



CONSEJO  
ECONOMICO  
Y SOCIAL



GENERAL  
E/CN.12/513  
31 de marzo de 1959

ESPAÑOL  
ORIGINAL: ESPAÑOL/  
INGLES

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

Octavo período de sesiones

Panamá, mayo de 1959

INFORME DEL SECRETARIO EJECUTIVO SOBRE  
LA MARCHA DE LOS TRABAJOS



INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Páginas</u>
ACTIVIDADES DE LA COMISION DESDE EL SEXTO PERIODO DE SESIONES DEL COMITE PLENARIO .....	1 -103	1
A. ACTIVIDADES DE LOS ORGANOS SUBSIDIARIOS .....	5 - 25	1
<u>Comité de Comercio</u> .....	6 - 17	2
Grupo de Trabajo de Bancos Centrales .....	7 - 9	2
Grupo de Trabajo del Mercado Regional .....	10 - 14	3
Reuniones de expertos en política comercial .....	15 - 17	5
<u>Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano</u> .....	18 - 25	6
Subcomité de Coordinación Estadística .....	21	7
Subcomité de Comercio .....	22	7
Subcomité de Transporte .....	23	8
Subcomité de Vivienda, Edificación y Planeamiento .....	24 - 25	8
B. OTRAS ACTIVIDADES .....	26 - 91	8
<u>División de Análisis Económico</u> .....	27 - 51	9
Estudio económico anual .....	27 - 49	9
El problema de divisas .....	28 - 36	9
La situación interna .....	37 - 49	13
Boletín Económico de América Latina .....	50 - 51	17
<u>División de Desarrollo Económico</u> .....	52 - 65	18
Proyecciones del crecimiento económico de América Latina y el mercado común .....	53 - 54	18
Estudios del desarrollo económico de los países del Istmo Centroamericano y Panamá .....	55 - 60	18
Programa CEPAL/AAT de Capacitación en Materia de Desarrollo Económico .....	61 - 65	20
<u>División de Desarrollo Industrial</u> .....	66 - 79	21
Desarrollo industrial del Perú .....	66 - 68	21
Industria de automotores .....	69 - 70	22
Inventario industrial .....	71 - 72	23
Industria química .....	73	23

	<u>Párrafos</u>	<u>Páginas</u>
Material ferroviario .....	74	23
Grupo CEPAL/FAO/AAT Asesor en Papel y Celulosa para América Latina .....	75 - 79	24
<u>Programa de Energía y Recursos Hidráulicos</u> ....	80 - 83	24
<u>Agricultura. Programa Conjunto CEPAL/FAO</u> .....	84 - 87	25
Estudios de productos .....	85	25
Estudio del café .....	86 - 87	26
<u>Sección de Transporte</u> .....	88 - 90	26
El transporte y el mercado regional .....	90	27
<u>Asistencia técnica</u> .....	91	27
G. RELACIONES CON LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS Y OTRAS ORGANIZACIONES .....	92 -103	28
<u>Organismos especializados</u> .....	93 - 98	28
<u>Organización de Estados Americanos</u> .....	99 -101	29
<u>Otras organizaciones internacionales</u> .....	102 -103	30

## ACTIVIDADES DE LA COMISION DESDE EL SEXTO PERIODO

## DE SESIONES DEL COMITE PLENARIO

1. Durante el año pasado se dio mayor importancia a aquellas actividades de la Comisión que se relacionan con el gradual y progresivo establecimiento de un mercado común latinoamericano y con el Programa de Integración Económica del Istmo Centroamericano. El período también se distinguió por un aumento de las solicitudes de asistencia y asesoramiento recibidas de los gobiernos conforme a la orientación señalada en la resolución 137 (VII).
2. Esta reseña del trabajo de la Comisión se divide en tres secciones principales: A. Actividades de los órganos subsidiarios; B. Otras actividades, y C. Relaciones con los organismos especializados y otras organizaciones. No obstante, como en la evaluación del programa para los próximos cinco años solicitada por las resoluciones 665 C (XXIV) y 694 D (XXVI) del Consejo Económico y Social (véase E/CN.12/500) se hace una descripción bastante extensa del trabajo presente y futuro de la Comisión, este informe se limitará a breves comentarios sobre la marcha de los trabajos desde abril de 1958.
3. Antes de exponer las actividades de los órganos subsidiarios de la Comisión, conviene hacer referencia al período extraordinario de sesiones del Comité Plenario de la Comisión, reunido en Nueva York del 1º al 3 de octubre de 1958. Se convocó a esta reunión para examinar las propuestas de financiamiento del edificio de las Naciones Unidas que se construirá en Santiago en el terreno donado por el Gobierno de Chile. Se propusieron dos métodos distintos de financiamiento que finalmente se combinaron en la resolución 147 (AC.41) aceptada por unanimidad. Luego la Asamblea General aprobó estas propuestas por su resolución 1273 (XIII).
4. Están ahora en marcha las negociaciones con el Gobierno de Chile para preparar el terreno y llevar a cabo otros trabajos preliminares de carácter técnico.

## A. ACTIVIDADES DE LOS ORGANOS SUBSIDIARIOS

5. En esta sección se examina el trabajo del Comité de Comercio y sus grupos de trabajo, y del Comité de Cooperación Económica del Istmo Centroamericano y sus subcomités.



la posible participación en el mismo sistema de países ajenos a la región; y la interdependencia existente entre la multilateralidad y la liberalización del intercambio.

8. Después de prolongado debate el Grupo de Trabajo adoptó un proyecto de Protocolo, que se someterá al Comité de Comercio, en su próximo período de sesiones, relativo a un sistema latinoamericano de transferencia multilateral de saldos bilaterales que entraría en vigencia cuando recibiera la adhesión de cuatro países. En dicho Protocolo se prevé que la Secretaría de la CEPAL sería designada para actuar como Agente de Compensaciones.

9. Por último, el Grupo de Trabajo reconoció la necesidad de vincular el progreso relativo a los problemas de pagos con los adelantos hacia la gradual liberalización del intercambio e indicó la conveniencia de crear organismos intergubernamentales especiales para administrar los sistemas de liberalización que se establezcan y vigilar el funcionamiento del sistema de pagos entre los países de la región.

Grupo de Trabajo del Mercado Regional

Segunda reunión	16 a 27 de febrero de 1959
<u>Presidente:</u>	Sr. Galo Plaza (Ecuador)
<u>Relator:</u>	Sr. Carlos Lleras Restrepo (Colombia)

10. El Grupo estaba compuesto de los siguientes miembros:

Sr. Carlos d'Ascoli, Senador de Venezuela

Sr. José Garrido Torres, Director Ejecutivo de la Superintendencia de Moneda y Crédito del Brasil

Sr. Rodrigo Gómez, Director General del Banco de México

Sr. Flavian Levine, Director del Banco Central de Chile, profesor de la Universidad de Chile, Gerente de la Compañía de Acero del Pacífico

Sr. Carlos Lleras Restrepo, Senador de Colombia

Sr. Eustaquio Mendez Delfino, Presidente de la Bolsa de Comercio de Buenos Aires y ex Presidente de la Comisión Nacional Honoraria de Economía y Finanzas de la Argentina

/Sr. Raymond

Sr. Raymond F. Mikesell, Profesor del Departamento de Economía de la Universidad de Oregón (Estados Unidos)

