento de las oportunidades y recursos del área. A este fin

/promoverá o

promoverá o participará en la creación de empresas de producción o de servicios y contribuirá, de manera financiera o técnica, a la ampliación, modernización o conversión de las existentes. Esas tareas se orientarán con un sentido de especialización racional y equitativa distribución de las inversiones dentro de la subregión, tomando en cuenta la necesidad de una acción eficaz en favor de los países de menor desarrollo económico relativo.

La directa y estrecha vinculación entre la CAF y los órganos del Acuerdo - en particular de la Junta - así como la comunidad de sus objetivos, contribuirá a evitar la dispersión de esfuerzos y a lograr que ese financiamiento se dirija y concentre en aquellos sectores especialmente importantes desde el punto de vista del desarrollo subregional. El estatuto de la empresa multinacional será preferentemente el marco dentro del cual deberán lograrse esos objetivos. Por otra parte, la vinculación antes aludida facilitará la aprobación de programas industriales por los órganos del Acuerdo, pues la discrecional capacidad de la CAF para elaborar y promover proyectos de interés subregional, sin las obligadas y complejas tramitaciones que necesariamente deberán efectuarse al nivel de dichas instituciones hará más expedita y flexible la búsqueda de respuestas a los obstáculos que pueda presentar la ejecución del acuerdo subregional.

## 5. El sector externo

### a) Acontecimientos recientes de la economía mundial

i) Algunos aspectos de la economía mundial. En 1969, la economía mundial creció apreciablemente, continuando así la tendencia de 1968, que había marcado un incremento sobre la actividad de 1967. Se volvió así al ritmo acelerado de producción y comercio que prevaleció en el decenio y que estuvo determinado por las economías desarrolladas. Pero la participación de América Latina fue sólo secundaria, como se verá más adelante.

Paralelamente a esta mayor actividad económica, la devaluación del franco y la revaluación del marco generaron movimientos especulativos de capitales y presiones sobre el balance de pagos en la gran mayoría de los países desarrollados. Frente a esta situación, las autoridades monetarias de estos países adoptaron diversas medidas de política y apresuraron la ratificación de los acuerdos sobre los derechos especiales de giro y su vigencia a partir de 1970, con el fin de dar flexibilidad al sistema monetario internacional y aliviar las presiones sobre el oro y el dólar derivadas del incremento del comercio y de las transacciones financieras mundiales; además, el alza de las tasas de interés que se acentuó con los movimientos de capitales, unido a acontecimientos de carácter interno, aceleraron las presiones inflacionarias en los principales países afectados (Francia, Estados Unidos, Reino Unido, Holanda e Italia).

De acuerdo con las informaciones preliminares sobre los tres primeros trimestres de 1969, si se comparan éstos con igual período del año anterior, la producción industrial de los países de economía de mercado elevó su ritmo de crecimiento de un 6.3 a un 7.6 %; se destaca en particular el crecimiento de la Comunidad Económica Europea (CEE), que subió de un 8.5 a un 13.8 %, y el del Japón, que mantuvo su alta tasa anterior de 17 %. Este significativo incremento de producción de los países desarrollados se tradujo, además en una mayor demanda de importaciones, que fue sostenida por crecientes exportaciones.

La economía de los Estados Unidos logró en 1969 un elevado ritmo de intercambio exterior, apoyado en un crecimiento de la producción industrial análogo al de 1968 (más de 4 %), en una aceleración de la inversión privada fija y en un consumo interno sostenido. Sin embargo, se agravaron algunos

/desequilibrios. Así,

desequilibrios. Así, se produjo un aumento de los precios al consumidor de alrededor de 6 % y se repitió, aunque en menor medida, el déficit en el balance comercial externo, que contribuyó a que el balance de pagos - cubriendo sus pasivos líquidos - arrojara un déficit de 6 900 millones de dólares; además, hubo movimientos especualtivos de capitales de corto plazo, que se acentuaron a causa de la revaluación del marco. Sin embargo, no se produjeron presiones sobre las reservas internacionales brutas, que aumentaron en 1 250 millones de dólares, porque el dólar fue la divisa de mayor demanda en las operaciones del Fondo Monetario Internacional.

La República Federal de Alemania, segundo mercado de América Latina después de los Estados Unidos, acrecentó su producción industrial en 12 % y su intercambio exterior fue muy dinámico y logró un fuerte superávit comercial que, sin embargo, fue levemente inferior al de 1968. Los movimientos de capitales externos vinculados a la revaluación del marco fueron de tal magnitud que las reservas internacionales brutas llegaron a 12 700 millones de dólares en septiembre de 1969 y disminuyeron a 7 130 millones a fines de diciembre.

En los demás países de la CEE se reactivó la producción industrial; así, en Francia se duplicó con creces la tasa del año anterior, se registraron aumentos en Bélgica y Holanda y se mantuvo el crecimiento de Italia. El intercambio exterior de estos países aumentó a tasas muy altas, que oscilaron entre 18 y 24 % y que imprimieron dinamismo al comercio mundial. Cabe señalar que el deterioro en el nivel de las reservas internacionales brutas que aqueja nuevamente a Francia e Italia se originó en un fuerte aumento del déficit comercial externo.

A su vez, el aumento de la producción industrial de los países de la Asociación Europea de Libre Intercambio (AELI) no tuvo la magnitud lograda por los de la CEE, debido al menor crecimiento de la producción en el Reino Unido y en Suecia, que no se compensó con los altos incrementos de Suiza, Austria y, en menor medida, de Dinamarca y Noruega.

/ii) Los

ii) Los derechos especiales de giro. A fines de 1969 se puso en vigencia la cuenta especial de giro del Fondo Monetario Internacional, lo que colocó en una posición relativamente secundaria al oro físico. Esta permite la creación de reservas internacionales en que el activo (los derechos especiales de giro) está constituido por unidades de cuenta, cuya única garantía es su aceptación como medio de pago por los 113 bancos centrales de los países miembros de la institución. Con esta innovación se busca solucionar el llamado problema de la liquidez internacional, que aunque se había manifestado desde hace algunos años, hizo crisis a partir de 1968.

Hay liquidez internacional cuando los medios de pagos externos a disposición de las autoridades monetarias exceden sus necesidades o sus compromisos con el resto del mundo. En este sentido hay una demanda y oferta de medios de pago destinados a saldar - entre las economías de mercado y entre este grupo y las socialistas - las transacciones de bienes, servicios y capitales.

A partir del decenio de 1950 esa demanda empezó a crecer considerablemente provocando un creciente desequilibrio frente a la oferta. Tal desequilibrio se acentuó en el decenio de 1960 al expandirse muy rápidamente el comercio internacional de bienes en tanto que las reservas internacionales oficiales se elevaban a un ritmo más pausado. También se había agravado a partir de 1958, por la formación de mercados internacionales de capital privado virtualmente libres del control de la banca central internacional. Estos mercados, radicados en las economías industrializadas, han absorbido fuertes cantidades de capital, llegando el principal de ellos, el del eurodólar, a acumular un monto que equivale entre un cuarto y un tercio de las reservas internacionales brutas de esas economías.

Asimismo, los capitales privados internacionales han mostrado una definida propensión a moverse de una a otra economía industrializada cuando se ha presentado en ellas - de hecho o en potencia - un desequilibrio de balance de pagos, agravándolo y muchas veces anulando las medidas de corrección impuestas por las autoridades monetarias. Aun cuando las autoridades del conjunto de los países industrializados han concluido acuerdos especiales para contrarrestar esos movimientos de capital, se ven obligadas a tomarlos en consideración al evaluar el nivel de liquidez internacional que deben mantener.

/En contraste

En contraste con el crecimiento de la demanda a largo plazo del comercio y las transacciones financieras mundiales, los principales componentes de la oferta aumentaron muy pausadamente hasta 1967 y decayeron después (véase el cuadro II-5). En el orden mundial, las tenencias de oro físico subieron de 38 000 millones de dólares en 1960 a 38 900 millones en 1968 (2.4 % en ocho años), pero en los países altamente industrializados, entre los cuales figuran los emisores de moneda de reserva, esas tenencias bajaron de 34 000 millones de dólares a 31 800 millones en el mismo período. La pérdida de oro fue muy acentuada a comienzos de 1968.

Para contrarrestarla, el Gobierno de los Estados Unidos se retiró del mercado privado del oro en Londres, en el que venía vendiendo sus tenencias a fin de mantener la cotización en 35 dólares la onza. Aunque esa medida - que fue consultada con la banca central internacional y apoyada por ésta - alcanzó prontamente su objetivo, se convirtió en un gran obstáculo para el aumento de las tenencias oficiales mundiales de oro mediante la adquisición en el mercado privado. La demanda industrial de oro viene creciendo a una tasa anual estimada en 15 %, muy superior a la de la oferta de oro nuevo. Por lo tanto, es poco probable que su cotización internacional caiga a un nivel suficientemente próximo al equivalente monetario oficial, para que sea posible efectuar compras oficiales.

Las medidas tendientes a atenuar los desequilibrios en el balance de pagos de los países con moneda de reserva se sumaron a lo anterior para provocar una disminución en las tenencias de divisas de los países altamente industrializados. En efecto, de un monto de 18 300 millones de dólares a fines de 1968 habían descendido a 16 800 millones en diciembre de 1969. Esta tendencia continuó en enero de 1970, cuando se contrajeron a 14 900 millones de dólares. Desde el momento en que la posición en el Fondo Monetario Internacional de los países industrializados no ha variado sensiblemente (véase de nuevo el cuadro II-5) su liquidez internacional ha tenido un vuelco altamente desfavorable en 1969.

/Cuadro II-5

Cuadro II-5

VARIACIONES DE LA LIQUIDEZ INTERNACIONAL DESDE 1960

(Miles de millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | Enero de 1970 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Países altamente industrializados** | | | | | |
| Oro | 34.0 | 36.7 | 31.8 | 32.1 | 32.2 |
| Divisas | 9.9 | 12.2 | 18.3 | 16.8 | 14.9 |
| Fondo Monetario Internacional | | | | | |
| a) Posición | 3.2 | 4.7 | 5.5 | 5.5 | 5.6 |
| b) Derechos especiales de giro | - | - | - | - | 2.3 |
| Total | 47.1 | 53.6 | 55.6 | 54.4 | 55.0 |
| **América Latina a/** | | | | | |
| Oro | 1.4 | 1.1 | 1.0 | 1.1 | 1.1 |
| Divisas | 1.5 | 2.1 | 2.6 | 2.8 | 2.8 |
| Fondo Monetario Internacional | | | | | |
| a) Posición | 0.1 | 0.1 | 0.3 | 0.4 | 0.4 |
| b) Derechos especiales de giro | - | - | - | - | 0.3 |
| Total | 3.0 | 3.3 | 3.9 | 4.3 | 4.6 |
| **Total mundial b/** | | | | | |
| Oro | 38.0 | 41.8 | 38.9 | 39.1 | 39.2 |
| Divisas | 18.9 | 23.3 | 31.1 | ... | ... |
| Fondo Monetario Internacional | | | | | |
| a) Posición | 3.6 | 5.4 | 6.5 | 6.7 | 6.7 |
| b) Derechos especiales de giro | - | - | - | - | - |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, marzo de 1970, pág. 16.

a/ Excluida Cuba desde 1964.

b/ Excluida la Unión Soviética y los demás países de economía centralmente planificada.

/Así pues,

Así pues, la puesta en vigor de los derechos especiales de giro fue muy oportuna. El monto asignado a los países industrializados (2 300 millones de dólares) permitió que aumentasen su liquidez en 600 millones durante enero de 1970 y que se restableciese la confianza general en la principal moneda de reserva, el dólar de los Estados Unidos. En lo que concierne a América Latina, los 314 millones de dólares que se le asignaron permitieron un aumento de sus reservas internacionales brutas en algo más de 7 %.

El nuevo mecanismo de pagos internacionales es semejante en muchos aspectos al sistema de medios de pagos existente, pero presenta diferencias suficientes para dificultar todo intento de asimilarlo a cualquiera de ellos. En líneas generales, es un medio de pago creado deliberadamente y, en consecuencia, no es oro físico ni un pasivo externo nacional.

El conjunto de medios de pago convencionales de origen internacional hizo su aparición con la creación del FMI. Los países miembros debían suscribir cuotas en oro y moneda propia, en una proporción normal de 25 y 75 %, respectivamente. La primera porción, o el tramo oro, se computa como parte de las reservas internacionales del país que los aportó pero, a la vez respalda las operaciones restantes del FMI. Hasta 1969 su empleo por los países miembros estaba sujeto a condiciones restrictivas, las que se levantaron durante el año permitiendo a sus tenedores disponer más libremente de esa reserva.

Por su parte, la entrega de moneda propia al FMI permitió que se crearan mecanismos que incrementaron los medios de pago a disposición de los países miembros. La mayoría de las monedas entregadas al FMI carecen de convertibilidad 7/ y normalmente, por lo tanto, no podrían influir sobre la liquidez internacional. Sin embargo, los países pueden entregar sus propias monedas a la institución a fin de obtener las emitidas por otros países que les sean necesarias. Los países cuyas monedas son vendidas de acuerdo con ese procedimiento, adquieren un monto igual de derechos en

---

7/ De acuerdo con las reglas al respecto una moneda es convertible cuando, entre otras cosas, el país emisor no impone restricciones a los pagos y transferencias corrientes con el exterior.

su tramo oro en el FMI. En el caso de América Latina, por ejemplo, se han vendido monedas (puede agregarse, no convertibles) de Argentina, Brasil, México y Venezuela, que hasta enero de 1970 habían dado lugar a un incremento en sus reservas internacionales por un monto conjunto de 257 millones de dólares.

La principal modalidad para el empleo de los medios de pago descritos en el párrafo anterior es el crédito contingente. Los países miembros que enfrentan un desequilibrio de naturaleza temporal en su balance de pagos pueden solicitar al FMI un crédito a corto plazo. En principio, el monto total del crédito queda en poder del FMI constituyéndose en una reserva internacional para el país que lo obtuvo. Este puede hacer uso del crédito en la medida en que el desequilibrio en su balance de pagos lo haga necesario. Además, los países que reciben créditos contingentes son aquellos que se comprometen a usarlo de acuerdo con los fines del FMI o, lo que es virtualmente lo mismo, a adoptar medidas que propendan a eliminar el desequilibrio en su balance de pagos.

Más reciente pero de menor importancia son los créditos compensatorios de las fluctuaciones de las exportaciones 8/ y el fondo regulador de existencias. En ambos casos, los países miembros en desarrollo pueden girar hasta el equivalente del 50 % de sus cuotas cuando, respectivamente, disminuyan sus ingresos de exportación por debajo de cierto nivel o les sea necesario efectuar una acumulación de existencias exportables. Pueden asimismo, usar simultáneamente ambos mecanismos, caso en el que dicho máximo es el 75 % de las cuotas.

El fondo regulador, establecido en 1969 tiene carácter rotativo en tanto que los restantes mecanismos descritos deben ser cancelados dentro de un plazo que suele variar entre tres y cinco años. Todos estos mecanismos están condicionados, unos por el propósito específico para el que fueron creados, y otros por la necesidad de salvaguardar la confianza en el FMI, lo que obliga a la institución a permitir su uso sólo a los países cuya

---

8/ Véase CEPAL, Estudio Económico de América Latina 1966, publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S 68.II.G.1.

política económica siga lineamientos que le son satisfactorios. En este sentido el mecanismo de los derechos especiales de giro ha sido descrito como un medio de pago no condicionado, aunque en la práctica está rodeado de una serie de garantías y requisitos que afectan tanto el monto susceptible de asignación como el uso que pueden darle los países beneficiarios.

En primer lugar, los derechos especiales de giro son asignados a los participantes por período básico de un quinquenio. Para obtenerlos, es preciso que, antes de presentar oficialmente el proyecto de resolución correspondiente, exista la certeza de que se cuenta con un amplio apoyo de los Gobernadores del Fondo Monetario Internacional. El consenso no es suficiente, sin embargo, ya que la medida debe responder a la necesidad de complementar los activos de reserva a causa de un estancamiento probable de la economía mundial. Inversamente se suprimirían o cancelarían los derechos al finalizar el quinquenio si la economía mundial enfrentase una demanda excesiva e inflacionaria.

En segundo lugar, sólo tienen acceso a los derechos especiales de giro las autoridades monetarias de los países participantes y la Cuenta General del FMI. Esta restricción se explica porque se trata de una moneda de cuenta destinada exclusivamente a incrementar los medios de pagos a disposición de dichas autoridades. A este respecto cabe señalar que sólo el oro físico carece de un origen monetario; todos los demás instrumentos de pago internacionales son pasivos de alguna autoridad monetaria, incluyendo entre éstas al FMI. Para emitir los derechos especiales de giro ha sido necesario, por lo tanto, establecer una Cuenta Especial de Giro en el FMI (separada de la Cuenta General en la que se registran todas las otras operaciones de la institución) y contabilizar como pasivos de esa cuenta los derechos asignados a los participantes. Su aceptación de tales derechos genera un pasivo en sus reservas que sirva de contrapartida, es decir, que acredita la Cuenta Especial, y respalda los derechos asignados. Este artificio monetario ha sido indispensable para rodear a los derechos especiales de giro de un clima de confianza general y por ello las reglas para su empleo demuestran cierta rigidez.

/Como ese

Como ese clima de confianza era indispensable para poner en marcha el mecanismo, se desechó la propuesta de circunscribirlo a los países altamente industrializados, así como la moción apoyada por el Gobernador representante de Italia, entre otros, de entregarlos a los países en desarrollo a fin de promover su inversión interna y, consecuentemente, sus compras en el primer grupo de países. Aunque la primera propuesta fue retirada definitivamente, la segunda podría resultar factible cuando se busque - como probablemente ocurrirá - aumentar el monto de los derechos especiales de giro al iniciar el segundo período básico. Presumiblemente, el clima de confianza general habrá quedado establecido para entonces.

Para crearlo y mantenerlo se han establecido las reglas siguientes:

i) Las transacciones en derechos especiales de giro darán lugar a créditos o débitos en la Cuenta Especial sin que intervengan instrumentos de cambios visibles, tales como billetes bancarios, por ejemplo.

ii) Los participantes pagarán al FMI un recargo de 1.5 % anual por el monto de los derechos recibidos y recibirán de la institución un interés asimismo de 1.5 %, sobre dicho monto. Esta medida crea un costo a las transferencias de derechos especiales de giro entre participantes que no existe para casi todos los demás renglones de sus reservas internacionales.

iii) Los participantes sólo pueden intercambiar sus derechos especiales de giro por moneda propia o convertible y sólo en el caso de transacciones prescritas por el FMI. Según los reglamentos, los participantes sólo podrán usarlos para hacer frente a dificultades de balance de pagos o la reconstitución del monto que les ha sido asignado. Queda taxativamente prohibido emplearlos para modificar, a favor de componentes "no condicionados", la estructura de sus reservas internacionales.

/iv) Todo

iv) Todo participante está obligado a proporcionar a otro moneda convertible a cambio de derechos especiales de giro hasta un límite equivalente al doble del monto que le ha sido asignado.

v) Los participantes deberán retener, en promedio y de acuerdo con una fórmula especial, el 30 % de los derechos especiales de giro que les hayan sido asignados.

Como se desprende de los requisitos señalados, los derechos especiales de giro no constituyen un préstamo del FMI a los participantes. Es cierto que éstos pueden darse por terminados al final de cualquier período básico, obligando a los participantes a devolverlos, pero esa eventualidad parece poco probable en el primer período básico, por lo menos a la luz de las relaciones entre la producción y utilización industrial de oro y las perspectivas del comercio y la economía mundiales. Por lo tanto, los 314 millones de dólares asignados a América Latina representan efectivamente un aumento de sus reservas internacionales.

b) La evolución del comercio mundial y las exportaciones de América Latina

La evolución de los países desarrollados contribuyó en 1969, por segundo año consecutivo, a acelerar el aumento de las exportaciones mundiales después del debilitamiento registrado en 1967. En efecto, los datos sobre el primer semestre de 1969 señalan un incremento de 14.1 % comparado con uno de 7.2 % en igual período del año anterior. Sin embargo, durante el segundo semestre se retrajeron las exportaciones de varias zonas, siendo que en el año anterior adquirieron mayor celeridad en ese mismo período. Por lo tanto, en el conjunto del año el alza sería aproximadamente de 14 %, incluidos los países con economía centralmente planificada. Este ritmo de crecimiento se compara ventajosamente con el 11 % correspondiente a 1968 y el 12.6 % de 1964, que fueron las tasas más altas conseguidas en los años sesenta. Las exportaciones van logrando así mayor pujanza, como consecuencia del creciente predominio de las manufacturas sobre los productos primarios en la estructura del comercio.

/En el

En el cuadro II-6 se observa que las exportaciones crecieron a altas tasas en la generalidad de las regiones, en particular en los países industrializados, y muy especialmente en el Japón, la CEE, la AELI y el resto de los países de Europa occidental, como así también en los Estados Unidos, que mantuvo el ritmo del año anterior. En las zonas en desarrollo resaltan los aumentos logrados por el Asia, el Africa y el Medio Oriente; nuevamente América Latina es la región con menor aumento relativo de sus exportaciones, no obstante el alto dinamismo que ellas mostraron en 1969.[9/] Sigue habiendo diferencias entre las tasas de crecimiento de las exportaciones de las regiones desarrolladas de los países en desarrollo, si bien esas diferencias se ampliaron o redujeron según las circunstancias; en 1967 y 1968 esas relaciones fueron especialmente desfavorables para América Latina, pero al parecer mejorarán en 1969, ya que mientras los países industrializados registran una tasa de aumento del 15.5 %, la de América Latina es de 7 % (véase el cuadro II-6).

Estas diferencias de crecimiento significan una merma sostenida de la participación de las regiones en vías de desarrollo en las exportaciones mundiales (véase el cuadro II-7). Los deterioros relativos más fuertes corresponden a Asia y América Latina, ya que entre 1950 y 1968, Asia redujo su participación de 10.6 % a 4.6 %, y América Latina de 11.1 % a 5.1 %. Por su parte, el Medio Oriente y Africa lograron mantener su proporción del comercio mundial durante el decenio de 1960 gracias a las exportaciones de petróleo y a las preferencias que les otorgan la CEE y la AELI. En el mismo período los países desarrollados incrementaron sus posiciones relativas de 60.4 a 70.4 % y los países con economía centralmente planificada de 8.0 a 11.4 %. Mejoraron especialmente su posición relativa la CEE y el Japón, y mostraron algún retroceso la AELI y los Estados Unidos.

---

9/ Las exportaciones de bienes de América Latina, excepto Cuba, aumentaron en 10 % en 1969 y en 5 % en 1968; estas cifras no son comparables con las del cuadro, que incluyen a Cuba.

Cuadro II-6

VARIACION DEL VALOR CORRIENTE DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES

(Tasas anuales acumulativas)

| | 1950-1960 | 1960-1965 | 1965-1968 | 1960-1968 | 1967 | 1968 | Primer semestre | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | 1968 | 1969 |
| Total mundial | 7.6 | 7.8 | 8.5 | 8.1 | 5.4 | 11.1 | 7.2 a/ | 14.1 a/ |
| Países desarrollados | 8.7 | 8.5 | 9.4 | 8.8 | 5.5 | 12.4 | 7.3 | 15.5 |
| Países en desarrollo | 3.5 | 5.9 | 6.0 | 6.0 | 3.7 | 8.1 | 7.7 | 9.3 |
| Países de economía centralmente planificada | 11.1 | 7.7 | 7.5 | 7.6 | 7.3 | 8.6 | ... | ... |
| Estados Unidos | 7.3 | 5.9 | 8.0 | 6.7 | 4.1 | 9.6 | 6.2 | 6.0 |
| América Latina | 2.3 | 5.3 | 3.1 | 4.5 | 0.7 | 3.7 | 0.5 | 7.0 |
| Europa occidental | 9.7 | 8.9 | 8.7 | 8.9 | 5.2 | 11.8 | 6.0 | 18.4 |
| CEE | 12.3 | 10.0 | 10.2 | 10.1 | 6.6 | 14.3 | 8.7 | 20.7 |
| AELI | 6.8 | 7.2 | 5.9 | 6.7 | 2.4 | 8.3 | 1.6 | 14.5 |
| Otros países de Europa occidental | 8.0 | 8.7 | 8.1 | 8.4 | 6.5 | 4.5 | 2.1 | 15.5 |
| Japón | 17.3 | 15.8 | 15.4 | 15.7 | 6.7 | 24.2 | 19.9 | 25.1 |
| Europa oriental | 12.1 | 8.1 | 9.3 | 8.5 | 9.1 | 9.6 | ... | ... |
| Asia | 1.6 | 4.1 | 5.3 | 4.5 | 3.4 | 7.8 | 5.2 | 13.4 |
| Africa | 3.9 | 7.6 | 7.9 | 7.7 | 2.3 | 14.3 | 13.6 | 11.1 |
| Medio oriente | 5.6 | 8.8 | 9.9 | 9.2 | 10.7 | 9.4 | 16.5 | 9.9 |

Fuente: Naciones Unidas, Yearbook of International Trade Statistics, 1959, 1966 y 1967, Monthly Bulletin of Statistics, junio y diciembre de 1969.

a/ Excluye las exportaciones de los países socialistas.

/Cuadro II-7

Cuadro II-7

PARTICIPACION EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES POR REGIONES

(Porcentajes)

| | 1950 | 1960 | 1965 | 1968 |
|---|---|---|---|---|
| Total mundial | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| Países desarrollados | 60.4 | 66.8 | 68.8 | 70.4 |
| Países en desarrollo | 31.6 | 21.4 | 19.5 | 18.2 |
| Países de econ. cent. planificada | 8.0 | 11.8 | 11.7 | 11.4 |
| Estados Unidos | 16.5 | 16.0 | 14.6 | 14.4 |
| América Latina | 11.1 | 6.7 | 5.9 | 5.1 |
| Europa occidental | 33.3 | 40.3 | 42.4 | 42.6 |
| CEE | 15.1 | 23.3 | 25.7 | 26.9 |
| AELI | 15.7 | 14.4 | 14.0 | 13.0 |
| Otros países de Europa occidental | 2.5 | 2.6 | 2.7 | 2.7 |
| Japón | 1.3 | 3.2 | 4.5 | 5.4 |
| Europa oriental | 6.7 | 10.1 | 10.3 | 10.5 |
| Asia | 10.6 | 6.0 | 5.0 | 4.6 |
| Africa | 5.9 | 4.1 | 4.1 | 4.0 |
| Medio oriente | 4.0 | 3.3 | 3.5 | 3.6 |

Fuente: CEPAL a base de datos de Naciones Unidas, Yearbook of International Trade Statistics, 1959, 1966 y 1967 y Monthly Bulletin of Statistics, junio de 1969.

/Una de

Una de las principales causas del deterioro de la posición relativa de los países en desarrollo en el comercio mundial es el predominio de las manufacturas sobre los productos primarios. El cuadro II-8 muestra cómo se ha ido modificando la estructura del comercio mundial y reduciendo la participación de los bienes primarios a causa de su baja elasticidad-demanda frente a la de las manufacturas. En efecto, en 1968 los productos primarios [10/] absorbieron 35.4 % y las manufacturas [11/] 62.8 % de un comercio mundial de 239 000 millones de dólares; en cambio en 1955, el primer grupo de bienes absorbió casi 50 % y las manufacturas 49.0 % de un comercio mundial de 93 500 millones de dólares. El crecimiento de las manufacturas duplica o triplica el de los alimentos o materias primas, y entre los productos primarios sólo las tasas de crecimiento de los combustibles se acercan a las de las manufacturas. Se advierte asimismo un deterioro sensible de la tasa de crecimiento de las materias primas por la competencia de los sustitutos químicos. Las cifras del cuadro II-8 muestran también el gran crecimiento del comercio de productos químicos y de maquinaria, que en conjunto llega en la actualidad a 34.3 %, frente a 23.1 % en 1955. El deterioro de la posición relativa de América Latina en el comercio mundial aparece así claramente ligado a la escasa participación de las manufacturas en sus exportaciones.[12/]

---

10/ Comprende alimentos, materias primas y combustibles.

11/ Incluye productos químicos, maquinarias, vehículos y otras manufacturas.

12/ La significación de ese deterioro se ilustra claramente comparando las cifras absolutas de las exportaciones de América Latina y Bélgica-Luxemburgo. En 1969, Bélgica-Luxemburgo con 10 millones de habitantes, exportó alrededor de 10 000 millones de dólares, o sea, 1 000 dólares por habitante; América Latina, con cerca de 270 millones de habitantes, exportó unos 13 000 millones de dólares, o sea, menos de 50 dólares por habitante.

/Cuadro II-8

Cuadro II-8

EVOLUCION Y ESTRUCTURA DEL COMERCIO MUNDIAL

| Agrupación de bienes según nomenclatura CUCI | 1955 | 1960 | 1968 | Tasas acumulativas anuales 1955-60 | Tasas acumulativas anuales 1960-68 |
|---|---|---|---|---|---|
| Alimentos (0 y 1) | | | | | |
| Millones de dólares | 18 400 | 22 310 | 34 200 | | |
| Porcentaje del total | 19.7 | 17.4 | 14.3 | 3.9 | 5.5 |
| Materias primas (2 y 4) | | | | | |
| Millones de dólares | 17 480 | 21 320 | 27 330 | | |
| Porcentaje del total | 18.7 | 16.7 | 11.5 | 4.1 | 3.2 |
| Combustibles (3) | | | | | |
| Millones de dólares | 10 270 | 12 640 | 22 950 | | |
| Porcentaje del total | 11.0 | 9.9 | 9.6 | 4.3 | 7.8 |
| Productos químicos (5) | | | | | |
| Millones de dólares | 4 270 | 7 520 | 17 030 | | |
| Porcentaje del total | 5.0 | 5.9 | 7.1 | 9.8 | 10.7 |
| Maquinaria (7) | | | | | |
| Millones de dólares | 16 920 | 27 770 | 65 530 | | |
| Porcentaje del total | 18.1 | 21.7 | 27.2 | 10.4 | 11.2 |
| Otras manufacturas (6 y 8) | | | | | |
| Millones de dólares | 24 200 | 34 860 | 68 120 | | |
| Porcentaje del total | 25.9 | 27.3 | 28.5 | 7.6 | 8.7 |
| Total a/ (millones de dólares) | 93 540 | 127 870 | 238 680 | 7.3 | 8.2 |

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, marzo de 1968 y 1970.

a/ Incluye el grupo 9 de bienes no clasificados.

/Las informaciones

Las informaciones preliminares para 1969 (véanse los cuadros II-9 y II-10) indican que el aumento de las exportaciones mundiales se apoya, como es habitual, en un incremento del volumen físico acompañado de cierta alza de los valores unitarios. Pero cabe destacar que en 1969 el aumento del volumen físico sería similar al 12 % de 1968, de modo que estos dos años registrarían el crecimiento más alto del decenio. En este incremento participaron tanto las regiones desarrolladas como las regiones en vías de desarrollo, incluida América Latina, que en el último año logró su mayor aumento del período. Pero, como siempre, el acrecentamiento del volumen físico favoreció en mayor medida a los países industrializados que a las regiones en desarrollo, y las tasas de este aumento en el conjunto de los países en desarrollo excedieron a las de América Latina en todos los períodos considerados.

En 1969 los precios unitarios se elevaron casi en 3 %, luego de haber experimentado una pequeña baja el año anterior; esta tendencia también refleja los valores unitarios de las exportaciones de los países desarrollados, que en general, registraron a lo largo del período una pausada y sostenida alza de precios. Los valores correspondientes a las regiones en desarrollo se elevaron en 2 %, después de un pequeño ascenso de 1 % en el año anterior; pero estas alzas, a diferencia de la tendencia de los precios en las regiones desarrolladas, son apenas recuperaciones parciales en relación con el nivel de 1955. A partir de 1965, los valores unitarios de las exportaciones de América Latina muestran leves debilitamientos y recuperaciones, pero las informaciones preliminares no indican variaciones entre el primer semestre de 1968 y el de 1969 (véase el cuadro II-10). Por otra parte, según los cálculos preliminares de la CEPAL, que excluyen a Cuba, en 1969 el volumen de las exportaciones aumentó alrededor de 7 % y sus precios unitarios en 3 % sobre el año anterior.

/Cuadro II-9

Cuadro II-9

VARIACION DEL VOLUMEN FISICO DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES

(Tasas anuales)

| Años | Total mundial a/ | Países desarrollados | Países en desarrollo | América Latina |
|---|---|---|---|---|
| 1955-60 | 5.9 | 6.6 | 4.3 | 4.3 |
| 1960-65 | 7.0 | 7.4 | 6.1 | 3.3 |
| 1965 | 7.3 | 8.1 | 5.6 | 3.9 |
| 1966 | 7.6 | 8.3 | 4.4 | 3.8 |
| 1967 | 4.7 | 4.6 | 4.2 | 2.7 |
| 1968 | 12.0 | 13.2 | 8.1 | 1.8 |
| 1969 b/ | 11.7 | 12.0 | 9.2 | 7.5 c/ |

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, enero de 1969 y 1970
a/ Excluye los países de economía centralmente planificada.
b/ Enero a setiembre.
c/ Enero a junio.

Cuadro II-10

INDICES DE PRECIOS DE LAS EXPORTACIONES MUNDIALES

(1963=100)

| Años | Total mundial a/ | Países desarrollados | Países en desarrollo | América Latina |
|---|---|---|---|---|
| 1955 | 100 | 96 | 111 | 112 |
| 1960 | 100 | 98 | 103 | 97 |
| 1965 | 103 | 103 | 103 | 107 |
| 1966 | 105 | 105 | 104 | 108 |
| 1967 | 105 | 105 | 103 | 107 |
| 1968 | 104 | 104 | 104 | 108 |
| 1969 b/ | 107 | 107 | 106 | 108 c/ |

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, enero de 1969 y 1970.
a/ Excluye los países de economía centralmente planificada.
b/ Enero a setiembre.
c/ Enero a junio.

/c) La

c) La evolución de los precios de los principales productos de exportación de América Latina

El valor de las exportaciones de América Latina fue afectado en 1969 por el incremento de los precios de la mayoría de los principales productos de exportación. En los nueve primeros meses de 1968 y de 1969, subieron 16 y bajaron 7 de las 23 cotizaciones mundiales de importancia para las exportaciones latinoamericanas, sin considerar el petróleo ni sus derivados, sobre los cuales no se dispone de datos. (Véase el cuadro II-11.) Una primera estimación del índice total de precios, siempre excluyendo el petróleo y sus derivados, muestra con base 1963 = 100, un índice de 103.2 en los primeros nueve meses de 1968 y de 112.4 en el mismo período del año 1969, o sea, un incremento de 8.9 %. Así, la evolución de los precios de exportación parece haber superado la tendencia negativa de los años anteriores. En realidad, durante el decenio, sólo en 1964 y 1966 hubo un incremento similar del índice de precios de exportación (109 y 108 respectivamente), mientras que el valor medio del mismo indicador en 1960-68 fue de 102. Por eso cabe examinar - aunque provisionalmente, pues los datos disponibles son incompletos - si las condiciones que elevaron los precios en 1969 tienen carácter permanente o si, como en períodos anteriores, son sólo transitorias.

En un examen por grupos de productos se destaca el alza marcada y continua de las cotizaciones mundiales de los metales. (Véase el cuadro II-11.) Los datos preliminares parecen indicar que los metales no ferrosos alcanzaron en 1969 los mejores precios de exportación desde 1964, cuando empezó la tendencia al alza de estos bienes de exportación. Entre ellos sobresale nuevamente el cobre, cuyo precio mundial subió en 17.9 % entre los nueve primeros meses de 1968 y el mismo período de 1969. Asimismo, entre estos mismos dos períodos subieron las cotizaciones del plomo, del estaño y del zinc (18.4, 8.3 y 6.7 % respectivamente), y continuó estancado el precio del mineral de hierro.

/Cuadro II-11

Cuadro II-11

AMERICA LATINA: INDICE DE PRECIOS DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION

(1963=100)

| | Ponderación | 1967 año | 1968 I | 1968 II | 1968 III | 1968 I-III | 1969 I | 1969 II | 1969 III | 1969 I-III |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Alimentos, bebidas y tabaco | 41.61 | 92.0 | 89.5 | 90.6 | 88.6 | 89.6 | 98.4 | 99.1 a/ | 101.0 a/ | 99.5 |
| A. Zona tropical | 35.36 | 88.5 | 88.7 | 89.6 | 87.9 | 88.7 | 95.2 | 95.1 | 97.4 a/ | 96.9 |
| Azúcar (mercado libre) | 6.61 | 24.4 | 25.9 | 23.1 | 20.1 | 23.0 | 39.5 | 46.1 | 40.8 | 42.1 |
| (Estados Unidos) | 3.86 | 89.1 | 90.4 | 91.8 | 93.2 | 91.8 | 94.4 | 96.0 | 95.4 | 95.3 |
| Bananas | 2.88 | 93.2 | 90.3 | 100.2 | 75.6 | 88.7 | 86.2 | 99.3 | 99.3 a/ | 94.9 a/ |
| Cacao | 1.53 | 99.6 | 107.5 | 106.0 | 119.2 | 110.9 | 164.2 | 164.9 | 166.0 | 165.0 |
| Café (Santos Nº 4) | 9.80 | 110.9 | 109.4 | 110.0 | 109.7 | 109.7 | 112.3 | 109.4 | 115.5 | 112.4 |
| (Manisales) | 9.83 | 105.8 | 106.3 | 107.6 | 108.3 | 107.4 | 107.8 | 101.5 | 106.8 | 105.4 |
| B. Zona templada | 6.25 | 111.7 | 97.7 | 99.7 | 95.7 | 97.7 | 116.7 | 121.2 a/ | 121.4 a/ | 119.8 |
| Carne de vacuno | 2.77 | 121.1 | - | - | - | - | 141.9 | 150.7 | 145.6 | 146.1 |
| Maíz | 1.70 | 101.3 | 96.6 | 95.4 | 92.4 | 94.8 | 92.4 | 101.3 | 110.5 | 101.4 |
| Trigo | 1.78 | 107.0 | 98.8 | 103.9 | 98.8 | 100.5 | 100.8 | 94.2 a/ | 94.2 | 96.4 a/ |
| Materias primas agrícolas | 12.14 | 95.3 | 97.1 | 96.4 | 96.9 | 97.8 | 95.5 | 97.4 a/ | 96.5 a/ | 96.4 a/ |
| Aceite de linaza | 0.84 | 97.5 | 110.5 | 112.4 | 109.4 | 110.8 | 115.4 | 107.7 | 115.4 | 112.8 |
| Algodón (Matamoros) | 3.89 | 104.8 | 110.2 | 109.6 | 105.1 | 108.3 | 97.3 | 97.3 | 94.2 | 96.3 |
| (Sao Paulo) | 1.34 | 99.6 | 113.6 | 101.1 | 100.8 | 105.2 | 88.3 | 88.7 | 87.2 a/ | 88.1 a/ |
| (Pima Nº 1) | 0.42 | 118.0 | 119.8 | 122.9 | 131.9 | 124.9 | 120.1 | 115.0 | 113.1 a/ | 116.1 a/ |
| Cueros de vacuno | 1.02 | 120.6 | 123.8 | 131.7 | 127.0 | 127.5 | 138.9 | 149.2 | 147.6 a/ | 145.2 a/ |
| Harina de pescado | 1.10 | 107.3 | - | - | - | 113.3 | 116.4 | 133.8 a/ | 133.8 a/ | 128.0 a/ |
| Lana (Montevideo) | 1.25 | 82.9 | 71.2 | 71.2 | 71.2 | 71.2 | 75.7 | 75.7 | 75.7 | 75.7 |
| (Buenos Aires) | 2.06 | 55.6 | 51.9 | 51.9 | 55.6 | 53.1 | 59.3 | 59.3 | 59.3 | 59.3 |
| Metales | 12.51 | 141.6 | 166.4 | 142.6 | 139.7 | 149.6 | 156.7 | 170.2 | 181.9 a/ | 169.6 a/ |
| Cobre | 6.59 | 169.9 | 219.4 | 173.6 | 166.4 | 186.3 | 197.8 | 220.8 | 240.2 | 219.6 |
| Estaño | 0.61 | 135.1 | 124.2 | 123.3 | 122.4 | 123.3 | 129.1 | 133.5 | 138.0 | 133.5 |
| Mineral de hierro | 3.84 | 98.2 | 97.4 | 98.2 | 97.8 | 97.8 | 97.2 | 97.8 | 96.6 a/ | 97.2 a/ |
| Plomo | 0.88 | 131.2 | 130.0 | 135.6 | 142.7 | 136.1 | 147.4 | 158.5 | 177.3 | 161.1 a/ |
| Zinc | 0.59 | 130.6 | 123.0 | 122.8 | 125.4 | 123.7 | 127.1 | 131.0 | 137.9 | 132.0 |
| Petróleo y derivados | 33.74 | 88.4 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Total sin petróleo y derivados | 66.26 | 102.1 | 106.5 | 102.2 | 100.4 | 103.2 | 109.1 | 112.4 a/ | 115.7 a/ | 112.4 a/ |
| Indice total | 100.00 | 97.4 | - | - | - | - | - | - | - | - |

Fuente: CEPAL, a base de Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics.

a/ Datos incompletos y parcialmente estimados.

/Los alimentos

Los alimentos y bebidas influyeron más que los metales no ferrosos en el alza del índice total de precios de exportación de 1969, ya que su participación en las exportaciones globales de la región triplica con creces la de los metales, y su índice subió en 11 % en el mismo lapso. Entre los productos de la zona tropical, los mayores incrementos correspondieron al cacao (48.8 %), al azúcar cotizado en el mercado libre (83.0 %) y a las bananas (7.0 %). En los tres primeros trimestres de 1969 las cotizaciones del café brasileño sólo subieron en 2.5 % respecto al mismo período del año anterior, mientras que las del café colombiano bajaron en 1.8 %; en el último trimestre se produjo un crecimiento brusco de los precios del café ante la expectativa de una mala cosecha en el Brasil, causada por las heladas en la mayor región productora. Es probable que la disminución de la producción brasileña en 1969-70 respecto del año cafetalero anterior calculada aproximadamente en 35 %, determine un alza futura de los precios, y reduzca las existencias en los países productores.

El alza brusca de la cotización mundial del cacao se debió a causas similares. La estimación preliminar de la cosecha de 1969-70 señala una disminución de 10 % en relación con el año anterior, imputable sobre todo a la producción africana; por lo demás, las existencias mundiales del producto acusan disminución continua desde 1966.

La elevación del precio del azúcar en el mercado libre (el índice de los tres primeros trimestres de 1968 y 1969, con base 1963 = 100, fue de 23 y 42, respectivamente) corresponde a la entrada en vigor a principios de 1969 del nuevo Convenio Internacional, en el cual se fijó un precio mínimo de 3.5 centavos de dólar por libra de azúcar, o sea, casi el doble del nivel medio alcanzado en los nueve primeros meses de 1968.

En cuanto a los productos de la zona templada, en 1969 mejoraron los precios de la carne de vacuno y del maíz. Pero el crecimiento brusco de las existencias de trigo en los principales países exportadores del mundo (Estados Unidos, Canadá y Australia) y la abundante cosecha de 1969 redujeron las cotizaciones mundiales de este producto por debajo del nivel mínimo estipulado en el Convenio Internacional sobre los cereales, amenazando así su vigencia.

/Las cotizaciones

Las cotizaciones de la lana mejoraron en 1969, en tanto que descendieron considerablemente los precios de los tres tipos de algodón que exporta América Latina. Se elevaron las cotizaciones de los cueros vacunos, la harina de pescado y el aceite de linaza; pero la importancia de estos tres productos en las exportaciones globales de la región es poca pues sólo tienen una ponderación de 3 % en el conjunto del índice de precios de exportación.

Ahora bien, si se considera la naturaleza del alza de los precios de exportación latinoamericanos en 1969, parecería que los incrementos de las cotizaciones mundiales de los productos con mayor participación en el total tienen un carácter relativamente transitorio. Así ocurre con los metales no ferrosos, cuyo notable aumento de precios se puede atribuir principalmente a los conflictos del sudeste asiático y del Medio Oriente, así como a la situación financiera mundial. De modo análogo, las elevadas cotizaciones del cacao y del café (este último a partir de setiembre de 1969) obedecen en gran parte a contratiempos ocasionales en las cosechas. Para evaluar las posibilidades de que continúe la tendencia acusada, debe tenerse presente que los metales no ferrosos, el café y el cacao tienen una ponderación casi de 50 % en el índice de precios examinado.

d) Participación en las importaciones totales de diferentes regiones y países

La participación relativa de América Latina en las importaciones de los principales mercados (los Estados Unidos, la CEE y la AELI) fue deteriorándose, entre otros factores, por la menor proporción de productos primarios en las importaciones de esos países y por la tendencia creciente de los países industriales a comprar estos bienes en países desarrollados. (Véase el cuadro II-12.)

Los datos del primer semestre de 1969, comparados con los del mismo período del año anterior, señalan nuevas pérdidas de participación en las importaciones de los Estados Unidos, el Canadá y la CEE y, por primera vez, una pequeña recuperación ante la AELI, un incremento apreciable ante el Japón y cierto grado de reactivación del comercio intralatinoamericano.

/Cuadro II-12

Cuadro II-12

AMERICA LATINA: PARTICIPACION EN LOS ABASTECIMIENTOS TOTALES DE DIFERENTES REGIONES Y PAISES, 1950

(Porcentajes)

| | 1950 | 1955 | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | Primer semestre 1968 | Primer semestre 1969 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Total mundial | 11.1 | 8.5 | 6.7 | 5.9 | 5.5 | 5.1 | ... | ... |
| Estados Unidos | 35.4 | 30.8 | 24.3 | 16.9 | 14.4 | 12.7 | 13.3 | 11.5 |
| Canadá | 4.3 | 2.7 | 2.7 | 4.1 | 3.3 | 3.7 | 3.7 | 3.4 |
| Japón | 9.0 | 10.6 | 6.2 | 7.0 | 5.7 | 5.8 | 6.1 | 7.4 |
| Europa occidental | 8.5 | 5.8 | 5.0 | 4.3 | 4.2 | 3.7 | 3.8 | 3.7 |
| CEE | 8.0 | 6.4 | 5.6 | 4.8 | 4.6 | 3.9 | 4.2 | 3.8 |
| AELI | 9.3 | 5.4 | 4.7 | 3.6 | 3.3 | 3.0 | 3.1 | 3.2 |
| Otros países de Europa occidental | 6.8 | 4.8 | 3.1 | 4.0 | 4.4 | 4.3 | 4.1 | 4.0 |
| Europa oriental | 1.6 | 2.4 | 2.0 | 3.8 | 3.3 | 2.8 | ... | ... |
| América Latina | 10.5 | 10.8 | 8.6 | 11.6 | 11.4 | 11.2 | 10.8 | 11.3 |
| Asia | 0.9 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.6 | 0.5 | 0.5 | 0.6 |
| Africa | 1.7 | 0.8 | 0.9 | 1.1 | 0.8 | 0.8 | 1.3 | 1.4 |
| Medio Oriente | 2.3 | 1.1 | 0.8 | 1.1 | 0.9 | 1.1 | 1.1 | 0.9 |

Fuente: Naciones Unidas, Yearbook of International Trade Statistics, 1959, 1966 y 1967, Monthly Bulletin of Statistics, junio y diciembre de 1969.

/En el

En el largo plazo, las pérdidas más apreciables de participación se observaron en las compras de la AELI y de los Estados Unidos, debido a rigideces en ambos mercados. En el primer caso, los valores actuales oscilan alrededor de los niveles de 1948; en el segundo, sólo en 1968 se logró superar el valor obtenido en 1956, pese a que las importaciones de esas regiones siguieron creciendo. Así, ha disminuido la participación de América Latina en las importaciones de la AELI y de los Estados Unidos, que bajó respectivamente de 9.3 a 3 % y de 35.4 a 12.7 % entre 1950 y 1968. La posición relativa ante la CEE también registra una pérdida sostenida, pero como las compras externas de este grupo de países han crecido extraordinariamente, las exportaciones de América Latina a la CEE han aumentado en términos absolutos. Con todo, la proporción de 3.9 % registrada en 1968 refleja una baja marcada con respecto del 4.6 % de 1967, baja que podría acentuarse a raíz de los acuerdos agrícolas de la CEE. El Japón muestra igual dinamismo que la CEE, pero oscila entre alzas y bajas; a partir de 1968, América Latina ha acrecentado su participación en las compras externas de ese país.

La menor participación de América Latina en las importaciones de los Estados Unidos afectó a todos los países, salvo Bolivia. (Véase el cuadro II-13.) Desde 1960, el deterioro relativo fue particularmente intenso para Venezuela, Colombia, Ecuador y Chile, y algo menor para Uruguay, Paraguay, Brasil y Perú. El año 1969 trajo una recuperación parcial para la posición relativa de México, mantuvo la participación de Centroamérica y continuó reduciendo la del resto de los países. México, Argentina y Centroamérica registraron descensos relativos menores. Cabe destacar que la fuerte recuperación de la Argentina en 1968 no parece haberse mantenido en 1969.

e) Destino y origen del comercio exterior de América Latina

Porque depende de la exportación de productos primarios, América Latina orienta su intercambio exterior principalmente hacia los países industrializados, y muy poco hacia otras regiones en desarrollo; la excepción la constituye el comercio intralatinoamericano, que ha alcanzado cierta importancia merced a la acción de la ALALC y del Mercado Común Centroamericano. (Véanse los cuadros II-14 y II-15.)

/Cuadro II-13

Cuadro II-13

AMERICA LATINA: PARTICIPACION EN LAS IMPORTACIONES (FOB) DE LOS ESTADOS UNIDOS

(Porcentajes del total)

| Año | América Latina | Argentina | Uruguay y Paraguay | Brasil | Colombia y Ecuador | Cuba | Centro-américa a/ | Chile | Bolivia | Perú | Venezuela | México |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1960 b/ | 23.67 | 0.65 | 0.20 | 3.83 | 2.43 | 2.38 | 1.21 | 1.29 | 0.07 | 1.28 | 6.30 | 3.01 |
| 1960 c/ | 21.29 | 0.65 | 0.20 | 3.83 | 2.43 | - | 1.21 | 1.29 | 0.07 | 1.28 | 6.30 | 3.01 |
| 1965 | 17.16 | 0.57 | 0.23 | 2.39 | 1.79 | - | 1.30 | 0.98 | 0.15 | 1.13 | 4.76 | 2.98 |
| 1967 | 14.44 | 0.52 | 0.09 | 2.08 | 1.27 | - | 1.12 | 0.66 | 0.17 | 1.20 | 3.65 | 2.81 |
| 1968 | 12.97 | 0.62 | 0.10 | 2.01 | 1.06 | - | 1.03 | 0.62 | 0.10 | 1.02 | 2.85 | 2.76 |
| Enero Octubre | | | | | | | | | | | | |
| 1968 | 13.05 | 0.56 | 0.11 | 2.05 | 1.06 | - | 1.03 | 0.65 | 0.11 | 1.01 | 2.88 | 2.78 |
| 1969 | 11.64 | 0.44 | 0.07 | 1.67 | 0.88 | - | 1.03 | 0.44 | 0.07 | 0.85 | 2.64 | 2.82 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Direction of Trade, Annual 1960-64 y 1963-67, Febrero 1969 y diciembre de 1969.

a/ Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

b/ Incluye Cuba.

c/ Excluye Cuba.

Cuadro II-14

AMERICA LATINA: DESTINO DE LAS EXPORTACIONES

(Porcentajes)

| | 1950 | 1955 | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | Primer semestre 1968 | Primer semestre 1969 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Total mundial | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| América del Norte | 47.7 | 45.5 | 43.8 | 34.8 | 34.9 | 36.7 | 36.6 | 33.2 |
| Estados Unidos | 45.9 | 44.0 | 42.1 | 31.9 | 32.2 | 33.4 | 33.5 | 29.9 |
| Canadá | 1.8 | 1.5 | 1.7 | 2.9 | 2.7 | 3.3 | 3.1 | 3.3 |
| Europa occidental | 29.8 | 28.7 | 31.9 | 32.8 | 33.9 | 31.6 | 31.7 | 33.3 |
| CEE | 13.2 | 15.6 | 18.5 | 20.0 | 20.8 | 19.3 | 19.6 | 20.5 |
| AELI | 14.7 | 10.9 | 11.8 | 9.7 | 9.3 | 8.7 | 8.8 | 9.3 |
| Otros países de Europa occidental | 1.9 | 2.2 | 1.6 | 3.1 | 3.8 | 3.6 | 3.3 | 3.5 |
| Japón | 1.3 | 2.9 | 2.8 | 4.3 | 4.8 | 5.2 | 5.3 | 6.7 |
| América Latina | 7.9 | 9.5 | 7.9 | 9.7 | 10.3 | 11.0 | 10.1 | 10.8 |
| Europa oriental | 0.9 | 2.2 | 3.1 | 6.6 | 5.9 | 5.3 | 5.5 | 5.1 |
| Asia | 0.7 | 0.4 | 0.4 | 0.6 | 0.7 | 0.7 | 0.6 | 0.7 |
| Africa | 1.0 | 0.5 | 0.7 | 0.8 | 0.5 | 0.6 | 1.0 | 1.1 |
| Medio Oriente | 0.6 | 0.3 | 0.3 | 0.5 | 0.4 | 0.6 | 0.5 | 0.4 |
| China Continental | 0.1 | 0.1 | 0.5 | 1.8 | 0.8 | 0.8 | 0.7 | 0.6 |
| Australia, Nueva Zelandia y Sud Africa | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.2 |
| Resto del mundo | 9.6 | 9.6 | 8.2 | 7.8 | 7.5 | 7.2 | 7.7 | 7.9 |

Fuente: Naciones Unidas, Yearbook of International Trade Statistics, 1959, 1966 y 1967, Monthly Bulletin of Statistics, junio y diciembre de 1966.

Cuadro II-15

AMERICA LATINA: ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES

(Porcentajes)

| | 1950 | 1955 | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | Primer semestre 1968 | Primer semestre 1969 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Total mundial | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| América del Norte | 53.7 | 49.0 | 47.2 | 43.2 | 41.5 | 41.9 | 42.5 | 38.9 |
| Estados Unidos | 51.1 | 46.7 | 44.7 | 40.0 | 38.5 | 38.8 | 39.4 | 35.9 |
| Canadá | 2.6 | 2.3 | 2.5 | 3.2 | 3.0 | 3.1 | 3.1 | 3.0 |
| Europa occidental | 27.9 | 28.3 | 32.6 | 29.0 | 30.4 | 30.7 | 30.7 | 32.0 |
| CEE | 12.8 | 17.1 | 19.6 | 17.5 | 18.6 | 18.6 | 18.6 | 18.9 |
| AELI | 13.6 | 9.5 | 11.3 | 9.3 | 9.3 | 9.6 | 9.5 | 9.9 |
| Otros países de Europa occidental | 1.5 | 1.7 | 1.7 | 2.2 | 2.5 | 2.5 | 2.6 | 3.2 |
| Japón | 0.8 | 2.5 | 3.5 | 4.4 | 4.7 | 5.0 | 4.6 | 5.7 |
| América Latina | 10.5 | 10.8 | 8.6 | 11.5 | 11.4 | 11.2 | 10.8 | 11.3 |
| Europa oriental | 0.5 | 2.0 | 3.0 | 6.3 | 7.6 | 7.2 | 7.1 | 7.1 |
| Asia | 2.1 | 2.5 | 1.8 | 1.3 | 0.8 | 0.8 | 0.9 | 1.0 |
| Africa | 0.5 | 0.2 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.3 | 0.5 |
| Medio Oriente | 0.8 | 0.8 | 0.6 | 1.1 | 1.0 | 1.0 | 1.1 | 1.2 |
| China Continental | 0.1 | ... | 0.1 | 1.3 | 0.7 | 0.7 | 0.8 | 0.9 |
| Australia, Nueva Zelandia y Sud Africa | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.6 | 0.4 | 0.5 | 0.5 |
| Resto del mundo | 2.7 | 3.6 | 1.7 | 1.0 | 0.9 | 0.7 | 0.7 | 0.9 |

Fuente: Naciones Unidas, Yearbook of International Trade Statistics, 1959, 1966 y 1967, Monthly Bulletin of Statistics, junio y diciembre de 1969.

/Esta orientación

Esta orientación del comercio no ha cambiado en los dos últimos decenios, pues los países industrializados, incluidos los con economía centralmente planificada absorben alrededor de 80 % de las exportaciones y 85 % de las importaciones. En los dos últimos decenios el intercambio con Asia, Africa, el Medio Oriente y la China continental sólo llegó en conjunto a 2 y 3 %. La dirección del comercio sólo se ha desplazado entre diferentes grupos de países industrializados. Se ve así que las rigideces de las exportaciones de América Latina hacia los Estados Unidos facilitaron su reorientación hacia Europa occidental, Europa oriental y el Japón. En 1950 se enviaba a los Estados Unidos 45.9 % de las exportaciones; en los últimos años esa proporción bajó aproximadamente a 33 % (véase el cuadro II-14). Las exportaciones hacia Europa occidental aumentaron de 29.8 % en 1950 a aproximadamente 33 % en los últimos años, por las mayores ventas a la CEE y otros países de Europa occidental, que en conjunto compensaron con creces la menor participación de los países de la AELI. Además, en los últimos años los porcentajes de Estados Unidos y de Europa occidental han compensado mutuamente sus fluctuaciones, manteniendo una proporción que oscila en torno a 33 %. Esto indica rigideces en uno y otro mercado para el aumento de las exportaciones de América Latina.

A diferencia de lo acontecido en los últimos tres años en los mercados que se señalaron, las exportaciones hacia el Japón han crecido sostenidamente y en 1969, según datos del primer semestre, se registrará otro aumento que elevaría su porcentaje del total de las exportaciones latinoamericanas de 5.3 a 6.7 % entre 1968 y 1969.

Por su parte, el mercado de Europa oriental fue muy dinámico en el primer quinquenio de los años sesenta, debido a la reorientación de las exportaciones de Cuba, pero desde 1967 muestra cierto debilitamiento que parece mantenerse en 1969, de acuerdo con las informaciones sobre el primer semestre.

En las importaciones de América Latina se observan cambios análogos a los de las exportaciones, pero con magnitudes diferentes (véase el cuadro II-15). La disminución del porcentaje de importaciones procedentes de los Estados Unidos también significó un aumento en la proporción de las

/compras en

compras en Europa occidental (en particular en la CEE, al bajar las compras en la AELI), en Europa oriental y en el Japón. Sin embargo, mientras los Estados Unidos y Europa occidental han alcanzado niveles iguales o similares en las exportaciones, hay mayor dependencia de los Estados Unidos para las importaciones, entre otras causas, por las derivaciones del financiamiento externo que otorga este país. Sin embargo, las importaciones procedentes de Europa occidental se reactivaron pausadamente a partir de 1966 y tuvieron especial dinamismo en 1969, lo que estaría indicando mayores facilidades de financiamiento. (Véase el cuadro II-15.) A su vez, las compras latinoamericanas en el Japón tuvieron crecimientos sostenidos, y las compras en Europa oriental se debilitaron levemente en 1968, y mantuvieron el mismo nivel en 1969.

f) Comercio de América Latina y saldo por regiones y grupos de bienes

El hecho sobresaliente del comercio latinoamericano de mercancías en los últimos dos años es la gran reducción del excedente que, con oscilaciones, venía manteniéndose en los dos últimos decenios y que permitía financiar, aunque fuera parcialmente, los déficit en las transacciones de servicios. (Véase el cuadro II-16.) Los niveles máximos que se habían alcanzado en 1965 disminuyeron en los dos años siguientes, pero en 1968 el enorme aumento de las importaciones hizo que el superávit fuera mínimo, situación que se mantuvo en 1969. En los últimos dos años influyó mucho el incremento de las compras externas del Brasil y de Colombia en 1968, y de la Argentina en 1969, cuyas políticas restrictivas se liberalizaron, en el primer caso por haber mayores exportaciones y un fuerte financiamiento externo, y en la Argentina por haber mejorado su posición neta externa. Los demás países, excepto Perú, también aumentaron sus importaciones, como consecuencia de un mayor ingreso de exportación, del financiamiento externo, o de ambos factores a la vez.

La disminución del excedente de mercancías en 1968 y 1969 refleja también los cambios en las transacciones con los principales mercados. En los dos últimos años, el déficit de comercio con los Estados Unidos se duplicó con creces respecto de 1967, y lo mismo sucedió en el intercambio con Europa oriental. Asimismo, se redujo fuertemente el saldo favorable en las transacciones con la CEE, y en menor medida, en las transacciones con el resto de Europa occidental y el Japón, y se transformó en deficitario el saldo con el grupo de países de AELI.

