

NACIONES UNIDAS

**COMISION ECONOMICA
PARA AMERICA LATINA
Y EL CARIBE – CEPAL**



**Distr.
GENERAL**

**LC/G.1804(SES.25/7)
8 de febrero de 1994**

ORIGINAL: ESPAÑOL

**Vigésimo quinto período de sesiones
Cartagena de Indias, 20 al 27 de abril de 1994**

**PROYECTO DE PROGRAMA DE TRABAJO DEL SISTEMA
DE LA CEPAL, 1996-1997**

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1
DISTRIBUCION INDICATIVA DE RECURSOS HUMANOS	3
RESEÑA DE LOS SUBPROGRAMAS 1996-1997	5
SUBPROGRAMA 1: ALIMENTACION Y AGRICULTURA	7
SUBPROGRAMA 2: DESARROLLO ECONOMICO	10
SUBPROGRAMA 3: PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL	17
SUBPROGRAMA 4: DESARROLLO INDUSTRIAL, CIENTIFICO Y TECNOLOGICO	23
SUBPROGRAMA 5: COMERCIO INTERNACIONAL Y FINANCIACION DEL DESARROLLO	29
SUBPROGRAMA 6: RECURSOS NATURALES Y ENERGIA	36
SUBPROGRAMA 7: MEDIO AMBIENTE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS	41
SUBPROGRAMA 8: POBLACION	47
SUBPROGRAMA 9: DESARROLLO SOCIAL	54
UNIDAD DE INTEGRACION DE LA MUJER EN EL DESARROLLO	60
SUBPROGRAMA 10: ESTADISTICA Y PROYECCIONES ECONOMICAS	64
SUBPROGRAMA 11: TRANSPORTE	71
SUBPROGRAMA 12: ACTIVIDADES SUBREGIONALES EN MEXICO Y CENTROAMERICA	75
SUBPROGRAMA 13: ACTIVIDADES SUBREGIONALES EN EL CARIBE	83
SUBPROGRAMA 14: INTEGRACION Y COOPERACION REGIONALES	95
UNIDAD CONJUNTA CEPAL/UNCTAD DE EMPRESAS TRANSNACIONALES	99
Anexo - TIPOS DE ACTIVIDADES	105

ABREVIATURAS

ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ALIDE	Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Corporación Andina de Fomento
CARICOM	Comunidad del Caribe
CDCC	Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe
CEE	Comunidad Económica Europea
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CLADES	Centro Latinoamericano de Documentación Económica y Social
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
ILPES	Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social
JUNAC	Junta del Acuerdo de Cartagena
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OLADE	Organización Latinoamericana de Energía
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PREALC	Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe
SELA	Sistema Económico Latinoamericano
SIECA	Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNSTAT	División de Estadística de las Naciones Unidas

INTRODUCCION

La Secretaría de la CEPAL presenta a la consideración de los Estados miembros de la Comisión el Proyecto de Programa de Trabajo para el período 1996-1997.

En la preparación de esta propuesta se ha tenido especialmente en cuenta la situación de las economías de la región en lo que va transcurrido del decenio de 1990, que se caracterizan por continuar en una fase de expansión de la actividad económica con una relativa estabilidad de precios, el alivio de la carga de la deuda y una cuantiosa afluencia de capitales externos, pese a la prolongación de la atonía e incertidumbre en la economía internacional reflejadas en el limitado incremento de las ventas externas de la región.

Al parecer, van quedando atrás las convulsiones y los traumáticos ajustes de los años ochenta, al tiempo que se afianzan las nuevas modalidades de funcionamiento de las economías de la región, basadas en la apertura comercial y la orientación exportadora, la austeridad fiscal y el manejo prudente de la política monetaria, así como en una menor regulación pública de los mercados. Sin embargo, también se ha desembocado en una situación caracterizada por un nuevo tipo de vulnerabilidad externa y por la amenaza de que el ajuste se vuelva endémico.

Persisten, asimismo, amplios rezagos sociales, agravados por la secuela de la crisis y los ajustes, en espera de que la recuperación económica dé lugar al restablecimiento de los estratos sociales más perjudicados y que el crecimiento brinde espacios para políticas públicas capaces de atacar la raíces estructurales de la pobreza y la inequidad.

La superación de la pobreza y la inequidad —que seguramente será un proceso prolongado y difícil— obliga a la región a enfrentar múltiples desafíos, entre los cuales los más importantes son la materialización de un crecimiento económico sostenido, la transformación de las estructuras de producción con crecientes niveles de productividad y el logro de una mayor equidad social. Todo esto en democracia y con sustentabilidad desde el punto de vista del medio ambiente.

La complejidad y envergadura de las tareas que implican estos desafíos para los países de la región hacen necesario insistir más en los esfuerzos orientados a la solución concreta de los problemas, por lo que la Secretaría de la CEPAL ha procurado en este ejercicio de programación prever actividades que le permitan prestar cooperación a los países miembros en esta tarea común.

El presente proyecto constituye el último bienio encuadrado dentro del marco del plan de mediano plazo para el período 1992-1997, aprobado en 1990 por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su cuadragésimo quinto período de sesiones.

El presente documento contiene, en su parte inicial, un cuadro titulado "Distribución indicativa de recursos humanos", agrupados por subprogramas, con datos comparativos para los bienios 1994-1995 y 1996-1997.

A continuación figura la reseña de los subprogramas. La presentación de cada uno de ellos se inicia con una breve nota introductoria, seguida de la descripción de las áreas temáticas que componen el subprograma y de un detalle pormenorizado de las actividades y los productos que resultarán de su ejecución. En algunos casos, al finalizar la descripción del área temática, se señalan actividades cuya ejecución estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios. Corresponde indicar que ello resulta imperativo para las actividades operacionales, las que sólo pueden ser ejecutadas con recursos de esta naturaleza.

La estructura de este proyecto de programa de trabajo difiere de la de los presentados en anteriores períodos de sesiones de la Comisión, por cuanto en esta oportunidad las tareas en materia de integración y cooperación regionales, ejecutadas por la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento, han sido agrupadas en un subprograma específico. Del mismo modo, dada su importancia, se describen por separado las actividades sobre la integración de la mujer en el desarrollo.

En esta presentación se han seguido las nuevas instrucciones de la Sede, en particular las que tienen relación con la clasificación y tipificación de las actividades, tales como publicaciones periódicas y no periódicas, material técnico, material y servicios de información, reuniones intergubernamentales y de expertos, actividades operacionales (incluidos los servicios de asesoramiento y la capacitación colectiva) y actividades intermedias.*

Por último, es importante señalar que las iniciativas de la Comisión que signifiquen actividades nuevas no incluidas en la propuesta de programa de trabajo podrían tener repercusiones financieras que la Secretaría deberá analizar, por lo que su realización quedará supeditada a la obtención de los recursos adicionales necesarios. Aparte de ello, debe tenerse presente que los recursos técnicos existentes sólo podrían utilizarse para la realización de las nuevas actividades mediante su reasignación, lo que afectaría el cumplimiento de las actividades para las que fueron originalmente previstos. La reasignación de recursos técnicos estaría sujeta, además, a la limitación que impone la posibilidad efectiva de intercambiar personal con diferentes especializaciones entre distintos ámbitos del programa de trabajo.

* En el anexo se presenta la descripción de los distintos tipos de actividades.

DISTRIBUCION INDICATIVA DE RECURSOS HUMANOS

Subprograma	Meses de trabajo profesional							
	1994-1995				1996-1997			
	PO ^a	RE ^b	Total	%	PO ^a	RE ^b	Total	%
1. Alimentación y agricultura	72	42	114	3	72	48	120	3
2. Desarrollo económico	504	162	666	16	504	168	672	15
3. Planificación económica y social	120	204	324	8	120	204	324	7
4. Desarrollo industrial, científico y tecnológico	144	78	222	5	144	144	288	6
5. Comercio internacional y financiamiento del desarrollo	210	72	282	7	210	72	282	6
6. Recursos naturales y energía	192	84	276	7	264 ^c	84	348	8
7. Medio ambiente y asentamientos humanos	144	120	264	6	144	120	264	6
8. Población	144	120	264	6	144	120	264	6
9. Desarrollo social	192	48	240	6	192	48	240	5
Unidad de Integración de la Mujer en el Desarrollo	48	24	72	2	48	48	96	2
10. Estadística y proyecciones económicas	264	12	276	7	264	36	300	7
11. Transporte	96	6	102	2	96	24	120	3
12. Actividades subregionales en México y Centroamérica	504	42	546	13	504	72	576	13
13. Actividades subregionales en el Caribe	312	48	360	9	312	72	384	9
14. Integración y cooperación regional	54	24	78	2	54	24	78	2
Unidad Conjunta CEPAL/CET de Empresas Transnacionales	24	66	90	2	24	72	96	2
Total de los subprogramas	3 024	1 152	4 176	100	3 096 ^c	1 356	4 452	100
Porcentaje	72	28	100		70	30	100	

^a Presupuesto ordinario.

^b Recursos extrapresupuestarios.

^c En el marco del programa de descentralización de las Naciones Unidas se examina la asignación de tres puestos adicionales (dos en Energía y uno en Recursos hídricos).

RESEÑA DE LOS SUBPROGRAMAS

1996-1997

SUBPROGRAMA 1: ALIMENTACION Y AGRICULTURA

Presentación

Este subprograma, cuya ejecución está a cargo de la Unidad de Desarrollo Agrícola de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, está dirigido principalmente a ayudar a los países a que orienten su enfoque del desarrollo económico y social para promover un mejor equilibrio entre las zonas rurales y las urbanas; contribuir a que los gobiernos de la región asignen un trato preferencial a los pequeños agricultores y campesinos en aspectos tales como crecimiento, transferencia de tecnología y políticas de incentivos e inversiones; y colaborar con los gobiernos para aumentar los ingresos de exportaciones, prestando atención prioritaria a la exportación de productos agrícolas en los que los países puedan ser competitivos a lo largo del tiempo.

En el marco de estos objetivos, las actividades programadas para el bienio 1996-1997 estarán orientadas a la realización de investigaciones y análisis en dos áreas temáticas de particular preocupación en los países de América Latina y el Caribe, relacionadas con: i) la incidencia de los procesos de reestructuración económica sobre las economías agrícolas, con énfasis en la identificación de los nuevos roles de los sectores público y privado, y ii) el desarrollo del sector forestal y su inserción en los mercados internacionales.

Los intensos procesos de reestructuración económica emprendidos en la mayor parte de los países de la región, desde mediados de la década de 1980, han generado modificaciones de importancia tanto en el funcionamiento y orientación del desarrollo de las economías agrícolas como en los roles y funciones que desempeñan los sectores público y privado en relación con el sector agropecuario.

En ese contexto, el propósito de la primera área temática es contribuir a una reflexión acerca de los efectos, positivos y negativos, de las políticas de ajuste, apertura externa e inserción internacional sobre las distintas actividades productivas y grupos sociales del medio rural, así como de las posibles acciones encaminadas a apoyar los aspectos más deseables para un desarrollo agrícola apropiado y corregir los no satisfactorios. Para alcanzar este propósito, se prevé la realización de dos estudios, el segundo de los cuales estará dirigido específicamente a analizar las exigencias que plantea una inserción dinámica y competitiva del sector agropecuario en los mercados internacionales en relación con la determinación de los respectivos roles de los sectores público y privado.

La segunda área temática se dirige a respaldar los esfuerzos de racionalización y desarrollo sustentable del sector forestal, actividad que presenta un amplio potencial productivo en la región y una creciente participación en los mercados externos. Los trabajos programados en este campo propenderán a profundizar el conocimiento del sector y a proponer políticas orientadas al desarrollo y aprovechamiento de los recursos forestales, con especial hincapié en aquellas acciones que tiendan a reforzar su inserción en los mercados internacionales.

1. Actividades

Area temática 1.1: Reestructuración económica y agricultura; los nuevos roles de los sectores público y privado

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos destinada a analizar los nuevos roles del Estado y del sector privado para una inserción dinámica y competitiva del sector agropecuario en la economía mundial.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre los efectos directos e indirectos de las políticas de ajuste, apertura externa e inserción internacional sobre las economías agrícolas de la región.

ii) Un estudio sobre los nuevos roles del Estado y del sector privado para una inserción dinámica y competitiva del sector agropecuario en la economía mundial.

Area temática 1.2: Desarrollo del sector forestal e inserción en los mercados internacionales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar los resultados del estudio sobre el desarrollo de los recursos forestales y la inserción del sector en los mercados internacionales.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio acerca de las políticas de desarrollo adecuado de los recursos forestales de la región y la inserción del sector en los mercados internacionales.

c) Actividades intermedias

Dos estudios de caso sobre el potencial forestal y su aprovechamiento a través de la programación a largo plazo, las políticas de desarrollo de recursos y la inserción del sector en los mercados internacionales, en países por determinar.

Se prevé que durante el bienio estará en ejecución un proyecto sobre desarrollo forestal.

La ejecución de la actividad señalada en a) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán al interior del sistema de la CEPAL, en consulta con varias de sus divisiones sustantivas, de acuerdo con el área temática pertinente, a la vez que se mantendrá una estrecha colaboración con la FAO.

El estudio sobre los efectos de las políticas de ajuste, apertura externa e inserción internacional será ejecutado en colaboración con la División de Desarrollo Económico y la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento, y con el apoyo de la División de Estadística y Proyecciones Económicas, en tanto que los trabajos acerca de los nuevos roles que deberán desempeñar el Estado y el sector privado se realizarán en estrecha colaboración con el ILPES, la Unidad Conjunta CEPAL/UNCTAD de Empresas Transnacionales y la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico.

Para las actividades sobre el desarrollo de la economía forestal, se prevé el intercambio de información y de experiencias con la División de Recursos Naturales y Energía, la División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos y la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento, así como con la FAO y otras entidades vinculadas al desarrollo forestal.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos del subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región encargados de la formulación, ejecución y gestión de las estrategias y políticas agrícolas.

También serán usuarios de los productos del subprograma varias instituciones públicas y privadas, tales como universidades, centros académicos y de investigación y diversas entidades técnico-profesionales, así como organizaciones no gubernamentales relacionadas con el desarrollo agrícola y rural.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 2: DESARROLLO ECONOMICO

Presentación

Después de los intensos desequilibrios y los severos ajustes de los años ochenta, la mayoría de las economías de la región se encaminan hacia patrones de crecimiento caracterizados por una inserción más abierta y competitiva en la economía internacional, con expansión de la actividad económica, una relativa estabilidad de precios, el alivio de la carga de la deuda y una cuantiosa afluencia de capitales externos. Se han afianzado así nuevas modalidades de funcionamiento de las economías de América Latina y el Caribe, basadas en la apertura comercial y la orientación exportadora, la austeridad fiscal, el manejo prudente de la política monetaria y una menor regulación pública de los mercados, pero ello ha significado también una reducción del campo de maniobra de la política económica. Asimismo, es evidente que algunas economías de la región han avanzado más que otras, hacia la consolidación de sus reformas estructurales y se encuentran en mejor pie para continuar con procesos de crecimiento sostenido.

Sin embargo, dichos procesos de transformación se encuentran en una fase particularmente vulnerable y diversos factores pueden debilitar los avances que tanto esfuerzo ha costado obtener. Entre ellos se destacan: la recesión de los países industrializados; los efectos de las presiones proteccionistas; la persistencia o la reaparición de problemas de sobreendeudamiento; la volatilidad de los flujos de capitales, que en los últimos años contribuyeron decisivamente a la reactivación; y, por último, las perturbaciones súbitas de sus mercados externos en el marco de una incierta coyuntura internacional, que tornan improbable una reactivación de la demanda o mejoras generalizadas de los precios de los productos básicos.

Por otra parte, la recuperación del nivel de actividad es todavía moderado, en tanto que la estabilidad macroeconómica muestra aún indicios de fragilidad y la inversión sigue siendo insuficiente, no habiéndose recuperado de su severa contracción de la década anterior. Persisten, asimismo, amplios rezagos sociales, con una acentuación de la desigualdad en la distribución del ingreso y una mayor precariedad en el empleo.

Esa nueva vulnerabilidad externa, que afecta los esfuerzos de los países para continuar en la senda del crecimiento, hace más imperioso seguir impulsando la inserción internacional por la vía de las exportaciones dinámicas, que es la contraparte de la transformación productiva con equidad. Será necesario continuar con una política abierta al comercio internacional y promover un mayor acceso a la tecnología, a la vez que fortalecer la vigilancia de los equilibrios macroeconómicos y el mantenimiento de un eficaz manejo del endeudamiento del sector público. Sin embargo, la formulación y ejecución de las políticas enfrentará crecientes exigencias, puesto que las restricciones mencionadas limitarán la gama posible de opciones. Para ello se requiere contar con información oportuna, amplia y sistemática respecto de las tendencias nacionales, regionales y mundiales y acerca de los cambios estructurales, de modo que las autoridades responsables de la formulación de políticas puedan prever tanto los puntos de inflexión como los nuevos problemas y oportunidades. Como en bienios anteriores, se seguirán realizando análisis basados en una transformación de las estructuras productivas, la reforma del Estado y una mejora en la redistribución del ingreso, en un marco de equidad social orientado al desarrollo integral de los países de la región.

Las actividades para el bienio 1996-1997 de este subprograma en el campo del desarrollo económico —al que se ha asignado máxima prioridad en el plan de mediano plazo para el período

1992-1997— comprenden dos áreas temáticas que se vinculan a los objetivos arriba mencionados, otorgándose especial importancia a las relaciones entre los procesos de corto plazo y las metas de desarrollo de mediano y largo plazo. Estas actividades están a cargo de la División de Desarrollo Económico, que cuenta con los apoyos habituales de las sedes subregionales y de las oficinas nacionales de la CEPAL situadas en varios países de la región.

El objetivo más importante de la primera área temática, que se identifica con el título de Análisis de las economías de América Latina y el Caribe, consistirá en proporcionar información oportuna y sistemática respecto de las tendencias económicas nacionales y regionales y analizar los cambios estructurales, de forma tal que las autoridades nacionales puedan tener fácil acceso a la información y los estudios actualizados, que sirvan de referencia para la formulación y la ejecución de políticas.

El cumplimiento de estos propósitos se continuará llevando a cabo mediante la elaboración de tres informes básicos de publicación anual: i) el Panorama económico de América Latina, durante el tercer trimestre del año; ii) el Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, a fines de cada año; y iii) el Estudio económico de América Latina y el Caribe.

La extraordinaria demanda de las dos primeras publicaciones mencionadas indica que son especialmente valiosas para autoridades y funcionarios gubernamentales de los países miembros, organismos internacionales, bancos, investigadores académicos y agentes privados, debido a la oportunidad, alcance y calidad de la información. El Estudio económico, por su parte, es apreciado por las autoridades de los países y por los organismos internacionales que reconocen la objetividad de sus análisis y el carácter completo y comparable de los datos que contiene, por lo que resulta particularmente útil para efectuar análisis comparativos que contribuyen a distinguir entre los problemas específicos de cada país y los que tienen alcance más general.

Asimismo, el conocimiento actualizado que exige la preparación de estas publicaciones contribuye a mantener a la Secretaría rigurosamente al tanto de la situación regional y a darle un punto de mira que le permita anticiparse a los temas y situaciones que surgirán en la región.

La segunda área temática, dedicada al análisis de las estrategias de desarrollo, dará prioridad a la política económica dirigida a fomentar el ahorro y la inversión, así como a aquellas políticas que permitan enfrentar flexiblemente los choques externos originados en los términos de intercambio y las corrientes de financiamiento. También se estudiarán las políticas macroeconómicas y fiscales orientadas a restaurar o consolidar la estabilidad macroeconómica, y se hará hincapié en el análisis de los impactos distributivos de los procesos de transformación productiva y de los ajustes externos e internos.

Con el propósito de incrementar la efectividad de la acción del Estado en América Latina y el Caribe, se seguirán realizando actividades operacionales en materia de política fiscal y de descentralización del sector público.

Este subprograma comprende también las actividades que están a cargo del Centro Latinoamericano de Documentación Económica y Social (CLADES), las que se agrupan en el área temática 2.3, sobre información para la gestión del desarrollo. El propósito general de estas actividades es analizar los distintos recursos de información y las formas de maximizar la transferencia, circulación y utilización de dichos recursos en los ámbitos de la investigación, la formulación de políticas y la toma de decisiones en materia de desarrollo económico y social.

En las actividades programadas por el CLADES para el bienio 1996-1997 se hará especial hincapié en el análisis de la gestión de la información para el desarrollo, en el contexto de las nuevas articulaciones productivas de la industria de la información, y de la competencia y cooperación entre los componentes públicos y privados que en ella intervienen. A la vez, el CLADES continuará efectuando sus actividades relacionadas con la sistematización y difusión de publicaciones sobre el desarrollo económico y social, para lo cual se ensayarán o utilizarán nuevas formas tecnológicas, entre otras, discos ópticos, hipertextos, multimedia y correo electrónico en la utilización de bases de datos.

1. Actividades

Area temática 2.1: Análisis de las economías de América Latina y el Caribe

Publicaciones periódicas

- a) Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1995
- b) Estudio económico de América Latina y el Caribe, 1996

Esta publicación se prepara anualmente y comprende básicamente dos partes. La primera está dedicada al examen global de la evolución reciente de América Latina y el Caribe y en ella se analizan los cambios ocurridos en la región en el marco de la economía internacional, así como la política macroeconómica y la inflación, los problemas estructurales que están afectando a los diferentes tipos de economías, la evolución de las finanzas públicas, el empleo y los salarios, y el sector externo, con un capítulo aparte dedicado al análisis específico de las economías del Caribe. En la segunda parte se incluyen los informes correspondientes a la mayor parte de los países de la región, para cada uno de los cuales se presenta un análisis sistemático de la evolución económica, acompañado de un conjunto de cuadros estadísticos con información sobre crecimiento, empleo, comercio exterior, balance de pagos, endeudamiento externo, precios, salarios y las cuentas monetarias y fiscales. Suele añadirse al estudio una tercera parte, que contiene el análisis de algún tema económico importante y de actualidad en la región o el examen más profundo y extenso de la economía de algún país en particular. En abril, a modo de adelanto del Estudio económico, se prepara un breve informe preliminar (principalmente para ser presentado al Consejo Económico y Social) sobre la evolución de la economía de la región durante el año anterior.