Sr. Juan Pardo Heeren, Ex Ministro de Hacienda del Perú

Sr. Galo Plaza, ex Presidente de la República del Ecuador

11. La reunión se celebró en México y el Grupo tuvo como base de su trabajo el informe preparado por la Secretaría, titulado Posibles alternativas para el establecimiento del mercado regional latinoamericano (E/CN.12/C.1/WG.2/7).<sup>2/</sup>

12. El grupo formuló varias recomendaciones relativas a la estructura y los principios básicos del mercado común latinoamericano, para ser sometidas al Comité de Comercio en su segundo período de sesiones.<sup>3/</sup>

13. Al presentar estas recomendaciones el Grupo consideró que si los gobiernos miembros de la CEPAL las aprobaron en general durante el octavo período de sesiones entonces se podría pedir a la Secretaría que preparara en estrecha colaboración con los gobiernos interesados, un proyecto inicial de acuerdo de mercado común que ayudaría a acercar a aquellos países que mayor interés demuestran por poner en práctica de inmediato esta idea. En las recomendaciones se examina primero la posible estructura y los objetivos del mercado regional, su forma jurídica, el régimen aduanero y de liberalización, la clasificación de los productos, el programa de la primera etapa, el régimen para países de menor desarrollo relativo, la amplitud del mercado y núcleos iniciales, acuerdos concretos de complementación y especialización, convenios sobre materias comerciales o económicas no comprendidas en el acuerdo, la cláusula de la nación más favorecida y la propuesta de crear un comité de política y pagos comerciales compuesto de representantes de todos los Estados miembros para efectuar las negociaciones derivadas

---

2/ Además del informe del Grupo de Trabajo de Bancos Centrales, (E/CN.12/WG.1/10/Rev.1) la Secretaría presentó varios proyectos y dos documentos:

Pagos del comercio interlatinoamericano (E/CN.12/C.1/WG/8).

Medidas gubernamentales que en un mercado regional latinoamericano repercuten sobre la inversión privada extranjera (E/CN.12/C.1/WG.2/9).

3/ Recomendaciones acerca de la estructura y formas del mercado común latinoamericano (E/CN.12/C.1/WG.2/10/Rev.1).



del acuerdo.

14. El Grupo consideró que la estructura recomendada para el establecimiento de un mercado regional latinoamericano debería completarse con una serie de principios directivos referentes a diversos aspectos del funcionamiento del mercado, a fin de asegurar el logro de sus objetivos. Tales principios, que deberán elaborarse con todo detalle durante las negociaciones encaminadas a la adopción del acuerdo, son entre otros los siguientes: beneficios comerciales recíprocos del mercado común, estabilidad en el trato recíproco, determinación del origen de los productos, equiparación de aranceles, coordinación de la política comercial, plan especial para reducir los aranceles elevados, reglas de competencia, medidas para corregir el desequilibrio del balance de pagos, medidas especiales (cláusulas de escape o salvaguardia) coordinación arancelaria y estadística, participación de representantes de las actividades económicas y régimen de pagos.

#### Reuniones de expertos en política comercial

15. Además de las reuniones ya descritas de los dos grupos de trabajo, las actividades relacionadas con la creación de un mercado común indujeron a la Secretaría a organizar reuniones especiales de expertos en política comercial. Se han celebrado hasta ahora dos de estas reuniones, una en agosto de 1958 en Santiago con la participación a título personal de expertos de la Argentina, el Brasil, Chile y el Uruguay y otra en noviembre de 1958 en Bogotá con expertos de Colombia, el Ecuador y Venezuela.

16. El primer grupo de expertos se reunirá nuevamente en Santiago a principios de abril y el segundo, en Caracas, a fines del mismo mes.

17. La finalidad de estas reuniones es discutir los problemas prácticos que se plantean en el curso de los preparativos de la segunda reunión del Grupo de Trabajo del Mercado Regional y del segundo período de sesiones del Comité de Comercio.

COMITE DE COOPERACION ECONOMICA DEL ISTMO CENTROAMERICANO

Quinta reunión	3 a 10 de junio de 1958
<u>Presidente:</u>	Sr. Fernando Villar (Honduras)
<u>Relator:</u>	Sr. Enrique Delgado (Nicaragua)

18. El Comité efectuó su quinta reunión en Tegucigalpa (Honduras) del 3 al 10 de junio de 1958. Como resultado de la misma, los representantes plenipotenciarios de los países centroamericanos firmaron el Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica Centroamericana, el Convenio sobre Régimen de Industrias Centroamericanas de Integración, el Acuerdo Centroamericano sobre Circulación por Carreteras y el Acuerdo Centroamericano sobre Señales Viales Uniformes. El Tratado Multilateral, que debía entrar en vigor al ser ratificado por tres países, lo ha sido ya por las asambleas legislativas de El Salvador, Guatemala y Nicaragua. La firma de este Tratado y su ratificación posterior marcan una importante etapa en el progreso hacia la integración económica centroamericana y constituyen al propio tiempo la culminación de seis años de actividades e investigaciones por parte de la Secretaría.

19. En la misma reunión se aprobaron las actividades realizadas en virtud del Programa de Integración Económica desde la reunión anterior y se fijaron nuevas líneas de política para el Programa, que ha entrado ya en un período de acción más concreta y de resultados más inmediatos. Tales actividades se desarrollan principalmente a través de los distintos subcomités creados y tienen como punto de referencia las reuniones que se celebran dentro del Programa. Sobre la base de los resultados de estas últimas, el Comité decidió crear otros subcomités de energía eléctrica, vivienda, construcción y planeamiento, y transporte.<sup>4/</sup>

20. Durante el período que se examina, se reunieron los siguientes subcomités:

Subcomité de Coordinación Estadística

Cuarta reunión	20 a 25 de mayo de 1958
<u>Presidente:</u>	Sr. Adolfo Loa Blean (Nicaragua)
<u>Relator:</u>	Sr. Francisco Molina (El Salvador)

---

<sup>4/</sup> Además de los subcomités de comercio y de coordinación estadística existentes y de la Comisión Centroamericana de Iniciativas Industriales.

Subcomité de Comercio

Quinta reunión 3 a 12 de septiembre de 1958  
Presidente: Sr. Alberto Fuentes Mohr  
(Guatemala)  
Relator: Sr. José María Castillo  
(Nicaragua)

Subcomité de Transporte

Primera reunión 22 a 29 de septiembre de 1958  
Presidente: Ing. José Luis Montiel  
(Nicaragua)  
Relator: Sr. Alejandro Alvarado  
(Costa Rica)

Subcomité de Vivienda, Edificación y Planeamiento

Primera reunión 28 a 31 de octubre de 1958  
Presidente: Sr. Rodrigo Caraza Odio  
(Costa Rica)  
Relator: Sr. Alfredo Pinillos  
(Guatemala)

A continuación se reseñan las actividades de estos organismos subsidiarios.

Subcomité de Coordinación Estadística

21. En su cuarta reunión celebrada en Managua (Nicaragua), el Subcomité de Coordinación Estadística revisó y evaluó los progresos realizados en materia de coordinación estadística.

Subcomité de Comercio

22. El Subcomité celebró su quinta reunión en San José (Costa Rica), en septiembre de 1958. Sobre la base de la documentación preparada por la Secretaría y de negociaciones detalladas, el Subcomité llegó a un acuerdo sobre los niveles de equiparación de los gravámenes de importación para muchos de los productos comprendidos en el Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica. Además preparó el primer convenio centroamericano sobre equiparación de gravámenes a la importación, que fue recomendado a los Gobiernos para su firma y contiene aforos uniformes para

/aproximadamente la

aproximadamente la mitad de los productos incluidos en la lista anexa al Tratado. Por último, estableció un grupo asesor, por intermedio de la Secretaría y el Presidente del Comité de Cooperación Económica, para conseguir que se firme cuanto antes dicha convención. Las ocho resoluciones aprobadas por el Subcomité sobre estas materias aparecen en su informe (E/CN.12/CCE/156).