/Cuadro II-16

AMERICA LATINA: COMERCIO Y SALDO POR REGIONES Y GRUPOS DE BIENES

(Millones de dólares)

| Agrupación de bienes según nomenclatura CUCI | Años | Total | | | Estados Unidos | | | Canadá | | | CEE | | | AELI | | | Resto de los países de Europa occidental | | | Japón | | | Europa oriental | | | América Latina |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | Exportaciones | Importaciones | Saldo | |
| Total a/ | 1955 | 7 970 | 7 060 | +910 | 3 510 | 3 300 | +210 | 120 | 165 | -45 | 1 240 | 1 210 | +30 | 870 | 670 | +200 | 180 | 120 | +60 | 230 | 180 | 50 | 175 | 140 | +35 | 760 |
| | 1960 | 8 590 | 7 940 | +650 | 3 600 | 3 550 | +50 | 145 | 195 | -50 | 1 580 | 1 560 | +20 | 1 010 | 900 | +110 | 140 | 130 | +10 | 240 | 275 | -35 | 265 | 235 | +30 | 680 |
| | 1965 | 11 060 | 9 320 | +1 740 | 3 530 | 3 730 | -200 | 320 | 300 | -20 | 2 220 | 1 630 | +590 | 1 070 | 870 | +200 | 340 | 200 | +140 | 480 | 410 | +70 | 730 | 590 | +140 | 1 080 |
| | 1966 | 11 650 | 10 410 | +1 240 | 3 890 | 4 170 | -280 | 290 | 340 | -50 | 2 320 | 1 830 | +490 | 1 130 | 950 | +180 | 410 | 280 | +30 | 530 | 465 | +65 | 700 | 730 | -30 | 1 170 |
| | 1967 | 11 700 | 10 600 | +1 100 | 3 770 | 4 080 | -310 | 320 | 315 | +5 | 2 430 | 1 970 | +460 | 1 080 | 990 | +90 | 430 | 260 | +170 | 590 | 500 | +90 | 700 | 810 | -110 | 1 220 |
| | 1968 | 12 190 | 12 120 | +70 | 3 970 | 4 660 | -690 | 425 | 370 | +55 | 2 370 | 2 230 | +140 | 1 140 | 1 150 | -10 | 430 | 310 | +120 | 660 | 600 | +60 | 650 | 880 | -230 | 1 300 |
| Primer semestre | 1968 | 6 030 | 5 670 | +360 | 2 020 | 2 230 | -210 | 190 | 175 | +15 | 1 180 | 1 050 | +130 | 530 | 540 | -10 | 200 | 150 | +50 | 380 | 260 | +125 | 330 | 400 | -70 | 610 |
| | 1969 | 6 450 | 6 190 | +260 | 1 930 | 2 220 | -290 | 210 | 185 | +15 | 1 320 | 1 170 | +150 | 600 | 610 | -10 | 230 | 200 | +30 | 435 | 355 | +80 | 330 | 440 | -110 | 700 |
| Alimentos (0 y 1) | 1955 | 3 760 | 890 | +2 870 | 1 920 | 345 | +1 575 | 63 | 49 | +14 | 620 | 43 | +577 | 460 | 52 | +408 | 110 | 20 | +90 | 54 | 2 | +52 | 90 | 5 | +85 | 360 |
| | 1960 | 3 810 | 880 | +2 930 | 1 800 | 390 | +1 410 | 42 | 46 | -4 | 790 | 47 | +743 | 470 | 57 | +413 | 80 | 26 | +54 | 75 | 5 | +70 | 170 | 33 | +137 | 260 |
| | 1965 | 4 870 | 1 090 | +3 780 | 1 550 | 350 | +1 200 | 43 | 89 | -46 | 1 210 | 50 | +1 160 | 430 | 56 | +374 | 240 | 19 | +221 | 92 | 2 | +90 | 610 | 100 | +510 | 360 |
| | 1966 | 5 050 | 1 230 | +3 820 | 1 740 | 425 | +1 315 | 38 | 82 | -44 | 1 230 | 73 | +1 157 | 435 | 67 | +368 | 295 | 25 | +270 | 92 | 3 | +89 | 560 | 135 | +425 | 370 |
| | 1967 | 4 970 | 1 260 | +3 710 | 1 750 | 425 | +1 325 | 37 | 66 | -29 | 1 230 | 76 | +1 154 | 420 | 67 | +353 | 300 | 42 | +258 | 92 | 1 | +91 | 560 | 150 | +410 | 360 |
| | 1968 | 5 190 | 1 350 | +3 840 | 1 950 | 445 | +1 505 | 50 | 50 | -12 | 1 180 | 79 | +1 101 | 400 | 79 | +321 | 300 | 47 | +253 | 120 | 2 | +118 | 495 | 150 | +345 | 425 |
| Materias primas (2 y 4) | 1955 | 1 540 | 550 | +990 | 500 | 145 | +355 | 4 | 13 | -9 | 375 | 28 | +347 | 185 | 38 | +147 | 50 | 39 | +11 | 170 | 1 | +169 | 79 | 10 | +69 | 145 |
| | 1960 | 1 590 | 470 | +1 120 | 540 | 155 | +385 | 9 | 33 | -24 | 420 | 23 | +397 | 205 | 27 | +178 | 15 | 22 | +7 | 160 | 3 | +157 | 91 | 16 | +75 | 90 |
| | 1965 | 2 130 | 660 | +1 470 | 540 | 240 | +300 | 22 | 39 | -17 | 570 | 30 | +540 | 215 | 26 | +189 | 55 | 14 | +41 | 345 | 5 | +340 | 115 | 48 | +67 | 175 |
| | 1966 | 2 230 | 630 | +1 600 | 570 | 225 | +345 | 17 | 37 | -20 | 560 | 28 | +532 | 250 | 26 | +224 | 60 | 18 | +42 | 395 | 8 | +387 | 135 | 63 | +72 | 195 |
| | 1967 | 2 150 | 660 | +1 490 | 490 | 220 | +270 | 13 | 34 | -21 | 560 | 30 | +530 | 235 | 25 | +210 | 45 | 14 | +31 | 420 | 11 | +409 | 130 | 77 | +53 | 180 |
| | 1968 | 2 130 | 710 | +1 420 | 460 | 235 | +225 | 17 | 37 | -20 | 540 | 34 | +506 | 260 | 26 | +234 | 40 | 16 | +24 | 375 | 10 | +365 | 140 | 63 | +77 | 210 |
| Combustibles (3) | 1955 | 1 300 | 640 | +1 260 | 690 | 145 | +545 | 36 | - | +36 | 105 | 5 | +100 | 115 | 3 | +112 | 15 | 1 | +14 | - | 1 | -1 | - | 23 | -23 | 175 |
| | 1960 | 2 350 | 630 | +1 720 | 900 | 120 | +780 | 87 | 1 | +86 | 125 | 6 | +119 | 240 | 4 | +236 | 25 | - | +25 | 1 | 1 | 0 | - | 47 | -47 | 260 |
| | 1965 | 2 740 | 600 | +2 140 | 930 | 105 | +825 | 255 | - | +225 | 145 | 8 | +137 | 310 | 2 | +308 | 45 | 1 | +44 | 27 | 1 | +26 | - | 105 | -105 | 210 |
| | 1966 | 2 700 | 670 | +2 030 | 970 | 135 | +835 | 225 | - | +225 | 145 | 8 | +137 | 275 | 2 | +273 | 40 | - | +40 | 32 | 1 | +31 | - | 99 | -99 | 250 |
| | 1967 | 2 860 | 660 | +2 200 | 970 | 135 | +835 | 265 | - | +265 | 185 | 9 | +176 | 255 | 3 | +252 | 55 | - | +55 | 39 | 1 | +38 | - | 88 | -88 | 245 |
| | 1968 | 2 820 | 730 | +2 090 | 910 | 150 | +760 | 345 | - | +345 | 185 | 10 | +175 | 250 | 5 | +245 | 65 | 1 | +64 | 54 | - | +54 | - | 89 | -89 | 230 |
| Productos químicos (5) | 1955 | 85 | 620 | -535 | 35 | 365 | -330 | 2 | 20 | -18 | 14 | 125 | -111 | 9 | 78 | -69 | 2 | 7 | -5 | 3 | 5 | -3 | 6 | 6 | - | 14 |
| | 1960 | 110 | 790 | -680 | 63 | 410 | -347 | 1 | 10 | -9 | 19 | 210 | -119 | 8 | 105 | -97 | 1 | 5 | -4 | 2 | 7 | -5 | 3 | 24 | -21 | 15 |
| | 1965 | 160 | 1 090 | -930 | 59 | 480 | -421 | 1 | 11 | -10 | 20 | 325 | -305 | 9 | 125 | -116 | 2 | 15 | -13 | 2 | 18 | -16 | 7 | 43 | -36 | 57 |
| | 1966 | 210 | 1 270 | -1 060 | 74 | 540 | -466 | 1 | 13 | -12 | 25 | 385 | -360 | 11 | 150 | -139 | 3 | 15 | -12 | 2 | 26 | -24 | 6 | 47 | -41 | 76 |
| | 1967 | 225 | 1 280 | -1 055 | 72 | 530 | -458 | 1 | 12 | -11 | 24 | 410 | -386 | 10 | 145 | -135 | 4 | 15 | -11 | 3 | 27 | -24 | 7 | 51 | -44 | 85 |
| | 1968 | 235 | 1 490 | -1 255 | 62 | 620 | -558 | 2 | 13 | -11 | 24 | 460 | -436 | 11 | 170 | -159 | 4 | 15 | -11 | 6 | 30 | -24 | 8 | 50 | -42 | 105 |
| Maquinaria (7) | 1955 | 12 | 2 220 | -2 208 | 3 | 1 320 | -1 317 | - | 29 | -29 | 2 | 540 | -538 | - | 245 | -245 | - | 15 | -15 | - | 33 | -33 | - | 34 | -34 | 5 |
| | 1960 | 19 | 3 010 | -2 991 | 9 | 1 570 | -1 561 | - | 26 | -26 | 2 | 750 | -748 | 2 | 450 | -448 | - | 20 | -20 | - | 120 | -120 | - | 66 | -66 | 6 |
| | 1965 | 64 | 3 410 | -3 346 | 6 | 1 680 | -1 674 | - | 66 | -66 | 3 | 740 | -737 | 2 | 425 | -423 | - | 75 | -75 | - | 155 | -155 | - | 195 | -195 | 50 |
| | 1966 | 88 | 3 890 | -3 802 | 12 | 1 870 | -1 858 | 1 | 105 | -104 | 4 | 820 | -816 | 2 | 440 | -438 | 1 | 140 | -139 | - | 190 | -190 | - | 245 | -245 | 65 |
| | 1967 | 115 | 4 120 | -4 005 | 25 | 1 900 | -1 875 | - | 105 | -105 | 11 | 910 | -899 | 3 | 500 | -497 | - | 90 | -90 | - | 235 | -235 | - | 290 | -290 | 70 |
| | 1968 | 160 | 4 960 | -4 800 | 50 | 2 210 | -2 160 | 1 | 155 | -154 | 10 | 1 110 | -1 100 | 4 | 590 | -586 | 1 | 130 | -129 | 8 | 310 | -302 | - | 355 | -355 | 85 |
| Otras manufacturas (6 y 8) | 1955 | 660 | 1 900 | -1 240 | 345 | 790 | -445 | 5 | 52 | -47 | 140 | 460 | -320 | 100 | 240 | -140 | 5 | 50 | -45 | 1 | 140 | -139 | - | 50 | -50 | 63 |
| | 1960 | 680 | 1 960 | -1 280 | 265 | 740 | -475 | 3 | 78 | -75 | 230 | 520 | -290 | 105 | 255 | -150 | 5 | 55 | -50 | 7 | 140 | -133 | 1 | 49 | -48 | 50 |
| | 1965 | 1 060 | 2 300 | -1 240 | 420 | 750 | -330 | 4 | 93 | -89 | 260 | 455 | -195 | 105 | 235 | -130 | 10 | 70 | +60 | 22 | 225 | -203 | 1 | 100 | -99 | 220 |
| | 1966 | 1 300 | 2 500 | -1 200 | 510 | 850 | -340 | 6 | 105 | -99 | 350 | 495 | -145 | 150 | 250 | -100 | 30 | 85 | -55 | 12 | 240 | -228 | 3 | 135 | -132 | 230 |
| | 1967 | 1 380 | 2 460 | -1 080 | 450 | 770 | -320 | 5 | 99 | -94 | 420 | 510 | -90 | 155 | 245 | -90 | 25 | 105 | -80 | 41 | 220 | -179 | 5 | 148 | -140 | 265 |
| | 1968 | 1 640 | 2 690 | -1 050 | 530 | 860 | -330 | 6 | 105 | -99 | 430 | 500 | -130 | 210 | 260 | -50 | 30 | 110 | -80 | 95 | 250 | -155 | 6 | 170 | -164 | 315 |

Fuente: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics, marzo de 1966 y 1970, diciembre de 1969.

a/ Incluye el grupo 9, de bienes no clasificados.

/El análisis

El análisis por países o regiones muestra que en 1968 se reactivaron las exportaciones a los Estados Unidos hasta llegar al nivel más alto del decenio, que sin embargo excede apenas al de 1956-57; pero el incremento relativo de las importaciones desde ese país casi triplicó el incremento de las exportaciones a él, lo que elevó el déficit en la magnitud indicada. El aumento de las exportaciones hacia Estados Unidos en 1968 se debió al incremento de las ventas de alimentos (Brasil, Argentina, México y Colombia), de otras manufacturas (metales no ferrosos de Chile, México y Perú) y de maquinarias; estos rubros compensaron con exceso las menores ventas de combustibles, materias primas y productos químicos. (Véase el cuadro II-16.) Estos países más Venezuela y exceptuando el Perú, aumentaron sus importaciones. En 1969 parecen haberse debilitado las exportaciones e incrementado las importaciones, lo que elevaría el desequilibrio del comercio con los Estados Unidos. México y Guatemala aumentaron sus ventas, pero se redujeron las de Brasil, Perú, Colombia, Chile, Argentina, Ecuador, Venezuela y Uruguay. En cambio, la mayoría de estos países mantuvo o aumentó sus altos niveles de compra.

En 1968 se observó por primera vez una disminución de las exportaciones de América Latina hacia la CEE, provocada en particular por las menores compras de alimentos de esa región en la Argentina. (Véase el cuadro II-16.) En ese año se aceleraron las importaciones desde la CEE en todos los países, salvo el Perú, y en especial las compras del Brasil. Esta evolución desigual hizo que en 1968 el superávit de comercio que mantiene América Latina con la CEE, se redujera en 70 % en relación con la cifra de 1967. En 1969, según datos del primer semestre, las exportaciones de América Latina se recuperaron y podrían llegar a los valores conseguidos en 1967, sobre todo gracias a la reactivación de las exportaciones de Argentina, Brasil y Chile y, en menor medida, de los demás países, pues sólo el Ecuador disminuyó sus exportaciones. Pero paralelamente ha habido nuevos aumentos de las importaciones de América Latina, en especial de la Argentina, que mantendrían el superávit comercial en los niveles disminuidos de 1968.

/En 1968

En 1968 y 1969 el intercambio con la AELI se dinamizó y alcanzó las magnitudes más altas del decenio de 1960, que, sin embargo, apenas superan los que ya tenía en 1948; esto muestra el alto grado de rigidez a que había llegado el comercio con esa región. (Ver nuevamente el cuadro II-16.) En 1968, las exportaciones de América Latina hacia la AELI se recuperaron debido a las mayores ventas de "Otras manufacturas" (metales no ferrosos de Chile, Perú y México), y de materias primas (Brasil, México y Bolivia); estos productos compensaron con creces la disminución de las exportaciones de alimentos (que obedeció a las restricciones sanitarias establecidas para la carne argentina en el Reino Unido) y de combustibles (debido a las menores compras de petróleo venezolano). A su vez, en 1968 las importaciones de América Latina procedentes de la AELI crecieron en mayor proporción que las exportaciones a ella, lo que condujo al primer déficit comercial con la región. Este saldo desfavorable fue el resultado de la disminución del superávit con el Reino Unido y el aumento del desequilibrio con el resto de los países de la AELI. Las mayores importaciones reflejaron el significativo aumento de las compras del Brasil y, en menor medida, de México, Cuba, Guatemala y Colombia. En 1969, las cifras disponibles del primer semestre indican que el comercio con la AELI se intensificó, pero que por segundo año consecutivo se mantuvo el déficit comercial desfavorable para América Latina. Del lado de las exportaciones, se recuperaron las ventas de la Argentina y aumentaron las del Brasil, Chile, Perú, Colombia y Guatemala, que compensaron con creces la disminución de las de México, Cuba, Venezuela, Uruguay y Ecuador. Respecto a las importaciones procedentes de la AELI, crecieron las de Argentina, Cuba, Brasil, Chile y Colombia, disminuyendo sólo las de México y Ecuador.

En lo que toca al comercio con el resto de los países de Europa occidental, en 1968 se estancaron las exportaciones de América Latina y aumentaron mucho sus importaciones, lo que redujo el superávit comercial; esta tendencia se extendió a 1969, pese a haberse reactivado las exportaciones, principalmente a España. En general, las rigideces surgen cuando disminuyen las compras de América Latina; cuando éstas aumentan, el intercambio se dinamiza.

/En 1969

En 1969 el Japón ocupó el tercer lugar en importancia como mercado para América Latina, después de los Estados Unidos y de la República Federal Alemana, y desplazó al Reino Unido al cuarto lugar. En comparación con cualquier otro mercado, el Japón mantiene y acrecienta continuamente su dinamismo. Las exportaciones hacia el Japón son principalmente de materias primas y alimentos, si bien en los últimos años también adquirieron alguna importancia las de combustibles y "otras manufacturas". Junto con crecer las exportaciones al Japón aumentaron las importaciones desde el Japón, aunque casi siempre con un superávit favorable a América Latina.

Las exportaciones de América Latina hacia Europa oriental alcanzaron su valor máximo en 1965; a partir de ese año han venido debilitándose a causa de las menores ventas de Cuba, Argentina y Brasil. Por el contrario, las importaciones han aumentado y el saldo desfavorable a América Latina se ha elevado debido al comercio de Cuba.

El comercio intralatinoamericano adquirió un gran dinamismo durante los años sesenta, hasta duplicarse en 1968. Si bien los datos parciales de 1969 indican un nuevo crecimiento, es posible que a la postre no se materialice por las repercusiones desfavorables para el mercado común centroamericano del conflicto entre El Salvador y Honduras.

El intercambio de alimentos y materias primas, cuya inflexibilidad impedía incrementos hasta 1967, se dinamizó en 1968; el aumento de la importancia relativa de estos grupos de bienes es significativo, ya que tiende a sustituir importaciones desde el resto del mundo que en el último año representaron unos 925 millones de dólares en alimentos y alrededor de 500 millones en materias primas. Estos valores dan una idea de las posibilidades de sustituir importaciones en el ámbito latinoamericano. En el grupo de los combustibles sigue habiendo rigideces de modo que su intercambio regional disminuyó en valores absolutos, en tanto que aumentaron las compras globales de América Latina. Los demás grupos de bienes intercambiados dentro de la región (productos químicos, maquinarias y otras manufacturas) muestran gran flexibilidad; inicialmente el valor de esas transacciones era reducido, pero en la actualidad ha alcanzado cierta magnitud, especialmente en el grupo "otras manufacturas", cuyos valores

/superan a

superan a los del comercio de combustibles o de materias primas y se acercan a los del comercio de alimentos. Las exportaciones intrarregionales absorben alrededor de 50 % de las ventas totales de productos químicos y de maquinarias y vehículos, y una quinta parte de las ventas de "otras manufacturas"; esta evolución favorable de las manufacturas en el intercambio regional se fomentó considerablemente con los acuerdos de la ALALC y del Mercado Común Centroamericano, e hizo que la estructura del comercio intralatinoamericano variara fundamentalmente entre 1955 y 1968, ya que en dicho período la proporción de manufacturas aumentó de 11 a 37 % y la de productos primarios bajó de 89 a 63 %. Sin embargo, las modificaciones en la estructura del comercio intralatinoamericano sólo han repercutido débilmente en las exportaciones globales de América Latina, pues no representan más de 11 % de ellas.

g) Composición de las exportaciones y las importaciones globales

La composición de las exportaciones totales sigue manteniendo su estructura tradicional dominada por productos primarios. En 1968, el 83 % de las exportaciones totales eran de productos primarios (alimentos, materias primas y combustibles) y el 17 % de manufacturas (productos químicos, maquinarias y otras manufacturas). En el último de estos tres grupos de manufacturas influyen fuertemente los metales no ferrosos, que bien pueden considerarse como materias primas por su escaso valor agregado. El valor de las exportaciones de estos metales alcanza a 70 % del valor de las exportaciones del grupo "otras manufacturas", es decir, a casi 10 % del total de las exportaciones de América Latina. Si se suma este porcentaje al de productos primarios antes indicado, éste se eleva a 93 % y las exportaciones de manufacturas quedan reducidas a sólo 7 % del total. Esta altísima proporción de productos primarios en las exportaciones de América Latina explica el deterioro sostenido de su participación en el comercio mundial, y su marginalización creciente del comercio de los países industrializados.

En las importaciones se observa una proporción creciente de manufacturas, pese al proceso de sustitución por la producción interna. Así, entre 1955 y 1968 las manufacturas elevaron su proporción de 67 a 75 %, y los productos primarios bajaron de un 30 a un 23 %. Si se desagregan

las manufacturas, se ve que el rubro "otras manufacturas", que incluye una gran mayoría de bienes de consumo manufacturados, se redujo de 27 a 22 % en dicho período, en tanto que los grupos de maquinarias y de productos químicos aumentaron de 31 a 41 % y de 9 a 12 %, respectivamente; entre los productos primarios, las proporciones de materias primas y de combustibles descendieron más que las de alimentos.

Se ve así que, pese al proceso de industrialización, los países latinoamericanos siguen siendo exportadores netos de productos primarios e importadores netos de bienes manufacturados.

h) El balance de pagos antes de la compensación

En 1969 América Latina cerró su balance de pagos antes del financiamiento compensatorio con un superávit de unos 650 millones de dólares, superior a los excedentes de los dos años anteriores, que oscilaron alrededor de los 400 millones de dólares (véase el cuadro II-17). En 1968 trece países registraron superávit en el balance de pagos por un total aproximado de 500 millones de dólares, en tanto que cinco países tuvieron en conjunto un déficit de unos 90 millones. En 1969 el superávit en balance de pagos antes del financiamiento compensatorio benefició a diez países y alcanzó a unos 845 millones de dólares, de los cuales correspondieron al Brasil las dos terceras partes; el déficit conjunto de los ocho países restantes fue de unos 195 millones de dólares. Tanto por la alta concentración del superávit en un solo país como por el número de países cuya posición neta externa empeoró, la situación de balance de pagos durante 1969 fue menos favorable que la de 1968, que no mostró desniveles similares en su distribución por países. Además del Brasil, tuvieron superávit antes del financiamiento compensatorio Colombia, México, Venezuela y Costa Rica (por tercer año consecutivo), Chile, Uruguay, Haití y El Salvador (por segundo año consecutivo) y Guatemala (por primera vez luego de tres años sucesivos de déficit que habían deteriorado la posición externa neta del país). Entre los países cuyas reservas internacionales netas disminuyeron en 1969, por la magnitud del deterioro se destaca la Argentina, que había tenido superávit en los cuatro años anteriores, y por la duración del mismo, el Perú (que desde hace cinco años tiene déficit en su balance de pagos con menoscabo de su posición neta externa), Bolivia y Paraguay (con tres años sucesivos de desequilibrios), Ecuador (con dos), y Honduras, la República Dominicana y Nicaragua (con uno).

/Cuadro II-17

Cuadro II-17

AMERICA LATINA: SALDO DEL BALANCE DE PAGOS ANTES DE LA COMPENSACION

(Millones de dólares)

| Países | Suma del período 1958-62 | Suma del período 1963-69 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | -364.5 | +693.0 | +439.0 | +144.0 | -110.0 |
| Bolivia | -4.9 | +26.4 | -8.0 | -0.2 | -6.3 |
| Brasil | -850.0 | +798.0 | -173.0 | +4.0 | +561.0 |
| Colombia | -17.3 | +121.0 | +70.0 | +44.0 | +55.0 |
| Chile | -234.0 | +216.0 | -34.0 | +115.0 | +112.0 |
| Ecuador | +3.8 | +9.6 | +8.9 | -11.3 | -2.4 |
| México | -56.7 | +296.0 | +84.0 | +71.0 | +53.0 |
| Paraguay | -2.6 | +10.0 | -0.2 | -0.3 | -1.5 |
| Perú | +77.4 | -291.0 | -81.0 | -71.0 | -67.0 |
| Uruguay | -109.0 | -3.9 | -0.7 | +35.0 | +17.0 |
| Venezuela | -1 102.3 | +583.0 | +114.0 | +65.0 | +11.0 |
| Haití | -0.7 | -0.6 | -1.9 | +3.7 | +2.1 |
| República Dominicana | -38.8 | -28.8 | -5.2 | +7.1 | -1.1 |
| Costa Rica | -17.5 | +24.0 | +16.7 | +9.0 | +21.1 |
| El Salvador | -21.9 | +22.9 | -1.1 | +1.0 | +5.0 |
| Guatemala | -39.3 | +11.6 | -2.6 | -4.0 | +5.8 |
| Honduras | -4.4 | +17.0 | +1.4 | +5.5 | -4.6 |
| Nicaragua | -1.2 | +23.2 | -17.6 | +1.2 | -1.7 |
| Total | -2 783.9 | +2 527.4 | +408.7 | +418.7 | +648.4 |
| Financiamiento compensatorio (a+b+c) | +2 783.9 | -2 527.4 | -408.7 | -418.7 | -648.4 |
| a) Préstamos netos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos de importación, swaps y otros pasivos de las autoridades monetarias | +1 443.7 | -301.9 | -62.3 | -51.1 | -45.2 |
| b) Operaciones netas con el Fondo Monetario Internacional | +200.3 | -337.1 | -86.9 | -66.1 | -28.2 |
| i) Créditos contingentes | +368.9 | -259.3 | -87.8 | -58.3 | -21.4 |
| ii) Créditos compensatorios | - | +77.8 | +18.5 | -1.5 | +9.2 |
| iii) Otras posiciones | -168.6 | -155.6 | -17.6 | -6.3 | -16.0 |
| c) Oro y divisas oficiales (-aumento) | +1 139.9 | -1 888.4 | -259.5 | -301.5 | -575.0 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 20 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/Desde 1963

Desde 1963 América Latina ha tenido superávit en su balance de pagos antes del financiamiento compensatorio, lo que ha mejorado la posición neta de sus autoridades monetarias y ha elevado apreciablemente sus reservas internacionales brutas a los niveles más altos de la postguerra. En efecto, en 1962 las reservas internacionales brutas habían descendido a 2 100 millones de dólares (con lo que apenas se financiaban las importaciones de tres meses), porque desde 1958 se había mantenido cierto nivel de importación pese a la baja sostenida de los precios de las exportaciones. A fines de 1969 las reservas internacionales brutas de América Latina doblaron las de 1962, y llegaron a 4 200 millones de dólares, con lo que recuperaron la posición relativa lograda en 1958 frente al total mundial (es decir, 5.5 %); pero aún así, sólo podrían financiar cuatro meses de importaciones.

Según puede verse en el cuadro II-17, la acumulación del déficit o el deterioro de la posición neta de las autoridades monetarias en 1958-62 alcanzó a unos 2 780 millones de dólares; este desequilibrio fue financiado en su mayor parte con el endeudamiento exterior resultante de la acumulación de pasivos de corto y mediano plazo, con el uso de las reservas de oro y divisas y, en menor medida, con créditos contingentes del FMI. En el período de recuperación, que se extendió de 1963 a 1969, América Latina tendió a mejorar su posición ante el FMI (en 340 millones de dólares) y a reconstituir sus reservas de oro y divisas (alrededor de 1 890 millones de dólares); paralelamente, redujo muy poco sus pasivos con el exterior (en unos 300 millones de los 1 440 millones de dólares que había acumulado) y recurrió a refinanciaciones sucesivas o a cambios de modalidades en el endeudamiento externo. No obstante, en los últimos siete años la recuperación de la posición neta externa (alrededor de 2 530 millones de dólares) no ha superado todavía el deterioro sufrido en 1958-62.

Entre 1958 y 1962, el Perú y el Ecuador fueron los únicos países que mejoraron la posición neta de sus reservas internacionales gracias al superávit registrado en su balance de pagos durante el período; el resto de los países sufrió desequilibrios considerables que debilitaron la posición neta externa de sus autoridades monetarias (véase nuevamente el cuadro II-17). En cambio, entre 1963 y 1969 los países tuvieron en su

mayoría un superávit que permitió a algunos recuperar, total o parcialmente, su posición neta externa y a otros fortalecerla significativamente, exigidos sobre todo por los niveles de importación a que habían llegado. Sin embargo, en este período llamado de recuperación, el Perú experimentó un déficit sostenido en su balance de pagos que deterioró su posición neta externa en un monto que excede en cinco veces el superávit acumulado. La posición neta externa del Uruguay, Haití y la República Dominicana siguió desmejorando (en los dos primeros países levemente). Entre los países que mejoraron su posición de pagos externa en 1963-69 se destacaron Colombia, México, Bolivia, Honduras, Paraguay, Argentina y Nicaragua, que la fortalecieron; Brasil, Venezuela, Chile, Costa Rica, El Salvador y Guatemala, que la recuperaron parcialmente, y el Ecuador, que elevó nuevamente su posición neta externa, aunque ésta se debilitó en los dos últimos años del período. En la Argentina y Venezuela el mejoramiento de la posición neta externa se apoyó en la obtención de excedentes corrientes que determinaron el superávit del balance de pagos antes de la compensación; en el Uruguay, en cambio, dicho excedente tendió a reducir el deterioro externo, y lo mismo sucedió en el Perú en los dos últimos años. En los demás países, el fortalecimiento de la posición externa de pagos de las autoridades monetarias supuso en todos los casos una afluencia sostenida de capitales extranjeros que financió el déficit en las transacciones corrientes y apoyó el superávit en el balance de pagos, antes de la compensación; es decir, este resultado vigorizó la posición neta de las reservas internacionales, pero a costa de un mayor endeudamiento de los sectores no monetarios. Asimismo, para lograr superávit en el balance de pagos muchos de estos países debieron limitar sus importaciones en algunos años.

i) Transacciones corrientes del balance de pagos

i) Transacciones de mercancías. Las estimaciones preliminares para 1969 hacen llegar las exportaciones de los 19 países considerados de América Latina a unos 12 340 millones de dólares, lo que significa un aumento del 10.1 % sobre el año anterior (véase el cuadro II-18). En 1968 la tasa de aumento fue de 5.4 %, lo que indicó un mejoramiento importante frente a la disminución registrada en 1967. Al marcado crecimiento de 1969 contribuyó

/Cuadro II-18

Cuadro II-10

AMERICA LATINA: TRANSACCIONES DE MERCANCIAS

(Millones de dólares)

| País | Exportaciones | | | | | | Importaciones fob | | | | | | Saldo de mercancías | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1958-62 | 1963-65 | 1966-68 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1958-62 | 1963-65 | 1966-68 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | 1958-62 | 1963-65 | 1966-68 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
| Argentina | 1 052.4 | 1 422.7 | 1 475.0 | 1 464.0 | 1 368.0 | 1 610.0 | 1 094.3 | 944.3 | 982.6 | 953.0 | 1 017.0 | 1 340.0 | -41.9 | +478.4 | +492.4 | +511.0 | +351.0 | +270.0 |
| Bolivia | 57.1 | 91.8 | 146.3 | 153.2 | 155.5 | 164.0 | 74.4 | 110.5 | 150.7 | 151.8 | 161.5 | 172.8 | -17.3 | -18.7 | -4.4 | +1.4 | -6.0 | -8.8 |
| Brasil | 1 282.2 | 1 477.3 | 1 758.7 | 1 654.0 | 1 881.0 | 2 260.0 | 1 255.6 | 1 107.0 | 1 533.0 | 1 441.0 | 1 855.0 | 1 960.0 | +26.6 | +370.3 | +225.7 | +213.0 | +26.0 | +300.0 |
| Colombia | 489.2 | 559.0 | 558.7 | 549.0 | 603.0 | 636.0 | 470.1 | 503.0 | 572.7 | 464.0 | 615.0 | 667.0 | +19.1 | +56.0 | -14.0 | +85.0 | -12.0 | -31.0 |
| Chile | 442.7 | 589.4 | 880.0 | 871.0 | 904.0 | 1 126.0 | 480.1 | 553.7 | 716.0 | 709.0 | 730.0 | 830.0 | -37.4 | +35.7 | +164.0 | +162.0 | +174.0 | +296.0 |
| Ecuador | 141.4 | 164.0 | 199.3 | 201.0 | 210.7 | 185.0 | 105.7 | 138.0 | 179.3 | 175.7 | 210.8 | 200.0 | +35.7 | +26.0 | +20.0 | +25.3 | -0.1 | -15.0 |
| México | 801.8 | 1 045.3 | 1 200.7 | 1 145.0 | 1 258.0 | 1 421.0 | 1 081.6 | 1 381.0 | 1 709.0 | 1 687.0 | 1 891.0 | 1 988.0 | -279.8 | -335.7 | -508.3 | -542.0 | -633.0 | -567.0 |
| Paraguay | 38.2 | 48.8 | 51.3 | 50.3 | 50.0 | 53.0 | 43.2 | 46.5 | 63.6 | 61.5 | 69.8 | 70.4 | -5.0 | +2.3 | -12.3 | -11.2 | -19.8 | -17.4 |
| Perú | 422.9 | 641.7 | 796.7 | 755.0 | 846.0 | 867.0 | 361.5 | 552.0 | 742.3 | 784.0 | 652.0 | 655.0 | +61.4 | +89.7 | +54.4 | -29.0 | +194.0 | +212.0 |
| Uruguay | 144.2 | 178.8 | 174.6 | 158.7 | 179.2 | 201.0 | 170.8 | 147.8 | 141.4 | 146.4 | 145.6 | 176.0 | -26.6 | +31.0 | +33.2 | +12.3 | +33.6 | +25.0 |
| Venezuela | 2 443.0 | 2 460.0 | 2 426.3 | 2 462.0 | 2 475.0 | 2 500.0 | 1 271.3 | 1 182.0 | 1 391.0 | 1 328.0 | 1 556.0 | 1 640.0 | +1 171.7 | +1 278.0 | +1 035.3 | +1 134.0 | +919.0 | +860.0 |
| Haití | 35.5 | 39.7 | 34.3 | 32.2 | 36.2 | 37.4 | 45.2 | 39.6 | 40.9 | 40.3 | 38.7 | 39.8 | -9.7 | +0.1 | -6.6 | -8.1 | -2.5 | -2.4 |
| Panamá | 44.7 | 82.3 | 109.7 | 109.2 | 116.5 | 137.0 | 113.5 | 174.4 | 231.5 | 231.6 | 245.3 | 270.0 | -68.8 | -92.1 | -121.8 | -122.4 | -128.8 | -133.0 |
| Rep. Dominicana | 144.8 | 159.7 | 152.7 | 156.6 | 163.5 | 180.0 | 108.1 | 162.6 | 177.2 | 174.2 | 196.8 | 203.0 | +36.7 | -2.9 | -24.5 | -17.6 | -33.3 | -23.0 |
| Costa Rica | 86.4 | 107.0 | 150.9 | 143.3 | 173.7 | 195.0 | 95.9 | 133.1 | 175.7 | 173.7 | 191.3 | 210.0 | -9.5 | -26.1 | -24.8 | -30.4 | -17.6 | -15.0 |
| El Salvador | 118.0 | 171.9 | 203.3 | 207.9 | 212.5 | 200.0 | 104.2 | 168.0 | 201.4 | 204.9 | 198.2 | 202.0 | +13.8 | +3.9 | +1.9 | +3.0 | +14.3 | -2.0 |
| Guatemala | 112.1 | 173.3 | 221.8 | 203.9 | 232.8 | 250.0 | 126.1 | 179.0 | 221.8 | 226.5 | 237.0 | 250.0 | -14.0 | -5.7 | 0.0 | -22.6 | -4.2 | 0.0 |
| Honduras | 72.5 | 102.5 | 160.3 | 155.8 | 180.7 | 170.6 | 67.3 | 98.9 | 153.3 | 152.4 | 169.4 | 173.0 | +5.2 | +3.6 | +7.0 | +3.4 | +11.3 | -2.4 |
| Nicaragua | 66.6 | 121.5 | 146.7 | 144.2 | 157.3 | 147.5 | 62.4 | 111.6 | 163.1 | 172.2 | 165.2 | 155.0 | +4.2 | +9.9 | -16.4 | -28.0 | -7.9 | -8.0 |
| Total excepto Cuba | 7 995.7 | 9 636.7 | 10 847.3 | 10 616.3 | 11 203.6 | 12 340.5 | 7 131.3 | 7 733.0 | 9 546.5 | 9 277.2 | 10 345.6 | 11 202.5 | +864.4 | +1 903.7 | +1 300.8 | +1 339.1 | +858.0 | +1138.0 |
| Total excepto Cuba y Venezuela | 5 552.7 | 7 176.7 | 8 421.0 | 8 154.3 | 8 728.6 | 9 840.5 | 5 860.0 | 6 551.0 | 8 155.5 | 7 949.2 | 8 789.6 | 9 562.5 | -307.3 | +625.7 | +265.5 | +205.1 | -61.0 | +278.0 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 20 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/aproximadamente en

aproximadamente en dos terceras partes el aumento del volumen físico, y en la proporción restante, el alza de los precios unitarios. Con la aceleración lograda en ese año la expansión de las exportaciones en 1960-69 llegó a 5 % anual, con un dinamismo levemente superior en el primer quinquenio.

El valor preliminar aproximado de las importaciones fob correspondiente a 1969 es de 11 200 millones de dólares, cifra superior en 8.7 % a la del año anterior, que a su vez sobrepasó en 10.3 % a la de 1967. La velocidad con que aumentaron las importaciones en la segunda parte del decenio (1965-69) correspondió a una tasa de 8.4 % anual, siendo que en el primer quinquenio (1960-65) apenas se acrecentaron en 2.6 % anual.

Mientras las tasas de crecimiento de las exportaciones en uno y otro quinquenio fueron casi iguales, las tasas correspondientes de crecimiento de las importaciones difirieron apreciablemente. Esto ayudó a que el superávit en las transacciones de mercancías se acrecentara mucho en 1963-65, y a aliviar las presiones del endeudamiento exterior en varios países. A partir de 1966, el mayor aumento relativo de las importaciones redujo considerablemente el excedente en las transacciones de mercancías, hasta llegar en 1968 a 858 millones, cifra inferior a la anotada en 1958-62. Puesto que América Latina registra déficit crecientes en sus transacciones de servicios, la reducción del excedente en las transacciones de mercancías acentúa el desequilibrio corriente, y eleva el financiamiento y el endeudamiento externos. En 1969, como se indicó antes, el incremento relativo de las exportaciones fue un poco mayor que el de las importaciones, lo que contribuyó a elevar el superávit en las transacciones de mercancías a unos 1 140 millones de dólares.

El gran aumento de las exportaciones de América Latina en 1969 se logró pese a la marcada reducción de las ventas del Ecuador, y en menor medida, de Nicaragua, Honduras y El Salvador. Los mayores aumentos relativos correspondieron a Chile (25 %), que siguió favorecido por los altos precios del cobre; al Brasil (20 %), que mostró por segundo año consecutivo un gran dinamismo y que en 1968 logró sobrepasar sus altas exportaciones de 1951; a la Argentina (18 %), que por primera vez en 22 años se acercó a sus niveles de 1947; a Panamá (17.5 %), México (13 %) y Costa Rica (13 %), que mantuvieron su alto crecimiento histórico; a Uruguay (12 %), que recuperó posiciones

/por segundo

por segundo año consecutivo al lograr un valor superior a los demás del decenio y cercano al de 1956; y a la República Dominicana (10 %), que por primera vez superó su valor de 1964. En el resto de los países, las tasas de aumento de las exportaciones fueron inferiores al promedio latinoamericano, y oscilaron entre 7 y 5 % en Guatemala, Paraguay, Bolivia y Colombia (este último país superó los valores de los demás años del decenio, pero sin alcanzar el de 1956) y entre 1 y 3 % en Haití, Perú y Venezuela (en las exportaciones de este país persistieron las rigideces que se han observado desde 1958). Como se señaló antes, el valor de las exportaciones de 1969 representa para varios países la superación, el logro o la recuperación parcial de valores alcanzados anteriormente; para compensar el deterioro de los precios en 1951-68 debió aumentarse el volumen físico de las ventas del Brasil en 72 %; el de las ventas de Colombia en 40 % respecto de 1956; el de las ventas de Venezuela en 38 % respecto de 1958 y el de las ventas de la Argentina, en 19 % sobre las de 1947.

Asimismo, en 1969 disminuyeron las importaciones del Ecuador, Nicaragua, y el Perú, los dos primeros por reducciones en los ingresos de exportación y el último como medio de mejorar su posición de pagos neta externa; pero estas reducciones no impidieron que el total de las importaciones de América Latina se acrecentara en 8.2 % y mantuviera una tasa alta, aunque un poco menor que la del año anterior. Los aumentos relativos más grandes en las compras externas fueron los del Uruguay (21 %), que recuperó parcialmente magnitudes anteriores; Argentina (18 %), que reactivó sus importaciones, limitadas desde 1963, y llegó a cifras iguales a las de 1947-48; Chile (14 %), que se apoyó en el mayor poder de compra de sus exportaciones; y Panamá (10 %), Costa Rica (10 %), y Colombia (8.5 %), que siguieron el ritmo de aumento de sus mayores exportaciones. El resto de los países mostró una expansión inferior a la que corresponde a América Latina en su conjunto; así, la tasa de Bolivia (7 %) fue similar a la de años anteriores, siempre gracias al mayor poder de compra de sus exportaciones; la de Brasil (5.7 %) representó un gran debilitamiento luego del aumento de casi 30 % que anotó en 1968; a su vez, Venezuela mantuvo un incremento (5.4 %) por tercer año consecutivo merced a la reactivación del financiamiento externo; y Guatemala

/y México

y México (con aproximadamente 5 %), siguieron el ritmo de años anteriores. Las tasas más bajas (1 a 3 %) correspondieron a la República Dominicana, Haití, Honduras, El Salvador y Paraguay. El crecimiento de las exportaciones de los países mencionados, salvo el Ecuador, Nicaragua y el Perú, que no registraron incremento, estimuló el aumento de las importaciones, que fue alentado también por la afluencia neta de capitales que, como el año anterior, se mantuvo en altos niveles.

Según se deduce del cuadro II-18, en 1963-65 trece países registraron superávit en las transacciones de mercancías, entre ellos excepcionalmente Haití, que, junto con Bolivia, México, Panamá, la República Dominicana, Costa Rica y Guatemala, habitualmente registra déficit en las transacciones de mercancías. México, Panamá y en cierta medida Haití, tienen ingresos netos de servicios que no proceden de factores (viajes y servicios diversos), y con los cuales financian total o parcialmente el déficit en las transacciones de mercancías. En México y Panamá casi siempre han existido además movimientos netos favorables de capital que han evitado tensiones en el balance de pagos y han contribuido a elevar las importaciones. En Haití, los menores ingresos por el turismo se compensaron con donaciones privadas y oficiales que permitieron satisfacer limitadamente las necesidades de importaciones. En Bolivia, la República Dominicana, Costa Rica y Guatemala, el déficit en las transacciones de mercancías pudo compensarse con la entrada de capitales autónomos y donaciones. Pero en 1968 sólo ocho países registraron superávit en esas transacciones, que además fue menor que los de 1963-1965; se llegó así a una de las cifras más bajas del decenio, salvo en el Perú, país que al restringir severamente sus importaciones incrementó su excedente. En 1969, el superávit en las transacciones de mercancías superó en unos 280 millones de dólares al del año anterior; esto se debió a un fuerte aumento del excedente del Brasil y, en menor medida, de Chile y el Perú; los países con una posición exportadora neta sólo fueron seis, pues a estos tres cabe agregar Argentina, Uruguay y Venezuela (véase nuevamente el cuadro II-18). Como resultado de esta evolución, en 1969 fueron trece los países que tuvieron

/déficit en

déficit en su intercambio de mercancías. Esto determinó que en un mayor número de países el financiamiento externo iniciara su compensación a partir de los déficit en las transacciones de mercancías, se extendiera luego a los déficit de servicios corrientes o gastos netos de invisibles y se ampliara a las transacciones de capital autónomo, para crear finalmente, en muchos casos, superávit en el balance de pagos; estos superávit mejoraron la posición neta de los bancos centrales, pero produjeron un mayor endeudamiento externo del país. Cabe suponer que un intercambio exterior de mercancías cuyo saldo persiste en ser desfavorable para tantos países, causará a corto plazo mayores tensiones en los balances de pagos; en los últimos años se ha observado un aumento en los tipos de interés de los créditos que otorgan los proveedores, de la colocación de bonos o títulos nacionales en los mercados financieros mundiales y de la refinanciación de deudas.

ii) Transacciones netas de mercancías y de servicios. La tendencia irregular de la posición exportadora neta de América Latina en su conjunto en las transacciones de mercancías contrasta con la evolución de las importaciones netas de servicios o gastos de invisibles, cuyos valores han experimentado un crecimiento sostenido, superando los excedentes de las transacciones de mercancías y determinando el desequilibrio corriente externo (véase el cuadro II-19). Por lo demás, estas condiciones son comunes a las regiones en desarrollo, pero pueden modificarse por medio de las políticas que adopten los países para encarar los problemas del balance de pagos, limitando o expandiendo las importaciones y acrecentando las exportaciones en la medida en que lo permitan la oferta interna y la demanda mundial; por supuesto, el alcance de estas políticas se amplía si la oferta interna permite sustituir las importaciones y acelerar las exportaciones, acrecentando en éstas la proporción de manufacturas para reducir la dependencia de algunos productos básicos.

/Cuadro II-19

Cuadro II-19

AMERICA LATINA (EXCEPTO CUBA): TRANSACCIONES NETAS DE MERCANCIAS EN COMPARACION CON LAS DE SERVICIOS O GASTOS NETOS DE INVISIBLES Y SUS EFECTOS SOBRE EL RESULTADO DEL BALANCE DE PAGOS EN CUENTA CORRIENTE

(Millones de dólares)

| | Exportaciones fob | Importaciones fob | Saldo de mercancías | Saldo o gastos netos de la cuenta de invisibles | | | | | Donaciones privadas netas | Saldo de la cuenta corriente del balance de pagos |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Fletes seguros y otros transportes | Viajes | Otros servicios | Pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero | Total de gastos netos de invisibles | | |
| 1958-62 | 8 024.4 | 7 148.0 | 876.4 | -669.8 | +147.4 | -182.7 | -1 237.4 | -1 942.5 | -82.9 | -1 149.0 |
| 1963-65 | 9 663.1 | 7 757.8 | 1 905.3 | -696.6 | +189.2 | -269.7 | -1 623.3 | -2 400.4 | -24.3 | -519.4 |
| 1966-68 | 10 864.2 | 9 584.1 | 1 280.1 | -772.5 | +288.4 | -296.4 | -2 214.1 | -2 994.6 | +7.8 | -1 722.3 |
| 1967 | 10 633.5 | 9 324.4 | 1 309.1 | -760.6 | +286.8 | -336.9 | -2 246.4 | -3 057.1 | -2.8 | -1 745.2 |
| 1968 | 11 215.2 | 10 376.8 | 838.4 | -811.4 | +357.7 | -251.0 | -2 351.3 | -3 056.0 | -25.4 | -2 243.0 |
| 1969 a/ | 12 352.2 | 11 223.6 | 1 128.6 | -841.7 | +367.8 | -289.5 | -2 506.4 | -3 269.8 | -16.3 | -2 157.5 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 20 y 21

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/Pero no

Pero no ha ocurrido tal cosa en América Latina, que todavía es básicamente exportadora neta de productos primarios e importadora neta de manufacturas, de modo que en la región se mantuvo el desequilibrio entre las importaciones netas de servicios o gastos de invisibles y las exportaciones netas o excedentes de mercancías (véase el cuadro II-19), y las proporciones sólo varían en los períodos o años a causa de las políticas que aplicaron los países ante las presiones del balance de pagos. Así, en 1958-62, ante la baja de los precios unitarios de las exportaciones y el deterioro de la relación del intercambio, el excedente en las transacciones de mercancías apenas financió 45 % de los gastos de invisibles, lo que determinó un déficit corriente cercano a los 1 150 millones de dólares como promedio anual; este déficit se tradujo en pérdidas de reservas internacionales y en un endeudamiento exterior de corto y mediano plazo de cierta importancia. Esta situación acentuó las presiones del balance de pagos, y en 1963-65 obligó a acelerar las exportaciones y a contener las importaciones, para acrecentar así el excedente en las transacciones de mercancías hasta financiar casi 80 % de los gastos netos de invisibles, reducir significativamente el desequilibrio corriente y aliviar las presiones externas de varios países. A partir de 1966, la política de los países tendió a estimular las importaciones para incrementar el crecimiento interno, pero en 1967 descendieron las exportaciones y aunque se recuperaron y acrecentaron en los dos últimos años, el desequilibrio corriente externo se acentuó apreciablemente, llegando a 2 250 millones de dólares, cifra que no se había registrado en los dos decenios anteriores, debido a que el excedente de mercancías de 1968 bajó tanto que sólo financió poco más de la cuarta parte de los gastos netos de invisibles; en 1969, esta proporción se elevó a una tercera parte, lo que causó una leve disminución del déficit corriente externo.

/Como se

Como se ve en el cuadro II-18, los gastos netos de invisibles incluyen gastos en fletes, seguros, transporte, viajes y otros servicios (gobierno y servicios diversos), así como los ingresos de las inversiones extranjeras (utilidades e intereses). América Latina es deficitaria en todas estas transacciones, excepto las de viajes; en ellas tienen creciente ponderación los ingresos de las inversiones extranjeras, cuyos pagos representaron en los dos últimos años más de sus tres cuartas partes. El endeudamiento externo provocado por el desequilibrio corriente del balance de pagos aceleró los pagos por concepto de utilidades e intereses en 7.6 % anual entre 1958 y 1969, en tanto que las exportaciones crecieron en 4.4 % anual durante el mismo período. Mientras persista esta diferencia entre ambas variables es difícil que se aminoren las presiones sobre el balance de pagos; y si estas presiones se acentúan, habrá que restringir las importaciones, lo que debilitaría el desarrollo interno.

Los gastos netos en "fletes y seguros" y en "otros transportes" disminuyeron paulatinamente de 10.2 % en 1958 a 7.5 % en 1969 como proporción del valor de las importaciones. Esta reducción se logró a medida que las flotas mercantes de Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Perú, Uruguay y, en menor medida, Paraguay, fueron abarcando una proporción mayor de los fletes de importaciones y exportaciones. Pero el avance más significativo se consiguió en el Brasil, donde los gastos netos por este concepto se redujeron como proporción del valor de las importaciones de 9.2 % a 1.4 % entre 1958 y 1969. En consecuencia, los déficit en "fletes y seguros" y en "otros transportes" aumentaron en términos absolutos, pero influyeron mucho menos que los ingresos de las inversiones extranjeras en el incremento de los gastos netos de invisibles. Lo mismo puede decirse de los déficit en otros servicios, debido a su tendencia irregular.

/Resta por

Resta por analizar las transacciones por concepto de viajes, cuyos saldos son favorables a América Latina. En este superávit la ponderación de México es determinante, pues si sus cifras se deducen del total, aparece un déficit de cierta importancia, en el que influye la situación de Venezuela, Argentina y Brasil. Además de México, otros países que habitualmente tienen excedentes en sus transacciones de viajes son Panamá, Uruguay, Haití y Costa Rica; a ellos se han sumado en los últimos años Paraguay, Chile y Perú con lo que tiende a disminuir el déficit que surge al deducir las transacciones por concepto de viajes de México.

iii) Saldos en cuenta corriente del balance de pagos. A partir de 1966 disminuyó el excedente en las transacciones de mercancías, en tanto que aumentaron los gastos netos de invisibles; se agudizó así el déficit corriente externo de América Latina, que fue aproximadamente de 2 250 millones de dólares en 1968 y de 2 160 millones en 1969; estos valores fueron los más altos de los dos últimos decenios. (Véase el cuadro II-20.)

En 1969, como en el año anterior, el Perú y el Uruguay tuvieron un superávit corriente externo, que en el Perú se acentuó y en el Uruguay disminuyó. En el resto de los países que tuvo déficit se observaron los cambios de magnitud más importantes. En relación con 1968, siete países (Argentina, Venezuela, Colombia, El Salvador, Honduras, Ecuador y Bolivia) acrecentaron su déficit corriente, seis (Brasil, Chile, Panamá, la República Dominicana, Paraguay y Guatemala) lo redujeron y los cuatro restantes (México, Haití, Costa Rica y Nicaragua) prácticamente lo estabilizaron. Cabe hacer notar la fuerte disminución del déficit de Brasil y Chile, que se compensó con el aumento acentuado del déficit de la Argentina y, en menor medida, de Venezuela, Colombia y El Salvador.

/Cuadro II-20

Cuadro II-20

AMERICA LATINA: SALDOS DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| Países | Promedio 1958-62 | Promedio 1963-65 | Promedio 1966-68 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | -262.8 | +161.7 | +141.3 | +184.0 | -17.0 | -203.0 |
| Bolivia | -35.3 | -38.2 | -42.4 | -41.0 | -54.5 | -58.7 |
| Brasil | -383.6 | +31.0 | -297.0 | -304.0 | -520.0 | -213.0 |
| Colombia | -54.9 | -93.3 | -191.0 | -89.0 | -194.0 | -259.0 |
| Chile | -161.3 | -126.7 | -110.0 | -122.0 | -140.0 | -28.0 |
| Ecuador | -13.7 | -21.3 | -43.8 | -36.0 | -75.0 | -82.8 |
| México | -240.5 | -361.3 | -594.0 | -647.0 | -739.0 | -732.0 |
| Paraguay | -10.6 | -9.1 | -22.6 | -22.3 | -28.8 | -23.9 |
| Perú | -34.3 | -77.3 | -169.0 | -272.0 | +4.0 | +44.0 |
| Uruguay | -41.5 | +19.4 | +18.7 | -15.6 | +22.1 | +5.3 |
| Venezuela | +194.7 | +213.0 | -99.3 | -32.0 | -221.0 | -320.0 |
| Haití | -10.3 | -11.6 | -5.5 | -4.6 | -1.6 | -1.4 |
| Panamá | -35.5 | -34.2 | -35.0 | -36.1 | -20.8 | -11.6 |
| República Dominicana | +6.7 | -43.0 | -67.4 | -63.9 | -70.7 | -64.2 |
| Costa Rica | -17.9 | -42.2 | -48.8 | -54.5 | -44.3 | -43.8 |
| El Salvador | -5.8 | -19.1 | -29.7 | -27.6 | -17.3 | -35.1 |
| Guatemala | -32.1 | -32.7 | -43.7 | -62.0 | -52.0 | -47.3 |
| Honduras | -2.6 | -14.1 | -27.7 | -32.4 | -27.9 | -38.7 |
| Nicaragua | -7.8 | -15.5 | -55.4 | -67.2 | -45.2 | -44.3 |
| América Latina, excepto Cuba | -1 149.4 | -519.5 | -1 722.3 | -1 745.2 | -2 243.0 | -2 157.5 |
| América Latina, excepto Cuba y Venezuela | -1 344.0 | -732.6 | -1 622.9 | -1 713.2 | -2 022.0 | -1 837.5 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 20 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/En una

En una mayoría de los países, el aumento del déficit corriente en el balance de pagos se compensó con el financiamiento neto del exterior, sin dar margen a grandes presiones externas; sin embargo, esas presiones podrían acentuarse si disminuye la afluencia de capitales extranjeros hasta cifras inferiores a las de su servicio actual, incluidos intereses, utilidades, depreciaciones y amortizaciones. Entre los países que acrecentaron su déficit corriente externo absoluto sobresale México. (Véase el cuadro II-20.) Pero Honduras, El Salvador, Ecuador, Nicaragua y Colombia (pese a las dificultades de pagos por que atravesó este último) superaron a México en incrementos relativos. Con menor intensidad lo hicieron Paraguay, Costa Rica, Bolivia, Guatemala y la República Dominicana. En Panamá y Haití, en cambio, tiende a disminuir el déficit corriente, tendencia que también se observa en forma irregular en Chile y el Brasil. Los logros de Panamá, el Brasil y Chile se apoyaron en el aumento de sus exportaciones, y los de Haití en la restricción de sus importaciones. El Brasil y Chile sufrieron presiones de pagos externas, que, como en Colombia, se aliviaron con refinanciaciones de deudas, cierta restricción de las importaciones (excepto en Chile), aumento de las exportaciones y mayor afluencia de capitales. En la Argentina, Venezuela y el Uruguay las presiones sobre el balance de pagos fueron de tal magnitud, que para reducirlas hubo que formar grandes excedentes corrientes (conteniendo las importaciones) durante cierto número de años, y sólo una vez aminoradas esas presiones se observó en los dos primeros países una nueva apertura hacia un mayor financiamiento externo. Salvo la Argentina, Venezuela y el Uruguay, los países de América Latina han resuelto el desequilibrio que se plantea por la disminución del excedente de mercancías y el aumento de los gastos netos de invisibles, intensificando el financiamiento externo. De una parte, esto acentúa el desnivel, ya que el aumento de los ingresos de exportación es más lento que el de los servicios del capital extranjero; y de otra, eleva las presiones sobre el balance de pagos, lo que puede llevar a restricciones que han de influir en el crecimiento interno.

/j) <u>Financiamiento</u>

j) Financiamiento del déficit en cuenta corriente del balance de pagos

El aumento sostenido del déficit corriente externo de América Latina que se registra a partir de 1966 se compensó con un incremento de las entradas netas de capital autónomo, que por su magnitud permitió mejorar las reservas internacionales netas. Se mantuvo así la política de las autoridades monetarias iniciada en 1963 y dirigida a reconstituir sus reservas y alcanzar ciertos niveles compatibles con las actuales necesidades de importación. (Véase el cuadro II-21.) Pero este mejoramiento neto que refleja la posición externa de los bancos centrales en el conjunto de América Latina y que estuvo sustentado por la afluencia neta de capitales autónomos, supone en cualquier caso un mayor endeudamiento de los sectores no monetarios.

Antes de considerar otros aspectos convendría explicar el alcance de los errores y omisiones que aparecen en el cuadro II-21. En la Argentina y México desde 1967, y el Perú y el Uruguay en los dos últimos años, la entrada de capitales autónomos muestra una tendencia conciliable con la del financiamiento neto externo con el solo ajuste por errores y omisiones. En el resto de los países el análisis se realizará sin hacer ajustes por considerar que los errores y omisiones no distorsionan la evolución de los movimientos de capital ni del financiamiento neto externo. Cabe recordar que los errores y omisiones constituyen un valor de ajuste del balance de pagos que puede incluir movimientos no registrados del capital y de las transacciones corrientes. En 1967 y 1968, la magnitud y el signo parecen indicar subestimaciones del capital de corto plazo que afluyó a la Argentina y a México, dando mayor liquidez a ambas economías y en especial a los sectores básicos de las industrias metalmecánicas; en Brasil se produjo un movimiento análogo, pero allí se registra y condiciona la entrada de capital de corto plazo de acuerdo con normas oficiales. En el Perú y en el Uruguay, por el contrario, los errores y omisiones encubren salidas de capitales que significaron desinversiones netas.