- c) Panorama económico de América Latina, 1996
- d) Panorama económico de América Latina, 1997

Este informe, que se publica en septiembre de cada año, contiene un análisis breve pero sistemático del desempeño económico de la región y de las políticas en vigor, así como un conjunto de cuadros estadísticos claves respecto de las tendencias vigentes durante el primer semestre del año en materia de crecimiento, desempleo, sector externo, inflación, sueldos y salarios y otras variables económicas importantes en las nueve o diez principales economías de la región.

- e) Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, 1996
- f) Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, 1997

El Balance preliminar contiene una descripción y una evaluación del desempeño económico de la región y se publica a fines de cada año. Presenta la información detallada más reciente respecto de la evolución comparativa de las variables macroeconómicas de la región en su conjunto y de la mayor parte de los países. Esta publicación se presenta en una conferencia de prensa ofrecida anualmente por el Secretario Ejecutivo de la CEPAL a fines de diciembre.

Area temática 2.2: Análisis de las estrategias de desarrollo y de políticas económicas y sociales en América Latina y el Caribe

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos destinada a analizar las conclusiones del documento sobre políticas para fomentar el ahorro, la inversión y el aumento de la capacidad productiva.

ii) Reunión de expertos para examinar las conclusiones del documento sobre estrategias de desarrollo basadas en exportaciones y políticas para enfrentar con flexibilidad los choques externos.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre la política económica para fomentar el ahorro, la inversión y el aumento de la capacidad productiva y sobre las estrategias de transformación productiva con equidad, en un contexto de sustentabilidad ambiental; se hará especial hincapié en el análisis de la demora en la consolidación de los procesos de inversión, la insuficiencia del ahorro interno y la incidencia de la volatilidad de los flujos de recursos externos.

ii) Un estudio sobre estrategias de desarrollo basadas en exportaciones y políticas para enfrentar con flexibilidad los choques externos originados en los términos de intercambio y en las corrientes de financiamiento. El análisis tomará especialmente en cuenta la mayor vulnerabilidad estructural de las economías, dada su creciente integración a un escenario internacional fluctuante y pleno de incertidumbre, con brechas externas de gran magnitud que se tornan permanentes, financiadas con flujos de capital en parte propulsados por factores coyunturales y con estrechos márgenes de maniobra para ejercer su política económica.

iii) Un estudio sobre las políticas macroeconómicas y fiscales dirigidas a restaurar o consolidar la estabilidad macroeconómica, en el que se analizarán los severos ajustes fiscales de los últimos años, que redujeron de manera sustancial los desequilibrios de los sectores públicos, la sustentabilidad estructural de tales ajustes y el grado de flexibilidad de la gestión presupuestaria.

iv) Un estudio sobre los impactos distributivos de los procesos de transformación productiva y de los ajustes externos e internos, enfocado principalmente a examinar la cuestión de si la recuperación del crecimiento en curso permitirá la generación de espacios para la implementación de políticas públicas capaces de atacar las raíces estructurales de la pobreza y la inequidad y atender a las necesidades de los estratos sociales más perjudicados.

c) Material técnico

Organización, desarrollo y mantenimiento de un banco de datos sobre diferentes áreas temáticas vinculadas al desarrollo económico.

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de identificación de políticas opcionales para fomentar el ahorro, la inversión y el aumento de la capacidad productiva.

ii) Se prevé que en el bienio estarán en ejecución proyectos sobre política fiscal, reformas de las políticas públicas y descentralización fiscal.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 2.3: Información para la gestión del desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos destinada a analizar experiencias en la gestión de la información para el desarrollo, en el contexto de las nuevas articulaciones productivas de la industria de la información.

b) Publicaciones periódicas

Temas especiales de desarrollo, boletín anual (dos números durante el bienio).

c) Publicaciones no periódicas

Dos estudios sobre información para el desarrollo.

d) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

- Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de gestión de la información.

- Preparación y entrega, a los países de la región que la soliciten, de información sobre el desarrollo procesada por el CLADES, mediante diskettes y discos ópticos (CD-ROM).

ii) Capacitación colectiva

Dos cursos o seminarios sobre gestión de la información.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de coordinación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán en cooperación con las unidades sustantivas de la CEPAL. Asimismo, se mantendrán contactos con otros organismos de las Naciones Unidas, con organismos especializados y con instituciones gubernamentales de la región.

En particular, las actividades de preparación del Estudio económico, del Panorama económico y del Balance preliminar serán realizadas en cooperación con las sedes subregionales y las oficinas nacionales de la Comisión, así como con la División de Estadística y Proyecciones Económicas.

A su vez, las tres publicaciones mencionadas servirán de insumos para la labor que realiza el Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas (DIESAP) de las Naciones Unidas, especialmente el Estudio económico mundial.

Finalmente, las actividades a cargo del CLADES se llevarán a cabo en cooperación con diversas divisiones de la CEPAL y en contacto con otros organismos de las Naciones Unidas e instituciones de la región, tales como el Comité Consultivo para la Coordinación de los Sistemas de Información (CCCSI), la ONUDI, el PNUMA, la OPS, el SELA y el Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán los ministerios de asuntos económicos y de hacienda, las oficinas de planificación económica y social, las universidades y otras instituciones académicas, las bibliotecas, los investigadores y académicos vinculados a temas del desarrollo económico y social, los organismos internacionales, económicos y financieros, y otros interesados.

El Panorama económico y el Balance preliminar constituyen publicaciones de intensa utilización, tanto en los países de la región como fuera de ésta. Entre sus principales usuarios se cuentan autoridades y funcionarios gubernamentales, organismos internacionales, bancos y otras entidades del sector privado, institutos y centros de investigación económica y, en general, instituciones, personal directivo e investigadores que requieran disponer oportunamente de informaciones e indicadores y análisis de los mismos, para un seguimiento permanente de la evolución económica de los países de la región.

El Estudio económico será utilizado también por universidades e instituciones académicas, las que en forma habitual lo incluyen en las bibliografías de sus programas de estudio.

Los tres estudios mencionados tendrán una muy amplia distribución, de acuerdo con una lista actualizada de instituciones y personas. En particular, los medios de comunicación nacionales e internacionales constituyen importantes destinatarios de esas publicaciones, ya que permiten ampliar su difusión y repercusión. Estarán, además, en venta al público en general.

Finalmente, los productos resultantes de las actividades del CLADES serán utilizados principalmente por organismos gubernamentales, institutos públicos y privados de investigación, centros de documentación y bibliotecas, investigadores y académicos.

SUBPROGRAMA 3: PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL

Presentación

Las actividades de este subprograma están encaminadas a dar cumplimiento a las prioridades asignadas al Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) por los gobiernos miembros del Consejo Regional de Planificación. Esas prioridades refrendadas por el foro de la CEPAL, están relacionadas con la programación y la coordinación de las políticas económicas y sociales. A este fin, el Instituto continuará atendiendo la demanda de servicios en sus áreas técnico-funcionales, mediante actividades de asesoramiento, capacitación e investigación aplicada, estas últimas complementarias con las que realizan otros subprogramas del sistema de la CEPAL.

El programa de trabajo para el bienio 1996-1997 comprende cinco áreas temáticas. En el área de programación del sector público, las políticas de reforma del Estado y sus implicaciones para la gestión estratégica del proceso de asignación de recursos públicos serán los puntos focales para las actividades del bienio. Así, se prestará particular atención al desarrollo y la aplicación de metodologías y modelos para evaluar el impacto macroeconómico y social de la política fiscal en el mediano plazo y, también, al seguimiento de las reformas en curso para la programación y control de la ejecución presupuestaria, en el marco de sistemas integrados de administración financiera. En materia de reformas económicas se privilegiará el análisis de la reestructuración de los sectores de actividad empresarial del Estado, en dos aspectos principales: por una parte, la definición y organización institucional del marco regulatorio en la prestación de servicios de utilidad pública privatizados; por otra, la organización empresarial y los arreglos institucionales necesarios para una gestión eficiente de las empresas públicas.

En materia de políticas y proyectos sociales se pondrá énfasis en las diversas dimensiones del proceso de descentralización de los servicios sociales. Se examinarán en particular: la capacidad de gobierno, la gobernabilidad, y la descentralización y los gobiernos locales. El primer tema abarcará la articulación de las políticas sociales comunales con las decisiones de nivel intermedio y orden nacional. Se abordarán asimismo las desregulaciones en la política social y los distintos papeles que deben asumir en la actualidad los agentes sociales privados. En materia de gobernabilidad, se examinará la diferente gravitación de las distintas fuerzas políticas y sociales para enfrentar la modalidad de concertación, consenso y formulación de grandes acuerdos, así como las reformas institucionales, políticas, administrativas y jurídicas para modernizar la gestión del Estado. En cuanto a la descentralización y los gobiernos locales, cabe destacar dos actividades: la primera se refiere a la consolidación de una red latinoamericana de experiencias de capacitación municipal que, como mecanismo de cooperación, estará concentrada en la formación a distancia y la televisión educativa; la segunda se centrará en el intercambio de experiencias en respuesta a los nuevos desafíos del municipio latinoamericano, en aspectos tales como la gestión empresarial, la prestación de servicios sociales, las formas y mecanismos de participación y las políticas intersectoriales, entre otros.

En el área de políticas y planificación regional, se continuará trabajando en la elaboración de diversas metodologías e instrumentos para apoyar la gestión del desarrollo a nivel territorial. Se dará especial importancia a la inserción de las regiones en el comercio internacional mediante la colocación de productos de alto valor agregado y alta tecnología, en condiciones de creciente equidad social y participación. De igual modo, se prestará renovada atención al examen de las articulaciones entre regiones y municipios, a fin de lograr mayor eficiencia en la ejecución de programas de gasto público. Se trabajará además en el desarrollo y difusión de una concepción moderna de "regiones virtuales", examinando la

complejidad estructural, la flexibilidad y la pérdida de importancia de la fricción espacial en dicho contexto.

En cuanto al área temática de proyectos y programación de inversiones, se continuará trabajando en dos vertientes complementarias: i) la primera se ocupa de los aspectos microeconómicos asociados con el ciclo de vida de los proyectos de inversión; ii) la segunda analiza y sistematiza los elementos de índole macroeconómica asociados con la programación y administración de la inversión pública y sus nexos con la programación presupuestaria. De esta manera, con un enfoque operativo e instrumental, se elaborarán sistemas y metodologías que permitan elevar la calidad de la inversión pública y la eficiencia en la asignación de los recursos fiscales.

En cada una de las áreas temáticas antes mencionadas, se realizarán además actividades de capacitación —las que han ocupado un lugar relevante en las labores del Instituto—, tanto a nivel nacional como subregional y regional, y se celebrarán reuniones y seminarios de carácter técnico, sobre temas específicos de interés prioritario para los países de la región. Asimismo, se seguirá prestando asesoramiento a los países que lo soliciten, en los campos temáticos hacia los cuales se orientan las actividades del ILPES.

Finalmente, una quinta área temática reúne las actividades relacionadas con la cooperación entre organismos de planificación de América Latina y el Caribe. En ella se abordarán, durante las reuniones periódicas del Consejo Regional de Planificación y de su Mesa Directiva, temas de actualidad en la esfera de la planificación y la coordinación de las políticas públicas, de interés nacional, subregional o regional. El ILPES continuará asimismo dando apoyo a la promoción de actividades de cooperación mutua y al intercambio de experiencias en el marco del Sistema de Cooperación y Coordinación entre Organismos de Planificación de América Latina y el Caribe (SCCOPALC).

1. Actividades

Area temática 3.1: Programación del sector público

a) Reuniones técnicas

- i) Un seminario técnico sobre gestión estratégica del Estado y presupuestos públicos.
- ii) Un seminario técnico sobre experiencias de reformas económicas en los países de la región.

b) Publicaciones no periódicas

- i) Un estudio sobre programación plurianual de la política presupuestaria.
- ii) Un documento sobre experiencias en el establecimiento de marcos regulatorios para la prestación privada de servicios públicos.

c) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en temas relacionados con la programación del sector público.

ii) Capacitación colectiva

Tres cursos internacionales o nacionales sobre reformas económicas y gestión pública estratégica, de seis semanas de duración, para aproximadamente 30 participantes por curso.

La ejecución de estas actividades estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 3.2: Políticas y proyectos sociales

a) Reuniones técnicas

i) Dos seminarios técnicos en materia de capacidad de gobierno.

ii) Dos seminarios técnicos en materia de descentralización y gobiernos locales.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre los factores determinantes de la capacidad de gobierno, en países seleccionados de la región.

ii) Dos documentos sobre gobernabilidad (uno en cada año del bienio).

iii) Dos estudios sobre aspectos específicos de la gestión municipal.

c) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de articulación de las políticas sociales comunales con las decisiones nacionales, reforma del Estado y proceso de toma de decisiones en el marco de amplios consensos sociales, y descentralización y gobiernos locales.

ii) Capacitación colectiva

Dos cursos nacionales e internacionales sobre gestión municipal.

La ejecución de estas actividades estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 3.3: Políticas y planificación regional**a) Reuniones técnicas**

i) Una reunión técnica sobre organismos de desarrollo regional.

ii) Un seminario técnico sobre gestión del desarrollo regional.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre la competitividad internacional de las regiones como factor de atracción de inversiones y tecnología.

ii) Un documento sobre el concepto de región virtual en el desarrollo de regiones abiertas.

iii) Un estudio comparativo de los modelos de gestión regional en países seleccionados de la región.

c) Actividades operacionales**i) Servicios de asesoramiento**

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de políticas y planificación regional.

ii) Capacitación colectiva

Tres cursos internacionales o nacionales, Laboratorio Integrado sobre Diseño de Estrategias Regionales (LIDER), de cinco semanas de duración, para aproximadamente 30 participantes por curso.

La ejecución de estas actividades estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 3.4: Proyectos y programación de inversiones**a) Reuniones técnicas**

i) Una reunión técnica regional sobre enfoques alternativos para la evaluación social de proyectos.

ii) Una reunión técnica sobre bancos de proyectos y programación de inversiones.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un manual sobre metodologías para la identificación, preparación y evaluación de proyectos sociales, con especial referencia a su implementación mediante el uso de microcomputadores.

ii) Una guía metodológica para el análisis del impacto macroeconómico de la inversión pública.

c) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de sistemas nacionales de programación de inversiones; metodologías para la preparación, evaluación, seguimiento y control de proyectos, y programas de capacitación en las áreas pertinentes.

ii) Capacitación colectiva

Tres cursos regionales o nacionales en materia de programación de inversiones y evaluación de proyectos.

La ejecución de estas actividades estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 3.5: Cooperación entre organismos de planificación de América Latina y el Caribe

a) Reuniones intergubernamentales

Organización y prestación de servicios a reuniones de los representantes de los organismos nacionales de planificación: XIX y XX reuniones de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación.

b) Publicaciones no periódicas

Dos estudios sobre temas de actualidad en materia de planificación económica y social.

La ejecución de estas actividades estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán en estrecha colaboración con los organismos nacionales de planificación de América Latina y el Caribe y con la CEPAL, el CELADE, el PNUD, el Departamento de Servicios de Gestión y de Apoyo del Desarrollo de las Naciones Unidas, el BID y el Banco Mundial, así como universidades y centros de investigación, entidades del sector privado y organismos no gubernamentales relacionados con la planificación y la coordinación de las políticas públicas.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios serán las autoridades y funcionarios gubernamentales de los países de la región, en particular los que se desempeñan en organismos de planificación y coordinación de las políticas económicas y sociales en el plano nacional, regional, estatal y local, así como los que realizan actividades de planificación, programación y gestión en otros organismos y empresas públicas.

También serán usuarios de los productos del subprograma algunas instituciones públicas y privadas, tales como las universidades, los centros académicos, las asociaciones técnico-profesionales y los sectores empresariales y laborales, así como otras organizaciones no gubernamentales.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones, actividades de capacitación, reuniones y seminarios técnicos, la cooperación técnica y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 4: DESARROLLO INDUSTRIAL, CIENTIFICO Y TECNOLÓGICO

Presentación

Luego de un costoso proceso de ajuste, estabilización y reestructuración, se prevé que para mediados de la década de 1990 la mayoría de los países de la región estarán desarrollando nuevas modalidades de inserción internacional y retomando una senda de fuerte crecimiento económico. De hecho, la experiencia histórica sugiere que una de las ventajas de un desarrollo tardío es que, una vez que se despega, un país puede crecer a tasas muy superiores a las de las economías desarrolladas saltando etapas tecnológicas para acercarse rápidamente a la frontera de la producción.

Si bien crecer a tasas altas es posible, ello no es automático; se requiere de la permanencia de los equilibrios macroeconómicos, de precios claves que reflejen escaseces reales y de una creciente y favorable inserción internacional. Pero además, para saltar etapas, es necesaria la adquisición inteligente de tecnología, su adaptación al medio local, su rápida difusión interna y su posterior desarrollo. La realización de estos propósitos implica no sólo un alto esfuerzo y dinamismo empresarial, sino un claro y sostenido apoyo gubernamental a la modernización tecnológica, que constituye un bien público, no apropiable por ninguna empresa nacional y que beneficia a toda la nación. En esta etapa, cuando la frontera tecnológica está aún distante, resulta de fundamental importancia la colaboración entre las empresas, los centros de investigación y los gobiernos de la región para adquirir, transferir, adaptar y eventualmente mejorar la tecnología disponible en el medio internacional, lo que requiere potenciar la capacidad de absorción del sistema de innovación nacional.

Esa capacidad de absorción se refiere no sólo a la introducción de tecnologías "duras", es decir las incorporadas en maquinarias y equipos, sino también y en forma destacada, de tecnologías "blandas", las que suponen poca inversión física y se asocian principalmente —en cuanto a procesos productivos— a la reorganización del sistema de trabajo, el control de calidad, las técnicas de producción "justo a tiempo" y las exigencias a los proveedores. En cuanto a comercialización, se asocian a una atención constante a la evolución de los mercados y una clara identificación del nicho o segmento en que la empresa posee o puede adquirir una ventaja competitiva.

Por otra parte, la posibilidad de que la región pueda ingresar a un proceso de acelerado crecimiento económico dependerá de cuán rápidamente desarrolle una segunda y más compleja fase de exportación, en la que el dinamismo provenga de la agregación creciente de valor al producto, el aprovechamiento de las ventajas de aglomeración mediante la formación de complejos productivos que incorporen eslabonamientos mayores hacia atrás y hacia adelante y la penetración de nuevos mercados dinámicos de más alto ingreso y crecientes exigencias de calidad.

El objetivo general de este subprograma, cuya ejecución cuenta con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y que está a cargo de la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, es apoyar a los gobiernos de la región en la formulación de políticas dirigidas a desarrollar la capacidad de los países para adquirir, adaptar y difundir las mejores tecnologías y prácticas disponibles, que les permitan alcanzar y consolidar ventajas competitivas sobre la base de su propia y creciente innovación.

Las actividades específicas del subprograma para el bienio 1996-1997 están agrupadas en cinco áreas temáticas, cada una importante en sí, pero muy interrelacionada con las demás. La Unidad efectuará un análisis continuo y sistemático de la evolución de la actividad industrial, científica y tecnológica de la región; apoyará a los países en el diseño de estrategias de desarrollo industrial dirigidas a adquirir y consolidar la competitividad internacional; diseñará y promoverá políticas de adquisición, difusión e innovación tecnológica; analizará y formulará políticas para fortalecer las articulaciones sectoriales, así como las de la gran empresa con las empresas pequeña y mediana, y del sistema productivo y la infraestructura tecnológica; y prestará asesoría y capacitación en estrategias de desarrollo industrial y tecnológico.

Por último, se pretende multiplicar los esfuerzos de este subprograma insertando la Unidad en una red regional que ligue a los principales centros nacionales de investigación y política en materia de reestructuración y competitividad. Tal intercambio de experiencias no sólo mantendrá a la CEPAL al día respecto de los acontecimientos de la región en esta materia, sino que le permitirá centrarse en la realización de estudios comparados y de síntesis. Como contrapartida de lo anterior, se fortalecerá la capacidad de los gobiernos, así como de los distintos centros de la red, para aprovechar la experiencia del resto de la región en el diseño de estrategias y políticas de desarrollo industrial y tecnológico.

1. Actividades

Area temática 4.1: Análisis de la evolución industrial, científica y tecnológica de América Latina y el Caribe

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre la evolución de la industrialización, el progreso técnico y la competitividad internacional en América Latina y el Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre la evolución de la industrialización en América Latina y el Caribe.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que así lo soliciten, en materia de desarrollo industrial, científico y tecnológico.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 4.2: Estrategias de política industrial para consolidar la competitividad internacional

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar los factores explicativos del desarrollo exitoso de nuevas exportaciones de productos no tradicionales y las propuestas de política para acelerar dicho proceso.

b) Publicaciones no periódicas

i) Tres estudios sobre experiencias exitosas de empresas en el desarrollo de exportaciones no tradicionales y su contraste con experiencias que no lograron dicho objetivo, en países por determinar.

ii) Un análisis comparativo de los aspectos más generalizables de los estudios sobre experiencias exitosas de empresas en el desarrollo de exportaciones no tradicionales.

iii) Un estudio sobre criterios para el diseño de estrategias y políticas para la consolidación de la competitividad internacional, a partir del análisis de los factores explicativos de experiencias exitosas en el desarrollo de exportaciones no tradicionales. Se hará especial hincapié en los aspectos relacionados con las escalas de producción, la transferencia de tecnología y el desarrollo previo orientado al mercado interno.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en el campo de estrategias de política industrial orientadas a consolidar la competitividad internacional.

d) Actividades intermedias

Formulación de un proyecto regional en el campo de estrategias de política industrial para consolidar la competitividad internacional.

Además de las actividades operacionales, la ejecución de la actividad señalada en b) i) estará sujeta parcialmente a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 4.3: Políticas de adquisición, difusión e innovación tecnológica

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos destinada a examinar y evaluar los avances en la aplicación de políticas de adquisición, difusión e innovación tecnológica en los países de la región.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre adquisición y transferencia de tecnología desde el exterior, con énfasis en la preocupación por acelerar el aprendizaje y reducir los costos de la transferencia de tecnología.

ii) Un estudio sobre el diseño de políticas orientadas a una rápida difusión de mejores tecnologías y prácticas de organización y producción dentro de la región.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en el campo del diseño de políticas de adquisición, difusión e innovación tecnológica.

d) Actividad intermedia

Formulación de un proyecto regional orientado a la promoción de políticas de adquisición, difusión e innovación tecnológica.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 4.4: Fortalecimiento de las articulaciones: sectoriales, entre la gran empresa y la pequeña y mediana empresas, y entre la infraestructura tecnológica y el sector productivo

a) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre políticas de articulación sectorial que consideren la incorporación de una mayor difusión tecnológica o refuercen la vinculación con los mercados externos a través de un mejor diseño del producto y normas más estrictas de calidad.

ii) Un estudio sobre políticas de apoyo a la articulación de la infraestructura tecnológica y el sector productivo.

iii) Un estudio sobre el fortalecimiento de la articulación de la gran empresa con las empresas pequeña y mediana en los países de la región.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en el ámbito de los temas antes señalados.