#### Subcomité de Transporte

23. En su primera reunión, celebrada en Managua (Nicaragua) en setiembre de 1958 el Subcomité de Transporte recomendó a los gobiernos del Istmo Centroamericano la aplicación con carácter experimental de las "Especificaciones Generales para la construcción de carreteras y puentes en Centroamérica y Panamá". Este texto y las resoluciones pertinentes se encontrarán en el informe de la Reunión (E/CN.12/CCE/SC.3/3).

#### Subcomité de Vivienda, Edificación y Planeamiento

24. La primera reunión del Subcomité de Vivienda, Edificación y Planeamiento se efectuó en San José (Costa Rica) del 28 al 31 de octubre. El Subcomité atribuyó especial importancia a la necesidad de desarrollar el libre comercio de materiales y equipo de construcción, y de establecer industrias para producir dichos materiales en el marco de un programa de integración económica. Se aprobó el programa de trabajo del Subcomité para 1958/59 con los puntos siguientes: a) preparación de un inventario centroamericano de industrias de materiales de construcción; b) estudio del mercado común centroamericano de materiales de construcción y posibilidades de desarrollo de las industrias de integración en este sector; c) uniformación de los materiales de construcción y establecimiento de normas adecuadas de producción; d) estudios de los costos de construcción; e) recopilación y análisis de leyes de urbanismo; f) especificaciones de una vivienda mínima en una zona típica de cada país; preparación e intercambio de planos preparados sobre la base de estas especificaciones. Por último el Subcomité evaluó las necesidades de asistencia técnica y cooperación técnica regionales para el programa de vivienda.

25. Las conclusiones fueron incorporadas en cuatro resoluciones que aparecen en el informe correspondiente (E/CN.12/CCE/159).

#### B. OTRAS ACTIVIDADES

26. Las actividades de la Secretaría que no guardan relación directa con el trabajo de los órganos subsidiarios mencionados en la sección A supra se describen en esta sección.

DIVISION DE ANALISIS ECONCMICO

Estudio económico anual

27. El Estudio Económico de América Latina, 1958, como el del año pasado, examina primero la influencia que han tenido en América Latina los acontecimientos externos; luego continúa la serie de análisis de la evolución reciente en algunos países y resume los acontecimientos internos en la región en conjunto. En anexos especiales se presta particular atención a los acuerdos referentes al café y a otros productos latinoamericanos; a las cuotas norteamericanas para la importación de petróleo, plomo y zinc; al comercio con la URSS y Europa oriental; y a proyectos de desarrollo de la industria de automotores, la siderurgia y otras industrias pesadas de América Latina.

El problema de divisas

28. Como los mercados de productos básicos siguieron flojos, después de la recuperación casi total de los Estados Unidos, la merma de los ingresos latinoamericanos de exportación no puede atribuirse esencialmente al receso, sino a razones más fundamentales, a saber, el ritmo más lento de crecimiento que anotan todos los países industriales desde 1955 y la creciente protección que estos países dan a la agricultura y la minería (incluidas las de los territorios dependientes) frente a la competencia externa.

29. Sin embargo, como las economías de América Latina llevaron adelante su crecimiento, aumentó también su demanda de importaciones. La oposición entre esta tendencia y la tendencia estacionaria o declinante de las exportaciones creó problemas de balance de pagos de creciente gravedad. Además, la escasez de importaciones en relación con las necesidades intensificó las tendencias inflacionistas, aunque éstas debieron su origen a programas mal equilibrados de desarrollo y a medidas económicas erradas, sobre todo de orden fiscal y monetario.

30. Para resolver estos dos problemas conexos, de desequilibrio interno y externo, varios gobiernos adoptaron medidas que contribuyeron, directa o indirectamente, a hacer más lenta la tasa de crecimiento, que ha llegado a un nivel muy bajo como consecuencia del decaimiento ocurrido en los Estados

Unidos y Europa occidental.

31. Las importaciones en los Estados Unidos de productos latinoamericanos resistieron el receso sorprendentemente bien, casi sin variar de volumen, pero los precios bajaron. La demanda interna de metales se contrajo con suma rapidez porque el receso influyó particularmente en las industrias de bienes de capital y bienes de consumo duradero y porque casi se paralizaron las adquisiciones para la reserva estratégica, pero parece que las compañías elaboradoras norteamericanas (sobre todo las siderúrgicas) prefirieron adquirir materiales de las minas que explotan en el extranjero a menor costo y otro tanto hicieron las compañías petroleras. A instancias de los productores internos, se aplicaron aranceles especiales a las importaciones de cobre, cuotas a las de plomo y zinc y contingentes voluntarios para la adquisición de petróleo, que primero se hicieron más rigurosos y luego (marzo de 1959) se tornaron obligatorios. Las importaciones norteamericanas de alimentos latinoamericanos siguieron aumentando porque a pesar del receso se mantuvo el alza del nivel de vida. Las exportaciones latinoamericanas de azúcar a los Estados Unidos fueron mucho mayores (debido principalmente a la baja producción de Hawai y Puerto Rico). La elevada proporción de alimentos y petróleo en las importaciones de los Estados Unidos - cuyo volumen y precios en general se mantuvieron firmes - explican en parte la influencia relativamente pequeña que tuvo el receso sobre las exportaciones latinoamericanas.

32. La contracción de las importaciones de Europa occidental fue mucho mayor. Las economías de esta región mostraron en 1958 ya sea una tendencia a crecer con mayor lentitud (Alemania occidental e Italia), ya sea a experimentar un ligero receso (Bélgica, el Reino Unido y -en el segundo semestre - Francia). El volumen de sus importaciones totales de productos básicos se mantuvo estacionario y la participación de América Latina disminuyó ligeramente. Esto obedece en parte a una pérdida general de mercados en Francia y en parte a la menor importación de petróleo venezolano (sobre todo por los Países Bajos) que había alcanzado un nivel anormalmente alto en 1957 cuando se cerró el canal de Suez. En los demás casos, las importaciones de alimentos y materiales latinoamericanos (como la producción en Europa occidental) no muestran en general una tendencia definida y lo ocurrido en relación con determinados rubros se debió a la variación de existencias o a

/las mejores

las mejores cosechas de Europa occidental. La gran cosecha de remolacha azucarera hizo que se contrajeran considerablemente las importaciones de azúcar de caña, especialmente en Alemania occidental. A diferencia de lo que sucede en los Estados Unidos, las importaciones de Europa occidental se cotizan a los precios del mercado libre, que cayeron bastante.