/Cuadro II-21

Cuadro II-21

AMERICA LATINA: FINANCIAMIENTO DEL DESEQUILIBRIO DE LA CUENTA CORRIENTE DEL BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | Movimiento neto de capital autónomo | Movimiento neto compensatorio (- aumento) | Errores y omisiones | Total financiamiento neto externo | Movimiento neto de capital autónomo | Movimiento neto compensatorio (- aumento) | Errores y omisiones | Total financiamiento neto externo | Movimiento neto de capital autónomo | Movimiento neto compensatorio (- aumento) | Errores y omisiones | Total financiamiento neto externo | Movimiento neto de capital autónomo | Movimiento neto compensatorio (- aumento) | Errores y omisiones | Total financiamiento neto externo | Movimiento neto de capital autónomo | Movimiento neto compensatorio (- aumento) | Errores y omisiones | Total financiamiento neto externo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Total excepto Cuba | | | | Argentina | | | | México | | | | Venezuela | | | | Brasil | | | |
| 1958-62 | +829.9 | +556.9 | -237.4 | +1 149.4 | +325.1 | +72.9 | -135.2 | +262.8 | +204.2 | +11.3 | +24.8 | +240.3 | -374.5 | +220.5 | -40.6 | -194.6 | +255.8 | +170.0 | -42.2 | +383.6 |
| 1963-65 | +1 068.5 | -345.9 | -203.1 | +519.5 | -93.7 | -60.7 | 7.3 | -161.7 | +350.3 | -35.3 | +46.3 | +361.3 | -36.7 | -138.3 | -38.0 | -213.0 | +172.0 | -95.0 | -108.0 | -31.0 |
| 1966-68 | +1 785.1 | -280.4 | +217.6 | +1 722.3 | -32.3 | -207.0 | +98.0 | -141.3 | +481.0 | -45.7 | +158.7 | +594.0 | +152.0 | -52.3 | -0.3 | +99.4 | +286.7 | +16.0 | -5.7 | +297.0 |
| 1967 | +1 715.8 | -408.7 | +438.1 | +1 745.2 | -7.0 | -439.0 | +262.0 | -184.0 | +644.0 | -84.0 | +87.0 | +647.0 | +115.0 | -114.0 | +31.0 | +32.0 | +166.0 | +173.0 | -35.0 | +304.0 |
| 1968 | +2 066.2 | -418.7 | +595.5 | +2 243.0 | +49.0 | -144.0 | +112.0 | +17.0 | +268.0 | -71.0 | +542.0 | +739.0 | +250.0 | -65.0 | +36.0 | +221.0 | +487.0 | -4.0 | +37.0 | +520.0 |
| 1969 a/ | +2 914.4 | -648.4 | -108.5 | +2 157.5 | +93.0 | +110.0 | ... | +203.0 | +665.0 | -53.0 | +120.0 | +732.0 | +352.0 | -11.0 | -21.0 | +320.0 | +834.0 | -561.0 | -60.0 | +213.0 |
| | Bolivia | | | | Colombia | | | | Chile | | | | Ecuador | | | | Paraguay | | | |
| 1958-62 | +39.5 | +1.0 | -5.2 | +35.3 | +50.5 | +3.5 | +1.0 | +55.0 | +115.8 | +46.8 | -1.3 | +161.3 | +14.4 | -0.8 | +0.1 | +13.7 | +11.1 | +0.5 | -0.9 | +10.7 |
| 1963-65 | +51.9 | -12.0 | -1.7 | +38.2 | +142.7 | +2.0 | -46.3 | +98.4 | +91.3 | +1.3 | +34.0 | +126.6 | +21.9 | -1.1 | +0.5 | +21.3 | +15.0 | -3.6 | -2.4 | +9.0 |
| 1966-68 | +45.6 | +1.1 | -4.3 | +42.4 | +185.3 | -24.0 | +29.7 | +191.0 | +177.0 | -36.0 | -31.0 | +110.0 | +53.7 | -2.9 | -7.0 | +43.8 | +27.4 | -0.2 | -4.6 | +22.6 |
| 1967 | +35.2 | +8.0 | -2.2 | +41.0 | +61.0 | -70.0 | +98.0 | +89.0 | +158.0 | +34.0 | -70.0 | +122.0 | +48.5 | -8.9 | -3.6 | +36.0 | +27.8 | +0.2 | -5.7 | +22.3 |
| 1968 | +63.3 | +0.2 | -9.0 | +54.5 | +220.0 | -44.0 | +18.0 | +194.0 | +290.0 | -115.0 | -35.0 | +140.0 | +67.3 | +11.3 | -3.6 | +75.0 | +30.8 | +0.3 | -2.3 | +28.8 |
| 1969 a/ | +62.0 | +6.3 | -9.6 | +58.7 | +252.0 | -55.0 | +62.0 | +259.0 | +182.0 | -112.0 | -42.0 | +28.0 | +83.0 | +2.4 | -2.6 | +82.8 | +22.2 | +1.5 | +0.2 | +23.9 |
| | Perú | | | | Uruguay | | | | Haití | | | | Panamá | | | | República Dominicana | | | |
| 1958-62 | +51.7 | -15.5 | -2.0 | +34.2 | +28.8 | +21.8 | -9.1 | +41.5 | +5.8 | +0.1 | +4.4 | +10.3 | +35.2 | - | +0.3 | +35.5 | +0.8 | +7.8 | -15.2 | -6.6 |
| 1963-65 | +77.7 | +4.3 | -4.7 | +77.3 | +10.4 | +18.1 | -47.8 | -19.3 | +5.8 | +1.6 | +4.0 | +11.4 | +37.6 | - | -3.4 | +34.2 | +50.4 | -0.4 | -7.1 | +42.9 |
| 1966-68 | +124.3 | +70.3 | -25.7 | +168.9 | +17.5 | -11.1 | -25.1 | -18.7 | +3.5 | -0.7 | +2.8 | +5.6 | +33.4 | - | +1.7 | +35.1 | +48.1 | +9.6 | +9.7 | +67.4 |
| 1967 | +172.0 | +81.0 | +19.0 | +272.0 | +10.8 | +0.7 | +4.1 | +15.6 | +1.6 | +1.9 | +1.1 | +4.6 | +37.6 | - | -1.5 | +36.1 | +39.2 | +5.2 | +19.5 | +63.9 |
| 1968 | +21.0 | +71.0 | -96.0 | -4.0 | +35.7 | -35.0 | -22.8 | -22.1 | +6.7 | -3.7 | -1.4 | +1.6 | +24.2 | - | -3.4 | +20.8 | +70.1 | -7.1 | +7.7 | +70.7 |
| 1969 a/ | +25.0 | +67.0 | -136.0 | -44.0 | +26.7 | -17.0 | -15.0 | -5.3 | +4.5 | -2.1 | -1.0 | +1.4 | +11.0 | - | +0.6 | +11.6 | +70.0 | +1.1 | -6.9 | +64.2 |
| | Costa Rica | | | | El Salvador | | | | Guatemala | | | | Honduras | | | | Nicaragua | | | |
| 1958-62 | +13.7 | +3.5 | +0.7 | +17.9 | +9.5 | +4.4 | -8.1 | +5.8 | +31.1 | +7.9 | -6.8 | +32.2 | +1.8 | +0.9 | -0.1 | +2.6 | +9.6 | +0.3 | -2.0 | +7.9 |
| 1963-65 | +37.5 | +5.9 | -1.2 | +42.2 | +31.9 | -10.1 | -2.8 | +19.0 | +49.5 | -6.4 | -10.4 | +32.7 | +19.9 | -3.6 | -2.2 | +14.1 | +32.9 | -12.8 | -4.5 | +15.6 |
| 1966-68 | +46.1 | -6.8 | +9.4 | +48.7 | +25.6 | +4.1 | - | +29.7 | +35.7 | +4.4 | +3.6 | +43.7 | +26.3 | -3.6 | +5.0 | +27.7 | +48.3 | +4.5 | +2.6 | +55.4 |
| 1967 | +55.5 | -16.7 | +15.7 | +54.5 | +30.1 | +1.1 | -3.6 | +27.6 | +48.9 | +2.6 | +10.5 | +62.0 | +27.6 | -1.4 | +6.2 | +32.4 | +44.0 | +17.6 | +5.6 | +67.2 |
| 1968 | +39.6 | -9.0 | +13.7 | +44.3 | +16.2 | -1.0 | +2.1 | +17.3 | +46.7 | +4.0 | +1.3 | +52.0 | +31.0 | -5.5 | +2.4 | +27.9 | +49.6 | -1.2 | -3.2 | +45.2 |
| 1969 a/ | +64.4 | -21.1 | +0.5 | +43.8 | +43.0 | -5.0 | -2.9 | +35.1 | +50.0 | -5.8 | +3.1 | +47.3 | +31.0 | +4.6 | +3.1 | +38.7 | +46.6 | +1.7 | -4.0 | +44.3 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 15, 20 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

En 1969 las entradas netas de capital autónomo de América Latina en su conjunto, ajustadas por errores y omisiones, llegaron a unos 2 800 millones de dólares, que financiaron el déficit corriente en cerca de 2 160 millones, y el aumento de las reservas internacionales netas aproximadamente en 650 millones de dólares. Con excepción del financiamiento neto externo, que en 1968 fue un poco mayor, los otros valores excedieron a los de cualquier año anterior. (Véase el cuadro II-21.)

En 1969 el Brasil fue el mayor beneficiario de las entradas netas de capital autónomo (cerca de 830 millones de dólares), lo que explica el aumento neto de sus reservas internacionales en 560 millones de dólares, aproximadamente, que fue el más alto de los dos últimos decenios. Por su parte, México sigue recibiendo una elevada corriente de capitales, que ajustada por los errores y omisiones, en los últimos tres años fue superior a 700 millones de dólares; en el Brasil, en cambio, la entrada de capital ascendió progresivamente. En Venezuela, Colombia y Ecuador también se acrecentaron apreciablemente las entradas de capitales autónomos durante esos años, y en los países centroamericanos, la República Dominicana, Haití y Bolivia los ingresos de capital mantuvieron altos niveles o se recuperaron de debilitamientos anteriores. En Chile, el movimiento de capitales autónomos, pese a su irregularidad, fortaleció fuertemente las reservas internacionales en los dos últimos años. En cambio, el desahorro neto externo que por segundo año consecutivo afectó al Perú y al Uruguay, impidió en el primero un mayor deterioro de su posición de pagos y, en el segundo contribuyó a un aumento neto de las reservas internacionales que alivió sus tensiones externas. En el Paraguay, la disminución de la afluencia de capitales deterioró la posición neta de las autoridades monetarias en los últimos años, y en la Argentina la apertura hacia una mayor utilización del financiamiento externo a partir de 1968, significó al año siguiente un deterioro de sus reservas internacionales ante una menor entrada de capitales autónomos.

/k) <u>Servicios</u>

k) Servicios del capital extranjero y su relación con los ingresos de las exportaciones de bienes y servicios

La política de endeudamiento seguida por América Latina al hacer uso creciente del financiamiento externo ha repercutido en el incremento de los servicios del capital extranjero, que absorbe una proporción cada vez más alta de los ingresos procedentes de las exportaciones. Entre 1958 y 1968 los ingresos derivados de las exportaciones de bienes y servicios crecieron en 4.7 % anual, mientras que los servicios totales del capital extranjero (intereses, utilidades, amortizaciones y depreciaciones) se aceleraron anualmente en 7.9 %. En 1968 estos pagos representaron 37 % de las exportaciones de bienes y servicios, mientras en el período 1958-62 ese porcentaje fue de 31.4 %. (Véase el cuadro II-22.)

Estos coeficientes fueron superados por Chile, donde la proporción subió de 35 a 60 %; por Brasil, que en el último año llegó a 43 % y que antes había oscilado entre 50 y 66 %; y por México, cuya proporción creció sostenidamente y llega ahora a 50 %. Por otra parte, en el Uruguay, donde la proporción ha fluctuado entre 13 y 43 %, en el último año bajó a 34 %; y lo mismo suscedió en Costa Rica, si bien al final en este país la proporción disminuyó a 29 %. En Colombia, cuya proporción se había elevado a 60 %, ésta se redujo a 27 %; en la Argentina ascendió a 39 %, luego bajó a 29 % y finalmente aumentó a 37 %; y en Venezuela, donde en los primeros años del período llegaba a 40 %, al final del mismo era de 30 %.

En el resto de los países la proporción estuvo por debajo del promedio latinoamericano durante todo el período, aunque en sus postrimerías la del Perú subió a 32 % y las de Guatemala, Bolivia, Ecuador, República Dominicana, Nicaragua, Paraguay y Honduras oscilaron entre 30 y 18 %. Sólo en Haití, El Salvador y Panamá la proporción bajó en los últimos años a cerca de 10 % o menos.

/Cuadro II-22

Cuadro II-22

AMERICA LATINA: SERVICIO DEL CAPITAL EXTRANJERO Y SU RELACION CON LOS INGRESOS POR EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS

(Millones de dólares y porcentajes)

| Años | Exportaciones de bienes y servicios a/ | Servicio del capital extranjero b/ | Relación del servicio del capital con las exportaciones de bienes y servicios | Exportaciones de bienes y servicios a/ | Servicio del capital extranjero b/ | Relación del servicio del capital con las exportaciones de bienes y servicios | Exportaciones de bienes y servicios a/ | Servicio del capital extranjero b/ | Relación del servicio del capital con las exportaciones de bienes y servicios | Exportaciones de bienes y servicios a/ | Servicio del capital extranjero b/ | Relación del servicio del capital con las exportaciones de bienes y servicios | Exportaciones de bienes y servicios a/ | Servicio del capital extranjero b/ | Relación del servicio del capital con las exportaciones de bienes y servicios |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Total excluido Cuba | | | Argentina | | | México | | | Venezuela | | | Brasil | | |
| 1958-62 | 9 545.3 | 3 002.0 | 31.4 | 1 221.3 | 271.1 | 22.2 | 1 381.2 | 413.8 | 30.0 | 2 560.8 | 1 013.3 | 39.6 | 1 443.8 | 623.8 | 43.2 |
| 1963 | 10 777.6 | 3 487.3 | 32.4 | 1 509.0 | 470.0 | 31.1 | 1 704.0 | 506.0 | 29.7 | 2 556.0 | 857.0 | 33.5 | 1 527.0 | 631.0 | 41.3 |
| 1964 | 11 622.2 | 3 760.1 | 32.4 | 1 572.0 | 563.0 | 35.8 | 1 809.0 | 707.0 | 39.1 | 2 585.0 | 807.0 | 31.2 | 1 575.0 | 647.0 | 41.1 |
| 1965 | 12 296.3 | 4 607.7 | 33.1 | 1 664.0 | 647.0 | 38.9 | 1 956.0 | 723.0 | 37.0 | 2 569.0 | 780.0 | 30.4 | 1 798.0 | 1 189.0 | 66.1 |
| 1966 | 13 051.6 | 4 667.4 | 35.8 | 1 798.0 | 647.0 | 36.0 | 2 113.0 | 872.0 | 41.3 | 2 482.0 | 794.0 | 32.0 | 1 937.0 | 954.0 | 49.2 |
| 1967 | 13 299.0 | 4 762.1 | 35.8 | 1 709.0 | 495.0 | 29.0 | 2 185.0 | 972.0 | 44.5 | 2 623.0 | 798.0 | 30.4 | 1 915.0 | 950.0 | 49.6 |
| 1968 | 14 208.6 | 5 256.4 | 37.0 | 1 607.0 | 586.0 | 36.5 | 2 503.0 | 1 253.0 | 50.1 | 2 680.0 | 809.0 | 30.2 | 2 140.0 | 924.0 | 43.2 |
| | Bolivia | | | Colombia | | | Chile | | | Ecuador | | | Paraguay | | |
| 1958-62 | 63.2 | 17.0 | 26.9 | 597.0 | 179.1 | 30.0 | 517.9 | 182.8 | 35.3 | 152.5 | 36.9 | 24.2 | 46.0 | 6.4 | 13.9 |
| 1963 | 84.4 | 19.8 | 23.5 | 601.0 | 262.0 | 43.6 | 568.0 | 362.0 | 63.7 | 166.1 | 32.4 | 19.5 | 47.9 | 6.8 | 14.2 |
| 1964 | 111.6 | 32.8 | 29.4 | 757.0 | 191.0 | 25.2 | 691.0 | 382.0 | 55.3 | 180.3 | 37.4 | 20.7 | 52.0 | 7.0 | 13.5 |
| 1965 | 127.7 | 15.6 | 12.2 | 716.0 | 296.0 | 41.3 | 798.0 | 405.0 | 50.7 | 198.9 | 37.5 | 18.8 | 68.1 | 10.4 | 15.3 |
| 1966 | 147.0 | 32.5 | 22.1 | 667.0 | 232.0 | 34.8 | 987.0 | 430.0 | 43.6 | 206.2 | 37.4 | 18.1 | 66.2 | 11.9 | 18.0 |
| 1967 | 171.4 | 39.6 | 23.1 | 718.0 | 430.0 | 60.0 | 994.0 | 401.0 | 40.3 | 223.2 | 38.4 | 17.2 | 64.8 | 15.6 | 24.1 |
| 1968 | 171.8 | 43.7 | 25.4 | 797.0 | 218.0 | 27.4 | 1 035.0 | 634.0 | 61.3 | 230.7 | 56.4 | 24.4 | 70.8 | 12.9 | 18.2 |
| | Perú | | | Uruguay | | | Haití | | | Panamá | | | República Dominicana | | |
| 1958-62 | 487.8 | 104.1 | 21.3 | 185.5 | 24.1 | 13.0 | 54.0 | 7.4 | 13.7 | 134.6 | 18.0 | 13.4 | 163.7 | 38.0 | 23.2 |
| 1963 | 636.0 | 139.0 | 21.9 | 208.8 | 48.0 | 23.0 | 60.1 | 8.8 | 14.6 | 198.9 | 14.0 | 7.0 | 211.6 | 37.8 | 17.9 |
| 1964 | 774.0 | 140.0 | 18.1 | 231.4 | 44.6 | 19.3 | 53.6 | 10.5 | 19.6 | 205.9 | 12.7 | 6.2 | 218.1 | 49.8 | 22.8 |
| 1965 | 781.0 | 153.0 | 19.6 | 252.9 | 87.9 | 34.8 | 55.8 | 8.4 | 15.0 | 232.5 | 25.5 | 11.0 | 158.9 | 62.7 | 39.5 |
| 1966 | 914.0 | 234.0 | 25.6 | 248.8 | 106.2 | 42.7 | 61.3 | 10.4 | 17.0 | 257.5 | 28.5 | 11.1 | 170.9 | 45.5 | 26.6 |
| 1967 | 897.0 | 218.0 | 24.3 | 219.4 | 91.4 | 41.7 | 59.4 | 5.2 | 8.8 | 302.7 | 37.5 | 12.4 | 191.6 | 42.8 | 22.3 |
| 1968 | 985.0 | 318.0 | 32.3 | 241.0 | 82.3 | 34.2 | 61.5 | 5.3 | 8.6 | 334.9 | 38.1 | 11.4 | 212.0 | 42.3 | 20.0 |
| | Costa Rica | | | El Salvador | | | Guatemala | | | Honduras | | | Nicaragua | | |
| 1958-62 | 106.0 | 14.1 | 13.3 | 131.5 | 16.3 | 12.4 | 129.1 | 13.6 | 10.5 | 79.5 | 11.7 | 14.7 | 89.9 | 10.5 | 11.7 |
| 1963 | 122.3 | 25.7 | 21.0 | 170.9 | 11.2 | 6.5 | 184.7 | 25.4 | 13.7 | 91.8 | 13.0 | 14.2 | 129.1 | 17.4 | 13.5 |
| 1964 | 141.6 | 30.9 | 21.8 | 199.6 | 15.1 | 7.6 | 208.3 | 43.3 | 20.8 | 105.0 | 14.9 | 14.2 | 151.8 | 24.1 | 15.9 |
| 1965 | 142.8 | 59.7 | 41.8 | 226.0 | 22.6 | 19.5 | 233.8 | 42.1 | 18.0 | 140.5 | 20.8 | 14.8 | 176.4 | 21.5 | 12.2 |
| 1966 | 169.5 | 66.7 | 39.3 | 220.6 | 32.0 | 14.5 | 268.3 | 83.8 | 31.2 | 160.0 | 23.5 | 14.7 | 177.3 | 26.0 | 14.7 |
| 1967 | 179.0 | 69.5 | 38.8 | 240.9 | 17.3 | 7.2 | 243.8 | 65.3 | 26.8 | 174.4 | 33.3 | 19.1 | 187.4 | 42.2 | 22.5 |
| 1968 | 211.3 | 61.7 | 29.2 | 246.0 | 19.1 | 7.8 | 280.6 | 79.0 | 28.1 | 203.2 | 35.0 | 17.2 | 197.8 | 38.6 | 19.5 |

Fuente: FMI, Balance of Payments Yearbook, vols. 15, 20 y 21.

a/ Incluye "Donaciones privadas". b/ Comprende amortizaciones de préstamos autónomos y compensatorios de largo, mediano y corto plazo, depreciaciones de la inversión directa, intereses de préstamos y utilidades de la inversión extranjera.

/Como se

Como se observa en el cuadro, la proporción constituida por el servicio del capital extranjero se elevó en Chile, México y el Perú; bajó en el Brasil, Uruguay y la Argentina, pero manteniendo un alto coeficiente, y disminuyó en mayor medida en Costa Rica, Colombia y Venezuela. Las causas de esta desigual evolución difieren según los países. En Chile, México y el Perú gravitó el elevado crecimiento del servicio del capital extranjero, no obstante que sus exportaciones se duplicaron o estuvieron cerca de hacerlo. En el Brasil, Venezuela y el Uruguay, esos pagos, luego de reducirse, se estabilizaron alrededor de ciertos montos, y en la Argentina y Colombia disminuyeron. En Bolivia y Costa Rica el mayor dinamismo de las exportaciones contrarrestó el alto aumento del servicio del capital extranjero. En los demás países, la tendencia irregular de los coeficientes se combinó con las diferentes posibilidades analizadas antes.

A pesar del tiempo transcurrido y de la experiencia de varios países de América Latina, la región en su conjunto mantiene una pauta de endeudamiento externo tradicional, o sea, el apoyo a una entrada permanente de fondos del exterior que, además de compensar los servicios del capital extranjero, deje cierto excedente para aumentar la capacidad de importación. Pero como se sabe, la afluencia de recursos externos no mantiene su ritmo ni se acrecienta a la par con su propio servicio global, con lo que se llega a un punto en que su aporte es negativo. Asimismo, debe tenerse en cuenta que las inversiones de capital extranjero crean también nuevas necesidades de importación. De otra parte, los pagos por servicio del capital extranjero aumentan proporcionalmente más que las exportaciones, dado que éstas no se aceleran suficientemente debido a su dependencia de los productos primarios. Este desnivel adquiere importancia cuando la entrada de capitales es inferior a los pagos por su servicio, pues entonces los recursos disponibles para importar disminuyen, lo que repercute en el crecimiento interno. En consecuencia, para que el financiamiento y el endeudamiento externos puedan sostenerse sin llegar a los actuales grados de tensión, parece necesario que las exportaciones de América Latina reduzcan su dependencia de los productos primarios y acrecienten la proporción de manufacturas.

# ARGENTINA

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente

Durante 1969, los rasgos sobresalientes de la evolución económica argentina fueron la alta tasa de crecimiento del producto (6.9 %), que se compara ventajosamente con la de los tres años anteriores (0.1, 1.8 y 4.8 % en 1966, 1967 y 1968) y una alza menor del costo de la vida (6.7 % frente a 9.6 % en 1968 y 25 % anual en el período 1960-67). Por su parte, el valor de las exportaciones de bienes llegó a 1 610 millones de dólares y el de las importaciones de bienes a 1 540 millones, superando así en cerca de 18 y 32 % las cifras respectivas del año anterior; sin embargo, el superávit en el balance comercial fue inferior a los pagos por servicios, lo cual provocó un déficit de alrededor de 200 millones de dólares en la cuenta corriente del balance de pagos. Los principales factores de esta expansión fueron por una parte el aumento de las exportaciones y la flexibilidad de la oferta debido al incremento de las importaciones, y por la otra, el aumento de casi 15 % en la inversión bruta fija y el crecimiento del consumo a un ritmo del 5 %. A su vez, la inversión fue estimulada por los incrementos en la construcción privada, el gasto público y las compras de equipos, nacionales e importados. Estos factores - con excepción de la importación de equipos - tuvieron un efecto multiplicador sobre el consumo (véanse el cuadro II-23 y el gráfico II-3).

Frente a esta situación de relativo auge, se produjo una pérdida de reservas internacionales por valor de 260 millones de dólares y, en los últimos meses, una disminución de la liquidez interna.

## 2. Los principales sectores de la producción

Los sectores productores de bienes tuvieron un crecimiento de 7.4 %; de ellos, la industria creció con un ritmo cercano al promedio, mientras la agricultura y la minería tuvieron tasas próximas al 6 % y la construcción llegó a casi el 14 %. Por su parte, los sectores productores de servicios crecieron a un ritmo superior al 6 % (véase el cuadro II-24).

/Cuadro II-23

Cuadro II-23

ARGENTINA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Miles de millones de pesos de 1960 | | | | Porcentajes del producto | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 1 075.3 | 1 259.3 | 1 340.8 | 1 452.1 | 111.9 | 110.2 | 109.4 | 110.8 | 3.2 | 2.1 | 8.3 |
| Producto interno bruto | 961.2 | 1 142.9 | 1 225.5 | 1 310.1 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 3.5 | 2.3 | 6.9 |
| Importaciones de bienes y servicios | 114.1 | 116.4 | 115.3 | 142.0 | 11.9 | 10.2 | 9.4 | 10.8 | 0.4 | -0.3 | 23.2 |
| Demanda global | 1 075.3 | 1 259.3 | 1 340.8 | 1 452.1 | 111.9 | 110.2 | 109.4 | 110.8 | 3.2 | 2.1 | 8.3 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 102.5 | 134.2 | 135.6 | 158.4 | 10.2 | 11.7 | 11.1 | 12.1 | 5.5 | 0.3 | 16.8 |
| Inversión total | 218.3 | 217.6 | 234.6 | 274.0 | 22.7 | 19.0 | 19.1 | 20.9 | -0.1 | 2.5 | 16.8 |
| Inversión bruta fija | 208.6 | 198.0 | 240.1 | 275.6 | 21.7 | 17.3 | 19.6 | 21.0 | -1.1 | 6.6 | 14.8 |
| Construcción | 87.3 | 81.9 | 108.6 | 121.8 | 9.1 | 7.2 | 8.9 | 9.3 | -1.3 | 9.9 | 12.1 |
| Pública | 34.1 | 23.9 | 35.1 | 44.4 | 3.5 | 2.1 | 2.9 | 3.4 | -8.6 | 13.7 | 26.5 |
| Privada | 53.2 | 58.0 | 73.5 | 77.4 | 5.6 | 5.1 | 6.0 | 5.9 | 1.8 | 8.3 | 5.3 |
| Maquinaria y equipo | 121.3 | 116.1 | 131.5 | 153.8 | 12.6 | 10.1 | 10.7 | 11.7 | -0.9 | 4.2 | 16.9 |
| Consumo total | 754.5 | 907.5 | 970.6 | 1 019.7 | 78.5 | 79.4 | 79.2 | 77.8 | 3.8 | 2.3 | 5.0 |
| Gobierno general | 86.3 | 86.6 | 92.8 | 93.4 | 9.0 | 7.6 | 7.6 | 7.1 | 0.1 | 2.3 | 0.7 |
| Privado | 668.2 | 820.9 | 877.8 | 926.3 | 69.5 | 71.8 | 71.6 | 70.7 | 4.2 | 2.3 | 5.5 |

Fuente: Período 1960-1968, Banco Central de la República Argentina; 1969, CEPAL a base de información del Ministerio de Economía y Trabajo.

Cuadro II-24

ARGENTINA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 17.4 | 16.9 | 15.4 | 15.2 | 2.8 | -0.7 | 5.9 |
| Minería | 1.1 | 1.4 | 1.7 | 1.7 | 9.0 | 8.2 | 5.7 |
| Industria manufacturera | 32.2 | 35.1 | 35.2 | 35.4 | 5.3 | 2.4 | 7.3 |
| Construcción | 4.2 | 3.2 | 4.3 | 4.6 | -1.8 | 12.5 | 13.7 |
| Subtotal bienes | 55.0 | 56.6 | 56.6 | 56.8 | 4.1 | 2.3 | 7.4 |
| Electricidad, gas y agua | 1.3 | 1.8 | 2.1 | 2.2 | 11.6 | 7.5 | 8.7 |
| Transporte y comunicaciones | 7.5 | 7.5 | 7.5 | 7.4 | 3.3 | 2.4 | 6.0 |
| Subtotal servicios básicos | 8.8 | 9.3 | 9.6 | 9.6 | 4.7 | 3.5 | 6.6 |
| Comercio y finanzas | 19.1 | 18.9 | 18.6 | 19.0 | 3.2 | 1.8 | 9.2 |
| Gobierno | 7.4 | 6.5 | 6.4 | 6.1 | 1.0 | 1.8 | 0.7 |
| Servicios diversos | 9.7 | 8.6 | 8.8 | 8.6 | 1.2 | 3.1 | 3.5 |
| Subtotal otros servicios | 36.2 | 34.0 | 33.8 | 33.6 | 2.2 | 2.1 | 6.1 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 3.5 | 2.3 | 6.9 |

Fuente: Período 1960 a 1968, Banco Central de la República Argentina; 1969, CEPAL, a base de información del Ministerio de Economía y Trabajo.

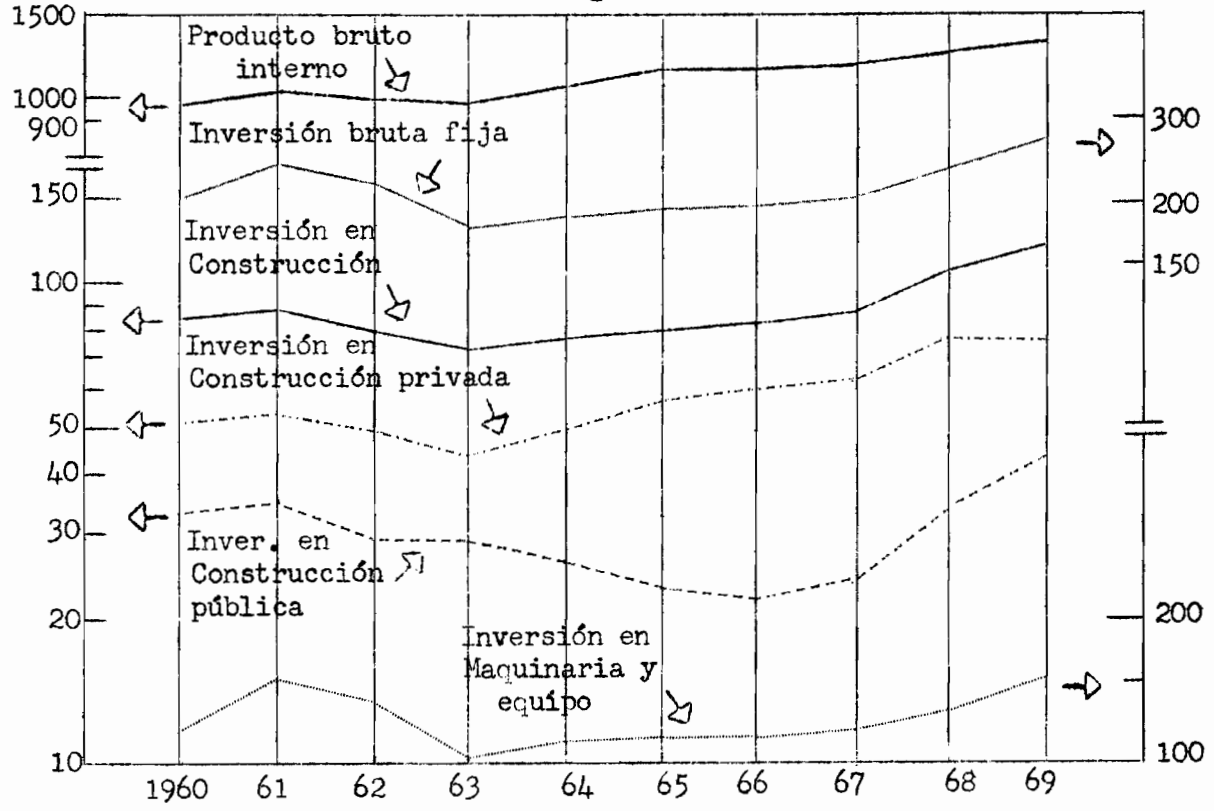
/Gráfico II-3

Gráfico II-3

ARGENTINA : 1960-69

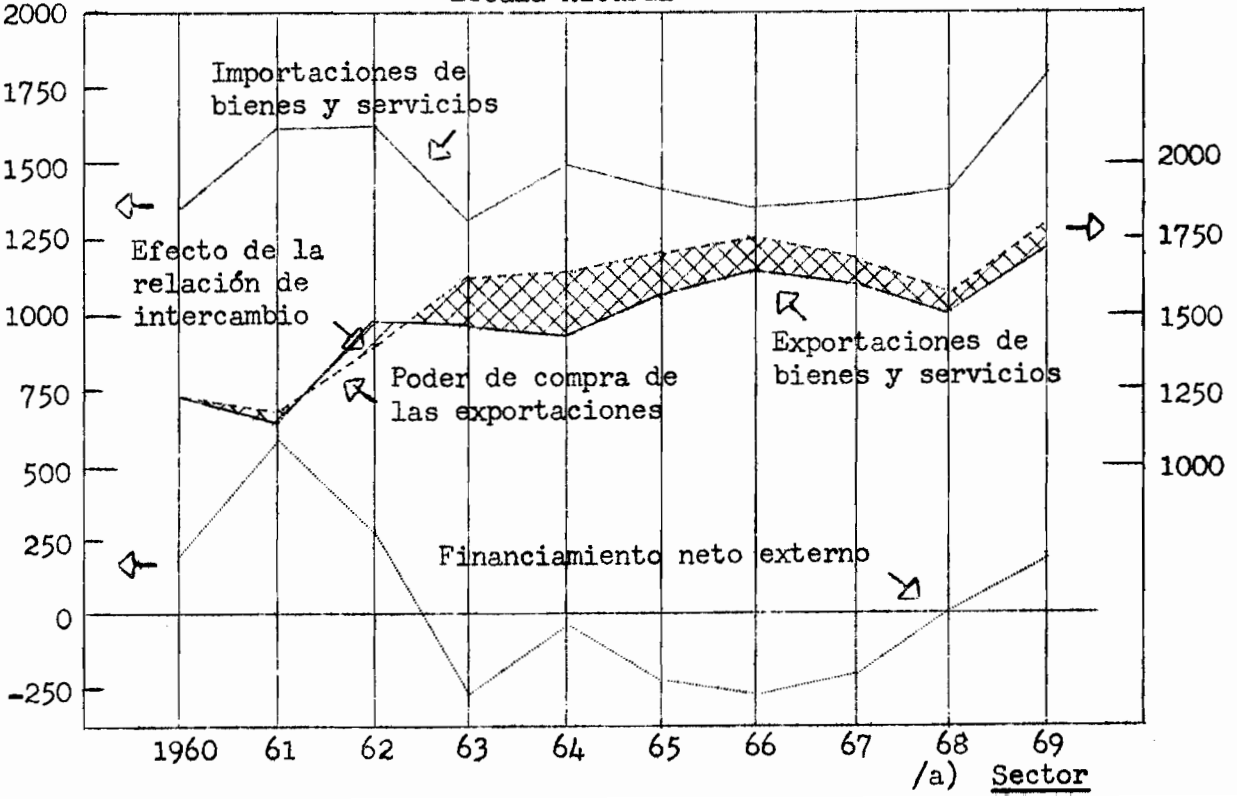
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
Y DE LAS INVERSIONES

(Miles de millones de pesos de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/a) Sector

a) Sector agropecuario

El sector agropecuario, que había experimentado un descenso superior al 6 % el año anterior y de 0.7 % en el período 1965-68, creció en 5.9 % durante 1969; el principal factor de impulso de este crecimiento fue la recuperación ganadera y los buenos resultados de la cosecha de maíz y lino.

Asimismo, hubo un aumento significativo en los cereales forrajeros (sobre todo el sorgo granífero), los cultivos industriales (en especial el algodón) y las hortalizas y legumbres. En cambio, bajaron las cosechas de trigo, avena, girasol y uva (véase el cuadro II-25). Con respecto al trigo, la disminución de la producción obligó a realizar una pequeña importación, para poder cumplir compromisos de exportación.

En la producción pecuaria se registraron significativos aumentos de producción, pasando de una faena de vacunos de 2.5 millones de toneladas en 1968 a 2.8 millones en 1969. (Véase el cuadro II-26.)

En la campaña 1969/70, las áreas sembradas de maíz y trigo (4.5 y 6.2 millones de hectáreas, respectivamente) fueron inferiores a las de la campaña anterior, aunque superaron holgadamente el promedio del último decenio; a su vez, las correspondientes a olivo y girasol (920 000 y 1 420 000 hectáreas) superaron tanto las del año anterior como las del decenio precedente.

El 30 de septiembre de 1969 se realizó el Censo Nacional Agropecuario de las provincias ubicadas al norte del Río Colorado (es decir, excluyendo las patagónicas), cuyos resultados provisionales dan cuenta de algunos cambios en la tenencia de la tierra, en las existencias ganaderas y en la superficie cultivada con respecto al censo de 1960. Así, se aprecia un aumento del 16.9 % en la cantidad total de explotaciones (que ascienden a 451 000) y del 19.4 % en su superficie total (que ahora es de 142.4 millones de hectáreas); de tal modo, el promedio de superficie por explotación se elevó de 264.3 a 270.1 hectáreas. Si se distingue por provincias, en las de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe, la superficie media oscila entre las 210 y 250 hectáreas; y en los extremos de la escala figuran Misiones y Tucumán, con menos de 90 hectáreas, y Salta y La Pampa con algo más de 1 000 hectáreas. El personal ocupado en tales explotaciones fue de 1 462 000 personas, con un aumento global de 3 % respecto a 1960. La población que vive allí asciende a 2 780 000 personas (10 % más que en 1960).

/Cuadro II-25

Cuadro II-25

ARGENTINA: EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS AGRICOLAS, 1960/61 A 1968/69

(Miles de toneladas)

| | 1960/61 | 1966/67 | 1967/68 | 1968/69 |
|---|---|---|---|---|
| Trigo | 4 200.0 | 6 247.0 | 7 320.0 | 5 740.0 |
| Maíz | 4 850.0 | 8 510.0 | 6 560.0 | 6 860.0 |
| Lino | 562.0 | 577.0 | 385.0 | 570.0 |
| Avena | 843.0 | 540.0 | 690.0 | 490.0 |
| Arroz | 149.0 | 217.0 | 282.9 | 345.0 |
| Alfalfa | 6 453.0 | 6 214.0 | 5 404.0 | 6 165.0 |
| Sorgo granífero | 1 252.0 | 1 380.0 | 1 697.0 | 2 484.0 |
| Girasol | 585.0 | 1 120.0 | 940.0 | 876.0 |
| Caña de azúcar | 9 650.0 | 8 576.0 | 9 500.0 | 9 800.0 |
| Algodón | 393.1 | 269.8 | 230.0 | 304.0 |
| Tabaco | 48.0 | 63.0 | 62.0 | 52.0 |
| Uva para vinificar | 2 082.9 | 3 485.9 | 2 455.8 | 2 013.8 |

Fuente: Secretaría de Estado de Agricultura y Ganadería.

/Cuadro II-26

Cuadro II-26

ARGENTINA: GANADO VACUNO, OVINO Y PORCINO, FAENADO EN TODO EL PAIS, 1961 Y 1967-69

(Toneladas en playa de faena)

| Año | Vacunos | | | Ovinos y porcinos | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Para exportación | Para consumo | Total | Para exportación | Para consumo | Total |
| 1961 | 396 183 | 1 748 961 | 2 145 064 | 48 179 | 305 169 | 353 348 |
| 1967 | 696 598 | 1 825 355 | 2 521 953 | 85 205 | 335 903 | 421 108 |
| 1968 | 574 000 | 1 971 800 | 2 545 800 | 66 305 | 66 305 | 400 610 |
| 1969 | 760 000 | 2 075 000 | 2 835 000 | | | |

Fuente: Junta Nacional de Carnes.

/En 1969

En 1969 existían 47.8 millones de vacunos y 26.8 millones de lanares, cifras que implicaban un aumento de 10.9 % y una disminución del 14.1 % respectivamente con respecto a 1960; a su vez, la existencia de porcinos llegó a 4.1 millones (aumento de 6.1 % en relación a 1960). Cabe destacar el incremento en la existencia de aves, que pasó de 28.9 a 44.7 millones de unidades en el mismo período (en particular, en las provincias de Buenos Aires y Entre Ríos el número de unidades se elevó de 15.4 a 32.4 millones). Por su parte, la superficie agrícola con cultivos anuales se elevó entre 1960 y 1969 de 12.3 a 15.9 millones de hectáreas y la de cultivos perennes de 1.2 a 2.2 millones de hectáreas.

b) Explotación de minas y canteras

El sector de explotación de minas y canteras creció en 5.7 %. En particular la producción de petróleo aumentó en 3.6 %, con la extracción de 20.7 millones de metros cúbicos; tan escaso crecimiento se explica por el retardo en el programa de perforaciones que no se compensó con el aumento en el rendimiento de los pozos en explotación. En la producción de derivados del petróleo, se observó un incremento relativo de las naftas de mayor octanaje. Por su parte, el gas natural inyectado en cabecera de los principales gasoductos superó los 4 200 millones de metros cúbicos.

Con respecto al carbón, se registró una producción bruta de 942 000 toneladas (17 % más que en 1968) y una producción comerciable de 474 000 toneladas (10.3 % más que el año anterior).

En los minerales metalíferos, se produjo una expansión en la explotación de plomo, zinc y estaño, que obedeció en algunos casos a la ampliación y modernización de los equipos extractivos. Por otra parte, los pedidos de la construcción aseguraron el aumento de la extracción de piedra, arcilla y arena, así como de la piedra caliza utilizada para la elaboración del cemento.

c) Industria manufacturera

El producto industrial creció en 7.3 %; ello se debió en gran parte a una mayor utilización de la capacidad instalada, que se estimó en casi 75 %, en tanto que en el año anterior había sido del 71 % y en el período 1961-67 del 65 %. Además, no se afectó la estabilidad de los precios de las manufacturas.

/Entre las

Entre las ramas industriales, cabe destacar la expansión de la producción de equipos y maquinarias, estimulada por la necesidad de modernización y de ampliación de la capacidad productiva de varias industrias, así como por el aumento de la demanda de bienes duraderos de consumo. (Véase el cuadro II-27.) La producción de acero crudo alcanzó un total de 1.7 millones de toneladas, superando en 9 % a la de 1968; la de laminados por primera vez fue mayor a 2 millones de toneladas, y la de arrabio llegó a 580 600 toneladas. La industria petroquímica incrementó sustancialmente su producción (en especial, de caucho sintético, negro de humo, fenol y metanol). Por su parte, la industria automotriz continuó su ritmo acelerado de crecimiento, produciendo 218 000 unidades, de las que 153 000 fueron automóviles; en conjunto, se produjeron 40 000 unidades más que el año anterior y durante el año comenzó la fabricación de camiones pesados, con capacidad de carga de más de 8 toneladas. Además, se operó una progresiva integración vertical y se advirtió una tendencia a la disminución de los precios. En cambio, disminuyó tanto la producción como la venta de tractores: en 1969 se produjeron 9 003 unidades y vendieron 9 534, frente a 9 833 y 10 971 en 1968. (Véase el cuadro II-28.) Las industrias de maquinarias y aparatos eléctricos se expandieron a consecuencia de la elevada demanda de artículos eléctricos para el hogar, la mayor inversión en equipos de origen nacional y la demanda proveniente de la industria automotriz y la construcción. Asimismo, tuvieron una evolución positiva las industrias naviera, ferroviaria, maderera y de papeles y cartones. El auge de la construcción contribuyó a aumentar la actividad en piedras, vidrio y cerámica y metales (excluida la maquinaria).

d) Construcción

El sector de la construcción se expandió en 13.7 % gracias a un incremento tanto en las obras públicas como en las privadas; como consecuencia, aumentó notablemente la demanda de insumos. Cabe destacar que la inversión pública en construcciones creció a una tasa de 26.5 % y que ya constituye más de un tercio de la inversión total en el sector.

/Cuadro II-27

Cuadro II-27

ARGENTINA: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA, 1960-65 A 1969

(Tasas anuales)

| Concepto | 1960-1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|---|
| Alimentos, bebidas y tabaco | 3.2 | 7.3 | 5.3 | 4.4 | 5.7 |
| Textil, confecciones y cueros | 2.2 | -5.6 | -1.0 | 8.6 | 2.4 |
| Productos químicos | 7.7 | 1.0 | -1.7 | 23.2 | 10.9 |
| Piedras, tierras, vidrio y cerámica | 5.7 | 6.8 | 2.8 | 8.1 | 5.6 |
| Metales, excluído maquinarias | 9.5 | -13.8 | 0.7 | 25.6 | 16.6 |
| Construcción de vehículos automotores | 17.1 | -0.5 | 2.7 | 3.2 | 9.6 |
| Maquinaria, excluída la eléctrica | -2.5 | -7.3 | -7.7 | 3.1 | 6.5 |
| Maquinaria y aparatos eléctricos | 3.1 | -3.4 | -3.6 | -7.8 | 6.7 |
| Otros | 5.0. | 4.8 | -3.1 | 5.6 | 5.0 |
| Total | 5.3 | -0.4 | - | 7.0 | 7.3 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo.

/Cuadro II-28

Cuadro II-28

ARGENTINA: PRODUCCION DE ALGUNOS INSUMOS Y PRODUCTOS TERMINADOS, 1961 Y 1967-69

(Miles de toneladas)

| | 1961 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|
| Arrabio | 393.1 | 596.1 | 573.6 | 580.6 |
| Acero crudo | 473.6 | 1 327.6 | 1 555.7 | 1 696.5 |
| Laminados terminados de hierro | 910.3 | 1 348.2 | 1 778.0 | 2 007.7 |
| Cocinas a gas (miles de unidades) | - | 318.1 | 352.8 | ... |
| Calefones a gas | - | 132.7 | 140.2 | ... |
| Tubería de hierro, excluidos los sin costura | | 149.1 | 192.7 | ... |
| Vehículos automóviles (unidades) | 136 188 | 175 318 | 180 976 | 218 590 |
| Tractores (unidades) | 14 716 | 9 538 | 9 833 | 9 003 |
| Cemento portland | 2 876.4 | 3 520.3 | 4 175.2 | 4 320.8 |
| Acido sulfúrico | 127.2 | 154.1 | 162.0 | 184.5 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo, Informe económico.

/e) Servicios

e) Servicios

Los sectores productores de servicios básicos y otros crecieron en total en 6.2 %. En este promedio, el impulso provino del comercio, tanto por la alta tasa alcanzada (9.2 %) como por su importancia relativa. Ello obedeció en primer término al elevado nivel de actividad de la economía en su conjunto, que necesariamente se refleja en este sector; pero además, se produjo una modernización de los métodos de comercialización, con la incorporación de supermercados (que llegaron a un total de 185) y autoservicios (alrededor de 400).

## 3. Consumo e inversión

En el crecimiento del consumo (5 %) influyó la mayor demanda de bienes duraderos de consumo, cuya compra fue estimulada por facilidades crediticias. (véase de nuevo el cuadro II-23). La falta aparente de correspondencia observada en los diez primeros meses entre el crecimiento del consumo y el estancamiento del salario nominal, han llevado a la formulación de algunas hipótesis explicativas. Así, se ha sugerido que se estaría produciendo una apertura en el abanico de salarios, de tal modo que algunos grupos medios se estarían incorporando a la demanda de bienes domésticos duraderos, automóviles y viviendas; en cambio, se habría ensanchado la brecha existente entre estos grupos medios y los de menores ingresos, que estarían quedando rezagados.[13/] Esta interpretación no es compartida por el Ministerio de Economía y Trabajo que entiende "que dentro de los asalariados se ha venido produciendo un efecto redistributivo que redujo significativamente la distancia que separa a los grupos de salarios altos de aquellos de remuneraciones bajas" y que es esta evolución la que "ha hecho posible que nuevos estratos de la población se incorporen a la demanda de bienes durables de consumo".[14/]

---

13/ Véase Instituto de Investigaciones Económicas y Financieras de la Confederación General Económica, Estudios sobre la Economía Argentina, N° 5, agosto de 1969, págs., 6 y 7.

14/ Ministerio de Economía y Trabajo, Informe Económico, Tercer Trimestre de 1969, pág. 45.

/Por otra

Por otra parte, de acuerdo con una encuesta realizada por la Dirección Nacional de Análisis de Coyuntura del Ministerio de Economía, el porcentaje de población que consideraba su grado de endeudamiento como máximo, aumentó del 48.5 % del total en diciembre de 1968 a 51.9 % en septiembre de 1969.15/

El crecimiento de la inversión bruta fija en alrededor de 15 % fue uno de los más importantes factores de impulso de la actividad económica. El proceso que condujo a este elevado ritmo de inversión provino inicialmente de la inversión pública y de la construcción privada, que provocaron mayores ingresos y consumos, los cuales repercutieron en un aumento de la producción, la que por su parte incrementó la utilización de la capacidad productiva. Todo ello disminuyó la capacidad instalada ociosa y estimuló nuevas inversiones, en especial en maquinaria y equipo.15/ A esta causa fundamental, deben agregarse los mayores beneficios obtenidos por las empresas, que facilitaron su autofinanciamiento, y las facilidades para la compra de equipos extranjeros. Además, en algunos casos - como en los de la industria química y frigorífica - las nuevas inversiones obedecen a una modernización tecnológica.

Paralelamente, la inversión pública alcanzó su punto máximo a fines de 1968 y durante 1969 se concentró en la terminación de las obras en curso y en la ejecución de trabajos complementarios. En particular, las obras iniciadas entre octubre de 1968 y de 1969 significan la ejecución de 1 100 km de caminos; por otra parte, prosiguieron los trabajos de ingeniería del Chocón-Cerros Colorados y se inauguró el túnel subfluvial entre Paraná y Santa Fe.

Las inversiones - públicas y privadas - que se prevén con el fin de fortalecer las industrias básicas comprenden: a) el complejo minero industrial de Sierra Grande (Río Negro); b) una planta productora de aluminio en Puerto Madryn (Chubut); c) la exploración y explotación de yacimientos de cobre en San Juan, Mendoza y Neuquén; d) la instalación de un complejo petroquímico en Bahía Blanca (provincia de Buenos Aires), y e) la expansión de la planta de acero de SOMISA y la puesta en marcha de la planta de Ensenada.

---

15/ Véase Ministerio de Economía y Trabajo, Informe Económico, Tercer Trimestre de 1969, pág. 44.

## 4. Precios, salarios y ocupación

El índice del costo de vida [16/] se elevó en 6.7 % entre diciembre de 1968 y el mismo mes de 1969. Esta cifra se compara ventajosamente con la de 9.6 % registrada entre diciembre de 1967 y de 1968. Como se observa en el cuadro II-29, los parciales correspondientes a menaje, alojamiento y alimentación fueron inferiores al promedio, en tanto que lo superaron los de indumentaria y gastos generales.

Los salarios nominales permanecieron en un mismo nivel desde el 1° de enero de 1969 - fecha en que se puso en vigencia un aumento de 8 % sobre los salarios básicos de convenio - hasta el 1° de noviembre, cuando comenzó a regir un aumento de 3 000 pesos mensuales, libre de toda carga social, que implica un aumento de 15 % en los salarios mínimos. Además, se resolvió que desde el 1° de marzo de 1970 se aumentarán los salarios en 7 % sobre los básicos de convenio vigentes. Por otra parte, se instituyó un aporte del 3 % destinado a integrar un fondo social de asistencia. Con estos aumentos, el promedio anual de los salarios nominales de los obreros calificados aumentó en 9.6 % entre 1968 y 1969; tal porcentaje fue de 10 % respecto a los obreros peones. El cuadro II-30 muestra la evolución de los salarios nominales y reales.

En cuanto a la ocupación, la tasa de desempleo fue de 4.3 % con respecto a la población activa en octubre de 1969; en el mes de abril esta tasa había sido de 4.5 %. Un análisis regional realizado también en el mes de abril muestra un bajo nivel de desempleo en la Capital Federal (3.8 %), el gran Buenos Aires (4.1 %) y el gran Mendoza (2.5 %); en cambio, el desempleo fue mayor en Rosario (5.5 %), Córdoba (6.0 %) y Tucumán (12.8 %).

---

16/ Este índice se refiere a la familia de un obrero industrial de la Capital Federal, sin distinción de categoría, integrada por un matrimonio con dos hijos de edad escolar y refleja la variación en el costo de 285 artículos y 15 servicios que componen el presupuesto básico establecido en la encuesta realizada en 1960.

/Cuadro II-29

Cuadro II-29

ARGENTINA: VARIACIONES DEL INDICE DEL COSTO DEL NIVEL DE VIDA a/, 1967 A 1969

| | Diciembre 1969 / Diciembre 1968 | Diciembre 1968 / Diciembre 1967 |
|---|---|---|
| Nivel general | 6.7 | 9.6 |
| Alimentación y bebidas | 6.4 | 6.0 |
| Indumentaria | 7.4 | 13.3 |
| Gastos generales | 7.7 | 19.0 |
| Menaje | 4.9 | 4.6 |
| Alojamiento | 5.3 | 17.6 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos.
a/ Referido a la Capital Federal.

/Cuadro II-30

Cuadro II-30

ARGENTINA: EVOLUCION DE LOS SALARIOS INDUSTRIALES, 1960 A 1969

(1960 = 100)

| | Básicos de convenio | | Salario real | |
|---|---|---|---|---|
| | Obrero calificado | Peón | Obrero calificado | Peón |
| 1960 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 |
| 1961 | 126.3 | 124.1 | 111.1 | 109.1 |
| 1962 | 158.2 | 155.1 | 110.2 | 108.1 |
| 1963 | 197.7 | 194.1 | 109.4 | 107.4 |
| 1964 | 256.1 | 256.1 | 116.0 | 116.0 |
| 1965 | 343.6 | 348.2 | 121.1 | 122.7 |
| 1966 | 460.2 | 464.3 | 122.9 | 124.0 |
| 1967 | 598.9 | 602.0 | 123.8 | 124.5 |
| 1968 | 668.6 a/ | 672.1 a/ | 118.9 | 119.6 |
| 1969 | 732.7 a/ | 739.1 a/ | 121.2 | 122.2 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo.

a/ El salario nominal ha sido ajustado a partir del 1-1-1968 adicionando los mayores ingresos percibidos por reducción del aporte personal jubilatorio.

## 5. Situación fiscal y monetaria

Durante 1969, los ingresos de tesorería aumentaron en 14.2 % mientras los egresos lo hicieron en 11.3 %, ambos medidos en términos nominales. En los recursos tributarios, se produjeron aumentos en los impuestos a los réditos (19 %), a las ventas (16 %), de sellos (25 %) y a las importaciones (42 %); en cambio, el producto del impuesto a las exportaciones disminuyó en 15 % por la paulatina rebaja de sus tasas. Desde el punto de vista de los egresos, los corrientes aumentaron - en valores nominales - en 12.9 %, mientras los de capital lo hicieron en 7.4 %. Entre las transferencias al resto del sector público, aumentaron las dirigidas a los organismos descentralizados y se mantuvieron las de las empresas del Estado. Como resultado, se produjo una ligera reducción del desequilibrio de tesorería. (Véase el cuadro II-31.) Asimismo, disminuyó el déficit del sistema de previsión social, que fue de 28 300 millones de pesos en 1968 y de 8 300 millones en 1969.

Hacia fines de 1969 se anunció la reforma del régimen tributario, que rige a partir del 1° de enero de 1970 y que a grandes rasgos comprende las siguientes medidas: a) la eliminación de siete impuestos menores; b) la restructuración y simplificación del impuesto de sellos; c) la inclusión de la actividad de la construcción y la prestación de servicios no gravados en el actual impuesto a las ventas; d) el remplazo del impuesto a la compra y transferencia de automotores por otro que grava su tenencia; e) se permite la regularización patrimonial; f) se crea un gravamen adicional a la distribución de dividendos a accionistas que no declaren la tenencia de sus acciones; g) se reduce la tasa marginal máxima del impuesto a los réditos del 50 al 46 %; h) se disminuye el costo fiscal de la fusión de empresas que mantengan una continuidad comercial; i) se desgravan las donaciones a universidades y a institutos de investigación científica; j) se establece un trato fiscal preferencial a los gastos dedicados a la investigación científica y tecnológica por empresas nacionales; k) se permite la deducción, para el cálculo del impuesto a las ventas, del 25 % de lo invertido en bienes de capital y del 10 % del monto dedicado a construcciones.

/Cuadro II-31

Cuadro II-31

ARGENTINA: RESUMEN DEL MOVIMIENTO DE LA TESORERIA GENERAL, 1967 A 1969

(Miles de millones de pesos)

| | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|
| Ingresos | 489.2 | 575.8 | 657.8 |
| Corrientes | 476.2 | 505.2 | 572.0 |
| De capital | 12.9 | 70.6 | 85.8 |
| Egresos | 584.0 | 634.2 | 705.8 |
| Corrientes | 427.9 | 448.2 | 506.0 |
| De capital | 156.1 | 186.0 | 199.8 |
| Otros ingresos - Otros egresos | -4.4 | 8.4 | 0.9 |
| Desequilibrio | -99.2 | -49.8 | -47.2 |
| Financiamiento | 99.2 | 49.8 | 47.2 |
| Banco Central | 64.3 | 34.7 | 33.8 |
| Depósitos oficiales | 37.5 | -0.3 | 7.9 |
| Operaciones a corto plazo | 13.1 | 8.8 | 4.4 |
| Letras de tesorería | 13.1 | 11.4 | 4.0 |
| Otros | - | 2.6 | 0.4 |
| Documentos y certificados de cancelación de deudas | -14.9 | 6.3 | 1.4 |
| Variaciones de caja | -0.8 | 0.3 | -0.3 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo, Informe económico.

/La situación

La situación monetaria durante 1969 - en especial durante el segundo semestre - fue relativamente restrictiva, si se la compara con la del año anterior. Los medios de pago de particulares aumentaron en 8.8 %, mientras el año anterior lo hicieron en 27 %, y el crédito bancario lo hizo en 25 %, frente a 44 % del año anterior. (Véase el cuadro II-32.) Dado un crecimiento del producto interno bruto de cerca de 15 % a precios corrientes, la expansión de los medios de pago en menos de 9 % implicó una disminución de la liquidez relativa; este hecho, unido a las expectativas inflacionarias que se generaron a mediados de año y al aumento de la tasa de interés en los mercados financieros internacionales, se manifestaron en un aumento de los tipos de interés internos.

## 6. El sector externo

Los rasgos distintivos del balance de pagos de 1969 fueron la expansión del comercio exterior y la pérdida de reservas internacionales brutas por valor de 260 millones de dólares. Así, se registró un aumento de casi 32 % en el valor de las importaciones de bienes y de 18 % de las exportaciones de bienes, lo cual determinó que el saldo favorable de la balanza comercial fuera de sólo 70 millones de dólares (el año anterior había sido de casi 200 millones); ello, unido al pago de servicios reales y financieros y donaciones privadas netas, determinó un saldo negativo de poco más de 200 millones de dólares en la cuenta corriente. Por otro lado, disminuyó la afluencia neta de capital autónomo, debido a una salida significativa de capital privado de corto plazo, probablemente a raíz de expectativas desfavorables creadas a mediados de año. (Véase cuadro II-33.) Todo ello determinó un movimiento de las reservas internacionales, que de 834 millones de dólares a principios de año, se elevaron a 910 millones al finalizar el primer semestre, pero disminuyeron a 574 millones a fines de año. Sin embargo, cabe destacar que se cancelaron pasivos de las autoridades monetarias por 150 millones de dólares netos, lo que unido al déficit del balance de pagos antes de la compensación, que ascendía a 110 millones de dólares, representa el equivalente de la pérdida de reservas.

/Cuadro II-32

Cuadro II-32

ARGENTINA: SITUACION MONETARIA, 1960 Y 1967-69

(Saldos a fin de cada año en miles de millones de pesos)

| | 1960 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|
| Medios de pago de particulares | 187.7 | 871.6 | 1 105.0 | 1 202.0 |
| Depósitos de poca movilidad | 61.6 | 426.0 | 575.4 | 682.3 |
| Préstamos al sector privado | 177.1 | 817.8 | 1 179.5 | 1 473.8 |
| | | Tasas anuales de crecimiento | | |
| | 1960-67 | 1967 | 1968 | 1969 |
| Medios de pago de particulares | 24.6 | 29.8 | 26.8 | 8.8 |
| Depositos de poca movilidad | 31.8 | 38.0 | 35.1 | 18.6 |
| Préstamos al sector privado | 24.4 | 30.6 | 44.2 | 25.0 |

Fuente: Banco Central de la República Argentina.

/El valor

El valor de las exportaciones de bienes aumentó en 17.7 % merced sobre todo al incremento de los envíos de carne vacuna y de maíz. Cabe destacar la modificación del tipo de exportación de bovinos 17/ y la continuación con ritmo moderado, del aumento de las exportaciones no tradicionales.

Con respecto a las importaciones de bienes, el aumento registrado de 370 millones de dólares (31.7 %) con respecto al año anterior, obedece en lo esencial a un incremento de 253 millones en materias primas y bienes intermedios y de 92 millones en bienes de capital. Entre los insumos, se destaca el fuerte aumento de los productos siderúrgicos, a consecuencia no sólo de los mayores volúmenes importados, sino también del alza de los precios internacionales. Además, parecerían haberse acumulado existencias de varios productos por encima de lo normal (véase el cuadro II-33).

---

17/ Desde el 1° de octubre de 1969 rige la prohibición establecida por el gobierno del Reino Unido de importar carnes con huesos y menudencias procedentes de la Argentina; paralelamente, a partir de esa fecha se redujo del 20 al 5 % el derecho "ad-valorem" que pagaban las importaciones de carne sin hueso. Estas circunstancias provocaron un rápido proceso de modernización de la industria frigorífica, que ha incorporado equipos de elaboración de carnes cocidas congeladas, enlatadas y extractos, así como la práctica de nuevos cortes deshuesados.

Cuadro II-33

ARGENTINA: BALANCE DE PAGOS, 1961 A 1969

(Millones de dólares)

| | 1961 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|
| Bienes | -496.2 | 369.0 | 198.7 | 70.0 |
| Exportaciones | 964.1 | 1 464.5 | 1 367.9 | 1 610.0 |
| Importaciones | 1 460.3 | 1 095.5 | 1 169.2 | 1 540.0 |
| Servicios | -75.8 | -191.8 | -213.2 | -271.3 |
| Servicios reales | 26.1 | -72.2 | -71.7 | -117.4 |
| Servicios financieros | -101.9 | -119.6 | -141.5 | -153.9 |
| Transferencias unilaterales | -12.7 | -3.0 | -4.0 | -4.3 |
| Movimiento de capitales (no compensatorios) | 425.2 | 243.8 | 175.2 | 93.9 |
| Sector privado | 303.0 | 232.7 | 127.2 | -11.3 |
| a) Largo plazo | 177.5 | -21.7 | -1.5 | 46.3 |
| b) Corto plazo | 125.5 | 254.4 | 128.7 | -57.6 |
| Sector público | -123.8 | -0.9 | 69.2 | 97.8 |
| a) Gobiernos locales | - | -1.5 | -0.9 | 0.5 |
| b) Gobierno nacional | 123.8 | 0.6 | 70.1 | 97.3 |
| Sector bancario | -1.6 | 12.0 | -21.2 | 7.4 |
| Errores y omisiones | -2.2 | -3.2 | 2.8 | 2.3 |
| Pagos internacionales | -161.7 | 414.8 | 159.5 | -109.4 |
| Reservas internacionales (variación) | -193.6 | 479.8 | 57.3 | -259.9 |
| Movimiento de capitales (compensatorios) | 31.9 | -65.0 | 102.2 | 150.5 |
| a) Banco Central de la República Argentina | 56.9 | -125.9 | 17.7 | 83.2 |
| b) Gobierno nacional | -25.0 | 60.9 | 84.5 | 67.3 |

Fuente: Ministerio de Economía y Trabajo, Informe económico.