La ejecución de las actividades operacionales y de la señalada en a) iii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 4.5: Capacitación en materia de estrategias de desarrollo industrial y tecnológico

a) **Publicaciones periódicas**

Informe semestral titulado Industrialización y desarrollo tecnológico, en que se enfatizará el análisis de los procesos de innovación tecnológica y competitividad internacional.

b) **Publicaciones no periódicas**

Dos informes anuales que contendrán resúmenes de los principales estudios efectuados por investigadores de la región en el campo de la reestructuración industrial y la competitividad.

c) **Actividades operacionales**

Capacitación colectiva

Prestación de servicios de capacitación a los países de la región que los soliciten, mediante la organización de cursos especializados para profesionales y técnicos gubernamentales o la colaboración con universidades, en el campo del desarrollo industrial y tecnológico.

d) **Actividad intermedia**

Fortalecimiento de una red de centros de investigación de la región, en el campo de la reestructuración industrial y la competitividad.

La ejecución de las actividades operacionales y de la señalada en b) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. **Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace**

Las actividades de este subprograma serán llevadas a cabo en estrecha colaboración dentro del sistema de la CEPAL, principalmente con las divisiones más directamente vinculadas al tema de la transformación productiva, a saber: la División de Desarrollo Económico, la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento, la División de Desarrollo Social, la División de Recursos Naturales y Energía, la División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos y la División de Estadística y Proyecciones Económicas.

Se mantendrá un permanente contacto con organismos internacionales y académicos, regionales y extrarregionales, en particular con el Banco Mundial, el BID, la OCDE, el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID) y las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas.

Asimismo, se reforzarán y consolidarán las relaciones con los protagonistas directos del proceso de industrialización en los países de la región, como son los organismos gubernamentales y los sectores empresarial, laboral, técnico-profesional y académico. En particular, se prevé que las actividades de este subprograma constituirán un ámbito de prestación de servicios a la red de centros nacionales de investigación en materia de reestructuración industrial y competitividad.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región encargados de la formulación y ejecución de estrategias, políticas y programas de desarrollo industrial y tecnológico.

También serán usuarios de los productos del subprograma los organismos internacionales, regionales y subregionales, así como otras instituciones públicas y privadas, como universidades, centros académicos y de investigación, y entidades técnico-profesionales, empresariales y laborales, relacionadas con el tema.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos y publicaciones, la prestación de cooperación técnica, la ejecución de actividades de capacitación y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 5: COMERCIO INTERNACIONAL Y FINANCIACION DEL DESARROLLO

Presentación

El desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe está vinculado en forma directa y estrecha a la evolución y perspectivas del comercio internacional de la región y del financiamiento externo que ésta pueda lograr.

Los objetivos generales de este subprograma consisten en apoyar a los países miembros en el diseño de políticas y acciones que lleven a la expansión de las corrientes de comercio y a un acceso efectivo a los mercados extrarregionales; proporcionarles información analítica y recomendaciones de política sobre opciones para diversificar las relaciones comerciales y financieras; prestarles apoyo para la formación de posiciones regionales concertadas en los distintos foros de negociaciones multilaterales en que participan; y, en el campo de la financiación del desarrollo, contribuir a la elaboración y diseño tanto de políticas para fortalecer la capacidad de generación de ahorro interno y su canalización eficiente hacia la inversión como de propuestas para mejorar las condiciones y términos del endeudamiento externo.

El programa de trabajo para el bienio 1996-1997 comprende tres conjuntos de áreas temáticas. El primero de éstos —compuesto por las áreas temáticas 5.1 a 5.3 inclusive— se refiere a las tendencias del sector externo de la región y al análisis de las opciones de política comercial. Con el propósito de proporcionar a los países de la región informaciones y análisis actualizados que contribuyan a una oportuna toma de decisiones, se preparará un informe anual de la evolución de las relaciones económicas internacionales de América Latina y el Caribe, en que se destacará el comportamiento reciente de los flujos comerciales y financieros y los acontecimientos más relevantes tanto en materia de política comercial bilateral y multilateral con las economías de fuera de la región como de política de integración intrarregional. Asimismo, este informe analizará selectivamente aquellos aspectos del acontecer de la economía mundial de manifiesta importancia para el desenvolvimiento de la economía latinoamericana.

Este primer conjunto de áreas temáticas abarca también la ejecución de diversas actividades en el campo de las políticas comerciales y del comercio exterior, que estarán centradas en el análisis de temas de particular interés para la región. En uno de los estudios programados se examinarán los logros y limitaciones de las reformas de la política comercial en los países de la región, con miras a identificar las mejores opciones para promover una transformación productiva con equidad. En un segundo estudio se dará especial énfasis al examen en detalle de las modalidades específicas de promoción de las exportaciones, a la luz de las nuevas exigencias que resulten de la Ronda Uruguay del GATT. Por último, en un tercer estudio se analizarán aspectos relevantes de las vinculaciones entre la evolución del comercio exterior regional y la transformación productiva con equidad.

El segundo conjunto de actividades —que agrupa las áreas temáticas 5.4 y 5.5— comprende la preparación de varios estudios sistemáticos sobre las relaciones económicas de América Latina y el Caribe con los principales países que integran los grandes bloques comerciales: los Estados Unidos y Canadá, la CEE y sus economías vecinas, y el Japón y los países del Asia oriental y sudoriental. Estos estudios estarán dirigidos a investigar la naturaleza de los problemas propios de esas relaciones, analizar los acontecimientos económicos recientes vinculados con dichos bloques comerciales y formular propuestas susceptibles de negociaciones bilaterales o multilaterales. Con arreglo a este enfoque, dichos informes estarán referidos no sólo a los países o grupos de países desarrollados de economía de mercado con los que tradicionalmente ha existido mayor intercambio comercial y financiero, sino también a los países en

desarrollo con los cuales se presentan mayores posibilidades de expandir las relaciones económicas, como los países del Asia oriental y sudoriental.

Finalmente, el tercer conjunto, constituido por las áreas temáticas 5.6 a 5.8 inclusive, abarca actividades en tres campos sustantivos del financiamiento del desarrollo, a saber: políticas e instrumentos para fortalecer el ahorro y la formación de capital; políticas monetaria y financiera para el desarrollo; y aspectos financieros de las políticas sociales. En cada una de estas áreas se abordarán temas específicos que tienen puntos de referencia con los analizados en los bienios precedentes. En la primera de ellas se dará prioridad al análisis de las políticas de captación y regulación de capital extranjero en forma de inversiones de cartera; en la segunda se hará especial hincapié en el examen de las experiencias de aplicación de políticas de estabilización y ajuste para lograr inflaciones de un dígito; en tanto que en la tercera, las labores se orientarán al estudio de los aspectos financieros de la prestación de servicios sociales, destacando el análisis en un área específica de la política social.

Cabe señalar asimismo que, como ha sido habitual en los bienios anteriores, se seguirá proporcionando cooperación técnica a los países que la soliciten, en los campos que se señalan en las diversas áreas temáticas descritas.

1. Actividades

Area temática 5.1: Evolución y perspectivas del sector externo de América Latina y el Caribe

Publicaciones no periódicas

Dos informes anuales sobre la evolución del sector externo de América Latina y el Caribe, incluida una evaluación de las tendencias y trayectorias previstas.

Area temática 5.2: Las políticas comerciales de América Latina y el Caribe: análisis y opciones

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos destinada a examinar las políticas comerciales de la región e identificar y analizar sugerencias para la acción.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un documento sobre los logros y limitaciones de las reformas de la política comercial en América Latina y el Caribe.

ii) Un estudio acerca de las nuevas modalidades de promoción de exportaciones en los países de la región.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de política comercial.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.3: Temas específicos relacionados con el comercio exterior en América Latina y el Caribe

a) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre las vinculaciones entre la evolución del comercio exterior regional y la transformación productiva con equidad.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de comercio exterior.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.4: Relaciones económicas con los países desarrollados de economía de mercado

a) Publicaciones no periódicas

i) Dos documentos destinados a actualizar y profundizar determinados aspectos de las relaciones económicas internacionales y de cooperación entre América Latina y el Caribe y los países desarrollados de economía de mercado: alternativamente, sobre Estados Unidos, los países miembros de la CEE o Japón.

ii) Dos estudios anuales sobre la economía de los Estados Unidos (sólo en inglés).

iii) Dos estudios anuales sobre la economía de Canadá (sólo en inglés).

b) Material y servicios de información

i) CEPAL News (24 números), publicación mensual, sólo en inglés, de la Oficina de la CEPAL en Washington, D.C. (1996-1997).

ii) Difusión de los documentos de la CEPAL (1996-1997), por intermedio de la Oficina de la CEPAL en Washington, D.C.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en el campo de la cooperación económica con los países desarrollados de economía de mercado.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.5: Relaciones económicas con los países en desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre la cooperación económica y financiera con los países del Asia oriental y sudoriental.

b) Publicaciones no periódicas

Un documento destinado a examinar las relaciones económicas de América Latina y el Caribe con los países asiáticos en desarrollo y proponer líneas de acción a nivel nacional, bilateral o multilateral, para profundizarlas.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en el campo de la cooperación económica con los países asiáticos.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.6: Ahorro y formación de capital

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre las políticas de captación y regulación de flujos de capital extranjero en forma de inversiones de cartera.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre las políticas de captación y regulación de flujos de capital extranjero en forma de inversiones de cartera.

c) Actividades operacionalesServicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, en materia de políticas de captación y regulación de flujos de capital extranjero en forma de inversiones de cartera.

La ejecución de las actividades operacionales y de la señalada en a) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.7: Políticas monetaria y financiera para el desarrolloa) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos destinada a examinar las experiencias de aplicación de políticas de estabilización y ajuste para lograr inflaciones de un dígito en países de América Latina y el Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

Un documento sobre políticas de estabilización y ajuste para lograr inflaciones de un dígito.

c) Actividades operacionalesServicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de políticas de estabilización y ajuste.

La ejecución de la totalidad de las actividades de esta área temática estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 5.8: Aspectos financieros de las políticas socialesa) Publicaciones no periódicas

Un estudio acerca de los aspectos financieros de las políticas sociales, circunscrito a un área específica por determinar.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, sobre aspectos financieros de las políticas sociales.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán principalmente por medio del intercambio de información y la celebración de consultas técnicas con las sedes subregionales y las oficinas de la CEPAL en varios países. Asimismo, para la mayor parte de las actividades programadas se mantendrán relaciones de características similares con la UNCTAD, el SELA y el GATT.

De acuerdo con el área temática y el carácter de las actividades correspondientes, se efectuarán consultas periódicas con otros organismos internacionales, regionales y subregionales. En este sentido, para la ejecución de las actividades vinculadas a la promoción de exportaciones se entablarán consultas periódicas con el BID, la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo (ALIDE), el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), el Banco Latinoamericano de Exportaciones (BLADEX), la Corporación Andina de Fomento (CAF), la ALADI y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

En el área de las relaciones económicas con los países desarrollados de economía de mercado, se realizarán consultas periódicas con los encargados de las actividades correspondientes de la UNCTAD y el SELA y con los grupos de países latinoamericanos y caribeños (GRULAC) en Nueva York, Ginebra y Bruselas.

En el área de las vinculaciones comerciales y financieras con los países asiáticos en desarrollo, se llevarán a cabo consultas periódicas con la correspondiente comisión económica regional de las Naciones Unidas, la CESPAP.

Por último, las actividades referidas a las políticas financieras serán ejecutadas principalmente en el marco del Proyecto Regional Conjunto CEPAL/PNUD, en contacto con las sedes subregionales y oficinas de la CEPAL en varios países y con los organismos internacionales pertinentes.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los usuarios principales de los productos de este subprograma serán las autoridades y funcionarios gubernamentales de los países de la región, en particular los vinculados a la formulación, ejecución y gestión de estrategias y políticas de comercio exterior, negociación comercial internacional y financiación del desarrollo, y algunas instituciones del sector privado, tales como asociaciones de productores y de exportadores, cámaras de comercio y otras entidades de fomento y desarrollo vinculadas a la temática de referencia. Asimismo, los mencionados productos serán utilizados por los organismos regionales y

subregionales, las instituciones académicas, los centros de investigación y otros organismos relacionados con la cooperación económica.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos y publicaciones, la entrega de materiales y servicios de información, la prestación de cooperación técnica, la celebración de consultas y contactos periódicos y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 6: RECURSOS NATURALES Y ENERGIA

Presentación

Los recursos naturales y la energía constituyen un factor fundamental en el proceso de transformación productiva de los países de América Latina y el Caribe y desempeñan, en consecuencia, un papel estratégico tanto por su valor económico como por su utilidad en el desarrollo humano. Estos aspectos, junto con la necesidad impostergable de conservar los recursos y de no deteriorar el medio ambiente, determinan la urgencia de profundizar el conocimiento de la potencialidad de recursos disponibles y de mejorar la eficiencia de los procesos de gestión.

Se espera que hacia mediados de los años noventa las acciones de política emprendidas por los países de la región en materia de gestión de los recursos naturales estén orientadas en forma concordante con los principios de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, así como con los aspectos pertinentes del Programa 21, no sólo en lo que se refiere a las áreas directas consideradas en el subprograma, sino también en otras áreas vinculadas y relevantes, como biodiversidad, biotecnología, atmósfera, salud y productos y desechos peligrosos, entre otras.

Las actividades que se llevarán a cabo durante el bienio 1996-1997 en el marco de este subprograma abarcarán tres áreas temáticas: la gestión, el aprovechamiento sustentable y la economía de los recursos naturales y la energía, respectivamente.

La primera área temática comprende la ejecución de diversos estudios relacionados con la gestión de los recursos naturales y la energía; en particular, se prestará especial atención al análisis de las políticas de gestión integral de los recursos hídricos, a partir de estudios de casos relativos a varios países de la región. Se prevé asimismo llevar a cabo un estudio comparativo de las reformas a las legislaciones mineras e investigaciones sobre los cambios en las políticas energéticas y las estrategias de protección de la diversidad biológica.

En la segunda área temática se contempla la realización de varios estudios orientados al aprovechamiento de los recursos naturales y la energía. En ese contexto, se prevé analizar los efectos de las legislaciones ambientales sobre las inversiones en la minería, los avances en la aplicación de las recomendaciones del Programa 21 en relación con la protección y la calidad de los recursos hídricos, la operación de los mecanismos de cooperación existentes en materia de poblaciones de peces transzonales y altamente migratorias, y la eficiencia en el consumo de energía a nivel industrial y minero.

Por último, en la tercera área temática se centrará la atención en diversos aspectos de la economía de los recursos naturales, para lo cual se efectuarán estudios sobre temas específicos, como el uso de precios en la gestión de los recursos hídricos, la participación económica y financiera de los países de la región en la administración de la zona internacional de los fondos marinos y el diseño de metodologías de valorización económica de los recursos naturales.

A estas actividades específicas se agrega la ejecución de tareas de apoyo a los países encaminadas a mejorar la posición negociadora regional en los foros internacionales vinculados con el aprovechamiento de los recursos naturales de la región, así como a identificar y fomentar las actividades de cooperación horizontal entre las organizaciones pertinentes.

Asimismo, se continuará realizando en forma periódica la evaluación y el análisis estadístico de algunos recursos naturales, principalmente agua, minerales y productos energéticos. Estas actividades constituyen tareas permanentes que dan continuidad y sustento a los trabajos que realiza la División de Recursos Naturales y Energía, que es la encargada de la ejecución de este subprograma.

Cabe destacar que en la División mencionada se concentran los centros de coordinación de la región por intermedio de los cuales se realiza un seguimiento de la aplicación de aspectos relevantes del Programa 21, las recomendaciones del Comité de Recursos Naturales y de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, y del apoyo al Organismo Latinoamericano de Minería (OLAMI), la Red de Cooperación en la Gestión Integral de Recursos Hídricos para el Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe y la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE). Estas funciones, así como otras vinculadas a la gestión ambiental de los recursos naturales, continuarán formando parte de las actividades previstas.

1. Actividades

Area temática 6.1: La gestión de los recursos naturales y la energía para el desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos en gestión integral del agua a nivel de cuencas hidrográficas nacionales de los países de la región.

ii) Reunión de expertos destinada a examinar los resultados del estudio comparativo sobre las reformas a las legislaciones mineras de los países productores de América Latina y el Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un documento sobre el análisis de las políticas de gestión integral del agua a nivel de cuencas hidrográficas en algunos países de la región.

ii) Un estudio comparativo de las reformas a las legislaciones mineras de los principales países productores de América Latina y el Caribe.

iii) Un estudio sobre la reforma de las políticas energéticas en países seleccionados de América Latina y el Caribe.

iv) Un estudio sobre las estrategias de protección de la diversidad biológica, referidas al contexto de la región.

c) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en aspectos jurídicos e institucionales dirigidos a mejorar la capacidad de gestión integral de los recursos naturales.

ii) Capacitación colectiva

Organización de dos cursos anuales de cinco días de duración y preparación de material docente sobre los procedimientos de gestión de los recursos naturales para el desarrollo sustentable.

d) Actividades intermedias

i) Cuatro estudios de casos sobre las políticas de gestión integral del agua a nivel de cuencas hidrográficas, en países por determinar.

ii) Apoyo a las actividades de la Red de Cooperación en la Gestión Integral de Recursos Hídricos para el Desarrollo Sustentable de América Latina y el Caribe.

iii) Apoyo a las iniciativas subregionales o regionales relacionadas con aspectos específicos del capítulo 17 del Programa 21, que trata de la protección de los océanos y de los mares de todo tipo, incluidos los mares cerrados y semicerrados, y de las zonas costeras, y protección, utilización racional y desarrollo de sus recursos vivos.

iv) Apoyo en materia de desarrollo de la minería a la ALADI, la JUNAC, el OLAMI y el SELA.

v) Apoyo en materia de desarrollo de la energía a la Asistencia Recíproca Petrolera Estatal Latinoamericana (ARPEL) y a la OLADE.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 6.2: El aprovechamiento de los recursos naturales y la energía

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre los resultados del estudio sobre la eficiencia en el consumo de energía a nivel industrial y minero.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un documento sobre los progresos realizados en los países de la región en la aplicación de las distintas recomendaciones contenidas en el capítulo 18 del Programa 21, entre ellas la protección de la calidad de los recursos hídricos y la aplicación de sistemas de gestión integral para su desarrollo, administración y aprovechamiento.

ii) Un estudio para analizar los efectos de las legislaciones ambientales sobre las inversiones en la minería.

iii) Un documento relativo a la operación de los mecanismos de cooperación aprobados por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre las poblaciones de peces transzonales y las poblaciones de peces altamente migratorias en relación con los países de la región con costas marítimas.

iv) Un estudio sobre la eficiencia en el consumo de energía a nivel industrial y minero.

c) Actividades intermedias

Apoyo a la labor de organizaciones internacionales, organismos públicos y organizaciones no gubernamentales en la aplicación de los acuerdos del Programa 21.

La ejecución de la actividad señalada en a) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 6.3: La economía de los recursos naturales

a) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre el uso de los precios en la gestión de los recursos hídricos.

ii) Un estudio sobre las alternativas de participación económica y financiera de los países de la región en la administración de la zona internacional de los fondos marinos, de acuerdo con las negociaciones pertinentes vinculadas a la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar.

iii) Un estudio sobre metodologías de valorización económica de los recursos naturales.

La ejecución de la actividad señalada en a) iii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades enumeradas se realizarán en consulta con diversos programas y dependencias del sistema de las Naciones Unidas y con otros organismos internacionales, regionales y subregionales, en concordancia con los ámbitos temáticos pertinentes.

Los trabajos relacionados con los recursos mineros se ejecutarán en consulta periódica con la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico —dentro del sistema de la CEPAL— y con el Organismo Latinoamericano de Minería (OLAMI), la ALADI, la JUNAC y el SELA.

Las actividades vinculadas con los recursos hídricos se realizarán en consulta con la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, el Subcomité de Recursos Hídricos del Comité Administrativo de Coordinación (CAC) de las Naciones Unidas y otros órganos y organismos internacionales tales como la FAO, la OEA, el PNUMA, la UNESCO, la Organización Meteorológica Mundial (OMM), el BID y el Banco Mundial.

En materia de recursos oceánicos, existirá un sistema permanente de consulta con la Oficina de Asuntos Oceánicos y del Derecho del Mar, de la Secretaría de las Naciones Unidas; el Centro de Actividad del Programa para los Mares Regionales, del PNUMA; la Oficina Regional de Ciencia y Tecnología de la UNESCO para América Latina y el Caribe (UNESCO/ORCYT); la Asociación para el Caribe y Regiones Adyacentes (IOCARIBE), de la Comisión Oceanográfica Intergubernamental (COI); la FAO; la Presidencia del Grupo Latinoamericano en la Comisión Preparatoria de la Autoridad

Internacional de los Fondos Marinos y del Tribunal Internacional del Derecho del Mar; los diversos foros pesqueros institucionalizados y organismos intergubernamentales tales como la Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS) y otras entidades pertenecientes a distintas subregiones.

Finalmente, para la ejecución de las actividades en materia de energía se celebrarán consultas periódicas con la OLADE, la División de Estadística y Proyecciones Económicas de la CEPAL y la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán los organismos y entidades nacionales gubernamentales y del sector privado, encargados de diversas actividades de planificación, coordinación, gestión, formulación y ejecución de proyectos vinculados a campos específicos de los recursos naturales y la energía.

También lo serán los organismos internacionales, regionales y subregionales que se desempeñan en campos afines.

Las publicaciones previstas podrán utilizarse como documentos de referencia en negociaciones intergubernamentales, interinstitucionales e interempresariales, y en la formulación de planes y políticas de desarrollo en los campos identificados. Servirán, asimismo, como documentos informativos para los gobiernos, las asociaciones y cámaras empresariales, así como para instituciones académicas, de investigación y capacitación de América Latina y el Caribe.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones, la participación en reuniones gubernamentales y de expertos, y la prestación de servicios de cooperación técnica.