33. La interrupción en la expansión de los países industriales hizo que se contrajeran los mercados de productos básicos, aunque en cada uno de estos intervinieron también fuerzas particulares. Por ejemplo, en el mercado del café se sentía el efecto de un creciente excedente y aunque el sistema de retenciones impidió el derrumbe, los precios siguieron bajando. Ahora que ha terminado la escasez de azúcar, los precios del mercado libre han descendido casi hasta el mínimo establecido en el convenio internacional y las cuotas de exportación se están reduciendo. Las grandes cosechas de Europa occidental crearon una menor demanda de cereales en el mercado mundial, y las perspectivas de recuperación no son muy halagüeñas porque los Estados Unidos tuvieron una cosecha de trigo excepcionalmente grande. De las principales exportaciones latinoamericanas, únicamente la carne (debido al mejor beneficio en los Estados Unidos) y el cacao (pequeñas cosechas en el Africa occidental) registraron aumentos netos de precio durante el año. Los precios del algodón y la lana estuvieron flojos porque el receso, en todos los países que lo experimentaron, hizo que mermara la producción de textiles. Por último, los precios de los metales no ferrosos bajaron notablemente hasta mediados de año, excepción hecha del estaño cuyo precio se mantuvo gracias a las compras para la reserva estabilizadora (hasta que se suspendieron en septiembre) y a las cuotas de exportación. Los mercados de otros metales oscilaron con el receso y la recuperación de la producción industrial mundial, porque la contracción se produjo principalmente en las industrias metalúrgicas y sus efectos se agravaron con la variación de las existencias. Los precios del cobre tuvieron altibajos muy marcados. Como predominaron los movimientos descendentes, los precios medios de las exportaciones latinoamericanas decayeron en todo el año y en los primeros meses de 1959 no se advierte una recuperación general.

34. Aunque al contraerse el comercio mundial disminuyeron los fletes marítimos, lo que en cierta medida compensó la baja de los precios, el valor  
/de las

de las exportaciones latinoamericanas se redujo en casi 700 millones de dólares (8 por ciento). Para muchos países, el descenso ya había comenzado en 1957, pero las disponibilidades totales de la región en divisas siguieron aumentando entonces con la mayor afluencia de capitales (sobre todo en Venezuela); pero, en 1958 no fue tan grande el ingreso de capitales privados. Mermó considerablemente la inversión en las concesiones petroleras venezolanas y parece que en el resto de América Latina disminuyó ligeramente la inversión directa de capitales privados extranjeros. No siguieron aumentando los créditos a mediano plazo para financiar importaciones de bienes de capital y la mayor entrada de capitales oficiales quedó neutralizada con el incremento de los servicios de amortización. Por eso, aun sin contar a Venezuela, la cuenta latinoamericana de capitales ya no bastó para suplir la debilidad de las exportaciones.

35. Las divisas disponibles para la importación disminuyeron pues abruptamente y las importaciones se redujeron en casi 1 000 millones de dólares. De las 20 repúblicas, parece que únicamente el Paraguay importó más en 1958 que en 1957. Como en muchos casos las importaciones se habían reducido a los materiales y equipos necesarios, el intento de limitarlas más ejerció gran presión sobre los mercados de divisas, algunos de los cuales estaban en vías de liberalización. El tipo efectivo de cambio para las importaciones subió considerablemente durante el año, sobre todo en la Argentina, Brasil y Chile (el mayor aumento fue en la Argentina cuando se reformó el sistema cambiario a fines de año). Además, se utilizaron con mayor frecuencia los sistemas de depósitos previos para limitar las importaciones de artículos no esenciales, reemplazando los controles directos y los tipos especiales de cambio.

36. A pesar de estas limitaciones a la importación, acusaron grandes déficit los balances de pago de varios países. El déficit total de América Latina llegó a más de 900 millones de dólares, de los cuales casi 400 millones corresponden a Venezuela. El déficit venezolano se financió con las reservas de oro y divisas, y también disminuyeron las reservas del resto de América Latina en más de 200 millones de dólares, con lo cual se encuentran ahora en niveles sumamente bajos. Además, muchas naciones tuvieron que obtener  
/otros préstamos



otros préstamos a corto plazo, sobre todo del Banco de Importaciones y Exportaciones y de la banca privada de los Estados Unidos.

### La situación interna

37. Dadas las tendencias de la economía internacional que se acaban de reseñar y considerando que los ingresos exteriores son precisamente el principal elemento dinámico de la economía latinoamericana, no sorprende que el ritmo de crecimiento del producto bruto se haya debilitado en 1958, ya que sólo aumentó un 3 por ciento en comparación con un 5 por ciento, en 1957. Tomando en consideración el crecimiento demográfico se comprueba que el producto por habitante se ha mantenido estacionario, ocurriendo lo mismo con el ingreso bruto, también por habitante. Únicamente la cantidad de bienes y servicios de que dispuso cada habitante creció 1 por ciento, pero esto se produjo a expensas de un pronunciado desequilibrio en el balance exterior de bienes y servicios.

38. Varias fuerzas internas contribuyeron a neutralizar los efectos deprimentes del sector externo. En algunos países importantes de América Latina, la demanda de productos nacionales tendió a permanecer en el nivel del año precedente o a superarlo, y por esto las cifras correspondientes al producto bruto del conjunto de la región mostraron la situación antes descrita. En esos países aumentaron los cuatro componentes de la demanda de productos nacionales: demanda exterior medida en unidades monetarias internas de cada país, inversión, gastos públicos y gastos de consumo de bienes nacionales. La caída en la demanda externa de 700 millones de dólares fue neutralizada en sus efectos internos por la política compensatoria seguida en algunos países al devaluar el tipo de exportación, en ciertos casos al conceder subsidios a la exportación y, en otros, al financiar o comprar el gobierno excedentes. Esto ocurrió, por ejemplo, en la Argentina, el Brasil, México y, durante los primeros meses del año, en Colombia. La inversión bruta superó el nivel de 1957 - si se excluye a Venezuela, donde descendieron las inversiones petroleras - gracias al impulso de la sustitución de importaciones que se viene realizando en muchos países y de los proyectos oficiales de desarrollo de sectores básicos. El gasto público se mantuvo a altos niveles casi sin excepción, creando en muchos países un déficit

/fiscal de

fiscal de considerable magnitud. Los gastos de consumo, como elemento principalmente inducido por el nivel del ingreso y su distribución, también mostraron alguna tendencia a expandirse. Sin embargo, esa expansión en términos nominales fue absorbida en muchos países por alzas inflacionarias de precios.

39. No obstante, el fenómeno inflacionario quedó circunscrito a los mismos países que ya lo padecían anteriormente, si bien en algunos de ellos - la Argentina, el Brasil y el Uruguay, por ejemplo - se aceleró el ritmo de crecimiento de los precios. Los mismos factores que en años anteriores intervinieron en dicho proceso inflacionario continuaron actuando en tal sentido: relativa inelasticidad de la oferta global, desajustes estructurales entre demanda y oferta y cierto exceso de demanda en determinados países. Pero además, en varios otros - la Argentina, el Brasil, México, el Uruguay, etc. - aumentaron los costos con el alza del salario nominal y la devaluación monetaria.

40. Para atenuar los efectos de esas influencias inflacionarias algunos países - Bolivia y Chile principalmente - siguieron aplicando como en años anteriores el mismo tipo de política de contracción del gasto nacional. En otros, se adoptaron también medidas antiinflacionarias, pero éstas no se cumplieron estrictamente. En la Argentina se anunció a fines de 1958 una severa política antiinflacionista que empezó a aplicarse a comienzos de 1959. Sea como fuere, en todos los países donde el proceso inflacionario había cobrado un ritmo acelerado, los precios siguieron creciendo con mayor o menor intensidad.