/BARBADOS

# BARBADOS [18/]

## 1. Generalidades de la evolución económica

En 1969 la economía mantuvo la tendencia de crecimiento de años anteriores en términos reales. Medido a precios corrientes, el producto aumentó a una tasa de 9.3 % anual en el bienio 1965-1967, de 14.5 % en 1968 y aproximadamente de 6 % en 1969 (véanse el cuadro II-34 y el gráfico II-4.)

La pérdida de importancia relativa de la industria azucarera, al disminuir su participación en el producto total de 20 % en 1960 a poco más del 13 % en 1968, eliminó las fluctuaciones violentas en la evolución del producto.

Durante 1969 los precios internos se mantuvieron relativamente estables en comparación con el aumento de 10 % que registraron el año anterior a raíz de la devaluación monetaria que se produjo a fines de 1967. Ya en el segundo semestre de 1968 se había notado una aminoración en el alza de los precios, al aumentar éstos sólo 2 % comparado con el 9 % del primer semestre. En 1969 el índice de precios subió en 4.5 %, tasa muy cercana a la registrada antes de la devaluación.

Por otra parte la baja en la producción de azúcar por segundo año consecutivo, disminuyó los ingresos de exportación, pero esta merma se vio compensada por la mayor entrada por concepto de servicios.

## 2. Principales sectores económicos

Los resultados obtenidos en 1969 destacan la importancia de los cambios estructurales que comenzaron a observarse a partir de 1964. Con la pérdida de importancia relativa del sector azucarero la economía ha disminuido su dependencia de ese sector, y su evolución ha estado determinada principalmente por la creciente actividad de los sectores de gobierno, transporte, servicios públicos y otros servicios.

La industria manufacturera, cuyo crecimiento ha seguido en general la tendencia del producto total, ha registrado una creciente diversificación en su estructura, observándose no obstante una mayor interdependencia con el sector construcción.

---

18/ La referencia a dólares en esta sección corresponde a dólares del Caribe Oriental, a menos que se indique otra cosa. Un dólar del Caribe Oriental equivale a 0.50 dólares de los Estados Unidos.

/Cuadro II-34

Cuadro II-34

BARBADOS: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO CORRIENTE DE FACTORES, POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA, 1965 A 1969 a/

| | Millones de dólares del Caribe oriental (a precios corrientes) | | | | Tasas de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1965 | 1967 | 1968 a/ | 1969 a/ | 1965-67 | 1968 a/ | 1969a/ |
| Azúcar | 31.5 | 35.1 | 28.6 | 25.0 | 5.6 | -18.5 | -12.6 |
| Otros productos agrícolas | 9.9 | 12.7 | 13.1 | ... | 13.3 | 3.1 | ... |
| Manufactura y minería | 16.2 | 18.6 | 21.0 | ... | 7.2 | 12.9 | ... |
| Construcción | 14.9 | 16.4 | 20.0 | ... | 4.9 | 22.0 | ... |
| Comercio | 35.6 | 39.2 | 50.0 | 55.0 | 4.9 | 27.6 | 10.0 |
| Transporte y servicios públicos | 9.0 | 14.6 | 18.2 | ... | 27.3 | 24.7 | ... |
| Propiedad de viviendas | 6.5 | 7.3 | 8.0 | ... | 6.0 | 9.6 | ... |
| Servicios | 17.0 | 19.5 | 27.8 | 38.0 | 7.1 | 42.6 | 36.7 |
| Gobierno | 17.6 | 25.8 | 30.0 | 34.0 | 21.0 | 16.3 | 13.3 |
| Total | 158.2 | 189.2 | 216.7 | 230.0 | 9.3 | 14.5 | 6.1 |

Fuente: Economic Survey of Barbados, 1969, cuadro X y cálculos de la CEPAL a base de datos oficiales.

a/ Estimaciones preliminares.

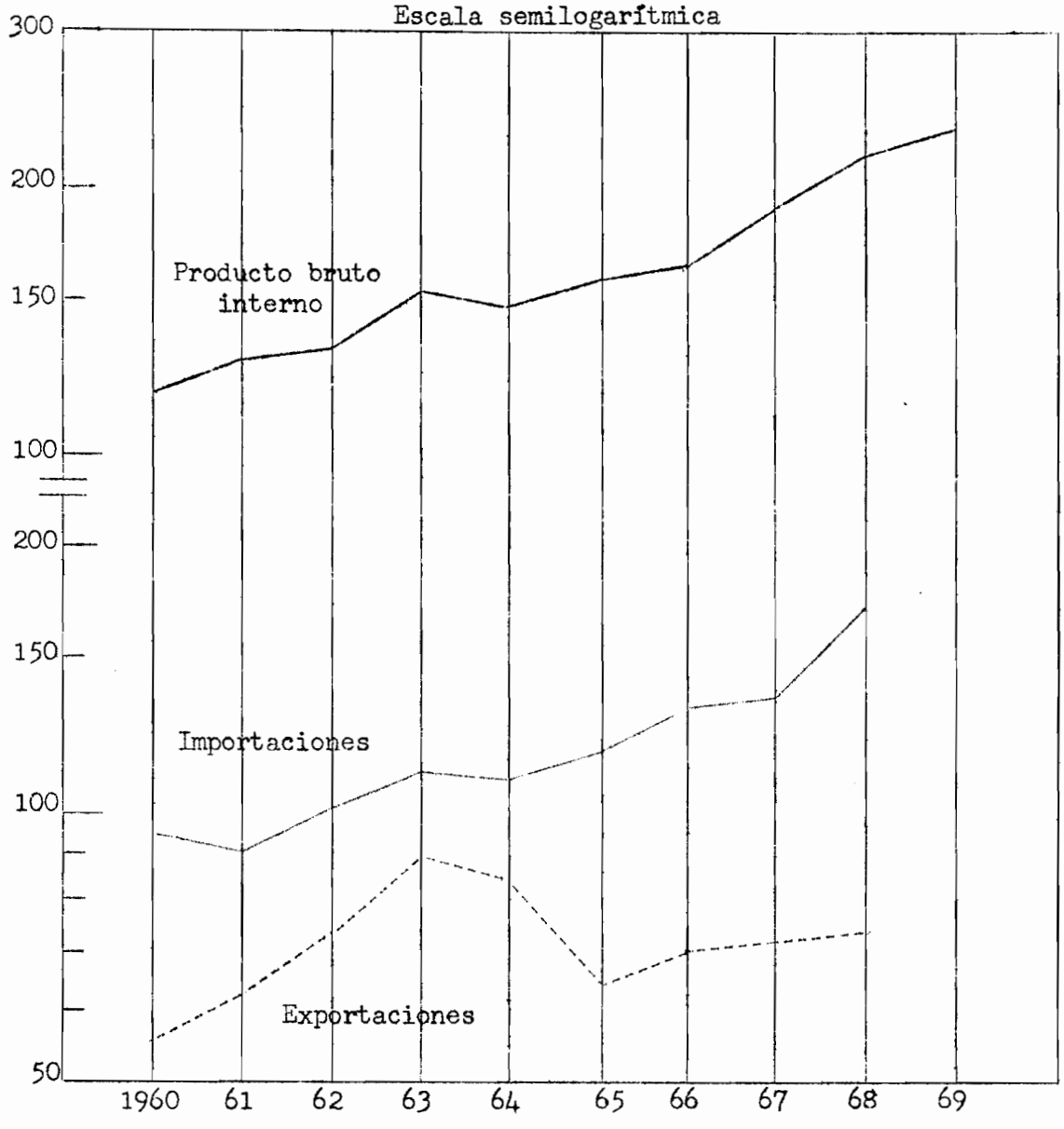
/Gráfico II-4

Gráfico II-4

BARBADOS : 1960-69

EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO,
IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES

(Millones de dólares del caribe oriental a precios corrientes)




/La producción

La producción azucarera ha bajado desde 210 mil toneladas en 1967 a 138 mil en 1969; en cambio, el resto de la producción agrícola - que tiene poca importancia relativa en el producto total - ha aumentado sostenidamente en los últimos cuatro años, a una tasa parecida a la del producto total.

Las tasas de crecimiento más altas desde 1965 las han registrado los sectores de comercio, transporte, gobierno y servicios públicos.

### 3. El sector externo

Las exportaciones han aumentado lentamente en los últimos años, como lo muestra la tasa de 2.8 % que registraron en 1968. En realidad, ese crecimiento obedece al incremento de las reexportaciones, que equivalen a la tercera parte del valor exportado, ya que las exportaciones propiamente tales han disminuido.

La baja se ha producido sobre todo en alimentos, bebidas y tabacos, que representan como dos terceras partes del total, pero en cambio ha habido un aumento notable en combustibles, productos químicos y maquinaria y equipo de transporte (véase el cuadro II-35).

Por su parte, las importaciones aumentaron más de 25 % en 1968; los mayores incrementos se dieron en los combustibles y bienes para ser reexportados, en desmedro - como en el caso de las exportaciones - de los alimentos (véase el cuadro II-36).

La diferencia de crecimiento entre las exportaciones y las importaciones ha redundado en un creciente déficit comercial que para 1969 se estima en cerca de 130 millones de dólares. En cierta medida, esta situación se ha venido agravando, porque la devaluación monetaria de fines de 1967 provocó un aumento de los precios internos de los bienes importados, mientras que - principalmente a causa de la dirección del comercio y de la forma de fijarlos - los precios de exportación no variaron mayormente. Paralelamente, a pesar del alza de los precios hubo una mayor demanda de bienes importados, mientras las exportaciones fueron afectadas por las menores ventas externas de azúcar, que a causa de la menor producción interna, declinaron de 37 millones de dólares en 1967 a 29 millones en 1968 y a 22 millones en 1969.

El déficit comercial ha disminuido parcialmente a causa del aumento en las entradas por concepto de turismo que de 29 millones de dólares en 1966 alcanzaron a 54 millones en 1968 y se esperaba que llegaran a 65 millones de dólares en 1969. Los egresos por igual concepto han sido superiores a 5 millones de dólares. En cuanto a las otras partidas de servicios, sus saldos netos son poco importantes.

/Cuadro II-35

Cuadro II-35

BARBADOS: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES (DE PROCEDENCIA NACIONAL Y REEXPORTACIONES), 1965 A 1968 a/

| Secciones de la CUCI | Valor (Millones de dólares del Caribe oriental) | | | | Porcentajes | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1965 | 1968 |
| 0 Productos alimenticios | 43.8 | 45.8 | 47.6 | 43.2 | 68.2 | 58.8 |
| 1 Bebidas y tabaco | 3.4 | 3.9 | 3.5 | 3.4 | 5.3 | 4.7 |
| 2 Materias primas | 0.3 | 0.2 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.5 |
| 3 Combustibles y lubricantes | 9.9 | 11.9 | 10.9 | 13.1 | 15.5 | 17.8 |
| 4 Aceites y mantecas de origen animal y vegetal | 0.4 | 0.3 | 0.1 | 0.1 | 0.6 | 0.1 |
| 5 Productos químicos | 0.8 | 1.5 | 1.9 | 2.5 | 1.3 | 3.4 |
| 6 Artículos manufacturados | 2.3 | 2.6 | 2.3 | 2.5 | 3.6 | 3.3 |
| 7 Maquinaria y material de transporte | 1.6 | 1.5 | 2.0 | 4.6 | 2.5 | 6.2 |
| 8 Artículos manufacturados diversos | 1.1 | 1.5 | 2.1 | 2.9 | 1.7 | 4.0 |
| 9 Otras mercaderías diversas | 0.4 | 0.6 | 0.6 | 0.9 | 0.7 | 1.2 |
| Total | 64.3 | 70.0 | 71.5 | 73.5 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Barbados Overseas Trade Reports (ediciones anuales y trimestrales) y cálculos de la CEPAL basados en cifras anuales.

a/ Cifras redondeadas.

/Cuadro II-36

Cuadro II-36

BARBADOS: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES, 1965 A 1968 a/

| Secciones de la CUCI | Valor (Millones de dólares del Caribe oriental) | | | | Porcentajes | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1965 | 1968 |
| 0 Productos alimenticios | 31.9 | 34.1 | 32.5 | 38.6 | 27.4 | 23.0 |
| 1 Bebidas y tabaco | 2.1 | 2.4 | 2.3 | 3.3 | 1.8 | 2.0 |
| 2 Materias primas | 3.9 | 4.4 | 4.9 | 5.9 | 3.3 | 3.5 |
| 3 Combustibles y lubricantes | 11.8 | 13.1 | 11.6 | 16.6 | 10.1 | 9.9 |
| 4 Aceites y mantecas de origen animal y vegetal | 0.8 | 0.8 | 1.1 | 1.6 | 0.7 | 1.0 |
| 5 Productos químicos | 8.3 | 9.8 | 10.9 | 12.3 | 7.2 | 7.3 |
| 6 Artículos manufacturados | 23.2 | 27.2 | 27.2 | 31.5 | 20.0 | 18.8 |
| 7 Maquinaria y material de transporte | 18.9 | 22.3 | 25.7 | 35.1 | 16.3 | 20.9 |
| 8 Artículos manufacturados diversos | 11.3 | 13.1 | 13.3 | 17.5 | 9.8 | 10.4 |
| 9 Otras mercaderías diversas | 3.9 | 4.0 | 3.8 | 5.6 | 3.4 | 3.3 |
| Total | 116.3 | 131.1 | 134.1 | 168.1 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Barbados Overseas Trade Reports (ediciones anuales y trimestrales) y cálculos de la CEPAL a base de datos oficiales.

a/ Cifras redondeadas.

/BOLIVIA

# BOLIVIA

## 1. Evolución económica reciente

En el decenio iniciado en 1960, la economía boliviana mantuvo un ritmo de crecimiento sostenido y relativamente alto. Así, el producto interno bruto aumentó a una tasa de 4.9 % en el primer quinquenio y de 6.4 % en el período 1965-68; por último, en 1969 se expandió en 4.7 %. Los sectores que impulsaron el crecimiento global del último año fueron la industria, la construcción y los servicios básicos; la agricultura y los otros servicios se mantuvieron por debajo del promedio y la minería descendió levemente en términos absolutos, debido a la declinación de la producción petrolera. Por otra parte, si se mide en términos de ingreso real, el crecimiento fue de 6.2 % anual entre 1960 y 1969, debido a la favorable evolución de los precios de exportación, lo cual significa un incremento anual de 3.6 % por habitante (véanse los cuadros II-37, II-38 y el gráfico II-5).

Entre los factores que explican esta evolución de la economía boliviana figuran en primer término la expansión de las exportaciones que, junto a la entrada de capitales, permitió acrecentar la capacidad para importar. Este comportamiento tan favorable, que triplicó el valor de las exportaciones entre 1960 y 1969, estuvo determinado por la ampliación de la actividad petrolera, el aumento de los precios del estaño - sobre todo en 1964 y 1965 - y el importante monto que ha alcanzado la venta en el exterior de otros productos. Durante 1969, el valor de las exportaciones de bienes aumentó en 5.5 %. En este resultado influyó, por una parte, el significativo aumento de los precios del estaño - que permitió contrapesar el menor volumen exportado - y, por otra, el descenso de las exportaciones de petróleo. Las importaciones de bienes se elevaron en 7 % con respecto al año anterior, no obstante la aplicación de medidas restrictivas y, en especial, las alzas en los aranceles.

/Cuadro II-37

Cuadro II-37

BOLIVIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 30.6 | 28.1 | 23.2 | 23.1 | 2.9 | -0.1 | 3.9 |
| Minería | 10.5 | 10.8 | 14.6 | 13.9 | 5.2 | 17.8 | -0.5 |
| Industria manufacturera | 11.8 | 13.0 | 13.2 | 13.3 | 6.7 | 6.9 | 5.3 |
| Construcción | 3.8 | 4.8 | 7.3 | 8.1 | 9.4 | 21.9 | 16.0 |
| Subtotal bienes | 56.7 | 56.7 | 58.3 | 58.4 | 4.6 | 7.3 | 4.6 |
| Electricidad, gas y agua | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 6.8 | 6.8 | 3.6 |
| Transporte y comunicaciones | 9.1 | 9.0 | 9.2 | 9.6 | 4.5 | 7.0 | 9.0 |
| Subtotal servicios básicos | 10.2 | 10.2 | 10.4 | 10.8 | 4.8 | 6.9 | 8.3 |
| Comercio y finanzas | 10.9 | 10.6 | 9.8 | 9.9 | 4.1 | 3.7 | 5.5 |
| Gobierno | 6.9 | 8.3 | 8.3 | 8.0 | 8.5 | 6.2 | 0.8 |
| Servicios diversos | 15.3 | 14.2 | 13.2 | 12.9 | 3.2 | 3.8 | 1.6 |
| Subtotal otros servicios | 33.1 | 33.1 | 31.3 | 30.8 | 4.7 | 4.4 | 2.6 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.9 | 6.4 | 4.7 |

Fuente: 1960 a 1967, cálculos de la CEPAL a base de información de la Secretaría de Planificación; 1968 y 1969, estimaciones de la CEPAL.

/Cuadro II-38

Cuadro II-38

BOLIVIA: EVOLUCION DEL PRODUCTO E INGRESO BRUTOS, TOTAL Y POR HABITANTE, 1960 Y 1965 A 1969

| Año | Producto interno bruto | Efecto de la relación de intercambio | Ingreso bruto | Ingreso por habitante |
|---|---|---|---|---|
| | (Millones de pesos de 1960) | | | (pesos de 1960) |
| 1960 | 4 233 | - | 4 233 | 1 105 |
| 1965 | 5 375 | +360 | 5 735 | 1 324 |
| 1966 | 5 726 | +398 | 6 124 | 1 376 |
| 1967 | 6 048 | +415 | 6 463 | 1 417 |
| 1968 | 6 482 | +432 | 6 914 | 1 477 |
| 1969 a/ | 6 786 | +485 | 7 271 | 1 515 |
| Tasa de crecimiento anual | | | | |
| 1960-1965 | 4.9 | | 6.3 | 3.7 |
| 1965-1968 | 6.4 | | 6.4 | 3.7 |
| 1969 | 4.7 | | 5.2 | 2.6 |

Fuente: CEPAL, a base de información de fuentes oficiales.

a/ Cifras preliminares.

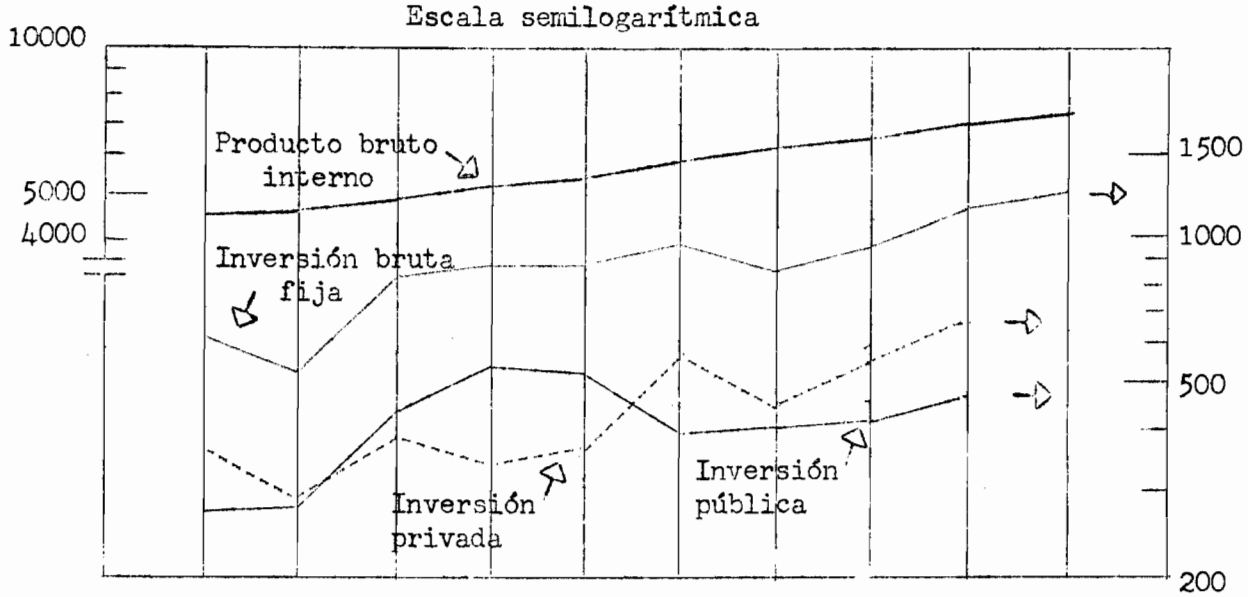
/Gráfico II-5

## Gráfico II-5

BOLIVIA : 1960-69

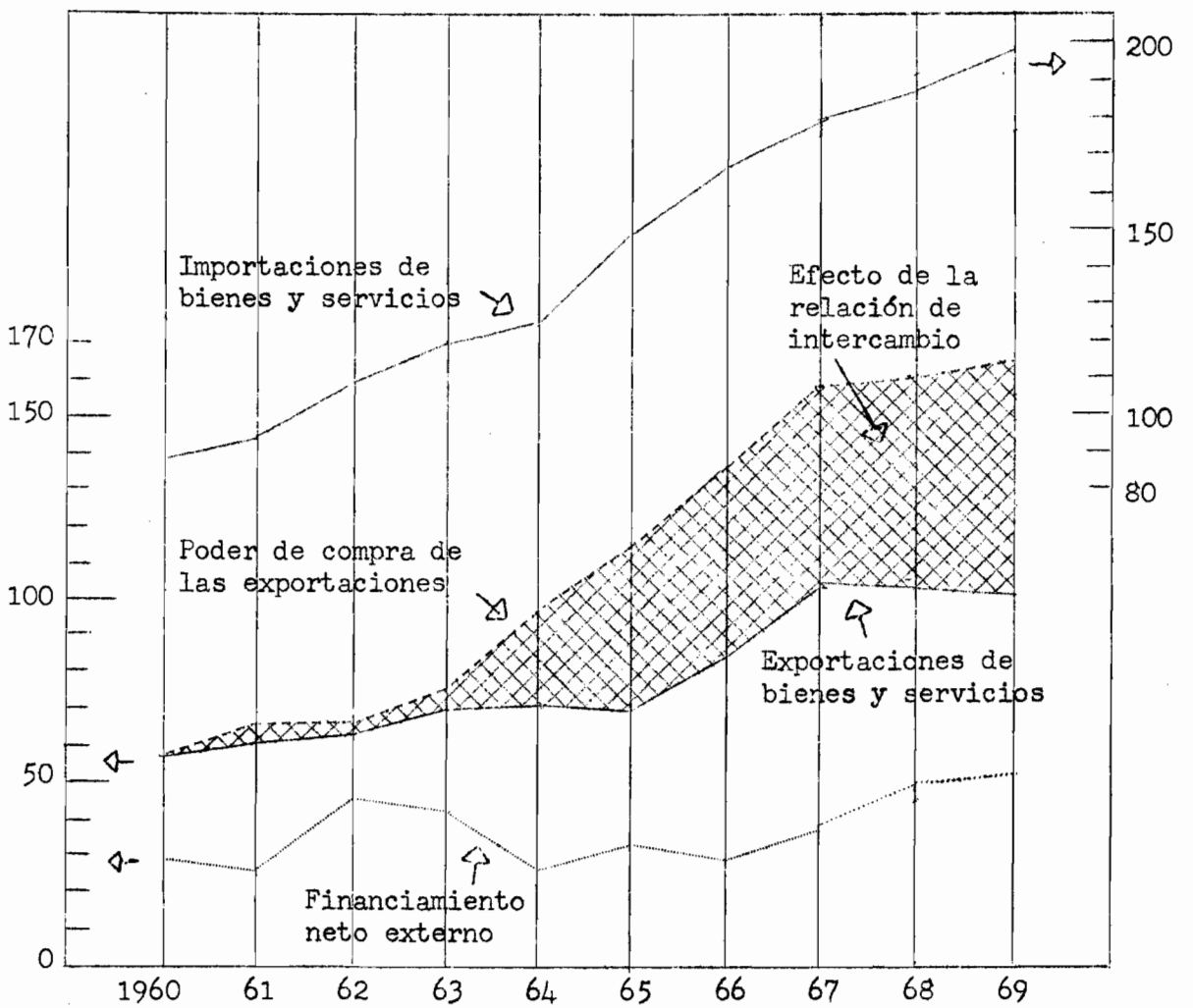
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de pesos de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/El menor

El menor crecimiento del producto y de las importaciones de bienes y servicios en 1969 con relación al trienio 1966-68 determinó que la tasa de incremento de la oferta global disminuyera de 6.8 a 4.8 % entre ambos períodos (véase el cuadro II-39),. En lo que respecta a los componentes de la demanda global, la inversión fija aumentó 5.3 % en 1969, tasa muy inferior al extraordinario incremento del orden del 20 % que se había registrado el año anterior. En 1969 continuaron realizándose los programas de construcción de carreteras y la construcción habitacional y de edificios públicos continuó en forma activa. A ello se agregaron las inversiones en la instalación de fundiciones de minerales, de centrales eléctricas y de las realizadas en los campos petrolíferos; sin embargo se observó cierta contracción de las inversiones privadas, a raíz de la incertidumbre inherente a un cambio de gobierno. Continuó así la tendencia iniciada a comienzos del decenio, en que la inversión fija creció a un ritmo más acelerado que el producto. En cuanto al consumo privado aumentó a una tasa de 4.6 % y de 6 % los gastos corrientes del gobierno general, a precios constantes.

En el campo de las finanzas públicas, se estima que se habría registrado un aumento del déficit fiscal, ya que los gastos habrían aumentado en 12 % mientras los ingresos lo habrían hecho a una tasa de 7 %. A su vez, los precios internos mantuvieron una cierta estabilidad, pues en los primeros diez meses aumentaron 1.9 % en relación con igual período del año anterior, es decir, en menor grado que en años anteriores; uno de los factores que influyó en esta relativa estabilidad fue la mayor oferta de productos agrícolas para el consumo interno.

Por otra parte, el aumento de las reservas de oro y divisas (36.4 millones de dólares entre 1960 y 1969) y los créditos contingentes otorgados por el Fondo Monetario Internacional en los dos últimos años contribuyeron a mantener la estabilidad del tipo de cambio.

/Cuadro II-39

Cuadro II-39

BOLIVIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 5 551.0 | 7 476.9 | 9 120.5 | 9 557.5 | 123.9 | 131.5 | 133.0 | 133.1 | 6.1 | 6.8 | 4.8 |
| Producto interno bruto | 4 479.0 | 5 687.8 | 6 858.2 | 7 180.5 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.9 | 6.4 | 4.7 |
| Importaciones de bienes y servicios | 1 072.0 | 1 789.1 | 2 262.3 | 2 377.0 | 23.9 | 31.5 | 33.0 | 33.1 | 10.8 | 8.1 | 5.1 |
| Demanda global | 5 551.0 | 7 476.0 | 9 120.5 | 9 557.5 | 123.9 | 131.5 | 133.0 | 133.1 | 6.1 | 6.8 | 4.8 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 726.0 | 884.3 | 1 302.5 | 1 281.1 | 16.2 | 15.6 | 19.0 | 17.8 | 4.0 | 13.8 | -1.6 |
| Inversión total | 675.0 | 1 125.4 | 1 225.8 | 1 370.4 | 15.1 | 19.8 | 17.9 | 19.1 | 10.7 | 2.9 | 11.8 |
| Inversión bruta fija | 637.0 | 971.0 | 1 171.8 | 1 233.9 | 14.2 | 17.1 | 17.1 | 17.2 | 8.8 | 6.5 | 5.3 |
| Privada | 362.0 | 573.6 | 694.3 | ... | 8.1 | 10.1 | 10.0 | ... | 9.6 | 6.6 | ... |
| Pública | 275.0 | 397.4 | 477.5 | ... | 6.1 | 7.0 | 7.1 | ... | 7.6 | 6.3 | ... |
| Consumo total | 4 150.0 | 5 467.2 | 6 592.2 | 6 906.0 | 92.6 | 96.1 | 96.1 | 96.2 | 5.7 | 6.4 | 4.8 |
| Gobierno general | 387.0 | 607.7 | 683.1 | 724.1 | 8.6 | 10.7 | 10.0 | 10.1 | 9.4 | 4.0 | 6.0 |
| Privado | 3 763.0 | 4 859.5 | 5 909.1 | 6 181.9 | 84.0 | 85.4 | 86.1 | 86.1 | 5.2 | 6.7 | 4.6 |

Fuente: 1960 a 1967, cálculos de la CEPAL a base de información de la Secretaría de Planificación; 1968 y 1969, estimaciones de la CEPAL.

## 2. Evolución de los principales sectores productivos

### a) Agricultura

Durante 1969, la producción agropecuaria creció en 3.9 %, como resultado de las excelentes cosechas que se obtuvieron en los principales cultivos. Entre ellas se destaca la de la papa, que aumentó en 1.0 % como resultado del fomento a su producción, basado tanto en la expansión de su cultivo como en el mayor uso de fertilizantes y la adopción de nuevas variedades de semillas; además, se obtuvo del Banco Interamericano de Desarrollo un préstamo de 385 000 dólares para ser utilizado en el programa papa-quinua. El cultivo de trigo aumentó en 16 % debido a la incorporación de nuevas variedades y al mejoramiento de los rendimientos producidos por el uso de fertilizantes. Entretanto, la producción de arroz, que ya había registrado un alto incremento en 1968, aumentó en 13 % en 1969. La caña de azucar tuvo mejores rendimientos - llegó hasta 80 toneladas en la zona de Bermejo - y así, su producción se incrementó en 11 %. Otro producto que tuvo un fuerte incremento fue el algodón (25.7 %) aunque todavía está lejos de cubrir las necesidades internas, para lo que se requeriría, además, introducir variedades de fibra larga. La producción de café creció en 4.8 %, mientras que la de maíz - que disminuyó en el período 1964-68 - aumentó en 3.6 %. Cabe destacar que en 1969, por primera vez se cosecharon flores de piretro en el Altiplano, cultivo que utiliza mano de obra en forma intensiva y que, comparativamente, es muy rentable; asimismo, se realizaron cultivos extensivos de soja en la zona de Oriente.

En contraste con el dinamismo de la actividad agrícola, el producto ganadero creció más lentamente, dado que la matanza de bovinos aumentó en 1.4 % y la ovinos en 2.6 %. Se cumplieron programas de promoción pecuaria, que comprendieron, además, de ayuda técnica y crediticia, los aspectos de comercialización. Así, se prohibió la importación de carne bovina y se subvencionó el combustible usado en el transporte aéreo de carne en la región del Beni. En materia crediticia, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento otorgó un préstamo de 2 millones de dólares al Banco Agrícola para promoción pecuaria en el Beni y el Banco Interamericano de Desarrollo concedió otro de 7 millones de dólares para el mismo fin en las regiones de Santa Cruz y Tarija.

/Asimismo, continuaron

Asimismo, continuaron los estudios y experimentación en el proyecto de desarrollo agrícola en la zona de Abapó-Izozog y, en materia de reforma agraria, se otorgaron 30 000 nuevos títulos de propiedad.

b) Minería

La producción minera - excluido el petróleo - creció levemente con respecto al año anterior. En el período 1965-68, su producción había aumentado a un ritmo superior al 8 % anual, estimulada por los altos precios de los mercados internacionales. En el citado trienio, la producción de estaño, aumentó cerca de 25 % (53.6 % en la minería privada y 12.7 % en el sector estatal); cabe destacar la política de diversificación de COMIBOL, que ha intensificado la producción de metales diferentes del estaño, a tal punto que ya le proporcionan el 30 % de sus ingresos. De tal modo en ese lapso se triplicó la producción de volframio y se produjeron importantes aumentos en cobre (51 %), plomo (34 %), antimonio (28 %) y plata (28 %).

Durante 1969 continuaron las obras destinadas a aumentar el beneficio de minerales en el país. Así, a mediados de 1970 se pondrá en marcha la fundición de estaño cercana a Oruro, que es administrada por la Empresa Nacional de Fundición y que en su primera etapa de instalación producirá anualmente 7 500 toneladas de metal electrolítico y 800 toneladas de aleaciones; su costo de 5.6 millones de dólares ya está financiado. Además, a fines de 1969 se inició la construcción de una fundición de bismuto en Telamayú con un costo de 1.2 millones de dólares, que tendrá una capacidad de 400 toneladas finas mensuales y que comenzaría a operar en 1971 con una cuarta parte de su capacidad. Por otra parte, está terminado un proyecto para una fundición de antimonio, con capacidad para 3 000 toneladas finas y 1 000 toneladas de aleaciones, con un costo de 3 millones de dólares, que financiaría la Empresa Nacional de Fundición.

c) Petróleo y gas natural

Se estima que en 1969 la producción de petróleo disminuyó alrededor de 7 %; en 1968 había aumentado en 3.2 %, después de haber expandido 4.3 veces el volumen de producción en el bienio 1966-67.

/Durante 1968

Durante 1968 Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) intensificó la explotación de los yacimientos de Camiri y aumentó la extracción en 13.6 %. Entretanto la producción de la Bolivian Gulf Oil Company (BOGOC) - que originó el incremento de la producción y exportación a partir de 1966 - aumentó menos del 1 % durante 1968, debido a la estabilización de los niveles de extracción en sus campos de Caranda, Rio Grande y Colpa y a las dificultades que tuvo con la capacidad de almacenamiento en el puerto chileno de Arica. Sus exportaciones a través del oleoducto hasta Arica disminuyeron de 1.46 millones de metros cúbicos en 1967 a 1.30 millones en 1968.

La empresa estatal, que producía en 1968 alrededor de 500 000 $m^3$ de petróleo crudo (20 % del total) y compraba otro tanto a la BOGOC, refina aproximadamente 600 000 $m^3$ para el consumo interno y exporta el resto a Argentina; estas exportaciones aumentaron de 74 000 $m^3$ en 1966 a 402 000 $m^3$ en 1968 y para 1969 se estimaban en 450 000 $m^3$.

La caída de la producción de petróleo crudo en 1969 se debió a la paralización de la extracción, a mediados de octubre en los campos que explotaba la Bolivian Gulf Oil Company. Entretanto la empresa estatal YPFB registró en su producción un incremento estimado en alrededor del 40 %.

Con la nacionalización de las instalaciones de la BOGOC, pasó a manos del estado la explotación del petróleo en todas sus fases, ya que con anterioridad se había derogado el Código de Petróleo de 1956, que permitía otorgar concesiones petroleras a empresas privadas. Como consecuencia de lo anterior, YPFB se encuentra enfrentada al problema de encontrar nuevos mercados para las exportaciones que efectuaba la BOGOC a los Estados Unidos, además de los medios financieros que le permitan continuar explotando los yacimientos que han pasado a su poder y proseguir la construcción del gasoducto a la frontera argentina. La construcción de ese gasoducto tenía un costo cercano a los 50 millones de dólares, financiado con un préstamo del BIRF por 23.2 millones de dólares, del cual ya se habían girado a fines de 1969 las tres cuartas partes; otro por una suma igual prestado a la BOGOC por un banco privado de Nueva York y otro de la Gulf Oil Company de Pittsburg que financiaría una planta separadora de gas y otra de reciclaje.

/Pero la

Pero la situación emergente de la nacionalización de las instalaciones de la Bolivian Gulf Oil Company llevó a renegociar el financiamiento. En esta nueva etapa, el gobierno argentino ha ofrecido sustituir la garantía de la BOGOC ante el BIRF, así como a asesorar en la parte técnica de la construcción. Como por otra parte la empresa alemana que provee la tubería ha concedido un crédito, parece asegurada la prosecución de la obra.

Anteriormente, la Bolivian Gulf Oil Company había descubierto cuantiosas reservas de gas natural, que a fines de 1968 se calculaban en 2 830 millones de $m^3$; en la actualidad se está considerando su uso en los proyectos petroquímicos, de centrales termoeléctricas y en los de fundición de minerales. El Banco Interamericano de Desarrollo aprobó préstamos por 9 millones de dólares para la construcción de plantas termoeléctricas en Potosí y Sucre a base de gas natural; el proyecto considera la construcción de un gasoducto de 260 kilómetros con un costo de 4.3 millones de dólares del cual el BID financiaría 3.3 millones e YPFB el resto.

En 1969 se firmó un convenio petroquímico en Montevideo con Colombia, Chile y Perú, según el cual Bolivia se dedicaría preferentemente a la producción de colorantes, pesticidas y resinas plásticas. A fines de año se realizaron conversaciones con el gobierno mexicano para que PEMEX contribuyera a la construcción del complejo petroquímico en Santa Cruz para YPFB, con un costo de 10.8 millones de dólares, para producir amoníaco, nitrato de amonio y ácido nítrico.

d) Industria manufacturera

En 1969 la industria manufacturera creció poco más de 5 %, al parecer afectada por la restricción de las importaciones, el aumento en los aranceles aduaneros que comenzaron a regir en 1968 y la incertidumbre provocada por el cambio de gobierno. Ya en los tres últimos años había perdido parte del dinamismo que caracterizó su evolución en el período 1961-1966, cuando aumentó a razón de 8.9 % anual, y en 1968 su incremento fué de 6.5 %.

/El proceso

El proceso de industrialización ha recibido tradicionalmente un trato especial en la política económica del gobierno, en cuanto a la obtención y otorgamiento de crédito, asistencia técnica y especialmente a través de la concesión de franquicias arancelarias para la importación de las maquinarias, equipos, materias primas y bienes intermedios que necesita.

El gobierno ha resuelto examinar la política industrial, ejercida principalmente a través de la Corporación Boliviana de Fomento y del Instituto para la Promoción de Inversiones (INPIBOL). En este sentido, en el mes de octubre se acordó paralizar la concesión de franquicias arancelarias de todo tipo, que constituía uno de los instrumentos más utilizados por INPIBOL en su política de promoción de inversiones.

Hasta el mes de agosto de 1969 INPIBOL había registrado 38 nuevos proyectos de inversión por un total de 15 millones de dólares. La Corporación de Fomento otorgó, entretanto, 30 préstamos por 2.5 millones de dólares y solicitó un nuevo préstamo global al BID por 12.5 millones de dólares destinado a financiar proyectos industriales.

La refinación de petróleo constituye un 13 % del valor agregado industrial y su crecimiento ha sido más rápido que el del resto del sector. En el período 1960-65 aumentó a una tasa de 7.3 %, en 1966 se incrementó un 18.4 % y a razón de 9 % anual en los tres años siguientes, lo que da una idea de la expansión que ha tenido la capacidad de refinación.

e) Otros sectores

Se ha estimado que en 1969 se produjo un incremento de 16 % en el valor agregado por el sector de la construcción; esta tasa, no obstante ser inferior a la de 1968, prolonga la extraordinaria expansión que ha tenido esta actividad desde comienzos del decenio.

Durante 1969, se destinó alrededor de una cuarta parte de la inversión pública a comunicación y transporte. Actualmente hay 14 proyectos en ejecución para construir y mejorar 1 830 kilómetros de carretera. La construcción habitacional pública y privada tuvo también un gran impulso, lo mismo que la edificación comercial.

Con la puesta en marcha de la planta hidroeléctrica Harka en La Paz-Valle de Zongo, de 26 400 KW, aumentó a 248 000 KW la capacidad instalada total. Entretanto, la generación total de electricidad fue de 705 500 000 kW, con un aumento de 5 %.

/Actualmente se

Actualmente se encuentran en construcción en Santa Cruz una planta termoeléctrica - a base de gas natural - de 13 200 kW; otra hidroeléctrica cerca de Cochabamba de 36 000 kW y una tercera también hidroeléctrica cerca de la central Harka de 26 000 kW. Estas tres obras tienen un costo de 327 millones de pesos. Además se proyecta construir dos plantas termoeléctricas a base de gas natural en Sucre y Potosí.

### 3. Evolución del sector externo

La expansión de la economía registrada en el decenio que termina obedeció en gran medida al rápido crecimiento de las exportaciones - que se triplicaron entre 1960 y 1969 - y a niveles sostenidos de afluencia de capital extranjero. En 1969, el valor de las exportaciones de bienes aumentó en 5.5 %, como resultado de un aumento de 7.2 % en los precios y de una disminución de 1.6 % en el volumen exportado. Los precios de los minerales acusaron un fuerte incremento en 1969; de acuerdo con información parcial del año, los del estaño aumentaron en 6.5 % y los de otros minerales un 8.4 %. Estos porcentajes podrían resultar mayores al conocerse la información del año completo, puesto que los precios en el mercado de Londres (promedio del año con relación al de 1968) acusaron alzas de 9.6 % en el caso del estaño, de 18.6 % en el del cobre, de 20.4 % en el del plomo y 8.4 % en el del zinc. En el descenso de 6 % del volumen de ventas de estaño parece haber influído la determinación del Consejo Internacional del Estaño de fijar cuotas de exportación. El aumento en el quantum exportado de otros minerales - que representan la mitad del valor exportado de estaño - fue de 13.9 %; por su parte, el volumen exportado de petróleo crudo descendió en 8.8 % a consecuencia de la paralización de las exportaciones de la Bolivian Gulf Oil Company ya que las de YPFB se incrementaron en alrededor de 12 %.

Una visión a mediano plazo muestra cómo hasta 1963 las exportaciones aumentaron a un ritmo aproximado de 10 % anual; posteriormente, en los cuatro años siguientes, su valor se duplicó con creces. Pero en 1968, se interrumpió ese período excepcional, en que los altos precios internacionales de los minerales se sumaron al aumento de los volúmenes exportados y al extraordinario incremento de las exportaciones de petróleo.

/Al efectuar

Al efectuar un recuento del comportamiento de las exportaciones a partir de 1964, además del alza de los precios del estaño en los años 1964 y 1965 y de la importancia adquirida por las exportaciones de petróleo, destaca la participación de otros productos mineros, cuyo valor aumentó 2.5 veces entre los años 1963 y 1969, ya que los precios se duplicaron y el quantum aumentó en un 25 %. Entre estos productos sobresale el volframio, el valor de cuyas exportaciones aumentó 9.3 veces en esos años; y el cobre, antimonio y zinc que registraron también extraordinarios incrementos (véase el cuadro II-40).

En cuanto a las importaciones de bienes, que crecieron desde comienzos del decenio a una tasa de 11 % anual, se estima que durante 1969 aumentaron 7 %, no obstante haberse establecido en 1968 precios mínimos para el aforo de las mercaderías y alzas en el arancel aduanero, a lo que se agrega el menor crecimiento que tuvieron las exportaciones ese año.

En el período 1960-68 el valor de las importaciones de bienes aumentó 2.4 veces. En los primeros cinco años se produjo un notorio cambio en su composición que se mantuvo casi sin alteración en los tres años siguientes. Tales cambios respondieron en general al dinamismo que se le imprimió a la inversión en infraestructura y a la producción manufacturera basada en la sustitución de importaciones de bienes de consumo. Así la importación de materias primas y bienes intermedios aumentó su representación de un cuarto a un tercio del total en desmedro de los bienes de consumo que disminuyeron en igual proporción; también disminuyó la participación de los materiales de construcción y de los combustibles y aumentó, aunque en forma leve, la representación de los bienes de capital, en especial los dedicados al transporte (Véase el cuadro II-41).

/Cuadro II-40

Cuadro II-40

BOLIVIA: EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES POR PRINCIPALES PRODUCTOS

| | Participación porcentual en el total a/ (1968) | | Indices 1963 = 100 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 1964 | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 b/ |
| Estaño | 48.3 | Valor | 141.2 | 162.2 | 162.7 | 158.5 | 161.4 | 161.8 |
| | | Volumen | 105.6 | 104.7 | 113.5 | 118.6 | 127.2 | 119.7 |
| | | Valor unitario | 133.7 | 154.8 | 143.3 | 133.7 | 126.9 | 135.2 |
| Plata | 5.8 | Valor | 105.1 | 89.9 | 111.7 | 113.1 | 169.9 | 173.5 |
| | | Volumen | 99.3 | 83.4 | 105.3 | 93.4 | 106.6 | 120.1 |
| Volframio | 5.1 | Valor | 122.1 | 191.8 | 439.4 | 686.0 | 834.7 | 926.9 |
| | | Volumen | 91.3 | 79.3 | 115.5 | 143.1 | 166.9 | 165.9 |
| Cobre | 4.0 | Valor | 170.6 | 190.4 | 334.9 | 346.4 | 418.2 | 537.3 |
| | | Volumen | 156.2 | 157.8 | 190.3 | 211.4 | 231.4 | 253.2 |
| Antimonio | 3.1 | Valor | 215.5 | 233.2 | 208.6 | 252.9 | 238.0 | 388.2 |
| | | Volumen | 127.7 | 116.2 | 141.1 | 151.8 | 147.2 | 175.5 |
| Plomo | 2.7 | Valor | 115.9 | 133.8 | 150.4 | 116.2 | 121.2 | 144.1 |
| | | Volumen | 87.7 | 87.0 | 105.7 | 100.7 | 110.7 | 126.0 |
| Zinc | 1.6 | Valor | 258.9 | 357.7 | 418.8 | 373.8 | 250.7 | 529.5 |
| | | Volumen | 210.9 | 295.0 | 359.7 | 358.8 | 253.5 | 488.4 |
| Total minerales (excepto estaño) | 24.2 | Valor | 116.5 | 133.9 | 161.6 | 171.0 | 198.2 | 244.9 |
| | | Volumen | 94.6 | 98.2 | 110.3 | 107.6 | 109.4 | 124.6 |
| | | Valor unitario | 123.1 | 136.4 | 146.6 | 158.9 | 181.2 | 196.5 |
| Petróleo | 15.5 | Valor | 37.5 | 43.8 | 412.5 | 1 431.3 | 1 518.8 | 1 381.3 |
| | | Volumen | 41.2 | 37.3 | 296.7 | 1 550.9 | 1 577.9 | 1 438.5 |
| Exportación total | 100.0 | Valor | 139.2 | 160.6 | 185.1 | 215.9 | 218.5 | 230.5 |
| | | Volumen | 103.5 | 100.6 | 127.3 | 153.4 | 153.4 | 150.9 |
| | | Valor unitario | 134.5 | 159.6 | 145.4 | 140.7 | 142.4 | 152.7 |

Fuente: Cálculos y estimaciones de la CEPAL basados en información del Banco Central y en otras fuentes oficiales.

a/ Para estimar la ponderación de los minerales en las exportaciones totales se dedujo de su valor un 18 %, que representaría el mayor valor con que se registran y que comprende el costo de su beneficio en el exterior.

b/ Estimaciones.

/Cuadro II-41

Cuadro II-41

BOLIVIA: COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES, 1960, 1965 y 1968

(Porcentajes)

| | 1960 | 1965 | 1968[a/] |
|---|---|---|---|
| Bienes de consumo | 32.0 | 24.8 | 25.4 |
| Combustibles | 3.4 | 0.9 | 1.2 |
| Materias primas y productos intermedios | 26.6 | 33.6 | 33.8 |
| Materiales de construcción | 2.8 | 1.6 | 2.3 |
| Bienes de capital | 34.5 | 38.5 | 36.8 |
| Para la agricultura | 1.1 | 0.7 | 0.6 |
| Para la industria | 25.4 | 24.6 | 23.0 |
| Para transporte | 8.0 | 13.2 | 13.2 |
| Otros | 0.7 | 0.6 | 0.5 |
| Total | 100.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: CEPAL, a base de estadísticas oficiales.

a/ Cifras preliminares.

La diferencia en el crecimiento de las exportaciones e importaciones de bienes y servicios durante el período 1960-67 permitió aminorar el déficit comercial de 32 millones de dólares de comienzos del decenio a 24 millones en 1967. Sin embargo el menor crecimiento que tuvieron las exportaciones en los dos últimos años, y los grandes aumentos que registraron las remesas de utilidades e intereses al exterior, determinaron que el déficit de la cuenta corriente alcanzara a 54.5 y 58.7 millones de dólares en los años 1968 y 1969, respectivamente. (Véase el cuadro II-42.)

/Cuadro II-42

Cuadro II-42

BOLIVIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| A. Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 57.8 | 125.8 | 169.0 | 170.2 | 179.0 |
| Bienes fob | 54.4 | 115.5 | 155.2 | 157.1 | 165.7 |
| Servicios | 3.4 | 10.3 | 13.8 | 13.1 | 13.3 |
| Importaciones de bienes y servicios | -89.7 | -161.7 | -193.0 | -202.6 | -216.9 |
| Bienes fob | -68.2 | -126.6 | -151.8 | -161.5 | -172.8 |
| Servicios | -21.5 | -35.1 | -41.2 | -41.1 | -44.1 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | 1.2 | -3.6 | -18.0 | -22.2 | -21.8 |
| Donaciones privadas netas | 0.2 | 1.1 | 1.0 | 0.1 | 1.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -30.5 | -38.4 | -41.0 | -54.5 | -58.7 |
| B. Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 30.5 | 38.4 | 41.0 | 54.5 | 58.7 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 32.7 | 53.2 | 37.1 | 65.1 | 62.0 |
| Inversión directa | 16.5 | 12.5 | 0.5 | 6.5 | ... |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 12.8 | 25.6 | 40.9 | 68.4 | 70.0 |
| Amortizaciones | -11.4 | -9.7 | -14.4 | -16.0 | -16.5 |
| Pasivos de corto plazo | 2.0 | 9.9 | -1.8 | 0.4 | -1.2 |
| Donaciones oficiales | 12.8 | 14.9 | 11.9 | 6.6 | 9.7 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -1.8 | -2.2 | -1.9 | -1.8 | ... |
| c) Errores y omisiones | -3.1 | 1.3 | -2.2 | -9.0 | -9.6 |
| d) Financiamiento compensatorio (-aumento) | 2.7 | -13.9 | 8.0 | 0.2 | 6.3 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 1.1 | 0.2 | 5.0 | 12.0 | ... |
| Amortizaciones | -3.7 | -1.1 | -0.3 | -3.3 | ... |
| Oro y divisas (-aumento) | 5.3 | -13.0 | 3.3 | -8.5 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones del Banco Central.

/Por otra

Por otra parte, la entrada bruta de capitales en forma de préstamos aumentó rápidamente en los últimos años, llegando a los 70 millones de dólares en 1969 y a pesar que el monto de amortización de esos préstamos también ha aumentado, queda un saldo neto que sobrepasa los 50 millones de dólares.

Paralelamente a la mayor entrada de capital externo por concepto de préstamos, ha disminuido el monto de las donaciones oficiales, que en 1963 alcanzaron una cifra máxima de 26.5 millones de dólares. En los años recientes han fluctuado entre 6 y 10 millones de dólares. También ha disminuido la entrada de capital por vía de inversiones directas y su monto ha sido sobrepasado en mucho por las remesas al exterior de utilidades e intereses.

Los ingresos netos de capital no compensatorio en los tres últimos años fueron insuficientes para compensar el desequilibrio corriente, con lo que se deterioró la posición neta de las autoridades monetarias y exigió en los dos últimos años la utilización de préstamos contingentes del Fondo Monetario Internacional. En enero de 1969 se suscribió un nuevo convenio de stand-by con el Fondo Monetario Internacional por 20 millones de dólares. Durante el año se giraron 11 millones de ese crédito y se cancelaron 8 millones de dólares de un crédito anterior.

# BRASIL

## 1. Rasgos generales de la evolución reciente

La economía brasileña registró en 1969 una tasa de crecimiento de 9 %, continuando así la expansión acelerada que había iniciado en 1968; pero en varios rasgos la evolución económica reciente contrasta con la del año anterior, cuando la tasa de crecimiento fue de 8.3 %. (Véanse los cuadros II-43 y II-44 y el gráfico II-6.) Por lo pronto, el crecimiento industrial, con una tasa global de 10.8 % - algo menor a la del año anterior - se debió, en esencia, a un aumento de 34.5 % en la industria automotriz, que arrastró consigo a los sectores metalmecánicos ligados a ella, aunque a un ritmo mucho menor. En cambio, la producción de artículos industriales de consumo tuvo en general un incremento muy inferior al de 1968. El ritmo de crecimiento de la construcción también bajó, pero mantuvo una tasa relativamente alta (7.1 %). A su vez, la agricultura también siguió una trayectoria distinta, con una gran expansión en la producción de café (cerca de 30 %) que por sí sola dio cuenta de 2 % del crecimiento del sector (6 % en total).

El sector externo siguió desempeñando un papel muy dinámico, tanto del lado real como del financiero. Las exportaciones de mercancías crecieron en cerca del 20 %, y las importaciones en más de 5 %, siendo sobresaliente el componente de bienes de capital, que siguió aumentando a un ritmo del 20 % como el año anterior. La entrada de capitales extranjeros fue de gran magnitud, resultando en un saldo neto de unos 800 millones de dólares, que sobrepasó ampliamente al déficit de transacciones corrientes (213 millones de dólares). El resultado final de las cuentas externas no derivó en una disminución del pasivo de las autoridades monetarias, sino en un incremento neto de las reservas internacionales del orden de los 500 millones de dólares.

La holgura que vienen permitiendo las tendencias recientes del balance de pagos no sólo reforzó la situación de amplia liquidez de la economía sino que ayudó a mantener un creciente financiamiento interno de la inversión y, sobre todo, del consumo de bienes duraderos, que fue el componente más expansivo de la demanda global.

/Cuadro II-43

Cuadro II-43

BRASIL: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de nuevos cruceros de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 2 958.3 | 3 577.2 | 4 343.4 | 4 720.2 | 107.4 | 104.1 | 106.0 | 105.7 | 3.9 | 6.7 | 8.7 |
| Producto interno bruto | 2 755.5 | 3 434.7 | 4 097.0 | 4 465.7 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.5 | 6.1 | 9.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | 202.8 | 142.5 | 246.4 | 254.5 | 7.4 | 4.1 | 6.0 | 5.7 | -8.7 | 20.0 | 3.3 |
| Demanda global | 2 958.3 | 3 577.2 | 4 343.4 | 4 720.2 | 107.4 | 104.1 | 106.0 | 105.7 | 3.9 | 6.7 | 8.7 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 166.8 | 196.0 | 245.3 | 287.3 | 6.1 | 5.7 | 6.0 | 6.4 | 3.3 | 7.8 | 17.1 |
| Inversión total | 507.5 | 621.5 | 754.2 | 874.4 | 18.4 | 18.1 | 18.4 | 19.6 | 4.1 | 6.7 | 15.9 |
| Inversión bruta fija | 466.6 | 488.4 | 756.2 | 814.4 | 16.9 | 14.2 | 18.4 | 18.2 | 0.9 | 15.7 | 7.7 |
| Privada | 340.1 | 341.7 | ... | ... | 12.3 | 9.9 | ... | ... | 0.1 | 9.7a/ | ... |
| Pública | 126.5 | 146.7 | ... | ... | 4.6 | 4.3 | ... | ... | 3.0 | 12.7a/ | ... |
| Consumo total | 2 284.0 | 2 759.7 | 3 343.9 | 3 558.5 | 82.9 | 80.3 | 81.6 | 79.7 | 3.9 | 6.6 | 6.4 |
| Gobierno general | 366.7 | 394.3 | 442.0 | 467.6 | 13.3 | 11.5 | 10.8 | 10.5 | 1.5 | 3.9 | 5.8 |
| Privado | 1 917.3 | 2 365.4 | 2 901.9 | 3 090.9 | 69.6 | 68.9 | 70.8 | 69.2 | 4.3 | 7.0 | 6.5 |

Fuente: 1960 a 1967, cálculos de la CEPAL a base de información de la Fundación Getulio Vargas; 1968 a 1969, estimaciones de la CEPAL.

Nota: Las cifras del producto interno bruto del Brasil difieren de las utilizadas en los Estudios Económicos de años anteriores, porque para su elaboración se utilizaron las nuevas series publicadas por la Fundación Getulio Vargas para el período 1947-67. Para convertir las nuevas cifras a dólares y sumarlas en los totales de América Latina, se utilizó un tipo de cambio de 0.12628 nuevos cruceros de 1960 por dólar.

a/ Corresponde al período 1965-1967.

Cuadro II-44

BRASIL: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 22.1 | 23.5 | 20.4 | 19.9 | 5.7 | 1.3 | 6.0 |
| Minería | 0.5 | 0.5 | 0.7 | 0.7 | 6.1 | 14.7 | 11.7 |
| Industria manufacturera | 22.8 | 22.0 | 24.0 | 24.4 | 3.7 | 9.2 | 10.8 |
| Construcción | 1.4 | 1.0 | 1.1 | 1.1 | -2.8 | 10.5 | 7.1 |
| Subtotal bienes | 46.8 | 47.0 | 46.2 | 46.1 | 4.6 | 5.5 | 8.6 |
| Electricidad, gas y agua | 2.1 | 2.3 | 2.5 | 2.5 | 6.4 | 8.6 | 11.1 |
| Transporte y comunicaciones | 7.1 | 7.1 | 7.4 | 7.6 | 4.5 | 7.7 | 11.7 |
| Subtotal servicios básicos | 9.2 | 9.4 | 9.9 | 10.1 | 5.0 | 8.0 | 11.5 |
| Comercio y finanzas | 20.8 | 20.0 | 20.2 | 20.2 | 3.5 | 6.6 | 8.9 |
| Gobierno | 7.7 | 7.7 | 7.7 | 7.7 | 4.5 | 6.1 | 9.0 |
| Servicios diversos | 15.5 | 15.9 | 16.0 | 15.9 | 5.0 | 6.2 | 8.7 |
| Subtotal otros servicios | 44.0 | 43.6 | 43.9 | 43.8 | 4.2 | 6.4 | 8.8 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.5 | 6.1 | 9.0 |

Fuente: 1960 a 1967, cálculos de la CEPAL a base de información de la Fundación Getulio Vargas; 1968 a 1969, estimaciones de la CEPAL.

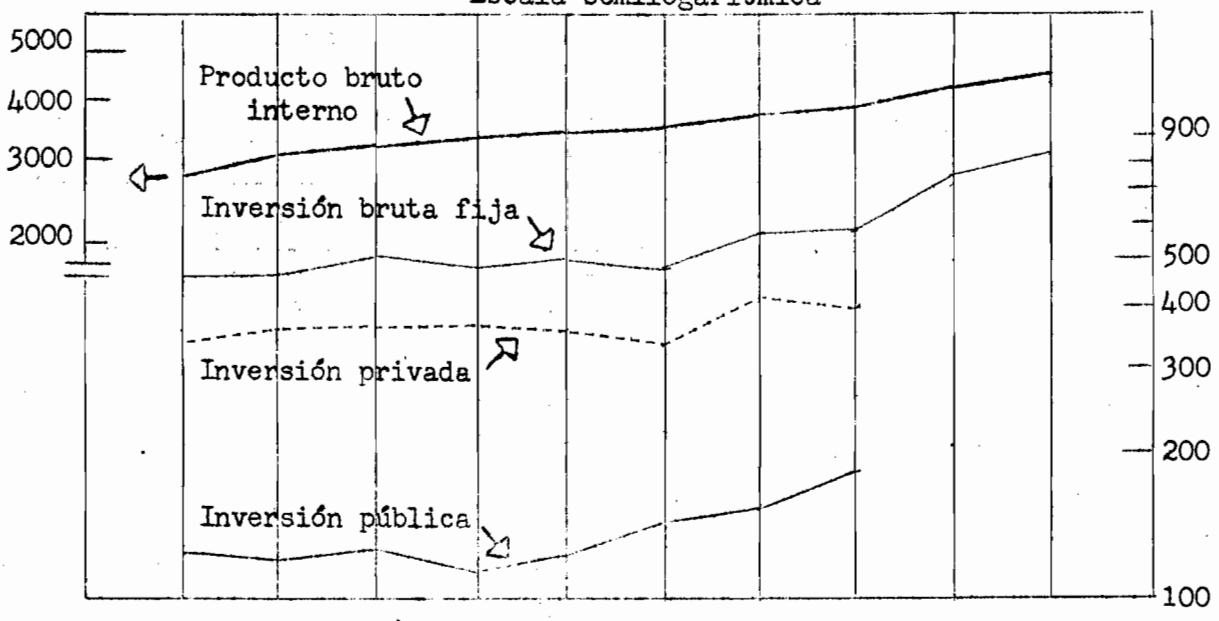
/Gráfico II-6

Gráfico II-6

BRASIL : 1960-69

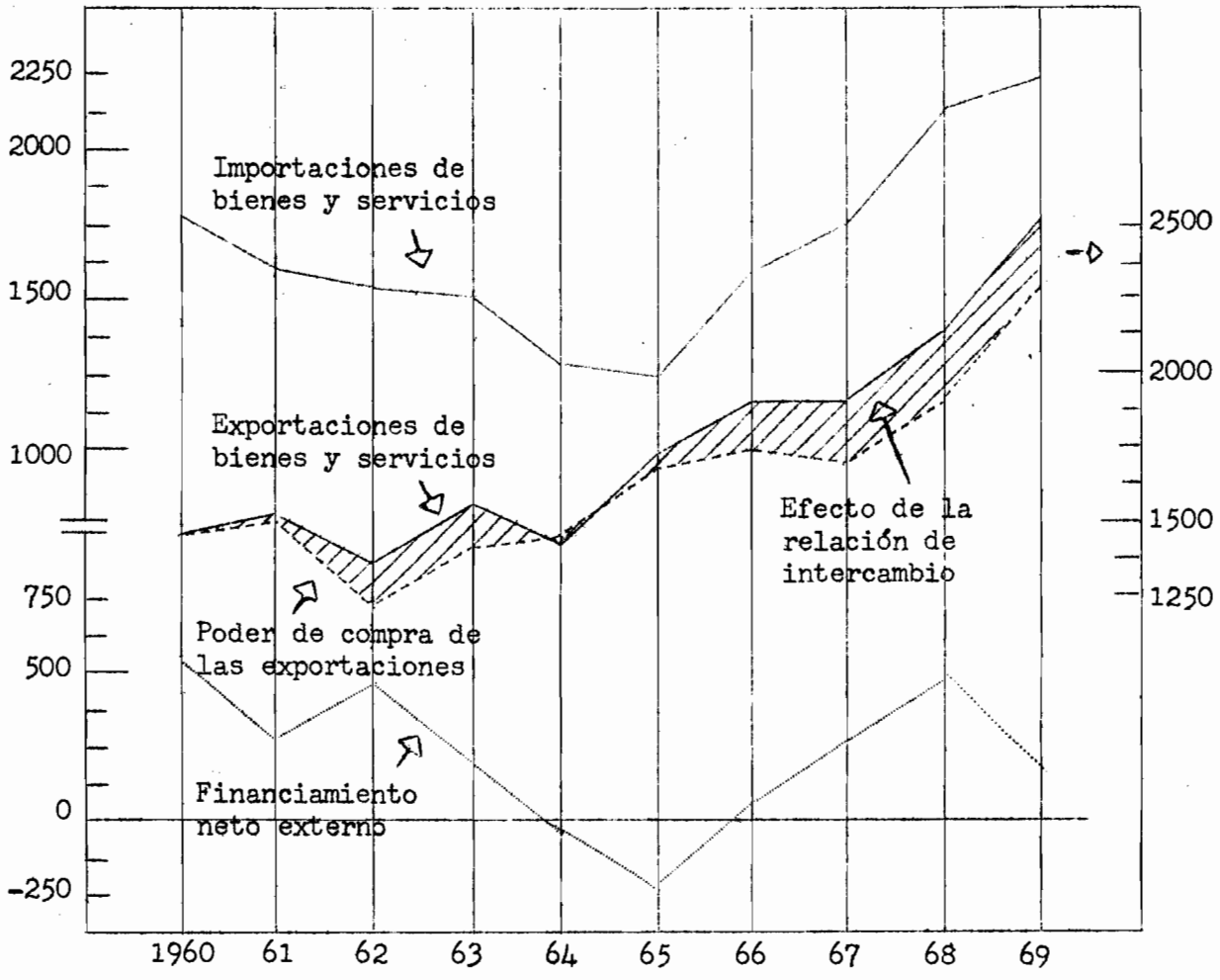
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de nuevos cruceros de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/El que

El que continuara la acelerada expansión económica del Brasil, iniciada en 1967, parece deberse a un conjunto de circunstancias. Entre ellas cabe citar la elevación y diversificación del consumo de los estratos medios y altos, y la ampliación y mejoramiento generalizados de las condiciones de financiamiento, tanto para consumo como para inversión. Esto último es atribuible tanto a la evolución del sistema interno de intermediarios financieros privados y públicos como a la considerable entrada de recursos externos que, en buena medida, sirven para apoyar a los nuevos grupos financieros.