SUBPROGRAMA 7: MEDIO AMBIENTE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS

Presentación

En los últimos años, la preocupación por la situación del medio ambiente y los asentamientos humanos ha adquirido una creciente importancia en la consideración pública regional e internacional. La activa participación de los países de la región en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1992, la suscripción de la Declaración de Río por la totalidad de sus gobiernos y el inicio de las actividades recomendadas en el Programa 21 revelan el reconocimiento de la estrecha vinculación existente entre el desarrollo y el medio ambiente, a la vez que reafirman el compromiso de América Latina y el Caribe para afrontar los desafíos que plantea la búsqueda de un desarrollo sustentable y equitativo.

Ese reconocimiento de la vinculación entre desarrollo y medio ambiente se refiere tanto a la importancia que reviste la base de recursos naturales y servicios ambientales para dar sustentabilidad al desarrollo y a la transformación productiva como a las demandas que el crecimiento de la población urbana impone al medio construido y las carencias que éste presenta para brindar una calidad de hábitat compatible con la idea de un desarrollo sustentable.

En ese contexto, el programa de trabajo para el bienio 1996-1997, conformado por seis áreas temáticas fuertemente relacionadas entre sí, tiene el propósito principal de apoyar el diseño de programas y políticas en los campos mencionados e incrementar la capacidad para manejar los instrumentos que permitan materializar los objetivos planteados.

La primera área temática se centrará en la implementación de sistemas integrados de información ambiental para los asentamientos humanos con el objetivo específico de mejorar los procesos de toma de decisión dirigidos a fortalecer la gestión ambiental urbana a nivel nacional y local. Las actividades previstas comprenden la elaboración de metodologías operativas para generar informaciones ambientales a nivel de las áreas urbanas, compatibles con la información existente en los campos económico y social; la realización de una reunión de expertos destinada a examinar aspectos sustantivos de los sistemas de información ambiental de los países de la región y evaluar la posibilidad de su integración en una red regional; y la prestación a los países de servicios de cooperación técnica en ese campo.

Las actividades que se llevarán a cabo en una segunda área temática estarán orientadas específicamente al seguimiento de la implementación regional del Programa 21. Se hará especial hincapié en el análisis de las dificultades económicas, institucionales y legales que existen para la puesta en práctica de las acciones prioritarias comprendidas en dicho programa, así como en el examen de la eficiencia de los mecanismos financieros establecidos en apoyo de las mismas.

La tercera área temática comprenderá tareas orientadas a proseguir e intensificar los análisis y estudios centrados en las relaciones entre la transformación productiva y el desarrollo sustentable. Se abordarán principalmente dos temas que se proyectan con relevancia significativa en el desarrollo de la región: las repercusiones de las políticas ambientales en el comercio internacional y la creciente importancia económica de la conservación de la biodiversidad. En relación con el primero de ellos, se analizarán los efectos que podría generar la introducción de restricciones ecológicas sobre la evolución del comercio internacional, con especial referencia a los aspectos relacionados con la aplicación de

principios de ecocalidad a la producción, comercialización y exportación de los productos de la región y a la posible utilización de los asuntos ambientales para el establecimiento de restricciones injustificadas. En cuanto a la biodiversidad, se hará especial hincapié en el análisis de los efectos económicos de las negociaciones relacionadas con la reglamentación, gestión y conservación de la biodiversidad, aspecto que será examinado en una reunión de expertos; a la vez, se considerará el alto valor agregado que pueden generar en el mercado internacional los biomas ricos en diversidad biológica de fuerte presencia en la región, cuyas ganancias frecuentemente no son obtenidas por los países que los poseen.

Una cuarta área temática se concentrará en la ejecución de actividades dirigidas específicamente a analizar los avances que registren los países de la región en los campos de la agricultura ambientalmente sustentable y de la gestión y control adecuados de residuos, con especial énfasis en la cuestión de los residuos peligrosos. En relación con estos temas, se prevé la realización de dos estudios y una reunión de expertos, así como la prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros.

La quinta área temática se refiere a la gestión de los asentamientos humanos y en ella se profundizará el análisis del sector de la construcción de vivienda e infraestructura urbana, haciendo especial hincapié en la consideración de sus vinculaciones con el proceso de transformación productiva con equidad y en la formulación de propuestas para su modernización y estandarización. En este ámbito, además, se desarrollarán actividades orientadas a llevar a la práctica las medidas acordadas por la Reunión Regional de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe, cuya Secretaría Técnica está a cargo de la CEPAL. En tal carácter, durante el bienio se continuará brindando apoyo a sus actividades, principalmente mediante la preparación de estudios y documentos; la consolidación de una red de cooperación técnica entre los países de la región, que funcione como una instancia de consulta e intercambio permanente de conocimientos e instrumentos técnicos, y la prestación de cooperación técnica a los países miembros para la implementación de las recomendaciones de las reuniones ministeriales. Se prevé la ejecución de un proyecto regional de cooperación técnica en apoyo de estas actividades.

Finalmente, la sexta área temática comprende actividades dirigidas a fortalecer la capacidad de gestión de los gobiernos locales a través de la elaboración de instrumentos y metodologías de gestión urbana ambientalmente sustentable. En este campo se prestará especial atención a la aplicación de mecanismos innovadores de asignación y utilización más eficiente de los recursos disponibles a nivel local para la ampliación de la cobertura de la infraestructura urbana, especialmente en lo que se refiere a saneamiento básico, salud y medio ambiente.

1. Actividades

Área temática 7.1: Sistemas integrados de información ambiental para las áreas urbanas

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar la compatibilidad entre los sistemas de información ambiental existentes en los países y evaluar las posibilidades de establecer redes regionales.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre metodologías para generar informaciones ambientales a nivel de las áreas urbanas, compatibles con los sistemas de información establecidos en los campos económico y social.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de sistemas y métodos para evaluar los costos económicos y sociales ocasionados por el manejo ambiental inadecuado en la gestión urbana.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, para la implementación y operación de sistemas de información geográfica (SIG) y sistemas de teledetección.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 7.2: Seguimiento de la implementación regional del Programa 21

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar el funcionamiento y la eficiencia de los mecanismos económicos y financieros destinados a la implementación del Programa 21 en los países de la región.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre las dificultades económicas, institucionales y legales para llevar a cabo las actividades prioritarias regionales del Programa 21.

c) Actividades intermedias

Preparación de informes regionales anuales para la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, referidos al análisis de la implementación de los principales acuerdos aprobados en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (resolución 47/191 de la Asamblea General).

La ejecución de la actividad señalada en a) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 7.3: Relaciones entre la transformación productiva y el desarrollo sustentable

a) **Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos**

Reunión de expertos destinada a examinar los efectos económicos de las negociaciones relacionadas con la reglamentación, gestión y conservación de la biodiversidad sobre los países de la región.

b) **Publicaciones no periódicas**

i) Un estudio acerca de los efectos de la introducción de restricciones debido a cuestiones ambientales sobre la evolución del comercio internacional de la región.

ii) Un documento sobre las repercusiones regionales de los convenios bilaterales o multilaterales de libre comercio, considerando la evolución de las políticas ambientales internacionales y regionales.

iii) Un estudio sobre la evolución del proceso de transferencia tecnológica para el desarrollo sustentable.

Area temática 7.4: La gestión ambientalmente sustentable del desarrollo de los sectores agrícola e industrial; políticas de gestión y control de desechos domésticos e industriales

a) **Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos**

Reunión de expertos para analizar los progresos realizados en la gestión ambientalmente adecuada de residuos en los países de la región, con especial énfasis en la cuestión de los residuos peligrosos.

b) **Publicaciones no periódicas**

i) Un estudio sobre los avances en la gestión ambientalmente adecuada de residuos en América Latina y el Caribe.

ii) Un estudio sobre los avances en la agricultura ambientalmente sustentable en América Latina y el Caribe.

c) **Actividades operacionales**

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de gestión y control de residuos.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, sobre políticas de sustentabilidad del desarrollo agrícola.

La ejecución de la totalidad de las actividades de esta área temática estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 7.5: La gestión de los asentamientos humanos

a) **Prestación de servicios de documentación a reuniones intergubernamentales**

Reunión Regional de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe, que se realiza cada dos años.

b) **Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos**

Reunión de expertos destinada a analizar y evaluar los avances en materia de modernización y estandarización de los sistemas de construcción de vivienda e infraestructura urbana en América Latina y el Caribe.

c) **Publicaciones no periódicas**

Un estudio sobre la transformación productiva del sector de la construcción de vivienda e infraestructura urbana en los países de la región y propuestas para su modernización.

d) **Actividades operacionales**

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que así lo soliciten, en el campo de la gestión de los asentamientos humanos, con especial referencia a la modernización y estandarización de los sistemas de construcción de vivienda e infraestructura urbana.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que así lo soliciten, para la implementación de las recomendaciones de las reuniones ministeriales.

e) **Actividades intermedias**

Apoyo a las actividades y preparación de documentos para la Reunión Regional de Ministros y Autoridades Máximas del Sector de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 7.6: Gestión urbana y gobiernos locales

a) **Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos**

Reunión de expertos para evaluar los avances en materia de gestión urbana en ciudades medianas de América Latina.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre el fortalecimiento de la capacidad de gestión urbana de los gobiernos locales, en países de la región por determinar.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de gestión urbana.

La ejecución de la totalidad de las actividades de esta área temática estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades previstas en este subprograma se realizarán en estrecha colaboración con otras divisiones y entidades del sistema de la CEPAL, principalmente con la División de Recursos Naturales y Energía y la División de Desarrollo Productivo y Empresarial para los trabajos vinculados con el desarrollo sustentable, y con el CELADE, el CLADES y la División de Estadística y Proyecciones Económicas para la implementación de sistemas integrados de información económico-ambientales.

Asimismo, los trabajos se ejecutarán según el carácter y el campo temático de las actividades correspondientes en cada caso, en colaboración con programas y dependencias del sistema de las Naciones Unidas, principalmente con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat).

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los usuarios principales de los productos generados por estas actividades serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región, especialmente los vinculados a la planificación nacional del desarrollo, los organismos económicos y las instituciones que se ocupen de los problemas ambientales y de los asentamientos humanos, así como las entidades municipales y locales encargadas de la gestión, formulación y ejecución de políticas, programas y proyectos relacionados con la gestión urbano-ambiental.

Otros usuarios importantes de los productos del subprograma serán las instituciones públicas y privadas, como las universidades y los centros de investigación académica y aplicada, y las entidades técnico-profesionales y empresariales relacionadas con el desarrollo, la protección del medio ambiente, la construcción y el financiamiento de la vivienda, así como las organizaciones no gubernamentales afines.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos y publicaciones, la ejecución de actividades de capacitación, la prestación de cooperación técnica y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 8: POBLACION

Presentación

Para los países de la región, la superación de la pobreza es uno de los principales retos para el logro efectivo de la equidad; se espera que en el bienio 1996-1997 la pobreza muestre una tendencia decreciente, dado que la mayor parte de los costos de la reestructuración económica de la región ya habrán sido asimilados.

Esta orientación hacia la equidad tendrá lugar en condiciones demográficas menos desfavorables que en el pasado; en efecto, las tasas más bajas de fecundidad ejercerán una menor presión sobre la generación de puestos de trabajo productivo y la demanda de servicios sociales. De tal manera, podrán liberarse recursos para conseguir mejoras en la calidad de la educación y en la salud y nutrición materno-infantil, variables que están en la base de la reproducción del círculo de la pobreza y que constituyen los dos componentes más importantes de la inversión en capital humano.

Aunque el descenso de la fecundidad en curso ha sido notable, el proceso no es homogéneo entre los países ni dentro de ellos, ya que los de menor desarrollo relativo presentan todavía una fecundidad alta, lo que implica serios rezagos en materia de equidad demográfica. Asimismo, el descenso de la fecundidad no fue semejante en todos los grupos sociales. Las mujeres de los estratos más desposeídos, los sectores campesinos, los trabajadores rurales sin tierra y las minorías étnicas siguen presentando un mayor promedio de hijos, manteniendo así la cadena de la transmisión intergeneracional de la pobreza.

Por otra parte, se espera que hacia fines de 1995 la mayoría de los países de la región hayan finalizado el procesamiento inicial de la información proveniente de sus censos de población y vivienda de 1990. La descentralización de la planificación y la toma de decisiones será la causa de una mayor democratización informática. El uso de bases de datos censales con referente espacial a través del programa de recuperación de datos para áreas pequeñas por microcomputador (REDATAM-Plus), diseñado por el CELADE y conectado con algún sistema de información geográfica, será habitual entre las autoridades regionales, provinciales y municipales y contribuirá a una mayor difusión y utilización de los datos de los censos de población que la que ha tenido lugar hasta ahora.

Sin dudas, todo ello planteará desafíos de importancia para las actividades del CELADE en el bienio, ya que se multiplicarán las necesidades en lo que se refiere al conocimiento actualizado de la dinámica demográfica y de sus determinantes y consecuencias, especialmente para su utilización en políticas públicas, planificación regional y local y diseño de actividades dirigidas a grupos prioritarios de la población. Será necesario fortalecer la capacitación del personal de los países en materia de estudios de población e incorporación de los factores demográficos en los programas y políticas de desarrollo, con especial énfasis en la adopción de innovaciones tecnológicas en información y análisis poblacionales y su uso en la toma de decisiones locales.

Con el propósito de contribuir a satisfacer esos requerimientos, durante el bienio 1996-1997 el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE), institución a cargo de este subprograma dentro del sistema de la CEPAL, centrará sus esfuerzos en aumentar la autosuficiencia de los países en materia de estudios y análisis demográficos, promoviendo su interdependencia en este campo y proporcionándoles los servicios de mayor eficacia en el plano regional. El subprograma de población se desarrollará en ocho áreas temáticas mediante la prestación de servicios de cooperación técnica, investigación aplicada,

capacitación, información y transferencia de tecnología, con un enfoque multidisciplinario en población y desarrollo.

Las actividades previstas en el programa de trabajo estarán dirigidas principalmente a apoyar a los países en temas como el conocimiento actualizado de la dinámica demográfica y de sus determinantes y consecuencias; la incorporación de las variables de población en las políticas y programas sociales y en proyectos de inversión socioeconómica; el análisis y diseño de políticas y acciones sobre las tendencias del crecimiento y la distribución espacial de la población y de grupos específicos prioritarios; el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones nacionales para utilizar información multidisciplinaria en población y facilitar la transmisión e intercambio de datos y el acceso a la respectiva tecnología; la capacitación del personal de los países en materia de estudios de población e incorporación de los factores demográficos en los programas y políticas de desarrollo.

1. Actividades

Area temática 8.1: Análisis de la situación demográfica e insumos demográficos para planes y programas de desarrollo

a) Publicaciones periódicas

Cuatro números de la publicación semestral titulada Boletín demográfico.

b) Publicaciones no periódicas

Cuatro publicaciones sobre estimaciones y proyecciones de población, en coordinación con instituciones de países por determinar.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, en materia de análisis demográfico, que se utilizará en planes y programas de desarrollo.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, para preparar estimaciones y proyecciones de la población de todo el país o de sectores determinados, a partir de nueva información disponible.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.2: Interrelaciones entre población y salud

a) Publicaciones no periódicas

- i) Un estudio referido al seguimiento de las tendencias de la mortalidad infantil.
- ii) Un estudio sobre insumos demográficos para actividades de programación de la salud.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, para realizar estudios sobre población y salud.

La ejecución de las actividades operacionales y de la señalada en a) ii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.3: Programas instrumentales para el uso de conocimientos y técnicas sobre población en políticas y programas de desarrollo económico y social

a) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre las consecuencias de la dinámica demográfica en las políticas urbanas, con especial referencia a las megalópolis de América Latina.

ii) Un estudio sobre las experiencias de incorporación de las variables demográficas en proyectos de inversión socioeconómica.

b) Material técnico

Organización de un banco de datos sobre dinámica demográfica y políticas urbanas de América Latina.

c) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, para el diseño, seguimiento y evaluación de programas orientados a promover cambios en las tendencias sociodemográficas.

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, en materia de incorporación de las variables demográficas en las políticas y los programas sociales.

ii) Capacitación colectiva

Capacitación en el servicio a funcionarios gubernamentales en el empleo de metodologías que permitan mejorar el uso de las fuentes de datos para facilitar el diseño y la aplicación de políticas de población.

d) Actividades intermedias

i) Cuatro estudios de casos sobre las consecuencias de la dinámica demográfica para las políticas urbanas, en países de la región por determinar.

ii) Preparación de material docente sobre la incorporación operativa de las variables demográficas en políticas y programas sectoriales de educación y vivienda y experiencias de dicha incorporación en proyectos de inversión socioeconómica.

La ejecución de todas las actividades de esta área temática estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.4: Políticas y acciones sobre las tendencias del crecimiento y la distribución espacial de la población y de los grupos prioritarios

a) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre las tendencias de la distribución espacial de la población y la urbanización en América Latina y el Caribe.

ii) Un estudio sobre las tendencias del embarazo adolescente y sus repercusiones en la situación de la mujer en países seleccionados de América Latina y el Caribe.

iii) Un estudio sobre la situación y las necesidades de la población de la tercera edad en países seleccionados de la región.

b) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, para el diseño, seguimiento y evaluación de programas orientados hacia los grupos vulnerables de la población, en particular los adolescentes y las personas de la tercera edad.

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que así lo soliciten, para realizar investigaciones aplicadas sobre migración interna e internacional, usando la última información disponible.

ii) Capacitación colectiva

Capacitación en el servicio a funcionarios gubernamentales en el empleo de metodologías que permitan mejorar el uso de las fuentes de datos sobre distribución espacial de la población, urbanización y migración interna e internacional.

c) Actividades intermedias

Preparación de apuntes docentes referidos a los temas de los estudios mencionados en a).

La ejecución de las actividades operacionales y de las señaladas en a) ii) y a) iii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.5: Utilización de información multidisciplinaria sobre población y tecnología asociada, tomando en cuenta la distribución espacial para la transformación productiva con equidad a nivel nacional y local

a) Publicaciones periódicas

REDATAM Informa (dos números, en español).

b) Publicaciones no periódicas

Un documento sobre aplicaciones de programas computacionales (software) en el campo de la población, de pertinencia para los análisis de transformación productiva y de equidad a nivel nacional y local, y transferencia de la tecnología correspondiente.

c) Material técnico

Desarrollo de aplicaciones de programas computacionales que faciliten la utilización de información multidisciplinaria sobre población, con particular referencia a la distribución espacial, mediante el uso combinado del sistema de recuperación de datos para áreas pequeñas por microcomputador y de sistemas de información geográfica (REDATAM-Plus/SIG).

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en la utilización de aplicaciones de programas computacionales REDATAM-Plus/SIG, para incorporar la información demográfica en la planificación nacional, regional y local o apoyar el uso extendido de datos censales y otros datos demográficos en áreas pequeñas.

La ejecución de las actividades en esta área temática, con excepción de la señalada en a), estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.6: Intercambio de información demográfica entre países de la región mediante el uso de comunicaciones de bajo costo y tecnologías de distribución masiva

a) **Publicaciones periódicas**

Edición anual de las bases de datos nacionales sobre población, Sistema de Documentación sobre Población en América Latina (DOCPAL) y Red de información sobre población para América Latina y el Caribe (IPALCA), mediante discos ópticos (CD-ROM), en reemplazo de la publicación **DOCPAL: Resúmenes sobre población en América Latina.**

b) **Material técnico**

Actualización permanente de la base de datos CELADE/DOCPAL sobre población.

c) **Actividades operacionales**

Capacitación colectiva

Organización de un taller de formación de instructores nacionales para incrementar el intercambio de información y la utilización de bases de datos demográficos a nivel nacional.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.7: Capacitación de recursos humanos en población y desarrollo

Actividades operacionales

Capacitación colectiva

a) Cursos de posgrado en población y desarrollo del Programa Global de Formación en Población y Desarrollo, de nueve meses de duración, para aproximadamente 25 profesionales por curso (un curso en cada año del bienio).

b) Cursos nacionales, subregionales o regionales sobre análisis demográfico para el desarrollo sectorial o regional, de dos a cuatro meses de duración, para aproximadamente 25 profesionales por curso. (Se prevé realizar dos cursos en el bienio.)

c) Cooperación con universidades y organizaciones no gubernamentales de los países de la región que la soliciten, para programar e incorporar cursos sobre estudios de población, incluida la preparación de materiales de capacitación.

La ejecución de las actividades de esta área temática, compuesta en su totalidad por actividades operacionales, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 8.8: Capacitación de grupos en temas determinados

Actividades operacionales

Capacitación colectiva

Tres talleres o seminarios, de una a tres semanas de duración, para analizar la vinculación de los factores demográficos con temas específicos sectoriales y espaciales del desarrollo con autoridades y funcionarios gubernamentales y dirigentes institucionales que intervienen en el proceso de toma de decisiones.

La ejecución de las actividades de esta área temática, compuesta en su totalidad por actividades operacionales, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán en coordinación con otras dependencias de la CEPAL, principalmente la División de Desarrollo Económico, la División de Desarrollo Social y la División de Estadística y Proyecciones Económicas, con las sedes subregionales y las oficinas nacionales de la Comisión y con el ILPES. En algunas áreas temáticas se coordinarán actividades específicas con otras divisiones sustantivas de la CEPAL, en particular con la División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos.

Asimismo, el CELADE trabajará en forma conjunta con otros programas y dependencias del sistema de las Naciones Unidas, principalmente con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Departamento de Servicios de Gestión y de Apoyo del Desarrollo de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la División de Población de las Naciones Unidas, la División de Estadística de las Naciones Unidas y la Red de Información sobre Población de las Naciones Unidas (POPIN), y con organismos especializados como la FAO, la OPS, el PREALC, la UNESCO, el UNICEF y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los usuarios principales de los productos de este subprograma serán las oficinas nacionales, regionales y locales relacionadas con el desarrollo económico y social, los ministerios de salud, de educación y de vivienda y las oficinas nacionales de estadística, así como otros organismos y entidades —públicos y privados— encargados de la formulación, la ejecución y la gestión de programas, políticas y proyectos sobre diversos aspectos relacionados con la población.

Los productos del subprograma se difundirán también en universidades y centros académicos y de investigación, así como en otras instituciones vinculadas con los temas de referencia.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones e informes, el contacto con instituciones pertinentes a través de misiones de cooperación técnica, la organización de cursos, talleres y reuniones, y la capacitación en el servicio de funcionarios nacionales.