41. Si se atiende al comportamiento de los principales sectores de la producción - agricultura, industria manufacturera y minería - se observan en 1958 desarrollos un tanto disímiles. La producción correspondiente al último año agrícola fue 4 por ciento superior a la de 1956/57 y, expresada por habitante, entre 1 y 2 por ciento. En casi todos los países de América Latina la producción última fue mayor que la anterior. Esto se debió sobre todo a las dos razones siguientes: las condiciones meteorológicas en general favorables y el movimiento observado en años recientes hacia una tecnificación de las labores agrarias, especialmente en relación con los cultivos  
/de exportación.

de exportación. Esto último explica también que a esta producción exportable se haya debido otra vez en 1958 el mayor aumento en el índice agrícola total. Si se analiza el resultado de 1957/58 teniendo en cuenta la composición de la producción y atendiendo a sus dos grandes ramas - agricultura y ganadería -, se observa claramente una vez más el crecimiento del sector agrícola y el estancamiento del ganadero. En efecto, el quantum agrícola creció 5 por ciento y el pecuario quedó estancado, tal como aconteciera en todo el período 1950/54. Hubo en 1957/58 cambios importantes en la composición de la producción agrícola. En el conjunto de América Latina disminuyó la producción de cereales panificables - trigo y centeno - y aumentaron considerablemente los no panificables: maíz y avena. En azúcar y café se registraron también aumentos excepcionales.

42. En el sector manufacturero cabe destacar que el ritmo de crecimiento de la producción, después de aflojar transitoriamente en 1957, volvió a cobrar en 1958 el impulso que había tenido en 1956. Este cambio de tendencia obedeció al incremento de las industrias dinámicas, por cuanto las de bienes de consumo corriente apenas lograron crecer al mismo ritmo de la población.

43. Esas industrias dinámicas siguieron recibiendo en 1956 impulso considerable aun cuando su importancia en el conjunto industrial de América Latina sea pequeña. Una vez más la necesidad de sustituir importaciones a causa de las limitaciones impuestas por la capacidad para importar, unida a los requerimientos del reequipamiento industrial y los proyectos de largo aliento en sectores básicos, ofrecieron los estímulos requeridos para su crecimiento. Por otra parte, estas industrias han contado con posibilidades de financiamiento nacional y es, además, en ellas donde en buena medida se concentra el financiamiento externo.

44. La industria siderúrgica recuperó en 1958 la tasa de crecimiento de aceración y laminación, pero se mantuvo y hasta se acentuó - aunque levemente - la diferencia entre la capacidad de aceración y la de producción de arrabio. Esto ha llevado la relación entre producción de arrabio y aceración de 80 por ciento en 1951 a 63 por ciento en 1958. Por otra parte, siguen avanzando diversas iniciativas en la Argentina, el Brasil y México, principalmente.

/45. La industria

45. La industria metalúrgica y mecánica en general, que en su forma más sencilla está muy arraigada en América Latina, está avanzando, sobre todo en la Argentina, el Brasil y México, hacia formas más complejas de producción en algunos rubros, como máquinas-herramientas, equipo de tipo mecánico, eléctrico, electrónico, etc.

46. La industria de automotores y tractores está recibiendo impulsos considerables en el Brasil y la Argentina. En estos dos países los adelantos se advierten no sólo en el número de unidades construidas, sino en la creciente utilización de materiales y piezas nacionales, cuya producción supone el nacimiento o fortalecimiento, según el caso, de importantes industrias auxiliares. En México existe un proyecto de gran envergadura en el rubro de automotores y Chile está avanzando en el campo de la producción de tractores.

47. En la minería siguieron observándose en 1958 las tendencias depresivas del año anterior, a tono con los acontecimientos ocurridos en la economía mundial. Aunque en general el volumen de producción latinoamericana no resultó perjudicado, la baja de los precios internacionales incidió en una caída del ingreso de las actividades mineras y repercutió en la capacidad para importar.

48. Sólo el petróleo se había sustraído en 1957 a la mencionada tendencia depresiva. En 1958, este combustible sufrió no sólo una baja de precio, sino también de producción determinada por lo acontecido en Venezuela. En cambio, en los países productores de petróleo para consumo interno se registraron alzas a veces espectaculares como en el Brasil y Chile. En la Argentina, se concertaron importantes acuerdos con compañías extranjeras, que tienden a la autosuficiencia del país en este combustible. El cobre - metal considerablemente perjudicado en 1957 por el debilitamiento del mercado externo - tuvo una producción menor, pero el precio volvió a subir en junio. La situación del plomo y el zinc siguió siendo muy parecida a la de 1957.

49. En energía eléctrica, cuyo abastecimiento limitado constituye un serio obstáculo para el desarrollo económico de muchos países, se ha progresado poco en 1958, pero hay sin embargo importantes proyectos e iniciativas tendientes a mejorar el abastecimiento dentro de algunos años.

Boletín Económico de América Latina

50. En 1958 se publicaron dos números del Boletín, con lo cual se completó el volumen III. Los artículos del segundo número (Vol. III, N° 2)<sup>5/</sup> tratan del comercio exterior latinoamericano en el primer semestre de 1958 y de la evolución y perspectivas del mercado internacional del banano. Además, se incluye por primera vez un suplemento estadístico, que se proyecta convertir en parte permanente del boletín.

51. El N° 1, Volumen IV, que se espera poder distribuir en Panamá, examina en un artículo el progreso hacia un mercado común latinoamericano, sobre la base del informe de la segunda reunión del Grupo de Trabajo del Mercado Regional; contiene algunas observaciones relativas al desarrollo industrial del Perú, un artículo sobre el desarrollo económico de la Argentina y, además, el suplemento estadístico.

---

<sup>5/</sup> El contenido del N° 1, Vol. III se describió en el último informe anual (E/3091).

DIVISION DE DESARROLLO ECONOMICO

52. Durante el año se ha dado creciente importancia a preparar estudios que sirvan de antecedente para el trabajo referente al mercado común. Los estudios por países se concentraron en los centroamericanos (Costa Rica, El Salvador, Honduras y Panamá) y se procedió a la revisión definitiva para la imprenta del estudio del desarrollo económico de la Argentina.

Proyecciones del crecimiento económico de América Latina  
y el mercado común

53. En este estudio se hace un análisis preliminar de la demanda y las fuentes de la oferta de bienes de capital y otros productos en las economías latinoamericanas hasta 1975. También se examinan las perspectivas de una mayor exportación de los productos tradicionales, al propio tiempo que las posibilidades de financiamiento externo y de sustitución de las importaciones. Por último, se considera el nivel que tendría que alcanzar el comercio interlatinoamericano para mantener la tasa histórica de crecimiento de las economías de la región.

54. En el estudio se hacen proyecciones del crecimiento probable del producto nacional, el consumo y las inversiones en la región en conjunto para el período 1955-75. Además, se trata de determinar la producción, las importaciones, las exportaciones y el consumo interno de muchos productos agropecuarios.

Estudios del desarrollo económico de los países del  
Istmo Centroamericano y Panamá

55. Como resultado de las investigaciones y los análisis efectuados el año pasado por la oficina de la CEPAL en México, con la colaboración de los grupos nacionales de trabajo instituidos por los gobiernos, se presentan a la Comisión en su octavo período de sesiones los estudios del desarrollo económico de Panamá (E/CN.12/494) y El Salvador (E/CN.12/495) y el informe sobre la marcha de los trabajos del estudio de Honduras (E/CN.12/496). Se ha mantenido una estrecha cooperación con la Universidad de Costa Rica en relación con el estudio del desarrollo económico en ese país que ella ha emprendido y que se encuentra bastante avanzado. Se proyecta iniciar en 1959

/estudios del

estudios del desarrollo económico de Nicaragua y Guatemala, sobre la misma base de colaboración con los gobiernos por intermedio de grupos nacionales de trabajo.