Por otro lado, persistió el deterioro del salario mínimo vital y el estancamiento del salario promedio del personal ocupado en la industria, fenómeno que caracteriza, en el aspecto distributivo, la evolución reciente de la economía brasileña.

## 2. Los principales sectores de la producción

### a) Sector agropecuario

Los principales cultivos continúan experimentando fluctuaciones acentuadas en buena medida por razones climáticas, aunque en algunos de consumo interno persisten los problemas de precios mínimos y comercialización. En 1969, considerando el año calendario y a diferencia de lo ocurrido el año anterior, los principales productos que sufrieron bajas fueron los de consumo popular - arroz, frejoles y papas - y no los de exportación. Entre estos últimos hubo incrementos importantes, sobre todo en el café (30 %) y el cacao (15 %).

Entre los cultivos de exportación, el café es el que ha registrado fluctuaciones más marcadas debido a razones climáticas ya que el Estado de Paraná está expuesto a heladas periódicas. Desde la cosecha de 1965/66, ha habido todos los años variaciones muy bruscas en la producción exportable cuyas magnitudes fluctúan entre el 30 % y el 50 %. (Véase el cuadro II-45.) El promedio de producción en los últimos dos años no ha bastado para atender la demanda total del producto; de ahí que se haya logrado una reducción considerable de las existencias nacionales y que haya subido el precio internacional del café. Aunque las reservas mundiales todavía rayan en los 44 millones de sacos, la tendencia alcista de los precios y las expectativas de una mala cosecha en Paraná para el ciclo agrícola 1970/71, han provocado una modificación en el programa gubernamental de racionalización del cultivo.

/Cuadro II-45

Cuadro II-45

BRASIL: PRODUCCION EXPORTABLE DE CAFE

(Miles de sacos de 60 kilos)

| Estados | 1965/66 a/ | 1966/67 a/ | 1967/68 a/ | 1968/69 b/ | 1969/70 b/ | 1970/71 c/ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Paraná | 21 058 | 7 727 | 10 912 | 7 684 | 11 138 | 4 000 |
| São Paulo | 11 828 | 5 098 | 9 028 | 4 829 | 4 905 | 4 700 |
| Minas Gerais | 2 850 | 2 706 | 2 113 | 2 047 | 1 196 | 1 750 |
| Espiritu Santo | 1 445 | 1 480 | 874 | 1 910 | 515 | 1 750 |
| Otros | 595 | 494 | 447 | 330 | 350 | 400 |
| Total | 37 776 | 17 505 | 23 374 | 16 800 | 18 104 | 12 600 |

Fuente: Conjuntura Económica, diciembre de 1969.

a/ Registrado por el Instituto Brasileño del Café.

b/ Estimado.

c/ Cálculo conjetural.

/Al parecer

Al parecer, el gobierno, que venía desarrollando un programa muy intenso de erradicación de los cafetales de baja productividad y de desaliento de las plantaciones, programó para 1970 una expansión de las superficies de cultivo con 100 millones de cafetos y el financiamiento de la formación de 40 millones de plantas nuevas; aunque esta orientación no está todavía confirmada debido a cambios recientes en la dirección del Instituto Brasileño del Café. El estímulo de los precios altos se ha traducido ya en la plantación de 20 millones de cafetos nuevos en São Paulo.

Entre los productos de utilización interna, la superficie cultivada con dos cereales de clima templado - el trigo y la soya - está en franco proceso de expansión y de mejoramiento de la productividad. Ambos han dado incrementos de producción superiores al 35 %. El cultivo de trigo se está estimulando con vistas a la sustitución de importaciones, alcanzando en 1969 a abastecer un tercio del consumo interno.

La estimación preliminar de la producción agrícola basada en 18 productos (véase el cuadro II-46) indica un aumento para 1969 de 6.3 %, lo que, con un 5 % de expansión en la producción pecuaria, daría para el sector un total estimado de 6 %. Para el año agrícola 1969/70 se prevé un incremento de 12 % en la superficie de cultivo. Aparentemente, la incorporación de tierras al cultivo y la modernización de las técnicas, sobre todo en São Paulo, ha redundado en mejores rendimientos de las cosechas. La expansión de la producción pecuaria, que ha venido ocupando tanto zonas nuevas como antiguas regiones cafetaleras, ha hecho posible aumentar las exportaciones de carne, que alcanzaron cerca de 50 millones de dólares en 1969.

La política agropecuaria se basa en diversos estímulos, como las exenciones fiscales concedidas a los insumos agrícolas, en particular sobre la venta de tractores y la reglamentación del impuesto sobre la renta para los productores rurales.

/Cuadro II-46

Cuadro II-46

BRASIL: CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION AGRICOLA, 1969

| Productos | Variación anual 1969 |
|---|---|
| Algodón | +7.6 |
| Maní | -0.8 |
| Arroz | -4.0 |
| Cacao | +15.1 |
| Café en grano | +30.4 |
| Banano | +7.8 |
| Papas | -6.7 |
| Caña de azúcar | +1.9 |
| Coco de Bahía | -5.4 |
| Frejoles | -1.8 |
| Yute | -4.9 |
| Naranjas | +1.8 |
| Mandioca | +2.8 |
| Mijo | +0.1 |
| Pimienta negra | +5.2 |
| Sisal | +1.2 |
| Soja | +46.4 |
| Trigo | +35.9 |

Fuente: Fundación Getulio Vargas.

/b) Industria

b) Industria

Con una tasa de crecimiento de 10.8 % el sector industrial tuvo una evolución favorable en 1969, aunque se advierte una tendencia a la desaceleración en relación con el año anterior en varias de las ramas y un perfil de crecimiento más disparejo en relación al promedio (véase el cuadro II-47). En efecto, en un extremo está la industria de material de transporte con una tasa de expansión de 34.5 % y en el otro, la industria del vestuario con una disminución en el año de 26 %.

Por lo general, las industrias productoras de equipos y las de consumo no duradero revelan menores incrementos que el año anterior, con excepción de la de bebidas y la de alimentos, en la que influye sobremanera la transformación de la producción agrícola que tuvo buenas cosechas en productos industrializables.

La rama industrial más estable sigue siendo la química, tanto por sus menores conexiones directas con el consumo y la inversión, como porque tiene programas regulares de inversión, todavía vinculados con la sustitución de importaciones y, en consecuencia, está menos sujeta a las fluctuaciones de la demanda interna.

Gran parte del dinamismo del sector manufacturero se debe a la industria automotriz tanto por su propia actividad (34.5 % de crecimiento), cuanto por la demanda intermedia que generó, sobre todo respecto a la metalurgia y al material eléctrico. Además, tuvo importantes efectos indirectos en términos de empleo e ingreso sobre el sector comercio, transportes y servicios financieros.

La composición de la industria automotriz ha venido cambiando en los últimos años: ha habido un aumento considerable de la participación de los automóviles en el total de la producción y una disminución de los vehículos utilitarios, y los modelos han cambiado y se han diversificado. En 1969, de las 353 693 unidades producidas, el 67.2 % fueron automóviles, mientras que en 1957-69 su participación acumulada era de apenas 49 %.

/Cuadro II-47

Cuadro II-47

BRASIL: VARIACIONES PORCENTUALES DEL PRODUCTO DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACION

| | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|
| Industria de transformación | 2.4 | 13.2 | 10.8 |
| Minerales no metálicos | 8.6 | 12.8 | 5.9 |
| Metalúrgicas | -2.5 | 8.7 | 14.3 |
| Materiales de transportes | 0.2 | 26.8 | 34.5 |
| Material eléctrivo y de comunicaciones | - | 23.6 | 5.4 |
| Mecánica | 3.8 | 33.0 | 8.5 |
| Textiles | -2.0 | 19.3 | 2.5 |
| Vestuario | -5.8 | 19.7 | -26.0 |
| Alimentos | 7.3 | -4.6 | 13.8 |
| Bebidas | -12.4 | 3.6 | 19.1 |
| Química | 3.4 | 13.3 | 11.6 |

Fuente: Centro de Cuentas Nacionales de la Fundación Getulio Vargas.

/La competencia

La competencia de nuevos modelos se acentuó en el Brasil con la entrada de la Ford, la Chrysler y la General Motors para la producción de automóviles de pasajeros, la primera en la línea de los autos medianos y las tres en los de lujo. Como consecuencia de este fenómeno perdió posición relativa la producción de autos pequeños que, desde hace muchos años, era dominante en el mercado. La competencia de precios y los nuevos modelos diseñados especialmente para el mercado brasileño de clase media y alta, fueron los hechos sobresalientes de la industria, que, en buena medida, juntamente con la ampliación de los plazos de financiamiento, explica su gran dinamismo en los últimos dos años.

En la industria pesada los únicos datos disponibles son los siguientes: la producción de tractores alcanzó en 1969 a las 11 900 unidades, lo que representa un estancamiento respecto a 1968. La siderurgia ocupó prácticamente todos sus márgenes de capacidad con una producción de cerca de 5 millones de toneladas de acero en bruto, lo que equivale a un incremento de 10 % sobre el año anterior. La producción de derivados del petróleo creció alrededor del 7 %.

c) Construcción

La construcción creció en alrededor de 7 %, tasa inferior a la promedia del período 1965-68 (10.5) y a la de 1968 (16.2 %).

La acelerada expansión de los últimos años constituía la recuperación de un sector que había estado en crisis desde la iniciación del decenio de 1960, de modo que al cerrarse el decenio la tasa media apenas llegó a 1.6 % anual. A partir de 1969 hubo limitaciones del lado de la capacidad instalada de materiales de construcción y también del poder de compra de amplios sectores de la población. Además del deterioro de los sueldos básicos está el hecho de que la pequeña clase media parece propender a endeudarse más bien para comprar automóviles que casa propia. Ello puede deberse no sólo al efecto de demostración sino también a que el sistema de financiamiento de la vivienda operaba en condiciones de costos y cláusulas de reajuste de precios muy rigurosos para el comprador. A comienzos de año, se modificó la forma de aplicar la "corrección monetaria" a los financiamientos del Plan Nacional de Habitación, de

/manera de

manera de hacerlo compatible con el alza de los salarios mínimos y no con la de los precios. Por otra parte, el Banco está dedicando parte creciente de sus recursos al financiamiento de la expansión de la industria de la construcción con el objeto de rebajar los costos de la unidad habitacional.

Los saldos del financiamiento inmobiliario realizado por intermedio de instituciones públicas, privadas y el mercado financiero habían alcanzado en septiembre de 1969 un monto cercano a los 700 millones de dólares.

d) Servicios

Los sectores productores de servicios básicos son los que mantienen la tasa de expansión más elevada (11.1 %), debido al gran peso y regularidad de la inversión pública en infraestructura. Los demás sectores de servicios presentan tasas casi idénticas al promedio de los sectores productores de bienes, pero eso se debe más a la forma de cálculo de las cuentas nacionales que a su evolución real. Hay indicaciones de que los servicios del gobierno están creciendo menos que el promedio, a juzgar por la serie de gastos de consumo público, salvo si se admite un considerable incremento de la productividad. Por otra parte, los servicios financieros deben estar creciendo mucho más que proporcionalmente, a causa de la aparición de nuevas instituciones financieras y de una muy fuerte expansión y diversificación del crédito a empresas y consumidores.

## 3. Consumo e inversión

El crecimiento del consumo se mantiene a una tasa media superior al 6 % en los últimos años. Sobre esta tendencia, qur corresponde a la etapa de recuperación de la actividad urbana, se tienen dos hipótesis explicativas:

En primer lugar, figurarían cambios muy acentuados en los patrones de consumo de los grupos medios, no sólo por su rápida incorporación a la demanda de bienes duraderos, sino también por una considerable diversificación de los demás consumos. Esto es debido en buena medida a la extensión de las facilidades de financiamiento, pero es probable que

/también se

también se deba a una apertura en el abanico de los sueldos en favor de las nuevas capas medias y en desfavor de las asalariadas con poca calificación o en ocupaciones tradicionales.

En segundo lugar estaría el hecho de que los muy altos niveles de actividad económica urbana dieron lugar a una considerable tasa de absorción de mano de obra en el complejo industrial y de servicios de las ramas más modernas así como en los sectores tradicionales de bajos niveles de productividad y remuneración. De tal modo, las altas tasas de empleo urbano contrarrestarían los efectos sobre el consumo de un deterioro de los sueldos básicos.

Como contrapartida de esas tendencias del consumo, se nota una marcada disminución del ritmo de incremento de las inversiones (7.7 %) respecto a los años anteriores (promedio 15.7).

No hay cifras sobre la inversión pública global pero en los programas básicos de infraestructura se mantienen las inversiones anuales programadas del orden de 600 millones de dólares en energía, 300 millones en petróleo, 550 millones en transportes y 120 millones en comunicaciones. En 1969 se construyeron 2 500 km de carreteras y se pavimentaron 3 500 km. En cambio, la composición de las nuevas inversiones del sector privado parece haberse orientado más bien hacia un aumento del capital financiero que a la expansión de una nueva capacidad productiva que en 1968 había sido objeto de grandes incrementos.

## 4. Finanzas públicas

El sector público mantiene una elevada participación en la economía, pero las operaciones presupuestarias no tuvieron un efecto expansionista sino todo lo contrario. Sus gastos crecieron menos que el producto de la economía, y sus ingresos siguieron aumentando a una tasa muy elevada, poco menor que la del año anterior. (Véase el cuadro II-48.) Esto significó un aumento importante de la alta representación fiscal bruta, que en 1968 ya era superior al 30 % del producto interno bruto. Por otra parte, el déficit fiscal fue muy pequeño, mucho menor que el programado, y su financiamiento no representó ninguna presión sobre el sistema bancario, toda vez que las operaciones con títulos de la deuda pública obtuvieron un saldo positivo muy superior al monto del déficit. Entre los ingresos tributarios, el que más creció fue el impuesto sobre la renta, con un 60 % de aumento en términos reales.

/Cuadro II-48

Cuadro II-48

BRASIL: INGRESOS TRIBUTARIOS, 1968 Y 1969

(Millones de cruceros nuevos)

| Impuesto | Ingresos tributarios | | Variación porcentual | Participación porcentual en los ingresos tributarios | |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1968 | 1969 | 1968-1969 | 1968 | 1969 |
| Productos industrializados | 4 324 | 5 855 | 35.4 | 50.9 | 46.6 |
| Impuesto sobre la renta | 1 869 | 3 396 | 81.7 | 22.1 | 27.0 |
| Combustibles y lubricantes | 1 394 | 2 077 | 49.0 | 16.5 | 16.6 |
| Importaciones | 737 | 1 002 | 36.0 | 8.7 | 8.0 |
| Energía eléctrica | 133 | 197 | 48.0 | 1.7 | 1.7 |
| Minerales | 33 | 38 | 15.2 | 0.1 | 0.1 |
| Total | 8 490 | 12 565 | 48.0 | 100.0 | 100.0 |

Fuente: Instituto de Pesquisa Econômica-Social Aplicada, Boletín Econômico, diciembre de 1969.

La expansión de medios de pagos en 1969 (29 %) fue relativamente moderada en comparación con el año anterior y correspondió, en términos reales, a la tasa de crecimiento de la economía, o sea, suficiente para mantener la liquidez real del sistema, ya muy alta en 1968.

Gracias a la posición favorable de las cuentas monetarias del sector público, el Banco Central ha podido ampliar los préstamos al sector privado en un 40 %, con una disminución del papel moneda en circulación y de los depósitos compulsorios de los bancos y de las empresas públicas.

En condiciones de expansión acelerada de la actividad privada, la política monetaria respondió pues con flexibilidad, y la política financiera - muy activa - se orientó en el sentido de reforzar las fuentes de financiamiento de las empresas y de los consumidores.

/5. Precios,

## 5. Precios, salarios y ocupación

Las tendencias inflacionarias manifestaron en 1969 una ligera tendencia a la desaceleración, con un alza del índice general de precios del 21.4 % al 31 de diciembre, frente al 25.5 % de 1968. El índice del costo de la vida en Guanabara subió igual que en 1968 (24 %), y un poco menos en São Paulo. La composición del índice de costo de vida revela un alza mayor en alimentación y servicios públicos y una menor en artículos del hogar. (Véase el cuadro II-49.)

En materia de salarios hubo un nuevo deterioro del salario mínimo vital, ya que su fijación oficial implicó situarlo al nivel real más bajo desde 1953. El salario medio real de la industria se mantuvo prácticamente estancado, situación en que se encuentra desde 1965. (Véase el cuadro II-50.)

Al bajo poder de compra se sumó el alza de los precios relativos de los bienes y servicios esenciales, como alimentos y servicios públicos, que fue superior al 30 %.

En cambio, los niveles de empleo urbano parecen haber crecido marcadamente, lo mismo que el año anterior, aunque con mayor fuerza en el comercio y los servicios que en la industria. Se crearon alrededor de 500 000 nuevos empleos urbanos de enero a octubre de 1969, al abrigo de la legislación laboral. Esta cifra es casi igual a la del mismo período correspondiente a 1968.

## 6. El sector externo

Los rasgos distintivos del balance de pagos en 1969 fueron el gran incremento en las exportaciones de bienes y servicios - que alcanzaron a los 2 500 millones de dólares - la gran entrada de capitales autónomos, superior a los 800 millones de dólares y el aumento neto de reservas internacionales del orden de los 500 millones de dólares. (Véase el cuadro II-51.)

En las exportaciones de bienes, el café tuvo una evolución parecida a la del año anterior; en cambio crecieron fuertemente las exportaciones no tradicionales. Las manufacturas se expandieron 35 %, alcanzando a 265 millones de dólares. Las exportaciones de carne subieron en 130 %, sobrepasando los 50 millones de dólares. Además, entre los productos tradicionales, tuvieron un fuerte incremento el cacao (en cantidad y precio), cueros y pieles, algodón y mineral de hierro.

/Cuadro II-49

Cuadro II-49

BRASIL: VARIACIONES DE INDICE DEL COSTO DE VIDA DEL ESTADO DE GUANABARA

| | Diciembre 1969 / Diciembre 1968 | Diciembre 1968 / Diciembre 1967 |
|---|---|---|
| Nivel general | 24.2 | 24.0 |
| Alimentación | 30.9 | 17.7 |
| Vestuario | 16.8 | 24.2 |
| Habitación | 22.2 | 31.4 |
| Artículos del hogar | 15.3 | 27.1 |
| Asistencia, salud e higiene | 16.6 | 30.1 |
| Servicios personales | 19.3 | 32.9 |
| Servicios públicos | 30.5 | -0.3 |

Fuente: Fundación Getulio Vargas.

Cuadro II-50

BRASIL: SALARIO MINIMO MEDIO EN GUANABARA Y SUELDO MEDIO DEL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, 1961 A 1969

(Precios de 1965-67 en 10 000 nuevos cruceros)

| | Salario mínimo medio | Sueldo medio |
|---|---|---|
| 1961 | 123.1 | 175.2 |
| 1962 | 112.0 | 188.6 |
| 1963 | 102.5 | 226.9 |
| 1964 | 102.9 | 205.3 |
| 1965 | 95.7 | 191.9 |
| 1966 | 88.4 | 204.8 |
| 1967 | 84.8 | 181.4 |
| 1968 | 85.7 | 190.7 |
| 1969 | 82.4 | 192.4 |

Fuente: Fundación Getulio Vargas.

/Cuadro II-51

Cuadro II-51

BRASIL: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| **A. Cuenta corriente** | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 1 459.0 | 1 747.0 | 1 821.0 | 2 076.0 | 2 508.0 |
| Bienes fob | 1 270.0 | 1 596.0 | 1 654.0 | 1 881.0 | 2 260.0 |
| Servicios | 189.0 | 151.0 | 167.0 | 195.0 | 248.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | 1 786.0 | 1 280.0 | 1 878.0 | 2 322.0 | 2 443.0 |
| Bienes fob | 1 293.0 | 941.0 | 1 441.0 | 1 855.0 | 1 960.0 |
| Servicios | 493.0 | 339.0 | 437.0 | 467.0 | 483.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -194.0 | -259.0 | -297.0 | -279.0 | -290.0 |
| Donaciones privadas netas | -13.0 | 39.0 | 50.0 | 5.0 | 12.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -534.0 | 247.0 | -304.0 | -520.0 | -213.0 |
| **B. Cuenta de capital** | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 534.0 | -247.0 | 304.0 | 520.0 | 213.0 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 233.0 | 131.0 | 203.0 | 619.0 | 834.0 |
| i) Inversión directa | 138.0 | 154.0 | 115.0 | 109.0 | 170.0 |
| ii) Préstamos de largo y mediano plazo | 351.0 | 265.0 | 494.0 | 466.0 | 800.0 |
| Amortizaciones | -370.0 | -274.0 | -375.0 | -381.0 | -450.0 |
| iii) Pasivos de corto plazo | 97.0 | -50.0 | -58.0 | 408.0 | 300.0 |
| iv) Donaciones oficiales | 17.0 | 36.0 | 27.0 | 17.0 | 14.0 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -38.0 | -8.0 | -37.0 | -132.0 | ... |
| c) Errores y omisiones | 10.0 | -31.0 | -35.0 | 37.0 | -60.0 |
| d) Financiamiento compensatorio (-mejora) | 329.0 | -339.0 | 173.0 | -4.0 | -561.0 |
| i) Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 403.0 | 455.0 | 70.0 | 277.0 | ... |
| Amortizaciones | -50.0 | -572.0 | -180.0 | -215.0 | ... |
| ii) Oro y divisas (-aumento) | -24.0 | -222.0 | 283.0 | -66.0 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones del Banco Central.

/Las importaciones

Las importaciones de bienes crecieron menos que las exportaciones, pero superaron todos los niveles anteriores con un monto estimado en 1 960 millones de dólares; por otro lado, las importaciones de servicios se mantuvieron por debajo de los 500 millones de dólares, o sea, relativamente estabilizadas, lo que se debe a una política intensa de sustitución de importaciones en materia de fletes marítimos.[19/] Los pagos netos por concepto de rentas del capital extranjero subieron moderadamente, situándose en torno a los 290 millones de dólares. Con eso, el déficit en cuenta corriente se mantuvo en los 213 millones de dólares y fue financiado con holgura por el saldo favorable en la cuenta de capitales. En ésta aumentaron todos los renglones no compensatorios, salvo los pasivos de corto plazo que fueron inferiores a los de 1968, aunque mantuvieron un alto nivel absoluto.

En el conjunto de las importaciones de bienes, cabe destacar la de bienes de capital que continuaron creciendo como en 1968 a una tasa del 20 % anual. En cambio, disminuyeron las importaciones de trigo (política de sustitución por producción interna) y, al parecer, las de petróleo y derivados.

En materia de política de comercio exterior siguen los estímulos a las exportaciones no tradicionales, con exenciones de impuestos internos, draw-back y una política de fletes muy activa. Se mantiene la política del tipo de cambio flexible, pero los ocho reajustes en el precio de la moneda norteamericana ocurridos en 1969 dieron una variación total de apenas 13.6 %, contra un alza de precios internos de más de 21 %.

---

19/ Sobre esta materia, véase la tercera parte de este Estudio.

## COLOMBIA

Según estimaciones preliminares, en 1969 el producto interno bruto creció a una tasa algo mayor del 6 %, que se compara ventajosamente con el promedio del período 1960-68. El volumen de las importaciones, que habían sido fuertemente restringidas en los años anteriores - a tal punto que su valor absoluto en 1967 fue inferior en 6.5 % al de 1960 - creció en 7.2 % después del incremento de casi un tercio ocurrido el año anterior; por su parte, las exportaciones aumentaron en 3 % a precios constantes. Ello determinó un incremento de la disponibilidad interna de bienes y servicios mayor que la derivada del aumento del producto, con lo cual creció el consumo y la inversión en 6.7 y 7.5 %, respectivamente, gracias, sobre todo, al incremento del consumo privado y de la inversión en construcciones (véase el cuadro II-52 y el gráfico II-7.)

Asimismo, la expansión de la oferta global coadyuvó a mantener el alza de los precios internos dentro de límites moderados (alrededor de 8.6 %, frente a 6.5 % del año anterior). Por su parte, la cuenta corriente del balance de pagos tuvo un déficit de 259 millones de dólares - superior en 65 millones al del año anterior - y, por tercer año consecutivo, mejoró la posición de las reservas monetarias internacionales, lo que estaría indicando el nivel creciente de las entradas netas de capitales extranjeros autónomos que facilitó la mayor liquidez de las autoridades monetarias.

El crecimiento del producto se basó en el impulso que dio la industria manufacturera, al expandirse en 7.5 %, superando el promedio de 5.5 % registrado desde 1960, mientras la agricultura, con 4.6 %, mantenía el moderado ritmo de crecimiento del último trienio. A su vez, la minería se recuperó de la caída que había sufrido en términos absolutos, gracias sobre todo a la expansión petrolera. A su vez, decreció el auge de la construcción, que había sido un importante factor de estímulo en los años anteriores (9 % en 1969 frente a 16 % en 1965-68). (Véase el cuadro II-53.)

/Cuadro II-52

Cuadro II-52

COLOMBIA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de pesos de 1960 | | | | Porcentajes con relación al producto bruto | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 30 907.3 | 37 738.4 | 44 316.6 | 47 115.3 | 115.6 | 112.1 | 113.7 | 113.8 | 4.1 | 5.5 | 6.3 |
| Producto interno bruto | 26 746.7 | 33 659.8 | 38 983.4 | 41 400.4 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.6 | 5.1 | 6.2 |
| Importaciones de bienes y servicios | 4 160.6 | 4 078.6 | 5 333.2 | 5 714.9 | 15.6 | 12.1 | 13.7 | 13.8 | -0.4 | 9.4 | 7.2 |
| Demanda global | 30 907.3 | 37 738.4 | 44 316.6 | 47 115.3 | 115.6 | 112.1 | 113.7 | 113.8 | 4.1 | 5.5 | 6.3 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 4 163.9 | 4 802.2 | 5 704.1 | 5 874.4 | 15.6 | 14.3 | 14.6 | 14.2 | 2.9 | 5.9 | 3.0 |
| Inversión total | 5 494.8 | 6 005.8 | 7 163.6 | 7 700.2 | 20.5 | 17.8 | 18.4 | 18.6 | 1.8 | 6.1 | 7.5 |
| Inversión bruta fija | 4 844.9 | 5 158.3 | 6 426.2 | 6 925.9 | 18.1 | 15.3 | 16.5 | 16.7 | 1.3 | 7.6 | 7.8 |
| Construcción | 2 697.1 | 3 034.0 | 4 384.2 | 4 822.6 | 10.1 | 9.0 | 11.3 | 11.6 | 2.4 | 13.1 | 10.0 |
| Maquinaria y equipo | 2 147.8 | 2 124.3 | 2 042.0 | 2 103.3 | 8.0 | 6.3 | 5.2 | 5.1 | -0.2 | -1.3 | 3.0 |
| Consumo total | 21 248.6 | 26 930.4 | 31 448.9 | 33 540.7 | 79.4 | 80.0 | 80.7 | 81.0 | 4.9 | 5.3 | 6.7 |
| Gobierno General | 1 659.3 | 2 161.2 | 2 470.4 | 2 484.0 | 6.2 | 6.4 | 6.3 | 6.0 | 5.4 | 4.6 | 0.6 |
| Privado | 19 589.3 | 24 769.2 | 28 978.5 | 31 056.7 | 73.2 | 73.6 | 74.4 | 75.0 | 4.8 | 5.4 | 7.2 |

Fuente: 1960 a 1968, cálculos de la CEPAL basados en información del Banco de la República de Colombia.
1969, estimaciones de la CEPAL.

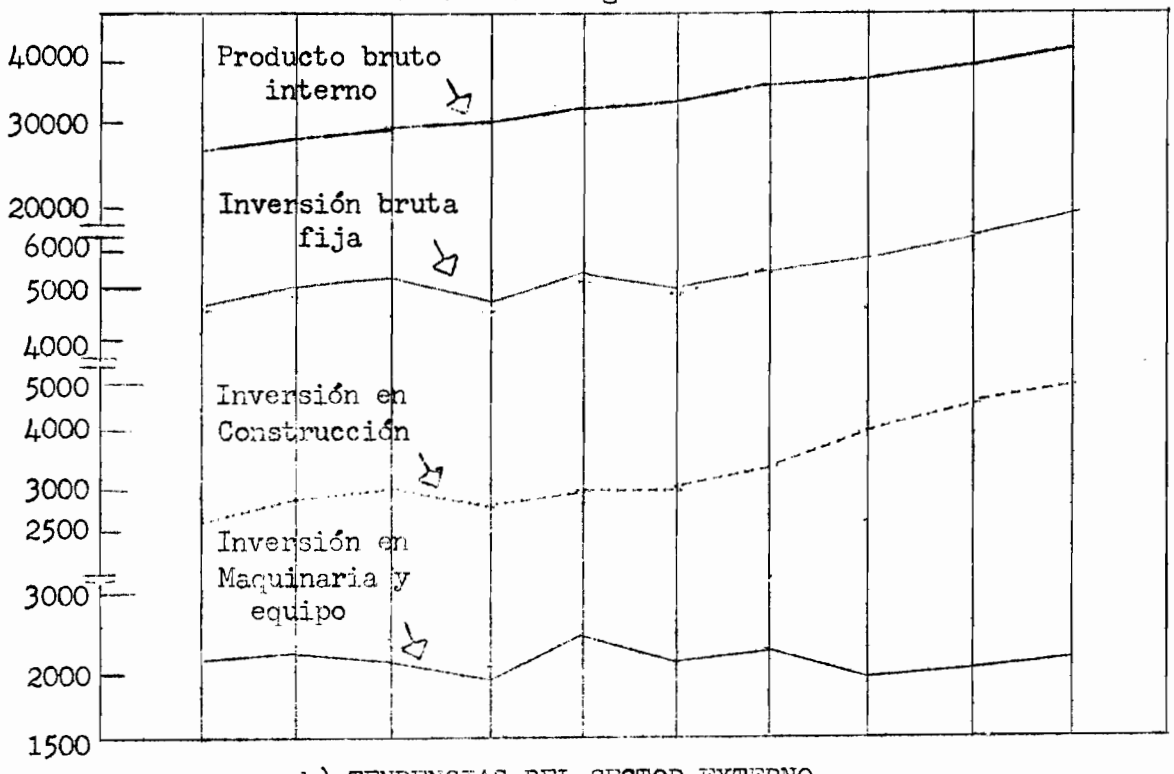
/Gráfico II-7

Gráfico II-7

COLOMBIA : 1960-69

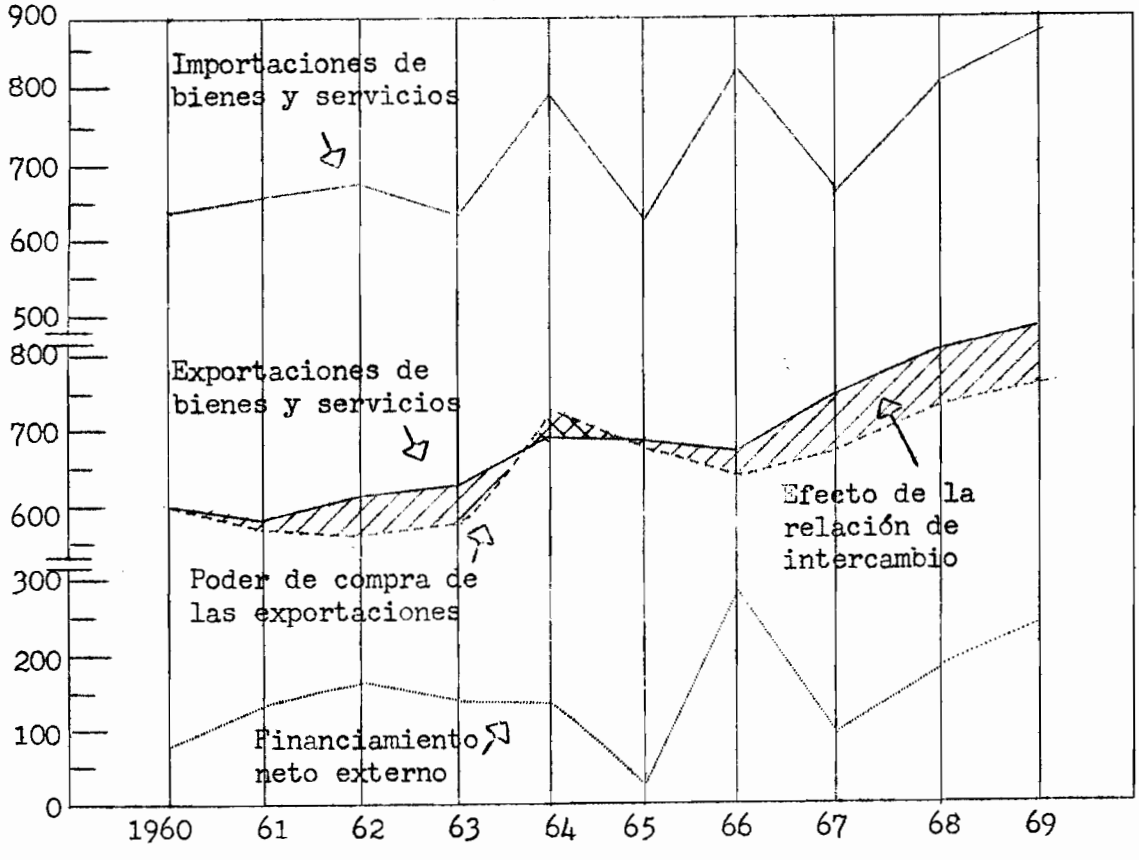
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de pesos de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/Cuadro II-53

Cuadro II-53

COLOMBIA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES
POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| Sectores | Estructura porcentual | | | | (Tasas anuales de crecimiento) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 34.1 | 31.1 | 30.7 | 30.3 | 2.8 | 4.7 | 4.6 |
| Minería | 3.9 | 3.8 | 3.0 | 3.3 | 4.0 | -2.5 | 14.0 |
| Industria manufacturera | 17.3 | 18.0 | 18.2 | 18.4 | 5.6 | 5.4 | 7.5 |
| Construcción | 3.6 | 3.3 | 4.4 | 4.5 | 2.5 | 16.2 | 9.0 |
| Subtotal bienes | 58.9 | 56.2 | 56.3 | 56.5 | 3.7 | 5.2 | 6.4 |
| Electricidad, gas y agua | 0.9 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 8.7 | 9.3 | 5.6 |
| Transportes y comunicaciones | 6.6 | 7.2 | 6.9 | 6.8 | 6.5 | 3.8 | 4.3 |
| Subtotal servicios básicos | 7.5 | 8.3 | 8.1 | 8.0 | 6.8 | 4.5 | 4.5 |
| Comercio y finanzas | 15.7 | 16.7 | 16.6 | 16.7 | 6.0 | 5.1 | 6.7 |
| Gobierno | 5.5 | 5.9 | 6.0 | ... | 6.1 | 6.0 | ... |
| Servicios diversos | 12.4 | 12.9 | 12.9 | ... | 5.5 | 5.2 | ... |
| Subtotal otros servicios | 33.6 | 35.5 | 35.6 | 35.5 | 5.8 | 5.3 | 6.1 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.6 | 5.1 | 6.2 |

Fuente: 1960 a 1968, cálculos de la CEPAL basados en información del Banco de la República de Colombia; 1969, estimaciones provisionales de la CEPAL.

/En el

En el sector agropecuario destacan los significativos aumentos en la producción de algodón (17 %), ajonjolí, caña de azúcar y, en especial de soja, que duplicó la producción del año anterior. En cambio, las producciones de arroz y de papa se redujeron en alrededor de 100 000 toneladas cada una, debido sobre todo a la contracción de la superficie cultivada; además, en el caso del arroz se presentaron problemas fitosanitarios y los cultivos de papa de algunas zonas fueron perjudicados por las heladas. Asimismo, la producción de trigo decayó en cerca de 30 000 toneladas respecto a la de 1968 debido a que fueron menores tanto la superficie sembrada como los rendimientos medios.

La producción de café, según las primeras estimaciones, fue de 8 millones de sacos de café verde de 60 kg, similar a la del año anterior, aunque superó levemente el promedio del período 1960-67.

En minería se produjo un aumento de 14 %, dentro del cual sobresale el significativo incremento de la producción petrolera, que fue impulsado por la iniciación en enero de la producción en el campo de Orito, en el Putumayo, cuyos efectos se advirtieron ya en marzo; a mitad de año, la producción ya había llegado a 50 000 barriles diarios; para dar salida a esa producción se construyó un oleoducto de más de 300 kilómetros que une Orito con el puerto de Tumaco, que entró en funcionamiento en marzo de 1970. A su vez, la producción de oro se mantuvo en los bajos niveles del año anterior y la de plata disminuyó más aún.

El importante incremento del producto industrial está vinculado a las nuevas explotaciones petroleras y a una política económica de estímulo, que se concretó en la asignación de mayores créditos, en la creación de un fondo financiero industrial orientado hacia la pequeña y mediana industria, al mantenimiento de un régimen fiscal preferencial y al mejor tratamiento al capital extranjero.

El aumento citado comprendió a la mayoría de las ramas industriales, pero fue particularmente importante en la industria metálica básica, la metalmecánica incluyendo a la automotriz, la química, la textil y la alimenticia.

/Estimaciones provisionales

Estimaciones provisionales indican leves aumentos en la producción de cemento y acero, esta última a pesar de la paralización de un alto horno durante los meses de mayo y junio; además, se registraron incrementos algo mayores en la producción de azúcar (6.9 %), sosa cáustica (13.5 %) y carbonato y bicarbonato de soda (10.0 %). Paralelamente, el consumo de energía eléctrica para usos industriales se incrementó en alrededor de 11 %.

El índice de precios al consumidor subió en 8.5 y 8.7 %, para empleados y obreros, entre fin de diciembre de 1968 y la misma fecha de 1969. (Véase el cuadro II-54.) Estas alzas son un poco superiores a las del bienio anterior. Un análisis por renglones muestra que el índice de alimentos aumentó en 8.4 y 8.5 % para empleados y obreros, mientras el de vivienda lo hizo en 6.7 y 7.8, el de vestido en 9.2 y 9.1 y el de gastos varios en 9.0 % tanto para empleados como para obreros. También se observan diferencias regionales, ya que - considerando siempre empleados y obreros - en Bogotá el aumento fue de 9.2 y 11.5 %; en Cali, de 8.9 y 8.6 %; en Medellín, de 7.5 y 6.8 %; en Barranquilla, de 8.5 y 7.6 %; en Manizales, de 8.6 y 10.1 %; en Pasto, de 9.7 y 11.0 %; y en Bucaramanga, de 6.1 para ambos.

En cuanto a la situación monetaria, los medios de pago se incrementaron durante 1969 en 2 000 millones de pesos (de 15 000 a 17 000 millones). El principal factor de expansión fue el aumento de las reservas internacionales (que en 1969 se habían incrementado en 55 millones de dólares, sobre el año anterior). Por otra parte, las carteras de los bancos y de la Caja de Crédito Agrario crecieron en 6 % lo que significó un aumento cercano a los 700 millones de pesos en relación con el año anterior. Además, aumentaron los depósitos en cuenta corriente de 11 000 a 13 000 millones entre enero y septiembre de 1969. Como factor de contracción actuó el incremento de los depósitos de las instituciones de crédito en el Banco de la República.

/Cuadro II-54

Cuadro II-54

COLOMBIA: TASAS DE INCREMENTO ANUAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR, 1960 A 1969

| Años | Empleados | Obreros |
|---|---|---|
| 1960 | 7.0 | 7.5 |
| 1961 | 6.2 | 5.5 |
| 1962 | 6.8 | 6.1 |
| 1963 | 29.9 | 35.4 |
| 1964 | 9.3 | 8.5 |
| 1965 | 14.8 | 14.3 |
| 1966 | 13.3 | 12.7 |
| 1967 | 7.6 | 7.0 |
| 1968 | 6.7 | 6.4 |
| 1969 | 8.5 | 8.7 |
| Total acumulado en el decenio | 110.1 | 112.1 |

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

La política cambiaria continuó con las orientaciones establecidas a fines de 1966, a la que se sumaron medidas dictadas en 1967,[20] como la supresión del mercado libre de cambios para los movimientos de capital y la reglamentación de las transferencias relativas a las transacciones corrientes. Así, se eliminó el sistema de los mercados y las diferentes tasas de cambio dentro del régimen de certificados. Actualmente, sólo se rige por una tasa especial la venta de los certificados con que se paga el petróleo destinado a la refinación para el consumo interno, lo que constituye un subsidio al consumo de refinados, en especial al transporte automotor. Dentro de este régimen fue de particular importancia la eliminación del diferencial cafetero y su reemplazo por un impuesto fijo a la exportación, de tal modo que las alzas en la cotización del dólar elevan automáticamente el precio interno del café.

20/ Véase CEPAL, Estudio Económico de América Latina, 1967, publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S69.II.G.1, pág. 163.

/En el

En el sector externo, se destaca el incremento de las importaciones de bienes y servicios que crecieron en 9 % con respecto al año anterior y en 35 % sobre las cifras de 1967. Parecería así haberse estabilizado las importaciones a un nuevo nivel, después del descenso de 20 % de 1967 y del aumento de 24 % de 1968. Las exportaciones de bienes y servicios llegaron a 812 millones de dólares, cifra que supera en 37.8 % la de 1960 y en 4.4 % la del año anterior. (Véase el cuadro II-55.)

Este aumento obedece a un significativo mejoramiento de los precios internacionales del café, que se elevó en el mercado de Nueva York de 42 centavos la libra a fines de agosto de 1969 a 57 centavos a fines de octubre, para descender levemente a 55 centavos en noviembre y volver a ascender a principios de enero de 1970. Las repercusiones de un incremento de esta índole son grandes en la economía colombiana, ya que el café constituye poco menos de los dos tercios de las exportaciones (63.6 % en el período 1965-68) y alrededor del 10 % de los ingresos fiscales.

Con motivo de esta alza, el gobierno acordó con la Federación de Exportadores de Café que cuando el precio del café en el mercado de Nueva York exceda los 57 centavos de dólar, ese sobreprecio se destinará - después del pago de impuestos - en un 35 % al productor (por la vía de un ajuste del precio básico), en 30 % para el Fondo Nacional de Café y un 35 % para los Comités Departamentales Cafeteros y para un fondo rotativo administrado por el Banco Cafetero. Por otra parte, la cuota fijada para Colombia por la Organización Internacional del Café fue de 6 204 000 sacos de 60 kg para el año cafetalero 1968/69 (que comprende de octubre a septiembre) y de 5 721 000 para 1969/70.

/Cuadro II-55

Cuadro II-55

COLOMBIA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| **A. Cuenta corriente** | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 589.1 | 709.0 | 712.0 | 778.0 | 812.0 |
| Bienes fob | 495.3 | 591.0 | 558.0 | 609.0 | 641.0 |
| Servicios | 93.8 | 118.0 | 154.0 | 169.0 | 171.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | -634.4 | -653.0 | -696.0 | -862.0 | -941.0 |
| Bienes fob | -496.4 | -430.0 | -464.0 | -615.0 | -667.0 |
| Servicios | -138.0 | -223.0 | -232.0 | -247.0 | -274.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero neto | -39.6 | -79.0 | -105.0 | -113.0 | -130.0 |
| Donaciones privadas netas | 0.4 | 4.0 | 0.0 | 3.0 | 0.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -84.5 | -19.0 | -89.0 | -194.0 | -259.0 |
| **B. Cuenta capital** | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a + b + c + d) | 84.5 | 19.0 | 89.0 | 194.0 | 259.0 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 30.5 | 12.0 | 48.0 | 257.0 | 254.0 |
| Inversión directa | 2.5 | 10.0 | 41.0 | 49.0 | 50.0 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 34.9 | 116.0 | 160.0 | 189.0 | 133.0 |
| Amortizaciones | -26.4 | -41.0 | -91.0 | -63.0 | |
| Pasivos de corto plazo | 14.2 | -81.0 | -84.0 | 54.0 | 46.0 |
| Donaciones oficiales | 5.3 | 8.0 | 22.0 | 28.0 | 25.0 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 14.1 | -17.0 | 13.0 | -37.0 | -2.0 |
| c) Errores y omisiones | 44.0 | 67.0 | 98.0 | 18.0 | 62.0 |
| d) Financiamiento compensatorio (- aumento) | -4.1 | -43.0 | -70.0 | -44.0 | -55.0 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el Fondo Monetario Internacional y otros pasivos de las autoridades monetarias | - | 47.0 | 84.0 | 62.0 | ... |
| Amortizaciones | -60.1 | -92.0 | -148.0 | -38.0 | ... |
| Oro y divisas (- aumento) | 56.0 | 2.0 | -6.0 | -68.0 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

/El otro

El otro factor de incremento fueron las llamadas exportaciones menores - es decir, las diferentes al café y al petróleo - que en 1969 excedieron los 200 millones de dólares, superaron en alrededor de 50 millones de dólares a los del año anterior y llegaron a un tercio de las exportaciones totales; para advertir los progresos realizados basta señalar que este porcentaje era apenas superior al 10 % en 1960 y de 20 % en 1965. Entre ellas cabe destacar las exportaciones de algodón, hilados y tejidos, que en los diez primeros meses de 1969 superaron los 40 millones de dólares (11.4 millones más que el año anterior) y las de esmeraldas y metales preciosos que llegaron a 13.6 millones de dólares (3.7 millones más que en igual lapso de 1968). (Véase el cuadro II-56.) En cuanto a las exportaciones de petróleo, que habían caído en más de 40 % en 1968 con respecto al año anterior, volvieron al nivel absoluto de 1967; coadyuvó a esta recuperación el comienzo de la explotación de los yacimientos de Putumayo.

Cuadro II-56

COLOMBIA: PRINCIPALES EXPORTACIONES (EXCEPTO CAFE Y PETROLEO) ENERO-OCTUBRE DE 1968 Y 1969

(Miles de dólares)

| | Enero-Octubre | | Variación |
|---|---|---|---|
| | 1968 | 1969 | |
| Ganado en pie | 1 509 | 7 010 | 5 501 |
| Carne en canal | 2 301 | 3 841 | 1 540 |
| Arroz | 18 | 3 339 | 3 321 |
| Tabaco | 4 174 | 6 644 | 2 470 |
| Bananos frescos | 12 536 | 13 136 | 600 |
| Productos químicos | 5 513 | 7 151 | 1 638 |
| Maderas y sus manufacturas | 3 711 | 5 901 | 2 190 |
| Algodón, hilados y tejidos | 29 937 | 41 343 | 11 406 |
| Vidrios y sus manufacturas | 1 871 | 3 235 | 1 364 |
| Esmeraldas y metales preciosos | 4 926 | 13 645 | 8 719 |
| Metales comunes y sus manufacturas | 2 306 | 3 930 | 1 624 |
| Manufacturas metalmecánicas | 1 722 | 2 709 | 987 |
| Otros productos | 55 614 | 61 503 | 5 889 |
| Total | 126 138 | 173 387 | 47 249 |

Fuente: Revista del Banco de la República, Bogotá, noviembre de 1969, N° 505, pág. 1 587.

# COSTA RICA

## 1. Evolución de la economía

La economía de Costa Rica volvió a lograr en 1969 un ritmo de crecimiento satisfactorio, cercano al promedio de los últimos cinco años. Cálculos preliminares permiten estimar la elevación del producto interno bruto en 7.6 %, lo cual significa un aumento del orden de 4.0 % del ingreso real por habitante.

Al dinamismo del sector externo se debió, como en años anteriores, el principal estímulo de la actividad económica. Aunque el crecimiento de ese sector fue muy inferior al excepcional del año anterior, se continuaron generando en él efectos multiplicadores importantes para el sistema económico que se desenvuelve en lo fundamental dentro de un módulo de crecimiento hacia afuera. Por otra parte, el fortalecimiento del gasto destinado a la formación de capital contribuyó a reforzar y ampliar el impacto de la demanda externa sobre la economía costarricense permitiendo, en consecuencia, un ritmo de crecimiento que, en su conjunto, apenas resulta ligeramente inferior al experimentado durante el año pasado. (Véase el cuadro II-57 y el gráfico II-8.)

La tendencia ascendente de las exportaciones, que se basa principalmente en la colocación de mayores volúmenes de mercaderías, llegó en 1969 a un valor de 229 millones de dólares. Las exportaciones de bienes registraron un nivel cercano a los 195 millones de dólares - 12.3 % de aumento con respecto al año anterior - atribuible en lo fundamental al incremento de las ventas de banano, a la ligera recuperación de los precios internacionales del café y al aumento de las cotizaciones mundiales del cacao. Las exportaciones de manufacturas destinadas al mercado regional también contribuyeron a ese aumento, aunque en menor medida.

/Cuadro II-57

Cuadro II-57

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de colones de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 3 515.5 | 4 997.4 | 6 092.2 | 6 544.2 | 127.1 | 132.9 | 130.1 | 130.0 | 7.3 | 6.8 | 7.4 |
| Producto interno bruto | 2 766.7 | 3 761.2 | 4 681.3 | 5 035.5 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.3 | 7.6 | 7.6 |
| Importaciones de bienes y servicios | 748.8 | 1 236.2 | 1 410.9 | 1 508.7 | 27.1 | 32.9 | 30.1 | 30.0 | 10.5 | 4.5 | 6.9 |
| Demanda global | 3 515.5 | 4 997.4 | 6 092.2 | 6 544.2 | 127.1 | 132.9 | 130.1 | 130.0 | 7.3 | 6.8 | 7.4 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 612.6 | 771.5 | 1 252.8 | 1 338.9 | 22.2 | 20.5 | 26.8 | 26.6 | 4.7 | 17.5 | 6.9 |
| Inversión total | 530.5 | 1 019.9 | 918.3 | 1 020.2 | 19.2 | 27.1 | 19.6 | 20.3 | 14.0 | -3.4 | 11.1 |
| Inversión bruta fija | 524.6 | 804.5 | 821.9 | 942.3 | 19.0 | 21.4 | 17.6 | 18.7 | 8.9 | 0.7 | 14.6 |
| Privada | 426.1 | 608.2 | 671.4 | 775.7 | 15.4 | 16.2 | 14.4 | 15.4 | 7.4 | 3.3 | 15.5 |
| Pública | 98.5 | 196.3 | 150.5 | 166.6 | 3.6 | 5.2 | 3.2 | 3.3 | 14.8 | -8.5 | 10.7 |
| Consumo total | 2 372.4 | 3 206.0 | 3 921.1 | 4 185.1 | 85.7 | 85.2 | 83.7 | 83.1 | 6.2 | 6.9 | 6.7 |
| Gobierno general | 313.5 | 437.4 | 523.2 | 559.5 | 11.3 | 11.6 | 11.2 | 11.1 | 6.9 | 6.2 | 6.9 |
| Privado | 2 058.9 | 2 768.6 | 3 397.9 | 3 625.6 | 74.4 | 73.6 | 72.5 | 72.0 | 6.1 | 7.1 | 6.7 |

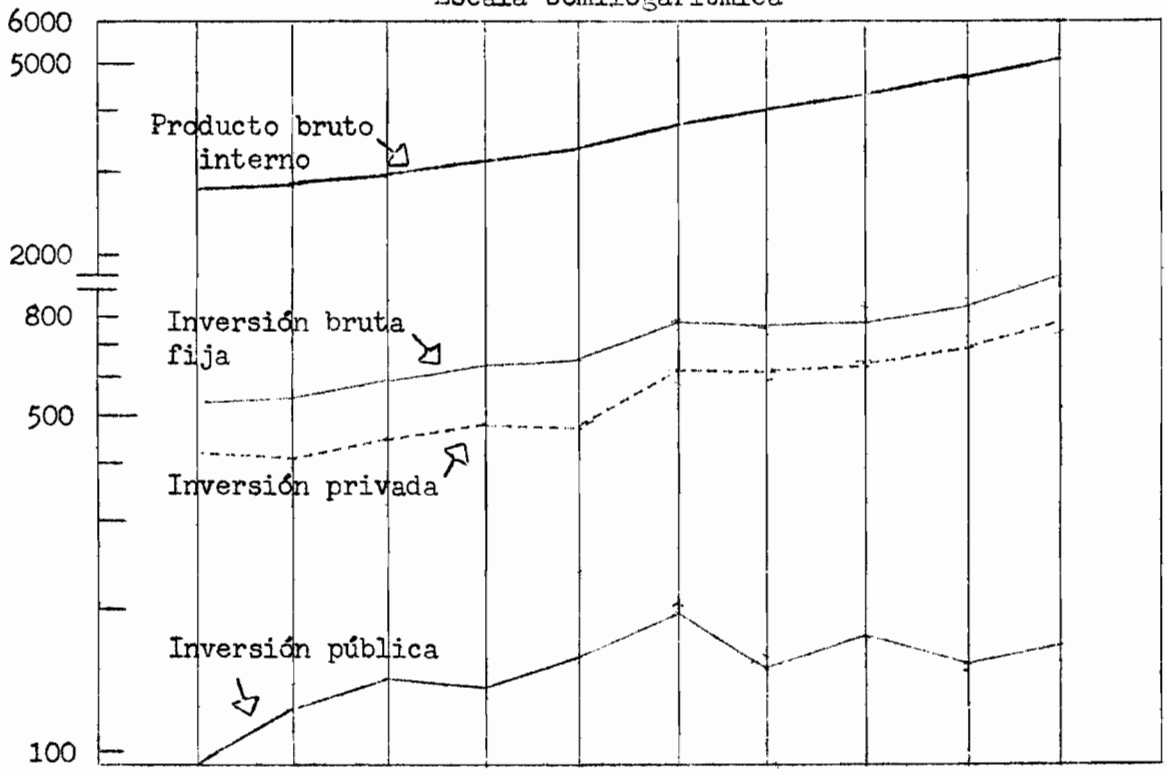
Fuente: Estimaciones de la CEPAL.

Gráfico II-8

COSTA RICA : 1960-69

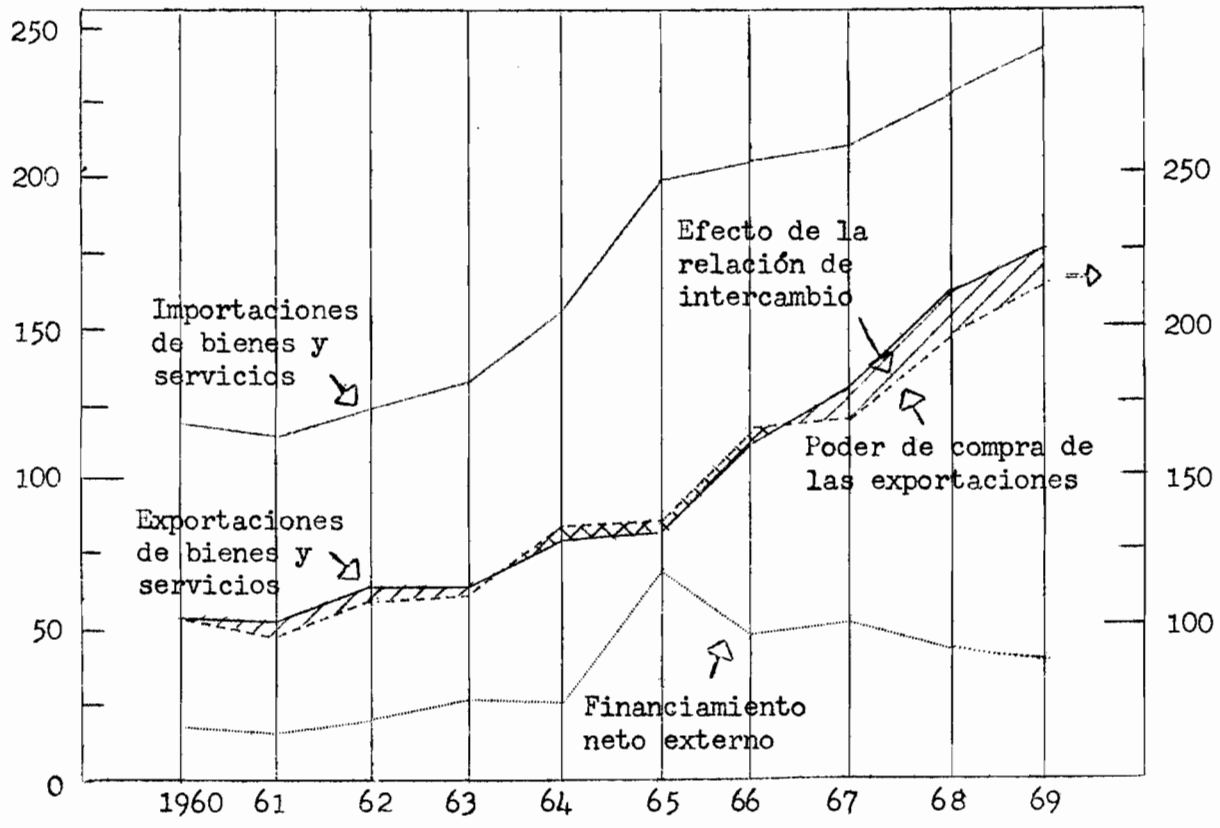
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO
Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de colones de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/Por su

Por su parte, las erogaciones destinadas a la formación de capital se derivaron de una recuperación de la inversión pública y del fortalecimiento de la privada, alcanzando en conjunto un nivel de 942 millones de colones de 1960, 14.6 % mayor al de 1968. El gasto privado de capital respondió a los alicientes de demanda y de precios que favorecen la expansión del sector agropecuario - en particular los procedentes del cultivo del banano -[21/] a la vez que se elevaron las erogaciones en las actividades manufactureras [22/] y de la construcción,[23/] estimuladas, en parte, por el crecimiento del ingreso. Así, se logró alcanzar un nivel de 776 millones de colones de 1960, que representa un incremento cercano al 16 % con respecto al del año anterior. (Véase el cuadro II-58.)

Dentro de las marcadas fluctuaciones experimentadas por la inversión pública durante el último quinquenio, en 1969 se alcanzó un nivel de 167 millones de colones a precios constantes - casi 11 % de aumento - con respecto al año precedente, pero que no supera todavía el máximo logrado en 1965. Las erogaciones en obras de infraestructura económica y social dependieron muy directamente de los problemas fiscales con que tropieza hace tiempo el sector público, particularmente el Gobierno Central. Unido lo anterior a ciertos problemas de organización administrativa, se redujeron las posibilidades de financiamiento que han ocasionado las marcadas variaciones experimentadas en la inversión que se observan año a año. Durante 1969, sin embargo, se reanudó o intensificó la actividad en torno a una serie de proyectos de inversión apoyados en mayor grado en recursos externos. Sobresale en este sentido la actividad de transportes, particularmente referida a las carreteras Interamericana y El Coco-San Ramón. Deben señalarse también la ampliación del Muelle Nacional en Limón, las obras del sistema de abastecimientos de agua potable para el área metropolitana, la continuación del proyecto hidroeléctrico Tapantí y la ampliación del embalse de la central hidroeléctrica Cachí.