SUBPROGRAMA 9: DESARROLLO SOCIAL

Presentación

Pese a los progresos registrados en los últimos años, un porcentaje importante de la población de la región sigue viviendo en la pobreza. Se han producido modificaciones en cuanto a las características de los pobres, entre las que se destacan su creciente heterogeneidad y predominio en las áreas urbanas, a diferencia de lo que sucedía tradicionalmente. Es verdad, empero, que la pobreza rural sigue siendo más grave.

La recuperación económica experimentada por muchos países de la región que han llevado adelante programas de ajuste estructural y han podido ir adaptándose a las modificaciones de la economía internacional crea condiciones especialmente favorables para que —merced a la creación de puestos de trabajo y la posibilidad de que el Estado cuente con recursos procedentes de los impuestos, incrementados por la mayor actividad económica— se puedan lograr grandes avances en materia de superación de la pobreza.

Sin embargo, ello exige una modificación trascendental del conjunto de las políticas sociales que se aplican en la mayoría de los países y que muestran, fundamentalmente, tres defectos: ineficiencia, ineficacia e inequidad. Para superar la ineficiencia, es preciso concentrarse más en mejorar la forma en que se utilizan los recursos públicos disponibles para lo social, que en tratar de aumentarlos. En relación con la ineficacia, se necesita saber si los programas sociales llegan efectivamente a sus poblaciones-objetivo y si, en tal caso, alcanzan las metas que se propusieron en oportunidad de su diseño. Por último, la exigencia de corregir la inequidad se orienta a lograr que el criterio de las políticas sociales no sea atender al que llega primero sino a quienes tienen mayores necesidades.

Sin embargo, estas limitaciones sólo podrán superarse si se renueva el diseño de las políticas públicas y se reconoce que el gobierno, por sí solo, no puede hacer frente a los problemas de elevar la eficiencia, la eficacia y la equidad en las políticas sociales, por lo que debe crear espacios para que la sociedad civil, de diversas maneras, participe tanto en el financiamiento de los programas como en su ejecución, a través de diversos actores sociales, como las organizaciones no gubernamentales, la comunidad organizada, las autoridades de nivel local e incluso la empresa privada.

En ese contexto, el Programa de Trabajo para el bienio 1996-1997 plantea como áreas temáticas centrales la elaboración de información estadística e indicadores sociales para el diagnóstico social y, básicamente, para el diseño y ejecución de programas de superación de la pobreza; la preparación de metodologías para evaluar el impacto de los programas sociales; y el análisis de experiencias para mejorar la gestión de los programas sociales, sean públicos o privados. Comprende además la realización de actividades de investigación y análisis orientadas a facilitar la lucha contra el uso indebido de drogas.

Las actividades de la primera área temática estarán dirigidas a la elaboración de la información estadística y la generación de indicadores sociales que sustenten las tareas de análisis propias de la preparación del diagnóstico social, con énfasis en la identificación de las situaciones de pobreza. Ello permitirá apuntalar el diseño de políticas sociales más adecuadas a las peculiaridades de los diferentes grupos-objetivo, en los países de la región. Estas actividades se concretarán al editarse la publicación titulada "Panorama social de América Latina".

La segunda área temática estará dedicada al análisis de las políticas sociales, con especial referencia a la elaboración de metodologías destinadas a mejorar su diseño e implementación. Parte de los estudios que se prevé realizar en este ámbito se centrarán en el análisis de los aspectos institucionales y organizativos de las políticas sociales aplicadas en los países de la región y tendrán el propósito de señalar las diferencias existentes entre ellas e identificar a la vez las innovaciones introducidas. Otros dos estudios estarán dirigidos a analizar metodologías de evaluación costo-impacto en áreas específicas; uno de ellos estará referido al campo de la educación, en tanto que en el segundo se efectuará un análisis comparativo de la aplicación de estas metodologías a diversos proyectos ejecutados en países de la región en el campo de la nutrición, con el propósito de plantear recomendaciones para el diseño de programas similares. El propósito más general de estas actividades es contribuir a facilitar la evaluación de los programas y proyectos sociales que llevan a cabo los gobiernos, en especial a través de los fondos de inversión social y los programas apoyados por recursos de organismos internacionales de financiamiento.

Una tercera área temática se concentrará en el análisis de las experiencias relativas a la gestión de políticas, programas y proyectos sociales, para lo cual se elaborarán varios estudios. Estos tendrán por objeto comparar las modalidades de la gestión de programas y proyectos a nivel local, reconocer las experiencias exitosas en materia de gestión de políticas sociales, y examinar problemas relacionados con la gestión de servicios sociales en los países de la región. Se prevé asimismo la elaboración de un manual sobre gestión de servicios sociales y la realización de dos reuniones de expertos: una destinada a examinar los avances en materia de metodologías de la gestión de programas sociales y la otra, a analizar la reforma del Estado para mejorar la gestión de los servicios sociales.

Por último, la cuarta área temática reúne las actividades que se proyecta llevar a cabo en el campo de la lucha contra el uso indebido de drogas. Estas actividades se orientarán principalmente al análisis de los progresos realizados en diversos programas nacionales de prevención de la producción, transporte, tráfico y consumo de drogas, así como de los métodos y procedimientos destinados a prevenir su uso indebido. Además, se prevé celebrar una reunión de expertos para examinar los cambios registrados en la región, en relación con estos aspectos.

1. Actividades

Area temática 9.1: Análisis de la evolución social de la región, con énfasis en la identificación de las situaciones de pobreza

a) Publicaciones no periódicas

"Panorama social de América Latina" (se prevén dos publicaciones, una en cada año del bienio)

El "Panorama social de América Latina" es una publicación que elabora la División de Desarrollo Social junto con la División de Estadística y Proyecciones Económicas y con la colaboración de la División de Desarrollo Económico, en la cual se analizan como temas centrales el empleo, la distribución del ingreso, la pobreza y el gasto social, así como los avances y retrocesos que se han producido en materia de igualdad entre estratos socioeconómicos, por género y por localización geográfica (rural y urbana), tanto en lo que se refiere a las condiciones de vida como a las oportunidades de movilidad social. Asimismo, incluye un análisis amplio de la agenda social, esto es, del conjunto de los grandes temas de naturaleza social que están presentes en el debate público, y sobre todo político, en

los diversos países de la región. Ello permite destacar las diferencias que existen tanto con respecto a los problemas predominantes como a la percepción de los mismos, y constituye a la vez un elemento importante para seleccionar las áreas de investigación de la División que, de esa manera, podrá estar en mejores condiciones de responder a las demandas de cooperación técnica de los gobiernos.

En las ediciones correspondientes a 1996 y 1997 se ampliará el número de países considerados, se actualizará la información con las cifras más recientes que estén disponibles y se abarcarán los aspectos más destacados del desarrollo social de la región, fundamentalmente los relativos a las macropolíticas sociales (educación, salud, seguridad social y vivienda), así como las tendencias detectadas en la estratificación social. En cuanto a las fuentes básicas de información estadística, se actualizará y dará continuidad a la utilización de la generada en las encuestas de hogares y se procurará incorporar otras informaciones disponibles en la región. Se privilegiará el análisis de un tema central en cada una de las publicaciones previstas.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de metodologías relacionadas con la reunión y análisis de información estadística para la elaboración y actualización del diagnóstico social.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 9.2: Políticas sociales: metodologías para mejorar su diseño e implementación

a) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio comparativo de los aspectos institucionales y organizativos de las macropolíticas sociales en un conjunto seleccionado de países de la región, representativo de diferentes subtipos de formas organizativas.

ii) Dos estudios sobre aspectos institucionales de las políticas sociales, que se publicarán en la serie Políticas sociales.

iii) Un documento sobre metodologías de evaluación costo-impacto en el área de la educación.

iv) Un documento comparativo de la aplicación de metodologías de evaluación costo-impacto a diversos proyectos nutricionales ejecutados en países de la región, que permita extraer conclusiones y plantear recomendaciones para el diseño futuro de programas similares.

b) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros que los soliciten, en el establecimiento de mecanismos adecuados para la evaluación y seguimiento de los programas y proyectos sociales en ejecución o que se pretenda poner en práctica en el futuro.

ii) Capacitación colectiva

- Organización de un curso regional, en la sede de la CEPAL, para un conjunto seleccionado de técnicos gubernamentales y profesores universitarios en el área de proyectos sociales, destinado a fortalecer el procedimiento de capacitación de instructores.

- Organización de cursos nacionales de capacitación en metodologías de formulación y evaluación de programas y proyectos sociales, para personal técnico de los gobiernos (se prevé la realización de cuatro cursos en el bienio).

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 9.3: Análisis de las experiencias en la gestión de políticas, programas y proyectos sociales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos para examinar los progresos en materia de metodologías de gestión de programas sociales en la región.

ii) Reunión de expertos sobre la reforma del Estado para mejorar la gestión de los servicios sociales.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio comparativo de las modalidades de la gestión de programas y proyectos sociales a nivel local.

ii) Un estudio referido al reconocimiento de experiencias exitosas en materia de gestión de políticas sociales en países seleccionados de la región.

iii) Dos estudios sobre problemas relacionados con la gestión de servicios sociales, en países seleccionados de la región, que se publicarán en la serie Políticas sociales.

iv) Elaboración de un manual sobre gestión de servicios sociales.

La ejecución de las actividades señaladas en b) iii) y b) iv) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 9.4: Actividades en el campo de la lucha contra el uso indebido de drogas

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar los cambios en la región relacionados con la prevención de la producción, el transporte, el tráfico y el consumo de drogas.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio comparativo de los progresos realizados en diversos programas nacionales en cuanto a la prevención de la producción, el transporte, el tráfico y el consumo de drogas.

ii) Dos estudios sobre métodos y procedimientos destinados a prevenir el uso indebido de drogas.

La ejecución de las actividades señaladas en b) ii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Dentro del sistema de la CEPAL, y de acuerdo con los ámbitos temáticos pertinentes, las actividades de este subprograma se llevarán a cabo en estrecha relación con la División de Desarrollo Económico, la División de Estadística y Proyecciones Económicas, la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, el ILPES, el CELADE y las sedes subregionales.

Según el campo específico de cada una de las actividades enumeradas, para su realización se mantendrá contacto permanente con otros programas y dependencias del sistema de las Naciones Unidas y con organismos internacionales y regionales, como el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, la UNESCO, el UNICEF, la OPS, el PNUD, la OIT y la Organización de los Estados Americanos (OEA), así como con diversas universidades y organizaciones no gubernamentales interesadas en los temas relativos a la política social.

Finalmente, las actividades en el campo de la lucha contra el uso indebido de drogas se realizarán en el marco del Programa Mundial de Acción sobre la cooperación internacional contra la producción, la oferta, la demanda, el tráfico y la distribución ilícitos de estupefacientes y sustancias sicotrópicas y en contacto con la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD). Se mantendrán asimismo relaciones de permanente colaboración con los organismos regionales, subregionales y gubernamentales de América Latina y el Caribe a los que compete el problema de las drogas.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos generados por este subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región que tengan a su cargo el diseño y la ejecución de políticas, programas y proyectos sociales en cada una de las áreas temáticas.

Las publicaciones también se distribuirán a universidades, institutos académicos y centros de investigación dedicados a los temas del desarrollo social y la política social, así como a otras entidades y organizaciones no gubernamentales vinculadas a estos temas.

Los usuarios de los productos en el campo de la lucha contra el uso indebido de drogas serán las autoridades y los funcionarios de los organismos encargados de los respectivos programas nacionales y de otras actividades conexas en los países de la región.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones, la participación en reuniones gubernamentales y de expertos y la prestación de servicios de cooperación técnica.

UNIDAD DE INTEGRACION DE LA MUJER EN EL DESARROLLO

Presentación

El propósito principal de las actividades de la CEPAL en relación con la mujer consiste en reforzar, en el contexto de la propuesta sobre transformación productiva con equidad, la posición de la mujer de la región en áreas fundamentales para el logro de su igualdad con el hombre, su integración efectiva en el desarrollo económico y social y su participación plena en todos los niveles de adopción de decisiones. Dado que en América Latina y el Caribe la casi totalidad de los países han ratificado los instrumentos y mecanismos que las Naciones Unidas han establecido para favorecer el desenvolvimiento de la mujer, la tarea fundamental actual es la de asegurar en la práctica la concreción de tales principios de igualdad.

En los últimos años, la situación de las mujeres de la región ha experimentado cambios importantes, especialmente en lo que se refiere al empleo, la educación y la salud. La creciente participación de las mujeres en el trabajo remunerado constituye una tendencia estructural que seguirá en aumento, aun cuando existen enormes diferencias en el contexto en que las mujeres ejercen sus roles productivos y reproductivos. En el ámbito educacional, las tasas de matrícula universitaria femenina continúan en fuerte incremento en la región, con tendencia a la paridad entre estudiantes de ambos sexos, mientras que la distribución de las mujeres según el campo de estudio ha variado muy poco. Sin embargo, persiste la discriminación salarial, que se refleja en el hecho de que en promedio las mujeres necesitan alrededor de cuatro años más de educación formal para alcanzar una remuneración similar a la de los hombres. No obstante estos cambios, la mayoría de los textos escolares continúa transmitiendo imágenes que desestiman una participación más igualitaria entre los sexos.

Uno de los grandes cambios ocurridos en las últimas décadas en la vida de las mujeres es la significativa disminución del número de hijos, que pasó de un promedio de 5.9 en la primera mitad de los años cincuenta a 3.4 en el segundo quinquenio de los ochenta. Asimismo, el tema de la reproducción adquiere actualmente una nueva dimensión relacionada con la libre opción de las personas, que se expresa a través de una separación consciente entre la sexualidad y la reproducción y la búsqueda de métodos más efectivos para controlar la fecundidad. Los principales problemas que persisten en esta materia provienen de la imposibilidad práctica para la gran mayoría de las mujeres de acceder a dichos métodos por razones de educación, información y costos.

El programa de trabajo que se ha de desarrollar en el bienio 1996-1997 tomará especialmente en cuenta estos cambios, así como el hecho de que las tendencias implícitas en los estilos de desarrollo que se perfilan en la región están significando la apertura de nuevos espacios para las mujeres, en aspectos tales como la educación, el trabajo remunerado, el establecimiento de códigos de comunicación compartidos y, en general, la difusión creciente de modelos alternativos respecto del papel de la mujer en la sociedad, más diversificados que en el pasado. A la vez, el programa de trabajo procurará asegurar que la prosecución de dichas tendencias permita consolidar nuevas articulaciones del mundo público con el privado y contribuya al surgimiento de relaciones interpersonales más equitativas, especialmente entre hombres y mujeres.

Las actividades previstas comprenderán el análisis y la propuesta de medidas orientadas a mejorar tanto la situación de determinados grupos específicos más vulnerables de mujeres como la inserción en la sociedad de la mujer en general, independientemente de su situación socioeconómica. En el primer ámbito se prestará especial atención a casos como los que constituyen las mujeres en el sector informal,

las mujeres jefas de hogar y las mujeres en situación de extrema pobreza, en tanto que en el segundo se abordarán temas referidos a la vinculación de la mujer con distintos aspectos de particular interés para su inserción social como son la política, la vida pública, la toma de decisiones y la violencia doméstica.

Se dará continuidad, asimismo, a las actividades que se llevan a cabo desde el inicio del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer, ocasión en que se asignó a las comisiones regionales un papel central en este tema, principalmente a través de tres funciones, a saber, coordinar y apoyar con estudios, diagnósticos y recomendaciones las acciones en los países, coordinar sus actividades con los demás organismos del sistema de las Naciones Unidas, y realizar actividades concretas a través de proyectos, cooperación técnica y generación y difusión de nuevos conocimientos. Durante el bienio 1996-1997, además de estas tareas regulares, será necesario emprender otras adicionales, principalmente para atender a las recomendaciones que emanarán en 1995 de la cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, en la que se prevé la aprobación de una nueva Plataforma de Acción. Asimismo, se deberá poner en práctica el Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe, que habrán aprobado los gobiernos en la Sexta Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe en 1994 y que será difundido ampliamente durante 1995. En relación con este último aspecto, se prevé la celebración de dos reuniones de expertos destinadas a examinar temas prioritarios relacionados con el Programa de Acción Regional.

Finalmente, cabe destacar que la realización en 1997 de la Séptima Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe y las diversas reuniones de su Mesa Directiva previstas para el transcurso del bienio habrán de constituir importantes instancias para el análisis y la implementación de las actividades y recomendaciones emanadas de los mencionados eventos, a la vez que ámbitos propicios para evaluar los progresos realizados en la promoción de la mujer en la región.

1. Actividades

Area temática 1: Integración de la mujer en el desarrollo de América Latina y el Caribe

a) Prestación de servicios sustantivos a reuniones intergubernamentales

i) Reuniones de la Mesa Directiva de la Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe (se prevé realizar tres reuniones en el bienio, una de ellas con ocasión de la Conferencia Regional).

ii) Séptima Conferencia Regional sobre la Integración de la Mujer en el Desarrollo Económico y Social de América Latina y el Caribe, que se celebrará en el segundo semestre de 1997.

iii) Reuniones dedicadas al tema de la mujer que celebre el Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel antes de la Séptima Conferencia Regional.

b) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reuniones de expertos para examinar temas prioritarios emanados del Programa de Acción Regional para las Mujeres de América Latina y el Caribe (se prevé realizar dos reuniones en el bienio).

c) Prestación de servicios sustantivos a reuniones interinstitucionales

Reuniones interinstitucionales con organismos y organizaciones especializadas de las Naciones Unidas (se prevé realizar dos reuniones en el bienio).

d) Publicaciones no periódicas

i) Informes de actividades de la Secretaría (documentación sustantiva para las reuniones de la Mesa Directiva y para la Séptima Conferencia Regional).

ii) Cuatro números de la serie Mujer y Desarrollo. Se abordarán los temas de la educación y el empleo y las mujeres en situación de pobreza.

iii) Resúmenes editados de documentos sobre temas relevantes de la integración de la mujer en el desarrollo, cuya publicación como libro está prevista. Entre esos temas se incluirán la participación de la mujer en la sociedad y los derechos humanos y la violencia.

e) Actividades operacionales

i) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de integración de la mujer en el desarrollo.

ii) Capacitación colectiva

Apoyo, a solicitud de los países, a las actividades de capacitación emprendidas por organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, universidades y centros académicos, en materia de género y desarrollo.

f) Actividades intermedias

i) Documentación e informes de las reuniones de la Mesa Directiva y de la Séptima Conferencia Regional.

ii) Informes para ser presentados en reuniones interinstitucionales del sistema de las Naciones Unidas.

iii) Estudios sobre temas específicos que ayuden a reforzar la vinculación de la temática de la mujer con los trabajos del sistema de la CEPAL.

La ejecución de las actividades operacionales y de la señalada en d) ii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades enumeradas se realizarán en estrecha colaboración con las divisiones y sedes subregionales de la CEPAL; en particular, se coordinará con éstas el seguimiento de sus actividades sustantivas con la finalidad de asegurar la consideración de la variable de género e integrar sus aportes al tema de la mujer en el trabajo de la Secretaría.

Se continuará colaborando con diversos organismos del sistema de las Naciones Unidas, especialmente la División para el Adelanto de la Mujer, que depende del Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW).

Se mantendrán estrechas relaciones de colaboración en el ámbito regional con los organismos especializados de las Naciones Unidas, principalmente para la coordinación de las actividades relacionadas con el tema de la mujer.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de estas actividades serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región encargados de formular y ejecutar políticas, programas y proyectos relacionados con la integración de la mujer en el desarrollo económico y social. Además, los mencionados productos serán particularmente útiles para apoyar las actividades de diversas organizaciones no gubernamentales, centros académicos e institutos de investigación y promoción que se desempeñan en este campo.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de publicaciones, la participación en reuniones gubernamentales y de expertos y la prestación de servicios de cooperación técnica y capacitación.

SUBPROGRAMA 10: ESTADISTICA Y PROYECCIONES ECONOMICAS

Presentación

Ultimamente, los sistemas estadísticos nacionales de la mayor parte de los países de América Latina y el Caribe han experimentado grandes transformaciones, incorporando los adelantos tecnológicos disponibles, especialmente en el campo de la informática. A la vez la CEPAL, junto con apoyar dicho proceso, ha venido acumulando una importante experiencia en estos campos y desarrollado nuevas modalidades de trabajo mediante la organización de bancos de datos de amplias dimensiones, integrados en un sistema estandarizado de acceso.

Las actividades que habrán de realizarse durante el bienio 1996-1997 en este subprograma, cuya ejecución está a cargo de la División de Estadística y Proyecciones Económicas, tienen el propósito general de ampliar y profundizar aspectos sustantivos en los siguientes campos: i) mantenimiento y desarrollo de un marco regional de información estadística destinado a dar apoyo a los estudios y proyectos realizados por la CEPAL; suministrar información especializada a los Estados miembros, organizaciones internacionales e instituciones de investigación, y satisfacer la creciente demanda del sector privado; ii) desarrollo de aspectos teóricos y prácticos específicos de la estadística y del análisis cuantitativo, para su aplicación a los estudios sobre el desarrollo económico y social de la región; iii) cooperación regional, difusión y transferencia de técnicas computacionales para el trabajo estadístico en los países; iv) estudios prospectivos de mediano y largo plazo sobre el desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe y análisis de su inserción en el ámbito mundial; y v) prestación de servicios sustantivos a reuniones intergubernamentales y de expertos, seminarios y cursos de capacitación y ejecución de actividades de asesoramiento a los gobiernos.

Las actividades relacionadas con el desarrollo de un marco regional de información estadística consistirán principalmente en organizar y ampliar las bases de datos sobre distintos temas y en facilitar el acceso a los usuarios. En relación con este último aspecto, se establecerá un sistema estandarizado de acceso a las bases de datos para brindar servicios directos a la red computacional de la CEPAL y a las del sistema de información económica y social de las Naciones Unidas; se espera asimismo instalar un sistema de conexión remota computacional con las oficinas nacionales de estadística de los países de la región, con el propósito de intercambiar información estadística en forma inmediata.

Se continuará elaborando el conjunto de estadísticas e indicadores regionales, que se publican anualmente en el Anuario estadístico de América Latina y el Caribe y en el Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe. Además, en forma conjunta con la División de Desarrollo Social, se realizará la preparación de los estudios correspondientes al "Panorama social de América Latina", cuya publicación se prevé llevar a cabo en forma anual.