56. El estudio de Panamá muestra en primer lugar el impulso que recibió el crecimiento económico con el auge de las actividades de la Zona del Canal durante la segunda guerra mundial. Después se analiza cómo la contracción de la demanda externa y el mantenimiento y posterior ampliación de los gastos de consumo privados, de la inversión privada y de los gastos públicos contribuyeron al crecimiento de los sectores productivos orientados hacia el mercado interno. El estudio del período de postguerra revela así la importante transformación que se produjo en la estructura económica del país, pese a los obstáculos derivados de su orientación tradicional.

57. Sobre esta base, se estudian luego las perspectivas futuras. Se ha proyectado la demanda externa del país para determinar las proporciones que alcanzará en el próximo decenio. El análisis comprende no sólo las mercaderías tradicionales, sino las transacciones derivadas del tránsito internacional de bienes y personas - sobre todo el turismo - y las ventas de bienes y servicios a la Zona del Canal. Las principales características estructurales e institucionales de la economía, entre las que se encuentran algunos de los principales obstáculos al crecimiento, también han sido objeto de una investigación a fondo.

58. Estas secciones del estudio han permitido hacer una primera proyección global que indica la presencia de tendencias estacionarias. Se hizo entonces una segunda proyección, tanto global como por sectores, que muestra las modificaciones y los requisitos necesarios para elevar el nivel medio de vida durante el decenio 1956-66.

59. El estudio de El Salvador también consta de dos partes, una de análisis y otra de proyecciones. En la primera, se describe el rápido crecimiento de la economía salvadoreña en el período 1945-57. Luego se analizan las causas de este crecimiento, destacándose el papel esencial que ha desempeñado la demanda externa. Dentro de ésta, se señala la situación favorable del mercado mundial del café y, en menor medida, del algodón. Entre otros factores de crecimiento, se menciona la acción de las inversiones públicas y en

/años más

años más recientes, la aparición de un activo sector de inversión privada. Se analiza por último el crecimiento ocurrido en cada uno de los sectores productivos y se destaca el dinamismo del sector industrial.

60. En la segunda parte se hacen proyecciones del crecimiento de la economía hasta 1967. Se analizan en primer lugar las perspectivas del mercado mundial de los productos tradicionales de exportación. Sobre la base de estas proyecciones, que no son muy favorables, se indica el tremendo esfuerzo de sustitución de importaciones y diversificación de exportaciones que tendría que realizar la economía salvadoreña para mantener el ritmo de crecimiento observado en los últimos años o hasta para mantener los niveles de consumo ya alcanzados. Se detallan las consecuencias de la proyección por sectores de producción y se presta atención especial a la ampliación del mercado centroamericano tanto en la proyección de las exportaciones como en la de las importaciones.

#### Programa CEPAL/AAT de capacitación en materia de desarrollo económico

61. El programa ordinario de 1958 se inició en Santiago el 30 de junio de ese año y terminó el 28 de febrero de 1959. Además de las 9 becas concedidas con fondos de la AAT (2 a Chile y Honduras, 1 a Colombia, El Salvador, México, Paraguay y Perú), el gobierno de Venezuela corrió con los gastos de 4 participantes y los gobiernos del Brasil y Cuba con los de 1 cada uno, en tanto que los gobiernos de Costa Rica y Yugoslavia obtuvieron becas del programa general de becas de las Naciones Unidas. Dos chilenos también asistieron al programa por cuenta propia.

62. El Profesor Hollis B. Chenery de la Universidad de Stanford dictó una serie de conferencias sobre programación lineal, seguida de varias discusiones de seminario. Además, el Sr. Jean Fourastié, conocido especialista en productividad, fue gentilmente enviado por el gobierno de Francia para dar un curso en Santiago sobre productividad y desarrollo económico.

63. También en 1958, como en el anterior, se dictó desde el 4 de agosto al 7 de noviembre un curso intensivo de capacitación en Río de Janeiro. Participaron en él unos 50 economistas y funcionarios públicos, casi todos a tiempo completo. El programa de estudios comprendió cursos de financiamiento del desarrollo económico, proyectos de inversión, administración, análisis regional y de emplazamientos, la función de la agricultura



en el desarrollo económico del Brasil, la programación del desarrollo económico y contabilidad social. Además, profesores brasileños pronunciaron conferencias sobre algunos asuntos de interés nacional, como los recursos mineros y los problemas industriales y demográficos.

64. El segundo curso intensivo se ofreció en Buenos Aires del 1° de octubre al 23 de diciembre. Asistieron unos 70 participantes de distintas instituciones oficiales a los cursos de contabilidad social, financiamiento del desarrollo económico, métodos de programación y proyectos de inversión. Se pronunciaron algunas conferencias sobre problemas concretos del país en relación con la agricultura, la mano de obra y los recursos de energía y se examinó a fondo el estudio hecho por la CEPAL del desarrollo económico de la Argentina.

65. El Manual de Proyectos de Desarrollo Económico preparado sobre la base del material empleado en el programa de capacitación, apareció en 1958. Como el material docente utilizado en los distintos cursos del programa es muy solicitado, se espera que en adelante podrán publicarse manuales que traten de otros aspectos de la programación del desarrollo económico.

#### DIVISION DE DESARROLLO INDUSTRIAL

##### Desarrollo industrial del Perú

66. Este estudio, cuya primera parte se discutió con funcionarios públicos e industriales peruanos, quedó terminado a comienzos de 1959 y se espera poder presentar la edición impresa durante el octavo período de sesiones. En el Boletín Económico Vol. IV, N° 1, aparece un resumen del mismo.

67. El estudio analiza la situación actual y las perspectivas de la industria peruana teniendo en cuenta sus características y problemas básicos de toda la economía del Perú. En consecuencia, antes del análisis industrial propiamente dicho se hace un estudio global de la intensidad y características del crecimiento económico del país, los factores que en él han influido y su probable orientación futura, el crecimiento demográfico y la distribución de la fuerza de trabajo, las tendencias principales de las exportaciones, las importaciones y los movimientos de capitales extranjeros; también se formulan algunas hipótesis sobre las perspectivas generales de otros sectores

/de la

de la economía.

68. A continuación se examina la tasa actual de crecimiento y la composición de la industria peruana, la capacidad instalada y su utilización, la disponibilidad y productividad de la mano de obra y el marco institucional en que se desenvuelve la industria (política de protección, crediticia, impositiva). A una proyección detallada de la demanda de grupos y productos industriales específicos para 1965, sigue un análisis de la medida en que podrá satisfacerse con importaciones y con la producción nacional; en este último caso se indican algunos rubros a los que habrá que dar mayor impulso y también las necesidades de mano de obra calificada y no calificada, y de inversiones.

#### Industria de automotores

69. Los resultados preliminares de este estudio fueron transmitidos al Gobierno del Brasil en septiembre de 1957 y dentro de breve plazo el estudio revisado estará listo para ser sometido a las observaciones y críticas de ese Gobierno.

70. Se tiene ahora la intención de aprovechar la experiencia adquirida en este trabajo para emprender un estudio general de la industria de automotores en aquellos países en que esa industria ya se ha establecido o se proyecta hacerlo. A fin de determinar el tamaño del mercado necesario para la fabricación económica de automotores y el grado de desarrollo industrial general que se requiere para sostener esa industria, habrá que estudiar primero el mercado y la proyección de la demanda de automotores en los países interesados y, probablemente, en la región en conjunto, distinguiéndose entre automóviles y camiones. Luego será conveniente analizar los costos de fabricación y la influencia que ejerce en ellos la escala de operaciones, con el objeto de determinar hasta qué punto deberán emprenderse determinadas operaciones y fabricarse los elementos más importantes. Por último, habrá que hacer una evaluación económica del programa resultante de esos estudios.