---

21/ Productores independientes, alentados por la situación, han efectuado al parecer, recientemente, inversiones apreciables en el cultivo del banano.

22/ Se estiman en 35 millones de colones las inversiones realizadas en 1969 en proyectos de manufacturas, al haberse puesto en marcha 23 nuevas empresas e iniciado la inversión en 11 proyectos.

23/ Las importaciones de materiales de construcción durante 1969 se incrementaron cerca de 13 %, alcanzando un nivel de 14 millones de dólares.

/Cuadro II-58

Cuadro II-58

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 26.9 | 22.7 | 22.4 | 22.4 | 2.9 | 7.3 | 7.6 |
| Industria manufacturera a/ | 16.2 | 19.0 | 20.4 | 20.5 | 10.0 | 10.3 | 8.2 |
| Construcción | 5.3 | 5.6 | 5.0 | 5.1 | 7.9 | 3.5 | 9.7 |
| Subtotal bienes | 48.4 | 47.3 | 47.8 | 48.0 | 6.0 | 8.1 | 8.1 |
| Servicios básicos b/ | 5.7 | 6.0 | 5.1 | 5.2 | 7.6 | 2.2 | 8.9 |
| Subtotal otros servicios | 45.9 | 46.7 | 47.1 | 46.8 | 7.0 | 7.9 | 6.9 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.3 | 7.6 | 7.6 |

Fuente: Estimaciones de la CEPAL.

a/ Incluye minería.

b/ Incluye electricidad, gas y agua y transporte y comunicaciones.

/La evolución

La evolución del consumo total fue muy parecida en términos generales a la del año anterior, con ciertas diferencias para algunos de sus elementos integrantes. El consumo público registró un crecimiento cercano al 7 %, confirmando la tendencia ascendente que se observa desde hace más de un trienio. La inflexibilidad de este tipo de gastos y las mayores responsabilidades en el desarrollo social que ha venido atendiendo el Estado, explican las dificultades con que se ha tropezado para restringir erogaciones corrientes incluso frente al agudo desequilibrio fiscal por el que atraviesa el Gobierno. El rezago de los niveles de sueldos y salarios de los funcionarios públicos, que se había prolongado durante bastante tiempo, condujo, por segundo año consecutivo, a la presentación de peticiones de aumento. En particular la elevación de la partida destinada a educación pública - 17.3 millones de colones de incremento entre enero y septiembre de 1968 y 1969 - refleja básicamente el aumento de las remuneraciones de los maestros. Las presiones sobre la expansión de las erogaciones corrientes con alta probabilidad habrán de mantenerse en 1970, como resultado de las mejoras de salario a los servidores públicos recientemente acordadas.

Por su parte, el consumo privado redujo ligeramente su ritmo de crecimiento durante 1969 - 6.7 % en comparación con 7.1 % del año anterior - llegando a los 3 626 millones de colones a precios de 1960, fenómeno que viene a ser el resultado de una serie de factores y medidas de carácter muy disímiles. Por un lado, la política económica tendió a frenar la presión sobre el balance de pagos por medio de la restricción de las importaciones y del gasto familiar, a base de la limitación de los créditos personales y de consumo otorgados por el sistema bancario. Con ese mismo propósito se establecieron, a mediados de 1967, los impuestos al consumo y sobre las ventas y el sistema de cambios múltiples para restringir en especial la importación de los bienes de consumo procedentes del resto del mundo.

La proliferación y el desarrollo acelerado de intermediarios financieros y las facilidades crediticias que de ello se derivan, se tradujeron, por otro lado, en una mayor propensión a adquirir bienes de consumo.[24/]

24/ El monto recaudado de los impuestos al consumo y sobre las ventas experimentó un incremento de cerca de 26 % al pasar de 82.1 a 103.3 millones de colones entre los meses de enero a octubre de 1968 y 1969, respectivamente.

/Asimismo, el

Asimismo, el medio circulante creció apreciablemente desde 1967, dando lugar a un exceso de liquidez [25/] que facilitó tal vez la elevación de los niveles de consumo, en especial de artículos importados; el hecho se puso claramente en evidencia durante 1968, cuando las compras de artículos de consumo alcanzaron un incremento superior al 24 %, correspondiendo en su mayor parte a importaciones de la región centroamericana (las adquisiciones en terceros países sólo aumentaron un 5%). En las tendencias anotadas ha influido el hecho de que el comercio con la zona centroamericana se rija por el tipo de cambio oficial, mientras las transacciones con el resto del mundo - excepción hecha de los bienes esenciales - alcanzaron una relación algo más elevada. Aparte de ello, las expectativas motivadas por la firma del Protocolo de San José condujeron probablemente a aumentar inventarios con apoyo en líneas de crédito otorgadas por proveedores extranjeros.[26/] El consumo privado continuó creciendo en 1969 a una tasa ligeramente inferior - 6.7 % - a la del año anterior, como consecuencia de menores presiones especulativas, al haberse reducido la diferencia en los tipos de cambio y a causa de la misma acumulación de existencias que se produjo en 1968.

La demanda generada tuvo como contrapartida un comportamiento menos dinámico de la oferta. El sector industrial disminuyó el elevado ritmo de crecimiento observado los últimos años para situarse en un nivel cercano a los 859 millones de colones, a precios de 1960 (véase el cuadro II-58). A pesar de los estímulos derivados de la mayor inversión, del exceso de liquidez y del continuo apoyo crediticio recibido por el sistema bancario nacional,[27/] la producción industrial no logró superar diversos obstáculos y redujo su tasa de crecimiento (8.2 % en contraste con 9.5 % en 1968). El conflicto bélico El Salvador-Honduras, el menor

---

25/ De 1966 a 1967 el medio circulante total (promedio anual de saldos diarios) se incrementó cerca del 18 %, en contraste con tasas relativamente menores de años anteriores. Entre 1967 y 1968 se volvió a presentar una tasa similar, para incrementarse a 23.4 % en el período 1968-69.

26/ En la cuenta de capital del balance de pagos, este rubro fue en 1967 de 23.5 millones de dólares y en 1968 de 9.9 millones.

27/ Los saldos en septiembre de 1968 y 1969 indican un crecimiento de los préstamos al sector industrial cercano al 11 %, para situarse en un nivel de 268 millones de colones.

/crecimiento de

crecimiento de la demanda global, la situación menos favorable de las economías centroamericanas y, particularmente, la serie de restricciones implantadas en Nicaragua (principal mercado de Costa Rica) para disminuir el consumo, influyeron sin duda en la limitación de la expansión industrial.[28/] A pesar de lo anterior, durante los primeros siete meses del año se llevaron a cabo proyectos industriales que suponen una producción cercana a los 32 millones de colones y una inversión de alrededor de 8 millones. Sobresalen, en este sentido, los referentes a alimentos para ganado, extractos de productos vegetales, textiles, calzado y prendas de vestir, papeles laminados (tipo kraft y sulfito), productos farmacéuticos, vitrales, carrocerías para autobuses, cintas adhesivas y accesorios para tubería plástica.

En 1969 siguieron consolidándose las ramas productoras de bienes intermedios - entre las que destaca el crecimiento de los productos de papel (58.2 %) y químicos (28 %) - las de artefactos eléctricos (23 %) y las de textiles (19.5 %), en parte como resultante de la política dirigida a promover y apoyar la exportación de manufacturas implantada tanto con el propósito de fortalecer el sector industrial como de aligerar, a mediano plazo, las tensiones de balance de pagos. Por eso, se dispuso facultar al sistema bancario nacional para señalar prioridad al financiamiento de empresas exportadoras de bienes [29/] y se otorgaron simultáneamente incentivos mediante la exención de algunos impuestos a la exportación [30/] y a la importación de ciertos artículos relacionados con ella.

---

28/ Datos hasta agosto de 1968 y 1969 indican un crecimiento de las exportaciones manufactureras de 4.4 %, que contrasta con el de 10.6 % del período anterior. Si se excluyen los abonos manufacturados, sujetos a marcadas fluctuaciones, la tasa de aumento pasaría, sin embargo, de 5.7 % en 1968 a 7.7 % en 1969. Informaciones de Nicaragua indican que las importaciones de Costa Rica en los primeros 7 meses del año declinaron 15 % con respecto al período anterior equivalente.

29/ Para ello las empresas deben demostrar la posibilidad de vender a otros países un 30 %, como mínimo, del total de su producción.

30/ Se permitió, por un lado, la exoneración de derechos arancelarios a la exportación de algunos productos industriales y también la de impuestos aduaneros sobre materias primas y envases importados para artículos con destino a terceros países.

El sector agropecuario, por su parte, mantuvo prácticamente constante el elevado ritmo de actividad del año anterior, basándose sobre todo en el crecimiento de la producción destinada a los mercados internacionales. A la vez, continuó expandiéndose el crédito bancario nacional, en particular el orientado a fortalecer al sector ganadero.[31/] El aumento de la producción agropecuaria se debió en especial a la expansión de la superficie cultivada de banano; en menor grado contribuyeron la expansión de la oferta de café y de cacao. Así, a pesar del descenso observado en la producción para consumo interno (3.6 %),[32/] los cultivos de exportación y el incremento de la actividad pecuaria fueron suficientes para que el sector en conjunto creciese en 1969 cerca de 8 %.

## 2. El problema fiscal y la política económica

Las dificultades financieras afrontadas por el sector público, así como las de balance de pagos, siguieron constituyendo en 1969 los problemas centrales de la política económica de Costa Rica.

La situación, analizada y comentada con suficiente amplitud en estudios anteriores,[33/] consiste esencialmente en un estrangulamiento de las finanzas públicas atribuible a la acumulación de presiones y necesidades insatisfechas que, al no haberse podido diferir por más tiempo, han provocado un crecimiento acelerado de los gastos totales - en particular de las erogaciones corrientes y de las transferencias efectuadas por el gobierno central - que ha coincidido con un menor aumento relativo de los ingresos corrientes percibidos por el sector público.[34/] Por su parte, el ensanchamiento

---

31/ Hasta fines de septiembre de 1969 los saldos mostraban una elevación de 20 % de los créditos destinados a la ganadería y un 6.6 % de los destinados a la agricultura, en relación con igual período del año 1968.

32/ Este descenso se debió en gran parte al temporal que azotó la región de Guanacaste y al ciclón Martha, fenómenos meteorológicos que causaron una reducción de 8 % en la producción de granos.

33/ Véase Estudio económico de América Latina, 1966, pág. 157 y siguientes.

34/ Entre 1958 y 1968 los gastos totales del sector público se elevaron de 493 a 1 305 millones de colones (10.2 % de aumento anual), mientras los ingresos corrientes pasaron de 636 a 1 434 millones (8.4 % anual).

/del déficit

del déficit de la cuenta corriente del balance de pagos obedece a causas de origen estructural o al agotamiento de los efectos positivos de las medidas de contención aplicadas desde 1967.

Las operaciones del gobierno central provocaron un déficit fiscal superior en 24.9 % al de 1968 alcanzando un nivel cercano a los 194 millones de colones. Si se considera exclusivamente la diferencia entre gastos corrientes y de capital e ingresos corrientes, el crecimiento sería de 13.7 %. Pese al apreciable aumento de los gastos corrientes (16.5 %), el nivel absoluto del déficit se mantuvo por debajo de las cifras máximas alcanzadas en 1967. De hecho, el sustancial incremento de los gastos totales (15 %), en particular de los corrientes, fue parcialmente compensado por el igualmente rápido ascenso de los recursos corrientes.[35] (Véase el cuadro II-59.)

Los ingresos corrientes se situaron a un nivel próximo a los 720 millones de colones y apenas compensaron el rápido crecimiento de las erogaciones en administración, transferencias e intereses de la deuda. El ahorro en cuenta corriente, en consecuencia, disminuyó respecto a 1968, para situarse en 9 millones de colones.

La estructura impositiva ha experimentado cambios interesantes, causados, unas veces, por el propio desarrollo del país y otras por el proceso de integración económica. Como tendencia general, los derechos de importación han ido perdiendo importancia,[36] mientras el peso de los gravámenes al consumo y sobre las ventas van en aumento. Estos últimos tributos - incluyendo el gravamen a la cerveza - adquirieron particular importancia en 1969 (en conjunto, dichos impuestos al consumo interno se elevaron de 212 a 248 millones de colones), así como algunos impuestos directos, especialmente el referente a las utilidades de las compañías bananeras. El crecimiento de las recaudaciones se explica tanto por la expansión satisfactoria del ingreso nacional

---

35/ Entre 1967 y 1969 los ingresos corrientes se elevaron de 541.1 a 719.8 millones de colones, lo que significa un 15.3 % de aumento acumulativo anual.

36/ A la exoneración de impuestos derivada de los tratados de libre comercio habría que añadir las exenciones amparadas por las leyes de fomento industrial y leyes y decretos especiales.

/Cuadro II-59

Cuadro II-59

COSTA RICA: DEFICIT FISCAL DEL GOBIERNO CENTRAL, 1965-69

(Millones de colones)

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| Cuenta corriente | | | | | |
| Ingresos corrientes | 475.5 | 521.7 | 541.1 | 639.0 | 719.8 |
| Gastos corrientes | 438.1 | 530.4 | 583.9 | 609.6 | 710.8 |
| Ahorro corriente | 37.4 | -8.7 | -42.8 | 29.4 | 9.0 |
| Cuenta de capital | | | | | |
| Total | 131.4 | 145.3 | 163.7 | 175.8 | 178.7 |
| Inversión real | 53.1 | 64.1 | 72.1 | 59.1 | 63.5 |
| Inversión financiera | 3.5 | 2.6 | 4.7 | 4.5 | 2.0 |
| Amortización | 51.6 | 73.9 | 68.8 | 80.9 | 75.4 |
| Transferencias | 23.2 | 4.7 | 18.1 | 31.3 | 37.8 |
| Diferencia | 94.0 | 154.0 | 206.5 | 146.4 | 169.7 |
| Gastos extrapresupuestarios | ... | 5.5 | 7.4 | 8.8 | 24.1 |
| Déficit total | 94.0 | 159.5 | 213.9 | 155.2 | 193.8 |

Fuente: Para los gastos totales e ingresos corrientes: Ministerio de Hacienda, Memoria Anual, 1968, pág. 2 y liquidación del presupuesto para 1969; para el desglose de los totales y la información de 1965: Oficina de Planificación.

a/ Preliminar.

/ y el

y el mayor control administrativo, como por los factores mencionados que alentaron el alza de los niveles de consumo. También, es importante destacar que la normalización del comercio con los países de fuera del área centroamericana y el rápido crecimiento de las compras significó un aumento de cerca de 19 millones de colones en los derechos de importación.

A pesar de que los esfuerzos recientes orientados a fortalecer los ingresos fiscales deben considerarse satisfactorios, es muy posible que habrá necesidad de mantener medidas de contención del gasto público, dados los niveles del déficit acumulado. Con el desarrollo económico el estado ha ampliado su esfera de influencia, especialmente en programas de bienestar social y otros servicios básicos a la población. Sin embargo, las dificultades para financiar el exceso de gastos, las menores disponibilidades de recursos destinados a la formación del capital social del país, las presiones inflacionarias generadas (que en parte se resuelven a través de mayores importaciones) y la agudización de los desequilibrios corrientes de balance de pagos, constituyen todavía un conglomerado de problemas para el desarrollo del país.

La información disponible indica que los gastos del Gobierno Central dedicados a la formación de los activos reales, aumentaron 7.4 %, recuperándose de la reducción experimentada en el año anterior para alcanzar un nivel cercano a los 64 millones de colones, similar al observado en 1966.

El mejoramiento de la situación fiscal y financiera habrá de exigir todavía esfuerzos sistemáticos capaces de eliminar los factores de rigidez que afectan a las finanzas públicas. La deuda gubernamental continúa creciendo con rapidez (11 % anual entre 1966 y 1969) y los servicios de la misma comienzan a gravitar pesadamente sobre el ahorro gubernamental.[37/] De ello se deriva la necesidad de determinar prioridades de gastos, de restringir erogaciones superfluas o susceptibles de diferirse, y de acrecentar la capacidad real de captación de recursos del Gobierno Central.

---

37/ Los pagos por intereses han pasado en los últimos cinco años del 9 al 12 % de las erogaciones corrientes. Por su parte, la amortización de los créditos representa alrededor del 44 % de los gastos en cuenta de capital.

Durante 1969 el financiamiento del déficit fiscal se apoyó básicamente en fuentes internas de recursos, persistiendo las tendencias descendentes iniciadas desde 1965 en cuanto a participación de fondos externos. Se recurrió en mayor proporción a la venta de bonos que aumentó de 104 a 180 millones de colones entre 1968 y 1969. Para lograr tales resultados en un mercado de valores que pasa por una situación delicada 38/ se crearon incentivos especiales para los inversionistas a través de compromisos de recompra. Esas medidas permitieron aligerar las presiones sobre los recursos del gobierno y fortalecer la inversión pública y el apoyo que reciben los organismos paraestatales. De ello mismo podrían resultar, sin embargo, nuevos factores de inestabilidad; si por cualquier circunstancia se presentase una situación crítica de balance de pagos, o si - lo que es menos probable - aumentaran apreciablemente las presiones inflacionarias. En esos casos, el sistema financiero estaría parcialmente imposibilitado para controlar los movimientos especulativos de fondos que podrían suscitarse (véase el cuadro II-59a).

También, cabe observar otros hechos que implican un mejoramiento de la situación fiscal del gobierno central. En este sentido el incremento de la deuda flotante como fuente de financiamiento interno llegó en 1969 a representar 22 millones de colones, en contraste con los 42 millones de 1968, absorbiendo gastos que, de otra manera, se trasladaban al período fiscal siguiente. A su vez, disminuyó la participación del crédito proveniente del sistema bancario, se mejoró la posición de caja y se hizo descender en términos absolutos el financiamiento a través de letras del tesoro.

---

38/ El exceso de la oferta sobre la demanda de bonos emitidos por el Gobierno Central y las instituciones públicas ha ido creciendo en los últimos años básicamente por las condiciones en que se ofrecen los valores emitidos por el Gobierno Central. La mayor parte de los mismos ha experimentado un aumento real en su tasa de interés. (Véase la Memoria Anual de 1968 del Banco Central, págs. 202 y 277.)

/Cuadro II-59a

Cuadro II-59a

COSTA RICA: FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT DEL GOBIERNO CENTRAL, 1965-69

(Millones de colones)

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| Gastos totales | 569.5 | 681.2 | 755.0 | 794.2 | 913.6 |
| Gastos corrientes | 438.1 | 530.4 | 583.9 | 609.6 | 710.8 |
| Gastos de capital | 131.4 | 145.3 | 163.7 | 175.8 | 178.7 |
| Gastos extrapresupuestarios | ... | 5.5 | 7.4 | 8.8 | 24.1 |
| Ingresos corrientes | 475.5 | 521.7 | 541.1 | 639.0 | 719.8 |
| Déficit total | 94.0 | 159.5 | 213.9 | 155.2 | 193.8 |
| Ajustes | | | | | |
| Decimotercer mes b/ | 24.2 | 16.1 | 11.2 | 12.8 | -11.4 |
| Otros c/ | - | -5.0 | -6.8 | -5.9 | -24.1 |
| Déficit ajustado | 118.2 | 170.6 | 218.3 | 162.1 | 158.3 |
| Financiamiento del déficit ajustado | | | | | |
| Crédito externo | 53.5 | 34.8 | 33.6 | 6.7 | 23.6 |
| Crédito interno | 67.8 | 141.8 | 162.6 | 164.3 | 176.5 |
| Directos | - | 2.0 | 3.0 | 22.2 | 1.7 |
| Deuda flotante | 21.3 | 19.3 | 39.8 | 42.3 | 21.9 |
| Ventas de bonos | 29.8 | 73.0 | 66.9 | 103.6 | 180.4 |
| Letras del tesoro | 14.7 | 50.6 | 50.4 | - | -27.5 |
| Otros (neto) | 2.0 | -3.1 | 2.5 | -3.8 | - |
| Otros ingresos extraordinarios | -3.1 | -6.0 | 22.1 | -8.9 | -41.8 |
| Uso de efectivo y otros recursos | -3.1 | -7.8 | 21.5 | -14.8 | -41.8 |
| Otros | - | 1.8 | 0.6 | 5.9 | - |

Fuente: Para los gastos y los ingresos: Ministerio de Hacienda; para el financiamiento del déficit ajustado: Banco Central de Costa Rica, Memoria Anual, 1968 e información directa; para los gastos e ingresos de 1965 Oficina de Planificación.

a/ Cifras preliminares.

b/ Ajuste hecho por el Banco Central que incluye entre otras partidas el aguinaldo pagado a los servidores públicos.

c/ Diferencia surgida entre distintas fuentes de información.

/Continuó observándose

Continuó observándose durante el año la tendencia a hacer una utilización menos pronunciada de recursos externos como fuente de financiamiento gubernamental. Desde que el problema de balance de pagos hizo crisis en 1965, se ha mantenido la influencia de varios factores adversos: el elevado costo de los créditos y de las ventas de bonos de corto plazo al exterior, las restricciones impuestas por instituciones internacionales de crédito, los requisitos en materia de congelamiento de reservas internacionales, el retraimiento general de los mercados mundiales de capitales, por ejemplo. Con todo, en 1969 el crédito externo aumentó de manera significativa, elevándose de 6.7 a 23.6 millones de colones, en parte como resultado de los esfuerzos realizados en materia financiera por las autoridades del país. El próximo año parece que habrán de recibirse aún mayores entradas de capital a largo plazo que reforzarán proyectos básicos de formación de capital.

Aunque no se pudo obtener información completa y detallada del resto del sector público, indicadores parciales señalan un aumento apreciable de los gastos de inversión que vienen a reforzar el alza experimentada en las cuentas del Gobierno Central. Los gastos de capital efectuados en los campos de energía y de salud (medicina asistencial y acueductos y alcantarillados) explican de manera significativa dicha elevación.

A lo largo del último decenio, el Gobierno Central ha logrado mantener prácticamente estable la relación ingresos corrientes-producto interno bruto (12 %). En más de un sentido, los esfuerzos encaminados a fortalecer el sistema de recaudaciones han permitido ensanchar el campo de acción del sector público en la medida del crecimiento económico; no se ha logrado, sin embargo, acrecentar su participación en el ingreso, de conformidad con la expansión de las responsabilidades del estado, originándose serios desequilibrios fiscales que podrían restar incentivos al propio gobierno en materia de inversión y fomento del desarrollo y constituirse en una fuente de inestabilidad para el conjunto de la economía.

### 3. El sector externo y el balance de pagos

El déficit en cuenta corriente del balance de pagos disminuyó levemente con respecto al nivel de 1968, alcanzando un monto cercano a los 44 millones de dólares. Las entradas netas de capital superaron en cambio ampliamente a las de 1968, cubrieron el déficit mencionado y fortalecieron las reservas de oro y divisas.

Los mayores volúmenes de bienes vendidos al exterior (básicamente de banano) continuaron apoyando el crecimiento de las exportaciones totales, que evolucionaron satisfactoriamente - aumentando poco más de 11 % - para situarse en 229 millones de dólares, aunque sin alcanzar el excepcional incremento de 1968. Las importaciones, por su lado, mantuvieron la tendencia ascendente iniciada a partir de 1966, habiéndose conjugado para ello la mayor inversión realizada, la disminución de existencias, la situación cambiaria más estable, así como la alta liquidez con la que el sistema viene funcionando desde 1967. En esta forma, las compras de bienes y servicios alcanzaron a 258 millones de dólares que representa un incremento de 9 % con respecto al nivel de 1968 (véase el cuadro II-62).

Las ventas de banano continuaron aumentando - alrededor de 32 % - para aproximarse a 57 millones de dólares, nivel ligeramente inferior al logrado por el café, principal producto de exportación. Los aumentos de la superficie cosechada,[39/] los recursos canalizados por el sistema bancario,[40/] y el precio de garantía ofrecido a los productores independientes por las compañías bananeras condujeron a que, por segundo año consecutivo, el volumen de ventas al exterior se incrementara espectacularmente, habiéndose llegado a exportar cerca de 36 millones de cajas.

---

39/ Empresarios individuales incrementaron sustancialmente su participación en los últimos años hasta casi igualar la superficie cultivada por las compañías bananeras: 13 200 hectáreas frente a 14 400.

40/ Se estiman en más de 9 millones de dólares los recursos crediticios puestos a disposición de los productores nacionales entre 1963 y 1969.

En el caso del café, mejoraron los precios unitarios por primera vez en cuatro años - 3.4 % - principalmente a consecuencia de la helada que redujo la producción brasileña de Paraná. En esta forma el mayor quántum exportado - 1.7 % - unido al mejoramiento de las cotizaciones mundiales, determinaron que las exportaciones crecieran más que el año anterior y se situaron alrededor de 58 millones de dólares. En el próximo ciclo cafetalero, 1969/70, se espera un incremento de 4 % en la cosecha que, salvo cambios imprevisibles, permitirá aprovechar, en parte, la coyuntura favorable de los precios internacionales (véase el cuadro II-60).

Durante 1969, las exportaciones de cacao más que se duplicaron al pasar de 3 a 7.8 millones de dólares. Los elevados precios internacionales, que se mantienen hace algún tiempo, alentaron la rehabilitación del área cultivada y el volumen vendido. Estimaciones preliminares para la cosecha 1969/70 indican, no obstante, una disminución de la producción que debe atribuirse a un desplazamiento de siembras que parecen provocar las facilidades financieras y los precios relativos más favorables para el cultivo del banano.

En contraste, las ventas de ganado vacuno y carne redujeron ligeramente su nivel a 11.9 millones de dólares ya que la cuota de exportación autorizada por el Gobierno fue menos elevada que la de 1968. Las condiciones adversas creadas por el volcán Arenal cesaron este año en las zonas ganaderas. Finalmente, las exportaciones de manufacturas, destinadas en su mayor parte al Mercado Común, tendieron a crecer a un ritmo más lento, con toda probabilidad como resultado de las condiciones económicas menos favorables de los países centroamericanos y en particular de los conflictos y obstáculos a que se enfrentó el intercambio regional. Estimaciones de los primeros nueve meses del año hacen pensar que las exportaciones fabriles se situarían en un nivel no mayor de 42 millones de dólares, que representa un aumento relativo de un 16 %, en contraste con el de 29 % del ciclo anterior. A pesar de ello ha aumentado significativamente la importancia relativa de estos productos al pasar del 6 % en 1963 (fecha de la incorporación de Costa Rica al Mercado Común) a cerca del 20 % en 1969.

/Cuadro II-60

Cuadro II-60

COSTA RICA: VALOR, QUANTUM E INDICE DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1965-69

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | Tasas anuales de crecimiento 1966 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Millones de dólares | | | | | | | | |
| Banano | 28.3 | 29.2 | 30.9 | 42.8 | 56.7 | 3.2 | 5.8 | 38.5 | 32.5 |
| Café | 46.6 | 52.6 | 54.8 | 55.3 | 58.1 | 12.9 | 4.2 | 0.9 | 5.1 |
| Cacao | 2.2 | 3.1 | 3.1 | 3.0 | 7.8 | 40.9 | - | -3.2 | 160.0 |
| Carnes frescas | 3.2 | 5.5 | 8.6 | 12.3 | 11.9 | 71.9 | 56.4 | 43.0 | -3.3 |
| | Millones de dólares de 1960 | | | | | | | | |
| Banano | 23.5 | 26.7 | 27.6 | 40.4 | 55.8 | 13.6 | 3.4 | 46.4 | 38.1 |
| Café | 45.4 | 51.6 | 62.2 | 64.5 | 65.6 | 13.7 | 20.5 | 3.7 | 1.7 |
| Cacao | 3.3 | 3.8 | 3.5 | 2.6 | 5.1 | 15.2 | -7.9 | -25.7 | 96.2 |
| Carnes frescas | 2.7 | 4.2 | 6.2 | 9.2 | 8.2 | 55.6 | 47.6 | 48.4 | -10.9 |
| | Indices de valor unitario (1960 = 100) | | | | | | | | |
| Banano | 120.3 | 109.5 | 112.1 | 105.8 | 101.7 | -9.0 | 2.4 | -5.6 | -3.9 |
| Café | 102.6 | 102.0 | 88.1 | 85.7 | 88.6 | -0.6 | -13.6 | -2.7 | 3.4 |
| Cacao | 66.1 | 81.9 | 88.3 | 114.8 | 153.1 | 23.9 | 7.8 | 30.0 | 33.4 |
| Carnes frescas | 117.0 | 130.0 | 139.7 | 134.3 | 145.5 | 11.1 | 7.4 | -3.9 | 8.3 |

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

a/ Preliminares.

/Las importaciones

Las importaciones de bienes crecieron cerca del 10 % similar al ritmo de 1968, mientras su composición experimentó además alteraciones sustanciales. La mayor inversión, sobre todo en obras básicas de infraestructura (transportes y energía), contribuyó a que las compras de bienes de capital se incrementaran cerca de 18 %, recuperando con creces la caída de 1968 (14 %).

Las condiciones menos favorables para el desarrollo del sector industrial influyeron, por su parte, en que la tasa de crecimiento de las importaciones de bienes intermedios resultase inferior a la del año anterior (9 % en vez de 23 %). También hubo una reducción apreciable del ritmo de crecimiento de las compras de bienes de consumo - 8.5 % frente a más del 24 % - debido a las causas explicadas anteriormente. Las adquisiciones de este tipo de artículos alcanzaron, no obstante, un nivel de 82 millones de dólares que representa una proporción cercana al 35 % del total importado, el más elevado de Centroamérica con excepción de Honduras (véase el cuadro II-61).

A pesar del alto dinamismo que observaron las importaciones, la más rápida evolución de las ventas al exterior permitió compensar los mayores egresos por concepto de utilidades e intereses del capital extranjero y disminuir, aunque levemente, el saldo negativo en cuenta corriente.

Por otra parte la entrada neta de capitales no compensatorios, registró un aumento del orden del 22 %, principalmente en forma de préstamos a largo y mediano plazo, destinados preferentemente a empresas e instituciones del sector público, cuyo monto de alrededor de 36 millones de dólares se compara en forma muy favorable con los niveles de los dos años anteriores que fluctuaron en torno a los 12 millones de dólares. La entrada neta de capitales autónomos - por 65 millones de dólares - permitió cubrir el déficit de 44 millones en cuenta corriente y obtener un incremento de 21 millones de dólares en las reservas internacionales.

/Cuadro II-61

Cuadro II-61

COSTA RICA: IMPORTACION DE BIENES CIF, 1963-69

(Millones de dólares)

| | 1963 | 1964 | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Total | 123.8 | 138.6 | 178.8 | 180.0 | 192.8 | 213.4 | 235.0 |
| Bienes de consumo | 37.3 | 47.0 | 55.8 | 60.4 | 60.8 | 75.6 | 82.0 |
| No duraderos | 23.7 | 29.6 | 34.6 | 37.3 | 40.6 | 53.3 | 57.4 |
| Duraderos | 13.6 | 17.4 | 21.2 | 23.1 | 20.2 | 22.3 | 24.6 |
| Combustibles y lubricantes | 7.0 | 7.5 | 8.2 | 8.3 | 6.2 | 4.1 | 4.6 |
| Bienes intermedios | 48.2 | 50.3 | 69.1 | 66.1 | 74.7 | 91.9 | 100.0 |
| Para la agricultura | 7.7 | 5.3 | 5.8 | 6.8 | 6.5 | 7.9 | 8.6 |
| Para la industria | 31.8 | 35.7 | 51.8 | 48.9 | 58.1 | 71.4 | 77.6 |
| Para la construcción | 8.7 | 9.3 | 11.5 | 10.4 | 10.1 | 12.6 | 13.8 |
| Bienes de capital | 31.2 | 33.8 | 45.1 | 43.7 | 49.0 | 42.3 | 50.0 |
| Para la agricultura | 2.7 | 3.1 | 3.6 | 3.5 | 4.2 | 4.9 | 5.3 |
| Para la industria | 10.2 | 11.2 | 15.8 | 14.6 | 17.1 | 13.4 | 14.4 |
| Para la construcción | 4.2 | 4.8 | 4.3 | 5.5 | 3.9 | 3.7 | 4.0 |
| Para los transportes | 8.8 | 9.1 | 10.6 | 12.3 | 14.7 | 12.2 | 17.6 |
| Otros | 5.3 | 5.6 | 10.8 | 7.8 | 9.1 | 8.1 | 8.7 |
| Otros y ajustes | - | - | 0.6 | 1.6 | 2.1 | -0.5 | -1.6 |

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Fondo Monetario Internacional y ajustes y estimaciones de CEPAL.

a/ Cifras proyectadas.

/El aumento

El aumento de las reservas internacionales que se viene registrando desde 1967 podría estar relacionado con la satisfacción de una demanda diferida de divisas para normalizar la composición de los activos del sector bancario y de las empresas que ha quedado, sin embargo, resuelta en gran medida en la actualidad. Además, al haberse mantenido el tipo de cambio en el mercado libre bastante próximo al oficial, la adopción de medidas preventivas conjugada con la perspectiva favorable de las exportaciones podría ser suficiente para evitar repercusiones fuera del control de las autoridades.41/

Podría afirmarse, en síntesis, que se ha corregido en parte la situación del balance de pagos, como lo demuestra el aumento de las reservas internacionales netas y el hecho de haberse cubierto por completo la deuda con el Fondo Monetario Internacional, que permitirá disponer de crédito (12.5 millones de dólares) para casos de emergencia (véase de nuevo el cuadro II-62).

41/ A fines de diciembre el Gobierno adoptó nuevamente el tipo de cambio de 6.65 colones por dólar. No se dispone todavía, sin embargo, de información que permita evaluar las repercusiones de esta medida sobre el balance de pagos.

Cuadro II-62

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| **A. Cuenta corriente** | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 104.5 | 136.8 | 173.5 | 205.8 | 229.1 |
| Bienes fob | 87.0 | 111.7 | 143.3 | 173.7 | 195.0 |
| Servicios | 17.5 | 25.1 | 30.2 | 32.1 | 34.1 |
| Importaciones de bienes y servicios | -120.9 | -199.6 | -215.5 | -236.9 | -258.2 |
| Bienes fob | -98.9 | -160.9 | -173.7 | -191.3 | -210.0 |
| Servicios | -22.0 | -38.7 | -41.8 | -45.6 | -48.2 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -3.7 | -13.4 | -17.0 | -17.8 | -19.2 |
| Donaciones privadas netas | 0.8 | 4.9 | 4.5 | 4.6 | 4.5 |
| Saldo de la cuenta corriente | -19.3 | -71.3 | -54.5 | -44.3 | -43.8 |
| **B. Cuenta capital** | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 19.3 | 71.3 | 54.5 | 44.3 | 43.8 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 10.9 | 55.6 | 65.9 | 48.6 | 73.3 |
| i) Inversión directa | 2.4 | 0.1 | 15.7 | 16.5 | 17.9 |
| ii) Préstamos de largo y mediano plazo | 6.1 | 52.1 | 37.4 | 44.5 | 36.0 |
| Amortizaciones | -5.4 | -18.6 | -24.6 | -32.7 | |
| iii) Pasivos de corto plazo | 4.5 | 18.5 | 33.1 | 15.8 | 13.9 |
| iv) Donaciones oficiales | 3.3 | 3.5 | 4.3 | 4.5 | 5.5 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -1.7 | -7.5 | -10.4 | -9.0 | -8.9 |
| c) Errores y omisiones | -1.1 | 15.9 | 15.7 | 13.7 | 0.5 |
| d) Financiamiento compensatorio (- mejora) | 11.2 | 7.3 | -16.7 | -9.0 | -21.1 |
| i) Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 10.0 | 35.0 | 11.7 | 4.0 | ... |
| Amortizaciones | - | -25.2 | -27.0 | -10.6 | ... |
| ii) Oro y divisas (- aumento) | 1.2 | -2.5 | -1.4 | -2.4 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones de CEPAL.

CHILE

## A. EVOLUCION DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN 1969

### 1. Apreciaciones generales

En 1969 la economía chilena mostró cierta recuperación aunque manteniéndose dentro del pausado ritmo de crecimiento que caracterizó su evolución en los dos años anteriores. El producto interno bruto registra un aumento de 3 %, ligeramente superior al 2.7% del año 1968; sin embargo, este discreto aumento en el crecimiento del producto se tradujo en un incremento mucho mayor del ingreso real, al haber mejorado nuevamente el efecto de la relación de precios de intercambio, como consecuencia de las cotizaciones más elevadas obtenidas por el cobre en el mercado internacional. (Véase el cuadro II-63.)

Cuadro II-63

CHILE: RITMO DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO TOTAL Y DEL INGRESO

(Tasas anuales de crecimiento)

| Año | Producto interno bruto | Ingreso |
|---|---|---|
| 1961 | 6.2 | 6.3 |
| 1962 | 5.0 | 3.9 |
| 1963 | 4.7 | 4.5 |
| 1964 | 4.2 | 4.8 |
| 1965 | 5.0 | 6.5 |
| 1966 | 7.0 | 9.9 |
| 1967 | 2.3 | 1.4 |
| 1968 | 2.7 | 3.9 |
| 1969 | 3.0 | 5.3 |

Fuente: Años 1961-68: Presidencia de la República, Oficina de Planificación Nacional, Cuentas Nacionales de Chile 1960-68.
Año 1969: CEPAL, estimaciones preliminares a base de indicadores nacionales parciales.

/En la

En la evolución de los principales sectores productivos destaca la reducción de la producción agropecuaria y el mayor crecimiento ocurrido en la minería y en la industria manufacturera. (Véase el cuadro II-64.) A su vez, la actividad de la construcción experimentó una recuperación importante después de la contracción que la afectó en los últimos años y la producción de energía eléctrica volvió a crecer. En los sectores de servicios continuó aumentando la actividad de transporte y comunicaciones, en tanto se observó un crecimiento menos intenso del comercio.

En el comportamiento de la demanda interna, que siguió expandiéndose aunque a una tasa algo inferior a la de 1968, los gastos de inversión se mantuvieron como el componente más dinámico. La inversión bruta fija

Cuadro II-64

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 12.1 | 10.2 | 10.8 | 10.1 | 3.2 | 5.8 | -3.4 |
| Minería | 10.0 | 9.8 | 9.7 | 9.7 | 5.0 | 3.4 | 3.6 |
| Industria manufacturera | 23.2 | 25.3 | 25.8 | 25.9 | 7.3 | 4.5 | 3.5 |
| Construcción | 4.5 | 4.8 | 3.9 | 4.1 | 7.1 | -3.0 | 6.0 |
| Subtotal bienes | 49.8 | 50.1 | 50.2 | 49.8 | 5.6 | 3.9 | 2.2 |
| Electricidad, gas y agua | 1.2 | 1.4 | 1.5 | 1.5 | 8.1 | 6.8 | 4.5 |
| Transporte y comunicaciones | 7.2 | 10.6 | 10.1 | 10.3 | 13.9 | 2.2 | 5.0 |
| Subtotal servicios básicos | 8.4 | 12.0 | 11.6 | 11.8 | 13.1 | 2.7 | 4.9 |
| Comercio y finanzas | 17.8 | 16.3 | 17.4 | 17.6 | 3.5 | 6.1 | 4.3 |
| Gobierno | 5.5 | 4.9 | 4.8 | 4.7 | 2.8 | 2.9 | 2.5 |
| Servicios diversos | 18.5 | 16.7 | 16.0 | 16.0 | 3.4 | 2.4 | 2.8 |
| Subtotal otros servicios | 41.8 | 37.9 | 38.2 | 38.3 | 3.4 | 4.1 | 3.4 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.0 | 4.0 | 3.0 |

Fuente: 1960 a 1968, cálculos de la CEPAL a base de información de la ODEPLAN; 1969, estimaciones de la CEPAL.

/creció en

creció en 7.7 %, con incrementos de 9.5 % en maquinaria y equipo y de 6.0 % en la construcción. Por su parte, el consumo total creció en 3.0 %, a consecuencia de un aumento similar en los gastos de consumo del sector privado y de 3.5 % en los correspondientes al gobierno.

El crecimiento mucho más acelerado del valor de las exportaciones (a precios corrientes), en relación con el señalado por las importaciones, unido al hecho de que las remesas netas al exterior por concepto de utilidades e intereses aumentaron poco, se reflejó en una fuerte reducción del déficit en cuenta corriente. Por otra parte, a pesar de que las entradas netas de capitales autónomos fueran inferiores a las de 1968, el superávit del balance de pagos fue de 112 millones de dólares, es decir alcanzó un nivel similar al del año precedente.

Desde el punto de vista del sector fiscal, la situación se caracterizó por un mejoramiento de los ingresos tributarios - fundamentalmente de los impuestos indirectos - y un aumento de los gastos a un ritmo mucho menos rápido que el de los ingresos; como consecuencia se produjo un aumento del ahorro corriente y una reducción del déficit fiscales.

Por último, cabe señalar el nuevo incremento que alcanzaron los precios internos en 1969. El índice de precios al consumidor subió en 29.3 % entre fines de diciembre de 1968 y la misma fecha de 1969. A su vez, los precios mayoristas se elevaron en 37.9 % entre diciembre de 1968 y noviembre de 1969. El recrudecimiento en el alza de los precios, en especial el ocurrido en los primeros meses del año, llevó a una reformulación de la estrategia antinflacionaria para contener la tasa de inflación durante 1969 al nivel alcanzado por el aumento del índice de precios el año anterior y conseguir una reducción de ella para 1970.

## 2. Comportamiento de los principales sectores de la producción

Para la producción del sector agropecuario se calcula una disminución del orden de 3.4 %. Este decrecimiento fue motivado exclusivamente por la producción agrícola, que acusó una reducción de un 13 % (en los cultivos anuales la menor producción llegó a un 18 %). (Véase el cuadro II-65.) La actividad pecuaria, por el contrario, creció en alrededor del 7 %. La disminución de las cosechas se debió a la prolongada sequía que afectó a las zonas central y centro-norte y las fuertes heladas de fin del año 1968.

/Cuadro II-65

Cuadro II-65

CHILE: INDICES DE PRODUCCION AGRICOLA, 1967 A 1969

(1968 = 100)

| | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|
| Total | 98.2 | 100.0 | 81.7 |
| Cereales | 96.8 | 100.0 | 81.3 |
| Leguminosas | 133.4 | 100.0 | 73.1 |
| Papas | 98.7 | 100.0 | 83.1 |
| Cultivos industriales | 97.7 | 100.0 | 96.7 |
| Vinos | 91.6 | 100.0 | 77.0 |

Fuente: Cepal a base de informaciones de: Oficina de Planificación Agrícola del Ministerio de Agricultura y Oficina de Estadísticas Agropecuarias convenio SAG-DEC; Encuesta Nacional Agropecuaria - Año Agrícola 1968-69 (septiembre 1969).

La baja en los cereales alcanzó a 18.7 %, con disminuciones de 40 a 60 % en maíz, avena, cebada y arroz, y un estancamiento en la producción de trigo. A su vez los cultivos de leguminosas experimentaron una caída de 27 %, con una importante reducción en frejoles, garbanzos y arvejas. Entre los cultivos industriales, la maravilla y la remolacha azucarera descendieron en 35 % y 7 % respectivamente y el raps aumentó en 33 %. También fueron acentuadas las caídas de las cosechas de papas y de la producción vitivinícola.

En la minería se calcula un incremento de la producción de alrededor de 3.6 % para 1969, originado por un aumento cercano a un 4 % en el cobre, en el carbón de 5.0 % y en el salitre de 18 %. Sin embargo, la extracción de mineral de hierro disminuyó en 3.5 % y la de petróleo crudo en 2.5 %. Mientras el cobre de la gran minería aumentaba en 4.0 %, al recuperarse la producción de El Teniente que durante 1968 se redujo en 15 %, el de la mediana y pequeña lo hizo en 3.6 %.

/Se estima

Se estima que durante 1969 la producción del sector manufacturero se elevó en 3.5 %, superando así el incremento del año anterior (2.1 %); este resultado no alteró el lento ritmo que caracterizó a la evolución de la producción industrial en el último trienio. (Véase el cuadro II-66.) Las industrias tradicionales de bienes de consumo personal crecieron muy lentamente, la mayor producción de ramas industriales como el tabaco, los productos textiles, calzado y vestuario y artículos de cuero, fue compensada por el estancamiento ocurrido en las industrias de alimentos y la disminución en la elaboración de bebidas.

La caída en la actividad agrícola sin duda influyó en el menor nivel de producción de las dos últimas agrupaciones industriales; así, por ejemplo, en los 10 primeros meses del año, la producción de fideos y pastas alimenticias decayó en algo más de 6 %, la de azúcar en más de 4 % y la de cerveza, sobre el 9 %. El grupo de industrias productoras de materias primas y bienes intermedios aumentó su producción en más de 7 %, a causa del mayor dinamismo de las industrias de productos químicos, de derivados del carbón y petróleo, metálicas básicas y minerales no metálicos

Cuadro II-66

CHILE: INDICE DE PRODUCCION MANUFACTURERA, 1967 A 1969

(Base 1968 = 100)

| | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|
| Total industria manufacturera | 97.9 | 100.0 | 103.5 |
| Industrias de bienes de consumo | 100.0 | 100.0 | 100.5 |
| Industrias de bienes intermedios | 96.3 | 100.0 | 107.5 |
| Industrias metal-mecánicas | 95.2 | 100.0 | 106.3 |

Fuentes: Cepal a base de estadísticas de: CORFO, División de Planificación Industrial - Datos Básicos Sector Industrial Manufacturero período 1960-67. Dirección de Estadística y Censos - Indice de Producción Industrial Manufacturera. Sociedad de Fomento Fabril, Información directa.

/(sobre todo

(sobre todo el cemento). Por último, las industrias del grupo metal-mecánico, mostraron un crecimiento algo superior al 6 %, que se explica fundamentalmente por el aumento en la producción de material de transporte.

El sector de la construcción tuvo una recuperación en 1969 y se estima que creció en 6 %; ello se debió sobre todo a la reactivación de las obras públicas, que según cálculos de los gastos efectuados en los ocho primeros meses del año, se incrementaron en alrededor de 8 % en valores reales. A su vez, la edificación total aumentó en alrededor de 4 %. Si bien la superficie de edificación iniciada por el sector público muestra una contracción de 30 % entre los ocho primeros meses de 1969 y el mismo lapso de 1968, la superficie proyectada por el sector privado en un lapso similar aumentó en 27 %, lo cual más que compensa la reducción anotada.

La evolución del volumen de bienes producidos y de las mayores importaciones, influyó en el crecimiento logrado por servicios como transporte y comercio, que aumentaron en 5.0 % y 4.3 % respectivamente. Entretanto la generación de energía eléctrica aumentó en 4.5 %.

### 3. Oferta y demanda globales

En 1969, la cantidad total de bienes y servicios disponibles en la economía superó en alrededor de 4 % el nivel alcanzado el año anterior. (Véase el cuadro II-67.) De igual manera que en 1968, el crecimiento de cerca del 10 % de las importaciones totales fue fundamental en el comportamiento de la oferta global.

Del lado de la demanda, creció acentuadamente el volumen de las exportaciones, en alrededor del 6 % la inversión total y en 3 % el consumo. El gasto en maquinarias y equipos, elemento dinámico en 1968, registró una tasa más baja en 1969, por efecto del menor aumento de las importaciones de bienes de capital. Al revés de lo sucedido el año anterior, el gasto en edificación y especialmente en obras públicas mejoró en 6 %. De otro lado, el aumento de las inversiones públicas en 1969 - que totalizaron alrededor del 60 % de la inversión total - se estima en 11 %, con un mayor crecimiento en urbanización y comunicaciones, como resultado de los programas de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones, del plan de expansiones en el servicio

/Cuadro II-67

Cuadro II-67

CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de escudos de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 4 857.0 | 6 036.6 | 6 953.5 | 7 226.5 | 116.7 | 113.6 | 116.3 | 117.3 | 4.4 | 4.8 | 3.9 |
| Producto interno bruto | 4 160.0 | 5 313.1 | 5 980.1 | 6 159.5 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 5.0 | 4.0 | 3.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | 697.0 | 723.5 | 973.4 | 1 067.0 | 16.7 | 13.6 | 16.3 | 17.3 | 0.7 | 10.4 | 9.6 |
| Demanda global | 4 857.0 | 6 036.6 | 6 953.5 | 7 226.5 | 116.7 | 113.6 | 116.3 | 117.3 | 4.4 | 4.8 | 3.9 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 574.0 | 746.6 | 803.5 | 861.1 | 13.8 | 14.0 | 13.4 | 14.0 | 5.4 | 2.5 | 7.2 |
| Inversión total | 722.0 | 978.5 | 990.8 | 1 052.1 | 17.3 | 18.4 | 16.6 | 17.1 | 6.3 | 0.4 | 6.2 |
| Inversión bruta fija | 641.0 | 855.6 | 948.6 | 1 022.1 | 15.4 | 16.1 | 15.9 | 16.6 | 5.9 | 3.5 | 7.7 |
| Construcción | 377.0 | 510.7 | 476.1 | 504.7 | 9.1 | 9.6 | 8.0 | 8.2 | 6.3 | -2.3 | 6.0 |
| Maquinaria y equipo | 264.0 | 344.9 | 472.5 | 517.4 | 6.3 | 6.5 | 7.9 | 8.4 | 5.5 | 11.1 | 9.5 |
| Consumo total | 3 561.0 | 4 311.5 | 5 159.2 | 5 313.3 | 85.6 | 81.1 | 86.3 | 86.2 | 3.9 | 6.2 | 3.0 |
| Gobierno general | 447.0 | 538.0 | 624.9 | 646.8 | 10.7 | 10.1 | 10.5 | 10.5 | 3.8 | 5.1 | 3.5 |
| Privado | 3 114.0 | 3 773.5 | 4 534.3 | 4 666.5 | 74.9 | 71.0 | 75.8 | 75.7 | 3.9 | 6.3 | 2.9 |

Fuente: 1960 a 1968, cálculos de la CEPAL a base de información de la ODEPLAN; 1969, estimaciones de la CEPAL.

/de agua

de agua potable de la capital y las mayores obras del Ministerio de Obras Públicas; también fueron importantes los aumentos en transportes y ciertos renglones industriales (a través de Industria Azucarera Nacional, S.A., Corporación de Fomento de la Producción y Petroquímica Chilena). Por su parte las inversiones en los sectores de vivienda y minería mantuvieron los niveles del año anterior. (Véase el gráfico II-9.)

El consumo total se expandió en 3.0 %, con un aumento algo superior en los gastos de consumo gubernamentales. El menor crecimiento del consumo público en relación con 1968 corresponde en ciertos aspectos al comportamiento de los gastos fiscales. Según estimaciones del Ministerio de Hacienda, mientras los ingresos corrientes aumentaron en 10 % en valores reales, con una creciente participación de los tributos indirectos, en especial los que gravan la compraventa, la producción y las importaciones, los mayores gastos fiscales fueron del orden de 5 %. El aumento de estos últimos se debió a los desembolsos corrientes en remuneraciones, transferencias al sector privado y los intereses de la deuda pública. En estas circunstancias, el ahorro fiscal experimentó un nuevo incremento en términos reales y el déficit alcanzó una magnitud un poco menor que en 1968. El financiamiento de este déficit se realizó en un 75 % con préstamos internos y el 25 % restante con créditos externos.

### 4. Sector externo y balance de pagos

El elevado nivel de los ingresos provenientes de las transacciones corrientes que la economía chilena realizó con el exterior en 1969, le permitieron financiar un nuevo aumento en sus importaciones y reducir considerablemente el déficit de su cuenta corriente. Los ingresos provenientes de las exportaciones de bienes y servicios ascendieron a 1 268 millones de dólares, con un incremento sobre el año anterior de 23 %; los egresos por concepto de importaciones de bienes y servicios y remesas de utilidades e intereses al exterior, fueron de 1 303 millones de dólares y su aumento fue de casi 11 %; y el déficit en cuenta corriente se redujo a 28 millones que se compara favorablemente con los 122 y 140 millones registrados en los años 1967 y 1968 respectivamente. (Véase el cuadro II-68.)

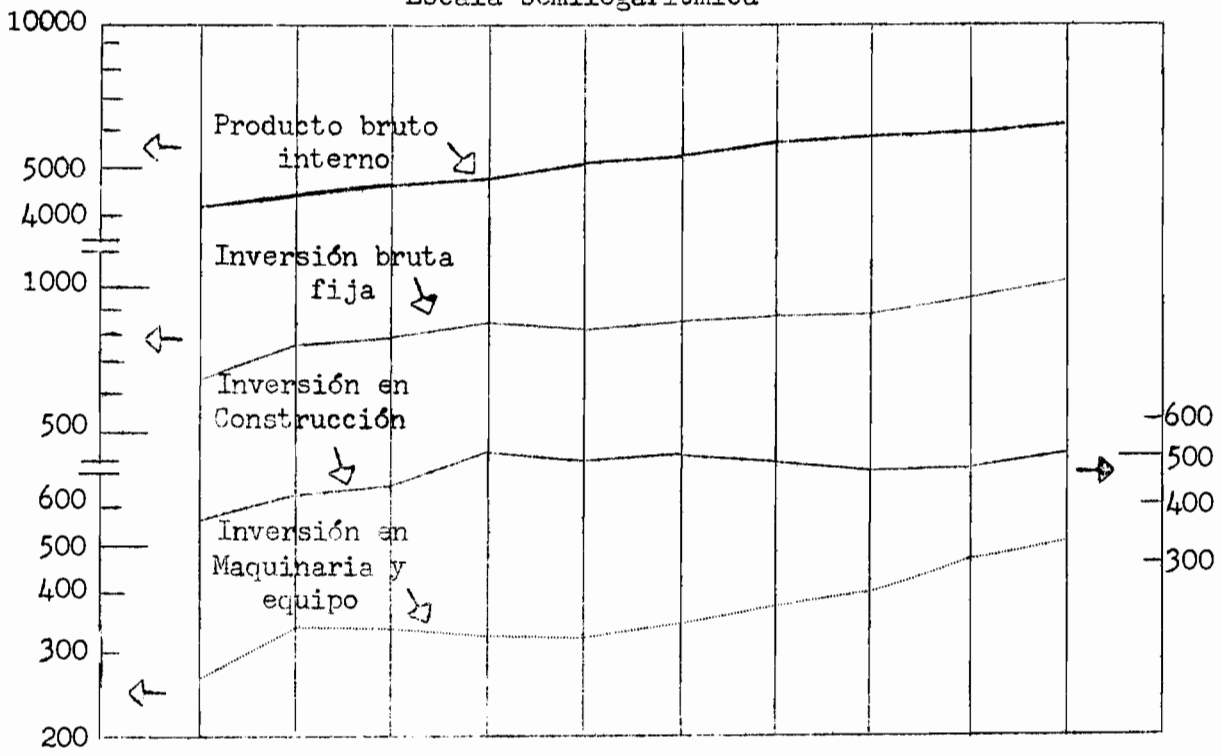
/Gráfico II-9

Gráfico II-9

CHILE : 1960-69

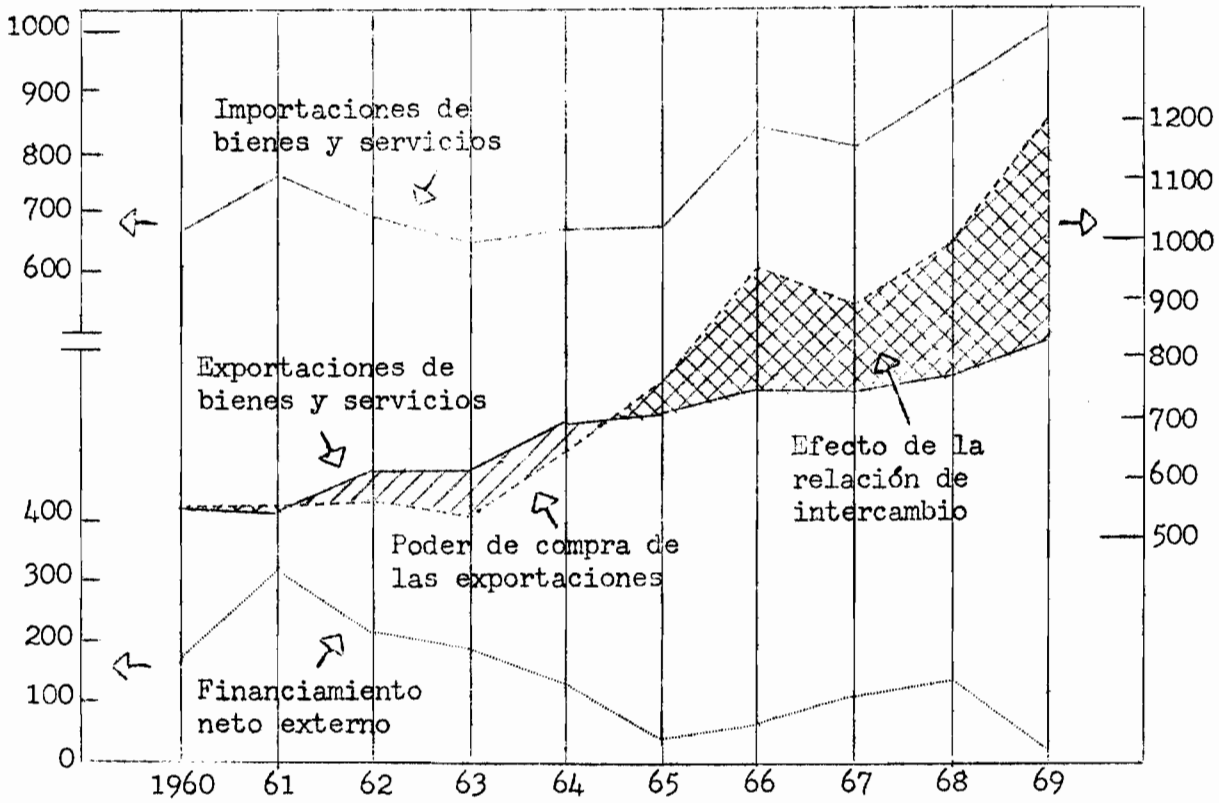
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de escudos de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/Cuadro II-68

Cuadro II-68

CHILE: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| A. Cuenta corriente | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 550.5 | 788.0 | 989.0 | 1 029.0 | 1 268.0 |
| Bienes (fob) | 480.0 | 688.0 | 872.0 | 904.0 | 1 127.0 |
| Servicios | 70.5 | 100.0 | 117.0 | 125.0 | 141.0 |
| Importaciones de bienes y servicios | -663.2 | -716.0 | -903.0 | -954.0 | -1 066.0 |
| Bienes (fob) | -507.4 | -569.0 | -709.0 | -730.0 | -830.0 |
| Servicios | -155.8 | -147.0 | -194.0 | -224.0 | -236.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -64.6 | -121.0 | -213.0 | -221.0 | -237.0 |
| Donaciones privadas netas | 12.7 | 10.0 | 5.0 | 6.0 | 7.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -164.6 | -39.0 | -122.0 | -140.0 | -28.0 |
| B. Cuenta de capital | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 164.6 | 39.0 | 122.0 | 140.0 | 28.0 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 82.6 | 80.0 | 158.0 | 292.0 | 182.0 |
| Inversión directa | 29.0 | -38.0 | 19.0 | -54.0 | -6.0 |
| Préstamos de largo y mediano plazo | 50.5 | 183.0 | 216.0 | 445.0 | 344.0 |
| Amortizaciones | -41.5 | -90.0 | -105.0 | -145.0 | -159.0 |
| Pasivos de corto plazo | 10.2 | 26.0 | 23.0 | 45.0 | ... |
| Donaciones oficiales | 34.4 | -1.0 | 5.0 | 1.0 | 3.0 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -8.7 | -36.0 | ... | -2.0 | ... |
| c) Errores y omisiones | 45.6 | 34.0 | -70.0 | -35.0 | -42.0 |
| d) Financiamiento compensatorio (-aumento) | 45.1 | -39.0 | 34.0 | -115.0 | -112.0 |
| Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 59.9 | 133.0 | 45.0 | 61.0 | 46.0 |
| Amortizaciones | -31.4 | -123.0 | -55.0 | -87.0 | -72.0 |
| Oro y divisas (-aumento) | 16.6 | -49.0 | 44.0 | -89.0 | -86.0 |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 20.

a/ Estimaciones del Banco Central.

/El valor

El valor de las exportaciones de bienes se elevó a 1 127 millones de dólares, y superó en 25 % el nivel de 1968. Esta expansión se debió sobre todo al aumento de las ventas de cobre, tanto de las grandes empresas como de la mediana y pequeña minería, cuyo valor subió en alrededor de 30 %. El alza del precio del metal es el factor fundamental que explica el mayor valor del total exportado, ya que el incremento en el volumen fue sólo de 3.4 % (en 1968 se exportaron 637 259 toneladas y en 1969, 659 000). Durante 1969 el precio medio del cobre alcanzó a 64.8 centavos de dólar la libra, en comparación con 53.6 centavos en 1968.

El resto de los productos mineros mantuvo en promedio los niveles alcanzados en 1968. Las cifras de los diez primeros meses de 1969 indican que los mayores embarques de salitre y yodo fueron compensados por las disminuciones ocurridas en el mineral de hierro y el molibdeno.