En el campo del desarrollo estadístico y del análisis cuantitativo se seguirá dando prioridad, mediante la elaboración y el suministro de documentos técnicos, a la aplicación de las principales clasificaciones estadísticas internacionales, como la Clasificación Uniforme para el Comercio Internacional (CUCI, Rev.3), la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU, Rev.3), el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA) y la Clasificación por Grandes Categorías Económicas (CGCE). Se prestará especial atención a los aspectos relacionados con la implantación del nuevo Sistema de Cuentas Nacionales (SCN, Revisión 4), proceso que ha venido presentando considerables dificultades en los países de la región; para ello se prevé la

elaboración de estudios sobre experiencias nacionales y la realización de una reunión de expertos para examinar los avances en la implantación del sistema en la región.

El programa de trabajo incluye además la ejecución de actividades dirigidas a mejorar los métodos para realizar estimaciones de la distribución del ingreso, las situaciones de pobreza, el empleo, la fuerza de trabajo y otros indicadores sociales. Se hará especial hincapié en el diseño y aplicación de un método integrado de medición de la pobreza, que incluya indicadores relacionados con diversos aspectos del desarrollo humano, y en el establecimiento de un conjunto de indicadores sociales basados en estadísticas y estimaciones, que se adecuen a los principios de estandarización que guían a los bancos de datos.

En relación con la cooperación técnica con los Estados miembros, principalmente con sus oficinas nacionales de estadística, se prevé organizar la Reunión de Directores de Estadística de las Américas, correspondiente al bienio de referencia. Se contempla efectuar, además de la ya mencionada, dos reuniones de expertos dirigidas respectivamente a analizar los estudios sobre indicadores sociales y a examinar aspectos metodológicos y sustantivos de los estudios prospectivos.

Se continuará cooperando también en la organización y realización de talleres o seminarios sobre técnicas estadísticas especializadas, principalmente en relación con la aplicación de las últimas recomendaciones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. Asimismo, se llevarán a cabo actividades de capacitación en el uso de indicadores sociales para difundir en la región metodologías que permitan: i) identificar los grupos sociales más postergados y determinar sus características en cuanto a edad, sexo, clase de trabajo, educación y localización geográfica; ii) determinar las situaciones para la formulación de políticas alternativas destinadas a aliviar la pobreza y mejorar las condiciones de vida; y iii) describir los atributos demográficos, económicos y sociales de los diferentes estratos de la población a los que se proyecta dirigir determinadas políticas de mayor equidad social.

En materia de proyecciones económicas, el principal objetivo consistirá en analizar, en una perspectiva de mediano y largo plazo, el proceso de desarrollo económico y social de los países de la región, con el propósito de identificar los problemas más importantes y plantear estrategias alternativas para enfrentarlos. El cumplimiento del mencionado objetivo requiere la elaboración de proyecciones económicas y sociales, utilizando las técnicas más modernas en la materia, que sirvan de marco cuantitativo para los estudios analíticos a nivel de país y, en determinadas áreas, para la región en su conjunto.

Debido a la creciente interdependencia económica mundial y a la importante influencia del sector externo en las economías de los países de la región, en este campo temático se continuará haciendo hincapié en la sistematización y análisis de estudios prospectivos elaborados por organizaciones internacionales e instituciones gubernamentales y privadas. Este material servirá de base para el estudio de las perspectivas de inserción de los países y de la región en su conjunto en el ámbito de la economía mundial.

Por último, la preparación de las proyecciones que sirven de base cuantitativa a los estudios prospectivos y de apoyo a otros programas de la Secretaría de la CEPAL seguirá constituyendo una actividad permanente. En este contexto, será necesario revisar y actualizar periódicamente numerosas series estadísticas y mejorar en forma sistemática los modelos econométricos en uso, en función de las crecientes facilidades computacionales, los nuevos instrumentos metodológicos y la posibilidad de incorporar otros campos temáticos en los que se amplíe satisfactoriamente la información cuantitativa.

1. Actividades

Area temática 10.1: Banco de datos sobre estadísticas económicas y sociales de América Latina y el Caribe

Material técnico

Organización y desarrollo de bancos de datos sobre diversos campos temáticos e integración en un sistema estandarizado de acceso en conexión directa con la red computacional de la CEPAL y el sistema de información económica y social de las Naciones Unidas. Se espera establecer conexión remota computacional con las oficinas nacionales de estadística de la región, con el propósito de intercambiar información estadística en forma inmediata.

Area temática 10.2: Estadísticas e indicadores regionales

a) Publicaciones periódicas

- i) Anuario estadístico de América Latina y el Caribe (dos números).
- ii) Síntesis estadística y estimación del balance preliminar anual de la economía de América Latina y el Caribe (dos publicaciones en el bienio, incluidas en el Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe).

b) Publicaciones no periódicas

Panorama social de América Latina (dos publicaciones en el bienio, en forma conjunta con la División de Desarrollo Social).

Area temática 10.3: Apoyo estadístico a estudios y proyectos de la CEPAL

Actividades intermedias

Apoyo estadístico a estudios y proyectos de la CEPAL.

Area temática 10.4: Estadísticas sociales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar estudios sobre distribución del ingreso, situaciones de pobreza, empleo, fuerza de trabajo y otros indicadores sociales.

b) Publicaciones no periódicas

Cinco documentos sobre estimaciones de la distribución del ingreso, situaciones de pobreza, empleo, fuerza de trabajo y otros indicadores sociales.

Area temática 10.5: Cuentas nacionales e indicadores del desarrollo económico

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar los progresos realizados en la implantación del nuevo Sistema de Cuentas Nacionales.

b) Publicaciones periódicas

Cuadernos estadísticos de la CEPAL, dos números durante el bienio: uno sobre estadísticas del comercio exterior en un área especializada y otro sobre estadísticas de la deuda externa e indicadores del financiamiento externo.

c) Publicaciones no periódicas

i) Dos documentos sobre experiencias nacionales en la implantación del Sistema de Cuentas Nacionales, Revisión 4.

ii) Un documento sobre estadísticas del comercio exterior en relación con un tema específico por determinar.

iii) Un documento sobre estadísticas del comercio exterior según el Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías (SA), por agrupaciones de países.

Area temática 10.6: Cooperación técnica con los Estados miembros y con organismos estadísticos regionales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de Directores de Estadística de las Américas, que se realiza cada dos años.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los Estados miembros u organismos estadísticos regionales que los soliciten, en materia de encuestas de hogares, organización estadística, estadísticas económicas y cuentas nacionales, transferencia de técnicas computacionales en estadística, diseño de modelos econométricos y técnicas de proyecciones económicas.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 10.7: Talleres, seminarios y cursos de capacitación

Actividades operacionales

a) Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región, mediante la cooperación con los Estados miembros y con instituciones regionales, en materia de:

i) organización y realización de talleres o seminarios principalmente dedicados a la aplicación de las últimas recomendaciones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas; y

ii) técnicas especializadas en estadística, incluidas las aplicaciones computacionales.

b) Capacitación colectiva

Capacitación en la estimación y el uso de indicadores sociales, tales como los relacionados con la distribución del ingreso, medición de situaciones de pobreza y características del empleo, para distintos grupos sociales.

La ejecución de las actividades de esta área temática, en su totalidad actividades operacionales, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 10.8: Evaluación y análisis prospectivo del proceso de desarrollo en los países de América Latina y el Caribe

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar aspectos metodológicos y sustantivos de los estudios prospectivos y el avance en el establecimiento de un sistema de indicadores.

b) Publicaciones no periódicas

i) Dos informes sobre las perspectivas a mediano y largo plazo del desarrollo económico y social de los países de América Latina y el Caribe.

ii) Dos estudios sobre las perspectivas de la economía internacional, con énfasis en las economías de los países desarrollados con mayor potencial de comercio y en la inserción externa de la región.

iii) Dos documentos en que se reúnan proyecciones a mediano y largo plazo sobre temas macroeconómicos y sectoriales; estas proyecciones se efectúan en relación con la mayor parte de los países y sirven de base para la realización de estudios prospectivos.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

En el campo de la estadística, las actividades se llevarán a cabo en forma coordinada y con la estrecha colaboración de la División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSTAT), de las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas y de las secretarías de los organismos regionales de integración. En sus relaciones externas, la CEPAL mantendrá vínculos de cooperación y enlace principalmente con las oficinas nacionales de estadística de los Estados miembros; al interior del sistema de la CEPAL, mantendrá esos vínculos principalmente con la División de Desarrollo Económico, con la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento, con la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico y con la División de Desarrollo Social, así como con las sedes subregionales.

De acuerdo con la naturaleza y el ámbito temático de las actividades, éstas se vincularán y coordinarán con las que realizan otros organismos internacionales, regionales y subregionales. Así, las actividades relativas a las estadísticas económicas, las cuentas nacionales y los indicadores del desarrollo económico, se coordinarán con las del Banco Mundial, el BID, la FAO, el FMI, el GATT, la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (EUROSTAT) y la UNCTAD, en tanto que las relacionadas con las estadísticas sociales se vincularán con las que realizan la OIT, el PNUD, el PREALC, el UNICEF y la UNSTAT, a través de su Programa para desarrollar la capacidad nacional de efectuar encuestas por hogares (NHSCP).

Las actividades de cooperación técnica y de capacitación se llevarán a cabo en estrecha coordinación con el PNUD, con la UNSTAT, en particular con la Sección de Cuentas Nacionales y el NHSCP, con las oficinas regionales de organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas y con el Centro Europeo de Formación de Estadísticos-Economistas de Países en Desarrollo de la CEE (CESD-Madrid). Parte de estas actividades se realizarán con la colaboración del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA), la OEA y la UNCTAD.

Las actividades sobre proyecciones económicas se llevarán a cabo en estrecha relación con las divisiones sustantivas de la CEPAL, con la División de Políticas y Análisis del Desarrollo del Departamento de Información Económica y Social y Análisis de Políticas (DIESAP) de las Naciones Unidas y con el Centro de Investigación del Proyecto LINK, a la vez que se mantendrán contactos regulares con otros centros y organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas y con instituciones gubernamentales de los países de la región.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán las instituciones gubernamentales de los Estados miembros, particularmente las oficinas nacionales de estadística, los bancos centrales, los ministerios del área económica y los organismos encargados de la formulación y ejecución de políticas económicas y sociales. Asimismo, los organismos regionales de integración y las organizaciones internacionales que requieren una visión de conjunto de América Latina y el Caribe y estadísticas de la región comparables con otras regiones del mundo; entre ellos, se cuentan los expertos del PNUD y de otros organismos de las Naciones Unidas encargados de preparar informes y proyectos de cooperación técnica. Por último, también son usuarios frecuentes las universidades, los institutos de investigación y otras entidades del sector privado.

En cuanto a los bancos de estadísticas económicas y sociales, los profesionales del sistema de la CEPAL seguirán siendo importantes usuarios. Asimismo, continuarán accediendo a la información de manera directa mediante conexión remota computacional, o a través de soportes computacionales o tabulados, los organismos públicos y privados descritos en el párrafo anterior. Los productos que se generarán a partir de las bases de datos serán publicaciones técnicas e informes especializados.

En materia de proyecciones económicas, los principales usuarios serán los gobiernos de América Latina y el Caribe, los organismos especializados de las Naciones Unidas y las organizaciones regionales. Los informes y estudios basados en proyecciones económicas servirán como marco de referencia para la formulación de planes nacionales de desarrollo y el diseño de estrategias y la evaluación de políticas del desarrollo económico y social de la región. Se utilizarán también para apoyar los estudios de los acuerdos de cooperación regional y en reuniones intergubernamentales sobre políticas de desarrollo.

SUBPROGRAMA 11: TRANSPORTE

Presentación

El programa de actividades de la CEPAL en materia de transporte refleja la necesidad de los países de América Latina y el Caribe de consolidar sus procesos de reestructuración y modernización de este sector, tarea en la que muchos de ellos están empeñados desde hace una década. El crecimiento de los grandes bloques económicos del hemisferio norte hará cada vez más imperiosa la necesidad de maximizar la contribución que hacen los sistemas de transporte a la competitividad del comercio regional en un contexto de globalización económica.

El objetivo general del subprograma consiste en apoyar a los países de la región en sus esfuerzos por aumentar la eficacia con que se administra y se mantiene la infraestructura y mejorar la gestión de los servicios de transporte mediante el fortalecimiento de los organismos públicos y privados competentes.

Durante el bienio 1996-1997, las actividades previstas en este subprograma se centrarán en tres áreas principales: i) la gestión del sector transporte en general, que incluye la facilitación de las operaciones y servicios en la cadena de distribución física relacionada con el comercio internacional; ii) el transporte terrestre y urbano, que incluye el transporte por carretera y el ferroviario; y iii) el transporte marítimo y multimodal, que incluye los puertos.

La facilitación del transporte es un tema de permanente interés que tiene por objetivo la reducción de los trámites y diversos otros obstáculos institucionales que se oponen al movimiento ágil y expedito de mercancías en el comercio tanto nacional como internacional. Una manera especialmente eficaz no sólo de lograr esa reducción sino también de aprovechar conceptos de la gestión moderna es emplear el intercambio electrónico de datos (IED) para la transmisión de toda la información relacionada con esos movimientos. Las actividades programadas en la primera área temática estarán orientadas a analizar los avances en la aplicación del intercambio electrónico de datos en los países de la región, a la vez que se continuará publicando bimestralmente el Boletín FAL, sobre facilitación del comercio y el transporte.

En los últimos años se observa una tendencia persistente hacia una más amplia integración económica y social de la región. El transporte terrestre tiene un papel destacado en este proceso, ya que los ferrocarriles y las carreteras constituyen las vías de intercambio que más estrechamente unen a estos países, aun cuando existen todavía obstáculos importantes para que se alcance la unión deseada. Asimismo, el transporte urbano ocupa un lugar de especial relevancia entre las diversas modalidades del transporte terrestre, dado que las grandes áreas metropolitanas tienden a experimentar en forma exagerada ciertos problemas de congestión y contaminación ambiental atribuidos en gran medida al transporte automotor.

Con el propósito de contribuir a la búsqueda de soluciones adecuadas a estos problemas, en la segunda área temática se examinarán aspectos relacionados con las distintas opciones utilizables para el manejo de la demanda por el uso de la infraestructura de transporte y se analizará y evaluará la incidencia de la reorientación de la política económica sobre los diferentes medios de transporte de pasajeros. Además, se seguirán apoyando las actividades que desarrollan diversos organismos intergubernamentales de carácter regional y subregional, tendientes a mejorar la infraestructura y los procedimientos operativos del transporte terrestre, con especial énfasis en aquellas que apuntan a reforzar la integración de los países de la región. Por último, en el campo de transporte urbano se continuará prestando apoyo a las relaciones

de cooperación entre las ciudades de América Latina y el Caribe, principalmente a partir del análisis de sus respectivas experiencias.

El transporte marítimo y multimodal constituye la vía principal del comercio exterior, de manera que el constante aumento de su eficiencia mediante la modernización tecnológica e institucional resulta de fundamental importancia para la competitividad de las exportaciones de la región. En este contexto, se destaca el papel primordial de los puertos como punto de contacto entre el ámbito nacional y el internacional. Por este motivo, una tercera área temática se centrará en el análisis de los factores que inciden en la transformación del transporte marítimo y multimodal, así como en la identificación de las acciones destinadas a iniciar o consolidar los procesos de reestructuración de los puertos, con miras a agilizar los intercambios comerciales de ultramar y apoyar la integración regional.

1. Actividades

Area temática 11.1: Gestión del sector transporte

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión regional de expertos para examinar los progresos realizados en la aplicación del intercambio electrónico de datos para la facilitación del comercio y el transporte nacional e internacional, en los países de América Latina y el Caribe, y proponer acciones para ampliar su alcance en aquellos países donde el empleo de esta técnica sea aún incipiente.

b) Publicaciones periódicas

Boletín FAL, publicación bimestral sobre facilitación del comercio y el transporte en América Latina y el Caribe.

c) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre los progresos realizados en la aplicación del intercambio electrónico de datos para la facilitación del comercio y el transporte nacional e internacional en los países de América Latina y el Caribe.

d) Actividades intermedias

Apoyo a la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y a la Reunión de Directores Nacionales de Aduanas de América Latina, España y Portugal en asuntos aduaneros.

La ejecución de la actividad señalada en c) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 11.2: Transporte terrestre y urbano

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión regional de expertos destinada a examinar las opciones disponibles para el manejo de la demanda por el uso de la infraestructura de transporte.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio comparativo sobre el precio y las medidas cuantitativas no monetarias, como opciones para el manejo de la demanda por el uso de la infraestructura de transporte.

ii) Un estudio de análisis y evaluación de la incidencia que, en diversos países de América Latina y el Caribe, tienen los procesos vigentes de liberalización de la política económica sobre los diferentes medios de transporte de pasajeros.

c) Actividades intermedias

Apoyo a la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Asociación Latinoamericana de Ferrocarriles (ALAF), la Junta del Acuerdo de Cartagena (JUNAC), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), así como a la Conferencia de Ministros de Transporte, Comunicaciones y Obras Públicas de América del Sur, en materia de transporte terrestre.

La ejecución de la actividad señalada en b) ii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 11.3: Transporte marítimo y multimodal

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre la situación actual y las perspectivas de transformación del transporte multimodal en América Latina y el Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre los factores que inciden en la transformación del transporte marítimo en su proyección a largo plazo.

ii) Un estudio sobre la inserción del transporte multimodal en la integración regional.

c) Actividades intermedias

Apoyo a la ALADI, la Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo (COCATRAM), la JUNAC, el MERCOSUR y el Sistema Económico Latinoamericano (SELA), así como a la Conferencia de Ministros de Transporte, Comunicaciones y Obras Públicas de América del Sur, en materia de transporte marítimo y multimodal.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Se mantendrá la más estrecha cooperación con la ALADI, la ALAF, la COCATRAM, la JUNAC, el MERCOSUR, la SIECA y el SELA; con la Conferencia de Ministros de Transporte, Comunicaciones y Obras Públicas de América del Sur y la Reunión de Directores Nacionales de Aduanas de América Latina, España y Portugal; y con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. En cada caso, la cooperación se establecerá de acuerdo con los ámbitos temáticos pertinentes.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán las instituciones públicas y privadas de los países de la región a las que incumben los temas enunciados, en particular los ministerios de obras públicas y de transporte, las autoridades marítimas y portuarias, las autoridades aduaneras y municipales, las cámaras de empresarios y otras organizaciones del sector privado.

Se llegará a los usuarios mediante la difusión de publicaciones, el apoyo a proyectos y organismos de los sectores público y privado, y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 12: ACTIVIDADES SUBREGIONALES EN MEXICO Y CENTROAMERICA

Presentación

Este subprograma comprende las actividades que realiza la Sede Subregional de la CEPAL en México, cuya esfera de acción abarca los países de Centroamérica, Cuba, Haití, México y República Dominicana. Para el diseño de estas actividades se ha otorgado especial consideración a las necesidades particulares que plantea la situación de cada uno de los países comprendidos en el ámbito de acción de la Sede Subregional.

Los primeros años del decenio de 1990 se han caracterizado por la consolidación de los resultados de las políticas de estabilización y por las medidas adoptadas por los gobiernos con el objeto de llevar a cabo transformaciones estructurales de las economías, particularmente para mejorar la inserción en la economía internacional, reactivando los procesos existentes de integración y conformando nuevas zonas de libre comercio. Sin embargo, persisten grandes desafíos como los que plantean la ampliación del déficit comercial, los rezagos en la competitividad global, los dramáticos niveles de pobreza y los fuertes desequilibrios del mercado laboral.

En este contexto, las actividades que se ejecutarán durante el bienio 1996-1997 estarán dirigidas sobre todo a afianzar el proceso de desarrollo sustentable, basado en niveles crecientes de productividad y equidad. Asimismo, se continuará apoyando la consolidación del proceso de integración de los países centroamericanos y el fortalecimiento de sus relaciones comerciales y de cooperación con otros países de América Latina y el Caribe, especialmente con el Grupo de los Tres —Colombia, México y Venezuela—, y con el mercado estadounidense.

Este subprograma comprende dos grandes áreas temáticas. La primera reúne diversas actividades de carácter global relacionadas con el desarrollo económico, el desarrollo social, el comercio internacional y la integración económica, aspectos todos que configuran un conjunto complementario e integrado. La segunda área temática agrupa actividades de particular importancia para la subregión en su objetivo de alcanzar la transformación productiva, incluyendo los sectores de la alimentación y la agricultura, el desarrollo industrial y la energía.

En el campo del desarrollo económico se continuará evaluando en forma sistemática la evolución económica de los diez países de la subregión; el programa se concentrará en el análisis de la consolidación de las bases nacionales y regionales de desarrollo y la investigación de asuntos de particular relevancia para la coordinación de las políticas macroeconómicas. Se dará especial importancia al análisis de la interrelación de los temas siguientes: i) la producción y la inversión, destacando aspectos como la flexibilidad del patrón de inserción en los mercados externos, la incorporación eficiente de nuevas tecnologías y el aumento de la productividad de los factores; ii) el empleo, considerando la creación neta de empleos remunerativos acorde con el crecimiento de la población activa y haciendo hincapié en las políticas de formación de capital humano; y iii) el fomento del ahorro interno y mejor aprovechamiento del ahorro externo. En este sentido, se analizará la profundización de los mercados financieros internos y la promoción del ahorro popular (fondos de pensiones), la movilización de las remesas familiares, la reforma tributaria y la promoción de la inversión extranjera, con el propósito de fortalecer las bases para un sistema productivo integrado a nivel regional.

En cuanto al desarrollo social, las actividades se concentrarán en analizar la descentralización que se deriva del redimensionamiento del Estado, el proceso de privatización y el empuje de la sociedad civil en la búsqueda de mayores niveles de bienestar social. Asimismo, se dará especial importancia al tema de la mujer, la dinámica del gasto social y la actividad de elaboración de los indicadores sociales.

Las actividades en materia de comercio internacional e integración se orientarán a fortalecer la inserción externa de los países atendidos por la Subsele. En particular se buscará contribuir al mejor posicionamiento de los países en sus procesos subregionales de integración y en la conducción de las negociaciones comerciales con sus principales interlocutores. Se continuarán elaborando estudios evaluativos sobre el proceso de integración centroamericana y sobre el avance de la complementación económica de esta subregión con México. Se prestará atención a los trabajos de los foros encargados de llevar a cabo las decisiones presidenciales y de los órganos de la integración centroamericana en materia de política de comercio exterior. Se continuará brindando apoyo a los trabajos de la Comisión Interinstitucional para el Cumplimiento de las Decisiones del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano.