#### Inventario industrial

71. Como parte del programa de la Secretaría de estudios industriales relacionados con el mercado común, se está preparando un inventario de la industria latinoamericana en el que se da especial importancia a los bienes  
/de capital

de capital y de consumo duradero. En este inventario, que será puesto al día periódicamente y se distribuirá a los gobiernos y organizaciones interesadas, se enumerarán y describirán las actividades de varios países latinoamericanos que ofrecen mejores perspectivas de contribuir a un mayor intercambio y a la integración regional.

72. El inventario también servirá de base para una mejor selección de los estudios sectoriales, en los que se analizan más detenidamente las perspectivas de determinadas industrias, en relación con el mercado común. Se sometieron algunos datos preliminares de esta índole al Grupo de Trabajo del Mercado Regional en su última reunión y desde entonces se ha ampliado dicha información con datos referentes a Brasil y Colombia para ser presentada a la Comisión en su octavo período de sesiones (E/CN.12/524).

#### Industria química

73. Se está preparando el estudio experimental de las industrias químicas chilenas en cooperación con la Corporación de Fomento de la Producción. Algunos de sus resultados preliminares se resumen en el documento (E/CN.12/525), en el que también se describen brevemente los métodos empleados. El estudio forma parte del proyecto más amplio de investigar las posibilidades de desarrollo de las industrias químicas de toda América Latina.

#### Material ferroviario

74. En relación con los estudios referentes al mercado regional, la Secretaría hizo en 1958 un breve análisis de las posibilidades de complementación de las industrias que fabrican material ferroviario. En la ciudad de Córdoba (República Argentina) se celebró del 2 al 5 de mayo de 1959 una reunión de industriales, representantes de los ferrocarriles y observadores oficiales. La reunión tenía como finalidad principal permitir que los participantes discutieran problemas de interés común, sobre todo los medios de conseguir el desarrollo integral en América Latina de la industria de material ferroviario rodante. Por consiguiente, representó un nuevo tipo de actividad para la Secretaría, ya que antes sólo había convocado a reuniones de expertos industriales para tratar concretamente de los problemas técnicos que surgen en diversas industrias.

Grupo CEPAL/FAO/AAT asesor en papel y celulosa para América Latina

75. Se presenta a la Comisión en su octavo período de sesiones un breve informe sobre la marcha de los trabajos de este grupo (E/CN.12/506). Durante el período que se examina terminaron las actividades de campo en México, Ecuador y Venezuela y se ha preparado la primera versión de los informes respectivos, que antes de su publicación deberán someterse a los Gobiernos para conocer sus observaciones y críticas.
76. Se está actualizando el material reunido en el Perú para poder presentar un informe global de la situación del papel y la celulosa en ese país, con todos los datos más recientes.
77. Ya se han hecho los trabajos de campo en el Brasil y el Grupo terminó sus investigaciones; la primera parte del estudio pertinente fue publicada en el Brasil en 1958. Sin embargo, está pendiente una solicitud del Gobierno para que el Grupo siga prestando su cooperación respecto de algunos asuntos que son de importancia para el desarrollo futuro.
78. Otras solicitudes que se atenderán en 1959 son las recibidas de los Gobiernos de Colombia y Surinam, también la del gobierno de la Provincia de Buenos Aires (Argentina).
79. El gran interés que demuestran los Gobiernos latinoamericanos por el trabajo del Grupo tal vez se deba a la rápida expansión de la industria. De 1956 a 1958 la producción de celulosa pasó de 463 000 a 612 000 toneladas; la de papel de diario, de 59 000 a 118 000 toneladas; y la de otros papeles y cartones, de 1 094 000 a 1 373 000 toneladas.

PROGRAMA DE ENERGIA Y RECURSOS HIDRAULICOS

80. Durante el año que se examina, los esfuerzos del personal a este respecto se concentraron en las actividades del Grupo CEPAL/AAT/OMM de Estudio de Recursos Hidráulicos. En 1958 se terminó la versión preliminar del estudio sobre Chile (E/CN.12/501/Add.1) y después el Grupo pasó varias semanas en la Patagonia Septentrional (Argentina) estudiando sobre el terreno los recursos hidráulicos de la zona y su aprovechamiento en función del desarrollo económico. Los informes del Grupo sobre dicha zona ya están concluidos y ahora prosigue el trabajo acerca del desarrollo económico global de la región. El estudio pertinente debe quedar listo para el segundo semestre de 1959.

/81. Posteriormente

81. Posteriormente el Grupo pasó dos meses en el Ecuador, estudiando los servicios hidrológicos y meteorológicos, el potencial hidroeléctrico y el aprovechamiento múltiple del agua. El estudio correspondiente está casi listo y será presentado al gobierno del Ecuador, para sus observaciones, inmediatamente después del octavo período de sesiones de la Comisión.

82. Hacia fines de 1958 se envió un cuestionario sobre recursos hidráulicos a todos los Gobiernos latinoamericanos y, sobre la base de las respuestas recibidas, la Secretaría ha preparado un documento de introducción general en materia de recursos hidráulicos y su aprovechamiento en la región en el cual se resumen los resultados de los estudios hechos hasta ahora por el Grupo.

83. Como el gobierno de Venezuela ha pedido la cooperación del Grupo en 1959, se están adoptando las disposiciones necesarias para poder satisfacer esa solicitud. El Comité de Cooperación Económica Centroamericana también ha manifestado interés en que se estudien los recursos hidráulicos de los países centroamericanos con miras a su aprovechamiento integral.

#### AGRICULTURA

##### Programa conjunto CEPAL/FAO

84. En 1958 las actividades del Programa Conjunto CEPAL/FAO se orientaron en dos sentidos principales: estudiar la función de los productos agropecuarios en el proyectado mercado común latinoamericano y continuar el estudio del café.

85. Estudios de productos. Hasta ahora se han estudiado siete productos: productos lácteos, aceites y grasas, trigo y harina de trigo, carne, lana, algodón y fruta, y se ha preparado una introducción general sobre esta base. Además, se preparó una versión preliminar de tres de estos estudios para la reunión del Grupo de Trabajo del Mercado Regional. En cada caso, se ha hecho en la primera etapa un examen preliminar de las condiciones de la región en cuanto influyen en el producto estudiado y de las perspectivas de ampliar la producción. Así se tiene una base para la segunda etapa que se ejecutará en el segundo semestre de 1959 y consistirá en estudios básicos de los factores que entorpecen o favorecen el desarrollo, porque el examen preliminar ha puesto de relieve la existencia de varios problemas estructurales que contribuyen a frenar la producción.

86. Estudio del café. La primera parte se terminó en 1958 con la publicación de El café en América Latina: problemas de la productividad y perspectivas. I. Colombia y el Salvador.<sup>6/</sup> La segunda parte, relativa al Brasil, se encuentra todavía en la fase de trabajos de campo. Para el informe referente a el Salvador, se visitaron 1 126 fincas, y para el referente a Colombia, 12 148 fincas. En ambos se empleó el método de muestreo. Las actividades en el Brasil se han extendido para incluir no sólo lo que se llama una muestra "censal" sino una investigación especial de casos en 48 fincas con encuestas acerca de la productividad de la mano de obra, los métodos de administración rural y la competencia en relación con los recursos de producción existentes. El informe referente al Brasil abarca 1 700 fincas, que también se eligieron con arreglo a métodos estadísticos de muestreo.
87. Una vez terminado el informe referente al Brasil (hacia fines de 1959), se preparó la tercera parte del estudio que versará sobre los problemas generales del café en América Latina.