Las exportaciones industriales, con un valor cercano a los 100 millones de dólares, lograron en 1969 un aumento considerable que puede estimarse en alrededor de 36 %. Los mayores aumentos se dieron en la celulosa, la harina de pescado, las piezas para vehículos y los productos químicos y farmacéuticos, entre los rubros habituales y en las maderas prensadas y el cemento entre los que se exportan de modo esporádico. Por último, el valor de los productos agropecuarios exportados en 1969 creció muy poco en relación con el año anterior, a consecuencia de la contracción que afectó a la producción agrícola; sólo hubo aumentos importantes en madera y lana.

Las importaciones de bienes, con un valor de 830 millones de dólares, aumentaron en cerca de 14 %, tasa muy superior al 3 % registrado en 1968. Este incremento correspondió en su mayor parte a las importaciones de materias primas para la industria - como consecuencia de la mayor producción industrial - y a los combustibles y lubricantes. El aumento de la importación de combustibles se debió a la reducción sufrida por la producción nacional.

En otros renglones de importación el aumento fue mucho más reducido; así, la importación de alimentos creció muy poco, e igual cosa sucedió con las importaciones de maquinarias y accesorios y equipos de transporte, de lo cual se deduce un crecimiento muy inferior de las importaciones de

bienes de capital, que durante el año 1968 habían experimentado un aumento considerable. En 1969 fue importante la reducción operada en la importación de equipos de transporte, mientras las de partes y accesorios continuaron aumentando considerablemente. A su vez, la importación de los bienes de consumo, tanto duraderos como no duraderos, se mantuvo prácticamente estancada.

El reducido saldo negativo en la cuenta corriente de 1969, agregado a un ingreso neto de capitales autónomos, aunque de un nivel algo menor al de 1968, permitió un superávit del balance de pagos por segundo año consecutivo y por un monto de 112 millones de dólares.

### 5. Comportamiento de los precios en 1969 y algunas medidas antinflacionarias

En 1969 se registró una nueva aceleración del ritmo de crecimiento de los precios internos. El índice de precios al consumidor experimentó un aumento de 29.3 % superando la tasa alcanzada en 1968 (27.9 %). Las variaciones de los componentes principales del índice reflejan un crecimiento del 28.0 % en el rubro alimentación; 22.1 % en vivienda; 29.5 % en vestuario y 40.2 % en el rubro "varios".

El índice de precios al por mayor registró hasta noviembre de 1969 un crecimiento de 37.9 %, superando en poco más de 5 puntos al observado por este índice en el mismo período en 1968. En estos once meses, el componente de los precios de productos nacionales creció en 38 %, debido fundamentalmente al alza de los precios agropecuarios, que aumentaron durante el mismo lapso en 48.9 %. Los precios mineros e industriales subieron hasta noviembre de 1969 a una tasa similar de 35.6 %. Los precios agropecuarios registraron una recuperación relativa frente al nivel general de precios al por mayor, después del deterioro sufrido en los años 1967 y 1968. Por último, los precios de los productos importados se elevaron en 38.2 %, variación similar a la de los productos nacionales lo cual indica un alza algo inferior a la de igual período en 1968.

El rápido aumento de los precios internos en los primeros meses del año aconsejó tomar un conjunto de medidas en el orden fiscal, monetario y de control de precios, cuya finalidad era estabilizar la tasa de

/inflación para

inflación para el año 1969 al nivel alcanzado por el alza de los precios al consumidor en 1968 y hacer posible una cierta reducción en 1970. Las principales medidas anunciadas en los primeros meses del segundo semestre fueron las siguientes:

- Intensificación del control de precios en sus diferentes niveles, en especial de los correspondientes a los artículos de consumo popular, dando mayores recursos y atribuciones al organismo contralor (DIRINCO).

- Continuación y ampliación de la política de abastecimiento, haciendo uso de contingentes de importación e incluso de mayores importaciones, en aquellos productos escasos o de altos márgenes de comercialización.

- En la política monetaria, limitación de la expansión del dinero y del crédito, el que se orientó hacia los sectores más dinámicos.

- En el campo fiscal, acentuación de la restricción de los gastos corrientes; cese del endeudamiento con el Banco Central; y reducción del régimen de draw-back.

- En materia de salarios, limitación de los aumentos de remuneraciones al 100 % del aumento del costo de la vida.

## B. ASPECTOS SOBRESALIENTES DE LA POLITICA ECONOMICA DE CHILE EN LOS ULTIMOS AÑOS

A pesar de las dificultades experimentadas por Chile en el decenio de 1960 para acelerar y estabilizar el ritmo de su crecimiento, la política económica ha mostrado gran dinamismo en diversas áreas de importancia, lo que seguramente influirá en su desarrollo en el próximo futuro.

Entre las iniciativas de mayor trascendencia sobresalen las dirigidas a modificar las situaciones básicas de la gran minería del cobre y el sistema de tenencia de la tierra. En las secciones que siguen se ha tratado de reunir las informaciones pertinentes sobre ambas materias a objeto de presentar un cuadro sumario de los propósitos y logros que sobresalen en esas experiencias.

/1. La

## 1. La Política del cobre

### a) Aspectos generales

Chile ha realizado en los dos últimos decenios esfuerzos tendientes a configurar una política del cobre que le permita una expansión de la producción, una mayor captación de los excedentes generados por la actividad minera y una mayor ingerencia en la gestión y en la propiedad de las empresas. Las razones que han impulsado esta acción se basan en hechos económicos de mucha significación.

El valor de las exportaciones de cobre o más bien el valor de retorno de esas exportaciones, determina la capacidad para importar del país. Durante los últimos años el cobre ha proporcionado alrededor de las tres cuartas partes de los ingresos de divisas por concepto de exportaciones (véase el cuadro II-69) y ha financiado parte considerable del gasto público.

Cuadro II-69

CHILE: EXPORTACIONES TOTALES DE COBRE

(Toneladas)

| | Electrolítico | Refinado a fuego | Total refinado | No refinado | Total | Valor (millones de dólares) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1960 | 138 354 | 74 749 | 213 103 | 299 726 | 512 829 | 361.2 |
| 1961 | 147 141 | 69 782 | 216 923 | 324 895 | 541 818 | 337.2 |
| 1962 | 165 322 | 74 887 | 240 209 | 322 356 | 562 565 | 367.0 |
| 1963 | 168 832 | 77 043 | 245 875 | 338 780 | 584 655 | 378.4 |
| 1964 | 141 352 | 71 903 | 213 255 | 344 350 | 557 605 | 438.8 |
| 1965 | 149 447 | 67 336 | 216 783 | 301 962 | 518 745 | 518.5 |
| 1966 | 221 219 | 95 833 | 317 072 | 265 869 | 582 941 | 675.7 |
| 1967 | 276 239 | 85 086 | 361 325 | 270 450 | 631 775 | 710.6 |
| 1968 | 296 754 | 81 022 | 377 776 | 259 483 | 637 259 | 742.2 |
| 1969 a/ | ... | ... | ... | ... | 659 000 | 882.6 |

Fuente: Corporación del Cobre (CODELCO).

a/ Estimación.

/Chile posee

Chile posee además las reservas de cobre más grandes del mundo, (véase el cuadro II-70) a pesar de lo cual sólo ha ocupado en los últimos años el tercer lugar como productor, después de los Estados Unidos y la Unión Soviética. La posición relativa de Chile en la producción mundial se ha deteriorado en los últimos años. A fines del decenio de 1940 Chile contribuía con el 17.2 % de la producción mundial, proporción que a fines de los años sesenta había bajado a 13.6 % y que en 1969 se estimaba en 12.7 %.

La tasa de crecimiento de la producción chilena de cobre fue apenas 2.8 % anual en el período 1960-69. La mayor parte de este crecimiento se debió a la pequeña y mediana minería (11.8 %), en tanto que la gran minería crecía en forma muy lenta (1.3 %). (Véase el cuadro II-71.)

Con la promulgación de la Ley 11 828, de 3 de mayo de 1955, llamada la "ley del nuevo trato al cobre", se concretó el primer intento por formular una política global para esta importante actividad económica. La ley creó el Departamento del Cobre; estableció un nuevo sistema de tributación [42/] destinado a estimular un programa de inversiones para aumentar la producción; otorgó franquicias adicionales a la producción de cobre electrolítico y concedió a las actividades de la gran minería del cobre el tipo de cambio oficial más alto.

Los resultados de la "ley del nuevo trato al cobre" no fueron los esperados, sobre todo en lo que toca a la obtención de niveles más altos de producción y mayores ingresos fiscales. Por ello se dictaron leyes posteriores que establecieron recargos tributarios a las empresas de la gran minería [43/]

---

42/ Se estableció una tasa de 50 % sobre las utilidades de las empresas de la gran minería y una sobretasa variable de 25 % descendente en función de los aumentos de producción que se lograron sobre la producción básica, calculada sobre el 95 % del promedio registrado durante los años 1949-53. A las nuevas empresas que se crearan se les aplicaría sólo la tasa del 50 %.

43/ Ley 14 603, de 1961, que estableció un recargo de 5 % y Ley 14 668, de 1961 que agregó otro de 8 %.

Cuadro II-70

CHILE: RESERVAS DE COBRE

| | Mineral (millones de toneladas) | Ley media de cobre (porciento) | Contenido de cobre fino (millones de toneladas) |
|---|---|---|---|
| Chuquicamata | 2.000 | 1.25 | 25.0 |
| El Teniente | 1.700 | 1.20 | 20.4 |
| El Salvador | 350 | 1.60 | 5.6 |
| Exótica | 150 | 1.35 | 2.0 |
| Disputada Las Condes | 150 | 1.40 | 2.1 |
| Río Blanco | 120 | 1.58 | 1.9 |
| Otras de tamaño medio | 100 | 2.00 | 2.0 |
| Pequeños yacimientos | - | - | 0.3 |
| Total | | | 59.3 |

Fuente: Carlos Ruiz, Geología y yacimientos metalíferos de Chile, Instituto de Investigaciones Geológicas, Editorial Universitaria, Santiago de Chile, 1965.

/Cuadro II-71

Cuadro II-71

CHILE: PRODUCCION DE COBRE PRIMARIO

(Toneladas)

| | Gran minería | Pequeña y mediana minería | Total |
|---|---|---|---|
| 1960 | 479 178 | 52 732 | 531 910 |
| 1961 | 481 138 | 64 766 | 545 904 |
| 1962 | 510 228 | 75 748 | 585 706 |
| 1963 | 507 427 | 93 643 | 601 070 |
| 1964 | 527 804 | 94 483 | 622 287 |
| 1965 | 487 214 | 105 336 | 583 550 |
| 1966 | 536 767 | 100 489 | 637 256 |
| 1967 | 536 401 | 123 843 | 660 244 |
| 1968 | 519 264 | 138 934 | 658 198 |
| 1969 | 540 000 a/ | 144 000 a/ | 684 000 a/ |
| Tasas de incremento acumulativo anual | | | |
| 1960-69 | 1.3 | 11.8 | 2.8 |
| 1960-66 | 1.9 % | 11.3 % | 3.1 % |
| 1966-69 | 0.2 % | 12.7 % | 2.4 % |

Fuente: CODELCO.

a/ Estimaciones.

/A fines

A fines de 1964 el gobierno de Chile anunció una nueva política para el cobre a través de la suscripción de convenios con las empresas extranjeras que establecen modificaciones en el régimen tributario, asociación del Estado con las empresas y programas de producción. Esta política, conocida como "chilenización del cobre", fue ratificada por el Congreso en 1966.

La fuerte alza que experimentó el precio del cobre en los mercados internacionales a partir de 1966, alentó al gobierno a modificar su política a fin de lograr una mayor ingerencia en la gestión y en la propiedad de las empresas del cobre. Esta nueva política, que consiste en esencia en una asociación con todas las empresas del cobre para llegar al control total de ellas en un plazo determinado, pasó a llamarse "nacionalización pactada". Ella se concretó en junio de 1969 y establece, además, en favor de la Corporación del Cobre un dividendo acumulativo y preferente de carácter progresivo, al sobreprecio que exceda de 40 centavos la libra deducido el impuesto a la renta. (Véase el cuadro II-72.)

## 2. La política de "chilenización"

La esencia de la política de "chilenización" del cobre ha consistido en la compra de acciones de la Braden Copper Co., (51 %), Compañía Minera Exótica S.A., (25 %) Compañía Minera Sagasca S.A. (25%) y en la modificación de los regímenes impositivos para estimular programas de ampliación de la producción y habilitación de nuevos yacimientos.

Los programas comprendidos en la política de "chilenización" prevén un aumento de la producción a cerca de 1 200 000 toneladas en 1972, o sea, casi la duplicación del nivel logrado en 1966. Un detalle de las metas fijadas por empresas puede verse en el cuadro II-73.

En este programa, la gran minería del cobre aumentaría su producción en 405 000 toneladas métricas anuales, correspondiendo de esta cantidad 340 000 toneladas a ampliaciones de las actuales explotaciones y 65 000 toneladas al desarrollo de nuevas instalaciones. Por otro lado, la producción de la pequeña y mediana minería se duplicaría en el mismo período, lo que representa una adición aproximada de otras 100 000 toneladas métricas anuales.

/Cuadro II-72

Cuadro II-72

CHILE: TABLA APLICABLE AL SOBREPRECIO DEL COBRE

| Precio medio por libra de cobre entregado (centavos de dólar por libra) | Porcentaje aplicable a cada centavo de variación | Porcentaje efectivo del "sobreprecio" |
|---|---|---|
| 40-41 | 54.0 | 54.0 |
| 41-42 | 55.6 | 54.8 |
| 42-43 | 57.2 | 55.6 |
| 43-44 | 58.8 | 56.4 |
| 44-45 | 60.4 | 57.2 |
| 45-46 | 62.0 | 58.0 |
| 46-47 | 63.6 | 58.8 |
| 47-48 | 65.2 | 59.6 |
| 48-49 | 66.8 | 60.4 |
| 49-50 | 68.4 | 61.2 |
| 50 o más | 70.0 | 62 o más |

Nota: Para los efectos de aplicar el sobreprecio, los porcentajes señalados aumentarán o disminuirán con el aumento o disminución en el cobre refinado entregado ya que la escala anterior está referida al promedio de costos de las empresas en 1968 y 1969.

/Cuadro II-73

Cuadro II-73

CHILE: CAPACIDAD DE PRODUCCION DE COBRE FINO ACTUAL Y FUTURA DE LAS EMPRESAS a/

(Toneladas)

| Empresa | 1969 | Futura | Año |
|---|---|---|---|
| Chilex b/ | 300 000 | 355 000 | 1972 |
| Exótica c/ | - | 102 000 | 1971 |
| Andes b/ | 87 000 | 100 000 | 1971 |
| El Teniente d/ | 180 000 | 275 000 | 1971 |
| Andina e/ | - | 70 000 | 1971 |
| Sagasca f/ | - | 30 000 | 1972 |
| Mantos Blancos g/ | 30 000 | 30 000 | - |
| Michilla h/ | - | 6 200 | 1971 |
| Disputada i/ | 21 250 | 24 300 | 1970 |
| El Soldado i/ | 11 900 | 15 000 | 1971 |
| La Africana e/ | 4 500 | 4 500 | - |
| Cerro Negro e/ | 2 000 | 2 600 | 1970 |
| Cima Minas f/ | 1 200 | 1 200 | - |
| Enami y otros j/ | 72 150 | 184 200 | 1972 |
| Total | 710 000 | 1 200 000 | 1972 |

Fuente: Departamento de Ingeniería de CODELCO.

a/ Cifras globales aproximadas.

b/ Cobre electrolítico y blíster.

c/ Cobre electrolítico.

d/ Cobre RAF y blíster (en parte refinado en la refinería Las Ventanas).

e/ Concentrados (en parte fundidos y refinados en Las Ventanas).

f/ Cementos de cobre.

g/ Cobre RAF, cementos y escorias.

h/ Cementos y concentrados de cobre.

i/ Cobre blíster y concentrados.

j/ Cobre electrolítico, blíster, cementos, concentrados y minerales.

/La política

La política de "chilenización" también ha puesto énfasis en el aumento de la capacidad de refinación del país, la que debería subir de 275 000 toneladas en 1966 a 700 000 toneladas antes de 1970.

Las inversiones programadas para la ejecución de los programas de ampliación hasta 1972 ascienden a cerca de 700 millones de dólares y hasta fines de septiembre de 1969 se había completado el 62 % de la inversión total prevista.(Véase el cuadro II-74.)

a) Convenio con la Braden Copper Co.

El convenio establece la asociación del gobierno de Chile con la Braden Copper Co., filial de la Kennecott Copper Co., para formar la Sociedad Minera El Teniente S.A., que tomó los bienes, derechos y obligaciones y el activo y pasivo de la compañía norteamericana siendo, en consecuencia, su continuadora legal. Para estos efectos, Kennecott vendió a Chile el 51 % de las acciones de El Teniente en un valor de 80 millones de dólares.

La nueva Sociedad está efectuando inversiones por más de 230 millones de dólares para aumentar la capacidad de producción de El Teniente de 360 millones de libras de cobre fino al año a 560 millones. Esta mina es en la actualidad la explotación subterránea más grande del mundo. Además se consideran mejoras en las instalaciones productivas existentes y en las condiciones habitacionales de empleados y obreros.

El programa de inversiones será financiado con los siguientes préstamos a la Sociedad Minera El Teniente, todos a 15 años plazo y con un interés de 5 3/4 % anuales: i) 80 millones de dólares de la Braden Copper Co., cantidad que dicha empresa recibe como pago de la Corporación del Cobre (CODELCO) por el 51 % de sus acciones de la nueva sociedad; ii) 27 millones de dólares de la CODELCO, y 12 743 000 adicionales de la Braden Copper Co. A las operaciones anteriores se agregan créditos del Eximbank, con aval del gobierno chileno, por la cantidad de 116 016 000 dólares.

Como sociedad mixta, la Sociedad Minera El Teniente está afecta a una tasa del 20 % sobre su renta imponible; además, se gravan con el impuesto adicional de 30 % los dividendos que corresponden a Kennecott (49 %) y que se retiren del país.

/Cuadro II-74

Cuadro II-74

CHILE: INVERSIONES PROGRAMADAS Y REALIZADAS EN LA MINERIA DEL COBRE AL 30 DE SETIEMBRE DE 1969 a/

(Millones de dólares)

| | Total programado | Total invertido | Avance (%) |
|---|---|---|---|
| Sociedad Minera El Teniente | 237.1 | 158.7 | 67 |
| Chile Exploration Co. | 121.0 | 98.6 | 81 |
| Andes Copper Mining Co. | 11.8 | 11.1 | 94 |
| Compañía Minera Exótica | 43.7 | 35.1 | 80 |
| Grupo Anaconda: Plan Habitacional | 67.5 | 23.1 | 34 |
| Compañía Minera Andina | 157.0 | 90.7 | 58 |
| Minera Sagasca | 32.5 | 2.9 | 9 |
| Otras empresas b/ | 20.9 | 5.8 | 28 |
| Total | 691.5 | 426.0 | 62 |

Fuente: Corporación del Cobre.

a/ Cifras sujetas a revisión.

b/ Disputada Las Condes, Carolina de Michilla, Cerro Negro, Cima, cifras globales.

/b) Convenio

b) Convenio con Anaconda

El grupo Anaconda, integrado por Andes Copper Mining Co., Chile Exploration Co., y Chile Copper Co., explotan los minerales de Chuquicamata y El Salvador y, con anterioridad, el de Potrerillos.

Los convenios estipulan inversiones del grupo Anaconda por 110 millones de dólares, a fin de elevar la producción de cobre de 363 mil toneladas al año a 557 mil, incluyendo 102 mil que provendrían del nuevo mineral de la Exótica que se encuentra contigua al mineral de Chuquicamata y contine aproximadamente 150 millones de toneladas de mineral con una ley media de 1.35 %. Para su explotación se constituyó una sociedad mixta formada por el Gobierno de Chile y Chile Copper Co., con un capital de 15 millones de dólares correspondiendo un aporte a los socios y una participación en las utilidades de 25 % y 75 % respectivamente. Los proyectos incluían también un aumento de refinación en Andes y Chile de 182 mil toneladas a 445 mil al año.

La Andes Copper Mining Co. (Mineral El Salvador) continúa con la tasa única del 50 %. A la Chile Exploration Co (Mineral de Chuquicamata) se le fijó una tributación con una tasa fija de 52.5 % sobre el total de su utilidad; y una sobretasa variable de 33 % que podría rebajarse con los aumentos de producción, de tal modo que, al doblar su producción básica de 154 067 toneladas la sobretasa desaparecería y quedaría tributando el 52.5 %.

La Compañía Minera "Exótica" está sujeta a una tasa sobre las rentas imponibles del 15 %; y de 30 % sobre los dividendos repartidos en el exterior.

c) Convenio con Cerro Corporation

Este convenio se tradujo en la constitución de la Compañía Minera Andina S.A., empresa mixta con un capital de 21 millones de dólares del cual el 30 % pertenece al Estado chileno. El Mineral de Río Blanco, de propiedad de esa compañía, está ubicado en la provincia de Aconcagua, en el extremo sur del valle del río Blanco, a una altura de 3 600 metros sobre el nivel del mar y en él existen 110 millones de toneladas métricas reconocidas de mineral con una ley de 1.6 %.

/La explotación

La explotación de este mineral significará inversiones por 157 millones de dólares que se financian con 95 millones costeados con empréstitos externos que contrae Andina; 41 millones en préstamos de los socios y 21 millones en acciones, de las cuales 6.3 millones son aportados por el gobierno de Chile y el resto por Cerro Corporation. El convenio estipula además, que la Empresa Nacional de Electricidad entregará a esta empresa energía al precio de costo.

La Sociedad Minera Andina S.A. está afecta a un impuesto de categoría sobre utilidades de 15 % y a un 30 % de impuesto adicional sobre los dividendos repartidos en el extranjero; además, el Estado participa en el 30 % de las utilidades.

d) Convenio con Sagasca

En febrero de 1969 se autorizó a la Corporación del Cobre para formar con la Continental Copper & Steel Industries Inc., una sociedad minera mixta que se denominará Compañía Anónima Cuprífera de Sagasca S.A. Para este efecto CODELCO compra el 25 % de las acciones de dicha sociedad.

El objeto social será la exploración, prospección, investigación, construcción, preparación y puesta en marcha del mineral de cobre denominado Sagasca, que se encuentra ubicado en la provincia de Tarapacá, así como la exploración, producción y comercialización del cobre y otros metales no ferrosos, actividades que desarrollará dentro del régimen de mediana minería.

## 3. La política de "nacionalización pactada"

A fines de junio de 1969, el Gobierno de Chile convino con el grupo norteamericano de la Anaconda Copper Mining Co. la adquisición de sus filiales Chile Exploration Co. y Andes Mining Copper Co., sobre las bases que se resumen a continuación:

a) A partir del 1° de enero de 1970 se constituyen dos sociedades mineras mixtas a las cuales Chilex y Andes aportarán la totalidad de sus respectivos activos y pasivos incluídas todas las pertenencias mineras de los yacimientos de Chuquicamata, El Salvador y Potrerillos. El aporte de ambas compañías se hará de acuerdo con el valor que tengan el activo y pasivo en los balances y libros de esas empresas al 31 de diciembre

/de 1968,

de 1968, ajustados al 31 de diciembre de 1969, dentro del curso normal de las operaciones y construcción, es decir, sumando y restando al activo y pasivo las variaciones que normalmente deban producirse. Todo aquello que no corresponda a un giro normal requerirá acuerdo de ambas partes para ser deducido o agregado.

b) Si bien la fecha de constitución de ambas sociedades mixtas es el 1° de enero de 1970, a partir del 1° de septiembre de 1969, el 51 % de las utilidades netas de Chile Exploration Co. y Andes Copper Mining Co., será entregado a la Corporación del Cobre (CODELCO) como dividendos preferidos, en cuatro cuotas, de enero a abril de 1970, sin perjuicio de las tasas impositivas aplicables que pesan sobre ambas sociedades.

c) Ambas Sociedades gozarán de las mismas franquicias y derechos contenidos en los actuales decretos de inversión de Chile Exploration Co. y Andes Copper Co., siempre que no sean incompatibles con los términos del nuevo acuerdo.

d) La CODELCO adquiere el 51 % de las acciones de estas nuevas Sociedades a un precio equivalente al 51 % del valor de libros, el que será pagado en un plazo de 12 años a contar del 1° de enero de 1970 en cuotas semestrales iguales y con un interés del 6 % anual sobre el saldo insoluto. El valor de libros del 51 % ascendía al 31 de diciembre de 1968, en el caso de Chilex, a la suma de 147.09 millones de dólares y en el de Andes, a 48.80 millones. Dichas cifras deben ser actualizadas al 31 de diciembre de 1969.

e) A partir del 31 de diciembre de 1972 CODELCO podrá adquirir el 49 % restante de las acciones de ambas sociedades, siempre que haya pagado el 60 % del saldo insoluto del 51 % anterior que queda al momento de hacerse efectiva la venta. El valor de este 49 % se calculará multiplicando la utilidad anual media obtenida por el 49 % desde el 1° de enero de 1970 hasta la fecha de la venta, por un factor que dependerá de la fecha en que se ejercite el derecho por parte de CODELCO y que será de 8 en 1973; 7.5 en 1974; 7 en 1975; 6.5 en 1976 y 6 a partir de 1977.

f) El promedio

f) El promedio de utilidad indicada se calculará deduciendo el impuesto a la renta, el impuesto adicional y la participación en el sobreprecio, con lo cual se rebaja el valor que debe ser multiplicado por el factor correspondiente a una cifra que jamás podrá exceder el 23.32 % del total de las utilidades de la sociedad con Chilex, y el 24.35 % de las utilidades de la sociedad que se formará con Andes. Dicha cifra será menor en porcentaje en la medida en que se aplique una mayor tasa por concepto de sobreprecio.

g) El pago del valor del 49 % se hará en cuotas semestrales iguales a 12 años plazo, que comenzará a correr desde la fecha de vencimiento de la última cuota adeudada del saldo del precio del 51 % de las acciones.

h) La sucesora de Chilex, quedará afecta a un impuesto a la renta de 30 % y a un gravamen adicional de 32 % sobre los dividendos pagados a inversionistas extranjeros. Dichas tasas combinadas significan un gravamen del 52.4 % sobre las utilidades de Chilex, cifra casi equivalente a la tasa básica anterior (52.5 %). A su vez la nueva sociedad formada con Andes estará afecta a un impuesto a la renta de 29 % y a un tributo adicional sobre los dividendos pagados a los inversionistas extranjeros de 30 %, gravámenes que combinados dan una tasa de 50.3 % sobre las utilidades, comparable con la tasa única de 50 % aplicada en el régimen anterior.

i) Este régimen impositivo es solamente aplicable cuando a costos constantes en relación con el promedio 1968-69, el precio sea inferior a 40 centavos de dólar la libra, ya que a partir de este precio la participación del Estado aumenta por concepto del dividendo acumulativo y preferente aplicable al sobreprecio, en forma progresiva, como se indica en el cuadro II-72, el que las nuevas sociedades establecerán en favor de la Corporación del Cobre.

j) Las Sociedades serán administradas por un directorio compuesto por siete miembros titulares y siete suplentes. Las acciones de la Serie A, de la Corporación del Cobre, eligirán cuatro directores titulares y cuatro suplentes y las de la Serie B, de las empresas extranjeras, tres titulares y tres suplentes. El directorio estará encargado de la marcha de la Sociedad, de impartir directivas e instrucciones, fijar la política de

/comercialización, determinar

comercialización, determinar precios y modalidades de venta y designar a los ejecutivos de las Sociedades. Sin embargo, el Gerente, Subgerente de Operaciones y Superintendente General serán nombrados y removidos por el directorio a propuesta de la Empresa Asesora que en este caso podrán ser Chilex o Andes y por el plazo de vigencia del contrato de asesoramiento que durará tres años.

Todos los acuerdos de directorio serán aprobados por la simple mayoría de sus miembros, salvo algunos acuerdos de tipo general que requieren el voto favorable de uno de los directores de la Serie B. Estos acuerdos se refieren fundamentalmente a la enajenación de bienes raíces, a la exploración y explotación de otros yacimientos mineros, a la emisión de bonos, al nombramiento del Presidente, Vicepresidente, Gerente General y Contralor y a la transferencia de acciones, todas materias que en general coinciden con las atribuciones que tiene la Corporación del Cobre como socio minoritario en otras Sociedades Mixtas.

k) Existirá un contrato de asesoramiento entre las nuevas sociedades mixtas y las Compañías Chilex y Andes u otras subsidiarias, mediante el cual, éstas aportarán todos sus conocimientos y tecnología en los diversos campos de la operación y administración para la dirección técnica y de operación de los yacimientos nuevos aportados y de los establecimientos, faenas y servicios anexos. El contrato de asesoramiento abarca la operación de plantas, la administración y las ventas. Los honorarios se estipulan en una suma equivalente al 1 % del total de las ventas de la Sociedad, considerando como precio máximo 60 centavos de dólar la libra y la duración será hasta el 31 de diciembre de 1972, pudiendo en todo caso, la CODELCO poner término al contrato a partir de esa fecha, siempre que hubiere pagado a Chilex o Andes el 60 % del saldo insoluto del 51 % de las acciones de las respectivas sociedades mixtas.

## 4. Valores retornados y no retornados

Si se examina la evolución que han tenido los diferentes renglones que conforman los valores retornados al país por concepto de las exportaciones de cobre de la gran minería y los valores que han quedado fuera, quedan en evidencia algunos aspectos de interés. (Véase el cuadro II-75.)

A pesar de que la producción de las empresas de la gran minería no ha aumentado sustancialmente en los últimos años (véase de nuevo el cuadro , el valor de las ventas subió en forma significativa, lo que se debe a los altos precios que ha alcanzado en los últimos tres años el cobre en los mercados internacionales. Este hecho representa un notable mejoramiento en la relación de intercambio del país.

Los mayores ingresos por concepto de las ventas en el exterior beneficiaron principalmente a las empresas extranjeras, que en los últimos tres años elevaron sus utilidades de un promedio anual de 45 millones de dólares en el período 1960-65 a otro superior a los 120 millones en el período 1966-69. Entretanto el Estado percibió ingresos menores por concepto de tributación, que no aumentaron en relación directa a las mayores utilidades, debido a que los convenios suscritos con las empresas extranjeras eliminaron los recargos adicionales del 5 % y 8 %, establecidos con posterioridad a la Ley 11828. Sin embargo, en 1969 la recaudación tributaria aumentó considerablemente por el gravamen establecido al sobreprecio del cobre y por otra parte el Estado ha percibido en los últimos tres años ingresos adicionales correspondientes a su participación como socio de las empresas.

Otro aspecto que llama la atención es el alza de los costos de producción que en los dos últimos años duplican los registrados en el período 1960-65, en circunstancias que la producción sólo ha aumentado ligeramente. Las internaciones con cambios propios de las empresas registran una disminución a consecuencia de las mayores compras que las empresas están realizando en el país. Los gastos varios, en cambio, han subido marcadamente en los últimos cuatro años. El rubro principal es el desembolso por refinación electrolítica del cobre que se ha despachado a los Estados Unidos en forma de blister. Con la expansión de la capacidad refinadora del país, este rubro tenderá a disminuir.

/Cuadro II-75

Cuadro II-75

CHILE: VALORES RETORNADOS Y NO RETORNADOS DE LA GRAN MINERIA DEL COBRE

(Millones de dólares)

| | A. Valores retornados | | | | | | B. Valores no retornados | | | | Total A+B | Valores no retornados en % del total A+B |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Monto legal de producción | Internación con cambios propios | Participación fiscal | Tributación | Varios | Total valores retornados | Utilidades | Depreciación | Varios | Total valores no retornados | | |
| 1960 | 98.0 | 31.3 | - | 89.0 | 14.7 | 233.0 | 47.8 | 26.4 | 2.6 | 76.8 | 309.8 | 24.8 |
| 1961 | 99.1 | 22.2 | - | 74.0 | 13.8 | 209.1 | 37.3 | 14.6 | 9.9 | 61.8 | 270.9 | 22.8 |
| 1962 | 107.5 | 21.8 | - | 89.3 | 15.3 | 233.9 | 43.5 | 21.6 | 1.4 | 66.5 | 300.4 | 22.1 |
| 1963 | 99.4 | 25.0 | - | 87.1 | 12.8 | 224.3 | 39.3 | 28.4 | -0.1 | 67.6 | 291.9 | 23.2 |
| 1964 | 119.8 | 26.5 | - | 97.1 | 10.5 | 253.9 | 48.1 | 27.8 | 10.5 | 86.4 | 340.3 | 25.4 |
| 1965 | 135.4 | 31.9 | - | 113.8 | 11.9 | 293.0 | 43.9 | 33.2 | 2.3 | 79.4 | 372.4 | 21.3 |
| 1966 | 143.6 | 27.1 | - | 207.8 | 15.6 | 394.1 | 81.9 | 34.5 | 21.7 | 138.1 | 532.2 | 26.0 |
| 1967 | 164.6 | 25.3 | 39.4 | 174.4 | 18.1 | 421.8 | 124.4 | 17.5 | 13.4 | 155.3 | 577.1 | 26.9 |
| 1968 a/ | 190.6 | 25.0 | 42.0 | 155.7 | 19.0 | 432.3 | 125.6 | 20.4 | 9.5 | 155.5 | 587.8 | 26.5 |
| 1969 a/ | 202.0 | 25.0 | 73.0 | 291.4 b/ | 20.0 | 611.4 | 112.2 | 20.0 | 16.4 | 148.6 | 760.0 | 19.6 |

Fuente: Banco Central de Chile.

a/ Estimaciones de la CEPAL.

b/ Incluye 66.4 millones de US$ ingresados por concepto de sobreprecio.

## C. LA POLITICA DE REFORMA AGRARIA

### 1. Antecedentes

Durante el decenio de 1960 se dio comienzo a un proceso de transformación de la estructura económica y social del sector agropecuario chileno, mediante el cual se pretende lograr, gracias a una reasignación y más eficiente aprovechamiento de los recursos productivos, una distribución más equitativa de los ingresos que se generan en el sector, un aumento de la producción agropecuaria y una elevación del nivel de vida de la población campesina. Este proceso de cambio se inició en 1962 con la promulgación de la Ley 15020 sobre reforma agraria, que faculta a la Corporación de la Reforma Agraria para adquirir predios rústicos, para dividirlos en parcelas que constituyan "unidades económicas", y explotarlas en forma individual o cooperativa. Las adquisiciones se pueden efectuar por compra directa o con el mecanismo de expropiación que la misma ley establece.

Para los fines de la reforma agraria, se declaró de utilidad pública y se autorizó la expropiación de los predios rústicos que se encontraran en cualquiera de las situaciones siguientes: a) los que estuvieran abandonados o notoriamente mal explotados; b) los que perteneciendo a personas jurídicas de derecho público o privado fueran explotados en cualquiera forma que no fuera directa; c) los que la Corporación de la Reforma Agraria considerara indispensable adquirir para completar un programa de división o para ejecutar un Plan de Desarrollo Agrícola Regional.

Cuando las adquisiciones se realizaban por compra, su pago se hacía efectivo con hasta un 20 % del precio al contado y el saldo en cuotas iguales, en no menos de 10 años. En el caso de expropiaciones, la indemnización se cancelaba al contado y su monto debía depositarse dentro del plazo de un año, a contar del momento de la notificación y aceptación por parte del dueño del proceso de expropiación. La asignación de las parcelas que se formaban se hacía a base de un sistema de puntaje, el cual daba preferencia a los campesinos que vivían y trabajaban en el predio materia de división.

/La aplicación

La aplicación de esta ley, que estuvo en vigencia hasta el término del primer semestre de 1967, no obstante contener disposiciones de interés en materia de distribución de tierras, resultó insuficiente para activar un proceso de reforma agraria susceptible de modificar sustancialmente la estructura del sector rural. Con el fin de modificar y ampliar las disposiciones contenidas en la ley anterior, y hacer más expedita e intensa la incorporación y distribución de tierras, se dictó la Ley 16640 en julio de 1967. La nueva ley amplió las causales de expropiación, al facultar a la Corporación de la Reforma Agraria no sólo para expropiar los predios abandonados o mal trabajados, sino además aquellos que perteneciendo a una misma persona natural excedieran de 80 hectáreas de riego o una superficie equivalente.

Además, se estableció que la indemnización a favor del dueño del predio expropiado sería equivalente al avalúo vigente para los efectos de la contribución territorial más el valor de las mejoras existentes no comprendidas en el avalúo. La forma de pago de esta indemnización debía diferir según el grado de explotación del predio, cancelándose con una cuota al contado - que oscila entre 1 % en el caso de encontrarse abandonado, el 5 % en los predios deficientemente explotados y 10 % en aquellos cuyas causales de expropiación sea el exceso de superficie, ubicación estratégica dentro de una zona de reforma agraria, etc., - y el saldo, hasta en un máximo de 30 años, en bonos de reforma agraria, que son títulos reajustables y con un interés de 3 % anual.

Una disposición nueva, contenida en la ley de reforma agraria de 1967, se refiere a las mercedes de agua. Mediante ella se declararon expropiables los derechos de agua pertenecientes a particulares, quedando su reasignación posterior en manos del Estado a través de organismos creados expresamente para el efecto.

Enumeradas algunas de las principales disposiciones legales que han enmarcado el proceso de reforma agraria durante este decenio, se tratará de cuantificar, a base de determinados indicadores, los avances que se han realizado tanto en la incorporación y distribución de tierras, como en lo que se refiere a las inversiones que ha significado todo este proceso.

/En los

En los primeros años (1963 y 1964), los avances del proceso de reforma fueron limitados, principalmente porque no se efectuaron expropiaciones y las únicas tierras que se incorporaron fueron aquellas adquiridas por la CORA mediante transacciones de compra directa. En el hecho, la superficie comprada a particulares durante esos años no superó las 20 000 hectáreas. Por esta razón, el análisis se concentrará en el quinquenio 1965-69, cuando el proceso de reforma adquiere mayor envergadura y dinamismo.

## 2. Incorporación de tierras

Durante el período comprendido entre 1965 y 1969 se han incorporado al proceso de reforma agraria, 1 118 predios con una superficie total de 2 873 500 hectáreas, de las cuales 249 000 son de riego y 2 623 000 de secano. En esos predios vivían 17 390 familias en el momento de la incorporación, número que ha aumentado a más de 20 000 después de organizados los asentamientos. De la información del cuadro II-76 se deduce que la cantidad de predios incorporados crece considerablemente entre el primero y segundo año del quinquenio (99 predios en 1965 y 265 en 1966), se reduce en los dos años siguientes, aunque su número se mantiene alrededor de los 220 predios, y sube a más de 300 en 1969.

La superficie total que corresponde a los predios que se incorporaron en cada año se mantiene sobre las 500 000 hectáreas en 1965-66 y disminuye sensiblemente en 1967. Sin embargo, en los años 1968 y 1969 el área total crece con rapidez superando las 860 000 hectáreas en el último año mencionado. (Véase el cuadro II-76.)

La evolución que se observa en la superficie total, así como en su composición, han dependido del número de predios que se incorporan cada año, de la extensión que tienen y de la calidad de sus tierras. En este sentido, la reducción del año 1967 está indicando que, comparativamente con otros años, los predios que se incorporaron ese año fueron de menor extensión. En efecto, la superficie media resulta la más baja del período y alcanza a 1 300 hectáreas, aunque la proporción de la superficie de riego sube a 18 %. El año 1965 ocurrió lo opuesto, ya que los predios que se incorporan tenían una superficie promedio que alcanzaba a

/5 500 hectáreas

5 500 hectáreas y es la más elevada del quinquenio. Esto se debió a la transferencia de predios que pertenecían a diversos organismos del sector público (Servicio Nacional de Salud, Instituto de Desarrollo Agropecuario y Corporación de Fomento de la Producción). Finalmente, un 8.7 % de la superficie incorporada en el quinquenio corresponde a tierras de riego y el 91.3 % restante, a tierras de secano.

Cuadro II-76

CHILE: INCORPORACION DE TIERRAS AL PROCESO DE REFORMA AGRARIA

(Miles de hectáreas)

| | Número de predios | Total | Riego | Secano | Número de familias |
|---|---|---|---|---|---|
| 1965 | 99 | 541.2 | 41.3 | 499.9 | 3 698 |
| 1966 | 265 | 526.2 | 57.9 | 468.3 | 3 235 |
| 1967 | 217 | 285.0 | 50.6 | 234.4 | 2 845 |
| 1968 | 223 | 657.3 | 44.7 | 612.6 | 2 824 |
| 1969 | 314 | 861.9 | 54.5 | 807.4 | 4 788 |
| Total quinquenio | 1 118 | 2 871.6 | 249.0 | 2 622.6 | 17 390 |

Fuente: Corporación de la Reforma Agraria, Dirección de Planificación y Control.

/Una comparación

Una comparación entre la superficie total de riego del país y la que ha sido objeto de expropiación, muestra que el proceso de reforma agraria ha afectado, en promedio para el país, a un 20 % de la superficie regada. La incorporación de tierras de riego ha sido más intensa en determinadas zonas. En las provincias de Aconcagua y Valparaíso y en la zona de Coquimbo, la proporción alcanza a un 41 % y un 32 % respectivamente. En las provincias de Ñuble, Bío-Bío y Malleco el porcentaje de tierras regadas llega a un 27 % y en la de Santiago a Colchagua un 20 %. (Véase el gráfico II-10.)

Por último, la consideración en cuanto a las causales más importantes para realizar las expropiaciones, fueron en un 50 %, porque los predios se encontraban abandonados o deficientemente explotados; en un 22 %, se trataba de predios que fueron ofrecidos por sus dueños a la Corporación, y en un 18 %, eran predios cuya superficie excedía de las 80 hectáreas de riego básico. (Véase el cuadro II-77.)

### 3. Formación de asentamientos y asignación de predios

La primera etapa en el proceso de distribución de tierras ha sido la formación de los llamados asentamientos campesinos. Durante un período de hasta tres años y que en determinados casos se extiende a cinco, las tierras son explotadas por la Corporación de la Reforma Agraria y los asentados, formando Sociedades Agrícolas de Reforma Agraria. La finalidad de esta etapa es capacitar a los asentados para que asuman plenamente las responsabilidades de propietarios y de empresarios agrícolas, junto con permitir la realización de obras de infraestructura y de capitalización necesarias para desarrollar la actividad agrícola eficientemente.

Un análisis de las estadísticas sobre formación de asentamientos en el quinquenio que se considera revela (véase el cuadro II-78) que en el período se ha formado un total de 633 asentamientos, que trabajan una superficie de 2 600 000 hectáreas, siendo de riego poco más de 203 000 y de secano 2 387 000. El proceso de formación de asentamientos ha tenido un crecimiento constante, comenzando el año 1965 con la constitución de 33 asentamientos hasta alcanzar en el año 1969 un número de 229.

/Gráfico II-10

Gráfico II-10
CHILE : PROPORCION DE LA SUPERFICIE DE RIEGO EXPROPIADA
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1969, POR ZONAS




Fuente: Corporación de la Reforma Agraria

/Cuadro II-77

Cuadro II-77

CHILE: CAUSALES DE ENAJENACION DE TIERRAS PARA LA REFORMA AGRARIA

| | Número de predios | Causales de expropiación (%) |
|---|---|---|
| Expropiaciones | | |
| Predios abandonados o mal explotados | 541 | 50.1 |
| Predios ofrecidos por sus dueños a la Corporación | 241 | 22.3 |
| Predios cuya superficie excede de 80 há de Riego Básico | 197 | 18.2 |
| Predios de propiedad de personas jurídicas de derecho público o privado | 40 | 3.7 |
| Unidades de superficie igual a 80 há de Riego Básico resultantes de la división de un predio con superficie superior a la mencionada, cuya división se haya realizado entre el 21 de noviembre de 1965 y el 26 de Julio de 1967 | 45 | 4.2 |
| Unidades resultantes de la división de un predio de superficie superior a 80 há de Riego Básico, cuya división se haya efectuado con posterioridad al 4 de noviembre de 1964 y no se haya hecho materialmente efectiva | 16 | 1.5 |
| Subtotal | 1 080 | 100.0 |
| Otras fuentes de obtención de tierras | | |
| Transferencias fiscales, adquisición a particulares y fiscales, fundos en administración, parcelas vacantes de colonias constituidas | 38 | - |
| Total predios | 1 118 | - |

Fuente: Corporación de la Reforma Agraria, Informes de expropiación.

/Cuadro II-78

Cuadro II-78

CHILE: FORMACION DE ASENTAMIENTOS

| | Número de asentamientos | Número de predios que los componen | (Miles de hectáreas) | | | Número de familias beneficiarias |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Total | Riego | Secano | |
| 1965 | 33 | 36 | 286.8 | 16.2 | 270.6 | 2 061 |
| 1966 | 62 | 63 | 145.6 | 17.3 | 128.3 | 2 109 |
| 1967 | 151 | 218 | 354.8 | 47.7 | 307.1 | 4 218 |
| 1968 | 158 | 229 | 725.2 | 53.7 | 671.5 | 5 644 |
| 1969 | 229 | 369 | 1 078.2 | 68.4 | 1 009.8 | 6 404 |
| Total quinquenio | 633 | 915 | 2 590.6 | 203.3 | 2 387.3 | 20 436 |

Fuente: Corporación de la Reforma Agraria, Dirección de Planificación y Control.

Una comparación entre el número de predios en los cuales se han constituido asentamientos y el total de predios expropiados permite deducir que en un 82 % de los predios incorporados en el período se había iniciado su etapa de asentamiento.

Como se anotó antes, el número de familias beneficiadas con la reforma agraria alcanzaba a fines de 1969 a poco más de 20 000. La superficie media por familia asentada alcanzó en el período a 10 hectáreas de riego y 117 de secano. A despecho del incremento en el número de familias favorecidas, el total quedó bastante lejos de las metas señaladas en círculos oficiales al iniciarse el proceso, como también del objetivo manifestado por el Ministro de Hacienda en su exposición al CIES de octubre de 1967 y en el cual, - debido a dificultades encontradas en 1965-66 en cuanto a financiamiento, mano de obra y ocupación de las tierras expropiadas - se indicaba que las metas para el período 1965 a 1970 serían entre un mínimo de 40 000 y un máximo de 60 000 familias.

/El número

El número de asignaciones definitivas de tierras decretadas en el período alcanzaron a 33 predios con una extensión de 208 000 hectáreas y beneficiaron a cerca de 2 000 familias.

4. Ingresos y gastos de la Corporación de la Reforma Agraria

Los recursos financieros manejados por la Corporación de la Reforma Agraria crecieron constantemente durante el período que se analiza. El monto de los ingresos totales que, expresados en escudos constantes de 1969, alcanzaba a 105 millones en el año 1965, subió a 653 millones de escudos en el año 1969. (Véase el cuadro II-79.) La fuente de financiamiento más importante ha sido el presupuesto nacional. Sin embargo, la importancia de ese rubro se ha ido reduciendo en cada uno de los años del quinquenio: mientras en 1965 un 82 % de los ingresos eran de origen fiscal, en 1969 sólo representaban poco más del 50 %. Paralelamente a esta reducción se produce un aumento en la participación de otras fuentes de financiamiento, como son los créditos tanto internos como externos y los recursos propios de la Corporación. Particularmente importante es el aumento que experimentan los recursos de origen crediticio en el último año y que en conjunto llegan a significar un 36 % de los ingresos totales.

En lo que toca al destino de los recursos de la Corporación de la Reforma Agraria, en promedio, durante el quinquenio, un 80 % se dedicó a sufragar gastos de capital y el 20 % restante, a pagos de remuneraciones, compra de bienes de consumo y otras transferencias corrientes. Como los egresos corrientes crecen mucho más lentamente que los gastos de capital, su participación en los gastos totales se reduce en el transcurso del quinquenio, y en consecuencia, aumenta la correspondiente a los egresos de capital. En efecto, según las cifras del cuadro II-80, los egresos corrientes que en 1965 alcanzaban a 34 millones, en escudos de 1969, lo que significa una proporción de 37 % en los gastos totales, aumentan en 1969 a 94 millones de escudos y su participación se reduce a un 14 %.

/Cuadro II-79

Cuadro II-79

CHILE: ORIGEN DE LOS INGRESOS DE LA CORPORACION DE LA REFORMA AGRARIA

(Millones de escudos de 1969)

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|---|
| Aporte fiscal | 85.9 | 154.4 | 228.7 | 257.4 | 332.1 |
| Recursos propios | 7.5 | 23.1 | 53.0 | 93.8 | 81.4 |
| Créditos internos | - | 0.2 | 36.2 | 49.5 | 144.0 |
| Créditos externos | 6.5 | 8.3 | 9.5 | 34.5 | 93.6 |
| Otras entradas | 5.0 | 7.6 | 13.5 | 1.8 | 2.1 |
| Total | 104.9 | 193.6 | 340.9 | 437.0 | 653.2 |

Fuente: Corporación de la Reforma Agraria: años 1965, 1966, 1967, 1968: balances; año 1969: Presupuesto.

/Cuadro II-80

Cuadro II-80

CHILE: GASTOS E INVERSIONES DE LA CORPORACION DE LA REFORMA AGRARIA

(Millones de escudos de 1969)

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 |
|---|---|---|---|---|---|
| Egresos corrientes | 34.1 | 48.0 | 73.2 | 80.3 | 93.5 |
| Remuneraciones | 18.3 | 25.3 | 37.1 | 48.5 | 54.1 |
| Compra de bienes de consumo y bienes no personales | 11.8 | 18.1 | 18.5 | 11.9 | 18.4 |
| Gastos de transferencias | 3.6 | 4.6 | 17.6 | 19.9 | 21.0 |
| Otros gastos | 0.4 | - | - | - | - |
| Egresos de capital | 59.0 | 138.5 | 259.2 | 354.3 | 559.6 |
| Infraestructura | 14.2 | 27.9 | 42.7 | 51.6 | 80.6 |
| Adquisición maquinaria y equipo | 4.7 | 6.5 | 3.7 | 2.5 | 9.6 |
| Adquisición de tierras | 1.3 | 7.9 | 23.3 | 28.0 | 45.0 |
| Compra de casas y edificios | 0.7 | 1.5 | 1.0 | 2.4 | 5.3 |
| Concesión de préstamos | 26.7 | 74.9 | 164.9 | 224.8 | 333.0 |
| Amortización terrenos adquiridos | 9.9 | 10.6 | 12.2 | 11.5 | 30.0 |
| Amortización de créditos | - | - | - | 21.2 | 40.0 |
| Otros egresos de capital | 1.5 | 9.2 | 11.4 | 12.3 | 16.1 |
| Total de egresos | 93.1 | 186.5 | 332.4 | 434.6 | 653.1 |

Fuente: Corporación de la Reforma Agraria, Dirección de Planificación y Control, años 1965, 1966, 1967 y 1968: balances; año 1969: Presupuesto.

/Desde 1965

Desde 1965 a 1969 las inversiones de capital crecen de 59 millones, en escudos de 1969, a 560 millones de escudos. El rubro más importante en la composición de estos gastos es la concesión de préstamos a los asentamientos campesinos. Su monto ha crecido de 27 millones de escudos (45 %) en 1965 a 333 millones en 1969 (60 %). Las inversiones en obras de infraestructura (caminos, viviendas, cercos, obras de riego, etc.), adquisición de maquinarias y equipos, compra de tierras y pago de indemnizaciones y compra de casas y edificios, cuyo monto en 1965 era de 21 millones, han aumentado hasta alcanzar en 1969 a 141 millones de escudos de igual poder adquisitivo. Otro gasto que era importante en 1965, la amortización de terrenos adquiridos, ha ido reduciendo su participación en el transcurso del quinquenio, de un 18 % a algo más de 5 % en el último año. La amortización de créditos comienza a tener significación solamente en los años 1968 y 1969, cuando su proporción representa un 6 % y 7 %, respectivamente.

Los gastos totales efectuados por la Corporación de la Reforma Agraria en relación con el número de familias asentadas en cada año, dan un promedio por familia del orden de los 45 000 escudos en 1965 y 32 000, en 1969, todo ello expresado en moneda constante a precios del último año.

# ECUADOR

## 1. Tendencias generales de la evolución reciente

Durante 1969, el producto interno bruto creció a una tasa de 4.4 % que, considerando que el ritmo de crecimiento de la población fue de 3.4 %, significó un aumento de 1 % por habitante. Esta tasa de crecimiento obedeció a la recuperación de la actividad agropecuaria y al aumento registrado en la industria, ya que los sectores de servicios estuvieron en conjunto por debajo del promedio global (véase el cuadro II-81). En el sector externo se produjo una contracción tanto de los valores corrientes de las exportaciones de bienes y servicios (-10.0 %) como de los de las importaciones (-5.3 %); esta situación se reflejó en una nueva reducción de la reserva monetaria internacional, que a mediados de año sólo habría alcanzado para financiar 18 días de importaciones. Entretanto, el consumo y la inversión crecieron más rápidamente que el producto (4.6 y 10.6 %, respectivamente). En el campo de las finanzas públicas se produjo un déficit de 1 500 millones de sucres en el presupuesto general. Por otra parte, entre 1968 y 1969, el aumento del promedio anual del costo de la vida fue de 6.4 % en Quito y de 4.7 % en Guayaquil.

## 2. La oferta y demanda global

La oferta global sufrió un ligero cambio en su composición en 1969, no sólo por el menor crecimiento del producto interno bruto, sino por la menor disponibilidad de bienes provenientes del resto del mundo; en efecto, las importaciones que habían crecido 13.6 % en 1968, descendieron en términos constantes en 7 %, cambiando así el coeficiente de importaciones de 22.3 % en 1968 a 19.8 % en 1969. A su vez, la composición de la demanda global puso de manifiesto cambios significativos, ya que el coeficiente de exportaciones bajó sustancialmente, debido a problemas en la colocación del banano en los mercados exteriores, y pasó así de 19.3 % en 1968 a 15.9 % en 1969. Dicho coeficiente fue el más bajo de todo el decenio y explica el hecho de que otros factores, como el consumo y la inversión, crecieran más rapidamente que el producto (véase el cuadro II-82 y el gráfico II-11). El coeficiente de inversión bruta total llegó a 14.7 % que representa un de los más altos

/del decenio

del decenio que termina. Este cambio es contrario a la tendencia observada desde el año 1961, caracterizada por una disminución de los niveles de inversión y de ahorro que se rectifica en un sentido positivo sólo en los últimos años. Este mayor esfuerzo del país por elevar el nivel de inversión se debe más a la expansión de la inversión privada que a la de la pública, y en especial, al auge de la construcción. Además, y a pesar de los problemas de balance de pagos, las inversiones en el sector industrial reaccionaron favorablemente, revelando que los incentivos que promueven una mayor industrialización están dando resultados; es así como la inversión privada en el sector industrial ha neutralizado en parte las debilidades de otros factores, como las exportaciones, que han sido los responsables en el pasado del crecimiento de la economía ecuatoriana.

Cuadro II-81

ECUADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO A COSTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 36.8 | 33.9 | 31.6 | 31.7 | 2.7 | 2.2 | 4.6 |
| Minería | 2.4 | 2.0 | 2.2 | 2.3 | 1.0 | 7.5 | 5.9 |
| Industria manufacturera | 15.7 | 17.3 | 16.9 | 17.0 | 6.5 | 2.9 | 4.9 |
| Construcción | 3.9 | 4.1 | 4.5 | 4.6 | 5.7 | 7.9 | 6.0 |
| Subtotal bienes | 58.8 | 57.3 | 55.3 | 55.6 | 3.9 | 3.3 | 4.9 |
| Electricidad, gas y agua | 1.2 | 1.4 | 1.5 | 1.5 | 8.2 | 7.8 | 2.5 |
| Transporte y comunicaciones | 4.2 | 3.8 | 3.6 | 3.6 | 2.0 | 3.2 | 2.6 |
| Subtotal servicios básicos | 5.4 | 5.2 | 5.2 | 5.1 | 3.5 | 4.5 | 2.5 |
| Comercio y finanzas | 14.2 | 13.7 | 13.3 | ... | 3.7 | 3.7 | ... |
| Gobierno | 5.8 | 7.1 | 7.8 | ... | 8.4 | 8.0 | ... |
| Servicios diversos | 15.8 | 16.7 | 18.4 | ... | 5.6 | 8.0 | ... |
| Subtotal otros servicios | 35.8 | 37.5 | 39.5 | 39.3 | 5.4 | 6.4 | 4.0 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.4 | 4.6 | 4.4 |

Fuente: Banco Central y Junta de Planificación del Ecuador.

/Cuadro II-82

Cuadro II-82

ECUADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de sucres de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 16 616 | 20 593 | 24 534 | 25 113 | 117.5 | 118.9 | 122.3 | 119.8 | 4.4 | 6.0 | 2.4 |
| Producto interno bruto | 14 140 | 17 325 | 20 065 | 20 962 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 4.2 | 5.0 | 4.4 |
| Importaciones de bienes y servicios | 2 476 | 3 268 | 4 469 | 4 151 | 17.5 | 18.9 | 22.3 | 19.8 | 5.7 | 11.0 | -7.1 |
| Demanda global | 16 616 | 20 593 | 24 534 | 25 113 | 117.5 | 118.9 | 122.3 | 119.8 | 4.4 | 6.0 | 2.4 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 2 530 | 3 659 | 3 876 | 3 332 | 17.9 | 21.1 | 19.3 | 15.9 | 7.7 | 1.9 | -14.0 |
| Inversión total | 2 151 | 2 324 | 2 794 | 3 089 | 15.2 | 13.4 | 13.9 | 14.7 | 1.6 | 6.3 | 10.6 |
| Inversión bruta fija | 1 897 | 2 005 | 2 434 | 2 729 | 13.4 | 11.6 | 12.1 | 13.0 | 1.1 | 6.7 | 12.1 |
| Privada | 986 | 1 226 | 1 460 | 1 624 | 7.0 | 7.1 | 7.3 | 7.7 | 4.5 | 6.0 | 11.2 |
| Pública | 911 | 779 | 974 | 1 105 | 6.4 | 4.5 | 4.9 | 5.3 | -3.0 | 7.7 | 13.4 |
| Consumo total | 11 935 | 14 610 | 17 864 | 18 692 | 84.4 | 84.3 | 89.0 | 89.2 | 4.1 | 6.9 | 4.6 |
| Gobierno general | 1 813 | 2 369 | 2 729 | 2 851 | 12.8 | 13.7 | 13.6 | 13.6 | 5.5 | 4.8 | 4.5 |
| Privado | 10 122 | 12 241 | 15 135 | 15 841 | 71.6 | 70.6 | 75.4 | 75.6 | 3.9 | 7.3 | 4.7 |

Fuente: 1960 a 1967, Banco Central y Junta de Planificación del Ecuador; 1968 a 1969, estimaciones de la CEPAL a base de informaciones de la fuente mencionada.