En el campo del desarrollo agrícola se contemplan tres líneas de acción: la primera estará dirigida a evaluar el impacto de la liberalización comercial en algunos países seleccionados de la subregión, la segunda se orientará a examinar las modalidades de asociaciones productivas de los campesinos y la tercera estará referida al análisis de la sustentabilidad de la agricultura en algunos países del Caribe.

Durante el bienio 1996-1997, la Subsele continuará realizando el análisis de la industria manufacturera de los países de la subregión; se evaluarán especialmente los efectos de los procesos de integración económica en el ámbito productivo, así como las políticas e instituciones necesarias para lograr la transformación del aparato productivo a fin de alcanzar mayores niveles de eficiencia y competitividad.

Por último, en lo que respecta a la energía, las actividades estarán orientadas a lograr una mayor integración del sector energético centroamericano. Se continuarán apoyando los proyectos de interconexión regional y se proporcionará asesoramiento para la reestructuración del subsector eléctrico. Se mantendrá una alta prioridad en el análisis de las posibilidades para mejorar el abastecimiento de hidrocarburos y se seguirá participando activamente en los diversos foros centroamericanos que se ocupan del sector energético. Tendrán especial relevancia también las actividades encaminadas a fortalecer el intercambio energético entre el Grupo de los Tres y los países centroamericanos.

1. Actividades

Area temática 12.1: Aspectos globales del desarrollo económico y social y de las relaciones externas en los países de la subregión

1. Desarrollo económico

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos sobre la promoción del ahorro para el desarrollo nacional y la protección social: la experiencia de algunos países de la subregión.

ii) Reunión de expertos sobre el equilibrio macroeconómico y la coordinación de políticas sectoriales y sociales.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre el equilibrio macroeconómico y la coordinación de políticas sectoriales y sociales a nivel nacional y regional en los países de la subregión.

ii) Un estudio sobre el ahorro interno y el desarrollo de los mercados financieros nacionales en condiciones de apertura financiera en México, Centroamérica y la República Dominicana.

c) Material técnico

i) Notas sobre la evolución económica de los países de la subregión en 1995 (10 documentos).

ii) Notas sobre la evolución económica de los países de la subregión en 1996 (10 documentos).

iii) Aporte al texto del Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, 1996.

iv) Aporte al texto del Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe, 1997.

v) Panorama económico de México y Centroamérica, 1996.

vi) Panorama económico de México y Centroamérica, 1997.

vii) Actualización y ampliación de la base de datos sobre estadísticas económicas y sociales, y preparación y actualización de indicadores de coyuntura económica y de desarrollo.

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la subregión que así lo soliciten, en materia de diseño de políticas económicas globales, seguimiento y evaluación de políticas y programas de desarrollo.

e) Actividades intermedias

i) Apoyo sustantivo a las reuniones intergubernamentales entre México y Centroamérica.

ii) Apoyo técnico a las Reuniones de Ministros Responsables de la Integración Económica Centroamericana y el Desarrollo Regional y a las de la Comisión Interinstitucional para el Cumplimiento de las Decisiones del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano.

iii) Apoyo sustantivo a las reuniones del Grupo Consultivo Regional para Centroamérica.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Desarrollo social

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre la participación de la sociedad en el desarrollo y la descentralización de la política social.

b) Publicaciones no periódicas

- i) Un estudio sobre la participación de la sociedad civil en las medidas de desarrollo social.
- ii) Un estudio sobre la descentralización de las medidas de política social.
- iii) Un estudio sobre la mujer y la sociedad en países de la subregión por seleccionar.

c) Material técnico

Elaboración anual de indicadores sociales básicos de los países que abarca la Sede Subregional.

3. Comercio internacional

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos sobre competitividad y complementación económica de Centroamérica con mercados seleccionados de América Latina.

ii) Reunión de expertos sobre el desarrollo de los acuerdos de libre comercio subregionales.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio acerca de la competitividad regional y la complementación económica con mercados seleccionados de América Latina y el Caribe.

ii) Un estudio sobre los avances en la formación de zonas de libre comercio a partir de acuerdos subregionales y regionales.

iii) Un estudio anual sobre la evolución de la integración económica centroamericana y del comercio regional.

c) Material técnico

Actualización del banco de datos sobre el comercio centroamericano y de los países del Caribe atendidos por la Subsele.

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de políticas de comercio exterior, negociaciones comerciales e integración económica.

e) Actividades intermedias

Apoyo sustantivo a las Reuniones de Ministros Responsables de la Integración Económica Centroamericana y el Desarrollo Regional en aspectos relacionados con el comercio internacional.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 12.2: Aspectos sectoriales del desarrollo económico y social en los países de la subregión.

1. Alimentación y agricultura

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de expertos sobre el impacto de la liberalización comercial de la agricultura en ciertos países de la subregión.

ii) Reunión de expertos sobre las modalidades de las asociaciones de pequeños productores en Centroamérica.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre el impacto de la liberalización comercial de la agricultura en ciertos países de la subregión.

ii) Un estudio sobre las modalidades de las asociaciones productivas para la reconversión agrícola, con énfasis en los pequeños productores de Centroamérica.

iii) Un estudio sobre la sustentabilidad de la agricultura en países del Caribe por determinar, entre los atendidos por la Subse.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que los soliciten, en materia de desarrollo y política agropecuaria.

d) Actividades intermedias

Recopilación y procesamiento de la información para la elaboración de los estudios señalados en b).

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Desarrollo industriala) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre el impacto productivo de los procesos de integración económica.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre el impacto productivo de los procesos de integración económica en los países de la subregión.

ii) Un estudio acerca de los progresos realizados en la transformación productiva del sector manufacturero de Centroamérica.

c) Material técnico

Mantenimiento de un banco de datos sobre producción y comercio de productos manufacturados en los países de la subregión.

3. Energíaa) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

i) Reunión de directores y gerentes de las empresas eléctricas del Istmo Centroamericano, para examinar el avance de los proyectos de integración en el subsector eléctrico.

ii) Reunión de directores generales de las secretarías de Estado y directores de empresas públicas relacionadas con el subsector hidrocarburos en el Istmo Centroamericano, para examinar el estudio sobre abastecimiento de hidrocarburos.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre el abastecimiento de hidrocarburos en la subregión.

ii) Un estudio sobre el proceso de integración del subsector eléctrico en el Istmo Centroamericano.

c) Material técnico

Actualización de las bases de datos sobre energía.

d) Actividades operacionalesi) Servicios de asesoramiento

Seguimiento de los proyectos de integración eléctrica regional del Sistema de Interconexión de los Países de América Central (SIPAC) y del Grupo de los Tres (Colombia, México y Venezuela) con América Central.

ii) Capacitación colectiva

Dos seminarios: uno sobre temas técnicos relacionados con el abastecimiento de hidrocarburos y otro sobre transformaciones en la oferta de hidrocarburos a Centroamérica.

e) Actividades intermedias

i) Apoyo técnico a reuniones periódicas del Consejo de Electrificación de América Central (CEAC) y del Grupo Regional Centroamericano sobre Interconexión Eléctrica (GRIE).

ii) Apoyo técnico a reuniones periódicas del Comité de Cooperación de Hidrocarburos de América Central (CCHAC).

La ejecución de las actividades operacionales y las señaladas en a) ii) y e) ii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma, que se relacionan con la evolución económica de los países atendidos por la Sede Subregional de la CEPAL en México, se realizarán en estrecha colaboración con la División de Desarrollo Económico de la CEPAL, a cuyos análisis sistemáticos de las tendencias económicas de la región se integra una parte de los productos antes indicados. Para llevar a cabo las actividades vinculadas al desarrollo social, el comercio internacional y la integración, se mantendrán contactos y se actuará de concierto con divisiones de la CEPAL, en particular la División de Desarrollo Social, la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento y la División de Estadística y Proyecciones Económicas, así como con el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE). Se efectuarán trabajos comunes con la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe.

Se realizarán asimismo consultas regulares y se coordinarán o concertarán acciones en cada uno de los campos mencionados con otros organismos de las Naciones Unidas y con instituciones internacionales, regionales y subregionales, como la UNCTAD, el GATT, la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y la Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano.

Las actividades referidas a aspectos sectoriales se realizarán en estrecho contacto con las respectivas divisiones de la CEPAL, a la vez que se mantendrán relaciones regulares y se coordinarán tareas, en cada uno de los campos específicos, con otros organismos internacionales, regionales y subregionales.

Las actividades correspondientes a alimentación y agricultura se ejecutarán en coordinación con la Unidad de Desarrollo Agrícola de la CEPAL y con la FAO. Se celebrarán consultas con el BCIE, la SIECA y el Consejo Regional de Cooperación Agrícola (CORECA).

Las actividades en materia de desarrollo industrial se realizarán en continua coordinación con la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico. Se entablarán consultas periódicas con instituciones subregionales, como el BCIE, la SIECA y el Instituto Centroamericano de Investigación y Tecnología Industrial (ICAITI), y con proyectos del PNUD y de otras instituciones de cooperación que se desempeñan en la subregión.

Las actividades en materia de energía se realizarán en coordinación con la División de Recursos Naturales y Energía de la CEPAL. Se mantendrán consultas regulares y se concertarán acciones con instituciones regionales y subregionales, como el BID, la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), el Consejo de Electrificación de América Central (CEAC), el BCIE y la SIECA, y con el PNUD y el Banco Mundial.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán las autoridades y funcionarios gubernamentales encargados de los asuntos económicos y sociales y de la formulación y ejecución de políticas, programas y proyectos en las áreas temáticas indicadas, así como los organismos internacionales, regionales y subregionales de cooperación técnica y financiera.

Se prevé que los productos del subprograma se utilizarán como elementos de referencia para el desempeño de las funciones de los mencionados usuarios en sus respectivos ámbitos de responsabilidad y constituirán un valioso aporte para la toma de decisiones.

Los productos se difundirán en forma amplia y podrán ser utilizados asimismo por otras instituciones, en particular del sector privado, tales como centros académicos y de investigación, organizaciones no gubernamentales de promoción del desarrollo, organismos empresariales, laborales y técnico-profesionales, y por los medios de prensa.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos, la cooperación técnica y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 13: ACTIVIDADES SUBREGIONALES EN EL CARIBE

Presentación

La Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe proseguirá el análisis de los temas de especial interés para el desarrollo económico y social de los países de la subregión que integran el Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDCC) y hará recomendaciones al respecto, con miras a proporcionar servicios de cooperación técnica y asesoramiento que respondan a sus necesidades específicas. Se propone continuar un proceso que comenzó con el programa de trabajo para el bienio 1994-1995, en que se trató de tener en cuenta más explícitamente que antes las necesidades y prioridades de los países miembros, tal como fueron formuladas por sus representantes en los períodos de sesiones del CDCC y en las reuniones del Comité de Monitoreo. El programa de trabajo refleja gran parte de los resultados de los recientes debates acerca del papel y las funciones del CDCC y representa la continuación del proceso de su revitalización, cuyo inicio se puso de manifiesto en el decimotercer período de sesiones del CDCC y continuó durante el decimocuarto.

En el programa de trabajo para el bienio 1996-1997 se asigna alta prioridad al fomento de la cooperación en áreas funcionales y sectoriales tanto entre los países miembros del Caribe como entre éstos y los países de América Latina. La Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe, en colaboración con la CEPAL y otras organizaciones de los sectores público y privado, continuará apoyando la búsqueda de una mayor cooperación con América Latina en el marco estructural ya establecido. Como parte del fomento de la cooperación entre los países miembros del CDCC, el programa de trabajo refleja la alta prioridad que asignan los países miembros a un programa para disminuir las barreras idiomáticas que impiden esa colaboración. Teniendo presente el mismo objetivo, la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe prestará atención a las circunstancias y necesidades especiales de los países no independientes del Caribe, en el marco del sistema de las Naciones Unidas, y convocará a un taller de los centros nacionales de coordinación del CDCC para promover la toma de conciencia respecto de las funciones y los objetivos del CDCC y crear bases más sólidas para la colaboración entre los países miembros. El taller propuesto se basará en los excelentes resultados del primer taller en su género, que tuvo lugar en Puerto España en julio de 1992.

El tema de los países insulares en desarrollo, que se elevó a la categoría de área temática en el bienio 1994-1995 en respuesta directa a las reiteradas solicitudes del CDCC de que se le concediera mayor prioridad, seguirá siendo objeto de atención. El trabajo en esta área tendrá en cuenta los resultados de la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. Se harán investigaciones sobre las circunstancias de la evolución de los pequeños países insulares en desarrollo y sobre sus relaciones con la comunidad internacional.

En el contexto de las medidas de ajuste estructural adoptadas por varios países en los últimos años, se investigarán los aspectos sociales del desarrollo teniendo en cuenta el papel que desempeñan las organizaciones no gubernamentales en el proceso de desarrollo. Se prestará la debida atención a las conclusiones de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995.

Se seguirá haciendo hincapié en las cuestiones que afectan a la mujer en el desarrollo del Caribe, incluida la asistencia a los países miembros para el seguimiento de la Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995. En términos generales, con arreglo a esta área temática, se prestará especial atención a las cuestiones relacionadas con la igualdad de género en el Caribe.

Respecto del medio ambiente, la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe actualizará sus bases de datos sobre estadísticas ambientales y continuará su examen de los efectos del desarrollo sobre el medio ambiente del Caribe. En el transcurso de los trabajos que se realizarán en esta área temática se tendrán debidamente en cuenta las conclusiones de la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de 1994. Se prevé que las actividades en materia de ciencia y tecnología habrán sido asumidas por la secretaría permanente del Consejo del Caribe para la Ciencia y la Tecnología (CCCT) durante el bienio 1994-1995. Se prevé asimismo que continuarán las actividades en materia de población y desarrollo como parte del programa de trabajo con cargo al presupuesto ordinario de la Sede Subregional; la inclusión de este tema se realizó en el bienio anterior en respuesta a los mandatos de los países miembros. En los trabajos sobre esta área se tendrán en cuenta los resultados de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo de 1994.

Asimismo, la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe seguirá preparando sus resúmenes anuales de la evolución económica de los países de la subregión. Se proyecta organizar una reunión para tratar cuestiones relacionadas con la gestión y planificación económicas de los países, a la que se prestarán los servicios sustantivos correspondientes. Se examinarán las consecuencias del desarrollo económico global y regional para los países miembros y se llevarán a cabo estudios sobre la integración económica y sobre los aspectos financieros del desarrollo del Caribe. Se seguirá publicando un boletín informativo acerca de los acontecimientos económicos internacionales, que será de especial beneficio para los países más pequeños integrantes del CDCC. En relación con el sector industrial, se continuarán llevando a cabo estudios sobre la política industrial en los países de la subregión; asimismo, se seguirá teniendo en cuenta el mandato del Consejo Económico y Social de que se preste atención al sector del turismo.

La Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe continuará prestando servicios al Sistema de Información del Caribe en lo que se relaciona con el programa de trabajo de dicha oficina y las necesidades de los países miembros. También continuará brindando apoyo estadístico para la ejecución del programa de trabajo aprobado y, con fines más generales, prestará asistencia para mejorar la capacidad de los países miembros en materia de estadística.

Con respecto a la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS), se realizará un estudio sobre el proceso de integración de esta agrupación de países en el seno del CDCC y se le prestará apoyo técnico en esferas prioritarias de la cooperación para el desarrollo.

De conformidad con los mandatos recibidos de los gobiernos de los países miembros, se harán todos los esfuerzos posibles por trabajar en estrecha colaboración con otras oficinas de la CEPAL, con otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y con las organizaciones regionales del Caribe.

1. Actividades

Area temática 13.1: Fomento de la cooperación entre los países miembros del CDCC y entre el Caribe y América Latina

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar aspectos relacionados con la cooperación para el desarrollo que afectan a los países miembros del CDCC.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre las posibilidades de aumentar la cooperación en esferas económicas y no económicas entre el Caribe y América Latina.

ii) Un estudio sobre las posibilidades de una mayor interrelación económica y de otro tipo entre los países miembros del CDCC.

iii) Un documento sobre temas de particular interés para los países no independientes miembros del CDCC.

c) Material y servicios de información

Publicación de un boletín informativo sobre la reducción de las barreras idiomáticas entre los países miembros del CDCC.

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de asistencia técnica al proceso de eliminación de las barreras idiomáticas para una mayor cooperación entre los países miembros del CDCC.

e) Actividades intermedias

i) Informe sobre medidas adoptadas respecto de decisiones y recomendaciones del CDCC y otros órganos de las Naciones Unidas.

ii) Informe acerca de la participación de los países miembros en la labor del CDCC.

La ejecución de las actividades operacionales y la señalada en c) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.2: Países insulares en desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar cuestiones de desarrollo que afectan a los países insulares de la subregión.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre los problemas de desarrollo relevantes para los países insulares de la subregión.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros del CDCC que los soliciten, con miras a lograr un seguimiento eficaz de los resultados de la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.3: La mujer y el desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre problemas de igualdad de género en el Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

i) Un documento sobre aspectos de la igualdad de género en el Caribe.

ii) Un documento sobre aspectos de la Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995, desde la perspectiva del Caribe.

c) Material técnico

Actualización y publicación de la base de datos bibliográficos computarizados sobre la mujer y el desarrollo (WINDEV).

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros que los soliciten, en actividades comprendidas en el ámbito del programa sobre la mujer y el desarrollo de la CEPAL y el CDCC.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.4: Desarrollo económico y social

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para examinar aspectos relevantes de la gestión y la planificación económicas en los países del Caribe.

b) Publicaciones no periódicas

i) Dos resúmenes anuales sobre la evolución económica de los países miembros del CDCC.

ii) Un estudio sobre los aspectos sociales de la evolución del desarrollo de los países de la subregión del Caribe.

iii) Un estudio sobre las políticas comerciales de los países miembros del CDCC durante el período 1994-1995, con especial referencia al análisis de las perspectivas y propuestas de acción.

iv) Un estudio sobre la evolución de las instituciones financieras, con énfasis en la proposición de políticas.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros e instituciones nacionales y regionales que así lo soliciten, en actividades de análisis y planificación del desarrollo económico y social.

ii) Colaboración con organizaciones no gubernamentales en la promoción del desarrollo económico y social en la subregión del Caribe.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.5: Comercio y financiamiento internacionales**a) Publicaciones no periódicas**

- i) Un documento sobre aspectos específicos de la integración económica en el Caribe.
- ii) Un documento sobre el desarrollo financiero en el Caribe.
- iii) Un documento sobre los acontecimientos mundiales y regionales y sus repercusiones en los países de la subregión.

b) Material y servicios de información

Boletín informativo sobre las novedades en la esfera del comercio internacional.

c) Actividades operacionales**Servicios de asesoramiento**

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros e instituciones subregionales que así lo soliciten, en actividades comprendidas en el ámbito del programa sobre comercio internacional y financiamiento de la CEPAL.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.6: Turismo e industria**a) Publicaciones no periódicas**

- i) Dos estudios sobre aspectos relevantes de la política industrial en los países de la subregión.
- ii) Un estudio referido al desempeño y las perspectivas del turismo en los países del Caribe.

b) Actividades operacionales**Servicios de asesoramiento**

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros que así lo soliciten, en relación con el desarrollo de la industria y el turismo.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.7: Medio ambiente y desarrollo

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre la utilización de instrumentos económicos y financieros para promover los objetivos del desarrollo sostenible.

b) Publicaciones no periódicas

i) Actualización de estadísticas sobre el medio ambiente en los países del Caribe.

ii) Un estudio sobre los efectos ambientales y económicos del desarrollo sostenible en los países de la subregión del Caribe.

c) Material técnico

Actualización de la base de datos computarizada sobre el medio ambiente, que proporcionará a los países miembros del CDCC acceso directo a esa información.

d) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de asesoramiento, a solicitud de los gobiernos, en el campo del medio ambiente y el desarrollo.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países miembros que así lo soliciten, en la aplicación de las decisiones y recomendaciones de la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de 1994.

iii) Colaboración activa con otros organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones interesadas, en materia de estadísticas sobre el desarrollo sostenible.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.8: Ciencia y tecnología

a) Servicios a reuniones intergubernamentales

i) Prestación de servicios sustantivos a dos períodos de sesiones plenarias y cuatro reuniones del Comité Ejecutivo del Consejo del Caribe para la Ciencia y la Tecnología.

ii) Dos reuniones especiales de expertos del servicio de extensión tecnológica.

iii) Una reunión especial de expertos del grupo básico del proyecto sobre historia de la ciencia y la tecnología.

b) Publicaciones no periódicas

Un informe sobre la situación actual de la organización y gestión de la ciencia y la tecnología en la subregión.

c) Material técnico

Organización y desarrollo de una base de datos sobre ciencia y tecnología para uso de la pequeña y mediana industria.

d) Actividades operacionales

Se prevé que durante el presente bienio estarán en ejecución proyectos sobre ciencia y tecnología.

e) Actividades intermedias

Formulación de proyectos de cooperación orientados a la promoción de la ciencia y la tecnología en la subregión del Caribe.

La ejecución de las actividades operacionales y de las señaladas en a) ii) y a) iii) estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.9: Servicios de información, documentación y estadísticas

Sistema de Información del Caribe

a) Publicaciones periódicas

Cuatro números de CARISPLAN Abstracts (sólo en inglés).

b) Material y servicios de información

i) Recopilación, organización y difusión de documentos en apoyo del programa de trabajo de la secretaría de la Sede Subregional de la CEPAL para el Caribe.

ii) Veinte números de Current Awareness Bulletin (sólo en inglés).

c) Material técnico

Mantenimiento y almacenamiento de bases de datos bibliográficos y de textos completos para acceso a distancia.

Servicios estadísticos

a) Publicaciones no periódicas

Dos publicaciones sobre los principales indicadores económicos de los países del Caribe (una en cada año del bienio).

b) Material técnico

i) Incorporación a la base de datos de las estadísticas del comercio entre los países miembros del CDCC y de indicadores estadísticos seleccionados de los países del Caribe.

ii) Mejoramiento del diseño de la base de datos, para facilitar el acceso a distancia y la difusión de estadísticas relacionadas con la realidad económica y social de los países del Caribe.

c) Actividades operacionales

Prestación de servicios de capacitación y asesoramiento a los países miembros del CDCC que así lo soliciten, para modernizar sus servicios estadísticos y organizar bases de datos nacionales.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Información y documentación sobre patentes

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones

Reuniones del Comité Consultivo del Sistema de Información del Caribe en materia de patentes.

b) Publicaciones no periódicas

Informe de las reuniones del Comité Consultivo del Sistema de Información del Caribe en materia de patentes.