#### SECCION DE TRANSPORTE

88. Desde su creación, la Sección de Transportes de la CEPAL ha efectuado estudios del transporte en la Argentina, Bolivia y Colombia como parte de los estudios generales sobre el desarrollo de dichos países. En los últimos dos años la Sección ha dedicado la mayor parte de su tiempo y el escaso personal con que cuenta al problema del transporte en la Argentina. El informe correspondiente contiene un examen detallado y un análisis del estado actual del transporte en ese país y de las necesidades de material y financiamiento para su rehabilitación y modernización en los próximos diez años como elemento esencial del desarrollo económico de la Argentina.
89. También se ha prestado mucha atención en colaboración con la Oficina de Asistencia Técnica para América Latina, a las cuestiones de asistencia técnica en la región. La cooperación en este orden se ha hecho en forma de asesoramiento a la antigua AAT en relación con las solicitudes oficiales de asistencia técnica, y con la contratación y orientación de los expertos, solicitudes de becas y bolsas de estudio y los programas anuales de asistencia técnica; y además se han formulado en los casos necesarios observaciones sobre los informes periódicos y definitivos de los expertos

<sup>6/</sup> Publicación de las Naciones Unidas, No. de venta 1958. II.G.4.

de asistencia técnica en materia de transporte. Cabe mencionar especialmente la misión de asistencia técnica, compuesta de 8 expertos ferroviarios, enviada a la Argentina. Se espera que los informes de la misión, junto con el estudio del transporte hecho por la CEPAL, serán de utilidad para reorganizar y modernizar los ferrocarriles argentinos.

#### El transporte y el mercado regional

90. En diciembre de 1958 se inició un estudio de las necesidades y desarrollo del transporte en relación con el establecimiento gradual de un mercado regional latinoamericano. Como el grueso del comercio exterior de América Latina, tanto dentro de la región como fuera de ella, se efectuó por vía marítima, se dará mayor importancia a los problemas de este tipo de transporte y de los servicios portuarios. Para esto habrá que analizar más detenidamente las cuestiones examinadas en el primer estudio de la CEPAL sobre transporte marítimo.<sup>7/</sup> Pero también se prestará la debida atención a los problemas de transporte interno (ferroviario, carretero, fluvial y lacustre) teniendo en cuenta su función esencial como medio de comunicación entre el interior y los puertos, su importancia en los países que no tienen acceso directo al mar y la influencia que ejercerán los mejores medios de transporte interno - incluso los fluviales y lacustres - en el desarrollo del comercio regional. En relación con este estudio, la Sección de Transporte dedicará mayor atención que la que hasta ahora le ha sido posible al problema de promover el transporte internacional por vía aérea, ferroviaria, vial, fluvial y lacustre en América Latina.

#### ASISTENCIA TECNICA

91. Ha continuado durante el año la cooperación entre la secretaría de la CEPAL y la Oficina de América Latina de la Administración de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas (ahora denominada Dirección de Operaciones de Asistencia Técnica). Las formas de cooperación son análogas a las descritas en el último informe anual de la Comisión (E/3091). Los funcionarios de la secretaría han revisado las descripciones de trabajo de los expertos requeridos por diversos países, también

---

<sup>7/</sup> Estudio del comercio interlatinoamericano, capítulo VI (Publicación de las Naciones Unidas, No. de venta 1956.II.G.3).

han ayudado luego en la orientación de los expertos elegidos para los distintos cargos, y han leído y comentado, en caso necesario, los informes presentados por éstos.

C. RELACIONES CON LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS  
Y OTRAS ORGANIZACIONES

92. Siempre que las actividades de la CEPAL han guardado relación con las de los organismos especializados de las Naciones Unidas o con las de otras organizaciones, la secretaría ha mantenido una estrecha vinculación con el organismo interesado. En particular, la secretaría ha cooperado con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, no sólo en cuestiones agropecuarias, para las que existe el Programa Conjunto CEPAL/FAO, sino con respecto al Grupo CEPAL/FAO/AAT asesor en papel y celulosa. También ha mantenido relación y ha colaborado con otras organizaciones.

Organismos especializados

93. En 1958, se ha cooperado muy activamente con los organismos especializados en relación con el Programa de Integración Económica Centroamericana. Representantes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) asistieron a la quinta reunión del Comité de Cooperación Económica Centroamericana.

Además, dichos organismos han cooperado activamente con la secretaría en las distintas fases del trabajo relativas al programa de integración.

94. Además de la cooperación directa antes mencionada, la secretaría envió un observador a la quinta conferencia regional de la FAO, celebrada en San José, (Costa Rica) en noviembre de 1958. La secretaría también colaboró con la FAO en la organización del Centro Latinoamericano sobre políticas de sustentación y estabilización de precios para los productos agrícolas y alimenticios que se reunió en Santiago del 23 de febrero/al 6 de marzo de 1959.



95. El Grupo de Estudios Hidráulicos ha seguido contando con la cooperación de la Organización Meteorológica Mundial (OMM) que proporcionó, por intermedio del Programa de Asistencia Técnica, los servicios de un experto y además ha prestado una gran ayuda al hacer observaciones críticas a los informes del Grupo cuando se referían a cuestiones meteorológicas.

96. Se ha mantenido enlace con la Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA) que invitó a la CEPAL a mandar un observador que acompañara a la Misión enviada a América Latina para estudiar la posibilidad de instalar uno o varios centros de capacitación en materia de energía atómica. Actualmente investigan otras formas de colaboración en vista del interés que ha demostrado la Comisión en sus últimos períodos de sesiones por los problemas de energía nuclear.

97. Ha continuado el enlace con la UNESCO en relación con un proyecto conjunto CEPAL/UNESCO para investigar los métodos de enseñanza de la economía en América Latina.

98. La Secretaría ha mantenido su vinculación e intercambio de informaciones, especialmente a través del grupo destacado en Washington, con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Además, la Secretaría y el Banco Internacional han auspiciado conjuntamente un estudio preparado por el Harvard Law School sobre los problemas de la industria de la energía eléctrica en América Latina.

#### Organización de Estados Americanos

99. La Secretaría ha seguido cooperando y coordinando sus actividades con las de la secretaría del Consejo Interamericano Económico y Social.

100. El Comité de Coordinación creado por resolución 31 (IV) se reunió en Washington en octubre de 1958 y se espera que volverá a reunirse antes de que se inaugure el octavo período de sesiones de la Comisión.

101. La Secretaría presentará entonces a la Comisión un informe completo (E/CN.12/515) sobre sus relaciones con la Organización de Estados Americanos en el período que se examina.

/Otras organizaciones

Otras organizaciones internacionales

102. En sus actividades relacionadas con los pagos, la secretaría ha contado con la ayuda de la Organización Europea de Cooperación Económica (OECE) que facilitó los servicios de uno de sus funcionarios para que actuara como consultor de la CEPAL durante 1958 y también le permitió asistir a la segunda reunión del Grupo de Trabajo de Bancos Centrales. La Secretaría ha procedido a un intercambio de informaciones con la Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea del Carbón y el Acero.

103. En las actividades del programa de integración económica centroamericana, la Secretaría ha seguido cooperando con la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) en asuntos de interés común.