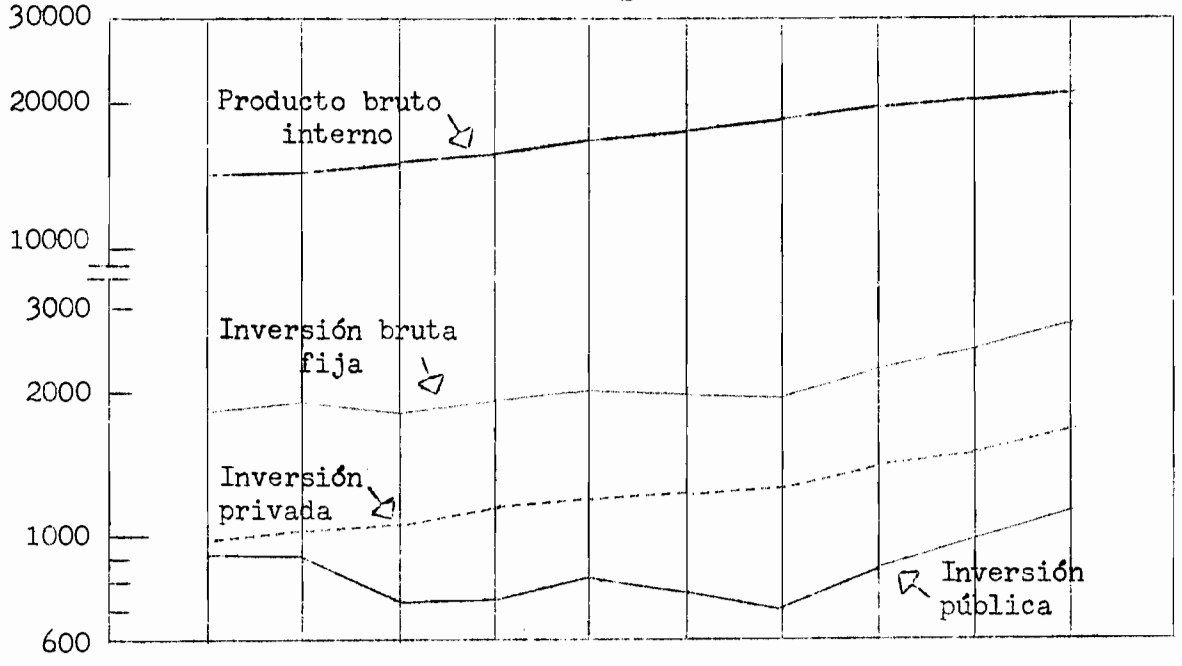
/Gráfico II-11

Gráfico II-11

ECUADOR : 1960-69

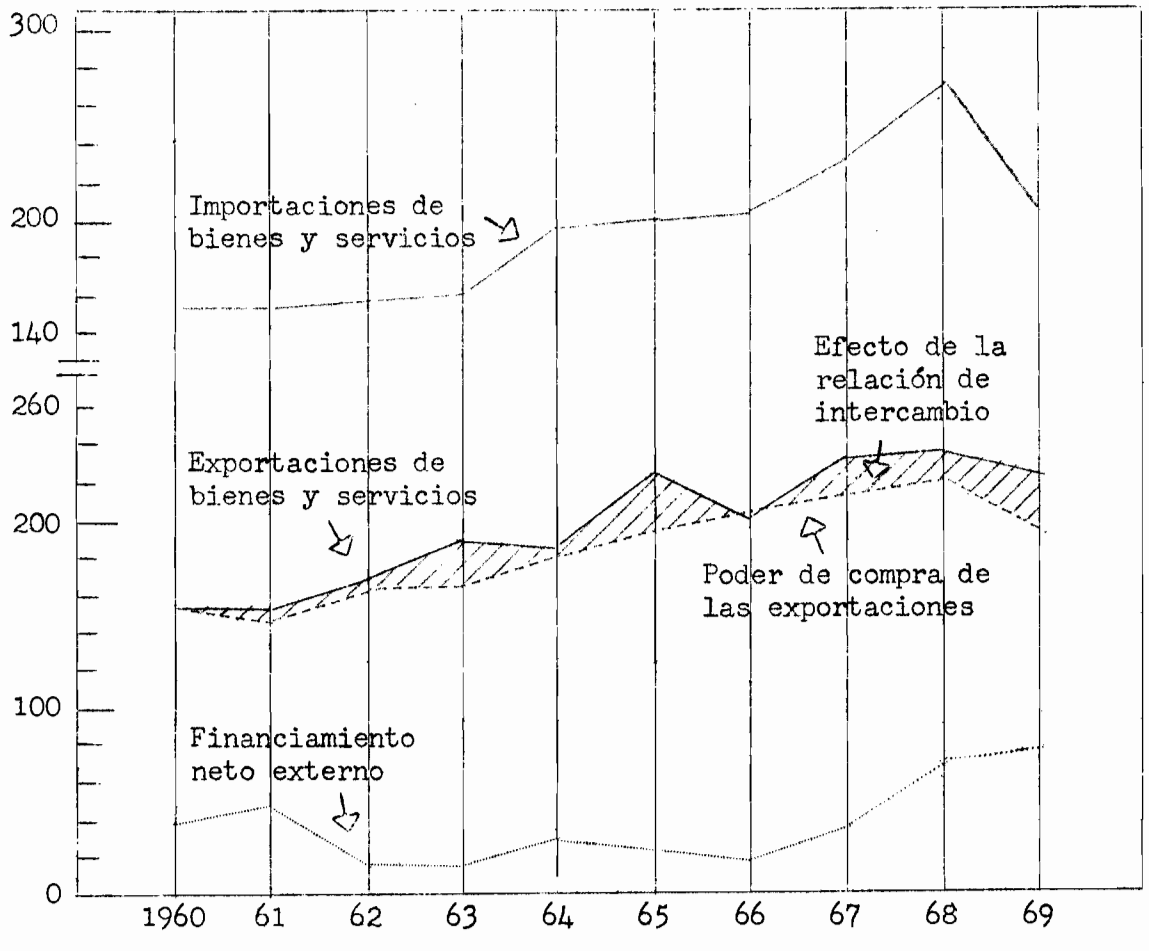
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de sucres de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/Desde 1965

Desde 1965 el consumo del gobierno general ha aumentado a una tasa menor que el consumo privado, a pesar de que el gobierno general, especialmente el central y las entidades autónomas, han adoptado la política de expandir el volumen de empleo público, así como el promedio de remuneraciones. El año 1969 no fue una excepción en esa política, ya que si se suma la inversión pública a los gastos de consumo del gobierno general, su participación en el producto bruto llega a 18.9 %, una de las más altasa tasas que ha tenido el gobierno general en todo el decenio que termina.

### 3. La evolución del producto por sectores

El sector agropecuario se recuperó parcialmente durante el año 1969, gracias a las favorables condiciones de clima, de la caída experimentada en 1968. Su ritmo de expansión de 4.6 % provino del incremento en la producción de varios productos agrícolas importantes. (Véase el cuadro II-83.) Sin embargo su crecimiento sigue siendo todavía insuficiente para abastecer la demanda creciente de la población ecuatoriana, especialmente de las ciudades donde se registra un aumento de 5 % anual con tendencia ascendente. Basta considerar al respecto que la tasa de crecimiento del producto agropecuario durante el período 1966-69 ha sido de 1.7 %, lo que pone en evidencia el rezago de este sector.

El comportamiento del sector agropecuario también es responsable, en parte, del desequilibrio en el balance de pagos. Al existir escasez de producción nacional, la demanda se ha desviado hacia el sector externo, acrecentando la presión sobre las importaciones. Además, la insuficiencia de alimentos tiene repercusiones sobre el índice de precios al por menor, que se está elevando a un ritmo del 6 % anual, tasa superior a la del decenio de 1950 y de los primeros años del decenio de 1960.

El incremento del producto de la minería (5.9 %) fue similar al aumento observado en 1968. En especial se destaca el crecimiento de la producción de azufre (de alrededor de 2 400 toneladas métricas) y de gas natural.

/Cuadro II-83

Cuadro II-83

ECUADOR: PRODUCCION DE ALGUNOS PRODUCTOS AGRICOLAS

(Toneladas)

| | 1968 | 1969 |
|---|---|---|
| Arroz (pilado) | 93 544 | 172 500 |
| Cebada | 62 209 | 90 000 |
| Frejol | 8 204 | 26 900 |
| Habas | 11 849 | 18 350 |
| Arveja, lenteja y maíz | 24 201 | 25 600 |

Fuente: Junta Nacional de Planificación.

Esta evolución también fué posible por las inversiones realizadas en petróleo, en el Oriente Ecuatoriano y en el Golfo de Guayaquil, así como por las exploraciones de cobre y molibdeno en la Provincia del Azuay (zona de Chaucha). Durante el año 1969, 22 empresas petroleras que operaron en el país invirtieron una suma igual a 276 millones de sucres, de los cuales un 95 % correspondió al Consorcio Texaco-Gulf. Este consorcio perforó 8 pozos exploratorios, que arrojaron una producción de 10 510 barriles diarios de petróleo y de 2 042 525 pies cúbicos de gas.

En el año que se analiza también se iniciaron y terminaron la construcción de la trocha que va desde Baeza hasta Santa Cecilia, y el 70 % de la Carretera Papallacta-Baeza, cuya longitud es de 35 km aproximadamente. Además, Texaco-Gulf inició la construcción de un aeropuerto en Lago Agrio con una longitud de 1 800 metros para aviones de carga del tipo DC-6. En el área del Golfo de Guayaquil, un consorcio de empresas petroleras, encabezadas por ADA, inició la perforación del primer pozo exploratorio en las aguas del mar territorial en la zona de la Isla de Santa Clara, cuyos resultados aun no se conocen.

/En el

En el año 1969, el gobierno otorgó nuevas concesiones petroleras a las empresas Cope Petrolera,Ecuador, Pacific Corporation, Quintana Ecuatoriana Cautivo, Cia. Petrolera Ecuatoriana y Bradco Oil Company. Además, se otorgó una concesión de asfalto a favor de Ecuasfalto. En dicho año se logró la celebración de contratos adicionales y suplementarios en materia petrolera, entre el gobierno y las compañías Texaco-Gulf, Petrolera Pastaza y Aguarico y con el consorcio que opera en el Golfo de Guayaquil. Los nuevos contratos anuncian una expansión futura de los ingresos fiscales por derechos superficiales, regalías, etc.

Por último y en materia de asistencia técnica, el gobierno dió los pasos necesarios para renovar el convenio para investigación y preparación del personal con el Instituto Francés del Petróleo, el mismo que se encuentra terminando un mapa geológico en escala 1:1 000 000.

El sector de la industria manufacturera creció en 4.9 % en 1969, tasa superior a la registrada el año anterior. La falta de datos para este sector impide conocer con certeza la evolución de cada uno de sus estratos. Sin embargo, se estima que la industria fabril debe haberse expandido a una tasa no menor del 7 %, reflejando este hecho la decadencia de la artesanía. Por otra parte, la recuperación del sector agropecuario debe haber sido responsable, en alguna medida, de la mayor actividad de la industria fabril.

La construcción tuvo una evolución más favorable en 1969 que en 1968. El valor agregado creció a una tasa de 6.0 % irradiando su influencia a algunas áreas del sector manufacturero, como cemento y ladrillos. El impulso para la recuperación del sector de la construcción se originó especialmente en las actividades de construcción privada de viviendas, correspondiente a los municipios de Quito y Guayaquil.

La producción final de las actividades primarias (agricultura y minería), creció al 4.7 % en 1969, mientras que las actividades secundarias (industria manufacturera y construcción) se expandieron al 5.1 %. Esta evolución implica que los sectores productivos en su conjunto crecieron al 4.9 % en 1969, en comparación con el 1.5 % registrado en 1968, que se debió principalmente a la sequía.

/Por último,

Por último, los sectores de servicios (electricidad, transporte, comercio, etc.) crecieron en su conjunto a una tasa cercana al 4 %. Los sectores de servicios básicos crecieron al 2.5 % y los otros servicios al 4 %. Un aspecto que es necesario anotar es el que se refiere a la dotación de energía, ya que por algunos indicadores parciales, se estima que el sector que cubre el campo de la electricidad, gas, agua y servicios sanitarios, creció durante el año 1969, a una tasa de sólo 2.5 %.

## 4. La situación fiscal

En 1969 hubo un marcado desequilibrio de las finanzas del gobierno, ya que el déficit en el presupuesto general fue de aproximadamente 1 500 millones de sucres. Este saldo fue financiado con endeudamiento interno y externo por una magnitud de 365 millones de sucres; otra parte fue cubierta mediante la práctica de "anular acuerdos de transferencias" en una magnitud de 200 millones de sucres y el saldo con crédito del Banco Central del Ecuador (véase el cuadro II-84). El déficit mencionado se produjo a pesar del ingreso de 11 millones de sucres a la caja fiscal, a título de pago anticipado de regalías por la producción futura de petróleo que hizo el consorcio Texaco-Gulf en febrero de 1969. Para 1970, de acuerdo con lo establecido por el congreso durante 1969, se espera un déficit de 2 800 millones de sucres, que podría enfrentarse con endeudamiento público hasta por 200 millones de sucres.

Los desequilibrios anteriores se han venido produciendo desde 1965 y se han convertido en un fenómeno habitual de la economía ecuatoriana. Los ingresos han crecido en forma insuficiente para financiar volúmenes de gastos crecientes (de 1 800 millones en 1963 a 5 300 millones de sucres en 1970, según la ley de presupuesto aprobada para este último año).

/Cuadro II-84

Cuadro II-84

ECUADOR: SITUACION DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO EN 1969

(Miles de millones de sucres)

| | |
|---|---|
| Ingresos corrientes | 3.0 |
| Monto usado para cubrir gastos de 1968 | -0.4 |
| Ingresos corrientes efectivos | 2.6 |
| Gastos corrientes | 3.1 |
| Gastos de capital | 1.0 |
| Gastos totales | 4.1 |
| Déficit | -1.5 |
| Financiamiento | 1.5 |
| Deuda interna neta | 0.2 |
| Deuda externa neta | 0.2 |
| Crédito del Banco Central y eliminación de acuerdos de transferencias | 1.1 |

Fuente: Junta Nacional de Planificación.

/Para cubrir

Para cubrir el déficit resultante, que año a año ha ido creciendo, el gobierno adoptó un conjunto de medidas que no han logrado hasta ahora modificar las circunstancias señaladas. Entre ellas figuran el aumento de la tributación indirecta, lo que tiende a hacer regresiva la estructura tributaria, y el aumento del endeudamiento público, que puede poner en peligro la disponibilidad de los ingresos futuros en vista de la creciente gravitación del servicio de la deuda sobre los ingresos corrientes.

Por otro lado, se han buscado reducciones del gasto, lo que supone por la rigidez del gasto corriente el recorte de programas de inversión en el campo de la infraestructura social y económica.

La necesidad de recurrir en mayor grado al crédito directo del Banco Central para financiar los déficit fiscales implica presiones inflacionarias muy graves, que también repercuten sobre el desequilibrio externo.

### 5. El comercio exterior y el balance de pagos

Otro de los fenómenos sobresalientes que se hizo presente durante 1969 fue el alto déficit en cuenta corriente del balance de pagos por segundo año consecutivo con magnitudes de las más elevadas en los dos últimos decenios (75 y 83 millones de dólares). De las cifras que figuran en el cuadro II-85 se concluye que en los dos últimos años el ingreso neto de capitales extranjeros no compensatorios aumentó considerablemente, manteniéndose alrededor del mismo nivel que el déficit corriente externo, pero en ambos años fugas de capitales de corto plazo exigieron una utilización neta de las reservas internacionales, aunque en 1969 dicha merma resultó más atenuada por la mayor afluencia de capitales extranjeros de tipo autónomo.

El desequilibrio corriente de 1969 tuvo su origen en la evolución desfavorable del comercio exterior, puesto que mientras las exportaciones de bienes durante el año 1968 fueron de 211 millones de dólares, en 1969 se redujeron en un 12 %, llegando a 185 millones. Ello se debió a la reducción de los volúmenes exportables de los productos tradicionales, en particular cacao y café y en menor medida banano. Estas contracciones fueron suficientes para neutralizar el incremento de las exportaciones de azúcar y productos del mar (5 millones de dólares). En el último trimestre del año, hechos circunstanciales como la reducción de las exportaciones de banano en otras zonas (Centroamérica y Formosa) debido a condiciones metereológicas, permitieron una recuperación de las exportaciones de banano ecuatoriano.

/Cuadro II-85

Cuadro II-85

ECUADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| **A. Cuenta corriente** | | | | | |
| Exportaciones de Bienes y Servicios | 154.9 | 196.6 | 218.1 | 225.1 | 202.7 |
| Bienes fob | 146.3 | 180.7 | 201.1 | 210.7 | 185.0 |
| Servicios | 8.6 | 15.9 | 17.0 | 14.4 | 17.7 |
| Importaciones de Bienes y Servicios | -152.3 | -201.0 | -234.2 | -277.7 | -263.0 |
| Bienes fob | -109.8 | -155.2 | -176.7 | -212.7 | -201.0 |
| Servicios | -42.5 | -45.8 | -57.5 | -65.0 | -62.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -22.8 | -25.0 | -24.9 | -27.1 | -27.4 |
| Donaciones privadas netas | 1.4 | 2.2 | 5.0 | 4.7 | 4.9 |
| Saldo de la cuenta corriente | -18.8 | -27.2 | -36.0 | -75.0 | -82.8 |
| **B. Cuenta capital** | | | | | |
| Financiamiento neto externo ( a+b+c+d) | 18.8 | 27.2 | 36.0 | 75.0 | 82.8 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 28.0 | 30.4 | 46.8 | 72.0 | 83.0 |
| Inversión directa | 8.0 | 7.4 | 16.4 | 29.2 | 30.0 |
| Prestamos de largo y mediano plazo | 24.6 | 22.9 | 34.7 | 49.7 | 31.8 |
| Amortizaciones | -9.4 | -9.7 | -11.9 | -16.8 | |
| Pasivos de corto plazo | -1.0 | 2.7 | -0.1 | 1.4 | 5.9 |
| Donaciones oficiales | 5.8 | 7.1 | 7.7 | 8.5 | 13.3 |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | -10.5 | -1.7 | 1.7 | -4.7 | ... |
| c) Errores y omisiones | -2.3 | -13.8 | -3.6 | -3.6 | -2.6 |
| d) Financiamiento compensatorio (- aumento) | 3.6 | 12.3 | -8.9 | 11.3 | 2.4 |
| Prestamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 0.8 | 11.8 | 0.1 | 9.7 | ... |
| Amortizaciones | - | -2.2 | -1.0 | -10.7 | ... |
| Oro y divisas (-aumento) | 2.8 | 2.7 | 8.0 | 12.3 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 17 y 21.

a/ Estimaciones de la Junta de Planificación.

/Por su

Por su parte, entre 1968 y 1969 las importaciones de bienes se redujeron de 212.7 millones de dólares a 201 millones (5.5 %). Indicadores parciales estarían señalando que la composición de las importaciones cambió en 1969 a favor de los bienes de consumo y de los equipos de transporte, mientras que las importaciones de materias primas y productos intermedios para la agricultura y la industria parecen haber permanecido estacionarias. Esto podría haber ocurrido gracias a la recuperación parcial de la producción agropecuaria.

La interacción de las variables señaladas durante 1969 se tradujo en un déficit de 16 millones de dólares en la balanza comercial, muy superior al observado en 1968 (2 millones de dólares) y que contrasta con el saldo positivo que se había obtenido hasta entonces (véase nuevamente el cuadro II-85). El aumento del déficit comercial de 14 millones de dólares entre 1968 y 1969, se reduce a 7.8 millones al agregarle los saldos de servicios, que mejoraron notablemente, así como el de la remesa de utilidades e intereses del capital extranjero que registró un escaso aumento entre ambos años.

El déficit en cuenta corriente hubiese sido más importante si la Junta Monetaria no hubiera adoptado diversas medidas para evitar una caída mayor de la reserva monetaria internacional en poder del Banco Central. Sin embargo, los movimientos de la reserva en 1969 fueron mucho más serios de lo que indican los saldos de fin de año. Así, al 31 de diciembre de 1968, las reservas internacionales alcanzaban a 57.3 millones de dólares. A partir de esta fecha se inició un descenso sistemático hasta llegar a mediados de junio a niveles muy bajos, que obligó a usar un préstamo contingente por 11.7 millones de dólares y un crédito compensatorio por 6.3 millones del Fondo Monetario Internacional, los cuales durante el curso de 1969 se giraron totalmente y contribuyeron a reconstituir parcialmente las reservas brutas internacionales. En vista de ello, la Junta Monetaria se empeñó en otras medidas tendientes a fortalecer el equilibrio en la balanza de pagos, que se comentan más adelante.

/6. Algunos

## 6. Algunos aspectos de la política económica

La política económica en 1969 estuvo orientada fundamentalmente a contrarrestar el desequilibrio del balance de pagos, que ponía en peligro la estabilidad internacional de la moneda.

Para estos efectos, la Junta Monetaria tomó las siguientes medidas: establecimiento de encajes marginales del 40 % sobre los incrementos de los depósitos monetarios del público en los bancos privados; aumento temporal de los depósitos previos para una serie de mercaderías (que figuran en la llamada Lista II) en porcentajes que van, según los casos, del 70 % al 190 % y requerimientos mínimos para el financiamiento de importaciones, que en la práctica significan casi una prohibición; aumento del encaje bancario mínimo hasta el 30 % de los depósitos monetarios y a la vista y hasta el 20 % de los depósitos de ahorro; aumento adicional y de tipo temporal de los depósitos previos para la exportación de mercaderías de Lista II. Estas medidas comenzaron a dar sus resultados a partir del mes de julio de 1969, lo que permitió una recuperación significativa de la reserva monetaria internacional. Por otro lado esas medidas implicaron una contracción de la actividad económica, ya que el sector privado tuvo menos disponibilidades a través del crédito para el desenvolvimiento normal de sus actividades.

Otro aspecto que ha influido marcadamente en algunas decisiones de política económica está dado por los déficit presupuestarios, especialmente el de 1969. Para contrarrestar las emisiones que tuvo que efectuar el Banco Central en diciembre de 1969 con el objeto de cubrir la parte no financiada del déficit de ese año, fue necesario elevar los tipos de interés bancario del 10 al 12 % y, por recargo de mora, del 12 al 14 %. Además, se aumentó el porcentaje de anticipos de los impuestos que recaen sobre las importaciones.

En otro orden de problemas, la evolución de los índices del costo de vida muestra que el índice general de precios al por menor está creciendo en los últimos años a un ritmo más acelerado y que el mayor peso en ese crecimiento lo tiene el rubro denominado "alimentación y bebidas". (Véase el cuadro II-86.)

/Cuadro II-86

Cuadro II-86

ECUADOR: TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS INDICES DEL COSTO DE VIDA EN QUITO Y GUAYAQUIL

| Quito | 1951-60 | 1960-68 | 1968-69 |
|---|---|---|---|
| Indice general | 0.8 | 4.0 | 6.4 |
| Alimentos y bebidas | 0.5 | 5.2 | 9.9 |
| Vivienda | 1.1 | 2.9 | 1.5 |
| Indumentaria | 1.3 | 2.7 | 5.0 |
| Diversos | 1.0 | 2.3 | 3.6 |

| Guayaquil | 1957-60 | 1960-68 | 1968-69 |
|---|---|---|---|
| Indice general | 0.0 | 3.4 | 4.7 |
| Alimentos y bebidas | -1.8 | 3.5 | 6.9 |
| Vivienda | 3.6 | 3.3 | 2.1 |
| Indumentaria | 0.8 | 2.6 | 7.5 |
| Diversos | 3.7 | 3.4 | 0.6 |

Fuente: Junta Nacional de Planificación.

EL SALVADOR

## 1. Evaluación general de la economía

Según cálculos preliminares, la economía de El Salvador acusó en 1969 el ritmo de crecimiento más bajo del último quinquenio (3.1 %). Al modesto crecimiento de las exportaciones tradicionales vinieron a agregarse los efectos del conflicto bélico y la retracción consiguiente de los niveles de la inversión privada y de las ventas al Mercado Común.

El crecimiento del consumo, - en particular del gasto público corriente - del lado de la demanda y la ligera recuperación de la producción agropecuaria del lado de la oferta, deben considerarse los principales elementos compensatorios de la depresión que dominó en el panorama económico del país (véanse el cuadro II-87 y el gráfico II-12). En tales circunstancias, la expansión demográfica superó a la del producto interno bruto, dio lugar a cierto deterioro en el ingreso real por habitante, y acentuó las dificultades de absorción de la fuerza de trabajo.[44/]

A la evolución de las exportaciones de bienes y servicios debe asignársele la mayor ponderación entre los factores depresivos que explican la situación de la economía salvadoreña. Medidas a precios corrientes las ventas totales se contrajeron en un 6 % y de las que se colocan en el Mercado Común, el 22 %. Cabe subrayar, sin embargo, que los dos principales componentes del sector externo tuvieron un comportamiento diametralmente opuesto al registrado en años anteriores. Mientras en el período 1966-68 el ritmo general de desarrollo descendió como resultado del debilitamiento de las ventas de artículos tradicionales, en la actualidad las fuerzas depresivas provinieron de los entorpecimientos que sufrió el comercio intrarregional. Por su parte, la formación de capital se redujo (4.5 %) por segundo año consecutivo fundamentalmente a causa de los desequilibrios y la incertidumbre provocados por el mencionado conflicto. La inversión privada, influenciada a su vez por

---

44/ Estimaciones provisionales indican que los coeficientes de desempleo prácticamente se duplicaron en 1969.

/Cuadro II-87

Cuadro II-37

EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

| | Millones de colones de 1960 | | | | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Oferta global | 1 773.8 | 2 532.3 | 2 819.4 | 2 883.9 | 124.9 | 128.0 | 126.0 | 124.9 | 7.4 | 3.6 | 2.3 |
| Producto interno bruto | 1 420.0 | 1 977.6 | 2 238.0 | 2 308.2 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.9 | 4.2 | 3.1 |
| Importaciones de bienes y servicios | 353.8 | 554.7 | 581.4 | 575.7 | 24.9 | 28.0 | 26.0 | 24.9 | 9.4 | 1.6 | -1.0 |
| Demanda global | 1 773.8 | 2 532.3 | 2 819.4 | 2 883.9 | 124.9 | 128.0 | 126.0 | 124.9 | 7.4 | 3.6 | 2.3 |
| Exportaciones de bienes y servicios | 289.4 | 512.0 | 596.4 | 561.5 | 20.4 | 25.9 | 26.6 | 24.3 | 12.1 | 5.2 | -5.8 |
| Inversión total | 219.4 | 305.0 | 312.4 | 324.7 | 15.4 | 15.4 | 14.0 | 14.1 | 6.8 | 0.8 | 3.9 |
| Inversión bruta fija | 204.4 | 294.0 | 287.2 | 274.2 | 14.4 | 14.9 | 12.8 | 11.9 | 7.5 | -0.8 | -4.5 |
| Privada | 163.8 | 215.0 | 224.5 | 211.0 | 11.5 | 10.9 | 10.0 | 9.2 | 5.6 | 1.4 | -6.0 |
| Pública | 40.6 | 79.0 | 62.7 | 63.2 | 2.9 | 4.0 | 2.8 | 2.7 | 14.2 | -7.4 | 0.8 |
| Consumo total | 1 265.0 | 1 715.3 | 1 910.6 | 1 997.7 | 89.1 | 86.7 | 85.4 | 86.5 | 6.3 | 3.7 | 4.6 |
| Gobierno general | 143.1 | 171.2 | 199.2 | 227.3 | 10.1 | 8.6 | 8.9 | 9.8 | 3.7 | 5.2 | 14.1 |
| Privado | 1 121.9 | 1 544.1 | 1 711.4 | 1 770.4 | 79.0 | 78.1 | 76.5 | 76.7 | 6.6 | 3.5 | 3.4 |

Fuente: Estimaciones de la CEPAL a base de información oficial.

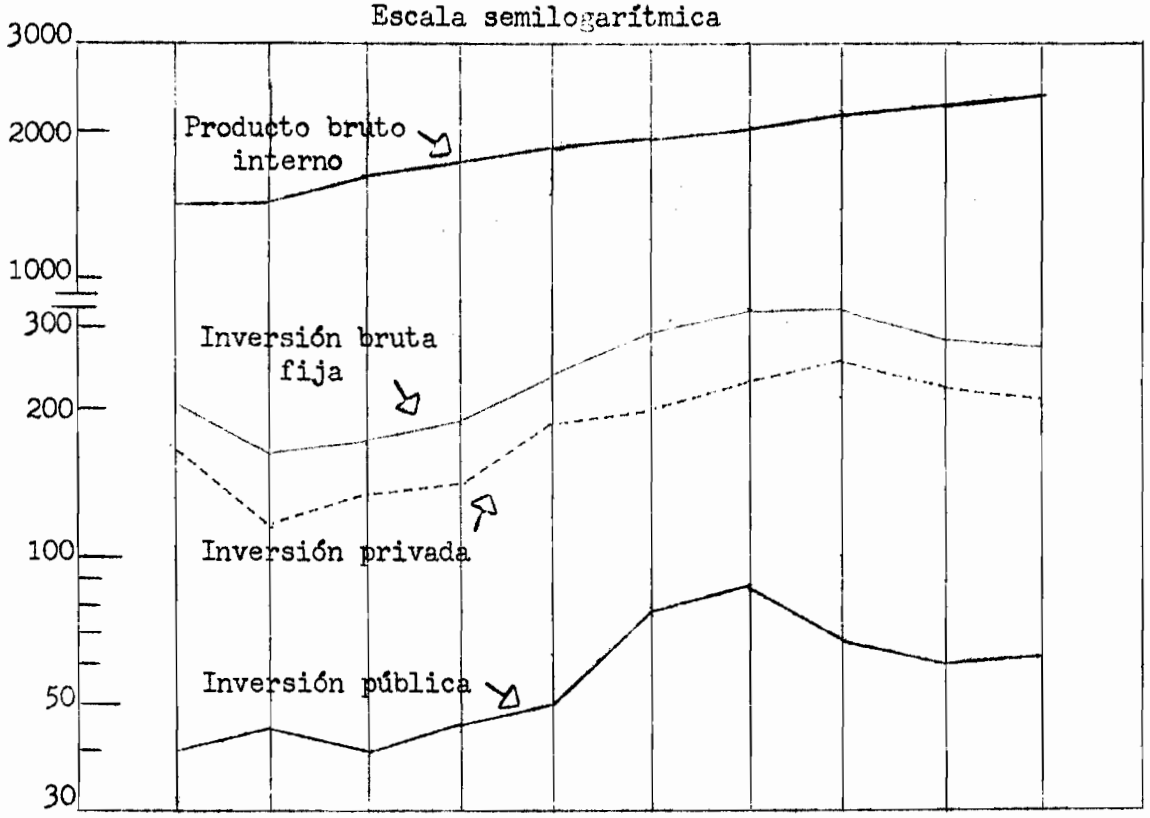
/Gráfico II-12

## Gráfico II-12

EL SALVADOR : 1960-69

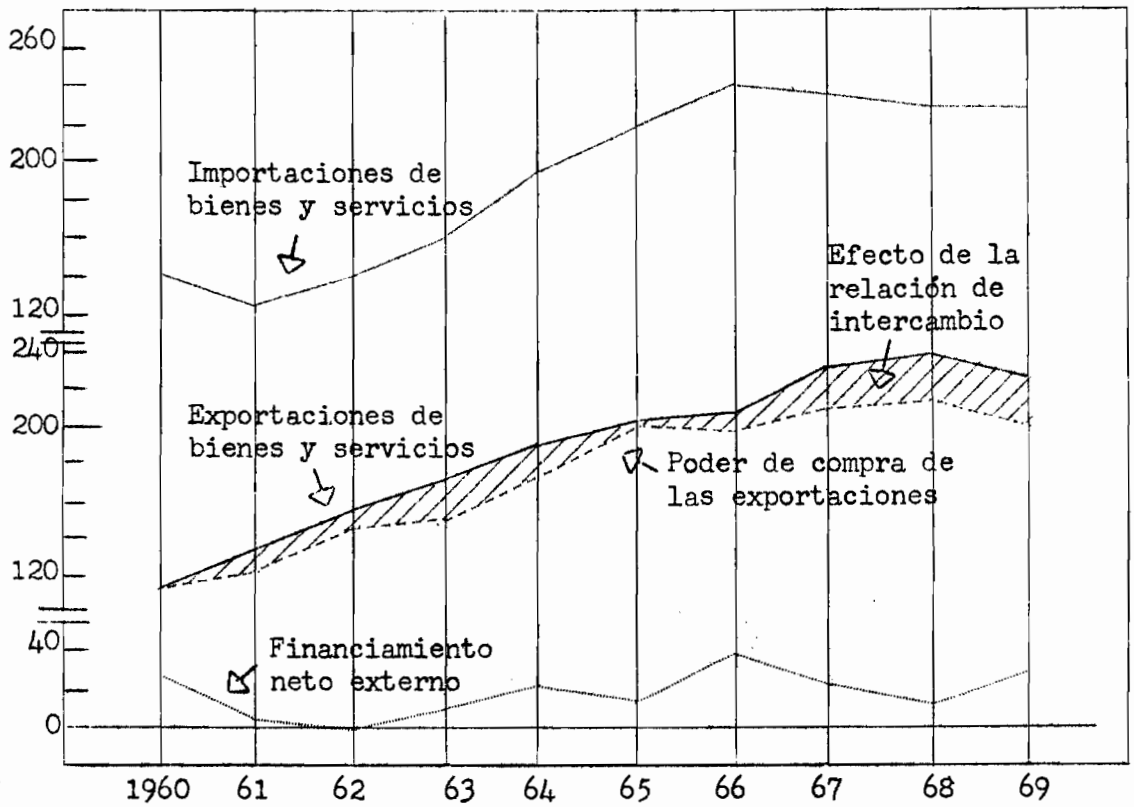
a) EVOLUCION DEL PRODUCTO BRUTO INTERNO Y DE LAS INVERSIONES

(Millones de colones de 1960)
Escala semilogarítmica




b) TENDENCIAS DEL SECTOR EXTERNO

(Millones de dólares de 1960)
Escala natural




/expectativas poco

expectativas poco favorables, la acumulación de existencias y el bajo nivel de la actividad económica, - que ya se prolongaba por tercer año - se redujo aproximadamente de 225 a 211 millones de colones (de 1960) entre 1968 y 1969. La inversión pública se mantuvo estancada, al tener el gobierno que trasladar fondos para hacer frente a gastos imprevistos o de emergencia. Todo ello explica, desde otro punto de vista, la menor utilización del crédito externo comprometido en diversos proyectos gubernamentales.

A la situación que prevaleció en 1969 debe atribuirse el peculiar comportamiento del consumo, que se eleva muy por encima de las tasas del bienio precedente a pesar del cuadro recesivo de la actividad económica. La elevación del consumo del gobierno general se estima en poco más del 14 %. Los programas ordinarios de fomento económico y de servicios sociales se vieron notablemente ampliados por una serie de gastos imprevistos, entre los que figuran los relativos al alojamiento, alimentación y servicios de sanidad que se debieron proporcionar a los grupos de refugiados.[45/] Así, el consumo gubernamental puede estimarse que pasó de 199 a 227 millones de colones constantes en el curso de un año. Los gastos en consumo familiar también crecieron por encima de los niveles de 1968, aunque a un ritmo muy inferior (3.4 %) al de las erogaciones públicas. Sobre el particular, no debe olvidarse que las estimaciones del gasto privado incluyen una fracción de los inventarios acumulados, razón por la que - en las condiciones especiales de 1969 - bien puede resultar considerablemente exagerada la magnitud real del fenómeno. Sin embargo, cabe la posibilidad de que en varios estratos de la población resultase aumentada la propensión a consumir, unas veces por el aumento del número de dependientes de las familias que absorbieron a refugiados y otras porque la disminución de los incentivos del ahorro y de la inversión pudo haberse traducido en un aliciente a un mayor consumo.

---

45/ Se calcula entre 40 000 y 60 000 el número de salvadoreños que regresaron al país.

Como respuesta a la evolución del mercado y de los distintos componentes de la demanda global, la producción experimentó un crecimiento moderado, mientras las importaciones se mantuvieron a los niveles de 1968. Con excepción de la agricultura, el resto de los principales sectores productivos redujo acusadamente el ritmo de expansión - ya limitado - de los dos años anteriores (véase el cuadro II-88).

En las condiciones señaladas, la política gubernamental se ha orientado a atender algunos de los problemas más urgentes. En más de un sentido, el aumento del gasto público ha tenido efectos compensatorios y lo mismo puede decirse del apoyo crediticio a los industriales y agricultores que han tropezado con obstáculos para colocar la totalidad de su producción. Por lo que se refiere a la atención del desequilibrio externo, se han estudiado y puesto en práctica programas especiales de fomento de las exportaciones y se está promoviendo la organización de sistemas de transporte marítimo para facilitar el comercio con los países miembros del Mercado Común Centroamericano. Para tratar de resolver los problemas de empleo y asentamiento de la fuerza de trabajo, se encuentran en estudio medidas que comprenden desde esquemas de reforma agraria, colonización y proyectos industriales, hasta la celebración de acuerdos con otros países latinoamericanos sobre el traslado de una parte de los excedentes demográficos.

A pesar de todos esos esfuerzos, el restablecimiento de las condiciones favorables para el crecimiento sostenido del producto sólo depende en parte de las medidas anotadas. Mientras no llegue a restablecerse la situación anterior al conflicto en materia de comercio intrarregional o no se encuentre una solución equivalente, se precisará implantar reajustes de cierta magnitud en la política económica. No sólo puede ser cuestión de readaptar el proceso de industrialización a condiciones distintas o de alterar la asignación de recursos, cabe incluso la posibilidad de que se acentúe la dependencia de los mercados internacionales y se agraven las tensiones sociales existentes.

/Cuadro II-88

Cuadro II-88

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO DE FACTORES POR SECTORES DE ACTIVIDAD ECONOMICA

| | Estructura porcentual | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1960 | 1965 | 1968 | 1969 | 1960-65 | 1965-68 | 1969 |
| Agricultura | 32.5 | 28.6 | 26.1 | 26.0 | 3.9 | 1.1 | 3.0 |
| Minería | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 2.2 | 4.4 | 3.1 |
| Industria manufacturera | 13.5 | 16.3 | 18.2 | 18.1 | 10.7 | 8.0 | 2.9 |
| Construcción | 3.7 | 4.0 | 3.4 | 3.3 | 8.3 | -1.5 | -1.2 |
| Subtotal bienes | 49.9 | 49.1 | 47.9 | 47.6 | 6.3 | 3.3 | 2.7 |
| Electricidad, gas y agua | 1.2 | 1.6 | 1.9 | 2.0 | 12.1 | 9.9 | 7.9 |
| Transportes y comunicaciones | 5.0 | 5.2 | 5.3 | 5.2 | 7.6 | 4.8 | 2.7 |
| Subtotal servicios básicos | 6.2 | 6.8 | 7.2 | 7.2 | 8.6 | 6.1 | 4.0 |
| Comercio y finanzas | 21.4 | 23.7 | 24.1 | 24.1 | 8.8 | 4.8 | 3.0 |
| Gobierno | 8.8 | 7.8 | 7.9 | 8.3 | 4.2 | 4.6 | 8.4 |
| Servicios diversos | 13.6 | 12.6 | 12.8 | 12.8 | 4.9 | 4.9 | 2.9 |
| Subtotal otros servicios | 43.9 | 44.1 | 44.9 | 45.2 | 6.8 | 4.8 | 4.0 |
| Producto total | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 100.0 | 6.9 | 4.2 | 3.1 |

Fuente: Estimaciones de la CEPAL a base de información oficial.

/Por otro

Por otro lado, existen límites relativamente estrechos de acción, en economías como la de El Salvador, para mantener durante lapsos prolongados una política compensatoria eficaz en materia fiscal, gasto y de crédito. En la actualidad, sería indispensable disponer de fuentes ampliadas de ingresos o crédito para evitar o contrarrestar los desajustes del balance de pagos y de las finanzas públicas.

## 2. La producción

Como consecuencia de la contracción de las exportaciones al Mercado Común y del debilitamiento del proceso de desarrollo, el sector manufacturero ha tenido que desenvolverse en condiciones poco favorables. Las ventas al resto de Centroamérica - en su mayoría de productos manufacturados - se redujeron entre 1968 y 1969 de 85 a 67 millones de dólares, resultando especialmente afectadas las ramas productoras de artículos alimenticios, textiles, derivados del petróleo y artículos laminados. Aunque el sector manufacturero registró en conjunto una tasa de expansión del 2.9 %, resultó inferior a las de todo el quinquenio precedente.

A las dificultades del comercio regional y a la expansión del mercado interno, han venido a sumarse otros factores que influyen en el desarrollo de la actividad manufacturera de El Salvador. Por una parte, el grado de competencia generado por el movimiento de integración se ha venido incrementando por la ampliación de la capacidad instalada en los demás países centroamericanos. De otro lado, es posible que los avances alcanzados en el proceso de industrialización en los países centroamericanos vayan limitando el grado de dinamismo que ha tenido hasta ahora la política de sustitución de importaciones en la medida en que se reducen las posibilidades más sencillas de desplazamiento de artículos del exterior y no se pone en práctica una política de fomento manufacturero de alcance centroamericano. Además, en el futuro los nuevos proyectos tendrán mayores exigencias tecnológicas, de capital y, de capacidad empresarial.

Finalmente, el lento crecimiento experimentado por la economía salvadoreña en los últimos años, unido a las restricciones impuestas por razones de balance de pagos o fiscales, parecen haber frenado el proceso de formación de capital en las manufacturas, cuyos efectos comienzan a manifestarse en una oferta de crecimiento limitado.

/Todo lo

Todo lo anotado parece confirmar que el progreso industrial de El Salvador, al igual que el de los otros países centroamericanos, depende en gran medida del fortalecimiento de la integración económica regional.

Además, las nuevas iniciativas de desarrollo manufacturero habrán de apoyarse en mayor grado en consideraciones de eficiencia productiva y en base a un mercado que excede a las posibilidades de ampliación de la demanda interna. En este sentido, el sector público y el privado han adoptado o se proponen emprender programas de fomento industrial entre los que destacan los encaminados a ajustar los costos y a alentar las exportaciones, a diversificar la producción y a ampliar las posibilidades de absorción de la mano de obra.

El sector agropecuario experimentó, como se ha dicho, cierta recuperación en su ritmo de crecimiento. Condiciones climatológicas favorables, el fortalecimiento de la producción pecuaria, el aumento de los cultivos destinados al consumo interno y el alza de los precios internacionales del café, contribuyeron en conjunto a que el producto generado por esta actividad se elevara aproximadamente en 3 %, hasta alcanzar 546 millones de colones a precios constantes de 1960.

Durante el último ciclo agrícola la cosecha de café aumentó sensiblemente (8 %), sobre todo a causa de la elevación de los rendimientos.[46/] Además, por el descenso de la producción brasileña - originado por las heladas que destruyeron las cosechas de la región de Paraná - se afirmaron los precios internacionales, lo que se tradujo después en una liberación de las retenciones de cuotas y en autorizaciones de aumento, cuyos efectos han comenzado a favorecer las exportaciones salvadoreñas del último trimestre.

---

46/ Debido a las diferencias entre el ciclo agrícola y el año calendario utilizado para el cálculo de las cuentas nacionales, los incrementos de la producción de café en el periodo 1969-70 se reflejan sólo parcialmente en el valor agregado del primero de estos años.

/En cambio,

En cambio, el cultivo del algodón se vio expuesto a condiciones generalmente desfavorables: sus costos mantuvieron una tendencia ascendente y las expectativas de precios y demanda internacionales disminuyeron los alicientes de la producción durante la mayor parte del año. La política crediticia restringió por añadidura el apoyo financiero a las regiones o fincas de baja productividad, y los programas de autoabastecimiento de granos tendieron a alterar la relación de precios entre los cultivos de exportación y los de consumo interno. El resultado neto de todos estos factores ha sido un estancamiento de la superficie cultivada que no ha podido ser contrarrestado por un mejoramiento de los rendimientos y una racionalización en el uso de los fertilizantes e insecticidas.

Durante los dos últimos años, la producción de cultivos para uso interno se presentó bastante favorable lo que ha evitado un deterioro mayor del conjunto del sector agrícola. En 1969, aparte de las condiciones favorables de clima, estimularon esa producción las disposiciones destinadas a intensificar la sustitución de importaciones de alimentos básicos. La aplicación de esas medidas permitió alentar la producción y cambiar la estructura de las siembras, y además hizo posible atender las necesidades derivadas de la situación de emergencia. A más largo plazo y sobre todo en el marco de la integración, la asignación resultante de los recursos podría afectar tanto la situación de balance de pagos como la productividad relativa y la complementación regional.

El crecimiento de la producción de granos obedeció a la expansión de las cosechas de maíz (11 %), sorgo (11 %) y frijol (19 %), artículos especialmente favorecidos por los programas de crédito y asistencia técnica. Se cultivaron alrededor de 42 000 hectáreas de maíz híbrido y al mismo tiempo aumentaron las siembras de maíz amarillo destinado a la alimentación del ganado. En cuanto al frijol, durante el ciclo de verano se redobló la campaña de fomento previniendo posibles restricciones del abastecimiento procedente del exterior. Por su parte, la elevación de la producción de sorgo obedeció a los incentivos de una demanda en rápido ascenso de forrajes para animales.

/También la

También la producción de azúcar se recuperó de la aguda baja experimentada en el ciclo anterior, alcanzando un nivel ligeramente inferior al volumen máximo de 1967 (1.3 millones de toneladas) que permitirá abastecer el mercado interno y satisfacer la cuota de exportación al mercado norteamericano. Como excepción al comportamiento de los cultivos descritos, la cosecha de arroz, según los datos disponibles, se redujo cerca del 20 %, debido principalmente a que los productores limitaron en 1969 la superficie cultivada. En este caso se reflejaron las dificultades que se tuvieron en años anteriores para la colocación de los excedentes en el Mercado Común Centroamericano.

Con algunas excepciones, el resto de los sectores productivos disminuyó el ritmo de crecimiento de los períodos anteriores. La industria de la construcción que presentaba perspectivas favorables a principios de año, experimentó después las repercusiones de la contracción de la inversión, como lo demuestra la leve disminución en sus niveles de actividad. (Véase otra vez el cuadro II-88). Los sectores del comercio, el transporte y las comunicaciones vieron reducidas sus tasas de desarrollo, como consecuencia inmediata del deterioro del sector externo y de la menor expansión del conjunto de la economía. En contraste, la alta prelación asignada a los programas sobre aprovechamiento de energía hizo posible que el sector de la electricidad creciera cerca del 8 %, destacando la iniciación de operaciones de la nueva central de vapor de Acajutla (33 MW).

El crecimiento en el renglón de servicios administrativos del gobierno se estima en 8 % aproximadamente. Ello significa un incremento de cerca de 14 millones de colones que obedece sobre todo al aumento de personal y del monto global de salarios y a los programas asistenciales para atender a los grupos de inmigrantes que regresaron a El Salvador.

### 3. El sector externo y el balance de pagos

El comportamiento de la producción y de la demanda, y los efectos del conflicto ya mencionado tuvieron como consecuencia, entre otras, una acentuación del desequilibrio externo. De hecho el déficit en cuenta corriente se duplicó al ascender a unos 35 millones de dólares, que se compensaron con las entradas netas de capital, las cuales a su vez apoyaron una mejora de las reservas internacionales netas.

La reducción de las exportaciones de bienes y servicios, estimada en 14 millones de dólares, contribuyó a intensificar los desajustes aludidos. En lo que se refiere sólo a mercaderías, influyeron de distinta manera las ventas a terceros países y a los miembros del Mercado Común. Las primeras se expandieron 5.2 %, alcanzando un valor de 133 millones de dólares. Las segundas experimentaron una reducción cercana a los 20 millones de dólares (véase el cuadro II-89).

El valor de las ventas de café disminuyó en 1 % en 1969. La cosecha correspondiente a 1968/69 fue bastante inferior a la del año precedente, lo que repercutió en los volúmenes exportados (2 % de reducción). Por otra parte, las operaciones de futuro redujeron el impacto favorable del aumento de las cotizaciones internacionales registrado en el último trimestre. En igual sentido influyó el aumento de las colocaciones en mercados nuevos, donde cotizan precios inferiores a los del Convenio Internacional (véase el cuadro II-90).

En 1969 se interrumpió la tendencia descendente de las exportaciones de algodón, que se sucedió durante tres años consecutivos. La cosecha de 1968/69 permitió un aumento del 24 % en el volumen de ventas que, unido a la ligera alza de los precios unitarios (2.8 %), elevó el valor de las exportaciones a 18.5 millones de dólares. Se trata sin embargo de una recuperación de carácter temporal puesto que las superficies cultivadas no se expandieron en el período 1969/70, y es improbable el mejoramiento de los precios del mercado mundial.

/Cuadro II-89

Cuadro II-89

EL SALVADOR: ORIGEN Y DESTINO DEL INTERCAMBIO COMERCIAL, 1966 A 1969

| | Millones de dólares | | | | Tasas anuales de crecimiento | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 | 1967 | 1968 | 1969 |
| Exportaciones | 189.5 | 207.9 | 212.5 | 200.0 | 9.7 | 2.2 | -5.9 |
| Al Mercado Común Centroamericano | 58.6 | 79.2 | 85.7 | 66.6 | 35.2 | 8.2 | -22.3 |
| Al resto del mundo | 130.9 | 128.7 | 126.8 | 133.4 | -1.7 | -1.5 | 5.2 |
| Importaciones (cif) | 220.5 | 224.5 | 216.8 | 229.4 | 1.8 | -3.4 | 5.8 |
| Del Mercado Común Centroamericano | 52.0 | 54.5 | 65.6 | 62.0 | 4.8 | 20.4 | -5.5 |
| Del resto del mundo | 168.5 | 170.0 | 151.2 | 167.4 | 0.9 | -11.1 | 10.7 |
| Saldos | -31.0 | -16.6 | -4.3 | -29.4 | | | |
| Con el Mercado Común Centroamericano | 6.6 | 24.7 | 20.1 | 4.6 | | | |
| Con el resto del mundo | -37.6 | -41.3 | -24.4 | -34.0 | | | |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

/Cuadro II-90

Cuadro II-90

EL SALVADOR: VALOR, QUANTUM E INDICE DE VALOR UNITARIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS, 1965 A 1969

| | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ | Tasas anuales de crecimiento | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 |
| | | | | Millones de dólares | | | | | |
| Café oro | 95.6 | 89.0 | 96.9 | 93.6 | 92.7 | -6.9 | 8.9 | -3.4 | -1.0 |
| Algodón | 37.8 | 24.3 | 17.0 | 14.5 | 18.5 | -35.7 | -30.0 | -14.7 | 27.6 |
| Azúcar | 1.9 | 6.7 | 4.3 | 9.1 | 8.1 | 252.6 | -35.8 | -111.6 | -11.0 |
| | | | | Millones de dólares a precios de 1960 | | | | | |
| Café oro | 85.6 | 83.1 | 104.1 | 100.6 | 98.8 | -2.9 | 25.3 | -3.4 | -1.8 |
| Algodón | 39.3 | 25.8 | 17.1 | 16.2 | 20.1 | -34.4 | -33.7 | -5.3 | 24.1 |
| Azúcar | 1.7 | 5.7 | 3.5 | 8.2 | 6.6 | 235.3 | -38.6 | 134.3 | -19.5 |
| | | | | Indice de valor unitario (1960 = 100) | | | | | |
| Café oro | 111.7 | 107.1 | 93.1 | 93.0 | 93.8 | -4.1 | -13.1 | -0.1 | 0.9 |
| Algodón | 96.2 | 94.2 | 99.4 | 89.5 | 92.0 | -2.1 | 5.5 | -10.0 | 2.8 |
| Azúcar | 111.8 | 117.2 | 121.7 | 111.3 | 122.3 | 4.8 | 3.8 | -8.5 | 9.9 |

Fuente: CEPAL, a base de cifras oficiales.

a/ Preliminar.

/El descenso

El descenso de la zafra azucarera en 1968/69 comprimió los volúmenes exportados cerca del 20 %, fenómeno que no pudo contrarrestar el mejoramiento de los precios medios de venta (9.9 %). El resultado neto fue un nivel de exportaciones de 8.1 millones de dólares, que significó una disminución de 11 % con respecto a 1968. Las ventas de camarón se mantuvieron, como en años anteriores, alrededor de los 4 millones de dólares.

Estimaciones preliminares señalan una reducción de las exportaciones dirigidas al Mercado Común de 86 a 67 millones de dólares entre 1968 y 1969. Aparte de las secuelas de entorpecimientos derivada del cierre del mercado hondureño, deben destacarse los efectos de los gravámenes al consumo y otras restricciones impuestas por algunos países centroamericanos y el moderado ritmo de la actividad económica de la región. Mientras el comercio con Guatemala y Costa Rica se elevaba moderadamente, descendían en 40 y 30 % respectivamente las exportaciones a Honduras y Nicaragua.

Las importaciones de origen centroamericano también estuvieron dominadas por tendencias declinantes, aunque mucho menos pronunciadas. Se contrajeron alrededor del 6 %, resultando principalmente afectadas las procedentes de Honduras y Nicaragua. En conjunto, la balanza comercial con el Mercado Común se mantuvo positiva, pero los saldos se redujeron 77 % (véase otra vez el cuadro II-89).

El comportamiento del total de las importaciones de mercaderías estuvo determinado por muy diversos factores. La política de restricción crediticia de principios de año, las sobretasas a los gravámenes del Protocolo de San José y el lento crecimiento de la actividad productora, fueron las principales fuerzas limitantes de las compras en el exterior. En cambio la situación de emergencia creada por el conflicto dio lugar durante el segundo semestre a adquisiciones importantes que difícilmente se hubieran producido en otras circunstancias. En síntesis, los egresos por importaciones de bienes aumentaron 1.9 % - luego de la caida en 1968 - hasta 203 millones de dólares, sin haber representado necesariamente un aumento sustentivo de los bienes de capital o de artículos esenciales para el desarrollo (véase el cuadro II-91).

/Cuadro II-91

Cuadro II-91

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

| | 1960 | 1965 | 1967 | 1968 | 1969a/ |
|---|---|---|---|---|---|
| **A. Cuenta corriente** | | | | | |
| Exportaciones de bienes y servicios | 116.9 | 212.8 | 228.6 | 235.5 | 221.9 |
| Bienes fob | 102.6 | 190.0 | 207.9 | 212.5 | 200.0 |
| Servicios | 14.3 | 22.8 | 20.7 | 23.0 | 21.9 |
| Importaciones de bienes y servicios | -141.6 | -230.9 | -255.3 | -250.6 | -253.5 |
| Bienes fob | -113.4 | -187.3 | -205.5 | -198.8 | -202.5 |
| Servicios | -28.2 | -43.6 | -49.8 | -51.8 | -51.0 |
| Pagos de renta del capital extranjero (neto) | -3.9 | -7.8 | -8.6 | -8.2 | -9.5 |
| Donaciones privadas netas | 0.2 | 9.7 | 7.7 | 6.0 | 6.0 |
| Saldo de la cuenta corriente | -28.4 | -16.2 | -27.6 | -17.3 | -35.1 |
| **B. Cuenta de capital** | | | | | |
| Financiamiento neto externo (a+b+c+d) | 28.4 | 16.2 | 27.6 | 17.3 | 35.1 |
| a) Fondos extranjeros no compensatorios | 16.3 | 25.3 | 31.3 | 17.8 | |
| i) Inversión directa | 4.5 | 7.6 | 9.6 | 8.2 | |
| ii) Préstamos de largo y mediano plazo | 2.3 | 20.5 | 20.3 | 10.9 | |
| Amortizaciones | -2.1 | -5.0 | -3.4 | -5.9 | |
| iii) Pasivos de corto plazo | 10.7 | -1.4 | 0.6 | 2.2 | 40.1 |
| iv) Donaciones oficiales | 0.9 | 3.6 | 4.2 | 2.4 | |
| b) Fondos o activos nacionales no compensatorios | 1.5 | -4.3 | -1.2 | -1.6 | |
| c) Errores y omisiones | -2.5 | -3.2 | -3.6 | 2.1 | |
| d) Financiamiento compensatorio (- aumento) | 13.1 | -1.6 | 1.1 | -1.0 | -5.0 |
| i) Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales, pagos diferidos, posición con el FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias | 16.2 | 3.1 | 1.0 | 6.6 | ... |
| Amortizaciones | -7.7 | -1.9 | -1.9 | -0.3 | ... |
| ii) Oro y divisas (- aumento) | 4.6 | -2.8 | 2.0 | -7.3 | ... |

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vols. 17 y 21.

a/ Estimaciones de CEPAL.

/El saldo

El saldo negativo de la cuenta corriente (35 millones de dólares) si bien creó presiones financieras de significación se compensó con las entradas netas de capital. Los movimientos netos de capital privado se elevaron con gran rapidez, lo mismo que los de carácter oficial y bancario, lo que condujo a una mejora de la posición neta de oro y divisas al finalizar el año.

El comportamiento desigual de las exportaciones e importaciones requirió la adopción de medidas complementarias de protección del balance de pagos durante los últimos meses del año, entre los que destacan el sistema de depósitos previos aplicable a las importaciones no esenciales procedentes de fuera de la región, la fijación de restricciones a la compra de divisas con fines de turismo en el exterior y la de topes de cartera a los créditos para importación a otorgar por el sistema bancario.

4. Finanzas públicas, moneda y crédito

La política tributaria y del gasto público, bien en forma deliberada o como consecuencia obligada de la atención a exigencias impostergables, representó un papel compensatorio con respecto a los factores de signo negativo que afectaron al ritmo de crecimiento de la economía.

El déficit gubernamental - 26 millones de colones - superó apreciablemente los niveles del año anterior por lo que, frente a disponibilidades relativamente limitadas de recursos externos (1.4 millones de colones), hubo que recurrir en mayor proporción al uso del crédito interno (24.7 millones de colones), sobre todo del sistema bancario. Por otro lado, los desajustes entre la oferta y la demanda de distintos artículos (en especial de origen industrial) exigieron la expansión crediticia interna como mecanismo equilibrador. De aquí que esta última se incrementara en 9.7 %, muy por encima del promedio de períodos anteriores y llegara a 591 millones de colones. El crédito contribuyó a fortalecer la demanda interna de consumo y a compensar la reducción de los medios de pago. Cabe prever que para 1970 continuarán utilizándose en forma creciente las fuentes internas de financiamiento, aunque también es posible que se recurra a las de carácter externo, para apoyar los programas más ambiciosos de formación de capital.

/Los gastos

Los gastos totales realizados por el Gobierno Central en 1969 se estiman en cerca de 270 millones de colones, con lo cual se supera en 12 % el máximo alcanzado antes. La ampliación de los programas ordinarios - en particular los relacionados con el mejoramiento social de la población - es probable que haya exigido una reasignación de los recursos disponibles en detrimento de los gastos de capital. Aunque las erogaciones para la formación de capital aumentaron 5 %[47] y alteraron la tendencia descendente de años anteriores, no lograron alcanzar los niveles originalmente programados. Los niveles absolutos de gasto (28 millones de colones) continúan siendo bajos y se estima que la relación de inversión pública a producto es la más reducida del quinquenio. Por su parte, los gastos dedicados a las compras y pagos corrientes alcanzaron un nivel cercano a los 242 millones de colones, que representa un aumento de 14 % con relación al monto de 1968.

Los ingresos corrientes del Gobierno Central se incrementaron alrededor de 5 % - tasa considerablemente más elevada que el promedio de los últimos años - para situarse a un nivel similar al de los gastos corrientes (242 millones de colones). Los impuestos de emergencia que gravan las remuneraciones personales y los capitales líquidos, unidos a los ingresos obtenidos de la venta de bonos,[48] fortalecieron los recursos del erario público. También deben señalarse los efectos de la aplicación de la sobretasa de importación (30 %) a ciertos artículos, y los ajustes y reformas[49] al sistema tributario, efectuados con anterioridad,

---

47/ Puede suponerse que la mayor parte de estas erogaciones debió realizarse durante la primera mitad del año.

48/ La Asamblea Legislativa de El Salvador autorizó una emisión de bonos hasta por un valor de 30 millones de colones.

49/ Tal es el caso, por ejemplo, de la revisión hecha en 1967 a la Ley de Impuestos al Capital y, en 1968, de la Reforma a la Ley sobre la Propiedad y la ratificación del Protocolo de San José (impuestos al consumo).

/aunque su

aunque su contribución al incremento de las recaudaciones haya sido menor a la esperada a causa del menor ritmo de actividad de la economía y del cambio estructural de las importaciones.

En definitiva, a pesar del mejoramiento experimentado por los ingresos corrientes, la elevada tasa de expansión de los gastos corrientes determinó en 1969 la desaparición total del ahorro público (véase el cuadro II-92).

La expansión de los medios de pago se estima apenas en un 2.8 % y se considera resultado de dos fenómenos de signo contrario. El deterioro de las exportaciones determinó que las reservas internacionales netas sólo tuvieran un pequeño incremento a fines de año, mientras la notable expansión del crédito interno influía favorablemente en la disponibilidad de medios de pago.

El limitado crecimiento de los medios de pago y la aparición de excedentes de oferta en gran número de artículos de consumo popular contrarrestaron los efectos expansivos del gasto público corriente y del crédito interno en los niveles de precios. Estos últimos, de acuerdo con la información disponible, no se elevaron más del 1.1 %, es decir, aproximadamente la mitad de la tasa inflacionaria media del año anterior.

Cuadro II-92

EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS CORRIENTES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1963 Y 1965 A 1969

(Millones de colones)

| | 1963 | 1965 | 1966 | 1967 | 1968 | 1969 a/ |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Ingresos corrientes | 181.2 | 224.5 | 223.5 | 226.9 | 231.0 | 242.0 |
| Tributarios | 164.7 | 210.6 | 208.2 | 210.2 | 215.2 | |
| Directos | 31.0 | 41.2 | 40.7 | 47.0 | 63.1 | |
| Sobre la renta | 24.2 | 33.8 | 33.8 | 37.9 | 44.4 | |
| Sobre la propiedad | 6.8 | 7.4 | 6.9 | 9.1 | 18.7 | |
| Indirectos | 124.3 | 156.8 | 154.3 | 149.5 | 138.0 | |
| Sobre importación | 60.2 | 62.7 | 62.7 | 59.4 | 52.9 | |
| Sobre exportación | 22.7 | 36.8 | 33.7 | 31.1 | 24.4 | |
| Sobre el consumo | 38.9 | 54.5 | 55.3 | 56.4 | 57.6 | |
| Otros | 2.5 | 2.8 | 2.6 | 2.7 | 3.1 | |
| Actos jurídicos | 9.4 | 12.6 | 13.3 | 13.7 | 14.1 | |
| No tributarios | 14.1 | 11.4 | 12.5 | 13.8 | 13.0 | |
| Transferencias corrientes y otros ingresos | 2.4 | 2.5 | 2.8 | 2.9 | 2.8 | |
| Gastos corrientes | 150.1 | 169.2 | 182.7 | 188.1 | 211.4 | 242.0 |
| Gastos de operación | 113.8 | 125.8 | 131.7 | 138.8 | 145.4 | |
| Sueldos y salarios | 98.0 | 105.1 | 113.0 | 118.5 | 124.6 | |
| Bienes y servicios | 15.8 | 20.7 | 18.7 | 20.3 | 30.8 | |
| Transferencias corrientes | 34.2 | 41.1 | 48.8 | 47.3 | 53.9 | |
| Al sector privado | 12.4 | 14.5 | 15.8 | 17.1 | 17.6 | |
| Al sector público | 20.7 | 25.1 | 30.2 | 29.6 | 34.9 | |
| Al sector externo | 1.1 | 1.6 | 2.8 | 0.6 | 1.4 | |
| Intereses de la deuda pública | 2.1 | 2.3 | 2.2 | 2.1 | 2.1 | |
| Ahorro corriente | 31.1 | 55.3 | 40.8 | 38.8 | 19.6 | |

Fuente: Consejo Nacional de Planificación y Coordinación Económica.

a/ Estimación.