La ejecución de las actividades señaladas anteriormente estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.10: Apoyo técnico a la Organización de Estados del Caribe Oriental (OEEO)

a) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre aspectos específicos de la cooperación para el desarrollo entre los países miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OEEO).

b) Actividades operacionalesServicios de asesoramiento

Prestación de servicios de asesoramiento a los Estados miembros de la OECS, por conducto de su Secretaría, en esferas prioritarias de la cooperación para el desarrollo entre estos países.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.11: Población y desarrolloa) Publicaciones no periódicas

i) Un compendio de estadísticas socioeconómicas.

ii) Un estudio sobre las relaciones entre población, desarrollo y pobreza.

iii) Un estudio sobre la fecundidad de adolescentes y las relaciones socioeconómicas en la subregión del Caribe.

iv) Un documento sobre proyecciones demográficas, para el período 1990-2010, de la subregión del Caribe.

b) Material técnico

i) Actualización y expansión de la base de datos sociodemográficos.

ii) Expansión de los sistemas computarizados de datos sobre estadísticas vitales.

c) Actividades operacionales

i) Prestación de servicios de capacitación y asesoramiento a los países miembros del CDCC que así lo soliciten, en los siguientes campos: ejecución y evaluación de políticas demográficas, integración de la información sobre población en la planificación del desarrollo, técnicas de análisis demográfico, y evaluación y análisis de datos censales y estadísticas vitales.

ii) Puesta en marcha de las actividades de seguimiento de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (septiembre de 1994) y, en particular, del Plan de Acción Regional de América Latina y el Caribe.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 13.12: Prestación de servicios sustantivos a las reuniones del CDCC

Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones

Dos períodos de sesiones del Comité de Desarrollo y Cooperación del Caribe (CDCC) y dos reuniones del Comité de Monitoreo del CDCC.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se llevarán a cabo en estrecha colaboración con la Sede de la CEPAL, a la vez que se mantendrán consultas regulares y se coordinarán actividades en cada uno de los campos indicados con diversos organismos de las Naciones Unidas, como la UNCTAD, la UNESCO, el PNUMA y el FNUAP, así como con otras organizaciones internacionales, regionales y subregionales.

Para la ejecución de las actividades relacionadas con el comportamiento económico y el comercio internacional de los países comprendidos dentro del radio de acción de la Sede Subregional, se realizarán consultas periódicas con diversas divisiones del sistema de la CEPAL, particularmente con la División de Desarrollo Económico, la División de Comercio Internacional, Transporte y Financiamiento y la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico, así como con la Sede Subregional de la CEPAL en México, respecto de los insumos relativos a Cuba, Haití y la República Dominicana. También se mantendrán consultas con la UNCTAD, el SELA, la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS), así como con los bancos centrales de los países miembros, en relación con la información especializada para los estudios anuales.

Las actividades referidas a los aspectos sociales y, en particular, a la integración de la mujer en el desarrollo, se realizarán en estrecho contacto con la División de Desarrollo Social y la Unidad para la Integración de la Mujer en el Desarrollo de la CEPAL, a la vez que se mantendrán consultas regulares y se coordinarán acciones en cada uno de los campos específicos con otros organismos internacionales, regionales y subregionales, como la secretaría de la CARICOM, la rama caribeña de DAWN/MUDAR, el Departamento de Estudios sobre la Mujer de la Universidad de las Indias Occidentales (UWI) y algunos organismos de las Naciones Unidas, como el Centro de Desarrollo Social y Asuntos Humanitarios (CDSAH), la OIT, el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el UNICEF.

Las actividades en materia de desarrollo industrial y turismo se realizarán en estrecho contacto con la Unidad Conjunta CEPAL/ONUDI de Desarrollo Industrial y Tecnológico. Asimismo, se mantendrán consultas regulares y se coordinarán actividades con la Asociación de Industria y Comercio del Caribe, la Organización de Turismo del Caribe (OTC) y otras organizaciones públicas y privadas a nivel nacional y regional relacionadas con estas materias.

Las actividades referidas a los recursos naturales y el medio ambiente se llevarán a cabo en coordinación con la División de Recursos Naturales y Energía y la División de Medio Ambiente y Asentamientos Humanos de la CEPAL. También se mantendrá la coordinación con el PNUMA, la UNESCO y otras dependencias de las Naciones Unidas. Se prevé que la coordinación abarcará la ejecución conjunta de actividades y la celebración de consultas. También se prevé que se continuará

colaborando con instituciones subregionales tales como la CARICOM, la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS), el Banco de Desarrollo del Caribe y la Asociación para la Conservación del Caribe.

Las actividades en materia de población se realizarán en colaboración principalmente con el Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE) de la CEPAL y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP).

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios de los productos de este subprograma serán las autoridades y funcionarios gubernamentales encargados de los asuntos económicos y sociales y de la formulación y ejecución de políticas, programas y proyectos en los campos pertinentes ya indicados, así como los organismos internacionales, regionales y subregionales de cooperación técnica y financiera.

Se prevé que los usuarios mencionados los utilizarán como elementos de referencia para las funciones que desempeñan en sus respectivas áreas de competencia.

Los productos se difundirán ampliamente y podrán ser utilizados asimismo por otras instituciones, en particular del sector privado, tales como centros académicos y de investigación, organizaciones no gubernamentales de promoción del desarrollo, organismos empresariales, laborales y técnico-profesionales, y medios de prensa.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos, la difusión por conducto del Centro de Documentación para el Caribe, la cooperación técnica y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

SUBPROGRAMA 14: INTEGRACION Y COOPERACION REGIONALES

Presentación

Este subprograma está dirigido al seguimiento, evaluación y apoyo técnico a los países de la región en el ámbito de la integración económica y la cooperación regional, con miras a promover la utilización plena de los mecanismos existentes y su ulterior desarrollo.

Desde fines de los años ochenta y comienzos de los noventa, el tema de la integración y la cooperación económica en América Latina y el Caribe ha adquirido una renovada vigencia, como resultado del alto ritmo de crecimiento del comercio intrarregional y el desarrollo de múltiples iniciativas para el establecimiento de acuerdos de libre comercio, tanto en el ámbito regional como en el hemisférico. Este proceso se refleja en el surgimiento de nuevos esquemas subregionales de integración y en la reactivación de otros de anterior creación, con el objetivo explícito de lograr en plazos breves la constitución de zonas de libre comercio, uniones aduaneras y, a más largo plazo, mercados comunes.

Los procesos señalados se están desarrollando asimismo en el marco de una reorientación de las economías regionales hacia el logro de una creciente competitividad en los mercados mundiales, por lo que las modalidades emergentes de integración de América Latina y el Caribe resultan funcionales a esta orientación extrovertida de la economía regional.

En el contexto de este escenario, el programa de trabajo para el bienio 1996-1997 comprende la realización de actividades en tres áreas temáticas de particular interés para la región y fuertemente relacionadas entre sí.

El propósito de la primera área temática es analizar la evolución reciente de los procesos de integración económica, a través del cumplimiento de los compromisos acordados y de la dinámica de los flujos económicos que permiten observar el carácter y la cuantía de los progresos realizados; para su ejecución, se utilizará la información directa más actualizada. En forma paralela a la realización de dichos análisis, se examinarán las perspectivas y los problemas que afrontan los distintos esquemas y subconjuntos de integración y se plantearán propuestas orientadas a su futuro encauzamiento.

Las actividades previstas en la segunda área temática estarán dirigidas a analizar la incidencia recíproca entre los compromisos asumidos en los acuerdos de integración y la orientación general y los instrumentos de la política económica y social puesta en práctica por los países de la región; el propósito será evaluar el grado de compatibilidad alcanzado y sugerir acciones que refuercen la necesaria convergencia de ambos procesos.

La tercera área temática estará dedicada principalmente a la cooperación y el asesoramiento en esferas específicas de la integración y la cooperación económica. Se centrará la atención en los aspectos institucionales de los procesos de integración en marcha en América Latina y el Caribe, los cuales constituyen un factor de relevancia tanto en el desempeño y evolución de los distintos esquemas vigentes como para su proyección hacia formas de integración más plenas del conjunto de los países de la región.

Finalmente, cabe destacar que el programa de trabajo incluye la ejecución de actividades de cooperación técnica que beneficiarán a los países de la región y a los organismos subregionales de

integración —con varios de los cuales existen acuerdos de cooperación— en campos vinculados a las distintas áreas temáticas consideradas. A la vez, se harán esfuerzos para establecer lazos institucionales con los nuevos núcleos de integración y cooperación que están surgiendo en la región.

1. Actividades

Area temática 14.1: Análisis, seguimiento y evaluación de los procesos de integración y cooperación regionales

a) Publicaciones no periódicas

i) Un informe sobre la evolución reciente del proceso de integración en América Latina y el Caribe.

ii) Un estudio en que se examinen las perspectivas y los problemas que enfrentan los diversos esquemas y subconjuntos de integración y se formulen propuestas para su futuro encauzamiento.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a las secretarías de los organismos subregionales de integración.

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica en materia de integración regional a los países de América Latina y el Caribe que los soliciten, en particular a los de menor desarrollo económico relativo.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 14.2: Evaluación de los acuerdos de integración en el marco de las políticas económicas y sociales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos sobre los problemas inherentes al establecimiento de un arancel externo común y otros acuerdos vinculados.

b) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre los aspectos sociales del proceso de integración.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a las secretarías de los organismos subregionales de integración y a los países que así lo soliciten, en materia de evaluación de las políticas de integración.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 14.3: Cooperación y asesoramiento en esferas específicas de la integración y la cooperación económicas

a) Publicaciones no periódicas

Un documento sobre los aspectos institucionales de los distintos procesos de integración que se desarrollan en la región.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a las secretarías de los organismos subregionales de integración y a los países que así lo soliciten, en esferas específicas de la integración y la cooperación económicas.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Las actividades de este subprograma se realizarán principalmente por medio del intercambio de información y la celebración de consultas técnicas con las sedes subregionales y las oficinas de la CEPAL en varios países, así como con la UNCTAD, el SELA y el GATT.

Se mantendrá asimismo un estrecho contacto con las secretarías de algunos organismos de integración tales como, entre otros, la ALADI, el Mercado Común Centroamericano (MCCA), la Comunidad del Caribe (CARICOM), el Grupo Andino y el MERCOSUR. También se trabajará en forma conjunta con algunos organismos de cooperación, como la Asociación de Industriales Latinoamericanos (AILA), el Instituto Latinoamericano del Fierro y el Acero (ILAFSA) y la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo (ALIDE).

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los usuarios principales de los productos de este subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región, en particular los vinculados al campo de la integración y la cooperación regionales.

Asimismo, serán usuarios de los mencionados productos los organismos regionales y subregionales de integración y cooperación, las instituciones académicas, los centros de investigación y diversas organizaciones del sector privado tales como asociaciones de productores, cámaras de comercio y entidades profesionales y técnicas relacionadas con los temas de referencia.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos y publicaciones, la prestación de cooperación técnica, la celebración de consultas periódicas y la participación en reuniones intergubernamentales y de expertos.

UNIDAD CONJUNTA CEPAL/UNCTAD DE EMPRESAS TRANSNACIONALES

Presentación

La Unidad Conjunta CEPAL/UNCTAD de Empresas Transnacionales constituye el centro de coordinación de las actividades que las Naciones Unidas desarrollan en este campo en América Latina y el Caribe. Su responsabilidad principal consiste en estudiar y analizar los efectos económicos, sociales e institucionales que producen las operaciones de las empresas transnacionales en la región. El objetivo es proporcionar a los gobiernos de la región elementos de referencia que les permitan adoptar políticas y medidas para aprovechar al máximo la contribución de la inversión extranjera al desarrollo de sus respectivos países.

El programa de trabajo de la Unidad debe responder tanto a los lineamientos establecidos por la Comisión de Empresas Transnacionales como a los mandatos de los Estados miembros de la CEPAL. Estos lineamientos y mandatos emanan de los períodos de sesiones respectivos de ambas comisiones.

A medida que se acentúa el proceso de globalización de la economía mundial se hace más evidente el papel protagónico que han asumido las empresas transnacionales, básicamente en función de su dominio de la tecnología moderna. Las reformas económicas e institucionales introducidas en la mayoría de los países de la región han permitido, en lo que va de la presente década, recuperar los flujos de inversión extranjera directa, que habían declinado durante los años ochenta. Se observan, sin embargo, claras tendencias a la concentración en pocos países y a la especialización sectorial.

La significativa reorientación de la estrategia de desarrollo de los países de la región ha privilegiado una mayor inserción en la economía internacional y la consiguiente elevación de la competitividad de las empresas nacionales y extranjeras, sustentada en el progreso técnico. Esto ha dado lugar a procesos nacionales de transformación y modernización productiva que suponen nuevas inversiones y reestructuración de la plataforma industrial heredada del pasado. En ese contexto, no cabe duda de que las empresas transnacionales pueden cumplir en dichos procesos un papel complementario de la mayor importancia, ya que controlan segmentos importantes del comercio internacional, la investigación y el desarrollo y la consiguiente transferencia de tecnología, así como de la formación de capital en la economía mundial.

Las comparaciones efectuadas en el marco de los programas de trabajo de los bienios precedentes revelan que, en general, el capital y la tecnología extranjera no cumplieron en América Latina el mismo papel dinámico que desempeñaron en la experiencia de los países asiáticos en desarrollo. En esta última región, y particularmente en aquellos países de industrialización reciente, el capital y la tecnología extranjera desempeñaron un papel fundamental en favor de su creciente incorporación al nuevo orden industrial internacional, la que se ha basado en el dinamismo de sus exportaciones de manufacturas gracias a su nivel de refinamiento tecnológico.

Asimismo, el análisis comparativo regional pone en evidencia las diferencias existentes tanto en materia de estrategias y políticas de desarrollo como en cuanto a las modalidades que asume la inversión extranjera y la consiguiente participación de las empresas transnacionales en el desarrollo de las economías receptoras. Estas diferencias, sumadas a una constelación de factores de carácter estructural y macroeconómico, condicionan las posibilidades de la inversión extranjera y de las empresas

transnacionales para favorecer un proceso virtuoso de aprendizaje tecnológico que abra paso a una fase posterior de innovación en los países de la región.

Con el propósito de profundizar el análisis de los procesos mencionados y contribuir a los esfuerzos que realizan los países de la región para diseñar estrategias y políticas que posibiliten una incorporación beneficiosa de las corrientes de inversión extranjera y la participación de las empresas transnacionales, el programa de trabajo para el bienio 1996-1997 estará conformado por seis áreas temáticas estrechamente relacionadas entre sí.

Las actividades previstas en las primeras cuatro áreas temáticas estarán dirigidas a analizar aspectos relevantes de la contribución potencial de las empresas transnacionales al desarrollo de las economías locales, como su papel en la reestructuración industrial, su incidencia en el comercio exterior de los países de la región, su participación en la transferencia de tecnología con el consiguiente impacto en la modernización de los procesos productivos, y su vinculación con la integración económica regional y subregional. En este último aspecto, y dada la creciente importancia que ha adquirido en los años recientes, se prestará especial atención al proceso de internacionalización de las empresas latinoamericanas al interior de la región y fuera de ella.

Un capítulo especial del programa de trabajo es el relativo al análisis de las políticas pertinentes para promover una mayor y mejor participación de la inversión extranjera y las empresas transnacionales en el desarrollo de los países de América Latina y el Caribe e intensificar así la participación de los países de la región en el nuevo orden industrial internacional. Además, se ha previsto, como soporte básico de las actividades de investigación y cooperación técnica, continuar las tareas orientadas a disponer de información actualizada sobre las inversiones extranjeras en sus diversas modalidades y sobre las actividades de las empresas transnacionales en los países de la región. Los trabajos programados en relación con estos campos abarcan las dos áreas temáticas restantes.

Finalmente, se ha proyectado desarrollar actividades operacionales, como el envío de misiones de cooperación técnica a los países que así lo soliciten y la organización de reuniones y mesas redondas, que contribuirán a difundir los trabajos de la Unidad y a reforzar el conocimiento de los países de la región sobre estas empresas.

1. Actividades

Area temática 1: La transformación y modernización productiva y las empresas transnacionales

a) Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Reunión de expertos para analizar las conclusiones de los trabajos sobre el papel de las empresas transnacionales en la reestructuración industrial.

b) Publicaciones no periódicas

Un documento sobre las empresas transnacionales y la reestructuración industrial.

c) Actividades intermedias

Dos estudios de casos sobre el papel de las empresas transnacionales en la reestructuración industrial y actualización de dos estudios anteriores sobre el mismo tema.

Area temática 2: Las empresas transnacionales y el comercio exterior de los países de la región

Publicaciones no periódicas

Un estudio de caso sobre las empresas transnacionales y su impacto en el comercio exterior, referido a sectores de actividad y países por determinar.

Area temática 3: Las empresas transnacionales y la transferencia de tecnología

Publicaciones no periódicas

Dos estudios de casos sobre las empresas transnacionales y su impacto en la modernización tecnológica.

Area temática 4: Las empresas transnacionales y la integración económica en América Latina y el Caribe

Publicaciones no periódicas

a) Un informe sobre la contribución de las empresas transnacionales a los procesos de integración económica en América Latina y el Caribe.

b) Un informe sobre la internacionalización de las empresas latinoamericanas al interior de la región y fuera de ella.

Area temática 5: Alternativas de política para aprovechar al máximo la contribución de las empresas transnacionales al desarrollo

a) Publicaciones no periódicas

Un estudio sobre los nuevos factores condicionantes y los criterios de política para aprovechar al máximo la contribución de las empresas transnacionales al desarrollo de las economías receptoras.

b) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de políticas para aprovechar al máximo la contribución de las empresas transnacionales al desarrollo.

c) Actividades intermedias

Actualización del análisis sobre las reformas económicas e institucionales y las políticas pertinentes en los países de la región.

La ejecución de las actividades operacionales estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Area temática 6: Sistema de información sobre inversión extranjera

a) Publicaciones no periódicas

i) Dos anuarios estadísticos sobre inversión extranjera en América Latina y el Caribe.

ii) Cuatro publicaciones con resúmenes de las investigaciones en curso y artículos seleccionados sobre las empresas transnacionales en América Latina y el Caribe.

b) Material técnico

Actualización de la base de datos sobre el marco jurídico e información estadística de la inversión extranjera en América Latina y el Caribe.

c) Actividades operacionales

Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países que los soliciten, en materia de sistemas nacionales de información sobre inversión extranjera.

d) Actividades intermedias

Preparación de informes anuales sobre la inversión extranjera en América Latina y el Caribe.

La ejecución de la totalidad de las actividades de esta área temática estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

2. Relaciones interinstitucionales de cooperación y enlace

Se mantendrán relaciones de colaboración recíproca con diversos organismos internacionales, como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y otros organismos de las Naciones Unidas. Asimismo, se celebrarán consultas regulares y oficiales respecto de la experiencia regional en esta materia con diversas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, tratando de conformar una red de instituciones vinculadas a este tema en la región y promover la cooperación entre ellas.

3. Usuarios y utilización prevista de los productos

Los principales usuarios serán las entidades públicas y privadas que toman decisiones en materias vinculadas a la inversión extranjera y las empresas transnacionales. Las publicaciones previstas se pondrán también a disposición de los organismos regionales o subregionales de desarrollo, integración o coordinación de políticas, los centros académicos y de investigación y las entidades empresariales, laborales y técnico-profesionales interesadas en este campo.

Se llegará a los usuarios mediante la distribución de documentos y la participación en seminarios y mesas redondas de carácter regional, subregional o nacional.

Se estima que los documentos producidos podrán servir como elementos de referencia a los gobiernos de los Estados miembros para la formulación y aplicación de políticas orientadas a aprovechar al máximo la contribución de las empresas transnacionales al desarrollo de los países de la región.

Anexo

TIPOS DE ACTIVIDADES

1. Reuniones1.1 Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones intergubernamentales

Se refiere a la organización de reuniones de representantes de instituciones gubernamentales de los países miembros para examinar un tema específico relacionado con las funciones que desempeñan esas instituciones. En la mayoría de los casos, la CEPAL preparará un informe o documento sustantivo sobre el tema en cuestión.

1.2 Organización y prestación de servicios sustantivos a reuniones de expertos

Consiste en celebrar reuniones de especialistas que no pertenecen a la estructura orgánica de las Naciones Unidas, con el fin de proporcionar asesoramiento al Secretario Ejecutivo de la CEPAL sobre un tema específico. Para dichas reuniones la Comisión suele elaborar un informe o documento sustantivo sobre el tema que se va a tratar, que sirve de base para los debates.

2. Documentos y publicaciones2.1 Publicaciones periódicas

Se refiere a aquellos estudios y/o boletines que son publicados por la CEPAL con una periodicidad establecida previamente en el Programa de Publicaciones de la Secretaría, como el Estudio económico de América Latina y el Caribe, el Boletín demográfico y otros.

2.2 Publicaciones no periódicas

Se trata de aquellos estudios publicados por la CEPAL conforme a lo establecido en su Programa de Publicaciones, pero que no aparecen en forma regular.

2.3 Material técnico

Se refiere a información contenida en bases de datos, programas de computación, etc., que no tienen la categoría de productos finales.

3. Materiales y servicios de información

Comprende todos aquellos productos elaborados con el fin de difundir las actividades de la CEPAL. Se consideran como tales los folletos, las notas informativas y de prensa, los murales de exhibición y otras formas similares de representación visual, los documentales cinematográficos y en video, los materiales para difusión radiofónica, las visitas guiadas, los eventos especiales, etc.

4. Actividades operacionales

4.1 Servicios de asesoramiento

Se refiere a la prestación de servicios de asistencia técnica a los países miembros, a solicitud expresa de éstos.

4.2 Capacitación colectiva

Consiste en organizar y realizar seminarios y cursos de especialización y capacitación por parte de la CEPAL en beneficio de los países miembros.

5. Actividades intermedias

Se refiere a todas aquellas actividades de carácter continuo cuyos resultados pueden constituir insumos para la elaboración de productos finales.